

POLITIEKE AGENDA 2014 - 2018  
AMSTELVEEN 14 APRIL 2014

# *Ruimte voor Amstelveen*





VERBODEN TE DUIKEN  
EN TE ZWEMMEN



# Voorwoord

De afgelopen dagen hebben wij als lijsttrekkers onderhandeld over het collegeprogramma dat nu voor u ligt. Dit hebben wij vanzelfsprekend niet alleen gedaan. Grote dank gaat uit naar Kees Noomen (VVD), Claudio Mancinelli (VVD), Frank Berkhout (D66), Jitze Bakker (BBA) en Esther Veenboer (PvdA). Door elkaar de ruimte te geven en de Amstelveense maat voorop te stellen hebben we een goede basis kunnen leggen voor de komende vier jaar. We hopen hierbij op een goede samenwerking met de gemeenteraad. In essentie willen we immers allemaal hetzelfde en dat is de belangen van onze stad zo goed mogelijk behartigen. We zullen dit vol inspiratie, enthousiasme en wilskracht doen. Open en transparant met ruimte voor onze inwoners, bedrijven en instellingen. Kijken naar mogelijkheden in plaats van onmogelijkheden. Eigen inbreng en initiatief, op talrijke niveaus. Onze missie is geslaagd als we nieuwe energie in de stad kunnen losmaken. Als je hier fijn kunt opgroeien, je kunt ontplooiën, ontspannen, een interessante baan kunt krijgen en tenslotte respectvol oud mag worden. En dit allemaal naar Amstelveense maat!

Herbert Raat (VVD)  
Maaïke Veeningen (D66)  
Peter Bot (BBA)  
Jeroen Brandes (PvdA)



# Inleiding

**Met de titel van de politieke agenda “Ruimte voor Amstelveen” hebben wij de belangrijkste speerpunten voor de collegeperiode 2014 – 2018 aangegeven.**

Wij willen de komende jaren “ruimte” geven op tal van gemeentelijke terreinen. Knellende voorschriften en regels, die het de Amstelveners maar ook ons als bestuur moeilijk maken om maatschappelijke doelen te bereiken, gaan we weg nemen. Minder nota's, minder verordeningen, minder vergunningen. En zeker meer dan tot op heden ruimte geven aan onze inwoners en instellingen om eigen initiatieven te ontplooiën en inbreng te hebben in gemeentelijke plannen. Daarbij gaan we uit van vertrouwen in inwoners en ondernemers. Betrokkenheid en creativiteit in de stad worden gemobili-

seerd, en we verwachten door het geven van ruimte breder draagvlak voor en groter vertrouwen in het handelen van ons gemeentebestuur. Bij het geven van meer ruimte hoort ook een groter beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de inwoners en van de organisaties in de stad.

Met de nadruk op het “Amstelveense” zeggen we dat de eigen identiteit van Amstelveen voor ons een groot goed is. Deze identiteit komt onder andere tot uitdrukking in het hoge kwaliteitsniveau van de leefomgeving. Daar zijn we zuinig op en dat moet ook voor de toekomst geborgd blijven. Maar ook “Amstelveens” is ons voorzieningsniveau. Een ruim aanbod aan cultuur-, sport-, educatieve en maatschappelijke voorzieningen is kenmerkend voor onze stad. En zeker de Amstelveense zorg voor de zwaksten in de samenleving is het vermelden waard. Geen passieve vangnetfunctie maar actief werkend aan het versterken van de positie van individuen en groepen die het –al dan niet tijdelijk- moeilijk hebben. Het in moeilijke economische en financiële tijden handhaven van deze kwaliteit vormt een belangrijke opgave voor de komende jaren.

We zijn ons er terdege van bewust dat handhaving van de Amstelveense identiteit niet betekent dat we ons moeten isoleren. Juist door samenwerking te zoeken met onze partners in de regio kunnen we onze eigen kracht handhaven dan wel versterken.

Bij ruimte geven en ruimte benutten hoort ook maatwerk. Een van de terreinen waar maatwerk een grote rol gaat spelen is in het sociale en maatschappelijk domein. Teneinde de zorg betaalbaar te kunnen houden zal kritischer gekeken worden naar de individuele omstandigheden en de vraag welke ondersteuning het meest effectief is. Coördinatie van functies (o.a. bij het jeugdwerk) en kritische inkoop (geld voor handen en niet voor overhead) zijn





hier eveneens onderdeel van. Mede door deze ontwikkeling zetten wij in op verdere professionalisering van de inkoop. Investerings van de gemeente worden waar mogelijk opgesplitst om ook kleinere lokale bedrijven/instellingen een kans te geven.

Op fysiek terrein zullen we de komende jaren de juiste maat moeten vinden voor de uitvoering van de grote projecten in de stad zoals de A9, de Amstelveenlijn en het Stadshart. Het zijn grote ingrepen in de stad en de stedelijke kwaliteit van de stad wordt hierdoor in grote mate bepaald. Bovendien nadert de stad zijn fysieke grens: we gaan veranderen van ontwikkeling naar beheer, van uitleg naar transformatie, van nieuw naar vernieuwend.

In financieel opzicht handhaven we een degelijk en behoedzaam beleid. Bij gemeentelijke investeringen en subsidies vragen wij goede kwaliteit tegen een goede prijs. Bij overschrijdingen in de uitgaven zoeken wij de oplossing in hervormen en bezuinigen in plaats van in lastenverhoging. De gemeentelijke lasten stijgen daardoor niet harder dan de

inflatie: ook daar Amstelveens maatwerk.

Wij hebben nadrukkelijk gekozen voor een programma op hoofdlijnen. Hiermee willen we geheel in de geest van de titel van ons programma ruimte laten om gezamenlijk met onze inwoners, Amstelveense organisaties en uiteraard de gemeenteraad de komende jaren tot invulling te komen van een Amstelveen naar eigen maat.



# Bestuur, bevolking en veiligheid

**Voor ons dient de gemeentelijke overheid niet alles voor de inwoners te willen beslissen, slank en efficiënt te zijn ingericht en geen taken uit te voeren die door derden beter en goedkoper gedaan kunnen worden.**

Het gemeentebestuur verbindt en inspireert, belooft eigen initiatief en geeft tijdig ruimte voor inbreng in gemeentelijke plannen. Amstelveners, bedrijven en maatschappelijke partners moeten immers in grote mate zelf kunnen bepalen hoe ze hun leven en stad in willen richten. Meer ruimte en handelingsvrijheid voor de inwoners en bedrijven zullen wij realiseren door fors te gaan dereguleren bij de gemeentelijke regelgeving. Aansluiten

bij wettelijke regels en een grote mate van terughoudendheid met extra eigen gemeentelijke regels is het uitgangspunt. Zoals eerder gesteld past bij deze bestuursstijl een groter beroep op het normbesef en de eigen verantwoordelijkheid van inwoners. De vermindering van de regeldruk wordt als opdracht neergelegd bij één portefeuillehouder om zo voortvarend werk te kunnen maken van het verminderen van de administratieve lasten en het aantal regels.

Er komt meer aandacht voor de uitvoering en effecten van het gemeentelijk beleid. Niet de papieren werkelijkheid van nota's maar de toets van concrete effecten in de stad zijn maatstaf voor een succesvol bestuur. In dit perspectief zal ook het handhavingsbeleid herijkt worden.

De ontwikkeling van Amstelveen is niet los te zien van haar plaats in de regio. Amstelveen als onderdeel van de Stadsregio, waar samenwerking op steeds meer terreinen noodzakelijk wordt. De stadsregio als onderdeel van de Metropool regio, waar bundeling van krachten zorgt voor betere afstemming binnen de metropool.

## **DIENSTVERLENING**

De kwaliteit van de dienstverlening aan de Amstelveener staat bij ons hoog in het vaandel. De dienstverlening aan balies, telefoon en via Internet moet betrouwbaar en klantvriendelijk zijn en tegen zo laag mogelijke kosten. We scoren als gemeente op het punt van de dienstverlening vrij goed, maar er blijven verbeteringen mogelijk. Een publieksbalie in het Stadshart met ruime openingstijden (ook in het weekend) zou zo'n verbetering kunnen zijn en dit gaan wij dan ook in de vorm van een pilot realiseren.





## ONTREGELLEN, ENKELE CONCRETE VOORBEELDEN

- **In de loop der jaren zijn er op het gebied van bouwen en wonen bovenop de landelijke wetgeving 14 verordeningen en bijna 60 beleidsnota's gekomen. We willen die kritisch doorlichten en vergaand reduceren.**
- **Behalve in gebieden die op het gebied van ruimtelijke kwaliteit bescherming behoeven, zoals de Amsteloever, wordt de gemeente welstandsvrij.**
- **Gemeentelijke handhaving is in eerste instantie gericht op het borgen van een veilige omgeving en bestrijding van overlast. Andere doelen hebben een lagere prioriteit: daar wordt uitgegaan van vertrouwen in onze inwoners.**
- **Waar mogelijk worden gemeentelijke vergunnings- en ontheffingssystemen vervangen door beleidsregels.**

### MEER DIGITAAL

Amstelveen zet maximaal in op digitaal. We zorgen er voor dat onze inwoners en ondernemers in 2017 hun zaken met de gemeente digitaal kunnen afhandelen. We voldoen hiermee aan de 'wet op elektronisch zakendoen'. Door informatie met andere organisaties (ketenpartners) te delen en processen te optimaliseren is het mogelijk om dienstverlening aan en de veiligheid van inwoners te verbeteren en de werkgelegenheid te bevorderen. Voor de thema's maatschappelijke participatie, zorg en welzijn (decentralisaties) is digitalisering en het uitwisselen van informatie van cruciaal belang voor zorg op Amstelveense maat. De informatiemaatschappij en de digitale innovatie zijn voor ons belangrijke speerpunten. Hierbij geven wij nadrukkelijk aandacht aan de informatieveiligheid conform de resolutie van de VNG.

Wij gaan meer gebruik maken van moderne en sociale media om Amstelveners te betrekken bij politieke of bestuurlijke keuzes en te informeren over de gevolgen hiervan. Dat komt niet in de plaats van de reguliere nieuwsvoorziening in de krant of bewonersbrief, maar erbij. Juist door inwoners goed te informeren en te luisteren naar wat er speelt kan de kloof tussen inwoners en bestuur kleiner worden. Vaak scheelt het ook kosten en ergernis in de uitvoering.

Bij goed bestuur behoort een open en transparante houding. Lokale nieuwsbladen hebben hierbij een belangrijke functie. Met de bezuinigingen op deze bladen vindt er naar onze mening een ongewenste verschromping plaats van de onafhankelijke journalistiek. Een punt van zorg, waar we aandacht aan gaan besteden.

### EEN VEILIGE STAD

Voor ons heeft de veiligheid in Amstelveen hoge prioriteit. Jong en oud moeten zich thuis en op straat, vooral 's avonds, veilig voelen. Overlast en criminaliteit moeten hard worden aangepakt. Handhaven is hierbij essentieel en schade moet worden verhaald. Een goede zichtbaarheid en bereikbaarheid van met name de wijkagent zijn hierbij essentieel. Vorenstaande neemt niet weg dat inwoners en ondernemers ook een eigen verantwoordelijkheid hebben. Wij kunnen ze bewust maken van de risico's van b.v. inbraak en diefstal, maar het is ook aan betrokkenen zelf om adequate maatregelen te nemen. We maken werk van preventie én het bestrijden van inbraken. Er zal een pilot worden gehouden op het gebied van gezamenlijke inkoop van preventieve veiligheidsmaatregelen, specifiek gericht op die wijken waar de inbraakproblematiek het grootst is. Initiatieven die de veiligheid in de straat vergroten ondersteunen wij waar mogelijk.





# *Mobiliteit en parkeren*

**Uitgangspunt is dat de Amstelveners zich, of het nu met de auto, met het openbaar vervoer, per fiets of te voet is, gemakkelijk en veilig door de stad moeten kunnen verplaatsen. Het is onwenselijk als onveilige verkeerssituaties verplaatsing te voet of op de fiets belemmeren. Extra aandacht gaat uit naar een veilige fietsomgeving, met name voor kinderen.**

De belangrijkste verkeersaders door de stad worden de komende jaren vanwege verbreding (A9) en de aanleg van de vernieuwde Amstelveenlijn (o.a. ongelijkvloerse kruisingen Beneluxbaan) fors aangepakt. Er dient zorg voor gedragen te worden dat de werkzaamheden goed op elkaar worden afgestemd, zodat het verkeer niet aan alle kanten vastloopt. Extra aandacht dient er te zijn voor de stedelijke inpassing. Kwalitatief passend bij de Amstelveense “maat” en rekening houdend met de belangen van omwonenden.

Het parkeren moet passen in een groen, veilig en ruim opgezet Amstelveen. Dat betekent waar het kan, onder de grond. Waar het gaat om het parkeerbeleid raken veel belangen elkaar: kwaliteit ruimtelijke inrichting, economische belangen, belangen van bewoners, de druk van forensen e.a. Allereerst

willen wij af van de te strikte regulering, die een goede afweging van belangen in de weg staat. Geen strakke eigen gemeentelijke regels, ook hier dereguleren dus. Dit moet leiden tot beleid dat een goede functionele afweging mogelijk maakt. Reguleren dient immers een doel en is geen middel op zich.

Er zal onderzoek plaatsvinden naar de mogelijkheden van langparkeervoorzieningen nabij OV-punten. Bij het raadhuis wordt een blauwe zone gemaakt, zodat bezoekers van het raadhuis die kort langskomen, gratis kunnen parkeren. Dat hoort bij een klantgerichte overheid. Ook kijken we kritisch naar de logica van de parkeersystematiek bij wijkwinkelcentra. Tenslotte houden wij bij het beleid t.a.v. vergunningparkeren rekening met parkeervoorzieningen voor onderwijsinstellingen en mogelijkheden voor mantelzorgers.

## CONCREET:

**Betaald parkeren wordt beperkt tot die gebieden waar schaarste en behoefte aan regulering is aangetoond, zoals het Stadshart en de omliggende vergunningsgebieden. In de rest van de gemeente is sprake van gratis parkeren (primair) of blauwe zones (uitzonderingsgevallen). Bij de handhaving van blauwe zones wordt uitgegaan van vertrouwen in de inwoner en wordt volstaan met thematische handhavingsacties begeleid met perspublicaties. Nieuwe reguleringsgebieden komen er alleen als een meerderheid van de daar wonende mensen er om vraagt.**



# Onderwijs, sport en cultuur

## KWALITEIT ONDERWIJS

Goed onderwijs is de sleutel tot ontplooiing en bevordert de positie op de arbeidsmarkt. Wij zetten daarom ook in op hoogstaand onderwijs in de stad voor alle leeftijdscategorieën en opleidingsniveau's. Kinderen met een achterstand verdienen goede ondersteuning, kinderen die excelleren een uitdaging en leraren verdienen daarbij een steuntje in de rug.

Transparantie over de kwaliteit van het onderwijs is belangrijk, waarbij kwaliteit niet alleen gemeten wordt op basis van CITO-scores. Samenwerking tussen scholen en bedrijfsleven dient versterkt te worden om de aansluiting op de arbeidsmarkt te verbeteren, bijvoorbeeld door het bedrijfsleven te stimuleren stageplekken te creëren. Om zichtbare en voelbare verbeteringen mogelijk te maken worden in deze collegeperiode substantieel extra middelen beschikbaar gesteld. Bijvoorbeeld voor onderwijsassistenten, zodat de leraar de aandacht volledig kan richten op de kinderen, plus extra aandacht voor techniek- en ICT-onderwijs.

**Amstelveen heeft vier scholen voor voortgezet onderwijs. Voor twee hiervan t.w. Panta Rhei en het Amstelveen College is vrij recent nieuwbouw gerealiseerd. Het Keizer Karelcollege heeft enige malen achteraf een gemeentelijke vergoeding ontvangen voor door de school zelf reeds gerealiseerde nieuwbouwprojecten. Het Herman Wesselink College heeft een aanvraag ingediend voor vervangende nieuwbouw. We staan positief tegenover de aanvraag van de school en menen dat deze serieus moet worden onderzocht. Voorstelbaar is hierbij wel dat volstaan kan/moet worden met een minder ingrijpende en kostbare oplossing dan vervangende nieuwbouw. Nader onderzoek en overleg hierover met de school moet deze periode uitsluitel geven.**

De gemeente stimuleert samenwerking tussen scholen, ook over onderwijsgrondslagen heen. Samen met scholen willen we daarnaast werken aan het alles-in-één-school concept waarbij kinderen op één locatie terecht kunnen voor opvang, VVE, onderwijs, sport en cultuur.

Het afgesproken programma voor de vernieuwing van de schoolgebouwen wordt deze periode afgerond. Kwaliteit van de huisvesting mag op zichzelf geen selectie criterium zijn voor een schoolkeuze.

## SPORT VOOR IEDEREEN

Sporten bevordert een gezonde levensstijl en draagt bij aan sociale contacten voor jong en oud. Sportvoorzieningen dienen dan ook voor iedereen toegankelijk te zijn. Breedtesport wordt in stand gehouden en gefaciliteerd. Gezien de maatschappelijk verbindende functie willen wij een grotere en bredere inzet van de sportverenigingen in de wijk en bij maatschappelijke activiteiten. De verdeling van het huidig gemeentelijk sportbudget over de diverse verenigingen zal tegen het licht worden gehouden. Dit met het oogmerk te komen tot een meer transparante en logische grondslag. Uit regionale samenwerking, waarbij elke gemeente zijn sterke punten inzet, moet nog de nodige winst te behalen zijn. Initiatieven die de Amstelveense sportbeoefening op een hoger plan kunnen brengen worden ondersteund.

## VOORZIENINGENNIVEAU CULTUUR HOOGHOUDEN

Kunst en cultuur zijn van groot belang voor onze inwoners en de concurrentiepositie van Amstelveen. Bovendien draagt het bij aan een open en tolerante samenleving. De waardering voor kunst en cultuur blijkt dan ook niet alleen uit het bezoek aan culturele instellingen, maar uit zich ook, zo blijkt, in een grotere vraag naar een hogere prijs voor woningen en bedrijven/kantoren.

Het cultureel voorzieningenniveau in Amstelveen is hoog en diverse instellingen horen tot de Nederlandse top. Hier willen wij aan vasthouden. Dit



neemt niet weg dat er nog verbeterlagen te maken zijn. We zijn van mening dat door betere samenwerking tussen de instellingen met name op organisatieniveau efficiencywinst te behalen is. Daarnaast dienen de accommodaties beter benut te worden, onder andere door de “plinten” van de gebouwen in het Stadshart commercieel te benutten. Initiatieven, zoals bijvoorbeeld een beeldenroute tussen de musea, worden aangemoedigd.



# Maatschappelijke participatie, zorg en welzijn

Voor het college staat voorop dat mensen zelfredzaam moeten zijn, zich vrij moeten kunnen ontplooiën en in staat moeten zijn deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten.

## ZOVEEL MOGELIJK MENSEN AAN HET WERK

Het beste uitgangspunt is daarbij nog altijd een betaalde baan. Wanneer iemand geen baan heeft of kan vinden biedt de gemeente -in beginsel tijdelijk- ondersteuning. Bij baanverlies dienen alle inspanningen erop gericht te zijn weer werk te vinden, van om- en bijscholing tot deelname aan maatschappelijk nuttige activiteiten. De gemeente voert een activerend arbeidsmarktbeleid en helpt meer mensen aan een baan door middel van een persoonsgerichte benadering. Het college zet in op extra uitstroom uit de bijstandsuitkering van 2,5% per jaar. De verplichte tegenprestatie wordt nader uitgewerkt, en kan, onder voorwaarden, ook uit mantelzorg bestaan. De tegenprestatie draagt zo veel mogelijk bij aan het vinden van een baan en staat niet in de weg van dat doel.

We realiseren ons dat er mensen zijn die dusdanig in de problemen zitten dat zij er zelfstandig niet

meer uitkomen. Hiervoor bieden wij een vangnet middels een passend armoedebeleid en desgewenst (vroegtijdige!) schuldhulpverlening. We ondersteunen mogelijkheden voor de aansluiting van de Amstelveenpas bij andere initiatieven (b.v. stadspas Amsterdam) gericht op goede toegankelijkheid van sport en culturele voorzieningen, waarbij de toegankelijkheid die momenteel door de Amstelveenpas geboden wordt minimaal behouden zal blijven.

## ZORGTAKEN NAAR DE GEMEENTE

In aanvulling op de bestaande taken van de gemeente in het sociale domein hevelt de Rijksoverheid in deze bestuursperiode nieuwe taken over naar de gemeente op het gebied van jeugdhulp, zorg en ondersteuning en begeleiding naar werk: de drie decentralisaties. We zien de decentralisaties als kans om het sociaal domein te veranderen met als doel de jeugdhulp, zorg, ondersteuning en begeleiding naar werk dichtbij de Amstelveener en effectief uit te voeren. De gemeente is bij uitstek in staat om de bestaande en nieuwe taken vraaggericht, integraal en op maat gesneden aan te bieden.

Het college stimuleert elke vorm van maatschappelijke betrokkenheid, of men zich nu als vrijwilliger inzet voor de ouderen in de stad, op zaterdag als scheidsrechter op het voetbalveld staat of betrokken is bij het wel en wee in een wijkcentrum.

Wij stellen bij de decentralisaties de inwoner centraal. Het vertrekpunt is wat zij zelf kunnen, eventueel met inzet vanuit de omgeving. Eigen oplossingen hebben altijd de voorkeur boven hulp vanuit instellingen. De zelfstandigheid van ouderen wordt gestimuleerd, zodat zij zo lang mogelijk zelfstandig

## VOORBEELD

De Voedselbank heeft de afgelopen jaren een vaste plek verworven in het Amstelveense. Dat willen we ondersteunen met een meerjarige bijdrage van € 15.000 per jaar waarvan € 8000 voor de huidige huisvesting en € 7000 als ondersteuning voor de exploitatie. Aan het einde van de collegeperiode komt er een evaluatie, mede in het licht van de economische omstandigheden van dat moment.



kunnen blijven wonen en zo volledig mogelijk kunnen deelnemen aan de maatschappij.

De lokale overheid schept de ruimte voor initiatieven uit de samenleving. De gemeente biedt noodzakelijke jeugdhulp, zorg, ondersteuning en begeleiding naar werk wanneer Amstelveners dat niet zelf kunnen organiseren. Mensen blijven daarbij zoveel mogelijk zelf aan het roer staan.

De ondersteuning wordt toegesneden op de behoefte van de hulpvrager, in plaats van op het aanbod. Hierbij kijken we niet alleen naar de prijs, maar ook naar de kwaliteit, waarbij het oordeel van de hulpvrager over de kwaliteit ook een rol speelt. Waar mogelijk krijgen mensen keuzeruimte, bijvoorbeeld door middel van een PGB. De hulp voor een gezin gaat uit van het principe “één gezin, één plan met de gemeente als regisseur”. Dat betekent in alle gevallen maatwerk en in één keer de voorziening die noodzakelijk is. Waar nodig wordt direct specialistische jeugdhulp en zorg geboden. De ondersteuning vindt plaats dichtbij de leefomgeving en is erop gericht dat inwoners zo snel mogelijk zichzelf weer kunnen redden. Om dit te realiseren zal de gemeente de toegang tot zorg en ondersteu-

ning strak regisseren in afstemming met zorgprofessionals, huisartsen en andere buurtverbanden.

De gemeente moet de nieuwe taken voor fors minder geld uitvoeren dan nu beschikbaar is. Het college is ervan overtuigd dat het mogelijk is de taken efficiënter uit te voeren door de bureaucratie tegen te gaan en overheadkosten terug te dringen. Dit geldt ook voor de organisaties waarbij wij in gaan kopen. Tenminste 80% van het budget dient aantoonbaar naar de uitvoering te gaan. Overlap tussen voorzieningen verdwijnt door een integrale intake en vraaggericht te werken. Hierdoor voorkomen we dat verschillende hulpverleners langs elkaar heen werken. Op deze wijze wil het college de taken in het sociaal domein op voldoende niveau uitvoeren en in deze bestuursperiode en de verdere toekomst betaalbaar houden.

Met inachtneming van bovenstaande uitgangspunten zullen we een goede analyse maken om tot de meest optimale mix maatregelen te komen, naar Amstelveense maat.





# Ruimte, wonen en recreatie

## WONEN

Goed wonen is een basisvoorziening. De vraag naar woningen ontwikkelt zich in de tijd en vraagt om flexibel beleid.

**In de gemeente Amstelveen is het gebruikelijk dat we garant staan voor het bouwen van sociale woningen (Waarborgfonds Sociale Woningbouw) en dat we daarover achteraf geïnformeerd worden. Om meer invloed op de corporaties te houden gaan we dat veranderen. Voortaan moeten garantstellingen vooraf aan het college worden voorgelegd.**

In de gemeente Amstelveen is het gebruikelijk dat we garant staan voor het bouwen van sociale woningen (Waarborgfonds Sociale Woningbouw) en dat we achteraf daarover geïnformeerd worden. Om meer invloed op de corporaties te houden gaan we dat veranderen. Voortaan moeten garantstellingen vooraf aan het college worden voorgelegd.

Amstelveen heeft voldoende areaal aan goedkope huurwoningen in relatie tot de groep inwoners die gezien het inkomen daarop aanspraak kunnen maken. Probleem is en blijft de "scheefheid" bij de bewoning. Daarop dient op nationaal niveau effectief beleid te worden gevoerd; als mensen zelf financieel in hun woonwens kunnen voorzien dient geen gemeenschapsgeld naar hen te vloeien. Uiteraard juichen we het toe als een goedkope huurwoning aan de bewoner wordt verkocht: in dat geval werken we zeker aan het op peil houden van de voorraad in de huidige omvang. Ook dat is een aanpak van het scheefwonen. En natuurlijk zullen we Eigen Haard aanspreken op investeringen in het op peil houden van de bestaande voorraad en het nakomen van de investeringsafspraken in Amstelveen zoals bij de fusie met Woongroep Holland zijn gemaakt.

Ook zetten we in op goede doorstromingsmogelijkheden door het doen bouwen van goedkope koopwoningen en middeldure huur en koop, zodat mensen die nu nog scheef wonen wat te kiezen hebben. We zijn alert op specifieke woonvragen: zo streven we ernaar om in de komende periode 500 woningen met zorgvoorzieningen nieuwe stijl te realiseren in lijn met het beleid om mensen tot op hoge leeftijd hun zelfstandigheid te laten bewaren. Waar zich kansen voordoen bij transformatie van bestaande gebouwen die hun functie verliezen zullen we die actief benutten. Een voorbeeld is het leegstaande zorgcentrum Olmenhof waar nu voor een aantal jaren jongerenhuisvesting mogelijk wordt gemaakt.

De blijvend slechte situatie op de kantorenmarkt en de beperkingen van het Luchthavenindingsbesluit maken transformatie in de stad een majeure opgave. Daarom gaan we een actieve lobby voeren tegen de beperkende Haagse regelgeving. Succes is niet gegarandeerd, maar we gaan er wel voor, in het belang van Amstelveen.

## RECREATIE

Een stadsstrand langs de noordelijke Poeloever wordt door ons weer nadrukkelijk op de agenda gezet. Bij onderzoek naar de realisatie zullen niet de beperkingen maar creatieve oplossingen voorop staan.

Initiatieven van inwoners op het gebied van groen verdienen de ruimte. Daar waar mogelijk kunnen inwoners stukjes gemeentegrond aankopen en betrekken bij hun eigen tuin. Ook voor wat betreft het openbaar groen hoeven niet in elke buurt de bloemetjes er exact hetzelfde uit te zien, als de bewoners daar zelf in willen bijdragen. De gemeente garandeert wel een basisniveau.

De gemeente biedt actieve steun aan recreatieve initiatieven van inwoners en ondernemers (denk aan Amstelveen Culinaire). Er komt ruimte voor meer evenementen in Amstelveen.



# Milieu en Groen



## GROEN

De druk om steeds dichters op elkaar te bouwen zullen wij weerstaan. Wij willen de open en groene omgeving in Amstelveen behouden. Groen is en blijft daarbij één van de belangrijkste kernwaarden van Amstelveen. Het moet tenminste op niveau worden gehouden en waar mogelijk selectief worden versterkt. Verticaal groen bij gebouwen wordt gestimuleerd. De noord- en zuid-entree's van Amstelveen krijgen meer uitstraling die past bij "Amstelveen, stad in het groen".

## DUURZAAMHEID

Duurzaamheid is meer dan luchtkwaliteit en energiebesparing. Het is in de volle breedte van de ge-

meentelijke beleidsterreinen rekening houden met volgende generaties. Concrete maatregelen zullen hiervoor worden uitgewerkt. Duurzaam inkopen en aanbesteden is hierbij een "must".

Een gezond Schiphol is voor de economie en werkgelegenheid van Amstelveen van eminent belang. Dit neemt niet weg dat de negatieve effecten van het luchtverkeer de leefbaarheid in de stad niet onevenredig mogen belasten. De geluidsoverlast van de Buitenveldertbaan dient dan ook beperkt te zijn. De inzet van deze baan dient op grond van heldere criteria gereguleerd te zijn en gecontroleerd te kunnen worden op basis van voor de inwoners betrouwbare en goed toegankelijke gegevens.

Langs de Beneluxbaan staat een garage. De eigenaar wil zijn pand energieneutraal maken door het gebruik van zonne-energie en aan één zijde een groene wand maken. Daarvoor moet een aantal bomen, tegen het gemeentelijke groenbeleid in, op openbaar terrein wijken en daardoor stagneert het project. Toch willen we dit soort initiatieven een kans geven en kiezen voor de aanpak die de grootste bijdrage levert aan de milieukwaliteit, leefomgeving en de aantrekkelijkheid van de stad.



# *Ruimte voor ondernemerschap*

**Ook voor ondernemers komen er minder regels. Waar mogelijk worden vergunningen afgeschaft, samengevoegd of vervangen door een meldingsplicht. Ruimte voor ondernemers en bedrijven!**

Economische inspanningen om buitenlandse bedrijven naar Amstelveen te halen, zijn onder de vlag van de Metropool Regio Amsterdam succesvoller dan wanneer we dat op ons eigen houtje doen. Desalniettemin zullen we in aanvulling hierop eigen city-marketing ontwikkelen. Het internationale karakter, dat wordt versterkt door de internationale school, zal ondersteund worden door ruimte te geven voor culturele uitingen van de expats in Amstelveen.

Leden van het college en ambtenaren van Amstelveen gaan alleen mee op buitenlandse handelsmissies als vooraf duidelijk is welke doelstellingen hiermee worden bereikt. Het college rapporteert achteraf transparant over elke reis met een verslag, de bereikte resultaten en een overzicht van de gemaakte kosten.

De komende jaren moet ook geïnvesteerd worden in de lokale economische structuur en aantrekkingskracht van Amstelveen.

We maken ons zorgen over de ontwikkelingen in de wijkwinkelcentra. We gaan de komende periode met ondernemers en eigenaren van deze centra in gesprek. We zullen initiatieven ondersteunen om deze centra aantrekkelijk te houden. Hierdoor kunnen we basisvoorzieningen in de buurt behouden. Er komt op korte termijn duidelijkheid over de ontwikkelingen op het Westwijkplein. Ook zetten we in op de ontwikkeling van het Oude Dorp als aantrekkelijk winkel- en uitgaansgebied. Dit geldt ook voor ontwikkelingen aan de Amstel.

Het MKB heeft het de afgelopen jaren zwaar gehad tijdens de crisis. We bieden een goed ondernemersklimaat voor het MKB en startende ondernemers. Amstelveen moet bovendien een inspirerende omgeving bieden voor ZZP'ers. Ook versterken we het lokale vestigingsklimaat door in te zetten op meer hotelkamers en meer ontmoetingsplekken voor zzp'ers. In ons eigen aankoop- en investeringsbe-

leid hebben we oog voor onze eigen lokale ondernemers.

Het centrum van Amstelveen is de meest dynamische plek in de stad en is altijd in verandering. Het Stadshart, onze musea en culturele voorzieningen moeten het hoge kwaliteitsniveau vasthouden om nadrukkelijker een plek op te eisen binnen de regio.

Het Stadshart heeft een functie als motor van de Amstelveense economie met recreatief winkelen als ruggengraat. Maar het Stadshart is ook een aantrekkelijke plek om te wonen, te werken en te recreëren. We willen dit alles nog aantrekkelijker maken. Hiertoe zal de door de raad vastgestelde visie 2025 worden uitgewerkt en het Stadsplein op korte termijn worden verlevendigd. Verder wordt er een ruimtelijke uitwerking gemaakt voor alle ontwikkelingen in en rond het Stadshart. Deze uitwerking legt onder andere verbanden tussen de visie Stadshart, de effecten van de verbreding van de A9 en de ombouw van de Amstelveenlijn. Dit proces wordt samen met de bewoners, Unibail-Rodamco en alle andere stakeholders ter hand genomen.

Onteigeningen in het Stadshart zijn wat ons betreft niet aan de orde. Het College steunt vernieuwingsplannen die kunnen steunen op voldoende draagvlak onder de bevolking.





# Financiën

**Waar het gaat om de financiële huishouding van de gemeente staat een aantal uitgangspunten voor ons centraal: geen lasten doorschuiven naar volgende generaties, niet meer uitgeven dan er binnen komt, voordat er nieuw geld wordt uitgegeven kritisch kijken naar bestaande middelen en zeker geen verhoging van de OZB (anders dan indexering).**

Oplossingen voor de gemeentelijke tekorten worden primair gezocht in hervormingen, slimmere manieren van werken, het bezien van nut en noodzaak van subsidies, strakkere prestatieafspraken en een scherp inkoopbeleid. Indien dit ontoereikend blijkt zal kritisch naar het voorzieningenniveau en het takenpakket worden gekeken. Wij kiezen ervoor om structurele ruimte te creëren voor het opvangen van tegenvallers, ook gezien de grote bewegingen op het gebied van het sociaal domein. Mochten zich incidentele meevallers (ontvangsten) voordoen gebruiken we deze in eerste instantie om de financiële buffers te versterken. Over uitgavenmeevallers vindt eerst bestuurlijke besluitvorming plaats.

Uit het overdrachtsdossier blijkt een ombuigingsstaakstelling voor de komende periode van € 3.500.000. Naar het zich laat aanzien zal de komende herverdeling van het gemeentefonds dat bedrag aanzienlijk omlaag brengen. Wij vinden



het echter wenselijk om voor de komende periode een bedrag voor nieuw beleid te reserveren van € 2.000.000 structureel, waarvan elk jaar een deel in uitvoering komt. Als resultante daarvan is er nog steeds een ombuigingsstaakstelling in de orde van grootte van € 3.000.000 à € 4.000.000 nodig, een forse opgave.

Daarbij gaan we ervan uit dat:

- De stijging van lokale lasten beperkt blijft tot compensatie voor de inflatie.

**Waarom een dergelijk bedrag voor nieuw beleid? Wij creëren graag ruimte voor ambities in dit programma zoals de inzet op kwaliteit van het onderwijs (€ 500.000) en de pilot voor een “gemeentelijk filiaal” met ruime openingstijden in het Stadshart. Daarnaast zijn er lopende discussies in de raad, zoals een andere vorm van onkruidbestrijding (€ 330.000) die om mogelijke investeringen vragen. Ook komen we voor uitdagingen te staan wat betreft de aanloopkosten voor de transformatie in het sociale domein. De dynamiek van elke dag in de komende vier jaar zal zeker nog tot een aantal kleinere uitgaven leiden. Daar is dan ruimte voor.**

De nieuwe taken op het gebied van het sociale domein worden uitgevoerd binnen het financieel kader van de door het Rijk over te dragen extra middelen samen met de door de gemeente nu op basis van het bestaande takenpakket aan deze doelen bestede gelden. Als het ergens in Nederland mogelijk moet zijn om de uitvoering van de decentralisaties op een goede en efficiënte manier in te richten is het in Amstelveen. Dat betekent wat ons betreft dat wij niemand die echt zorg nodig heeft en het zelf niet kan organiseren, in de kou laten staan. We organiseren het wel zo dat het niet ten koste gaat van de voorzieningen en de kwaliteit van de leefomgeving. Dat is ons uitgangspunt en onze ambitie.



# Organisatie

De gemeentelijke organisatie zal in de komende jaren met minder geld toe moeten. Wij kiezen ervoor om dat niet ten koste te laten gaan van de dienstverlening aan inwoners en ondernemers. Juist door efficiënter te werken op het raadhuis en duidelijke keuzes te maken wat de gemeente nog wel en niet doet, kan de komende jaren bespaard worden. Dat vraagt om een flexibele inzet van de medewerkers van de gemeente. Als er minder werk is op de ene plek, zoals in het fysieke domein, moeten medewerkers bereid zijn om aan de slag te gaan op een andere plek, bijvoorbeeld het sociale domein. Managers moeten mobiel zijn en rouleren binnen de organisatie. Ook zijn we van mening dat er een

bovengrens (€ 100,-) gesteld moet worden aan het uurloon voor inhuur van externen. Alleen in uitzonderingsgevallen kan -na toestemming van de wethouder Financiën- een afwijking hiervan worden toegestaan.

Dit alles vraagt naast aanpassingen in de werkprocessen en de structuur van de organisatie, vooral om een andere mentaliteit. De gemeente werkt voor haar inwoners, en niet andersom. Dat betekent ook dat de organisatie moet doen, denken en werken in lijn met de wensen van inwoners. Handhavers zijn zo veel mogelijk op straat, op de momenten dat het nodig is. Parkeerwachters zijn daar waar de overlast het grootste is. En beleidsadviseurs gaan naar inwoners, ondernemers of instellingen toe om met eigen ogen te zien wat er speelt, zodat de Amstelveense maat gecreëerd kan worden. Dat levert meer betrokkenheid, begrip en dus betere oplossingen op.

Zowel op bestuurlijk niveau als binnen de ambtelijke organisatie is integriteit van groot belang. Zoals ook nu al het geval is, zullen we aandacht aan integer gedrag blijven schenken. Dit is niet alleen onze plicht, het vertrouwen van inwoners en ondernemers in het gemeentebestuur is hiervan afhankelijk.

De ambtelijke organisatie van Amstelveen staat na de geslaagde fusie met de ambtelijke organisatie van Aalsmeer voor de opgave om een aantal processen verder te harmoniseren en enkele taken in regionaal verband uit te voeren. Dit kan zijn om kwetsbaarheid van de dienstverlening te voorkomen, kosten te besparen of de kwaliteit te verbeteren.

De heffing van de gemeentelijke belastingen wordt momenteel door Amstelveen ook uitgevoerd voor vier andere gemeenten in de regio. Voor andere gemeenten bestaat de mogelijkheid om hierbij aan te sluiten.



## **Colofon**

### **Samenstelling**

Gemeente Amstelveen  
[www.amstelveen.nl](http://www.amstelveen.nl)

### **Vormgeving**

Grafisch Bedrijf Papyrus bv

© april 2014, Gemeente Amstelveen