

Kampen[®]

Kampen, daadkrachtig en verbindend partner

Collegeprogramma 2014-2018



Kampen[®]

Inhoudsopgave

I	Kampen, daadkrachtig en verbindend partner	pag 3
II	De kern van onze ambities	pag 4
III	Toelichting op onze ambities	pag 5
1.	Bestuur en inwoners	pag 5
2.	Veiligheid	pag 7
3.	Leefbaarheid in wijken en kernen	pag 9
4.	Economie, arbeidsparticipatie en inkomen	pag 12
5.	Onderwijs	pag 15
6.	Sport en cultuur	pag 17
7.	Zorg en ondersteuning	pag 19
8.	Ruimtelijke ontwikkeling	pag 21
9.	Financiën en bedrijfsvoering	pag 24
10.	Duurzame ontwikkeling	pag 26
IV	College en portefeuillevverdeling	pag 27

I Kampen, daadkrachtig en verbindend partner

Kampen is een gemeente volop in ontwikkeling, waar het goed wonen, werken en recreëren is. Ondanks de economische recessie van de afgelopen jaren heeft Kampen hierin kunnen investeren. Er is gebouwd, er is bedrijvigheid bij gekomen en de betrokkenheid van inwoners, verenigingen en instellingen bij de ontwikkeling van Kampen is (ver) groot. Die ontwikkeling willen we voortzetten.

In lijn met Kampen Merkbaar Beter willen we samen met partners in een open bestuursstijl werken aan een goede balans tussen de diensten aan de inwoners en impulsen waarmee de economie van Kampen sterk kan blijven. En dan liggen er flinke uitdagingen.

Ons uitgangspunt bij het zoeken naar die goede balans is dat de inwoners centraal staan. Bij de open bestuursstijl die we voor ogen hebben, zoeken we naar maatschappelijke partners en inwoners, die samen met het gemeentebestuur willen investeren in de samenleving. Vanuit een verbindende rol willen we dat als college inhoud geven en faciliteren.

De decentralisaties in het sociaal domein vormen in de komende jaren een belangrijk onderwerp van verdere beleidsvorming. In het Kamper Kompas liggen de uitgangspunten hiervoor vast. Hieraan wordt nu in co-creatie met maatschappelijke partners en inwoners verdere invulling gegeven.

De overdracht van taken in het sociaal domein gaat samen met financiële kortingen. Onze uitdaging is om bij een goede balans van taken en zorg voor kwetsbaren ook te zorgen voor een solide financieel beleid. We zetten ons ervoor in dat wie zorg nodig heeft, ook zorg krijgt.

In dit collegeprogramma staan de afspraken die we als coalitiepartijen gemaakt hebben voor de periode 2014-2018. Daaraan willen we vormgeven door samenwerking met de raadsfracties, inwoners, maatschappelijke organisaties en andere partners in onze gemeente. Bij de verschillende onderdelen geven we aan met wie kan worden samengewerkt, zonder andere mogelijke partners uit te sluiten.

In de komende tijd werkt het college dit programma verder uit in een uitvoeringsprogramma. Nu geven we vooral de hoofdlijn en richting aan van wat ons voor ogen staat. Bij de verdere invulling verwerken we initiatieven van de gemeenteraad en van maatschappelijke organisaties. Op deze manier hopen we dat de fracties, maatschappelijke partners, ondernemers en inwoners zich uitgenodigd weten om met eigen initiatieven te komen. Als die initiatieven draagvlak blijken te hebben in de gemeenteraad, geven wij daar vorm aan in de verdere uitwerking van het collegeprogramma in het uitvoeringsprogramma.

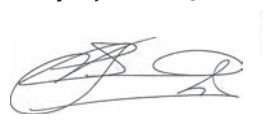
Dat we ons nu beperken tot de hoofdlijn, wil dus niet zeggen dat de niet genoemde onderwerpen onbelangrijk zijn. Die kunnen op een later moment onderdeel van beleid worden via het uitvoeringsprogramma.

Er zijn ook onderwerpen die we niet in dit programma hebben opgenomen, zoals de aan evenementen gekoppelde winkelpenstelling op zondag, Reeve en het coffeeshopbeleid.

Wij laten het bewust aan de gemeenteraad over om daarover standpunten in te nemen en tot besluiten te komen. In het belang van een zorgvuldige besluitvorming lopen we niet vooruit op de uitkomsten van afgesproken evaluaties en onderzoeken.

Onze ambities voor de komende jaren zijn stevig en de uitdagingen zijn groot. Wij gaan ze aan in het vertrouwen op een goede samenwerking met de raad, inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers, wijken en kernen. Kortom, met iedereen die graag mee wil bouwen aan de toekomst van onze gemeente. Daarin willen wij graag een daadkrachtig en verbindend partner zijn.

Kampen, mei 2014



ChristenUnie
Gerrit Jan Veldhoen



CDA
Kampen
Hilde Palland-Mulder



SP.
Richard Boddeus



VVD
Martin Ekker

II De kern van onze ambities

1. Als daadkrachtig en verbindend partner bouwen we samen met de raad, inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers, wijken en kernen aan de toekomst van onze gemeente.
2. Meer samenhang en samenwerking tussen veiligheid en welzijn, preventie en sociale verenigingsstructuren.
3. Leefbaarheid en vitaliteit in onze stad, dorpen, wijken en kernen.
4. Een sterke economie met werkgelegenheid en arbeidsparticipatie als topprioriteiten.
5. Goed, passend onderwijs en een efficiënte onderwijshuisvesting.
Investeren in kennis en innovatie door een goede samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven.
6. Breder functie van sportaccommodaties als kloppend hart van de wijken. 'Kampen kleurt samen cultuur' op een duurzame en innovatieve manier, met veel ruimte voor ondernemerschap.
7. De eigen kracht van onze inwoners staat voorop. We zetten ons ervoor in dat wie zorg nodig heeft, ook zorg krijgt.
8. Bij de ruimtelijke ontwikkeling van onze gemeente staat de vraag van inwoners, bedrijven e.d. centraal.
9. We voeren een gezond financieel beleid met een sluitend meerjarenperspectief, waarbij we lastenverzwaring willen voorkomen.
10. Duurzame ontwikkeling met het oog op de toekomst.

III Toelichting op onze ambities

1. Bestuur en inwoners

Onze samenleving ontwikkelt zich meer en meer tot een netwerksamenleving. De techniek stelt mensen in staat om zelf en op hun eigen tijd informatie te verkrijgen, waarvoor ze eerder afhankelijk waren van instanties. Veel kan geregeld en opgelost worden, zonder dat de overheid zich daarmee hoeft te bemoeien. Over hoe hun leefomgeving eruit zou moeten zien, hebben inwoners vaak duidelijke ideeën en wensen. Ze willen daarom enerzijds graag in het beginstadium betrokken worden bij het ontwikkelen van plannen. Anderzijds vragen ze ruimte voor eigen initiatieven en is overheidsbemoeienis niet gewenst of moet de overheid de belemmeringen zoveel mogelijk wegnemen. De signalen vanuit de samenleving zijn duidelijk.

Vanuit de notie, dat inwoners en organisaties zelf goed weten wat ze willen en over veel kennis en energie beschikken om dat te realiseren, is er een verandering in de rolopvatting bij de overheid ontstaan. Dat geldt ook voor de gemeente Kampen. We legden het fundament voor die verandering met het in 2013 vastgestelde visiedocument Kampen Merkbaar Beter, dat gaat over de veranderingen in de maatschappij, over onze opgaven en het aanbrengen van focus, over 'meer samenleving en minder overheid'. We willen niet langer de allesweter zijn, degene die alles oplost, regelt en beheerst. We maken graag gebruik van de kennis, ervaring en energie van de samenleving. We regelen wat moet en laten los wat beter door anderen kan worden gedaan. We stimuleren initiatieven uit de samenleving en werpen geen onnodige drempels op bij het realiseren van die initiatieven. Waar eerder één partij bepalend was, pakken verschillende partijen steeds vaker samen opgaven op en werken ze op basis van gelijkwaardigheid samen aan de oplossing van bepaalde vraagstukken.

We kunnen er niet omheen, dat er nog een reden is voor verandering. De financieel-economische situatie leidt er toe, dat er onvoldoende middelen zijn om alle overheidsvoorzieningen in stand te houden. We moeten prioriteiten stellen en keuzes maken. Met de decentralisaties binnen het sociaal domein krijgen we er nieuwe taken bij, terwijl het Rijk gelijktijdig financiële kortingen voor de gemeente doorvoert. We staan voor de enorme uitdaging om complexe opgaven, die het hart van onze gemeenschap raken, op een verantwoorde manier gestalte te geven. Dat kunnen we niet alleen, ook hierbij hebben we partners uit de samenleving nodig.

De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

In de komende jaren wordt de omslag van verzorgingsstaat naar participatiesamenleving en overheidsparticipatie verder ingevuld. Het Rijk decentraliseert taken naar gemeentelijke overheden. Maatschappelijke organisaties en inwoners krijgen meer verantwoordelijkheden. We hechten veel belang aan 'samenredzaamheid'.

De rol van de overheid verandert. In die omslag past een open manier van besturen, waarbij partnerschappen worden aangegaan vanuit de (gemeentelijke) overheid. Deze 'open bestuursstijl' betekent onder meer, dat we transparant zijn in ons doen en laten, dat we uitnodigend zijn, waardoor mensen graag naar het stadhuis komen en dat we zelf meer naar buiten gaan. We besturen op hoofdlijnen, meer op het wat en minder op het hoe. We communiceren op tijd en helder en van tevoren is duidelijk wie waarbij wordt betrokken.

Het accent zal meer liggen op het faciliteren van maatschappelijke organisaties, wijken en kernen. Burgerinitiatieven zijn daarbij heel belangrijk. Als die bijdragen aan het versterken van de samenhang in de samenleving, moeten we ze zoveel mogelijk stimuleren en honoreren of moeten we juist op afstand gaan staan en belemmerende regelgeving wegnemen als dat nodig is en kan.

Daarbij is van belang, dat de gemeente niet wordt gezien als vanzelfsprekende financier, maar dat initiatieven tot stand komen vanuit het besef van de eigen verantwoordelijkheid.

De veranderende rol van de overheid werkt vanzelfsprekend door naar onze gemeentelijke organisatie. De organisatie is daarop afgestemd en onze medewerkers bezitten de kennis en competenties die nodig zijn om invulling te kunnen geven aan hun rol en (nieuwe) taken.

Daarvoor is in 2013 een organisatieontwikkelingstraject in gang gezet, dat de komende jaren zijn vruchten moet afwerpen.

Samenwerkingsverbanden met andere (overheids) organisaties worden steeds belangrijker bij het realiseren van specifieke opgaven. Daarom werken we bijvoorbeeld samen in Zwolle Kampen Netwerkstad (ZKN) en Regio Zwolle. Samenwerken mag geen doel op zich zijn; er moet een duidelijke meerwaarde zijn (versterking, effectiviteit, efficiency e.d.).

ZKN is een bestuurlijk strategisch overleg ter versterking van de regio Zwolle-Kampen. In dat overleg spreken partners met elkaar vanuit een strategische agenda op

de programmalijnen. Daaruit moeten projecten en prestaties benoemd worden, die vervolgens voor uitvoering bij de partnerorganisaties terecht komen. Op het gebied van de decentralisaties werken wij onder andere samen met de regio IJsselland.

We gaan dit collegeprogramma verder uitwerken in een jaarlijks uitvoeringsprogramma, dat in samenspraak met de raad tot stand komt. Dit wordt bij voorkeur tegelijk met de Perspectiefnota door de raad behandeld. Daarmee wordt ook het financiële kader voor de uitvoering vastgelegd en vertaald in de begroting. Op die manier willen we samen met de raad invulling geven aan het beleid voor de komende jaren.



Onze ambities

- 1.1 Raad en college werken samen volgens het model van een open bestuursstijl. Dit betekent, dat we invulling geven aan kernbegrippen als toegankelijkheid, transparantie, integriteit, communicatie en beginspraak.
- 1.2 College, raad en gemeentelijke organisatie investeren in het helder maken van wat inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties mogen verwachten. Tijdige voorbereiding, communicatie en uitvoering van besluiten hoort daar ook bij.
- 1.3 Het college gaat actief in gesprek met de inwoners door middel van bezoeken aan wijken, kernen, maatschappelijke organisaties en bedrijven. Op die manier wordt nagegaan waaraan behoefte is en welke vragen er leven. Waar mogelijk wordt dat omgezet in beleid.

- 1.4 Belangrijke onderwerpen komen tot stand door beginspraak en co-creatie. Eerst vindt een gesprek plaats met partners/betrokkenen in de samenleving. Daarna wordt een startnotitie gemaakt, die wordt voorgelegd aan de raad. Een startnotitie bevat bij voorkeur enkele scenario's. De raad kan daaruit een keuze maken. Vervolgens vindt uitwerking plaats in beleidskaders, die worden vastgesteld door de raad.
- 1.5 We investeren in permanente verbetering van de gemeentelijke website.
- 1.6 We dagen jongeren in onze gemeente uit om mee te doen. Om ze meer te betrekken bij het beleid dat op hen is gericht, maken we optimaal gebruik van social media.
- 1.7 De gemeentelijke organisatie heeft een open houding naar de samenleving. Niet 'nee, tenzij', maar 'ja, mits' is leidraad voor het beoordelen van verzoeken. Het samen zoeken naar mogelijkheden is belangrijker dan een defensieve basishouding vanuit verhinderende regels. Als contactmogelijkheden kunnen worden vereenvoudigd, bevorderen we dat (versterking aanspreekpunten).
- 1.8 We volgen met belangstelling de ontwikkeling van onze gemeentelijke organisatie en worden over de voortgang daarvan periodiek geïnformeerd.
- 1.9 Jaarlijks vindt een evaluatie plaats van de voortgang van beleid en van de bestuursstijl. Hierbij worden de raad en maatschappelijke partners betrokken. De wijze waarop dit gebeurt krijgt een nadere uitwerking in het uitvoeringsprogramma.
- 1.10 Samenwerkingsverbanden moeten leiden tot meer slagkracht, kwaliteit of kostenreductie. Bij met name vrijwillige samenwerkingsstructuren kan tegen die achtergrond heroverweging plaats vinden.
- 1.11 We onderkennen de meerwaarde van samenwerkingsverbanden als Zwolle Kampen Netwerkstad en Regio Zwolle en investeren in behoud en versterking daarvan. Voorwaarde daarbij is behoud van onze eigen positie en identiteit.

Met wie werken we hierbij samen

Inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners, regio IJsselland, gemeenteraad, college, gemeentelijke organisatie en medeoverheden.

2. Veiligheid

Het beleid voor openbare orde en veiligheid heeft zich naar een brede en meer samenhangende aanpak ontwikkeld. De traditionele verantwoordelijkheid van de burgemeester voor de openbare orde is aangevuld en ingebed in een veel breder vormgegeven veiligheidsbeleid.

Veiligheidsbeleid is daarmee een collegebrede aangelegenheid geworden, met name zorg maar ook bijvoorbeeld onderwijs zijn hierbij betrokken beleidsvelden. De noodzaak om het beleid in samenhang en in samenwerking vorm te geven wordt in de komende jaren alleen maar sterker.

We hebben als gemeente de regierol op het lokaal veiligheidsbeleid. Om die rol goed in te vullen en sturing te kunnen geven aan de lokale veiligheid, werken we met een integraal veiligheidsplan (IVP). Daarin stellen we tenminste eens in de vier jaar onze doelen vast.

De inwoners nemen ook op het terrein van veiligheid een meer actieve rol in. Bij rampen en crises zijn ze vaak meer zelfredzaam dan overheden denken. Hetzelfde geldt voor de aanpak van criminaliteit. Veel inwoners hebben zich aangemeld bij Burgernet of andere signaleringsvoorzieningen.



De gemeenten hebben de regie op de Veiligheidshuizen. Voor onze gemeente is het Veiligheidshuis IJsselland actief. Dit richt zich op verbetering van de persoonsgebonden aanpak van criminaliteit en overlast door een betere verbinding van de lokale en regionale netwerken in de zorg- en justitieketen. Het gaat hier onder meer om moeilijk plaatsbaren en recidivebeperking van veelplegers. Vanaf 2015 is er een nieuw jeugdstelsel, waarin de gemeenten onder meer bestuurlijk en financieel verantwoordelijk

zijn voor de jeugdzorg, waaronder de uitvoering van kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Hier komen onderdelen van het veiligheidsdomein en het zorgdomein samen.

De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

Een goede verbinding met en samenwerking tussen andere beleidsvelden (welzijn, preventie, sociale verenigingsstructuren) is belangrijk en waardevol. Met een koppeling met name tussen het veiligheidsbeleid en jeugdbeleid en -zorg creëren we kansen en mogelijkheden om een effectiever veiligheidsbeleid te voeren. Daarom leggen we dwarsverbanden tussen het IVP en het zorgbeleidsplan, dat ook iedere vier jaar moet worden gemaakt. Zo kunnen onderdelen van het veiligheidsbeleid en van het zorgbeleid elkaar versterken.

Een integrale aanpak van het veiligheidsbeleid vraagt ook om een gemeentelijke organisatie die daarop is ingesteld. Veiligheid is daarmee dus ook een managementthema.

De overlast op straat, alcohol- en drugsgebruik en vernielingen blijven een punt van aandacht.

Door het bieden van alternatieven, het stimuleren van eigen kracht, maar soms ook door een corrigerende actie willen we samen met partnerorganisaties jongeren bewegen een andere richting te nemen. We blijven investeren in preventie en handhaving met betrekking tot alcohol en drugs en zetten daarbij extra in op de bestrijding van harddrugs. Hiervoor maken we budget vrij.

Inwoners vullen onze mogelijkheden aan, maar zijn ook vragende partij. We staan voor de uitdaging een goede balans te vinden tussen wat we mogelijk willen maken door aan te sluiten bij de energie die maatschappelijke initiatieven genereren en de overlast- en veiligheidsaspecten. Onze rol wordt veel meer die van makelaar en 'mogelijkmaker', waarbij we kijken hoe we met een verzoek voor bijvoorbeeld een evenement omgaan. Dit kan betekenen dat het (op onderdelen) niet wenselijk is, maar dat er dan ook gekeken wordt wat daarvan wel te realiseren valt. Dit past ook bij onze open houding naar de samenleving met 'ja, mits' als uitgangspunt. Dit neemt niet weg, dat we onze handhavingstaak onverminderd uitvoeren in situaties die daarom vragen.

Onze ambities

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">2.1 Meer samenhang en samenwerking tussen veiligheid en andere (beleids-)velden.2.2 Samen met partnerorganisaties investeren we in de aanpak van zich voordoende overlast in de woonomgeving.2.3 We blijven investeren in preventie en handhaving met betrekking tot alcohol en drugs en zetten | <ul style="list-style-type: none">daarbij extra in op de bestrijding van harddrugs. Hiervoor maken we budget vrij.2.4 Bij het beoordelen van aanvragen waaraan overlast- en veiligheidsaspecten zitten, vervullen we meer de rol van makelaar en 'mogelijkmaker'.2.5 Als situaties daar om vragen treden we concreet als handhaver op. |
|---|--|

Met wie werken we hierbij samen

Inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, Veiligheidshuis IJsselland, Veiligheidsregio IJsselland, politie en brandweer.

3. Leefbaarheid in wijken en kernen

Niet alleen een veilige, maar ook een schone en hele omgeving zijn van invloed op de leefbaarheid; op de mate waarin mensen zich prettig voelen in hun omgeving. Omdat er verschillen zijn tussen de stad en de dorpen, tussen wijken en kernen, werken we aan een wijkgerichte aanpak.

Bewoners voelen zich doorgaans sterk betrokken bij hun eigen woonomgeving en de inrichting daarvan. Ze hebben vaak goede ideeën over hoe die het beste kan worden vormgegeven.

De wijken en de kernen hechten veel belang aan één gemeentelijk aanspreekpunt waar ze met hun vragen en ideeën terecht kunnen. Te vaak nog blijven die in de lucht hangen, omdat er onvoldoende gemeentelijke coördinatie is en te veel wordt doorverwezen.

Het op peil houden van onderhoud van groen, straten en pleinen en andere voorzieningen is van belang voor het creëren van een duurzame leefomgeving, voor de leefbaarheid en het woongenot.

Daarvoor hebben we beheerplannen, waarin het onderhoudsniveau wordt bepaald.

Met het nemen van eigen initiatieven en inzet bij het onderhoud van hun directe leefomgeving, tonen bewoners dat ze daarvoor mede verantwoordelijkheid willen zijn.



Ook aspecten als verkeersveiligheid, bereikbaarheid en parkeren zijn van invloed op de leefbaarheid in wijken en kernen en de aantrekkelijkheid van de stad.

Voor het stimuleren van de verkeersveiligheid (geen infrastructuur) heeft Kampen samen met een aantal andere gemeenten in West-Overijssel een convenant afgesloten over een gezamenlijke inspanning voor verkeersveiligheidsprojecten. Dit convenant loopt op 1 januari 2015 af.

Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is in 2010 vastgesteld met een uitvoeringsprogramma van acht jaar. Voor de eerste twee jaar van dit programma was er uitvoeringsbudget beschikbaar. Sinds 1 januari 2013 is er geen budget meer. Op basis van alleen het

onderhoudsprogramma wegen kunnen marginale herinrichtingmaatregelen worden getroffen.

De raad stelde januari 2011 het Verkeerscirculatieplan Binnenstad vast. Er werd gekozen voor de bestaande verkeerscirculatie, met daarop een aantal aanvullende maatregelen (eenrichtingsverkeer Ebbingestraat, afsluiting Plantsoenstraat).

De raad besloot in juli 2012 om de besluitvorming over een parkeervoorziening op het Bolwerk Buitenwacht uit te stellen in verband met de actuele ontwikkelingen in dat gebied.

De Hanzelijn heeft tot nu toe in Kampen tegenvallende reizigersaantallen. In de prognoses is uitgegaan van een capaciteitsverlies van 30% op de Kamperlijn, in de praktijk blijkt dit 15% te zijn.

De Kamperlijn wordt geëlektrificeerd en krijgt een nieuwe halte Stadshagen. Deze treinvariant is toekomstvast en kan uiteindelijk doorgroeien naar een 4 x per uur dienst met meer haltes.

Door structurele tekorten op het openbaar vervoer bij de provincie Overijssel wordt het OV beleid herijkt. Deze herijking heeft gevolgen voor het doelgroepenvervoer en de lijnvoering van het openbaar vervoer. Nu lijn 141 opgeheven is en ook de Regiotaxi op termijn niet meer beschikbaar is, moeten we bezien of er maatwerkoplossingen mogelijk zijn voor Wilsum en 's-Heerenbroek. Hierover voeren we overleg met de provincie Overijssel.

Aanpak van het knooppunt Roggebot en omvorming N307 naar N23 wordt uitgevoerd in samenspraak met de gemeente Dronten en de provincies Overijssel en Flevoland.

Niet in de laatste plaats speelt naast de (fysieke) aspecten van schoon, heel en veilig ook het sociale aspect een belangrijke rol bij de leefbaarheid. Door een nieuwe aanpak van wijkgericht werken komen fysieke en sociale leefbaarheid bij elkaar. Wijkgericht werken wordt niet meer vanuit beheer en onderhoud benaderd, maar vanuit maatschappelijke ontwikkeling. Het gaat primair om (versterking van) de sociale samenhang. Fysieke voorzieningen kunnen daar bij horen, maar dat hoeft niet per definitie zo te zijn.

De op 1 januari 2014 tot een brede welzijnsinstelling gefuseerde Stichting Welzijn in Kampen (SWiK) is actief aanwezig in de verschillende wijken en kernen. SWiK is een belangrijke partner binnen het wijkgericht werken. Zij kan een belangrijke rol spelen bij het signaleren van thema's die daar spelen en bij het stimuleren van samenredzaamheid en zelfsturing. We zijn met SWiK in gesprek over de precieze invulling van deze rol.

De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

Het wijkgericht werken wordt versterkt en er wordt meer inhoud aan gegeven. Het is een continu proces, waarbij we kiezen voor een ontwikkelingsrichting, die inzet van bewoners en zelfsturing centraal stelt. Een richting die aansluit op Kampen Merkbaar Beter, de Sociale Beleidsagenda en het 'Kamper Kompas', waarin de eigen kracht van mensen centraal staat.

De specifieke situatie in een buurt speelt vaak een grote rol bij de leefbaarheid. Daarom benaderen we wijkgericht werken ook in die context en kiezen we voor een integrale aanpak, waarop de gemeentelijke organisatie is ingericht.



We houden onze beheerplannen actueel. Voor het onderhoudsniveau van groen en infrastructuur hanteren we de huidige door de raad vastgestelde onderhoudsniveaus. Hierop wordt niet verder bezuinigd. We blijven bewoners, maar ook ondernemers en andere partners stimuleren om mede verantwoordelijkheid te nemen voor de leefbaarheid van hun eigen omgeving. Daarbij kan gedacht worden aan parkmanagement, rotonde- en groenonderhoud e.d. We stimuleren initiatieven en faciliteren die zoveel mogelijk; ook hier vanuit de houding van 'ja, mits'.

In 2014 moet in samenspraak met de betrokken partijen in NW Overijssel gezien worden of al dan niet opnieuw een nieuw convenant voor verkeersveiligheidsprojecten wordt gesloten.

De aanvullende maatregelen op het vastgestelde Verkeerscirculatieplan Binnenstad worden uitgevoerd. Herijking van het verkeerscirculatieplan vindt plaats als het Cultuurcluster (De Stadskazerne) in de Van Heutszkazerne is gehuisvest en de bouw van Verzorgingshuis Margaretha en van de eventuele

parkeergarage Buitenhaven zijn afgerond.

We onderzoeken verder of de capaciteit van het parkeerterrein Buitenhaven kan worden vergroot. Daarover wordt in deze bestuursperiode een go/no go besluit genomen.

Het Station Kampen Zuid is in gebruik genomen.

Na realisatie van de gekozen geconcentreerde parkeervoorziening(en) en het daaropvolgend invoeren van het parkeren door vergunninghouders in de binnenstad, wordt de verkeerssituatie en het parkeerbeleid opnieuw geanalyseerd. Op basis van de uitkomsten van die analyse wordt bekeken welke extra maatregelen nodig zijn.

De mogelijkheid van uitbreiding van blauwe zones aan de rand van het centrum wordt onderzocht (Bongerd en Meeuwenplein). Er wordt ingezet op een duidelijke verwijzing naar beschikbare parkeerplekken voor bezoekers.

Met de opbrengst van de parkeergelden kunnen we andere uitgaven dekken. Die opbrengst wordt echter elk jaar lager. Dit is wel een punt van aandacht. De lagere opbrengst heeft verschillende oorzaken. Een landelijke trend is dat het autobezit onder jongeren daalt en het webwinkelen toeneemt. Verder verandert de balans tussen vraag en aanbod, omdat er aan de randen van de stad gratis geparkeerd kan worden.

Onze ambities

- 3.1 De insteek van wijkgericht werken is (versterking van de) sociale samenhang. Er wordt gewerkt vanuit een integrale benadering. De gemeentelijke organisatie is daarop ingericht.
- 3.2 Met SWiK worden nadere afspraken gemaakt over de manier waarop zij een actieve bijdrage kunnen leveren aan het wijkgericht werken en welke ondersteuning zij kunnen bieden aan de bewoners in de wijken en kernen.
- 3.3 Wijken en kernen verschillen van elkaar. Dit betekent ook, dat niet alle gebieden standaard over dezelfde voorzieningen hoeven te beschikken, maar dat maatwerk het uitgangspunt is.
De behoefte aan speelvoorzieningen wordt benaderd vanuit de sociale samenhang in de wijk.
- 3.4 Bewoners ervaren de aanwezigheid van de gemeente in de wijken en kernen als positief en stimulerend. Contacten over beleidsmatige zaken lopen via één aanspreekpunt van waaruit coördinatie plaatsvindt. Bestuurlijke inbedding is geborgd in de portefeuilleverdeling. De manier waarop het wijkwethouderschap wordt ingevuld, wordt in samenspraak met de wijken en de kernen bepaald.

- | | |
|--|--|
| <p>3.5 Onze beheerplannen zijn up-to-date. Op de huidige door de raad vastgestelde onderhoudsniveaus wordt niet verder bezuinigd.</p> <p>3.6 In 2014 wordt gezien of al dan niet een nieuw convenant voor verkeersveiligheidsprojecten kan worden gesloten.</p> <p>3.7 De aanvullende maatregelen op het vastgestelde verkeerscirculatieplan worden uitgevoerd.</p> <p>3.8 Herijking van het verkeerscirculatieplan vindt plaats na vestiging van het Cultuurcluster (De Stadskazerne) in de Van Heutszkazerne en na afronding van de bouw van Verzorgingshuis Margaretha en de eventuele parkeergarage Buitenhaven.</p> | <p>3.9 Deze bestuursperiode wordt een go/no go besluit genomen over de uitbreiding van het parkeerterrein Buitenhaven.</p> <p>3.10 Na realisatie van de gekozen geconcentreerde parkeervoorziening(en) en invoering van het parkeren door vergunninghouders in de binnenstad, vindt een analyse plaats van de verkeerssituatie en het parkeerbeleid.</p> <p>3.11 De mogelijkheid van uitbreiding van blauwe zones aan de rand van het centrum wordt onderzocht. Er wordt ingezet op een duidelijke verwijzing naar beschikbare parkeerplekken voor bezoekers.</p> <p>3.12 We zetten ons in voor een maatwerkoplossing voor de bereikbaarheid per openbaar vervoer van o.a. Wilsum en 's-Heerenbroek.</p> |
|--|--|

Met wie werken we hierbij samen

Inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers, ouderenorganisaties en woningcorporaties, wijk- en dorpsverenigingen, scholen en jongerenorganisaties, openbaar vervoerorganisaties, gemeenten Zwolle en Dronten, provincies Overijssel en Flevoland.

4. Economie, arbeidsparticipatie en inkomen

Economie speelt een belangrijke rol in onze samenleving: de locaties van werken, maar ook van wonen worden sterk beïnvloed door de economie. Bereikbaarheidsnetwerken zijn economisch gerelateerd en verbinden knooppunten van werken en wonen. De crisis heeft geleid tot een economische transitie. Door innovaties zijn nieuwe economieën ontstaan. De kijk op samenwerken is veranderd en leidt tot een nieuw samenwerkingsmodel. Een model, waarin ondernemers de regierol nemen en de gemeente faciliteert.

Kampen leeft niet alleen met, maar in belangrijke mate ook van water. Water als kracht voor onze economie en werkgelegenheid. Recreatie en toerisme vormen daarvoor belangrijke pijlers, evenals onze watergerelateerde bedrijvigheid. Binnen de regio Zwolle zijn de gemeenten Meppel, Zwolle en Kampen actief bezig met de thema's logistiek en havenontwikkeling. Op basis van de haven- en logistieke visie van eind 2012 is een uitvoeringsagenda opgesteld met als speerpunten gezamenlijke acquisitie en versterking profilering van de regio, versterking van het kennisnetwerk en vergroting van de kwaliteit van bedrijventerreinen. In december 2013 is het convenant om tot een gezamenlijk havenbedrijf te komen getekend. Naar verwachting wordt het havenbedrijf in juli 2014 opgericht. Verbetering van het sluizencomplex Kornwerderzand biedt extra kansen voor Kampen en de regio.

Ook de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de binnenstad bepalen of mensen graag in Kampen zijn. Eind 2013 heeft de Ondernemersvereniging Binnenstad Kampen met het plan 'Kampen opent poorten' een provinciale subsidie gekregen voor de aanpak van de winkelleegstand. Kern van het plan is dat het historisch DNA van de stad wordt verbonden met toekomstgericht ondernemen. Verbinding en onderlinge samenwerking zijn hierbij belangrijk. Door dit initiatief is de samenwerking tussen ondernemers en gemeente versterkt.

Met het onlangs gepresenteerde concept voor citymarketing werken we samen met inwoners, ondernemers, bedrijven en andere partners vanuit één en hetzelfde uitgangspunt. Op een eigentijdse, duurzame en consistente manier zetten we in op (product)ontwikkelingen en promotieactiviteiten, die het beeld van de stad ondersteunen.

Accountmanagement en een werkgeversservicepunt kunnen helpen bij het zoeken naar mogelijkheden voor uitbreiding of vestiging, bij het vinden van de weg in subsidie, maar ook bij het vraagstuk van 'social return on investment' (maatschappelijk rendement). Voldoende werkgelegenheid biedt onze inwoners kansen om mee te kunnen doen en te kunnen voorzien in eigen inkomen. Dat maakt een economische ontwikkeling die arbeidsplaatsen genereert extra belangrijk. Voor kwetsbare groepen zijn beschutte werkplekken en mogelijkheden voor dagbesteding van grote waarde. Ook hier gaat het om meedoen. Met de transitie in de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) dreigen deze plekken te verdwijnen.

In de huidige economische situatie wordt het voor mensen met een minimum inkomen steeds moeilijker om rond te komen. Er ontstaat daardoor vaak niet alleen financiële armoede, maar ook sociale armoede. Inwoners kunnen niet meer meedoen, omdat ze het niet meer kunnen betalen. En we willen juist, dat iedereen mee kan doen.

Steeds vaker zien we dat inwoners in de schulden zijn geraakt en er zelf niet meer uit komen. Wij willen hen ondersteuning bieden bij het verkrijgen van schulddienstverlening. Door het toenemend aantal mensen dat hier een beroep op doet, ontstaan wachtlijsten met daarbij het risico dat de financiële problemen groeien.

De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

We zetten in op een sterke economie, op werkgelegenheid en op arbeidsparticipatie.

Daarom willen we watergebonden bedrijvigheid intensiveren en de bestaande havenstructuur optimaliseren. We zetten ons in voor een gezamenlijk havenbedrijf met Meppel en Zwolle en continueren onze lobby voor verbetering van het sluizencomplex Kornwerderzand en verdieping van vaarroutes. Voordat besluiten worden genomen over een eventuele tweede Zuiderzeehaven, laten we eerst breed onderzoek doen naar nut, noodzaak en locatie in termen van economische spin off, gevolgen voor het natuurgebied en voor de bereikbaarheid en infrastructuur.

We geven een extra impuls aan recreatie en toerisme door de watersport dichterbij het centrum te brengen. Daarbij denken we aan het in faciliterende zin samen met partners zoeken naar mogelijkheden voor een extra passantenhaven, danwel uitbreiding van de bestaande passantenhaven tegenover het station Kampen. Ook stimuleren we initiatieven voor een camping specifiek

bedoeld voor een verblijf van enkele dagen.

We grijpen de Waterconferentie die in 2017 in deze regio wordt gehouden aan om de kennis en expertise op het gebied van water(management) te bundelen in een soort kenniscentrum.

De rijkdom aan cultuurhistorie is een belangrijke pijler voor recreatie en toerisme. Daar willen we in samenwerking met Zwolle nog sterker op inzetten.

We hebben het Kampereiland 'op afstand gezet'. We blijven echter actief betrokken bij toekomstige ontwikkelingen van dit economisch sterke gebied. We willen onze bijdrage leveren aan het behoud en versterking van de toekomstbestendigheid van dit agrarische buitengebied. In samenwerking met het maatschappelijk middenveld, waaronder LTO en met onderwijs- en onderzoeksinstituten willen we zoeken we naar duurzame innovatiemogelijkheden binnen de landbouwsector.

De binnenstad is als sociaal, economisch en cultureel hart van groot belang voor Kampen.

Leegstand in de binnenstad is niet alleen nadelig voor ondernemers, consumenten en verhuurders maar ook voor de aantrekkelijkheid van de stad als geheel. Een geïntegreerde aanpak samen met ondernemers, vastgoedeigenaren en overige partners in de markt moet het mogelijk maken om dwarsverbanden te leggen, initiatieven te koppelen, ontwikkelingen te coördineren en strategisch te investeren. We bouwen daarom gezamenlijk verder op het fundament van 'Kampen opent poorten'. Daarbij is de rol van onze gemeente er een van faciliteren en ondersteunen.

Het is de moeite waard om te onderzoeken of de functie van citymanagement kan worden ingezet als verbinding tussen gemeente, bewoners, investeerders en ondernemers in de binnenstad.

Met citymarketing ligt de nadruk eerst op het behouden van de eigen inwoners en het aantrekken van (herhaal) bezoekers. Dit doen we door in te zetten op een gastvrije binnenstad en de inwoners daarbij te betrekken als ambassadeurs. Stapsgewijs gaan we onder de vlag van Kampen Marketing steeds meer verbreden. De internationale Hanzedagen 2017 zullen een belangrijke rol spelen bij het vermarkten van de stad. Zij bieden een uitzonderlijke kans om onze stad aan een groot internationaal publiek te presenteren. Bij de invulling van de internationale Hanzedagen moet daarom vooral gekeken worden naar duurzame impulsen met een structureel effect voor de economie. Bij vergroting van het budget streven we naar financiële betrokkenheid van het bedrijfsleven.

We laten de gemeenteraad bewust de ruimte om over de

aan evenementen gekoppelde openstelling van winkels op zondag een standpunt te bepalen. De coalitie is unaniem in haar opvatting over algemene koopzondagen in de gemeente Kampen; daaraan zal zij geen medewerking verlenen.

Zwolle Kampen Netwerkstad heeft zich de laatste jaren ontwikkeld tot motorblok voor de regio.

De regio Zwolle is bij uitstek geschikt voor een gezamenlijke lobby op Europees en landelijk niveau. Ook vanuit economisch oogpunt is continuering van de samenwerking met Zwolle Kampen Netwerkstad en Regio Zwolle, met daarbinnen de samenwerking met Meppel en Zwolle, van veel betekenis.

In de nieuwe nota economie wordt bijzondere aandacht gegeven aan de betekenis van vestiging van bedrijven en uitbreiding van bedrijventerreinen voor de werkgelegenheid.

In ons aanbestedingsbeleid hebben we - binnen de wettelijke mogelijkheden - extra oog voor de lokale ondernemingen.

We gaan de mogelijkheden voor een gemeentelijk werkgeversservicepunt onderzoeken.

Aan tewerkstelling op regulier werk met behoud van uitkering van mensen die onder de Wet Werk en Bijstand vallen, werken we niet mee, tenzij er uitzicht is op een nieuwe baan. Bij uitstroom vanuit de WWB naar werk moeten werknemers tenminste het wettelijk minimum ontvangen.

Met re-integratietrajecten, zoals de Work Fast methode, willen we bereiken, dat mensen die een bijstandsuitkering hebben zo snel mogelijk weer aan het werk komen.

We willen scherp blijven op het functioneren en op de uitvoering van deze methode. Daarom gaan we die eind 2014 evalueren.

Daarbij moeten we ons realiseren, dat we te maken hebben met een veranderende arbeidsmarkt en dat flexibele arbeidsverhoudingen steeds meer de norm gaan worden.

Bij de transitie van de Wsw streven we naar het behoud van beschutte werkplekken en andere dagbestedingsmogelijkheden. Impact is daarin een belangrijke partner.

Een afgewogen en effectief beleid zien we als een belangrijk wapen in de strijd tegen armoede. Het bestaande beleid wordt doorontwikkeld. Daarvoor geeft het rapport van de Rekenkamercommissie van juli 2012 de richting aan. Armoede heeft niet alleen een relatie met economie, arbeidsparticipatie en inkomen, maar ook met onderwijs, sport, cultuur, zorg en ondersteuning. Daarom leggen we dwarsverbanden met die beleidsvelden.

Als gemeente helpen wij bij het krijgen van schulddienstverlening. Over de tweede fase van schulddienstverlening worden nieuwe afspraken gemaakt, gericht op het voorkomen van wachtlijsten.

Onze ambities

- 4.1 We zetten in op een sterke economie, werkgelegenheid en arbeidsparticipatie.
- 4.2 We richten ons op intensivering van watergerelateerde bedrijvigheid en optimalisering van de bestaande havenstructuur.
- 4.3 Onze lobby voor verbetering van het sluisencomplex Kornwerderzand en verdieping van vaarroutes wordt gecontinueerd.
- 4.4 Voordat er besluiten worden genomen over een eventuele tweede Zuiderzeehaven, wordt breed onderzoek gedaan naar nut, noodzaak en locatie.
- 4.5 We willen de watersport dichterbij het centrum brengen en zoeken in faciliterende zin samen met partners naar mogelijkheden daarvoor. We stimuleren initiatieven voor een camping specifiek bedoeld voor een verblijf van enkele dagen.
- 4.6 We streven naar een kenniscentrum, waarin de aanwezige kennis en expertise op het terrein van water(management) bijeen wordt gebracht.
- 4.7 In samenwerking met Zwolle gaan we cultuurhistorie nog sterker inzetten voor recreatie en toerisme.
- 4.8 We blijven actief betrokken bij toekomstige ontwikkelingen van het economisch sterke Kampereiland. We willen onze bijdrage leveren aan het behoud en versterking van de toekomstbestendigheid van dit agrarische buitengebied. In samenwerking met het maatschappelijk middenveld, waaronder LTO en met onderwijs- en onderzoeksinstituten willen we zoeken we naar duurzame innovatiemogelijkheden binnen de landbouwsector.
- 4.9 Samen met partners zetten we actief in op aanpak van de binnenstad. We onderzoeken de mogelijkheid van inzet van citymanagement als verbinding tussen gemeente en bewoners, investeerders en ondernemers in de binnenstad.
- 4.10 Bij citymarketing ligt de nadruk eerst op het behouden van de eigen inwoners en het aantrekken van (herhaal)bezoekers. We zetten in op een gastvrije binnenstad en betrekken inwoners daar bij als ambassadeurs. Stapsgewijs gaan we verbreden (Kampen Marketing).
- 4.11 Met de internationale Hanzedagen in 2017 streven we naar een structureel economisch effect. Bij vergroting van het budget streven we naar financiële betrokkenheid van het bedrijfsleven



- 4.12 We onderzoeken de mogelijkheid van inzet van accountmanagement in relatie tot het creëren van een werkgeversservicepunt.
- 4.13 Ons beleid is erop gericht om zoveel mogelijk mensen te helpen aan arbeid en een zinvolle dagbesteding. Ook tegen die achtergrond is een werkgeversservicepunt relevant.
- 4.14 Er is extra aandacht voor regionale werkgelegenheid bij vestiging van nieuwe bedrijven of uitbreiding van bedrijventerreinen. Dit wordt ook meegenomen in onze nieuwe nota economie, die eind 2014 verschijnt.
- 4.15 Binnen de wettelijke mogelijkheden hebben we in ons aanbestedingsbeleid extra oog voor de werkgelegenheid bij lokale ondernemingen.
- 4.16 Aan tewerkstelling op regulier werk met behoud van uitkering van mensen die onder de Wet Werk en Bijstand vallen, werken we niet mee, tenzij er uitzicht is op een nieuwe baan. Bij uitstroom vanuit de WWB naar werk moeten werknemers tenminste het wettelijk minimum ontvangen.
- 4.17 Eind 2014 evalueren we de Work Fast methode en de uitvoering ervan.
- 4.18 We streven we naar het behoud van beschutte werkplekken en andere dagbestedingsmogelijkheden.
- 4.19 Het beleid voor het bestrijden van armoede wordt aan de hand van het rapport van de Rekenkamercommissie van juli 2012 doorontwikkeld.
- 4.20 We faciliteren inwoners die daar een beroep op doen bij het krijgen van schulddienstverlening. Over de tweede fase van het traject van schulddienstverlening maken we nieuwe afspraken, gericht op het voorkomen van wachtlijsten.

Met wie werken we hierbij samen

Inwoners, ondernemers, agrariërs, LTO, onderzoeksinstituten, onderwijs, brancheorganisaties, ondernemersverenigingen, Marketing Oost, Hanzesteden, Waterschappen, Impact, Regio Zwolle, gemeenten Zwolle en Meppel, Provincie Overijssel, RPA IJsselvecht.

5. Onderwijs

Op 1 augustus 2014 gaat het passend onderwijs van start. Scholen krijgen een zorgplicht om elk kind een goede onderwijsplek te bieden. Ook kinderen die extra ondersteuning nodig hebben.

Het speciaal onderwijs verdwijnt niet. Kinderen die het echt nodig hebben, kunnen daar naar toe.

Invoering van passend onderwijs brengt, zowel voor de scholen als voor de gemeente, grote veranderingen met zich mee. De verantwoordelijkheid voor de organisatie en bekostiging van passend onderwijs wordt neergelegd bij de schoolbesturen. In een ondersteuningsplan moet vastgelegd worden hoe er invulling wordt gegeven aan hun zorgplicht. Over dit plan voeren de schoolbesturen op overeenstemming gericht overleg (OOGO) met de gemeente binnen het daarvoor ingestelde samenwerkingsverband. Vrijheid van onderwijs is een verworvenheid, die door het nieuwe onderwijsstelsel niet in het gedrang mag komen. Daar letten we scherp op.

Op 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor alle jeugdhulp. Er zijn zoveel raakvlakken tussen passend onderwijs en jeugdhulp, dat in de Jeugdwet de verplichting wordt opgenomen dat in het OOGO bestuurlijke afstemming (spiegeling) van beleidsplannen plaatsvindt. Daarnaast liggen er duidelijke verbanden tussen onderwijs en arbeidsparticipatie. Passend onderwijs heeft ook gevolgen voor de bezettingsgraad van schoolgebouwen en voor het leerlingenvervoer. Daarnaast krijgen we te maken met de overheveling per 1 januari 2015 van de verantwoordelijkheid voor het buitenonderhoud van schoolgebouwen voor primair onderwijs van de gemeente naar de schoolbesturen.



De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

Het is logisch, dat we passend onderwijs gaan verbinden met het sociaal domein. De achterliggende gedachte is immers dezelfde: effectiever, sneller en preventiever ondersteuning bieden aan kinderen en ouders die hulp nodig hebben bij opgroeien, opvoeding en onderwijs.

We plaatsen het vraagstuk van de onderwijshuisvesting in een breder kader. Een al in gang gezet onderzoek naar al het gemeentelijk vastgoed (waaronder ook onderwijshuisvesting en sportaccommodaties) moet inzicht geven in de mogelijkheden tot een slimmer gebruik, gericht op kostenbesparing. We gaan met alle betrokken partners, dus ook de schoolbesturen, in overleg om een efficiënt, multifunctioneel gebruik van gebouwen te bevorderen. In 2014 wordt het onderwijshuisvestingsplan 2015-2019, met een doorkijk naar de lange termijn, vastgesteld.

We gaan met de betreffende partners in gesprek om uit oogpunt van kostenbesparing voor het leerlingenvervoer te komen tot efficiënte combinaties met bestaande vervoersfaciliteiten.

Door het teruglopende aantal kinderen komen in de dorpen en kernen de onderwijsvoorzieningen onder druk te staan. Waar nodig en mogelijk willen we daarom scholen faciliteren bij initiatieven tot samenwerking.

Onderwijs is niet alleen een belangrijke pijler in de zorg voor jongeren, het is ook een factor van betekenis voor de economische ontwikkeling in onze regio. Wij moeten beide beleidsvelden verbinden en willen meer doen met kennis en innovatie. Initiatieven voor samenwerking en afstemming tussen onderwijs en bedrijfsleven stimuleren en ondersteunen wij.

Alle werkzoekenden hebben onze aandacht. Jongeren hebben daarbij hoge urgentie. We willen, dat alle jongeren ten minste met een startkwalificatie van school gaan. We hebben een sluitende aanpak voor het traceren en registreren van (potentiële) voortijdige schoolverlaters. Met hulp van het RMC IJssel-Vecht (regionaal meld- en coördinatiepunt voortijdig schoolverlaten) willen we ze zo snel mogelijk (weer) een opleiding laten volgen om zo de kans op een baan te vergroten. We benutten onze relaties met het bedrijfsleven in de regio om kansen te creëren voor kwetsbare doelgroepen.

Analfabetisme en laaggeletterdheid belemmeren mensen in het meedoen in de maatschappij.

Ook in onze gemeente bestaat dit vaak verborgen probleem, dat groter is dan soms wordt gedacht. We blijven daarom inzetten op een effectieve aanpak van dit thema. Samen met onze maatschappelijke partners, verenigd in Kampen met Taal, blijven we in de aanval met een vervolgprogramma.

Onze ambities

- 5.1 We letten er scherp op, dat de vrijheid van onderwijs door invoering van het passend onderwijs niet in het gedrang komt.
- 5.2 We verbinden passend onderwijs met de transities in het sociaal domein in het belang van een elkaar versterkende, efficiënte en effectieve aanpak en beleidsvorming.
- 5.3 We werken in overleg met de schoolbesturen aan multifunctioneel gebruik van gebouwen en het realiseren van efficiënte combinaties met bestaande vervoersfaciliteiten.
- 5.4 We ondersteunen waar nodig en mogelijk initiatieven tot samenwerking tussen scholen.
- 5.5 We investeren in kennis en innovatie door samenwerkingsinitiatieven tussen onderwijs en bedrijfsleven te stimuleren en te ondersteunen.
- 5.6 We willen, dat alle jongeren ten minste met een startkwalificatie van school gaan.
- 5.7 We hebben een sluitende aanpak voor het traceren en registreren van (potentiële) schoolverlaters. We werken op dit punt nauw samen met het RMC.
- 5.8 Om kansen te creëren voor kwetsbare doelgroepen gaan we meer gebruik maken van onze relaties met het bedrijfsleven in de regio.
- 5.9 Er komt, in samenwerking met Kampen met Taal, een vervolprogramma in de strijd tegen analfabetisme en laaggeletterdheid in onze gemeente.

Met wie werken we hierbij samen

Schoolbesturen, jeugdhulporganisaties, onderwijsinstellingen, bedrijfsleven, RMC, Kampen met Taal en de bibliotheek.

6. Sport en cultuur

Sport en sportverenigingen dragen in belangrijke mate bij aan de sociale samenhang in Kampen.

Daarnaast heeft sport ook een grote waarde voor de gezondheid. Sport is als 10e prestatieveld opgenomen in de beleidsnota 'De Kamper kracht'.

In de toekomst ontwikkelen sportparken zich tot de centrale plaats in de wijk, waar maatschappelijke organisaties activiteiten aanbieden. De maatschappelijke rol van sportverenigingen wordt hierdoor steeds verder uitgebreid.

Ook de betekenis van cultuur is groot. De vele culturele organisaties en voorzieningen bepalen mede de aantrekkelijkheid van onze stad. De rijkdom van ons culturele erfgoed hoort daar ook bij.

Het maakt deel uit van het DNA van onze stad. We kunnen onze historie gebruiken om gezicht te geven aan wat we in de toekomst willen zijn.

Door de kracht van de samenleving als uitgangspunt te nemen en vanuit de noodzaak om nog efficiënter met middelen om te gaan, ontstaan ook het terrein van sport-, cultuur- en accommodatiebeleid nieuwe inzichten, die leiden tot een andere benadering.

Zo is in samenwerking met een aantal sportverenigingen de pilot sportpark de Maten/Venen van start gegaan, die moet gaan leiden tot een vernieuwde integrale aanpak. Door andere doelgroepen met name overdag gebruik te laten maken van sportaccommodaties wordt niet alleen het sporten en bewegen gestimuleerd, maar ook de sociale cohesie. Tegelijk biedt het verenigingen de mogelijkheid om nieuwe inkomsten te genereren. De door de verenigingen opgerichte stichting heeft per 1 mei 2014 een sportparkmanager aangesteld, die onder meer de opdracht heeft om een efficiëntere, bredere benutting van de sportaccommodaties uit te werken.



In december 2013 is de nieuwe cultuurnota 'Kampen kleurt samen cultuur' vastgesteld. Hoofddoel van het nieuwe beleid is het meer benutten van de waarde van kunst en cultuur, gericht op toekomstbestendige culturele

functies en clusters, een aantrekkelijke binnenstad dankzij kunst en cultuur, een sociale creatieve stad door participatie en educatie, een innovatieve impuls met ontwikkeling door samenwerking en een financieel perspectief met bezuinigingen en ruimte voor ondernemerschap.

Om efficiencywinst te boeken, wordt de samenwerking tussen vooral de grote culturele instellingen versterkt. In overleg met deze instellingen is hierbij gekozen voor de denkrichting van een 'moedermaatschappij' met een passende rechtsvorm en 'dochterondernemingen' die hun eigen identiteit behouden.

De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

Wij vinden het belangrijk, dat sport- en cultuurdeelname voor alle jongeren open staat. Voor mensen met een minimum inkomen blijft die deelname daarom geborgd door middel van het Jeugdsportfonds en het Jeugdcultuurfonds. We willen, dat alle kinderen de kans krijgen om over voldoende zwemvaardigheid te beschikken. We gaan in gesprek met het zwembadbestuur over mogelijke arrangementen, mede met gebruikmaking van bestaande minimaregelingen.

De pilot sportpark De Maten/Venen loopt tot 1 mei 2016. Deze pilot beoogt een vernieuwde integrale werkwijze. Eind 2015 gaan we evalueren. Als blijkt dat deze werkwijze effectief is, wordt die uitgerold over meer locaties.

In 2014 gaan we samen met sportverenigingen beleid voor de renovatie of nieuwbouw van kleedkamers ontwikkelen.

In de vorige bestuursperiode is het project 'Vereenvoudiging subsidies' afgerond. Het vervolg is een herijking van subsidies. Het doel hiervan is subsidies te toetsen op de mate waarin zij bijdragen aan de door de raad vastgesteld beleidsdoelstellingen. Dit kan leiden tot maatwerk in plaats van uniformiteit.

De sterke verenigingsstructuur in Kampen draagt bij aan de veranderende verhouding tussen overheid en samenleving en aan de opvang van taken binnen het sociaal domein. Daarom willen we verenigingen in beginsel ontzien bij eventueel noodzakelijke bezuinigingen. Daarbij wordt in ieder geval gekeken naar de bijdrage van een vereniging aan welzijn, wijkgericht werken en het sociaal domein. Hier ligt ook een relatie met de bestuurlijke toezegging om in 2014 het onderwerp sociale functie verenigingen, instellingen, dorpshuizen en gezonde exploitatiemogelijkheden te bespreken in commissie en raad. Het college doet daarvoor een voorstel, waarbij subsidie of verruiming van de mogelijkheden binnen de Horecaverordening de insteek is.

Zonnepanelen op dorpshuizen kunnen de exploitatiekosten omlaag brengen. Daarom onderzoeken we of er subsidiemogelijkheden zijn. We doen dit primair vanuit onze faciliterende rol. De ontwikkelde denkrichting voor versterking van de samenwerking tussen de grote culturele instellingen wordt in 2014 uitgewerkt in een businesscase, waarbij mogelijk andere culturele instellingen uit Kampen of omgeving kunnen aanhaken.

Onze ambities

- 6.1 Sport- en cultuurdeelname voor alle jongeren blijft geborgd door middel van het Jeugdsportfonds en het Jeugdcultuurfonds. Ieder kind moet kunnen leren zwemmen, ook als een minimum inkomen dat belet. Daarvoor gaan we met het zwembadbestuur de mogelijkheid van een arrangement bespreken.
- 6.2 We ontwikkelen een efficiënt en duurzaam accommodatieplan voor al het gemeentelijk vastgoed, waarin ook de sportaccommodaties worden meegenomen. Dit vormt ook de basis voor onderhoud en renovatie van sportaccommodaties.
- 6.3 We evalueren eind 2015 de pilot sportpark De Maten/Venen om op basis daarvan te beslissen of dit een structurele activiteit kan worden en of andere pilots kunnen volgen.
- 6.4 Herijking van subsidies vindt plaats. Dit kan leiden tot maatwerk.
- 6.5 In beginsel worden verenigingen ontzien bij eventueel noodzakelijke bezuinigingen. Daarbij wordt gekeken naar de bijdrage van een vereniging aan welzijn, wijkgericht werken en het sociaal domein.

- 6.6 Het onderwerp sociale functie verenigingen, instellingen, dorpshuizen en gezonde exploitatiemogelijkheden wordt op basis van een voorstel van het college in commissie en raad behandeld.
- 6.7 Vanuit onze faciliterende rol onderzoeken we of zonnepanelen op dorpshuizen subsidiabel zijn.
- 6.8 'Kampen kleurt samen cultuur': in 2014 wordt een businesscase opgeleverd om een keuze te kunnen maken voor een passende rechtsvorm voor de grote culturele instellingen, waarbij mogelijk andere culturele instellingen uit Kampen of omgeving kunnen aanhaken.



Met wie werken we hierbij samen

Sportraad, Sportservice Kampen en Sportservice Overijssel, Sportverenigingen, JOGG (Jongeren op gezond gewicht), Musea, Stadsgehoorzaal, Quintus, culturele verenigingen en culturele ondernemers.

7. Zorg en ondersteuning

Vanaf 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor bijna alle ondersteuning aan inwoners van Kampen die het alleen niet redden op het gebied van werk en inkomen, zorg, welzijn, opvoeding en jeugdzorg. Deze decentralisaties (Participatiewet, Awbz en Jeugdzorg) bieden kansen om op lokaal niveau de ondersteuning dichter en meer op maat bij de inwoners te organiseren. De overheveling van taken gaat gepaard met een aanzienlijke beperking van het beschikbare budget. We hebben dus de taak met minder middelen op een vernieuwende manier passende ondersteuning te organiseren voor die inwoners die dat echt nodig hebben.

Als gemeente bereiden we ons al enige tijd voor op de nieuwe taken. Samen met alle betrokken partijen is een gezamenlijke visie voor de maatschappelijke ondersteuning in Kampen tot stand gekomen: het Kamper Kompas. Daarin zijn de kaders vastgelegd voor de vernieuwde maatschappelijke ondersteuning in Kampen per 2017. Met het Kamper Kompas organiseren wij de samenkomst van de ondersteuningsvraag en het ondersteuningsaanbod. We regelen voor alle decentralisaties de toegang, de organisatie, de inkoop, de coördinatie en de evaluatie van de ondersteuning. De ondersteuning is integraal (voor Jeugd, Awbz/Wmo en Participatie), op maat en met de inwoner aan het 'roer'. De inwoner en hulpverlener zijn gelijkwaardig. Het Kamper Kompas wordt nu verder uitgewerkt. In december 2014 moet de raad een besluit nemen over hoe we de ondersteuning vanaf 2015 daadwerkelijk gaan uitvoeren.

Alles staat in het teken van het vergroten van de eigen kracht van inwoners en gemeenschapskracht. Eigen kracht vereist een andere houding en gedrag van alle inwoners. We vragen in de communicatie met onze inwoners hier dan ook veel aandacht voor.

De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

Bij dit nieuwe stelsel van zorg gaan we meer kijken naar wat iemand wel kan, in plaats van wat iemand niet kan. Ook wordt bekeken of het informele netwerk, zoals burens en familie, eventueel kan helpen. We hechten veel belang aan de 'samenredzaamheid' van onze inwoners. Maar, we blijven een vangnet bieden voor wie dat nodig heeft. Niet iedereen heeft immers voldoende eigen kracht of een sterke omgeving om zelf de regie te voeren.

Onze inwoners hebben zelf zeggenschap over de ondersteuning en zij hebben uiteindelijk de belangrijkste stem bij de keuze van de ondersteuningsaanbieder(s). Wat betreft de inkoop van zorg ondersteuning zijn

er in het Kamper Kompas mogelijkheden gecreëerd voor nieuw aanbod en nieuwe aanbieders. Inwoners bepalen zelf bij welke van de door ons gecontracteerde aanbieders zij inkopen. Daarvoor contracteren wij meerdere aanbieders. Doelmatigheid in de zorgverlening is een hoofdcriterium in de aanbestedingsvoorwaarden.

We willen in Kampen maatwerk bieden, afgestemd op wat nodig is per wijk, buurt of kern, en uitgaande van de mogelijkheden en de behoeften van individuele inwoners. Daardoor kunnen er makkelijker verbindingen gelegd worden met als resultaat een nieuw, eenvoudiger, efficiënter en goedkoper stelsel van ondersteuning. Binnen dit ondersteuningsproces staat het belang van de inwoner/het huishouden/het gezin centraal.

De komende bestuursperiode worden de kaders van het Kamper Kompas uitgewerkt. We laten ons daarbij niet alleen leiden door de overheveling van taken van Rijk en provincie naar gemeente, maar vooral ook door de noodzaak van verandering binnen het sociaal domein. Bij mantelzorgers is vaak sprake van een extra belasting. Bij de verdere uitwerking van het Kamper Kompas is dit daarom ook een specifiek aandachtspunt. Bij de uitwerking wordt ook het klachtrecht meegenomen. Als mensen van mening zijn, dat er in het traject dat vooraf gaat aan een formele beslissing over hun ondersteuningsvraag niet goed met hen wordt omgegaan, moeten ze terecht kunnen bij een onafhankelijke partij.

De decentralisaties brengen veel nieuwe verantwoordelijkheden met zich mee voor de gemeente, waardoor de begroting fors groeit. Tegelijkertijd gaan de decentralisaties gepaard met aanvullende korting op de budgetten. Dit alles bij elkaar vergt een intensieve betrokkenheid en eindverantwoordelijkheid van het gemeentebestuur bij de sturing op de financiën.

Onze ambities

- 7.1 In het hele ondersteuningsproces stellen we de inwoner en zijn/haar vraag centraal.
- 7.2 We gaan uit van de eigen kracht van onze inwoners, maar blijven een vangnet bieden voor wie dat nodig heeft.
- 7.3 We hebben specifieke aandacht voor mantelzorgers.
- 7.4 De ondersteuning binnen het sociaal domein wordt integraal en gezamenlijk met onze partners opgepakt. Hierdoor wordt de samenwerking tussen organisaties en instellingen versterkt.

- 7.5 In de uitwerking van het Kamper Kompas worden mogelijkheden gecreëerd voor nieuw aanbod en nieuwe aanbieders van zorg en ondersteuning. Inwoners bepalen zelf bij welke van de door ons gecontracteerde aanbieders zij inkopen. Daarvoor contracteren wij meerdere aanbieders.
- 7.6 In de aanbestedingsvoorwaarden is de doelmatigheid van de zorgverlening een hoofdcriterium.
- 7.7 Als mensen van mening zijn, dat ze in het traject dat voorafgaat aan een formele beslissing over hun ondersteuningsvraag niet goed met hen wordt omgegaan, kunnen ze terecht bij een onafhankelijke partij.
- 7.8 Alle huidige en toekomstige budgetten voor zorg en participatie worden ontschot, zodat de middelen in de volle breedte van de nieuwe taken ingezet kunnen worden. Uitgangspunt is dat zorgmiddelen beschikbaar blijven voor zorgtaken.
- 7.9 Als gemeentebestuur zijn we eindverantwoordelijk voor de juiste besteding van de budgetten voor het sociaal domein. We houden voortdurend een vinger aan de pols om er op toe te zien dat budgetten niet worden overschreden en dat deze juist worden besteed.



Met wie werken we hierbij samen

Inwoners en hun omgeving, zorgaanbieders, maatschappelijke en welzijnsorganisaties, werkgevers, ondernemers, onderwijsinstellingen, woningbouwcorporaties.

8. Ruimtelijke ontwikkeling

De veranderende verhouding tussen overheid en samenleving werkt ook door naar de ruimtelijke ontwikkeling. Met de in voorbereiding zijnde nieuwe Omgevingswet wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten; regels op het gebied van omgevingsrecht worden gebundeld en vereenvoudigd. Voor de vele bestemmingsplannen komt één omgevingsplan voor het hele gebied. Ruimtelijke plannen moeten digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar zijn. Voor de vergunningaanvraag kan men bij één (digitaal) loket terecht.

In november 2013 werd de notitie 'Anders groeien' vastgesteld. Die beschrijft hoe we in Kampen willen sturen op toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Daarbij zijn, aansluitend bij Kampen Merkbaar Beter en de nieuwe organisatievisie, ruimte bieden aan initiatieven en het sturen op hoofdlijnen en op samenhang, belangrijke uitgangspunten.

Waarschijnlijk 1 januari 2015 treedt de nieuwe Woningwet in werking. Daarin wordt het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid verankerd. Een belangrijk onderdeel vormt het uitgangspunt, dat de corporaties die in de gemeente werkzaam zijn, in redelijkheid bijdragen aan de uitvoering van het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid. De corporatie doet dan een bod aan de gemeente om invulling te geven aan het beleid en hierover worden gezamenlijk afspraken gemaakt.

Scheiden van wonen en zorg en met name de 'extramuralisering van lichtere zorgzwaartepakketten' heeft invloed op het beleidsterrein wonen, omdat ouderen en mensen met een beperking langer zelfstandig zullen blijven wonen. Deze doelgroepen vragen meer om wonen binnen bestaand stedelijk gebied. De veranderende arbeidsmarkt vraagt meer flexibiliteit van werknemers, waardoor de druk op de huurmarkt toeneemt.

De waarde van natuur en landschap wordt steeds belangrijker. Niet alleen als het gaat om de beleving, maar ook in het licht van de (on)mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Kampen heeft Natura 2000 gebieden binnen haar grondgebied. Dat biedt kansen, maar kan ook beperkingen stellen aan gewenste nieuwe ontwikkelingen.

Er komt een einde aan twee voor ons belangrijke (financieel) ondersteunende programma's. Eind 2015 loopt het Uitvoeringsprogramma 2012-2015 Nationaal Landschap IJsseldelta af.

Met het beëindigen van het provinciaal Meerjarenprogramma wordt het gebiedsgericht werken in het landelijk gebied stopgezet. Via een transitieproces wordt bekeken of private instellingen en bedrijven de investeringen voor een nieuw uitvoeringsprogramma willen oppakken. Dit proces wordt begeleid door de Provincie, samen met de Advies- en Initiatiefraad en een hiervoor ingestelde kopgroep.

Door de ligging van onze gemeente in een waterrijk gebied, is de waterveiligheid een belangrijk thema. Die veiligheid moet gewaarborgd blijven. Daar werken we in het kader van het nationale Deltaprogramma in regionaal verband aan. We doen dat samen met andere (overheids)partners in het gebied IJsselVechtdelta, zoals provincie Overijssel, gemeente Zwolle en waterschap Groot Salland.

Het met het Deltaprogramma beoogde waterveiligheidsbeleid heeft gevolgen voor de Kampereilanden en voor delen van de Koekoekspolder en IJsselmuiden.

Er ligt een uitdaging om maximale openheid van het landschap tussen Stadshagen en 's-Heerenbroek te behouden.

Binnen het stedelijk gebied is er een belangrijke opgave voor het Groene Hart, dat opnieuw ingericht moet worden na de bouw van het nieuwe zwembad.

De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

Als we inzetten op versterking van de economie en de leefbaarheid, komen de hierboven genoemde thema's vanzelfsprekend terug in de ruimtelijke ontwikkeling. We zorgen er daarom voor dat onze ruimtelijke plannen actueel en flexibel zijn om op de snel veranderende ruimtelijke behoeften te kunnen inspelen. We zijn uitnodigend naar inwoners en bedrijven en faciliteren hen zoveel mogelijk als het gaat om (nieuwe vormen van) woningbouw, bedrijfsvestiging, uitbreidingen, etc. Deze uitnodigende houding nemen wij op in de nieuwe Nota Grondbeleid.

We verkennen de mogelijkheden om voor (collectief) particulier opdrachtgeverschap welstandsarme gebieden aan te wijzen.

Bestaande intensieve veehouderijen met de daarbij behorende reguliere uitbreidingsmogelijkheden mogen blijven bestaan. Hoewel we in zijn algemeenheid tegen uitbreiding van intensieve veehouderij zijn, willen we waar dat kan maatwerk verrichten, rekening houdend met het feit dat:

- in de wet- en regelgeving al veel wordt bepaald over dierenwelzijn en milieu;

- de PAS (programmatische aanpak stikstof) aanvullend een aantal (beperkende) kaders biedt en
- het agrarische buitengebied Kampereiland valt onder Nationaal Landschap, waarbij grondgebondenheid uitgangspunt blijft.

Daarbij tekenen we aan, dat nevenbedrijvigheid geen belemmering mag vormen voor de landbouw als drager van het landschap.

Door de druk op de huurmarkt moeten we bezien of en waar huurwoningen gerealiseerd kunnen worden en hoe de schaarste aan huurwoningen zo goed mogelijk verdeeld kan worden over de verschillende doelgroepen. Daarin wordt ook de vraag betrokken of het huidige regionale verdeelsysteem van Kampen en Zwolle hierop voldoende in kan spelen.

In samenwerking met de woningbouwcorporaties ontwikkelen we een strategie om te kunnen sturen op de behoefte aan sociale huurwoningen in de wijken en de kernen.

Samen met de corporaties en de intramurale zorg zoeken we naar mogelijkheden om in voldoende passende woonruimte te kunnen voorzien voor doelgroepen die door herziening van het zorgstelsel langer zelfstandig zullen wonen.

Om de leefbaarheid van de dorpen en kernen te bevorderen moeten we, als er binnen die gemeenschappen vraag naar is, zorgen voor voldoende woningbouw.



Bij het (her)ontwikkelen van een wijk houden we rekening met een optimale plek voor maatschappelijk vastgoed, speelplekken en uitlooptmogelijkheden. Op die manier ondersteunt de structuur van de wijk de sociale cohesie binnen de wijk.

De zogenaamde starterslening helpt bij het vlottrekken van de woningbouw. Daarom handhaven we die. De criteria daarvoor stemmen we af op de veranderende woningmarkt.

We stimuleren en faciliteren economische bedrijvigheid in de kernen. In ons beleid voor ruimtelijke ontwikkeling spelen we daarop in.

We gaan soepeler om met het plaatsen van tijdelijke woningen in situaties waarin er sprake is van de zorg voor naaste familie. Dit sluit ook aan bij ontwikkelingen in het rijksbeleid over dit onderwerp. Om een zorgvuldige afweging te kunnen maken, ontwikkelen we hiervoor eenduidige toetsingscriteria. In alle gevallen moet helder zijn, dat deze voorzieningen een tijdelijk karakter hebben en dat we scherp toezien op het nakomen van de aan een vergunning verbonden voorwaarden.

In het Nationaal Uitvoeringsprogramma zijn de provincie Overijssel, Waterschap Groot Salland en de gemeenten Zwolle en Zwartewaterland onze samenwerkingspartners. In een regio-pilot wordt een organisatiemodel verkend, dat vooral wordt gedragen door bewoners, ondernemers en andere partijen. We onderzoeken een financieringsmodel, dat gebaseerd is op investeringen in plaats van subsidies. We streven naar een 'gebiedsdeal' eind 2015.

Als het Deltaprogramma tot ingrijpende keuzes ten aanzien van de Kampereilanden, Koekoekspolder en IJsselmuiden leidt, zetten we ons in voor een juist evenwicht tussen optimale veiligheid en economische ontwikkelingsmogelijkheden. Daarin hebben de Kampereilanden een afzonderlijke positie. We zetten daarbij ook in op 'meekoppelkansen' vanuit het programma Nationaal Landschap, zoals bijvoorbeeld de aanleg van een recreatief fietspad tussen Ramspol en Genemuiden.

Samen met Zwolle Kampen Netwerkstad en de andere gemeenten in NW-Overijssel zoeken we naar een samenwerkingsvorm voor het faciliteren van initiatieven uit de gebieden voor het behoud van de leefbaarheid en vitaliteit in het landelijk gebied. In ieder geval moeten initiatieven veel meer dan voorheen uit de gebieden zelf komen.

We vinden het behoud van maximale openheid van het landschap tussen Stadshagen en (de huidige kern van) 's-Heerenbroek belangrijk. Daarover voeren we overleg en afstemming met de provincie en de gemeente Zwolle. Dit laat onverlet de kwalitatieve afronding van 's-Heerenbroek met woningen voor eigen woonbehoefte en het wandelpad in het Nationaal Landschap.

Na de bouw van het nieuwe zwembad willen we het Groene Hart opwaarderen en zoveel mogelijk autovrij maken. Daarbij houden we rekening met de ontsluiting van de in dat gebied gevestigde instellingen en organisaties.

Onze ambities

- 8.1 Onze ruimtelijke plannen zijn actueel en flexibel. We zijn uitnodigend naar inwoners en bedrijven en faciliteren hen zoveel mogelijk bij initiatieven op het terrein van woningbouw, bedrijfsvestiging, uitbreiding e.d. Deze uitnodigende houding nemen wij op in de nieuwe Nota Grondbeleid.
- 8.2 We verkennen de mogelijkheden om voor (collectief) particulier opdrachtgeverschap welstandsarme gebieden aan te wijzen.
- 8.3 Waar mogelijk verrichten we ten behoeve van een gezonde bedrijfsontwikkeling maatwerk bij agrariërs die in grijs gebied zitten waar het de definitie van intensieve veehouderij betreft.
- 8.4 In overleg en samenwerking met woningcorporaties en andere partners ontwikkelen we een strategie voor voldoende sociale huurwoningen in wijken en kernen.
- 8.5 In samenwerking met de corporaties en zorginstellingen zetten we in op voldoende passende woonruimte voor doelgroepen, die door herziening van het zorgstelsel langer zelfstandig zullen wonen.
- 8.6 In het belang van de leefbaarheid van de dorpen en kernen zetten we, als er binnen die gemeenschappen vraag naar is, in op voldoende woningbouw.
- 8.7 De structuur van de wijken ondersteunt de sociale cohesie. Bij de (her)ontwikkeling van wijken streven we daarom naar een optimale plek voor maatschappelijk vastgoed, speelplekken en uitloopmogelijkheden.
- 8.8 We handhaven de starterslening. De criteria daarvoor stemmen we af op de veranderende woningmarkt.
- 8.9 We versoepelen ons beleid voor het plaatsen van tijdelijke woningen in relatie tot de zorg voor naaste familie. Daarvoor ontwikkelen we eenduidige toetsingscriteria.
- 8.10 We stimuleren en faciliteren economische bedrijvigheid in de kernen.
- 8.11 Met onze samenwerkingspartners onderzoeken we de mogelijkheid om met een eigentijds, maatschappelijk gedragen organisatie- en financieringsmodel een vervolg te geven aan het Nationaal Landschap. We streven naar een afronding van dit proces eind 2015.
- 8.12 Samen met ZKN en gemeenten in NW-Overijssel zoeken we naar een modus voor het faciliteren van initiatieven uit de gebieden voor het behoud van de leefbaarheid en vitaliteit in het landelijk gebied. Initiatieven komen vooral uit de gebieden zelf.
- 8.13 Als het Deltaprogramma tot ingrijpende keuzes ten aanzien van de Kampereilanden, Koekoekspolder en IJsselmuiden leidt, zetten we ons in voor een juist evenwicht tussen optimale veiligheid en economische ontwikkelingsmogelijkheden. Daarin hebben de Kampereilanden een afzonderlijke positie.
- 8.14 We maken ons sterk voor behoud van maximale openheid van het landschap tussen Stadshagen en (de huidige dorpskern van) 's-Heerenbroek. Daarbij komen de kwalitatieve afronding van 's-Heerenbroek met woningen voor eigen woonbehoefte en het wandelpad in het Nationaal Landschap niet in de knel.
- 8.15 Als het nieuwe zwembad klaar is, gaan we het Groene Hart opwaarderen en koersen we op autovrij maken. We houden daarbij zoveel mogelijk rekening met de ontsluiting van in dit gebied gevestigde instellingen en organisaties.

Met wie werken we hierbij samen

Provincie Overijssel, Advies- en Initiatiefraad, Zwolle Kampen Netwerkstad, gemeenten in NW-Overijssel, waterschap, bedrijven, woningbouwcorporaties, zorginstellingen, bewoners(organisaties).

9. Financiën en bedrijfsvoering

Het financieel perspectief van de gemeente staat al een aantal jaren onder druk door de algemene financieel-economische situatie.

Hoewel er tekenen van een voorzichtig economisch herstel zijn, mogen we niet uitgaan van een substantiële verbetering op korte termijn. Door rijksbezuinigingen krijgen we een lagere uitkering uit het Gemeentefonds, het aantal uitkeringsgerechtigden is door de economische recessie gestegen, door minder bouwactiviteit zijn de opbrengsten van bouwleges achtergebleven bij de begroting.

Onze grondexploitaties staan onder druk en maken financiële voorzieningen nodig om die sluitend te krijgen.

Daarnaast is er grote onzekerheid over de financiering van de nieuwe taken binnen het sociaal domein. Zeker is wel dat die taakoverheveling gepaard gaat met stevige kortingen van het Rijk op de budgetten daarvoor. Verder zal nieuwe wet- en regelgeving (financiële) impact hebben op onze bedrijfsvoering.

Concreet noemen we hier de Wet markt en overheid. Om concurrentievervalsing te voorkomen moeten overheden vanaf 1 juli 2014 alle integrale kosten voor een economische activiteit (afvalinzameling, grondverkoop e.d.) doorberekenen in de verkoopprijs.

We zitten in de beweging van minder overheid naar meer samenleving. Dat betekent niet alleen iets voor de samenleving, maar ook voor de gemeentelijke organisatie.



Als we meer gaan overlaten aan de samenleving, een sterker beroep doen op eigen kracht en creativiteit, dan moet dat ook doorwerken naar de aard en omvang van de taken van de gemeente.

Dat wil niet per definitie zeggen minder, maar wel anders. En in dat anders liggen in ieder geval kansen om

efficiënter te organiseren en een flexibele organisatie te creëren, die makkelijk meebeweegt in veranderende omstandigheden.

De hoofdlijn voor de nieuwe bestuursperiode

Een sluitende begroting voor 2014 is geen garantie voor de toekomst. We willen een reëel sluitende meerjarenbegroting en daarom is het belangrijk dat ons huishoudboekje op orde blijft en dat we in control zijn.

Wat de grondexploitaties betreft, komen we met voorstellen, die de cirkel moeten doorbreken van rentebijbeschrijving op boekwaardes met als gevolg hogere tekorten, waarvoor weer extra financiële voorzieningen moeten worden getroffen.

Voor de implementatie van de drie decentralisaties in het sociaal domein (de eerste vier jaar) is in onze begroting een behoedzaamheidsreserve van € 250.000. opgenomen. De feitelijke uitvoering van het beleid vindt plaats binnen de beschikbare rijksmiddelen. Verschuiving binnen de hiervoor beschikbare budgetten is mogelijk. Eventuele overschotten blijven beschikbaar voor het sociaal domein. De planning en control van de grote geldstromen die voortvloeien uit de decentralisaties, vraagt de nodige aandacht en moet goed geborgd zijn.

De financiële coördinatie van de drie decentralisaties ligt bij de portefeuillehouder financiën.

We blijven alert op het nakomen van de eerder afgesproken bezuinigingstaakstellingen. Met nieuw beleid en intensivering van bestaand beleid zijn we terughoudend. Afwegingen en keuzes vinden plaats binnen het integrale afwegingsproces van de planning- en controlcyclus (meerjarenperspectief).

Als er financiële maatregelen getroffen moeten worden, gaan bezuinigingen vóór lastenverzwaring. Tariefsverhogingen, anders dan de normale trendmatige aanpassingen, zijn niet het eerste middel om te bezuinigen.

We monitoren op een doelmatige organisatie. Daarbij wordt ook een betere stroomlijning van processen betrokken. Dit mede in verband met onze inzet voor een werkgeversservicepunt (één loket voor werkgevers) en voor één beleidsmatig coördinatiepunt voor de wijken en kernen.

We zijn scherp zijn op verlaging van het percentage externe inhuur voor regulier werk.

Taken worden alleen uitbesteed of gezamenlijk uitgevoerd als daar aantoonbaar kwalitatief en financieel voordeel mee kan worden behaald. Daar hebben we vooraf inzicht in. Als er plannen in die sfeer zijn, betrekken we de raad daar vooraf bij.

In het bestaande model voor programmasturing vervalt het programmawethouderschap. We kiezen voor een efficiëntere werkwijze door de programmadirecteuren periodiek in de collegevergadering verslag te laten doen van de voortgang en ontwikkelingen binnen de verschillende programma's.

Er komt veel af op de gemeente. De veranderende rol van de overheid en de decentralisaties in het sociaal domein hebben grote impact op organisatie en medewerkers.

De veranderingen stellen nieuwe eisen aan kennis, kunde en competenties. Daar moeten onze medewerkers voldoende voor zijn toegerust. Daarnaast zijn motivatie, betrokkenheid en plezier in het werk belangrijke voorwaarden voor een optimaal functioneren.

Veel moet uit de medewerkers zelf komen. Als werkgever stimuleren en faciliteren wij hen bij hun professionele en persoonlijke ontwikkeling.

Onze ambities

- 9.1 Uitgangspunt bij financieel beleid is een reëel sluitende meerjarenbegroting.
- 9.2 We komen met voorstellen om de problematiek rond de (oplopende) voorzieningen op grondexploitaties op te lossen.

- 9.3 Lopende bezuinigingstaakstellingen worden gehaald binnen de afgesproken termijn.
- 9.4 We zijn terughoudend met nieuw beleid en intensivering van bestaand beleid.
- 9.5 Bezuinigingen gaan vóór lastenverzwaring. Tariefsverhogingen zijn niet het eerste middel om tekorten te dekken.
- 9.6 We monitoren op een doelmatige organisatie en betere stroomlijning van processen, waarbij ook de vorming van één loket voor werkgevers en één beleidsmatig coördinatiepunt voor de wijken en kernen wordt betrokken. We zijn scherp op verlaging van externe inhuur voor regulier werk.
- 9.7 Geen uitbesteding of gezamenlijke uitvoering van taken zonder kwalitatief en financieel voordeel.

Met wie werken we hierbij samen

Gemeentelijke organisatie, inwoners, maatschappelijke organisaties, bedrijven, ondernemers, wijken en kernen.

10. Duurzame ontwikkeling

‘Duurzame ontwikkeling is de ontwikkeling die aansluit op de behoeften van het heden zonder het vermogen van de toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen’. (Uit VN rapport ‘Our common future’)

Duurzame ontwikkeling is het laatste thema van dit collegeprogramma, maar daarmee niet de sluitpost. We kunnen als gemeente op tal van terreinen invulling geven aan duurzame ontwikkeling. Of het nu gaat om inkoop en aanbesteding, economie, bouwen en wonen, infrastructuur, onderwijs of zorg, duurzaamheid loopt er als een rode draad doorheen. Hoewel we er op verschillende terreinen en manieren wel mee bezig zijn, ontbreekt de samenhang. In de ambtelijke advisering worden relevante duurzaamheidsaspecten niet altijd consequent benoemd en als bestuur staan we er bij het nemen van besluiten nog onvoldoende bij stil.



De hoofdlijn voor de komende bestuursperiode

Duurzame ontwikkeling staat hoog op de agenda. Toch zijn we op dit moment nog bescheiden in onze ambities. Want, willen we hier vanuit een integrale benadering vorm en inhoud aan geven, dan hebben

we als fundament een algemeen beleidskader nodig. Om als bestuur een brede afweging te kunnen maken, moeten ambtelijke voorstellen en adviezen standaard voorzien worden van een duurzaamheidsparagraaf, die gestoeld is op dat beleidskader.

Duurzame ontwikkeling werkt ook door naar ons beleid voor ruimtelijke ontwikkeling. Daarbij denken we bijvoorbeeld aan waterveilig bouwen, voldoende leef- en speelruimte, ruimtelijke kwaliteit en sociale veiligheid. Als gemeentelijke organisatie geven we het goede voorbeeld in onze interne bedrijfsvoering en uitvoering van taken. Dat geldt ook voor ons personeelsbeleid.

Onze ambities

- 10.1 Duurzaamheid staat prominent op alle agenda's.
- 10.2 Er komt een algemeen beleidskader voor duurzame ontwikkeling. Daarvoor wordt een beleidsnotitie opgeleverd. Ambtelijke voorstellen en adviezen worden voorzien van een duurzaamheidsparagraaf.
- 10.3 In onze besluitvorming wegen we de duurzaamheidsaspecten zorgvuldig mee.
- 10.4 Bij duurzame ruimtelijke ontwikkeling denken wij onder andere aan waterveilig bouwen, voldoende leef- en speelruimte, ruimtelijke kwaliteit en sociale veiligheid
- 10.5 In onze interne bedrijfsvoering en uitvoering van taken geven we het goede voorbeeld. Ons personeelsbeleid is gericht op duurzame inzetbaarheid van medewerkers.

Met wie werken we hierbij samen

Gemeentelijke organisatie, inwoners, woningbouwcorporaties, energiebedrijven, onderwijs, onderzoeksinstituten en bedrijven.

IV College en portefeuillevverdeling

De raad benoemt de wethouders. De volgende vier wethouders worden voor benoeming voorgedragen:

Gerrit Jan Veldhoen, ChristenUnie

Geert Meijering, CDA

Sybre Gerlofsma, SP

Martin Ekker, VVD

In de eerste vergadering van het nieuwe college wordt een besluit genomen over de portefeuillevverdeling. De voorlopige verdeling ziet er als volgt uit:

Bort Koelewijn, burgemeester

Bestuurlijke organisatie
Openbare orde en veiligheid
Toezicht en handhaving
Personeel en organisatie
Communicatie
Internationale betrekkingen

Gerrit Jan Veldhoen

Arbeidsparticipatie en inkomen
Ruimtelijke ontwikkeling
Grondbedrijf
Recreatie en toerisme
Infrastructuur, verkeer en vervoer
Water

Geert Meijering

Economie
Onderwijs
Jeugdzorg
Sport
Duurzaamheid / Energie / Innovatie
Wijkgericht werken

Sybre Gerlofsma

Zorg: Awbz en Wmo
Monumenten
Cultuur
Archief
Archeologie

Martin Ekker

Financiën
Wonen
Beheer openbare ruimte
Vergunningen Wabo
Gemeentelijk Vastgoedbeheer

Gemeente Kampen

Bezoekadres

Burgemeester Berghuisplein 1
8261 DD Kampen
14038

Postadres

Postbus 5009
8260 GA Kampen
www.kampen.nl

© Gemeente Kampen, mei 2014