183388

NOTA SPORTBELEID GEMEENTE SWALMEN 2005-2010

De maatschappelijke betekenis van sport

Sport heeft grote maatschappelijke betekenis. Sport is voor velen een aangename tijdsbesteding, het is leuk om te doen en draagt bij aan de geestelijke en fysieke gezondheid. Het is tevens een belangrijk instrument om bewegingsarmoede tegen te gaan.

Sport is bovendien fundamenteel voor de sociale samenhang in de gemeente. Het bevordert maatschappelijke integratie, voorkomt sociaal isolement en levert een bijdrage aan de sociale en mentale vorming van mensen.

Sport speelt ook een belangrijke rol bij het overbrengen van waarden en normen en kan een bijdrage leveren aan de oplossing van maatschappelijke, lokale problemen. Veel meer nog dan bij andere maatschappelijke activiteiten gaat het bij sport vaak om samen organiseren, samen werken en samen doen. Vele vrijwilligers zetten zich daarbij voor anderen in. Sport zorgt daarmee voor een sociale binding dwars door alle lagen van de bevolking heen.

Sport is ook een belangrijk onderdeel van de maatschappelijke infrastructuur. Mogelijkheden voor zowel sportbeoefening als passieve sportbeleving dragen bij aan een levendige en leefbare gemeente.

Inhoudsopgave Sportnota gemeente Swalmen 2005-2010

Voorwoord			pag. 3
Aanleiding sportnota			pag. 4
Hoofdstuk 1			
1.1	Sportbeleid in beweging		pag. 5
	1.1.1	Nederlandse Sportrapportage (2003)	pag. 5
	1.1.2	Landelijk sportbeleid	pag. 5
	1.1.3	Provinciaal sportbeleid	pag. 5
1.2	Huidig lokaal sportbeleid gemeente Swalmen		pag. 5
1.3	Conclusies en aanbevelingen		pag. 6
Hoofdstuk 2			
2.1	Sport in Swalmen		Pag. 8
	2.1.1	Demografische gegevens	Pag. 8
	2.1.2	Sportmogelijkheden in Swalmen	Pag. 9
	2.1.3	Accommodaties	Pag. 9
		2.1.3.a Gemeentelijke sportaccommodaties	Pag. 9
		2.1.3.b (Gedeeltelijk) geprivatiseerde sportaccommodaties	Pag. 10
		2.1.3.c Sportaccommodaties in eigendom van georganiseerde sportaanbieder	Pag. 10
		2.1.3.d Sportaccommodaties van private ondernemer	Pag. 10
	2.1.4	Sportdeelname	Pag. 11
		2.1.4.a Deelname georganiseerde sport	Pag. 17
		2.1.4.b Deelname ongeorganiseerde sport	Pag. 13
	2.1.5	Sportsubsidies	Pag. 13
		2.1.5.a Directe subsidies	Pag. 13
		2.1.5.b Indirecte subsidies	Pag. 14
2.2	Conclusies en aanbevelingen		Pag. 16
Hoofdstuk 3			
3.1	Integraal sportbeleid		pag. 20
	3.1.1	Inleiding	Pag. 20
	3.1.2	Sport-, jeugd- en onderwijsbeleid	Pag. 20
	3.1.3	Sport- en gezondheidsbeleid	Pag. 22
3.2	Conclusies en aanbevelingen		Pag. 22
Hoofdstuk 4			
4.1	Beheersregeling gemeentelijke buitensportaccommodaties		pag. 24
	4.1.1	Inleiding	pag. 24
	4.1.2	Gemeentelijke buitensportaccommodaties	pag. 24
	4.1.3	Aanbevelingen nieuwe regeling	pag. 24
	4.1.4	De nieuwe regeling	pag. 25
Hoofdstuk 5			
Overzicht aanbevelingen incl. financiële vertaling			pag. 26
Bijlage 1:		Belangrijkste conclusies Nederlandse sportrapportage	pag. 30
Bijlage 2:		Landelijk sportbeleid	pag. 33
Bijlage 3:		Provinciaal sportbeleid	pag. 35
Bijlage 4:		Sportverenigingen, subsidies en accommodaties	pag. 36
Bijlage 5:		Overzicht indirecte subsidie	pag. 38
Bijlage 6:		Beheersregeling gemeentelijke buitensportaccommodaties	pag. 39

Voorwoord.

Sport in beweging.

Voor u ligt de nota sportbeleid van de gemeente Swalmen. De kijk op sport is in de loop van de jaren enigszins veranderd. Er is sprake van een vermaatschappelijking van de sport en daar wordt in deze nota op ingespeeld.

Sport heeft bijna alles en is er voor iedereen. Sport is om naar te kijken, sport is om voor te werken en sport is vooral om te doen. Sporten en vooral samen sporten is gezond en zorgt voor erkenning, binding, leefbaarheid en respect.

Het traditionele sportaandeel, de prestatiesport, loopt terug. Het accent ligt steeds meer op de recreatieve omgeving en steeds minder op competitiesport. Het lokaal beleid moet daarop inspelen. De gemeente dient middelen en instrumenten beschikbaar te stellen om integraal lokaal sport- en recreatiebeleid te ontwikkelen. Te denken valt aan het in stand houden van multifunctionele en betaalbare sportaccommodaties, sterke en zelfstandige sportverenigingen, sportactieve scholen en het koesteren van talenten en evenementen.

De waarden die verband houden met sportbeoefening raken juist datgene wat we allemaal belangrijk vinden: veiligheid, gezondheid, integratie en maatschappelijke binding. Sportstimulering is dan ook de rode draad door het nieuwe gemeentelijke sportbeleid. In dit verband wil ik de lezer dan ook wijzen op de aanbeveling, waarbij de gemeente lokale projecten gericht op sportstimulering ten behoeve van de jeugdigen in de leeftijdsgroep 13 tot 18 jaar financieel ondersteunt. Ook voor de groep ouderen is jaarlijks een stimuleringsbijdrage beschikbaar.

Tot slot dank ik de verenigingen voor hun bijdrage aan de totstandkoming van deze nota en in het bijzonder dank ik Jan Stultïens, beleidsmedewerker welzijn, die deze kar voortreffelijk getrokken heeft.

Fried Smeets, wethouder Welzijn.

Aanleiding sportnota.
Eind 2004 hebben wij de lokale sportnota aangekondigd.
Over de onderwerpen die in de nota aan de orde dienen te worden gesteld heeft in de commissie Burgerzaken van december 2004 afstemming plaatsgevonden. Het betreft de onderwerpen:

- nieuwe beheersregeling gemeentelijke sportaccommodaties;
- sportstimulering;
- integratie sportbeleid met aanpalende beleidsterreinen.

In de voorliggende nota, zo zult u bemerken, wordt afgestapt van het traditionele sportbeleid zoals dat in vele gemeenten tot voor kort gold. Het hedendaagse sportbeleid heeft immers meerdere invalshoeken en is dan ook breder van opzet. Deze beleidskeuze is terecht. Sportbeleid staat momenteel hoog op de politieke agenda.
Werd in het verleden sport voornamelijk gezien als doel op zich, momenteel draagt sport ook bij als middel voor de oplossing van een aantal maatschappelijke problemen. Dit houdt automatisch in dat er sprake moet zijn van een integrale benadering bij het vaststellen van nieuw sportbeleid. Daarbij hoort een actieve rol van de lokale overheid.

Het gemeentelijk sportbeleid, zoals geformuleerd in deze nota, is derhalve niet alleen gericht op het faciliteren van sport als doel op zich, maar ook op sport als instrument om maatschappelijke doelstellingen te helpen verwezenlijken. Hierbij is op de eerste plaats een goed aanbod van kwalitatief goede sportaccommodaties nodig. Een voldoende uitgebreid sportvoorzieningenpakket bevordert niet alleen de sportdeelname – hetgeen zowel uit individueel als maatschappelijk oogpunt een goede zaak is – maar draagt ook bij aan het instandhouden van een gewenst voorzieningenniveau binnen de gemeente Swalmen. Een behoorlijk aantal sportaccommodaties is echter niet in eigendom van de gemeente. Dit betekent automatisch dat er een belangrijke rol in het sportaanbod is en blijft weggelegd voor de lokale sportverenigingen. Deze sportverenigingen zijn daarmee van groot belang en mogen, daar waar noodzakelijk, rekenen op gemeentelijke ondersteuning.

Er is voor gekozen in deze nota niet diepgaand in te gaan op sportbeleid voor de groep ongebonden sporters, zijnde sporters die zich buiten verenigingsverband bewegen. Deze groep maakt hoofdzakelijk gebruik van de infrastructuur van onze gemeente (wegen, fiets- en bospaden) en/of van het sportaanbod van de commerciële sportaanbieders. Toch, zo zult u in de nota lezen, kan aandacht voor deze groeiende groep sporters in een nieuw sportbeleid niet ontbreken.

Hoofdstuk 1 Sportbeleid in beweging.

1.1 Sportbeleid in beweging.

Het Nederlandse sportbeleid is volop in beweging. Zowel op Rijks- als op Provinciaal niveau worden de brede belangen van sportbeleid erkend. In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de Nederlandse Sportrapportage die in 2003 is opgesteld en de ontwikkelingen van het sportbeleid op Rijks- en Provinciaal niveau. Voor uitvoerige informatie wordt verwezen naar bijlagen. Vervolgens wordt het huidige lokale sportbeleid van onze gemeente kort weergegeven.
Het hoofdstuk wordt afgesloten met een aantal conclusies en aanbevelingen.

1.1.1 Nederlandse Sportrapportage (2003).

In 2003 hebben het NOC*NSF, het Centraal Bureau voor de Statistiek, de Universiteit van Tilburg, het Sociaal Cultureel Planbureau en het Mulier Instituut in opdracht van het Ministerie van Volksgezondheid, Wetenschappen en Sport (VWS) de "Nederlandse Sportrapportage 2003" opgesteld. In de rapportage wordt zeer uitgebreid ingegaan op de facetten en ontwikkelingen van sport in de afgelopen jaren. De belangrijkste conclusies uit die rapportage treft u aan in bijlage 1 van deze nota.

1.1.2 Landelijk sportbeleid.

Voor het landelijk sportbeleid is hoofdzakelijk het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport verantwoordelijk. Het ministerie kent voor een aantal aspecten een belangrijke rol toe aan het NOC*NSF. Over het landelijk sportbeleid en de betekenis van het NOC*NSF kunt u vernemen in bijlage 2 van deze nota.

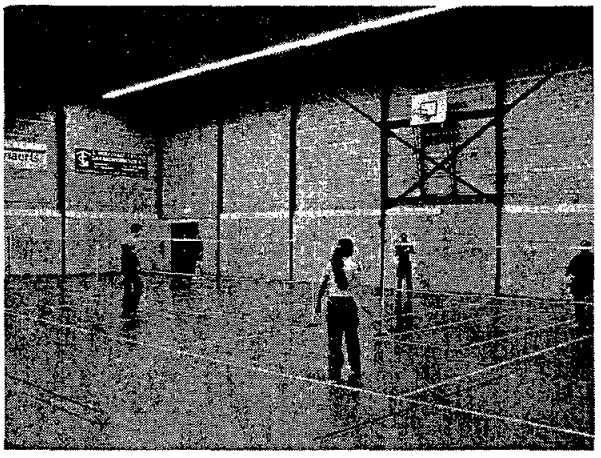
1.1.3 Provinciaal sportbeleid.

In de provincie Limburg heeft sportbeleid in de afgelopen jaren een steeds belangrijkere plaats ingenomen. De provincie Limburg stelt dat "sport boeit, sport (ver)bindt en sport mensen beweegt".
Meer dan 2700 sportverenigingen zijn in de provincie Limburg dagelijks actief met sport- en bewegingsactiviteiten. Daarnaast zijn er ook vele organisaties actief om sportevenementen en sportondersteuning aan te bieden. Het provinciaal sportbeleid is verder uitgewerkt in bijlage 3 van deze nota.

1.2 Huidig lokaal sportbeleid gemeente Swalmen.

Het huidige sportbeleid binnen onze gemeente mag als traditioneel worden aangemerkt en krijgt met name gestalte binnen de afdelingen Burgerzaken (Welzijn) en Grondgebied. Het sportbeleid beperkt zich voornamelijk tot subsidie- en accommodatiebeleid.
Een eigen lokale sportnota was er tot heden niet.
Sport werd tot heden voornamelijk gezien als een losstaand beleidsterrein, van een integraal sportbeleid was nauwelijks sprake en het sportbeleid was hoofdzakelijk gericht op het uitgangspunt "sport als doel". Hiermee was het gemeentelijk beleid gelijk aan het beleid in vele gemeenten in Nederland.
Het gevoerde beleid heeft geresulteerd in een herkenbaar gemeentelijk sportaanbod met bijbehorende sport(infra)structuur. Binnen dit sportaanbod en die (infra)structuur is een belangrijke plaats weggelegd voor de lokale sportverenigingen. Van dergelijke verenigingen staan er 18 in de gemeentegids geregistreerd. De Swalmer inwoner kan hierdoor kiezen uit 15 takken van georganiseerde sport die in de gemeente Swalmen worden aangeboden. Daarnaast bestaan er voor de burgers in Swalmen vele mogelijkheden voor individuele sporten c.q. recreatieve bewegingsmogelijkheden (zwemmen, wandelen, fietsen, skaten) en is er het sportaanbod van enkele commerciële sportaanbieders.

Een belangrijke sportstimulans werd gegeven door de realisatie van de overdekte sportaccommodatie aan de Peelveldlaan (1994). De komst van enkele nieuwe verenigingen (handbal- en badmintonsport) was een direct gevolg van deze nieuwe accommodatie, maar ook enkele reeds bestaande Swalmer verenigingen kregen een volwaardige en kwalitatief goede sportaccommodatie die als thuisbasis dient voor trainingsactiviteiten en competitiedeelname.



Vanaf 2003 is een jaarlijkse huldiging van de "Swalmer kampioenen" ingevoerd. Hierbij geldt dat er sprake dient te zijn van een aansprekende prestatie/kampioenschap op minimaal Limburgs niveau op sportief-, muzikaal of cultureel gebied.
Tenslotte wordt in het kader van lokaal onderwijsbeleid vanaf 2005 deelgenomen aan het project "de sportieve school". In het kader van dit project maken leerlingen van de groepen 5 tot en met 8 van de basisscholen tijdens de gymnastieklessen kennis met een aantal takken van sport. Na deze kennismaking kunnen de leerlingen bij een georganiseerde sportvereniging in de praktijk met die tak van sport kennismaken.

1.3 Conclusies en aanbevelingen.

Het sportbeleid heeft de laatste jaren aan belangrijkheid toegenomen. Landelijk, provinciaal en steeds meer ook lokaal staat het sportbeleid hoog op de politieke agenda.
Hierbij wordt het sportbeleid niet meer uitsluitend benaderd vanuit de intrinsieke waarde van de sport, zijnde het beleven van sport c.q. sport als doel op zich. Sport wordt steeds meer, naast eerder genoemde intrinsieke waarde, gezien als een instrument om een bijdrage te leveren aan het oplossen van maatschappelijke problemen.
In de belangrijkheid van sportbeleving is bij de burgers een duidelijk signaal te herkennen van prestatief naar recreatief of gezond/sportief bewegen.
Het aantal sporters, incl. "gezond bewegen", steeg in Nederland tussen 1979 en 1999 van 53% naar 65%. Ondanks de groeiende deelname aan sport, beweegt 55% van de Nederlanders vanuit gezondheidsoogpunt nog altijd onvoldoende. De positieve effecten van sport (betere gezondheid, lager ziekteverzuim, hogere arbeidsproductiviteit) overtreffen de negatieve effecten (blessures).
Het beleid van de overheid is er o.a. op gericht burgers zo lang als mogelijk in de eigen woonomgeving zelfstandig te laten wonen en leven. Een goede gezondheid bevordert het resultaat van dit beleid positief. De momenteel gevoerde landelijke campagnes zijn een voorbeeld hoe de overheid burgers aanspoort tot een gezonde levensstijl waarin sporten en bewegen een belangrijke plaats innemen.
Sportbeleid heeft derhalve een sterk integraal karakter, gaat verder als het traditionele accommodatie- en subsidiebeleid, en richt zich op samenwerkingsverbanden met beleidsterreinen als jeugd, onderwijs en gezondheid.

Aanbeveling I	Actie I
Het sportbeleid van de gemeente Swalmen wordt integraal van karakter. Sport wordt niet langer slechts gezien als een doel op zich maar tevens als een instrument om lokale maatschappelijke problemen op te lossen.	Binnen het sportbeleid zal afstemming en samenwerking plaatsvinden met in ieder geval de beleidsterreinen jeugd, onderwijs en gezondheid. Binnen deze beleidsterreinen wordt "sport" waar mogelijk ingezet als middel voor de oplossing van lokale aandachtspunten.

Voor de sportdeelnemer is sporten bij de vereniging al lang niet meer als vanzelfsprekend. Het aantal sportverenigingen in Nederland, zo blijkt uit de sportrapportage 2003, daalt en de sportdeelnemer neemt minder deel aan wedstrijden en trainingen (landelijk 50% in 1983 tegen 38% in 1999). Er is sprake van een sportconsument die kan kiezen uit een ruim sportaanbod. Diezelfde sportvereniging kampt met een aantal problemen zoals een tekort aan vrijwilligers, deskundig kader en naleving van toenemende wet- en regelgeving. Er is landelijk sprake van een toename van samenwerking/fusie van sportverenigingen naar zogenaamde "omni-verenigingen", zijnde verenigingen met een groot aantal leden waarbinnen meerdere takken van sport te beoefenen zijn.
Sportverenigingen hebben behoefte aan ondersteuning. In die ondersteuning dient ook de lokale overheid een actieve rol te vervullen.

Aanbeveling II	Actie II
De gemeente Swalmen voert actief beleid ten aanzien van ondersteuning van de sportverenigingen.	In 2006 wordt bij alle in Swalmen aanwezige georganiseerde sportverenigingen de behoefte aan verenigingsondersteuning geïnventariseerd. Op basis van de resultaten van die inventarisatie wordt een gericht ondersteuningsaanbod opgesteld.

De grens tussen sport en recreatie wordt steeds vager. Vooral de individueel te beoefenen sporten winnen aan belangstelling. De populairste sport in Nederland is zwemmen (32%), gevolgd door toerfietsen (15%), fitness (13%), skeeleren en wandelen (11%). De grootste teamsport, veldvoetbal, is zesde sport van het land (10%).
De komende decennia wordt een verdere stijging van het aantal 65-plussers verwacht. Voor de sport betekent dit een nieuwe groep afnemers met vermoedelijk andere wensen en behoeftes.

Aanbeveling III	Actie III
Gelet op het vervagen van de grens tussen sport en recreatie en de toename van belangstelling voor individueel te beoefenen sporten dienen in de gemeente Swalmen voldoende mogelijkheden te blijven voor het beoefenen van individuele sporten. Zo is reeds in het kader van het lokaal jeugdbeleid een skatevoorziening gerealiseerd.	Waar mogelijk speelt de gemeente Swalmen in op nieuwe ontwikkelingen dan wel initiatieven. Als uitbreiding voor het beoefenen van individuele sport wordt in 2006 de realisatie van een (regionale) mountainbikeroute en een Exerstrider Nordic Walking wandelroute op haalbaarheid onderzocht.

Hoofdstuk 2 Sport in Swalmen.

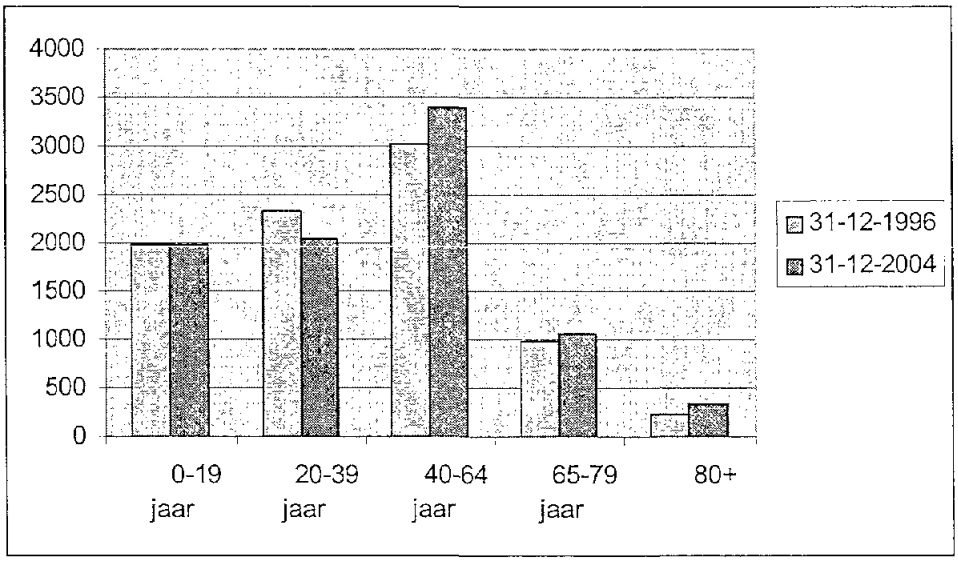
2.1 Sport in Swalmen.

In dit hoofdstuk worden middels een inventarisatie een aantal onderdelen die van direct belang zijn ten aanzien van het sportbeleid weergegeven. Inzicht wordt gegeven in demografische gegevens, het huidige sportaanbod in Swalmen, sportaccommodaties, cijfers over sportlidmaatschappen, -deelname en –subsidies.
Tenslotte wordt ook dit hoofdstuk afgesloten met een aantal conclusies en aanbevelingen.

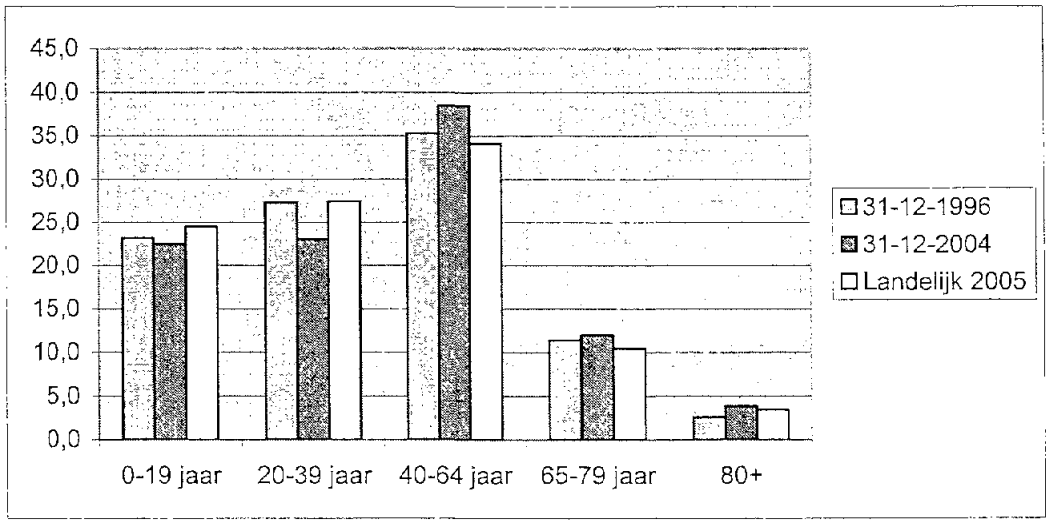
2.1.1 Demografische gegevens.

Om de sportdeelname van de Swalmer burgers inzichtelijk te maken zijn ook gegevens van de bevolkingssamenstelling noodzakelijk. De bevolkingsomvang van Swalmen is de afgelopen 8 jaar gegroeid van 8.534 naar 8.813 inwoners.
In grafiek 1 is de bevolkingssamenstelling in Swalmen weergegeven. In grafiek 2 is deze vervolgens vergeleken met de bevolkingssamenstelling van Nederland per 1-1-2005.

Grafiek 1: Bevolkingssamenstelling Swalmen in leeftijdsgroepen.



Grafiek 2: Bevolkingssamenstelling Swalmen vergeleken met landelijke samenstelling bevolking in %.



In onze gemeente is 45,6% van de bevolking jonger dan 40 jaar. Landelijk is 51,9% van de bevolking jonger dan 40 jaar. Een verschil van 6,3%, oftewel naar Swalmer inwoners uitgedrukt een aantal van 555. De leeftijdsgroep 40 tot en met 64 jaar is in de gemeente Swalmen met 38,5% het grootst. Deze leeftijdscategorie is ook in de Nederlandse bevolking het grootst (34%), echter wel met een verschil van 4,5%. Procentueel gezien wonen in onze gemeente ook meer 65+ers dan er procentueel 65+ers in Nederland woonachtig zijn.

2.1.2 Sportmogelijkheden in Swalmen.

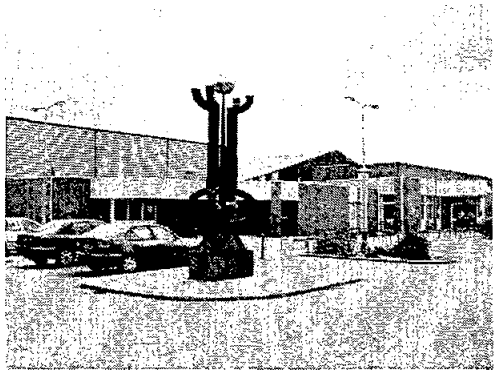
In Swalmen is het mogelijk deel te nemen aan een groot aantal takken van sport. Dit geldt zowel in georganiseerd in ongeorganiseerd verband.
In georganiseerd sportverband kan de burger in Swalmen een ruime keuze maken. Naast die takken van sport die nationaal tot de top tien van georganiseerde sporten behoren (voetbal, tennis, volleybal, gymnastiek/turnen, zwemmen) zijn er veel mogelijkheden voor overige georganiseerde sporten (o.a. badminton, handbal, handboog, tafeltennis). Uit de Nederlandse top 10 van georganiseerde sporten ontbreken in Swalmen de mogelijkheden voor schaatsen, skiën, golf en hockey.
Ook het ongeorganiseerde sportaanbod is bijzonder divers. Voor de inwoners van Swalmen mag worden gesteld dat er in ruime mate mogelijkheden zijn voor de individuele recreatieve sporter. Zwemmen, hardlopen, wandelen, fietsen, mountainbiken, paardensport behoren in Swalmen tot de mogelijkheden. Tenslotte is ook het enkele jaren geleden gerealiseerde fietsroutenetwerk voor de recreatieve fietser een prima aanwinst.

2.1.3 Accommodaties.

Georganiseerde sporten worden vaak beoefend in hiervoor bestemde en specifieke sportaccommodaties. De exploitatie- en eigendomsverhoudingen van de in Swalmen aanwezige sportaccommodaties zijn divers. Accommodatiegebonden sporten worden in Swalmen aangeboden in accommodaties die geheel in eigendom zijn van de gemeente Swalmen, (gedeeltelijk) geprivatiseerd zijn naar de georganiseerde sportaanbieder, geheel in eigendom zijn van de georganiseerde sportaanbieder dan wel door een private ondernemer worden geëxploiteerd.

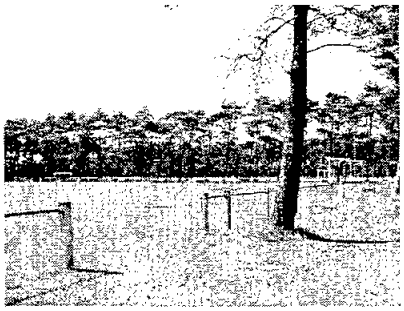
2.1.3.a Gemeentelijke sportaccommodaties.

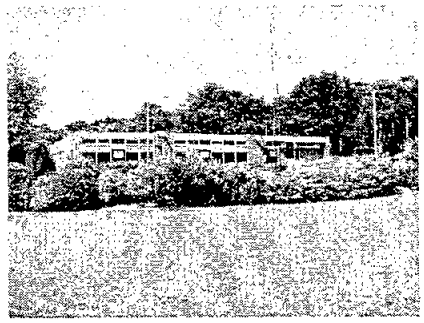
De geheel in eigendom van de gemeente zijnde accommodaties zijn de sporthal aan de Peelveldlaan, het voetbalveld nabij het zwembadcomplex "de Bosberg" en het economisch eigendom van de gymnastieklokalen van de basisscholen Heide en Lambertus. Met name de sporthal gelegen aan de Peelveldlaan is de thuishaven voor een groot aantal verenigingen binnen onze gemeente.



2.1.3.b (Gedeeltelijk) geprivatiseerde sportaccommodaties.

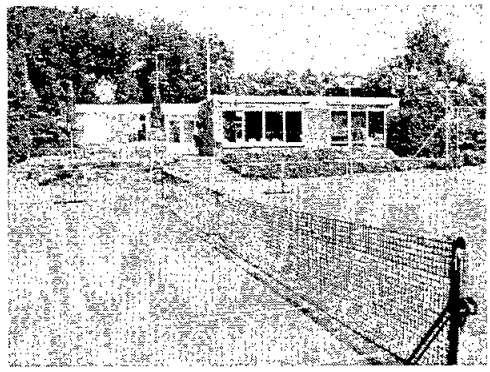
De (gedeeltelijk) geprivatiseerde accommodaties betreffen het zwembadcomplex "de Bosberg" en de sportaccommodaties van de voetbalverenigingen VV Swalmen en VV Boekoel. Bij deze accommodaties zijn met de hoofdgebruikers afspraken gemaakt over verantwoordelijkheden met betrekking tot het beheer en onderhoud. Hierbij is sprake van een gedeelde verantwoordelijkheid tussen hoofdgebruikers en gemeente.





2.1.3.c Sportaccommodaties in eigendom van georganiseerde sportaanbieder.

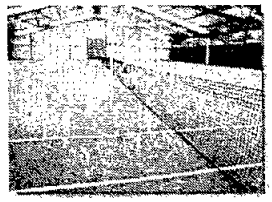
Geheel in eigendom van de georganiseerde sportaanbieder zijn de accommodaties van de tafeltennisvereniging Destatec, het tennispark van de TC Swalmen en de schietaccommodatie van schietvereniging "de Leucker". Bij deze accommodaties is er geen sprake van een directe accommodatieverantwoordelijkheid voor de gemeente. Ditzelfde geldt voor de handboogvereniging Soranus uit Boukoul. De betreffende verenigingen verzorgen geheel zelfstandig alle aspecten gemoeid met de accommodatie.

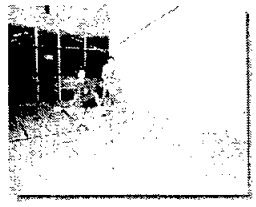


2.1.3.d Sportaccommodaties van private ondernemer.

De commerciële sportaccommodaties in Swalmen zijn het private deel van het Sportcentrum Swalmen en de Euro-indoorkarting. In het private deel van het Sportcentrum Swalmen zijn sportmogelijkheden voor tennis, fitness, aerobic, streetdance en squash. Deze accommodatie is, in combinatie met de aangrenzende gemeentelijke sporthal in 1994 gereed gekomen.







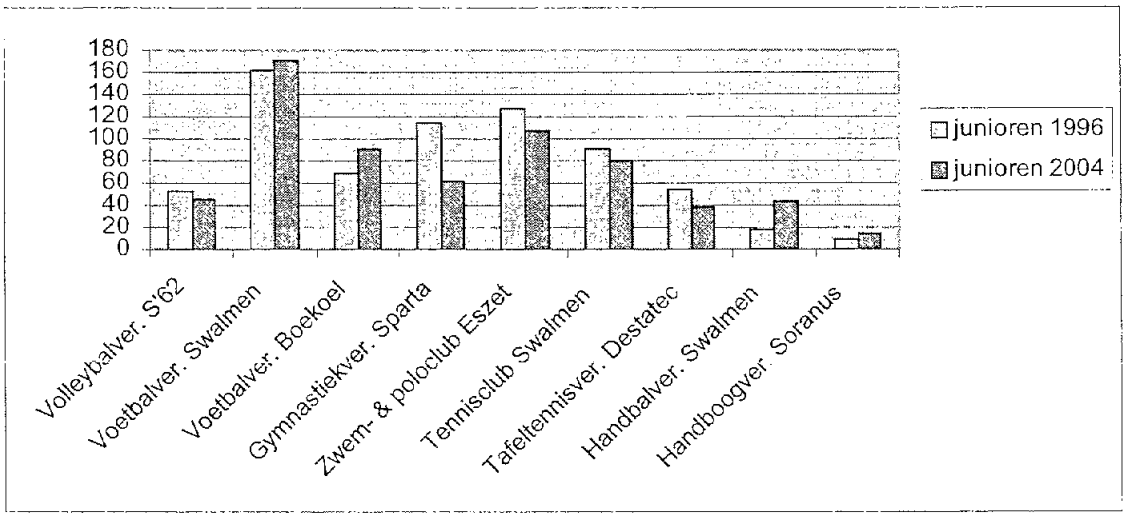
Naast bovengenoemde accommodaties zijn er in Swalmen mogelijkheden voor fitness en lichaamsbeweging.

2.1.4 Sportdeelname.

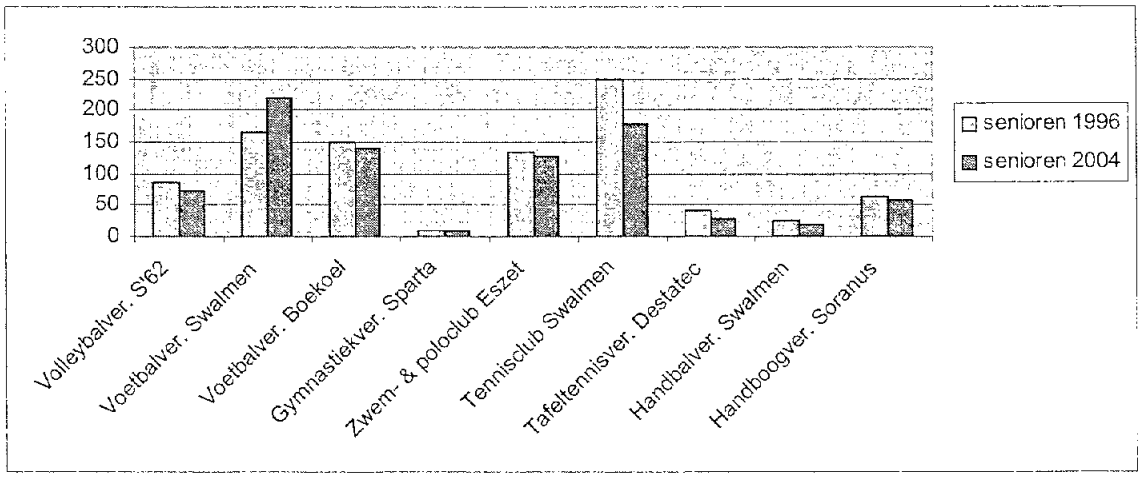
2.1.4.a Deelname georganiseerde sport

Om inzage te krijgen in de deelname aan georganiseerde sport kan gebruik worden gemaakt van het aantal lidmaatschappen bij de betreffende sportaanbieders. Hiertoe zijn de gegevens van de jaren 1996 en 2004 met elkaar vergeleken. Middels een dergelijke vergelijking wordt in beeld gebracht hoe de deelname aan georganiseerde sporten zich in Swalmen heeft ontwikkeld. Deze gegevens zijn in onderstaande grafieken weergegeven. Hierbij wordt inzichtelijk gemaakt het verloop van het aantal jeugd- en seniorenleden alsmede het totale ledenbestand van de betreffende verenigingen.

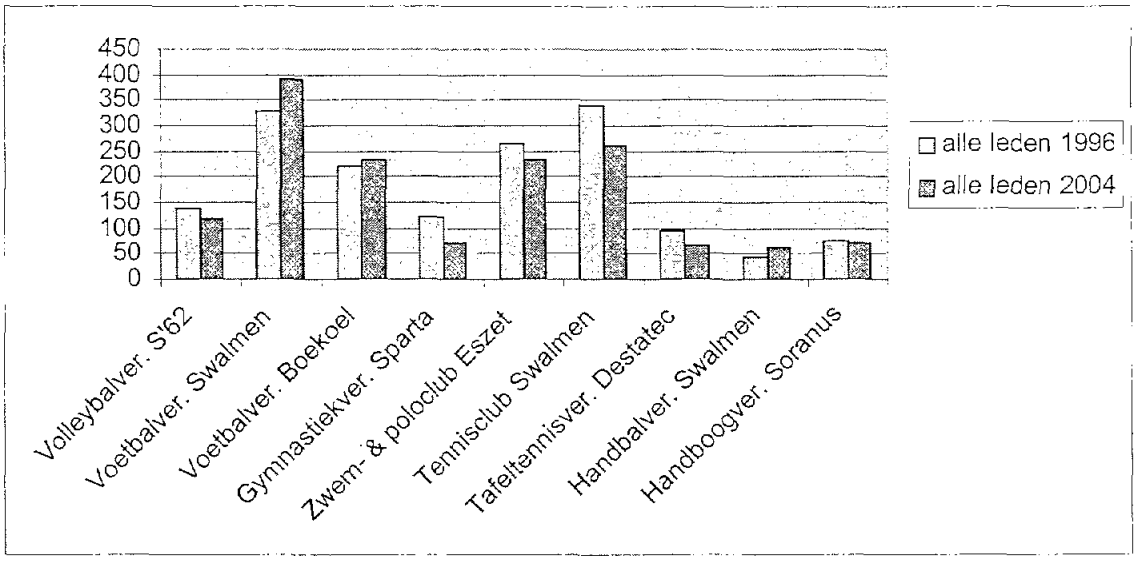
Grafiek 3a:
Jeugdlidmaatschappen bij de door gemeente Swalmen gesubsidieerde lokale georganiseerde sportverenigingen.



Grafiek 3b:
Senioren lidmaatschappen bij door gemeente Swalmen gesubsidieerde lokale georganiseerde sportverenigingen.



Grafiek 3c:
Lidmaatschappen junioren en senioren bij door gemeente Swalmen gesubsidieerde lokale georganiseerde sportverenigingen.



Tenslotte volgt onderstaand het cijfermatig overzicht van lidmaatschappen van de Swalmer bevolking bij een lokale gesubsidieerde sportvereniging. Ook hier wordt inzage gegeven in de gegevens over de jaren 1996 en 2004 om vervolgens een vergelijking te maken met de bekend zijnde landelijke cijfers over lidmaatschappen bij de georganiseerde sportverenigingen.

Overzicht 4:
Sportlidmaatschappen bij gesubsidieerde sportverenigingen in Swalmen in aantallen en %.

	Jaar 1996	**Jaar 2004**
Aantal inwoners 5 t/m 19 jaar	1550	1521
Waarvan lid bij sportvereniging	699	651
Percentage	45,1 %	42,8%
Aantal inwoners 20 t/m 64 jaar	5350	5427
Waarvan lid bij sportvereniging	927	858
Percentage	17,3%	15,8%
Aantal inwoners 5 t/m 64 jaar	6900	6948
Waarvan lid bij sportvereniging	1626	1509
Percentage	23,6 %	21,7%

Er zijn recentelijk enkele landelijke onderzoeken verricht naar het aantal lidmaatschappen bij sportverenigingen. Uit een onderzoek uitgevoerd in opdracht van het CBS blijkt dat in 2000 56,6% van de jeugdigen in Nederland in de leeftijdscategorie 12 tot 18 jaar lid was van een sportvereniging.

Uit cijfers van de NOC*NCF blijkt dat in 2002 30% van de Nederlandse bevolking in de leeftijdscategorie 18 tot 79 jaar via een lidmaatschap bij een (of meer) vereniging(en) was aangesloten. Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat ook rekening is gehouden met de lidmaatschappen bij de zogenaamde denksporten (schaken, dammen, bridgen, e.d.).

2.1.4.b *Deelname ongeorganiseerde sport.*

Cijfers over deelname aan ongeorganiseerde sport zijn onvoldoende voorhanden.
Wel kan worden gesteld dat het lokaal sportcentrum een locatie is waar buiten verenigingsverband vele burgers van Swalmen sport beoefenen. Ook is bekend dat een relatief kleiner aantal burgers sportieve activiteiten beoefend in vriendenclubs gebruikmakende van de lokale gymnastieklokalen nabij de basisscholen Heide en Lambertus. Tenslotte is een toenemende belangstelling waarneembaar voor bewegingsactiviteiten in de openbare ruimte (wielrenners/mountainbikers/toerrijders/wandelaars/hardlopers). Met name de zondagmorgen blijkt in toenemende mate bij velen een geschikt moment voor individuele sportbeoefening.

2.1.5 Sportsubsidies.

Onder voorwaarden komen sportaanbieders in aanmerking voor gemeentelijk subsidie. Een van de belangrijkste voorwaarden is dat aan de betreffende sport ook door jeugdigen wordt deelgenomen. Die subsidie kan bestaan uit een structurele subsidie als bijdrage in de jaarlijkse exploitatie of een subsidie in het kader van meer incidentele aangelegenheden. Bij dit laatste kan gedacht worden aan renovatie/aanpassing accommodatie en waardering bij bijzondere activiteiten. In dergelijke gevallen kunnen organisaties een beroep doen op het Sociaal Cultureel Fonds.
De reeds eerder geschetste eigendomssituatie van de sportaccommodaties in combinatie met de door de gemeente gehanteerde gebruikstarieven maakt dat er daarnaast in Swalmen sprake is van zogenaamde indirecte subsidie. Van een dergelijke subsidie is sprake indien de sportaanbieder gebruik maakt van een gemeentelijke accommodatie tegen een tarief dat onder de kostprijs ligt.
De structurele gemeentelijke sportsubsidie wordt, telkenmale voor een periode van 3 jaar, vastgesteld in het subsidieprogramma. In de subsidiesystematiek wordt rekening gehouden met het zogenaamde kleine kernenbeleid. Om het voorzieningenniveau in de kleine kernen Boukoul en Asselt te behouden zijn de normen voor het minimum aantal benodigde jeugdleden voor verenigingen om in aanmerking te komen voor structurele subsidie binnen deze kernen aangepast.
In 2004 is het subsidieprogramma 2005-2007 vastgesteld.
Voor de lokale georganiseerde sportorganisaties (exclusief de subsidie aan stichting zwembad "de Bosberg") wordt rekening gehouden met een structurele directe jaarlijkse subsidie-uitgave van € 37.427,00.
Dit bedrag is eveneens exclusief de subsidies aan het jeugd- en jongerenwerk alsmede de ouderen/gehandicaptenorganisaties. Onderdeel van de programma's van deze organisaties betreffen echter ook sport- en bewegingsactiviteiten. De bestaande verwevenheid van sport(beleid) en vrijetijds-activiteiten wordt hiermee aangetoond. Onderstaand wordt nader ingegaan op de diverse vormen van gemeentelijke subsidieverstrekking.

2.1.5.a Directe subsidies.

Zoals bovenaangehaald betreft de directe subsidie een jaarlijkse bijdrage in de exploitatie van de sportvereniging. Hierbij is zoveel als mogelijk sprake van maatwerk. De hoogte van de subsidie is afgestemd op de aangetoonde behoefte van de betreffende sportvereniging.
In onderstaand overzicht zijn opgenomen de gemeentelijke uitgaven aan structurele sportsubsidie in de jaren 1996 en 2005.

Overzicht 5:
Structurele subsidie aan sportvereniging.

Naam vereniging	Jaar 1996 (omgezet naar €)	Jaar 2005	Verschil
Volleybalvereniging S '62	€ 4.030,00	€ 6.931,00	+ € 2.901,00
VV Swalmen	€ 5.091,00	€ 5.091,00	€ 0,00
VV Boekoel	€ 3.520,00	€ 4.649,00	+ € 1.129,00
Gymnastiekver. Sparta	€ 2.655,00	€ 2.655,00	€ 0,00
Zwem- en poloclub Eszet	€ 8.267,00	€ 9.629,00	+ € 1.362,00
Tennisclub Swalmen	€ 2.270,00	€ 2.270,00	€ 0,00
Tafeltennisclub Destatec	€ 2.299,00	€ 2.299,00	€ 0,00
Handbalvereniging Swalmen	n.v.t.	€ 3.403,00	
Handboogvereniging Soranus	€ 68,00	€ 500,00	+ € 432,00
Badmintonver. Dynamo	€ 1.732,00	n.v.t.	
Stichting sport en Recreatie	€ 454,00	n.v.t.	
Totaal	€ 30.386,00	€ 37.427,00	

2.1.4.b Indirecte subsidies.

Zoals gesteld is van indirecte subsidie sprake indien de georganiseerde sportaanbieder gebruik maakt van een gemeentelijke accommodatie tegen een huurtarief dat beneden de kostprijs ligt. Indirecte subsidie komt derhalve voor bij het gebruik van de gemeentelijke sporthal, de accommodaties van de voetbalverenigingen VV Swalmen en VV Boekoel en het voetbalveld nabij het zwembadcomplex.

Sporthal.

In onderstaand overzicht wordt de indirecte subsidie inzichtelijk gemaakt die betrekking heeft op het gebruik van de gemeentelijke sporthal gelegen aan de Peelveldlaan.
Hiervoor is het noodzakelijk de kostprijs van deze accommodatie per uur te berekenen.
Uitgangspunt bij deze berekening is dat de sporthal op jaarbasis en onafhankelijk van de daadwerkelijke verhuur, normaliter 2600 uur voor verhuur beschikbaar is. De verhuur in Swalmen in 2004 betrof overigens 2304 uur.
De kosten van de sporthal bedroegen in 2004 € 142.640,00 excl. 6% BTW. In dit bedrag is rekening gehouden met de bijdrage van het rijk voor de ID-baan ter hoogte van € 26.000,00 en de inkomsten uit reclamevergoeding ter hoogte van € 1.360,00.
De kostprijs per uur bedraagt daarmee (€ 142.640,00 : 2600 =) € 54,86 excl. BTW (€ 58,15 incl. BTW).
De tarieven voor het gebruik van de sporthal gedurende het seizoen 2004/2005 zijn in onderstaand overzicht opgenomen.

Overzicht 6:
Huurbedragen gemeentelijke sporthal gelegen aan de Peelveldlaan.

	Lokale gebruikers	Niet lokale gebruikers
Huur 3/3 hal incl. BTW per uur	€ 27,50	€ 36,00
Huur 2/3 hal incl. BTW per uur	€ 20,80	€ 27,50
Huur 1/3 hal incl. BTW per uur	€ 12,25	€ 15,25

Met bovenstaande gegevens kan vervolgens de indirecte subsidie naar de lokale hoofdgebruikers van deze sportaccommodatie inzichtelijk worden gemaakt. Het betreft het gebruik van de sporthal in 2004.

Overzicht 7:
Indirecte subsidie lokale hoofdgebruikers gemeentelijke sporthal.

Naam gebruiker	**Ontvangen huur**	**Op basis van kostprijs**	**Indirecte subsidie**
ZVV de Aafkickers *	€ 550,00	€ 1.163,00	€ 613,00
VV Swalmen en VV Boekoel	€ 303,00	€ 640,00	€ 337,00
Badmintonver. Dynamo *	€ 1.884,00	€ 3.983,00	€ 2.099,00
Handbalver. Swalmen	€ 3.855,00	€ 8.151,00	€ 4.296,00
ZVV 't Kesjotje *	€ 2.995,00	€ 6.333,00	€ 3.338,00
Ned. Handbalbond	€ 1.320,00	€ 2.791,00	€ 1.471,00
Volleybalver. S'62	€ 10.872,00	€ 22.988,00	€ 12.116,00
Gymnastiekver. Sparta	€ 1.973,00	€ 4.169,00	€ 2.196,00
ZVV Tornado *	€ 1.925,00	€ 4.071,00	€ 2.146,00
Totaal	**€ 25.677,00**	**€ 54.289,00**	**€ 28.612,00**

* deze gebruikers zijn niet opgenomen in het subsidieprogramma 2005-2007 aangezien er bij deze verenigingen geen jeugdleden actief zijn.

Overige gemeentelijke sportterreinen.
Onderstaand zijn de bedragen opgenomen die gelden voor de overige gemeentelijke sportterreinen. Het betreft de gemeentelijke sportterreinen van VV Swalmen en VV Boekoel, het voetbalveld nabij het zwembadcomplex en de terreinen t.b.v. het beoefenen van de hondensport.

Overzicht 8:
Financiële gegevens gemeentelijke sportterreinen incl. kapitaallasten.

Jaar	**Ontvangen gebruiksvergoeding**	**Kosten**	**Indirecte subsidie**
2000 (jaarrekening)	€ 4.650,00	€ 65.345,00	€ 60.695,00
2001 (jaarrekening)	€ 4.009,00	€ 78.069,00	€ 74.060,00
2002 (jaarrekening)	€ 4.520,00	€ 68.456,00	€ 63.936,00
2003 (jaarrekening)	€ 4.693,00	€ 93.404,00	€ 88.711,00
2004 (jaarrekening)	€ 3.606,00	€ 75.889,00	€ 72.283,00
2005 (begroting)	€ 6.400,00	€ 85.538,00	€ 79.138,00

Meer specifiek zijn onderstaand de onderhoudskosten opgenomen van de beide voetbalcomplexen in onze gemeente.

Overzicht 9:
Onderhoudskosten ten laste van gemeente Swalmen betreffende de beide voetbalcomplexen.

	Kosten * (begroting 2006)	**Te ontvangen huur 2005**
Sportcomplexen VV Swalmen en VV Boekoel	€ 46.500,00	€ 4.415,00

* excl. kapitaallasten en kostenplaats Openbare Werken.

2.2 Conclusies en aanbevelingen.

De samenstelling van de Swalmer bevolking in de leeftijdsgroepen vanaf 40 jaar ligt procentueel aanzienlijk hoger dan die van Nederland. In de leeftijdsgroepen tot en met 39 jaar blijft de Swalmer bevolking procentueel gezien achter op de Nederlandse cijfers. De vergrijzing treedt derhalve in onze gemeente harder op ten opzichte van de landelijke bevolking. Deze constatering is ook voor het sportbeleid van belang. Er dient immers rekening te worden gehouden met het sportgedrag van de verschillende leeftijdsgroepen. Ouderen blijven tegenwoordig langer actief, waardoor het aandeel ouderen in de sportparticipatie zal toenemen. Dit betreft met name sporten die op hogere leeftijd zijn te beoefenen en waarbij plezier en bewegen centraal staat.

Aanbeveling IV	**Actie IV**
De gemeente voert actief beleid gericht op een afgestemd sportaanbod voor de groeiende groep ouderen in Swalmen.	Om de behoeften aan sport en bewegen inzichtelijk te houden en het aanbod hierop af te stemmen maakt sport onderdeel uit van het lokale ouderenbeleid. Sport wordt besproken binnen het periodiek overleg met de lokale ouderenbelangenorganisatie (SWOS).

Jongeren in de leeftijd van circa 13 tot en met 18 jaar zijn kwetsbaar als het gaat om deelname aan sport. Op die leeftijd zeggen veel jongeren hun lidmaatschap op ten behoeve van andere vormen van vrijetijdsbesteding. Dit betekent dat er rekening mee moet worden gehouden dat het gebruik van een aantal sportcomplexen af zal nemen. Hierdoor komt op enig moment de exploitatie van die sportaccommodatie onder druk te staan. Dit is om meerdere redenen niet wenselijk. Er kan dan immers sprake zijn van een ongezondere leefstijl van de jongeren maar ook uit kostenoverwegingen is afname van het gebruik van sportaccommodaties ongunstig.
Enerzijds is sportstimulering onder jeugdigen hier op zijn plaats anderzijds zouden ook eigenaren van sportcomplexen creatiever kunnen inspelen op de veranderende vraag naar vrijetijdsbesteding. Zo zou een sportaccommodatie als vertrekpunt van individueel te beoefenen sporten als wandelen, fietsen, mountainbiken kunnen worden gebruikt waarbij de sporters tevens van het aanbod gebruik kunnen maken van aanwezige voorzieningen.

Aanbeveling V	**Actie V**
De gemeente voert actief beleid gericht op sportstimulering. Het accent ligt hier voornamelijk op de leeftijdsgroep 13 tot en met 18 jarigen.	Voor lokale projecten gericht op sportstimulering ten behoeve van de Swalmer jeugdigen in de leeftijdsgroep 13 tot en met 18 jaar stelt de gemeente ondersteuning/financiële middelen beschikbaar aan de georganiseerde sportaanbieder. In de periode 2006 tot en met 2010 stelt de gemeente hiervoor maximaal € 2.000,00 per jaar beschikbaar. De maximale subsidie per project bedraagt € 500,00 per jaar.

Aanbeveling VI	Actie VI
Het sportaanbod op/binnen de diverse sportaccommodaties dient zo veel als mogelijk afgestemd te zijn op de veranderende behoefte van de Swalmer bevolking. Hierbij kan het accent verlegd worden van sport naar vrijetijdsbesteding. De gemeente Swalmen staat een breder gebruik van sportaccommodaties voor.	Waar mogelijk ondersteunt de gemeente verenigingen het bewegingsaanbod binnen de eigen accommodatie te verruimen om op die manier de exploitatie van de eigen sportaccommodatie te verbeteren.

In de gemeente Swalmen is voor de burgers een breed scala aan sportmogelijkheden aanwezig. Dit laat evenwel onverlet dat de gemeente open staat voor nieuwe sportontwikkelingen. Hierbij dient ook rekening te worden gehouden met de verschuiving van sport naar recreatieve sportieve vrijetijdsbesteding.

Aanbeveling VII	Actie VII
Het huidige sportaanbod in de gemeente Swalmen wordt voldoende geacht. Desalniettemin staat de gemeente Swalmen positief ten opzichte van mogelijke nieuwe sportontwikkelingen. Uitgangspunt bij nieuwe sportontwikkelingen is dat deze, indien mogelijk, plaatsvinden op of vanuit een bestaande sportaccommodatie.	Voor nieuwe sportontwikkelingen is een éénmalige startsubsidie mogelijk.

Veel van de in Swalmen aangeboden sporten worden in verenigingsverband aangeboden. Het aantal lidmaatschappen van de inwoners van Swalmen in de leeftijd van 5 tot en met 65 jaar bij de lokaal georganiseerde sportaanbieder is de afgelopen jaren gedaald van 23,6% naar 21,7%. In de leeftijdsgroep 5 tot en met 19 jaar was sprake van een daling van het aantal lidmaatschappen van 45,1% naar 42,8%. Deze daling kan worden veroorzaakt door een toename van deelname aan ongeorganiseerde sporten of sportdeelname bij een commerciële sportaanbieder. Het percentage van de Swalmer bevolking dat is aangesloten bij een georganiseerde sportaanbieder ligt achter op het landelijke percentage. Verder valt het op dat in de periode 1996 tot en met 2004, uitgaande van het totale ledenaantal, 2 sporttakken aan belangstelling winnen. Het betreft daarbij de sporten voetbal en handbal. Zeker gelet op de landelijke trend dat met name individuele sporten aan belangstelling winnen en teamsporten aan belangstelling inboeten is dit opvallend te noemen. Een verklaring kan zijn dat met name bij de voetbalverenigingen het aantal niet actieve leden is toegenomen.
Ook de conclusie dat sportverenigingen uitermate belangrijk zijn voor het sportaanbod in onze gemeente dient te worden gemaakt. Deze sportvereniging heeft echter steeds meer te maken met een sportconsument die weinig interesse toont in het verenigingsleven. Sportverenigingen hebben het o.a. daardoor steeds moeilijker om organisatorisch overeind te blijven. Gemiddeld telt een sportvereniging landelijk circa 160 leden. Van de in Swalmen aanwezige gesubsidieerde sportverenigingen wordt door 4 sportverenigingen dit gemiddelde gehaald. Daarnaast is landelijk een tendens te bespeuren naar het ontstaan van grote sterke verenigingen. Dit betreft de zogenaamde omni-vereniging waarbij sprake is van het bestuurlijk samengaan van verenigingen die daardoor verschillende takken van sport aanbieden. Een dergelijk samengaan hoeft overigens niet te betekenen dat het sportaanbod vanuit één accommodatie wordt aangeboden.

Aanbeveling VIII	Actie VIII
Sterke sportverenigingen zijn noodzakelijk in een nieuw modern sportbeleid. De gemeente voert actief beleid om, waar nodig, tot dergelijke sterke sportverenigingen te komen.	De gemeente ondersteunt samenwerking van sportverenigingen. De ondersteuning kan bestaan uit gedeeltelijke bekostiging van een fusie/samenwerkings-onderzoek en/of (mede)regievoering in een fusie/samenwerkingsproces.

Exacte cijfers over deelname aan de ongeorganiseerde sport zijn in onze gemeente niet voorhanden. Hiertoe zou een apart onderzoek nader uitsluitsel kunnen geven. Gelet op de afgesproken onderwerpen die in deze nota behandeld worden, zoals gesteld in de laatste alinea op pagina 4 van deze nota, wordt hier niet nader op dit onderdeel ingegaan.

De eigendomsverhoudingen van de sportaccommodaties in onze gemeente zijn bijzonder gevarieerd.
Als oorzaken kunnen worden genoemd de privatiseringsronde van gemeentelijke sportaccommodaties die medio 1989 heeft plaatsgevonden, het min of meer op eigen initiatief ontstaan van enkele sportaccommodaties zoals bijvoorbeeld Destatec en TC Swalmen en de bouw van het sportcentrum in 1994. Deze diversiteit maakt een uniform gemeentelijk sportaccommodatiebeleid niet mogelijk waardoor er sprake blijft van verscheidenheid in eigendoms-, verantwoordelijkheid- en beheersstructuur.
Wel dient de huidige "beheersregeling gemeentelijke sportaccommodaties" te worden geactualiseerd. Dit wordt als onderdeel van deze nota uitgevoerd.

Aanbeveling IX	Actie IX
De gemeente Swalmen neemt de huidige eigendomssituaties van de diverse sportaccommodaties als uitgangspunt.	Als onderdeel van deze nota is een geactualiseerde "beheersregeling gemeentelijke sportaccommodaties" opgesteld.

Bij de structurele subsidies aan sportverenigingen geldt het principe maatwerk. Deze systematiek heeft er toe geresulteerd dat er verschillen zijn ontstaan binnen de subsidiebedragen voor de sportaanbieders. Aan een aantal verenigingen wordt in 2005 eenzelfde subsidiebedrag toegekend als in 1996 het geval was. Voor enkele andere sportaanbieders geldt dat het subsidiebudget aanzienlijk is gestegen. De subsidiebedragen voor volleybalvereniging S'62 en de zwem- en poloclub Eszet zijn in 2005, ten opzichte van 1996, met respectievelijk meer dan 70% en 16% gestegen. De stijging bij de zwem- en polovereniging wordt met name veroorzaakt door toename van de huurkosten van zwemaccommodaties. Daarbij komt dat het ledenaantal bij die verenigingen, ook van de jeugdleden, in die jaren is gedaald. Indien hieruit geconcludeerd dient te worden dat een verdere daling van het ledental wederom een verhoging van het subsidiebedrag vergt is de eerder gestelde aanbeveling over samenwerking van sportverenigingen om te groeien naar een sterke vereniging op zijn plaats. Hierbij moet wel opgemerkt worden dat de kosten voor de diverse sportverenigingen verschillen. Een 1 op 1 vergelijk is dan ook niet mogelijk. De toename van het subsidiebedrag voor de handboogvereniging Soranus is een gevolg van het gevoerde kleine kernen beleid. Overigens dient te worden opgemerkt dat er een goede verhouding dient te zijn tussen de gemeentelijke subsidie en de eigen inkomsten van de vereniging. Het gemeentelijk subsidie dient hierbij een aanvullend karakter te hebben.

Aanbeveling X	**Actie X**
Het principe van maatwerk bij de gemeentelijke structurele subsidies blijft gehandhaafd. Een terugloop van leden mag echter niet automatisch een subsidieverhoging betekenen.	Bij verzoeken om verhoging van het structureel subsidiebedrag wordt onderzocht of middels samenwerking met andere vereniging(en) financiële winsten te behalen zijn (principe van OMNI-vereniging). Van de betreffende vereniging(en) wordt medewerking aan een dergelijk onderzoek verlangd.

Met betrekking tot de indirecte subsidiëring wordt geconstateerd dat iedere gebruiker van de sporthal indirect wordt gesubsidieerd. Ook gebruikers die niet in aanmerking komen voor structurele subsidie, met name verenigingen alleen bestaande uit volwassenen, betalen een huurvergoeding die onder de kostprijs ligt. Dit betekent dat de gemeente ook volwassenensport subsidieert indien deze plaatsvindt in de gemeentelijke sporthal. Dit betekent dat tussen het beoefenen van sporten financiële verschillen aanwezig zijn. De ene sport is voor de burger duurder dan de andere. Het is echter de volwassen sporter zélf die de duurdere keuze maakt. Aanpassing op dit terrein is dan ook niet gewenst en niet haalbaar. Het in rekening brengen van de kostprijs maakt de sport voor deze sporters ontoegankelijk en voor de sportaanbieders onhaalbaar. Wel blijft een periodieke indexering van het huurtarief noodzakelijk.
Tenslotte wordt opgemerkt dat met name ten aanzien van de beide voetbalcomplexen sprake is van aanzienlijke indirecte subsidiëring. Gelet op de hoge onderhoudskosten van voetbalvelden is dit onoverkomelijk. Hier geldt ook dat de ene sport meer kosten met zich meebrengt dan de andere en dat een forse doorberekening naar de gebruiker exploitatietechnisch voor die vereniging niet op te brengen is. Onverlet laat dat aanpassing van de huurtarieven voor beide voetbalcomplexen aan de orde is. In een van de eerdere aanbevelingen is reeds melding gemaakt van de hernieuwde "beheersregeling gemeentelijke sportaccommodaties".

Aanbeveling XI	**Actie XI**
De gemeente ziet af van het voeren van een beleid gericht op zoveel mogelijk gelijkheid in de tarieven van sportdeelname, georganiseerd dan wel ongeorganiseerd.	Geen actie noodzakelijk.

Hoofdstuk 3.
Integraal sportbeleid.

Inleiding.
In de voorgaande hoofdstukken is reeds geconcludeerd dat het moderne sportbeleid een sterk integraal karakter heeft. De reden hiervan is dat sport niet meer slechts wordt gezien als een doel op zich maar ook steeds meer als een middel om een positieve bijdrage te leveren aan het oplossen en verbeteren van een aantal maatschappelijke aandachtspunten. In hoofdstuk 2 is met name ingegaan op die sportbeleving. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op een meer integrale benadering van het sportbeleid. De jarenlang gehanteerde stelling "sport verbroedert" is aangevuld met een aantal stellingen waarin de maatschappelijke betekenis van sport wordt verduidelijkt:

- sport speelt een belangrijke rol bij het overbrengen van waarden en normen;
- sport draagt bij aan de geestelijke en fysieke gezondheid;
- sport is een belangrijk instrument om de bewegingsarmoede tegen te gaan;
- sport bevordert maatschappelijke integratie en voorkomt sociaal isolement;
- sport levert een bijdrage aan de sociale en mentale vorming van mensen;
- sport draagt bij aan een levendige en leefbare gemeente.

Een nuancering is echter wel op zijn plaats. Sport mag namelijk niet gezien worden als ENIGE wonderolie die gebruikt dient te worden als oplossing voor maatschappelijke en ook lokale aandachtspunten. De kracht van het sportbeleid komt het best tot zijn recht indien er sprake is van samenwerking en afstemming met andere beleidsterreinen waarbij per gemeentelijke lokale situatie de juiste aspecten dienen te worden benut en ingezet.
Dit betekent dat ook in de gemeente Swalmen sportbeleid als middel kan worden gebruikt om een positieve bijdrage te leveren aan bepaalde lokaal in beeld gebrachte aandachtspunten op het terrein van jeugd-, onderwijs- en gezondheidsbeleid.

Sport-, jeugd- en onderwijsbeleid.
Onderstaand is een citaat opgenomen uit de toespraak van minister Ross-van Dorp van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport tijdens de vijfde Ontmoetingsdag Breedtesportimpuls gehouden op 26 mei 2005 in Papendal.
"Nog voor de zomervakantie 2005 wordt een nieuwe sportnota verwacht, uitgebracht door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. In die nota zal ruim aandacht worden besteed aan de maatschappelijke waarden van sport en sport en gezondheid. Die waarden vertalen zich ondermeer in het versterken van de samenwerking tussen sport en onderwijs. Het ministerie van VWS wil, in samenwerking met het ministerie van Onderwijs, ervoor zorgen dat in 2010 op 90% van alle scholen een dagelijks sportaanbod verzorgd wordt. Dat kan zowel tijdens de schooltijd zijn, als daarna. Om dat te kunnen verwezenlijken is het noodzakelijk dat leerkrachten zich gaan inzetten voor sportverenigingen en sportverenigingen sportlessen op scholen gaan verzorgen. Beide ministeries sluiten een alliantie met NOC*NCF, zodat er een begin kan worden gemaakt met de wisselwerking tussen onderwijs en sport".
Inmiddels is bekend dat de betreffende landelijke sportnota in september aan de Tweede Kamer wordt toegezonden.

Het maatschappelijk belang én het integrale karakter van het huidige sportbeleid worden in bovenstaand citaat verduidelijkt.
Het gaat immers niet zo zeer om het beleidsterrein sport als doel op zich maar sport wordt hier gezien als middel om belangrijke doelen te bereiken, in dit geval een doel gericht op verbetering van de gezondheid van jongeren in combinatie met bevordering van sportdeelname bij de sportvereniging. In deze situatie dient voor het behalen van deze

doelstelling hoofdzakelijk afstemming plaats te vinden binnen de beleidsterreinen sport (de sportverenigingen) en onderwijs (de schoolinstellingen). Hierbij zal de gemeente als lokale regisseur worden gezien.

Een landelijke tendens is dat jeugdigen steeds minder sportief actief zijn en een ongezonde(re) levensstijl er op nahouden. Uit de lokale sportinventarisatie blijkt dat het aantal jeugdlidmaatschappen bij georganiseerde sportverenigingen in onze gemeente in de periode 1996 – 2004 is teruggelopen van 45,1% naar 42,8%. Uit landelijke cijfers blijkt dat in 2000 in geheel Nederland 56,6% van de jeugdigen tussen de 12 en 18 jaar nog aangesloten was bij een sportvereniging! Hierbij moet wel worden opgemerkt dat in de landelijke cijfers rekening is gehouden met de zogenaamde denksporten.
Vooruitlopende op deze nota is op tweeërlei manieren actie ondernomen om de sportdeelname van jeugdigen in onze gemeente te vergroten.
Het betreft de deelname van de Swalmer basisscholen aan het project "de sportieve school" en de verplaatsing van het gymnastiekonderwijs voor de leerlingen van de basisschool St. Theresia van gemeenschapshuis De Kamp naar het gymnastieklokaal van de Lambertusschool.

Project "de sportieve school".

Vanaf januari 2005 nemen de Swalmer basisscholen en een aantal Swalmer sportverenigingen deel aan het project "de sportieve school". Het project is een product afgenomen bij de NKS en wordt in samenwerking met de gemeente Beesel uitgevoerd. De leerlingen van de groepen 5 tot en met 8 van alle basisscholen maken tijdens de gymnastieklessen kennis met een aantal takken van sport. Hiertoe is speciaal lesmateriaal ontworpen. Vervolgens kunnen de leerlingen bij de betreffende sportvereniging ook daadwerkelijk in de praktijk met die tak van sport ervaring opdoen. Doelstelling van het project is sportdeelname te activeren hetgeen rechtsreeks positief resultaat heeft op de gezonde leefstijl van de jongere én positief kan bijdragen aan de jeugdlidmaatschappen bij de lokale sportverenigingen. Dit laatste dient dan weer een positief effect te hebben met betrekking tot een optimaal gebruik van de sportaccommodaties. De deelname van de Swalmer sportverenigingen is momenteel echter nog beperkt. Slechts 3 verenigingen (Destatec, TC Swalmen en judovereniging Hei-Sei-Do) nemen actief deel. Uit de eerste evaluatie van het project kan worden opgemaakt dat de leerlingen veelvuldig gebruik maken van het sportaanbod van de verenigingen. Ook kan reeds worden opgemerkt dat diverse leerlingen na de kennismaking met de vereniging zich hebben aangemeld als lid.

Gymnastiekonderwijs voor de leerlingen van basisschool St. Theresia in de gymnastiekaccommodatie van basisschool Lambertus.

Vanaf januari 2004 wordt het gymnastiekonderwijs van de leerlingen van de groepen 5 tot en met 8 van basisschool St. Theresia gehouden in de gymnastiekzaal van de Lambertusschool. Hierdoor kunnen ook deze leerlingen volwaardig gymnastiekonderwijs ontvangen hetgeen van belang is voor het bewegingsaspect van de kinderen. Daarnaast kunnen zij actief deelnemen aan het project "de sportieve school". Dit was in de vorige accommodatie (gemeenschapshuis De Kamp) niet mogelijk geweest. Daarnaast is het kunnen aanbieden van volwaardig gymnastiekonderwijs voor de St. Theresiaschool uit onderwijskundig oogpunt positief. De kosten gemoeid met het busvervoer voor deze leerlingen worden betaalbaar gesteld uit het budget voor lokaal onderwijsbeleid.

Sport- en gezondheidsbeleid.
Op 23 december 2004 heeft de gemeenteraad van Swalmen de beleidsnota "Gezondheid: ons aller zorg!" vastgesteld.
In de nota wordt geconcludeerd dat er in Midden-Limburg meer diabetes voorkomt dan landelijk, er in deze regio meer inactieve mensen zijn en ook nog eens meer mensen met ernstig overgewicht. Bij de jeugd tonen de cijfers aan dat zij in de periode van de tweede tot en met vierde klas voortgezet onderwijs meer risicovolle gedragingen gaan vertonen en juist minder gezond gedrag. Deze constatering sluit aan op de vermindering van sportdeelname (lidmaatschappen) in deze leeftijdsgroep.
Als beleid is door de gemeenteraad vastgesteld in te zetten op het bevorderen van een gezonde leefstijl, te beginnen met de speerpunten voeding en bewegen. Hierbij ligt het accent bij de doelgroepen jeugd, ouderen en mensen uit de lagere sociaal-economische klassen. Met betrekking tot de doelgroep jeugd is tevens als beleid vastgesteld meer aandacht te besteden aan vrijetijdsvoorzieningen. Om het beleid om te zetten in concrete actiepunten worden werkgroepen geformeerd en wordt externe deskundigheid ingewonnen bij de GGD.
Om de doelen van het gewenste beleid te behalen dient er sprake te zijn van een integrale aanpak met het sport-, jeugd-, ouderen- en onderwijsbeleid.
Sportbeleid vervult hier de eerder gememoreerde functie als middel om bepaalde doestellingen te behalen.
Met de GGD heeft overleg plaatsgevonden over mogelijke projecten die bijdragen aan het behalen van de doelstellingen van het vastgestelde gezondheidsbeleid.
Het resultaat van dit overleg is dat er lokale gezondheidsinitiatieven zullen worden uitgewerkt. De uitwerking vindt plaats volgens de zogenaamde Community benadering waarbij samenwerking met andere instanties (zoals onderwijs en sportverenigingen) essentieel is. Verder wordt samenwerking met de gemeente Beesel nagestreefd. Deze samenwerking heeft o.a. het voordeel dat de financiële middelen optimaal kunnen worden ingezet.

Conclusies en aanbevelingen
Er is reeds sprake van een (beginnende) mate van integrale benadering van het sportbeleid. Het betreft hier met name het project "de sportieve school" en de afstemming over het verzorgen van het gymnastiekonderwijs van de leerlingen van basisschool Theresia in de gymnastieklokaal van basisschool Lambertus. Hierbij is sprake van een integrale benadering tussen het sport- en onderwijsbeleid.
De deelname van de Swalmer sportverenigingen aan het project "de sportieve school" is momenteel te beperkt. Uitbreiding van deelname is van belang.
Een verdere integraliteit is te bereiken ten aanzien van het vastgestelde gezondheidsbeleid. Hierbij dient aansluiting plaats te vinden op de onlangs vastgestelde nota "Gezondheid: ons aller zorg!" waarbij, in samenwerking met de GGD, lokale gezondheidsinitiatieven worden uitgewerkt.

Aanbeveling XII	**Actie XII**
Uitbreiding van het aantal sportverenigingen dat deelneemt aan het project "de sportieve school" is van belang.	Verenigingen worden actief gestimuleerd tot deelname. Daarnaast worden de resultaten van het project jaarlijks in beeld gebracht.

Aanbeveling XIII	**Actie XIII**
Er is sprake van een integrale aanpak van het lokale gezondheidsbeleid met in ieder geval de beleidsterreinen jeugd, onderwijs en sport.	In samenwerking met de GGD worden lokale gezondheidsinitiatieven opgesteld. Hierbij wordt samenwerking gezocht met in ieder geval het onderwijsveld en de sportverenigingen.

Hoofdstuk 4 Beheersregeling gemeentelijke buitensportaccommodaties

4.1.1 Inleiding.

De huidige beheersregeling sportaccommodaties dateert uit 1989 en is voor het laatst aangepast in 1994. Kenmerkend voor deze regeling is de (gedeeltelijke) privatisering naar sportverenigingen waarbij onderdelen van het beheer en onderhoud aan met name de beide voetbalverenigingen werden overgedragen.
In de beheersregeling is overeengekomen wie voor welke onderdelen verantwoordelijk is en zijn de gebruiksvergoedingen opgenomen.
Bij het vaststellen van nieuw sportbeleid ligt het voor de hand ook de beheersregeling van de gemeentelijke buitensportterreinen te actualiseren.

4.1.2 Gemeentelijke buitensportaccommodaties.

In hoofdstuk 2 van deze nota heeft u vernomen dat er een grote diversiteit in onze gemeente aanwezig is op het gebied van eigendomsverhoudingen van sportaccommodaties. Daarbij is geconcludeerd dat er geen gemeentelijke redenen (mogelijkheden) zijn om veranderingen in die eigendomssituaties te bewerkstelligen. Sportaccommodaties die geheel in eigendom zijn van een sportvereniging blijven in de nieuwe beheersregeling dan ook buiten beschouwing. Ook buiten beschouwing wordt gelaten de gemeentelijke sporthal. Het beheer en schoonmaak van deze accommodatie is contractueel meerjarig overeengekomen met het sportcentrum Swalmen.
In onderstaand overzicht treft u aan de accommodaties die in de oude en de nieuwe regeling werden c.q. worden opgenomen.

Sportaccommodatie	Oude regeling	Nieuwe regeling
Voetbalterreinen binnen sportpark "de Bosberg"	√	√
Voetbalterreinen binnen sportpark "Hoenderberg"	√	√
Voetbalterrein nabij het zwembad	√	√
Voetbalterrein nabij 't Groenewoud	√	
Oefen-spellenveld Jong Nederland Boukoul	√	
Oefenvijver t.b.v. politiehondenvereniging "de Trouwe Vriend"	√	√

4.1.3 Aanbevelingen nieuwe regeling.

De te hanteren gebruiksvergoeding.
In Nederland worden diverse, vaak ingewikkelde, formules gehanteerd om de gebruiksvergoeding van gemeentelijke sportaccommodaties vast te stellen. Dit is met name het geval bij gemeenten waar het eigendom van alle sportaccommodaties bij de gemeenten ligt en er sprake is van een breed en gevarieerd sportaanbod. In die situatie is de gemeente ook beter in staat een zo uniform en gelijkwaardig mogelijk tarievenbeleid te voeren.
Ook is het meer regel dan uitzondering dat er bij gemeenten sprake is van indirecte subsidiëring ten aanzien van het in gebruik geven van gemeentelijke sportaccommodaties. De situatie dat daadwerkelijke kostprijs van de georganiseerde sportvereniging wordt gevraagd (en deze weer wordt terugbetaald in de vorm van extra subsidie) is in het onderzoek naar gehanteerde tarieven niet tegengekomen.

Uit vergelijkingen met andere gemeenten waarbij eenzelfde eigendoms/beheers-verhouding aanwezig is dan in onze gemeente (o.a. de gemeente Beesel) blijkt dat gemeenten een gebruiksvergoeding per speelveld vragen die ligt tussen de 15 en 20% van de kosten van het onderhoud. Ook blijkt uit gemeentelijk onderzoek dat feitelijke onderbouwing van de opbouw van dat tarief niet of nauwelijks te geven is. Vaak is sprake van "historische groei". Uitgevoerd onderzoek door de VNG geeft aan dat het merendeel van de gemeenten de kapitaallasten niet meeneemt in de tariefbepaling.
Gelet op de lokale situatie waarbij feitelijk sprake is van een zeer beperkt aantal accommodaties én die zich ook nog eens beperkt tot slechts twee takken van sport (voetbal en hondensport) wordt in de nieuwe beheersregeling uitgegaan van een gebruiksvergoeding van de voetbalterreinen binnen de beide sportcomplexen die ligt op circa 18% van de gemiddelde onderhoudskosten. Hiertoe wordt een verhoging van de gebruiksvergoeding in de jaren 2006 tot en met 2010 gefaseerd doorgevoerd. Uit gegevens van ISO-sport blijkt dat de onderhoudskosten van een grasvoetbalveld gemiddeld tussen de € 6.000,00 en € 10.000,00 per jaar bedragen. Uitgaande van de begrootte onderhoudskosten van de voetbalterreinen in de beide sportcomplexen (4,5 veld in sportcomplex "de Bosberg" en 2,5 veld in sportcomplex "Hoenderberg") in 2006 bedragen de onderhoudskosten per veld circa € 6.650,00.
Rekening houdende met bovengenoemde percentages zou de gebruiksvergoeding per veld in onze gemeente kunnen worden bepaald tussen de € 1.000,00 en € 1.330,00.
In de nieuwe beheersregeling wordt uitgegaan van navolgende vergoedingsbedragen (in de kolom 2005 zijn de thans geldende bedragen genoemd):
A. Sportcomplex "de Bosberg" Swalmen

Hoofdgebruiker	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Per speel- of trainingsveld per jaar	€ 680,00	€ 800,00	€ 900,00	€ 1.000,00	€ 1.100,00	€ 1.200,00
oefenhoek	€ 340,00	€ 400,00	€ 450,00	€ 500,00	€ 550,00	€ 600,00

B. Sportcomplex "Hoenderberg" Boukoul

Hoofdgebruiker	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Per speelveld per jaar	€ 680,00	€ 800,00	€ 900,00	€ 1.000,00	€ 1.100,00	€ 1.200,00
Per oefenveld per jaar	€ 340,00	€ 400,00	€ 450,00	€ 500,00	€ 550,00	€ 600,00
Zevenvoetbalveld	€ 235,00	€ 278,00	€ 312,00	€ 347,00	€ 382,00	€ 416,00

Beheers- en onderhoudsmatige aspecten.
In de nieuwe regeling worden geen noemenswaardige veranderingen opgenomen ten aanzien van de beheers- en onderhoudsmatige aspecten. Verwacht mag worden dat een verdere privatisering van met name de beide voetbalcomplexen een te zware belasting gaat vormen voor de beide verenigingen. Daarnaast dienen bij het nemen van een dergelijke maatregel eveneens afspraken te worden gemaakt over (hogere) subsidiebedragen als gevolg van kostenstijgingen bij de verenigingen. Dit zou weer consequenties hebben voor het onlangs vastgestelde subsidieprogramma 2005-2007. Om bovengenoemde redenen ligt het niet voor de hand forse veranderingen door te voeren in de afspraken over de beheers- en onderhoudsmatige aspecten van met name de beide voetbalcomplexen in onze gemeente.

4.1.4 De nieuwe regeling.
De nieuwe regeling is als bijlage 6 gevoegd bij deze nota.

Hoofdstuk 5. Overzicht aanbevelingen incl. financiële vertaling.

Aanbeveling I	**Actie I**	**Kosten**
Het sportbeleid van de gemeente Swalmen wordt integraal van karakter. Sport wordt niet langer slechts gezien als een doel op zich maar tevens als een instrument om lokale maatschappelijke problemen op te lossen.	Binnen het sportbeleid zal afstemming en samenwerking plaatsvinden met in ieder geval de beleidsterreinen jeugd, onderwijs en gezondheid. Binnen deze beleidsterreinen wordt "sport" waar mogelijk ingezet als middel voor de oplossing van lokale aandachtspunten.	In directe zin zijn met deze aanbeveling geen kosten gemoeid.

Aanbeveling II	**Actie II**	**Kosten**
De gemeente Swalmen voert actief beleid ten aanzien van ondersteuning van de sportverenigingen.	In 2006 wordt bij alle in Swalmen aanwezige georganiseerde sportverenigingen de behoefte aan verenigingsondersteuning geïnventariseerd. Op basis van de resultaten van die inventarisatie wordt een gericht ondersteuningsaanbod opgesteld.	Met de uitvoering van deze aanbeveling zijn kosten gemoeid afhankelijk van de aard van de te bieden verenigingsondersteuning. Voor deze uitvoeringskosten wordt een bedrag geraamd van € 3.000,00 per jaar.

Aanbeveling III	**Actie III**	**Kosten**
Gelet op het vervagen van de grens tussen sport en recreatie en de toename van belangstelling voor individueel te beoefenen sporten dienen in de gemeente Swalmen voldoende mogelijkheden te blijven voor het beoefenen van individuele sporten. Zo is reeds in het kader van het lokaal jeugdbeleid een skatevoorziening gerealiseerd.	Waar mogelijk speelt de gemeente Swalmen in op nieuwe ontwikkelingen dan wel initiatieven. Als uitbreiding voor het beoefenen van individuele sport wordt in 2006 de realisatie van een (regionale) mountainbikeroute en een Exterstrider Nordic Walking wandelroute op haalbaarheid onderzocht.	Rekening wordt gehouden met een kostenpost van € 2.000,00.

Aanbeveling IV	**Actie IV**	**Kosten**
De gemeente voert actief beleid gericht op een afgestemd sportaanbod voor de groeiende groep ouderen in Swalmen.	Om de behoeften aan sport en bewegen inzichtelijk te houden en het aanbod hierop af te stemmen maakt sport onderdeel uit van het lokale ouderenbeleid. Sport wordt besproken binnen het periodiek overleg met de lokale ouderenbelangenorganisatie (SWOS).	Deze aanbeveling kan resulteren in nieuwe projecten voor ouderen/senioren. Hiervoor dient een stimuleringsbijdrage vanuit het sportbeleid beschikbaar te zijn. Geraamde kosten € 1.000,00 per jaar.

Aanbeveling V	**Actie V**	**Kosten**
De gemeente voert actief beleid gericht op sportstimulering. Het accent ligt hier voornamelijk op de leeftijdsgroep 13 tot en met 18 jarigen.	Voor lokale projecten gericht op sportstimulering ten behoeve van de Swalmer jeugdigen in de leeftijdsgroep 13 tot en met 18 jaar stelt de gemeente ondersteuning/financiële middelen beschikbaar aan de georganiseerde sportaanbieder.	In de periode 2006 tot en met 2010 stelt de gemeente hiervoor maximaal € 2.000,00 per jaar beschikbaar. De maximale subsidie per project bedraagt € 500,00 per jaar.

Aanbeveling VI	**Actie VI**	**Kosten**
Het sportaanbod op/binnen de diverse sportaccommodaties dient zo veel als mogelijk afgestemd te zijn op de veranderende behoefte van de Swalmer bevolking. Hierbij kan het accent verlegd worden van sport naar vrijetijdsbesteding. De gemeente Swalmen staat een breder gebruik van sportaccommodaties voor.	Waar mogelijk ondersteunt de gemeente verenigingen het bewegingsaanbod binnen de eigen accommodatie te verruimen om op die manier de exploitatie van de eigen sportaccommodatie te verbeteren.	Voor projecten gericht op deze aanbeveling kan de gemeente een stimuleringsbijdrage verstrekken. Hiervoor stelt de gemeente maximaal € 2.500,00 per jaar beschikbaar. De maximale subsidie per project bedraagt € 750,00 per jaar.

Aanbeveling VII	**Actie VII**	**Kosten**
Het huidige sportaanbod in de gemeente Swalmen wordt voldoende geacht. Desalniettemin staat de gemeente Swalmen positief ten opzichte van mogelijke nieuwe sportontwikkelingen. Uitgangspunt bij nieuwe sportontwikkelingen is dat deze, indien mogelijk, plaatsvinden op of vanuit een bestaande sportaccommodatie.	Voor nieuwe sportontwikkelingen is een éénmalige startsubsidie mogelijk.	Raming van € 1.000,00.

Aanbeveling VIII	**Actie VIII**	**Kosten**
Sterke sportverenigingen zijn noodzakelijk in een nieuw modern sportbeleid. De gemeente voert actief beleid om, waar nodig, tot dergelijke sterke sportverenigingen te komen.	De gemeente ondersteunt samenwerking van sportverenigingen. De ondersteuning kan bestaan uit gedeeltelijke bekostiging van een fusie/samenwerkings-onderzoek en/of (mede)regievoering in een fusie/samenwerkingsproces.	Raming € 1.000,00.

Aanbeveling IX	**Actie IX**	**Kosten**
De gemeente Swalmen neemt de huidige eigendomssituaties van de diverse sportaccommodaties als uitgangspunt.	Als onderdeel van deze nota is een geactualiseerde "beheersregeling gemeentelijke sportaccommodaties" opgesteld.	N.v.t.

Aanbeveling X	**Actie X**	**Kosten**
Het principe van maatwerk bij de gemeentelijke structurele subsidies blijft gehandhaafd. Een terugloop van leden mag echter niet automatisch een subsidieverhoging betekenen.	Bij verzoeken om verhoging van het structureel subsidiebedrag wordt onderzocht of middels samenwerking met andere vereniging(en) financiële winsten te behalen zijn (principe van OMNI-vereniging). Van de betreffende vereniging(en) wordt medewerking aan een dergelijk onderzoek verlangd.	N.v.t.

Aanbeveling XI	Actie XI	Kosten
De gemeente ziet af van het voeren van een beleid gericht op zoveel mogelijk gelijkheid in de tarieven van sportdeelname, georganiseerd dan wel ongeorganiseerd.	Geen actie noodzakelijk.	N.v.t.

Aanbeveling XII	Actie XII	Kosten
Uitbreiding van het aantal sportverenigingen dat deelneemt aan het project "de sportieve school" is van belang.	Verenigingen worden actief gestimuleerd tot deelname. Daarnaast worden de resultaten van het project jaarlijks in beeld gebracht.	N.v.t.

Aanbeveling XIII	Actie XIII	Kosten
Er is sprake van een integrale aanpak van het lokale gezondheidsbeleid met in ieder geval de beleidsterreinen jeugd, onderwijs en sport.	In samenwerking met de GGD worden lokale gezondheidsinitiatieven opgesteld. Hierbij wordt samenwerking gezocht met in ieder geval het onderwijsveld en de sportverenigingen.	De op te stellen lokale gezondheidsinitiatieven dienen bekostigd te worden uit het budget voor gezondheidszorg. Een bijdrage uit het sportbudget is mogelijk voor initiatieven gericht op stimulering van meer gezond bewegen. Met een bijdrage van € 1.500,-- per jaar wordt rekening gehouden.

Financiële vertaling.

Kosten/jaar	2006	2007	2008	2009	2010
Aanbeveling I	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aanbeveling II	€ 3.000,00	€ 3.000,00	€ 3.000,00	€ 3.000,00	€ 3.000,00
Aanbeveling III	€ 2.000,00	€ 250,00	€ 250,00	€ 250,00	€ 250,00
Aanbeveling IV	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00
Aanbeveling V	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00
Aanbeveling VI	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00
Aanbeveling VII	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00
Aanbeveling VIII	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00
Aanbeveling IX	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aanbeveling X	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aanbeveling XI	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aanbeveling XII	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aanbeveling XIII	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00
Totaal	**€ 14.000,00**	**€ 12.250,00**	**€ 12.250,00**	**€ 12.250,00**	**€ 12.250,00**

Bijlage 1. Nederlandse Sportrapportage (2003).

De belangrijkste conclusies uit de rapportage.

Trends en ontwikkelingen.

Positieve ontwikkelingen voor de sport	Negatieve ontwikkelingen voor de sport
Groei (toename) Nederlandse bevolking.	Vergrijzing Nederlandse bevolking. Ouderen sporten minder dan jongeren.
Stijging opleidingsniveaus Nederlandse bevolking.	Toename etnische minderheden in Nederlandse bevolking. Etnische minderheden sporten minder dan autochtonen.
Stijging (tussen 1970 en 1999) van het besteedbaar inkomen.	Daling hoeveelheid vrij besteedbare tijd. Vooral personen onder de 50 jaar hebben het drukker gekregen.
Belangstelling voor het "lichamelijke" is toegenomen.	Toename besteding vrije tijd aan huishoudelijke en zorgtaken tijdens avonden en weekeinden.
Groeiende behoefte aan sportieve spanning en avontuur.	Door toename aanbod wordt extra druk geplaatst op de vrijetijdsbesteding.
	Moderne vrijetijdsbesteder is minder een betrokken participant en meer een toevallige passant.
	Door individualisering en toenemende commerciële concurrentie wendt de hedendaagse sportconsument zich minder vaak tot de sportvereniging.

Sportbeleid: intensivering en toenemende complexiteit.
Er is momenteel sprake van een sterke ontwikkeling van het sportbeleid in Nederland. Zowel rijks-, provinciale- als gemeentelijke overheid erkennen de maatschappelijke meerwaarde van sport waarbij voornamelijk wordt ingezet op de versterking van de lokale sportinfrastructuur en het versterken van dwarsverbanden tussen sport en andere beleidsterreinen. Sport wordt hierbij gebruikt als instrument in de aanpak van maatschappelijke problemen. Ook het versterken van de relatie met het onderwijs, het benutten van de potentiële gezondheidswinst van sport en bewegen, de vitaliteit van de sportvereniging, waarden en normen, de ruimte en accommodaties zijn speerpunten in het huidige sportbeleid.

Sportbeoefening.
Het percentage sporters in Nederland steeg tussen 1979 en 1999 van 53% naar 65%. Vooral onder vrouwen (+16%) en 65-plussers (+26%) steeg de sportdeelname. Inmiddels ligt de sportdeelname onder vrouwen hoger dan onder mannen.
Hoewel het aandeel sporters in de samenleving steeg, daalde – vooral in de jaren negentig – het aantal per persoon beoefende sporten, het aandeel sporters dat lid is van een sportvereniging en het aandeel wedstrijdsporters. De grens tussen sport en bijvoorbeeld recreatie wordt daarmee in toenemende mate diffuus. In lijn hiermee waren het vooral de individueel beoefenbare sporten die aan belang wonnen. Teamsporten boetten licht aan belang in. De sport volgt hiermee het patroon van een meer op de individuele maat toegesneden vrijetijdsbesteding.

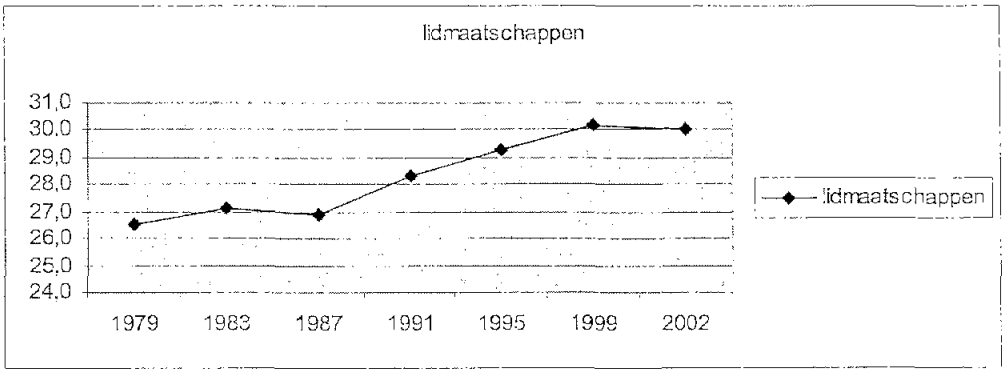
Sportorganisaties en accommodaties.
Het aantal commerciële aanbieders van sport is de laatste jaren aanzienlijk toegenomen. Daarnaast is er een duidelijke verschuiving zichtbaar in het beheer van gemeentelijke sportaccommodaties waarbij sprake is van een toename van privatisering van accommodaties.
Binnen sportverenigingen is een proces van schaalvergroting op gang gekomen. Het aantal verenigingen dat bij het NOC*NSF is aangesloten daalde in de periode 1990-2001 met 7% van 31.800 naar 29.600. Inmiddels blijkt uit de cijfers over het jaar 2004 dat er een verdere daling heeft plaatsgevonden naar 28.756.
De zorg over de levensvatbaarheid van de traditionele vereniging heeft geleid tot uiteenlopende strategieën voor verbetering. Een deel van de verenigingen streeft bewust naar een gevarieerder activiteitenaanbod, naar schaalvergroting en aan het zelf bouwen of exploiteren van kantines en accommodaties. Daarnaast maken veel clubs gebruik van ondersteuning door bonden en andere ondersteuningsorganisaties. Ondanks deze inspanningen zegt een flink deel van de clubs nog steeds grote knelpunten te ervaren, met name bij het voorzien in goed kader.

Meer bewegen.
Sport heeft zowel positieve als negatieve effecten op de gezondheid. Macro-economisch gezien overtreffen de positieve effecten de negatieve effecten. Als richtlijn om te kunnen beoordelen of mensen vanuit gezondheidskundig oogpunt voldoende bewegen is de Nederlandse norm gezond bewegen ontwikkeld. Als Nederlandse norm voor gezond bewegen geldt voor ouderen dat ze 5 dagen per week 30 minuten matig bewegen.
Voor kinderen en jongeren geldt een norm van één uur per dag matig intensief bewegen. Uit onderzoek in 2000 blijkt dat circa 52% van de bevolking voldoet aan de bewegingsnorm. Het beleid van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport is er op gericht dit percentage te verhogen.

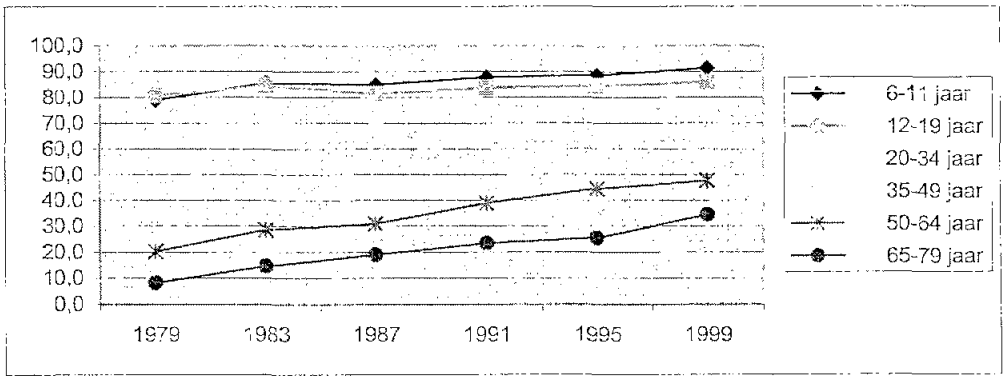
De toekomst van de sport.
Er is sprake van een veranderend sportlandschap, weg van de traditionele "voor en door elkaar" verenigingssport naar een "voor wat hoort wat" beweegcultuur waarin sport en recreatie ineensmelten, presteren niet meer heilig is en geld het primaire medium is. Met name verenigingen verdiepen zich in het vraagstuk hoe om te gaan met een alsmaar agressiever opererende vrijetijdsindustrie, de individualiseringscultuur en de toenemende complexiteit van wet- en regelgeving.
Ondertussen worden enkele belangrijke onderdelen van de sport van overheidswege gefinancierd op tijdelijke basis. De vraag is wat er gebeurt als het einde van deze maatregelen in zicht is.
Vast staat dat de bestuurlijke complexiteit voor sportverenigingen in de afgelopen decennia is toegenomen. Dit zal ook in de komende tijd blijven vragen om adequate verenigingsondersteuning door koepels, bonden en lokale overheden.
Cijfers over sportdeelname in de tweede helft van de jaren negentig versterken het beeld van een sportwereld waarin groei niet langer evident is. Een ontwikkeling die zich tussen 1991 en 1995 al licht aftekende en die zich na 1995 heeft doorgezet is de afnemende participatie in sportverenigingen en sportcompetities. Nederlanders sporten nog wel, maar niet meer zo fanatiek en niet per se in verenigingsverband.
Alles bij elkaar geven de ontwikkelingen in vooral de tweede helft van de jaren negentig voldoende aanleiding om de toekomst van de sport met enige voorzichtigheid tegemoet te treden. In het licht van de vergrijzing en van de ontwikkelingen in de actieve sportbeoefening lijkt een scenario van stabiliteit of zelfs krimp bij vooral de verenigingssport realistischer dan een van groei. Een en ander roept vraagtekens op bij de mogelijkheid om

de sportdeelname, vooral onder jongeren, te verhogen. Enkel onder ouderen mag verwacht worden dat daar zich de komende jaren nog wel groei zal voordoen.
De Rapportage Sport 2003 maakt duidelijk dat de sportwereld hard bezig is zich verder te ontwikkelen. Dat geldt voor de sportconsument, die met steeds meer kennis van zaken keuzes maakt uit het sportaanbod; voor de sportaanbieders, die met een professionaliseringsslag bezig zijn; en voor de beleidswereld, waar de afgelopen jaren op verschillende niveaus sprake is van intensivering.

Grafiek: **Lidmaatschappen** Nederlandse bevolking bij sportverenigingen landelijk in %.



Grafiek: Landelijke **sportdeelname** naar leeftijdsgroep in %.



Bijlage 2. Landelijk sportbeleid.

Voor het landelijk sportbeleid is hoofdzakelijk het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport verantwoordelijk. Het ministerie kent voor een aantal aspecten een belangrijke rol toe aan het NOC*NSF.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Sport.

Het huidig landelijk sportbeleid is gericht op het verbeteren van de kwaliteit en de omstandigheden voor sportdeelname. Daarnaast is versterking van de bijdrage van sport aan een betere gezondheid, werkgelegenheid en sociale integratie belangrijk.
In de begroting 2005 vat het rijk het sportbeleid als volgt samen: "Met inachtneming van de intrinsieke waarde van de sport, de maatschappelijke waarde ervan optimaal benutten en negatieve aspecten tegengaan".

In de laatste algemene nota van de rijksoverheid "Wat sport beweegt" (1996) worden de nog altijd relevante contouren en speerpunten voor het landelijke sportbeleid aangegeven. Overigens wordt in het najaar van 2005 een nieuwe algemene sportnota verwacht. In de nota "Wat sport beweegt" worden o.a. de volgende beleidsonderwerpen aan de orde gesteld:

- het oplossen van de organisatorische en financiële problemen van sportaanbieders in Nederland, met name die van sportverenigingen. Hierbij dient gedacht te worden aan tekort aan vrijwilligers, toenemende regelgeving, afnemende subsidies en een veranderende sportvraag;
- het aandacht schenken aan groepen die achterblijven in de sport, zoals ouderen, gehandicapten en allochtonen;
- het inzetten van sport voor het oplossen van maatschappelijke problemen, ook wel vermaatschappelijking van de sport genoemd;
- het ondersteunen van activiteiten die gericht zijn op het in beweging krijgen van Nederlanders. Daarbij wordt tevens aandacht besteed aan het terugdringen van sportblessures door kwaliteitsverbetering van de sport;

Gemeenten worden door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport actief gestimuleerd de lokale sportinfrastructuur te versterken en sport een volwaardige plaats te geven binnen het gemeentelijk beleid. Gestreefd wordt naar verbreding van het sportbeleid door een integrale aanpak met andere beleidsterreinen. Beleidsbepalers op verwante beleidsterreinen als onderwijs, welzijn en ruimte worden geacht sportinclusief te denken bij het ontwikkelen van beleid.

In de beleidsbrief 'Breedtesport' is nader invulling gegeven aan de voornemens van de rijksoverheid. Het rijk heeft daartoe het budget voor de sport aanzienlijk verhoogd. De directe ondersteuning in de vorm van projectgelden ten behoeve van de breedtesportimpuls zijn hier het gevolg van. Aanvragen voor de breedtesportimpuls konden worden ingediend tot 2004. Hierbij waren enkele voorwaarden van kracht die het voor met name kleinere gemeenten moeilijk maakten van deze regeling gebruik te maken. Inmiddels is deze regeling opgevolgd door de zogenaamde B(uurt) O(nderwijs) S(port)-impuls waarin deze belemmering is weggenomen.

Als resultante van het kabinetsbeleid om de bewegingsarmoede tegen te gaan en de gezondheid te stimuleren, is in 2001 door het ministerie van VWS de nota 'Sport, bewegen en gezondheid' uitgebracht. In die nota wordt beschreven hoe lichamelijke inactiviteit kan

worden tegengegaan en onder welke randvoorwaarden kan worden verwacht dat meer mensen een actieve leefstijl aannemen.

Als opvolger van de Breedtesportimpuls is in 2003 door het ministerie van VWS in samenwerking met onder meer het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, de BOS-impuls ontwikkeld. Deze tijdelijke stimuleringsregeling, die vanaf oktober 2004 van kracht is, is erop gericht gemeenten te ondersteunen bij hun aanpak van achterstanden van jeugdigen van 4 tot 19 jaar. Deze achterstanden kunnen zich voordoen op het gebied van gezondheid, welzijn, onderwijs, opvoeding, sport en bewegen.

In relatie tot bovenstaande heeft het ministerie voor het sportbeleid de beleidsdoelstelling gedefinieerd een verantwoorde sportbeoefening door een breed publiek te stimuleren, in een kwalitatief hoogwaardige sportinfrastructuur, ook om sociale cohesie, integratie, tolerantie en volksgezondheid te stimuleren.
Aan die beleidsdoelstelling zijn beleidseffecten gekoppeld met betrekking tot bevorderen van lichaamsbeweging en het voorkomen van blessures, het ondersteunen van provincies, gemeenten en sportbonden, versterking van kader bij verenigingen alsmede het verder terugdringen van het vrijwilligerstekort.

NOC*NSF.
NOC*NSF is een overkoepelend orgaan voor sportbonden en rekent zowel de topsport als de breedtesport tot haar takenpakket.
Binnen de breedtesport onderscheidt NOC*NSF twee werkvelden: Sportontwikkelingen en Sport en gezondheid.

NOC*NSF Sportontwikkelingen ondersteunt organisaties bij het ontwikkelen en uitvoeren van het sportbeleid. Daarnaast wordt onderzoek verricht en kennis en informatie in brede zin overgedragen. Bij de politiek, de overheden en het bedrijfsleven vraagt NOC*NSF aandacht voor de problemen waar veel sportverenigingen mee geconfronteerd worden. Voorbeelden van door NOC*NSF opgezette projecten ten behoeve van de breedtesport zijn het Project Professionalisering in de Sport (PrinS) en het Project Sportinfrastructuur (SPIN).

In het kader van Sport en gezondheid stimuleert NOC*NSF mensen om lichamelijk actief te zijn. In samenwerking met veel organisaties en bedrijven geven zij dit vorm via het programma Nederland in Beweging! Hieronder vallen diverse acties voor specifieke doelgroepen, zoals het scholierenproject Fit & Fun voor jongeren of de regionale campagnes 55-plus in Beweging! voor 55-plussers.

Onder het programma SPORT BLESSURE VRIJ vallen campagnes die gericht zijn op het zoveel mogelijk voorkomen van sportblessures. Daarbij worden niet alleen sporters, maar ook mensen in de gezondheidszorg voorgelicht over blessurepreventie.

Tenslotte heeft NOC*NSF het Manifest Nederland Sportland opgesteld, waarmee NOC*NSF het belang van sport wil uitdragen en iedereen wil uitdagen om te investeren in sport. Centraal in dit manifest staan de thema's Sport en onderwijs, Sportvereniging, Bedrijfsleven, Topsport en Speelveld.

Bijlage 3. Provinciaal sportbeleid.

In de provincie Limburg heeft sportbeleid in de afgelopen jaren een steeds belangrijkere plaats ingenomen. De provincie Limburg stelt dat "sport boeit, sport (ver)bindt en sport mensen beweegt".
Meer dan 2700 sportverenigingen zijn in de provincie Limburg dagelijks actief met sport- en bewegingsactiviteiten. Daarnaast zijn er ook vele organisaties actief om sportevenementen en sportondersteuning aan te bieden.
Het provinciaal sportbeleid is nader vastgesteld in het Actieprogramma Ontplooiing.
De Provincie stimuleert diverse vormen van breedtesport. Daarnaast is er aandacht voor de topsport. Jonge topsporters hebben een uitstekende voorbeeldfunctie, zo stelt ook de provincie. Limburg wil jongeren die de ambitie hebben om topprestaties te leveren dan ook extra faciliteren.

Om uitvoering te geven aan het provinciale sportbeleid heeft de provincie de "subsidieregels Sociale Ontwikkeling en Sport" vastgesteld. Binnen deze regeling zijn er subsidiemogelijkheden op zowel project- als waarderingsbasis. Aanvragen worden getoetst op aansluiting bij de provinciale beleidsspeerpunten op het terrein van sport en de provinciale programmabegroting.
Deze beleidsspeerpunten zijn activiteiten met navolgende doelstellingen:

- Jongeren actief en sportief. Sportstimulering voor en door jongeren al dan niet in verenigingsverband;
- Iedereen heeft recht op sport. Structurele sportdeelname van jongeren die in hun sportdeelname worden belemmerd door drempels van lichamelijke, financiële of sociaal-maatschappelijke aard;
- Trendy sporten dicht bij huis en overal. Projecten gericht op sport- en vrijetijdsarrangementen voor jongeren in hun directe woon- en leefomgeving;
- Topsportkansen voor Limburg talent. Onder andere projecten gericht op ondersteunen en faciliteren van jonge talentvolle sporters en topsporters.

Het subsidieplafond voor 2005 is door de provincie gesteld op € 275.000,00.

Het Huis voor de Sport Limburg.

In 2002 is het Huis voor de Sport Limburg opgericht. De provincie Limburg is naast het NOC*NSF, het Nederlands Instituut voor Sport en Bewegen, Leeuwenborg Opleidingen en de Vereniging Limburgse Gemeenten een van de grondleggers van deze sportorganisatie.

Het Huis voor de Sport Limburg is een laagdrempelige vraaggerichte sportondersteuningsorganisatie op provinciaal niveau. Het is de spin in het provinciale sportweb, een provinciaal coördinatie- en regiecentrum, een intermediair tussen de verschillende ondersteuningsaanbieders en een schakel naar overige partijen.
De coördinatie en regierol van het Huis voor de Sport Limburg bestaat o.a. uit:

- de uitvoering van de provinciale breedtesportimpuls;
- sport onder de aandacht te brengen bij de Limburgse gemeenten;
- ondersteuning van sportverenigingen;
- stimuleren en faciliteren van sport en bewegen voor 50+;
- de organisatie van het Limburgs Sportgala;
- de verbetering van de infrastructuur van de gehandicaptensport en vrijwilligersorganisaties op het terrein van sport.

Bijlage 4. Sportverenigingen, subsidies en accommodaties in Swalmen.

Binnensport.

Naam vereniging	Sportaccommodatie	Eigenaar accommodatie	Gemeentelijk subsidie in 2005	Verantwoordelijkheid accommodatie
Gymnastiekvereniging Sparta	Sporthal Swalmen en gymnastieklokaal basisschool Lambertus	Gemeente en schoolbestuur Melior	€ 2.655,00	Sporthal: gemeente Swalmen Gymnastieklokaal: schoolbestuur Melior en gemeente Swalmen
Handbalvereniging Swalmen	Sporthal Swalmen	Gemeente	€ 3.403,00	Gemeente Swalmen
Volleybalvereniging S'62	Sporthal Swalmen	Gemeente	€ 6.931,00	Gemeente Swalmen
Badmintonvereniging Dynamo	Sporthal Swalmen	Gemeente	Nee	Gemeente Swalmen
Zaalvoetbalvereniging 't Kesjotje	Sporthal Swalmen	Gemeente	Nee	Gemeente Swalmen
Zaalvoetbalvereniging Tornado	Sporthal Swalmen	Gemeente	Nee	Gemeente Swalmen
Handboogvereniging Soranus Boukoul	"Harmoniezaal" Boukoul + buitenlocatie	Private ondernemer	€ 500,00	Private ondernemer
Schietvereniging "de Leucker"	Schietlocatie aan de Sportparklaan	Schietvereniging "de Leucker"	Nee	Schietvereniging "de Leucker"
Naam vereniging	**Sportaccommodatie**	**Eigenaar accommodatie**	**Gemeentelijk subsidie in 2005**	**Verantwoordelijkheid accommodatie**
Tafeltennisvereniging Destatec	Accommodatie aan Peelveldlaan	Tafeltenisvereniging Destatec	€ 2.299,00	Tafeltennisvereniging Destatec
Judo-vereniging Hei-Sei-Do	Gymnastieklokaal basisschool Heide	Gemeente en schoolbestuur Melior	Nee	Gemeente en schoolbestuur Melior

Buitensport.

Naam vereniging	Sportaccommodatie	Eigenaar accommodatie	Gemeentelijk subsidie in 2005	Verantwoordelijkheid accommodatie
ESZET, Swalmer Zwem- en Poloclub	Zwembad "de Bosberg" en zwembaden buiten de gemeente Swalmen	Stichting zwembad "de Bosberg" en gemeente Swalmen	Subsidie aan ESZET € 9.629,00	Stichting zwembadcomplex "de Bosberg"
Handboogvereniging Soranus, Boukoul	"Harmoniezaal" Boukoul + buitenlokatie	Private ondernemer	€ 500,00	Private ondernemer
Politiehondenvereniging "De trouwe vriend"	Gelegen binnen complex VV Boekoel	Gemeente	Nee	Politiehondenvereniging "De trouwe vriend"
Politiehondenvereniging "Hulp in nood"	Terrein Bosstraat, nabij parkeerplaatsen zwembad "de Bosberg"	gemeente	Nee	Politiehondenvereniging "Hulp in nood"
Tennisvereniging Swalmen	Tennispark aan de Oude Baan	TC Swalmen	€ 2.270,00	TC Swalmen
Voetbalvereniging	Sportpak "Hoenderberg"	VV Boekoel en	€ 4.649,00	Geprivatiseerd

"Boekoel"		gemeente Swalmen		sportpark, gedeelde verantwoordelijkheid VV Boekoel en gemeente Swalmen
Voetbalvereniging Swalmen	Sportpark "de Bosberg"	VV Swalmen en gemeente Swalmen	€ 5.091,00	Geprivatiseerd sportpark, gedeelde verantwoordelijkheid VV Swalmen en gemeente Swalmen
Hengelsportvereniging "de Swalm"	Viswater Swalm en Asselt	diverse	Nee	diverse
Watersportvereniging Ascloa	Loswal en jachthaven Asselt	Loswal in eigendom gemeente. Jachthaven c.a. in eigendom Ascloa	€ 1.323,00	Loswal: gemeente. Jachthaven c.a: Ascloa.

Bijlage 5. Overzicht indirecte subsidie sportverenigingen Swalmen.

Naam vereniging:	Sportaccommodatie:	Kostprijs:	Ontvangen gebruiksvergoeding:	Indirecte subsidie:
Gymnastiekvereniging Sparta	Sporthal Swalmen	€ 4.169,00	€ 1.973,00	€ 2.196,00
Handbalvereniging Swalmen	Sporthal Swalmen	€ 8.145,00	€ 3.855,00	€ 4.296,00
Volleybalvereniging S'62	Sporthal Swalmen	€ 22.988,00	€ 10.872,00	€ 12.116,00
Badmintonvereniging Dynamo	Sporthal Swalmen	€ 3.983,00	€ 1.884,00	€ 2.099,00
Zaalvoetbalvereniging 't Kesjotje	Sporthal Swalmen	€ 6.3333,00	€ 2.995,00	€ 3.338,00
Zaalvoetbalvereniging Tornado	Sporthal Swalmen	€ 4.071,00	€ 1.925,00	€ 2.146,00
Zaalvoetbalvereniging "de Aafkickers"	Sporthal Swalmen	€ 1.163,00	€ 550,00	€ 613,00
VV Swalmen en VV Boekoel (wintertrainingen jeugd)	Sporthal Swalmen	€ 640,00	€ 303,00	€ 337,00
Handbalbond	Sporthal Swalmen	€ 2.791,00	€1.320,00	€ 1.471,00
Handboogvereniging Soranus Boukoul	"Harmoniezaal" Boukoul + buitenlocatie	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
Schietvereniging "de Leucker"	Schietlocatie aan de Sportparklaan	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
Tafeltennisvereniging Destatec	Accommodatie aan de peelveldlaan	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
Judo vereniging Hei-Sei-Do	Gymnastieklokaal basisschool Heide	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
ESZET, Swalmer Zwem- en Poloclub	Zwembad "de Bosberg"	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
Politiehondenvereniging "de trouwe vriend"	Binnen sportcomplex VV Boekoel	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
Politiehondenvereniging "Hulp in nood"	Terrein Bosstraat, nabij parkeerplaatsen zwembad "de Bosberg"	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
Tennisvereniging Swalmen	Tennispark "Oude Baan"	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
Voetbalvereniging "Boekoel"	Sportpark "Hoenderberg"	€ 46.500,00	€ 4.415,00	€ 42.085,00
Voetbalvereniging Swalmen	Sportpark "de Bosberg"			
Hengelsportvereniging "de Swalm"	Viswater Swalm en Asselt?	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,00
Watersportvereniging Ascloa	Loswal en jachthaven Asselt	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Totaal				€ 70.698,00

Bijlage 6. Beheersregeling gemeentelijke buitensportaccommodaties.

Beheersregeling gemeentelijke buitensportsportaccommodaties.

De raad der gemeente Swalmen;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders de dato <datum>.

Gelet op artikel 108 van de gemeentewet;

BESLUIT:

Vast te stellen de navolgende:

REGELING TOT HET IN GEBRUIK GEVEN VAN GEMEENTELIJKE SPORTTERREINEN.

Artikel 1.
Deze regeling verstaat onder:

a. gemeentelijke sportterreinen: de door de gemeente beheerde terreinen, bestemd om te worden gebruikt voor de beoefening van een of meer takken van sport zoals aangegeven op tekening(en) <wordt nog ingevuld>;
b. hoofdgebruiker: een sportvereniging of sportgroep die rechtspersoonlijkheid bezit, minimaal 25 leden of deelnemers van 18 jaar en ouder kent en die met een frequente regelmaat gebruik maakt van een gemeentelijk sportterrein en naast het betalen van de verschuldigde gebruiksvergoeding tevens bereid is de in artikel 5 van deze regeling genoemde werkzaamheden uit te voeren;
c. gebruiker: een sportvereniging of sportgroep die slechts incidenteel gebruik maakt van een gemeentelijk sportterrein en uitsluitend de hiervoor vastgestelde huurvergoeding betaalt;
d. sportvereniging: een plaatselijke organisatie die de sportbeoefening of de lichamelijke vorming als doelstelling heeft, aangesloten is bij een landelijke sportbond en voor het merendeel bestaat uit Swalmer inwoners;
e. sportgroep: een groep in hoofdzaak bestaande uit Swalmer inwoners die gezamenlijk een sport bedrijven en niet zijn aangesloten bij een landelijke sportbond;
f. het seizoen: het door de landelijke sportbonden voor de bij hen aangesloten verenigingen vastgestelde jaarlijkse periode voor de beoefening van een tak van sport;
g. wedstrijd: een wedstrijd of andere sportgebeurtenis, gespeeld volgens de in de reglementen van de landelijke sportbonden vastgestelde tijdsduur;

Artikel 2.
2.1 De gemeentelijke sportterreinen worden door burgemeester en wethouders in gebruik gegeven conform de in deze regeling opgenomen voorwaarden.
2.2 Van de terreinen mag slechts gebruik worden gemaakt na vooraf door of namens het college van burgemeester en wethouders verleende ingebruikgeving.

Artikel 3.

De ingebruikgeving geschiedt onder de volgende algemene voorwaarden en bepalingen:

3.1 Het door de hoofdgebruiker in incidentele gevallen in gebruik geven of verhuren van een sportterrein aan derden, is slechts toegestaan na toestemming van het college van burgemeester en wethouders of een daartoe aangewezen ambtenaar.

3.2 Het aanbrengen van opstallen op het sportterrein is (hoofd)gebruiker slechts toegestaan na verkregen schriftelijke instemming van burgemeester en wethouders.

3.3 De (hoofd)gebruiker is verantwoordelijk voor alle tijdens het gebruik aan het sportterrein en/of gemeentelijk opstallen aangerichte schade. Deze schade zal van gemeentewege op kosten van de (hoofd)gebruiker worden hersteld. Bij verhuring aan derden kan voorafgaande aan de verhuurperiode een gemeentelijke opname van de kwaliteitstoestand van het/de te verhuren terrein(en) worden uitgevoerd.

3.4 De kantine-accommodaties, gelegen binnen de sportparken "de Bosberg" en de "Hoenderberg" mogen niet zonder toestemming van burgemeester en wethouders voor andere dan bij de sportvereniging behorende activiteiten worden gebruikt.

3.5 De gemeente kan nimmer aansprakelijk worden gesteld voor enige schade of letsel op welke wijze of door welke oorzaken dan ook toegebracht door of aan (hoofd)gebruiker, diens leden of door hem toegelaten personen tijdens of voor het gebruik van de accommodatie met eventueel aanwezige opstallen, noch voor de vermissing van materiaal, eigendom en speelbenodigheden.

3.6 De (hoofd)gebruiker is verantwoordelijk voor de gedragingen van de door hem toegelaten personen.

3.7 De (hoofd)gebruiker mag de hem toegewezen accommodatie niet anders gebruiken dan voor de doeleinden waarvoor het in gebruik is gegeven dan wel na schriftelijke toestemming van het college van burgemeester en wethouders.

3.8 Het is verboden in of op het gehuurde handel te drijven in goederen of waren zonder toestemming van burgemeester en wethouders.

3.9 Voor het parkeren casu quo stallen van auto's, motoren, rijwielen e.d. op de daarvoor bestemde openbare parkeerplaatsen mag geen vergoeding worden gevraagd.

3.10 De (hoofd)gebruiker dient eventuele door of namens burgemeester en wethouders gegeven aanwijzingen omtrent het gebruik stipt en onverwijld op te volgen.

3.11 Van de gemeentelijke sportterreinen mag geen gebruik worden gemaakt, wanneer door de weersgesteldheid, herstelwerkzaamheden of anderszins de toestand van de terreinen zodanig is, dat naar het oordeel van burgemeester en wethouders of de daartoe aangewezen persoon/personen het bespelen (spelen van een wedstrijd of trainingsactiviteiten) daarvan dient te worden vermeden.

3.12 Indien als gevolg van de weersomstandigheden of de gesteldheid van de terreinen de vastgestelde competitie- en/of bekerwedstrijden door de sportbond zijn afgelast, mogen de betreffende terreinen op die dagen alleen na toestemming van burgemeester en wethouders of de daartoe aangewezen persoon/personen worden gebruikt voor het spelen van andere wedstrijden of het houden van oefeningen en trainingen.

3.13 Indien de hoofdgebruiker een sportterrein niet nodig heeft voor het spelen van een wedstrijd of het houden van oefeningen, kunnen burgemeester en wethouders het terrein na overleg met de hoofdgebruiker voor die dag of uren aan derden in gebruik geven.

3.14 Het voetbalterrein nabij het zwembadcomplex kent geen hoofdgebruiker. Dit terrein wordt op incidentele basis verhuurt. Voor het geldende huurtarief zie artikel 8 onder C.

Artikel 4.
Burgemeester en wethouders of door hen aan te wijzen personen hebben te allen tijde vrije toegang tot het verhuurde.

Artikel 5.

5.1 De hoofdgebruikers van de voetbalterreinen gelegen binnen het sportpark "de Bosberg" en het sportpark "Hoenderberg" verplichten zich zorg te dragen voor de volgende onderhoudswerkzaamheden:

- Het uitzetten van de speelvelden voor de aanvang van het seizoen.
- Belijnen van de speelvelden voor de aanvang van en tijdens het seizoen.
- Onderhoud en vervangen van doelen, doelnetten, hoekvlaggen, dug-outs, in eigendom zijnde lichtinstallaties en overige door de hoofdgebruiker aangebrachte voorzieningen (bijvoorbeeld: tribune).
- Het onderhoud van de binnen het complex gelegen plantsoenen waaronder wordt verstaan schoffelen, harken, onkruidvrij houden. Snoeiwerk dient door of in overleg met de gemeente te geschieden.
- Schilderwerk van de ballenvangers en lichtmasten.
- Beregenen van de velden in de zomermaanden in overleg met de gemeente.

5.2 De benodigde materialen voor de uitvoering van de onder 5.1 genoemde werkzaamheden worden door de gemeente gratis aan de hoofdgebruikers beschikbaar gesteld. Indien nodig zal de gemeente, in verband met het noodzakelijk schilderwerk, tevens zorgen voor het demonteren en monteren van de lichtmasten en ballenvangers.

5.3 Als tegemoetkoming in de energiekosten van de geautomatiseerde beregeningsinstallatie wordt aan de hoofdgebruikers van het sportcomplex "de Bosberg" en het sportcomplex "Hoenderberg" navolgende vergoedingsbedragen betaald:

	2006	2007	2008	2009	2010
Sportpark "de Bosberg"	€ 350,00	€ 360,00	€ 370,00	€ 380,00	€ 390,00
Sportpark "Hoenderberg"	€ 100,00	€ 103,00	€ 106,00	€ 109,00	€ 112,00

Artikel 6.

6.1 Wat betreft het sportcomplex "de Bosberg" en het sportcomplex "Hoenderberg" zal door en voor rekening van de gemeente worden zorggedragen voor het:

- Onderhoud van de terreinen, waaronder begrepen het bemesten, zaaien, maaien enzovoort van die terreinen;
- Indien nodig het herstellen dan wel vernieuwen van de perceelsafrastering, ballenvangers, lichtmasten (voor zover genoemde onderdelen in eigendom zijn van de gemeente).

6.2 Wat het sportterrein nabij het zwembadcomplex betreft zal de gemeente zorgdragen voor:

- Onderhoud van het terrein, waaronder begrepen het bemesten, zaaien, maaien enzovoort van dat terrein;
- Indien nodig het herstellen dan wel vernieuwen van de voetbaldoelen, dug-outs en kleedgebouw.

Artikel 7.

7.1 De kosten van verbruik van gas, water en elektriciteit komen voor rekening van de hoofdgebruikers.

7.2 Wat betreft het sportterrein nabij het zwembadcomplex komen deze kosten ten laste van de gemeente.

Artikel 8.

De tarieven voor het gebruik van de gemeentelijke sportterreinen bedragen:

A. Sportcomplex "de Bosberg" Swalmen

		2006	2007	2008	2009	2010
Hoofd-gebruiker	Per speel- of trainingsveld per jaar	€ 800,00	€ 900,00	€ 1.000,00	€ 1.100,00	€ 1.200,00
	oefenhoek	€ 400,00	€ 450,00	€ 500,00	€ 550,00	€ 600,00
Gebruikers	Per wedstrijd per speelveld	€ 27,85	€ 30,85	€ 33,90	€ 36,95	€ 40,00
	Per dagdeel (van 4 uur) per speelveld	€ 55,70	€ 61,70	€ 56,80	€ 73,90	€ 80,00

B. Sportcomplex "Hoenderberg" Boukoul

		2006	2007	2008	2009	2010
Hoofd-gebruiker	Per speelveld per jaar	€ 800,00	€ 900,00	€ 1.000,00	€ 1.100,00	€ 1.200,00
	Per trainingsveld per jaar	€ 400,00	€ 450,00	€ 500,00	€ 550,00	€ 600,00
	Zevenvoetbal-veld (34,7% van speel-trainingsveld)	€ 278,00	€ 312,00	€ 347,00	€ 382,00	€ 416,00
Gebruikers	Per wedstrijd per speelveld	€ 27,85	€ 30,85	€ 33,90	€ 36,95	€ 40,00
	Per dagdeel (van 4 uur) per veld	€ 55,70	€ 61,70	€ 56,80	€ 73,90	€ 80,00
	Oefenzwem-vijver politiehonden-vereniging per jaar	€ 60,00	€ 62,00	€ 64,00	€ 66,00	€ 68,00

C. Sportterrein nabij zwembadcomplex "de Bosberg".

		2006	2007	2008	2009	2010
Gebruikers	Per wedstrijd	€ 27,85	€ 30,85	€ 33,90	€ 36,95	€ 40,00
	Per dagdeel (van 4 uur)	€ 55,70	€ 61,70	€ 56,80	€ 73,90	€ 80,00

Artikel 9.

Alle gebruiksvergoedingen dienen na ontvangst van de betreffende rekening te worden voldaan door overmaking op bankrekening 285008226 ten name van de gemeente Swalmen.

Artikel 10.
Bij niet naleving van de voorwaarden of bepalingen van deze regeling, of van eventuele aanwijzingen kan de ingebruikgeving door het gemeentebestuur onmiddellijk worden beëindigd.

Artikel 11.
In alle gevallen waarin deze regeling niet of niet voldoende voorziet, beslissen burgemeester en wethouders.

Artikel 12.
12.1 De regeling treedt in werking per 1 januari 2006 .
12.2 Met ingang van deze datum wordt ingetrokken de "beheersregeling voor gemeentelijke sportaccommodaties" vastgesteld op 28-2-1989 en laatst gewijzigd bij besluit van de gemeenteraad van 25 maart 1993.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Swalmen van 22 december 2005.

De griffier, De voorzitter

J.H.G.E. Neessen drs. W.M.J. Denie