KADERNOTA JEUGD en GEZIN 2013-2015

Kinderen, jongeren en gezinnen IN hun EIGEN KRACHT

AALSMEER

Versie september 2012



Gemeente Aalsmeer

Leeswijzer

Bij het opstellen van de nota is uitgegaan van een logische opbouw die alle aspecten van het gemeentelijk jeugd- en gezinsbeleid –ook voor wie niet helemaal in de materie thuis is- helder en inzichtelijk maakt.

Voorwoord geeft een introductie op maatschappelijke ontwikkelingen die relevant zijn voor preventief jeugd- en gezinsbeleid.

Hoofdstuk 1 belicht de landelijke en lokale ontwikkelingen die van invloed zijn op het beleid. Ook de gemeentelijke bezuinigingsopdracht komt aan bod, gevolgd door een weergave van de samenhang tussen de programma's *Opgroeien in Aalsmeer*, *Zorgen voor Elkaar, Vrije Tijd* en *Jeugdveiligheid* (binnen *Handhaving en Veiligheid*).

Hoofdstuk 2 benoemt lokale kengetallen, gaat in op trends en ontwikkelingen in de maatschappij en geeft de belangrijkste evaluatiepunten weer uit de participatietrajecten.

Hoofdstuk 3 benoemt de visie en doelstellingen van het jeugd- en gezinsbeleid voor de jaren 2013- 2015 en doet dit langs de domeinen waarin het programma 'Opgroeien in Aalsmeer' is onderverdeeld, te weten: Vrije tijd en veiligheid, Gezin en Onderwijs.

Hoofdstuk 4 geeft een overzicht van het financieel kader.

Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de communicatie over de kadernota.

Bijlage

1. Definities en overzicht gebruikte afkortingen
2. Gebiedsindeling Aalsmeer
3. Jeugdbeleid Aalsmeer versus Amstelveen
4. Samenhang collegeprogramma's
5. Bedrijfsplan N201

Gemeente Aalsmeer

Voorwoord

Onze kinderen behoren tot de gelukkigste van de wereld. En ook de meeste ouders[1] zijn tevreden met de opvoeding, zo blijkt uit het onderzoek van het Sociaal Cultureel Planbureau. Ze hebben het gevoel dat ze het grootbrengen van hun kroost doorgaans prima aankunnen.

Tegelijkertijd groeit het aantal kinderen dat een of andere vorm van zorg krijgt. Huidige inschatting volgens Jo Hermans, deeltijdhoogleraar Opvoedkunde aan de VU, is dit een op de zeven. Veel partijen zijn het erover eens dat de inrichting van ons stelsel van ondersteuning en zorg voor jeugdigen de groei in de hand werkt. Er wordt bijvoorbeeld onvoldoende aan preventie gedaan en er is veel te weinig lichte hulp in de directe omgeving van gezinnen voorhanden. Dat is een belangrijke reden waarom het stelsel op de schop gaat.

Verschillende onderzoeken wijzen in de richting van de sociale omgeving als belangrijkste factor die van invloed is op het opvoeden en opgroeien van kinderen.[2] Gespecialiseerde zorg is voor sommige kinderen en ouders een uitkomst, maar dit versterkt niet het gewone opvoeden en opgroeien in het algemeen. Dit vraagt om positief (mede-)opvoederschap waarvan het stimuleren van onderlinge sociale betrokkenheid en steun een vanzelfsprekend onderdeel uitmaakt. Het uitgangspunt hiervan is het versterken en benutten van de eigen kracht van jeugdigen, ouders en gezinnen.

Het is de bedoeling dat niet alleen het gezin de nodige aandacht krijgt voor het veilig en evenwichtig laten opgroeien van kinderen, maar ook de eigen buurt, de kinderopvang, de school, het jeugdwelzijnswerk, voorzieningen voor cultuur en sport, en het vrijwillig jeugdwerk. Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is de burger in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor zijn of haar eigen welzijn en wordt hierbij indien nodig ondersteund door naasten (zelfredzaamheid in eigen kring).

Deze ontwikkeling maakt het noodzakelijk dat wij als gemeente een nieuwe visie formuleren op de ontwikkelingen in Aalsmeer. Deze visie hebben wij neergelegd in deze Kadernota Jeugd en Gezin 2013-2015.

‘Kinderen, jongeren en gezinnen in hun eigen kracht’. Met deze titel bekrachtigen wij onze visie:

> *Het is belangrijk dat kinderen, jongeren en (aankomende) ouders actief deel nemen aan de maatschappij. Waar nodig zal de gemeente kwetsbare kinderen, jongeren en hun ouders ondersteunen bij het opgroeien en opvoeden zodat zij zich ontwikkelen tot zelfredzame en verantwoordelijke inwoners, die zelfstandig kunnen participeren in de maatschappij.*

Deze nota is mede tot stand gekomen door de participatie van diverse maatschappelijke organisaties binnen onze gemeente. Ik dank de participanten hartelijk voor hun inbreng en meedenken. Met het tot stand komen van deze nota zijn wij er nog niet. Integendeel, nu gaan wij echt aan de slag. Deze nota geeft de aanzet om het maatschappelijk middenveld in beweging te krijgen in het realiseren van onze visie. En daar hebben wij elkaar hard bij nodig. Samen zullen wij ervoor zorgen dat jongeren, ouders en hun sociale omgeving vanuit hun ‘eigen kracht’ en verantwoordelijkheid kunnen deelnemen aan de maatschappij.

Rik Rolleman
Wethouder

[1] Waar ouder(s) vermeld staat, kan ook verzorger(s) gelezen worden.
[2] RMO/RVZ (2009), Baartman (2009), De Winter (2008), De Vos e.a. (2009).

Gemeente Aalsmeer

Hoofdstuk 1 Landelijke en lokale ontwikkelingen

1.1 Inleiding

Dit hoofdstuk belicht de landelijke en lokale ontwikkelingen die van invloed zijn op het beleid. Ook de gemeentelijke bezuinigingsopdracht komt aan bod, gevolgd door een weergave van de samenhang tussen de gemeentelijke programma's.

1.2 Landelijke ontwikkelingen

Het kabinet heeft de volgende voorstellen gepresenteerd die het gemeentelijk jeugd- en gezinsbeleid raken.

➢ *Decentralisaties in het sociale domein en Passend Onderwijs*

De gemeenten staan voor de opdracht om een herontwerp te maken voor het sociale domein (het gebied waarbinnen alle sociale voorzieningen voor burgers worden verstrekt). De gedachte hierachter is dat de zorg voor gezinnen efficiënter en beter dicht bij huis kan worden georganiseerd. De volgende grote decentralisaties of transities én de invoering van een nieuw (zorg)stelsel in het onderwijs staan op het programma:

- De invoering van de Wet werken naar vermogen (WWnV). Deze wet is echter controversieel verklaard. Hier moet het nieuw te vormen kabinet een besluit over nemen.
- De overgang van Begeleiding uit de Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Deze is eveneens controversieel verklaard, waardoor de besluitvorming bij het nieuwe kabinet ligt.
- De overdracht van de gehele jeugdzorg (2015-2016) naar gemeenten.
- De invoering van Passend Onderwijs (schooljaar 2014-2015).

De decentralisaties gaan gepaard met forse bezuinigingen, waardoor de druk op lokale voorzieningen zal toenemen. Dit noodzaakt het maken van scherpe keuzes en leidt tot onzekerheid bij burgers over hun toekomstperspectief. Hierdoor ontstaan echter ook kansen om het anders en beter te doen. Om de zorg voor burgers klantvriendelijker en efficiënter te organiseren.

Het zijn grote opgaven voor gemeenten en hun partners, opgaven die een gedegen voorbereiding eisen. Kwetsbare doelgroepen moeten worden opgevangen in het lokale welzijnswerk en door de sociale omgeving. Gemeenten moeten hiermee rekening houden in de formulering van hun (meerjaren-)beleid.

➢ *De kanteling in de Wmo*

Binnen de Wmo zijn preventieve jeugdzorgtaken ondergebracht (prestatieveld 2). Voortvloeiend hieruit heeft de gemeente de wettelijke verplichting tot de realisatie van een Centrum Jeugd en Gezin (hierna: CJG). Volgens de wet moet het CJG voldoen aan onderstaande punten:

1. De vijf taken zoals genoemd in prestatieveld 2 (Jeugd) in de Wmo: informatie en advies, signalering, toeleiding naar hulp, pedagogische hulp, coördinatie van zorg.
2. De koppeling met het onderwijs (Zorgadvies teams).
3. De koppeling met Bureau Jeugdzorg.

Het doel is kinderen en hun ouders in een zo vroeg mogelijk stadium ondersteuning te bieden, waardoor een beroep op de nu nog geïndiceerde jeugdzorg wordt voorkomen. Het kan gaan om opvoedproblemen, stagnerende ontwikkeling van het kind, schooluitval of lichte criminaliteit van jongeren. Aanpalend zijn in de Wet Publieke Gezondheid, basistakenpakket, signalerende taken en licht pedagogische hulp (opvoedadviezen) opgenomen.

➢ *Landelijke aandacht voor ontwikkeling (pedagogische) civil society*

Landelijk wordt dit begrip veel genoemd en komt de term terug binnen de Wmo en Welzijn Nieuwe Stijl. Zoals eerder aangegeven moet Nederland meer 'ontzorgen' en meer beroep kunnen doen op de 'sociale netwerken in onze nabije omgeving'. Daarnaast is de veronderstelling dat een sterke pedagogische civil society een

positieve invloed heeft op het opvoedingsklimaat: buren, familie, vrienden zijn van belang voor het opgroeien van kinderen. Dit, terwijl een sterke samenleving waarin mensen *samen* verantwoordelijkheid nemen voor het opvoeden en opgroeien van kinderen niet meer vanzelfsprekend is.[3]

➢ ***Landelijke aandacht voor versterking van doorgaande zorglijnen***

Veel klachten van burgers en een aantal dramatisch verlopen casussen in de jeugdzorg kunnen worden toegeschreven aan een gebrek aan samenhang en afstemming. Er moet afgerekend worden met een stelsel dat gefragmenteerd is, zich kenmerkt door verkokering, overlappingen en gebrek aan coördinatie. Hierdoor kunnen grote problemen en risico's ontstaan, vooral voor jeugdigen en gezinnen met problemen die de grenzen van de bestaande systemen voor gezondheidszorg, welzijn, jeugdzorg, veiligheid en onderwijs doorkruisen.

➢ ***Intensievere samenwerking tussen Wmo-loket, Werk & Inkomen en CJG***

In het kader van de drie decentralisaties wordt de gemeente direct geconfronteerd met verschillende doelgroepen en daarmee overheveling van middelen die voor verschillende leeftijdsgroepen bedoeld zijn:

- Jeugdzorg is bestemd voor jongeren tot 18 jaar, daarna behoren zij tot de doelgroep van de volwassenen Geestelijke Gezondheids Zorg.
- Begeleiding AWBZ (als deze wordt ingevoerd) valt onder de Wmo.
- Het CJG (preventieve zorg) is voor kinderen tot 23 jaar.
- Wanneer de WWnV alsnog wordt ingevoerd, geldt een leeftijdsgrens van 27 jaar.

De verschillende faseringen van de drie transities vragen extra aandacht voor de onderlinge afstemming.
Van de G2 is vernomen dat voor de doelgroepen jong volwassenen extra ondersteuning en begeleiding nodig is. De middelen die de gemeente krijgt in het kader van de decentralisatie jeugdzorg zijn bestemd voor de doelgroep tot 18 jaar[4]. Voorbereidend op de verdergaande bezuinigingen op het participatiebudget is het noodzakelijk om vanuit *preventie* vooral ook stil te staan bij (mogelijke) problemen waarmee jongeren worden geconfronteerd als zij tot de categorie jongvolwassenen (tot *27 jaar*) gaan behoren.
Aalsmeer beschikt in 2012 nog over voldoende middelen (o.a. door de overheveling van de gelden Jongeren Actieplan Groot Amsterdam naar 2012). Als gevolg van het nieuwe wetsvoorstel heeft Aalsmeer niet of nauwelijks reïntegratiemiddelen voor mensen die dan een WWnV uitkering ontvangen. Het is de vraag of het wetsvoorstel in de huidige vorm alsnog wordt aangenomen. Voor ondersteuning van jongeren tussen de 18 en 23 jaar is dan geen budget beschikbaar (zie voor meer informatie hoofdstuk 2, paragraaf 2.2. basisgegevens Aalsmeer).

1.3 Lokale ontwikkelingen

In het Collegeprogramma 2011- 2014[5] heeft Aalsmeer aangegeven dat het een politieke wens is om te investeren in de kracht van de samenleving en de sociale context (civil society). Dit is verwoord in de volgende visie:

"De gemeente is er niet om wat wenselijk is te organiseren, maar om te voorkomen wat onwenselijk is en om met oog voor initiatieven in de samenleving de eigen kracht van burgers en de netwerken in de samenleving te versterken."

[3] Dat ouders minder onderlinge steun ervaren heeft volgens de *Raad voor Maatschappelijke Ontwikkeling* (RMO, 2008) te maken met allerlei maatschappelijke ontwikkelingen zoals verhuisbewegingen, scheiding van woon- en werkomgeving, invloed van sociale media en de veranderende rol van de pedagogische basisvoorzieningen. Verzakelijking op scholen en kinderopvangorganisaties zorgt ervoor dat er minder ruimte is voor betrokkenheid en het investeren in relaties. Maar ook maatschappelijke ontwikkelingen zoals de ontkerkelijking/secularisering en daarmee gepaarde ontmanteling van het verenigingsleven spelen een rol. Hierdoor zijn informele netwerken van gezinnen verdund. Relaties met formele instituties kunnen het wegvallen van informele netwerken niet compenseren.
[4] Vanaf 2016 is er één budget voor de wettelijke Wmo taken (prestatieveld 2), ondersteuning , begeleiding en de jeugd GGZ.
[5] 'Investeren in de kracht van de samenleving', dd. mei 2011

In de Programmabegroting 2012 is vastgesteld dat bij de herijking van het jeugd- en gezinsbeleid de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Ouders nemen de primaire verantwoordelijkheid voor het opvoeden en opgroeien van hun kinderen.
- Ouders met een laag inkomen ontvangen van de gemeente waar nodig (tijdelijke) ondersteuning voor activiteiten van hun kinderen in de vrije tijd.
- Bij problemen van jeugd en jongeren en hun ouders is een adequaat, op elkaar afgestemd (tijdelijk) aanbod voor hen beschikbaar.
- Voorafgaand aan de overheveling van de jeugdzorg voldoet het preventieve aanbod in de gemeente Aalsmeer aan de eisen van op elkaar afgestemde vroegtijdige aanpak.
- De nieuwe rol van de gemeente mag niet ten koste gaan van kwetsbare jeugd en jongeren.

In de Lentenota 2011 en de Programmabegroting 2012 zijn de beleidsmatige en financiële uitgangspunten vastgesteld waarbinnen ook de herijking van het jeugd- en jongerenbeleid moet worden gerealiseerd. Er is in totaal een structurele gemeentelijke bezuiniging opgenomen van ca. € 5 miljoen. Een taakstelling van ongeveer 12% van dit bedrag moet worden gerealiseerd in het Programma '*Opgroeien in Aalsmeer'*. De gemeente Aalsmeer ziet zich dus gesteld voor de opgave om de komende jaren *meer* te doen met *minder* geld. Dit kan alleen met innovatie waarbij wij ons realiseren dat de geschetste opgave complex is omdat falend beleid rond jeugd en jongeren en hun ouders het risico in zich bergt van hoge kosten op latere leeftijd (zorg, bijstand etc.) of op andere gebieden (maatschappelijke onrust, politie etc.). Een innovatieve inzet van gemeentelijke middelen is noodzakelijk om alle kinderen en jongeren de kans te geven zich te ontwikkelen tot zelfredzame burgers. Dit is ook een kans om een start te maken met (preventief) integraal jeugdbeleid waarbij nadrukkelijk de samenhang met andere programma's wordt gezocht.

1.4 Samenhang collegeprogramma's

Ons beperkend tot het sociale domein in Aalsmeer, is er een sterke samenhang tussen Programma 1. *Opgroeien in Aalsmeer*, Programma 2. *Zorgen voor elkaar*, Programma 3. *Vrije tijd* en Programma 4. *Handhaving en Veiligheid* (mn. jeugdveiligheid). Zie bijlage 4 voor een concreet overzicht.

De 'rode draad' binnen deze vier programma's is dat het gaat om de ondersteuning en participatie van (jonge en oudere) burgers in hun sociale omgeving. Veelal gaat het daarbij primair om ondersteuning en coördinatie van zorg 'achter de voordeur'. Van daaruit gaat het echter ook om verbindingen leggen in de directe leefomgeving en op wijkniveau aansluiting zoeken op de (collectieve) voorzieningen en werksoorten die daar actief zijn; het in stelling brengen en versterken van de sociale omgeving van gezinnen (buren, familie, vrienden, enz.).

Gemeente Aalsmeer

Hoofdstuk 2 Kengetallen en consultatie

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk benoemt lokale kengetallen en geeft de belangrijkste evaluatiepunten weer uit de participatietrajecten.

2.2 Basisgegevens Aalsmeer (kengetallen)

Bij het bepalen van doelen voor de komende beleidsperiode en het koppelen van activiteiten daaraan, is het nodig inzicht te krijgen in een aantal actuele cijfers. In de gemeente is 28,8% van de inwoners jonger dan 24 jaar; dit is in lijn met het aandeel jongeren in Nederland (28,3%).

Aantal jeugdige inwoners op 1 januari 2012

	0 tot 4 jaar	4 tot 13 jaar	13 tot 18 jaar	18 tot 24 jaar	0 tot 24 jaar
Aalsmeer-Dorp	391	1.170	680	599	2.840
Aalsmeer-Oost	603	1.477	624	457	3.161
Kudelstaart	598	1.107	484	503	2.692
Gemeente	1.592	3.754	1.788	1.559	**8.693**

Gemiddeld inkomen per inwoner van Aalsmeer

Landelijk gemiddelde	Aalsmeer
€ 24.600	€ 27.200

Dit is gebaseerd op het meest recente jaar dat cijfers beschikbaar zijn: 2009. Het gemiddelde inkomen in de gemeente ligt 11.1% boven het landelijk gemiddelde.

Aantal huishoudens met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm in Aalsmeer[6]

2009	Aantal huishoudens	Aantal huishoudens met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm
Aalsmeer	11.800	700

Participatiebudget

In het participatiebudget zijn de gemeentelijke middelen voor re-integratie, inburgering en volwasseneneducatie gebundeld. Gemeenten hebben door de Wet Participatiebudget meer vrijheid gekregen om te bepalen wie zij een aanbod doen en hoe dat aanbod eruit komt te zien. Tot op heden ligt de prioriteit vooral bij de maatschappelijke participatie en het toeleiden naar werk, de aanpak van de jeugdwerkloosheid, inburgering, alfabetisering en educatie (waaronder ook het Vavo onderwijs voor jongeren vanaf 18 jaar en ouder) en de werkgeversbenadering. Gezien de forse daling van het re-integratiebudget in Aalsmeer (daling van 78% in 2012 ten opzichte van voorgaande jaren) heeft in 2012 herijking van het participatiebeleid plaatsgevonden. Hiervoor is een bestedingsplan opgesteld[7] . Vanaf 2012 ligt de nadruk op korte trajecten waarbij mensen snel naar een betaalde baan worden toegeleid. Daarbij wordt zoveel mogelijk in eigen beheer uitgevoerd door de klantmanagers zelf en wordt niet of nauwelijks meer gebruik gemaakt van re-integratiebureaus.

Participatie-budget Aalsmeer	Rijksmiddelen re-integratie	Re-integratie-middelen overgeheveld uit voorgaand jaar	Rijksmiddelen inburgering	Rijksmiddelen educatie	Totaal
2011	**€ 340.758**	**€ 197.566**	**€ 214.247**	**€ 208.514**	**€ 961.085**
2012	€ 73.875	€167.134	€ 154.810	€ 209.356	€ 605.175

[6] Dit is exclusief studenten: Centraal Bureau voor de Statistiek, 6 december 2011
[7] Bestedingsplan Participatiebudget 2012, G2 cluster Werk en Inkomen, maart 2012.

Positie jongeren
Als gevolg van de aanscherping van de Wet werk en bijstand (Wwb) per 1 januari 2012 moeten jongeren vanaf 18 jaar die zich melden voor een bijstandsuitkering de eerste vier weken zelf op zoek gaan naar werk of studie. Daarbij wordt specifiek gekeken of er nog mogelijkheden zijn binnen het regulier onderwijs. Pas na een periode van vier weken kan betrokkene een bijstandsuitkering aanvragen.
De regiogemeenten Amstel – Venen (Aalsmeer, Amstelveen, De Ronde Venen en Uithoorn) werken op dit onderdeel actief samen. Gedurende de vier weken wachttijd worden de sollicitatieactiviteiten van de jongeren gemonitord door de klantmanager. Hiervoor hebben de gemeenten een gezamenlijk werkproces beschreven. Om deze groep niet uit te zicht te laten verdwijnen wordt ook afstemming gezocht met o.a. het CJG en Jeugdzorg.
Ook wordt op het werkplein veel aandacht besteed aan de groep vroegtijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie. Omdat deze groep jongeren nogal eens tussen wal en schip dreigen te belanden als het gaat om opleiding en werk is afgesproken om deze groep intensiever te gaan begeleiden. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen 16 en 17 jarigen en de 18 en 23 jarigen zonder startkwalificatie. De 16 en 17 jarigen zijn nog leerplichtig en vallen onder de verantwoordelijkheid van de leerplichtambtenaar. De 18 tot 23 jarigen vallen onder de verantwoordelijkheid van het RMC[8].

Fondsen
1. Declaratiefonds/Fonds maatschappelijke participatie
Vanaf januari 2012 is het declaratiefonds opgegaan aan de vergoedingen voor maatschappelijke participatie. Dit fonds is bestemd voor kinderen en jongeren in de leeftijd van 4 tot en 17 jaar waarvan de ouders een inkomen op het minimumniveau hebben. Wat de te declareren kosten betreft wordt een onderscheid gemaakt tussen basisonderwijs en voortgezet onderwijs. Deze bedragen worden jaarlijks aangepast. De bedragen die op grond van de Verordening Maatschappelijke Participatie worden verstrekt, zijn hoger dan de vergoedingen die op grond van het declaratiefonds jongeren werden verstrekt. Deze verhoging betekent dat voor de personen aan wie een vergoeding is toegekend, er geen individuele bijzondere bijstand meer toegekend kan worden voor de kosten van zwemlessen en voor de ouderbijdrage.
Door deze wijziging in de vergoedingen en een toenemend aantal aanvragen is er een aanzienlijke toename van de kosten zichtbaar. De vraag is dan ook of de hoogte van de vergoeding aangepast (verlaagd) moeten worden. Hiertoe volgt een voorstel in het vierde kwartaal van 2012.

De volgende kosten voor maatschappelijke participatie / ontwikkeling kunnen worden gedeclareerd:
- Schoolkosten, waaronder ouderbijdrage voortgezet onderwijs, schoolexcursies en gymkleding;
- Kosten in verband met muzieklessen of lidmaatschap sportvereniging en aanschaf sportspullen. Bij deze kosten geldt als voorliggende voorziening het jeugdfonds /jeugdsportfonds.
- Kosten in verband met entreebewijzen musea.
- Ook naschoolse activiteiten kunnen hieruit worden bekostigd.

Aantal verstrekkingen declaratiefonds jongeren

	2009	2010	2011
Aalsmeer	36	87	61

2. Jeugdsportfonds
Aalsmeer stort jaarlijks € 8.500 in een particulier jeugd (sport)fonds. Het jeugdsportfonds is bedoeld om jongeren tot 17 jaar, waarvan de ouders een inkomen op minimumniveau hebben, te laten sporten in Aalsmeer. Hiervoor geldt dat de aanmelding uitsluitend kan gebeuren via een intermediair of maatschappelijke instantie. Verstrekking van de financiële middelen worden rechtstreeks overgemaakt aan de sportclub, vereniging of intermediair.

[8] RMC: Het Regionaal Meldpunt en Coördinatiepunt voortijdig schoolverlaters Amstelland is gevestigd in Amstelveen.

Aantal verstrekkingen jeugdsportfonds Aalsmeer

	2009	2010	2011
Aalsmeer	52	64	69

De meeste aanvragen komen van scholen, de GGD en Vita Welzijn en Advies. Ongeveer 40% van de kinderen maakt al 2 of 3 jaar gebruik van het fonds en ongeveer 10% is onderweg gestopt.

3. Jeugdcultuurfonds

Vanaf 1 januari 2013 is dit fonds beschikbaar met als doel om kinderen in achterstandssituaties mee te laten doen aan culturele en kunstzinnige activiteiten. In dit fonds wordt jaarlijks € 9.000,- gestort.

De wens is om de fondsen op termijn samen te voegen en dit zo laagdrempelig mogelijk in te zetten. Nog niet iedereen die hier gebruik van kan maken, doet dit. Zo mogelijk wordt hierbij aangesloten op de Amstelveenpas: een Aalsmeerpas.

Sluitende jeugdzorg

In het algemeen wordt gesteld dat 85% van de jongeren probleemloos naar volwassenheid groeit. Deze groep vindt zijn eigen weg in het aanbod van informatie en advies over opgroeien. 10% van de kinderen en hun ouders hebben een steuntje in de rug nodig. Hierbij kan gedacht worden aan preventieve opvoedhulp. Voor 5% van de kinderen geldt dat kinderen ernstig bedreigd worden in hun ontwikkeling.

Het aantal jeugdigen tot 18 jaar is op 1 januari 2011: 7039. Op 1 januari 2012 is dit aantal gestegen tot: 7134. Er wordt van het aantal kinderen tot 18 jaar uitgegaan, omdat vanaf 18 jaar een beroep moet worden gedaan op de volwassenenzorg.

In het jaar 2011 hebben absoluut 209 kinderen en hun ouders gebruik gemaakt van jeugdzorg. Er kunnen meerdere trajecten tegelijk worden ingezet, waardoor het aantal ingezette trajecten hoger is dan het aantal kinderen. Voor een aantal kinderen geldt dat er sprake is van een ernstige bedreiging in hun ontwikkeling. Er zijn 8 kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel en 8 kinderen staan onder toezicht van de jeugdreclassering. Hieronder kunnen ook kinderen zijn opgenomen die onder beide maatregelen vallen.

Tabel gebruik jeugdzorg in Aalsmeer 2011

Aantal jeugdigen 1-1-2011	7039
Aantal absolute BJZ-gebruikers	209
Bureau jeugdzorg aangevangen trajecten	139
Gebruikers jeugd en opvoedhulp	88
Aangevangen trajecten Jeugd en Opvoedhulp	48
Jeugdbeschermingsmaatregel	8
Jeugdreclassering	8

In het kader van preventieve opvoedhulp, hebben 112 kinderen en hun ouders gebruik gemaakt van verschillend aanbod dat de gemeente Aalmeer hiervoor heeft ingekocht.

Gebruik opvoedhulp Aalsmeer in 2011

Stevig Ouderschap 2010 (2011 nog onbekend)	7
Opvoedspreekuren SO&T	47
Opvoedhulp VITA welzijn en Advies	
- individueel	42
- groep	15
Schoolmaatschappelijk werk	?? (volgt)
Spirit individuele trajecten	1

Opgeteld betekend dit dat voor 321 kinderen en hun ouders een vorm van opvoedhulp is verleend. Dit is 4,6% van het aantal Aalsmeerse kinderen.

Wil dit zeggen dat het in Aalsmeer dan beter gaat met de kinderen dan in de rest van Nederland? De inschatting is dat dit niet zo is. Vanuit het maatschappelijk middenveld komen duidelijke signalen dat niet alle ouders en hun kind(eren) waar hulp nodig is ook hulp vragen. Daarnaast wordt aangegeven dat er meerdere Multi Probleem Gezinnen (MPG) zijn, waarvan een deel niet bij de frontlijnmanager CJG terecht komt die hierover de regie voert voor de gemeente.

Aalsmeer heeft een dorps karakter waar veel problemen binnen de “eigen kring” worden gehouden. Onder andere door het versterken van de (pedagogisch) civil society wordt er naar gestreefd om hier meer zich op te krijgen.

Onderwijs

Overzicht indicaties en deelname kinderen met een geïndiceerde achterstand (VVE)

	2011
Aantal indicaties	61
waarvan rijksdoelgroep	16
Aantal kinderen dat gebruik maakte van een VVE-plek	61

N.B. Meetperiode indicaties is vanaf maart 2011. Op dit moment lijkt er sprake van 100% deelname.

Leerlingen primair onderwijs per gewicht

	Geen gewicht	0,3	1,2	Totaal
Gemeente	2960 (91,9%)	173 (5,4%)	88 (2,7%)	**3.221**
Per wijk				
Aalsmeer-Dorp	996 (88,1%)	92 (8,1%)	42 (3,7%)	1.130
Aalsmeer-Oost	1038 (95,3%)	31 (2,8%)	20 (1,8%)	1.089
Kudelstaart	926 (92,4%)	50 (5,0%)	26 (2,6%)	2.219
Per denominatie				
Openbaar	936 (94,%)	27 (2,7%)	28 (2,8%)	991
R. Katholiek	1.333 (93,1%)	89 (6,2%)	10 (0,7%)	1.432
Pr Christelijk	691 (86,6%)	57 (7,1%)	50 (6,3%)	798

Een leerling krijgt gewicht 1,2 wanneer een of beide ouders maximaal basisonderwijs of (V)SO-ZMLK gevolgd heeft; een leerling krijgt gewicht 0,3 wanneer beide ouders of de ouder die met de dagelijkse zorg is belast maximaal LBO/VBO, praktijkonderwijs of VMBO basis- of kadergerichte leerweg hebben/heeft gevolgd. De scholen krijgen extra geld voor leerlingen met gewicht.

Het aantal leerlingen met gewicht is in Aalsmeer iets lager dan het landelijk gemiddelde. Landelijk heeft 7,7% van de leerlingen gewicht 0,3 en 5,6% gewicht 1,2; 86,6% van de leerlingen heeft geen gewicht. (NB de landelijke cijfers zijn van 2009 en de lokale van 2011).

Voor de leerplichtadministratie is er regionaal voor gekozen om met een systeem te gaan werken dat voor alle gemeenten en voor alle lagen (lokale leerplichtambtenaar, leerplicht-plus-ambtenaren en medewerkers van het Regionaal Meld en Coördinatiepunt (RMC) toegankelijk en beschikbaar is. Dit systeem is sinds augustus 2011 operationeel, maar kent nog enkele startproblemen. Het is daarom alleen mogelijk om een indicatie te geven:

	4 t/m 12 jaar		13 t/m 17 jaar		18 t/m 23 jaar		Totaal
PO binnen gemeente	2.299	90,4%	7	0,4%			2.299
PO buiten gemeente	139	5,5%					139
SBO	71	2,8%	1				72
(V)SO	21	0,8%	21	0,1%	11	1,6%	53
Praktijkonderwijs (PRO)			31	1,3%	3	0,4%	34
VO	12	0,5%	1.347	2,0%	187	27,5%	1.546
VO / MBO			149	85,9%	456	67,5%	605
MBO			12	9,5%	5	0,7%	17
HBO / diverse				0,8%	17	2,5%	17
							4.782

Er wordt momenteel op aangedrongen dat de onvolkomenheden zo snel mogelijk weggewerkt worden en dat de door ons gevraagde managementinformatie beter ontsloten wordt.

Aantal voortijdig schoolverlaters

	Toetsjaar 2005-2006			2010-2011		
	deelnemers	VSV-ers	%	deelnemers	VSV-ers	%
VO	1.337	23	1,7	1.722	26	1,5
MBO	484	56	11,6	569	45	7,9
Regionaal						
VO	65.224	2.057	3,2	67.826	1.189	1,8
MBO	26.022	3.733	14,3	26.662	2.635	9,9
Landelijk						
VO	908.652	15.219	1,7	915.016	8.941	1,0
MBO	389.711	36.274	9,3	395.609	28.566	7,2

Bovenstaande cijfers zijn afkomstig uit de VSV verkenner van het Ministerie van OC&W. De regionale cijfers zijn van de grote RMC regio Agglomeratie Amsterdam.

2.3 Prestatie-indicatoren

De komende periode worden nulmetingen uitgevoerd, waaronder een jongerenpeiling (2013). Op grond van deze nulmetingen zullen reële prestatie-indicatoren worden vastgesteld, om de effecten van het gemeentelijk beleid te kunnen meten.

2.4 Consultatieronde externe partners

In de periode november 2011-februari 2012 zijn externe partners geconsulteerd langs de drie domeinen van het nieuwe jeugd- en gezinsbeleid, te weten: vrije tijd en veiligheid, gezin en onderwijs. Hieronder zijn deze meningen weergegeven, waarbij benadrukt wordt dat dit meningen zijn en geen feiten.

Domein Vrije tijd

Het participatietraject op het gebied van de vrijetijdsbesteding van jeugd en jongeren werd gevoerd met een brede vertegenwoordiging van vrijwilligersorganisaties. De gesprekken concentreerden zich op gesignaleerde ontwikkelingen ten aanzien van de jeugd en de gewenste rol en inzet van de organisaties enerzijds en de rol van de gemeente anderzijds.

De volgende ontwikkelingen worden gesignaleerd:
- Veel uitstroom verenigingen van jongeren vanaf 14 jaar.
- Een afname in lidmaatschap bij meerdere verenigingen (vermoedelijk vanwege financiële positie en ook vanwege de druk van de tempobeurs).
- Hoog '5-minutengehalte' bij jeugd. Kinderen en jongeren vragen om een steeds wisselend activiteitenaanbod.
- De vaste kern van vrijwilligers wordt steeds kleiner en vaste vrijwilligers (op structurele basis) zijn steeds moeilijker te vinden.
- Er is bij organisaties op het gebied van vrijetijdsbesteding steeds minder binding met ouders. Het contactmoment met ouders wordt korter en komt vaak neer op het moment waarop ouders hun kind(eren) brengen en halen.
- Er is grote druk op de zaalhuur (van sportaccommodaties) doordat de vraag op gewenste tijdstippen hoger is dan het aanbod.

Uit de gesprekken kwam naar voren dat men een rol voor de gemeente ziet weggelegd voor:
- Bevordering van het contact tussen verenigingen, scholen en organisaties op het gebied van jeugd (gezien gezamenlijke problematiek die speelt, kennisuitwisseling).
- Ondersteuning bij overkoepelende vraagstukken (zoals het vraagstuk rond het werven en behouden van vrijwilligers).
- Vereenvoudiging van regelgeving (o.a. aanvraag van het jeugdsportfonds) en meedenken met de positie van organisaties (vb. termijnen om aan regels te voldoen verruimen, omdat vrijwilligers beperkt inzetbaar zijn).

- Een ontmoetingsplek voor jeugd en jongeren in elke kern (in de openbare ruimte maar ook accommodatiegebonden).
- Het stimuleren van activiteiten ter bevordering van de samenhang in wijken.

Domein Gezin en aansluiting op Centrum voor Jeugd en Gezin

Het tweede traject ging over de vraag hoe we sneller en efficiënter op problemen rondom jeugdigen kunnen inspelen. In gesprekken met vrijwilligersorganisaties is belicht welke rol zij voor zichzelf weggelegd zien als zij problemen en zorgvragen bij jeugdleden constateren en welke ondersteuningsbehoefte zij daarbij hebben.

Dit onderzoek heeft het volgende beeld opgeleverd:
- Voor organisaties en verenigingen is signaleren van problemen bij jeugdigen geen doel op zich, maar het gebeurt vanwege de betrokkenheid en het contact met hen.
- Het merendeel van de organisaties geeft aan deze zorgvragen zo veel mogelijk intern op te lossen (in het eigen netwerk).
- Zorgen concentreren zich vooral op hoe om te gaan met jeugdigen (en hun ouders) met ontwikkelingsstoornissen en/of sociaal-emotionele problematiek.
- Organisaties en verenigingen willen graag gebruik maken van de expertise van het CJG-netwerk en hebben behoefte aan een gezicht, een duidelijk aanbod en een outreachende aanpak.

Domein Onderwijs

Vanuit het onderwijs is de volgende reactie gekomen:
- Bij de reeds eerder genomen besluiten (Lentenota 2011) zijn scholen niet betrokken, is onvoldoende in beeld gebracht wat de meerkosten voor scholen zijn en welke gevolgen de bezuinigingen op de langere termijn hebben.
- Binnen het onderwijs is geen duidelijk beeld van “het CJG” en ze maken er (daarom) geen gebruik van. Voor “probleemgevallen” wordt contact opgenomen met het PAS (loket leerlingenzorg van het samenwerkingsverband).
- Afstemming en communicatie met zorgverleners is meestal lastig, waardoor er geen eenduidige handelwijze naar kind en gezin is. De school, directeur en/of interne begeleider, neemt nu nog vaak -bij gebrek aan een ander- de spilpositie in bij het oplossen van het probleem/de problemen. Het is de wens dat dit wordt opgepakt vanuit het CJG. Hoe dan ook is er behoefte aan een herkenbaar gezicht: iemand die kan worden aangesproken en ingeschakeld.
- De schoolbegeleiding kan volgens de scholen niet vanuit het CJG geleverd worden. De vraag hierin betreffen vaak enkelvoudige, onderwijskundige vragen, die relatief simpel door dit extra budget zijn op te lossen. Het lijkt niet zinnig om dit in de toekomst via een CJG op te schalen, omdat de oplossing dan in de meeste gevallen te zwaar en te duur wordt.

Uit de gesprekken kwam verder naar voren dat men behoefte heeft aan een gemeente die:
- De organisatorische en financiële gevolgen voor het onderwijs mee laat wegen en bespreekbaar maakt, alvorens besluiten te nemen.
- Oog heeft voor de specifieke situatie van de verschillende scholen en de keuzes die ze afzonderlijk willen maken. Dit betekent ook ondersteuning (niet per sé extra middelen) op het inzetten van gedifferentieerde profielen.
- Zorgt voor afstemming voor wat betreft de aansluiting tussen passend onderwijs en CJG.
- Samen met het onderwijs een Lokaal Educatieve Agenda uitwerkt, waarin bovenstaande onderwerpen worden opgenomen. Het onderwijs ziet een duidelijke meerwaarde in het gezamenlijk doorontwikkelen van beleid, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid en competenties.

Inspraakronde september 2012
In september 2012 is de concept kadernota voorgelegd aan de diverse organisaties die zich bezig houden met jeugd en gezin. Uit de daarop ontvangen reacties kan geconcludeerd worden dat het maatschappelijke middenveld onze visie deelt. De organisaties maken zich echter wel zorgen over de uitvoerbaarheid. De nieuwe visie impliceert goede en efficiënte samenwerking tussen alle betrokkenen en ook een geheel nieuwe rol voor ouders. Veel organisaties stellen vast dat zij weliswaar betrokken zijn bij het opstellen van het nieuwe beleid, maar dat er naar degenen waar het om draait, de jeugd en de gezinnen, nog niets gecommuniceerd is. Wil het nieuwe beleid kans van slagen hebben, dan zal er intensieve communicatie moeten gaan plaatsvinden naar de jeugd en hun ouders. Dit kan rechtstreeks vanuit de gemeente, maar liever nog vanuit de betrokken instellingen.
Daarnaast vragen de instellingen de gemeente om de samenwerking te initiëren en te stimuleren. Vooral de samenwerking met het onderwijs wordt noodzakelijk gevonden. Als laatste belangrijke aandachtspunt wordt meegegeven de ondersteuning van professionals en vrijwilligers. Ook zij krijgen een nieuwe rol in het jeugd- en gezinsbeleid en moeten daarin geschoold worden.

Het onderwijs vraagt vooral om een betere en duidelijkere positionering (gezicht) van het CJG. Deze krijgt een centrale rol in het nieuwe beleid.
Daarnaast geeft het onderwijs aan dat de komende periode regelmatig en effectief overleg moet plaatsvinden tussen alle partners in het jeugdbeleid over de diverse beleidsontwikkelingen, zoals passend onderwijs, jeugdzorg en de combinatiefunctie.

Gemeente Aalsmeer

Hoofdstuk 3 Visie, effecten, doelstellingen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk benoemt de visie, de maatschappelijke effecten en de doelstellingen voor de jaren 2013- 2015. Dit wordt verder toegelicht langs de drie domeinen waarin het programma 'Opgroeien in Aalsmeer' is onderverdeeld, te weten: Vrije tijd en veiligheid, Gezin en Onderwijs.

3.2 Visie

Wij staan de komende jaren voor de uitdaging om jongeren, ouders en hun sociale omgeving in staat te stellen hun eigen verantwoordelijkheden (terug) te pakken. De beschikbare middelen worden daarom geïnvesteerd in de ondersteuning van kinderen, jongeren en ouders in hun zelfredzaamheid en bijdragen aan individuele en maatschappelijke ontwikkeling.

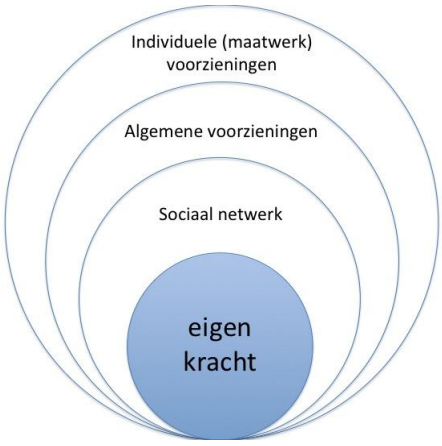
Visie jeugd- en gezinsbeleid 2013-2015

'Kinderen, jongeren en (aankomende) ouders[9] zijn zelf verantwoordelijk om actief deel te nemen aan de maatschappij. Waar nodig zal de gemeente kwetsbare kinderen, jongeren en hun ouders ondersteunen bij het opgroeien en opvoeden zodat zij zich ontwikkelen tot zelfredzame burgers en (zelfstandig) kunnen participeren in de maatschappij.'

"If you give a man a fish, you will feed him once. If you take a man fishing, you will feed him for a week. If you teach a man to fish, he will never be hungry." (Lao Tzu, Tao Te Ching). Deze uitspraak wordt in de ontwikkelingssamenwerking gehanteerd om aan te geven dat het vergroten van probleemoplossend vermogen en de emancipatiekracht van ontwikkelingslanden effectiever werkt dan het zelf oplossen van problemen.

Dit uitgangspunt komt terug in de doelstelling te werken aan zelfredzaamheid van kinderen, jongeren en ouders. Het is effectiever een gezin met schuldproblemen vaardigheden aan te leren om het eigen huishoudbudget te beheren, dan het beheer over te nemen en een schuldsaneringsplan op te stellen. Het is effectiever om een groep buurtbewoners te leren zich te organiseren en op te komen voor hun belangen, dan zelf steeds als hun vertegenwoordiger aan overleg deel te nemen.

Werken aan zelfredzaamheid van burgers is intensiever dan als dienstverlener zelf de problemen voor de burger op te lossen. Het is nu eenmaal veel eenvoudiger iemand een vis te geven dan hem te leren vissen. Op langere termijn is de investering in zelfredzaamheid duurzamer, en daardoor wellicht zelfs goedkoper. De beschikbare middelen worden daarom geïnvesteerd in de ondersteuning van kinderen, jongeren en ouders in hun zelfredzaamheid en bijdragen aan individuele en maatschappelijke ontwikkeling.



Dit doen we door uitvoeringsorganisaties de komende jaren te helpen om de overgang te maken van het ondersteunen naar het versterken van de eigen kracht van mensen. In die nieuwe werkwijze staan jongeren en ouders centraal en gaan ze samen met professionals op zoek naar mogelijkheden om belemmeringen weg te nemen. Daarbij gaat het niet alleen om oplossingen en voorzieningen die de gemeente kan bieden, maar nadrukkelijk ook om oplossingen die de persoon zelf of mensen uit zijn/haar omgeving kan aandragen. Informele zorg en eigen kracht vullen elkaar prima aan en die combinatie is de komende jaren hard nodig. Het gaat om het zoeken naar

[9] Ouder of verzorger

mogelijkheden binnen de informele ondersteuning, die dure tijd schelen en waarmee jongeren en gezinnen even goed geholpen zijn.

Uiteindelijk moeten kinderen niet te snel doorverwezen worden naar zorg om vervolgens in een doolhof van instanties, ingewikkelde indicaties en protocollen te belanden. Dit kan ook anders. Het gaat erom dat problemen bij kinderen tijdig opgespoord en gesignaleerd worden en dat een oplossing gevonden wordt dichtbij huis. Dus op school, thuis of in de buurt. Dit gaan we doen door de komende tijd de nadruk te leggen op het opleiden van professionals en vrijwilligers in het veld (gecoördineerd vanuit het CJG). Deze scholing betreft niet alleen het leren herkennen van signalen en dus vroegtijdig signaleren, maar bevordert ook de samenwerking en de kennis van elkaars expertise.
Aalsmeer zet zich de komende periode dus in voor (in potentie) kwetsbare jeugdigen en gezinnen waarbij problemen de *grenzen van de bestaande systemen (gezondheidszorg, welzijn, jeugdzorg, onderwijs, veiligheid) doorkruisen*.[10]

In het kader van de WMO is het daarnaast belangrijk om ook mantelzorgers en vrijwilligers te ondersteunen. Dit gebeurt nu door respectievelijk het Mantelzorg Steunpunt en de vrijwilligerscentrale en is tot op heden een min of meer op zichzelf staand beleidsonderdeel geweest. In het kader van de opbouw van de civil society zullen we meer integraal gaan werken en zullen het Mantelzorg Steunpunt en de de vrijwilligerscentrale een meer centrale rol krijgen.

Dit is het verhaal van een jongen van 15, waarvan de ouders gescheiden zijn.

Moeder woont in Aalsmeer en vader in Kudelstaart. Moeder is verslaafd en vader verslaafd geweest .

Vader werkt hard bij een timmer/onderhoudsbedrijf en krijgt maatschappelijke begeleiding vanuit de Gemeente /UWV. Moeder verkeert nog zwaar in het drugsmilieu. Ze probeert nu af te kicken via een opname bij de Brijderstichting, maar dit is de volgende in een rij van vele pogingen.

De jongen is geboren als een verslaafde baby. Hij is lastig, agressief en blowt. Er is al veel hulpverlening in huis geweest (Bureau Jeugdzorg, Spirit (Spoedhulp en JMW), Jellinek, Brijder Stichting, Rebound). De jongen is zelfs een periode uit huis geplaatst in crisis pleeggezin.

De jongen woont nu weer bij zijn vader en ziet moeder onregelmatig. Hij voelt zich verantwoordelijk voor zijn moeder. Maar vader en zoon zijn op de goede weg. Vader is bezig om te stoppen met blowen en voelt zich zeer betrokken bij zijn zoon.

De jongen is via het VMBO naar de Rebound gegaan en van daaruit begeleid naar het Altra College. Daar zit hij op de goede plek. Met ondersteuning vanuit Altra Jeugdzorg en Riagg Amstelland en zijn goede motivatie zal hij zijn certificaten van VMBO-K waarschijnlijk wel halen.

Regierol
De gemeente heeft (wettelijk) de regierol in het jeugdbeleid en is verantwoordelijk voor het maken van sluitende afspraken in de jeugdketen voor alle jeugdigen van 0 tot 23 jaar. De gemeentelijke regie heeft enerzijds betrekking op de activiteiten en instellingen op het gebied van zorg waarvoor we zelf verantwoordelijk zijn (reïntegratie, GGD (Gemeentelijke Gezondheidsdienst), leerplicht en maatschappelijk werk). Anderzijds gaat het om de regie op de inzet van instellingen die buiten de

[10] Meer afstemming en samenhang in de zorgstructuur rond het gezin (Centrum voor Jeugd en Gezin, zorgcoördinatie, voldoende licht ambulant aanbod), de zorgstructuur in en om de school (schoolmaatschappelijk werk, Zorg- en adviesteams) en de structuur in het domein Vrije tijd & veiligheid voor overlast en criminaliteit (jongerenwerkers, groepsaanpak, Veiligheidshuizen).

directe verantwoordelijkheid van de gemeente vallen – zoals het onderwijs, politie/justitie – en het maken van afspraken met de Stadsregio Amsterdam over de geïndiceerde jeugdzorg.

De invulling van deze regierol betekent dat Aalsmeer ervoor moet zorgen dat instellingen binnen de leefdomeinen vrije tijd, zorg en onderwijs (maar ook bijvoorbeeld arbeidstoeleiding en veiligheid) zodanig met elkaar samenwerken dat er voor jeugdigen en het gezin met een hulpvraag een op maat gesneden aanbod ontstaat. Partijen worden in staat gesteld goed met elkaar samen te werken en partijen worden zo nodig aangesproken op hun verantwoordelijkheden. Regie betekent niet dat de gemeente zelf verantwoordelijkheden van andere partijen overneemt.

3.3 Samenhang in jeugdbeleid tussen domeinen Vrije tijd en veiligheid, Gezin en Onderwijs

Er zijn grofweg drie leefdomeinen te onderscheiden waarbinnen kinderen opgroeien: het privédomein van het gezin, het onderwijs en het publieke domein (buurt/vrije tijd). De visie en de uitgangspunten van het Jeugd- en gezinsbeleid Aalsmeer 2013-2015 worden daarom integraal uitgewerkt binnen de drie domeinen*: Vrije Tijd, Gezin en Onderwijs.* Als er sprake is van onveilige situaties (huiselijk geweld, etc.), criminaliteit en/of overlast wordt ook integraal met het *domein Veiligheid* samengewerkt. Deze domeinen zijn dus geen geïsoleerde beleidsonderdelen. Integendeel. Gestreefd wordt naar het leggen van verbindingen tussen de verschillende beleidsonderdelen.

Vanuit de drie domeinen wordt gewerkt aan:

- het *versterken van de eigen kracht* en *activeren van gezinnen binnen hun sociale netwerk* (pedagogische civil society).
- het *vroegtijdig* signaleren en *de zorgcoördinatie* van kwetsbare kinderen, jongeren en gezinnen (vanuit financieel, sociaal- en zorgperspectief).
- het (actief) toeleiden van jongeren naar onderwijs, werk en/of zorg.



3.4 Effecten en doelstellingen per domein

De nieuwe visie voor het Jeugd- en gezinsbeleid 2013-2015 betekent een andere werkwijze voor zowel de gemeente als het maatschappelijk veld en de professionals van bijvoorbeeld welzijnsorganisaties. Daarbij worden sommige activiteiten *beëindigd, geïnnoveerd* of *geïntensiveerd*. Hieronder volgt een overzicht van de effecten en doelen die we nastreven. Voor inhoudelijk informatie verwijzen wij u naar het afzonderlijk opgestelde uitvoeringsprogramma.

3.4.1 Domein Vrije tijd en veiligheid

Maatschappelijk effect:
Kwetsbare kinderen en jongeren (4-23 jaar) nemen actief deel aan de samenleving en ontplooien hun kwaliteiten.

Doelen:
- Stimuleren van deelname aan activiteiten in het kader van persoonlijke ontwikkeling van jeugd en jongeren en het bevorderen van participatie en sociale cohesie.
- Kinderen en jongeren die achterblijven in hun persoonlijke ontwikkeling worden gesignaleerd en ondersteund.
- Kinderen en jongeren groeien op in een veilige buurt.

Binnen dit domein zullen door de implementatie van de nieuwe visie de meest wezenlijke veranderingen plaatsvinden. We zullen hier niet langer de activiteiten zelf (laten) organiseren en financieren, maar zullen het maatschappelijk veld met elkaar verbinden en laten samenwerken, zodat er vanzelf een ruim aanbod aan passende activiteiten ontstaat.

Het spreekt vanzelf dat een dergelijk zelforganiserend netwerk niet van de ene dag op de ander ontstaat. De gemeente wil hierin een stimulerende en ondersteunende rol spelen. Dat betekent dat we aanjagen, initiëren stimuleren en faciliteren, maar niet zonder medewerking vanuit het maatschappelijk middenveld. Iedere instelling en burger heeft daarin zijn eigen verantwoordelijkheid en moet die ook nemen. Dat betekent dat we, gemeente, instellingen en burgers met elkaar moeten communiceren en samenwerken om de gewenste maatschappelijke participatie en sociale cohesie (civil society) te bereiken. Een sterke civil society zorgt voor voldoende activiteiten, voor een veilige leefomgeving en voor elkaar.

De gemeente zal om dit te bewerkstelligen nieuwe functies introduceren, zoals de combinatiefunctie, maar ook bestaande functies ombouwen, zoals de vrijwilligerscentrale en de maatschappelijke stages.

Hallo, ik ben "B" en ik ben elf jaar. Ik zit op de obs Kudelstaart.

Ik doe vaak aan gamen en ik word vaak gepest door kinderen op school . Zij vinden dat grappig, maar ik niet. Dus ik ga naar de Binding om met kinderen te praten, om te relaxen en niet om gepest te worden door die kinderen .

Facilitair zullen we daarnaast inzetten op multifunctionele gebouwen. We zetten niet langer in op zelfstandige gebouwen per instelling en/of activiteit, maar willen gebouwen zo effectief en efficiënt mogelijk gebruiken. Bovendien willen we ook hier de rol van de gemeente zo klein mogelijk houden. Daar waar mogelijk zullen we bestaande gebouwen overdragen aan derden, bijvoorbeeld de verzelfstandiging van de N201, of zo ruim mogelijk inzetten (brede schoolontwikkeling).
Omdat dit nogal wat voeten in aarde heeft, wordt dit apart opgepakt en afzonderlijk gepresenteerd.

Jeugdveiligheid: focus op preventie
Jeugd en veiligheid is een prioriteit in het meerjaren veiligheidsbeleid van de gemeente Aalsmeer. Hierin is als doel gesteld het, bij voorkeur met preventieve en gezinsgerichte maatregelen, terugdringen van hinder en overlast van (groepen) jongeren in de publieke ruimte. Inmiddels is een werkwijze ontwikkeld die zorgt voor meer grip op jeugdoverlast. De aanpak richt zich op de groep, het domein, het individu en het gezin en wordt samen met de lokale partners als politie, jongerenwerk, opbouwwerk, beheer, gemeentelijke toezichthouders (BOA's) en jeugdhulpverlening (vanuit het CJG opgepakt.

Ik ben meneer "K" , 20 jaar oud en woonachtig in Aalsmeer.

Toen ik 5 jaar was overleed mijn moeder en ik heb tot mijn 17de twee stiefmoeders gehad. Met mijn stiefmoeders klikte het niet en we hadden veel ruzie thuis en het was ook niet gezellig.

Op mijn 11/12de jaar was ik hierdoor veel op straat te vinden. Overmatig Drugs- en drankgebruik waren normaal, politiecontact vanwege inbraak(13 jaar) en tevens twee weken vastgezeten voor zware mishandeling(15 jaar).

Alle instanties zoals Spirit, Thuiszorg, Altra, Kinderbescherming en Jeugdreclassering heb ik doorlopen.

Wegens het vertrek van mijn stiefmoeder(ik was toen 17 jaar) werd mijn contact met mijn vader weer beter en werd het thuis ook weer gezelliger.

Mede door de openstelling van BON AMI(plek waar je je welkom voelde en altijd een luisterend oor was), de Bus in Aalsmeer-Oost, het krijgen van een vriendin, gesprekken met collega's op het werk, heb ik de draad weer op kunnen pakken.

Nu treed ik in de voetsporen van mijn vader en ben mijn eigen rijschool begonnen.

3.4.2 Domein Gezin

Maatschappelijk effect:
Kinderen en jongeren in Aalsmeer kunnen naar vermogen meedoen in de maatschappij.

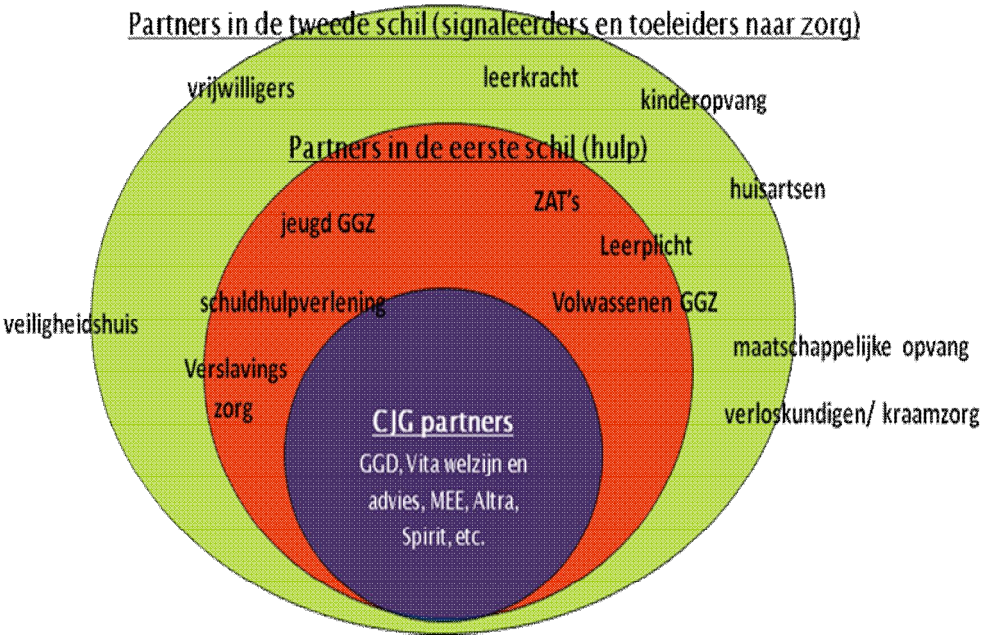
Doelen:
- Opvoeders en kinderen met vragen over opvoeden worden snel en efficiënt geholpen, zodanig dat geen kind tussen wal en schip raakt.
- Er is een sluitend aanbod van lichte en zwaardere jeugdhulpverlening.
- Betere hulpcoördinatie bij (multiprobleem)gezinnen (1 gezin, 1 plan, 1 zorgcoördinator).
- In het kader van de decentralisatie kan het CJG jeugdzorgtaken in 2015 (uiterlijk 2016) uitvoeren.

De activiteiten binnen dit domein betreffen de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van de preventieve jeugdhulpverlening en de voorbereidingen voor de decentralisatie van de jeugdzorg in 2015. Binnen het jeugdbeleid ligt een belangrijke wettelijke taak ten aanzien van het organiseren van een *sluitende zorgstructuur* rondom jongeren en gezinnen (prestatieveld 2 Wmo: informatie, signaleren, toeleiden, zorgcoördinatie, aanbod van hulp).

Het CJG neemt een steeds prominentere rol in; het wordt landelijk gezien als uitvoerder van de toekomstige jeugdzorg. Aalsmeer heeft samen met Amstelveen het

Centrum voor Jeugd en Gezin Amstelland Amstelveen-Aalsmeer gevormd, kortweg CJG genoemd. Het CJG is geen gebouw zoals vaak gedacht wordt, maar een netwerk van instellingen die preventieve zorg of (nu nog) geïndiceerde zorg leveren. De partners waar Aalsmeer vooral mee te maken heeft zijn de volgende.

- De GGD: de jeugdgezondheidzorg (JGZ) is een wettelijk verplichte taak uit de Wet Publieke Gezondheid. De JGZ ziet vrijwel 100% van de opgroeiende kinderen tot 18 jaar. De GGD is signaleerder en vervult een belangrijke taak in de functies *informatie en advies*.
- Stichting Opvoeding en Training: biedt *licht pedagogische hulp* en houdt opvoedspreekuren. Vanuit de GGD, onderwijs of jeugdmaatschappelijk werk kan hier naar worden verwezen.
- VITA welzijn en advies: jeugdmaatschappelijk werk. Naast *informatie en advies* wordt hier *licht pedagogische hulp* verleend aan ouders en hun kinderen. Veel huisartsen in Aalsmeer verwijzen door naar het (jeugd)maatschappelijk werk.
- Spirit: levert *pedagogische hulp* in de vorm van trajecten aan jongeren (14+) die in probleemsituaties geraakt zijn en ondersteuning nodig hebben bij hun dagelijkse activiteiten, school en/of werk, of hun ouders.
- Altra: levert *licht pedagogische* hulp op school door inzet van schoolmaatschappelijk werk op het Voortgezet Onderwijs.
- CJG: levert *coördinatie van zorg* bij stagnerende hulpverlening. Samen met betrokken hulpverleners en het gezin wordt een Plan van Aanpak opgesteld volgens het principe één gezin, één plan, één gezicht.
- Alle betrokken partners**:** vanuit het principe één gezin, één plan, één gezicht wordt de eerste hulpverlener die in het gezin komt dat ene gezicht (en neemt daarmee ook de coördinatie van zorg op zich). Expertise wordt bij collega's opgehaald en waar nodig wordt specialisme erbij gehaald.



Transitie jeugdzorg
In het kader van de transitie jeugdzorg zijn afspraken met de Stads Regio Amsterdam (SRA) gemaakt om een aantal pilots te starten. De pilots hebben o.a. tot doel:

- Een krachtige regie vanuit de gemeenten om voorgenomen koerswijzigingen uit te voeren.
- De samenwerking en afstemming tussen de hulpverleners te verbeteren.
- Ontkokering van aanbod en stimulering van innovatie in werkwijze en aanbod van hulpverleners te bewerkstelligen.
- Zoveel mogelijk ervaring op te doen met nieuwe en innovatieve werkwijzen, nieuwe modellen voor zorgverlening, zorgverwijzing en nieuwe arrangementen.

Dit is een verhaal van een gezin afkomstig uit Irak. Het bestaat uit moeder, een zoon van 15 en twee dochters van 9 en 1. Vader is in bijzijn van zoon tijdens vakantie naar Irak, 5 jaar geleden, doodgeschoten.
Het gezin woont in Kudelstaart in een flat die eigenlijk bedoeld is voor bejaarde mensen. De overige bewoners ondervinden veel overlast van het gezin, voornamelijk van het jongste kind dat veel huilt.
Moeder heeft veel stress door de plotselinge dood van vader, door de problematische relatie met de vader van haar jongste dochter, door de woonsituatie (zeer kleine woning en aanhoudende klachten van andere flatbewoners). Hierdoor grijpt ze af en toe naar de alcohol en schreeuwt ze veel en hard naar haar zoon.
Zoon heeft ondertussen zijn eigen problemen, voornamelijk voortkomend uit het trauma rond de dood van zijn vader. Hij heeft moeite met gezag, blowt en maakt deel uit van een overlast gevende groep hangjongeren.

Vanwege de vele problemen zijn er diverse hulpverleningstrajecten gestart:

- *het Tweede Huis heeft urgentie aangevraagd voor een nieuwe woning;*
- *er is contact gelegd met de woningbouwvereniging om ook daar om medewerking te vragen voor het oplossen van de huisvestingsproblematiek;*
- *moeder heeft psychiatrische thuiszorg gekregen om haar problemen de baas te worden en het ongewenste gedrag (alcoholgebruik en schreeuwen) te verminderen;*
- *daarnaast krijgt moeder ondersteuning van het Regionaal Ambulant Team van Spirit om haar pedagogische ondersteuning te geven en 'sterk te maken';*
- *voor zoon is een Nieuw Perspectieven traject gestart door Spirit. Van daar uit is er contact met de wijkagent (ivm overlast), met de school en overige betrokkenen zoals de werkgever van de zoon.*

3.4.3 Domein Onderwijs

Maatschappelijk effect:
Alle kinderen en jongeren in Aalsmeer bezitten voldoende kennis en vaardigheden om later te voorzien in hun levensonderhoud en te participeren in de samenleving.

Doelen:

- Elk kind begint zonder achterstanden (in taal- en/of ontwikkeling) aan de basisschool.
- De basisschool is een veilige, stimulerende en gezonde omgeving die past bij het kind.
- Elk kind ontvangt voortgezet onderwijs op zijn niveau, wat leidt tot een startkwalificatie.

Binnen het domein onderwijs hebben de gemeente en het onderwijs eigen taken en bevoegdheden. Hoewel de verschillende taken en verantwoordelijkheden

vanzelfsprekend een grote invloed op elkaar hebben, is er nog sprake van grotendeels gescheiden werelden.

Met de introductie van het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid, de voor- en vroegschoolse educatie en de lokaal educatieve agenda, wordt de noodzaak om intensief samen te gaan werken steeds groter. Met de komst van de Wet passend onderwijs en de transitie jeugdzorg wordt intensieve samenwerking onontkoombaar. De komende periode zullen we dan ook met het onderwijs gaan werken aan de versterking van de schoolloopbaan van het kind. We zullen gezamenlijk, en met de relevante derden, afspraken maken over de voorschoolse periode, de schooltijd en de aansluiting op de arbeidsmarkt.

We willen daarin het kind centraal stellen en daarvoor zonodig over de eigen taken en verantwoordelijkheden heen stappen. We zullen het onderwijs, de relevante derden en de kinderen/jongeren en hun ouders, stimuleren dat ook te doen, zodat we gezamenlijk een nog beter onderwijsklimaat voor het kind kunnen realiseren.



Raguel beleeft heel veel plezier aan de peuterspeelzaal . Bij binnenkomst sprak zij een paar woordjes Nederlands. Thuis is de spreektaal namelijk Italiaans/Spaans. Na enkele weken pikte zij al goed de thema woordjes op en ondertussen spreekt en begrijpt zij goed Nederlands. Raguel is er klaar voor om in november naar de basisschool te gaan !!

Op de VVE groep wordt veel gewerkt met de praat plaat die je op de foto ziet. De pedagogisch medewerker gaat met de kinderen in gesprek, hierbij wordt alles benoemd wat op de plaat te zien is. Elke 4 weken wordt er een ander thema aangeboden, nu is het thema Familie. De medewerker stelt vragen aan het kind, zoals "heb je een opa of oma?", "heb je een broertje of zusje?', "hoe heten ze?",enz.



3.5 Langdurig proces

Het hele 'omdenken' keert de traditionele manier van werken en beleid maken om. Alles draait om het faciliteren van kinderen, jongeren en gezinnen bij de herovering van de eigen verantwoordelijkheid. Dit betekent dat gemeente en partners moeten leren:

- Ruimte en gelegenheid te bieden zodat burgers hun verantwoordelijkheid kunnen nemen.
- De inzet van overheid en professionals gericht en participerend in te zetten.
- Aan te sluiten bij eigen kracht.
- Aan te sluiten bij initiatieven van burgers.
- Uit te gaan van wat burgers kunnen.
- Aan te sluiten bij de schaal van de belevingswereld van burgers.

Dit is een langdurig proces dat veel tijd en inzet vraagt. Er zijn mensen nodig die kunnen 'omdenken' , want dit is minder vanzelfsprekend dan wellicht op het eerste gezicht lijkt. Het vraagt een wezenlijke omslag. Het is geen kwestie van 'u vraagt en wij draaien'. Bijna altijd is de vraag van burgers in eerste instantie een vraag naar het

overbekende aanbod. Maar met een hulp bij het huishouden zijn de eenzaamheids-problemen niet op te lossen. Het is nodig breder te kijken om problemen bij mensen echt op te lossen.

Kortom, het uitrollen van het nieuwe jeugd- en gezinsbeleid is een leerproces. De tijd zal leren hoe de transitie verloopt van hulpverlener naar ondersteuner en faciliteerder. En of de gewenste cultuuromslag ook bij de burger en maatschappelijke organisaties werkelijk wordt gerealiseerd.
Om dit proces zo goed mogelijk te ondersteunen, zullen gedurende de looptijd van de nota accenten kunnen worden verlegd binnen de domeinen en de bijbehorende budgetten.

Hoofdstuk 4 Financieel kader

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het financieel kader.

4.2 Taakstellende bezuinigingen

In het kader van de wettelijke taken en de komende decentralisaties: jeugdzorg, Algemene wet bijzondere ziektekosten (controversieel) en Wet werken naar Vermogen (controversieel) en de invoering passend onderwijs in schooljaar 2014-2015 is het onvermijdelijk dat het beleid wordt gecontinueerd en geïnnoveerd binnen Programma 'Opgroeien in Aalsmeer'.

In de Lentenota 2011 en de Programmabegroting 2012 zijn de financiële uitgangspunten vastgesteld waarbinnen de herijking van het jeugd- en jongerenbeleid moet worden gerealiseerd. Dit betekent concreet een bezuiniging binnen het Programma 'Opgroeien in Aalsmeer' van € 24.500,- in 2012, € 300.500,- in 2013 en € 370.500,- vanaf 2014. Deze bezuiniging heeft een directe relatie met de middelen die worden ingezet voor het jeugd- en gezinsbeleid.

Daarnaast is er sprake van nog een aantal taakstellende bezuinigingen binnen het programma: schoolzwemmen € 45.000,-, leerlingenvervoer € 82.000,-, muziekonderwijs € 60.000,- en speelplaatsen € 28.000,-. Deze bezuinigingen worden per 2013 geëffectueerd.

4.3 Decentralisatievoorstellen Lentenota 2012

Vanaf 2012 is de doeluitkering voor *Centrum Jeugd en Gezin* opgegaan in de algemene uitkering. Dit bedrag van € 180.000 is gereserveerd op kostenplaats 509220101. In de Lentenota 2012 is het gereserveerde bedrag van € 180.000 ten behoeve van het CJG en transitie jeugdzorg opgenomen vanaf 1 juli 2012.

Vanaf 2012 is er een rijksbijdrage gestort in de algemene uitkering bedoeld voor *het versterken van het peuterspeelzaalwerk*. Dit bedrag van € 50.600 is gereserveerd op kostenplaats 509220101. In de Lentenota 2012 is het gereserveerde bedrag van € 50.600 opgenomen ten behoeve van de financiering van VVE-aanbod voor niet-doelgroepkinderen om segregatie te voorkomen en voor alle kinderen VVE toegankelijk te houden vanaf 1 januari 2012.

4.4 Begroting jeugd- en gezinsbeleid 2013-2015

Begroting 2012-2015[11].	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**
Taakstellende bezuiniging	***24.500***	***300.500***	***370.500***	***370.500***
Domein Vrije tijd & veiligheid	0	276.000	276.000	276.000
Domein Gezin	0	0	0	0
Domein Onderwijs	24.500	24.500	94.500	94.500
Beschikbaar budget, incl. taakstellende bezuiniging & decentralisatiebudget	***1.698.340***	***1.512.340***	***1.442.340***	***1.442.340***
Incl. decentralisatie uitk. CJG	90.000	180.000	180.000	180.000
Incl. decentralisatie uitk. PSZ	50.600	50.600	50.600	50.600
Wat gaan we doen in 2012-2015		***1.512.340***	***1.442.340***	***1.442.340***
Domein Vrije tijd & veiligheid		611.640	611.640	611.640
Domein Gezin		430.320	430.320	430.320
Domein Onderwijs		500.380	430.380	430.380

Nota bene
In het bovenstaande plaatje zijn de nog niet bekende (frictie)kosten niet meegenomen:
- overbrugging naar zelfstandigheid Jongerencentrum N201;
- eventuele frictiekosten de Binding;
- kosten (jeugd)accommodaties.

[11] Exclusief de huisvestingskosten.

Hoofdstuk 5 Communicatie

Deze kadernota wordt voorzien van een apart communicatieplan. In dit communicatieplan wordt uitleg en onderbouwing gegeven aan de communicatie-acties, die voortvloeien uit de nota. Voor de acties rond het Centrum van Jeugd en Gezin wordt een update gemaakt van het bestaande communicatieplan in samenwerking met de gemeente Amstelveen. Uiteraard worden de beide communicatieplannen op elkaar afgestemd.

In de voorbereiding op deze kadernota kwam uit de participatie met de instellingen en verenigingen (maatschappelijk middenveld) naar voren dat er nog te weinig aandacht wordt gegeven aan de ouders. Er werd met name aandacht gevraagd hoe de ouders op de hoogte worden gebracht van de veranderingen die de kadernota met zich meebrengt. Dit wordt als extra aandachtspunt meegenomen in het communicatieplan.

Ook is herhaald aandacht gevraagd voor meer tijd tussen de ontvangst van een uitnodiging en/of de stukken en de datum van een bijeenkomst en/of het geven van een reactie. Mede hierom wordt een communicatieplan rond de kadernota opgesteld en bekendgemaakt.

Bijlage 1 Definities en afkortingen

Definities

Jeugd: kinderen van 0 tot 12 jaar (basisschool leeftijd).
Jongeren: kinderen van 12 tot 23 jaar.
Jongvolwassenen: leeftijd van 23 tot 27 jaar.
Gezin: elk leefverband van één of meer volwassenen die verantwoordelijkheid dragen voor de verzorging en opvoeding van een of meer kinderen.
Kwetsbare jeugd/jongeren:
Er bestaat geen eenduidige definitie voor kwetsbare jeugd en jongeren in Aalsmeer. Daarvoor zijn de factoren die kwetsbaarheid veroorzaken te divers. Wel is een aantal risicofactoren te benoemen die maken dat jeugd en jongeren kwetsbaar zijn. Het gaat om de volgende factoren.

Persoon

- Geslacht: in het algemeen lopen jongens meer risico, vooral door verschillen in aanleg en gedrag.
- Opleiding: leer- en cognitieve problemen, laag schoolniveau en het volgen van speciaal onderwijs. Jongeren die vmbo met een beroepsgericht kader doen of een vorm van speciaal onderwijs volgen, hebben reeds moeite zichzelf staande te houden in het onderwijs. Daarnaast kampen ze vaak met allerhande problemen en is hun toekomstperspectief laag.
- Bestedingen: problemen met geld, schulden. Los van hun ouders kampen sommige jongeren met geldproblemen doordat ze hun uitgaven en inkomsten niet in balans hebben. Dit is een teken van gebrek aan zelfredzaamheid.
- Gedrag: crimineel gedrag, veelpleger, recalcitrant gedrag, sensatiebelust. Gedragsproblemen zorgen voor een gebrekkig functioneren en zijn een uiting van onvermogen met situaties in het dagelijks leven om te gaan. Onder jongeren is het een voorbode van problemen op de langere termijn.

Gezin

- Sociaaleconomische positie van het gezin: ouders onvoldoende inkomen (<120% sociaal minimum), uitkeringsafhankelijkheid. Jongeren die opgroeien in een gezin dat moeite heeft om rond te komen verkeren vaak in een geïsoleerde positie. Dit wordt versterkt wanneer het gezin leeft van een uitkering omdat geen van de ouders werk heeft.
- Opvoedingscontext: alcoholverslaving, huiselijk geweld, mishandeling, verwaarlozing, seksueel misbruik, het opgroeien in pleeggezin, echtscheiding, prestatiedruk, repressieve opvoedingsstijl. Meer nog dan onder volwassenen wordt de kwetsbaarheid van jongeren beïnvloed door de situatie thuis en vooral de manier waarop hun ouders met hen omgaan. Een gebrekkige, onveilige opvoedingscontext maakt hen minder weerbaar en zorgt vaak voor emotionele of gedragsproblemen.

Sociale omgeving

- School: hekel aan school, schoolverzuim, slechte schoolprestaties, blijven zitten en vroegtijdig schoolverlaten. De relatie tussen een jongere en school is zeer bepalend voor hun ontwikkelingsrichting. Vooral vroegtijdig schoolverlaten is een indicator van probleemsituaties.
- Leeftijdsgenoten: pesten, geweld, foute vrienden, niet of nauwelijks vrienden. Het welzijn van jongeren wordt in hoge mate bepaald door de omgang met leeftijdsgenoten. Een slechte relatie of juist negatieve invloeden kunnen de ontwikkeling ernstig verstoren.

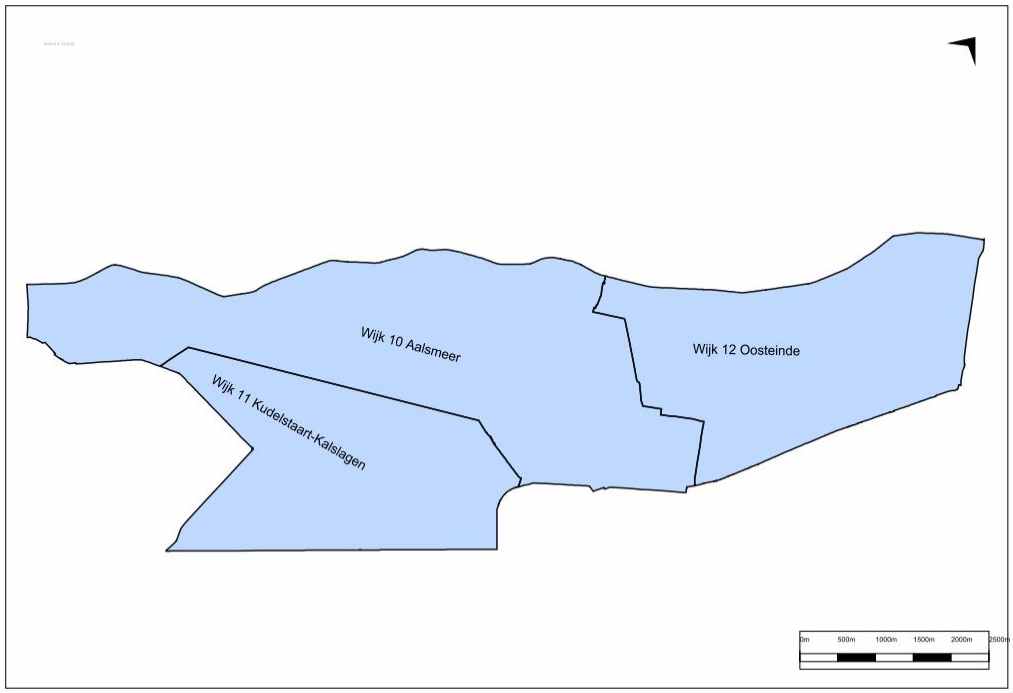
Afkortingen

AWBZ: Algemene wet bijzondere ziektekosten
CJG: Centrum Jeugd en Gezin
GGD: Gemeentelijke gezondheidsdienst
JGZ: Jeugdgezondheidszorg
KO: Kinderopvang
LEA: Lokaal educatief overleg
PO: Primair onderwijs

PSZ: Peuterspeelzalen
RMC: Regionaal meld- & coördinatiepunt
SRA: Stadsregio Amsterdam
VO: Voortgezet onderwijs
Wmo: Wet maatschappelijke ondersteuning
Wwb: Wet werk en bijstand
WWnV: Wet werken naar vermogen
ZAT: Zorgadvies Team

Gemeente Aalsmeer

Bijlage 2 Gebiedsindeling Aalsmeer



Bijlage 3 Jeugdbeleid Aalsmeer versus Amstelveen

Op een aantal onderdelen in het jeugdbeleid worden fundamenteel andere keuzes gemaakt voor beide gemeenten. In het kader van het harmoniseren van het beleid (80% moet gelijk zijn om efficiencyvoordeel te halen), volgt hieronder een overzicht per domein van de onderdelen die verschillen in Aalsmeer ten opzichte van Amstelveen.

Domein Vrije tijd en veiligheid

- Middelen worden ingezet voor het ondersteunen van kwetsbare kinderen en jongeren en niet meer alle kinderen en jongeren.
- Er zijn geen specifieke middelen voor talentontwikkeling, (maatschappelijk en politieke) participatie van tieners en jongeren, buitenspeeldag en kindervakantieweek.
- Er gaat geen subsidie meer naar het jongerencentrum.
- In elke kern een inloop voor jongeren (in Amstelveen is één jongerencentrum in Amstelveen Zuid, tienercentra in de wijkcentra Noord en Zuid).
- De subsidie aan Halt voor voorlichting op scholen vervalt.
- De combinatiefunctie wordt ingezet voor het versterken van de verbanden tussen scholen, verenigingen, welzijninstellingen, sportverenigingen, culturele organisaties, de bibliotheek en wijkbewoners en stimuleren vraaggericht (nieuwe) activiteiten voor kinderen en jongeren, zowel onder schooltijd als buitenschools. Deze buitenschoolse activiteiten zijn kostendekkend.
- Een externe organisatie verzorgt de tienerinloop en het jongerenwerk.
- Ureninzet jongerenwerk in Amstelveen vindt plaats vanuit signalen op straat.
- Jeugdsportfonds/cultuurfonds Aalsmeer is bestemd voor ouders die deelname van hun kind(eren) aan sport of culturele activiteiten niet kunnen betalen. Aanmelding gebeurt via intermediairs en het geld wordt direct overgemaakt aan desbetreffende vereniging of organisatie. De Amstelveenpas is voor gezinnen met een minimum inkomen tot 110% van het minimum inkomen, waarmee de kinderen korting krijgen op onder meer sport en cultuur. Ouders ontvangen de bijdrage zelf.

Domein Onderwijs Aalsmeer

- Het belangrijkste verschil betreft de inzet op lokaal onderwijsbeleid: Amstelveen zet in op een kwaliteitsimpuls bij het primair onderwijs, terwijl Aalsmeer gericht inzet op het dichten van het “gat” tussen passend onderwijs en jeugdzorg. In Amstelveen kunnen scholen jaarlijks een bijdrage vragen van maximaal 75% in de kosten van projecten die de kwaliteit van het onderwijs verhogen. Denk daarbij aan opleiding van docenten, vernieuwend lesaanbod of aanschaf van nieuw lesmateriaal. In Aalsmeer worden extra middelen beschikbaar gesteld voor individuele leerlingenzorg op het snijvlak tussen passend onderwijs en jeugdzorg.
- Daarnaast zijn er duidelijke verschillen in het beleid rond de voorschoolse voorzieningen. Ook Amstelveen koopt plaatsen in bij kinderopvanginstellingen, maar alleen voor kinderen waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Dit kan omdat er in Amstelveen sprake is van een volledige integratie van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk: er zijn geen specifieke VVE-peuterspeelzalen meer, maar alle peuteropvang vindt plaats binnen hele of halve kinderdagopvang. Daarnaast kent Amstelveen voor de ingekochte plekken geen inkomensafhankelijke ouderbijdrage. Voor de reguliere plekken (geen VVE, geen kinderopvangtoeslag) geldt een vaste ouderbijdrage van € 898,- per jaar (peiljaar 2012) of voor minima (met Amstelveenpas) € 187,- per jaar. Voor de ingekochte VVE-plekken geldt zelfs helemaal geen ouderbijdrage.

Bevolking naar leeftijd (2011 bron: CBS Waarstaatjegemeente.nl)

	jonger dan 5 jaar	5 tot 10 jaar	10 tot 15 jaar	15 tot 20 jaar	20 tot 25 jaar	0 - 25 jaar	inwoners totaal
Amstelveen	4.531	4.474	4.589	4.537	5.151	23.282	81.796
Uithoorn	1.523	1.767	1.953	1.735	1.380	8.358	28.114
Aalsmeer	**2.042**	**2.105**	**1.907**	**1.743**	**1.480**	**9.277**	**30.189**

Gemeente Aalsmeer

Bijlage 4 Samenhang collegeprogramma's

Raakvlakken met programma 2: Zorgen voor elkaar

Programma Zorgen voor elkaar	Jeugd en gezinsbeleid 2012-2015
Het vergroten van deelname aan de samenleving	Sociale cohesie wordt versterkt door het bevorderen van de interactie tussen jongeren en buurtbewoners.
Het zelfoplossend vermogen van burgers wordt aangesproken	Ondersteuning is gericht op het versterken van de eigen kracht van jongeren, ouders en gezinnen (over alle domeinen heen).
Minder verslaving (alcohol en drugs)	Door actieve en vroegtijdige signalering.
Ondersteunen vrijwilligersbeleid	Bij alle activiteiten wordt bekeken hoe vrijwilligers betrokken kunnen worden. Kinderen en jongeren worden gestimuleerd een actieve bijdrage te leveren aan de buurt/gemeente waarin zij wonen.
Discriminatie	Het respect hebben voor elkaar wordt via programma's op school uitgedragen.
Vermindering van psychosociale problemen.	Jongeren en hun ouders worden vroegtijdig gesignaleerd, waarnodig is er toeleiding naar passende hulp.
Zo weinig mogelijk jongeren ontvangen een uitkering	Vroegtijdige signalering & toeleiding

Raakvlakken met programma 3: Vrije tijd

Programma Vrije Tijd	Jeugd en gezinsbeleid 2012-2015
Zoveel mogelijk jeugd in Aalsmeer kennis laten maken met cultuur met accent op cultuureducatie in het basisonderwijs	Actieve toeleiding naar activiteiten.
Behoud en versterken van sportparticipatie	Actieve toeleiding naar activiteiten.
In stand houden of vergroten aantal vrijwilligers in Aalsmeer	Bij alle activiteiten wordt bekeken hoe vrijwilligers betrokken kunnen worden.

Raakvlakken met programma 4: Handhaving en veiligheid

Programma Handhaving en veiligheid	Jeugd en gezinsbeleid 2012-2015
Er zijn geen expliciete doelen opgenomen in het collegeprogramma t.b.v. jeugdveiligheid.	Vroegtijdige signalering & toeleiding. Groepsaanpak jeugdveiligheid.

Gemeente Aalsmeer

Bijlage 5 Bedrijfsplan N201

Stichting CJA

Zwarteweg 90
1431 VM Aalsmeer
Tel. 0297 365959
Email info@n201.nl
www.n201.nl
KvK 54079292

Bedrijfsplan

Cultureel Jongerencentrum N201

Datum: 7 mei 2011
Versie: 2.1
Status: Concept

Inhoudsopgave

1 Inleiding **4**
2 Het Bestuur van Stichting CJA **5**
3 Concept **6**
3.1 Uitwerking 6
3.1.1 Producten en Diensten *6*
3.1.2 Inkomsten *6*
3.1.3 Redenen voor Succes *7*
3.1.4 Doelgroep *7*
3.2 Missie 8
4 Marketing **9**
4.1 Markt 9
4.2 Concurrentie 9
4.3 Marketingplan 9
4.3.1 Marketingmix *9*
4.4 SWOT -analyse 10
4.4.1 Sterke Punten *10*
4.4.2 Zwakke Punten *10*
4.4.3 Kansen *10*
4.4.4 Bedreigingen *10*
4.5 Confrontatiematrix 10
4.5.1 Bereikbaarheid *10*
4.5.2 Budget Professionele Beroepskrachten *10*
4.5.3 Concurrentie Gesubsidieerde Podia *11*
4.5.4 Inzet Kunstencentrum De Hint *11*
4.5.5 Huurcontract *11*
4.5.6 Financiële Buffer *11*
5 Organisatie **12**
5.1 Bestuur 12
5.2 Zakelijk Leider 12
5.3 Commissies 12

5.4 Vrijwilligers 12
6 Personeel 13
7 Middelen 14
8 Wettelijke Vereisten 15
8.1 Rechtsvorm 15
8.2 Vergunningen 15
8.2.1 Omgevingsvergunning 15
8.2.2 Horecavergunning 15
8.3 Bestemmingsplan 15
8.4 Belastingen 15
8.5 Administratie 15
8.6 Verzekeringen 15
8.7 BUMA/Stemra, SENA, Videma 15
9 Financiering en Begroting 16
9.1 Financiering 16
9.1.1 Vaste Activa 16
9.1.2 Vlottende Activa 16
9.1.3 Aanloopkosten 16
9.1.4 Reserve 16
9.2 Begroting 16
10 Planning 17
10.1Overdracht N201 17
10.2Aanpassingen Bovenverdieping 17
10.3Aanpassingen Begane Grond 17
11 Conclusie 18

1 Inleiding

Het jongerenwerk en het culturele werk in de gemeente Aalsmeer staan aan de vooravond van een reeks grote veranderingen. Deze veranderingen hebben te maken met een aantal zaken:

- Landelijke bezuinigingen die zijn weerslag hebben op de gemeentelijke budgetten.
- Landelijke trend om meer ondernemerschap te stimuleren in het culturele veld.
- Opsplitsing van Stichting Cardanus
- Doelgerichte keuzes van de gemeente Aalsmeer met betrekking tot het jongerenwerk wat zich in de toekomst wil richten op jongeren die "een duwtje in de rug nodig hebben".

N201 is contractueel t/m 31 december 2012 onderdeel van stichting Cardanus in Amstelveen, maar omdat stichting Cardanus zich heeft voorgenomen om de organisatie voor de zomer van 2012 op te splitsen, heeft een aantal ervaren vrijwilligers van N201 het initiatief genomen om een plan uit te werken waarin het jongerencentrum voorbereid wordt op een toekomst waarin het in hoge mate zelfredzaam kan functioneren en beschikbaar blijft voor jongerenwerk, cultuureducatie, zelfontplooiing en talentontwikkeling. Er is een stichting opgericht met de naam "CJA" (Cultureel Jongerencentrum Aalsmeer) en deze stichting wil graag de exploitatie van jongerencentrum N201 over nemen van stichting Cardanus.

Voor u ligt het bedrijfsplan van Stichting CJA. In dit plan zal worden uitgewerkt op welke manier N201, ondanks forse bezuinigingen, kan blijven bestaan.

2 Het Bestuur van Stichting CJA

Stichting CJA is opgericht op 28 november 2011. Het bestuur van CJA van bestaat op dit moment uit 8 (oud) vrijwilligers van N201. Het vervullen van de bestuurstaken doen zij ook geheel vrijwillig.

In het bestuursreglement is vastgelegd dat het bestuur voor tenminste 2/3 moet bestaan uit personen met een actieve rol in het jongerencentrum, om ervoor te zorgen dat het bestuur goed contact houdt met de dagelijkse praktijk in het jongerencentrum. Het resterende deel dient te bestaan uit personen met voldoende kennis en vaardigheden om hun taak in het bestuur te kunnen uitvoeren. Affiniteit met jongerenwerk in het algemeen of het jongerencentrum in het bijzonder is daarbij wenselijk, maar geen vereiste.

Naam	Functie	Commissie	Achtergrond/Ervaring
Rutger Jongkind *1)	Voorzitter	Beleid	Oud vrijwilliger (sleutelhouder, bar, beheer, techniek). In het dagelijks leven werkzaam als Technology Consultant bij Koning & Hartman BV.
Nigel Verzaal	Secretaris	Medewerkers	Vrijwilliger (bar). In het dagelijks leven werkzaam als Operations Officer bij Servisair.
Daniël Bakker	Penning-meester	Financiën, Faciliteit	Vrijwilliger (sleutelhouder, beheer, programmering). Bestuurslid van de Coöperatieve flatvereniging Westereind U.A. In het dagelijks leven werkzaam als projectleider bij VMX Architects.
Annemarie Hiemstra	Lid	Medewerkers	Vrijwilliger (sleutelhouder, programmering).
Denise Overwater	Lid	PR en Communicatie	Vrijwilliger (bar, promotie, beheer, programmering). In het dagelijks leven werkzaam als DTP-er/grafisch vormgever bij Rivièra Maison.
Lianne Overwater	Lid	Medewerkers	Vrijwilliger (bar) In het dagelijks leven werkzaam als fysiotherapeute bij Fysiotherapie de Aker
Philip ten Brink	Lid	Facilitair	Vrijwilliger (geluidtechniek). In het dagelijks leven werkzaam als freelance geluidstechnicus.
Rory van Buuren	Lid	Facilitair	Vrijwilliger (lichttechniek). In het dagelijks leven werkzaam als servicemonteur bij BAM Infratechniek Mobiliteit.

Tabel 2.1: Bestuursleden Stichting CJA

**1) Rutger Jongkind is de broer van Sander Jongkind, de zakelijk leider en de enige beroepskracht in N201. Hierdoor zouden twijfels kunnen ontstaan over de mate waarin dit bestuur in staat is haar controlerende taak uit te oefenen.*

In het bestuursreglement is echter vastgelegd dat het bestuur moet bestaan uit tenminste 7 personen. De voorzitter leidt de vergaderingen en vormt het gezicht naar buiten, maar heeft binnen het bestuur slechts één stem. Daarnaast zal de rol van Sander binnen de organisatie verschuiven van leidinggevend naar begeleidend.

Desalniettemin heeft het bestuur van CJA zich voorgenomen om per 1-1-2013 een andere voorzitter te benoemen; Rutger legt zijn bestuursfunctie dan neer.

3 Concept

Stichting CJA wil Jongerencentrum N201 optimaal benutten als cultureel maatschappelijke voorziening, door het aanbieden van een eigen programma voor jongeren van 14 tot 25 jaar en het beschikbaar stellen van N201 aan andere (cultureel) maatschappelijke organisaties met hun eigen doelgroep.

3.1 Uitwerking

3.1.1 Producten en Diensten

3.1.1.1 Culturele Activiteiten

In N201 vinden op vrijdag en zaterdagavond diverse culturele activiteiten voor jongeren plaats. Jeugdculturen zijn meestal onlosmakelijk verbonden met bepaalde muziekstromingen. Dit zijn doorgaans muziekstromingen die in de omgeving van Aalsmeer grote aanhang hebben, maar niet structureel commercieel te organiseren zijn.

3.1.1.2 Openstelling

Op doordeweekse avonden is er geen programma, maar op woensdag en donderdag is N201 wel open voor bezoekers. Tijdens deze zogenaamde inloop kunnen bezoekers poolen, TV kijken, gamen, muziek luisteren en socializen.

3.1.1.3 Oefenruimte en Opnamestudio

N201 beschikt over een oefenruimte voor bands en een opnamestudio. Deze wordt op diverse tijdstippen van de week verhuurd aan muzikanten en studiotechnici, ook op momenten dat N201 niet open is voor publiek.

3.1.1.4 Faciliteren van Jongerenwerk

Ook jongeren die bekend zijn bij het ambulante jongerenwerk bezoeken N201 regelmatig. Opvallend daarbij is, dat jongeren die soms voor overlast zorgen in de gemeente, zich meestal goed gedragen in N201. CJA wil in samenspraak met het jongerenwerk tot een optimale benutting komen van het feit dat N201 door zoveel verschillende jongeren wordt bezocht. Het jongerenwerk heeft in N201 veel mogelijkheden om met jongeren activiteiten te ontwikkelen waar ze enthousiast voor zijn, hun ei kwijt kunnen en wat in sommige gevallen de aandacht af kan leiden van eventueel overlastgevend gedrag.

3.1.1.5 Podium

N201 biedt jongeren een 'podium' in de breedste zin van het woord.

In de letterlijke betekenis kunnen jongeren hun kunsten aan het publiek tonen door op te treden met bijvoorbeeld hun band of als DJ.

Maar in meer abstracte zin is een podium ook een plaats waar deze jongeren kunnen laten zien wat ze waard zijn op het gebied van bijvoorbeeld het organiseren van activiteiten, het beheren en bedienen van geluid- en lichtapparatuur, het leiding geven bij activiteiten en het bedienen van bezoekers vanachter de bar en de garderobe.

3.1.2 Inkomsten

3.1.2.1 Bar

De voornaamste bron van inkomsten is de verkoop van drank en snacks, omdat zowel de marges als de omzetsnelheid daarvan hoog liggen.

3.1.2.2 Entree

Er wordt entree geheven aan de deur, maar dat gebeurt doorgaans alleen wanneer optredens van betaalde artiesten plaatsvinden. De entreeopbrengst wordt dan gebruikt om de artiesten te betalen.

3.1.2.3 Verhuur

Verschillende faciliteiten van N201 worden verhuurd:

- Alle faciliteiten (zaal, café, bar, garderobe, techniek) voor feesten, bijvoorbeeld schoolfeesten.
- Oefenruimten voor bands en DJ's.
- Opnamestudio.

CJA wil (met toestemming van de gemeente, i.v.m. aanpassingen aan het pand) nieuwe ruimtes creëren op de bovenverdieping. Deze ruimtes kunnen worden verhuurd:

- Leslokalen/oefenruimten voor muzikanten, bijvoorbeeld voor Kunstencentrum De Hint.
- Kantoorruimte, bijvoorbeeld voor het jongerenwerk.
- Vergaderruimte, bijvoorbeeld voor verenigingen en wijkraden.

3.1.2.4 Subsidie en Fondsen

In 2013 kan N201 nog niet zonder gemeente subsidie overleven. CJA streeft er naar in 2014 zonder gemeente subsidie te draaien, maar dat is wel voor een deel afhankelijk van de wensen die de gemeente mogelijk heeft ten aanzien van het gebruik van N201.

Daarnaast kan CJA gebruik maken van verschillende fondsen, onder meer:

- Fonds Podiumkunsten (op basis van programmering)
- Schiphol Fonds (projectbasis)
- Rabobank Dichtbijfonds (projectbasis)
- Oranjefonds (projecten met vrijwilligers)
- Diverse cultuurgerelateerde fondsen (projectbasis)

3.1.3 Redenen voor Succes

Het grote voordeel van N201 is dat het voor de meeste jongeren een vertrouwde omgeving is en dat het bovendien over uitgebreide faciliteiten en ervaren medewerkers beschikt als het gaat om het organiseren van activiteiten met en voor jongeren.

De mogelijkheden in N201 zijn zo divers dat er voor iedereen wel iets te doen is wat ze leuk vinden of waarin ze zich willen ontwikkelen:

- Organiseren van activiteiten: programmering, promotie, samenwerken in commissies.
- Werkzaamheden tijdens activiteiten; bar, garderobe, loket, licht- en geluidtechniek, leiding geven.
- Onderhoudswerkzaamheden: klussen, onderhoud licht- en geluidapparatuur.
- Trainingen: bartrainingen, IVA instructies, Sociale Hygiëne, trainingen voor licht- en geluidtechniek, BHV.

Dit heeft als gevolg dat N201 beschikt over een grote groep enthousiaste vrijwilligers. Hierdoor kunnen alle werkzaamheden tegen betrekkelijk lage kosten worden uitgevoerd en kunnen de activiteiten, die voor de commerciële horeca niet rendabel te organiseren zijn, toch plaatsvinden in N201. Daarmee is N201 een aantrekkelijk alternatief voor jongeren die in de commerciële horeca niet altijd aan hun trekken komen.

3.1.4 Doelgroep

De doelgroep is jongeren van 14 tot 25 jaar.

3.1.4.1 Jongeren van 14 tot 16 jaar

De groep van 14 tot 16 jaar heeft doorgaans geen vast inkomen, mag nog geen alcohol drinken en kan meestal niet in de commerciële horeca terecht.

Voor deze groep worden regelmatig activiteiten georganiseerd, tegen betrekkelijk lage kosten, zodat ook zij kennis kunnen maken met N201 en waar N201 voor staat, namelijk cultuureducatie, talentontwikkeling, zelfontplooiing en natuurlijk, niet te vergeten, leuke activiteiten. Ook leren we hen op jonge leeftijd de regels die horen bij het uitgaan.

Activiteiten voor deze doelgroep kunnen rekenen op een kritische blik van ouders en handhavers. Hiermee zal in het format (naam, programma, voorlichting, beveiliging, regels) rekening worden gehouden.

3.1.4.2 Jongeren van 16 tot 25 jaar

De groep van 16 tot 25 jaar heeft vaak wel inkomen in de vorm van vakantiewerk of een

vaste baan, mag wel alcohol drinken, maar kan ook in de commerciële horeca terecht.

Deze groep heeft meer te besteden, maar is ook mobieler (gaat makkelijker naar de stad) Deze jongeren zijn kritischer, maar wel bereid om meer te besteden. Door het alternatieve programma aanbod is N201 voor deze groep aantrekkelijk.

3.2 Missie

Stichting CJA wil van N201 een laagdrempelig jongerencentrum maken, waar zelfredzaamheid, zelfontplooiing, talentontwikkeling en jongerencultuur hand in hand gaan met voor jongeren aantrekkelijke activiteiten. Het programma is bovendien een brede aanvulling op het aanbod van de commerciële horeca in de omgeving.

4 Marketing

4.1 Markt

N201 wordt door veel verschillende jongeren bezocht. Dat aantal verschilt van jaar tot jaar maar beweegt zich naar schatting gemiddeld tussen de 2000 en de 3000 per jaar. Deze bezoekers komen uit de gemeente Aalsmeer en directe omgeving. Het totale aantal bezoekers per jaar lag in 2011 rond de 10.000. In vergelijking met de jaren er voor is dat relatief weinig, maar het was deels het gevolg van de opdracht van de gemeente Aalsmeer. Daarin lag de focus op openstelling voor overlastgevende jeugd, waardoor kleinschaligheid het programma domineerde. In de periode 2000 – 2007 lagen de bezoekersaantallen aanzienlijk hoger.

Hoewel er altijd wel een beetje overlap is, zijn de jongeren die N201 bezoeken niet heel vaak in de andere Aalsmeerse horeca te vinden omdat daar het activiteitenaanbod niet iedereen aanspreekt. Dat komt doordat deze horeca het moet hebben van winstgevende programma's. De meeste (kleinschalige) culturele activiteiten voor jongeren zijn alleen op non-profit basis te organiseren.

Om N201 aantrekkelijk te houden voor deze groep kritische jongeren zal veel aandacht worden geschonken aan de kwaliteit van het programma.

4.2 Concurrentie

Stichting CJA heeft niet de intentie om N201 te laten concurreren met de lokale commerciële horeca; het programma van N201 heeft een aanvullend karakter voor het activiteitenaanbod in de gemeente Aalsmeer.

In de regio zijn diverse podia als Duycker (Hoofddorp) en P60 (Amstelveen) deze podia hebben deels een vergelijkbaar programma als N201 maar richten zich meer op volwassen publiek dan N201.

4.3 Marketingplan

4.3.1 Marketingmix

4.3.1.1 Product

De producten zijn beschreven in paragraaf 3.1.1.

4.3.1.2 Prijs

Per activiteit wordt beoordeeld of deze kostendekkend of zelfs winstgevend kan worden uitgevoerd.

Naaste de directe en variabele kosten (artiesten, promotie, beveiliging, vrijwilligersvergoedingen et cetera), moeten ook de vaste kosten (huur, salaris, onderhoud et cetera) worden omgeslagen per activiteit.

Doordat de meeste werkzaamheden worden uitgevoerd door vrijwilligers, zijn zowel de variabele als de vaste kosten in verhouding laag. Hierdoor kunnen de activiteiten en faciliteiten tegen een aantrekkelijke prijs worden aangeboden.

4.3.1.3 Plaats

N201 ligt buiten de woonkernen. Dit heeft als voordeel dat de activiteiten weinig overlast geven voor de omgeving.

Met de geplande komst van het busstation naast N201, wordt de bereikbaarheid beter en wordt het ook voor bezoekers die verder weg wonen aantrekkelijker om naar N201 te komen.

4.3.1.4 Promotie

Om voldoende bezoekers te interesseren voor het alternatieve programma van N201 is goede promotie erg belangrijk.

De volgende promotiemiddelen zullen worden ingezet:

- Posters en flyers
- N201 website
- Diverse relevante internetagenda's

- Social Media, zoals Facebook
- Krantenartikelen

De posters en flyers worden verspreid door een gespecialiseerd bedrijf met een groot bereik en door vrijwilligers wanneer zij zelf andere uitgaansgelegenheden bezoeken.

4.4 SWOT -analyse

4.4.1 Sterke Punten

- Goede faciliteiten.
- Laagdrempelig.
- Sinds jaar en dag diep geworteld in het lokale circuit van jongerenwerk en cultuur
- Groot en gemotiveerd team jonge vrijwilligers.
- Relatief lage exploitatiekosten
- Lage personeelslasten
- Relatief hoge onafhankelijkheid
- In het 22-jarig bestaan van het jongerencentrum is er veel ervaring en kennis opgedaan van het culturele jongerenwerk in Aalsmeer.

4.4.2 Zwakke Punten

- Matige bereikbaarheid met openbaarvervoer, voornamelijk bij vertrek 's nachts na sluitingstijd.
- Beperkt budget voor professionele beroepskrachten.

4.4.3 Kansen

- Toename van het aantal jongeren door nieuwe woonwijken.
- Jongerenwerkorganisaties in Aalsmeer raken door bezuinigingen deels hun accommodaties kwijt. N201 kan hen faciliteren.
- Toename van vraag naar (oefen)ruimte doordat de gemeente Aalsmeer verscheidene panden afstoot (De Hint, Irene).
- Er wordt in 2014 een nieuw busstation gerealiseerd naast N201 waardoor bereikbaarheid voor publiek van buitenaf beter kan worden.
- Bijdragen van diverse culturele fondsen komen binnen handbereik door de nieuwe koers van N201.
- Individuele cultuureducatie kan zelfredzamer worden gemaakt door het regelmatig organiseren van concerten door studenten die tegen betaling bezocht kunnen worden.
- Muziek- en cultuurliefhebbers die N201 bezoeken komen direct in aanraking met het aanbod van individuele cultuureducatie in hetzelfde gebouw.

4.4.4 Bedreigingen

- Zwaar gesubsidieerde podia als Duycker en P60 trekken ook publiek uit de doelgroep van N201.
- Inzet van Kunstencentrum De Hint als bemiddelaar bij de verhuur van oefenruimtes is onzeker vanwege bezuinigingen.
- Er moet een nieuw huurcontract worden afgesloten met de gemeente Aalsmeer. Huurbedrag en termijn zijn vooralsnog onzeker.
- CJA heeft een beperkte financiële buffer.
- Subsidieverstrekking aan CJA in 2013 door de gemeente Aalsmeer is onzeker.

4.5 Confrontatiematrix

De focus ligt in eerste instantie op het oplossen van zwakke punten en bedreigingen, genoemd in *4.4.2* en *4.4.4*.

4.5.1 Bereikbaarheid

De komst van het busstation biedt mogelijkheden om met Connexxion te onderhandelen over het laten rijden van nachtbussen.

4.5.2 Budget Professionele Beroepskrachten

CJA beschikt over een zelfstandig werkend bestuur en een grote groep gemotiveerde vrijwilligers (zie hoofdstuk 5) Er zal continu veel aandacht besteed worden aan het verdelen van taken in geval van ziekte. Bovendien is er in het culturele circuit een groot netwerk beschikbaar

van freelancers die per project kunnen worden ingehuurd.

4.5.3 Concurrentie Gesubsidieerde Podia

Het nadeel van gesubsidieerde podia is dat de subsidiegever hoge eisen stelt aan de inhoud en de kwantiteit van het programma. Zodoende heeft een hoge subsidie in deze gevallen altijd als gevolg dat de lat hoog ligt. Podia als P60 en Duycker moeten met peperdure line-ups in hun programmering scoren in de media om zo de subsidiërende gemeente op de culturele kaart van Nederland te plaatsen. Dergelijke programmering brengt veel financiële risico's met zich mee en maakt dat veel activiteiten niet laagdrempelig zijn, omdat de entreekaarten vaak heel duur zijn.

CJA heeft in dat opzicht meer vrijheid en heeft ook niet de ambitie om op de culturele kaart van Nederland te staan. Met lagere budgetten kan ook een interessant programma gerealiseerd worden met minder financiële risico's. N201 is daardoor toegankelijker voor veel meer jongeren.

4.5.4 Inzet Kunstencentrum De Hint

De coördinatie van alle cultuureducatie in Kunstencentrum De Hint wordt momenteel gedaan door medewerkers van De Hint. De gemeente zal in principe alleen nog het ambulante deel van de cultuureducatie subsidiëren dus de kosten voor deze coördinatie moeten worden doorberekend in de kosten van het lesprogramma. Hiervoor zijn diverse mogelijkheden, onder andere het efficiënter gebruiken van ruimtes en aanpassen van lesmethoden.

Als de coördinerende rol van De Hint verdwijnt, zullen er afspraken gemaakt worden met individuele muziekdocenten; deze contacten zijn al gelegd via De Hint. Daarnaast kan het nieuw op te richten Cultuurpunt ons helpen in contact te komen met potentiële huurders.

4.5.5 Huurcontract

Om de 'doorstart' van N201 onder CJA te laten slagen is het noodzakelijk dat er een nieuw huurcontract kan worden afgesloten voor minimaal 5 jaar tussen de gemeente (eigenaar van het pand) en CJA. De gemeente onderzoekt welke panden ze gaat afstoten / verkopen en ook N201 komt daarvoor eventueel in aanmerking. Gezien de situatie op de bedrijfspandenmarkt is N201 geen aantrekkelijk pand om te verkopen. Verkopen zal waarschijnlijk vele jaren duren.

CJA gaat er van uit dat het verlengen van het huurcontract aantrekkelijk is omdat het pand dan in elk geval een maatschappelijke functie behoudt wat beter is dan leegstand en verpaupering. Na 5 jaar kan de situatie opnieuw bekeken worden.

Als het huurcontract opnieuw wordt afgesloten, zal gemeente Aalsmeer ook opnieuw de huurprijs vaststellen. Het is op dit moment niet duidelijk of dit een maatschappelijke of marktconforme huurprijs zal worden. In de begroting voor 2013 wordt vooralsnog uitgegaan van de huurprijs van 2012. Aanpassing van de huurprijs zal zijn weerslag hebben op de benodigde subsidie, in ieder geval in 2013.

4.5.6 Financiële Buffer

CJA heeft in haar korte bestaan nog geen gelegenheid gehad om een financiële buffer op te bouwen. Echter, per 1 januari 2013 wordt de volledige inventaris van N201 overgeschreven op naam van het CJA. De waarde van de inventaris kan als onderpand dienen wanneer eventueel een beroep wordt gedaan op geldleningen van de bank. De executiewaarde van de inventaris van N201 is niet bekend, de nieuwwaarde ligt rond de €140.000, exclusief huurdersbelang.

5 Organisatie

De organisatie bestaat uit:

- Bestuur
- Zakelijk leider
- Commissies
- Vrijwilligers

Met uitzondering van de zakelijk leider bestaat de volledige organisatie uit vrijwilligers.

5.1 Bestuur

Het bestuur van Stichting CJA heeft de volgende verantwoordelijkheden:

- Bepalen van het beleid.
- Communicatie met belanghebbenden, bijvoorbeeld gemeente Aalsmeer en omwonenden.
- Naleving van relevante wet- en regelgeving.
- Opstellen van het jaarverslag en de jaarrekening.
- Aangaan of verbreken van duurzame of belangrijke samenwerkingsverbanden.
- Bewaken van de financiën.
- Beoordelen van activiteitenbegrotingen.
- Opdracht geven voor het uitwerken van plannen.
- Beoordelen van plannen.
- Et cetera.

De taken en verantwoordelijkheden van het bestuur van Stichting CJA zijn vast gelegd in de statuten en het bestuursreglement.

5.2 Zakelijk Leider

De zakelijk leider regelt de dagelijkse gang van zaken. Dit bestaat uit:

- Verzorgen van de (financiële) administratie.
- Betalen van facturen.
- Contacten met leveranciers.
- Coördineren en begeleiden van werkzaamheden.
- Begeleiden van stagiaires.
- Ondersteuning van commissies.
- Et cetera.

5.3 Commissies

Er zijn verschillende taakgerichte commissies:

- Sleutelhouders (leiding over activiteiten)
- Bar (beheer van de bar, voorraad en assortiment)
- Beheer (beheer van het pand)
- Techniek (beheer van de geluid- en lichtapparatuur)
- Publiciteit
- Bands (organisatie van livemuziek activiteiten)

Daarnaast worden er regelmatig werkgroepen gevormd om een specifieke activiteit te organiseren.

Om goed op de hoogte blijven van wat er speelt en om direct aan te kunnen geven wat er mogelijk is, zit in iedere commissie ook een bestuurslid. Daarnaast worden de commissies ondersteund door de zakelijk leider.

5.4 Vrijwilligers

Vrijwel alle werkzaamheden worden uitgevoerd door vrijwilligers:

- Facilitaire voor- en nazorg van elke activiteit.
- Bar-, loket- en garderobedienst tijdens de activiteiten.
- Bediening van geluid- en lichtapparatuur tijdens de activiteiten.
- Onderhoud van en aanpassingen aan het pand en de inventaris.
- Et cetera.

6 Personeel

De meeste werkzaamheden in N201 worden uitgevoerd door vrijwilligers. Voor de continuïteit is het echter belangrijk om te kunnen beschikken over een beroepskracht. Deze beroepskracht verzorgt onder meer de administratie en coördineert en begeleidt de werkzaamheden.

Op dit moment vervuld Sander Jongkind deze functie als zakelijk leider van N201. Sander is nu in dienst bij Stichting Cardanus (de huidige exploitant van N201) voor 32 uur per week.

Stichting CJA is voornemens om per 1-1-2013 Sander in dienst te nemen voor 32 uur per week. Op jaarbasis kost dat €46.000.

De salarisadministratie en financiële eindverantwoording zullen worden verzorgd door een accountantsbureau. De kosten hiervoor bedragen €5.000 per jaar.

7 Middelen

N201 beschikt over een zaal die geschikt is voor 300 bezoekers en een café voor nog eens 50 bezoekers.

Daarnaast zijn er de volgende faciliteiten:

- Het pand: N201
- 2 bars
- Keuken met kookgelegenheid
- Ruime toiletten (recent vernieuwd)
- Invalidentoilet (recent vernieuwd)
- Professionele licht- en geluidsapparatuur
- Oefenruimte voor bands
- Opnamestudio
- Kleedkamer voor artiesten
- Verplaatsbaar podium
- Garderobe
- Kantoor

Om het pand effectiever te gebruiken onderzoekt CJA de op dit moment de mogelijkheden om door aanpassingen op de bovenverdieping de beschikbare middelen uit te breiden met:

- Leslokalen/oefenruimten voor muzikanten.
- Kantoorruimte.
- Vergaderruimte.

8 Wettelijke Vereisten

8.1 Rechtsvorm

De gekozen rechtsvorm is een stichting.

8.2 Vergunningen

8.2.1 Omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning (welke onder meer de gebruiksvergunning omvat) is op dit moment verleend aan Stichting Cardanus. Deze moet worden overgezet naar Stichting CJA of, indien nodig, opnieuw worden aangevraagd.

8.2.2 Horecavergunning

Omdat in N201 alcoholhoudende drank wordt verkocht, is een horecavergunning nodig. In geval van een stichting moeten tenminste 2 leidinggevenden in het bezit zijn van het certificaat Sociale Hygiëne. CJA beschikt over 3 leidinggevenden die dit certificaat in hun bezit hebben.

8.3 Bestemmingsplan

N201, voorheen Kaôetsjôek, staat als sinds 1989 op dezelfde plaats. Er is op dit moment geen aanleiding om aan te nemen dat het bestemmingsplan voor deze locatie op korte termijn zal veranderen.

8.4 Belastingen

De volgende belastingen moeten worden afgedragen:

- Waterschapsbelasting: €400
- Precariorecht: €96
- WOZ: €650
- BTW.

8.5 Administratie

De financiële administratie zal worden verzorgd door de zakelijk leider. De salarisadministratie en financiële eindverantwoording zal worden verzorgd door een accountantsbureau. De kosten voor dat laatste zijn €5000 per jaar.

8.6 Verzekeringen

Voor 1-1-2013, dus als CJA volledig zelfstandig de exploitatie van N201 gaat doen, moet zijn uitgezocht welke verzekeringen CJA zelf moet afsluiten en in welke mate gebruik gemaakt kan worden van de vrijwilligersverzekeringen die de gemeente Aalsmeer al het afgesloten.

De volgende zaken moeten worden verzekerd:

- Aansprakelijkheid
- Bestuurdersaansprakelijkheid
- Huurdersbelang
- Inventaris
- Rechtsbijstand

Als al deze verzekeringen worden afgesloten kost dat €1.500 per jaar.

8.7 BUMA/Stemra, SENA, Videma

Tijdens activiteiten in N201 wordt muziek gedraaid of live gespeeld en wordt beeldmateriaal gebruikt. Hiervoor moeten licenties worden betaald:

- BUMA/Stemra: €750
- SENA: €140
- Videma: €250

9 Financiering en Begroting

9.1 Financiering

Per 1 april 2012 heeft CJA de exploitatie (bar), de programmering, onderhoud en beheer van de inventaris van N201 overgenomen van Cardanus.

De opbrengsten van de exploitatie gedurende de rest van 2012 zullen worden aangewend om per 1-1-2013, wanneer N201 onder het beheer van CJA volledig zelfstandig is, een 'vliegende start' te kunnen maken.

9.1.1 Vaste Activa

Alle vaste activa zijn al aanwezig:

- Pand (huur)
- Huurdersbelang (alle vaste faciliteiten, zoals bar, garderobe, kleedkamer, oefenruimte, opnamestudio et cetera)
- Meubilair
- Geluid- en lichtapparatuur
- Computers en toebehoren
- Et cetera

CJA is voornemens om nog in 2012 de faciliteiten uit breiden met extra oefen- en kantoorruimte voor verhuur. De kosten worden geraamd op circa €20.000. Voor de financiering zijn door CJA keuzes gemaakt in het programma en de organisatie waarmee in principe voldoende geld kan worden vrijgemaakt om dit te financieren. Afwikkeling zal in samenspraak met Cardanus plaatsvinden

Ook zullen bestaande faciliteiten worden aangepakt om effectiever te kunnen programmeren. De faciliteiten op de begane grond zijn in goede staat, maar niet allemaal even efficiënt. Er zijn een aantal aanpassingen nodig om sneller en professioneler te kunnen werken zodat er meer tijd over blijft voor organisatie en kwaliteitsbewaking van het programma. De kosten worden geraamd op circa €5.000. Voor de financiering zijn door CJA keuzes gemaakt in het programma en de organisatie waarmee in principe voldoende geld kan worden vrijgemaakt om een en ander te financieren. Afwikkeling zal in samenspraak met Cardanus plaatsvinden.

9.1.2 Vlottende Activa

De vlottende activa, zoals barvoorraad, kasgeld, reserveonderdelen et cetera, zullen worden betaald uit de opbrengsten van de exploitatie gedurende 2012.

9.1.3 Aanloopkosten

Alle aanloopkosten, zoals notariskosten, inschrijving bij de Kamer van Koophandel zijn al betaald. Het inrichten van de financiële administratie zal nog in 2012 door Cardanus worden betaald uit het N201 budget.

9.1.4 Reserve

De opbrengsten van de exploitatie zullen deels worden aangewend om een reserve op te bouwen voor 2013.

9.2 Begroting

De begroting van 2013 is opgenomen in de bijlage.

10 Planning

10.1 Overdracht N201

Met Cardanus is afgesproken dat in de loop van 2012 het beheer van N201 gefaseerd wordt overgedragen aan CJA:

- 1-4-2012: Exploitatie, programmering, onderhoud en beheer inventaris.
- 1-7-2012: Organisatie (abonnementen, systeembeheer, trainingen et cetera).
- 1-1-2013: Personeel, inventaris, huurcontract, nutsvoorzieningen et cetera

Op 1-1-2013 maakt CJA een 'vliegende start'; alle nodige voorzieningen zijn dan al aanwezig.

10.2 Aanpassingen Bovenverdieping

De genoemde uitbreiding van de faciliteiten zal waarschijnlijk plaatsvinden op de bovenverdieping. Het streven is om de aanpassingen voor eind december 2012 te hebben afgerond zodat de nieuwe ruimtes heel 2013 beschikbaar zijn voor gebruik.

10.3 Aanpassingen Begane Grond

De genoemde aanpassingen van de faciliteiten op de begane grond zullen ook in 2012 worden uitgevoerd. Het streven is om de aanpassingen voor eind augustus 2012 te hebben afgerond zodat het programma in het najaar van 2012 er al van kan profiteren.

11 Conclusie

N201 is een 'rijdende trein'. Alle middelen die nodig zijn voor het organiseren en uitvoeren van activiteiten zijn al aanwezig.

CJA is voornemens om de faciliteiten van N201 uit te breiden, zodat de inkomsten uit verhuur toenemen.

In 2011 had N201 ongeveer 10.000 bezoekers. Dit aantal zal naar verwachting toenemen door de bevolkingsgroei in de gemeente; vooral de groei van het aantal jongeren de komende jaren. Bovendien wordt het programma uitgebreid en zal het zich richten op een breder publiek.

Met de inkomsten uit het programma en de verhuur kan in 2013 het grootse deel van de vaste kosten worden betaald.

In 2013 is echter nog wel subsidie nodig van de gemeente Aalsmeer. Dat komt omdat het opnieuw profileren van het programma tijd nodig heeft en ook potentiële huurders mogelijk eerst even de kat uit de boom kijken. In principe biedt N201 voldoende mogelijkheden en faciliteiten om na 2014 zonder subsidie te kunnen blijven voortbestaan. De subsidie in 2013 kan gezien worden als 'duwtje in de rug'.

Afhankelijk van de wensen die de gemeente Aalsmeer heeft inzake jongerenwerk en cultuureducatie is voor de periode vanaf 2014 de subsidierelatie altijd bespreekbaar.