

# Themahoofdstuk Duurzame sportinfrastructuur

Een selectie uit het rapport: Monitor Sportakkoord ‘Sport verenigt Nederland’ – voortgangsrapportage juni 2020

Ine Pulles

Marieke Reitsma

Ad Hoogendam

Jeroen Brus

Remco Hoekman

Hugo van der Poel

## Oplegger – Duurzame sportinfrastructuur

Dit document bevat het hoofdstuk ‘Duurzame sportinfrastructuur’ uit de rapportage Monitor Sportakkoord ‘Sport verenigt Nederland’ - voortgangsrapportage juni 2020. Dit losse hoofdstuk is geschikt voor wie specifiek geïnteresseerd is in de voortgang op het thema duurzame sportinfrastructuur. Het hoofdstuk gaat in op de ambitie en doelen, op de voortgang in de uitvoering van de maatregelen, en er wordt gereflecteerd op de gepresenteerde voortgang. Dit hoofdstuk is geen zelfstandige rapportage, maar een selectie uit de rapportage Monitor Sportakkoord, ter bevordering van de leesbaarheid en het gebruiksgemak.\* De gehele rapportage is [hier](#) te vinden. De managementsamenvatting van het rapport is [hier](#) te vinden.

### *Achtergrond Monitor Sportakkoord ‘Sport verenigt Nederland’*

De Monitor Sportakkoord is een rapportage over de voortgang van het Nationaal Sportakkoord, dat in september 2018 werd gesloten door het ministerie van VWS, Vereniging Sport en Gemeenten (VSG), NOC\*NSF en een heel aantal andere sportpartijen, bedrijven en maatschappelijke organisaties. De centrale ambitie van het sportakkoord is dat iedereen in Nederland nu en in de toekomst zonder belemmeringen in een veilige en gezonde omgeving plezier in sport en bewegen kan hebben. De ambitie van het sportakkoord is uitgewerkt in zes thema’s:

1. Inclusief sporten en bewegen
2. Duurzame sportinfrastructuur
3. Vitale sport- en beweegaanbieders
4. Positieve sportcultuur
5. Van jongs af aan vaardig in bewegen
6. Topsport die inspireert (dit thema is nog niet volledig uitgewerkt en wordt nog niet gemonitord)

Voor elk van deze thema’s zijn een ambitie en doelen opgesteld. Een uitwerkingsteam heeft vervolgens een plan gemaakt om aan de hand van maatregelen invulling aan de thema’s te geven.

Voor de uitvoering van het sportakkoord is een implementatieplan geschreven. Dit plan houdt in dat het sportakkoord wordt uitgevoerd via drie implementatielijnen:

- De lokale lijn: focust op nieuwe samenwerkingsverbanden en gezamenlijke inzet van budgetten en energie op lokaal niveau. Met behulp van een sportformateur en uitvoeringsbudgetten worden lokale sportakkoorden opgesteld en uitgevoerd in bijna alle Nederlandse gemeenten. Ook worden op lokaal niveau buurtsportcoaches ingezet om bij te dragen aan de ambities van het sportakkoord.
- De sportlijn: richt zich op het verhogen van de kwaliteit en kwantiteit van (vrijwillig) kader en ondersteuning en advisering van sportaanbieders. Dit gebeurt via de inzet van Adviseurs Lokale Sport en via de inzet van ondersteuningsproducten (*services* of diensten) voor sportaanbieders.
- De nationale lijn: richt zich op kennisdeling, borging en validatie rond de thema’s van het sportakkoord. Dit gebeurt via het verstrekken van landelijke projectsubsidies, door het uitzetten van *challenges* en door het onderzoeken van kennisvraagstukken.

De monitoring van het sportakkoord wordt uitgevoerd door een consortium van beleidspartners en de kennispartijen RIVM, Kenniscentrum Sport & Bewegen en Mulier Instituut. Het Mulier Instituut brengt twee keer per jaar een voortgangsrapportage uit waarin de inspanningen binnen de implementatielijnen van het sportakkoord worden gepresenteerd. In juni 2020 is de voortgangsrapportage aan de hand van indicatoren uitgebreid met een presentatie van de stand van zaken op de vijf inhoudelijke thema’s. Deze rapportage dient als nulmeting voor de thema’s van het sportakkoord. Het RIVM heeft op deze [website](#) een overzicht van de indicatoren per thema ontsloten.

\* De bijlagen waar in dit hoofdstuk naar wordt verwezen zijn te vinden in de totaalrapportage.

## 4. Duurzame sportinfrastructuur

### 4.1 Inleiding

Binnen het thema duurzame sportinfrastructuur is aandacht voor de beweegvriendelijke omgeving, exploitatievraagstukken, gebruik van sportaccommodaties en de bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen. De aandacht voor de sportinfrastructuur komt voort uit de noodzaak van ruimte om te kunnen sporten en bewegen en het aandeel van het sportbudget dat naar sportaccommodaties gaat. Daarnaast wordt verondersteld dat mensen met behulp van een aantrekkelijke en uitnodigende fysieke omgeving kunnen worden aangezet tot sporten en bewegen. Een efficiënte en effectieve inrichting van de sportinfrastructuur is een belangrijke pijler van de duurzame sportinfrastructuur. De exploitatietekorten op sportaccommodaties, verschillen in mate van gebruik en vraagtekens over de mate van toegankelijkheid zijn een aantal aanleidingen om dit op te nemen in het sportakkoord.

Om aan te haken op de Omgevingswet, waarin aandacht is voor een gezondheid bevorderende leefomgeving, heeft de beweegvriendelijke omgeving ook een plek gekregen in dit thema. Daarbij speelt ook mee dat sportdeelname vaker plaats heeft buiten de officiële sportaccommodaties in de openbare ruimte.

Een laatste thema dat in dit thema een plek heeft gekregen is duurzaamheid. Hierbij worden de doelstellingen die voortvloeien uit het Klimaatakkoord ingebed. Ook de sportsector moet namelijk bijdragen aan deze doelstellingen. Hierbij sluit het sportakkoord grotendeels aan op de routekaart die voor de sport werd ontwikkeld met aandacht voor de energetische waarde van het sportvastgoed, circulariteit (afval kunstgrasvelden) en milieuvriendelijk beheer van sportvelden.

### 4.2 Ambitie, doelen en indicatoren

#### 4.2.1 Samenhang ambitie, doelen en indicatoren

De ambitie van het thema duurzame sportinfrastructuur is om Nederland te voorzien van een functionele, goede en duurzame sportinfrastructuur. Daarbij wordt de exploitatie van sportaccommodaties sterk verbeterd, de openbare ruimte beweegvriendelijk ingericht en zijn alle sportaccommodaties straks duurzaam.

Na de vaststelling van het sportakkoord zijn de doelen van het thema duurzame sportinfrastructuur aangepast. Deze aanpassingen kwamen tot stand tijdens het ontwikkelen van de routekaart, waar partijen samen tot inzichten kwamen dat andere maatregelen en doelen beter aansloten bij de gezamenlijke ambities en in de praktijk beter tot zijn recht kwamen. Zie tabel 4.1 voor een overzicht van de ambitie, doelen en indicatoren voor dit thema.

**Tabel 4.1 Ambitie, doelen en indicatoren duurzame sportinfrastructuur**

**Ambitie: Nederland voorzien van een functionele, goede en duurzame sportinfrastructuur. De exploitatie van sportaccommodaties wordt sterk verbeterd, de openbare ruimte wordt beweegvriendelijk ingericht en alle sportaccommodaties zijn straks duurzaam.**

<i>Indicator</i>	<i>Stand van zaken</i>	
<b>Doel 1: Verduurzaming van het sportvastgoed in het verlengde van de Klimaatafspraken</b>		
Energieverbruik sportaccommodaties*	€ 3,5 miljard	voor een CO <sub>2</sub> - reductie van 95% is in de komende 30 jaar een extra € 3,5 miljard nodig
		Bron: CFP Green Buildings & Mulier Instituut, 2019
Ingediende en toegekende aanvragen verduurzaming en verbetering toegankelijkheid sportaccommodaties (bosa)	2.615 1.467 472 676	ingediend goedgekeurd in behandeling niet goedgekeurd
		DUS-I, 2019/2020 Meetjaar: 2019 Nieuwe cijfers beschikbaar in: juni 2020
<b>Doel 2: Sportvelden worden zoveel mogelijk milieuvriendelijk beheerd</b>		
Aantal kunstgrasvelden en te vervangen velden in 2020	<u>Totaal aantal kunstgrasvelden/banen</u>	
	1.453	voetbal
	898	hockey
	126	korfbal
	5.631	tennis
	<u>Verwacht aantal te vervangen/reoveren kunstgrasvelden in 2020</u>	
	190	voetbal
	53	hockey
		Database SportAanbod (DSA), Mulier Instituut 2019 Kiwa ISA Sport, 2020
Uitbannen gewasbeschermingsmiddelen op en rond sportvelden	-	Goede stap gezet met de GDS qua bewustwording, nu zaak om kennis binnen de sector te bundelen om hieruit tot een plan te komen
<b>Doel 3: Nederland wordt beweegvriendelijker</b>		
Beweegvriendelijke omgeving*	2.61	Jaarrapport Duurzame Sportinfrastructuur 2019, Mulier Instituut Meetjaar: 2018 Nieuwe cijfers beschikbaar in: medio 2020

## Vervolg tabel 4.1 Ambitie, doelen en indicatoren duurzame sportinfrastructuur

<i>Indicator</i>	<i>Stand van zaken</i>	
Aandacht voor thema's sport en bewegen in opgestelde omgevingsvisies	35	afgeronde omgevingsvisies. Verschillende invullingen van thema's. Meeste gemeenten kiezen voor een langdurig participatietraject met betrokken partijen.  Mulier Instituut, 2020 Meetjaar: 2020
Openbaar toegankelijke schoolpleinen	-	Monitor School en Sport

### Doel 4: Exploitatietekorten van sportaccommodaties worden kleiner

Uitgaven aan sportaccommodaties door gemeenten	€ 799 miljoen	gemeentelijke netto-uitgaven aan sportaccommodaties bedroegen in 2018 € 799 miljoen (74% van alle sportuitgaven)  Monitoring sportuitgaven gemeenten 2018, Mulier Instituut, 2019 Meetjaar: 2018. Nieuwe cijfers beschikbaar in: eind 2020
Kosten sportaccommodaties SPUK	€ 227 miljoen	in 2019 is voor € 227 miljoen subsidie aangevraagd door gemeenten. € 142 miljoen daarvan (55%) bestemd voor nieuwbouw, renovatie of onderhoud sportaccommodaties.  DUS-I, 2020. Meetjaar: 2019

### Doel 5. Gebruik van sportaccommodaties neemt toe

Open sportparken	-	Verenigingspanel & VSG-panel zijn begin 2020 bevroegd over dit onderwerp. Resultaten worden eind 2020 gepresenteerd.
------------------	---	--

\* Te raadplegen via:

<https://www.sportenbewegenincijfers.nl/beleid/sportakkoord/duurzame-infrastructuur>

#### 4.2.2 Reflectie op doelen en indicatoren

Een aantal doelen heeft geen geformuleerd einddoel, wat het opzetten van het proces lastig maakt. Hierdoor zijn een aantal doelen meer naar de achtergrond geschoven en hebben die in de afgelopen periode geen of weinig aandacht gehad.

De verduurzaming van sportaccommodaties is nu zo opgesteld, dat het gelijk loopt met de doelen van het Klimaatakkoord. De volgende subdoelen horen hierbij:

1. In 2050 moeten alle sportaccommodaties CO<sub>2</sub>-arm zijn, dat betekent een CO<sub>2</sub>-reductie van 95 procent ten opzichte van 1990.

2. In 2030 moet 49 procent CO<sub>2</sub>-reductie gerealiseerd zijn ten opzichte van 1990.
3. In 2050 voldoen alle sportaccommodaties aan de op te stellen norm voor energieprestatie.

Via deze weg loopt de verduurzaming van de sportsector gelijk met andere sectoren.

Het milieuvriendelijk maken van sportveldbeheer komt voort uit de Green Deal Sportvelden (GDS). De looptijd van de GDS bleek in de praktijk niet haalbaar en is voor verdere uitvoering en monitoring meegenomen in de routekaart.

De beweegvriendelijkheid wordt (deels) via de Kernindicator Beweegvriendelijke Omgeving (KBO) gemonitord. De verwoording van het doel laat een kennisbehoefte zien in de ontwikkeling van de beweegvriendelijke omgeving door de tijd heen. Dit wordt inmiddels meegenomen in discussie over de doorontwikkeling van de KBO.

Het doel 'exploitatietekorten van sportaccommodaties worden kleiner' heeft geen uitgesproken einddoel. Dit doel is daarmee naar de achtergrond geschoven en hierop is beperkte inspanning geleverd. Dit geldt ook voor het doel 'gebruik van sportaccommodaties neemt toe'.

## 4.3 Aanpak

### 4.3.1 Beschrijving aanpak

#### Routekaart Verduurzaming Sport

Op 23 januari 2020 werd door gemeenten, provincies, de Rijksoverheid, NOC\*NSF, het platform ondernemende sportaanbieders en andere ondersteunende partijen de [routekaart verduurzaming sport](#) ondertekend. In de routekaart worden door betrokken partijen afspraken gemaakt om tot de gewenste en noodzakelijke resultaten te komen. De monitoring van de duurzame sportinfrastructuur sluit hiermee aan op het volgen van de vorderingen op de routekaart. Hierbij was de eerste stap om de uitgangssituatie in beeld te brengen, resulterend in een 0-meting van de routekaart. In opdracht van het ministerie van VWS heeft RvO een SBIR<sup>1</sup>-oproep voor milieuvriendelijke sportvelden opgezet.

#### Beweegvriendelijke omgeving

Voor het monitoren van de beweegvriendelijke omgeving in Nederland is het nodig om de KBO verder te ontwikkelen tot een instrument dat niet alleen vergelijking tussen gemeenten mogelijk maakt (zoals nu het geval is), maar ook door de tijd heen de ontwikkeling binnen een gemeente in beeld kan brengen. Hiermee wordt inzichtelijk in welke mate Nederland beweegvriendelijker is geworden. Voor de doorontwikkeling is een klankbordgroep geformeerd met onder andere VSG, CROW, CBS, RIVM, Kenniscentrum Sport & Bewegen en VWS.

Voor de opgave binnen de beweegvriendelijke omgeving is een uitvoeringsteam buitenruimte geformeerd dat zich bezig houdt met de campagne buitenruimte. De campagne buitenruimte bestaat uit een verzameling activiteiten met betrekking tot sporten in de buitenruimte, die zijn belegd bij het uitvoeringsteam buitenruimte. De betrokken partijen bij de campagne buitenruimte zijn de VSG, NOC\*NSF (specifiek Sportvisserij), Kenniscentrum Sport & Bewegen, VWS, CROW en het Mulier Instituut.

In de aanpak is veel aandacht voor de onderbouwing van beleid en het toepassen van werkende principes. Om dit mogelijk te maken wordt in de aanpak ingezet op kennisontwikkeling. Dit krijgt onder andere vorm

<sup>1</sup> SBIR staat voor 'Small Business Innovator Research'.



door een literatuurstudie naar werkzame elementen van de beweegvriendelijke omgeving. Bij deze literatuurstudie is aandacht voor configuraties van *context-mechanism-output* om een goed onderbouwd beeld te kunnen geven van effectieve maatregelen op basis van de literatuur.

### **Exploitatietekorten van sportaccommodaties**

Op het gebied van het in beeld brengen van de huidige situatie van bestaande exploitatietekorten van sportaccommodaties is tot nu toe een beperkte inspanning geleverd. Dit komt vooral omdat andere thema's, zoals het verduurzamen van het sportvastgoed, meer aandacht hebben gekregen.

Het Mulier Instituut heeft in 2019 een verkennende studie naar verschillende exploitatievormen uitgebracht. Hierin wordt gezegd dat er een goed overzicht moet komen van de exploitatievormen van sportaccommodaties in Nederland om verbetering mogelijk te kunnen maken. In de routekaart hebben gemeenten de taakstelling gekregen om de eigendoms- en investeringsverhoudingen bij sportaccommodaties binnen hun grenzen in kaart te brengen.

Exploitatietekorten van gemeentelijke sportaccommodaties worden gevolgd via de IV3-staten. In 2018 gaven gemeenten circa 64 euro per inwoner uit aan sport. Hiervan kwam 47 euro ten goede van sportaccommodaties. Van de 47 euro die gemeenten per inwoner aan sportaccommodaties uitgeven, gaat 12 euro naar interne exploitatie en 13 euro naar externe exploitatie.

### **Gebruik van sportaccommodaties neemt toe**

In het sportakkoord wordt nadruk gelegd op het belang van open sportparken om het gebruik van sportaccommodaties toe te laten nemen. Denk hierbij aan het geven van bewegingsonderwijs op sportvelden die overdag niet gebruikt worden en het openstellen voor gebruik door wijkbewoners. In het begin van 2020 zijn onder gemeenten en sportverenigingen vragenlijsten uitgezet om te achterhalen in hoeverre er nu open sportparken in Nederland zijn en hoe betrokken partijen hiermee omgaan. Eind 2020 worden de resultaten van het onderzoek gepubliceerd.

#### **4.3.2 Proces aanpak**

In het monitoringsplan van het sportakkoord zijn geen procesindicatoren benoemd om de uitrol van de aanpak duurzame sportinfrastructuur te volgen. Niettemin zijn er een aantal relevante zaken te vermelden.

### **Projectsubsidies en innovatiechallenges duurzame sportinfrastructuur**

Binnen het thema duurzame sportinfrastructuur worden door VWS projectsubsidies verleend: de subsidieregelingen specifieke uitkering stimulering sport (SPUK), stimulering bouw en onderhoud van sportaccommodaties (BOSA) en Small Business Innovator Research (SBIR) kunstgras en de campagne buitenruimte (zie [bijlage B4.1](#) voor een totaaloverzicht met projectsubsidies). Deze projectsubsidies en het gebruik ervan worden in paragraaf 4.4.2 nader toegelicht. VWS gaat een subsidie onderzoek via een SIA-call opzetten en in 2020 laten uitvoeren. De call wordt afgestemd met de experts op het thema beweegvriendelijke omgeving.

Via de nationale lijn zijn twee innovatiechallenges uitgezet voor het thema duurzame sportinfrastructuur: 'beter toegankelijke speelplekken' en 'samen spelen met een beperking'. De eerstgenoemde *challenge* is niet aan een van de deelnemende partijen toegekend, omdat de jury de opschaalbaarheid miste die ervoor kon zorgen dat dit soort projecten ook landelijk de gewenste impact konden hebben. In 2018 is een *challenge* 'duurzaamheid' uitgezet, de innovaties die daaruit naar voren kwamen gaan inmiddels richting afronding. Zie [bijlage B4.2](#) voor een beschrijving van deze *challenges*.

## Lokale sportakkoorden en het thema duurzame sportinfrastructuur

Het thema duurzame sportinfrastructuur is in 21 van de eerste 39 lokale sportakkoorden benoemd en uitgewerkt.<sup>2</sup> Uit de analyse van de tot nu toe gesloten sportakkoorden blijkt dat de onderdelen van de sportinfrastructuur die in het nationaal akkoord worden genoemd, ook in de lokale sportakkoorden aandacht krijgen. Daarbij wordt vooral veel over accommodaties gesproken. De termen route, natuur en beweegvriendelijk worden relatief vaak genoemd onder het thema duurzame sportinfrastructuur. Dit zijn onderwerpen die aansluiten bij de openbare ruimte. De nationale ambitie om de openbare ruimte aantrekkelijker te maken om in te sporten en bewegen, lijkt op sommige plekken ook lokaal een aandachtspunt te zijn. Mogelijk was dit al een aandachtspunt in lokaal gemeentelijk beleid, waar het lokaal sportakkoord op aansluit.

### 4.3.3 Samenvatting

De aanpak om de verschillende doelen te bereiken verschilt per doel. Doelen 1 (verduurzaming sportvastgoed) en 2 (milieuvriendelijk beheer sportvelden) zijn ondergebracht in de routekaart, waarin door betrokken partijen concrete afspraken zijn gemaakt om het doel te bereiken. Doel 3 (beweegvriendelijke omgeving) wordt gecoördineerd vanuit de klankbordgroep en campagne team buitenruimte. Voor doelen 4 (exploitatietekorten sportaccommodaties) en 5 (beter gebruik sportaccommodaties) is de aanpak nog niet gedefinieerd. Vanuit het ministerie van VWS worden verschillende projectsubsidies verleend en challenges uitgezet om de duurzame sportinfrastructuur te stimuleren.

## 4.4 Maatregelen

### 4.4.1 Samenhang doelen, maatregelen en procesindicatoren

Om de vijf doelen van het thema duurzame sportinfrastructuur te realiseren, is voor elk doel een aantal maatregelen uitgewerkt. De voortgang van deze maatregelen worden gevolgd middels een aantal procesindicatoren. In tabel 4.2 staat een overzicht van deze maatregelen en procesindicatoren.

**Tabel 4.2 Doelen, maatregelen en procesindicatoren duurzame sportinfrastructuur**

<i>Maatregelen</i>	<i>Procesindicatoren</i>
<b>Doel 1: Verduurzaming van het sportvastgoed in het verlengde van de Klimaatafspraken</b>	
1.1 Uitgangspositie duurzaamheid bij sportaccommodaties wordt in beeld gebracht	1.1.1 Nulmeting energetische waarde sportvastgoed
1.2 Sportbonden en -verenigingen verduurzamen accommodaties	1.2.1 NOC*NSF heeft 500 ondersteuningstrajecten gestart voor verduurzaming sportverenigingen 1.2.2 Verduurzaming wordt opgenomen op Kwaliteitszorgsysteem Sportaccommodaties van NOC*NSF 1.2.3 Sportverenigingen en -stichtingen kunnen via bosa subsidie krijgen voor duurzaamheids- en toegankelijkheidsmaatregelen
1.3 Gemeenten verduurzamen accommodaties	1.3.1 Duurzaamheidstour VSG

<sup>2</sup> Reitsma, M., Pulles, I., Poel, H. van der & Hoogendam, A. (2020). [Tussenstand lokale sportakkoorden: inhoudsanalyse en procesevaluatie](#). Utrecht: Mulier Instituut.



## Vervolg tabel 4.2 Doelen, maatregelen en procesindicatoren duurzame sportinfrastructuur

<i>Maatregelen</i>	<i>Procesindicatoren</i>
<b>Doel 2: Sportvelden worden zoveel mogelijk milieuvriendelijk beheerd</b>	
2.1 VWS roept bedrijfsleven op om innovaties te doen	2.1.1 SBIR- oproep milieuvriendelijke sportvelden
2.2 Huidige stand van zaken van milieuvriendelijk sportveldbeheer wordt in beeld gebracht	2.2.1 Vragenlijst wordt uitgezet onder beheerders
<b>Doel 3: Nederland wordt steeds beweegvriendelijker</b>	
3.1 Huidige stand van zaken van de beweegvriendelijke omgeving wordt in beeld gebracht	3.1.1 Doorontwikkeling KBO
3.2 Kennis van beweegvriendelijke omgeving wordt opgedaan voor implementatie in beleid	3.2.1 Literatuurstudie naar werkzame elementen beweegvriendelijke omgeving
3.3 Lokaal beleid m.b.t. beweegvriendelijke omgeving wordt geëvalueerd	3.3.1 Analyse omgevingsvisies
3.4 Belang van beweegvriendelijke omgeving wordt onder de aandacht gebracht	3.4.1 Campagne buitenruimte
<b>Doel 4: Exploitatietekorten van sportaccommodaties worden kleiner</b>	
4.1 Huidige situatie van exploitatieverhoudingen van sportaccommodaties wordt in beeld gebracht	4.1.1 Gemeenten brengen eigendoms- en investeringsverhoudingen sportaccommodaties in beeld 4.1.2 Gemeentelijke uitgaven aan sport(accommodaties) worden gemonitord via IV3-staten
4.2 VWS helpt gemeenten met exploitatiekosten van sportaccommodaties	4.2.1 Gemeenten kunnen via SPUK subsidie krijgen voor investeringen in hardware en exploitatiekosten van sportaccommodaties
<b>Doel 5: Gebruik van sportaccommodaties neemt toe</b>	
5.1 Huidige stand van zaken omtrent gebruik van sportaccommodaties wordt in beeld gebracht	5.1.1 Open sportparken worden in beeld gebracht

### 4.4.2 Procesindicatoren maatregelen

In deze paragraaf wordt de stand van zaken voor de verschillende maatregelen aan de hand van de procesindicatoren geschetst.

## Doel 1: Verduurzaming van het sportvastgoed in het verlengde van de klimaatafspraken

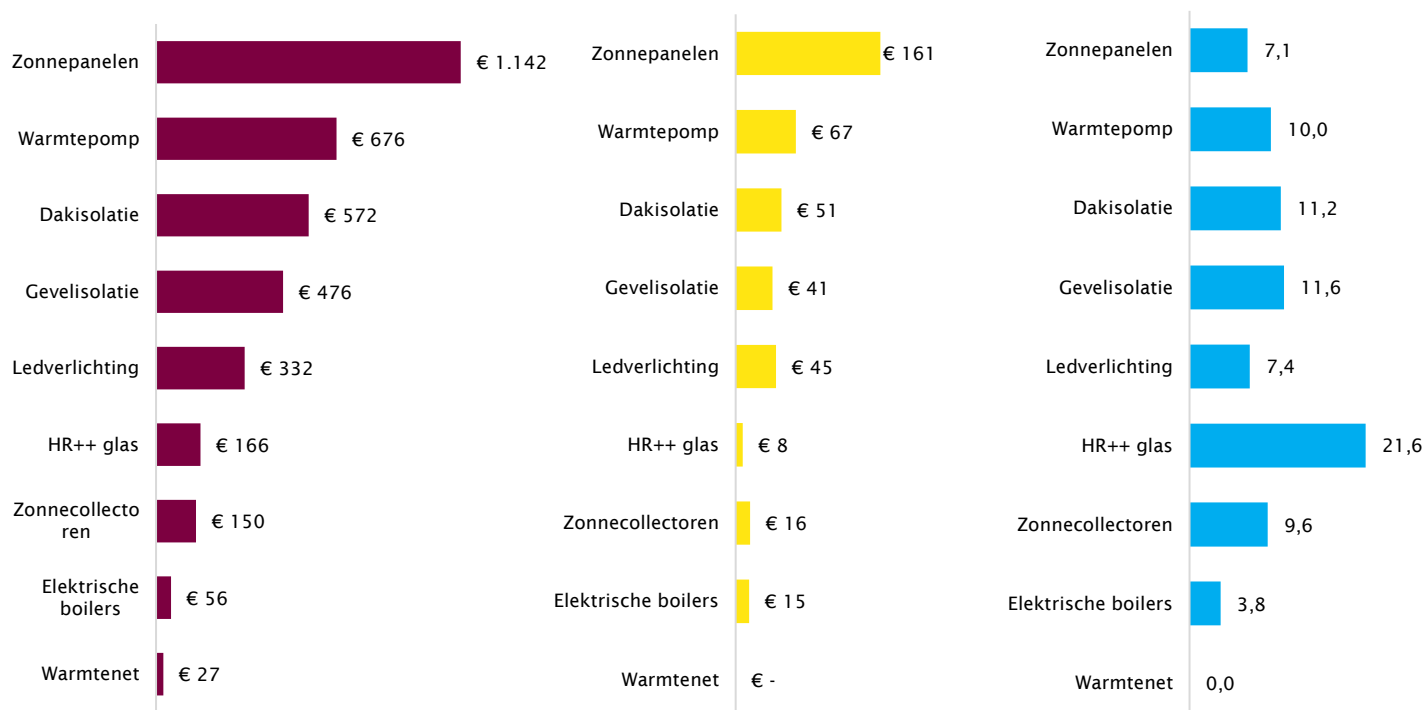
### 1.1 Uitgangspositie duurzaamheid bij sportaccommodaties wordt in beeld gebracht

In het voorjaar van 2019 heeft het Mulier Instituut in samenwerking met CFP Green Buildings een nulmeting uitgevoerd naar de energetische waarde van het Nederlands sportvastgoed (indicator 1.1.1). De

meting is gedaan op basis van energiescans van sportaccommodaties die werden aangeleverd door verschillende provincies, gemeenten en ondersteuningsorganisaties. Op basis van de DSA zijn de uitkomsten van deze scans doorgerekend op het totale aantal sportaccommodaties in Nederland, naar type. Bij bijzondere locaties, zoals ijsbanen, zijn locatiebezoeken gepleegd om inzicht te verkrijgen in dit type accommodatie. Vervolgens is gebruik gemaakt van de instrumenten van CFP voor de kosten en opbrengsten van noodzakelijke duurzaamheidsmaatregelen. De eerste versie van de nulmeting heeft een plek in het Jaarrapport Duurzame Sportinfrastructuur 2019<sup>3</sup>. Hierna is deze bijgesteld op basis van afspraken die het Planbureau voor de Leefomgeving heeft gemaakt met vertegenwoordigers van de verschillende sectoren voor de Routekaart Verduurzaming Sport. De bijstelling heeft plaatsgevonden omdat de gehanteerde uitgangspunten voor de verschillende sectoren een beperkte vergelijkbaarheid hadden. De geüpdatete cijfers zijn gepubliceerd in de Routekaart Verduurzaming Sport. Hieruit blijkt dat om tot een CO<sub>2</sub>-reductie van 95 procent te komen, in de komende 30 jaar een extra financiële inspanning van € 3,5 miljard aan verduurzamingsmaatregelen nodig is. Ongeveer 90 procent van de investeringen heeft betrekking op zwembaden, fitnesscentra, sporthallen en voetbalaccommodaties. Hierin zijn geen kosten voor onderhoud en reguliere renovaties opgenomen. Ook de kosten voor energieopslag zijn niet meegenomen in de berekeningen, omdat deze technologie sterk in ontwikkeling is. Het duurzaam opwekken van elektriciteit en warmte door zonnepanelen en -collectoren wordt flink gewaardeerd. Dit is nodig om het wegvallen van aardgas als energiedrager te kunnen compenseren. De belangrijkste duurzaamheidsmaatregelen zijn het installeren van zonnepanelen en warmtepompen en het verbeteren van de dakisolatie (figuur 4.1). Samen zorgen deze maatregelen voor een besparing van 70 procent op het energieverbruik van het sportvastgoed. Daarnaast is het vervangen van traditionele veldverlichting door led een voor de hand liggende besparingsmaatregel voor buitensportaccommodaties. Dit sluit aan bij de maatregelen die door verenigingen en gemeenten worden uitgevoerd om energie te besparen (zie verderop in dit hoofdstuk).

<sup>3</sup> Hoekman, R., Ruikes, D. & Davids, A. (red.) (2019). [Jaarrapport Duurzame Sportinfrastructuur 2019](#). Utrecht: Mulier Instituut.

Figuur 4.1 Totale investeringen per maatregel (mln. €) (links), besparingen per maatregel per jaar (mln. €) (midden), terugverdientijd per maatregel in jaren (rechts)

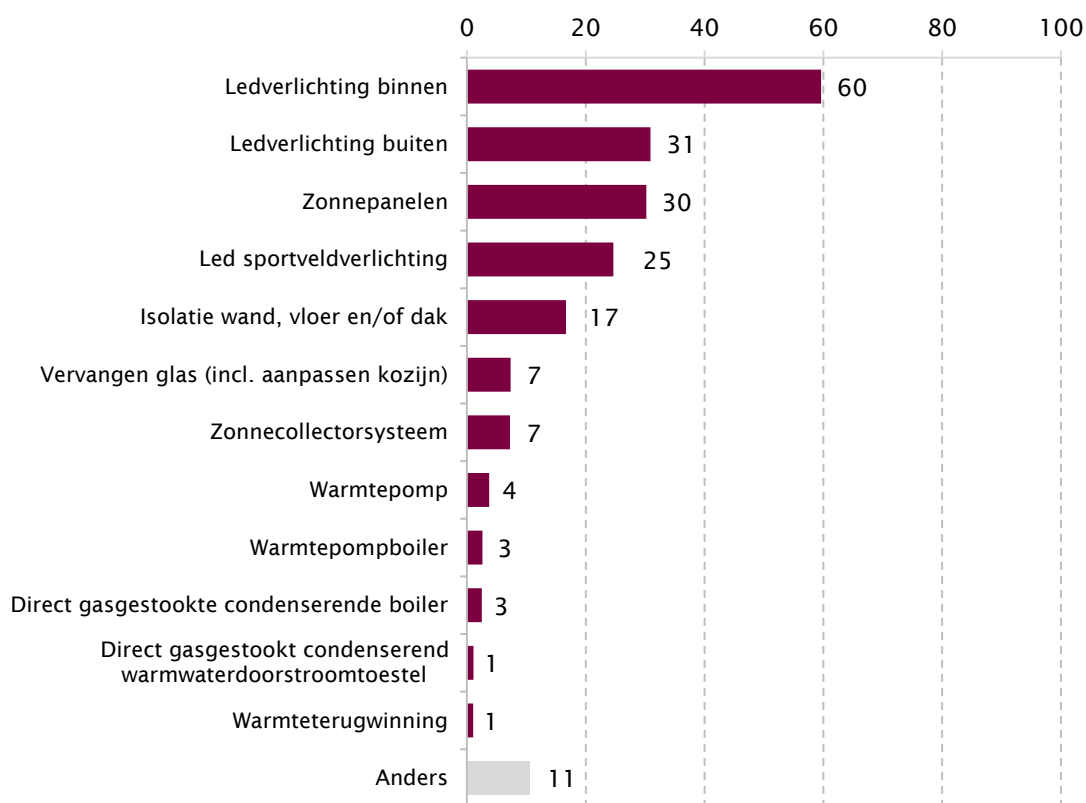


Bron: CFP Green buildings & Mulier Instituut, 2019.

## 1.2 Sportbonden en -verenigingen verduurzamen accommodaties

In het voorjaar van 2019 heeft het Mulier Instituut gevraagd naar duurzaamheid(sbeleid) bij sportverenigingen. 45 procent van de sportverenigingen gaf daarbij aan in de afgelopen drie jaar geïnvesteerd te hebben in energiebesparende maatregelen of duurzame energieopwekking. Vooral verenigingen die over een eigen accommodatie en kantine beschikken hebben in de afgelopen drie jaar geïnvesteerd. Energiebesparende maatregelen zijn het populairst; 42 procent van de sportverenigingen heeft maatregelen getroffen die in die categorie te scharen zijn. 14 procent van de sportverenigingen heeft geïnvesteerd in duurzame energieopwekking. Drie van de vier populairste maatregelen zijn investeringen die verband houden met ledverlichting: binnenverlichting, buitenverlichting en sportveldverlichting (figuur 4.2).

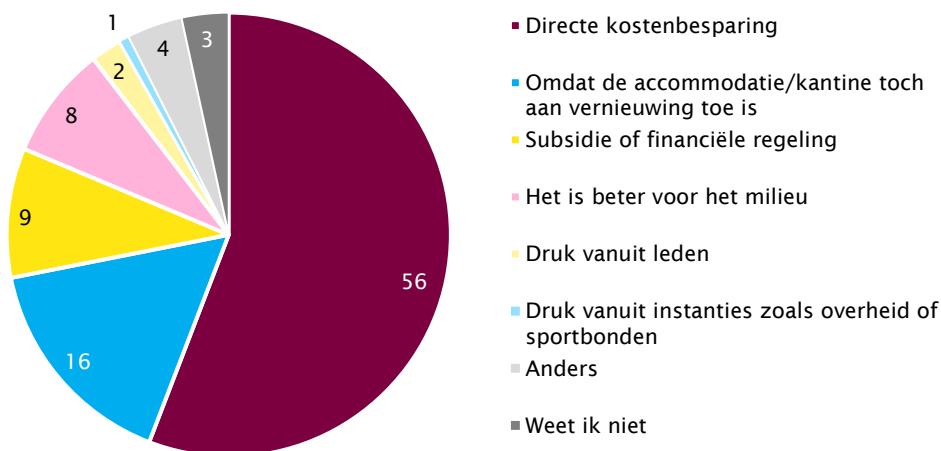
**Figuur 4.2 Maatregelen waar sportverenigingen de afgelopen 3 jaar in geïnvesteerd hebben (bevraagd in 2019) (% sportverenigingen, n=190)**



Bron: Mulier Instituut, Verenigingspanel, voorjaar 2019.

Het vaakst genoemde argument (56%, figuur 4.3) van verenigingen voor het investeren in een energiebesparende maatregel of duurzame opwekking van energie is directe kostenbesparing. Daarnaast is voor verenigingen het natuurlijke vervangmoment een mooie gelegenheid om een energiebesparende maatregel door te voeren. Vooral bij kleine verenigingen speelt de mogelijkheid tot subsidie of een andere financiële regeling een rol.

**Figuur 4.3 Belangrijkste argument van sportverenigingen om te investeren in energiebesparende maatregelen of duurzame opwekking (% sportvereniging, n=190)**



Bron: Mulier Instituut, Verenigingspanel, voorjaar 2019.

### *Verduurzaming sportverenigingen en sportaccommodaties*

NOC\*NSF heeft een landelijk netwerk van adviseurs dat sportverenigingen bijstaat bij het verduurzamen van de vereniging. Via dit netwerk zijn energiescans bij sportverenigingen afgenomen en verzameld. De uitkomsten van ongeveer 600 energiescans zijn geanonimiseerd beschikbaar gesteld voor analyse (indicator 1.2.1). Een uitgebreide analyse van de energiescans bij sportverenigingen volgt in het jaarrapport 2020 dat later dit jaar verschijnt. NOC\*NSF geeft aan ongeveer 500 ondersteuningstrajecten te zijn gestart.

NOC\*NSF en de sportbonden gaan verduurzaming opnemen als integraal onderdeel van het optimalisatieproces van het Kwaliteitszorgsysteem Sportaccommodaties. Deze zal diverse zaken gaan omvatten, zoals energiebesparing, gewasbescherming, circulariteit en milieuschade. NOC\*NSF heeft de eerste stappen gezet om in de financiering van de bonden de voorwaarde op te nemen dat verenigingen die een eigen accommodatie bezitten een plan van aanpak voor verduurzaming opstellen (indicator 1.2.2). Daarnaast gaan sportbonden in de verenigingsondersteuning verduurzaming integraal opnemen of sluiten zich aan bij het hierboven genoemde netwerk van adviseurs.

### *Stimulering bouw en onderhoud van sportaccommodaties*

Via de bosa (stimulering bouw en onderhoud van sportaccommodaties) kunnen sportverenigingen en -stichtingen 20 procent van de kosten voor sportaccommodaties en activiteiten als subsidie aanvragen bij het ministerie van VWS. Daarbij kan voor een energiebesparende maatregel of een maatregel die de toegankelijkheid van de accommodatie verbetert een extra 15 procent subsidie worden verstrekt. Het oorspronkelijke budget voor 2019 bedroeg € 87 miljoen, maar dit is later bijgesteld naar € 80 miljoen. Hierbij is € 7 miljoen overgeheveld naar de regeling specifieke uitkering stimulering sport (SPUK), vanwege de overvraging op deze regeling en de aanvragen van sportbedrijven binnen de SPUK. Voor het jaar 2019 zijn in totaal 2.615 aanvragen gedaan voor een bedrag van bijna € 113 miljoen (indicator 1.2.3). Meer dan de helft (56%) van de aanvragen is goedgekeurd (verleend of vastgesteld). De goedgekeurde aanvragen zijn samen goed voor bijna € 72 miljoen. Een verleende subsidie is bestemd voor een activiteit die door de aanvrager al is uitgevoerd, bij een vastgestelde aanvraag moet de betreffende activiteit nog plaatsvinden en worden betaald.

**Tabel 4.3 Bosa-aanvragen voor het jaar 2019 naar status, uitgesplitst naar soorten subsidieregelingen (in aantal aanvragen en euro's x 1.000)**

	Aantal aanvragen	Duurzaamheid en toegankelijkheid	Overig	Totaal
Vastgesteld	728	3.186	6.375	9.561
Verleend	739	21.610	40.688	62.297
Afgewezen	255	3.005	3.568	6.573
Buiten behandeling	128	2.285	8.500	10.785
Ingetrokken	293	3.604	13.050	16.654
In behandeling	472	2.314	4.759	7.073
<b>Totaal</b>	<b>2.615</b>	<b>36.003</b>	<b>76.940</b>	<b>112.943</b>

Bron: DUS-I, 2020. Bewerking: Mulier Instituut.

De bosa-regeling is met ingang van 2020 aangepast. De aanvullende subsidie voor duurzaamheids- of toegankelijkheidsmaatregelen is nu 10 procent, waar dit eerder 15 procent was. Het subsidieplafond voor 2020 is € 87 miljoen, waarvan ongeveer € 14 miljoen per 23 april is aangevraagd. Gegevens op verder detailniveau zijn nog niet beschikbaar. Deze worden gepresenteerd in het Jaarrapport Duurzame Sportinfrastructuur 2020 in het najaar.

### 1.3 Gemeenten verduurzamen accommodaties

Uit een peiling bij gemeenten in het najaar van 2019 blijkt dat zeven op de tien gemeenten in de afgelopen twee jaar één of meer energiebesparende maatregelen hebben doorgevoerd bij gemeentelijke sportaccommodaties. Het gaat hierbij vooral om het toepassen van ledverlichting en het plaatsen van zonnepanelen en/of zonnecollectoren. Daarnaast hebben bijna alle gemeenten lokale sportverenigingen geholpen met het verduurzamen van sportaccommodaties. Het betreft hierbij met name het attenderen van verenigingen op relevante subsidies en regelingen. Ongeveer de helft van de gemeenten biedt ook hulp of begeleiding bij het aanvragen van een subsidie.

VSG is nauw betrokken geweest bij het opstellen van de routekaart en zet zich op verschillende zaken in om de gestelde doelen te halen. Eén van deze zaken is de duurzaamheidstour, die bestaat uit 27 bijeenkomsten door het hele land (indicator 1.3.1). De doelgroep van de duurzaamheidstour zijn medewerkers van gemeenten en andere professionals zoals verenigingsondersteuners die het verduurzamen van sportvastgoed in de hand hebben. In zo'n bijeenkomst komen de volgende zaken aan bod:

- een kijkje achter de schermen van een verduurzaamde sportlocatie;
- informatie over beschikbare ondersteuning om lokaal in te zetten;
- de Routekaart Verduurzaming Sport wordt besproken;
- inspiratie met aanpakken van andere gemeenten;
- deelnemers gaan zelf aan de slag onder begeleiding van experts om de eigen route uit te stippelen om sportaccommodaties binnen de gemeente of regio te verduurzamen.

Inmiddels hebben de eerste vijf bijeenkomsten plaatsgevonden. De overige bijeenkomsten zijn verzet naar het najaar van 2020 en het voorjaar van 2021 in verband met de coronacrisis.

### Doel 2: Sportvelden worden zoveel mogelijk milieuvriendelijk beheerd

Op basis van de gesprekken met kiwa en diverse extrapolaties concluderen we dat in 2020 naar verwachting 50 nieuwe kunstgrasvoetbalvelden worden aangelegd en 190 (toplagen van) kunstgrasvelden worden vervangen. Voor hockeyvelden wordt verwacht dat er in 2020 23 nieuwe velden worden aangelegd en 53 velden worden gerenoveerd.

### 2.1 VWS roept bedrijfsleven op om innovaties te doen

In 2018 heeft VWS de Innovation Challenge Energieneutrale sportaccommodaties gehouden. Eind 2018 hebben vijf initiatieven ieder 100.000 euro aan subsidie gekregen om het idee in de praktijk te brengen. Hoewel de challenge al in gang werd gezet voordat het sportakkoord werd ondertekend, worden de winnende ideeën in deze periode afgerond en op de markt gebracht dus is het relevant om hier te benoemen. De volgende (indieners van) ideeën hebben destijds gewonnen:

- Jellarious - zonnetapijt. Dit is een uitrolbaar zonnepaneel dat over een kunstgrasveld gerold kan worden wanneer er niet op wordt gesport.
- Kuneverda - luchtdrukbatteerij. Een manier om opgewekte energie uit zonnepanelen op te slaan.
- HoCoSto - warmteopslag. Een manier voor een sportcomplex om, in combinatie met zonnecollectoren, zelfstandig warmte op te wekken.
- Stored Energy - opslag van energie uit zonnepanelen op daken van sportverenigingen.
- Techniek in Tuinbouw - energieopwekking vanuit tuinbouw naar het sportveld toe met een oprolbaar zonnepaneel over kunstgrasvelden.

In opdracht van het ministerie van VWS heeft RvO een SBIR- oproep voor milieuvriendelijke sportvelden opgezet (indicator 2.1.1). Hierin werden ondernemers opgeroepen om nieuwe producten te ontwikkelen voor de ontwikkeling van milieuvriendelijke sportvelden. Het budget voor deze oproep was € 2,8 miljoen.

Op 23 januari 2020, de dag dat ook de routekaart werd ondertekend, zijn de winnaars van deze oproep bekend gemaakt:

- Senbis Polymer Innovations: ontwikkeling van Bio-maXX: een kunstgrasmat van bioplastics die aan het einde van de levensduur composteerbaar is.
- Recreational Systems International: ontwikkeling van een 100 procent recyclebare kunstgrasmat die geheel opgebouwd is uit mono-materiaal.
- Ramm: automatisch elektrisch onkruid bestrijden van sportvelden.
- Bayer CropScience: ontwikkelt een biologische oplossing voor emelten en engerlingen op sportvelden, en lost daarmee één van de grootste uitdagingen in de Green Deal Sportvelden op.
- Grootgroener: door penwortel-onkruiden met een camera te herkennen en gericht mechanisch door te steken is chemische bestrijding op sportvelden niet meer nodig.

## 2.2 Huidige stand van zaken van milieuvriendelijk sportveldbeheer wordt in beeld gebracht

Het milieuvriendelijk beheer van sportvelden heeft de aandacht van NOC\*NSF en VSG. Om goed zicht te krijgen op de problematiek en de mogelijke oplossingen wordt een vragenlijst uitgezet onder beheerders van sportvelden (indicator 2.2.1). De verwachting is dat deze vragenlijst voor de zomer wordt uitgestuurd. NOC\*NSF en VSG zetten zich in om de contactgegevens van de beheerders van grasvelden in zoveel mogelijk gemeenten te verzamelen om de vragenlijst zowel bij de gemeenten en verenigingen als bij onderhoud en beheerorganisaties uit te kunnen zetten.

## Doel 3: Nederland wordt steeds beweegvriendelijker

### 3.1 Huidige stand van zaken van de beweegvriendelijke omgeving wordt in beeld gebracht

Voor de doorontwikkeling van de kernindicator beweegvriendelijke omgeving is een klankbordgroep geformeerd. De beoogde aanpassingen van de kernindicator zijn in de klankbordgroep besproken en konden op veel steun rekenen. Het advies was om de nieuwe berekeningswijze en de daaruit voortvloeiende uitkomsten te toetsen in het veld bij een aantal gemeenten. Dit is in gang gezet en de nieuwe kernindicator wordt eind 2020 opgenomen in een te verschijnen 'Brancherapport Openbare Ruimte' (indicator 3.1.1).

### 3.2 Kennis van beweegvriendelijke omgeving wordt opgedaan voor implementatie in beleid

De literatuurstudie naar de werkzame elementen van de beweegvriendelijke omgeving is afgerond en in samengevatte vorm opgenomen in het Jaarrapport Duurzame Sportinfrastructuur<sup>4</sup> (indicator 3.2.1). Daarnaast is een uitgebreidere rapportage besproken in het uitvoeringsteam buitenruimte en klaar om gepubliceerd te worden in 2020<sup>5</sup>. Het uitvoeringsteam buitenruimte heeft de kennis uit deze publicatie op verschillende wijzen benut. Kenniscentrum Sport & Bewegen heeft korte artikelen op [www.allesoversport.nl](http://www.allesoversport.nl) geplaatst. VSG heeft de rapporten geagendeerd bij ambtelijke en bestuurlijke overleggen.

### 3.3 Lokaal beleid wordt geëvalueerd

In het sportakkoord wordt verder beoogd dat er voldoende aandacht bestaat voor het thema sport en bewegen in de buitenruimte binnen diverse bestuurslagen. Het betreft hier met name de aandacht voor

<sup>4</sup> Hoekman, R., Ruikes, D. & Davids, A. (red.) (2019). *Jaarrapport Duurzame Sportinfrastructuur 2019*. Utrecht: Mulier Instituut.

<sup>5</sup> Prins, R., Ruikes, D. & Hoekman, R. (2020, nog te verschijnen). *Werkzame elementen van de beweegvriendelijke omgeving: een overzicht van de literatuur*. Utrecht: Mulier Instituut.



sport en bewegen bij ruimtelijke vraagstukken, zoals de ontwikkeling van omgevingsvisies. Om dit in beeld te krijgen, zijn omgevingsvisies geanalyseerd op de rol van sport en bewegen en is tevens gekeken naar de wijze waarop deze omgevingsvisies tot stand zijn gekomen. Hieruit blijkt dat de thema's sport en bewegen op verschillende manieren invulling krijgen in de lokale omgevingsvisies, onder meer door het aantrekkelijk maken van fietsen en wandelen, het op peil houden van sport- en recreatievoorzieningen en te investeren in watersportactiviteiten (indicator 3.3.1). In de visies gaat het verder dan de voorheen centraal staande uitgeefbare kavels, maar is ook een duidelijk 'sport en beweeg bewustzijn' aanwezig bij de visieontwikkeling. Het is niet meer zoals vroeger toen het bij ruimtelijke discussies vooral ging over uitgeefbare kavels. In de omgevingsvisies draait het om het totaalplaatje, waarvan de beweegvriendelijke omgeving een belangrijk onderdeel uitmaakt. Tegen die achtergrond, lijkt de Omgevingswet een kader te scheppen waarbij het makkelijker wordt om verbindingen te maken tussen sport, bewegen en andere ruimtelijke opgaven. Nog niet alle gemeenten zijn overigens zover dat ze voldoen aan de kaders van de Omgevingswet. Voldoen aan de Omgevingswet houdt meer in dan het opstellen van een visie en onze analyse laat zien dat dit ook een procesmatige uitdaging is. De Omgevingswet gaat uit van een participatief en uitnodigend proces dat toelaat om een breed draagvlak voor een lokale, ruimtelijke visie te realiseren. De 25 gemeenten die wij hebben bestudeerd kozen meestal voor een langdurig participatietraject waarbij zowel intern als extern afstemming werd gezocht met betrokken partijen. In relatie tot de rol van sport en bewegen in omgevingsvisies is het essentieel dat sportambtenaren en sport- en beweegstakeholders actief betrokken zijn bij het participatieproces. Alleen met een goede betrokkenheid van deze partijen wordt sport en bewegen een belangrijk thema in een lokale omgevingsvisie. Het uitvoeringsteam buitenruimte gaat onder leiding van VSG op basis van deze uitkomsten een handreiking ontwikkelen met bouwstenen voor omgevingsplannen waar sport en bewegen een plek in krijgt.

### **3.4 Belang van beweegvriendelijke omgeving wordt onder de aandacht gebracht**

VWS en KCSB zijn partner geworden van het platform Ruimte voor Lopen. Dit is een samenwerking van organisaties en professionals die willen bijdragen aan meer ruimte voor lopen in Nederland, geïnitieerd door het ministerie van I&W, Wandelnet en CROW. Ruimte voor Lopen heeft drie kerndoelen om de potentie van lopen beter te benutten:

- Lopen heeft een positief imago en wordt gestimuleerd.
- De omgeving biedt gelegenheid en nodigt uit om veilig te lopen.
- Lopen is een vanzelfsprekend en integraal onderdeel van beleid, ontwerp en beheer.

Het uitvoeringsteam buitenruimte (indicator 3.4.1) vraagt op verschillende wijzen aandacht voor het openbaar maken van beweegplekken. Te denken valt aan open sportparken, speeltuinen en schoolpleinen. Een verkennende studie naar juridische belemmeringen heeft plaatsgevonden. Deze moet nog breed gedeeld worden. Er vind nog een bevraging plaats over de wijze waarop op lokaal niveau in gemeentelijk beleid invulling wordt gegeven aan sport en bewegen in de openbare ruimte. Uitkomsten hiervan worden later dit jaar verwacht.

## **Doel 4: Exploitatietekorten van sportaccommodaties worden steeds kleiner**

### **4.1 Huidige situatie van exploitatieverhoudingen van sportaccommodaties**

Gemeenten hebben de taak om in de komende twee jaar per sportaccommodatie in kaart te brengen wat de eigendoms- en investeringsverhoudingen zijn. Hiermee wordt inzichtelijk wie uiteindelijk verantwoordelijk is om de accommodatie CO<sub>2</sub>-arm te maken (zie verduurzaming sportsector). De beoogde uitvraag is vanwege de coronacrisis verplaatst naar het najaar (indicator 4.1.1).

Een indicator uit het sportakkoord is het saldo van de financiële exploitatie van sportaccommodaties. Deze indicator is af te leiden uit de financiële informatie van gemeenten die is opgenomen in de data van

informatie voor derden (IV-3) van het CBS. Het Mulier Instituut analyseert deze gegevens jaarlijks ten behoeve van de monitor sportuitgaven gemeenten en neemt de uitkomsten hiervan mee in het Jaarrapport Duurzame Sportinfrastructuur. In het jaarrapport van 2019 beschreven we dat in 2018 74 procent van de netto sportuitgaven van gemeenten voor rekening kwam van het taakveld sportaccommodaties. De gemeentelijke netto-uitgaven aan sportaccommodaties bedroegen in 2018 € 799 miljoen (indicator 4.1.3). Gegevens over 2019 komen eind dit jaar beschikbaar.

#### 4.2 VWS helpt gemeenten met exploitatiekosten van sportaccommodaties

Om de ontwikkeling en instandhouding van sportaccommodaties en de aanschaf van sportmaterialen te stimuleren, kunnen gemeenten sinds 1 januari 2019 gebruikmaken van de SPUK (indicator 4.2.1). De SPUK is bedoeld voor investeringen in hardware (de bouw en het onderhoud van accommodaties) en exploitatie van sportaccommodaties (dit kan gaan om gebruikskosten en ingehuurd krachten zoals beheerders van accommodaties). De maximale subsidie die per aanvraag wordt uitgekeerd, bedraagt 17,5 procent van de bestedingen.

In het eerste jaar van de regeling (2019) hebben 347 gemeenten (98%) een subsidieaanvraag gedaan. In totaal is door gemeenten in het jaar 2019 voor meer dan € 227 miljoen euro aan subsidie aangevraagd (tabel 4.4), bijna € 43 miljoen boven het subsidieplafond van € 185 miljoen (oorspronkelijke subsidieplafond was € 178 miljoen, in de loop van het jaar is € 7 miljoen vanuit de bosa overgeheveld naar de SPUK). Meer dan 60 procent van de aangevraagde bedragen valt onder de noemer onroerende zaken, dat bestaat uit de nieuwbouw van, renovatie van en het onderhoud aan accommodaties. In acht nemend dat dit vaak grote investeringen voor langere tijd zijn, is het niet verrassend dat hier de meeste kosten zijn gemaakt.

**Tabel 4.4 SPUK-aanvragen voor het jaar 2019 (in euro's x 1.000)**

Rubrieken	Aangevraagde bedragen
<b>1. Onroerende zaken</b>	<b>142.156</b>
1.1 Nieuwbouw	71.777
1.2 Renovatie	29.901
1.3 Onderhoud	40.478
<b>2. Roerende zaken</b>	<b>44.347</b>
2.1 Aankoop	5.900
2.2 Dienstverlening door derden	11.996
2.3 Beheer en exploitatie	26.451
<b>3. Overige kosten</b>	<b>41.206</b>
<b>Totaal</b>	<b>227.708</b>

Bron: DUS-I, 2020. Bewerking: Mulier Instituut.

Aangezien het subsidieplafond van € 185 miljoen met het aangevraagde bedrag is overschreden, is de € 185 miljoen naar rato over de aanvragers verdeeld. Het subsidieplafond voor de SPUK voor het jaar 2020 is € 178 miljoen. Aanvragers hadden tot 1 maart 2020 de tijd om een subsidieaanvraag in te dienen. In totaal is er door 346 gemeenten (97%) voor zo'n € 262 miljoen aan subsidie aangevraagd. Omdat nog niet alle aanvragen zijn afgehandeld, zijn de gepresenteerde cijfers in tabel 4.5 nog niet definitief. Het bedrag wat bij mengpercentage staat is nu nog niet verrekend met een deelfactor. Dit komt omdat het nog niet bekend is hoe hoog dit percentage zal zijn. Uiteindelijk zal het subsidiebedrag lager uitvallen dan nu in de tabel staat gelet op het vastgesteld subsidieplafond.

**Tabel 4.5 SPUK-aanvragen voor het jaar 2020 (in euro's x 1.000) (voorlopige bedragen)**

	<b>Rubrieken</b>	<b>Aangevraagde bedragen</b>
<b>1.</b>	<b>Onroerende zaken</b>	<b>125.519</b>
1.1	Nieuwbouw	84.409
1.2	Renovatie	1.870
1.3	Onderhoud	39.240
<b>2.</b>	<b>Roerende zaken</b>	<b>40.326</b>
2.1	Aankoop	16.273
2.2	Dienstverlening door derden	1.639
2.3	Beheer en exploitatie	22.414
<b>3.</b>	<b>Overige kosten</b>	<b>96.191</b>
3.1	Mengpercentage <sup>6</sup>	66.081
3.2	Verbonden lichamen	17.982
3.3	Overig	12.128
	<b>Totaal</b>	<b>262.035</b>

Bron: DUS-I, 2020. Bewerking: Mulier Instituut.

## **Doel 5: Gebruik van sportaccommodaties neemt toe**

### **5.2 Huidige stand van zaken omtrent gebruik van sportaccommodaties in beeld gebracht**

In februari 2020 zijn verenigingen via het verenigingspanel bevraagd over de openheid van de sportparken waar zij gebruik van maken (indicator 5.2.1). Verenigingen worden onder andere gevraagd of de sportvoorziening waar zij gebruik van maken vrij toegankelijk is, of andere partijen gebruik maken van deze voorziening, of deze partijen voor dit gebruik huur betalen en wat voor partijen dit zijn. Ook wordt gevraagd of andere partijen gebruik maken van voorzieningen als kleedkamers, kantines en clubgebouwen. De resultaten verschijnen naar verwachting najaar 2020.

#### **4.4.3 Samenvatting**

In tabel 4.6 wordt de voortgang op de maatregelen schematisch weergegeven. De tabel kleurt vooral oranje. Dit heeft te maken met dat een aantal gestelde doelen geen geformuleerd einddoel heeft. Daardoor kunnen deze niet écht worden afgerond. Over het algemeen is voor de meeste maatregelen de uitvoering in gang gezet. De verdere uitvoering en opzet van milieuvriendelijk beheer van sportvelden en beter gebruik van sportaccommodaties bevindt zich in de opstartfase.

<sup>6</sup> Kosten zonder btw zoals verzekeringen, rente, aflossing of eigen personeel kunnen niet worden meegenomen in een aanvraag. Het financiële nadeel door het veranderde mengpercentage mag echter wel worden meegenomen. Een gemeente moet aantonen hoe dit is berekend en dat het gaat om een verandering in het mengpercentage door de verruiming van de btw-vrijstelling.

**Tabel 4.6 Voortgang inzet maatregelen duurzame sportinfrastructuur (juni 2020)**

<i>Maatregelen</i>	<i>Indicatoren</i>	<i>Voortgang*</i>
<b>Doel 1: Verduurzaming van het sportvastgoed in het verlengde van de Klimaatafspraken</b>		
1.1 Uitgangspositie duurzaamheid bij sportaccommodaties wordt in beeld gebracht	1.1.1 Nulmeting energetische waarde sportvastgoed	Eind 2019 afgerond
1.2 Sportbonden en -verenigingen verduurzamen accommodaties	1.2.1 NOC*NSF heeft 500 ondersteuningstrajecten gestart voor verduurzaming sportverenigingen	Trajecten zijn in uitvoering
	1.2.2 Verduurzaming wordt opgenomen op Kwaliteitszorgsysteem Sportaccommodaties van NOC*NSF	Wordt in de komende jaren opgenomen
	1.2.3 Duurzaamheidstour van VSG	Ligt stil door de coronacrisis, gaat verder in najaar 2020/ voorjaar 2021
1.3 Gemeenten verduurzamen accommodaties	1.2.3 Sportverenigingen en -stichtingen kunnen via bosa subsidie krijgen voor duurzaamheids- en toegankelijkheidsmaatregelen	Subsidieplafond in 2019 gehaald, in 2020 nog niet
<b>Doel 2: Sportvelden worden zoveel mogelijk milieuvriendelijk beheerd</b>		
2.1 VWS roept bedrijfsleven op om innovaties te doen	2.1.1 SBIR- oproep milieuvriendelijke sportvelden	Begin 2020 winnaars bekend gemaakt
2.2 Huidige stand van zaken van milieuvriendelijk sportveld-beheer wordt in beeld gebracht	2.2.1 Vragenlijst wordt uitgezet onder beheerders	Medio 2020 wordt vragenlijst uitgezet
<b>Doel 3: Nederland wordt steeds beweegvriendelijker</b>		
3.1 Huidige stand van zaken van de beweegvriendelijke omgeving wordt in beeld gebracht	3.1.1 Doorontwikkeling KBO	Wordt eind 2020 gepresenteerd in 'Brancherapport Openbare Ruimte'
3.2 Kennis van beweegvriendelijke omgeving wordt opgedaan voor implementatie in beleid	3.2.1 Literatuurstudie naar werkzame elementen beweegvriendelijke omgeving	Afgerond, rapport klaar voor publicatie
3.3 Lokaal beleid m.b.t. beweegvriendelijke omgeving wordt geëvalueerd	3.3.1 Analyse omgevingsvisies	Afgerond
3.4 Belang van beweegvriendelijke omgeving wordt onder de aandacht gebracht	3.4.1 Campagne buitenruimte	Doorlopend proces

\* Rood= opstartfase, oranje= goede start uitvoering maatregel, groen= maatregelen (grotendeels) uitgevoerd, grijs= geen monitoring.

## Vervolg tabel 4.6 Voortgang inzet maatregelen duurzame sportinfrastructuur (juni 2020)

Maatregelen	Indicatoren	Voortgang*
<b>Doel 4: Exploitatietekorten van sportaccommodaties worden steeds kleiner</b>		
4.1 Huidige situatie van exploitatieverhoudingen van sportaccommodaties wordt in beeld gebracht	4.1.1 Gemeenten brengen eigendoms- en investeringsverhoudingen sportaccommodaties in beeld	Wordt in de komende twee jaar volbracht
	4.1.2. Gemeenten kunnen via SPUK subsidie krijgen voor investeringen in hardware en exploitatiekosten van sportaccommodaties	In de eerste twee jaar (2019 2020) subsidieplafonds behaald
4.2 VWS helpt gemeenten met exploitatiekosten van sportaccommodaties	4.2.2 Gemeentelijke uitgaven aan sport(accommodaties) worden gemonitord via IV3-staten	Doorlopende monitoring
<b>Doel 5: Gebruik van sportaccommodaties neemt toe</b>		
5.1 Huidige stand van zaken omtrent gebruik van sportaccommodaties wordt in beeld gebracht	5.1.1 Open sportparken worden in beeld gebracht	Begin 2020 gemeenten en verenigingen bevraagd

\* Rood= opstartfase, oranje= goede start uitvoering maatregel, groen= maatregelen (grotendeels) uitgevoerd, grijs= geen monitoring.

## 4.5 Samenvatting en beschouwing

### 4.5.1 Samenvatting

Onder het thema duurzame sportinfrastructuur vallen uiteenlopende doelen, die een verschillende mate van aandacht hebben gekregen.

Het doel ‘Verduurzaming van het sportvastgoed in het verlengde van de Klimaatafspraken’ is verpakt in de Routekaart Verduurzaming Sport, die in januari 2020 is ondertekend door verschillende partijen (gemeenten, provincies, de Rijksoverheid, NOC\*NSF, het platform ondernemende sportaanbieders en andere ondersteunende partijen). Hierin worden heldere afspraken gemaakt wie wat gaat doen om dit doel te bereiken. Een basis hiervoor was de nulmeting energetische waarde sportvastgoed, waarin is geformuleerd hoeveel extra financiële inspanningen er nodig zijn om de CO<sub>2</sub>- uitstoot van de gehele sportsector in 2050 met 95 procent te reduceren.

Via de bosa (stimulering bouw en onderhoud van sportaccommodaties) hebben sportverenigingen en -stichtingen in 2019 in totaal voor € 113 miljoen aangevraagd. De goedgekeurde aanvragen zijn samen goed voor bijna € 72 miljoen, waarvan bijna € 25 miljoen is uitgekeerd voor het verduurzamen of toegankelijker maken van de accommodatie. Gedetailleerde cijfers voor 2020 zijn nog niet beschikbaar, deze worden in het najaar in het Jaarrapport Duurzame Sportinfrastructuur 2020 gepresenteerd.

Als vervolg van de Green Deal Sportvelden is in de routekaart door NOC\*NSF en de Rijksoverheid de ambitie uitgesproken om het doel ‘Sportvelden worden zo veel mogelijk milieuvriendelijk beheerd’ in de komende periode weer op te pakken.

In het kader van het bevorderen van de beweegvriendelijkheid zijn stappen gezet om de KBO (Kernindicator Beweegvriendelijke Omgeving) verder door te ontwikkelen. In de zomer van 2020 wordt de nieuwe KBO gepresenteerd, zodat kan worden weergegeven hoe de mate van beweegvriendelijkheid zich door de tijd heeft ontwikkeld. Daarnaast is een literatuurstudie gedaan naar de werkzame elementen van de beweegvriendelijke omgeving<sup>7</sup>. VSG heeft dit geagendeerd bij ambtelijke en bestuurlijke overleggen en KCSB heeft op basis van de inzichten in deze publicatie reeds diverse artikelen gepubliceerd op [www.allesoversport.nl](http://www.allesoversport.nl).

In de komende twee jaar gaan gemeenten per accommodatie de eigendoms- en investeringsverhoudingen in kaart brengen. Hiermee wordt inzichtelijk wie uiteindelijk verantwoordelijk is voor het verduurzamen van de accommodatie. Verder is er beperkt aandacht voor het terugdringen van exploitatielasten vanuit het sportakkoord. Wel is er binnen gemeenten aandacht voor effectief beheer van sportaccommodaties. Exploitatietekorten worden gevolgd op basis van de IV3-staten.

Gemeenten kunnen sinds 2019 gebruik maken van de SPUK (Regeling specifieke uitkering stimulering sport). Bijna alle Nederlandse gemeenten maakten in 2019 en 2020 gebruik van de SPUK-regeling, wat in beide jaren betekende dat het totaalbedrag van de aanvragen hoger uitvielen dan de subsidieplafonds. Om het gebruik van sportaccommodaties toe te laten nemen wordt gestreefd naar het laten toenemen van het aantal open sportparken. Begin 2020 is door middel van vragenlijsten onder gemeenten en verenigingen dit onderzoek gestart. Eind 2020 worden de resultaten van het onderzoek gepresenteerd.

**Tabel 4.7 Voortgang maatregelen per doel duurzame sportinfrastructuur (juni 2020)**

<i>Doel</i>	<i>Voortgang*</i>
1. Verduurzaming van het sportvastgoed in het verlengde van de Klimaatafspraken	Routekaart is ondertekend en eerste acties en maatregelen zijn uitgevoerd en in gang gezet
2. Sportvelden worden zo veel mogelijk milieuvriendelijk beheerd	Nulmeting wordt verricht voor de zomer van 2020 om op basis daarvan concrete acties te formuleren
3. Nederland wordt beweegvriendelijker	Nieuwe KBO is besproken met de klankbordgroep en wordt in de zomer van 2020 gepresenteerd. Werkzame mechanismen zijn in kaart gebracht en via diverse kanalen breed verspreid
4. Exploitatietekorten van sportaccommodaties worden kleiner	Exploitatietekorten van sportaccommodaties zijn voor 2019 nog niet bekend
5. Gebruik van sportaccommodaties neemt toe	Multifunctionele sportvelden uitgesteld tot 2025 en nog onduidelijk hoe aantal open sportparken zich hebben ontwikkeld

\* Rood= opstartfase, oranje= goede start uitvoering maatregel, groen= maatregelen (grotendeels) uitgevoerd, grijs= geen monitoring.

<sup>7</sup> Prins, R., Ruijck, D. & Hoekman, R. (2020, nog te verschijnen). *Werkzame elementen van de beweegvriendelijke omgeving: een overzicht van de literatuur*. Utrecht: Mulier Instituut.

## 4.5.2 Beschouwing

### Reflectie monitoring

De huidige indicatoren voor de verduurzaming van het sportvastgoed en de beweegvriendelijke omgeving zijn tot stand gekomen als gevolg van een lerend proces. Gedurende de processen kwamen betrokken partijen erachter dat bepaalde indicatoren minder goed bij het doel pasten. Deze zijn vervolgens aangescherpt. Omdat dit de doelen zijn waar de meeste inspanningen op geleverd zijn, zijn de indicatoren goed bruikbaar. Bij doelen waar nog minder werk op is verzet, zijn indicatoren nog minder helder en sluiten die nog minder goed aan op de doelen.

### Beschouwing proces

De voortgang van de verschillende doelen binnen het thema duurzame sportinfrastructuur verschilt en daarmee loopt de mate en kwaliteit van borging op de verschillende doelen uiteen (*borging*). De borging van de verduurzaming van het sportvastgoed zit verpakt in de Routekaart Verduurzaming Sport en is daarmee goed geborgd. Ook het beweegvriendelijker worden van de omgeving is goed geborgd, omdat het gestructureerd is ondergebracht bij het uitvoeringsteam buitenruimte. De borging van de overige drie doelen is in mindere mate of niet gestructureerd.

Omdat er binnen het doel verduurzaming van het sportvastgoed in de routekaart door betrokken partijen afspraken zijn gemaakt en ze hierbij elkaar (deels) ook nodig hebben, lijkt het huidige proces, door een zekere wederzijdse controleerbaarheid van gemaakte afspraken door de betrokken partijen, uiteindelijk te leiden tot doelbereik (*presterend*). Dit geldt in zekere zin ook voor de beweegvriendelijke omgeving, waar via de klankbordgroep en het uitvoeringsteam buitenruimte voortgang wordt besproken en ruimte is voor kritische noten (*veerkrachtig*). Voor de overige drie doelen is het proces nog niet in die mate gevorderd.



