

Kadernota
Jeugdbeleid Schoonhoven

2007 – 2015

Inhoudsopgave

	Blz:
1. Inleiding	3
2. Lokaal jeugdbeleid	4
- Jeugdbeleid tot nu toe	4
- Visie en doel	5
- Wat gebeurt er al in Schoonhoven	5
- De jeugd onderverdeeld in 5 aandachtsgebieden	6
- Regierol gemeenten	8
3. Regionaal beleid	8
4. Provinciaal beleid	8
5. Landelijk beleid	9
- Jeugdbeleid in Ba(la)ns	9
- Wet op de jeugdzorg	10
- Operatie Jong	10
- WMO	11
6. Vervolg	
- vervolprocedure	11
- schematisch overzicht kadernota	12
Bijlage; overzicht afkortingen	13

Inleiding

Dat jeugdbeleid een dynamisch karakter heeft blijkt onder andere uit de geschiedenis die de gemeente Schoonhoven heeft op het gebied van jeugdbeleid. Vanaf 2001 is er een begin gemaakt met het formuleren van jeugdbeleid. De eerste rapporten die zijn verschenen zijn als uitgangspuntendocument vastgesteld. Hierna hebben er vele ontwikkelingen plaats gevonden op zowel landelijk, als provinciaal, als lokaal gebied. Ook de gemeente Schoonhoven heeft niet stil gezeten. Met het beschikbaar stellen van budgetten en het initiëren van projecten zijn de ontwikkelingen door gegaan. Om de werkzaamheden en uitgangspunten kracht bij te zetten wordt het tijd dat Schoonhoven haar uitvoerend beleid om gaat zetten in een vast te stellen kadernota jeugdbeleid.

Deze kadernota moet de eerdere nota's en documenten op het gebied van het jeugdbeleid alsmede de ontwikkelingen en trends op het gebied van jeugd samenbrengen.

Na het vaststellen zal het document verder uitgewerkt worden. Met het toevoegen van een te ontwikkelen werkplan en een financiële paragraaf wordt de kadernota gecomplementeerd. Bij deze vervolgstappen zullen nadrukkelijk jongeren en de professionals binnen het onderwijs en jeugdbeleid worden betrokken. Tevens wordt er waar mogelijk in regionaal verband samengewerkt.

2. Lokaal beleid

Jeugdbeleid tot nu toe

In juni 2002 is de nota 'Schoonhoven, verzilver je jeugd' als uitgangspunt- en inventarisatiedocument voor nog te ontwikkelen jeugdbeleid vastgesteld. De nota bevat uitgebreide informatie over de ontwikkelingen en situatie van het jeugdbeleid in en om Schoonhoven. Naar aanleiding van deze nota heeft de commissie Samenleving in mei 2003 een strategievisie Jeugd en Jongerenbeleid opgesteld. Hierin staan de kaders, uitgangspunten en prioriteiten. In maart 2005 wordt het Lokaal Sociaal Beleid (LSB) door de raad als uitgangspuntendocument vastgesteld.

In de tussentijd wordt er in het kader van de huidige wetgeving (waaronder de Wet op de Jeugdzorg, maar ook de BANS-afspraken) een convenant gesloten tussen de K5 gemeenten en de provincie Zuid Holland in december 2004. (Aansluiting Jeugdzorg – Jeugdbeleid).

Om de huidige stand van zaken op het gebied van jeugdbeleid in de K5 te bepalen wordt in januari 2005 de nota; "Inventarisatie en aanbevelingen voor jeugdbeleid van de Krimpenerwaard" gemaakt. Op basis van deze K5 nota worden er actieplannen in het kader van het convenant met de provincie opgesteld. Deze actieplannen zijn uiteindelijk in de zomer van 2006 gereed. De K5 nota en de actieplannen van de provincie zijn vooralsnog niet aangeboden aan de raad. Besloten was dat de K5 nota zou wachten op de actieplannen. Wegens de late aanlevering van deze actieplannen is besloten deze niet meer aan de raad aan te bieden omdat bijna alle uit te voeren projecten al gestart of uitgevoerd waren. Wel is besloten de voorgaande documenten mee te nemen in de nieuw op te stellen jeugdnota.

Ook al is er door de gemeenteraad van Schoonhoven geen officieel jeugdbeleid vastgesteld, het betekent niet dat er sprake is van verwaarlozing op dit terrein. In de jaarlijkse begroting wordt jeugd altijd expliciet genoemd en ook in het coalitie- en het collegeprogramma (2006 – 2010) is er sprake van een visie op de jeugd.

In het coalitieprogramma is de volgende passage opgenomen:

Onderwijs en jeugd

Elk kind, ongeacht afkomst, intelligentie of eventuele handicap, moet in de gelegenheid worden gesteld zich naar vermogen te ontwikkelen. De school is er om een breed scala aan talenten bij mensen tot ontplooiing te laten komen. Voor de verdere toekomstmogelijkheden is het afronden van een opleiding belangrijk. Educatie voorschoolse leerprogramma's en buitenschoolse activiteiten vormen een belangrijke pijler in het gemeentelijk beleid ter voorkoming van achterstanden. Het gemeentelijk onderwijsbeleid moet in het teken staan van samenwerking, communicatie en het tegengaan van achterstanden en belemmeringen. Belemmeringen die jongeren ondervinden bij hun ontwikkeling (zoals drugs en alcoholproblematiek), dienen in een vroeg stadium aangepakt te worden.

Aandachtspunten/beleidsvoornemens

1. één verantwoordelijke portefeuillehouder
2. brede school in Noord voor alle denominaties, maar mag niet ten koste gaan van huidige wijkvoorzieningen
3. stageplaatsen bij gemeente activeren
4. actief (taal)achterstandenbeleid
5. beleidsontwikkeling voor peuterspeelzaalwerk en stimuleren van samenwerking peuterspeelzalen/ kinderopvang/ primair onderwijs
6. activering participatie jeugd bij o.a. inrichting speelvoorzieningen
7. drugs- en drankgerelateerde problematiek aanpakken (bijv. door voorlichting)

In het collegeprogramma (2006 – 2010) is ter nadere invulling ingegaan op drie thema's op gebied van jeugd. Dit zijn onderwijs en jeugd, jeugdparticipatie en alcohol- en drugmisbruik. Bij het eerste thema wordt vermeld dat er gewerkt wordt aan een goede samenhang tussen onderwijs- en jeugdbeleid, netwerken voor casusbespreking in kaart worden gebracht en dat er meer structuur gebracht wordt in functie en samenhang van de netwerken. Bij het onderdeel jeugdparticipatie gaat het college in op het onderzoeken van de mogelijkheden voor nieuwe vormen van jeugdparticipatie. Als laatst noemt het college de jeugd expliciet bij de aanpak van drank en drugmisbruik. De doelgroep jongeren van 12-23 jaar heeft hierbij de hoogste prioriteit heeft.

Visie en doel

In mei 2003 heeft, zoals genoemd, de commissie Samenleving een strategievisie opgesteld. De hoofddoelstelling uit deze strategievisie is:

“Jeugdbeleid richt zicht op de bevordering van maatschappelijke participatie van jeugdigen. Het doel is kinderen en jongeren van 0–23 jaar op weg te helpen naar maatschappelijke zelfstandigheid en een positieve deelname aan het maatschappelijke leven. Het accent ligt op het vergroten van de kansen van jeugdigen en het voorkomen van uitval.”

Uitgangspunten die hierbij worden gehanteerd zijn:

Het jeugdbeleid moet aansluiten bij of passen in de kaders van de verklaring van de rechten van het kind.

- Het jeugdbeleid dient preventief te zijn, voor alle jeugd van 0-23 jaar. Het voorkomen van problemen dient voorop te staan;
- Er dient zoveel mogelijk sprake te zijn van een integrale aanpak vanuit de diverse betrokken disciplines en instanties;
- Een goede afstemming en samenwerking tussen de gemeente en de voorzieningen in Schoonhoven dienen te worden nagestreefd;
- De gemeente vervult een regierol. Instellingen en organisaties hebben hun eigen functies, taken en verantwoordelijkheden;
- Bij de totstandkoming van het gemeentelijk beleid worden jongeren nadrukkelijk betrokken.

Men dient vraaggericht te werken en niet aanbod gericht. De vragen, behoeften en eigen mogelijkheden van de jeugd dienen centraal te staan.

De vier prioriteiten uit de strategievisie zijn; participatie, speel- en ontmoetingsplekken, jongerenhuisvesting en drugsbeleid.

Wat gebeurt er al in Schoonhoven

De Schoonhovense jeugd

In Schoonhoven worden alle jongeren tot 23 jaar verstaan. Op 1 januari 2007 wonen er 3.496 jeugdigen in Schoonhoven.

In het jeugdbeleid en bij veel instellingen worden een aantal leeftijdscategorieën gehanteerd. Dit kan de regievoering vanuit de gemeente vereenvoudigen¹.

0-4 jaar

Bij deze leeftijdscategorie gaat het met name om het aanspreken van de omgeving. Belangrijke componenten zijn het gezin, het consultatiebureau, kinderopvang en peuterspeelzalen.

¹ Uit: “een goudse toekomst; gouds jeugdbeleid 2007 – 2011

4-12 jaar

De omgeving van het kind neemt in deze categorie een belangrijke plaats in. De focus is gericht op het gezin, het primair onderwijs, de buitenruimte, gezondheidszorg, jeugdzorg en welzijn.

12-18 jaar

De nadruk verschuift naar zelfstandig functioneren. In deze leeftijdscategorie nemen gezin, het voortgezet onderwijs, de buitenruimte, vrijetijdsvoorzieningen, gezondheidszorg en jeugdzorg een belangrijke rol in.

18-23 jaar

Voor deze categorie zijn onderwijs, de arbeidsmarkt en de sociale dienst belangrijk.

De jeugd in Schoonhoven onderverdeeld in 5 aandachtsgebieden:

Hieronder is een schematisch overzicht te vinden. Hierin staan alle voorzieningen met betrekking tot jeugd. Omdat in de nota's "Schoonhoven verzilver je jeugd" en de K5 jeugdnota een goede inventarisatie te vinden is, staat hier slechts het totaaloverzicht genoemd. Voor de uitgebreide informatie over de verschillende voorzieningen wordt u verwezen naar de twee eerder genoemde nota's.

Het schema is verdeeld in 5 aandachtsgebieden, te weten; sociale ontwikkeling, cognitieve ontwikkeling, preventie, signalering en afstemming en vangnet

Bij de sociale ontwikkeling worden alle voorzieningen genoemd op dit gebied. Het gaat hierbij met name om de voorzieningen waar de jeugd in haar vrije tijd gebruik van kan maken. In veel gevallen dragen deze voorzieningen bij aan de ontwikkeling van de jeugd op het sociale vlak. Hierbij valt te denken aan samen spelen/ samen delen (peuterspeelzalen en kinderopvang), recreatie en ontspanning en een 'nuttige' vrijetijdsbesteding (o.a. sportverenigingen), ontmoeten en leren van vrijwilligerswerk (jeugdsociëteit).

Bij de cognitieve ontwikkeling staat leren centraal. Met name het leren op school.

Bij preventie staan voorzieningen genoemd die moeten voorkomen dat jongeren in de problemen komen. Door tijdig en vroeg te signaleren kan voorkomen worden dat jongeren tijdig hun school verlaten, psychische problemen krijgen, overvloedig drank en drug gebruiken e.d. Er hoeft in dit stadium nog helemaal geen sprake te zijn van een probleem. Het kunnen ook tijdelijk situaties zijn waar jongeren en/ of hun ouders even niet uit komen. Denk hierbij aan vragen over voeding bij het consultatiebureau of opvoedingsvragen bij het opvoedbureau.

Bij het onderdeel signalering en afstemming gaat het om jongeren waar zorg om bestaat maar waarvan de aard en omvang nog niet duidelijk is. Het kan zijn dat een jongere opvalt door het spijbelen op school of veel drank en drugs gebruikt. In gevallen van zorg bestaan er verschillende netwerken. In deze netwerken participeren een groot aantal professionele beroepskrachten die signalen bij jongeren bespreekbaar maken in een van de netwerken. Na het signaleren is afstemming tussen de deelnemers van de netwerken erg belangrijk. Zodat gevallen als 'het maasmeisje' worden voorkomen, met andere woorden, dat instellingen niet langs elkaar heen werken en daardoor een jongere tussen wal en schip raakt.

Het vangnet is voor die jongeren waarvan geconcludeerd is dat zij problemen hebben. Dit gaat van staffbare feiten tot psychische klachten of verslaving. Deze instanties werken vaak doelgericht om erger te voorkomen. Veel van deze instellingen nemen ook deel aan de verschillende netwerken.

Schema....

Regierol gemeente

De gemeente heeft in het regeringsstandpunt 'Regie in de jeugdzorg' de verantwoordelijkheid voor het preventieve jeugdbeleid toebedeeld gekregen. Volgens het regeringsstandpunt heeft deze regie ten doel de samenwerking tussen de relevante sectoren als onderwijs, eerstelijns gezondheidszorg en collectieve preventie, jeugdwelzijnswerk, arbeidsvoorziening, justitie, politie en sociale dienst te versterken, om zodoende een vroegtijdige uitval van jongeren te voorkomen.

Vervolgens is, om meer samenhang aan te brengen, landelijk Operatie Jong in het leven geroepen. Operatie Jong wil samenhang in het jeugdbeleid versterken en samenwerking tussen Rijk, medeoverheden en partners verbeteren met maar één doel: een sterk en resultaatgericht jeugdbeleid, met hierin ruimte voor eigen lokaal jeugdbeleid.

'Regie' wordt in het kader van dit document gedefinieerd als het bij elkaar brengen van de organisaties op het gebied van integraal jeugdbeleid en het – met in achtname van de verantwoordelijkheden van de verschillende partijen – gezamenlijk realiseren van afstemming en samenwerking op het brede terrein van jeugdbeleid. Hierbij gebruik makend van de uitgangspunten van het regeringsstandpunt en de aanbevelingen van Operatie Jong.

3. Regionaal beleid

Wethouders van 13 gemeenten ontmoeten elkaar regelmatig bij het ISMH bij het bestuurlijk overleg Zorg en Samenleving (een overleg op regionaal niveau waarbij alle portefeuillehouders bijeen komen). Vooral nog werden tijdens dit overleg vooral zorg en jeugdzorg gerelateerde zaken behandeld. Doordat algemene jeugdzaken en onderwerpen op gebied van jeugdzorg veel raakvlakken kennen, werden ook steeds meer algemene jeugdzaken besproken bij het bestuurlijk overleg Zorg en Samenleving. In september 2006 hebben de wethouders afgesproken dat zij met elkaar een visie zullen vormen op het jeugdbeleid. De bedoeling is dat deze visie beschrijft hoe de wethouders met elkaar om zullen gaan ten aanzien van het jeugdbeleid; wat zien zij als hun verantwoordelijkheid en waar willen zij samen in optrekken?

Een groep van drie wethouders is hiermee aan de slag gegaan waaronder de wethouder van Schoonhoven. In februari 2007 hebben de dertien wethouders Jeugd deze visie vastgesteld.

Ambtelijke voorbereiding voor het bestuurlijk overleg Zorg en Samenleving op het gebied van jeugd geschiedt in een regionaal overleg met vertegenwoordiging van alle 13 gemeenten.

Daarnaast is er ook een portefeuillehouderoverleg in de K5. Hier worden onderwerpen op het gebied van onderwijs, welzijn en sociale zaken besproken. Ook jeugdgerelateerde zaken die voor alle Krimpenerwaardgemeenten gelden komen hier aan bod. Voorstellen voor dit overleg komen meestal uit het ambtelijk jeugd overleg K5.

4. Provinciaal Beleid

Het provinciale jeugdbeleid wordt vastgelegd door Provinciale Staten van Zuid-Holland (PS) Het meest recente beleid is het vastgestelde Beleidskader Jeugd 2005 – 2008 "Ruimte voor jongeren". De uitwerking hiervan wordt jaarlijks vastgelegd in een door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (GS) vast te stellen uitvoeringsprogramma. In het uitvoeringsprogramma van 2007 wordt meer accent gelegd bij vroegtijdige hulp voor jonge kinderen en het beschermen van jeugdigen die ernstig in hun ontwikkeling bedreigd worden.

De volgende doelen staan bij de provincie in 2007 centraal:

1. realiseren van een integrale toegang tot de jeugdzorg en het regisseren van de keten
2. realiseren van recht op jeugdzorg via de inzet van aanbod op maat
3. vergroten van de betrokkenheid en medezeggenschap van jongeren
4. versterken van algemeen preventief jeugdbeleid.

Convenant

De provincie Zuid-Holland heeft de wens uitgesproken om met alle gemeenten, bij voorkeur via samenwerkingsverbanden, bestuurlijke afspraken te maken over de afstemming en aansluiting tussen het lokale (preventieve) jeugdbeleid en de provinciale jeugdzorg middels een convenant. Dit onder andere in het kader van de ontwikkelingen in verband met de nieuwe Wet op de Jeugdzorg, De wens van de provincie sluit aan bij het BANS-akkoord.

In het convenant zijn de verantwoordelijkheden tussen beide overheden vastgelegd. Er zijn concrete afspraken gemaakt tot het ontwikkelen van een gezamenlijke, sluitende en samenhangende aanpak voor jeugdigen vanuit preventie en vanuit de jeugdzorg. Het gaat hier om afspraken over signalering, samenwerking en afstemming. Onder andere de regierol met betrekking tot opvoedingsondersteuning, preventie/ aanpak schooluitval en de aanpak jeugdcriminaliteit wordt hierin beschreven.

In december 2004 heeft de provincie een dergelijk convenant gesloten met de K5 gemeenten. De looptijd van het convenant is van december 2004 tot december 2007. De inhoud van het convenant is te vinden als bijlage bij de K5 nota "Inventarisatie en aanbevelingen voor het jeugdbeleid van de K5 gemeenten".

Naar aanleiding van het convenant hebben de K5 gemeenten samen met de provincie actieplannen opgesteld. Deze actieplannen zijn een uitwerking van het convenant en verdeelt de taken tussen gemeenten en provincie om de doelen uit het convenant te kunnen bereiken. De actieplannen lopen net als het convenant door tot december 2007.

5. Landelijk Beleid

Jeugdbeleid in Ba(la)ns

Het kabinet heeft met 'Regie in de jeugdzorg' de verantwoordelijkheidstoedeling tussen de overheden als volgt geformuleerd:

- de Rijksoverheid is verantwoordelijk voor het richtinggevend kader en experimenten;
- de provincies zijn verantwoordelijk voor de jeugdhulpverlening (inzet bureau jeugdzorg);
- de gemeenten zijn verantwoordelijk voor het (gericht) preventieve jeugdbeleid.

Zoals er een verbinding is tussen de schakels in het leven van een opgroeiend kind, zijn er ook schakels tussen de verschillende beleidsverantwoordelijkheden van de overheden. En ook daar gaat er nog wel eens wat mis. Om duidelijkheid te scheppen, verantwoordelijkheden af te bakenen en de gezamenlijke verantwoordelijkheden vast te leggen, hebben de rijksoverheid, het IPO en de VNG eind 1999 in het kader van het Bestuursakkoord Nieuwe Stijl (BANS) een gezamenlijke visie op integraal jeugdbeleid vastgesteld: Jeugdbeleid in Ba(la)ns.

In dit BANS-akkoord zijn vijf criteria vastgelegd die richtinggevend zijn voor het gezamenlijke jeugdbeleid:

1. het beleid moet gemaakt worden samen met jeugd en hun opvoeders. Van onderaf dus. Jeugdparticipatie en het draagvlak daarvoor moet bevorderd worden binnen alle beleidssectoren en binnen instellingen en organisaties;
2. jeugdbeleid moet uitgaan van een positief beeld van jeugdigen en niet alleen gericht zijn op het oplossen van problemen. Dit betekent dat de inspanningen van de gemeente in eerste instantie gericht moeten zijn op het vergroten van de kansen van jeugdigen, in plaats van op het bestrijden van overlast;
3. het jeugdbeleid moet inspelen op situaties waarin jeugdigen extra risico lopen, en niet wachten tot er zich problemen voordoen;

4. de overheden zullen er gezamenlijk voor zorgdragen dat instellingen een samenhangend, vraaggericht aanbod realiseren dat aansluit bij de leefwereld van jongeren. 'Integraal' en 'ketenbenadering' (Schuyt) zijn hierbij kernbegrippen;
5. het beleid moet minder projectgebonden zijn en er moet meer worden geïnvesteerd in (versterking van) het structurele aanbod.

Gemeenten hebben in het bovenstaande een eigen, duidelijke verantwoordelijkheid. In december 1999 heeft het overhedenoverleg de visie voor de doelgroep 0 – 6 jarigen vastgesteld, in mei 2000 volgde de visie voor de doelgroep 6 – 20 jarigen. De taken van de gemeenten voor beide doelgroepen liggen op de volgende vlakken.

0 – 6 jarigen:

- het opheffen van knelpunten in de voorzieningen (voldoende vraaggericht aanbod voor kinderen en ouders in de voorschoolse periode en het versterken van voor- en vroegschoolse educatie);
- het versterken van de samenhang tussen voor- en vroegschoolse voorzieningen (de gemeente als regisseur in de afstemming en samenwerking tussen instellingen).

6 – 20 jarigen: het aanbrengen van samenhang en afstemming tussen de voorzieningen in de jeugdketen, waarbij een centrale plaats wordt toegekend aan het onderwijs en tevens aandacht is voor afstemming met het beleid van politie en justitie.

Wet op de jeugdzorg

In 2004 is door de eerste kamer de nieuwe Wet op de jeugdzorg aangenomen. Deze is op 1 januari 2005 in werking getreden. Jongeren met problemen hebben vanaf nu een wettelijk recht op jeugdzorg.

Uitgangspunten in de nieuwe wet

De Wet op de jeugdzorg heeft twee doelen: betere zorg voor jeugdigen en hun ouders, de cliënten van de jeugdzorg en het versterken van hun positie. De cliënt staat centraal in een meer transparant, eenvoudiger georganiseerd stelsel voor de jeugdzorg. Dit uitgangspunt ligt vast in vijf beleidsdoelstellingen. Die zijn:

1. De vraag van de cliënt centraal
2. Recht op jeugdzorg
3. Eén centrale, herkenbare toegang tot de jeugdzorg
4. Integratie van Advies- en meldpunten kindermishandeling, de (gezins)voogdij en de jeugdreclassering in het bureau jeugdzorg
5. Introductie van gezinscoaching

Operatie Jong

Van 2003 tot 1 januari 2007 is Operatie Jong actief geweest. Operatie Jong moest de samenhang in het jeugdbeleid versterken en samenwerking tussen Rijk, medeoverheden en partners verbeteren. Met maar een doel: een sterk en resultaatgericht jeugdbeleid. Operatie Jong is een samenwerkingsverband van de ministeries van VWS, OCW, Justitie, SZW en BZK. Het kabinet heeft Steven van Eijck voor de periode van 3 jaar benoemd tot Commissaris Jeugd- en Jongerenbeleid. Hij heeft in die functie ook leiding gegeven aan het projectbureau dat Operatie Jong heeft gefaciliteerd.

Operatie Jong staat voor:

1. de aanpak van de doelstellingen van het kabinet, zodat op lokaal niveau de belangrijkste knelpunten zijn opgelost en zichtbare verbeteringen tot stand zijn gebracht in de ontwikkelingsketen voor de jeugd;
2. het er voor zorg dragen dat de samenhang in de aanpak van het jeugdbeleid door de vijf departementen in de toekomst structureel gewaarborgd is; en
3. het formuleren van voorstellen tot vereenvoudiging en verbetering van de integrale aan- en besturing van het jeugdbeleid.

Operatie Jong heeft het jeugdbeleid grondig doorgenomen en heeft een aantal adviesdocumenten aangeboden. Er zijn inmiddels 2 sturingsadviezen uitgegeven en naar aanleiding daarvan nog een advies "Diversiteit in het jeugdbeleid".

Deze adviezen worden momenteel op ISMH niveau verder uitgewerkt om met de handvatten van Operatie Jong tot een visie op jeugd op Midden-Holland niveau te komen.

WMO

De WMO kent een aantal prestatievelden, prestatieveld twee gaat specifiek over jeugd en wordt als volgt omschreven:

"Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met het opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden."

In de startnotitie, welke op 17 mei 2006 in de commissie samenleving is behandeld, is het volgende bij dit prestatieveld benoemd:

Dit prestatieveld heeft betrekking op de in een gemeente wonende jeugdigen – en in voorkomende gevallen hun ouders – bij wie sprake is van een verhoogd risico als het gaat om ontwikkelingsachterstand of uitval zoals schooluitval of criminaliteit, maar voor wie zorg op grond van de Wet op de jeugdzorg niet nodig is dan wel voorkomen kan worden. Dit beleidsterrein geldt als aanvulling op in andere wetgeving, zoals de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (Wcpv) en de Leerplichtwet, vastgelegde taken.

Het ligt voor de hand dat de gemeenten bij dit prestatieveld aansluiting zoeken bij de door VNG, IPO, Rijk en MO-groep overeengekomen functies van het preventief jeugdbeleid die er op lokaal niveau tenminste moeten zijn. Bij de functie 'signalering' gaat het bijvoorbeeld om de coördinatie tussen signalerende instanties. De functie 'toeleiding tot het hulpaanbod' heeft betrekking op het totale lokale en regionale hulpaanbod, zoals vroeg- en voorschoolse educatie, onderwijsachterstands- en HALT-voorzieningen. Bij 'pedagogische hulp' gaat het om het bieden van opvoedingsondersteuning aan ouders en gezinnen waar problemen zijn of dreigen te ontstaan, en om schoolmaatschappelijk werk. 'Coördinatie van zorg' betreft het afstemmen en zo mogelijk bundelen van zorg in het geval dat meerdere hulpsoorten nodig zijn om een jeugdige of gezin te ondersteunen voor zover deze niet reeds onder de Wcpv (basistaken jeugdgezondheidszorg) is gebracht.

6. Vervolg

In de commissie Samenleving van februari 2007 is er een presentatie gegeven over het jeugdbeleid tot nu toe in Schoonhoven en is de kadernota als praatpapier meegegeven. In de commissie van maart 2007 heeft er een discussie plaatsgevonden over de nota. De uitkomst van deze discussie in grote lijnen is dat de nota verder uitgewerkt wordt met een vertaling naar werkplannen en een financiële paragraaf. Hierbij worden nadrukkelijk de jongeren en professionals betrokken. Tevens wordt er waar mogelijk in regionaal verband samengewerkt.

Met de vaststelling van deze kadernota door de raad in mei 2007 heeft de raad de kaders als uitgangspunt van het beleid vastgesteld en heeft tevens de strategievisie jeugd uit 2003 herbevestigd. Hiermee heeft zij ook het college de opdracht gegeven om visie en kaders uit te werken in een werkplan 2007 – 2011 en een financiële paragraaf. Hiermee zal de kadernota gecomplementeerd worden.

Met het uitwerken van het werkplan zullen nadrukkelijk de jongeren en professionals worden betrokken. De komende periode zal gebruikt worden om dit te bewerkstelligen. De verwachting is dat de werkplannen in 2007 gereed zullen zijn.

Wanneer we de nota in een schematisch overzicht weergeven, ziet dit er als volgt uit:

De Visie

“Jeugdbeleid richt zich op de bevordering van maatschappelijke participatie van jeugdigen. Het doel is kinderen en jongeren van 0–23 jaar op weg te helpen naar maatschappelijke zelfstandigheid en een positieve deelname aan het maatschappelijke leven. Het accent ligt op het vergroten van de kansen van jeugdigen en het voorkomen van uitval.”

Uitgangspunten die hierbij worden gehanteerd zijn:

Het jeugdbeleid moet aansluiten bij of passen in de kaders van de verklaring van de rechten van het kind.

- Het jeugdbeleid dient preventief te zijn, voor alle jeugd van 0-23 jaar. Het voorkomen van problemen dient voorop te staan;
- Er dient zoveel mogelijk sprake te zijn van een integrale aanpak vanuit de diverse betrokken disciplines en instanties;
- Een goede afstemming en samenwerking tussen de gemeente en de voorzieningen in Schoonhoven dienen te worden nagestreefd;
- De gemeente vervult een regierol. Instellingen en organisaties hebben hun eigen functies, taken en verantwoordelijkheden;
- Bij de totstandkoming van het gemeentelijk beleid worden jongeren nadrukkelijk betrokken.

Men dient vraaggericht te werken en niet aanbod gericht. De vragen, behoeften en eigen mogelijkheden van de jeugd dienen centraal te staan.

De kaders

Lokaal:

- Schoonhoven verzilver je jeugd
- Lokaal Sociaal beleid
- Coalitieprogramma en Collegeprogramma

Regionaal en provinciaal:

- Visie wethouders Jeugd ISMH
- Convenant en actieplannen K5
- Inventarisatie en aanbevelingen voor het jeugdbeleid K5 gemeenten

Landelijk:

- Jeugdbeleid in balans
- Wet op de jeugdzorg
- Operatie Jong
- WMO

De uitwerking

In 2007 zal er gewerkt worden aan een werkplan 2007 – 2011 en een financiële paragraaf. Hierbij worden nadrukkelijk de jongeren en professionals betrokken. Tevens wordt er waar mogelijk in regionaal verband samengewerkt.

Bijlage

In deze bijlage staan de afkortingen die gebruikt zijn op bladzijde 7.

AMK	Advies en meldpunt kindermishandeling	JAT	Jeugd advies team, een netwerk voor basis onderwijs
HALT	Het Alternatief, organiseren van strafvervangende werkzaamheden voor klein crimineel gedrag	RMC	Regionaal meld en coördinatiepunt, registratie van jongeren zonder startkwalificatie in het onderwijs
AMW	Algemeen maatschappelijk werk	GGD	Gemeenschappelijke gezondheidsdienst
RIAGG	Instelling voor geestelijke gezondheidszorg	JGZ	Jeugd gezondheidszorg
ZAT	Zorg advies team, een netwerk voor voortgezet onderwijs	JPT	Jeugd preventieteam, lik op stuk project voor klein crimineel gedrag
MPO	Meer partijen overleg, een netwerk voor basis onderwijs	BJZ	Bureau Jeugdzorg