

Wmo-beleidsplan 2007 – 2010

Inhoudsopgave

Inleiding en leeswijzer		2
Hoofdstuk 1. De Wet maatschappelijke ondersteuning		3
1.1. Korte terugblik		3
1.2. Vastgestelde visies en kaders		4
1.3. De totstandkoming van Wmo-beleid		4
Hoofdstuk 2. De prestatievelden		
2.1. Algemene toelichting		6
2.2. Prestatieveld 1	Leefbaarheid en sociale samenhang	6
2.3. Prestatieveld 2	Preventieve ondersteuning jeugd	8
2.4. Prestatieveld 3	Informatie, advies en cliëntondersteuning	10
2.5. Prestatieveld 4	Mantelzorgers en vrijwilligers	12
2.6. Prestatieveld 5	Participatie en collectieve voorzieningen	15
2.7. Prestatieveld 6	Individuele voorzieningen	17
2.8. Prestatievelden 7,8 en 9	Maatschappelijke opvang, OGGZ en verslavingsbeleid	20
Hoofdstuk 3. Burgerparticipatie en verantwoording		24
Hoofdstuk 4. Financiën		25
Hoofdstuk 5. Tijdenpad actieplannen		28



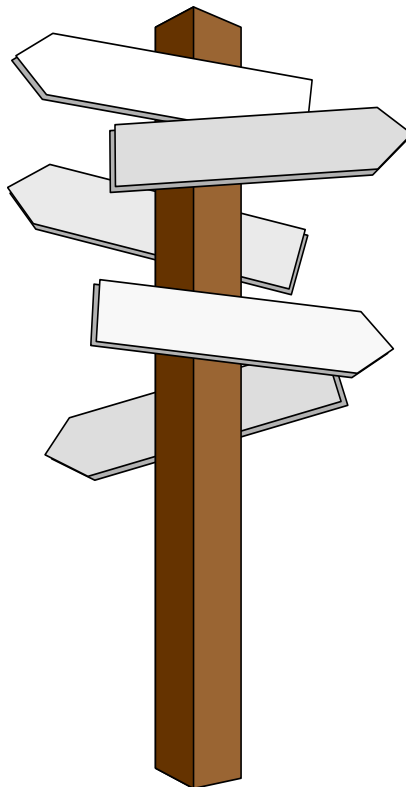
Inleiding

“Meedoen” is het devies van de Wet Maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Voor veel mensen is deelnemen aan de samenleving en zich inzetten voor zichzelf én anderen een vanzelfsprekendheid. Soms lukt dat meedoen niet op eigen kracht al dan niet met hulp van andere mensen. Dat kan zijn omdat burgers beperkingen hebben, de weg niet weten of de regie kwijt zijn. Als meedoen op eigen kracht niet kan, is er ondersteuning vanuit de gemeente.

Doel van de WMO is mensen die dat nodig hebben te ondersteunen in hun bijdrage aan de samenleving, hulp te bieden bij het herstellen van hun zelfredzaamheid en om mensen toe te rusten om maatschappelijk te participeren, kortom: Meedoen. Iedereen binnen de samenleving moet mee kunnen doen aan het maatschappelijk verkeer. Dit is in grote mate een kwestie van Civil Society maar de gemeente voert de regie, faciliteert en biedt een vangnet voor diegenen die niet mee kunnen doen. Van de totale gemeentelijke begroting is uiteindelijk 40 tot 60% gerelateerd aan Wmo-beleid. Het is dus niet alleen een zaak voor Welzijn maar alle gemeentelijke afdelingen zijn in meer of mindere mate betrokken bij de Wmo. Het is dus van groot belang dat er draagvlak is en dat er goed wordt samengewerkt. Het eindperspectief van de Wmo is een samenhangend lokaal beleid met bijbehorende voorzieningen op een negental prestatievelden.

Leeswijzer

Dit beleidsplan is een kapstok voor het Wmo-beleid in de periode 2007-2010. In het eerste hoofdstuk is er een korte terugblik op de implementatie van de nieuwe wet en de reeds vastgestelde kaders. Vervolgens wordt beschreven hoe dit beleidsplan tot stand is gekomen. In hoofdstuk 2 worden de negen prestatievelden van de Wmo verder uitgewerkt en de doelstellingen en ambities voor de komende periode bepaald. Ook worden keuzes gemaakt welke onderwerpen in actieplannen moeten worden uitgewerkt. In hoofdstuk 3 staat hoe we de burgerparticipatie en de verantwoording gaan vormgeven. Hoofdstuk 4 is een toelichting op het financiële kader en in hoofdstuk 5 is het tijdspad voor de actieplannen aangegeven.



Hoofdstuk 1. De Wet maatschappelijke ondersteuning

1.1 Korte terugblik

Op 1 januari 2007 is de wet in werking getreden. In het implementatiejaar 2006 is bij de voorbereidingen alle aandacht uitgegaan naar het inbedden van de individuele voorzieningen (voormalige WVG en Huishoudelijke Verzorging). Voor achterliggende informatie wordt verwezen naar de Kadernota Wmo die op 6 juli 2006 door de raad is vastgesteld.

Sindsdien is er veel gebeurd. De Hulp bij het Huishouden is aanbesteed, er zijn contracten afgesloten met zorgaanbieders en andere partners zoals het CIZ. Er is een klankbordgroep opgericht. Een expertmeeting en een informatiemarkt zijn georganiseerd. De voormalige WVG-taken zijn vanuit Soza K5 overgeheveld naar de gemeente Schoonhoven. Er is een gemeentelijk loket ingericht, personeel aangesteld, een computersysteem aangekocht en gevuld en diverse beleidsnota's ontwikkeld en uitgevoerd.

We kunnen spreken van een veelomvattende, ingewikkelde maar in de basis geslaagde implementatie. Er zijn geen dingen volledig misgegaan, iedere cliënt heeft zijn of haar zorg behouden en heeft van de overgang niet veel gemerkt. Na een half jaar blijkt uit de evaluatie dat mensen de weg naar het loket weten te vinden en men wordt tot tevredenheid geholpen. Sinds de invoering van de Wmo is er slechts één bezwaarschrift ingediend.

Tot zover de implementatie van de Wmo. Dit werk betrof alleen de prestatievelden 3 en 6 (het loket en de individuele voorzieningen). De Wet vraagt van de gemeente echter een integraal samenhangend Wmo-beleid dat dit uitstrekt over negen prestatievelden. Het Wmo-beleid is zeer breed, het gaat van leefbaarheid, individuele voorzieningen en OGGZ tot opvoedingsondersteuning, aanpak huiselijk geweld en accommodatiebeleid. Het ontwikkelen van Wmo-beleid is de volgende stap die de gemeente nu moet maken.

1.2 Vastgestelde visies en kaders

Het afgelopen jaar is er al veel geschreven over de Wmo. In de Kadernota Wmo en de bijbehorende deelnota's zijn al visies en kaders vastgesteld. Deze kaders bieden houvast voor het vierjarig beleidsplan en de daaruit voortvloeiende actieplannen.

De volgende kaders zijn van toepassing op het Wmo-beleid:

Visie op maatschappelijke ondersteuning (Kadernota Wmo 6/7/06)

Maatschappelijke ondersteuning is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de individuele burger, de Civil Society en de gemeente. In eerste instantie moet de burger zelf een oplossing zien te vinden voor zijn of haar beperking al dan niet in samenwerking met personen uit de naaste omgeving. Als dit niet mogelijk is dan kan de burger een beroep doen op de gemeente. De gemeente biedt een oplossing aan. Dit kan een individuele of collectieve voorziening zijn vanuit de gemeentelijke verordening of een voorziening die kan worden geleverd door een maatschappelijke organisatie.

Hiertoe dient de gemeente nauw samen te werken met lokale partners zodat een samenhangend aanbod op het gebied van maatschappelijke ondersteuning in de gemeente aanwezig is. De toegang tot maatschappelijke ondersteuning wordt geregeld in een lokaal Wmo-loket dat digitaal, telefonisch en fysiek, ook door middel van huisbezoek, toegankelijk is. Dit loket is een groeimodel. Er wordt gebruik gemaakt van bestaande voorzieningen die goed functioneren en dit wordt verder uitgebouwd.

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo en de wettelijke taken die hieruit voortvloeien. Vanuit haar rol als regisseur neemt zij het voortouw in het ontwikkelen van een samenhangend aanbod op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. Hierbij heeft zij een coördinerende, initiërende, stimulerende en faciliterende rol.

Visie op regie (kadernota 6/7/06)

Initiatief nemen en partijen aanspreken op hun verantwoordelijkheid. Samenwerken is hierbij het sleutelwoord. De gemeente kan pas regisseren als de andere spelers in het veld hun rol kennen en nemen. De gemeente moet samen met zorgaanbieders, welzijnsstichtingen, woningcorporaties, zorgverzekeraars, leveranciers en burgers de gemeentelijke doelstellingen verwezenlijken door het maken van goede afspraken. De regie ligt bij de gemeente. Dit betekent dat de gemeente zorgt voor kanalisering van ontwikkelingen en het voeren van integraal beleid waarbij goed rekening wordt gehouden met de lokale omstandigheden en de wensen van burgers.

Visie Prestatieveld 3: Informatie, advies en cliëntondersteuning (deelnota Wmo-loket)

Met 'geven van informatie en advies' wordt bedoeld op activiteiten die de burger de weg wijzen in het veld van maatschappelijke ondersteuning. Het gaat hierbij om algemene informatie aangaande de Wmo maar ook om cliëntondersteuning zoals een individueel advies, of hulp bij de verheldering van een ondersteuningsvraag. Het is wenselijk dat de gemeente zich daarbij laat leiden door de 'één loket gedachte': Een burger dient zich in principe niet vaker dan één maal tot de gemeente behoeven te wenden om over het gehele scala van voorzieningen de nodige informatie te verkrijgen. Daarbij dient de gemeente zich niet te beperken tot die voorzieningen waar zij zelf 'over gaat', maar ook informatie te geven over relevante aanpalende terreinen, zoals zorg en wonen. De gemeente wil hierbij samenwerken met de andere actoren in het veld en voert hierbij de regie. Het loket wordt beschouwd als een groeiemodel.

Onder 'cliëntondersteuning' wordt verstaan de ondersteuning van een cliënt bij het maken van een keuze of het oplossen van een probleem. Cliëntondersteuning heeft de regieversterking van de cliënt (en zijn omgeving) tot doel ten einde de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie te bevorderen. Het kan informatie en advies, maar vooral ook uitgebreide vraagverheldering en intensieve ondersteuning bij keuzes op diverse levensterreinen omvatten. Cliëntondersteuning gaat een stap verder dan informatie en advies en richt zich op mensen die voor een vraag of een situatie staan die zodanig complex is dat de betreffende persoon het zelf en met zijn omgeving niet op kan lossen.

Daarnaast zijn ook in het coalitie- en collegeprogramma ambities, doelstellingen en prioriteiten bepaald. Al deze zaken overwegend komen we uit op de volgende hoofdkaders:

Samengevat zijn de hoofdkaders voor het vierjarig Wmo beleidsplan:

1. Beleid, faciliteiten en voorzieningen Wmo-proof maken;
2. Burgers zoveel mogelijk zelfstandig laten functioneren in hun eigen leefomgeving;
3. De zelfstandigheid en praktische behoeften en wensen van de burger is het uitgangspunt van het beleid;
4. Burgers betrekken bij de beleidsontwikkeling
5. Het financiële kader is de gemeentelijke begroting

1.3 De totstandkoming van Wmo-beleid

De basis voor het vierjarig Wmo-beleidsplan ligt in voorliggende beleidskaders zoals reeds vastgestelde stukken en het coalitie- en collegeprogramma. (NB. De doelstellingen vanuit coalitie en collegeprogramma komen voort uit de algemene visie en zijn niet specifiek n.a.v. de Wmo geformuleerd hoewel ze wel zijn onder te brengen binnen de prestatievelden). Daarnaast is in het plan van aanpak aangegeven hoe het beleidsplan tot stand moet komen. Burgerparticipatie maakt hier een belangrijk onderdeel vanuit. In de expertmeeting van 30 augustus 2007 zijn de algemene doelstellingen vanuit het coalitie- en collegeprogramma getoetst aan de wensen en ideeën van instellingen, organisaties en burgers. In werkgroepen per prestatieveld zijn de gemeentelijke doelstellingen en de doelstellingen vanuit het veld besproken en hieruit zijn gezamenlijk de prioriteiten bepaald. Dit heeft schematisch het volgende opgeleverd (de doelstellingen die vanuit de expertmeeting de meeste prioriteit kregen zijn vet weergegeven). Bij de behandeling van de prestatievelden in hoofdstuk 2 wordt hier dieper op ingegaan. Hier wordt ook in benoemd welke actieplannen worden uitgewerkt in de periode 2007-2010.

Prestatieveld	Doelstellingen gemeente	Doelstellingen expertmeeting
1. Leefbaarheid en sociale samenhang	<ul style="list-style-type: none">- Sport is belangrijk instrument voor sociale cohesie en dient in een breder kader te worden geplaatst.- Actieve bestrijding en preventie van overlast en vandalisme- Betrekken burgers en belanghebbenden bij gemeentelijk beleid	<ul style="list-style-type: none">- Iedereen moet mee kunnen doen aan het verenigingsleven.- Stimuleren en faciliteren van het wijk- en buurtbeheer om ontmoeting te bevorderen.

2. Preventieve ondersteuning jeugd	<ul style="list-style-type: none"> - Belemmeringen dienen in een vroeg stadium aangepakt te worden - integrale samenwerking en afstemming met partners 	<p><i>Bij de expertmeeting is dit prestatieveld niet besproken vanwege onvoldoende aanmeldingen voor deze werkgroep.</i></p>
3. Informatie, advies en cliëntondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> - Voorzien in actieve voorlichting - Ontwikkelen integraal loket met lokale en regionale partners 	<ul style="list-style-type: none"> - Voorzien in actieve informatievoorziening door algemene schriftelijke informatie (folder) breed beschikbaar te stellen en een goede digitale informatievoorziening. - Bij het ontwikkelen van een integraal loket de onafhankelijkheid van de advisering waarborgen. - In het loket ook een aanbod voor mantelzorgers opnemen.
4. Mantelzorgers en vrijwilligers	<ul style="list-style-type: none"> - Rijksvergoeding cvtm daadwerkelijk inzetten voor ondersteunen mantelzorg. - Ontwikkelen vrijwilligersbeleid. 	<ul style="list-style-type: none"> - Bij het ontwikkelen van beleid voor Mantelzorg kijken hoe je de doelgroep kunt bereiken en inzicht kunt krijgen in de mogelijkheden en beperkingen van deze doelgroep. - Het inrichten van een Centraal Vrijwilligerspunt voor begeleiding van de vrijwilligers en het matchen van organisaties en vrijwilligers.
5 en 6. Participatie van – en individuele voorzieningen voor mensen met een beperking.	<ul style="list-style-type: none"> - Woningbouw voor zowel starters als senioren met gevarieerde wijkopbouw. - Realisatie woonzorgzones - Voorzieningen moeten bereikbaar en toegankelijk zijn - Stimuleren uitbreiding zorgactiviteiten - Voorkomen sociaal isolement door maatschappelijke activering - Evalueren en bijstellen beleid individuele voorzieningen - Aanvragen snel en zorgvuldig afhandelen 	<ul style="list-style-type: none"> - Het zolang mogelijk zelfstandig wonen van ouderen en mensen met een beperking realiseren door enerzijds bestaande en nieuw te bouwen woningen daarop aan te passen en anderzijds er zorg voor te dragen dat aanvragen voor benodigde voorzieningen snel en zorgvuldig worden afgehandeld. - Voorzieningen en openbare ruimten moeten bereikbaar en toegankelijk zijn, ook voor mensen met een beperking in de ruimste zin van het woord. Denk aan openbare toiletten, bankjes, onderhoud groen en handhaven van bestaande regelgeving.
7,8 en 9. Maatschappelijke opvang, OGGZ en verslavingsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - Voorkomen sociaal isolement door maatschappelijke activering. (specifiek beleid) - Regionale visie OGGZ lokaal uitwerken. 	<ul style="list-style-type: none"> - Handhaven van het Weeshuis als lokale voorziening, werken aan beeldvorming en drempelverlaging. - Verbreden signaleringsoverleg, naast behandeling van casussen ook preventie-overleg.

Hoofdstuk 2. De prestatievelden

2.1 Algemene toelichting

De Wmo is onderverdeeld in negen prestatievelden. In het kader van de ontwikkeling van Wmo-beleid dient de gemeente per prestatieveld haar ambities en doelstellingen te bepalen en de gewenste resultaten te benoemen. Wmo-beleid is integraal beleid, de samenhang met overige prestatievelden en gemeentelijke taken moet in beeld worden gebracht. De prioriteiten zijn bepaald in overleg met de burgers en instellingen uit het veld tijdens de Expertmeeting van 30 augustus 2007. In dit hoofdstuk worden de doelstellingen per prestatieveld uitgewerkt. In de beleidscyclus 2007-2010 worden deze verder uitgewerkt in actieplannen. (zie hoofdstuk 5)

Kaders worden niet alleen bepaald door de ambities van de gemeente en haar partners maar ook door middelen zoals personeelscapaciteit en geld. Duidelijk is dat niet alles gerealiseerd kan worden maar dat er keuzes moeten worden gemaakt. Dit wordt ook inzichtelijk gemaakt in deze beleidsnota.

2.2 Prestatieveld 1

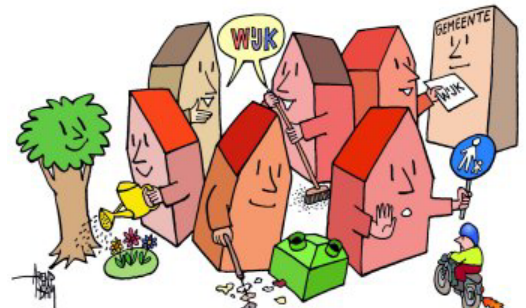
Het bevorderen van de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten.

Toelichting

Het prestatieveld 'bevorderen van de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten', is ruim en breed geformuleerd. Leefbaarheid laat zich definiëren als: het wonen in een prettige en veilige omgeving, met de mogelijkheid om (thuis of in de buurt) gebruik te kunnen maken van (eenvoudige) zorg-, welzijns- en gemaksdiensten.

Doel van dit prestatieveld

- burgers bij de wijk betrekken
- realiseren van sociale samenhang en ontmoeting
- bevorderen van actief burgerschap
- voorzieningen op peil houden, niet alleen fysieke voorzieningen maar ook voorzieningen die bestaan uit groepen mensen zoals verenigingen en stichtingen.



Na te streven resultaat

Een door de gemeente ondersteund burgerschap waarin burgers zich voor elkaar en de samenleving inzetten en een hoge bijdrage aan het maatschappelijk verkeer van alle (kwetsbare) groepen.

Wat doen we al

De gemeente faciliteert en subsidieert een hele reeks instanties en activiteiten gericht op leefbaarheid. De voornaamste gebieden zijn speelruimtebeleid, accommodatiebeleid, sportbeleid, integraal veiligheidsbeleid, sociaal- cultureel werk en kunst- en cultuurbeleid. Bij het project Forum Noord wordt de wijkvisie van onderaf opgebouwd waarbij het uitgangspunt de wensen en behoeften van de mensen en organisaties is.

Relatie tot de overige prestatievelden en gemeentelijk beleid

Sociale samenhang en leefbaarheid, samengevat in de term "civil society", is de kern van de Wmo. Hier ligt de basis voor het realiseren van resultaten op vrijwel alle overige prestatievelden. Door onderlinge samenhang en betrokkenheid te versterken wordt een stevige basis gelegd voor een samenleving waarin het voor een ieder mogelijk is om mee te doen en maatschappelijk en sociaal te participeren.

Kansen

Schoonhoven heeft een actief verenigingsleven, er zijn allerlei verschillende sport- en culturele verenigingen en er worden veel activiteiten georganiseerd voor ouderen (Swos, ouderenbonden, kerken ed.) en jongeren (Sojjs, scouting ed.). De inzet van bewoners zelf is een kritische succesfactor voor de uitwerking van dit prestatieveld.

Knelpunten

Er gebeurt veel op het gebied van leefbaarheid. Zo veel dat een overkoepelende basis ontbreekt. Het is moeilijk om een breed gedragen visie en draagvlak te creëren.

Doelstellingen

De gemeente had de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Sport is belangrijk instrument voor sociale cohesie en dient in een breder kader te worden geplaatst.
- Actieve bestrijding en preventie van overlast en vandalisme
- Betrekken burgers en belanghebbenden bij gemeentelijk beleid

Vanuit de expertmeeting zijn de volgende zaken ingebracht:

- Er is nog geen accommodatiebeleid geformuleerd.
- Wijkschouwen zijn al een tijdje niet georganiseerd.
- Niet alleen sport en sportverenigingen dragen bij aan de sociale cohesie. De andere verenigingen doet dit ook.
- De taak van de gemeente is informeren, faciliteren en handhaven.
- De taak van de burgers zelf en buurtverenigingen is wijk netjes houden, sociale controle, elkaar niet uitsluiten maar betrekken bij de wijk, inspannen voor sociale samenhang (het "onze wijk"-gevoel uitdragen)
- Facilitering van buurtverenigingen moet beter, communicatie is heel belangrijk. Er moet beter samengewerkt worden.
- Ontmoeten bevorderen door buurthuis/buurtcafe en inrichten van openbare ruimte: bankjes, groen, speelplekken.
- Iedereen moet mee kunnen doen aan het verenigingsleven.
- Stimuleren en faciliteren van het wijk- en buurtbeheer om ontmoeting te bevorderen.

Overwegingen

Het wijk- en buurtbeheer is een belangrijk instrument als het gaat om leefbaarheid. De gemeente wil graag burgers betrekken bij haar beleid en het blijkt dat burgers ook graag betrokken willen worden bij zaken die hun wijk aangaan. Men hecht veel belang aan een verzorgde woonomgeving en sociale samenhang in de vorm van ontmoeting en een rijk verenigingsleven. Men wil zich daar ook zelf voor inzetten maar verwacht van de gemeente dat die dit mogelijk maakt door facilitering, subsidiering en handhaving. Kritische succesfactoren zijn hierbij een goede informatievoorziening en communicatie. Het wijk en buurtbeheer is een onderwerp dat binnen de gemeente integraal wordt opgepakt door de afdelingen Welzijn, Stadsbeheer en ook BJZ als het gaat om bestrijding en preventie van overlast en vandalisme.

Het college wil wijkbezoeken gaan afleggen waarbij een bezoek wordt gebracht aan bedrijven en instellingen. Tijdens de wijkbezoeken worden buurtgesprekken met bewoners gehouden.

Actieplannen

- Bijstellen subsidiebeleid aan de hand van de uitkomsten van de evaluatie.
- Plan van aanpak: Investeren in wijk- en buurtbeheer met als speerpunt "ontmoeting".

2.3 Prestatieveld 2

Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met het opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden.

Toelichting

Dit prestatieveld heeft betrekking op jeugdigen – en in voorkomende gevallen hun ouders – bij wie sprake is van een verhoogd risico als het gaat om ontwikkelingsachterstand of uitval zoals schooluitval of criminaliteit, maar voor wie zorg op grond van de Wet op de jeugdzorg niet nodig is dan wel voorkomen kan worden. Dit beleidsterrein geldt als aanvulling op de taken die in andere wetgeving zijn vastgelegd, zoals de Wcpv en de Leerplichtwet.

Doel van dit prestatieveld

(overgenomen uit de Memorie van toelichting bij de Wmo):

- Informatie en advies
- Signaleren van problemen
- Toeleden en wegwijs maken in het hulpaanbod.
- Organiseren van licht pedagogische hulp
- Coördinatie van zorg
- Organiseren van gezins- cq opvoedingsondersteuning



Na te streven resultaat

Het bereiken van een sluitende keten voor het aanbod van alle voorzieningen waarbij nauw wordt samengewerkt door de betrokken partners. Het inrichten van een Centrum voor Jeugd en Gezin binnen de gemeente Schoonhoven.

Wat doen we al

In Schoonhoven is er in het eerste kwartaal van 2007 door de raad een kadernota jeugd vastgesteld. In het derde kwartaal van 2007 wordt hier uitvoering aan gegeven. Er bestaat een netwerk Jeugd en veiligheid op K5 niveau. De gemeente Schoonhoven participeert hier ook in. Het is een casuïstieknetwerk waarin jongeren van 4 t/m 24 jaar uit de gehele K5 één keer per maand besproken worden. Op lokaal niveau heeft Schoonhoven een signaleringsoverleg. Hieraan nemen partijen deel die te maken hebben met jongeren. Het doel is om elkaar te informeren en ontwikkelingen af te stemmen. Dit overleg komt één a twee keer per jaar bijeen. Verder is er binnen de gemeentegrenzen een opvoedspreekuur en is er in 2007 een netwerk 0-4 jarigen gestart. Hierin participeren partijen die te maken hebben met kinderen van 0-4 jaar. Zij komen 6 keer per jaar bijeen om casuïstiek te bespreken.

In het schooljaar 2007/ 2008 start de gemeente met de zogenoemde peuterplusgroep en komt er schoolmaatschappelijk werk op het voortgezet onderwijs. Op het gebied van jongerenwerk heeft de gemeente Schoonhoven een accommodatiegebonden jongerenwerkster voor 26 uur in de week. Zij werkt met name in de jongerensoos welke wordt beheerd door Stichting Open Jeugd en Jongerenwerk Schoonhoven (SOJJS) Daarnaast is er voor 6 uur in de week een jongerenopbouwwerkster. Zij onderhoudt de contacten met de jongeren, de wijk en de gemeente en speelt in veel gevallen de intermediair. Voor een volledig overzicht van alle instellingen en professionals die binnen de gemeente werken op het gebied van jeugd wordt verwezen naar de kadernota Jeugdbeleid.

Leeftijd	Aantallen per 1/1/2007	Percentage bevolking	
0 – 4	607	4,98%	
5 – 12	1.069	8,77%	
13 - 20	1.058	8,68%	27,41%

Bron: GBA

Relatie tot de overige prestatievelden en gemeentelijk beleid

Om op te groeien tot een zelfstandige, volwassen en verantwoordelijke burger is een veilige leefomgeving een voorwaarde (prestatieveld 1). Door voorlichting over de effecten van gedrag op anderen, over strategieën om adequaat om te gaan met moeilijke situaties (druk, agressie, alcohol en drugs), over hulpverlenende instanties en wat ze doen, door laagdrempelige voorzieningen te bieden, kunnen in ieder geval aanknopingspunten geboden worden om anders te acteren. Hier ligt een relatie met prestatieveld 3. Uiteraard delen jongeren mee in de algemene voorzieningen die in de gemeente voorhanden zijn. Bijvoorbeeld de gezondheidszorg, de openbare ruimte, vervoer en gemeenschapsvoorzieningen zoals de bibliotheek (prestatieveld 5). Problematiek met beperkingen, huiselijk geweld, huisvesting en verslavingszorg komen ook bij jongeren voor, waarmee er relaties liggen naar de prestatievelden 6,7,8 en 9.

Kansen

Qua oppervlakte en inwonersaantal is Schoonhoven een kleine gemeente waarin jongeren gezien en gekend worden en niet snel in de massa zullen verdwijnen. In Schoonhoven is primair en voortgezet onderwijs gevestigd zodat de jongeren vrij gemakkelijk bereikt kunnen worden. Een nieuwe landelijke ontwikkeling is het oprichten van centra voor Jeugd en Gezin. Voor 2011 moet elke gemeente deze voorziening kunnen aanbieden. Er wordt vanuit de ISMH een regionale visie en plan van aanpak gemaakt. Schoonhoven participeert in de bestuurlijke werkgroep.

Knelpunten

Uit de Gezondheidsmonitor Jeugd van de GGD MH blijkt dat onze regio niet veel afwijkt van de landelijke cijfers. Ook in Midden Holland maakt bijna de helft van de ouders zich wel eens zorgen over de opvoeding en ontwikkeling van hun kind en is er in 350 gezinnen in de regio sprake van zware opvoedingsproblematiek. Onderzoek laat zien dat er samenhang is tussen psychosociale problemen bij het kind en het hebben van opvoedproblemen.

Overwegingen

Op 31 mei 2007 is de kadernota Jeugdbeleid door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin zijn de laatste maatschappelijke ontwikkelingen opgenomen. Er is dus geen noodzaak om op korte termijn nieuwe actieplannen te ontwikkelen. Ook vanuit de expertmeeting zijn er geen suggesties gekomen. Een landelijke ontwikkeling is het Centrum voor Jeugd en Gezin. Het inrichten van deze voorziening wordt wettelijk verplicht op grond van de Wet op de Jeugdzorg en de Wmo. Gemeenten dienen te zorgen voor een herkenbaar fysiek inlooppunt waarin de organisaties die de jeugdgezondheidszorg en de lokale jeugdzorg uitvoeren, hun werkzaamheden in samenhang aanbieden. Tevens moet worden geregeld dat dit Centrum schakelt met Bureau Jeugdzorg en de Zorg- en Adviesteams. Zoals gezegd moet de gemeente in 2011 deze voorziening kunnen aanbieden.

Actieplannen

- Uitvoeren kadernota Jeugdbeleid.
- Ontwikkelen Centrum voor Jeugd en Gezin.

2.4 Prestatieveld 3

Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning

Toelichting

Met 'geven van informatie en advies' wordt bedoeld op activiteiten die de burger de weg wijzen in het veld van maatschappelijke ondersteuning. Het kan hierbij zowel gaan om algemene voorzieningen zoals (voldoende) informatiepunten, als om meer specifieke voorzieningen zoals een individueel advies, of hulp bij de verheldering van een ondersteuningsvraag.

Doel van dit prestatieveld

- Versterken van informatie- en adviesfunctie
- Zorg dragen voor ondersteuning en begeleiding bij het zoeken naar oplossingen op maat
- Burgers wegwijs maken



Na te streven resultaat

Een voor alle doelgroepen toegankelijk, doelmatig loket waar men informatie, advies en ondersteuning op maat kan krijgen waarbij de (zorg)vraag in samenhang met andere voorzieningen wordt bekeken. In dit loket worden niet alleen zaken aangeboden waar “de gemeente over gaat” maar ook diensten en producten van andere instellingen op het gebied van wonen, zorg en welzijn.

Wat doen we al

In Schoonhoven is een centraal meldpunt voor ouderen en mensen met een beperking gevestigd in het Dienstencentrum aan het Doelenplein. Het loket wordt bemenst door de ouderenadviseur die in dienst is bij de Swos. Ook is er een dagdeel in de week een migrantenconsulente aanwezig. Er vinden ook huisbezoeken plaats bij mensen van 75+ en sinds kort heeft ook MEE een dagdeel spreekuur in dit loket. Uit het jaarverslag van de Swos blijkt dat er in 2006 2.331 cliëntcontacten zijn geweest. Een groot deel van de vragen gaat over individuele voorzieningen.

Voor het aanvragen van individuele voorzieningen is sinds 1 januari 2007 een loket op het gemeentehuis ingericht. In het eerste halfjaar zijn 200 nieuwe aanvragen ingediend en zijn er 48 aanvragen vanuit Soza K5 overgeheveld.

In het voormalig Weeshuis aan de Havenstraat is een loket gevestigd voor (o)ggz voorzieningen.

Relatie tot de overige prestatievelden en gemeentelijk beleid

Deze functie strekt zich uit over gemeentebreed beleid. Doel is om informatie, advies en cliëntondersteuning beschikbaar te stellen via één ingang: het lokale loket.

Kansen

Verschillende organisaties (MEE, ZOG en Swos) hebben aangegeven graag samen te willen werken aan een integraal loket. Ook andere partners (bijvoorbeeld Quawonen, Informele Zorg e.a.) worden hierbij betrokken. Een eerste brainstorm-bijeenkomst hierover heeft plaatsgevonden op 2 oktober 2007. De deelnemers gaven aan graag te willen samenwerken.

Knelpunten

Het bestaande Wmo-loket wordt bestempeld als groeimodel. Het komen tot een breed integraal loket is een langdurig en intensief proces waarbij de gemeente als regisseur een belangrijke rol heeft. Knelpunt is ook dat de gemeente niet alleen regisseur is maar ook partner in het loket.

Doelstellingen

De gemeente had de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Voorzien in actieve voorlichting
- Ontwikkelen integraal loket met lokale en regionale partners

Vanuit de expertmeeting zijn de volgende zaken ingebracht:

- Schriftelijke informatie moet goed en breed toegankelijk zijn. Ook verkrijgbaar bij bijvoorbeeld de bibliotheek of de huisarts.
- Zorg voor goede kwaliteit van de informatie. Testen op begrijpelijkheid en doelmatigheid. Bijvoorbeeld door het van te voren door een panel te laten lezen.
- Digitale informatie moet op de doelgroep gericht zijn en goed toegankelijk.
- Zorg voor actieve mondelinge informatievoorziening. In het loket maar ook bijvoorbeeld door een themabijeenkomst.
- Een integraal loket moet onafhankelijk advies kunnen geven. Keuzevrijheid staat voorop.
- Iedereen moet bij het loket terecht kunnen, jong en oud maar bijvoorbeeld ook mantelzorgers.
- Toets de klanttevredenheid en stel beleid bij op grond van monitoring van vragen, klachten en andere signalen.
- Voorzien in actieve informatievoorziening door algemene schriftelijke informatie (bijvoorbeeld een folder) breed beschikbaar te stellen en een goede digitale informatievoorziening.
- Bij het ontwikkelen van een integraal loket de onafhankelijkheid van de advisering waarborgen en in het loket ook een aanbod voor mantelzorgers opnemen.

Overwegingen

Communicatie en informatie zijn zaken die altijd en bij ieder onderwerp een punt van aandacht zijn. De tips en suggesties die gedaan zijn tijdens de expertmeeting neemt de gemeente ter harte. Een taak van de Wmo-raad is het behartigen van de belangen van de zorgvragers. Zij kan de kwaliteit van de communicatie en informatievoorziening monitoren. Bij het inrichten van het integraal loket de ontwikkelingen rond het Centrum voor Jeugd en Gezin betrekken zodat er samenhang ontstaat in het aanbod.

Actieplannen

- Het ontwikkelen van een integraal Wmo-loket.

2.5 Prestatieveld 4

Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers

Toelichting

Hoewel vrijwilligerswerk en mantelzorg naar inhoud en motivatie van de betrokkenen verschillen, zijn deze thema's voor de overzichtelijkheid van het aantal prestatievelden en het feit dat de overeenkomst gelegen is in de inzet voor de naasten, in één prestatieveld benoemd.

Mantelzorg is langdurende zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende door personen uit diens directe omgeving, waarbij zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie en de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar overstijgt.

De *vrijwillige inzet* van burgers, zowel informeel en ongeorganiseerd (kleinschalig burgerinitiatief) als in georganiseerd verband (vrijwilligersorganisaties en bijvoorbeeld sport), vormt een onmisbaar deel van de 'civil society'.

Doel van dit prestatieveld

- Ondersteunen en faciliteren van lokale vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties
- Stimuleren van vrijwilligersprojecten en initiatieven
- Voorkomen van overbelasting van -, bieden van adequate ondersteuning aan -, en bevorderen van emancipatie en participatie van mantelzorgers.



Na te streven resultaat

Een breed gedragen vrijwilligersbeleid en goede mantelzorgondersteuning op maat en gericht op het in balans brengen van draaglast en draagkracht van de mantelzorger.

Wat doen we al

In het kader van vrijwilligerswerkbeleid heeft de gemeente Schoonhoven meegedaan aan de TSV-regeling (de Tijdelijke Stimuleringsregeling Vrijwilligersbeleid van het Ministerie van VWS). Deze regeling is inmiddels afgelopen. De resultaten hiervan waren een aantal vrijwilligersavonden (om waardering te tonen) en een subsidieregeling voor deskundigheidsbevordering (hier hebben zeven organisaties gebruik van gemaakt). Nu is de TSV afgelopen en dient de gemeente op basis van ervaringen een nieuw Vrijwilligerswerkbeleid te ontwikkelen.

Verder subsidieert de gemeente jaarlijks een groot aantal instellingen voor activiteiten die (deels) worden uitgevoerd door vrijwilligers op basis van het gemeentelijk Subsidiebeleid. Op het gebied van intern vrijwilligersbeleid heeft de Swos een vrijwilligersreglement ontwikkeld en dit beschikbaar gesteld aan andere vrijwilligersorganisaties.

In het kader van mantelzorgondersteuning doet Schoonhoven mee aan de Wmo-ontwikkelpilot voor vrijwilligers en mantelzorgers van het ministerie van VWS.. De specifieke opdracht is om onder de doelgroep vitale ouderen vrijwilligers te werven die mantelzorgers gaan ondersteunen. Hier is in samenwerking met verschillende partners een drietal projecten

voor ontwikkeld die lopen tot september 2007. De pilot wordt uitgevoerd onder toezicht van het ISMH en de gemeente Schoonhoven.

De drie projecten zijn:

- “Je staat er niet alleen voor”, een project uitgevoerd door Informele Zorg MH en AMW Kwadraad waarbij vrijwilligers aan mantelzorgers worden gekoppeld. De koppels krijgen coaching om de ondersteuning van de mantelzorger door de vrijwilligers zo effectief mogelijk te organiseren. Dit project wordt verder ondersteund door een bijdrage uit de RAS-gelden.
- “Ambassadeurs”, een project uitgevoerd door de Swos en Zonnebloem waarbij bestaande vrijwilligers worden ingezet en getraind om potentiële vrijwilligers enthousiast te maken voor vrijwilligerswerk.
- “Hand en Spandiensten”, een project uitgevoerd door de Swos met ondersteuning vanuit het Zorgberaad waarbij vrijwilligers mensen met een beperking én hiermee hun mantelzorgers ondersteunen met praktische hulp. De Swos is bereid om dit project voort te zetten en op te nemen in het voorzieningenaanbod. Hier is in de subsidieaanvraag 2008 een voorstel voor gedaan.

Ook verder is de Swos actief op het gebied van mantelzorg. Regelmatig wordt een mantelzorgcafé georganiseerd en men heeft een klankbordgroep opgericht.

Relatie tot de overige prestatievelen en gemeentelijk beleid

De sociale samenhang en leefbaarheid (prestatievel 1) is nadrukkelijk gerelateerd aan het vrijwilligerswerk. Dit geldt ook voor het bevorderen van deelname aan het maatschappelijk verkeer en het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking (prestatievel 5). De samenleving zou er heel anders uitzien zonder de inzet van de vele vrijwilligers. Ook de informatie en adviesfunctie (prestatievel 3) houdt verband met een goede ondersteuning van het vrijwilligerswerk en de mantelzorgers.

Kansen

In onze gemeente is ervaring met Mantelzorgbeleid door deelname aan de Pilot. Er worden middelen beschikbaar gesteld voor dit prestatievel. Het gaat om de voormalige CVTM-gelden (coördinatie vrijwillige thuishulp en mantelzorg). Het geld zit in de algemene uitkering maar bij terugrekening komt dit voor 2008 neer op € 21.377,- voor de gemeente Schoonhoven. Ook vanuit de TSV zijn middelen naar de gemeente gegaan. Hiervan is nog een budget van € 21.542,21 beschikbaar voor vrijwilligerswerkbeleid. In de gemeente zijn zeer veel personen en organisaties actief voor de samenleving. Er is sprake van particulier initiatief en betrokkenheid. Dit blijkt uit het subsidiejaarplan waar alle activiteiten in genoemd staan en de jaarverslagen van de betrokken instellingen en dit zijn alleen nog maar de gesubsidieerde activiteiten. Voor wat betreft de mantelzorg heeft de gemeente een belangrijke en actieve partner aan de Swos (lokaal) en ook aan Bureau Informele Zorg (regionaal).

Knelpunten

Om mantelzorgers goed te kunnen ondersteunen is het van belang om de doelgroep in beeld te hebben. Dit ligt bij mantelzorgers moeilijk. Men is niet georganiseerd, herkent zichzelf soms niet als mantelzorger noch de problemen waar men tegenaan loopt als voortvloeiend uit het mantelzorger zijn en men vindt het heel moeilijk om hulp te aanvaarden vanwege grote persoonlijke en emotionele betrokkenheid.

Een knelpunt bij vrijwilligersbeleid als in prestatievel 4 is dat soms de indruk wordt gewekt dat het alleen gaat om vrijwillige inzet in de zorg. Dit is echter niet de bedoeling. De doelstelling van de Wmo is “Meedoen” in de brede zin van het woord en dat vereist vrijwillige inzet op alle terreinen van de samenleving.

Doelstellingen

De gemeente had de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Rijksvergoeding cvtm daadwerkelijk inzetten voor ondersteunen mantelzorg.
- Ontwikkelen vrijwilligersbeleid waarbij wordt ingezet op het gehele scala aan vrijwilligers, formeel en informeel.

Vanuit de expertmeeting zijn de volgende zaken ingebracht:

- Cvtm-middelen inzetten op praktische mantelzorgondersteuning.
- Doelstelling "ontwikkeling vrijwilligersbeleid" is te algemeen en niet krachtig genoeg.
- Er is bij mantelzorgers behoefte aan respijtzorg en praktische hand- en spandiensten en psychosociale ondersteuning
- Bekendheid met en zicht op de doelgroep mantelzorgers is een eerste stap in de beleidsontwikkeling (zicht op omvang en samenstelling enz.)
- Erkenning en herkenning is belangrijk.
- Zorg voor centraal punt voor vrijwilligers en mantelzorgers (begeleiding en matching vraag en aanbod).
- Activering van specifieke doelgroepen (jong, oud, allochtoon)
- Vrijwilligerswerk is niet vrijblijvend maar er staat veel druk op vrijwilligers.
- Vrijwilligersbeleid niet alleen voor vrijwilligers in de zorg.
- Niet al het vrijwilligerswerk is georganiseerd.
- Bij het ontwikkelen van beleid op het gebied van mantelzorg kijken hoe je de doelgroep kunt bereiken en inzicht kunt krijgen in de mogelijkheden en beperkingen van deze doelgroep.
- Het inrichten van een centraal Vrijwilligers Punt voor begeleiding van vrijwilligers en het matchen van organisaties en vrijwilligers.

Vanuit de inspraakronde zijn de volgende zaken door het ZOG (zorgvragers organisatie GGZ midden holland) ingediend:

- Graag extra aandacht voor mantelzorgers in de doelgroep (o)ggz. Dit is een specifieke doelgroep die specifieke zorg vraagt. Respijtzorg is hierdoor vaak niet mogelijk.
- Graag extra aandacht voor jonge mantelzorgers in de doelgroep (o)ggz. Vaak zijn dit 1-oudergezinnen waarin te veel neerkomt op de kinderen omdat de ouder een psychische beperking heeft. Ze kunnen hier vaak met niemand over praten vanwege het taboe en ze hebben niemand naast zich waar ze steun aan hebben.
- Er is behoefte aan een (regionale) vertrouwenspersoon en aan respijtzorg.

Overwegingen

De gemeente Schoonhoven heeft meegedaan aan de Wmo-pilot voor mantelzorgondersteuning (projecten en Mantelzorg op de agenda) en aan de Tijdelijke Stimuleringsregeling Vrijwilligersbeleid. Van de TSV resteert nog een bedrag van € 21.540,- wat moet worden ingezet op vrijwilligerswerkbeleid. De Wmo geeft een nieuwe impuls om beleid verder te ontwikkelen.

Vanuit de expertmeeting werd aandacht gevraagd voor praktische ondersteuning voor mantelzorgers. Met de cvtm-gelden kan de praktische ondersteuning die is ontwikkeld in de Wmo-pilot structureel worden gefinancierd.

Dit prestatieveld heeft een belangrijke link met Leefbaarheid en Participatie van mensen met een beperking. In de beleidsnota's voor vrijwilligerswerkbeleid en mantelzorgondersteuning wordt dit als uitgangspunt gehanteerd. Het advies van de Wmo-adviesraad om verzekeringsbeleid op te nemen wordt overgenomen. Ook worden de suggesties vanuit de expertmeeting en die van het ZOG meegenomen.

Actieplannen

- Ontwikkelen beleid op Mantelzorgondersteuning
- Ontwikkelen Vrijwilligerswerkbeleid.

2.6 Prestatieveld 5

Het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem.

Toelichting

In het vijfde prestatieveld wordt bedoeld op algemene maatregelen die, zonder dat men zich tot de gemeente behoeft te wenden, ten goede kunnen komen aan een ieder die daaraan behoefte heeft. De sociale en fysieke infrastructuur en collectieve voorzieningen worden gezien als een soort van schil om de individuele voorzieningen heen. In die zin behoeft de maatregel dus niet bij uitsluiting gericht te zijn op mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem. Het gaat om inclusief beleid, waar bij het treffen van collectieve voorzieningen rekening wordt gehouden met de bereikbaarheid en bruikbaarheid voor alle burgers, dus ook die met beperkingen.

Doel van dit prestatieveld:

- zorgen voor een zelfstandige deelname aan de samenleving door beleid te voeren op oorzakelijke factoren voor uitval
- signaleren van risico's
- begeleiding bieden aan burgers met beperkingen



Na te streven resultaat

Deelname aan het maatschappelijk verkeer van alle kwetsbare burgers waarbij de gemeente de regie voert op de huidige en toekomstige ontwikkelingen binnen de voor de Wmo relevante partners in het veld. Wanneer de infrastructuur en collectieve voorzieningen goed zijn ontwikkeld, neemt het beroep op de individuele voorzieningen af.

Wat doen we al

In Schoonhoven wordt uitvoering gegeven aan het Pact van Savelberg door o.a. te bouwen aan levensloopbestendige woningen en samenhangend beleid te ontwikkelen op de beleidsterreinen wonen, zorg en welzijn. Op dit moment wordt gewerkt aan het project Oranjeplaats. De Groene Harthopper is een middel om de mensen mee te kunnen laten doen aan het maatschappelijk verkeer. In het subsidiebeleid is geregeld dat verenigingen subsidie kunnen krijgen voor activiteiten waarbij integratie en deelname van bepaalde doelgroepen bewerkstelligd worden. Een Wmo-adviesraad wordt opgericht met de bevoegdheid om zelf onderwerpen aan te dragen ter verbetering van het Wmo-beleid.

Relatie tot de overige prestatievelden en gemeentelijk beleid

Door het collectieve karakter van de voorzieningen vanuit dit prestatieveld is dit nauw verwant met leefbaarheid (prestatieveld 1). Ook de versterking van de civil society komt hierin terug. Het gaat hier om een breed scala van mogelijke maatregelen. Wat betreft de deelname aan het maatschappelijk verkeer kan worden gedacht aan de toegankelijkheid van de woonomgeving, openbare ruimten en openbare voorzieningen zoals bibliotheek en gemeentehuis. Maar ook het organiseren van activiteiten met een sociaal recreatief of sportief karakter waarbij rekening is gehouden met specifieke doelgroepen is een voorbeeld. Waarbij opgemerkt wordt dat het beschikbaar stellen van subsidie niet automatisch tot gevolg heeft dat mensen met beperkingen deelnemen aan activiteiten. Als we denken in termen van inclusief beleid betekent dit dat er eerst draagvlak moet ontstaan om activiteiten op een dergelijke manier te organiseren dat in principe iedereen daar aan kan deelnemen op zijn of haar eigen manier.

Kansen

Door het gebruik van het woord “bevorderen” geeft dit prestatieveld de gemeente een grote mate van beleidsvrijheid. Niet alleen door het bestuurlijk instrumentarium waarover wij zelf beschikken kan invulling worden gegeven aan dit beleidsterrein maar ook door regie en samenwerking kan bewerkstelligd worden dat verbeteringen plaatsvinden op terreinen waar wij niet zelf directe bevoegdheid hebben. Bijvoorbeeld als het gaat om het creëren van woonzorgwelzijnskruispunten, de toegankelijkheid van het openbaar vervoer of de integratie van mensen met een beperking in (sport)verenigingen.

Knelpunten

De hierboven genoemde kans is tevens knelpunt. De gemeente heeft geen mogelijkheden om directe invloed uit te oefenen en moet optreden als “pleitbezorger” van de mensen om wie het gaat. Dit doet een groot beroep op de rol van de gemeente als regisseur en op de inzet van de partners.

Doelstellingen

De gemeente had de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Woningbouw voor zowel starters als senioren met gevarieerde wijkopbouw.
- Realisatie woonzorgzones
- Voorzieningen moeten bereikbaar en toegankelijk zijn.
- Stimuleren uitbreiding zorgactiviteiten.
- Voorkomen sociaal isolement door maatschappelijke activering.

Vanuit de expertmeeting zijn de volgende zaken ingebracht:

- Vervoer van gehandicapten is slecht geregeld.
- Gemeentehuis, VVV en winkels zijn slecht of niet toegankelijk voor gehandicapten.
- In Thiendenland zoveel mogelijk huurwoningen bouwen voor starters en senioren.
- Openbare toiletten neerzetten die ook voor gehandicapten toegankelijk zijn.
- Maak een gemeenschappelijke ruimte bij seniorenwoningen.
- Maak de openbare ruimte toegankelijk voor alle mensen door goed onderhoud, mooi aanzicht en meer bankjes.
- Levensloopbestendig wonen is een belangrijke voorwaarde voor participeren en meedoen in de eigen omgeving.
- Voorzieningen en openbare ruimten moeten bereikbaar en toegankelijk zijn, ook voor mensen met een beperking in de ruimste zin van het woord. Denk aan: openbare toiletten, bankjes, onderhoud groen en handhaven bestaande regelgeving.

Overwegingen

Binnen dit prestatieveld vallen grote projecten (zoals de bouw van Oranjeplaats) maar ook kleine projecten zoals het plaatsen van bankjes in de openbare ruimte. Ook door middel van handhaving (verkeersregels en uitstallingen van winkels) is de bereikbaarheid te verbeteren. De suggesties vanuit de expertmeeting neemt de gemeente ter harte. Opvallend is dat zaken die zijn ingebracht tijdens de expertmeeting ook naar voren komen tijdens de wijkbijeenkomsten van project Forum Noord. Het centrale thema is “ontmoeting”. Tijdens de expertmeeting werd aangegeven dat het vervoer van gehandicapten slecht is. Dit signaal komt in zijn algemeenheid vaker voor maar uit het tevredenheidsonderzoek dat vanuit het ISMH is gehouden komt dit niet naar voren. Het heeft wel de aandacht van alle gemeenten.

Actieplannen

- Wijkvisie Forum Noord vertalen naar concrete plannen.
- Ontmoeting en integratie van mensen met een beperking stimuleren door participatiebeleid. Subsidie is hierbij een instrument.
- Realiseren woonzorgwelzijnskruispunt Oranjeplaats.

2.7 Prestatieveld 6

Het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer

Toelichting

Het zesde prestatieveld betreft de verstrekking van specifieke, op de persoon toegesneden voorzieningen. Op grond van het compensatiebeginsel is de gemeente verplicht mensen te compenseren in hun beperkingen. Voor de hand liggende vormen zijn woonvoorzieningen, sportrolstoelen, begeleiding bij zelfstandig wonen, dagbesteding voor ouderen, maaltijdvoorziening, sociale alarmering, vervoersvoorzieningen, klussendiensten, algemeen maatschappelijk werk of vormen van psychosociale hulpverlening

Doel van dit prestatieveld:

Door individuele voorzieningen beperkingen compenseren en deelname aan de samenleving mogelijk maken.



Na te streven resultaat

Dat mensen zoveel en zo lang mogelijk de regie blijven houden over het eigen leven, een eigen huishouding kunnen voeren en deelname van kwetsbare burgers aan het maatschappelijk verkeer

Wat doen we al

In Schoonhoven biedt de Swos een maaltijdvoorziening, een telefooncirkel, een hand en spandienst. Het algemeen maatschappelijk werk wordt door de Stichting Kwadraad uitgevoerd. Op grond van de verordening individuele voorzieningen kunnen mensen met een beperking bij de gemeente aanspraak maken op bijvoorbeeld hulp bij het huishouden of een woon- of vervoersvoorziening.

De ouderen zijn een belangrijke doelgroep voor de individuele voorzieningen. Op latere leeftijd krijgen mensen (meer) beperkingen en wordt een groter beroep gedaan op voorzieningen. Met het oog op de vergrijzing zal deze groep in de toekomst steeds meer toenemen.

Leeftijd	Aantallen per 1/1/2007	Percentage bevolking	
55 – 65	1.629	13,36%	
65 – 75	922	7,56%	
75 – 85	536	4,40%	
> 85	175	1,44%	26,76%

Bron: GBA

Relatie tot de overige prestatievelden en gemeentelijk beleid

De gemeente dient cliënten en burgers te informeren, te adviseren en te ondersteunen bij hun vraag naar compensatie. Dit betreft prestatieveld 3. Uit onderzoek dat tot nu toe is gedaan naar de positie van mantelzorgers is gebleken dat er vaak een zware wissel op deze mensen wordt getrokken. Wellicht moet het aanbod verbreed worden, bijvoorbeeld door respijtzorg of hulp bij het huishouden voor mantelzorgers. Hiermee komen we op het terrein van prestatieveld 4. Individueel te verlenen voorzieningen kunnen in voorkomende gevallen collectief georganiseerd worden. De collectieve voorziening dient dan wel zowel kwalitatief en kwantitatief toereikend te zijn om te voorzien in de benodigde compensatie. Hier ligt een verband met prestatieveld 5.

Kansen

Door beleidsontwikkeling en –uitvoering op het brede terrein van de Wmo kan voorkomen worden dat mensen een beroep moeten doen op de individuele voorzieningen. Preventief valt er veel te verdienen, zowel financieel als emotioneel. Door de nieuwe benadering van de individuele voorzieningen kan er klantgerichter worden gewerkt dan voorheen onder de WVG en AWBZ. Door het compensatiebeginsel is het leveren van maatwerk meer mogelijk geworden.

Knelpunten

Door de invoering van de Wmo heeft de gemeente te maken gekregen met nieuwe wetgeving en nieuwe partners zoals zorgleveranciers, CIZ en CAK. Ook zijn de voormalige WVG-voorzieningen teruggekomen naar Schoonhoven. Er gaat veel tijd, energie en geld zitten in het “eigen maken” van nieuwe materie. Ook brengen de nieuwe ontwikkelingen nieuwe problemen met zich mee zoals de marktwerking en de personeelsproblemen bij de Thuiszorgorganisaties.

Daarnaast is het uitvoeringsbudget een knelpunt. Uit de prognose vanuit de evaluatie over het eerste halfjaar blijkt dat het budget ontoereikend zal zijn. Daarnaast is het compensatiebeginsel door de wetgever niet uitgewerkt waardoor nog niet duidelijk is wat er van de gemeente verlangd mag worden als het gaat om de individuele voorzieningen. Dit zal door jurisprudentie vorm moeten krijgen. Met dit knelpunt heeft de gemeente (nog) geen ervaring omdat de WVG-verordening en de indicaties, ook voor hulp bij het huishouden, één op één zijn overgenomen. Bij een bijstelling van de verordening, besluit en verstrekkingenboek aan de Wmo-gedachte en de financiële kaders is het niet ondenkbaar dat wrijvingen ontstaan met de verwachtingen en wensen van de zorgvragers.

Doelstellingen

De gemeente had de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Evalueren en bijstellen beleid individuele voorzieningen.
- Aanvragen snel en zorgvuldig afhandelen.

Vanuit de expertmeeting zijn de volgende zaken ingebracht:

- Aanvullend op de groeneharthopper kan het Rode Kruis zorgen voor rolstoelvervoer.
- Zelfstandig wonen mogelijk maken voor ouderen en mensen met een beperking. Zorgen voor ondersteunende begeleiding.
- Waarom moet men soms maanden wachten op een voorziening. Selecteer leveranciers op snelheid en service en beïnvloed de snelheid van afhandeling waar mogelijk.
- Het zolang mogelijk zelfstandig wonen van ouderen en mensen met een beperking realiseren door enerzijds bestaande en nieuw te bouwen woningen daarop aan te passen en anderzijds er zorg voor te dragen dat aanvragen voor benodigde voorzieningen snel en zorgvuldig worden afgehandeld.

Overwegingen

De uitvoering en verstrekking van de individuele voorzieningen is een proces dat nog niet geoptimaliseerd is. Hier wordt hard aan gewerkt. De verordening is destijds grotendeels overgenomen vanuit de WVG-verordening. Deze moet nu worden aangepast aan de Wmo-gedachte en aan voortschrijdend inzicht in de materie. In het kader van het integraal loket worden ook andere voorzieningen die niet door de gemeente worden verstrekt maar door gesubsidieerde instellingen inzichtelijk gemaakt in het verstrekkingenboek.

De ondersteunende begeleiding valt nu nog onder de Awbz maar gaat te zijner tijd wellicht over naar de gemeenten. Op dit moment is het Rijk bezig met bezuinigingen op ondersteunende begeleiding. Verwacht kan worden dat daardoor een groter beroep wordt gedaan op vrijwilligers, mantelzorgers en individuele voorzieningen.

De hulpmiddelen (rolstoelen ed.) worden in 2008 opnieuw aanbesteed in regionaal verband. Ook het collectief vraagafhankelijk vervoer wordt waarschijnlijk opnieuw aanbesteed voor 2010.

Actieplannen

- Evalueren en bijstellen beleid individuele voorzieningen.
- Verder stroomlijnen en verbeteren werkprocessen.

2.8 Prestatievelden 7,8 en 9

Maatschappelijke opvang, OGGZ en Verslavingszorg.

Deze drie prestatievelden worden in deze nota gezamenlijk behandeld. Het gaat om onderwerpen die sterk met elkaar te maken hebben en die voor een groot deel regionaal opgepakt worden. Hiertoe is een regionale visie (o)ggz MH ontwikkeld. Deze visie is bijgevoegd als bijlage.

Toelichting

Maatschappelijke opvang omvat activiteiten bestaande uit het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die, door een of meerdere problemen, al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. De openbare geestelijke gezondheidszorg gaat over de zorg voor mensen die daar niet zelf om vragen, maar die het wel nodig hebben. Het gaat hierbij om activiteiten gericht op preventie, opvang en zorg. Ambulante verslavingszorg doelt op activiteiten bestaande uit ambulante hulpverlening, gericht op verslavingsproblemen, en preventie van verslavingsproblemen, inclusief activiteiten in het kader van overlastbestrijding van overlast door verslavingsproblematiek.

Doel van deze prestatievelden

- bieden van dag- en nachtopvang bij dak- en thuisloosheid
- opvang tijdens crisissituaties
- voorkomen huiselijk geweld
- opvang voor slachtoffers van huiselijk geweld
- begeleiding bij zelfstandig wonen
- aanmelden van en advies bij geweld achter de voordeur
- signaleren en bestrijden van risicofactoren op het gebied van Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ)
- bereiken en begeleiden van kwetsbare groepen
- preventie van verslaving
- het voeren van beleid op de ambulante verslavingszorg

Na te streven resultaat

In samenwerking met lokale en regionale partners bevordert de gemeente de openbare geestelijke gezondheidszorg, waaronder in ieder geval wordt verstaan het signaleren en bestrijden van risicofactoren, het bereiken en begeleiden van kwetsbare personen en risicogroepen, het functioneren als meldpunt voor signalen en het tot stand brengen van afspraken tussen betrokken organisaties over de uitvoering van de (o)ggz.

Voor de prestatievelden 7 t/m 9 wordt het beleid op regionaal niveau (ISMH) en in samenwerking met andere gemeenten ontwikkeld. De centrumgemeente Gouda is verantwoordelijk voor het tot stand brengen van voorzieningen op het gebied van maatschappelijke opvang en ambulante verslavingszorg. Deze taak moet zij uitvoeren in nauwe samenspraak met de regiogemeenten, waaronder Schoonhoven.

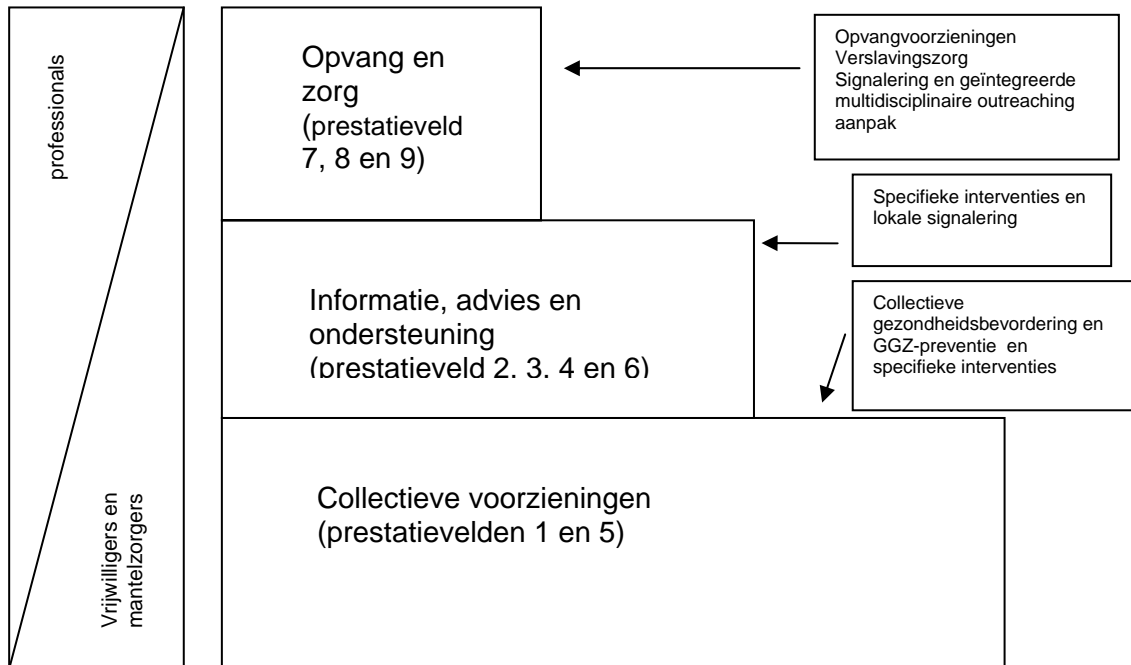
Wat doen we al

De activiteiten zijn op dit moment vooral gebaseerd op het beleid van de centrumgemeente Gouda. Veel instellingen zijn betrokken bij de oggz en maatschappelijke opvang. Specifieke projecten zijn met meldpunt ZO! (zorg en overlast), het advies- en steunpunt huiselijk geweld, het gezinscoachproject en het ambulante Zorg Team van Kwadraad. Ook is er een platform OGGZ waarin partijen op het gebied van oggz in participeren en dient als klankbord en adviesorgaan voor beleid op dit terrein.

Voor wat betreft lokaal beleid subsidieert de gemeente Reakt (voormalig weeshuis) met een waarderings- en een loonkostensubsidie.

Relatie tot overige prestatievelden en gemeentelijk beleid

De prestatievelden in de Wmo die grote samenhang vertonen met de OGGZ zijn prestatieveld 7 bestaande uit maatschappelijke opvang en vrouwenopvang en prestatieveld 9, verslavingsbeleid. Maar er is ook samenhang met de andere prestatievelden, zeker wanneer meer in preventieve zin naar de (O)GGZ gekeken wordt. Schematisch is de relatie tussen de prestatievelden 7,8 en 9 en de overige prestatievelden weergegeven:



Alle gemeenten hebben in 2003 of de jaren daarna een nota gezondheidsbeleid opgesteld. In 2007 moeten de gemeenten volgens de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid een nieuwe nota gezondheidsbeleid vaststellen. Mede omdat er weinig verschil is in de gezondheidssituatie van de gemeenten, hebben de colleges in Midden-Holland gekozen voor een regionale aanpak. De speerpunten in deze nota zijn de preventie van overgewicht, overmatig alcoholgebruik door jeugdigen en psychosociale problematiek bij ouderen en jongeren. In de regionale nota gezondheidsbeleid, die in september 2006 door het portefeuillehouderoverleg zorg is aangeboden aan de individuele gemeenten, staat daarnaast beschreven dat gemeenten meer regie willen nemen in het kader van de OGGZ, het tegengaan van overmatig alcoholgebruik en GGZ-preventie. Ze willen dit doen te gaan werken aan een samenhangend beleid ten aanzien van de aanpak van (O)GGZ binnen de wettelijke kaders van de Wmo. Daarbij zal óók gekeken worden op welke wijze vanuit de nieuwe zorgverzekeringswet een bijdrage geleverd kan worden aan een sluitende (preventie)keten in de (O)GGZ.

Kansen

Het feit dat de visie op oggz regionaal is opgepakt heeft als groot voordeel dat Schoonhoven niet zelf het wiel hoeft uit te vinden. De veelal regionale partners zijn nauw betrokken geweest bij de ontwikkeling en willen graag meedoen aan de uitwerking van de plannen. In Schoonhoven zelf is een oggz-voorziening van Reakt en partners gevestigd in het voormalig Weeshuis. Er is ook geld om invulling te geven aan gemeentelijk beleid op deze prestatievelden. De voormalige awbz-subsidieregelingen ZVP (zorgvernieuwingsprojecten) en CP-ggz (collectieve preventie) gaan naar de gemeenten over.

Knelpunten

Zoals gezegd heeft de doelgroep een specifieke aanpak. Die aanpak is soms moeilijk te bepalen. De samenleving heeft niet veel begrip voor (o)ggz-clienten en de bijkomende problemen zoals overlast maken de acceptatie er niet gemakkelijker op. Ook vanuit de Wmo-adviesraad is aandacht gevraagd voor een goede aanpak om "gewone burgers" en burgers met een psychische, sociaal psychische of met een gedragsbeperking goed samen te laten leven in de wijk.

Doelstellingen

De gemeente had de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Voorkomen sociaal isolement door maatschappelijke activering.
- Regionale visie OGGZ lokaal uitwerken.

Vanuit de expertmeeting zijn de volgende zaken ingebracht:

- signaleringsoverleg breed opzetten om alle hulpvragen op te vangen.
- Maatwerk aan het loket leveren.
- Werken aan het verbeteren van het imago van de doelgroep.
- Bij "wat gebeurt er al" toevoegen het interactieve spreekuur van Parnassia (verslavingszorg) op de Vakschool.
- Er ligt een belangrijke relatie met (de doelstellingen van) het gezondheidsbeleid.
- Handhaven van het weeshuis als lokale voorziening, werken aan beeldvorming en drempelverlaging.
- Verbreden signaleringsoverleg, naast behandeling van casussen ook preventie-overleg.

Vanuit de inspraakronde zijn de volgende zaken door het ZOG (zorgvragers organisatie GGZ midden holland) ingediend:

- Een sluitende keten is noodzaak maar zorg dan voor voldoende woon- en opvangvoorzieningen.
- Er is behoefte aan:
 - Laagdrempelige (dag)opvang waar men gewoon kan verblijven zonder iets te "moeten" en waar men kan douchen, eten en kleren wassen.
 - Dagbesteding/werkprojecten. Mensen willen ook graag wat verdienen om bijvoorbeeld hun nachtopvang of eten te kunnen betalen.
 - Nachtopvangvoorzieningen (uitbreiding en andere voorzieningen dan er nu zijn)
 - Denk aan het Weeshuis in Schoonhoven om dergelijke voorzieningen te realiseren.

Overwegingen

De portefeuillehouders Wmo in Midden-Holland hebben in september 2006 besloten om gezamenlijk een samenhangend beleid te formuleren op de prestatievelen 7,8 en 9. De regionale visie is inmiddels tot stand gekomen en ligt tegelijkertijd met dit Wmo-beleidsplan ter vaststelling voor.

De belangrijkste speerpunten voor de (O)GGZ voor de jaren 2008-2011 in Midden-Holland zijn:

- Bestrijding van eenzaamheid en psychosociale problematiek
- Bestrijding van drugsgebruik en alcoholverslaving en het creëren van voorzieningen voor verslaafden
- Bestrijding van huiselijk geweld en creëren van voorzieningen voor slachtoffers van huiselijk geweld
- Bestrijding van dak- en thuisloosheid en het creëren van opvangvoorzieningen voor dak- en thuislozen
- Het komen tot een sluitende keten (O)GGZ
- Het opzetten van een cliënt volgsysteem
- Het beschrijven van risico-indicatoren voor (O)GGZ-problematiek
- Het uitwerken van lokale vormen van vroegsignalering

- Het verder verfijnen en optimaliseren van de OGGZ-monitor
- Het ondersteunen van mantelzorgers van OGGZ-cliënten

Het specifieke vangnet en de opvang van mensen in multi-probleemsituaties is een taak die is weggelegd voor de centrumgemeente Gouda. Voor de overige speerpunten wordt eerst een regionaal uitvoeringsplan gemaakt. Dit plan wordt voor het einde van het jaar beschikbaar gesteld. Gemeenten kunnen aan de hand daarvan hun lokale actieplannen maken. In deze actieplannen worden de suggesties en adviezen van de Wmo-adviesraad over het succesvol integreren van de (o)ggz-doelgroep in de samenleving overgenomen. Voor wat betreft het onderwerp Huiselijk geweld wil het college onderzoeken of er naast de regionale aanpak ook lokaal maatwerk nodig is. De afdeling BJZ pakt dit op.

Actieplannen

- Actieplannen maken aan de hand van regionaal uitvoeringsplan.

Hoofdstuk 3. Burgerparticipatie en verantwoording

De Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) verplicht de gemeenten burgers te betrekken bij de vormgeving van het Wmo-beleid. Dit kan op verschillende manieren:

Burgerparticipatie in brede zin

Dit houdt in dat de gemeente burgers en vertegenwoordigers van groepen burgers betreft bij de voorbereiding van het beleid. De gemeente dient burgers in een vroeg stadium te informeren en in de gelegenheid te stellen om voorstellen te doen en zienswijzen weer te geven. Dit sluit aan bij de inspraakverordening. Bijvoorbeeld bij het bepalen van doelstellingen en uitgangspunten zoals bij deze beleidsnota Wmo-beleid, de inspraakronde bij het Subsidiebeleid of de ontwikkeling van Oranjeplaats. Ook zijn er in de gemeente Schoonhoven verschillende vaste overlegmomenten van burgerparticipatie zoals het platform Wonen, Zorg en Welzijn en het Stedelijk Platform en het overleg met de buurtverenigingen. Een nieuw initiatief is Forum Noord. Hierbij wordt de burgerparticipatie grootschalig en vernieuwend aangepakt.

Aandachtspunt is het betrekken van specifieke doelgroepen bij gemeentelijk beleid. Bijvoorbeeld de jongeren, de mantelzorgers en de (o)ggz-doelgroep. Deze mensen maken vaak geen gebruik van de reguliere inspraak. Hier moeten dan ook op de doelgroep aangepaste communicatiemiddelen worden ingezet om deze mensen ook te laten participeren.

Belangenbehartiging.

Dit houdt in dat de gemeente over Wmo-beleidsplannen advies dient te vragen aan de gezamenlijke vertegenwoordigers van representatieve organisaties van de kant van de zorgvragers op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. In de Kadernota Wmo en in het communicatieplan Wmo is opgenomen dat er een Wmo-adviesraad opgericht moet worden om hierin te voorzien. Ook in het collegeprogramma is aangegeven dat er een structurele Wmo-raad wordt ingesteld voor de advisering over Wmo-beleid. In juni 2007 is gestart met de samenstelling van deze raad. Om dit zorgvuldig aan te pakken en de onafhankelijkheid te waarborgen is de deskundigheid van stichting Zorgberaad ingehuurd. Naar verwachting wordt de Wmo-adviesraad in januari 2008 officieel geïnstalleerd als de verordening Wmo-adviesraad in december door de raad wordt vastgesteld. Tot die tijd wordt de Wmo-raad i.o. betrokken bij het ontwikkelen van het Wmo-beleid.

Inmiddels is op 16 januari 2008 de Wmo-adviesraad geïnstalleerd. Het college en de raad zijn zeer verheugd dat de leden en plaatsvervangende leden bereid zijn om hun tijd en energie te steken in de belangenbehartiging van de inwoners van de gemeente Schoonhoven op de verschillende prestatievelden van de Wmo. Het gemeentebestuur hecht veel waarde aan de mening en ideeën van de Wmo-adviesraad en ziet deze raad als een serieuze gesprekspartner.

Uit de inspraakreactie van het ZOG (zorgvragers organisatie GGZ) kwam het verzoek om de belangenbehartiging van de (o)ggz-doelgroep niet alleen over te laten aan de Wmo-adviesraad maar aan gekwalificeerde instellingen zoals het ZOG en voor de andere prestatievelden ook stichting Zorgbelang. De reden hiervoor is dat het om specifieke beleidsterreinen gaat waar individuele leden van de Wmo-adviesraad onvoldoende kennis over hebben en waar men de helicopterview mist.

Het college wil hier als volgt mee omgaan: De Stichting Zorgbelang ondersteunt onze Wmo-adviesraad en kan die dan ook bijstaan met deskundig beleidsmatige advisering. Als het gaat om specifiek beleid zoals de (o)ggz, dan kan de Wmo-adviesraad ook advies vragen bij het ZOG en deze bijvoorbeeld uitnodigen voor een presentatie of gesprek. Het ZOG kan ook een vertegenwoordiger afvaardigen in de Wmo-adviesraad, hier is een zetel voor gereserveerd. Het uitgangspunt is dat de Wmo-adviesraad hét adviesorgaan voor de gemeente is. Dit is ook vastgelegd in artikel 3 van de Verordening "Onderwerpen die ter advisering aan de Wmo-adviesraad worden voorgelegd, worden niet aan andere adviesraden ter advisering voorgelegd".

Verantwoording

Op grond van artikel 9 van de wet kunnen twee varianten van verantwoording worden onderscheiden binnen de Wmo. Het gaat hier zowel om "horizontale" verantwoording als om "verticale" verantwoording. Aan beide verantwoordingsvarianten moet het College periodiek invulling geven.

De horizontale verantwoordingsplicht betreft de verantwoording richting de burgers en de gemeenteraad ten behoeve van de gezamenlijk te maken lokale keuzes. Het gaat hierbij om gegevens over tevredenheid en geleverde prestaties.

Het College dient hiertoe jaarlijks vóór 1 juli de uitkomsten van onderzoek te publiceren naar de tevredenheid van vragers van maatschappelijke ondersteuning over de uitvoering van de wet over het voorafgaande jaar. Deze gegevens moeten zijn verkregen volgens een methode die na overleg met representatieve organisaties op het gebied van maatschappelijke ondersteuning tot stand is gekomen. Een dergelijke rapportage dient dus voor het eerst vóór 1 juli 2008 te gebeuren en vervolgens jaarlijks te worden herhaald. Op basis van de betreffende rapportages kan vervolgens jaarlijks aanpassing van het gevoerde beleid plaatsvinden door de gemeenteraad.

De verticale verantwoordingsplicht heeft betrekking op de jaarlijkse aanlevering (ook vóór 1 juli) van gegevens aan een door de rijksoverheid aan te wijzen onderzoeksinstelling. In de Regeling maatschappelijke ondersteuning is opgenomen over welke prestatiegegevens de gemeenten jaarlijks moeten rapporteren. Het gaat hier bijvoorbeeld om de wijze waarop de gemeente werkt aan de kwaliteit van de geleverde producten en diensten in het kader van de Wmo, de wijze waarop de gemeente invulling geeft aan cliëntondersteuning etc. De onderzoeksinstelling analyseert de gegevens en maakt hiervan een rapport waarin de gemeenten met elkaar worden vergeleken. Publicatie hiervan vindt plaats via een nog nader te benoemen website.

Ten behoeve van de evaluatie van de Wmo en vanwege de systeemverantwoordelijkheid van VWS zal VWS jaarlijks de uitvoering van de Wmo monitoren. Het gaat VWS hierbij niet om een controle van individuele gemeenten, maar om de werking van het "systeem" van de Wmo. Voor de evaluatie en de monitor zal VWS zoveel mogelijk gebruik maken van bestaande informatie. Daarnaast zullen in het kader van de monitor en de evaluatie aanvullende vragen aan gemeenten gesteld worden. Het is nog niet bekend hoe het onderzoek er precies uit komt te zien.

De aard, vorm en wijze waarop invulling moet worden gegeven aan de verticale verantwoordingsplicht is grotendeels wettelijk voorgeschreven. In het verlengde daarvan is het alleen van belang om de interne organisatie dusdanig in te richten dat op een zo eenvoudig mogelijke wijze de gewenste informatie kan worden gegenereerd.

Voor wat betreft de horizontale verantwoording willen wij deze in nauw overleg met de Wmo-raad tot stand laten komen. De inmiddels door de VNG in samenwerking met VWS ontwikkelde handreiking op dit gebied kan daarvoor een goede basis zijn.

Hoofdstuk 4. Financiën

In dit hoofdstuk is een overzicht gemaakt van de beschikbare budgetten voor de Wmo, afgeleid van de huidige situatie. (bron: gemeentebegroting 2008 en subsidiejaarplan 2008) Dit om de financiële kaders aan te geven en om een indicatie te geven van het totale jaarlijkse budget voor de Wmo, gebaseerd op de gegevens voor 2008. Er is onderscheid gemaakt tussen nieuwe en oude budgetten.

Dit overzicht geeft houvast en biedt kaders voor de financiële uitgangspunten. In de toekomst is het echter de bedoeling dat de gemeente haar eigen budgetten bepaalt voor de Wmo en zich niet laat leiden door "zelf geormerkte budgetten". Dit is een manier van budgetteren die past binnen de Wmo-gedachte. Niet het geld is leidend maar de inhoud en de ambities en de keuzes die hierin gemaakt worden. Dit is hetzelfde principe als de verdeling van middelen onder de voormalige Welzijnswet. Uiteraard groeien de bomen niet tot aan de hemel en moeten de grenzen van de budgetten worden vastgesteld.

Met de komst van de nieuwe taken die voortkwamen uit de Wmo zijn er nieuwe budgetten vanuit het rijk overgeheveld om die nieuwe taken uit te voeren. Voor het grootste gedeelte betrof dit de Hulp bij het Huishouden. Voor 2007 was de financiële uitkering vanuit het Rijk voor de Wmo inzichtelijk gemaakt. De budgetten 2005 gingen schoon aan de haak over naar de gemeenten. Voor Schoonhoven was dit € 722.620,- naast een eenmalig invoeringsbudget van € 80.000,-. Vanaf 2008 zit de uitkering voor de Wmo gewoon in het gemeentefonds. De uitkering wordt bepaald via het rekenmodel van Cebeon. Via een berekening is te achterhalen hoeveel van deze uitkering is terug te leiden naar de Wmo.

In 2008 is dit € 976.462,- (*) inclusief € 58.800,- aanvullend uit de septembercirculaire. Deze bedragen zijn conform de gemeentebegroting 2008.

(*) Globale onderverdeling uitkering Wmo:

Hulp bij het huishouden	€ 583.119,00
Persoonsgebonden budget	€ 64.883,00 (incl. ADL-cluster)
Overige uitgaven waaronder voormalige Awbz-subsidies	€ 160.485,00
CVTM	€ 21.377,-
CPGGZ	€ 7.112,-
ZVPGGZ	€ 4.814,-
Uitvoeringskosten	€ 167.975,00
Totaal	€ 976.462,00(*)

(*)

Voor wat betreft de beschikbare Wmo-budgetten moet aangetekend worden dat deze in het eerste kwartaal van 2008 opnieuw worden beoordeeld, op basis van de uitkomsten van de jaarrekening 2007. De gevolgen hiervan voor de weergegeven budgetten zijn momenteel nog niet aan te geven. De weergave van de budgetten is nu dus heel indicatief en de onderverdeling mag nog niet als definitief worden gezien.

Subsidiebudgetten	2008	Prestatievelden
Maatschappelijke Zorg en		
Dienstverlening	€ 138.987,00	1,5,6 en 7,8,9
Ouderen	€ 123.500,00	1,3,5 en 6
Jongeren	€ 165.232,00	1,2, en 5
Kunst en Cultuur	€ 305.311,00 (incl.museum)	1 en 5
Sport	€ 2.750,00 (excl. accommodaties*)	1 en 5
Wijk en Buurtbeheer	€ 8.161,00	1
Dierenwelzijn	€ 11.761,00	1
Integratie	€ 11.466,00	1 en 5
Totaal	€ 767.168,00	
+ accommodaties	€ 676.130,00	
Totaal totaal	€ 1.443.298,00	

(*) jaarlijkse kosten accommodaties:

Binnensportaccommodaties	€ 171.039,-
Buitensportaccommodaties	€ 74.565,-
Zwembad	€ 214.873,-
Gebouw Jan Kortland	€ 5.358,-
Bouwkundig onderhoud	€ 210.295,-
	€ 676.130,-

Budget voormalige WVG-voorzieningen 2008 (prestatievelde 6)

Voorzieningen:

- Rolstoelen	€ 160.000,00
- Scootmobielen ed.	€ 65.000,00
- CVV (groene hart hopper)	€ 250.000,00
- Overige vervoersvoorzieningen	€ 237.040,00
- Woonvoorzieningen	€ 75.750,00
- Verhuiskosten + overige kosten	€ 11.462,00

Indicaties € 63.342,00

Overige kosten + doorberekeningen € 6.669,00

Uitvoeringskosten € 107.703,00

Totaal €976.966 ,00



Resumerend:

Budget Wmo 2008	Bestaand	Nieuw	
Subsidies Welzijn	€ 1.443.298,-		
Wvg-budget	€ 976.966,-		
Hulp bij het huishouden incl. PGB		€ 648.002,-	
Overigen Wmo		€ 160.485,-	
Uitvoering		€ 167.975,-	
Totaal			€3.396.726,-
Enmalig budget resterend uit de TSV voor vrijwilligersbeleid			€ 21.540,-

Hoofdstuk 5. Tijdpad actieplannen

Voor de volledigheid: De genoemde actieplannen betreffen nieuw beleid en zijn aanvullend op bestaand beleid en bestaande activiteiten.

Prestatievelden en actieplannen	
Algemeen Wmo-beleid	
- Ontwikkelen Wmo-beleidsplan 2007-2010 - oprichten Wmo-adviesraad - Klanttevredenheidsonderzoek	- 2007 - 2007 - jaarlijks voor 1 juli m.i.v. 2008
1. Leefbaarheid en sociale samenhang	
- Forum Noord, formuleren wijkvisie - Bijstellen subsidiebeleid aan de hand van de uitkomsten van de evaluatie. - Investeren in wijk- en buurtbeheer met als speerpunt "ontmoeting". Plan van aanpak maken.	- 2007, daarna overdragen naar afdeling VROM - 2008 (evaluatie is gedaan in 2007) - 2008 (link met participatiebeleid)
2. Preventieve ondersteuning jeugd	
- Uitvoeren kadernota Jeugdbeleid - ontwikkelen Centrum voor Jeugd en Gezin	- start in 2007 - start in 2008
3. Informatie, advies en cliëntondersteuning	
- ontwikkelen integraal loket wonen, zorg en welzijn (groeimodel)	- gedurende looptijd Wmo-beleidsplan, start in 2007, evaluatie in 2010
4. Mantelzorgers en vrijwilligers	
- ontwikkelen Vrijwilligerswerkbeleid - ontwikkelen Mantelzorgbeleid	- 2009 - 2008
5 en 6. Participatie van – en individuele voorzieningen voor mensen met een beperking.	
- Evaluatie en bijstellen Verordening Individuele voorzieningen, financieel besluit en verstrekkingenboek. - verder stroomlijnen en verbeteren werkprocessen uitvoering wmo - Wijkvisie Forum Noord vertalen naar concrete plannen. - Ontmoeting en integratie van mensen met een beperking stimuleren door participatiebeleid te ontwikkelen. - Realiseren woonzorgwelzijnskruispunt Oranjeplaats	- 2007/2008 - doorlopend proces - met ingang van 2008 - 2009 (link met wijk- en buurtbeheer) - gereed in 2010
7,8 en 9. Maatschappelijke opvang, OGGZ en verslavingsbeleid	
- uitwerken regionaal uitvoeringsplan Visie (o)ggz	Gedurende looptijd Wmo-beleidsplan, evaluatie 2010