



Kadernota Sport Gemeente Schoonhoven

1. Inleiding

1.1. Inleiding

In deze nota worden de mogelijke beleidsuitgangspunten beschreven en wordt de huidige situatie kort beschreven. Onze definitie van sport is:

“sport is allerlei lichamelijke oefeningen en ontspanning waarbij vaardigheid, kracht en inzicht vereist worden”. Verder wordt sport vaak omschreven als een aangename tijdsbesteding.

Maar sport is meer.

Sport is in steeds toenemende mate één van de belangrijke verbindende elementen in de samenleving.

Sport heeft een waarde op zichzelf omdat het is leuk om te doen en naar te kijken.

Sport is ook een middel om andere zaken, buiten de sport gelegen, te leren zoals het leren omgaan met winst en verlies.

Sport is naar onze mening tevens een bindende kracht welke op lokaal niveau de sociale samenhang bevordert door bijvoorbeeld vrijwilligersactiviteiten in het verenigingsleven.

Sport bevordert de leefbaarheid en is een middel om integratie te bevorderen.

Sport bevordert de gezondheid (genoeg bewegen voorkomt diverse gezondheidsklachten).

Sport is voor jong en oud.

Sport moet voor iedereen toegankelijk zijn ongeacht leeftijd, lichamelijke beperking, inkomen en etnische achtergrond.

Deze nota hebben wij op de volgende manier opgebouwd.

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 kort ingegaan op sport en andere overheden. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van de huidige situatie in Schoonhoven als het gaat om sport. In hoofdstuk 4 staat het coalitieprogramma onderdeel sport weergegeven. Hoofdstuk 5 vermeldt de uitgangspunten/stellingen die als basis moet dienen voor de discussie in commissie en raad. Na deze beraadslagingen zal het college aan de slag gaan om de Beleidsnotitie Sport 2010 – 2014 te schrijven. Het blijft onze intentie om het tijdspad, opgenomen in het Plan van Aanpak, zoveel mogelijk te blijven volgen.

1.2. Het beleidsproces

Het past binnen het dualisme dat de gemeenteraad de kaders bepaalt, hoe binnen onze gemeente beleid wordt gemaakt op het terrein van de sport. Zoals wij in het Plan van Aanpak al hebben beschreven, wordt in deze Kadernota aangegeven wat de kunnen uitgangspunten/ randvoorwaarden zijn. Het samenstellen van de uitgangspunten / randvoorwaarden is op een

interactieve wijze tot stand gekomen door het houden van een eerste themabijeenkomst op 14 mei 2009.

Nadat de uitgangspunten door de raad zijn vastgesteld, zal het college het sportbeleid vorm gaan geven. Ook dit zal door middel van een interactief proces tot stand komen. Omdat de daadwerkelijke uitvoering van de sport voor het overgrote deel plaatsvindt door sportverenigingen en andere organisaties, is het van belang om deze bij het beleidsproces te betrekken. Ook in het tweede deel van dit proces is het de bedoeling om alle betrokkenen uit te nodigen voor een themabijeenkomst. Dit gebeurt nadat de uitgangspunten (lees deze Kadernota) zijn vastgesteld en voordat de uitwerking in een sportnota plaatsvindt.

2. Sport en andere overheden.

2.1. Rijksoverheid

In het Beleidsprogramma 2007 – 2011 Samen werken, samen leven heeft sport een duidelijke plaats gekregen. Volgens dit beleidsprogramma acht het kabinet sport voor de samenleving van groot belang. In beginsel staat de waarde van sport voorop. Het kabinet steunt de sport vooral om de maatschappelijke waarden waaraan sport een bijdrage levert.

Ook in de nota: "Tijd voor de sport" wordt het beleid van het ministerie beschreven. Met dit beleid wordt een concreet vervolg gegeven aan het beleidsprogramma wat betreft het onderwerp sport. Uiteraard op basis van de pijlers 'bewegen', 'meedoen' en 'presteren' van het bestaande sportbeleid. In de nota "Tijd voor sport 2" uit 2005 is dit vastgelegd en het uitvoeringsprogramma "Samen voor sport 3" (2006). De hierin aangekondigde programma's worden onverminderd voortgezet.

In de sportnota "Tijd voor Sport" (2005) kiest het Ministerie van VWS voor de volgende doelen:

- Mensen gaan meer sporten en bewegen voor hun gezondheid.
- Via sport ontmoeten meer mensen elkaar en doen mee aan maatschappelijke activiteiten.
- Mensen gedragen zich sportief en respecteren (spel)regels.
- De topsport in Nederland wordt bevorderd als symbool voor ambitie, als bron van ontspanning en voor het nationale imago in binnen- en buitenland.

In de nota kiest het ministerie verder voor drie speerpunten:

- Gezond door sporten
- Meedoen door sport
- Sport aan de top

Voor het tweede speerpunt spreekt ons aan, temeer daar je weet dat het ministerie het in het bijzonder zoekt bij het opvoeden door sport en school. Ook het vernieuwen van lokaal sportaanbod, het meedoen door allochtonen jeugd door sport en het versterken van waarden en normen door sport/integrale buuraanpak en sport is onderdeel van dit speerpunt.

Verder wil het kabinet het beleid op het terrein van brede scholen, sport en cultuur bundelen en intensiveren. De VNG en het rijk hebben hierover afspraken gemaakt.

Ten aanzien van sportverenigingen zou in dit kader de versterking van sportverenigingen met het oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sport voor onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk moeten worden gestimuleerd. Ook wil men het dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen stimuleren. Dit geldt voor alle leerlingen. Natuurlijk zijn er meer punten die in dit kader wel van belang zijn, maar minder raakvlakken hebben met sport.

2.2. Provinciale overheid

De provincie Zuid-Holland heeft haar sportbeleid vastgelegd in de sportnota Provincie Zuid-Holland 2005-2008 en heeft als titel "Sport scoort". Samen met sportaanbieders en gemeenten in Zuid-Holland spant de provincie zich in om zoveel mogelijk inwoners een op maat gesneden toegang tot sport te bieden. Dit wil ze bereiken via vier speerpunten:

- Meer samenwerking tussen buurt, onderwijs en sport.
- Bevorderen van een gezonde en actieve leefstijl voor ouderen en jongeren.
- Regionale spreiding en afstemming van sportvoorzieningen.
- Versterken van de sportinfrastructuur.

Dit jaar heeft de provincie een onderzoeksrapportage "Lokaal sportbeleid" laten opstellen. Voor een verder uitwerking verwijzen wij u naar de website van Sportservice Zuid-Holland (www.sportservicezuidholland.nl).

3. De huidige situatie in Schoonhoven

In dit hoofdstuk gaan wij achtereenvolgens in op al dan niet aanwezig sportbeleid en andere beleidsterreinen in relatie tot sport, relevantie ontwikkelingen, het sportbudget 2009 en de huidige sportinfrastructuur (binnen- en buitensportaccommodaties).

3.1. Beleidskader

Algemeen sportbeleid

Bij de discussie in de raad rondom de haalbaarheid van de uitvoering van de discussienota buitensport kwam het gemis van een algemeen sportbeleid overduidelijk naar voren.

Accommodatiebeleid

De gemeente Schoonhoven heeft verscheidene binnen- en buitensportaccommodaties in eigendom, beheer en exploitatie. Voor het gebruik van deze accommodaties betalen de gebruikers tot op heden een vergoeding die (ver) onder de kostprijs ligt. In deze nota wordt verder de huidige situatie beschreven.

Eind 2007 is een berekening gemaakt en aan de raadsleden ter kennis gebracht wat op dat moment het gebruik van onze sportaccommodaties kostte. In deze rapportage kwam naar voren dat de gemeente het nodige toelegt op de uur(gebruiks)prijs. In bijlage 2 treft u deze berekening aan.

Daarvoor heeft eind 2004 een inventarisatie plaatsgevonden over alle gemeentelijke eigendommen inclusief de sport.

Tarieven en subsidiebeleid

In Schoonhoven hanteren wij tarieven voor het gebruik van de gemeentelijke sportaccommodaties die deels historisch tot stand zijn gekomen en deels een relatie hebben met de kosten van deze accommodaties. Jaarlijks worden de tarieven verhoogd met het percentage waarmee ook de begroting wordt verhoogd. Uit de hiervoor genoemde berekening van de kosten blijkt overduidelijk dat de tarieven niet kostendekkend zijn.

Sportverenigingen ontvangen tot op heden een jeugdsportsubsidie. Dit is een bedrag per jeugdlid tot 18 jaar uit Schoonhoven. Daarenboven kan men een incidentele subsidie aanvragen voor een bijzonder sportevenement.

Overleg met sportverenigingen

In Schoonhoven kennen wij een formele overlegstructuur met de georganiseerde sport. Het Platform Sportverenigingen Schoonhoven (kort genoemd het PSS) is voor de gemeente de gesprekspartner als het gaat om sport in zijn algemeenheid. Dit overleg vindt tenminste 3 maal per jaar plaats.

Natuurlijk vindt er ook overleg plaats met individuele sportverenigingen als het zaken betreft die specifiek één vereniging aangaan. Ook met clusters van verenigingen (bijvoorbeeld de sportverenigingen uit Oost) wordt indien daaraan bij beide partijen de behoefte bestaat overleg gevoerd.

3.2. Andere beleidsterreinen in relatie tot sport

Gezondheid

In het kader van het gezondheidsbeleid is de afgelopen jaren een aantal activiteiten opgezet om jongeren aan het sporten te krijgen. Wij noemen hiervan de projecten:

- Kies hart voor sport
- WhoZnext
- Op Maat

Onderwijs

Er is geen direct gemeentelijk beleid als het gaat om bewegingsonderwijs. De leerlingen van het basisonderwijs gymmen tweemaal per week 45 minuten. In het voortgezet onderwijs is dit minimaal twee keer per week 50 minuten. Bovendien stimuleren wij het buiten gymmen door de sportvelden langer ter beschikking te stellen dan de 8 weken waarin, gedurende een kalenderjaar, door de leerlingen van het voortgezet onderwijs buiten mag worden gesport. In de periode dat het buitenzwembad open is wordt door ons aan de basisscholen schoolzwemmen aangeboden.

Wet Maatschappelijke Ondersteuning

Sportbeleid valt binnen de WMO onder leefbaarheid, vrijwilligersbeleid en sociale cohesie, of te wel prestatieveld 4: Ondersteuning mantelzorgers en vrijwilligers. Dit prestatieveld zegt het volgende: “Een goed vrijwilligers- en mantelzorgbeleid draagt bij aan een goede sociale cohesie. Tegelijk is deze sociale cohesie van belang wil dit prestatieveld goed vorm krijgen.”

3.3. Lokale situatie en ontwikkelingen

In de laatste jaren is uitgebreid gesproken over zowel de buitensportaccommodaties als de gemeentelijke sporthal, sportzaal en gymzalen. In het bijzonder de ontwikkelingen rondom de MFA-Oost hebben veel invloed gehad op de situatie bij de sportverenigingen in Oost. Tot op heden is de actuele gebruikssituatie nog niet veranderd. Uit de gevoerde discussies met zowel het PSS en de individuele buitensportverenigingen komt naar voren dat bij de hockeyvereniging een tekort aan ruimte is om de jeugd op te vangen. De voetbalvereniging heeft een kunstgrasveld en daarbij is een deel van het kwaliteitsprobleem opgelost. Er is nog altijd een kwantiteitsprobleem. De atletiekvereniging heeft een sterk verouderde baan die op termijn zou moeten worden aangepast. Bij de tennisvereniging dient de kwaliteit van de banen te worden geoptimaliseerd. Al jaren koestert de IJsvereniging de wens om een sneller dicht vriezende baan te kunnen realiseren evenals een skeelerbaan. Omdat al deze zaken niet zijn uitgekristalliseerd worden dit onderdelen van de Beleidsnotitie Sport 2010 – 2014.

Een twaalf jaar geleden hebben wij in goed overleg de gymzaal aan de Pasteurweg verkocht aan de gymnastiekvereniging. De huidige ontwikkelingen zijn op dit moment zodanig dat wij op den duur deze zaal zullen terugkopen. Wij hebben de vereniging ondersteunt bij de vernieuwing van de sportvloer. Deze investering wordt beschouwd als een vorm van voorfinanciering. In het kader van Forum Noord is gekeken naar de kwaliteit van de sporthal De Meent. Deze zaal, hoe goed dan ook onderhouden, is gedateerd en zal binnen afzienbare tijd verbeterd moeten worden. De unieke houten sportvloer is nog altijd in uitstekende conditie. Ook dit soort zaken en ontwikkelingen moeten worden opgenomen in de Beleidsnotitie Sport 2010 – 2014.

3.4. Sportbudget 2009

Als wij de productbegroting 2009 er op na slaan dan zijn de volgende bedragen toe te rekenen aan sport. Wij hebben alle accommodaties hierbij betrokken om u een goed inzicht te geven in het huidige uitgaven patroon voor sport in Schoonhoven.

netto exploitatiekosten sport in Schoonhoven exclusief zwembad	
de bedragen zijn daardoor inclusief kapitaalslasten en opbrengsten	
Algemene kosten	€ 2.091,00
Sporthal De Meent	€ 44.191,00
AP-sportzaal	€ 51.486,00
Gymzaal Beregracht	€ 13.717,00
sportveldencomplex Het Hofland	€ 40.868,00
sportveldencomplex Oost	€ 49.924,00
	<u>€ 202.277,00</u>
Gemeentelijke bijdrage aan het PSS	€ 3.850,00
Jeugdsportsubsidies	€ 9.846,00
	<u>€ 13.696,00</u>
De kosten van doorbelasting vanuit gemeentelijk diensten	
Welzijn	€ 129.965,00
Facilitaire Zaken	€ 10.640,00
	<u>€ 140.605,00</u>
Nadelig saldo	<u>€ 356.578,00</u>

In de hiervoor genoemde bedragen zijn de begrote opbrengsten opgenomen:

Sporthal De Meent	€ 87.981,00
AP-sportzaal	€ 44.683,00
Gymzaal Beregracht	€ 31.829,00
sportveldencomplex Het Hofland	€ 11.714,00
sportveldencomplex Oost	€ 20.310,00
	<u>€ 196.517,00</u>

Als wij uitgaan van 12.145 inwoners in Schoonhoven dan legt de gemeente begrotingstechnisch een bedrag van € 29,36 (€ 356.5778,00 : 12.145) toe op de sport. Uit landelijk verkregen cijfers blijkt dat gemeenten gemiddeld € 54,00 per inwoner besteden aan sport. Voor vergelijkbare gemeenten (tussen 10.000 en 20.000 inwoners) bedraagt dit € 48,00 per inwoner.

(bron: Stateline CBS en uitgave Sport Bestuur en Management 2007)

3.5. Bestaande sportinfrastructuur

Over welke accommodaties spreken wij in Schoonhoven als het gaat over sport:

Binnensportaccommodaties:

Eigendom van de gemeente:

Sporthal De Meent

Scholen: Het Schoonhovens College; C.S.G. Willem de Zwijger; Koningin Emmaschool; De Vlieger; De Krullebaar; De Ichthus.

Verenigingen: badmintonclub Schoonhoven; Volleybalvereniging DOS; basketbalvereniging Silvertown Lions; korfbalvereniging Argento; Marokkaanse jeugdgroep

AP-sportzaal

Scholen: Het Schoonhovens College.

Verenigingen: volleybalvereniging DOS; vv Schoonhoven; korfbalvereniging Argento; atletiekvereniging Avantri;

Gymzaal Beregracht

Scholen: Koningin Emmaschool; De Ichthus; De Krullebaar.

Verenigingen: atletiekvereniging Avantri; Kickboksclub GYM; gymnastiekvereniging DOS; vv Schoonhoven; sportclub Kerroum; Gereformeerde Jeugdcentrale; Sportschool Elco de Boer; Tang Soo Do Vereniging Chon-kyong.

Eigendom scholen voortgezet onderwijs:

Sportzaal bij C.S.G. Willem de Zwijger

Scholen: C.S.G. Willem de Zwijger

Verenigingen n.b.

Gymzaal bij locatie Vlisterweg van het Schoonhovens College

Scholen: Het Schoonhovens College

Verenigingen: n.b.

Eigendom bij vereniging:

Gymzaal Pasteurweg; eigendom van gymnastiekvereniging DOS

Scholen: De Rank; De Vlieger; De Krullebaar

Verenigingen: gymnastiekvereniging DOS

Tafeltenniszaal Vlisterweg; eigendom van t.t.v. Smash

Buitensportaccommodaties:

Sportveldencomplex Het Hofland

vv. Schoonhoven

1 "gewoon" grasveld (hoofdveld)

1 WeTra-veld (veld 2)

1 kunstgrasveld (veld 3+)

geheel eigendom van de gemeente; onderhoud door vereniging tegen een vergoeding; geen huur

t.v. Het Hofland

8 gravelbanen

ondergrond eigendom van de gemeente; banen eigendom vereniging; onderhoud door de vereniging; huur voor de ondergrond

a.v. Avantri

300 mtr-baan (sintel) plus toevoeging technische onderdelen zoals kunststof aanloop polsstokhoogspringen en hoogspringen

ondergrond eigendom van de gemeente; baan plus toebehoren eigendom vereniging; onderhoud door de vereniging; huur voor ondergrond

Sportveldencomplex Oost

SMHC (hockey) 1 kunstgrasveld
ondergrond eigendom van de gemeente; kunstgrasveld eigendom van vereniging;
onderhoud door de vereniging; huur voor de ondergrond

Mets (honk- en softbal) 1 honk- en softbalveld (100 x 70 mtr)
eigendom van de gemeente; onderhoud door de gemeente; huur

Argento (korfbal) 1 korfbalveld (formeel strook van 25 x 30)
eigendom van de gemeente; onderhoud door de gemeente; huur

De honk- en softbalvereniging en de korfbalvereniging gebruiken formeel gezamenlijk het honk- en softbalterrein, waarbij de korfbalvereniging zijn wedstrijden op dit veld spelen. Men traint op de strook bij het clubhuis.

Overige

IJsbaan; eigendom van IJsclub De Zilveren Schaats
Manege Zilverstad: eigendom van rijvereniging Zilverstad Ruiters

4. Wat staat er in het coalitieprogramma 2006-2010?

Sport levert een positieve bijdrage aan onze samenleving. Niet alleen fysiek, maar ook sociaal. Daarnaast leveren sportverenigingen een bijdrage aan sociale cohesie in de stad en aan de opvoeding van kinderen. Met name probleemkinderen vinden vaak een veilige plek bij sportverenigingen.

Aandachtspunten/beleidsvoornemens:

- structurele oplossingen voor knelpunten sportverenigingen
- primair Het Hofland (voetbal + tennis, atletiek)
- toestemming provincie verkrijgen voor uitplaatsen naar buiten contour
- bebouwing Sportpark Hofland ter financiering is uitdrukkelijk een mogelijkheid.
- verenigingen via PSS met eigen basisnotitie als uitgangspunt, gemeente regievoerder
- indien uitplaatsing mogelijk is, dient de overgebleven grond vastgestelde opbrengsten te genereren die nieuwbouw mogelijk maken.
- sport in een breder kader plaatsen (bijv. breedte sport, brede school, gezondheidsaspecten (meer bewegen)
- een duidelijk en rechtvaardig subsidiebeleid

5. Beleidsuitgangspunten

Aan de hand van de uitkomsten van de Themabijeenkomst van 14 mei jl. (verslag van deze bijeenkomst is bijlage 3) zijn de volgende beleidsuitgangspunten naar voren gekomen:

- Het Platform Sportverenigingen is de spreekbuis van de Schoonhovense georganiseerde sport. Het is de eigen verantwoordelijkheid van de verenigingen om met de gemeente te praten als het hun eigen accommodatie aangaat.
 - Kan de raad zich vinden in dit uitgangspunt en deze als randvoorwaarde meenemen in het opstellen van de beleidsnotitie?

- Sport heeft een maatschappelijke functie. Iedere Schoonhovenaar moet zijn of haar sport kunnen beoefenen ongeacht leeftijd of geardheid.
 - Wij vragen de raad dit kader over te nemen. Wij vinden hierbij dat iedere Schoonhovenaar zijn of haar sport moet kunnen beoefenen ongeacht leeftijd, sexe, afkomst en geardheid.
- Iedere Schoonhovense sportvereniging heeft recht op ondersteuning. De ondersteuning dient reëel en haalbaar te zijn, waarbij het ledental van een vereniging maatstafgevend is.
 - Kan de gemeenteraad dit beleidsuitgangspunt en de wijze van ondersteuning overnemen? Wij plaatsen hierbij de kanttekening dat ondersteuning reëel en haalbaar moet zijn. In het bijzonder het ledental van een vereniging is hierbij maatstafgevend.
- Sportverenigingen met een Schoonhovens karakter dienen meer ondersteuning te krijgen dan sportverenigingen met een regionaal karakter. Het Schoonhovens karakter moet worden ondersteund.
 - Omdat hierover geen eenduidig advies vanuit de sport wordt gegeven zouden wij het standpunt van uw raad hierover willen vernemen.
- Harmonisatie van de sportaccommodaties is noodzakelijk. De Beleidsnotitie Sport moet duidelijkheid geven over de invulling van alle sportaccommodaties op korte en lange termijn.
 - In de Beleidsnotitie Sport 2010 – 2014 moet duidelijkheid worden gegeven over invulling van alle sportaccommodaties op korte en lange termijn. Is dit ook de mening van de gemeenteraad?
- Sporters weten niet wat hun sport kost. Dat blijft niet zo! Duidelijkheid verschaffen in de kosten van alle sportaccommodaties. Door het opstellen van parameters van de kosten van sportaccommodaties moet er meer inzicht worden verkregen.
 - In de Beleidsnotitie Sport 2010 – 2014 moet aandacht worden besteed aan deze moeilijke materie. Dient dit volgens de gemeenteraad te worden opgenomen als taakstellend kader in de notitie?
- Het is niet vanzelfsprekend dat de gemeente sportverenigingen subsidieert. Particuliere sportscholen worden immers ook niet gesubsidieerd. De gemeente heeft tot taak om gelet op het maatschappelijk karakter van sport deze financieel te blijven faciliteren.
 - Bent u het eens met dit uitgangspunt met daarbij toegevoegd de door de sport aangebracht nuancering?
- Sportaccommodaties dienen te voldoen aan de NOC*NSF norm waarbij de gemeente financieel ondersteunt. Bij de aanleg dan wel nieuwbouw van accommodaties aan deze norm voldoen. De huidige accommodaties zo goed mogelijk voldoen aan de normen.
 - Kunt u zich als gemeenteraad vinden in de vertaling van dit uitgangspunt?

- De Schoonhovense sport dient samenwerkingsverbanden aan te gaan met maatschappelijke organisaties die in Schoonhoven actief zijn. Dit uitgangspunt biedt kansen, maar een samenwerking mag niet verplicht worden.
 - Bent u het eens met de invulling zoals de sportverenigingen geven aan de uitvoering van deze stelling?
- De gemeente Schoonhoven ontwikkelt geen topsportbeleid. Dit is geen verantwoordelijkheid voor de overheid. Plaatselijk sportbeleid is veel belangrijker. Mogelijk op incidentele basis kan worden gefaciliteerd.
 - Onderschrijft u de interpretatie van het beleidsuitgangspunt?
- Sport moet binnen de financiële kaders van de gemeente kunnen worden uitgevoerd. Zorgvuldig omgaan met de ontwikkeling van de sport binnen de financiële mogelijkheden.
 - Bent u het met ons eens dat in de Beleidsnotitie Sport 2010 – 2014 deze stelling moet worden meegenomen?

Vanuit de Schoonhovense sportwereld is tijdens de Themabijeenkomst zeer positief meegedacht aan de totstandkoming van deze kadernota. De uitgangspunten zijn aanleiding geweest tot het maken van zeer zinvolle op- en aanmerkingen. Ook de argumenten om sommige stellingen op een bepaalde wijze te interpreteren zijn goed overwogen.