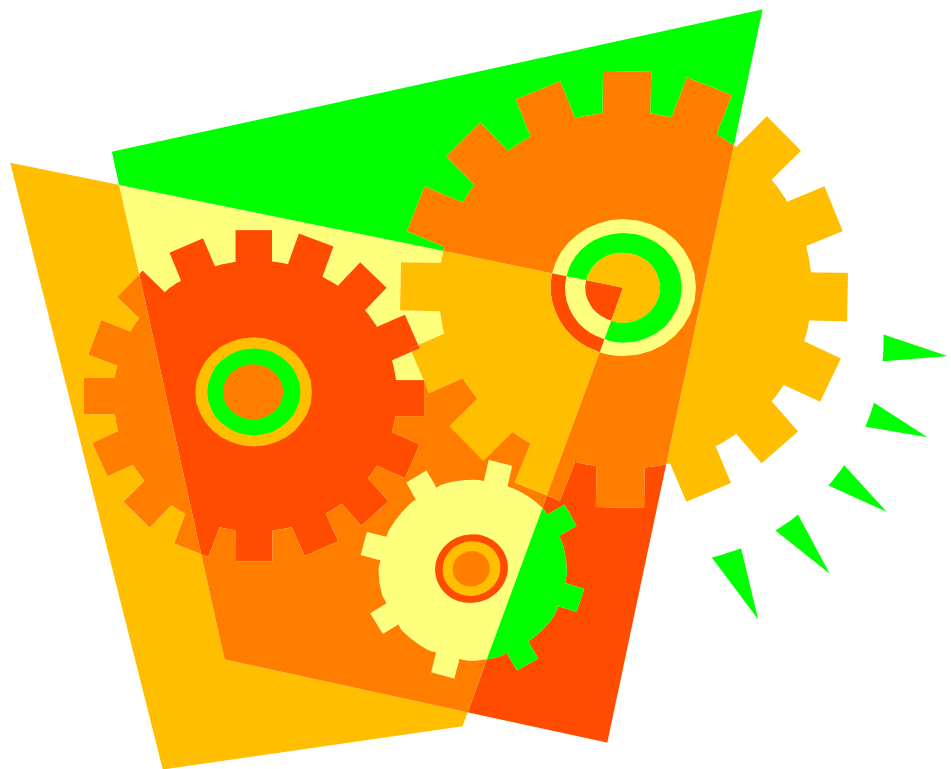


# Beleidsplan Wmo Gemeente Vlist 2008-2011



Team Welzijn  
15 juli 2009

# Voorwoord

Vlist maakt werk van de Wmo...

Op 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. Met de Wmo is één wettelijk kader voor de maatschappelijke ondersteuning ontstaan. De uitvoering van de wet is bij de gemeenten ondergebracht.

Om te komen tot het vierjarig beleidsplan dat nu voorligt, heeft de gemeenteraad van Vlist in juni 2007 de "Kadernota Wmo" vastgesteld. In de kadernota zijn de uitgangspunten van het Wmo-beleid geformuleerd: Mensen worden gestimuleerd om eerst naar eigen oplossingen te kijken, voordat zij aanspraak maken op specifieke voorzieningen vanuit de gemeente. Vanuit de gemeente zal het particulier initiatief om elkaar te ondersteunen worden gestimuleerd. Als dit niet voldoende is, dan zal de gemeente haar verantwoordelijkheid nemen om de ondersteuning te organiseren. Waar de gemeente niet zelf verantwoordelijk is, heeft zij wel een regisserende of stimulerende functie.

Het beleidsplan is een plan op hoofdlijnen. Uitwerking en uitvoering zal op basis van deelplannen plaatsvinden. De thema's uit de Kadernota, "voorkomen is beter", "zorg voor fysiek en sociaal welbevinden van de inwoners", "vitaal en groen" en "regionale samenwerking" zijn in het vierjarig beleidsplan vertaald naar de 9 prestatievelden van de Wmo. Per prestatieveld zijn de prestatie-indicatoren aangegeven.

Het concept-beleidsplan Wmo is ter advisering aan het Wmo-panel voorgelegd. Het advies, alsmede onze reactie op dit advies treft u integraal aan in de bijlagen bij dit plan. Daarnaast is het beleidsplan, mede namens het Wmo-panel, in november 2007 op twee informatiebijeenkomsten gepresenteerd aan de inwoners van Vlist. Goede communicatie was een belangrijk terugkerend punt op de bijeenkomsten. Bij de uitwerking van de deelplannen zal daarom standaard een communicatie-paragraaf worden opgenomen.

Maar we willen meer dan alleen goed communiceren met onze inwoners; we nodigen hen tevens uit om zelf in actie te komen! Met het project 'Vlist in actie!' wordt beoogd dat burgers omzien naar elkaar en de leefomgeving (meer) gaan waarderen. Thema's die binnen dit project centraal zullen staan, zijn "begrip voor elkaar", "mantelzorg en vrijwilligerswerk" en "vitaal en groen". We willen met dit project bestaande activiteiten zichtbaar maken, losse initiatieven verbinden en nieuwe (burger)initiatieven ontlokken.

Aan inwoners, bedrijven, instellingen vragen wij prioriteit aan te brengen binnen de drie thema's.

Kortom: Vlist maakt werk van de Wmo...

Namens het college van B&W van Vlist

A.H. (Ton) van Dorp  
Wethouder Wmo.

# Inhoudsopgave

Voorwoord.....	2
Inhoudsopgave.....	3
1. Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Leeswijzer.....	4
2. Huidige situatie.....	5
2.1 Bevolkingsontwikkeling.....	5
2.2 Analyse van het bestaande beleid.....	6
3. Beleidskaders Wmo.....	8
3.1 Visie.....	8
3.2 Uitgangspunten.....	8
4. Prestatievelden Wmo.....	12
4.1 Prestatieveld 1: Leefbaarheid en sociale samenhang.....	12
4.1.1 Leefbaarheid.....	12
4.1.2 Beweging.....	15
4.1.3 Accommodatiebeleid.....	15
4.1.4 Culturele activiteiten.....	16
4.1.5 Recreatie.....	17
4.2 Prestatieveld 2: preventief jeugdbeleid.....	18
4.3 Prestatieveld 3: het geven van informatie en advies.....	19
4.4 Prestatieveld 4: ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers.....	20
4.5 Prestatieveld 5: algemene voorzieningen.....	22
4.6 Prestatieveld 6: individuele voorzieningen.....	23
4.7 Prestatieveld 7,8,9: (vrouwen)opvang, verslavingszorg en (O)GGZ.....	24
5. Samenwerking.....	29
6. Burgerparticipatie.....	30
7. Meerjarenraming 2008-2011.....	31
Afkortingenlijst.....	32
Bijlage 1: Trends in de bevolkingsopbouw.....	34

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeenteraad heeft op 26 juni 2007 ingestemd met de kadernota Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De kadernota is de basis voor het beleidsplan Wmo. Voor u ligt een nota, die dual en interactief tot stand is gekomen, waarin de vertaling naar de prestatievelden is gemaakt. Het beleidsplan heeft een integraal karakter waarbij verbanden zijn gelegd met aanpalende beleidsterreinen.

In het kader van de invoering van de Wmo zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld en doorgevoerd:

- Beleidsarme invoering van de Wmo, voortzetting huidig beleid: bij de invoering van de Wmo is het huidige beleid op het gebied van gehandicapten-, jongeren en ouderenbeleid gehandhaafd. Het Awbz-beleid huishoudelijke zorg is in dezelfde vorm overgenomen;
- Wmo-loket: het Wmo-loket richt zich op het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning, inclusief de toegang tot individuele voorzieningen. De diensten worden zowel fysiek, telefonisch als digitaal (website en email) aangeboden;
- Burgerparticipatie: de burgerparticipatie richt zich op informeren, raadplegen en adviseren. Het gaat daarbij niet om meebeslissen, maar om raadplegen en adviseren. De gemeente zal gebruik maken van informatiebijeenkomsten, gesprekken (discussie en debat) en digitale instrumenten;
- (O)GGZ: In september 2006 hebben de portefeuillehouders besloten om in het kader van de prestatievelden 7, 8 en 9 van de Wmo een gezamenlijke visie (O)GGZ te formuleren. Op deze wijze kan het beleid van de gemeente naadloos aansluiten op het beleid van de centrumgemeente.

In de kadernota Wmo zijn de volgende beleidskaders geschetst:

- Voorkomen is beter, inclusief beleid;
- Zorg voor fysiek en sociaal welbevinden van de inwoners;
- Vitaal en groen;
- Regionale samenwerking.

## 1.2 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft allereerst de huidige situatie rondom Welzijn- en zorgbeleid. Vervolgens gaat hoofdstuk 3 in op de beleidskaders zoals deze in de kadernota zijn vastgesteld. Hoofdstuk 4 geeft een uitwerking van de beleidskaders. Per prestatieveld wordt beschreven welke doelen worden nagestreefd, welke activiteiten daartoe worden ondernomen en op welke termijn dit zal plaatsvinden. Hoofdstuk 5 beschrijft de samenwerking binnen en buiten de organisatie. In hoofdstuk 6 is de samenstelling en rol van het Wmo-panel ten aanzien van de beleidsvorming en uitvoering rondom de Wmo beschreven. Hoofdstuk 7 geeft tot slot de financiële kaders van het beleidsplan weer.

## 2. Huidige situatie

### 2.1 Bevolkingsontwikkeling

De gemeente Vlist telde op 1 januari 2007, bijna 10.000 inwoners. De kernen variëren aanzienlijk in bevolkingsomvang. Vlist is met 640 inwoners de kleinste kern. De kern Haastrecht telt 4.150 inwoners en Stolwijk is de grootste kern met 5.030 inwoners. De omvang van de kernen is van invloed op het draagvlak voor voorzieningen en daarmee op de leefbaarheid. De gemeente Vlist werkt aan de ontwikkeling van de dorpskernen en van het landelijk gebied; de kwaliteit van wonen, werken en recreëren; de economie; het onderwijs en de voorzieningen die het sociale en culturele leven stimuleren.

De gemeente bestaat voornamelijk uit landelijk gebied met een relatief lage bevolkingsdichtheid. De laatste jaren is hierin weinig verandering opgetreden. Terwijl de bevolking in Nederland de laatste 12 jaar met 6% toenam, is de bevolkingsomvang in Vlist met minder dan 2% toegenomen. In onderstaande tabel wordt de leeftijdsopbouw van de gemeente Vlist (in vergelijking tot Nederland) weergegeven.

Leeftijd	0-15	15-24	25-45	45-65	65+
Nederland	18%	12%	29%	27%	14%
<b>Gem. Vlist</b>	<b>20%</b>	<b>12%</b>	<b>25%</b>	<b>28%</b>	<b>15%</b>
Haastrecht	19%	11%	25%	29%	15%
Stolwijk	21%	13%	26%	25%	15%
Vlist	21%	15%	21%	31%	13%

Tabel 1: relatieve verandering in leeftijdsopbouw. 1995=100  
Bron: CBS 2007

Wanneer we kijken naar de bevolkingsopbouw van de gemeente Vlist vallen de volgende zaken op. Allereerst wordt geconstateerd dat het aantal inwoners in de leeftijdsgroep 0-15 hoger is dan het landelijk gemiddelde. Daarentegen is de groep 25-45 ondervertegenwoordigd dan het landelijk gemiddelde. Hieruit blijkt dat de gemeente te kampen heeft met ontgroening. Met ontgroening wordt bedoeld dat het aantal jonge mensen in de leeftijd van 20-30 wegtrekt uit de gemeente. Onderstaande tabel geeft dit weer.

	0-15	15-20	20-25	25-30	30-40	40-65	65+	Totaal
Vlist	47	7	-116	-38	42	-37	0	-95

Tabel 2: binnenlands migratiesaldo naar leeftijd 2003-2005  
Bron: CBS 2007

Daarnaast geeft tabel 3 aan dat het aantal ouderen, zowel 65+ als 80+, zal toenemen. Dit is de zogenaamde vergrijzing en dubbele vergrijzing. Dit leidt ertoe dat de vraag naar voorzieningen zal stijgen en een verwacht tekort ontstaat aan vrijwilligers en mantelzorgers. Het gemeentelijk beleid voor de komende jaren moet erop gericht zijn de ontgroening tegen te gaan om op die manier de zorgvraag, als gevolg van de vergrijzing, beheersbaar te houden.

	2010	2015	2020	2025
0-14	-1	-6%	-9%	-11%
15-24	+4%	+5%	3%	0%
25-45	-8%	-17%	-20%	-19%
45-65	+5%	+3%	0%	-9%
65-80	+10%	+32%	+45%	+54%
80+	+14%	+30%	+44%	+65%
<b>totaal</b>	<b>+1%</b>	<b>+1%</b>	<b>0%</b>	<b>-1%</b>

Tabel 3: Verandering in de leeftijdsopbouw tot 2025. Primos prognose 2007 = 100  
Bron: CBS, 2007

## 2.2 Analyse van het bestaande beleid

In zijn algemeenheid wordt geconcludeerd dat er binnen de gemeente Vlist veel activiteiten plaatsvinden. In dit beleidsplan richten wij ons met name op de samenhang van het beleid en de activiteiten. Hieronder wordt per prestatieveld beknopt weergegeven wat het actuele beleid is, welke activiteiten plaatsvinden en welke lacunes te onderkennen zijn.

### Prestatieveld 1: leefbaarheid en sociale samenhang

De afgelopen jaren heeft de gemeente Vlist op het gebied van de volkshuisvesting, ingezet op levensloopbestendig wonen.<sup>1</sup> Hierbij lag de nadruk op bouwen van seniorenwoningen. Hierdoor wordt een doorstroming van senioren uit hun huidige 'reguliere' woningen bewerkstelligd. En komen deze 'reguliere' woningen vrij voor onder meer starters. Uit de cijfers blijkt echter dat veel jongeren tussen de 20 en 30 wegtrekken uit de gemeente, de zogenaamde ontgroening. Het beleid zal erop gericht moeten zijn om voorzieningen te creëren waardoor deze ontgroening tegen wordt gegaan.

Daarnaast zijn binnen dit prestatieveld veel overleggen en activiteiten. Hiertussen ontbreekt echter samenhang. Het nieuwe beleid binnen dit prestatieveld moet gericht zijn op het activeren van inwoners, zodat men zelf verantwoordelijkheid neemt voor de eigen leefomgeving. Daarbij is van belang de samenhang tussen de verschillende overleggen en activiteiten te bevorderen.

### Prestatieveld 2: preventief jeugdbeleid

Op grond van de nota jeugdbeleid die in K5-verband is opgesteld (2005), wordt gewerkt aan een sluitende aanpak voor 0-23jarigen. Bij de uitvoering van het beleid is gebleken dat er momenteel onvoldoende gelegenheid voor ontmoeting van jongeren vanaf 12 jaar is. Het nieuwe beleid bouwt voort op het bestaande preventieve, ondersteunende beleid en reeds ingezette trajecten. Het creëren van een ontmoetingsplek voor jongeren van 12 jaar en ouder en jongerenparticipatie dient extra aandacht te krijgen.

### Prestatieveld 3: het geven van informatie en advies

Het Wmo-loket richt zich op het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning, inclusief de toegang tot individuele voorzieningen. De diensten worden zowel fysiek, telefonisch als digitaal aangeboden. Sinds 2007 maakt de ouderenadviseur onderdeel uit van het Wmo-loket. Met het nieuwe beleid zal invulling gegeven worden aan het groeimodel van het Wmo-loket.

### Prestatieveld 4: ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers

Momenteel is er geen vastgelegd beleid op dit onderwerp. Jaarlijks wordt aandacht geschonken aan de dag van de vrijwilliger. Dit is met name gericht op waardering van de vrijwilliger en niet

<sup>1</sup> Pact van Savelberg eerste tranche 2005-2007.

op de ondersteuning. Wel zijn er een aantal lokale en regionale activiteiten op het gebied van vrijwilligerswerk en mantelzorg. In het kader van de Wmo is gemeentelijk beleid gewenst waarin de rol van de gemeente wordt vastgelegd, bovengenoemde activiteiten worden gestroomlijnd en zo nodig nieuwe activiteiten worden geïnitieerd.

#### **Prestatieveld 5: algemene voorziening**

Er zijn binnen de gemeente al veel voorzieningen ter bevordering van de deelname aan het maatschappelijk verkeer. Er wordt voorzien in de basisbehoeften van de inwoners. In het nieuw te ontwikkelen Wmo-beleid moet de nadruk liggen op toegankelijkheid in de brede zin van het woord. Daarbij wordt gedacht aan de toegankelijkheid van gebouwen maar ook de toegankelijkheid van sportactiviteiten en culturele activiteiten voor mensen met een beperking.

#### **Prestatieveld 6: individuele voorzieningen**

Momenteel wordt uitvoering gegeven aan het vastgestelde beleid. Aan de hand van de resultaten van de evaluatie en van financiële gegevens, zal eventueel bijstelling plaatsvinden.

#### **Prestatieveld 7,8 en 9: (vrouwen)opvang, verslavingszorg en (O)GGZ**

Voor de prestatievelden 7,8 en 9 is in intergemeentelijk samenwerkingsverband Midden-Holland (ISMH) een visie ontwikkeld. Deze visie dient als kader voor het te ontwikkelen beleid. Deze prestatievelden worden in regionaal verband verder ontwikkeld.

## 3. Beleidskaders Wmo

### 3.1 Visie

De missie van de gemeente Vlist is: Bestuur voor de burger. In het collegeprogramma is gekozen om te werken met 5 thema's: dienstverlening, zorg, ontwikkeling, samenwerking en veerkracht.<sup>2</sup> Hiermee kiest het college van burgemeester en wethouders voor kwaliteit in dienstverlening en zorg, werkt aan een heldere visie over de ontwikkeling en waarborgt voldoende kracht door samenwerking, goed financieel beheer en een slagvaardige organisatie. Eén van de belangrijke uitgangspunten, die hierbij is vastgesteld, is een vereenvoudiging van regelgeving.

In het kader van de Wmo streeft de gemeente ernaar dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig wonen, leven en participeren in de samenleving. Pas als er zoveel zorg nodig is dat dit zelfstandig leven van zorgbehoevende inwoners niet meer haalbaar of wenselijk is, wordt op basis van indicatie een intramuraal oplossing gezocht. De gemeente wil ondersteuning bieden om dit zelfstandig leven mogelijk te maken.

Het Wmo-beleid zal integraal en interactief tot stand komen. Aan burgers wordt de mogelijkheid geboden, via het project **'Vlist in actie!'**<sup>3</sup> actief mee te denken over thema's, zoals leefbaarheid in de gemeente en zorg voor elkaar.

### 3.2 Uitgangspunten

De volgende beleidskaders zijn vastgesteld in de kadernota Wmo:

#### 1. Voorkomen is beter, inclusief beleid

De overweging hierbij is dat mensen worden gestimuleerd eerst naar eigen oplossingen te kijken, voordat zij aanspraak maken op specifieke voorzieningen vanuit de gemeente. Hoewel het Wmo-beleid in eerste instantie beleidsarm wordt ingevoerd, streeft de gemeente ernaar dat op de langere termijn zoveel mogelijk voorwaarden worden geschapen, zodat mensen met en zonder beperkingen kunnen deelnemen aan het maatschappelijk verkeer. Waar de gemeente niet zelf verantwoordelijk is, heeft zij wel een regisserende of stimulerende functie. Hierbij kan worden gedacht aan algemene voorzieningen voor iedereen, het zorgen voor zoveel mogelijk levensloopbestendige en aanpasbare woningen, een voor iedereen toegankelijke openbare ruimte en openbaar vervoer en ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers. Dit kan op de langere termijn leiden tot minder aanspraak op individuele voorzieningen.

In het preventief jeugdbeleid heeft de gemeente nu al een regisserende en voorwaardenscheppende rol. De gemeente is daarin verantwoordelijk voor vijf functies informatie en advies, signaleren van probleemsituaties, toegang tot het hulpaanbod, licht pedagogische hulp en coördinatie van zorg. Randvoorwaarden daarin zijn het goed laten functioneren van peuterspeelzaalwerk, kinderopvang, jongerenwerk, jeugdgezondheidszorg, straathoekwerk, onderwijs en sport.

Het algemene uitgangspunt van de Wmo is: Niet leunen, maar steunen. Hierbij gaat het kabinet uit van een viertrapsmodel:

1. Iedereen is zelf verantwoordelijk voor de regie van zijn of haar leven, in overleg met en met steun van het eigen sociale netwerk. Het kabinet vindt dat mensen nu nog te snel naar de overheid kijken voordat zij zelf naar oplossingen zoeken. Burgers die over

<sup>2</sup> Collegeprogramma gemeente Vlist 2006-2010, juni 2006.

<sup>3</sup> Het project 'Vlist in Actie!' wordt in § 4.1 nader uitgewerkt.



- voldoende inkomsten beschikken, moeten zelf de kosten opbrengen van middelen die nodig zijn voor zelfredzaamheid en participatie.
2. De civil society wordt gestimuleerd: burgers zijn niet alleen verantwoordelijk voor zichzelf, maar ook voor elkaar. Ze worden geacht elkaar waar nodig te helpen te participeren in de samenleving. Daarbij wordt gedacht aan burenhulp en vrijwilligerswerk, maar ook aan het sociale gezicht van bedrijven en aan allerlei vormen waarin mensen zich organiseren om samen aan bepaalde doelen te werken, zoals verenigingen, werkgroepen en buurtcomités. De gemeentelijke overheid stimuleert en faciliteert dit waar nodig.
  3. Algemene lokale voorzieningen: de gemeente moet voorzien in collectieve ondersteuning van participatie waar alle burgers gebruik van kunnen maken, inclusief de kwetsbare burgers. Meestal gaat dit via subsidiëring van welzijnsinstellingen. Maar hierbij kan ook gedacht worden aan de toegankelijkheid van de openbare ruimte en openbare gebouwen en aan aanpasbaar bouwen.
  4. Individuele voorzieningen: de gemeente voorziet in een persoonsgericht ondersteuningsaanbod voor kwetsbare burgers, gericht op die participatieknelpunten, waarvoor ze vanuit de eigen mogelijkheden en ondanks de steun van de civil society en/of algemene voorzieningen onvoldoende oplossingen kunnen vinden. Hierbij kan worden gedacht aan informatie en advies, regieondersteuning, mobiliteit, hulp bij het huishouden, dagbesteding etc.

#### Beleidskaders:

- a. Inzetten op de eigen verantwoordelijkheid en participatie van de burgers, waardoor er minder individuele voorzieningen nodig zijn;
- b. Ontwikkelen mantelzorgbeleid, met als uitgangspunt dat mantelzorg steeds vrijwillig en eventueel aanvullend aan professionele hulp is;
- c. Ontwikkelen algemeen vrijwilligersbeleid;
- d. De bestaande lokale voorzieningen met betrekking tot preventief jeugdbeleid in stand houden, maar daarbij wel een stimuleringsbeleid voeren met betrekking tot de eerder genoemde vijf functies van het preventief jeugdbeleid;
- e. Verbeteren van de toegankelijkheid van de openbare ruimte en gebouwen in Vlist.

## **2. Zorg voor fysiek en sociaal welbevinden van de inwoners**

Iedereen moet kunnen deelnemen aan het maatschappelijke verkeer. Vanuit de gemeente zal het particulier initiatief om elkaar te ondersteunen worden gestimuleerd. Als het particuliere initiatief niet voldoende blijkt en als mensen en hun omgeving zelf niet tot een oplossing kunnen komen, dan zal de gemeente haar verantwoordelijkheid nemen om deze ondersteuning te organiseren.

Zorg hebben voor het fysieke en sociale welbevinden van de inwoners betekent ook dat er voldoende accommodaties voor sport, cultuur en recreatie zijn, dat de sociale cohesie in de drie kernen bewaakt wordt en dat er oog is voor nieuwe manieren om die te bevorderen. Huidige voorzieningen voor kwetsbare groepen zoals ouderen, gehandicapten, chronisch zieken en minima zullen in stand worden gehouden of er worden nieuwe voorzieningen gecreëerd.

#### Beleidskaders:

- a. Ontwikkelen accommodatiebeleid. Als visie voor het accommodatiebeleid formuleren dat bestaande en toekomstige sport- en (sociaal)culturele accommodaties zoveel mogelijk multifunctioneel worden gebruikt;
- b. Uitbreiden van het bestaande Wmo-loket (groeimodel);
- c. De samenhang tussen inkomen en welzijn is terug te vinden in het minimabeleid van Sociale Zaken K5;

### 3. Vitaal en groen

Met dit beleidskader wordt gewerkt aan de ontwikkeling van de dorpskernen en van het landelijk gebied; van de kwaliteit van wonen, werken en recreëren; van de economie; van het onderwijs en van de voorzieningen die het sociale en culturele leven stimuleren. Er wordt hier gesproken over verschillende beleidsterreinen die niet allemaal onder de Wmo vallen.

Binnen het Wmo-beleidsplan worden vooral voorstellen gedaan voor het omgaan met het welzijnswerk, het aanpassen van de subsidieverordening, het formuleren van cultuurbeleid (inclusief bibliotheekwerk) en het herijken van recreatiebeleid. Ook wordt aandacht besteed aan de bewustwording van de eigen verantwoordelijkheid van de leefbaarheid in buurt of wijk.

#### Beleidskaders:

- a. Inzetten op de eigen verantwoordelijkheid en participatie van de burgers, waardoor leefbaarheid en sociale samenhang wordt bevorderd;
- b. Ontwikkelen cultuurbeleid;
- c. Herijken recreatiebeleid;<sup>4</sup>
- d. Herijken subsidiebeleid: ondersteunen van huidig voorzieningenniveau op het gebied van sport, cultuur en sociaal-cultureel werk, daarbij wel de randvoorwaarden aanpassen.
- e. In stand houden van de samenwerking met de woningcorporaties ter bevordering van de leefbaarheid;
- f. Verder stimuleren van integrale beleidsvorming en uitvoering.

### 4. Regionale samenwerking

Vlist is een zelfstandige gemeente die haar eigen keuzes kan maken, maar is geen gemeente die alle diensten zelf kan leveren. Veel plannen, voorzieningen en regelingen realiseert de gemeente in samenwerking met andere organisaties, (buur)gemeenten, de provincie en met het rijk.

Veel instellingen en leveranciers opereren op de regionale schaal van de Krimpenerwaard, Midden-Holland of zelfs daarbuiten. Daarom is er op dit niveau een aantal regionale overlegstructuren ten behoeve van een goede afstemming en een kwalitatief goede dienstverlening door betrokken partijen op o.a. het gebied van gezondheidsbeleid en jeugdbeleid. De samenwerkingsverbanden leveren een meerwaarde op voor de gemeente. Dit in de vorm van meer kwaliteit of kostenbesparing door schaalvoordeel; of in de vorm van voorzieningen die de gemeente alleen niet kan realiseren.

#### Beleidskaders:

- a. Samenwerken om kwetsbaarheid te voorkomen;
- b. In regionaal verband werken aan een sluitende aanpak van jongeren van 0 tot 23 jaar, ook het onderwijs hierbij betrekken en een versnippering van jeugdzorg en jeugdhulpverlening tegengaan;
- c. Regionaal inkopen van Wmo-voorzieningen, zowel publiek als privaat;
- d. In regionaal verband werken aan een visie op (O)GGZ en collectieve preventie GGZ. In dit kader gaat het erom dat de gemeente Vlist zorgt dat er voorzieningen voor hulp in de eigen gemeente aanwezig zijn. De specifieke opvang en het vangnet van mensen met meervoudige ernstige problemen is een taak van de centrumgemeente Gouda. Deze gemeente zorgt daarmee voor de mensen die dit nodig hebben;
- e. De belangrijkste (O)GGZ-speerpunten uit de regionale visie voor de jaren 2008 – 2011 zijn:
  - Bestrijding van eenzaamheid en psychosociale problematiek;
  - Bestrijding van drugsgebruik en alcoholverslaving en het creëren van voorzieningen voor verslaafden;
  - Bestrijding van huiselijk geweld en creëren van voorzieningen voor slachtoffers van huiselijk geweld;
  - Bestrijding van dak- en thuisloosheid en het creëren van opvangvoorzieningen voor dak- en thuislozen;

---

<sup>4</sup> De gemeenteraad heeft hieraan toegevoegd dat het recreatiebeleid in relatie tot economische zaken moet worden opgepakt.

- Het komen tot een sluitende keten (O)GGZ;
- Het opzetten van een cliënt volgsysteem;
- Het beschrijven van risico-indicatoren voor (O)GGZ-problematiek;
- Het uitwerken van lokale vormen van vroegsignalering;
- Het verder verfijnen en optimaliseren van de (O)GGZ-monitor.

## 4. Prestatievelden Wmo

### 4.1 Prestatieveld 1: Leefbaarheid en de sociale samenhang

Het eerste prestatieveld behelst de kern van de Wmo, namelijk het welzijn van de burgers binnen hun eigen leefomgeving. Kernpunten binnen dit prestatieveld zijn: eigen verantwoordelijkheid van burgers, zorg voor elkaar en voor de omgeving. De gemeente participeert in de ideeën van burgers, bedrijven en instellingen en heeft daarin een faciliterende rol, de input moet met name uit de kernen komen. Momenteel bestaan reeds vele op zichzelf staande initiatieven. Het beleid is erop gericht om hiertussen verbindingen aan te brengen. Door op bovenstaande wijze om te gaan met bestaande en nieuwe (burger)initiatieven wordt de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de burgers gestimuleerd en de samenleving veerkrachtiger.

Vanuit de K5 is een regionale woonvisie ontwikkeld. Het hoofddoel van de woonvisie is het behoud van vitale, leefbare kernen en de daarbij behorende bevolkingsopbouw, voor nu en in de toekomst. De woonvisie kan daaraan bijdragen met name door de juiste woningbouw, zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht. De hoofddoelstelling wordt vertaald in vier beleidsopgaven, waarvan de onderstaande drie betrekking hebben op het eerste prestatieveld

- Voldoende en de juiste woningbouw, die een bijdrage levert aan een evenwichtige leeftijdsopbouw met een goede verhouding tussen starters, jonge gezinnen en senioren;
- Een integrale en gecoördineerde aanpak van herstructurering;
- Een goede afstemming van wonen, zorg en welzijn.

Met name de eerste beleidsopgave is van belang voor het tegen gaan de ontgroening. Een evenwichtige bevolkingssamenstelling vormt een van de voorwaarden voor het slagen de Wmo. Een vertaling hiervan komt tot uitdrukking in de plannen voor de tweede tranche 2007-2011 van het Pact van Savelberg. Op het gebied van wonen wordt een tweesporenbeleid gevolgd. Enerzijds wordt ingestoken op levensloopbestendig bouwen voor senioren. Anderzijds op woningen voor onder meer starters. Op het gebied van welzijn en zorg wordt gemonitord in hoeverre gebruik wordt gemaakt van de beschikbare diensten binnen een zorgwelzijnskruispunt.

Onder dit prestatieveld vallen verschillende beleidsvelden die tezamen beogen de leefbaarheid binnen de gemeente te bevorderen. Per beleidsveld worden de doelstellingen en activiteiten vermeld. De beleidsvelden zijn:

- Leefbaarheid;
- Beweging;
- Accommodatiebeleid;
- Culturele activiteiten;
- Recreatie.

#### 4.1.1 Leefbaarheid

Het begrip leefbaarheid is een veelomvattend begrip, waaronder vele verschillende activiteiten kunnen plaatsvinden. Onder leefbaarheid wordt verstaan de betrokkenheid van mensen onderling, bij maatschappelijke organisaties en andere sociale verbanden en bij de samenleving als geheel. Binnen het beleidsplan is ervoor gekozen het beleidsveld leefbaarheid in de vorm van een project uit te voeren. Het project is erop gericht om bestaande activiteiten zichtbaar te maken, losse initiatieven te verbinden en nieuwe (burger)initiatieven te ontlocken. Met het project '**Vlist in actie!**' wordt beoogd dat burgers omzien naar elkaar en de leefomgeving (meer) gaan waarderen. Hiervoor komen zij zelf in actie. De gemeente neemt binnen het project

de rol van regievoerder op zich, waarbij initiatieven uit de samenleving gestimuleerd, gekanaliseerd en gefaciliteerd worden.

### Doelstelling

Burgers voelen zich zelf verantwoordelijk voor de leefbaarheid in de eigen leefomgeving en ontplooiën daartoe initiatieven waardoor de sociale cohesie binnen wijken en buurten, maar ook tussen kernen onderling, wordt versterkt.

### Doelgroep

Alle inwoners, bedrijven en instellingen binnen de gemeente Vlist.

### Prestatie-indicatoren

- Inzicht in het aantal bestaande buurt- en dorpsactiviteiten door en voor bewoners;
- Inzicht in burgerinitiatieven voor nieuwe activiteiten gericht op verbeteren leefbaarheid en bevorderen sociale cohesie.

### Activiteiten

Vanuit het project Vlist in actie worden in 2008 de volgende activiteiten ondernomen:

- Voorbereidingsfase van het project '**Vlist in actie!**' waarbij het projectplan opgesteld wordt en financiële mogelijkheden in kaart worden gebracht;
- Organiseren van de startbijeenkomsten voor het project '**Vlist in actie!**'. Tijdens de startbijeenkomst wordt het project uiteen gezet en worden de thema's gepresenteerd. De thema's die binnen het project centraal staan zijn: **Begrip voor elkaar, mantelzorg en vrijwilligerswerk** en **vitaal en groen**. Tevens wordt aan burgers, bedrijven en instellingen gevraagd prioriteit aan te brengen binnen de drie thema's. Vervolgens worden burgers, bedrijven en instellingen uitgenodigd om zich binnen de thema's in te zetten voor het ontwikkelen van debatten, werkgroepen om het thema vorm te geven en activiteiten op te zetten;
- Verder wordt in samenspraak met burgers en instellingen zichtbaar gemaakt waar in de verschillende kernen, wijken en buurten sprake is van een goede sociale cohesie en waar dit nog niet vanzelfsprekend is, de zogenaamde sociale vlekkenkaart;
- Er wordt een overzicht opgesteld van de bestaande activiteiten die in het kader van het bevorderen van de leefbaarheid worden ontplooid. Hierbij richten we ons op alle activiteiten die door instellingen, verenigingen maar ook door individuele burgers worden ondernomen;
- Aan de hand van het overzicht wordt aandacht geschonken aan bestaande initiatieven en activiteiten. Hiermee wordt bewustwording en waardering gecreëerd.

Naast de activiteiten in het kader van het project '**Vlist in actie!**', zullen de volgende activiteiten uitgevoerd worden ten behoeve van de leefbaarheid.

- Het subsidiebeleid actualiseren aansluitend op de uitgangspunten van de Wmo. Met het subsidiebeleid wordt door de gemeente waardering uitgesproken voor de activiteiten die instellingen ondernemen voor de samenleving;
- Realiseren van het project buurtzorg in de kern Haastrecht;
- Buurtbemiddeling is gestart;
- Jaarlijkse subsidiëring van activiteiten in het kader van de leefbaarheid en sociale cohesie die met behulp van vrijwilligers worden uitgevoerd;
- Continueren van het project buurtzorg in de kern Stolwijk;
- In stand houden van de samenwerking met de woningcorporaties ter bevordering van de leefbaarheid;
- Uitvoering geven aan de lokale afspraken gemaakt in het kader de tweede tranche 2007-2011 van het Pact van Savelberg.

In 2009 wordt voortgeborduurd op de start die in 2008 heeft plaatsgevonden.

- Het thema waar de burgers de hoogste prioriteit aan geven wordt uitgewerkt;
- Verder wordt aan de hand van de sociale vlekkenkaart een impuls gegeven aan de sociale cohesie in die wijken waar dit minder sterk aanwezig is. Door middel van wijkgerichte

bijeenkomsten en in aansluiting met het project buurtzorg en buurtbemiddeling worden activiteiten aangejaagd;

- Aan de hand van het overzicht van bestaande activiteiten dat in 2008 is opgesteld, worden waar mogelijk verbindingen gelegd tussen deze bestaande activiteiten waarbij samenwerking en afstemming leidt tot meer resultaat;
- De mogelijkheden voor het laten ontstaan van een dorpsfonds onderzoeken, met als doel een bijdrage te leveren aan burgerinitiatieven die voortvloeien uit de thema's;
- Aansluiten bij activiteiten voor een veilige woon- en leefomgeving in het kader van het integraal veiligheidsbeleid.
- Aan de hand van het activiteitenoverzicht wordt de bewustwordings- en waardering activiteiten gecontinueerd.

Naast de activiteiten in het kader van het project '**Vlist in actie!**', zullen de volgende activiteiten uitgevoerd worden ten behoeve van de leefbaarheid.

- Jaarlijkse subsidiëring van activiteiten in het kader van de leefbaarheid en sociale cohesie die met behulp van vrijwilligers worden uitgevoerd;
- In stand houden van de samenwerking met de woningcorporaties ter bevordering van de leefbaarheid;
- Uitvoering geven aan de lokale afspraken gemaakt in het kader de tweede tranche 2007-2011 van het Pact van Savelberg.

In 2010

- Het thema waar de burgers vervolgens de hoogste prioriteit aan geven wordt uitgewerkt.
- Inbedden van activiteiten die de sociale cohesie versterken in aansluiting met het project buurtzorg en buurtbemiddeling;
- Aan de hand van het activiteitenoverzicht wordt de waarderingsactiviteiten gecontinueerd.

Naast de activiteiten in het kader van het project '**Vlist in actie!**', zullen de volgende activiteiten uitgevoerd worden ten behoeve van de leefbaarheid.

- Jaarlijkse subsidiëring van activiteiten in het kader van de leefbaarheid en sociale cohesie die met behulp van vrijwilligers worden uitgevoerd;
- In stand houden van de samenwerking met de woningcorporaties ter bevordering van de leefbaarheid;
- Uitvoering geven aan de lokale afspraken gemaakt in het kader de tweede tranche 2007-2011 van het Pact van Savelberg.

In 2011

- Het laatste thema wordt uitgewerkt;
- Inbedden van activiteiten die de sociale cohesie versterken in aansluiting met het project buurtzorg en buurtbemiddeling;
- Aan de hand van het activiteitenoverzicht wordt de waarderingsactiviteiten gecontinueerd.

Naast de activiteiten in het kader van het project '**Vlist in actie!**', zullen de volgende activiteiten uitgevoerd worden ten behoeve van de leefbaarheid.

- Jaarlijkse subsidiëring van activiteiten in het kader van de leefbaarheid en sociale cohesie die met behulp van vrijwilligers worden uitgevoerd;
- In stand houden van de samenwerking met de woningcorporaties ter bevordering van de leefbaarheid;
- Uitvoering geven aan de lokale afspraken gemaakt in het kader de tweede tranche 2007-2011 van het Pact van Savelberg

Wijze van participatie

- Thema-avond voor burgers, bedrijven en instellingen;
- Wmo-panel;
- SCOV.

## 4.1.2 Beweging

### Doelstelling

Vanuit het oogpunt van gezondheidspreventie zorgen dat zoveel mogelijk inwoners van Vlist deelnemen aan bewegingsactiviteiten. Daarbij ligt de focus op de sportstimulering van kinderen tot 18 jaar, ouderen en mensen met een beperking.

Vanuit het oogpunt van leefbaarheid zorgen dat zoveel mogelijk inwoners van Vlist deelnemen aan sportactiviteiten in verenigingsverband. Dit bevordert de sociale cohesie.

### Doelgroep

Alle inwoners van de gemeente Vlist, met name wordt aandacht besteed aan jongeren, ouderen en mensen met een beperking.

### Prestatie-indicatoren

- Aantal en soort activiteiten op het gebied van sport voor de verschillende doelgroepen;
- Aantal seniorenleden bij sportverenigingen;
- Aantal jeugdleden (2 tot 18 jaar) bij sportverenigingen
- Aantal deelnemers aan Kies voor Hart en Sport
- Aantal deelnemers WhoZext

### Activiteiten

- Uitvoeren van het project Kies voor Hart en Sport en WhoZnext;
- Jaarlijkse subsidiëring van sportactiviteiten die met behulp van vrijwilligers worden uitgevoerd;
- Aansluiten bij activiteiten van het lokaal gezondheidsbeleid, vast te stellen eind 2007;
- Faciliteren van de werkgroep 'ommetjes rond de kernen' in 2008 en 2009;
- Doorontwikkelen taken van de sportraad aansluitend op prestatieveld 1 en 5;
- In het kader van de toegankelijkheid aansluiten bij activiteiten als genoemd onder prestatieveld 5;
- In 2010 opstellen van een overzicht van de bestaande sport- en bewegingsactiviteiten voor ouderen en voor mensen met een beperking. Hieronder vallen alle activiteiten die door instellingen, verenigingen maar ook door individuele burgers worden ondernomen.

### Wijze van participatie

- Stichting Jeugd- en Jongerenwerk;
- Coördinator Jeugd en Veiligheid;
- Sportservice Zuid-Holland;
- (Sport)verenigingen;
- Zorginstellingen die bewegingsactiviteiten verzorgen;
- Sportraad;
- Scholen;
- Wmo-panel.

## 4.1.3 Accommodatiebeleid

### Doelstelling

Multifunctioneel gebruik van accommodaties stimuleren, zodat er verschillende welzijnsactiviteiten kunnen worden georganiseerd. Hiermee wordt beoogd het aanbod van de activiteiten beter zichtbaar te maken voor burgers en derhalve de bezettingsgraad van de accommodaties te verhogen.

### Doelgroep

Alle gebruikers van accommodaties in de gemeente Vlist.

### Prestatie-indicatoren

- Aantal accommodaties dat multifunctioneel wordt gebruikt;
- Aantal en soort activiteiten per accommodatie;
- Tevredenheid van gebruikers van de accommodaties.

### Activiteiten

- Lopende ontwikkelingen, zoals Hof van Stein, Concordia en Kamerbibliotheek uitwerken in 2008;
- Herijken van de financiële bijdrage voor de sportvelden in 2008;
- Voorbereiden accommodatiebeleid in 2009;
- Ontwikkelen accommodatiebeleid
- Huurcontracten en tarieven accommodaties herzien in 2010;
- In het kader van de toegankelijkheid aansluiten bij activiteiten als genoemd onder prestatieveld 5.

### Wijze van participatie

- Verenigingen en instellingen;
- Regionaal zorgberaad;
- Beheerders accommodaties;
- Wmo-panel.

## **4.1.4 Culturele activiteiten**

### Doelstelling

Het ondersteunen van culturele activiteiten, zodat er een gevarieerd aanbod is voor de inwoners van de gemeente Vlist. Het stimuleren van de toegankelijkheid van deze culturele activiteiten voor jongeren en mensen met een beperking.

### Doelgroep

Alle inwoners van de gemeente Vlist.

### Prestatie-indicatoren

- Aantal leden cultuurverenigingen, uitgesplitst naar jeugd 4 tot 18 jaar, 18 tot 65 jaar, 65 jaar en ouder;
- Aantal activiteiten dat toegankelijk is voor mensen met een beperking.

### Activiteiten

- Doorontwikkelen van de culturele activiteiten in Cultureel Centrum Concordia en Hof van Stein, zodat deze ook voor een breder publiek toegankelijk zijn;
- Ontwikkelen van cultuurbeleid in 2011;
- Het ondersteunen van de exploitatie van de kamerbibliotheek voor de doelgroepen ouderen en kinderen van 4-12 jaar;
- Aansluiten bij culturele activiteiten die voortvloeien uit het thema 'Vitaal en Groen' uit het project 'Vlist in actie!';
- Jaarlijkse subsidiëring van culturele activiteiten die met behulp van vrijwilligers worden uitgevoerd;
- In het kader van de toegankelijkheid aansluiten bij activiteiten als genoemd onder prestatieveld 5.



### Wijze van participatie

- Werkgroep 'vitaal platteland';
- Verenigingen en instellingen;
- Wmo-panel
- Culturele Raad Stolwijk
- Haastrechtse Kring.

### **4.1.5 Recreatie**

Als uitwerking van het Veenweidepact en als input voor het regionaal inrichtingsplan is door het Natuur- en recreatieschap Krimpenerwaard de visie Recreatie Krimpenerwaard opgesteld, een regionale visie voor recreatie en toerisme. In aansluiting hierop zal door de K5 een Regionaal Uitvoeringsprogramma Recreatie en Toerisme op hoofdlijnen worden opgesteld. Afhankelijk hiervan zal worden de noodzaak tot het opstellen van een Lokaal Uitvoeringsprogramma worden vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat bij het realiseren van recreatieve voorzieningen zal zoveel mogelijk worden aangesloten bij de uitvoering van het Veenweidepact. In het kader van het vernieuwend ondernemerschap zullen agro-toeristische activiteiten worden gestimuleerd.

Bij het ontwikkelen toeristische recreatieve aanbod is voorwaarde dat dit een impuls genereert voor de lokale economie.

### Doelstelling

- Mogelijkheden bieden voor recreatie en ontspanning dicht bij huis;
- Ontwikkelen van toeristisch recreatiever mogelijkheden die een impuls geven aan de lokale economie;
- Specifieke aandacht wordt besteed aan het bevorderen van activiteiten in het kader van agro-toerisme.

### Doelgroep

Alle inwoners en bezoekers van de gemeente Vlist.

### Prestatie-indicatoren

- Uitkomsten van het project Vernieuwend ondernemerschap opgenomen in het bestemmingsplan;
- Project Kraamvrouwenpad afgerond;
- Ommetjes rond de kernen gerealiseerd;
- Regionaal Uitvoeringsprogramma recreatie en toerisme opgesteld;
- Landschapelementen in voorbereiding.

### Activiteiten

- Uitkomsten project vernieuwend ondernemerschap (juridisch) verankeren binnen de gemeentelijke organisatie in 2008;
- Uitvoeren Project 'Kraamvrouwenpad' in 2008;
- Uitvoeren van de werkzaamheden die voortkomen uit de werkgroep 'Ommetjes rond de kernen' in 2008;
- Medewerking verlenen aan het opstellen van een Regionaal Uitvoeringsprogramma Recreatie en Toerisme in 2008, waaronder mogelijk het realiseren landschapelementen bij kernen Haastrecht en Stolwijk in kader van het Veenweidepact 2009-2013;
- Aansluiten bij activiteiten die voortvloeien uit het thema 'Vitaal Platteland' uit het project 'Vlist in actie!' 2008-2011;
- Medewerking verlenen c.q. ondersteunen van activiteiten die voortvloeien uit het Vernieuwend Ondernemerschap;
- Ondersteunen van de uitvoering van de lokale ontwikkelingsstrategie Krimpenerwaard in het kader van het Europees Plattelands Ontwikkelingsplan (POP/ Leader) 2007-2013.

### Wijze van participatie

- Lokale groep Vernieuwend Ondernemen;
- Plaatselijke groep Krimpenerwaard (POP/Leader);
- Werkgroep ommetjes;
- Werkgroep vitaal platteland;

## **4.2 Prestatieveld 2: preventief jeugdbeleid**

Gemeente Vlist wil met haar jeugdbeleid bereiken dat kinderen en jongeren kunnen opgroeien in een stimulerende en veilige omgeving en kunnen uitgroeien tot volwassenen die zelfstandig kunnen functioneren in de maatschappij. Op basis van de Wet op de jeugdzorg en de Wmo voert onze gemeente een preventief samenhangend jeugdbeleid en probeert hiermee te voorkomen dat jongeren problemen krijgen. Daarnaast ondersteunt de gemeente ouders die hulp nodig hebben bij het opvoeden van hun kinderen. Hiertoe zal op grond van landelijke regelgeving een centrum voor jeugd en gezin worden opgezet. Het jeugdbeleid wordt zoveel mogelijk lokaal uitgevoerd. Waar dit niet mogelijk is subregionaal of regionaal.

### Doelstelling:

- Dat jongeren zich thuisvoelen in onze gemeente en dat ze dat ook uitdragen;
- Vroegtijdig signaleren van opgroei- en opvoedproblematiek;
- Het bieden van informatie en het geven van advies aan ouders en jongeren;
- Versterking van de algemene voorzieningen voor de jeugd;
- Zorgen voor goede speelvoorzieningen voor alle jeugd;
- Zorgen dat onderwijs en jeugdzorg goed op elkaar aansluiten.

### Doelgroep:

Jongeren van 0 tot 23 jaar.

### Prestatie-indicatoren

- Aantal jongeren dat participeert in het jeugdplatform groeit met 20% ten opzichte van deelname in 2007;
- Bij concrete besluiten over jeugdvoorzieningen wordt de jeugd betrokken bij de voorbereiding;
- De kwaliteit van de (digitale) informatievoorziening meten aan de hand van de bezoekersfrequentie van de website [www.jeugdinvlst](http://www.jeugdinvlst);
- De speelvoorzieningen voldoen aan de normen uit het besluit veiligheid attractie- en speeltoestellen;
- Voor jongeren vanaf 12 jaar zijn voldoende ontmoetingsplaatsen en activiteiten die aansluiten bij hun behoeften;
- Het aantal jongeren dat frequent spijbelt dan wel voortijdig school verlaat wordt in deze planperiode teruggedrongen met 5% ten opzichte van het aantal in 2007;
- Een structureel procesondersteunend signaleringssysteem voor probleemjongeren.

### Activiteiten

- Onderzoek naar de mogelijkheden van een jeugdsociëteit in Haastrecht in 2008;
- Het project Netten Boeten-S.O.S.systeem voortzetten tot en met 2008, zodat er een procesondersteunend signalerend systeem voor probleemjongeren gerealiseerd wordt;
- Vanaf 2009 dit procesondersteunend signalerings systeem voor probleemjongeren structureel in stand houden;
- Uitvoeren van project Halt-spijbelen in 2008 en 2009
- In 2009 wordt een nieuw convenant afgesloten met de provincie Zuid-Holland voor een goede afstemming en meerjarige samenwerking tussen partijen bij het vormgeven en uitvoeren van het jeugdzorgbeleid en het preventieve jeugdbeleid wat bijdraagt aan een sluitende aanpak;
- Onderzoek voor realiseren Centrum voor Jeugd en Gezin in 2009;

- Binnen de gemeente, al dan niet in samenwerking met de K5-gemeenten, wordt uiterlijk in 2010 een Centrum voor Jeugd en Gezin gerealiseerd;
- Het jeugdbeleid van de gemeente Vlist wordt binnen de periode van het vierjarig beleidsplan geactualiseerd, mogelijk in samenwerking met de K5-gemeenten in 2010;
- Voortzetten van het huidige beleid voor de sluitende aanpak 0-23 jarigen;
- De inzet van de coördinator jeugd en veiligheid als regisseur van het netwerk om jongerenoverlast preventief aan te pakken en zorgen voor een sluitende net van aanpak voor alle jongeren;
- Handhaven van de inzet van een regionale jongerenwerker;
- Voortzetting van het maandelijkse spreekuur van het opvoedbureau en het uitvoeren van een klanttevredenheidsonderzoek van het opvoedbureau;
- Stimuleren van deelname van jongeren aan het jeugdplatform, jeugdgemeenteraad en website [www.jeugdinvlis.nl](http://www.jeugdinvlis.nl) ;
- Het structureel inzetten van het jeugdpreventieteam (JPT) om jongeren in een zo vroeg mogelijk stadium, via politiecontacten, in contact te brengen met het Bureau jeugdzorg;
- Subsidiëren van diverse jeugdinstanties en peuterspeelzalen;
- Jaarlijkse controle op de kwaliteit van peuterspeelzalen en de kinderopvang.
- Uitvoeren van voor- en vroegschoolse educatie (VVE beleid);

#### Wijze van participatie

- Overleg met jongeren;
- Overleg met en afstemming tussen de diverse instellingen die binnen het veld betrokken zijn, zoals Stichting Jeugd- en Jongerenwerk Midden-Holland; Bureau Jeugdzorg en Politie.

### **4.3 Prestatieveld 3: het geven van informatie en advies**

#### Doelstelling

Doel van het Wmo-loket is om aan een ieder die daaraan behoefte heeft, informatie en advies te verstrekken over de producten en diensten die onder de Wmo vallen. In de nota over het Wmo-loket is als uitgangspunt beschreven dat het loket een groei-model is. Dit groei-model zal in de komende vier jaar worden uitgebreid. Doel daarbij is om op gedegen en verantwoorde wijze het Wmo-loket te doen uitgroeien tot een volwaardig loket waarin alle producten en diensten van de Wmo een plaats hebben.

#### Doelgroep

Alle burgers met een verzoek om informatie, advies en/of cliëntondersteuning.

#### Prestatie-indicatoren

- Klanttevredenheidsonderzoek: jaarlijks wordt een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd in het kader van de verantwoordingsplicht van de gemeente. In 2008 wordt het eerste klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd. Daarbij staat de tevredenheid van de burgers die een individuele voorziening hebben aangevraagd centraal. In de jaren 2009-2011 zullen ook klanttevredenheidsonderzoeken worden uitgevoerd; jaarlijks wordt bepaald welk onderwerp aansluit bij de meest recente doorontwikkeling van het loket (bv een onderzoek naar de tevredenheid van burgers over de informatie en het advies op alle prestatievelden van de Wmo, dan wel een onderzoek onder het maatschappelijk middenveld). Op deze manier wordt beleidsontwikkeling (in dit geval loketontwikkeling) afgesloten met een evaluatie (in de vorm van een klanttevredenheidsonderzoek). Op basis van dit onderzoek kunnen noodzakelijke activiteiten worden uitgezet;
- Klachten: aan de hand van het aantal klachten en bezwaarschriften kan onderzocht worden waar verbeteringen kunnen plaatsvinden;
- Managementinformatie: gegevens uit GWS-systeem over het aantal aanvragen, toekenningen en afwijzingen.

## Activiteiten

Aan het groeimodel wordt als volgt invulling gegeven. Van belang is om allereerst de huidige productenrange op een kwalitatief hoog niveau te brengen alvorens het loket uit te breiden met nieuwe producten en diensten. Eerst inbreiding en daarna uitbreiding.

Reeds in 2007 wordt een verbeterslag gemaakt om de knelpunten, die in de dagelijkse gang van zaken boven water komen op te lossen. Daarbij valt te denken aan het digitale systeem en de procedurebeschrijving. In het huidige productenoverzicht staat per voorziening vermeld wanneer een medische indicatie noodzakelijk is. Indien geen medische indicatie noodzakelijk is, wordt de aanvraag volledig binnen het loket behandeld.

In 2007 zal het indiceren van eenvoudige aanvragen door de Wmo-consulenten worden voorbereid, zodat per 2008 hiermee gestart kan worden. Hiertoe zal een deel van de informatie en adviesfunctie mogelijk per 2008 worden overgedragen aan MEE Midden-Holland.

2008:

- Breedte van het loket beschrijven: aan de hand van de dagelijkse praktijk van de Wmo-consulenten wordt een overzicht gemaakt van de huidige productenrange waarop informatie en advies gegeven wordt;
- Diepte van het loket vaststellen: in 2008 starten de Wmo-consulenten met het indiceren van eenvoudige aanvragen. Per product (zie overzicht breedte loket) wordt vastgelegd welke activiteiten door de gemeente en /of door MEE worden uitgevoerd, te weten: informatie, advies, bemiddeling, toeleiding, indicatie, beschikken. Per product c.q. zorgvraag wordt inzichtelijk welke rol de gemeente hierin vervult (aan de hand van de beschrijving van de breedte en diepte van het loket);
- Netwerk in kaart brengen: ten behoeve van de informatie- en adviesfunctie wordt in de tweede helft van 2008 een begin gemaakt met het in kaart brengen van de netwerkpartners en de contactpersonen. Voor de taken die niet door de gemeente worden opgepakt, dient inzichtelijk gemaakt te worden waar en bij wie mensen terecht kunnen. Dit ten behoeve van het uitwerken van de één-loket gedachte.

2009:

Aan de hand van de uitkomsten van het klanttevredenheidsonderzoek kan de productenrange, (de breedte van het loket) uitgebreid worden. Op deze manier kan vanaf 2009 het Wmo-loket op alle prestatievelden van de Wmo een informatie- en adviesfunctie vervullen.

Voor de nieuwe producten wordt wederom beschreven welke rol de gemeente hierin heeft en welke activiteiten zij onderneemt. Indien de gemeente geen rol heeft, wordt inzichtelijk gemaakt waar en bij wie mensen terecht kunnen met hun vragen. Dit ten behoeve van het uitwerken van de één-loket-gedachte.

Tevens wordt dit jaar bezien welke mogelijke digitaliseringsslagen gemaakt kunnen worden om het aanbod aan de burgers te verbeteren en tegemoet te komen aan de wensen en eisen die burgers aan het openbaar bestuur stellen.

2010:

Aan de hand van het klanttevredenheidsonderzoek worden eventuele hiaten en knelpunten in de bestaande productenrange bezien en wordt een besluit genomen over de wenselijkheid en noodzakelijkheid om verbeteringen aan te brengen.

2011:

Aan de hand van het klanttevredenheidsonderzoek wordt onderzocht welke mogelijke verbeteringen ten aanzien van de samenwerkingspartners in het loket kunnen worden aangebracht.

## Wijze van participatie

- Burgers participeren door middel van het klanttevredenheidsonderzoek;
- Overleg met de ketenpartners bij het proces van de individuele voorzieningen;
- Overleg met netwerkpartners;
- Wmo-panel.

#### **4.4. Prestatieveld 4: ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers**

Er is in Vlist nog geen beleid voor de ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers. Wel wordt jaarlijks aandacht besteed aan de dag van de vrijwilligers, waarbij ieder jaar een andere groep vrijwilligers in het zonnetje wordt gezet. De Wmo is gericht op het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers. Er zal beleid ontwikkeld worden dat zoveel mogelijk aansluit bij de behoefte van de mantelzorgers en vrijwilligers.

##### **Mantelzorgondersteuning**

Door het ISMH is in het kader van een Wmo-pilot van het ministerie van VWS een onderzoek uitgevoerd naar mantelzorg in de regio. Bij deze pilot 'mantelzorg op de agenda' is gebruik gemaakt van een methode, die is ontwikkeld door de landelijke vereniging van mantelzorgers (MEZZO), om de belangen van mantelzorgers in beeld te krijgen. Aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek is het voor gemeenten mogelijk initiatieven te ondernemen om mantelzorgers te ondersteunen. Vlist heeft aan deze pilot meegedaan. De uitkomsten van het onderzoek luiden als volgt:

- Bewustwording en bekendheid van mantelzorg(ondersteuning);
- Zorgdragen voor informatie en advies in het Wmo-loket over mogelijkheden voor het verlichten van mantelzorg, ondersteuningsmogelijkheden en respijtzorg;
- De signaleringsrol van de eerste lijn;
- Realiseren van een netwerk van verlichtende welzijnsvoorzieningen, ondersteuningsmogelijkheden voor mantelzorgers en respijtzorg;
- Aandacht voor specifieke doelgroep;
- De indicatiestelling.

##### Doelstelling

Het beleid zal zich richten op bewustwording van en voor mantelzorgers, zodat het fenomeen mantelzorg meer bekendheid krijgt binnen de samenleving en het bedrijfsleven. Hierop volgend streeft de gemeente naar ondersteuning van mantelzorgers mede vanuit de samenleving en het bedrijfsleven. Het lokale beleid richt zich met name op de eerste vier aandachtspunten, in regionaal verband zal beleid ontwikkeld worden ten aanzien van de specifieke doelgroep en de indicatiestelling.

##### Doelgroep

Mantelzorgers, die zorgen voor familie, burens en vrienden in Vlist.

##### Prestatie-indicatoren

- Er is zicht op het aantal mantelzorgers in Vlist;
- Aantal en soort ondersteunende activiteiten;
- Netwerk van partners die ondersteunende activiteiten aanbieden;
- Bedrijfsleven van Vlist (inclusief de gemeentelijke organisatie) is bekend met mantelzorgers en de mogelijkheden van ondersteuning.

##### Activiteiten

- Ontwikkelen lokaal mantelzorgbeleid, aansluitend op onderzoek 'mantelzorg op de agenda';
- Ontwikkelen van beleid ondersteuning mantelzorg, aansluitend op het regionale beleid dat in het kader van de voormalige CVTM-regeling wordt ontwikkeld;
- In 2008 worden in samenhang met het project 'buurtzorg' bijeenkomsten georganiseerd over het thema mantelzorg, waardoor bekendheid wordt gecreëerd bij de doelgroep, de eerste lijnzorg en de omgeving;
- In 2009 wordt vervolgens in samenhang met het project 'Vlist in actie' een netwerk van instellingen opgebouwd, zodat voor een ieder duidelijkheid bestaat welke ondersteuningsactiviteiten mogelijk zijn en wie daarvoor verantwoordelijk is;

- In 2008 wordt gestart met het aanbieden van informatie over mantelzorg en de ondersteuning. Dit wordt in 2009 uitgebreid aan de hand van het in kaart gebrachte netwerk van instellingen die mantelzorgondersteuning bieden;
- In 2010 zijn activiteiten gericht op het betrekken van werkgevers (inclusief de gemeentelijke organisatie) in Vlist bij ondersteuning van mantelzorgers;
- De activiteiten die in 2011 zullen plaatsvinden, worden afgestemd op de dan heersende behoefte;
- Aansluiten bij landelijke ontwikkeling voor indicatiestelling mantelzorg;
- Jaarlijkse actie op de dag van de mantelzorger (10 november).

#### Wijze van participatie

- Overleg met cliënten en mantelzorgers in Vlist;
- Overleg met bedrijfsleven, welzijnsinstellingen, eerstelijnszorg en overige belangstellenden;
- Raadplegen MEZZO;
- Advisering door Wmo-panel.

#### **Vrijwilligersondersteuning**

Vlist heeft een rijk vrijwilligersleven, dat zonder tussenkomst van de gemeente uitstekend functioneert. Uit een eerder onderzoek is wel gebleken dat verenigingen problemen ervaren met het werven van nieuwe vrijwilligers en dat deskundigheidsbevordering gewenst is.

#### Doelstelling

Het ontwikkelen van een vrijwilligersbeleid dat erop gericht is om vrijwilligersactiviteiten te bevorderen, waarbij ook een rol is weggelegd voor het bedrijfsleven. Daarnaast zet de gemeente in op het zichtbaar maken en waarderen van het vrijwilligerswerk in de gemeente Vlist.

#### Doelgroep

Alle (potentiële) vrijwilligers in Vlist.

#### Prestatie-indicatoren

- Er is zicht op het aantal vrijwilligers in Vlist;
- Er is zicht op het aantal vrijwilligersorganisaties in Vlist;
- Aantal en soort activiteiten die zij uitvoeren;
- Er is zicht op het aantal bedrijven dat vrijwilligerswerk stimuleert;
- Vanuit het Wmo-loket wordt informatie verstrekt over vrijwilligerswerk in Vlist.

#### Activiteiten

- Ontwikkelen vrijwilligersbeleid in 2008;
- In 2008 worden in samenhang met het project 'Vlist in actie' bijeenkomsten georganiseerd over het thema vrijwilligerswerk, waardoor bekendheid wordt gecreëerd bij de omgeving;
- In 2009 worden vervolgens in samenhang met het project 'Vlist in actie' worden activiteiten georganiseerd gebaseerd op de uitkomsten van de eerder gehouden bijeenkomsten;
- De activiteiten die in 2010 en 2011 zullen plaatsvinden, worden afgestemd op de dan heersende behoefte;
- Het stimuleren van samenwerking tussen verschillende vrijwilligersorganisaties;
- Jaarlijkse subsidiëring van activiteiten die met behulp van vrijwilligers tot stand komen;
- Jaarlijkse actie op de dag van de vrijwilliger (7 december).

#### Wijze van participatie

- Overleg met vrijwilligers van verenigingen en stichtingen, waaronder kerken, in Vlist;
- Advisering door Wmo-panel.

## 4.5 Prestatieveld 5: algemene voorzieningen

Het vijfde prestatieveld is gericht op het bevorderen en in stand houden van algemene voorzieningen. Algemene voorzieningen zijn voorzieningen die beschikbaar zijn voor iedereen die er gebruik van wil maken, maar die tevens voor specifieke doelgroepen deelname aan het maatschappelijk leven mogelijk maken. Deze algemene voorzieningen zijn voorliggend voor de individuele, specifieke voorzieningen. De gemeente is hiertoe voorwaardenscheppend, maar niet altijd financier. Zij kan ook optreden als regisseur en belangenbehartiger naar andere financiers, zoals woningcorporaties, de eigenaren van openbare gebouwen en zorgaanbieders. Ook de zorgwelzijnskruispunten die vanuit het Pact van Savelberg worden gerealiseerd kunnen als algemene voorziening worden aangemerkt.

### Doelstelling

Doel is dat mensen met een ergonomische en/of psychosociale belemmeringen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen functioneren in de maatschappij, doordat zij in hun dagelijks leven gebruik kunnen maken van algemene voorzieningen.

### Doelgroep

Alle inwoners van Vlist die gebruik willen maken van deze voorzieningen.

### Prestatie-indicatoren

- Aantal toegankelijke gebouwen;
- Aantal en soort activiteiten voor de doelgroep.

### Activiteiten

- Onderzoeken status toegankelijkheid openbare ruimte en eigen openbare gebouwen in 2007/2008.
- Uitwerking onderzoek en waar nodig aanpassingen plegen in 2008;
- Stimuleren toegankelijkheid andere openbare gebouwen;
- Stimuleren dat voor een ieder toegankelijke activiteiten ook toegankelijk worden voor mensen met een ergonomische en psychosociale belemmering alsmede voor mensen met een chronisch psychische aandoening;
- Jaarlijkse subsidiëring van algemene voorzieningen die met behulp van vrijwilligers worden uitgevoerd;
- Uitvoering geven aan de lokale afspraken gemaakt in het kader de tweede tranche 2007-2011 van het Pact van Savelberg
- In het kader van de integrale aanpak meewerken aan herstructurering van wijken.<sup>5</sup>

### Wijze van participatie

- Overleg met (vertegenwoordigers van) de doelgroep ouderen, gehandicapten, chronisch zieken en psychiatrisch patiënten in Vlist;
- Overleg met verenigingen en instellingen die activiteiten (gaan) verzorgen voor de doelgroep;
- Advisering door Wmo-panel.

## 4.6 Prestatieveld 6: individuele voorzieningen

Binnen dit prestatieveld worden voor mensen met een ergonomische en/of psychosociale belemmering de randvoorwaarden geschapen, zodat zij zo lang mogelijk zelfstandig thuis kunnen wonen. Gezien de (dubbele) vergrijzing in de komende jaren wordt verwacht dat de aanvragen voor individuele voorzieningen zullen verhogen. Het Wmo-beleid is erop gericht de uitgaven gelijke tred te laten houden met de beschikbare budgetten. De gemeente Vlist stelt zich sociaal en klantgericht op, maar gaat wel uit van de eigen verantwoordelijkheid van de

---

<sup>5</sup> Dit is als beleidsopgave geformuleerd in de woonvisie K5.

burger. Eerst wordt bekeken of het inclusief beleid, georganiseerd door de algemene voorzieningen in prestatievelde 5, voldoende oplossingen biedt. Zo niet, dan worden aanvullend individuele voorzieningen verstrekt. Hierbij wordt onderkend dat er grenzen zijn aan de eigen verantwoordelijkheid van mensen, zoals het zelf kunnen organiseren van de zorg, het beheren van persoonsgebonden budgetten en het beroep op de mantelzorg. Daarmee wordt bij de indicatiestelling rekening gehouden.

#### Doelstelling

Uitvoering geven aan het compensatiebeginsel, wat inhoudt dat de gemeente voorzieningen treft ter compensatie van de beperkingen die de burgers ondervinden in zelfredzaamheid en de maatschappelijke participatie. Hierdoor worden burgers in staat gesteld om een huishouden te voeren, zich te verplaatsen in en om de woning, zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel en medemensen te ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aan te gaan.

#### Doelgroep

Inwoners van Vlist met een ergonomische en/of psychosociale belemmering of een chronisch psychische aandoening.

#### Prestatie-indicatoren

- Aantal en soort verstrekte voorzieningen, inclusief PGB's;
- De uitgaven voor de individuele voorzieningen blijven binnen het budget van 2007;
- Aantal gegronde bezwaarschriften ten opzichte van het aantal ingediende bezwaarschriften en ten opzichte van het aantal beschikkingen;
- Doorlooptijden van aanvraag tot en met verstrekking.

#### Activiteiten

- Ontwikkelen algemene beleidsregels voor individuele verstrekkingen in 2008 en 2009;
- Ontwikkelingen van specifieke beleidsregels voor de verschillende individuele verstrekkingen in 2008 en 2009;
- Inkoop indicatiestelling in 2008;
- Inkoop hulp bij het huishouden in 2009;
- Aan de hand van de bevolkingssamenstelling en het aantal mensen dat een beroep doet op de individuele voorzieningen kan jaarlijks de verordening, het besluit en de mogelijkheid of noodzaak tot het heffen van eigen bijdragen worden gezien;
- Indien een eigen bijdrage ingesteld wordt, moet de samenwerking met het CAK herzien worden;
- Monitoren van de uitgaven voor individuele voorzieningen en indien de uitgaven bovenmatig stijgen, als gevolg van de dubbele vergrijzing, de financiële kaders bijstellen.

#### Wijze van participatie

- Overleg met zorgkantoor en zorgaanbieders;
- Overleg met CIZ;
- Overleg met CAK;
- Overleg met leveranciers van hulpmiddelen;
- Consulantenoverleg in K5 verband;
- Beleidsoverleg in K5 verband;
- Diverse overlegstructuren en werkgroepen geïnitieerd door het ISMH voor regionale afstemming.

### **4.7 Prestatieveld 7,8,9: (vrouwen)opvang, verslavingszorg en (O)GGZ**

De prestatievelden 7, 8 en 9 worden ingevuld met de regionale beleidsvisie (Openbare) Geestelijke Gezondheidszorg Midden-Holland. Onder (openbare) geestelijke gezondheidszorg (O)GGZ vallen alle onderstaande taken: (O)GGZ, collectieve preventie GGZ, verslavingsbeleid, maatschappelijke opvang, vrouwenopvang (inclusief bestrijding huiselijk geweld). Gezien de



complexiteit van bovengenoemde prestatievelden volgt hieronder een nadere uitleg van de zorg die onder deze prestatievelden valt.

De OGGZ gaat over de zorg voor mensen die daar zelf niet om vragen, maar die het wel nodig hebben. De reden dat mensen er zelf niet om vragen kan zijn dat mensen geen zorg willen of niet in staat zijn om hulp te vragen. Het kan hierbij gaan om activiteiten gericht op preventie, opvang en zorg. Kenmerkend voor OGGZ-problematiek is dat er vaak een combinatie van problemen speelt of ontstaat op psychosociaal, geestelijk, lichamelijk en sociaal vlak. Verder kunnen er tevens problemen spelen op het terrein van financiën, werk en wonen.

De OGGZ onderscheidt zich van de GGZ. Dit komt omdat de OGGZ zich afspeelt in het publieke domein, zonder dat er een individuele hulpvraag werd gesteld door de cliënt. Op grond van artikel 1 van de Wmo is de gemeente verantwoordelijk voor:

- Het signaleren en het bestrijden van risicofactoren op het gebied van de (O)GGZ;
- Het bereiken en begeleiden van kwetsbare personen en risicogroepen;
- Het functioneren als meldpunt voor signalen van crisis of dreiging van crisis bij kwetsbare personen en risicogroepen;
- Het tot stand brengen van afspraken tussen betrokken organisaties over de uitvoering van de (O)GGZ.

GGZ-preventie staat voor activiteiten vanuit de gezondheidszorg om ernstige psychische problemen te voorkomen, dan wel vroeg op te sporen om de kans dat behandeling succes heeft, te vergroten. Daarnaast zijn er preventieve acties om iemand die al een psychische stoornis heeft voor erger te behoeden, bijvoorbeeld door de gevolgen ervan te verzachten of te voorkomen dat nog andere stoornissen ontstaan. Gemeenten krijgen in het kader van de Wmo middelen om begrip en herkenning van (ernstige) psychische klachten te bevorderen, de bevolking bewust te maken wat zij zelf aan deze klachten kan doen en de doelgroep wegwijs te maken naar instanties. Deze middelen voor Collectieve GGZ-preventie zijn bedoeld voor de gehele bevolking of een gehele bevolkingsgroep.

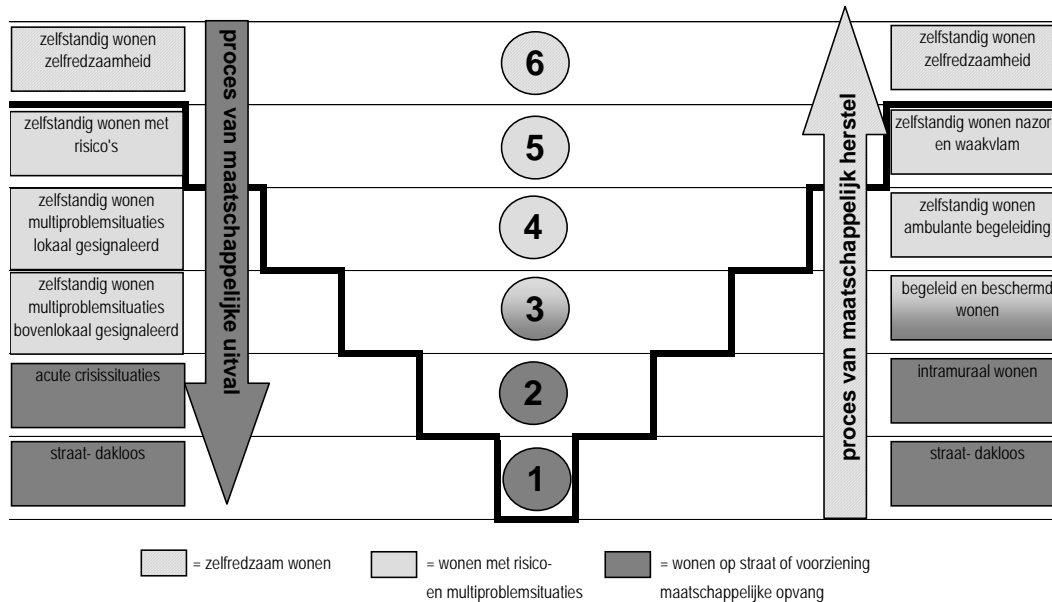
Bij verslavingsbeleid gaat het om de ambulante verslavingszorg, bestaande uit activiteiten vanuit de ambulante hulpverlening, die gericht zijn op verslavingsproblemen en preventie van verslaving, inclusief activiteiten in het kader van bestrijding van overlast als gevolg van verslavingproblematiek.

Maatschappelijke opvang omvat activiteiten die bestaan uit het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die, door één of meer problemen, al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Het doel van vrouwenopvang is het tijdelijk bieden van onderdak aan vrouwen die, al dan niet gedwongen, de thuissituatie hebben verlaten, en het bieden van begeleiding en nazorg, informatie en advies in verband met problemen van relationele aard of (huiselijk)geweld.

Het Nederlands Instituut Zorg en Welzijn (NIZW) heeft een OGGZ *Trap van uitval en herstel* ontwikkeld. Deze trap is geënt op het proces van in- en uitsluiting van sociaal kwetsbare mensen. De trap geeft inzicht in de doelen, doelgroep en interventies in het kader van de (O)GGZ. De trap bestaat uit 6 treden, waarbij trede 6 een minimaal risico beschrijft en trede 1 een maximaal risico.

### OGGZ-trap van uitval en herstel



Trede	Omvang en kenmerken doelgroep	Interventies gericht op uitvalpreventie en behoud zelfredzaamheid	Interventies gericht op herstel
6	Geen klachten of verhoogd risico. Circa 70% van de bevolking.	Collectieve gezondheidsbevordering via beleidsadvisering over algemene omstandigheden zoals veiligheid, leefbaarheid, werkgelegenheid, educatieve voorzieningen, levensloopbestendige wijken, versterken van de 'civil society'.	
5	Groepen met verhoogd risico. Wel klachten, vaak geen hulpvraag. Circa 28% van de bevolking	Preventieve acties: een combinatie van verschillende interventies is het meest effectief. Interventies kunnen zich richten op beleidsadvisering over structurele risico's, het versterken van het sociale netwerk, het verhogen van de competentie, de toegankelijkheid en geschiktheid van het zorgaanbod.	Zelfstandig wonen, nazorg (waakvlamcontact). Aandacht voor werk of dagbesteding, sociaal contact en budgetteringssteun.
4	Multiproblemen bij zelfstandig wonende burgers; verminderde zelfredzaamheid, nog lokaal aan te pakken. Circa 1% van de bevolking.	Signalering en geïntegreerde multidisciplinaire en out-reaching aanpak via lokale zorgnetwerken. Aandacht voor informatie, advies en cliëntondersteuning en sociale (re)integratie. Interventies b.v. tweede-kansbeleid, buurtbemiddeling, schuldhulpverlening, dagbesteding, toeleiding naar (gespecialiseerde) zorg.	Zelfstandig wonen met woonbegeleiding, aandacht voor lokale reïntegratie (werken, sociaal contact in de buurt, vrije tijdsbesteding); betrokkenheid lokaal zorgnetwerk.
3	Multiproblemen en dreigende dakloosheid, zelfredzaamheid zeer beperkt. Trede 3 t/m 1 omvatten circa 1% van de bevolking.	Signalering, geïntegreerde bovenlokale multidisciplinaire outreaching aanpak (vangnet) onder coördinatie van GGD en met deelname van verslavingszorg, ggz, maatschappelijke opvang (vrouwenopvang), algemeen maatschappelijk werk; zo	Beschermde en begeleid wonen gecombineerd met aanpak van problemen op alle levensgebieden, dagbesteding en sociaal contact.

		mogelijk toeleiding naar zorg, schuldhulpverlening, woonbegeleiding en dagbesteding.	
2	Acute crisissituatie zoals psychische decompensatie, overdosis, geweldsmisdrijf, dakloosheid	Opname in 7x24 uursvoorziening, crisishulp door bv. ggz, verslavingszorg, maatschappelijke opvang. Vaak zijn GGD en politie ook betrokken.	Verblijf in intramurale setting (ggz, verslavingszorg, maatschappelijke opvang) met behandeling en (voorbereiding van) aanpak van problemen op alle levensgebieden.
1	Dakloosheid, vaak tevens verslaving, schulden en/of psychiatrische ziekte.	Dag- en nachtopvang, outreaching contactlegging, intensieve bemoeizorg en zo mogelijk toeleiding naar opvang en zorg.	

### Doelstelling

In de regionale beleidsvisie (O)GGZ wordt aangegeven dat intensief wordt ingezet op drie terreinen: multiprobleemsituaties, acute crisissituaties en dakloosheid.

Binnen deze terreinen zijn belangrijke speerpunten voor de jaren 2008-2011:

- Bestrijding van eenzaamheid en psychosociale problematiek;
- Bestrijding van drugsgebruik en alcoholverslaving en het creëren van passende voorzieningen voor verslaafden;
- Bestrijding van huiselijk geweld en creëren van passende voorzieningen voor slachtoffers van huiselijk geweld, waaronder kinderen;
- Bestrijding van dak- en thuisloosheid en het creëren van passende voorzieningen voor dak- en thuislozen;
- Het vroegtijdig signaleren van psychiatrische problematiek en mensen met psychiatrische problematiek toe leiden naar passende zorg;
- Het komen tot een sluitende keten (O)GGZ;
- Het opzetten van een cliëntvolgsysteem;
- Het beschrijven van risico-indicatoren voor (O)GGZ problematiek, waaronder psychiatrische problematiek;
- Het uitwerken van lokale vormen van vroegsignalering;
- Het verder verfijnen en optimaliseren van de (O)GGZ-monitor;
- Het ondersteunen van mantelzorgers van (O)GGZ-cliënten bijvoorbeeld door een stut- en waakvlamfunctie.

Deze visie zal worden vertaald in (regionale) uitwerkingsplannen. In dit kader gaat het erom dat de gemeente zorgt dat er voorzieningen in de gemeente aanwezig zijn. De specifieke opvang en vangnet van mensen in multiprobleemsituaties is een taak die is weggelegd voor de centrumgemeente Gouda. In het kader van de Wet collectieve preventie volksgezondheid (Wcpv) komen in de gemeentelijke nota gezondheidsbeleid 2007-2011 'overmatig alcoholgebruik onder jeugdigen' en 'psychosociale problemen bij ouderen en jeugdigen' als lokaal speerpunt terug.

### Doelgroep

Mensen die zorg nodig hebben, maar daar zelf niet om vragen.

### Prestatie indicatoren

- Een sluitende keten (O)GGZ. Per doelgroep wordt uitgewerkt hoe deze keten er idealiter uit moet zien, rekening houdend met de verschillende treden van de Trap van uitval en herstel;
- Een cliënt-volgsysteem;
- In de (regionale) uitwerkingsplannen zullen naar verwachting concrete prestatie-indicatoren worden opgenomen.

### Activiteiten

De centrumgemeente Gouda is verantwoordelijk voor de doelgroep, zoals beschreven in trede 1 tot en met 4 van de trap. De centrumgemeente Gouda betreft de regiogemeenten bij de

uitwerking van het beleid voor deze doelgroep. Daarnaast richt de gemeente zich vooral op de doelgroep, zoals beschreven in trede 5 en 6 van de trap. Op basis van de regionale uitwerkingsplannen zullen activiteiten plaatsvinden die vallen onder de prestatievelden 7,8 en 9.

Daarnaast houdt ook het lokaal gezondheidsbeleid 2007-2011 zich gedeeltelijk bezig met de doelgroep van trede 5 en 6. In 2008 zal het speerpunt 'overmatig alcoholgebruik onder jeugdigen' nader worden uitgewerkt. In 2010 volgt de nadere uitwerking van het speerpunt 'psychosociale problemen bij ouderen en jeugdigen'.

#### Wijze van participatie

- Platform (O)GGZ (regionaal platform);
- Wmo panel;
- De doelgroep participeert middels cliëntenraden (bij betreffende instellingen).

## 5. Samenwerking

Binnen de K5-gemeenten spelen vaak dezelfde ontwikkelingen. Als meerdere K5-gemeenten tegelijkertijd bezig gaan met een thema binnen de Wmo kan samenwerking een meerwaarde hebben voor het bereiken van een goed resultaat. Om dit vorm te geven wordt reeds maandelijks een overleg georganiseerd tussen beleidsmedewerkers K5 en Wmo-consulenten K5. Hierdoor is regionale aansluiting eenvoudig te realiseren. Gedurende het overleg wordt de mogelijkheid tot samenwerking onderzocht, alvorens tot uitwerking van het thema over te gaan. Ook in regionaal verband bestaan diverse overlegstructuren waarin wordt samengewerkt.

De komende jaren zal binnen de gemeente Vlist veel aandacht worden besteed aan samenwerking tussen de verschillende teams. De Wmo is niet uitsluitend een onderwerp dat binnen het team Welzijn opgepakt moet worden. Teams werkzaam op het gebied van bijvoorbeeld openbare orde en veiligheid, ruimtelijke ordening en openbare ruimte kunnen allemaal een steentje bijdragen aan de leefbaarheid, maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid binnen de gemeente.

### Doelstelling

Het doel van samenwerking is te komen tot integrale afwegingen hetgeen leidt tot een beter resultaat.

### Doelgroep

Alle medewerkers van de gemeente Vlist, de K5 en het ISMH of incidentele verbanden hierbuiten.

### Prestatie-indicatoren

- Integrale advisering;
- beleidsontwikkeling en uitvoering in samenwerking met interne partners;
- beleidsontwikkeling in samenwerking met partners binnen de K5;
- beleidsontwikkeling binnen ISMH-verband;
- projecten samenwerking met partners binnen K5.

### Activiteiten

- Collegiaal overleg om te komen tot integrale advisering en uitvoering;
- Maandelijks overleg consulenten Wmo K5;
- Maandelijks overleg beleidsmedewerkers Wmo K5;
- Deelname aan ambtelijk overleg Jeugd K5;
- Deelname aan afstemmingsoverleg regionalisering voorzieningen jeugd;
- Deelname aan Zorgdagen in ISMH-verband.

### Wijze van participatie

- Collegiaal ambtelijk overleg;
- Deelname aan ambtelijk overleg in K5;
- Deelname aan ambtelijk overleg binnen het ISMH;
- Collegiaal ambtelijk overleg.

## 6. Burgerparticipatie

Artikel 12 van de Wmo stelt als voorwaarde voor het Wmo-beleidsplan:

“Alvorens een voordracht tot vaststelling door de gemeenteraad te doen, vraagt het college van burgemeester en wethouders over het ontwerpplan advies aan de gezamenlijke vertegenwoordigers van representatieve organisaties van de kant van vragers op het gebied van maatschappelijke ondersteuning.”

Met dit wetsartikel wordt beoogd dat de gemeente burgers en instellingen betreft bij de beleidsvorming en de uitvoering van het beleid. De gemeente hecht veel waarde aan de burgerparticipatie. Het is van belang dat burgers en instellingen meepraten en meedenken over het beleid maatschappelijke ondersteuning, nu dit beleid directe invloed kan hebben op het dagelijkse leven van de burgers. Tevens is de gemeente van mening dat een kwaliteitsverbetering kan worden bewerkstelligd wanneer vanuit verschillende disciplines en met verschillende belangen naar het beleid wordt gekeken.

De gemeente wil structureel invulling geven aan het begrip burgerparticipatie. Derhalve is ervoor gekozen een Wmo-panel op te richten die betrokken wordt bij beleidsvorming en bij de uitvoering van het Wmo-beleid. Op 29 mei 2007 heeft de gemeenteraad van de gemeente Vlist de verordening “participatie Wet maatschappelijke ondersteuning” vastgesteld. De verordening geeft de kaders voor het Wmo-panel weer. Om de onafhankelijkheid van het Wmo-panel te waarborgen heeft de gemeente een adviescommissie ingesteld. De adviescommissie houdt zich bezig met het samenstellen van het Wmo-panel, waarbij de representatie van de verschillende prestatievelden centraal staat. De commissie adviseert het college van Burgemeester en Wethouders over de benoeming van de Wmo-panelleden.

### Doelstelling

Het doel van het Wmo-panel is het leveren van een bijdrage aan de kwaliteit van de samenleving van Vlist door adviezen uit te brengen over het Wmo-beleid en de uitvoering aan het college.

### Doelgroep

Alle inwoners van de gemeente Vlist.

### Prestatie-indicatoren

- Wmo-panel met minimaal 5 leden;
- Aantal gevraagde en ongevraagde adviezen;
- Representatieve vertegenwoordiging van de belangengroepen binnen de Wmo.

### Activiteiten

- Adviseren over het Wmo-beleidsplan;
- Maximaal 8 vergaderingen per jaar;
- Gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen over onderwerpen binnen de Wmo;
- Schakel zijn tussen de samenleving en de gemeente;
- Zorgdragen voor voldoende Wmo-panelleden.

### Wijze van participatie

- Bestuurlijk overleg met portefeuillehouder;
- Ambtelijk ondersteuning en overleg;
- Overleg met achterban.

## 7. Meerjarenraming 2008-2011

					2007	2008	2009	2010	2011
<b>1. Leefbaarheid</b>									
Sportvelden					1.519,00	1.528,00	1.557,00	1.576,00	1.596,00
Sportvelden onderhoud door voetbalverenigingen					6.431,00	6.512,00	6.593,00	6.676,00	6.759,00
Kies voor hart en sport						2.500,00	2.500,00	5.000,00	5.000,00
Zwembaden					186.000,00	186.000,00	186.000,00	186.000,00	186.000,00
Bibliobus					43.884,00	60.884,00	61.645,00	62.416,00	63.196,00
Kamerbibliotheek					0	16.774,00	16.984,00	17.196,00	17.411,00
Kunstadvisiecommissie					4.745,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vlist in actie!!					0,00	50.000,00	20.109,00	19.848,00	20.089,00
Accommodatiebeleid					0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00
Overzicht sport en bewegingsactiviteiten voor ouderen en mensen met beperking					0,00	0,00	0,00	3.000,00	0,00
Cultuurbeleid					0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
Reservering speelvoorzieningen					21.008,00	21.008,00	21.008,00	21.008,00	21.008,00
Subsidie sportverenigingen					15.789,00	10.000,00	10.213,00	10.430,00	10.649,00
Subsidie kunst en cultuur					11.738,00	9.124,00	9.238,00	9.353,00	9.470,00
Subsidie seniorenactiviteiten					26.189,00	19.583,00	19.953,00	20.329,00	20.680,00
Subsidie jeugd en jongerenactiviteiten					2.842,00	2.842,00	2.914,00	2.950,00	2.987,00
Budget senioren activiteiten					2.562,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Budget recreatie					2.613,00	5.000,00	2.679,00	2.713,00	2.746,00
Subsidie openlucht recreatie en volksfeesten					11.132,00	9.270,00	9.411,00	9.555,00	9.699,00
<b>2. Preventief jeugdbeleid</b>									
Reg. Jongerenwerker					26.651,00	28.057,00	28.408,00	28.763,00	29.123,00
Coördinator jeugd en veiligheid					7.125,00	7.125,00	6.381,00	6.461,00	6.541,00
Deelname Jeugdpreventieteam MH					3.545,00	5.600,00	5.670,00	5.741,00	5.813,00
Jeugdplatform					5.084,00	5.454,00	5.522,00	5.592,00	5.661,00
Sos systeem (netten/boeten)					0,00	2.552,00	2.584,00	2.616,00	2.649,00
Peuterspeelbalen					45.740,00	46.312,00	46.891,00	47.477,00	48.070,00
Controle peuterspeelbalen					0,00	700,00	0,00	0,00	0,00
Onderzoekkosten centrum Jeugd en gezin					0,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00
Centrum voor jeugd en gezin					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>3. Informatie en advies</b>									
Verbreding informatie en adviesfunctie Wmo Loket (vrijwilligers en mantelzorgers)					0,00	0,00	2.000,00	3.500,00	3.500,00
Signalerende huisbezoeken					0,00	3.000,00	3.038,00	3.075,00	3.114,00
Ouderenadviseur					18.642,00	18.875,00	19.111,00	19.350,00	19.592,00
AMW					53.174,00	55.028,00	55.716,00	56.412,00	57.118,00
Huisvesting nieuwkomers en inburgering					2.500,00	5.000,00	5.063,00	5.126,00	5.190,00
WMO Panel					4.200,00	6.200,00	6.200,00	6.200,00	6.200,00
Sportraad					1.100,00	1.100,00	1.100,00	1.100,00	1.100,00
SCOV					1.500,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00
Gehandicaptenplatform Vlist					1.547,57	1.500,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00
Klanttevredenheidsonderzoek		Wmo			0,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00

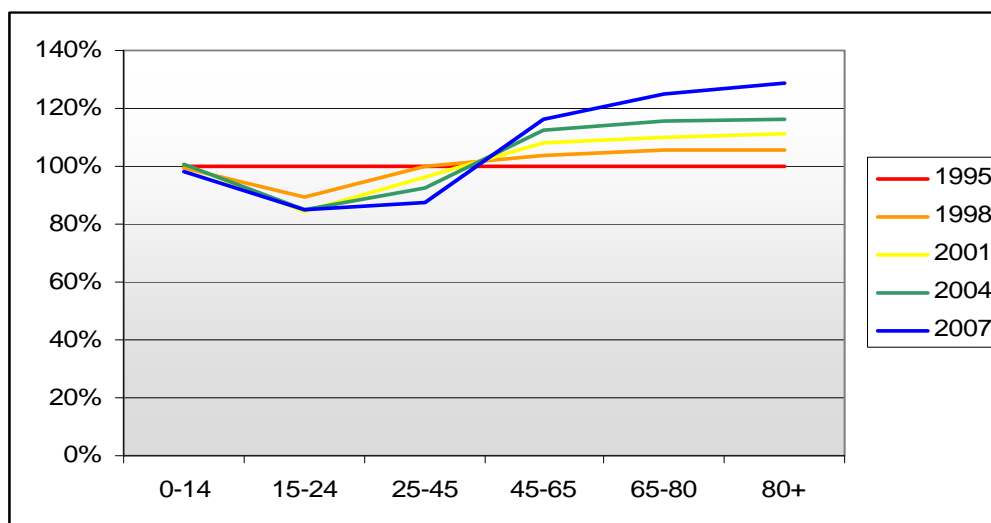
<b>4. Vrijwilligers en mantelzorgers</b>									
Vrijwilligersbeleid			8.606,00	3.714,00	6.000,00	4.000,00	3.000,00		
Mantelzorg			0,00	0,00	6.000,00	4.000,00	3.000,00		
Project buurtzorg			0,00	7.500,00	5.063,00	5.126,00	5.190,00		
CTVM via centrumgemeente			2.732,00	17.280,00	17.318,00	17.355,00	17.394,00		
VTA			355,00	3.891,00	3.896,00	3.901,00	3.906,00		
<b>5. Algemene voorzieningen</b>									
Maaltijdvoorziening en vrijwillige hulpdienst			3.472,00	3.472,00	3.472,00	3.472,00	3.472,00		
Pact van Savelberg			2.648,00	2.648,00	2.681,00	2.715,00	2.749,00		
Toegankelijkheid gebouwen			0,00	11.000,00	11.000,00	11.000,00	11.000,00		
<b>6. Individuele voorzieningen</b>									
Individuele voorzieningen			507.069,00	531.050,00	528.588,00	540.283,00	546.023,00		
Hulp bij huishouden			524.459,00	529.500,00	536.232,00	543.047,00	549.947,00		
Eigen bijdrage huishoudelijke verzorging			0,00	-78.000,00	-78.975,00	-79.962,00	-80.962,00		
<b>Totaal</b>			<b>1.556.601,57</b>	<b>1.626.083,00</b>	<b>1.622.763,00</b>	<b>1.632.400,00</b>	<b>1.648.680,00</b>		
<b>Voetnoot: niet in begroting</b>									
Prognose extra stijging uitgaven individuele voorzieningen				14.942,00	29.884,00	44.826,00	60.645,00		
Prognose extra stijging uitgaven hulp bij het huishouden				17.620,00	35.242,00	50.863,00	63.833,00		



## Afkortingenlijst

AA	Anonieme Alcoholisten
AMW	Algemeen Maatschappelijk Werk
CAK	Centraal Administratie Kantoor
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CIZ	Centrum Indicatiestelling Zorg
CRS	Culturele Raad Stolwijk
CVTM	subsidieregeling Coördinatie Vrijwillige Thuiszorg en Mantelzorg
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GWS	Geïntegreerd Welzijn Systeem
ISMH	Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden Holland
JPT	Jeugd Preventie Team
K5	Krimpenerwaard 5 (Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist)
MEZZO	Landelijke vereniging voor mantelzorgers en vrijwilligers
MO	Maatschappelijke Ondersteuning
NIZW	Nederlands Instituut Zorg en Welzijn
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
PGB	Persoonsgebonden Budget
SCOV	Stichting Coördinatie Ouderen Vlist
VBOK	Vereniging ter Bescherming van het Ongeboren Kind
VTA	subsidieregeling voor Vorming, Training en Advies
VVE	Voor- en Vroegschoolse Educatie
VVV	Vereniging voor Vreemdelingenverkeer
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
ZOG MH	Zorgvragers Organisatie GGZ Midden Holland

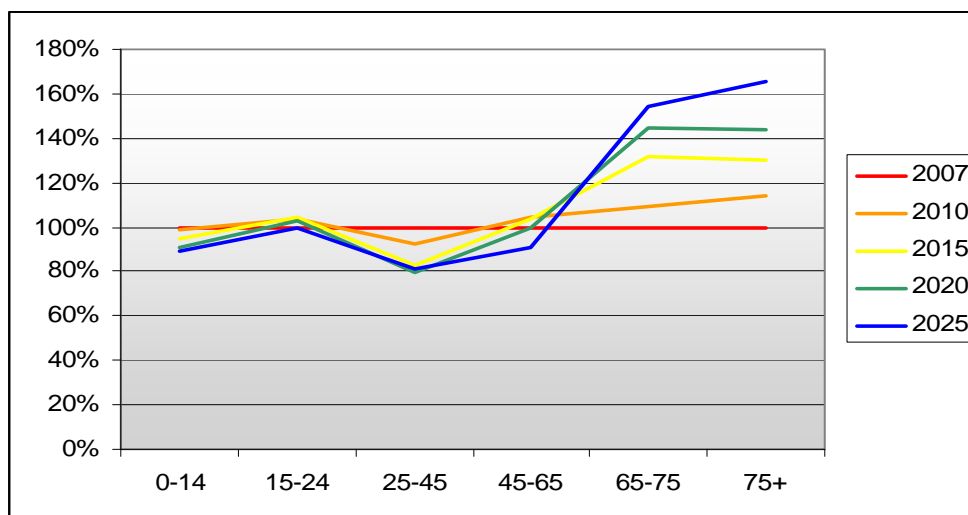
## Bijlage 1: Trends in de bevolkingsopbouw



Afbeelding 1: relatieve verandering in de leeftijdsopbouw van de Krimpenerwaard 5 (K5), 1995=100  
Bron: CBS, 2007

	2010	2015	2020	2025
<b>0-14</b>	-1	-6%	-9%	-11%
<b>15-24</b>	+4%	+5%	3%	0%
<b>25-45</b>	-8%	-17%	-20%	-19%
<b>45-65</b>	+5%	+3%	0%	-9%
<b>65-80</b>	+10%	+32%	+45%	+54%
<b>80+</b>	+14%	+30%	+44%	+65%
<b>totaal</b>	+1%	+1%	0%	-1%

Tabel 1: Verandering in de leeftijdsopbouw tot 2025. Primus prognose 2007 = 100  
Bron: CBS, 2007



Afbeelding 2: Relatieve leeftijdsopbouw tot 2025. 2007=100  
Bron: CBS, 200