

Gemeente Wymbritseradiel



Kadernotitie Jeugdbeleid

Corsa : 06i\ 000038
Datum : januari 2006
Steller : T. Terpstra
Foto's : Simon Bleeker

INHOUDSOPGAVE INTEGRAAL JEUGDBELEID GEMEENTE WYMBRITSERADIEL

Hoofdstuk 1 Inleiding	
1.1 Opdracht college en raad	3
1.2 Aanleiding om het jeugdbeleid te actualiseren	3
1.3 Het beleidskader	4
1.3.1 <i>Huidige beleid</i>	4
1.3.2 <i>Het landelijk kader</i>	4
1.3.3 <i>Het gemeentelijk kader</i>	5
1.3.4 <i>Producten</i>	6
1.4 Wat is jeugdbeleid	7
1.5 Doelgroep	7
1.6 Wat wil de gemeente met het jeugdbeleid bereiken	7
1.7 Uitgangspunten	8
1.8 Regierol van de gemeente	8
Hoofdstuk 2 Aandachtsvelden jeugdbeleid	9
2.1 Jeugdparticipatie en jeugdbeleid	9
2.1.1 <i>Kenmerken</i>	9
2.1.2 <i>Voorzieningen en instrumenten op dit onderdeel</i>	9
2.1.3 <i>Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel</i>	9
2.1.4 <i>Knelpunten en beleidsopties</i>	10
2.2 Jeugd en veiligheid	10
2.2.1 <i>Kenmerken</i>	10
2.2.2 <i>Voorzieningen en instrumenten op dit onderdeel</i>	11
2.2.3 <i>Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel</i>	11
2.2.4 <i>Knelpunten en beleidsopties</i>	13
2.3 Opvoeden en opgroeien	14
2.3.1 <i>Kenmerken</i>	14
2.3.2 <i>Voorzieningen en instrumenten op dit onderdeel</i>	14
2.3.3 <i>Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel</i>	14
2.3.4 <i>Knelpunten en beleidsopties</i>	17
2.4 Onderwijs en werk	18
2.4.1 <i>Kenmerken</i>	18
2.4.2 <i>Voorzieningen en instrumenten op dit onderdeel</i>	18
2.4.3 <i>Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel</i>	18
2.4.4 <i>Knelpunten en beleidsopties</i>	20
2.5 Leefstijl en cultuur	22
2.5.1 <i>Kenmerken</i>	22
2.5.2 <i>Voorzieningen en instrumenten op dit onderdeel</i>	22
2.5.3 <i>Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel</i>	22
2.5.4 <i>Knelpunten en beleidsopties</i>	25
3 Resumé beleidsvoorstellen integraal jeugdbeleid	27

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Opdracht college en raad

Het actualiseren van het lokaal jeugdbeleid.

1.2 Aanleiding om het jeugdbeleid te actualiseren

Er zijn meerdere aanleidingen te noemen:

- a. Verzoeken vanuit de raad;
- b. Eisen vanuit nieuwe wetgeving;
- c. Maatschappelijke ontwikkelingen;
- d. Knelpunten in de praktijk.

Ad a. Verzoeken vanuit de raad

De portefeuillehouder heeft de raad toegezegd met een startnotitie lokaal jeugdbeleid te komen. De start/kadernotitie is op 8 februari 2005 in de raadcommissie besproken en niet behandelingsrijp geacht. Vooral de onderbouwing van de voorstellen in de start/kadernotitie jeugdbeleid werd door een meerderheid van raadsleden gemist. Een en ander heeft het college doen besluiten met een aangepaste kadernotitie jeugdbeleid te komen.

Verder zijn raadsleden de afgelopen maanden benaderd door vertegenwoordigers van peuterspeelzalen een onderdeel van het jeugdbeleid. Er is een ingezonden brief van 21 juli 2005 gericht aan raadsleden; er is een presentatie in de raadscommissie verzorgd met betrekking tot knelpunten bij de peuterspeelzalen. Deze problematiek heeft o.a. geleid tot de motie van het CDA en Gemeentebelangen in raadsvergadering van 27 september 2005 en een reactie van ons college hierop verwoord in het schrijven van 31 oktober 2005 aan de raadsleden.

Ad b. Eisen vanuit nieuwe wetgeving

De invoering van de Wet op de Jeugdzorg (2005) heeft de positie van de gemeente op het terrein van het jeugdbeleid veranderd. De gemeente wordt steeds meer regisseur, coördinator, en aanjager op het terrein van het jeugdbeleid. In dit nieuwe kader verwachten burgers en instellingen een op schrift gestelde visie, uitgangspunten en doelstellingen die regelmatig tegen het licht gehouden worden en bijgesteld worden als de maatschappelijke werkelijkheid hierom vraagt. Daarnaast worden in de Wet op de Jeugdzorg prestatievelden benoemd waar de gemeente verantwoordelijk voor gesteld wordt.

Met het opstellen van een kadernotitie en daarna een beleidsnotitie wordt getracht nader invulling te geven aan de eisen van de nieuwe wetgeving.

Ad c. Maatschappelijke ontwikkelingen

De maatschappelijke ontwikkelingen staan niet stil. Maatschappelijke vraagstukken hebben de neiging steeds complexer te worden. Een aanpak vanuit één discipline of één invalshoek is niet meer adequaat. Van de gemeente wordt steeds meer verlangd dat problemen integraal benaderd worden. Dus door de beleidsvelden heen en in overleg met instellingen en burgers op het terrein van het jeugdbeleid en steeds meer in samenwerking met de buurgemeenten. Zorgnetwerken en multidisciplinaire teams, regionale samenwerkingsteams en projectteams zijn hiervan de verschijningsvormen en zullen steeds meer het werk van de gemeente bepalen.

In deze notitie zal deze aanpak nog regelmatig terugkomen.

Ad d. Knelpunten in de praktijk.

Het jeugdbeleid komt in veel beleidsterreinen terug. Dit vergt aan de ene kant een integrale aanpak maar aan andere kant betekent dit dat keuzes gemaakt moeten worden met betrekking tot welke specifieke onderdelen van het jeugdbeleid de komende jaren aangepakt kunnen worden. Hierbij is voor een praktische insteek gekozen. Welke knelpunten zijn er op dit moment binnen het lokale jeugdbeleid en wat zou hier aan gedaan kunnen worden rekening houdende met de beperkte financiële middelen die beschikbaar zijn voor nieuw beleid.

Bij de aandachtsvelden van het jeugdbeleid in hoofdstuk 2 worden de knelpunten verder uitgewerkt.

1.3. Het beleidskader

1.3.1 Huidige beleid (feitelijke situatie)

In 1993 is voor het laatst het jeugdbeleid beschreven. De ontwikkelingen hebben echter niet stilgestaan. Op diverse onderdelen van het jeugdbeleid zijn het beleid en de uitvoering daarvan verder voortgeschreden. Het rijk en provincie zijn met kaderstellende en uitvoerende notities gekomen en er is nieuwe wetgeving gerealiseerd. Maar ook het college en raad hebben in de afgelopen jaren beleid vastgelegd met consequenties voor de huidige uitvoeringspraktijk.

1.3.2 Het landelijke kader

Het landelijke kader wordt gevormd door:

- **Leerplichtwet van 1969:** Gemeente is verantwoordelijk voor de leerplichthandhaving en voert daartoe een geautomatiseerde leerlingenadministratie. Jaarlijks verschijnt er een jaarverslag over de activiteiten in het kader van handhaving van de leerplichtwet.
- **Wet op het basisonderwijs van 1985:** Regels over bekostiging basisonderwijs.
- **Welzijnswet:** in 1994 is het welzijnsbeleid gedecentraliseerd naar de gemeente. Met de beschikbaar gestelde middelen worden allerlei voorzieningen op het terrein van sociaal cultureel werk, algemeen maatschappelijk werk, (sport-)clubs, verenigingen, vrouwenwerk maar ook jeugdwerk in stand gehouden.
- **Wet Educatie en beroepsonderwijs van 1996:** Op grond hiervan ontvangt elke gemeente een rijksbijdrage t.b.v. volwasseneneducatie. De wet verplicht de gemeente om de rijksbijdrage te besteden bij het Regionaal Opleidingscentrum. In het kader van het jeugdbeleid ligt in de regio ZWF de nadruk op de doelgroep jongeren en voortijdige schoolverlaters.
- **Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) van 2002:** De RMC-wet bepaalt dat de gemeente voortijdig schoolverlaters tot 23 jaar registreert en terugleidt naar het onderwijs om alsnog een startkwalificaties te behalen. Dus inclusief de niet-leerplichtigen.
- **Operatie Jong van 2003:** Dit betreft een samenwerkingsverband tussen de ministeries van Onderwijs, Volksgezondheid Welzijn en Sport, Justitie, Sociale Zaken en Binnenlandse Zaken met het doel om meer samenhang in het jeugdbeleid tot stand te brengen, knelpunten te signaleren en aan te pakken. Deze samenwerking was nodig omdat de schakels in het jeugdbeleid niet goed op elkaar bleken aan te sluiten.
- **Wet collectieve preventie volksgezondheid van 2003 (wijziging):** De hele jeugdgezondheidszorg voor 0-19 jarigen (uitgevoerd door Stichting Thuiszorg en GGD) onder de regie van de gemeente.
- **Wet op de Jeugdzorg van 2005:** De wet beoogt de zorg aan jeugdigen en hun ouders te verbeteren door met een georganiseerd stelsel de provinciale jeugdzorg en gemeentelijk preventief jeugdbeleid beter op elkaar af te stemmen.

- **Wet Werk en Bijstand van 2005:** Deze wet biedt de gemeente meer mogelijkheden om o.a. jongeren aan de slag te helpen. In dit kader is een Taskforce jeugdwerkloosheid ingesteld die tijdens deze kabinetsperiode 40.000 jeugdbanen dient te werven. Uit informatie van het ministerie blijkt dat ongeveer de helft van deze werkervaringbanen inmiddels zijn gerealiseerd w.o. ook in Fryslân.
- **Wet op de kinderopvang van 2005:** Deze wet regelt zowel de kwaliteit als de financiering van kinderopvang. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering ligt deels bij de ouders, werkgevers en overheid(rijk). Al deze partijen dragen bij in de kosten. Specifieke doelgroepen vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente (zoals uitkeringsgerechtigden, tienerouders en nieuwkomers). De organisatie van de kinderopvang is verder opgedragen aan marktpartijen. Kindercentra moeten zich laten registreren bij de gemeente. De controle van de kwaliteit vindt plaats door de GGD.
- **Leerlingenvervoer:** In de Wet op het primair onderwijs (WPO), de Wet op de expertisecentra (WEC) en de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) is vastgelegd dat de gemeente ten behoeve van het schoolbezoek voor bepaalde doelgroepen het leerlingenvervoer in geld of in natura dient te regelen. Nadere regels zijn vastgelegd in een gemeentelijke verordening leerlingenvervoer.
- **Schoolbegeleiding:** Met ingang van 1 augustus 2006 verandert de wetgeving voor de schoolbegeleiding. De wijziging houdt in dat stapsgewijze de rijksmiddelen voor schoolbegeleiding rechtstreeks uitgekeerd gaan worden aan de schoolbesturen. Dit betekent voor de gemeente dat de instandhoudingsplicht voor schoolbegeleiding vervalt. De gemeente maakt in overleg met het onderwijsveld afspraken over de inzet van de gemeentelijke bijdrage.
- **Attractiebesluit:** Algemene maatregel van bestuur van het ministerie van VWS uit 1996 met betrekking tot de Veiligheid van Attractie- en Speeltoestellen.
- **Wet Maatschappelijke Ondersteuning:** Naar verwachting wordt deze wet per 1-7-2006 of 1-1-2007 ingevoerd. Een belangrijke gemeentelijke taak op het terrein van het jeugdbeleid is opgenomen in deze wet: ‘Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden’. Het niveau en wijze van uitvoering wordt door de gemeente zelf bepaald.
- **VN-verdrag over de Rechten van het kind:** In 1989 heeft de VN in een verdrag de Rechten van het Kind vastgesteld. Veel beleidsdocumenten op het terrein van het jeugdbeleid ontleen hieraan hun doelstellingen. De belangrijkste rechten zijn: recht liefde en zorg, gezonde voeding en gezondheid, kosteloos onderwijs, recht op spelen en ontspanning, bijzondere zorgen als het kind tekort komt, volwaardig lid zijn van de maatschappij en de mogelijkheid om bijzondere vaardigheden te kunnen ontwikkelen.

1.3.3 Het gemeentelijke kader

Het gemeentelijke beleid wordt gevormd door:

- **Collegeprogramma 2002-2006:** Ten aanzien van het jeugd- en jongerenwerk is hierin opgenomen dat het college de inzet van de jongerenwerkers handhaaft en dat de inzet van vrijwilligers ondersteund wordt.
- **Visie op welzijn in Wymbritseradiel: Nadere uitwerking Hoofdlijnennotitie en Kadernota welzijnsbeleid 2002:** Hierin is o.a. vastgelegd dat de jeugd een belangrijke doelgroep is en dat het verder ontwikkelen, actualiseren en intensiveren van het jeugdbeleid prioriteit heeft.
- **Algemene Subsidieverordening en Beleidsregels Specifiek Welzijn:** Gemeentelijk beleidskader m.b.t. de subsidieverlening aan welzijnsinstellingen uitmondend in een jaarprogramma specifiek welzijn waarin o.a. de subsidieverlening aan jeugdwerk en andere verenigingen is terug te vinden.

- **Beleidsnotitie en convenant integrale jeugdgezondheidszorg Fryslân 2004-2007:** Hierin zijn afspraken vastgelegd tussen gemeenten, GGD en Thuiszorginstellingen over de integrale jeugdgezondheidszorg in Fryslân en dus ook in onze gemeente. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de taken op grond van de Wet collectieve preventie volksgezondheid. In de raad van oktober 2004 is deze beleidsnotitie vastgesteld.
- **Convenant jeugdzorgbeleid provincie en jeugdbeleid gemeenten:** Het convenant is een uitvloeisel van de invoering van de Wet op de Jeugdzorg. Het gaat hier om een overeenkomst afgesloten in 2005 om het jeugd(zorg)beleid van de provincie te koppelen aan het preventieve jeugdbeleid van de gemeente. Inmiddels hebben 28 gemeenten in Fryslân dit convenant ondertekend w.o. onze gemeente. In dit kader wordt door provincie en gemeenten toegewerkt naar het formeren van regionale coördinatie- of steunpunten voor jongeren van 0-25 jaar in heel Fryslân.
- **Nota visie op gezondheidszorg:** In 2004 is het gemeentelijke gezondheidszorgbeleid vastgesteld. Op het onderdeel jeugdbeleid is de integrale aanpak van de jeugdgezondheidszorg voor 0-19 jarigen als belangrijkste instrument benoemd. Verder wordt gepleit voor opvoedingsondersteunende programma's en activiteiten die op maat voor de persoon en situatiegebonden worden aangeboden.
- **Gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid:** In de kadernotitie van 2004 worden als thema's van het lokale veiligheidsbeleid o.a. genoemd: de jeugd van Wymbritseradiel, huiselijk geweld en verkeersveiligheid.
- **Beschrijving situatie speelvoorzieningen Wymbritseradiel:** Met de inwerkingtreding van het zgn. attractiebesluit in 1997 heeft er in de gemeente een inhaalslag plaatsgevonden om de speeltoestellen en –terreinen aan te passen aan de eisen van het attractiebesluit. In 2003 heeft dit geleid een algehele beschrijving en vaststelling van het uitvoerende beleid op het terrein van speeltoestellen en –terreinen.
- **Gedoogbeleid jeugdcaravans:** Het toelatingsbeleid van jeugdcaravans is vastgesteld in 1999 en eind 2004 voor het laatst geactualiseerd. Met het gedoogbeleid wordt deels voorzien in de behoefte bij de jeugd om een (eigen) ontmoetingsplek te hebben.

1.3.4 Producten met een relatie tot het jeugdbeleid

Budgetten voor het jeugdbeleid zijn niet terug te vinden onder één begrotingspost maar staan verspreid onder de diverse producten.

Hieronder volgt een opsomming van de producten die een relatie hebben met het jeugdbeleid.

- product 4.6 Logopedie
- product 4.7 Schoolbegeleiding
- product 4.8 Leerplichtwet
- product 4.9 Lokaal onderwijsbeleid
- product 4.10 Vervoerskosten speciaal onderwijs
- product 4.12 Volwasseneneducatie
- product 5.1 Openbare bibliotheek
- product 5.2 Centrum voor de Kunsten
- product 5.3 Overig vormings- en ontwikkelingswerk
- product 5.4 Sportbeoefening
- product 5.7 Kunst en amateuristische kunstbeoefening
- product 5.15 Speeltuinen
- product 6.7 Algemeen maatschappelijk werk
- product 6.13 Jeugd en Jongerenwerk
- product 6.14 Kinderopvang en buitenschoolse opvang
- product 6.15 Peuterspeelzaalwerk
- product 7.3 Bijdrage GGD (onderdeel Jeugdgezondheidszorg)

1.4 Wat is jeugdbeleid?

Met bovenstaande opsomming is het beleidskader en wettelijk kader van het jeugdbeleid nog niet compleet. Daarmee wordt direct het probleem met betrekking tot het formuleren van lokaal jeugdbeleid benoemd: het is complex, het is veelomvattend, enigszins ondoorzichtig, heeft raakvlakken met diverse beleidsvelden. Er zijn enorm veel organisaties mee annex, van consultatiebureau tot aan de politie en van de basisschool tot aan maatschappelijk werk, thuiszorginstelling, de jongerenwerker en speeltuinbeheerder, maar ook veel vrijwilligers. Deze instellingen hebben veelal een eigen budget en eigen aansturing en eigen doelstellingen.

Om inzicht te krijgen in de omvang en bereik van het jeugdbeleid heeft het college de beschrijving van jeugdbeleid geclusterd in de volgende aandachtsvelden:

- Jeugdparticipatie en informatie;
- Jeugd en veiligheid;
- Opvoeden en opgroeien;
- Onderwijs en werk;
- Leefstijl en cultuur.

Deze aandachtsvelden komen terug in hoofdstuk 2 met een beschrijving van de knelpunten en de beleidskeuzes/voornemens op de specifieke onderdelen.

1.5 Doelgroep:

Bij het jeugdbeleid gaat het om kinderen en jongeren van 0-25 jaar.

De wettelijke benadering is tot 23 jaar. In Fryslân wordt gewerkt met de doelgroep tot 25 jaar. Binnen deze doelgroep kunnen verschillende leeftijdscategorieën worden onderscheiden met verschillende behoeften, problemen en prioriteiten. Globaal kan de volgende indeling worden gemaakt:

- 0-4 jarigen in de voor- of vroegschoolse periode;
- 4-12 jarigen schoolgaand in het basisonderwijs;
- 12-18 jarigen schoolgaand in voortgezet algemeen en beroepsvoorbereidend onderwijs;
- 18-25 jarigen schoolgaand of werkend/werkzoekend.

1.6 Wat wil de gemeente Wymbritseradiel met het jeugdbeleid bereiken?

Jeugdbeleid is niet nieuw. Veel instellingen en voorzieningen op lokaal, regionaal en provinciaal niveau zijn beschikbaar voor de jeugd en doen hun werk, in de meeste gevallen goed. Het is echter steeds meer van belang dat er sprake is van samenhang (ketenbenadering) tussen alle voorzieningen die geboden worden. Het is de taak van de gemeente om deze samenhang te bevorderen in haar rol van regisseur. Er zal zoveel mogelijk aangesloten moeten worden bij de bestaande beleidskaders op het terrein van onderwijs, zorg, sport en welzijn. Er moet meer gebruik worden gemaakt van beschikbare informatie zoals gezondheidsprofielen en analyses van risicokinderen bij het ontwikkelen, monitoren en evalueren van beleid. En last but not least, het in te zetten beleid moet realistisch en financieel haalbaar zijn.

Het college komt tot de volgende doelstelling van het integraal jeugdbeleid:

Al het handelen binnen de kaders van het jeugdbeleid moet gericht zijn op het voorkomen dan wel vroegtijdig signaleren van problemen van kinderen en opvoeders en het bestrijden van achterstanden, dit met het oog op de ontplooiing en ontwikkeling van kinderen tot een volwaardig lid van de samenleving.

1.7 Uitgangspunten

Ten aanzien van het jeugdbeleid kunnen de volgende uitgangspunten worden geformuleerd waarbinnen het beleid van de gemeente zich dient te ontwikkelen.

Het jeugdbeleid:

- gaat uit van een integrale en structurele aanpak die gericht is het vergroten van de ontwikkelingskansen van kinderen en jongeren binnen een veilig en stimulerend ontwikkelingsklimaat;
- legt de nadruk op de preventieve taken;
- streeft naar een actieve participatie van kinderen en jongeren;
- stoelt op een enthousiasmerende en regisserende rol van de gemeente waarbij de gemeente alle relevante partijen in steeds wisselende samenstellingen betreft bij beleidsvoorbereiding en uitvoering;
- gaat uit van een visie en een doel dat realistisch is en financieel haalbaar;
- zorgt regelmatig voor evaluatie en bijstelling van het beleid.

1.8 Regierol van de gemeente

De laatste jaren wordt de rol van de gemeente op het terrein van het jeugdbeleid steeds belangrijker. Met name door de invoering van de Wet op de Jeugdzorg (2005) en de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (2006/2007) wordt de rol van de gemeente als regisseur verder verstevigd.

Aan de ene kant is de gemeente partij tussen de andere partijen in het lokale netwerk, aan de andere kant is de gemeente een overheidsinstelling met o.a. toezichhoudende taken en belast met de bestuurlijke coördinatie op zijn grondgebied. Vanuit de regierol kunnen initiatieven worden ondernomen, draagvlak gecreëerd, financiële middelen beschikbaar gesteld voor het realiseren van voorafgestelde doelen.

De uitvoering van het jeugdbeleid ligt in veel gevallen bij diverse instellingen die op het terrein van het jeugdbeleid hun producten en diensten aanbieden. Ook de inwoners van de gemeente en tal van andere vrijwilligers leveren hun bijdrage.

HOOFDSTUK 2 AANDACHTSVELDEN JEUGDBELEID

In de inleiding is het jeugdbeleid geclusterd in vijf aandachtsvelden t.w. jeugdparticipatie en informatie, jeugd en veiligheid, opvoeden en opgroeien, onderwijs en werk en leefstijl en cultuur. In dit hoofdstuk worden de aandachtsvelden kort omschreven met daarbij de knelpunten die spelen met vervolgens de beleidsvoornemens op de betreffende onderdelen.

2.1 Jeugdparticipatie en informatie:

2.1.1 Kenmerken

Jeugdparticipatie is de deelname van jongeren aan allerlei activiteiten in hun leefomgeving. Dat kan zijn op school bij verenigingen, maar ook in het vrijwilligerswerk.

Jeugdparticipatie is ook te vertalen richting inspraak door de jeugd te betrekken bij de beleidsvorming en het treffen van voorzieningen. Daarmee kan draagvlak gecreëerd worden en beleid ontwikkeld worden dat beter afgestemd is op de behoeften van de doelgroep.

Participatie, jongeren betrekken bij het reilen en zeilen van lokale voorzieningen, draagt bij aan de doelstelling de jongere toe te leiden tot een volwaardig lid van de samenleving.

Participatie betekent ook een goede informatievoorziening richting de jeugd met moderne communicatiemiddelen passend bij deze doelgroep.

2.1.2 Voorzieningen/instrumenten op dit onderdeel:

- jongerenwerkers van Stichting Profiel;
- structureel overleg Politie, jongerenwerkers, Gemeente Wymbritseradiel;
- jaarlijkse jongerendag ‘de macht van groep acht’;
- informatievoorziening via website van gemeente en website jong in Fryslân.

2.1.3 Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel:

- de gemeente huurt jongerenwerkers in bij Stichting Profiel. De jongerenwerkers zijn de ogen en oren van de gemeente. Knelpunten in het veld worden gemeld bij de gemeente. De jongerenwerkers zoeken de jeugd op in jeugdhonken en caravans, spreken de taal van de jeugd en weten wat er leeft. Een keer per maand vindt overleg plaats tussen gemeente, jongerenwerk en de politie met betrekking tot het reilen en zeilen van jeugdhonken en caravans en hangplekken.

In 2004 heeft Stichting Profiel in opdracht van de gemeente de knelpunten in jeugdhonken aangepakt en ondersteuning geboden aan vrijwilligers binnen de jeugdaccommodaties. De jongerenwerkers ondersteunen daarnaast initiatieven die vanuit de jeugd zelf worden aangedragen. Voorbeelden hiervan zijn de ondersteuning van de jeugd in de dorpen bij het realiseren van speelvoorzieningen.

- De gemeente verstrekt welzijnssubsidies aan diverse (jeugd)verenigingen die activiteiten organiseren.
- De gemeente organiseert jaarlijks een jongerendag ‘de macht van groep acht’ in samenwerking met de scholen en het jongerenwerk met als doel de jongeren meer te betrekken bij het reilen en zeilen van de gemeentelijke politiek en de gemeentelijke organisatie.

2.1.4 Knelpunten en beleidsopties:

Knelpunt 1: Onvoldoende participatie van de jongeren bij diverse instellingen en verenigingen.

Het veranderend sociale klimaat in Nederland met een toenemend individualisme en afnemende sociale samenhang, onvoldoende betrokkenheid o.a. van jongeren bij de samenleving wordt alom gesignaleerd en betiteld als een ongewenste ontwikkeling.

In onze gemeente is dit ook zichtbaar doordat verenigingen en clubs steeds meer moeite hebben om (jonge) vrijwilligers bereid te vinden te participeren in het vrijwilligerswerk.

Optie 1: onvoldoende participatie van jongeren accepteren als een maatschappelijk gegeven waarop geen invloed is uit te oefenen en beleidsvorming daarom niet aan de orde is.

Optie 2: het is van belang de participatie van de jeugd tenminste op het huidige peil te houden of te verhogen. Om de participatie van de jeugd in vrijwilligerswerk op het huidige peil te houden of te verhogen is een actieve ondersteuningstructuur voor het matchen van vraag en aanbod in het vrijwilligerswerk nodig. Voorgesteld wordt te kiezen voor optie 2.

*Kosten uitwerking optie 2: bestaande begrotingspost vrijwilligerswerk
(6620071.10 ad € 12.038,--*

Knelpunt 2: Ad hoc organisatie met eenmalige middelen van de jongerendag 'de macht van groep 8'.

De jongerendag 'de macht van groep 8' is nu tweemaal op ad hoc basis met incidenteel geld georganiseerd in een samenwerking tussen de gemeente, scholen en de jongerenwerkers van Stichting Profiel. De voorbereiding en uitvoering vergen veel tijd van de gemeente.

Optie 1: de huidige wijze van organiseren en financieren van de jongerendag handhaven.

Optie 2: gemeente voert de regie over de jongerendag maar besteedt de voorbereiding en uitvoering uit aan derden en stelt hiervoor budget beschikbaar. Voorgesteld wordt te kiezen voor optie 2.

Kosten uitwerking optie 2: de kosten van uitbesteding van de jongerendag zal uit het bestaande budget voor het jongerenwerk (6630131.100) worden gefinancierd.

2.2 Jeugd en veiligheid

2.2.1 Kenmerken

Het thema jeugd en veiligheid is zeer actueel. Het komt terug in allerlei beleidsplannen en ligt op het bordje van organisaties zoals de basisscholen en voortgezet onderwijs, het politieapparaat, justitie, jeugdzorg, kinderscherming, maatschappelijk werk en jongerenwerk en de gemeente zelf. Een voorbeeld van een aandachtsveld dat integraal met diverse organisaties gezamenlijk moet worden aangepakt.

Onder dit aandachtsveld vallen:

- Jeugdoverlast;
- School en veiligheid;
- Verkeers(on)veiligheid;
- Kinder mishandeling en huiselijk geweld.

2.2.2. Voorzieningen/instrumenten op dit onderdeel:

- Jongerenwerkers van Stichting Profiel
- Jeugdthons en gedoogbeleid jeugdcaravans
- Extra activiteiten in het kader van oudejaarsnacht
- Wijkagenten
- Brandweer
- Scholen
- Leerplichtambtenaar
- GGD
- Steunpunt bestrijding seksueel geweld
- Maatschappelijk werk en andere hulpverleningsinstanties
- Meld en adviespunten kindermishandeling en huiselijk geweld
- Halt project
- Nuloptie coffeeshops
- Intensieve controle hennepcultuur en drugshandel door politie
- Provinciaal project verkeerseducatie
- Gemeentelijk beleid verkeersveiligheid gericht op terugbrengen van het aantal verkeersslachtoffers met het speerpunt jeugd.

2.2.3 Welk beleid wordt gevoerd op deze onderdelen

Jeugdoverlast

Jongeren komen regelmatig negatief in het nieuws. Berichten in de krant over agressief gedrag, toenemende jeugdcriminaliteit, overlast in dorpen en steden, vernielingen en vandalisme zijn zaken die geregeld opduiken in pers en andere media. De gemeente is samen met andere instellingen een belangrijke speler op dit terrein. In het kader integraal veiligheidsbeleid van de gemeente worden de jeugd van Wymbritseradiel, verkeersveiligheid en huiselijk geweld als speerpunten van beleid genoemd. De aanpak hiervan zal nader moeten worden uitgewerkt in het integraal veiligheidplan van de gemeente. Een van de voorstellen in De gemeente krijgt regelmatig cijfers aangeleverd van justitie met daarin het criminaliteitscijfers in onze gemeente. Naast de criminaliteitsbestrijding is ook steeds meer aandacht voor criminaliteitspreventie.



De gemeente heeft periodiek overleg met de politie over handhaving van de openbare orde.

Het experimenteelgedrag dat jongeren welhaast noodzakelijkerwijze vertonen op hun weg naar volwassenheid, leidt nogal eens tot botsingen en conflicten met de maatschappij, de regels, omwonenden etc. Niet zelden worden ook grenzen overschreden.

In het maandelijkse overleg met Politie, jongerenwerk en gemeente komen overlastsituaties regelmatig aan de orde en wordt getracht een passende oplossing te vinden.

Adequaat en snel reageren op overlastsituaties is erg belangrijk. Lik op stuk beleid, confronteren met de gevolgen, inzet van het Halt-project en vooral duidelijkheid geven over de regels en beleid van de gemeente is de inzet bij de aanpak van overlastsituaties. Specifiek wordt ter voorkoming van overlast tijdens de jaarwisseling door de gemeente extra activiteiten (niet alleen gericht op jeugd) ondersteund die in de oudejaarsnacht worden georganiseerd. In dit kader kan nog het zomertoezicht Heeg genoemd worden. Enkele weken in de zomer worden 's nachts extra surveillances uitgevoerd ter voorkoming van overlast.

School en Veiligheid

Op een veilige school voelen leerlingen zich thuis. Ze komen graag naar school en voelen zich serieus genomen. Op een veilige school is aandacht voor het voorkomen van pestgedrag en discriminatie. Veilige scholen zijn scholen waar leerlingen en onderwijspersoneel veilig zijn, waar veilige speeltoestellen voorhanden zijn en waar de gebouwen voldoen aan de eisen van de tijd. Scholen werken vaak met een vertrouwenspersoon, hebben een leerlingenstatuut en de beschikking over een klachtenregeling.

De verantwoordelijkheid voor een veilig schoolklimaat ligt echter primair bij de school zelf.

Scholen werken veel samen met de jeugdgezondheidszorg van de GGD, politie, justitie, jeugdzorg en de gemeente. Op scholen is regelmatig in projectvorm aandacht voor de gevolgen van vandalisme en criminaliteit, drugsgebruik en overmatig gebruik van alcohol.



Een aantal scholen in onze gemeente heeft in het recente verleden meegedaan aan het project 'de gezonde school en genotmiddelen', een project dat in samenwerking tussen de GGD Fryslân en de Kuno van Dijkstichting is uitgevoerd.

Deze activiteiten werden gefinancierd uit de reguliere middelen en vormden een onderdeel van het maatwerkdeel uit het takenpakket van de GGD.

Verkeersveiligheid

Met betrekking tot de jeugd komt dit in diverse beleidsterreinen terug. Bijvoorbeeld in de ruimtelijke ordening maar ook in het onderwijs. Het basisonderwijs verzorgt theoretische verkeersproeven. Tot vorig jaar faciliteerde de gemeente de landelijke praktische verkeersproef voor basisscholen. In de bezuinigingsronde is dit echter afgeschaft. De gemeente voert een verkeersveiligheidsbeleid dat gericht is op het terugbrengen van het aantal verkeersslachtoffers met het speerpunt jeugd. Daarnaast werkt de gemeente mee aan het provinciaal project verkeerseducatie.

Kindermishandeling en Huiselijk geweld

Kindermishandeling, seksueel geweld en huiselijk geweld hebben ernstige gevolgen voor de slachtoffers. Uit onderzoek blijft dat dit fenomeen vaker voorkomt dan menigeen denkt, maar dat veel slachtoffers uit schaamte en schuldgevoel de problemen niet melden bij de reguliere hulpinstanties.

De gemeente heeft een aantal instrumenten in handen om dit probleem zichtbaar te maken en aan te pakken.

- Er is een Advies- en meldpunt Kindermishandeling (AMK) onder de verantwoordelijkheid van Bureau Jeugdzorg Leeuwarden waar een beroep op gedaan kan worden door slachtoffers en door instanties;
- Sinds kort ondersteunt de gemeente het Provinciaal Advies en Steunpunt Huiselijk geweld. Dit steunpunt is benaderbaar voor slachtoffers, daders, omstanders en professionals;

- Project gemeentelijke beleid bestrijding Kindermishandeling en Seksueel geweld. Dit project is zojuist gestart in samenwerking met de gemeente Sneek. Dit project is bedoeld om te komen tot een integraal samenhangend en structureel gemeentelijk beleid gericht op het voorkomen en bestrijden van kindermishandeling. Het project is gestart in het najaar van 2005 en loopt door tot en met 2006. Het project wordt met incidentele middelen gefinancierd. Na afloop van het project zal het structureel gemeentelijk beleid worden gefinancierd binnen de bestaande middelen.

2.2.4 Knelpunten en beleidsopties:

Knelpunt 3 op ad hoc basis aanpakken van overlast veroorzaakt door de jeugd

Bij de betrokken instanties bestaat behoefte aan het opstellen van protocollen hoe te handelen bij overlast. Op dit moment wordt vaak gehandeld afhankelijk van de situatie. De partijen streven naar meer eenduidigheid. Door het opstellen van protocollen m.b.t. veelvoorkomende overlast door de jeugd kan dit worden voorkomen. Voorgesteld wordt in samenspraak met politie, jongerenwerk en de ambtenaar integrale veiligheid protocollen op te stellen.

Optie 1: naar bevind van zaken jeugdoverlast oppakken.

Optie 2: in overleg met betrokken partijen protocollen opstellen om eenduidig veelvoorkomende overlast aan te pakken. Voorgesteld wordt te kiezen voor optie 2.

Kosten uitwerking optie 2: nihil.

Knelpunt 4 onvoldoende inzicht en (h)erkenning van de omvang van kindermishandeling en seksueel geweld in onze gemeente.

Kindermishandeling en seksueel geweld hebben ernstige gevolgen voor de slachtoffers. Zo zijn er landelijk 50.000 tot 80.000 kinderen per jaar slachtoffer van kindermishandeling. Alhoewel de exacte cijfers voor Wymbritseradiel (nog) niet bekend zijn mag verondersteld worden dat dit fenomeen ook in de onze gemeente voorkomt. De indruk bestaat dat deze problematiek niet door alle betrokken instanties direct als zodanig herkend wordt, waardoor adequate aanpak wellicht te traag op gang komt. Deskundigheidsbevordering van beroepskrachten die in aanraking komen met kindermishandeling kan een insteek zijn voor de preventieve aanpak van deze problematiek.

Voorstel: een 2 jarig project continueren in samenwerking met de gemeente Sneek en de GGD om dit knelpunt aan te pakken en te komen tot een plan van aanpak.

Kosten uitwerking voorstel: incidentele projectkosten: 50% financiering provincie en 50% gemeente ad € 6.808,--Uitgangspunt bij structurele implementatie, geen meerkosten.

2.3 Opvoeden en opgroeien

2.3.1 Kenmerken

De eerste verantwoordelijkheid voor het opvoeden van kinderen ligt bij de ouders. De basisvoorzieningen voor de jeugd, zoals consultatiebureau en de scholen ondersteunen de ouders bij het opvoeden. Gelukkig groeien de meeste kinderen probleemloos op. Bij zo'n 5% van de kinderen is dat niet geval. Als de ouders zelf deze problematiek niet aankunnen is een effectieve ondersteuning noodzakelijk om te voorkomen dat problemen verergeren.

2.3.2 Voorzieningen/instrumenten op dit onderdeel

Onder dit aandachtsveld vallen o.a.

- Jongerenwerk
- Algemeen Maatschappelijk werk
- Peuterspeelzalen
- Kinderopvang
- Basis- en voortgezet onderwijs
- RMC+ leerplichtambtenaar
- Trajectbegeleiding
- Fultura
- Zorgteams onderwijs
- Bureau Jeugdzorg/Jeugdhulpverlening
- Jeugdgezondheidszorg
- Thuiszorg
- Kinderbescherming
- Halt project/politie
- Verslavingszorg en andere gespecialiseerde hulpverleningsinstellingen
- Sociaal Team

2.3.3 Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel

De gemeente heeft op dit terrein met name een preventieve taak. De preventieve taken zijn door het Rijk benoemd en berusten nu grotendeels op de Welzijnswet, de Wet op de collectieve preventie, het Besluit Jeugdgezondheidszorg en de Wet op de Jeugdzorg. Daarnaast is in het wetsontwerp Wet Maatschappelijke Ondersteuning expliciet opgenomen het prestatieveld 'op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en ouders met problemen met opvoeden'. De preventieve taak is derhalve wettelijk vastgelegd. Het niveau van uitvoering kan door de gemeente zelf bepaald worden.

Vertaald in taken betekent dit dat de gemeente verantwoordelijk is voor:

1. Informatie geven aan ouders, kinderen en jeugdigen over opvoeden en opgroeien;
2. Signaleren van problemen door instellingen als jeugdgezondheidszorg en onderwijs;
3. Toegang tot gemeentelijk hulpaanbod, beoordelen en toeleiden naar voorzieningen;
4. Pedagogische hulp (advisering en lichte hulpverlening zoals maatschappelijk werk en coachen van jongeren);
5. Coördineren van zorg op lokaal niveau.

Ad 1 Informatie:

De gemeente heeft een informatie- en adviestaak. Hierbij gaat het om zowel ongevraagde informatie over opvoeden en opgroeien in de vorm van voorlichting, maar ook om het beantwoorden van specifieke vragen van jeugdigen en ouders. Er is een groot assortiment algemene opvoedingsvoorlichting beschikbaar via media, bibliotheken en het internet.

Informatie en advies zit voor een deel bij de jeugdgezondheidszorg (GGD en Thuiszorg ZWF) die een wettelijk taak heeft op advies te geven op het gebied van gezondheidsvoorlichting en advisering. Een nieuwe ontwikkeling is de opening van een website Jong in Fryslân' in het kader van het opstarten van een regionaal steunpunt voor jongeren van 0-25 jaar in Zuidwest Fryslân. Ook onze gemeente kijkt of het van belang is aan te haken bij deze ontwikkeling. Met betrekking tot de informatieverstrekking aan ouders, kinderen en jeugdigen is de discussie over het WMO-loket nog van belang. De evt. integratie van Delphion Sneek/Wymbritseradiel in één loket maakt hier onderdeel van uit.

Ad 2 Vroegsignalering

In het leven van jonge kinderen spelen professionals een grote rol.

Achtereenvolgens bemoeien de verpleegkundige, de kraamhulp, de crècheleidster, de peuterspeelzaalleidster, het team van het consultatiebureau, de onderwijzers en de schoolarts zich met het kind. Doen zich problemen voor, dan voegen wellicht huisartsen, specialisten, pedagogen, logopedisten, remedial teachers, pleegouders, psychologen en maatschappelijk werkers zich in het koor.



In het kader van een integraal lokaal jeugdbeleid is het belangrijk om problemen in een zo'n vroeg mogelijk stadium te onderkennen. Hoe eerder het probleem gesignaleerd wordt, hoe lichter de interventie is die nodig is. Maar ook voor kinderen waarmee geen problemen zijn is een goede afstemming en aansluiting van voorzieningen in een doorlopende lijn van groot belang.

Met een wijziging van de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid in 2003 heeft de vroegsignalering een belangrijke plaats gekregen en wordt gestreefd naar een doorgaande lijn voor het volgen van kinderen van 0-19 jaar. Het doel is om de 'knip' tussen het consultatiebureau (0-4 jaar) en de jeugdgezondheidszorg (4-19 jaar) te laten verdwijnen zodat de zorg voor (risico-) kinderen na het vierde jaar vloeiend door de GGD wordt overgenomen. Hiertoe is in 2004 een beleidsnotitie Integrale Jeugdgezondheidszorg Fryslân opgesteld met een daarbij behorend convenant. Concrete afspraken zijn bijvoorbeeld een gezamenlijk productenboek voor de drie Friese thuiszorginstellingen en GGD Fryslân, afspraken over de ontwikkeling van een gezamenlijke registratie en monitoringsysteem en afspraken over overdracht. Dit proces is inmiddels in volle gang wordt in 2007 geëvalueerd. De gemeente neemt verder logopedie af van de GGD met het doel om vroegtijdig spraak- en taalstoornissen te signaleren en zonodig door te verwijzen.

Het ministerie streeft naar de invoering landelijk registratiesysteem waarbij van elk kind één digitaal dossier wordt aangelegd waarin alle betrokken instellingen van consultatiebureau tot aan de wijkagent gaan participeren. Dit kindvolgsysteem kan een belangrijke bijdrage vormen te komen tot een doorlopende lijn van zorg aan opgroeiende kinderen.

Naast de actoren in de jeugdgezondheidszorg zijn diverse beroepskrachten in onderwijs, peuterspeelzalen, kinderopvang en maatschappelijk werk de mensen die de eerste probleemsignalen tegenkomen. Daarom is het belang dat de randvoorwaarden voor dergelijke instellingen goed geregeld zijn. Dus een goede afstemming tussen instellingen, deskundig personeel, goede bereikbaarheid en toegankelijkheid van voorzieningen in de keten van 0-25 jaar.

Peuterspeelzalen

In deze keten nemen de peuterspeelzalen een aparte positie in.

De afgelopen jaren heeft het peuterspeelzaalwerk in onze gemeente zich als zgn. vroegschoolse/voorschoolse voorziening ontwikkeld tot een belangrijke voorziening in de opvoeding van kinderen van 0-4 jaar. De peuterspeelzalen bieden in veel gevallen een veilige en pedagogisch verantwoorde omgeving aan peuters. De peuterspeelzalen passen ook in de keten van voor- en naschoolse opvang die op termijn als verplichte voorziening aangeboden moet gaan worden.

De randvoorwaarden om deze ‘basisvoorziening’ adequaat te laten functioneren zijn echter onvoldoende ingevuld. Werkgeverschap van peuterleidsters, huisvesting, coördinatietaken van de gezamenlijke peuterspeelzalen, onvoldoende subsidie, scholing van personeel worden door de peuterspeelzalen genoemd als knelpunten in het dagelijks functioneren. Met beperkte middelen en met veel inzet van vrijwilligers wordt toch getracht een verantwoorde voorziening te bieden die aansluit bij het basisonderwijs.

Ad 3,4 en 5 Zorgcoördinatie en toegang tot hulp en hulpverlening

De gemeente wordt verantwoordelijk gesteld voor het signaleren en coördineren van hulp bij vragen en problemen van kinderen en jongeren.

Doelgroep: het gaat hier vooral om hulp aan jongeren en gezinnen met meervoudige problematiek die geen of onvoldoende greep hebben op eigen situatie. Deze gezinnen hebben te maken met diverse instanties bijvoorbeeld i.v.m. schuldsanering, problemen op school, huisvesting, verslaving, werkloosheid, etc.

De gemeente heeft vooral een taak op het terrein van afstemming en coördinatie. Waar zitten de hiaten in de hulpverlening. Sluiten de jeugdvoorzieningen van de diverse instellingen naadloos op elkaar aan en wat is de kwaliteit van de geleverde producten. Zorgcoördinatie maakt onderdeel uit van het basispakket Jeugdgezondheidszorg van de GGD maar ook de Thuiszorg heeft hierin een rol. De thuiszorg biedt o.a. pedagogische thuiszorg. De scholen van voortgezet onderwijs hebben overlegvormen. Maatschappelijk werk heeft zijn netwerk, de leerplichtambtenaren overleggen binnen eigen kring. Jongerenwerkers hebben overleg met de gemeente en andere instanties. Bureau Jeugdzorg en de Kinderbescherming hebben hun eigen verantwoordelijkheid.

Afstemming Jeugdbeleid/Jeugdzorg

Hier hebben wij het over het hart van het lokaal preventief jeugdbeleid van de gemeente en het jeugdzorgbeleid van de provincie. Door alle betrokken instanties wordt de noodzaak onderschreven te komen tot een sluitende keten t.a.v. alle organisaties die betrokken zijn bij jeugdbeleid van de gemeente en jeugdzorg van de provincie.

In de beleidsnotitie Integrale Jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar is een beleidsvoornemen opgenomen ook de integrale jeugdgezondheidszorg in te bedden in het gemeentelijke integrale jeugdbeleid. De wet op de jeugdzorg van 2005 verlangt van de gemeente dat de coördinatie en afstemming geregeld worden. Voor dit doel heeft de gemeente inmiddels een convenant met de provincie afgesloten. Gedacht wordt aan het instellen van een coördinatie-/steunpunt in de regio. Het jeugdbeleid van de gemeente en het jeugdzorgbeleid van de provincie en de jeugdgezondheidszorg van GGD/Thuiszorg kan in een regionaal coördinatie-/steunpunt aan elkaar gelinkt worden. Een dergelijke coördinatie en verbinding kan een belangrijke meerwaarde opleveren voor een adequate aanpak van problemen van de doelgroep.

In dit verband kan nog het Sociaal Team Sneek genoemd worden. Het Sociaal Team Sneek fungeert als coördinatiepunt voor hulpverlening bij meervoudige problematiek t.b.v. probleemgezinnen (niet specifiek jongeren) van de gemeente. Het college heeft besloten op proef voor de duur van 2 jaar vanaf 1 december 2005 aan te sluiten bij het sociaal team van de gemeente Sneek.

2.3.4 Knelpunten en beleidsopties:

Knelpunt 5 Peuterspeelzalen

Peuterspeelzalen hebben zich de afgelopen jaren gepositioneerd als een ‘basisvoorziening’ een belangrijke schakel in het aanbod van voorzieningen aan kinderen jonger van 0-4 jaar. Er bestaat echter geen wettelijke plicht om peuterspeelzalen in de gemeente in stand te houden. De subsidiering van peuterspeelzalen in onze gemeente is opgenomen in de Beleidsregels specifiek welzijn.

Door de beperkte financiële middelen zijn er knelpunten in de randvoorwaardelijke sfeer van het peuterspeelzaalwerk. Zowel de gemeente als het peuterspeelzaalwerk signaleren knelpunten op het terrein van werkgeverschap/personeelsbeleid, financieel beleid, huisvesting, coördinatie en professionalisering. Als de gemeente werk wil maken van de aansluiting van het lokaal preventief jeugdbeleid op het jeugdzorgbeleid van de provincie dan is *signalering van problemen in een zo vroeg mogelijk stadium* een belangrijke functie. De peuterspeelzalen nemen hierbij een belangrijke positie in en het is van belang om hun functie op het gebied van ontwikkelingsstimulering en opvoedingsondersteuning verder te versterken. Dit is o.a. te bereiken door verdere professionalisering van de organisatie van peuterspeelzalen en het betrokken personeel inclusief vrijwilligers.

Optie 1: het huidige beleid m.b.t. de peuterspeelzalen handhaven.

Optie 2: in 2006 overgaan tot het opstellen van een beleidsnotitie peuterspeelzaalwerk waarin de geconstateerde knelpunten in de randvoorwaardelijke sfeer inzichtelijk gemaakt worden evenals de financiële consequenties van het stapsgewijs wegnemen van de geconstateerde knelpunten. Voorgesteld wordt te kiezen voor optie 2.

Kosten uitwerking optie 2:

Structurele meerkosten: bij de behandeling van de voorjaarsnotitie 2006 zal een voorstel worden ingediend om vooruitlopend op de beleidsnotitie peuterspeelzaalwerk structureel € 20.000,-- meer uit trekken voor het peuterspeelzaalwerk vanaf 2007. Voor het jaar 2006 is daarnaast nog eenmalig € 30.000,-- beschikbaar. Algehele financiële consequenties komen bij de behandeling van beleidsnotitie peuterspeelzaalwerk in 2006 aan de orde.

Knelpunt 6 Onvoldoende afstemming jeugdzorg/jeugdbeleid

Er is nog onvoldoende sprake van afstemming en coördinatie.

De samenhang en afstemming tussen het preventieve gemeentelijk jeugdbeleid en het jeugdzorgbeleid is met het afsluiten van een convenant tussen provincie en gemeenten nog niet gerealiseerd. De noodzaak om met name ten aanzien van probleemkinderen een sluitende aanpak te realiseren wordt door alle betrokken partijen ingezien. Gedacht kan worden aan samenwerking/coördinatie op het terrein van RMC, zorgnetwerken van het basis- en voortgezet onderwijs, jeugdbeleid van de gemeente en Bureau jeugdzorg van de provincie en Jeugdgezondheidszorg in een regionaal steunpunt 0-25 jaar.

Optie 1: de gemeente tracht op gemeentelijk niveau de coördinatie en afstemming van het jeugdbeleid op het jeugdzorgbeleid van de provincie en de jeugdgezondheidszorg te realiseren.

Optie 2: de gemeente onderzoekt de mogelijkheid en streeft ernaar om samen met de regiogemeenten de coördinatie en afstemming op het terrein van jeugd(zorg)beleid en jeugdgezondheidszorg in de regio te realiseren middels het instellen van een steunpunt/coördinatiepunt. Voorgesteld wordt de kiezen voor optie 2.

Kosten uitwerking optie 2:

Structurele lasten zijn begroot op € 16.000,--. Onderzocht wordt of extra structurele uitkering van € 10.250,-- van Ministerie van VWS Rsu-jgz 2006 m.b.t. preventief jeugdbeleid hiervoor ingezet kan worden. Daarnaast zal getracht worden structurele dekking te vinden binnen de bestaande begrotingsposten van het jeugdbeleid.

2.4 Onderwijs en Werk

2.4.1 Kenmerken

Het onderwijsbeleid is er op gericht om alle kinderen en jongeren zo goed mogelijk en in overeenstemming met hun capaciteiten toe te rusten voor deelname aan de samenleving. De gemeente heeft op diverse onderdelen van het primaire en voortgezet onderwijs een verantwoordelijkheid zoals de schoolbestuurlijke verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs. Verder is de gemeente sinds 1997 verantwoordelijk voor de onderwijshuisvesting.

Verder wordt uitvoering gegeven aan de leerplichtwet, beleid gevoerd op het gebied van voortijdig schoolverlaten en is budget beschikbaar op het terrein van schoolbegeleiding en volwasseneneducatie.

2.4.2 Voorzieningen en instrumenten op dit onderdeel

- Peuterspeelzalen
- Kinderopvang
- Scholen voor basis- en voortgezet onderwijs
- Zorgteams voortgezet onderwijs
- RMC en leerplichtambtenaar
- Time-outvoorziening Futura voortgezet onderwijs
- Leerwerktrajecten VMBO
- GCO-Fryslân (CEDIN)
- ROC Friesland en volwasseneneducatie
- CWI regio Sneek
- Reïntegratiebedrijven
- Sociale Zaken
- GGD en Thuiszorg i.h.k.v. jeugdgezondheidszorg

2.4.3 Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel:

-Leerplicht en leerlingenzorg

Al tientallen jaren draagt de gemeente de verantwoordelijkheid voor uitvoering van de leerplichtwet. Het beleid is gericht op het bestrijden van voortijdig schoolverlaten. De scholen zijn verplicht om bij het Regionaal Meld en Coördinatiepunt (RMC) melding te maken van leerlingen tot 23 jaar die de school verlaten zonder startkwalificatie. Een startkwalificatie is een afgeronde opleiding op het niveau van beginnende beroepsuitoefenaar op tenminste Havo/Vwo-niveau of niveau twee van een opleiding voor middelbaar beroepsonderwijs. De startkwalificatie wordt gezien als een minimale norm om te kunnen slagen op de arbeidsmarkt.

Daarmee beperkt de actie van de gemeente zich niet langer tot de leerplichtleeftijd. De leerplicht is ook geen doel op zich maar een middel om het behalen van een startkwalificatie mogelijk te maken. Het rijk is voornemens om de leerplicht uit te breiden van 16 naar 18 jaar. De scholen voor het voortgezet onderwijs maken gebruik van zorgteams om aandacht te houden voor probleemleerlingen. De leerplichtambtenaar is betrokken bij deze overlegvormen. Het voortgezet onderwijs heeft verder de beschikking over de time-outvoorziening Futura als opvangmogelijkheid voor leerlingen die tijdelijk niet op school terecht kunnen.



-Leerlingenvervoer:

Het leerlingenvervoer is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Het vervoer naar o.a. scholen voor speciaal onderwijs wordt bekostigd door de gemeente.

-Huisvesting:

Sinds 1997 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs. Dat wil zeggen dat nieuwbouw, verbouw en het plaatsen van noodlokalen door de gemeente gepland en betaald worden. De rijksoverheid levert via het gemeentefonds een bijdrage in de kosten.

-Schoolbegeleiding:

Vanaf 1998 is de schoolbegeleiding gedecentraliseerd. De decentralisatie heeft tot gevolg gehad dat de rijksmiddelen naar gemeenten gaan en gecombineerd met de gemeentelijke middelen door de schoolbegeleidingsdienst worden ingezet. Met ingang van 1 augustus 2006 verandert de wetgeving voor de schoolbegeleiding.

De wijziging houdt in dat stapsgewijze de rijksmiddelen voor schoolbegeleiding rechtstreeks uitgekeerd gaan worden aan de schoolbesturen. Dit betekent voor de gemeente dat de instandhoudingsplicht voor schoolbegeleiding vervalt. De gemeente maakt in overleg met het onderwijsveld afspraken over de inzet van de gemeentelijke bijdrage.

-Volwasseneneducatie:

Op grond van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB) ontvangt de gemeente een rijksbijdrage t.b.v. volwasseneneducatie. In onze regio wordt de rijksbijdrage wordt verstrekt aan de centrumgemeente Sneek. De wet verplicht de gemeente om de bijdrage bij een Regionaal Opleidingscentrum (ROC) te besteden. Hoe de bijdrage wordt is ingezet is een verantwoordelijkheid van de gemeente. De bijdrage kan worden ingezet om achterstanden te bestrijden middels het inkopen van opleidingen en educatie. In het kader van het jeugdbeleid heeft de regio ZWF de nadruk gelegd op de doelgroep jongeren en voortijdig schoolverlaters gericht op het alsnog behalen van de startkwalificatie.

-Taskforce Jeugdwerkloosheid:

In de regio wordt getracht een sluitende aanpak te creëren in het kader van Taskforce jeugdwerkloosheid. In samenwerking tussen het Centrum voor Werk en Inkomen, Sociale Zaken, het RMC en het bedrijfsleven is de inzet om geen jongeren tussen wal en schip te laten vallen en middels stages en werkervaring voor te bereiden op de arbeidsmarkt.

-Maatschappelijke Stages

Landelijk maar nu ook regionaal loopt de discussie om leerlingen van het voortgezet onderwijs op vrijwillige basis maatschappelijke stages te laten volgen bij verpleeg- en verzorgingstehuizen en andere non-profit organisaties. De vrijwilligerscentrale van Stichting Profiel is hierbij betrokken evenals scholen voor voortgezet onderwijs in onze regio. Een pilot om de maatschappelijke stages te realiseren is in voorbereiding. Een dergelijk initiatief past goed in het voornemen van de gemeente om de participatie van jongeren in het vrijwilligerswerk te vergroten.

2.4.4 Knelpunten en beleidsopties:

Knelpunt 7 De doorgaande lijn peuterspeelzalen → basisonderwijs ontbreekt

Er komen signalen van zowel de basisscholen als de peuterspeelzalen dat overdracht en afstemming tussen beide voorzieningen nu vrijwel ontbreekt. Het is in het belang van jonge kinderen dat de contacten tussen het basisonderwijs en de peuterspeelzalen worden geïntensiveerd om een soepele overgang naar het basisonderwijs te realiseren en eventuele problemen vroegtijdig te signaleren. Vroegsignalering en effectieve interventie in de peuterspeelzalen en basisscholen wordt hiermee bevorderd.

Voorstel: gemeente bevordert de samenwerking tussen basisscholen en peuterspeelzalen.
Dit beleidsvoornemen wordt meegenomen in de beleidsnotitie peuterspeelzalen.

Kosten uitwerking voorstel:

Incidentele kosten van scholing kunnen gefinancierd worden uit het maatwerkdeel Jeugdgezondheidszorg.

Knelpunt 8 Zorg op maat voor probleemjongere in het onderwijs blijft aandacht vergen

Een belangrijk aandachtspunt in het voortgezet onderwijs is het voorkomen van voortijdig schoolverlaten; uitval uit het onderwijs op een moment dat een leerling nog niet voldoet aan de eindtermen van het onderwijs en zodoende nog geen startkwalificatie voor volwaardige deelname aan de maatschappij en het arbeidsproces heeft verworven. Het zijn vooral de jongeren met meervoudige problematiek die een grote kans lopen het onderwijs voortijdig te verlaten. Het netwerk voor de opvang, begeleiding en hulpverlening aan jongeren met meervoudige problematiek, waaronder vroegtijdig schoolverlaters, spijbelaars en jongeren die zich schuldig maken aan kleine vergrijpen blijft aandacht vergen. Diverse voorzieningen zoals onderwijs, jeugdgezondheidszorg, jeugdzorg, leerplicht en RMC, (school)-maatschappelijk werk maken deel uit van dit netwerk. Afstemming, tijdig signaleren, tijdig en goed verwijzen verloopt echter niet altijd goed.

De GGD en Thuiszorg pleiten vanuit hun verantwoordelijkheid voor de jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar voor het versterken van de zorgstructuren in de (voor)schoolse periode en vorming van vijf regionale jeugdadvies teams.

Op basis van het afgesloten convenant willen de provincie en gemeenten het jeugd(zorg)beleid op elkaar afstemmen. De vorming van een regionaal steunpunt 0-25 jaar zou de zorgstructuren van het onderwijs en jeugdgezondheidszorg kunnen verbinden aan het jeugd(zorg)beleid van gemeente en provincie.

Optie 1: per individueel geval op gemeentelijk niveau afstemming en oplossing zoeken voor de geconstateerde problemen.

Optie 2: in aansluiting op reeds in gang gezette ontwikkelingen de deskundigheid en de preventieve zorgstructuren in het basis- en voortgezet onderwijs verder ontwikkelen en aansluiting zoeken bij een regionaal coördinatie/steunpunt. Voorgesteld wordt te kiezen voor optie 2.

Kosten uitwerking optie 2:

Kosten van dit voorstel zijn al meegenomen bij het voorstel voor afstemming jeugdzorg/jeugdbeleid.

2.5 Leefstijl en cultuur

2.5.1 Kenmerken

Het is van belang dat er in de gemeente Wymbritseradiel voldoende en goede voorzieningen zijn voor de jeugd. Hierbij kan gedacht worden aan sportvoorzieningen, speelvoorzieningen, jeugdhonken, hangplekken, skatebanen etc.

Daarnaast worden in het Centrum voor de Kunsten Sneek-Wymbritseradiel verschillende vormen van kunstbeoefening w.o. muziekonderwijs aangeboden zowel individueel als in groepsverband.



De gemeente houdt een bibliotheek in stand met een bibliobus die langs de dorpen gaat waar ook voor een belangrijk deel de jeugd gebruik van maakt. De gemeente subsidieert de diverse verenigingen in de gemeente waaronder jeugd- en jongerenclubs, speeltuinverenigingen en muziek-, zang- en toneelverenigingen waarin ook de jeugd participeert.

2.5.2. Voorzieningen en instrumenten op dit terrein

- Bibliotheek en bibliobus
- Centrum voor de Kunsten
- Verenigingen
- Speelvoorzieningen
- Sportvoorzieningen
- Jeugdhonks en jeugdcaravans
- Gedoogbeleid jeugdcaravans

2.5.3 Welk beleid wordt gevoerd op dit onderdeel:

-Speelvoorzieningen:

Sinds de inwerkingtreding van het Besluit veiligheid attractie- en speeltoestellen in 1997 heeft er een inhaalslag plaatsgevonden om de speeltoestellen en terreinen aan te passen aan eisen van het nieuwe besluit. Er is vernieuwd, opgeknapt en uitgebreid. De gemeente heeft verspreid over de stad en de dorpen zgn. A-, B-, C- en D-voorzieningen. Het beleid is vastgelegd in de 'Beschrijving situatie speelvoorzieningen in de Gemeente Wymbritseradiel'.

A-voorzieningen zijn in beheer en onderhoud bij de gemeente. B-voorzieningen zijn in beheer bij dorpsbelang of speeltuinverenigingen. C- en D-voorzieningen zijn speelvoorzieningen bij scholen, peuterspeelzalen of bij bedrijven en zijn al dan niet openbaar. Het huidige aantal speelvoorzieningen is als adequaat bestempeld. Een uitbreiding van de speelvoorzieningen is voornamelijk niet aan de orde met uitzondering van de nieuwbouw in Heeg. Hiervoor zijn middelen gereserveerd.



De speelvoorzieningen zijn echter allemaal in ongeveer dezelfde periode (1999/2000) vernieuwd of opgeknapt. Uitgaande van een afschrijvingstermijn van ongeveer 10 jaar betekent dit dat de gemeente vanaf 2008/2009 geconfronteerd gaat worden met een behoorlijk grote vervangingsinvestering. Het huidige onderhoudsbudget speelvoorzieningen is dan niet toereikend. Verder is bij een aantal speelvoorzieningen sprake van wateroverlast o.a. vanwege grondverzakking en onvoldoende drainage. In de loop van 10 jaar zijn de speelvoorzieningen in aanschaf fors duurder geworden. Bij vervanging komt het niet zelden voor dat de aanschafkosten van een speelvoorziening verdubbeld zijn.

-Jeugdcaravans/jeugdhonks/hangplekken

Op grond van het vastgestelde gedoogbeleid worden gemiddeld 20 jeugdcaravans in de gemeente toegestaan. Vaak aan de rand van een dorp waar geen regulier jeugdhonk beschikbaar is wordt op veelal op particulier terrein onder voorwaarden een jeugdcaravan gedoogd. Daarnaast heeft de gemeente de beschikking over een aantal jeugdhonks en zijn er en der verspreid over de gemeente hangplekken ontstaan. De behoefte bij de jeugd om eigen ontmoetingsplek te hebben is groot. In de leeftijd van 12 tot 24 jaar zoeken de jongeren elkaar op bij diverse gelegenheden.

In een samenwerkingverband van politie, jongerenwerkers en gemeente worden de ontmoetingsplekken nauwgezet gevolgd en wordt indien nodig begeleiding geboden of aanwijzingen gegeven te komen tot verbetering van situatie. Twee ingehuurd jongerenwerkers bezoeken de ontmoetingsplekken van de jeugd waarbij gesignaleerde problemen worden gemeld bij de gemeente.

Over het algemeen werkt dit beleid goed. Niettemin blijven deze ontmoetingsplekken een constant aandachtspunt voor de betrokken partijen. Minimale brandveiligheid, voorkomen van overlast voor omwonenden, verhouding formele en informele ontmoetingsplekken en zicht houden op de leefstijlen die samenhangen met deze ontmoetingsplekken zoals bovenmatig drankgebruik, zijn de speerpunten van dit beleid.



In 2005 is gestart met een inspectie van de jeugdcaravan op o.a. brandveiligheid milieuregels. In een samenwerking tussen brandweer, politie en gemeente zijn ongeveer de helft van de jeugdcaravans inmiddels gecontroleerd. In 2006 zal de inspectie een vervolg krijgen. Er volgt nog een aparte rapportage over deze inspectierondes.

De gemeente participeert in een provinciaal onderzoek naar de stand van zaken rond de jeugdcaravans in Fryslân. De resultaten van dit onderzoek kunnen meegenomen in evt. verdere beleidsontwikkeling rond jeugdcaravans.

Gezonde leefstijl jeugd

Uit onderzoek van de GGD blijkt dat de leefstijl van de jeugd steeds ongezonder wordt. Kinderen starten op steeds jongere leeftijd met roken en drinken. Ook kampen steeds meer kinderen met overgewicht. Dit komt voornamelijk omdat kinderen steeds minder bewegen, maar ook door een ongezond eetgedrag. In de nota visie op gezondheid 2004-2007 van onze gemeente is o.a. de ambitie opgenomen een gezonde leefstijl bij de bevolking te stimuleren waaronder die van jongeren. De GGD als uitvoerder van het gemeentelijk beleid zet in op preventieve activiteiten.

Via scholen biedt de GGD Fryslân diverse voorlichtingsproducten aan gericht op jeugdigen zelf, de leerkrachten en de ouders. Het project 'De gezonde school en genotmiddelen' vond plaats in samenwerking tussen de GGD Fryslân en de Kuno van Dijkstichting.



In het kader van het maatwerkdeel van het basistakenpakket van de jeugdgezondheidszorg kijkt de gemeente in nauw overleg met GGD en Thuiszorg naar effectieve interventies gericht op het voorkomen van overgewicht. Op dit moment is in Sneek een project 'Overgewicht, Kinderen Eerst' in uitvoering. De resultaten hiervan zullen worden afgewacht om evt. op termijn ook ingezet te kunnen worden in onze gemeente.

Jeugd in beweging

Het stimuleren van een gezonde leefstijl, een van de ambities van onze gemeente kan geconcretiseerd worden door de actieve sportbeoefening van jongeren te bevorderen. Voor een belangrijk deel gebeurt dit al in de voorwaardelijke sfeer doordat de gemeente aan diverse sportverenigingen jaarlijks subsidie verstrekt en diverse sportterreinen in beheer en onderhoud heeft ten behoeve van sportbeoefening in de gemeente.

De actieve sportbeoefening kan deels gestimuleerd worden middels *eenmalige* rijksmiddelen. Het ministerie heeft twee subsidieprojecten te weten Breedtesport Impuls en Bos-impuls. Onze gemeente heeft geen gebruik gemaakt van de Breedtesport Impuls. De subsidieregeling Bos-impuls staat nog open voor inschrijving tot uiterlijk 1 april 2006. Het Rijk ondersteunt gemeenten bij de aanpak van achterstand van jeugdigen van 4 tot 19 jaar. Deze achterstanden kunnen zich voordoen op het gebied van gezondheid, welzijn, onderwijs, opvoeden, sport of bewegen.

Gemeenten kunnen een financiële bijdrage van het Rijk ontvangen voor een meerjarig Bos-impuls project op basis van 50% van de projectkosten. De gemeente dient dan de andere 50% te financieren. Achterstanden op dit terrein zijn echter niet zo nadrukkelijk te benoemen in onze gemeente. Daarnaast geeft rijkssubsidie allerlei verplichtingen in de sfeer van tussentijdse rapportages en verantwoording. Gezien de krappe termijn is het indienen van een volledige projectaanvraag ook niet meer te realiseren.



Wel is het mogelijk om binnen de bestaande structuren en in overleg met verenigingen, scholen en andere participanten in de gemeente zelf met een opzet te komen voor uitvoering van een breedtesportpakket.

Een dergelijk initiatief past bij de wens van een meerderheid van de raad te komen tot initiatieven in de sfeer van een breedtesportpakket. In de raadsvergadering van 27 september 2005 is hiertoe een besluit genomen. Het college heeft dit besluit overgenomen en zal derhalve hieromtrent met voorstellen komen.

De te ontwikkelen activiteiten zullen zoveel mogelijk in samenwerking met organisaties, verenigingen en/of onderwijs worden opgezet.

2.5.4 Knelpunten en beleidsopties:

Knelpunt 9 Er is onvoldoende onderhoudsbudget beschikbaar om het noodzakelijke onderhoud van speelvoorzieningen vanaf 2008/2009 te kunnen financieren.

Vanaf 1998 en in 1999 en 2000 zijn veel speelvoorzieningen grondig opgeknapt en vernieuwd. Uitgaande van een gemiddelde afschrijvingstermijn van 10 jaar betekent dit dat vanaf 2008 en 2009 meerdere speelvoorzieningen zijn afgeschreven en aan vervanging toe zijn. Daarnaast is op een aantal speelterreinen sprake van wateroverlast. In het reguliere onderhoudsbudget speelvoorzieningen zijn geen middelen opgenomen om drainage en ophoging van speelterreinen te financieren. Het reguliere onderhoudsbudget zal op termijn volstrekt onvoldoende blijken om de speelvoorzieningen adequaat te blijven onderhouden.

Optie 1: huidige voorzieningenniveau is adequaat en evt. hoge vervangingskosten van speelvoorzieningen zullen t.z.t. per geval worden beoordeeld.

Optie 2: inventarisatie maken van de vervangingskosten van de speelvoorzieningen in de gemeente vanaf 2008 en een voorstel maken hiervoor een bestemmingsreserve aan te leggen.

Kosten uitwerking optie 2:

Vervangingskosten berekenen en voorstel indienen bij najaarsnotitie 2006 of 2007 om bestemmingsreserve aan te leggen.

Knelpunt 10 Een aantal jeugdcaravans veroorzaakt overlast

Het gedoogbeleid m.b.t. jeugdcaravans wordt niet door alle inwoners met gejuich ontvangen. Hier en daar zorgt een jeugdcaravan voor overlast en komen er klachten van omwonenden bij de gemeente binnen. Er zijn gemeenten die aansturen op het inperken dan wel verwijderen van jeugdcaravans. Andere gemeenten scherpen de gedoogregels aan om de situatie hanteerbaar te houden. Met ondersteuning en inzet van politie, brandweer, jongerenwerk en de gemeente is de situatie rond de jeugdcaravans in onze gemeente redelijk in banen te leiden. De in gang gezette inspectie m.b.t. brandveiligheid en regelgeving draagt hiertoe bij. Ook de inzet en begeleiding van de jongerenwerkers werpt zijn vruchten af bij het hanteerbaar houden van het fenomeen jeugdcaravans.

Optie 1: huidige gedoogbeleid m.b.t. jeugdcaravans continueren. Huidige niveau van begeleiding door jongerenwerkers handhaven.

Optie 2: stoppen met de gedoogbeleid rond jeugdcaravans.
Voorgesteld wordt te kiezen voor optie 1.

Kosten optie 1:

Bestaande begrotingpost jongerenwerk 6630131.10

Knelpunt 11 Opzet en uitvoering van een breedtesportpakket ontbreekt nog in onze gemeente

Er is door onze gemeente geen gebruik gemaakt van de incidentele rijkssubsidieregelingen op het terrein van sport zoals de breedtesportsubsidie en de zgn. Bos-impulssubsidie. Uit cijfers van de GGD blijkt dat ook in onze gemeente bij bepaalde doelgroepen sprake is van overgewicht en een ongezonde levensstijl. Het stimuleren van een gezonde leefstijl, een van de ambities van onze gemeente, kan geconcretiseerd worden door de actieve sportbeoefening van jongeren te bevorderen. De ontwikkeling van een breedtesportpakket kan hiertoe bijdragen.

Voorstel: voorgesteld wordt een opzet te maken van een breedtesportpakket. Dit pakket gebruiken om de jeugd te stimuleren in aanraking te komen met diverse sporten.

Kosten uitwerking voorstel:

Voor de opzet en uitvoering van een breedtesportpakket kan beroep gedaan worden op de bestemmingsreserve sport (€ 100.000,-).

HOOFDSTUK 3 RESUME BELEIDSKEUZES JEUGDBELEID

Op basis van de beschrijving van de knelpunten en voorgestelde beleidsopties zijn samenvattend de volgende voorstellen gedaan:

1. Onvoldoende participatie van de jongeren bij diverse instellingen en verenigingen:

Voorstel: het is van belang de participatie van de jeugd tenminste op het huidig peil te houden of te verhogen. Om de participatie van de jeugd in het vrijwilligerswerk op het huidig peil te houden of te verhogen is een actieve ondersteuningsstructuur voor het matchen van vraag en aanbod in het vrijwilligerswerk nodig. Voorgesteld wordt een notitie vrijwilligerswerk op te stellen waarin dit actiepunt wordt meegenomen.

Actie: opstellen notitie vrijwilligerswerk/mantelzorg
 Initiatief: gemeente (welzijn) in samenwerking met regio gemeenten als onderdeel van de invoeringstraject WMO.
 Start: 2006
 Kosten: beleidsvoorbereiding: reguliere activiteiten, kosten nihil. Implementatie ondersteuningstructuur uit reguliere begrotingspost vrijwilligerswerk (6620071.10)

2. Ad hoc organisatie met eenmalige middelen van de jongerendag 'de macht van groep 8'

Voorstel: de gemeente voert de regie over de jongerendag maar besteed de voorbereiding en uitvoering uit aan derden en stelt hiervoor budget beschikbaar.

Actie: Berekening maken kosten uitbesteding jongerendag
 Initiatief: Gemeente (Welzijn)
 Start: 2006
 Kosten: n.t.b. Financiering uit bestaand budget jongerenwerk (6630131.100)

3. Op ad hoc basis aanpakken van overlast door de jeugd

Voorstel: in overleg met betrokken partijen protocollen opstellen om eenduidig veelvoorkomende overlast door de jeugd aan te pakken.

Actie: opstellen van protocollen
 Initiatief: Gemeente (Welzijn en Juridische Zaken) en Politie
 Start: 2007
 Kosten: nihil

4. Onvoldoende inzicht en (h) erkenning van de omvang van kindermishandeling en seksueel geweld in onze gemeente

Voorstel: een 2 jarig project continueren in samenwerking met de gemeente Sneek en de GGD om te komen een plan van aanpak.

Actie: opstellen plan van aanpak Bestrijding seksueel geweld en kindermishandeling
 Initiatief: Gemeente (Welzijn en Juridische Zaken) in samenwerking met Gemeente Sneek en GGD.
 Kosten: incidenteel 50% financiering provincie en 50% gemeente. Totaal € 6808,--.
 Uitgangspunt structureel geen meerkosten.

5. *Knelpunten in het functioneren van de peuterspeelzalen*

Voorstel: in 2006 overgaan tot het opstellen van een beleidsnotitie peuterspeelzaalwerk waarin de geconstateerde knelpunten in de randvoorwaardelijke sfeer inzichtelijk worden gemaakt evenals de financiële consequenties van het stapsgewijs wegnemen van de geconstateerde knelpunten.

Actie: opstellen beleidsnotitie peuterspeelzaalwerk
 Initiatief: Gemeente (Welzijn) in samenwerking met werkgroep peuterspeelzalen.
 Start: 2006
 Kosten: opstellen beleidsnotitie reguliere werkzaamheden. Structurele kosten wegwerken knelpunten n.t.b. In voorjaarsnota 2006 structureel € 20.000 meer uittrekken voor peuterspeelzaalwerk vanaf 2007. Incidenteel is in 2006 € 30.000,-- meer beschikbaar.

6. *Onvoldoende afstemming jeugdzorg/jeugdbeleid*

Voorstel: de gemeente onderzoekt de mogelijkheid en streeft ernaar om samen met regiogemeenten de coördinatie op het terrein van jeugd(zorg)beleid en jeugdgezondheidszorg in de regio te realiseren middels een coördinatie-/steunpunt.

Actie: onderzoek doen en streven naar instellen van een regionaal-steunpunt 0-25 jaar.
 Initiatief: Gemeente (Welzijn) in samenwerking met regiogemeenten ZWF en provincie.
 Start: 2006
 Kosten: structurele kosten schatting € 16.000,--. Onderzoeken of extra structurele VWS Rsu-jgz uitkering 2006 ad€ 10.250 hiervoor kan worden ingezet. Daarnaast zal getracht worden binnen de bestaande begrotingsposten van het jeugdbeleid structurele dekking te vinden.

7. *De doorgaande lijn peuterspeelzalen basisonderwijs ontbreekt.*

Voorstel: de gemeente bevordert de samenwerking tussen basisscholen en peuterspeelzalen. Voorgesteld wordt dit beleidsvoornemen op te nemen in de beleidsnotitie peuterspeelzalen.

Actie: samenwerking tussen basisscholen en peuterspeelzalen bevorderen.
 Initiatief: Gemeente (Welzijn) in samenwerking met peuterspeelzalen en basisscholen.
 Start: 2006
 Kosten: kosten kunnen betaald worden uit regulier budget maatwerkdeel Jeugdgezondheidszorg.

8. *Zorg op maat voor probleemjongere in het onderwijs blijft aandacht vergen*

Voorstel: In aansluiting op reeds in gang gezette ontwikkelingen de deskundigheid en de preventieve zorgstructuren in het basis- en voortgezet onderwijs verder ontwikkelen en aansluiting zoeken bij een regionaal coördinatie-/steunpunt.

Actie: coördinatie en aansluiting bevorderen, zie punt 7.

9. Er is onvoldoende onderhoudsbudget beschikbaar om het noodzakelijke onderhoud van speelvoorzieningen vanaf 2008/2009 te kunnen financieren.

Voorstel: inventarisatie maken van de noodzakelijke vervangingkosten van de speelvoorzieningen in de gemeente vanaf 2008 en een voorstel maken hiervoor een bestemmingsreserve aan te leggen.

Actie: Inventarisatie maken van vervangingskosten speelvoorzieningen vanaf 2008/2009
 Initiatief: Gemeente (Welzijn)
 Start: 2006
 Kosten: structurele onderhoudskosten en vervangingskosten n.t.b. Bestemmingsreserve instellen t.b.v. vervanging en onderhoud. Voorzichtige schatting geeft aan dat om een substantieel bedrag gaat. Voorstel indienen bij najaarsnotitie 2006 of 2007.

10. Een aantal jeugdcaravans veroorzaakt overlast

Voorstel: bestaand gedoogbeleid m.b.t. jeugdcaravans continueren. Huidig niveau van begeleiding door jongerenwerkers handhaven.

Actie: Bestaand beleid continueren.
 Kosten: geen meerkosten.

11. Opzet en uitvoering van een breedtesportpakket ontbreekt nog in onze gemeente.

Voorstel: Voorgesteld wordt een opzet te maken van een breedtesportpakket. Dit pakket gebruiken om de jeugd te stimuleren in aanraking te komen met diverse sporten.

Actie: Plan van aanpak en uitvoering opstellen.
 Initiatief: Gemeente (Welzijn)
 Start: 2006
 Kosten: Financiering uit bestemmingsreserve sport (€ 100.000,--).