

**Gemeente Zeevang**

**Jong in Zeevang!**



**Nota Jeugdbeleid  
2008-2011**

Juli 2008

## Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>1 Kaders voor integraal jeugdbeleid</b>	<b>4</b>
1.1 Jeugdbeleid is integraal beleid	4
1.2 Wettelijke kaders	4
1.3 Collegeprogramma Zeevang 2006-2010 “Ambities realiseren”	5
1.4 Financieel kader	6
<b>2 Visie, missie en doelstellingen jeugdbeleid gemeente Zeevang</b>	<b>8</b>
2.1 Missie	8
2.2 Visie	8
2.3 Doelstellingen per thema	8
2.4 Rol en taak gemeente	9
<b>3 Huidige ontwikkelingen en beleid</b>	<b>12</b>
3.1 Ontwikkelingen	12
3.2 Een schets van de jeugd in Zeevang	14
3.3 Bestaand beleid	17
<b>4 Knelpunten en verbeterpunten</b>	<b>20</b>
4.1 Ruimte voor jeugd	20
4.2 Zorg en onderwijs voor jeugd	20
4.3 Participatie door jong en oud	21
<b>5 De agenda voor 2008-2011</b>	<b>22</b>
5.1 Thema: Ruimte voor jeugd: <i>basisvoorzieningen voor jeugd op terrein van sport, cultuur en vrijetijdsbesteding</i>	22
5.2 Thema: Zorg en onderwijs voor jongeren: <i>Wmo voorzieningen op het gebied van preventie, ondersteuning en vroegtijdig signaleren</i>	23
5.3 Thema: Participatie door jong en oud: <i>De jeugd doet en praat mee in Zeevang!</i>	24
<b>6 Financiële paragraaf</b>	

Bijlagen:

Bijlage 1: Bronvermelding

Bijlage 2: Themamatrix gebruikt op consultatieavond d.d. 4 maart 2008

## **Inleiding**

De jeugd is belangrijk voor de toekomst van Zeevang. De gemeente Zeevang heeft dan ook in haar collegeprogramma 2006-2010 de uitdrukkelijke wens uitgesproken “een integraal, zichtbaar jeugdbeleid” te willen ontwikkelen. Onder jeugd verstaat de gemeente Zeevang de leeftijdscategorie -9 maanden tot 23 jaar. Aangegeven is dat het jeugdbeleid integraal en in samenspraak met haar inwoners (jong en oud), partners en organisaties wordt vormgegeven. Samen met inwoners en organisaties jeugdbeleid ontwikkelen, sluit ook aan bij de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) waarin participatie centraal staat. Met het vormgeven van jeugdbeleid geeft de gemeente ook uitvoering aan haar wettelijke taak van de Wmo: de invulling van prestatieveld 2, de zogenaamde preventieve ondersteuning jeugd.

### **Doel en werkwijze nota integraal jeugdbeleid**

Het doel van de nota is het beleid voor de komende jaren vorm te geven. Om te zorgen voor lokaal maatwerk, dat tevens het uitgangspunt is van het college, is eerst een analyse gemaakt van bestaande ontwikkelingen en beleid. Op basis hiervan is inzicht verkregen in de bestaande knelpunten en verbeterpunten, welke de basis vormen voor de uitvoeringsparagraaf voor de komende periode.

Het proces van ontwikkeling en uitvoering van jeugdbeleid dat voor de komende jaren wordt ingezet, is een interactief en dynamisch proces met alle betrokkenen op dit terrein.

### **Wat is er tot nu toe gebeurd?**

De gemeente Zeevang is in 2006 begonnen het jeugdbeleid in de gemeente te ontwikkelen. Eind 2006 is een eerste consultatiebijeenkomst met externe partners gehouden om input te krijgen voor een startnotitie Jeugdbeleid. In juni 2007 is er een bijeenkomst specifiek met jongeren en de portefeuillehouder Jeugdbeleid geweest. Vervolgens is, ter voorbereiding om tot beleidsvoorstellen te komen, in maart 2008 nogmaals een consultatiebijeenkomst belegd. Professionals en vrijwilligers op het terrein van jeugd en een aantal jongeren zijn geraadpleegd over de bestaande en mogelijke nieuw te ontwikkelen activiteiten en voorstellen voor de uitvoering van jeugdbeleid.

### **Leeswijzer**

De opbouw van de notitie is als volgt:

- Eerst zal worden ingegaan op de (wettelijke) kaders voor integraal jeugdbeleid. Tevens wordt het financiële kader weergegeven (hoofdstuk 1);
- dan volgt een beschrijving van de missie, visie en doelstellingen van het jeugdbeleid in Zeevang en de rol van de gemeente daarbij (hoofdstuk 2);
- vervolgens wordt de huidige situatie beschreven in hoofdstuk 3
- in hoofdstuk 4 worden de knelpunten en verbeterpunten aangegeven. Daarbij is, in samenwerking met de inwoners, jeugd, organisaties en partners een keus gemaakt voor drie thema's: Ruimte voor jeugd, Zorg en onderwijs voor jongeren en Participatie door jong en oud;
- waarna de beleidsvoorstellen rondom de drie thema's worden beschreven (hoofdstuk 5)
- Tot slot wordt in de financiële paragraaf in hoofdstuk 6 voorgesteld hoe de dekking kan plaatsvinden van de beschreven beleidsvoorstellen.

**Samenvatting beleidsvoorstellen**

1. Breed activiteitenaanbod op het gebied van sport en cultuur
2. Ondersteuning van het vrijwilligerskader
3. Invoering Brede School concept in Zeevang
4. Uitbreiding speel- en ontmoetingsmogelijkheden voor 10-14-jarigen
5. Oprichting Centrum Jeugd en Gezin, hierbij stellen wij u voor om een extra budget vrij te maken voor voorkomende aanvragen licht ambulante hulpverlening van € 15.000 per jaar.
6. Het stimuleren van participatie op alle facetten van de participatieladder door focus op: meepraten, meewerken, meedoen en omgaan met beperkingen. Hierbij stellen wij u voor om € 1.500 per jaar extra vrij te maken voor jeugdparticipatie per dorpskern.

Samenvattend stellen wij de gemeenteraad voor om vanaf de begroting 2009 € 16.500 extra vrij te maken voor jeugdbeleid, zoals hierboven genoemd.

## **1 Kaders voor integraal jeugdbeleid**

### **1.1 Jeugdbeleid is integraal beleid**

Jeugdbeleid is geen exclusieve welzijnsaangelegenheid. Terreinen als onderwijs, sport, cultuur, openbare orde, veiligheid en ruimtelijke ordening hebben evenzeer alles met jeugdbeleid te maken. Integraal jeugdbeleid beweegt zich dus over de volle breedte van het spectrum, maar gaat ook de diepte in. Zo is de volgende gelaagdheid aan te geven.

Algemeen jeugdbeleid:

Algemeen jeugdbeleid is gericht op alle jongeren. Het gaat om het bieden van voorzieningen voor jongeren in het algemeen. Ontmoeten, ontspannen en ontplooiën staan hierbij centraal. Hierbij moet gedacht worden aan peuterspeelzaalwerk, onderwijs, ontmoetingsruimten en speelruimte.

Algemeen preventief jeugdbeleid:

Algemeen preventief jeugdbeleid is (facet) beleid dat vanuit algemene kaders wordt gevoerd en dat is gericht op het voorkomen van achterstanden van jongeren (bijvoorbeeld jeugdgezondheidszorg, voorlichtingactiviteiten zoals 'voorkomen van overgewicht, voorkomen van verslaving' etc).

Gericht preventief jeugdbeleid:

Onder gericht preventief jeugdbeleid wordt verstaan; door middel van een samenhangend, herkenbaar en bereikbaar aanbod de ontwikkeling van specifieke groepen jongeren optimaal doen verlopen ter voorkoming van achterstanden of problemen van en met jongeren. Het beleid ten aanzien van voor- en vroegschoolse educatie is hier een goed voorbeeld van.

Curatief jeugdbeleid:

Curatief jeugdbeleid is gericht op het oplossen van problemen en achterstanden van en met jongeren. Hierbij moet gedacht worden aan hulpverleningstrajecten bijvoorbeeld vanuit de verslavingszorg, justitiële zorg, enzovoort.

### **1.2 Wettelijke kaders**

Rond jeugd zijn tal van wetten en regelingen opgesteld, die tot doel hebben het kind begeleiding, ondersteuning en bescherming te bieden, aanvullend op de taken en plichten van ouders en kinderen zelf. Hieronder wordt de relevante wet- en regelgeving voor de doelgroep jeugd weergegeven.

*Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)*

In de Wmo is het begrip maatschappelijke ondersteuning uiteengelegd in negen prestatievelden waarop van de gemeente inspanningen worden verwacht. Deze inspanningen moeten vierjaarlijks worden vastgelegd in een Wmo- beleidsplan. Prestatieveld 2, betreft "op preventie gerichte ondersteuning van jongeren met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden".

*Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (WCPV)-Jeugdgezondheidszorg*

Op grond van de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid zijn de gemeenten per 1 januari 2003 verantwoordelijk voor de jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar. In dit kader moeten gemeenten zorgen voor de uitvoering van het zogenaamde basistakenpakket, dat bestaat uit een uniform deel en een maatwerkdeel. Het uniforme deel bevat activiteiten die op basis van de WCPV gevraagd en ongevraagd aan alle kinderen moeten worden aangeboden. Het maatwerkdeel wordt afgestemd op de specifieke lokale gezondheidssituatie en is vooral bedoeld voor kinderen die opgroeien in risicovolle situaties.

De bekostiging vindt plaats via een specifieke regeling voor 0-4 jarigen en via gemeentelijke middelen voor 4-19 jarigen.

#### *Wet op de Jeugdzorg*

Met de inwerkingtreding van de Wet op de Jeugdzorg op 1 januari 2005 is vastgelegd dat gemeentelijk jeugdbeleid erin moet voorzien dat problemen zoveel mogelijk worden voorkomen door licht pedagogische hulp te verlenen. Als er toch problemen ontstaan is het zaak deze tijdig te signaleren en in geval van ernstige problematiek door te verwijzen naar Bureau Jeugdzorg. Bureau Jeugdzorg en jeugdzorginstellingen vallen onder de verantwoordelijkheid van de provincie. Er is dan sprake van ernstige opgroei- en opvoedproblemen.

#### *Leerplichtwet*

In de Leerplichtwet is het recht op onderwijs van jongeren in Nederland geregeld. Om zoveel mogelijk te garanderen dat van dit recht ook daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt, is in dezelfde wet bezoek aan school verplicht gesteld. Jongeren vanaf 5 tot en met 17 jaar zijn verplicht om onderwijs te volgen en op deze wijze een kwalificatie te halen.

Onwettig schoolverzuim leidt tot een onderzoek van de leerplichtambtenaar en kan sancties tot gevolg hebben.

#### *Wet Onderwijsachterstandenbeleid (OAB)*

De Wet Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) heeft op 1 augustus 2006 het Gemeentelijk Onderwijs Achterstanden (GOA) beleid vervangen. In het kader van het onderwijsachterstandenbeleid betreffen de specifieke taken en verantwoordelijkheden van gemeenten de voorschoolse educatie, onderdeel van het voormalig Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) beleid en het lokaal inrichten van bovenschoolse schakelklassen. Deze schakelklassen zijn bedoeld voor leerlingen in het basisonderwijs die een dusdanige taalachterstand hebben dat zij niet meer met succes kunnen deelnemen aan het reguliere onderwijs.

Daarnaast ontvangen gemeenten, die eerder GOA-gelden ontvingen, nu gelden voor het inrichten van een lokale educatieve agenda (LEA). Gemeenten die dit niet ontvangen, kunnen er wel voor kiezen om een lokale educatieve agenda op te stellen met de scholen, welzijnsinstellingen, kinderopvang e.d.

#### *Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC wet- en regelgeving)*

Naast het toezicht op de leerplichtwet, zijn gemeenten sinds 2002 tevens verplicht voortijdige schoolverlaters te registreren. Dit zijn jongeren tussen de 18 en 23 jaar die zonder startkwalificatie (dit is minimaal een havo-, vwo- of mbo-diploma op niveau 2) het onderwijs verlaten hebben. De 'Regionale Meld- en Coördinatiefuncties voortijdig schoolverlaten' zijn ingesteld om het voortijdig schoolverlaten in regionale samenwerkingsverbanden aan te pakken. De opdracht is het voortijdig schoolverlaten te voorkomen en de betrokken jongeren te stimuleren alsnog een onderwijs- of scholingstraject te volgen.

### **1.3 Collegeprogramma Zeevang 2006-2010 “Ambities realiseren”**

De gemeente Zeevang heeft in haar collegeprogramma 2006-2010 de uitdrukkelijke wens uitgesproken “een integraal, zichtbaar jeugdbeleid” te willen ontwikkelen.

De volgende uitgangspunten worden genoemd:

- De dorpsraden zullen actief betrokken worden bij het jeugdbeleid.
- Beleid wordt niet alleen vóór de jongeren, maar mét de jongeren ontwikkeld.
- In kader van de openbare orde en veiligheid is er bijzondere aandacht voor het verkeer, de sluitingstijden van de uitgaansgelegenheden en effectieve controle van deze regels.

- Voor de verkeersveiligheid is het noodzakelijk om 30-km zones in te voeren in de dorpskernen, met name in de buurt van de scholen.
- Voor zover onder gemeentelijke bevoegdheid, behoud van de basisscholen in alle kernen (optimale gebouwen, bereikbare locaties en de kwaliteit van het onderwijs moet gewaarborgd blijven).
- De haalbaarheid van een brede school in een of meerdere kernen.
- Voldoende en betaalbare kinderdagverblijven en peuterspeelzalen.
- Opvoedingsondersteuning moet voor alle ouders, die er behoefte aan hebben, beschikbaar zijn. Scholen en verenigingen hebben hierbij een aanvullende rol.
- Tijdige onderkenning en signalering van problemen. Het inschakelen van jeugdzorg is soms van belang.
- De deelname van jeugd aan de culturele voorzieningen.
- Aandacht en ondersteuning van het vrijwilligerswerk en verenigingswerk
- Onderhoud aan groen- en andere voorzieningen in samenwerking met de dorpsraden, verenigingen, vrijwilligers en de gemeentelijke organisatie aan de hand van een uitvoeringsplan
- Er moet voldoende openbare speelgelegenheid voor jonge kinderen zijn.
- Het versterken van de samenwerking waaronder in de regio.

Het integraal jeugdbeleid omvat jongeren tot 23 jaar. In dit kader zijn de beleidsterreinen werk, inkomen en volkshuisvesting belangrijke elementen. Het collegeprogramma zegt hierover het volgende:

- In Zeevang wordt gestreefd naar een actief werkgelegenheidsbeleid met als uitgangspunt: "niemand aan de kant". Van een ieder mag een bijdrage worden verwacht op basis van zijn of haar mogelijkheden. Iedereen heeft recht op werk en inkomen. Een integrale aanpak wordt voorgestaan waarbij ook meegenomen wordt welke inzet door een uitkeringsgerechtigde wellicht binnen de gemeentegrenzen mogelijk is, zowel bij de gemeente, bedrijfsleven, bij verenigingen, als bij vrijwilligersorganisaties.
- Maatschappelijke participatie is een voorwaarde om mee te doen in onze samenleving. Dit beleid dient derhalve ook in het jeugdbeleid van de gemeente Zeevang tot uiting te komen.
- Huisvesting: Op basis van financiële mogelijkheden, dient het uitgangspunt te zijn: een zo groot mogelijk aantal woningen ten behoeve van starters en jongeren in de sociale woningbouw.

#### **1.4 Financieel kader**

De begroting van de gemeente Zeevang vormt het financiële kader voor het jeugdbeleid. Deze begroting is samengesteld uit:

- Extra autonome middelen, beschikbaar gesteld door de gemeenteraad. Bestaande middelen zijn in 2008 met € 20.000,- structureel opgehoogd ten behoeve van het algemene jeugdbeleid. Daarnaast is € 15.000,- incidenteel beschikbaar gesteld ten behoeve van de nieuwe speelplekken.
- Uitkeringen van het Rijk:
  - a) De Brede Doeluitkering van het Rijk, bedoeld voor de ontwikkeling van de Centra voor Jeugd en Gezin (BDU CJG). Met ingang van 2008 vervangt deze uitkering diverse bestaande, specifieke geldstromen die de afgelopen jaren aan gemeenten beschikbaar werden gesteld. De BDU CJG is meerjarig toegekend (tot en met 2011). Het is de taak van de gemeenten om vanuit de regierol een op preventie gericht, laagdrempelig en geïntegreerd aanbod in de lokale jeugdketen te realiseren. Eén van de wettelijke taken die deel uitmaakt van deze keten, is de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg.

Verder is de uitkering bedoeld voor opvoedingsondersteuning en preventief jeugdbeleid. Het voorschot wat de gemeente ontvangt, zal in de komende periode dalen, vanwege het wegvallen van het criterium aantal dorpskernen. Onze regionale bijdrage voor de uitvoering van Jeugdgezondheidszorg zal daardoor ook lager uitvallen.

- b) Middelen voor de Verwijsindex risicojongeren en het Elektronisch Kinddossier. In de loop van 2008 zal het Rijk met nadere informatie komen.

Naast de middelen uit de begroting, kunnen voor de uitvoering van het jeugdbeleid subsidies worden aangevraagd. Zo heeft Zeevang, in samenwerking met vijf gemeenten in de regio, bij de provincie een aanvraag ingediend voor de zogenaamde impuls gelden opvoedingsondersteuning. Inmiddels is aan deze gemeenten een provinciale subsidie toegekend van € 300.000, waarvoor bureau SO&T nu aan het werk gaat. De gemeente Beemster is penvoerder voor dit project. Voor een uitgebreid financieel overzicht zie bijlage 2.



## **2. Visie, missie en doelstellingen jeugdbeleid gemeente Zeevang**

### **2.1 Missie**

*“De gemeente Zeevang wil de randvoorwaarden scheppen om samen met externe partners, de jeugd en hun opvoeders te ondersteunen, zodat alle jongeren in onze gemeente zich volwaardig kunnen ontwikkelen en ontplooien.”*

### **2.2 Visie**

Opgroeien in Zeevang betekent dat je als jongere meetelt; je denkt mee, je praat mee, je doet mee en je werkt mee. Als gemeente willen we ons op alle jongeren richten. Zij moeten zich optimaal kunnen ontwikkelen. De primaire verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de jeugd en hun opvoeders. Zij hebben als eerste invloed op hun eigen leven en zijn, voor zover dat binnen de eigen mogelijkheden ligt, verantwoordelijk voor het maken van gezonde keuzes over het eigen gedrag en de sociale en de fysieke omgeving. Het is niet zo dat de jeugd en hun opvoeders als enige verantwoordelijk zijn.

De gemeente ziet zich als een partner in de keten van het jeugdbeleid, waarbij we enerzijds een partij tussen de anderen in het lokale netwerk zijn, maar ook een duidelijke regierol hebben.

Samen met externe partners willen wij de jeugd en hun ouders ondersteunen om zich te ontwikkelen en ontplooien tot volwaardige burgers in de samenleving. Wij willen een samenhangend aanbod realiseren voor de jeugd van -9 maanden tot 23 jaar dat:

- aansluit bij de vraag en de behoefte: het aanbod moet aantrekkelijk zijn;
- voorziet in adequate basisvoorzieningen die laagdrempelig zijn en voor iedereen toegankelijk;
- voorziet in het voorkomen van problemen bij jongeren en hun opvoeders;
- toegankelijk is voor jongeren en hun opvoeders als extra zorg en ondersteuning nodig is;
- zorgdraagt voor een sluitende keten, waardoor vroegtijdig problemen gesignaleerd worden en de jeugd en ouders niet tussen de wal en het schip vallen.

Wij gaan hierbij uit van maatwerk, passend bij de schaal van Zeevang. Dit betekent dat voorzieningen bij voorkeur binnen de gemeentegrenzen beschikbaar zijn. Daar waar de schaalgrootte van Zeevang te beperkt is, worden in regionaal verband afspraken gemaakt om voor Zeevang het gewenste aanbod te realiseren.

### **2.3 Doelstellingen per thema**

Op basis van de uitkomsten van de consultatiebijeenkomsten is in samenspraak met betrokken partners en jeugd ervoor gekozen om aan de hand van drie thema's het jeugdbeleid van Zeevang vorm te geven.

Deze thema's zijn:

- Ruimte voor Jeugd
- Zorg en onderwijs voor jongeren
- Participatie door jong en oud.

De doelstellingen zullen dan ook per thema worden weergegeven.

### **Ruimte voor jeugd**

Het thema 'Ruimte voor jeugd' richt zich op de basisvoorzieningen voor de jeugd op het terrein van sport, cultuur en vrijetijdsbesteding. Jongeren moeten een plek hebben om elkaar te ontmoeten, mogelijkheden hebben om te sporten en zich te oriënteren op kunst en cultuur. We willen zorgen voor een aanbod aan voorzieningen dat aansluit bij de wensen en behoeften van de jeugd. Hiervoor willen we in samenspraak met de jeugd, organisaties en partners komen tot een samenhangend aanbod. We willen er voor zorgen dat organisaties elkaar nog beter weten te vinden en samenwerken en elkaars deskundigheid benutten.

### **Zorg en onderwijs voor jongeren**

Onder 'Zorg voor jongeren' wordt verstaan invulling te geven aan de vijf functies van de Wmo, prestatieveld 2. (verstrekken informatie en geven advies, signaleren, toegang tot hulpaanbod, pedagogische hulp, coördinatie zorg)

De gemeente Zeevang zal aan deze functies optimaal invulling geven door de oprichting van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). Hiervoor willen we zorgen voor preventieve maatregelen op het terrein van gezondheidszorg en zorg. De oprichting van het CJG zal daarbij een belangrijke rol spelen.

Deze zullen we in samenwerking en samenhang aanbieden. Door te zorgen voor een keten in de zorg voorkomen we dat jongeren en hun opvoeders tussen de wal en het schip vallen.

Maar ook zorgen we ervoor dat de jeugd een goede start maakt in de maatschappij door het aanbieden van onderwijs dat bij hen past en te zorgen dat elke jongere een startkwalificatie behaalt.

### **Participatie door jong en oud**

Zoals ook vanuit de Wmo wordt gesteld, is het zaak dat iedereen meedoet, dus ook de jeugd. Door de participatie van jongeren te bevorderen beogen we een bijdrage te leveren aan de zelfstandigheid en zelfredzaamheid. Hierbij richten we ons op:

- maatschappelijke participatie
- economische participatie
- participatie binnen de eigen woonomgeving
- klant -en beleidsparticipatie

Participatie kan in verschillende vormen en gradaties. Wij gaan uit van een participatieladder, waarbij iedereen kan participeren. Zeevang geeft extra aandacht aan de groep jongeren die een extra belemmering kunnen ervaren door een handicap. Ook zij moeten kunnen meedoen.

## **2.4 Rol en taak gemeente**

In het jeugdbeleid speelt een groot aantal organisaties en individuen een rol: de jeugd zelf, opvoeders, (vrijwilligers) organisaties, gemeente enz. Zij zijn betrokken op verschillende beleidsterreinen: onderwijs, welzijn, jeugdgezondheidszorg, openbare orde en veiligheid, sociale zaken, wonen en leefomgeving. Al deze betrokkenen hebben hun eigen belangen, vervullen uiteenlopende taken en streven verschillende doelen na. Allen maken deel uit van het netwerk, dat voor de realisatie van jeugdbeleid onmisbaar is. De gemeente is de 'spin in het web' en dient te zorgen voor samenhang en integraliteit.

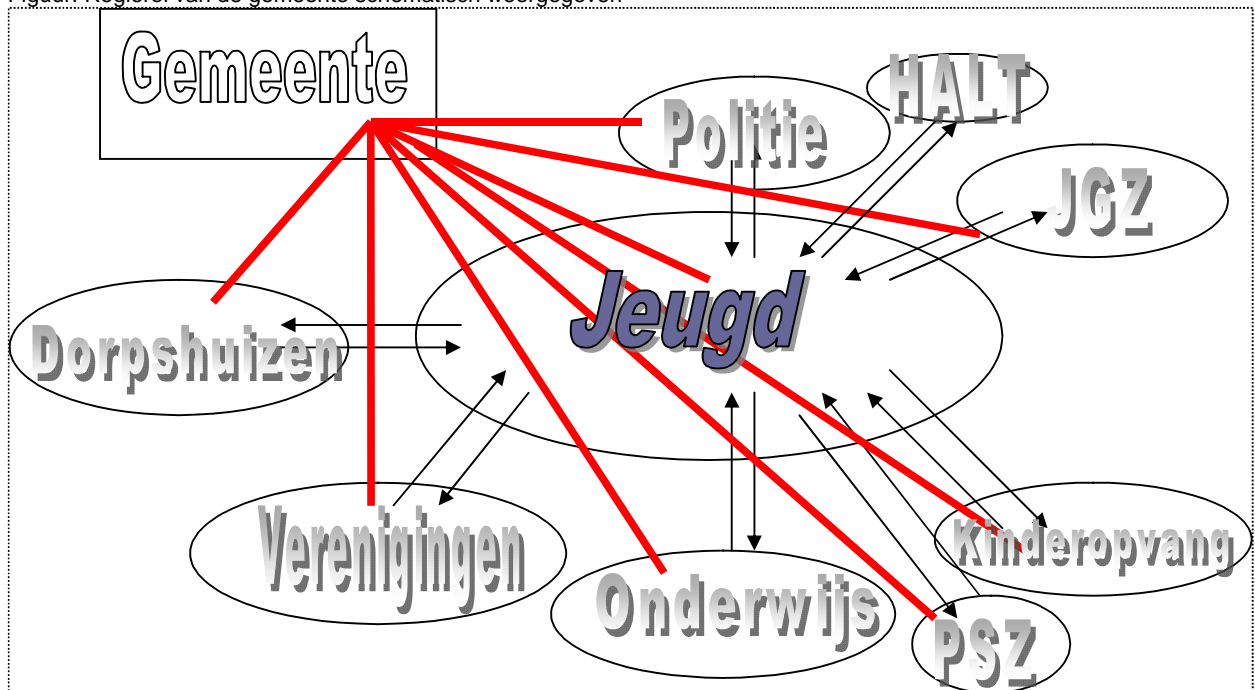
Dit is geen makkelijke rol, aangezien de gemeente niet alleen te maken heeft met een veelheid aan actoren, maar de mate van aansturing bij deze actoren ook nog verschillend is. De gemeente is verantwoordelijk voor de algemene basisvoorzieningen als peuterspeelzalen en onderwijs en heeft in deze gevallen ook een directe subsidierelatie met instellingen.

Dit geldt niet voor de curatieve zorg, zoals Bureau Jeugdzorg. Ook medeoverheden, zoals het Rijk en de Provincie hebben op het gebied van jeugdzorg en jeugdbeleid hun verantwoordelijkheden.

De gemeente wil haar regierol op de volgende wijze invullen:

- *De gemeente stelt de kaders en de prioriteiten vast.*  
De gemeente heeft dit gedaan middels vaststelling van deze beleidsnota. De gemeente bepaalt de prioriteiten op basis van de externe en interne signalen die zij ontvangt. Hiervoor heeft de gemeente in 2006, 2007 en 2008 een consultatiebijeenkomst georganiseerd. Wij durven hierin ook keuzes te maken.
- *De gemeente heeft een paraplufunctie en bewaakt de samenhang.*  
Het jeugdbeleid behelst diverse beleidsterreinen van de gemeente. De gemeente bewaakt hierin de samenhang door beleidsoverstijgend te werken en externe partners te motiveren en te stimuleren samen te werken. Hiervoor initieert en ondersteunt de gemeente diverse samenwerkingsvormen.
- *De gemeente stimuleert en faciliteert en subsidieert.*  
De gemeente stimuleert organisaties, verenigingen en vrijwilligers een vraaggericht aanbod te doen. Veelal blijkt dat door het maatschappelijk middenveld goede en belangrijke initiatieven worden genomen en dat enige ondersteuning van de gemeente nodig is om tot uitvoering te komen. Voorbeelden zijn: het verstrekken van benodigde vergunningen, het leveren van dranghekken, een extra schoonmaakronde bij een speelplek, enz.
- *De gemeente neemt de verantwoordelijkheid waar nodig.*  
De gemeente legt de verantwoordelijkheid zoveel mogelijk bij de jeugd zelf en hun opvoeders. Waar de ondersteuning van gezinnen en organisaties nodig is, draagt de gemeente zorg voor randvoorwaarden, waardoor er een integraal en vraaggericht aanbod aangeboden wordt. Bij overlast en calamiteiten grijpt de gemeente direct in.
- *De gemeente bewaakt en evalueert.*  
De gemeente bewaakt de voortgang van de uitvoering van het jeugdbeleid periodiek door middel van evaluatie. Op deze wijze zorgt de gemeente er voor dat er tijdig kan worden bijgestuurd om de gestelde doelen en resultaten te behalen en dat de kwaliteit gewaarborgd wordt.

Figuur: Regierol van de gemeente schematisch weergegeven



Naast die van regisseur zijn voor de gemeente de volgende rollen te onderscheiden:

- de rol van informatiemakelaar: het bemiddelen in informatie over bestaand aanbod, ontwikkelingen en initiatieven in Zeevang (ten behoeve van het bereiken van afstemming en samenhang in het aanbod);
- de rol van opdrachtgever: met het verstrekken van subsidies fungeert de gemeente in feite als opdrachtgever voor het realiseren van de overeengekomen activiteiten en diensten;
- de rol van partner: in bepaalde gevallen maakt de gemeente deel uit van partijen die gezamenlijk een bepaald aanbod (willen) realiseren. De gemeente is daarmee medeverantwoordelijk;

De te vervullen rol van de gemeente is afhankelijk van de bepaalde doelstelling. Het is aan de gemeente om op een soepele wijze te schakelen tussen de verschillende rollen om zo het jeugdbeleid in Zeevang vorm en inhoud te geven.

### 3. Huidige ontwikkelingen en beleid

In het 'Kinderen in Tel Databoek 2008' wordt aan de hand van indicatoren (zoals bijvoorbeeld het percentage 0-18 jarigen dat in 2006 een nieuwe indicatie tot hulp heeft ontvangen van Bureau Jeugdzorg) op het gebied van gezondheid en zorg, onderwijs, jeugdcriminaliteit, speelruimte en vrijetijdsbesteding het welzijn van kinderen aan de hand van kengetallen gemeten. Zeevang behoort tot de top 10 best scorende gemeenten van de onderzochte 443 gemeenten!

#### 3.1 Ontwikkelingen

De gemeente is met de invoering van de Wmo verantwoordelijk voor de inzet van algemene voorzieningen voor jongeren bij het vroegtijdig signaleren van problemen en het voorzien in niet-geïndiceerde jeugdzorg (lichte pedagogische hulp voor ouders en kinderen).

Prestatieveld 2 van de Wmo: *“Op preventie gerichte ondersteuning van jongeren met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden”* richt zich op de jeugd. Dit veld heeft betrekking op de in de gemeente wonende jongeren en in voorkomende gevallen hun ouders, bij wie sprake is van een verhoogd risico op ontwikkelingsachterstanden of uitval, zoals schooluitval of criminaliteit. De achterliggende gedachte is dat met het vormgeven van preventie minder druk komt te liggen op de achterliggende voorzieningen op het gebied van de jeugdzorg.

Hiervoor zijn vijf preventieve functies benoemd waarop de gemeente wordt geacht voorzieningen voor haar jeugd te realiseren.

Dit zijn:

1. Verstrekken van informatie en geven van advies aan ouders, kinderen en jongeren over opvoeden en opgroeien.
2. Signaleren van problemen door instellingen als jeugdgezondheidszorg (JGZ) en onderwijs; hierbij gaat het om coördinatie tussen signalerende instanties.
3. Toegang tot gemeentelijk (lokale en regionale) hulpaanbod, beoordelen, toeleiding naar voorzieningen aan de hand van een sociale kaart voor ouders, kinderen, jongeren en verwijzers.
4. Pedagogische hulp, advisering en kortdurende lichte hulpverlening (het bieden van opvoedingsondersteuning aan ouders en gezinnen waar problemen zijn of dreigen te ontstaan)
5. Coördinatie van zorg in het gezin op lokaal niveau (gezinscoaching), afstemmen en zo nodig bundelen van zorg in het geval dat meerdere hulpsoorten nodig zijn om een jongere of een gezin te ondersteunen.

#### *Centra voor Jeugd en Gezin (CJG)*

Vertrekpunt van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) is de één-loketgedachte. Het CJG is de bindende factor in (nu nog) separaat functionerende netwerken en wordt opgebouwd vanuit een bestaande voorziening in de wijk of gemeente. De doelgroep is alle kinderen en jongeren van 0 tot 23 jaar en hun ouders. In het CJG worden de volgende functies opgenomen:

- Informatie en advies over opvoeding en ontwikkeling van kinderen en jongeren.
- Toegangspoort naar lokale voorzieningen, en toeleiding naar jeugdzorg, met warme overdracht.
- Registratiepunt voor alle zorg aan kinderen en jongeren (informatiebeheer).
- Coördinatie, signalering en preventieve hulp.
- Basisfuncties Jeugdgezondheidszorg en verloskundige hulp (indien mogelijk).
- Monitoren.

Het is aan de gemeenten om de Centra voor Jeugd en Gezin vorm te geven, waarbij de gemeente vrij is de centra, conform het basismodel, verder uit te breiden en aan te passen naar de lokale wensen en omstandigheden. Voor het realiseren van de Centra voor Jeugd en Gezin heeft het Rijk een Brede Doeluitkering beschikbaar gesteld. Deze uitkering betreft een meerjarige toekenning (2008-2011) die gemeenten een grote mate van vrijheid geeft voor de invulling van de lokale jeugdketen. In eerste instantie was het CJG geen wettelijke verplichting onder de Wmo. Bij de nadere invulling van prestatieveld 2 door het Rijk is duidelijk geworden dat in 2011 iedere gemeente verplicht is een CJG te hebben opgezet.

Het CJG zal gebruik maken van het Elektronisch Kinddossier (EKD) en de verwijfsindex. Met ingang van 1 januari 2009 moet het EKD zijn ingevoerd en in het EKD staat informatie over het kind, de gezinssituatie, de ontwikkeling van het kind ed. Doordat signalen van verschillende instanties worden gebundeld in één dossier is het voor de jeugdgezondheidszorg mogelijk om beter, sneller en adequater hulp te verlenen. De GGD vervult bij de ontwikkeling van het EKD de coördinerende rol.

De Verwijsindex Risicjongeren zorgt ervoor dat signalen en meldingen van hulpverleners lokaal en regionaal, bij elkaar komen op een zodanige wijze dat de hulpverleners goed op de hoogte zijn van elkaars activiteiten met betrekking tot individuele risicjongeren.

#### *Integratie JGZ*

Sinds 1 januari 2003 zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar, de consultatiebureaus. Zij waren in het kader van de WCPV al verantwoordelijk voor de jeugdgezondheidszorg 4-19 jaar, die werd en wordt uitgevoerd door de GGD. De consultatiebureaus worden uitgevoerd door Eeven JGZ. Eerst werden deze instellingen afzonderlijk gefinancierd, later werd gekozen voor een hoofdaannemerschap door de GGD en een onderaannemerschap door Eeven JGZ. Hoewel de samenwerking goed verloopt, zijn er toch knelpunten, met name met betrekking tot de overdracht van gegevens en cultuurverschillen tussen de twee instellingen. De gemeenten zien daarom nu liever dat beide organisaties fuseren, waarbij Eeven JGZ onder de GGD Zaanstreek Waterland komt te vallen. Inmiddels is hiertoe een plan van aanpak gemaakt.

#### *Gezondheidsbeleid*

In de Preventienota "Kiezen voor een gezond leven" (ministerie VWS 2006) worden voor de periode 2007-2010 de volgende landelijke speerpunten genoemd: roken, overgewicht, schadelijk alcoholgebruik, diabetes en depressie. De gemeenten in regio Zaanstreek-Waterland (waar Zeevang deel van uit maakt) hebben op een bijeenkomst "Regionaal gezondheidsbeleid Zaanstreek-Waterland 2008-2011" besloten prioriteit te geven aan de volgende speerpunten:

1. Overgewicht (obesitas)
2. Opvoedingsproblematiek
3. Schadelijk alcoholgebruik

De genoemde speerpunten hebben betrekking op alle leeftijdsgroepen.

#### *Jeugdzorg*

In Nederland is de politieke beleidsverantwoordelijkheid voor de inrichting van de jeugdzorg doorgaans opgehangen aan de provincie, met uitzondering van de grootstedelijke regio's rond Amsterdam, Rotterdam en Den Haag. In Amsterdam valt de jeugdzorg onder de Stadsregio Amsterdam (SRA). Het SRA is een samenwerkingsverband tussen Amsterdam en een vijftiental omliggende gemeenten. Zeevang valt ook onder dit SRA-verband.

Als er sprake is van ernstige problemen op het gebied van opgroeien en opvoeding kan Bureau Jeugdzorg Agglomeratie Amsterdam (BJAA)- na overleg met de cliënt en zijn of haar opvoeders en/of verzorgers - een indicatiebesluit nemen. Met dit indicatiebesluit ontstaat voor de cliënt recht op jeugdzorg. BJAA bepaalt welke zorg nodig is en draagt in ernstige gevallen de zorg over aan zelfstandige zorgaanbieders. Bureau Jeugdzorg werkt samen met zorgaanbieders die, net als Bureau Jeugdzorg zelf, gefinancierd worden vanuit de Stadsregio Amsterdam. Een aantal jeugdzorgaanbieders die door de stadsregio Amsterdam worden

gefinancierd zijn o.a. De Bascule (volledig kinder- en jeugdpsychiatrisch zorgaanbod) en Altra Jeugdzorg (instelling voor jeugdzorg en speciaal onderwijs die zich richt op kinderen en jongeren die zijn vastgelopen of dreigen vast te lopen in hun ontwikkeling).

De basis voor het jeugdzorgbeleid van Zeevang is het beleidskader Jeugdzorg 2005-2008. De plannen voor 2007 staan in het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2007. Eén van de prioriteiten hierin is het aanpakken van de wachtlijsten in de jeugdzorg.

Het ontwerp Beleidskader Jeugdzorg 2008-2011 met het uitvoeringsprogramma 2009 is inmiddels aangeboden aan de gemeenten voor de inspraak. Wij vinden dat hierin niet goed wordt gedefinieerd wat des gemeente is (preventief jeugdbeleid) en wat des Stadsregio Amsterdam (jeugdhulpverlening). Er blijft een grijs gebied bestaan. Ook de Stadsregio is deze mening toegedaan en heeft daarom een Taskforce Wmo in het leven geroepen. In september 2008 komt het rapport van de taskforce uit, waarmee de afstemming tussen preventief jeugdbeleid en jeugdhulpverlening zou moeten zijn verduidelijkt.

### **3.2 Een schets van de jeugd in Zeevang**

#### *Demografische gegevens*

De gemeente Zeevang is een kleine gemeente met 7 woonkernen. De gemeente kende op 1 juli 2006 een inwonerstal van 6.319 personen. Daarvan waren 1.780 personen in de leeftijdsgroep van 0 tot en met 21 jaar, dat is 28% van de totale bevolking. Wanneer men kijkt naar de totale verdeling van 0 tot en met 21 jarigen, dan valt te concluderen dat de grootste groep (53%) in Oosthuizen woont. Op de tweede plaats staan Kwadijk en Warder, (allebei 12%), daarna volgt Middellie (11%) en Beets (9%). Hobrede en Schardam sluiten de rij met respectievelijk 2% en 1%.

Bij de indeling in leeftijdsgroepen valt op dat in de categorie 0–4 jarigen dat in Hobrede niemand deze categorie vertegenwoordigt en dat in Oosthuizen de afgelopen jaren relatief meer kinderen geboren zijn. De andere leeftijdscategorieën leveren een constanter beeld op.

#### *Economische participatie*

Zeevang laat een positief beeld zien waar het om werkloosheid en bijstand gaat. Uit de gegevens van Sociale Zaken blijkt dat er geen bijstandsccliënten zijn onder de 23 jaar. Tevens is er geen enkele jongere onder de 23 jaar die een WW-uitkering geniet. Er is in het kader van de WSW 1 persoon onder de 23 jaar werkzaam bij Baanstede.

Daarnaast zijn er 4 personen van 21 jaar uit Zeevang die WSW-geïndiceerd zijn en op de wachtlijst staan voor een baan binnen WSW-verband. Alle 4 personen die nu op de wachtlijst staan zijn in het bezit van een Wajong uitkering.

#### *Educatie en onderwijs*

In het jaarverslag 2006-2007 schoolverzuim zijn 10 leerlingen uit het voortgezet onderwijs gemeld, waarvan 8 leerlingen weer naar school zijn gegaan, één leerling naar een andere school is gegaan en één leerling nog in behandeling is. Voor één leerling is een verklaring van geen bezwaar in het kader van vervangende leerplicht verstrekt. Er waren 7 gevallen van luxe verzuim. In het komende schooljaar wordt opnieuw extra aandacht besteed aan handhaving n.a.v. luxe verzuim. Eén leerling is geschorst en tegen één leerling en de ouder is procesverbaal opgemaakt.

Door de GGD zijn in 2006 naar aanleiding van een toelatingsonderzoek speciaal onderwijs drie kinderen aangemeld voor het speciaal onderwijs; 14 kinderen uit Zeevang hebben een herhalingsonderzoek gehad.

#### *Gezondheid*

Er is nog geen regionale GGD-monitor 0-19 jarigen. In 2007 zijn door B&W en GGD afspraken hierover gemaakt; de drie groepen kinderen, jongeren en volwassenen komen 1x per vier jaar aan bod. De groep 0-11 jarigen staat gepland voor najaar 2008.

Een algemeen beeld van de gezondheid van de inwoners van Zeevang vanaf 18 jaar laat zien dat de mensen in Zeevang hun gezondheid positiever ervaren dan in de rest van Zaanstreek-Waterland. Minder mensen roken of hebben cannabis gebruikt. Ook zijn er minder mensen met overgewicht en sporten er iets meer mensen in georganiseerd verband. Het aantal mannen dat drinkt of gokt ligt iets boven het gemiddelde.

Landelijk zijn er in 2007 11,2% van de kinderen te zwaar. Oorzaken zijn vaak een combinatie van verkeerde voedingsgewoonten en te weinig beweging. Van de kinderen met overgewicht heeft 80% dit ook nog als volwassene.

#### 0-4 jarigen

Het bereik van Eeven was in 2006 voor geheel Zeevang over de periode 2003 t/m 2006 97,44%. Het bereik is ten opzichte van 2004, 2005 en 2006 iets gedaald. Ervaringen uit het verleden in andere gemeenten leert, dat het heel moeilijk is om de oorzaak te achterhalen, en dat het veelal te maken heeft met het tijdig doorgeven van verhuizingen. Het aantal kinderen met een risicofactor is lager dan in de rest van de regio. Voor Zeevang geldt een opkomst van 94,4% bij periodiek gezondheidsonderzoeken (PGO's). Dit ligt hoger dan de regionale percentages. In totaal is 125 keer een situatie gesignaleerd, waarbij extra aandacht nodig was. Dit betrof voornamelijk lichamelijke signaleringen, opvoedingsvragen en problemen op het gebied van de spraak/taalontwikkeling. Het aantal verwijzingen is ten opzichte van 2006 verdubbeld. Er heeft 53 keer een verwijzing plaatsgevonden, waarvan de huisarts duidelijk op nummer één staat.

Er zijn in 2006 2 kinderen aangemeld bij het VTO-Vroeghulp-team. Het aantal begeleidingscontacten was 7 en voor één kind is er zorgcoördinatie uitgevoerd. De opvoedspreekuren hebben geleid tot 33 gesprekken.

#### 4-19 jarigen

In het kader van de jeugdgezondheidszorg zijn, in 2006, de volgende onderzoeken in de gemeente Zeevang verricht.

Gemeente	PGO 5 jarigen	PGO groep 7	PGO klas 2	PCL/Zorgteam/Intrede S(B)O	S(B)/SVO herhaling	Gericht onderzoek	Telefonische follow-up	Huis Bezoek	Woensdag Spreekuur
Zeevang	72	129	1	3	14	104	2	0	6

Bij de 7-jarige jongens wordt, bij het PGO, significant meer enuresis<sup>1</sup> en gehoorproblemen geconstateerd dan in de regio. Ten opzichte van de regio werden er bij meisjes minder ontwikkelingsachterstanden geconstateerd. In klas 2 van het voortgezet onderwijs wordt ten opzichte van de regio bij jongens significant meer opvoeding/gezinsproblematiek geconstateerd.

Het aantal consulten op de Soa polikliniek is de afgelopen 3 jaar gestegen, naar 334 consulten in 2006. Het betrof vooral chlamydia.

---

<sup>1</sup> bedplassen



tabel 4: Aantal cliënten in 2004, 2005 en 2006

	2004		2005		2006	
Aantal cliënten	200		259		334	
- cliënten t/m 19 jaar	49	27%	44**	17%	44	13%
- cliënten t/m 24 jaar	94	51%	112**	44%	98	29%

#### Hulpverlening

In 2007 zijn er 25 jongeren aangemeld bij de Jeugdhulpverlening, waarvan 9 jongens en 16 meisjes. (Rapport Jeugdzorggebruik 2007 per gemeente/stadsdeel deel 2)

De meeste aanmeldingen (13) kwamen uit Oosthuizen. De verdeling in leeftijd is als volgt:

0-5 jaar	2
6-11 jaar	9
12-14 jaar	3
15-17 jaar	11

#### Openbare orde en veiligheid en overlast

Uit de Omnibussenenquête, welke in 2006 is uitgevoerd komt naar voren de drugsoverlast en de overlast door jeugd iets toegenomen zijn ten opzichte van 2004. In 2006 geeft 4% van de inwoners van Zeevang aan dat overlast door groepen jeugd vaak in hun buurt voorkomt. Van de inwoners zegt dat 21% overlast soms voorkomt. Zeevang heeft daarmee de laagste percentages van de deelnemende gemeenten.

#### Voorzieningen

##### Jeugd- en sportvoorzieningen

Uit de Omnibussenenquête blijkt dat men het meest voorzieningen voor jeugd en op het gebied van sport mist. Over voorzieningen voor jeugd is men het minst tevreden.

#### Rapportcijfers aantal en de kwaliteit van de voorzieningen

	2004	2006
Aantal speelvoorzieningen voor kinderen	5,7	5,7
Kwaliteit speelvoorzieningen	5,8	6,0
Aantal voorzieningen voor jongeren	4,0	3,9
Kwaliteit voorzieningen voor jongeren	4,4	4,1

In het leefbaarheidsonderzoek van Rigo Research is tevens de waardering voor speelvoorzieningen per kern onderzocht.

Kern	2004	2006
Kwadijk	4,9	5,1
Middelie/Hobrede	5,4	5,5
Warder	5,2	5,9
Oosthuizen	6,1	6,2
Beets /Schardam	6,9	5,9
<b>Totaal</b>	<b>5,8</b>	<b>5,9</b>

### Winkels, scholen, zorg

Over scholen, winkels, huisartsen, sportvelden en buurthuizen in de gemeente of in de eigen kern wordt als volgend geoordeeld:

<b>Buurt</b>	<b>2004</b>	<b>2006</b>
Kwadijk	5,3	5,5,
Middelie/Hobrede	5,1	5,5
Warder	5,4	5,3
Oosthuizen	6,5	6,5
Beets /Schardam	5,5	4,6
<b>Totaal</b>	<b>5,9</b>	<b>5,9</b>

Ondanks dat het bewonersoordeel in de verschillende kernen tussen 2004 en 2006 nogal veranderd is, blijft de gemiddelde waardering gelijk met de vorige meting (5,9). Daarmee scoort Zeevang significant lager dan het landelijk gemiddelde. Dat cijfer lag in 2005 gemiddeld op een 6,8. Inmiddels is er in 2007 meer aandacht besteed aan de speelplaatsen in Zeevang en is de kwaliteit verbeterd. Ook dit jaar worden er nog verbeteringen aangebracht.

### **3.3 Bestaand beleid**

#### *Educatie/onderwijs*

Er zijn vijf openbare basisscholen in Zeevang, in Beets, Middelie, Kwadijk, Warder en Oosthuizen. Bestuurlijk vallen zij onder stichting SPOOR. Voor voortgezet en speciaal onderwijs moeten de jongeren naar omliggende gemeenten: Purmerend, Hoorn en Zaandam.

In 2007 is in Zeevang de Verordening Onderwijshuisvesting op basis van de modelverordening van de VNG vastgesteld. Hiermee zijn de afspraken vastgelegd voor de besteding van de middelen voor onderwijshuisvesting die het Rijk aan Zeevang verschaft. De middelen worden geheel besteed aan de beoogde doelstelling. Daarnaast stelt de gemeente jaarlijks nog een beperkt budget beschikbaar voor specifieke onderwijsprojecten, die niet onder het regulier onderwijspakket vallen

Sinds 2006 heeft de gemeente een leerplichtambtenaar (LPA). De gemeente heeft een convenant gesloten met de gemeente Edam-Volendam. De leerplichtambtenaar heeft voor zijn taken gemiddeld 4 uur per week beschikbaar. Zijn taken bestaan uit een maatschappelijke zorgfunctie, beleidsontwikkende functie, registrerende functie, controlerende functie, justitiële functie, besluitvormende functie, voorlichtende functie en preventieve functie. De leerplicht-administratie bevindt zich in Purmerend.

De VO leerlingen afkomstig uit de gemeente Zeevang zitten, in overgrote meerderheid, op school in Hoorn of Purmerend. Het ZorgAdviesteam (ZAT) op de Purmerendse scholen wordt bijgewoond door een LPA uit die gemeente. In het komende schooljaar worden er afspraken gemaakt over het eventueel bijwonen of doorgeven van informatie betreffende leerlingen uit gemeente Zeevang. Aangezien een merendeel van de VO leerlingen uit de gemeente Zeevang een school in Hoorn bezoekt, zal de LPA onderzoeken of het nuttig is op enkele Hoornse scholen bij het ZAT-overleg te worden betrokken.

In het kader van de Regionale Meld en Coördinatiefunctie (RMC functie) werken de gemeenten Edam-Volendam en Zeevang nauw samen met de gemeente Purmerend. De scholen zijn op grond van de RMC-wet verplicht te melden welke leerlingen, woonachtig in de gemeenten, zonder startkwalificatie de school verlaten. Zijn de leerlingen nog leerplichtig, nog geen 18 jaar en bezitten zij nog geen diploma dat voldoet aan de eisen van de startkwalificatie dan wordt hier actie ondernomen door de LPA. Zijn de leerlingen echter 18 jaar of ouder en niet meer leerplichtig, maar nog geen 23 jaar oud dan wordt actie ondernomen door de RMC functie te Purmerend. Zij worden dan uitgenodigd voor een gesprek of een voorlichtingbijeenkomst over het volgen van een (andere) opleiding. Tevens kunnen zij individueel verder geholpen worden door de trajectbegeleider.

Het convenant Veilig in School, bedoeld voor de VO scholen, kan worden gezien als een preventieve maatregel mede gericht op het terugdringen van het voortijdig schoolverlaten. In het kader hiervan is beleid opgesteld op het gebied van het tegengaan van discriminatie, schelden/pesten, wapenbezit en drugsgebruik. Ook is op iedere school een vertrouwenspersoon aangesteld. De gemeente Zeevang is hierbij betrokken zover het leerlingen betreft die deelnemen aan het voortgezet onderwijs met een vestiging in eerder genoemde gemeenten die deelnemen aan het convenant.

#### *Jeugdzorg/JGZ*

De gemeente voert de vijf functies in het kader van de Wmo uit in samenwerking met onder andere het onderwijs, Eeven jeugdgezondheidszorg, MEE, de GGD Zaanstreek-Waterland, Spirit<sup>2</sup>, SO&T actief, Bureau Jeugdzorg en de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC). De gemeente heeft lokaal maar ook in regionaal verband afspraken met organisaties gemaakt. In de onderliggende tabel is aangegeven wat het aanbod op de vijf functies is.

<b>Funcities Wmo</b>	<b>Aanbod in Zeevang</b>
Informatie en advies	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consultatiebureau in de Krommert 2 in Oosthuizen (Evean)</li> <li>- Opvoedspreekuur in de Krommert 2 in Oosthuizen door Eeven JGZ en de GGD</li> <li>- Opvoedwinkel in Zaandam (samenwerkingsverband tussen Bureau Jeugdzorg, Eeven JGZ, de GGD en Welsean)</li> <li>- Digitale opvoedwijzer (GGD)</li> </ul>
Signalering	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zorgteam in het onderwijs</li> <li>- Consultatiebureau in de Krommert 2</li> </ul>
Toeleiding naar hulpaanbod	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zorgteams in het onderwijs</li> <li>- Home-team</li> </ul>
Licht pedagogische hulp	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Triple-P</li> <li>- Video Home training (Evean)</li> </ul>
Coördinatie van zorg op lokaal niveau	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Coördinatie huiselijk geweld door GGD</li> <li>- Home-team</li> </ul>

In het veld van de jeugdzorg zijn Bureau Jeugdzorg, Spirit en SO&T actief. Zij bieden hulp aan jongeren van 0 tot 18 (soms 21) en hun opvoeders wanneer er sprake is van zwaardere problematiek. Zij zijn actief voor de gehele Stadsregio Amsterdam.

In de gemeente verzorgt Eeven JGZ de Jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen en GGD-Zaanstreek voor de 4-19 jarigen.

Bureau Jeugdzorg verzorgt de zwaardere hulpverlening na indicatie. Dit doet zij tevens voor kinderen met een verstandelijke beperking. Ook MEE Amstel en Zaan houdt zich bezig met deze laatste doelgroep, maar dan met name in de zin van praktische ondersteuning.

<sup>2</sup> Spirit helpt jongeren en hun gezinnen bij het oplossen van problemen met opgroeien en opvoeden vanuit negen regio's in de Stadsregio Amsterdam en biedt verschillende soorten hulp.

In Zeevang komt zes keer per jaar het Home-team bij elkaar. Het betreft een casuïstiek overleg met alle hulpverlenende instanties onder regie van de gemeente.

In het kader van sociale redzaamheid is er een aanbod Programma Opvoedingsondersteuning door Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland (ISW) met GGD en Eveen in alle gemeenten in de regio. Het gaat om de programma's binnen de kaders van Triple P, wat staat voor Positive Parenting Programma. Het richt zich op de preventie van psychosociale problematiek bij kinderen door opvoedingsondersteuning bij ouders.

In regionaal verband neemt Zeevang deel aan het project Samen Starten. Eveen gaat de uitvoering van samen Starten organiseren.

Daarnaast wordt er in regionaal verband voorlichting gegeven over alcohol en drugs. Hierbij gaat de aandacht vooral uit naar leerlingen van het voortgezet onderwijs.

#### *Opvang 0-12 jarigen*

In Beets is een peuterspeelzaal gevestigd in de Meester Hayeschool. Deze valt onder een particuliere organisatie, die apart subsidie ontvangt.

Stichting Kinderopvang Noord-Holland (SKN) verzorgt kinderopvang voor 0-4-jarigen, en buitenschoolse opvang (BSO) in de Krommert (Oosthuizen). Daarnaast is SKN verantwoordelijk voor peuterspeelzalen Tum Tum te Oosthuizen, De Boendertjes te Kwadijk en de Warder Beertjes te Warder.

#### *Vrijtijdsbesteding*

Veel activiteiten voor kinderen worden georganiseerd door vrijwilligers. Hierdoor is de binding met de activiteit, de jeugd en Zeevang groot.

Om vrijtijdsbesteding voor jongeren te stimuleren, subsidieert de gemeente de lokale verenigingen en organisaties. Zo ontvangen sportverenigingen een financiële bijdrage per jeugdlid, en worden verschillende activiteiten gesubsidieerd. Voorbeelden zijn de vieringen van Koninginnedag en Sinterklaas. Sinds 2003 wordt gestreefd naar het organiseren van activiteiten tijdens Luilak. In de vroege ochtend op de zaterdag voor Pinksteren worden activiteiten voor jongeren georganiseerd waarvan een preventieve werking uit gaat.

In alle kernen worden door de aanwezige vrijwilligersorganisaties diverse activiteiten voor kinderen georganiseerd zoals een kinderkermis, creaclubs, skeelerwedstrijden etc.

#### *Sport en cultuur*

Er zijn vele sportclubs in Zeevang: er zijn een aantal voetbalverenigingen (o.a. Voetbalvereniging Oosthuizen, Voetbalvereniging Kwadijk, Blue Boys Beets, VV SV Schardam), tennisclubs (Kwadijk tennisvereniging, tennisvereniging de Zeevangspelers in Oosthuizen), gymnastiekverenigingen (gymnastiekvereniging Hercules Middellie, Gv Olympia), Er is een judoclub en er zijn ijsbaanverenigingen.

Er is dus veel mogelijkheid om in georganiseerd verband te sporten. Voor kinderen met een handicap is er een G-team bij voetbalvereniging Oosthuizen.

In de muziekschool in Purmerend en in het cultureel centrum worden muzieklessen (individueel en groepen) gegeven. Voor komend schooljaar is een aanbod gevraagd met betrekking tot algemene muzikale vorming in samenwerking met scholen en BSO. Er is tevens een bibliobus.

#### *Jeugdparticipatie*

Jo-Kids Warder (jeugdcomité) is een eigen initiatief van vier jongeren uit Warder, ondersteund in hun plannen door een volwassene. Activiteiten die zij (willen) organiseren zijn educatieve activiteiten, ontspanningsactiviteiten en sportactiviteiten. Een voorbeeld is een (werk)bezoek aan Reddingsbrigade Warder.

Zoals vermeld onder Sport en cultuur is er voor kinderen met een handicap een G-team. Dit stelt hen in staat om te kunnen participeren op het gebied van sport.

In het kader van jeugdparticipatie vindt er incidenteel overleg plaats tussen de wethouder en groepjes jongeren en zowel op de gemeentelijke website als op de gemeente-pagina in het streekblad is ruimte voor publiciteit voor de jeugd. Voor de toekomst zou hier een interactief deel op kunnen worden ingericht.

#### **4. Knelpunten en verbeterpunten**

In het algemeen kan gesteld worden dat het goed gaat met de jeugd in Zeevang. Er is bijna geen taalachterstand en er zijn geen bijstandsccliënten onder de 23 jaar. Er is weinig schoolverzuim en het aantal kinderen dat wordt aangemeld bij het speciaal onderwijs is laag. Ondanks dat het bereik de afgelopen jaren iets is gedaald, is het bereik bij de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar nog steeds hoog. (97,44%). Tevens zijn er weinig jongeren die met de jeugdhulpverlening in aanraking komen. Maar dit betekent niet dat we niets hoeven te doen. Er is per thema zeker een aantal knelpunten en verbeterpunten te noemen.

##### **4.1 Ruimte voor jeugd**

Dit zijn de zogenaamde basisvoorzieningen voor jeugd op terrein van sport, cultuur en vrijetijdsbesteding. Hierbij is ook aandacht voor specifieke doelgroepen.

- onvoldoende fysieke ruimte om te spelen, rond te hangen en elkaar te ontmoeten. De buitenspeelplaatsen, die achterstallig onderhoud vertoonden, zijn nu voor een groot deel opgeknapt;
- jongeren missen een plek waar ze welkom zijn en hun eigen ding kunnen doen. Met name het ergens kunnen hangen zonder weggestuurd te worden, wordt als probleem ervaren;
- er worden activiteiten, ruimte, materialen en kennis gemist om te komen tot een leuke en uitdagende invulling van de vrijetijdsbesteding voor jongeren;
- het is niet helder welke instanties, wanneer, in een bepaald aanbod voorzien. Ook de doelgroep zelf en hun ouders weten niet wat er allemaal georganiseerd wordt door de dorpshuizen en verenigingen;
- er is een tekort aan begeleiding (vrijwilligers) binnen het verenigingsleven om de jeugd goed op te vangen;
- er is onvoldoende geïnvesteerd in deskundigheidsbevordering van het vrijwillig kader;
- de dorpsraden, verenigingen en vrijwilligers werken onvoldoende samen, waardoor er geen gebruik gemaakt wordt van elkaars deskundigheid en er mogelijk sprake is van overlap in het activiteiten aanbod;
- maatschappelijk ondernemen wordt te weinig gestimuleerd;
- men is niet tevreden over de kwantiteit en kwaliteit van voorzieningen voor jeugd. Hierbij gaat het ook om voorzieningen zoals sportvelden en ontmoetingsruimten;
- wat het basisvoorzieningenniveau per kern zou moeten zijn is niet bekend;
- er is onvoldoende aandacht geschonken aan de verkeersveiligheid in dorpen en rondom scholen;
- de bibliobus wordt in zijn bestaan bedreigd doordat de provinciale subsidie hiervoor is gestopt.

##### **4.2 Zorg en onderwijs voor jeugd**

Hieronder worden verstaan de functies op het gebied van informatie en advies, signalering, toeleiding naar hulpaanbod, licht pedagogische hulp en coördinatie van zorg op lokaal niveau. Maar ook een goed onderwijsniveau en het behalen van een startkwalificatie verstaan we hieronder.

- door de versnippering van de jeugdzorg is het voor de diverse partijen soms lastig te beoordelen bij wie ze voor wat moeten zijn. Organisaties en ouders missen in Zeevang één centraal steunpunt waar opvoeders en jongeren terecht kunnen met hun vragen en waar zij direct doorverwezen kunnen worden naar de juiste instanties.

De ontwikkeling van het CJG speelt hierop in, maar moet nog wel een vertaling voor Zeevang krijgen;

- er is geen punt voor ouders in de leeftijd van 4 tot 12 jaar waar zij met hun vragen over informatie en advies omtrent de ontwikkeling van hun kinderen terecht kunnen. Voor kinderen in de leeftijdsgroep van 0 tot 4 jaar vervult veelal het consultatiebureau in Zeevang deze rol;
- het aantal verwijzingen na een periodiek gezondheidsonderzoek voor kinderen in de leeftijd van 0–4 jaar is in 2007 verdubbeld ten opzichte van 2006. Het betreft hier lichamelijke signaleringen, opvoedingsvragen en problemen met spraak/taalontwikkeling. Het is niet bekend waardoor het aantal verwijzingen met 50% is toegenomen. Echter nog steeds is het aantal problemen laag ten opzichte van de regio;
- in klas 2 van het voortgezet onderwijs worden er bij jongens significant meer opvoedings- en gezinsproblematiek ten opzichte van de regio geconstateerd;
- er zijn geen lokale netwerken 12- en 12+. Wel functioneert het Hometeam in feite als buurtnetwerk 0-19 jaar, verdere professionalisering hiervan is nodig;
- het wordt als een gemis ervaren dat er in de gemeente geen themabijeenkomsten over opvoedingsvragen worden gehouden;
- de situatie van de verzuimende leerling kan niet optimaal worden ingeschat, omdat de leerplichtambtenaar onvoldoende tijd heeft om bij melding van spijbelgevallen een huisbezoek af te leggen. Het verdient aanbeveling het aantal uren uit te breiden;
- het wordt als een gemis ervaren dat het basisonderwijs nog geen zorgstructuur zoals in het voortgezet onderwijs kent. De contacten met het primair onderwijs zijn nog niet stevig genoeg en nog niet uitgebreid genoeg om al in een vroegtijdig stadium te kunnen signaleren. Nu komen leerlingen in het ZAT, die waarschijnlijk al in het primair onderwijs problemen hadden.
- Preventie van overgewicht moet een aandachtspunt zijn, ook al zijn er in Zeevang relatief minder mensen met overgewicht;
- het is niet bekend of er voldoende betaalbare kinderopvangplaatsen en peuterspeelzalen zijn.
- de haalbaarheid van brede scholen in meerdere kernen is nog niet vastgesteld. De wenselijkheid hiervan is wel uitgesproken door zowel het college als stichting SPOOR.

#### **4.3 Participatie door jong en oud**

Hierbij gaan we uit van een participatieladder, waarbij we ons richten op:

- maatschappelijke participatie
  - economische participatie
  - participatie binnen de eigen woonomgeving
  - klant- en beleidsparticipatie
- 
- jongerenparticipatie vindt niet structureel plaats. De portefeuillehouder Jeugdbeleid heeft op eigen initiatief een aantal malen overleg gevoerd met jongeren;
  - het is niet bekend of het activiteiten aanbod aansluit bij de wensen en behoeften van de jeugd;
  - jongeren worden te weinig betrokken bij de uitvoering van het jeugd beleid en het is ook niet bekend hoe jongeren hierbij beter betrokken worden;
  - een interessante jeugdrubriek op de website van de gemeente, waarin jongeren informatie kunnen vinden en ideeën kunnen opperen, wordt gemist.

## 5 De agenda voor 2008-2011

In de onderstaande paragrafen worden per thema de beleidsvoorstellen voor de komende vier jaar beschreven. Beleid is een dynamisch proces. In de komende vier jaar kunnen er veel ontwikkelingen plaatsvinden, waardoor de beschreven beleidsvoorstellen moeten worden bijgesteld. Hiervoor bouwen we een aantal evaluatiemomenten in.

### 5.1 Ruimte voor jeugd: *basisvoorzieningen voor jeugd op terrein van sport, cultuur en vrijetijdsbesteding*

De gemeente zal het huidige aanbod van voorzieningen dat bestaat in stand houden en waar nodig en mogelijk te versterken. Om te zorgen dat de basisvoorzieningen voor de jeugd op het terrein van sport, cultuur en vrijetijdsbesteding aansluiten bij de wensen en behoeften van de jeugd, wordt aan jongeren met een zekere regelmaat de vraag voorgelegd wat hun wensen en behoeften zijn. Ook kunnen jongeren en organisaties zelf initiatieven ter bespreking aan de gemeente voorleggen. De gemeente vervult op dit thema een belangrijke regiefunctie en stimuleert een evenwichtige verdeling van het aanbod over de woonkernen.

Om dit te bereiken, heeft de gemeente de volgende beleidsvoorstellen:

1. Een gevarieerd activiteitenaanbod op het gebied van sport en cultuur, wat aansluit bij de wensen en behoeften van de jongeren.
2. Ondersteuning van het vrijwilligerskader.
3. Invoering Bredeschool-concept in Zeevang.
4. Waar mogelijk uitbreiding speel- en ontmoetingsmogelijkheden (10-14 jarigen)

#### **Beleidsvoorstel 1: Breed activiteitenaanbod op het gebied van sport en cultuur**

Door te zorgen voor een breed aanbod aan goede sportvoorzieningen willen we zorgen dat enerzijds de jeugd zich niet verveelt en leuke dingen kan doen en anderzijds uitvoering geven aan het gezondheidsbeleid: preventie van overgewicht. Sporten houdt de jeugd gezond en het draagt bij aan het ontwikkelen van hun sociale vaardigheden.

Daarnaast is het voor hun algemene ontwikkeling belangrijk dat jongeren in aanraking komen met kunst en cultuur. Door een passend aanbod wil de gemeente de deelname van de jeugd aan culturele voorzieningen bevorderen.

Concreet stellen wij voor:

- a. Onderzoek naar de meest optimale bibliotheekvoorziening voor Zeevang in verband met het wegvallen van de bibliobus per 1 januari 2009. In het najaar van 2008 moet de keuze voor een voorziening bekend zijn.
- b. Conform de reikwijdte van het jeugdbeleid in Zeevang ontvangen de sportverenigingen met ingang van 2009 subsidies voor jeugdleden tot 23 jaar.
- c. Uitvoering van sportieve en culturele activiteiten voor de jeugd, het gehele jaar door en met name in de vakanties. Dit volgens een programmatistische structuur in de vorm van een evenementenkalender.
- d. In overleg met de muziekschool wordt met ingang van schooljaar 2009-2010 op alle lagere scholen algemene muzikale vorming aangeboden. Dit vereist een ombuiging in de huidige programmering binnen het beschikbare budget



### **Beleidsvoorstel 2: Ondersteuning van het vrijwilligerskader**

De gemeente ziet een belangrijke rol weggelegd voor het maatschappelijk middenveld. Zoals bekend, is er in Zeevang sprake van vele verenigingen en vrijwilligers. De gemeente beseft dat zonder deze vrijwilligers geen uitvoering gegeven kan worden aan het jeugdbeleid. Daarom wil zij het vrijwilligerskader steunen. Door middel van o.a. het aanbieden van trainingen en indien mogelijk het tijdelijke inzetten van een professional ter ondersteuning wil de gemeente het tekort aan begeleiding binnen het verenigingsleven verminderen. De bedoeling is dat de jeugd goed wordt begeleid en wordt gestimuleerd om maatschappelijk betrokken te blijven.

Tevens zal de gemeente de verschillende verenigingen, dorpsraden en vrijwilligers stimuleren meer samen te werken. Zo kunnen zij, waar mogelijk, van elkaars deskundigheid profiteren en het aanbod van voorzieningen en activiteiten zoveel mogelijk op elkaar afstemmen.

Concreet stellen wij voor:

- a. Opbouwen van een netwerkorganisatie voor het uitvoeren van activiteiten
- b. Coördinatie van deze activiteiten
- c. Vrijwilligersondersteuning

Hiervoor zijn de educatiemiddelen van Zeevang (in 2008 bijna 58.000) inzetbaar.

### **Beleidsvoorstel 3: Invoering Bredeschool-concept in Zeevang**

Het "Bredeschool-concept is een samenhangend en op elkaar afgestemd, sluitend netwerk aan activiteiten en voorzieningen in wijk of buurt, voor kinderen van 4-12 jaar, hun ouders en overige wijkbewoners. De aard van de activiteiten sluit aan op de vraag en behoeften van de kinderen, school en ouders. Scholen, ouders, sportverenigingen, inwoners, culturele instellingen, kinderopvangvoorzieningen kunnen allen bijdragen aan de invulling van het "Brede-school"- concept. De gemeente is reeds gestart met onderzoeken wat de mogelijkheden op dit gebied zijn.

Verder wil de gemeente Zeevang meer kinderopvangplaatsen creëren in de kleine kernen, vooral voor de buitenschoolse opvang.

Stichting SPOOR heeft voor het aanstellen van een regionale coördinator Brede School bij alle Waterlandse gemeenten en Oostzaan een subsidie aangevraagd van € 7.500. Het college heeft deze aanvraag afgewezen, enerzijds omdat we graag een meer lokale invulling willen van het Brede School concept, anderzijds omdat SPOOR in eerste instantie een beroep kan doen op landelijke subsidies, zoals die van de commissie Dagarrangementen. De gemeente wil in Beets in het kader van de nieuwe wijk Waterrijk een nieuwe school tot stand brengen ter vervanging van de oude, waarbij het Brede School concept uitgangspunt zal zijn. De gemeente heeft hiertoe de projectleider aangetrokken en bekostigt deze.

Concreet stellen wij voor:

- a. Via stimulering van de samenwerking tussen scholen, dorpsraden, kinderopvang, peuterspeelzaalwerk en verenigingen een Brede School concept tot stand te brengen. De gemeente maakt hiertoe geen budget vrij, maar kan wel het proces regisseren door inzet van ambtelijke uren en indien nodig facilitering door het beschikbaar stellen van ruimten e.d. Afspraken worden opgenomen in een lokale educatieve agenda, die aansluit bij het programma zoals verwoord in de andere beleidsvoorstellen. Deze agenda wordt besproken in het structureel overleg met de schooldirecties.
- b. In 2008 heeft met medewerking van de gemeente reeds een uitbreiding van BSO plaatsgevonden in Oosthuizen. Om ook tegemoet te komen aan de vraag naar BSO in de kleine kernen faciliteren wij het initiatief om op lokaal niveau in overleg met SPOOR een BSO Zeevang te realiseren. De gemeente blijft tevens verantwoordelijk voor de inspectie kinderopvang, handhaving en sociaal medische indicaties voor kinderopvang.

#### **Beleidsvoorstel 4: Uitbreiding speel- en ontmoetingsmogelijkheden (10-14 jarigen)**

Jongeren moeten een plaats hebben waar ze elkaar kunnen ontmoeten en waar ze kunnen spelen. Zeevang kiest ervoor om met name voor de leeftijdscategorie 10-14-jarigen deze voorzieningen te optimaliseren. De 10-14 jarigen zitten in de overgang van basis- naar voortgezet onderwijs. Vaak voelen ze zich te oud om nog met “de kleintjes” te spelen en hebben ze de aansluiting met “de ouderen” nog niet helemaal gevonden. Dit wordt mede veroorzaakt doordat het voortgezet onderwijs buiten Zeevang gelokaliseerd is. Geïnterviewd is waar de wensen en behoeften van jongeren liggen en samen met buurtbewoners zal de gemeente bekijken welke delen van de openbare ruimte nog als nieuwe speelplek(ken) kunnen worden ingericht.

Concreet gaat het hier om:

- Een trapveldje in Kwadijk bij de voetbalvereniging
- Basketbal op het schoolplein in Middellie
- Skatebaan in Oosthuizen

De eerste twee speelveldjes zijn nog dit jaar, in 2008, gepland. Voor de skatebaan is nog geen geschikte locatie gevonden. Wellicht wordt dit gepland in Waterrijk.

Financiële dekking hiervoor wordt gevonden in het incidentele budget van € 15.000,- voor innovatie speelplaatsen.

#### **5.2 Zorg en onderwijs voor jongeren: Wmo voorzieningen op het gebied van preventie, ondersteuning en vroegtijdig signaleren**

Zeevang zal binnen de gemeentegrenzen een Centrum voor Jeugd en Gezin, afgekort CJG ontwikkelen. Het CJG is een laagdrempelig inlooppunt voor jongeren en ouders en opvoeders waar zij makkelijk en snel terecht kunnen met al hun vragen over opgroeien en opvoeden. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om door middel van het CJG een samenhangend en integraal aanbod te doen ten aanzien van:

- de lokale functies van de Wmo: informatie en advies, signaleren en toeleiden naar hulp, licht pedagogische hulp en coördinatie van zorg;
- de uitvoering van gezondheidszorg en de taken op het gebied van opvoeden en opgroeien.

Het programmaministerie Jeugd en Gezin heeft aangegeven dat de volgende zaken in het CJG gerealiseerd moeten worden:

- a) de jeugdgezondheidszorg, bestaande uit consultatiebureaus en GGD;
- b) de vijf functies Wmo: informatie & advies, signaleren, toeleiden naar hulp, licht pedagogische hulp, coördinatie van zorg;
- c) maatschappelijk werk, gezinscoaching en opvoedondersteuning;
- d) de schakel met Bureau Jeugdzorg en
- e) de schakel met Zorg- en adviesteams.

#### **Beleidsvoorstel 5: Oprichting Centrum Jeugd en Gezin**

Zoals ook bij andere gemeenten het geval is, moet het CJG hier nog ontwikkeld worden tot een concreet resultaat. Het voornemen van Zeevang is het CJG in samenwerking met de eerstelijnszorg (in ieder geval met de GGD JGZ, Evean JGZ, huisarts(en), verloskundige en kraamzorg, maatschappelijk werk, de politie, de sociale dienst, de scholen, de kindercentra en peuterspeelzalen, de schuldhulpverlening en Bureau Jeugdzorg) vorm te geven.

Het CJG zal gebruik maken van het Elektronisch Kinddossier (EKD) en de verwijzindex. Met ingang van 1 januari 2009 moet het EKD zijn ingevoerd. In het EKD staat informatie over het kind, de gezinssituatie, de ontwikkeling van het kind ed. Doordat signalen van verschillende instanties worden gebundeld in één dossier is het voor de jeugdgezondheidszorg mogelijk om beter, sneller en adequater hulp te verlenen. De GGD vervult bij de ontwikkeling van het EKD de coördinerende rol.

De Verwijsindex Risicjongeren (VIR) zorgt ervoor dat signalen en meldingen van hulpverleners lokaal en regionaal (over met name individuele risicjongeren) op een zodanige wijze bij elkaar komen dat de hulpverleners goed op de hoogte zijn van elkaars activiteiten met betrekking tot individuele risicjongeren. Een Europese aanbesteding voor de Verwijsindex (applicatie Matchpoint) wordt op dit moment voorbereid door de gemeente Amsterdam in samenspraak met de gemeenten in de Stadsregio Amsterdam.

Opvoedingsondersteuning en lichte ondersteuning aan ouders en gezinnen waar problemen zijn of dreigen te ontstaan kan op diverse wijzen geboden worden. Zo kunnen er pedagogische spreekuren worden ontwikkeld, het programma Triple P verder invoeren etc. Hoe de pedagogische hulp in het kader van opvoedingsondersteuning er precies voor Zeevang zal komen uit te zien zal nader worden uitgewerkt bij de totstandkoming van het CJG.

Het afstemmen en bundelen van zorg waarbij meerdere hulpsoorten nodig zijn behoort tot de kerntaken van het CJG. Kernbegrippen zijn één regisseur per kind/gezin, centrale bewaking van het hulpverleningsproces en overdracht, terugkoppeling en overleg. Bij de verdere uitwerking van het CJG zal worden vastgesteld hoe de verantwoordelijkheid ten aanzien van de regie over het hulpverleningsproces wordt geregeld en wordt vastgelegd.

De gemeente ontvangt vanaf 2008 gedurende vier jaar een oplopend budget voor de ontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en Gezin.

Concreet stellen wij voor:

- a. Begin 2009 te starten met de ontwikkeling van een CJG in Zeevang en daartoe een tijdelijk projectleider aan te stellen. In de kadernota is een bedrag van € 25.000 opgenomen voor de projectleider en de ontwikkeling van het Elektronisch Kinddossier (EKD) en de Verwijsindex Risicjongeren (VIR). In de septembercirculaire wordt duidelijk hoe hoog de bijdrage aan gemeenten zal zijn voor het EKD en VIR..
- b. Aangezien de grenzen tussen het preventief jeugdbeleid en jeugdzorg nog niet helder zijn en al helemaal niet duidelijk is wat precies de definitie is van licht ambulante hulp, stellen wij u voor een jaarlijks "noodfonds" vrij te maken voor de hulpverlening aan jongeren die dit nodig hebben van € 15.000 per jaar. Onze ervaring is dat dit in acute situaties van tijd tot tijd echt nodig is om jongeren weer in het goede spoor te krijgen.
- c. Via de regiefunctie van de gemeente de scholen te stimuleren tot het inrichten van Zorg- en Adviesteams (deze zijn nog niet aanwezig).
- d. Met ondersteuning van de tijdelijk projectleider CJG en in samenwerking met de leden hiervan te bekijken hoe het Hometeam verder geprofessionaliseerd kan worden. Te denken valt aan coördinatie hiervan door één van de leden, een goede verslaglegging van de afspraken etc.

### **5.3 Participatie door jong en oud: *De jeugd doet en praat mee in Zeevang!***

Zoals ook vanuit de Wmo wordt gesteld, is het zaak dat iedereen meedoet, dus ook de jeugd: de jeugd doet en praat mee in Zeevang! Maatschappelijke participatie is een voorwaarde om mee te doen in onze samenleving. Het is de wens van de gemeente Zeevang dat alle jongeren een actieve rol en een stem krijgen en hebben in de maatschappij en op deze wijze in staat worden gesteld hun zelfredzaamheid te bevorderen. Dit betekent klant- en beleidsparticipatie, economische participatie en participatie binnen de eigen woonomgeving.

#### **Beleidsvoorstel 6: Het stimuleren van participatie op alle facetten van de participatieladder door focus op: meepraten, meewerken en meedoen en omgaan met beperkingen!**

In de missie en visie van de gemeente Zeevang staat voorop dat jongeren meepraten en meedenken over de invulling van het beleidsterrein dat hen zelf betreft. De gemeente vindt het belangrijk dat jongeren eigen initiatieven ontplooien en kenbaar maken. Daarnaast wil de gemeente de input van de jongeren borgen middels deelname van de jeugd aan themaworkshops.

Voorwaarde is wel dat de gemeente ervoor zorg draagt dat de jongeren zich gehoord en gewaardeerd voelen. Zij moeten met hun aanvullende ideeën, verbeterpunten en vragen over het bestaande aanbod ergens terecht kunnen. Daarnaast is het belangrijk dat zij actief geïnformeerd worden, antwoord op hun vragen krijgen en uitleg cq. duidelijkheid over de (on)mogelijkheden om hun wensen uit te voeren. Zonder de juiste terugkoppeling, zal de participatiegraad zienderogen afnemen.

Meewerken wordt breed opgevat. Meewerken betekent: uitvoering geven aan georganiseerde activiteiten, meehelpen organiseren (bedenken), maar ook werken in de zin van bijbaantjes en na afronding van opleiding doorstromen naar werk.

Daarnaast is in het collegeprogramma expliciet opgenomen dat in Zeevang wordt gestreefd naar een actief werkgelegenheidsbeleid met als uitgangspunt: "niemand aan de kant". Van een ieder mag een bijdrage worden verwacht op basis van zijn of haar mogelijkheden. Iedereen heeft recht op werk en inkomen. Een integrale aanpak wordt voorgestaan waarbij ook meegenomen wordt welke inzet door een uitkeringsgerechtigde wellicht binnen de gemeentegrenzen mogelijk is. Hierbij kan gedacht worden aan het uitvoeren van werkzaamheden bij de gemeente, het bedrijfsleven en/of verenigingen, maar ook bij vrijwilligersorganisaties. In de komende jaren kan de gemeente bezien of en hoe eventueel de doorstroom naar werk na afronding van een opleiding beter ingevuld kan worden. Gezien de lage jeugdwerkloosheid is dit voor nu geen prioriteit.

Meedoen is belangrijk. Ook jongeren met een beperking willen en moeten kunnen meedoen! Zeevang ziet het als uitdaging om waar zij kan bestaande initiatieven hiervoor te ondersteunen en deze initiatieven mede uit te dragen bij andere (sport)verenigingen.

Concreet stellen wij voor:

- a. Een bijdrage te leveren aan activiteiten voor jongerenparticipatie per dorpskern.. Voorstel om € 250 per kern in te zetten voor jeugdparticipatie. Dekking kan gevonden worden in het budget jeugdbeleid. Een goed voorbeeld hiervan is het initiatief Jo-Kids te Warder.
- b. Stimuleren van deelname aan maatschappelijke stages door afspraken met de basisscholen (hoogste groepen), het voortgezet onderwijs (heeft hiertoe nu een verplichting) en het Regiocollege Zaanstreek Waterland.
- c. Stimuleren dat jongeren werken voor hun wensen door bijbaantjes en vakantiewerk; daarbij aansluiten aan het lokaal ondernemersinitiatief 'Job en go'
- d. Te bekijken hoe een interactieve jeugdrubriek kan worden ingericht op de gemeentelijke website. Goede voorbeelden zijn Zaanzone en de jeugdrubriek van de website van de provincie Noord-Holland.
- e. Deelname aan het Samenwerkingsverband Aangepast Sporten Zaanstreek Waterland voor de stimulering van de integratie en deelname van sporters met een beperking. Daarbij deel te nemen aan de projecten Niemand Buitenspel en Klas op Wielen, waarmee leerlingen van het basisonderwijs op een leuke en praktische wijze kennismaken met gehandicaptensport. Benodigde middelen: € 2.000 per jaar voor lidmaatschap Samenwerkingsverband Aangepast Sporten en extra bijdrage voor Niemand Buitenspel. Dekking kan worden gevonden in de stelpost Wmo.

## 6. Financiële paragraaf

Hieronder vindt u het totaal aan uitgaven voor jeugdbeleid, jeugdgezondheidszorg en onderwijs in Zeevang. Daaronder staat per beleidsvoorstel de uitgave en de dekking genoemd.

<u>Beleidsvoorstellen jeugdbeleid</u>	<u>Benodigd budget</u>	<u>Dekking</u>
<b>1. Breed activiteiten aanbod sport en cultuur</b>		
Bestaand beleid:		
a. Bibliotheekvoorziening	€ 56.000	Regulier budget
b. Muziekonderwijs	46.352.	Regulier budget
Huur	6.037	In begroting ISW
Bruidsschat	16.000	Afspraken muziekschool
c. Subsidies sportverenigingen	4.693	Regulier budget
d. Jeugd- en jongerenwerk (w.o. Luilak)	11.812	Regulier budget
Nieuw beleid:		
e. Verhoging subsidies sportverenigingen tot 23 jaar 16,6% (vanaf 1 januari 2009)	781	
f. Sportieve, educatieve en culturele activiteiten	10.000.	Incidenteel 2008 Structureel v.a. 2009
<b>2. Ondersteuning vrijwilligerskader (nieuw beleid)</b>		
a. Opbouwen netwerkorganisatie )	€ 5.000	Incidenteel 2008
b. Coördinatie activiteiten )		Structureel v.a. 2009
c. Vrijwilligersondersteuning		educatiemiddelen
<b>3. Invoering Brede School concept</b>		
Bestaand beleid:		
a. Onderwijs	€ 802.703	Regulier budget
b. Handhaving Kinderopvang	13.431	Regulier budget
c. Peuterspeelzalen	39.929	Regulier budget
d. Stimulering samenwerking, lokale educatieve agenda	-	Regiefunctie gemeente
b. Uitbreiding buitenschoolse opvang	-	Regiefunctie gemeente
<b>4. Uitbreiding speel- en ontmoetingsmogelijkheden 10-14-jarigen (nieuw beleid)</b>		
Bestaand beleid speelplaatsen	€ 15.000	Incidenteel budget
	30.769	vernieuwing speelplaatsen Regulier budget
<b>5. Oprichting Centrum Jeugd en Gezin</b>		
Bestaand beleid:		
a. JGZ 0-4jaar	€ 129.919	BDU JGZ
b. JGZ 4-19 jaar	63.162	Begroting GGD
Nieuw beleid:		
a. CJG 2008	14.763	BDU Jeugd en Gezin 2008
b. Ontwikkeling CJG/tijd projectcoördinator	26.818	BDU 2009
	34.982	BDU 2010
	44.290	BDU 2011
c. "Noodfonds" licht ambulante zorg	15.000	Extra middelen nodig
d. Stimuleren Zorg- en Adviesteams	-	Regiefunctie gemeente
e. Professionalisering Hometeam	-	Regiefunctie gemeente

## **6. Stimulering jongerenparticipatie**

▪ Jeugdparticipatie per kern	€ 1.500	Binnen budget jeugdbeleid
▪ Maatschappelijke stages	-	Regiefunctie gemeente
▪ Interactieve jeugdrubriek website	-	Budget communicatie
▪ Samenwerkingsverband Aangepast Sporten	2.000	Stelpost Wmo

Samenvattend stellen wij de gemeenteraad voor om vanaf 2009 € 15.000 extra vrij te maken voor jeugdbeleid ten behoeve van een “noodfonds” licht ambulante hulpverlening en daarnaast € 1.500 voor jeugdparticipatie per dorpskern, totaal € 16.500.

Voor de regiefunctie zijn uren van de gemeente benodigd. Geraamd wordt 150 ambtelijke uren, in te plannen in het afdelingsplan vanaf 2009.

## Bijlage 1: Bronvermelding

- Regionale Omnibusenquête 2006; Zeevang in beeld (Onderzoek en Statistiek Gemeente Purmerend)
  - Preventienota "Kiezen voor een gezond leven" (ministerie VWS 2006)
  - Jaarverslag Eeven Jeugdgezondheidszorg 2006
  - Jaaroverzichten Eeven Jeugdgezondheidszorg 2006
  - Kinderen in Tel Databoek 2008, Kinderrechten als basis voor lokaal jeugdbeleid (Verwey-Jonker Instituut)
  - Gezondheidsschets voor nota lokaal gezondheidsbeleid 2008-2011 (GGD Zaanstreek-Waterland 2007)
  - Regionaal Educatief Plan 2008 (ISW, 2007)
  - Leefbaarheidsonderzoek Beemster, Edam, Purmerend, Waterland, Zeevang en Schermer (Rigo Research en Advies 2007)
  - Jaarverslag leerplicht 2006-2007 gemeente Edam- Volendam en Zeevang
  - Nieuwsbrief Stand van zaken volwasseneneducatie in Waterland (ISW)
  - Jeugdzorggebruik 2007 per gemeente/stadsdeel deel 2
  - Jaarverslag 2006 Bureau Jeugdzorg Agglomeratie Amsterdam
  - Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2007
- Interne bronnen gemeente Zeevang
- Collegeprogramma Zeevang 2006-2010 "Ambities realiseren "
  - WMO-beleidsnotitie januari 2008
  - Startnotitie jeugdbeleid R. Badal
  - Website gemeente Zeevang
  - Concept nota Integraal jeugdbeleid Zeevang 2008

**Bijlage 2: Themamatrix consultatie-avond 4 maart 2008**

<b>Thema 1 : Ruimte voor jeugd</b> <b><i>basisvoorzieningen voor jeugd op terrein van sport, cultuur en vrijetijdsbesteding</i></b>			
<i>Wat verstaan we onder dit thema?</i>	<i>Wat willen we bereiken?</i>	<i>Welke mogelijkheden zijn er om het doel te bereiken?</i>	<i>Welke partijen zijn betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering?</i>
Het in stand houden of versterken van het aanbod aan voorzieningen dat aansluit bij de wensen en behoeften van de jeugd: kortom een aantrekkelijk en vraaggericht aanbod voor de jeugd.	1. Een breed activiteitenaanbod op het gebied van sport en cultuur.	1.1. (Jaarlijkse) Luilakviering 1.2. (Jaarlijkse) Zomersportactiviteiten 1.3. Introductie sport - en cultuurpaspoort 1.4. Sportclinics 1.5. Aanvullend lesprogramma basisonderwijs op het gebied van natuur, verkeer, muziek etc.	
	2. Ondersteuning van het vrijwilligerskader.	2.1. Professionele hulp bij het ontwikkelen van activiteitenaanbod door lokale verenigingen. 2.2. Cursusaanbod voor vrijwilligerskader van verenigingen.	
	3. Invoering Bredeschool-concept in Zeevang.	3.1. Inhoudelijk: Uitbreiding BSO-plaatsen in de kleine kernen d.m.v. gastoudergezinnen. 3.2. Fysiek: in Beets uitwerking via haalbaarheidsonderzoek 'Vitalisering dorpskern Beets'. In Oosthuizen middels plannen Waterrijk.	



	4. Uitbreiding speel- en ontmoetingsmogelijkheden (10-14 jarigen).	Locaties en budget zoeken voor huidige wensen van de jeugd: 4.1. Basketballen in Middelle 4.2. Trapveldje Kwadijk 4.3. Skatebaan in Oosthuizen	
--	--	---	--

<b>Thema 2 : Zorg voor jongeren</b>			
<b>Wmo voorzieningen (prestatieveld 2) op het gebied van preventie, ondersteuning en vroegtijdig signaleren</b>			
<i>Wat verstaan we onder dit thema?</i>	<i>Wat willen we bereiken?</i> (Conform prestatieveld 2 van de WMO)	<i>Welke mogelijkheden zijn er om het doel te bereiken?</i>	<i>Welke partijen zijn betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering?</i>
Het in stand houden of versterken van het aanbod aan voorzieningen dat ervoor zorgt dat problemen bij jongeren en hun opvoeders zo veel mogelijk worden voorkomen en daar waar nodig op integrale wijze worden aangepakt.	1. Verstrekken van informatie aan ouders, kinderen en jongeren over opvoeden en opgroeien.	Op lokaal niveau en lokale schaal het huidige Consultatiebureau (CB) uitbouwen tot een volwaardig Centrum voor Jeugd en Gezin(CJG). In het CJG worden de subdoelen 1,2, en 3 gerealiseerd.	
	2. Signaleren van problemen door instellingen als jeugdgezondheidszorg (JGZ) en onderwijs.		
	3. Toegang tot het (gemeentelijk) hulpaanbod, leiden naar voorzieningen aan de hand van een sociale kaart voor ouders, kinderen, jongeren en verwijzers.		
	4. Pedagogische hulp (advisering en kortdurende lichte hulpverlening).	4.1 In regionaal verband inkoop van licht ambulante pedagogische hulpverlening. 4.2 In relatie met het te ontwikkelen CJG.	
	5. Coördineren van zorg in het gezin op lokaal niveau (gezinscoaching).	Versterken huidige HOME-team (met koppeling naar regionale verwijzindex die momenteel ontwikkeld wordt en koppeling met elektronisch kindossier).	

**Thema 3 : Participatie door jong en oud  
de jeugd doet en praat mee in Zeevang!**

<i>Wat verstaan we onder dit thema?</i>	<i>Wat willen we bereiken)</i>	<i>Welke mogelijkheden zijn er om het doel te bereiken?</i>	<i>Welke partijen zijn betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering?</i>
Alle jongeren een actieve rol en een stem geven in de maatschappij en zo hun zelfredzaamheid bevorderen.	1. Meepraten!	1.1 Verkennen haalbaarheid chatsite. 1.2 Jeugdpanels rondom thema's.	
	2. Meewerken!	2.1 Maatschappelijke stages voor jongeren bij bedrijven en verenigingen. 2.2 Werken voor je wensen (Job & Go)	
	3 Omgaan met beperkingen.	3.1 Voorbeeldfunctie G-team promoten bij andere sportverenigingen.	