



Gemeente Zijpe

**Beleidskader Wet maatschappelijke
ondersteuning 2008-2011**

“Meedoen”

Inhoudsopgave	Blz.
Samenvatting	4
Hoofdstuk 1	
Inleiding	8
Hoofdstuk 2	
Wat voor gemeente zijn we nu?	10
Situatie voor 1 januari 2007	10
Bestaand beleid	11
Wat voor gemeente willen we zijn?	13
Wat willen we daarvoor doen?	16
Hoofdstuk 3	
Prestatieveld 1: Het bevorderen van de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten	17
Hoofdstuk 4	
Prestatieveld 2: Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden	20
Hoofdstuk 5	
Prestatieveld 3: Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning	22
Hoofdstuk 6	
Prestatieveld 4: Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers	24
Hoofdstuk 7	
Prestatieveld 5: Het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijk verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem	26
Hoofdstuk 8	
Prestatieveld 6: Het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch dan wel psychosociaal probleem, ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer	28
Hoofdstuk 9	
Prestatieveld 7: Maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang	
Prestatieveld 8: Het bevorderen van openbare geestelijke Gezondheidszorg, hieronder niet begrepen Het bieden van psychosociale hulp bij rampen	
Prestatieveld 9: Het bevorderen van verslavingsbeleid	30
Hoofdstuk 10	
De financiële paragraaf	
Het financieel verdeelmodel Wmo en de inkomstenbronnen	33
Financiële consequenties voor de gemeente Zijpe	34
Hoofdstuk 11	
Participatie en verantwoording	35

Bijlage 1

Uitwerking historisch en huidig beleid gemeente Zijpe	
Leefbaarheid (prestatieveld 1)	36
Gezondheidsbeleid (prestatieveld 1 t/m 9)	37
Subsidies (prestatieveld 1, 4 en 5)	38
Sport (prestatieveld 1, 2, 4 en 5)	38
Jeugd (prestatieveld 1,2, 8 en 9)	39
Armoedebeleid (prestatieveld 1 en 3)	40
(Sociale) activering en arbeidsintegratie (prestatieveld 1 en 3)	40
Ouderen (prestatieveld 1, 3, 4, 5 en 6)	41
Informatie en advies (prestatieveld 3)	42
Vrijwilligers/Mantelzorg (prestatieveld 4)	
Vrijwilligers	42
Mantelzorg	44
Gehandicaptenbeleid (prestatieveld 6)	45
Wonen (prestatieveld 1, 5 en 6)	47
Maatschappelijke opvang en vrouwenopvang (prestatieveld 7)	49
Huiselijk geweld	49
Verslavingszorg (prestatieveld 2 en 9)	50

Bijlage 2

Overzicht van de welzijn- en sportvoorzieningen die er zijn in de verschillende kernen

Bijlage 3

Activiteiten die voortkomen uit het beleidsplan schematisch in beeld gebracht	51
---	----

Bijlage 4 begrippenlijst	53
---------------------------------	-----------

Samenvatting

Per 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. Het maatschappelijke doel van de Wmo is kernachtig te omschrijven als: meedoen en mee blijven doen. Meedoen van alle burgers aan alle facetten van de samenleving (wonen en werk, recreatie en ontmoeting) al dan niet geholpen door vrienden, familie of bekenden.

De Wmo doet een beroep op de onderlinge betrokkenheid tussen mensen. Als dat niet kan, zorgt de gemeente voor ondersteuning. In de door de raad vastgestelde beleids- en kadernota Wmo van juli 2006 heeft u dit vastgesteld.

Het eindperspectief van de Wmo is een samenhangend lokaal beleid op het gebied van de maatschappelijke ondersteuning en op aanpalende terreinen. De Wmo gaat niet alleen over zorg, maar ook over jeugdbeleid, welzijnswerk, maatschappelijke opvang en verslavingszorg.

Elke gemeente moet vanaf 2008 een Wmo-beleidsplan hebben, waarin de gemeente het beleid voor maximaal 4 jaar vastlegt.

In hoofdstuk 1 onder het kopje "inleiding", wordt aangegeven welke informatie in ieder geval in het beleidsplan moet worden opgenomen.

De Wet bepaalt dat het Wmo-beleid in samenspraak met burgers, maatschappelijk middenveld en cliënten moet worden opgesteld.

Ook wordt in dit hoofdstuk de rol van de gemeente duidelijk gemaakt. De gemeente moet er voor zorgen dat er een plek komt waar iedereen terecht kan met vragen op het gebied van wonen, welzijn en zorg.

De burgers dienen meer dan nu het geval is zelf oplossingen te bedenken in de eigen sociale omgeving voor problemen die zich voordoen. Pas als dat niet lukt, is er ondersteuning van de gemeente.

Het hoofdstuk eindigt met een beschrijving van hoe dit beleidsplan tot stand is gekomen.

In hoofdstuk 2 wordt onder meer de vraag gesteld "wat voor gemeente zijn we nu?".

Om te komen tot een 4-jarig beleidsplan is het belangrijk dat de gemeente zich een goed beeld vormt van datgene wat er al is en van datgene wat we graag willen bereiken. Het ambitieniveau zal opnieuw bepaald moeten worden.

In dit hoofdstuk wordt ook de situatie van voor 1 januari 2007 geschetst.

Verder wordt ingegaan op het bestaande beleid, waarbij de vraag wordt gesteld of de beleidsplannen nog wel actueel zijn en voldoende aansluiten bij de Wmo-visie van de gemeente.

Om te bepalen welke vraag om ondersteuning de gemeente kan verwachten, is inzicht nodig in de bevolkingssamenstelling, omvang doelgroepen en gegevens over zelfredzaamheid en participatie. Gebleken is dat de gemeente vrij weinig gegevens kent welke kunnen worden gebruikt bij het ontwikkelen van beleid.

In het hoofdstuk wordt ook het belang van de dorpsraden beschreven.

De vraag wordt gesteld: Wat voor gemeente willen we zijn? Hierbij wordt verwezen naar de Toekomstvisie.

Er wordt aandacht besteed aan de burgerparticipatie. Deze burgerparticipatie is op grond van de artikelen 11 en 12 van de Wmo een wettelijke verplichting. In de gemeente Zijpe is de burgerparticipatie vormgegeven door de Wmo-adviesraad en het Gehandicaptenplatform Zijpe.

Het begrip civil society wordt nader toegelicht. De VNG geeft hiervoor de volgende definitie:

De vrijwillige samenwerkende gemeenschap van burgers. In een veerkrachtige samenleving zijn burgers lid van en werken samen in één of meer netwerken of verbanden. Denk hierbij aan familie, vrienden, sport, muziek, scholen, kerken, buurthuis of vereniging. De civil society is de optelsom van al deze non-profit en niet overheid gebonden organisaties en verbanden.

Het merendeel van de burgers blijkt bereid te zijn zich in te willen zetten voor anderen, als ze maar worden gevraagd. Vrijwillige inzet vertegenwoordigt een enorm sociaal, economisch, democratisch en dienstverlenend kapitaal. Er wordt aangegeven welke instrumenten de gemeente wenst in te zetten om burgerinitiatieven en civil society te stimuleren.

Het hoofdstuk eindigt met de vraag: Wat gebeurt er de komende jaren in de Zijper samenleving concreet om de beleidsdoelen te halen? Welke middelen zetten wij daarvoor in en hoe zorgen wij dat de juiste partijen belast worden met de uitvoering? Het beleidsplan is een plan op hoofdlijnen. Deze hoofdlijnen zullen moeten worden opgenomen in een meerjaren uitvoeringsprogramma, dat zijn vertaling krijgt in de gemeentelijke afdelingsplannen.

Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van **prestatieveld 1: het bevorderen van de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten.**

Als doelstelling wordt hierbij genoemd dat de gemeente Zijpe de sociale samenhang en leefbaarheid in haar kernen wenst te bevorderen alsmede het behoud of het versterken van de basisvoorzieningen. Daarbij wordt een aantal activiteiten genoemd waarmee de gemeente dit denkt te bereiken. Onder het kopje "Resultaten", wordt aangegeven op welke wijze dit concreet wordt uitgewerkt.

Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van **prestatieveld 2: Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden.**

De gemeente heeft hierbij de volgende doelstelling vastgesteld:

De gemeente Zijpe wil met haar jeugdbeleid bereiken dat kinderen en jongeren kunnen opgroeien in een stimulerende en veilige omgeving en kunnen uitgroeien tot volwassenen, die zelfstandig functioneren in de samenleving en die hun eigen keuzes kunnen maken. Het beleid is met name gericht op het voorkomen van problemen.

Hierbij wordt een aantal activiteiten genoemd die uiteindelijk moeten leiden tot de volgende resultaten:

- het hebben van een sluitende keten binnen het jeugdbeleid en de jeugdzorg, voor wat betreft het aanbod van voorzieningen gericht op ondersteuning van jeugdigen tot 23 jaar, de zgn. vangnetfunctie;
- realisatie van de aansluiting bij een centrum voor Jeugd en gezin, zodat de doelgroep een duidelijk en herkenbaar loket ter beschikking krijgt;
- nota integraal jeugdbeleid.

Hoofdstuk 5 geeft een beschrijving van **prestatieveld 3: Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning.**

Hiervoor is als doelstelling geformuleerd:

Het onder gemeentelijke regie aanbieden van een voorziening (loket) waar de burger op het terrein van wonen, welzijn en zorg wordt voorzien van informatie en advies, vraagverheldering, bemiddeling, ondersteuning en toegang tot individuele voorzieningen.

De activiteiten die hierbij worden genoemd moeten onder meer leiden tot de volgende resultaten:

- een optimaal functionerend loket voor alle inwoners van Zijpe, dat eind 2008 bij 30 % van de inwoners bekend is;
- optimalisering van werkprocessen in het loket en gebruik van geautomatiseerd systeem;
- verwijzing en samenwerking in het loket met o.a. het centrum voor Jeugd en gezin, MEE, WMD en vrijwilligerssteunpunt, Steunpunt Mantelzorg;
- samenwerking met woningstichtingen en zorgaanbieders in de keten wonen-welzijn-zorg.

Hoofdstuk 6 geeft een beschrijving van **prestatieveld 4: Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers.**

Hiervoor is als doelstelling geformuleerd:

In de gemeente Zijpe bestaat een volwaardig ondersteuningsaanbod voor vrijwilligers en mantelzorgers ter voorkoming van overbelasting en ter bevorderen van de participatie in en aan de "civil society".

Met betrekking tot de activiteiten ten aanzien van mantelzorg wordt verwezen naar de beleidsnota "Mantelzorg in Zijpe".

Op het terrein van vrijwilligerswerk wordt genoemd het ontwikkelen en vastleggen van prestatieafspraken met organisaties die een gemeentelijke subsidie ontvangen en die werken met vrijwilligers, o.a. het Rode Kruis, Stichting de Zonnebloem, Vrijwilligerscentrale etc.

Ook willen wij het vrijwilligersnetwerk actief bevorderen als fundament voor een sterke en coherente samenleving.

Dit moet uiteindelijk leiden tot het resultaat dat eind 2008 meer inwoners gebruik maken van vrijwilligers/mantelzorg en geven meer inwoners vrijwillige inzet of mantelzorg.

Hoofdstuk 7 geeft een beschrijving van **prestatieveld 6: bevorderen van de deelname aan het maatschappelijk verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem**

Hiervoor is als doelstelling geformuleerd:

De gemeente Zijpe wenst een zodanig voorwaardenscheppend beleid te ontwikkelen en uit te voeren ten aanzien van het collectieve voorzieningen niveau in de kernen, waardoor personen met ergonomische en/of psychosociale problemen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen functioneren in de samenleving.

De activiteiten die hierbij worden genoemd moeten leiden tot de volgende resultaten:

- prestatieafspraken met Wooncompagnie aangaande levensloopbestendige en toegankelijke woningen;
- inventarisatie van toegankelijkheid van openbare ruimte, wijken en openbare gebouwen;
- basisvoorzieningen kernen zijn conform behoefte en afgestemd op de (gemeentelijke) mogelijkheden;
- het aantal toegankelijke gebouwen en openbare voorzieningen is toegenomen met 10%;
- om een beter inzicht te krijgen in de woonwensen van ouderen zal hierover een specifiek onderzoek gehouden worden in het eerste kwartaal van 2008;
- het streven is om de 24-uurszorg in 't Zand en Callantsoog te behouden en om deze te realiseren in Petten.

Hoofdstuk 8 geeft een beschrijving van **prestatieveld 6: Het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch dan wel psychosociaal probleem, ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer.**

Hierbij is als doelstelling geformuleerd:

De gemeente Zijpe wil door toepassing van het compensatiebeginsel individuele voorzieningen verstrekken om daarmee een volwaardige deelname aan de samenleving mogelijk te maken.

De activiteiten die hierbij worden genoemd moeten leiden tot de volgende resultaten:

- door goed voorzieningenbeleid te voeren zijn meer inwoners in staat om zo lang mogelijk de eigen regie over de kwaliteit van het eigen leven en de eigen huishouding te voeren. Hierdoor wordt de deelname aan het maatschappelijk verkeer gewaarborgd;
- beschrijven werkprocessen m.b.t. verstrekking van individuele voorzieningen in eerste halfjaar 2008;
- nieuwe aanbestedingsronde huishoudelijke hulp aangaan met zorgaanbieders in 2008;
- aanpassing van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning, het Voorzieningenboek maatschappelijke ondersteuning 2007 en het Besluit maatschappelijke ondersteuning in het eerste kwartaal 2008;
- betere benutting van subsidiemogelijkheden, w.o. de subsidieregeling "Diensten bij wonen met Zorg".

Hoofdstuk 9 geeft een beschrijving van de prestatievelden 7, 8 en 9. Deze zijn:

Prestatieveld 7: maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang

Prestatieveld 8: het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg, hieronder niet begrepen het bieden van psychosociale hulp bij rampen

Prestatieveld 9: het bevorderen van verslavingsbeleid

Bij deze prestatievelden is als doelstelling geformuleerd:

Het zo goed mogelijk bieden van hulp op maat aan inwoners van Zijpe, die dit nodig hebben, door medewerking te verlenen aan de regionale samenwerking op het terrein van de drie prestatievelden.

Met betrekking tot deze prestatievelden zal de huidige financieringsstructuur (via centrumgemeenten) gehandhaafd blijven. De centrumgemeente Den Helder is verantwoordelijk voor het tot stand brengen van voorzieningen op het gebied van maatschappelijke opvang, OGGz en ambulante verslavingszorg. Deze taken moet zij uitvoeren in nauwe samspraak met de regiogemeenten, waaronder Zijpe.

In **hoofdstuk 10** worden de financiële aspecten van de Wmo in kaart gebracht.

Hieruit komt naar voren dat de gemeente een financieel risico loopt bij de uitvoering van de Wmo, met name waar het gaat om de verstrekking van individuele voorzieningen. Dit heeft te maken met het feit dat hierbij sprake is van een openeind financiering. Er wordt dan ook voorgesteld om een reserve in te stellen waarin jaarlijks € 25.000,00 wordt gestort tot een maximum van € 100.000,--.

In **hoofdstuk 11** wordt aangegeven hoe invulling wordt gegeven aan de participatie en verantwoording. Hierin wordt gesproken over het jaarverslag waarin gegevens worden vermeld over de voortgang van de Wmo en waarin aandacht wordt besteed aan de klanttevredenheid.

Ook wordt het belang van het tussentijds evalueren duidelijk gemaakt. Uitgangspunt is hierbij dat zeker de eerste jaren dit jaarlijks zal plaatsvinden.

Om de prestaties binnen de Wmo te kunnen vergelijken met andere gemeenten wordt voorgesteld om vanaf 2008 mee te doen aan de landelijke benchmark Wmo.

In **bijlage 1** wordt het historisch en huidig beleid thematisch beschreven waardoor de verbanden tussen de verschillende prestatievelden duidelijk worden. De volgende thema's worden beschreven:

- leefbaarheid (prestatieveld 1)
- gezondheidsbeleid (prestatieveld 1 t/m 9)
- subsidies (prestatieveld 1, 4 en 5)
- sport (prestatieveld 1, 2, 4 en 5)
- jeugd (prestatieveld 1, 2, 8 en 9)
- armoedebeleid (prestatieveld 1 en 3)
- (sociale) activering en arbeidsintegratie (prestatieveld 1 en 3)
- ouderen (prestatieveld 1, 3, 4, 5 en 6)
- informatie en advies (prestatieveld 3)
- vrijwilligers/mantelzorg (prestatieveld 4)
- gehandicaptenbeleid (prestatieveld 6)

In **bijlage 2** wordt per kern een overzicht gegeven van de welzijn- en sportvoorzieningen die er zijn in de verschillende kernen.

In **bijlage 3** vindt u de activiteiten die voortkomen uit het beleidsplan schematisch in beeld gebracht.

In **bijlage 4** vindt u een beschrijving van een aantal begrippen en een verklaring van een aantal afkortingen.

Hoofdstuk 1

Inleiding

Per 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. De Wmo vervangt de Welzijnswet, de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) en enkele onderdelen van de AWBZ (huishoudelijke verzorging en enkele aanpalende kleinere subsidieregelingen). Op termijn zullen naar verwachting ook andere delen van de AWBZ (activerende en ondersteunende begeleiding) naar de Wmo worden overgebracht.

Doel

Het maatschappelijke doel van de Wmo is kernachtig te omschrijven als: meedoen en mee blijven doen. Meedoen van álle burgers aan álle facetten van de samenleving (wonen en werk, recreatie en ontmoeting), al dan niet geholpen door vrienden, familie of bekenden. De Wmo doet een beroep op de onderlinge betrokkenheid tussen mensen. Als dat niet kan, zorgt de gemeente voor ondersteuning. In de door u vastgestelde beleids- en kadernota Wmo van juli 2006 heeft u dit vastgesteld. Het eindperspectief van de Wmo is een samenhangend lokaal beleid op het gebied van de maatschappelijke ondersteuning en op aanpalende terreinen. De Wmo gaat niet alleen over zorg, maar ook over jeugdbeleid, welzijnswerk, maatschappelijke opvang en verslavingszorg.

Het beleidsplan

Elke gemeente moet vanaf 2008 een Wmo-beleidsplan hebben. In het Wmo-beleidsplan legt de gemeente voor maximaal vier jaar het beleid vast. Het beleidsplan mag tussentijds worden gewijzigd. Het beleidsplan moet in ieder geval de volgende informatie bevatten:

- visie op maatschappelijke ondersteuning
- welke resultaten wil de gemeente behalen in de planperiode
- gemeentelijke doelstellingen per prestatieveld
- hoe wordt het samenhangende beleid uitgevoerd en welke acties worden ondernomen in de periode die het plan bestrijkt
- welke maatregelen worden genomen om de kwaliteit te borgen van de uitvoering van maatschappelijke ondersteuning
- welke maatregelen worden genomen om de keuzevrijheid te bevorderen voor degenen aan wie maatschappelijke ondersteuning wordt verleend.

De Wet bepaalt dat het Wmo-beleid in samenspraak met burgers, maatschappelijk middenveld en cliënten moet worden opgesteld. Het beleidsplan hoort een op de lokale situatie toegesneden plan te zijn, waar inwoners en andere betrokkenen achter staan. Vooral dat laatste is van belang omdat de uiteindelijke samenhang tussen voorzieningen alleen mogelijk is met de medewerking van diezelfde inwoners en betrokkenen.

Rol van de gemeente

De Wmo wordt ook wel een participatiewet genoemd. Meedoen in de samenleving is het devies van de Wmo. Hiermee wordt vooral bedoeld op de doelstelling van de wet.

Met de invoering van de Wmo komt er meer samenhang in de ondersteuning voor de burger. De gemeente moet zorgen dat er een plek komt waar iedereen terecht kan met vragen op het gebied van wonen, zorg en welzijn. Bovendien worden de burgers betrokken bij het ontwikkelen van het gemeentelijke Wmo-beleid.

De verandering in de sturingsfilosofie houdt ook in dat we straks vooral verantwoording afleggen aan onze inwoners en in veel mindere mate aan het rijk. Het is ook om die reden belangrijk dat we alle betrokken partijen betrekken bij het ontwikkelen van het beleid. De gemeente krijgt binnen het wettelijke kader een redelijke grote mate van beleidsvrijheid bij het invullen van de Wmo. Inherent hieraan is dat dit er toe zal leiden dat er tussen gemeenten onderling verschillen ontstaan.

Rol van de burger

De burgers dienen meer dan nu het geval is zelf oplossingen te bedenken in de eigen sociale omgeving voor problemen die zich voordoen. Pas als dat niet lukt, is er ondersteuning vanuit de gemeente.

De gemeente moet het resultaat van het Wmo-beleid inzichtelijk maken voor de lokale samenleving. Concreet betekent dit dat wij zorg moeten dragen voor participatie en verantwoording.

De gemeente Zijpe vindt participatie een belangrijk instrument en wenst betrokkenen te betrekken bij het opstellen van beleid en uitvoering. Burgerparticipatie moet in het kader van de Wmo in brede zin

worden toegepast en moet verder gaan dan alleen belangenbehartiging. Het zal dan ook niet alleen bij de start van de wet aan de orde zijn maar een doorlopend punt van aandacht moeten blijven.

Burger en cliëntenparticipatie dragen bovendien bij aan de kwaliteit van beleid:

- het geeft inzicht in wensen en behoeften;
- er wordt een draagvlak gecreëerd voor de keuzes en prioriteiten;
- er ontstaat meer betrokkenheid van de burgers;
- betere, doordachte besluitvorming.

In juli 2006 heeft u als raad de beleids- en kadernota Wet maatschappelijke ondersteuning vastgesteld. Deze nota richtte zich met name op drie van de totaal negen prestatievelden van de Wmo. In deze notitie zal aandacht besteed worden aan alle negen prestatievelden binnen de Wmo. Er zal daarbij per prestatieveld worden aangegeven wat er onder wordt verstaan, wat de huidige stand van zaken is en welke beleidsacties er zullen worden ondernomen en wanneer.

In de afgelopen periode is met de zes gemeenten waarmee wij intensief samenwerken op het terrein van de Wmo, getracht om gezamenlijk te komen tot de ontwikkeling van een beleidsplan, waarbij het uiteraard wel mogelijk was om daarin lokale accenten te leggen.

In een laat stadium (eind juni 2007) is deze samenwerking verbroken en werd besloten dat iedere gemeente voor zichzelf, al dan niet in samenspraak met andere gemeenten, een beleidsplan gaat maken. Na dit besluit is nog een poging ondernomen om met de Seta-gemeenten Schagen en Anna Paulowna dit gezamenlijk op te pakken. Daarbij werd de conclusie getrokken dat het op dat moment te laat was om dit nog gezamenlijk te realiseren, gelet op het feit dat het conceptbeleidsplan er begin september 2007 moest zijn, om de inspraak hierop van de verschillende partijen, voldoende tot zijn recht te kunnen laten komen. Het beleidsplan moet namelijk uiterlijk in december 2007 door de raad zijn vastgesteld.

Hoofdstuk 2

Wat voor gemeente zijn we nu?

Om te komen tot een 4 jarig beleidsplan is het belangrijk dat de gemeente zich een goed beeld vormt van datgene wat er al is en van datgene wat we graag willen bereiken. Het ambitieniveau zal opnieuw bepaald moeten worden. Een goede raadgever daarbij is natuurlijk het collegeprogramma en de reeds vervaardigde beleids- en kadernota's rondom de 9 prestatievelden.

De vraag is gerechtvaardigd of het ingezette beleid aangepast dient te worden. Deze afweging zal wel plaats moeten vinden op een integrale wijze, d.w.z. dat keuzes die gemaakt worden, invloed hebben of kunnen hebben op andere beleidsterreinen. De vraag moet altijd gesteld worden of deze neveneffecten ook beoogd en wenselijk zijn. Afstemming met de Wmo-adviesraad is daarbij een verplichting. Naast beleidsmatige keuzes kunnen ook financiële overwegingen een rol spelen. Immers de Wmo geeft de gemeente niet meer middelen dan die in het gemeentefonds zijn aangereikt bij uitvoering van de Welzijnswet en/of Wvg. Gemeenten hebben alleen meer middelen gekregen voor de uitvoering van de huishoudelijke verzorging. Verder blijven de budgetten nagenoeg hetzelfde. Wel worden door de werking van de Wmo financiële middelen op een andere wijze met elkaar in verbinding gebracht.

Hierdoor kan het zijn dat het budget waar de Wmo invloed op uitoefent van een totaal andere grootte is geworden. Hierbij gaat het niet alleen om middelen, waarvan wij het gevoel hebben dat deze voor te onderscheiden doelgroepen, zoals gehandicapten of ouderen worden aangewend. De Wmo is nu juist een wet die de middelen en doelstellingen voor alle burgers in de samenleving wenst te bundelen.

Nieuw beleid wint echter alleen aan kracht, wanneer het is gebaseerd op actuele gegevens.

Situatie voor 1 januari 2007

- In de Wmo gaan de Welzijnswet, Wvg, een deel van de AWBZ en een deel van de WCPV (OGGZ) op. Deze wetten worden hieronder beknopt op hoofdlijnen weergegeven, zodat duidelijk is welke functie zij in de huidige situatie vervullen en om een beeld te vormen van de reikwijdte van de Wmo.

Welzijnswet

Het welzijnsbeleid wordt in de Welzijnswet (1994) omschreven als de gezamenlijke inspanning van de overheden op maatschappelijk en sociaal-cultureel terrein, die tot doel heeft, in samenwerking met het particulier initiatief en andere betrokkenen:

1. de ontplooiingsmogelijkheden van mensen te vergroten en hun zelfredzaamheid evenals hun deelname aan de samenleving te stimuleren mede om te voorkomen dat mensen in een achterstandspositie raken;
2. de personen die in een achterstandspositie zijn geraakt mogelijkheden te bieden hun positie te verbeteren;
3. het welbevinden van personen in de samenleving op andere wijze te bevorderen.

Er worden in de Welzijnswet drie overheidstaken onderscheiden:

- lokale overheid: beleid inzake uitvoerend werk. Het geheel van maatschappelijke en sociaalculturele activiteiten, rechtstreeks gericht op personen of groepen van personen in de samenleving;
- provinciale overheid: beleid inzake steunfunctiewerk. Het geheel van de activiteiten die het uitvoerend werk ondersteunen;
- rijksoverheid: beleid inzake de landelijke functie:
 - het volgen, signaleren en analyseren van ontwikkelingen in de samenleving;
 - het stimuleren van nieuw beleid, nieuwe voorzieningen en activiteiten;
 - het zorgdragen voor innovatieve projecten met een landelijke betekenis;
 - het zorgdragen voor internationale uitwisselingen van informatie;
 - het zorgdragen voor een landelijke infrastructuur waaronder landelijke organisaties.

De Welzijnswet is van toepassing op de volgende terreinen:

1. welzijn jeugd, behoudens voor zover de Wet op de jeugdhulpverlening van toepassing is;
2. kinderopvang;
3. maatschappelijke dienstverlening;
4. maatschappelijke opvang, waaronder sociale pensions en vrouwenopvang;
5. verslavingsbeleid, behoudens wanneer de AWBZ van toepassing is;
6. sociaal-cultureel werk;

7. emancipatie;
8. sport;
9. welzijn ouderen, behoudens voor zover de AWBZ van toepassing is;
10. welzijn gehandicapten;
11. welzijn etnische minderheden en groepen personen die in een met etnische minderheden vergelijkbare positie verkeren, behoudens voor zover de Wet inburgering van toepassing is;
12. dienstverlening ten behoeve van door de Tweede Wereldoorlog getroffen en;
13. activiteiten in het kader van de viering van de bevrijding, de voorlichting over en herdenking van de gebeurtenissen gedurende de Tweede Wereldoorlog.

Wet voorzieningen gehandicapten

De Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) heeft als uitgangspunt dat ouderen en gehandicapten zo lang mogelijk zelfstandig blijven en kunnen deelnemen aan het sociale en maatschappelijke leven. Daartoe voorziet de Wvg in woonvoorzieningen, vervoersvoorzieningen en hulpmiddelen.

De Wvg wordt uitgevoerd door gemeenten. Iedere gemeente heeft een 'zorgplicht'. Dit betekent dat gemeenten verplicht zijn deze voorzieningen te verstrekken aan iedereen die het nodig heeft. Welke voorzieningen er precies zijn, hoe de voorzieningen worden verstrekt en hoe hoog een eventuele eigen bijdrage is, verschilt per gemeente.

Gemeenten zijn verplicht een verordening op te stellen, waarin het individuele aanspraakniveau is vastgelegd. Over de te verstrekken voorziening is in de Wvg vastgelegd dat deze "doeltreffend, doelmatig en cliëntgericht" wordt verleend. Individuele gehandicapten kunnen zich beroepen op de Wvg en de gemeentelijke verordening.

Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten

Iedere inwoner in Nederland is via de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) verzekerd voor zorg en ondersteuning bij langdurige ziekte, handicap of ouderdom. De AWBZ regelt nu de rechten op verstrekkingen op de volgende gebieden:

- persoonlijke verzorging
- verpleging
- ondersteunende begeleiding
- activerende begeleiding (dagbesteding)
- behandeling
- verblijf

Deze functies worden geleverd door instellingen die door het College voor zorgverzekeringen zijn toegelaten als AWBZ-instelling. Het kan daarbij gaan om "traditionele" verzorgingshuizen, verpleeghuizen, thuiszorgorganisaties, ggz-instellingen en instellingen voor gehandicaptenzorg. De zorg in de AWBZ begint met een indicatiestelling. Per 1 januari 2005 voert het landelijk Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) de AWBZ-indicaties uit.

Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid

De Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) is geregeld in de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (2003) (WCPV), die in 1989 is ingevoerd, om de relatie tussen het Rijk en de gemeenten ten aanzien van de collectieve preventie & openbare gezondheidszorg te regelen. Deze wet verplicht alle gemeenten om actief te zijn op het gebied van Volksgezondheid. Dit uit zich in de volgende 3 verplichtingen:

1. Gemeenten hebben de verplichting om een gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD) in stand te houden.
2. Gemeenten moeten zorg dragen voor de afstemming tussen de preventie en de curatie (bestrijding / behandeling).
3. Gemeenten hebben een aantal taken, zoals epidemiologie, infectieziektebestrijding, jeugdgezondheidszorg, gezondheidsvoorlichting en vaccinaties (deze taken worden uitgevoerd door de GGD).

De OGGZ heeft betrekking op "het signaleren en bestrijden van risicofactoren op het gebied van de openbare geestelijke gezondheidszorg, het bereiken en begeleiden van kwetsbare personen en risicogroepen, het functioneren als meldpunt voor signalen van crisis of dreiging van crisis bij kwetsbare personen en risicogroepen, het bieden van psychosociale hulp bij rampen en het tot stand brengen van afspraken tussen betrokken organisaties over de uitvoering van de openbare geestelijke gezondheidszorg". Met uitzondering van het bieden van psychosociale hulp bij rampen zijn dit alle zaken die overgaan in de Wmo.

Bestaand beleid

Welk bestaand beleid, nota's en beleidsgebieden zijn nu voor de gemeente Zijpe relevant? Zijn ze nog wel actueel? Sluit de onderliggende Wmo-visie daarvan voldoende aan op de visie van de gemeente op de Wmo? De negen Wmo prestatievelden vertonen veel overlap met het bestaand beleid of raakt daaraan. Welke beleidsterreinen wij als gemeente relevant vinden, is mede afhankelijk van de visie op de inhoud van de Wmo. Deze informatie is weer noodzakelijk om de volle omvang van het huidige beleid te kunnen gebruiken bij de bepaling van het toekomstige beleid, nl. voortzetting, herijking of vernieuwen.

Omvang van de gegevens:

Op te bepalen in welke mate de gemeente al voldoet aan de Wmo-uitgangspunten dient ten aanzien van het huidige beleid een antwoord te worden gezocht en gegeven op de navolgende vragen:

1. Wat is de doelstelling van het beleid? Welke visie zit er achter?
2. Over welke periode heeft het beleidsthema betrekking? Worden er nog activiteiten verricht of is het slapend?
3. Wordt het beleid regionaal of lokaal uitgevoerd?
4. Welke samenhang is er met aanpalende beleidsthema's, zowel Wmo gerelateerd als niet Wmo gerelateerd?
5. Wat is de financiële omvang van het beleid?
6. Welke partners of derden spelen bij de uitwerking of uitvoering van het beleid een rol?
7. Welke resultaten worden met het beleid beoogd? Zijn deze smart te maken en worden deze ook nagekomen. (specifiek, meetbaar, acceptabel, resultaat en tijdgebonden)
8. Op welk van de 9 prestatievelden is het huidige beleid van toepassing?
9. Welke rol heeft de gemeente bij het huidige beleid? (initieënd, coördinerend, faciliterend etc.).

In bijlage I is een overzicht opgenomen van het huidige beleid. Hierbij gaat het om de terreinen leefbaarheid, gezondheidsbeleid, subsidies, sport, jeugd, armoedebeleid, (sociale) activering en arbeidsintegratie, ouderen, informatie en advies, vrijwilligers en mantelzorg, gehandicaptenbeleid, wonen, (vrouwen)opvang alsmede verslavingszorg.

Profiel van de gemeente

Om te bepalen welke vraag om ondersteuning de gemeente kan verwachten, is inzicht nodig in bevolkingssamenstelling, omvang doelgroepen en gegevens over zelfredzaamheid en participatie. Gebleken is dat de gemeente vrij weinig gegevens kent die kunnen worden gebruikt bij het ontwikkelen van beleid. Bevolkingsgegevens zijn vaak geen probleem, maar inzicht in overige gegevens is lastiger.

Voor gegevens over de bevolkingssamenstelling wordt verwezen naar de Toekomstvisie.

Zoals gezegd is het verkrijgen van gegevens over de mate van zelfredzaamheid en/of participatie een stuk moeilijker. Dat komt enerzijds door de veelvoud aan onderwerpen, die bepalend hiervoor zijn. Denk hierbij aan de mate van werkloosheid, arbeidsongeschiktheid, schuldenproblematiek, inkomen en bezit, criminaliteit en geweld, dakloosheid, verslaving, suïcidaliteit, huisuitzettingen, deelname aan het verenigingsleven, aan sport en aan mantelzorg en vrijwilligerswerk, migratie in en uit de gemeente en tussen wijken en het gebruik van voorzieningen. Al deze onderwerpen bepalen de mate aan de mogelijkheden van de individuele burger om mee te kunnen doen aan de samenleving.

Voorzieningen

De gemeente heeft en kent vele voorzieningen die relevant zijn voor de Wmo. Veel van deze voorzieningen zijn opgenomen in de bijlage van de nota "Welzijn, wonen en zorg" en hier als bijlage 2 bijgevoegd. Tevens zijn in de Seniorenwijzer veel voorzieningen opgenomen.

Relevante voorzieningen voor de Wmo zijn o.a.:

- voorzieningen voor informatie, advies en cliëntondersteuning
- organisaties voor informele zorg
- professionele aanbieders op het gebied van zorg en welzijn
- andere organisaties en initiatieven die deel uitmaken van de zgn. civil society

Deze voorzieningen maken deel uit van de sociale kaart.

Het belang van dorpsraden

In iedere kern binnen de gemeente Zijpe is een dorpsraad. Deze dorpsraad signaleert ontwikkelingen, wensen en ideeën binnen de kern en geeft deze door aan de gemeente. Op deze manier is er goed contact tussen de gemeente en de kernen en wordt bijgedragen aan de leefbaarheid in de gemeente.

De samenwerking met de dorpsraden is volop in ontwikkeling en vertegenwoordigers van de dorpsraden hebben zitting in de Wmo-adviesraad.

Interne organisatie

De realisatie van de gemeentelijke doelen met de Wmo vraagt om samenwerking en afstemming tussen verschillende portefeuillehouders en afdelingen. Daarom is het belangrijk de betrokkenen al in een vroeg stadium bij de voorbereiding van het Wmo-beleid te betrekken. Belangrijke thema's voor de interne organisatie zijn:

- de samenhang tussen de voormalige WVG en de vroegere Welzijnswet
- afstemming tussen volksgezondheid en welzijn.

Als knelpunten zijn nog te noemen:

1. Belevingsvorming vindt voornamelijk plaats middels thematische- en/of doelgroepbenadering, o.a. ouderen, gehandicapten, jeugd, vrijwilligers, volksgezondheid, sport, cultuur, onderwijs, etc.
2. Er is weinig samenhang tussen de beleidsvelden.
3. Rol van de gemeente is veelal initiator, coördinator, maar voert nog te weinig regie.
 - De burger is wel bereid tot meedenken en overleg, maar voelt zich niet echt verantwoordelijk.
 - De burger leunt achterover en denkt - gemeente, regel het maar.
4. Gemeente is ook veelal financieel verantwoordelijk (2 petten).
5. Er worden onvoldoende prestatieafspraken geformuleerd, die als smart te betitelen zijn.
6. Er wordt onvoldoende aan effectmeting van het beleid gedaan.
7. De zakelijkheid van de gemeente in relatie naar burgers/instellingen is niet optimaal.

Wat voor gemeente willen we zijn?

Zoals uit voorgaande tekst blijkt is de huidige situatie redelijk te beschrijven. Maar hoe zit dat nu op de langere termijn, b.v. over 15 jaar? Van belang is om voor de toekomst over betrouwbare kengetallen te beschikken, teneinde zorgvuldig Wmo-beleid te kunnen voeren. Voor de gemeente is het van belang over een langere termijn, ongeveer 15 jaar, gedegen inzicht te krijgen in de sociaal maatschappelijke, economische en demografische factoren. Trends en verwachtingen, kansen en bedreigingen ten aanzien van vergrijzing, economische voor- of tegenspoed, woningmarkt ontwikkelingen, etc. dienen in kaart te worden gebracht. Deze gegevens stelt de gemeente in staat om een heldere meerjaren visie te ontwikkelen en om te bezien of herijking van de gemeentelijke rol aan de orde is.

De gemeente Zijpe heeft een toekomstvisie ontwikkeld die een begrensde horizon kent van ongeveer 10 jaar. In de notitie "Toekomstvisie" heeft de gemeente aangegeven op welke wijze zij aankijkt tegen haar inwoners. **De gemeente Zijpe is zich bewust van de veerkracht en de zelfredzaamheid van de samenleving en de daarin actieve en minder actieve burgers en zgn. maatschappelijke verbanden. Wat de samenleving zelf kan moet ook aan de samenleving worden overgelaten. De gemeente treedt alleen op indien haar interventie aantoonbaar gewenst is. Het regisseren van de samenleving staat voorop, doch ook de rol van initiator en motor moet niet worden geschuwd.**

In de Toekomstvisie zijn daarom de volgende van belang zijnde zaken opgenomen:

- De belangrijkste factoren die de leefbaarheid in de kernen van de gemeente Zijpe bepalen, zijn:
 - Veiligheidsbeleving
 - Kwaliteit van de openbare ruimte
 - Mobiliteit, verplaatsingsmogelijkheden en bereikbaarheid
 - Winkelvoorzieningen
 - Onderwijsvoorzieningen inclusief peuterspeelzaal
 - Opvangmogelijkheden en voorzieningen voor kinderen en jongeren
 - Sport- en recreatiefaciliteiten
- Onderzoek heeft inmiddels laten zien, dat de leefbaarheid van kleine kernen niet altijd recht evenredig is aan het voorzieningenniveau. Het kunstmatig in stand houden of tot stand brengen van een bepaald voorzieningenniveau wordt om zowel inhoudelijke als financiële redenen niet mogelijk geacht. De rol van de gemeente bij het tot stand brengen (dan wel in stand houden) van algemene voorzieningen op sociaal/maatschappelijk niveau is dat er voldoende maatschappelijk en financieel/economisch draagvlak te zijn om bepaalde voorzieningen tot stand te brengen of in stand te houden. Ontbeert een voorziening dat draagvlak, dan zal dat consequenties hebben. Het kunstmatig in stand houden van voorzieningen wordt niet realistisch en dus ook niet gewenst geacht;
- Bij het tot stand brengen van voorzieningen op sociaal/maatschappelijk niveau wordt, méér dan tot heden het geval was, gekeken naar het grensoverschrijdende karakter van de voorziening(en). Door middel van regionale afstemming moet worden voorkomen dat er in de regio een voorzieningenniveau tot stand wordt gebracht of in stand wordt gehouden dat voldoende sociaal/economisch draagvlak mist en daardoor de verschillende (lokale) overheden voor hoge, onnodige, kosten stelt;

- Om het niveau "dorpen" voor alle acht dorpen haalbaar te maken zal het multifunctioneel gebruik van vooral de dorps huisfunctie en de binnensportvoorziening gestimuleerd moeten worden;
- In de gemeente zal in de toekomst meer steun en advies worden gegeven aan het vele vrijwilligerswerk dat verricht wordt;
- De kern 't Zand wordt als een meer voor de hand liggende locatie beschouwd om als groeikern te worden aangemerkt. De fysieke uitbreidingsmogelijkheden voor zowel woningbouw als bedrijvigheid doen zich met name bij 't Zand voor. Ook kan 't Zand door zijn ligging aan stroomwegen worden aangemerkt als een goede uitvalsbasis voor forenzen die in Zijpe wonen, maar elders in de regio werkzaam zijn. De gewenste groei van onze gemeente van de huidige 11.500 naar 15.000 inwoners zal derhalve dan ook voor een groot deel in 't Zand moeten worden gerealiseerd. Voor de overige (kleinere) kernen geldt, dat slechts een autonome groei wordt voorgestaan.

Reikwijdte

De kern van deze beleidsnota zal bestaan uit de vertaling van bovengenoemde visie. Van hieruit wil de gemeente Zijpe invulling geven aan de Wmo, vertaald naar concrete ambities die zij de komende vier jaar wil realiseren. Het gaat daarbij om concrete doelstellingen per prestatieveld gekoppeld aan prestatie-indicatoren, waaraan de realisatie van deze doelen kunnen worden afgemeten, alsmede de in te zetten activiteiten en budgetten om deze doelen te realiseren. De Wmo-thema's en de prestatievelden hangen niet alleen onderling samen, maar vertonen ook relaties met aanpalende beleidsterreinen. Bijvoorbeeld volksgezondheid, wonen, onderwijs, werk en inkomen, armoedebeleid, veiligheidsbeleid. Daarom is in de uitwerking van de beleidskeuzes ook het begrip integraal beleid getracht mede vorm te geven. Hieronder wordt verstaan de overkoepelende hoofdlijnen, die verschillende beleidsterreinen met elkaar verbinden.

Doelstellingen en instrumenten

Centraal in het beleidsplan staat de formulering van het beleid per prestatieveld, thema of doelgroep. Allereerst gaat het daarbij om de concrete beleidsdoelen die de gemeente in vier jaar wil realiseren. De bedoeling is dat er jaarlijks wordt geëvalueerd, hoe het gaat met de realisatie van de gestelde doelen. De uitkomst van deze evaluatie dient dan ook met de direct betrokkenen en met de gemeenteraad te worden besproken.

Een geschikt instrument om doelen te kunnen realiseren is het afsluiten van convenanten en contracten met prestatieafspraken, die aansluiten op de concrete beleidsvoornemens en prestatie-indicatoren.

Om te kunnen vaststellen in hoeverre gestelde doelen gehaald zijn, is het nodig dat de doelen SMART geformuleerd zijn. Ook is het van belang dat er prestatie-indicatoren aan de doelstellingen gekoppeld zijn die tussentijds zicht geven op de vorderingen. Een te algemeen doel werkt vrijblijvendheid in de hand en nodigt niet uit om resultaatgericht te werken.

Burgerparticipatie

Burgerparticipatie is op grond van de artikelen 11 en 12 van de Wmo een verplichting. In de gemeente Zijpe is burgerparticipatie vormgegeven door de oprichting van een Wmo-adviesraad en de rol van het Gehandicaptenplatform. De Wmo-adviesraad beoogt een afspiegeling te zijn van burgers, verenigingen en instellingen, die maatschappelijk betrokken zijn bij de samenleving. Uit de visie van de gemeente blijkt dat zij een participatieve samenleving/burgers nastreeft. De Wmo-adviesraad dient dan ook bij de voorbereiding op de besluitvorming te worden betrokken. Aangezien het beleidsplan een omvangrijk document is met een veelheid aan onderwerpen dient de Wmo-adviesraad verzocht te worden om te reageren en te adviseren conform de hieronder beschreven klassieke aanpak. Bij de uitwerking van de verschillende beleidsonderwerpen en activiteiten, vast te leggen in een nog te vervaardigen uitvoeringsprogramma, dient de Wmo-adviesraad opnieuw te worden betrokken. Naast de Wmo-adviesraad hebben wij in Zijpe ook nog het Gehandicaptenplatform Zijpe. Dit platform werkt op dit moment nog intensief samen met het Gehandicaptenplatform Anna Paulowna. Het platform is met name belangrijk waar het gaat om de ontwikkeling van beleid op het gebied van voorzieningen. Doordat een vertegenwoordiging van het platform ook in de Wmo-adviesraad zit, is de participatie met betrekking tot de voorzieningen goed gewaarborgd.

Civil society

Zoals hierboven aangegeven is de gemeente zich bewust van de veerkracht en de zelfredzaamheid van de samenleving en de daarin actieve en minder actieve burgers en maatschappelijke verbanden. Deze samenleving is continu in beweging door factoren als vergrijzing, ontgroening, migratie en integratie. Ook veranderend overheidsbeleid en nieuwe wetgeving zorgt voor deze beweging. Er worden steeds nieuwe eisen gesteld aan begrippen als leefbaarheid en veiligheid. Veerkracht binnen een samenleving maakt het mogelijk om deze vraagstukken in de toekomst te kunnen oppakken en

oplossen. Anders gezegd: een gezonde civil society is de basis voor een veerkrachtige lokale samenleving.

Wat wordt nu onder het begrip civil society verstaan? De Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft "civil society" als volgt gedefinieerd: de vrijwillige samenwerkende gemeenschap van burgers. In een veerkrachtige samenleving zijn burgers lid van en werken samen in één of meer netwerken of verbanden. Denk hierbij aan familie, vrienden, sport, muziek, scholen, kerken, buurthuis of vereniging. De civil society is de optelsom van al deze non-profit en niet overheid gebonden organisaties en verbanden.

Burgers zijn bereid om in meer of mindere mate actief te zijn in de samenleving. De diversiteit aan mogelijkheden verschilt per gemeente of kern. In het algemeen geldt: hoe meer divers de mogelijkheden en hoe hoger de deelname, des te hoger wordt de benutting van het lokaal sociaal kapitaal en daarmee de veerkracht van de samenleving.

Onderling vertrouwen en sociale relaties zijn voor deelname aan de lokale samenleving sleutelbegrippen.

De verantwoordelijkheid en de kracht van de samenleving komt hierin tot uiting. Het merendeel van burgers blijkt bereid te zijn zich in te willen zetten voor anderen, als ze maar worden gevraagd.

Vrijwillige inzet vertegenwoordigt een enorm sociaal, economisch, democratisch en dienstverlenend kapitaal. Kapitaal dat mede kan worden ingezet om uitdagingen op te pakken. Vrijwillige inzet moet ook onderhouden worden om te kunnen functioneren als een hefboom, die invloed heeft op de veerkracht van de Zijper samenleving, waarin zoveel mogelijk burgers participeren.

Gezamenlijke uitdagingen, doelen of thema's staan centraal in deze beleidsnota om activiteiten of initiatieven te nemen. Daarbij wordt met burgers en andere betrokkenen gezocht naar een evenwichtig en adequaat aanbod van diensten en voorzieningen op lokaal niveau. In de toekomstvisie voor de gemeente Zijpe wordt daarin mede voorzien door vooraf met burgers keuzes te maken om dat evenwicht gestalte te geven.

De gemeente wenst de navolgende instrumenten in te zetten om burgerinitiatieven en civil society te stimuleren en te ondersteunen, Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de nog op te stellen gemeentelijke verordening "Burgerinitiatieven" en de nota die hierover op dit moment wordt opgesteld.

Ruimte voor burgerinitiatief

- in het gemeentelijk beleid is er ruimte voor initiatieven van inwoners en groepen van inwoners, ook voor initiatieven die niet direct in het vastgelegde gemeentebeleid passen.

Denk bijvoorbeeld aan een initiatief voor een nieuw trapveldje in een wijk met (on)voldoende sportvoorzieningen.

Tegelijkertijd zal zij moeten bewaken dat de verdeling van middelen evenwichtig is en dat belangen van andere burgers niet worden geschaad door het initiatief.

- de gemeente betreft burgers en hun verbanden actief bij de gemeentelijke beleidsvorming en geeft daarin ruimte voor eigen initiatief.

Communicatie

- De gemeente brengt relevante informatie onder de aandacht van (actieve) burgers.

Toegankelijkheid

- De gemeente zorgt voor een duidelijk aanspreekpunt in de gemeente voor burgerinitiatieven, voor het wegnemen van bureaucratische belemmeringen in de lokale regelgeving en voor korte communicatielijnen.

Faciliteren

- De gemeente stelt subsidies beschikbaar, is soepel in het verlenen van vergunningen en zorgt ervoor dat beroepskrachten initiatieven kunnen ondersteunen indien de initiatiefnemers daar behoefte aan hebben.

Stimulering

- De gemeente besteedt extra aandacht aan het betrekken van specifieke (doel)groepen en brengt hun initiatieven in de publiciteit. Hierbij kan gedacht worden aan jongeren en maatschappelijke stages, mensen met een uitkering die gestimuleerd worden vrijwilligerswerk te doen, dienstverlening tussen (autochtone) ouderen en allochtonen, afspraken met bedrijven over vrijwilligerswerk door werknemers en met woningcorporaties over steun aan wijk leefbaarheidsgroepen.

Ondersteuning

- De gemeente zorgt voor voldoende professionele ondersteuning voor

vrijwilligersorganisaties en organisaties in zorg en welzijn.

Keuzes en consequenties

De visie en de missie van de gemeente maakt het onvermijdelijk dat er weldoordachte keuzes moeten worden gemaakt aangaande het Wmo-beleid.

Wat willen we daarvoor doen?

Ondanks alles wat hiervoor en in bijlage I is verwoord gaat het uiteindelijk om concrete doelstellingen, activiteiten, maatregelen en middelen. Wat gebeurt er de komende jaren in de Zijper samenleving concreet om de beleidsdoelen te halen? Welke middelen zetten wij daarvoor in en hoe zorgen wij dat de juiste partijen belast worden met de uitvoering? Hoe worden visie en doelstellingen vertaald naar beleidsmaatregelen inzake het loket, de civil society, verantwoording en natuurlijk de negen prestatievelden.

Zoals gezegd is het beleidsplan een plan op hoofdlijnen. Deze hoofdlijnen zullen moeten worden opgenomen in een meerjaren uitvoeringsprogramma, dat zijn vertaling krijgt in de gemeentelijke afdelingsplannen.

Jaarlijks zal moeten worden aangegeven, welk onderwerp uit het beleidsplan zal worden opgepakt, welke tijd daarmee gemoeid is, wie verantwoordelijk is voor de uitvoering, zowel afdeling en/of medewerker, welke resultaten moeten worden bereikt en wat de financiële reikwijdte (exclusief apparaatskosten en kapitaallasten) is.

Hieronder worden de beleidsvoornemens, zowel de oude, huidige en nieuwe, per prestatieveld weergegeven.

Hoofdstuk 3

Prestatieveld 1: Het bevorderen van de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten

Inleiding:

Dit prestatieveld is ruim en breed in de wet geformuleerd. De gemeente Zijpe heeft hier dan ook een grote vrijheid om lokaal invulling te geven en prioriteiten te stellen. Bij het onderdeel civil society is invulling gegeven op welke wijze de gemeente de sociale samenhang en leefbaarheid in de kernen voor de komende tijd wenst te benaderen. Kernbegrippen daarbij zijn participatie, zelfredzaamheid, veerkracht en betrokkenheid. De nadruk ligt hierbij op begrippen als wonen, diensten en voorzieningen alsmede de omgeving. Dit prestatieveld heeft dan ook duidelijk raakvlakken met andere beleidssectoren, zoals wonen, ruimtelijke ordening en economie.

Het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid wordt niet alleen bereikt door inzet van professionele organisaties. Met name gaat het om inzet van de eigen burgers. Een leefbare samenleving wordt grotendeels bepaald door de bewoners zelf. Stimulering van burgerinitiatieven bij de uitwerking van dit prestatieveld kan er voor zorgen dat de diensten/voorzieningen aansluiten bij de wensen en behoeften van de bewoners.

Doelstelling:

De gemeente Zijpe wenst de sociale samenhang en leefbaarheid in haar kernen te bevorderen alsmede het behoud of het versterken van de basisvoorzieningen. Deze voorzieningen bestrijken de navolgende terreinen:

- mobiliteit
- sport
- gezondheidszorg
- veiligheid
- cultuur
- ontmoetingspunten/dorpspleinen
- activiteiten
- verenigingen
- subsidies

Doelgroep:

Alle inwoners van Zijpe.

Prestatie indicatoren:

mobiliteit

- aantal gebruikers openbaar vervoer
- aantal gebruikers aanvullend openbaar vervoer (buurtbus)
- aantal gebruikers overige vervoersvoorzieningen

sport

- percentage bevolking deelname sportactiviteiten
- aantal gebruikers sportaccommodaties
- aantal jeugdleden sportverenigingen
- aantal deelnemers 55+ - i.c. gehandicaptensport

gezondheidszorg

- aantal 1e lijnsvoorzieningen per inwoner
- aantal gezondheidscentra
- aantal actieve zorgaanbieders in de gemeente

veiligheid

- aantal meldingen onveilige situaties in woon en leefomgeving
- uitkomst veiligheidsmonitor (leefbaarheidonderzoek)
- aantal aangiftes bij politie betreffende de woon en leefomgeving

cultuur

- aantal leden van cultuurverenigingen

- aantal deelnemers sociaal-cultureel werk
- aantal bezoekers/toeristen van historische en culturele gemeentelijke elementen
- aantal historische en culturele elementen in de gemeente/kern

ontmoetingspunten

- aantal gebruikers van ontmoetingsplekken

activiteiten

- aantal activiteiten per kern
- aantal deelnemers aan activiteiten
- aantal inzet vrijwilligers

verenigingen

- aantal verenigingen, onderverdeeld naar soort
- aantal leden, 4-18 jaar, 18-65 jaar en 65 jaar en ouder

subsidies

- aantal soorten subsidies
- aantal maatschappelijk relevante subsidiabele objecten (kwetsbare doelgroepen)

Activiteiten:

- versterking van het culturele programma;
- intensiveren van goede afspraken met vrijwilligerswerk, horeca en de Ondernemersverenigingen bij activiteiten;
- optimale benutting van dorpspleinen of dorpscentra;
- het realiseren van multifunctionele inzet van de scholen in die kernen, waar dit aantoonbaar in een behoefte voorziet;
- realisering en behoud van een evenwichtige bevolkingsvariëteit en wonen op maat in alle kernen, waarbij ten aanzien van de vergrijzingstrend wordt ingezet op levensloopbestendig bouwen;
- er wordt ingezet op een duurzaam en betaalbaar openbaar vervoer en op behoud van een aanvullende op-maat-vervoer netwerk (doelgroepenvervoer: regiotaxi en/of buurtbus);
- bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen krijgt de beperking van verkeersonveiligheid en versterking van bereikbaarheid bijzondere aandacht;
- de vele vormen van het maatschappelijk begrip veiligheid worden vanuit de beleving van de burger vertaald in een integraal veiligheidsbeleid;
- vergroten van activiteiten en/of evenementen voor de bevolking door enerzijds subsidie verlenen en anderzijds door een vereenvoudiging van de vergunningprocedure;
- subsidieverlening gaat gepaard met de mate waarin sprake is van maatschappelijk Rendement;
- versterken van de centrumfunctie van 't Zand door concentratie van de grotere gemeenschapsvoorzieningen, zoals bibliotheek, grotere sportaccommodaties etc.;
- realiseren van een jeugdvoorziening in iedere kern voor de jeugd van 10+;
- inzet van de jongerenwerker.

Participanten:

- woningstichtingen
- dorpsraden
- sportverenigingen
- sociaal-cultureel werk
- Wmo-raad
- private partijen zoals, Connexion, zorgaanbieders etc.
- non-profit organisaties, zoals ouderenbonden, GGD, kerken etc.
- scholen – onderwijs
- seniorenraad
- jeugdpanel

Resultaten:

- in september 2007 is gestart met een project dat de sociale samenhang en leefbaarheid bij het Zwanenplein in Burgerbrug moet verbeteren. Dit project kan als een pilot worden gezien waar het gaat om de mogelijkheden die je als gemeente hebt om op dit terrein zaken te verbeteren. Het project wordt ondersteund door PRIMO-nh;

Beleidskader Wet maatschappelijke ondersteuning 2008-2011

- in de nota Wonen Welzijn Zorg die in het eerste halfjaar van 2008 moet worden vastgesteld, zullen wij concreet aangeven welke maatregelen op het terrein van sociale samenhang en leefbaarheid verder genomen gaan worden;
- opstellen van een integrale beleidsnota cultuur voor de middellange termijn (10 jaar) in 2008;
- implementatie van de basisbibliotheek per 1 januari 2008;
- Nota lokaal gezondheidbeleid 2007-2011;
- uitvoering geven aan subsidienota;
- meerjarige prestatieafspraken met woningstichtingen aangaande levensloopbestendig bouwen;
- monitoring en optimalisering klachten meldingen openbare ruimte
- uitvoering geven aan BOS-project en sportstimulering
- versterken van de benutting gemeentelijke regelingen en ontwikkelen van nieuwe mogelijkheden aangaande bestrijding van armoede, alsmede van bevordering van sociale activering en arbeidsintegratie.

Middelen (bestaand):

Sportaccommodaties € 165.000 ,-- (kosten beheer)
Breedtesport € 23.912,--
Dorpshuizen (algemeen) € 61.000,-- (subsidies)
Gemeenschapsgebouwen € 150.000,--
Welzijnssubsidies € 796.000,--
Sportsubsidies € 132.000,--
Stichting Welzijnsvoorzieningen Zijpe Ouderen € 51.000,--
Nye Scagha € 15.500,--
Wonen Plus € 5.000,--
Openbare speelvoorzieningen € 94.000,--
Participatie (Dorpsraden) € 4.400,--

Eventueel extra benodigd voor gewenst nieuw beleid (via separate voorstellen nader uit te werken).

Hoofdstuk 4

Prestatieveld 2: Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden

Inleiding:

Dit prestatieveld heeft betrekking op de in gemeente Zijpe wonende jeugdigen – en in voorkomende gevallen hun ouders – bij wie sprake is van een verhoogd risico als het gaat om ontwikkelingsachterstand of uitval, zoals schooluitval of criminaliteit, maar voor wie zorg op grond van de Wet op de jeugdzorg niet nodig is, dan wel voorkomen kan worden. Dit beleidsterrein geldt als aanvulling op in andere wetgeving, zoals de Wet collectieve preventie volksgezondheid (WCPV) en de Leerplichtwet, vastgelegde taken. De gerichte preventie moet bestaan uit informatie en advies, signaleren van problemen, toegang tot het hulpaanbod, licht pedagogische hulp en coördinatie van zorg.

Doelstelling:

De gemeente Zijpe wil met haar jeugdbeleid bereiken dat kinderen en jongeren kunnen opgroeien in een stimulerende en veilige omgeving en kunnen uitgroeien tot volwassenen, die zelfstandig functioneren in de samenleving en die hun eigen keuzes kunnen maken. Het beleid is met name gericht op het voorkomen van problemen.

Doelgroep:

Inwoners van de gemeente Zijpe tot 23 jaar en hun ouders

Prestatie-indicatoren:

- aantal jongeren met een startkwalificatie;
- aantal kinderen/jongeren met fysieke, verstandelijke en psychosociale belemmeringen of gezondheidsachterstand;
- wachtlijst bij Bureau Jeugdzorg.

Activiteiten:

- in regionaal verband komen tot een sluitende (keten)aanpak van preventieve signalering van problemen bij kinderen en jongeren, waarbij ook het onderwijs wordt betrokken, met als subdoel het versterken en afstemmen van de functies: informatie en advies, toegang tot het hulpaanbod, licht pedagogische hulp en coördinatie van de zorg;
- uitvoering geven aan het basistakenpakket en maatwerk van de Jeugdgezondheidszorg;
- uitvoering geven aan de onderwerpen vanuit het JeugdOnderwijsZorg-platform – JOZ (begin 2008 gereed);
- ontwikkelen van prestatieafspraken bij subsidiëring en ondersteuning van voorlichtingsactiviteiten t.b.v. jongeren en ouders op de diverse leefgebieden, zoals de cursussen "Opvoeden & zo, Samen Starten, etc.;
- doorgaande lijn van peuterspeelzaal – basisonderwijs;
- bestendinging van Vat-Jat en Zat;
- aansluiting vinden bij de provinciale programma's t.b.v. de jeugd, o.a. de ontwikkeling en versnelling van de Centra voor Jeugd en Gezin;
- ontwikkelen van preventieve maatregelen t.b.v. risicovolle omgevingen voor ouders en/of kinderen, bv. gewelds- en verslavingsomgevingen alsmede verwaarlozing;
- de ontwikkeling van het elektronisch kinddossier .

Participanten:

- Wmo-adviesraad
- Bureau Jeugdzorg
- GGD, o.a. t.b.v. de JGZ
- WMD, algemeen maatschappelijk werk
- Leerplicht/Rmc
- Projecten Jeugdbeleid
- Onderwijs

Resultaten:

- het hebben van een sluitende keten binnen het jeugdbeleid en de jeugdzorg, voor wat betreft het aanbod van voorzieningen gericht op ondersteuning van jeugdigen tot 23 jaar, de zgn. vangnetfunctie;
- realisatie van de aansluiting bij een centrum voor Jeugd en gezin, zodat de doelgroep een duidelijk en herkenbaar loket ter beschikking krijgt;
- nota integraal jeugdbeleid.

Middelen (bestaand):

Jeugdgezondheidszorg (uniform) € 190.501,--
Jeugdgezondheidszorg (maatwerk) € 6.339,--
Leerplicht en RMC € 8.762,-- en 3.095,--
Jat/Vat/Zat € 16.180,-- (in 2008)
Onderwijsachterstanden: € 17.000,-- (t.b.v. doorgaande lijn)
Schoolbegeleiding € 50.303,--
Voortijdig schoolverlaten € 11.109,--
Jeugd en jongerenwerk € 105.233,--
Bureau Halt € 4.400,--
Leerlingenvervoer (Flankerend beleid) € 140.070,--

Eventueel extra benodigd voor gewenst nieuw beleid (via separate voorstellen nader uit te werken).

Hoofdstuk 5

Prestatieveld 3: Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning

Inleiding:

Dit prestatieveld kan zowel een algemene als een individuele component hebben.

Met het "geven van informatie en advies", wordt bedoeld op activiteiten die de burger de weg wijzen in het veld van maatschappelijke ondersteuning. Het kan hierbij zowel gaan om algemene voorzieningen zoals (voldoende) informatiepunten, als om meer specifieke voorzieningen zoals een individueel advies, of hulp bij de verheldering van een ondersteuningsvraag. Het is wenselijk dat de gemeente zich daarbij laat leiden door de

"één loket" gedachte. Een burger dient zich in principe niet vaker dan éénmaal tot de gemeente behoeven te wenden om over het gehele scala van voorzieningen de nodige informatie te verkrijgen. Daarbij dient de gemeente zich niet te beperken tot die voorzieningen waar zij zelf over gaat, maar ook informatie te geven over relevante aanpalende terreinen, zoals wonen en zorg.

Onder cliëntondersteuning wordt verstaan de ondersteuning van een cliënt bij het maken van een keuze of het oplossen van een probleem. Cliëntondersteuning heeft de regieversterking van de cliënt (en zijn omgeving) tot doel, ten einde de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie te bevorderen. Het kan informatie en advies, maar vooral ook uitgebreide vraagverheldering en kortdurende en kortcyclische ondersteuning bij keuzes op diverse levensterreinen omvatten.

Cliëntondersteuning gaat een stap verder dan informatie en advies en richt zich op mensen die voor een vraag of een situatie staan die zodanig complex is, dat de betreffende persoon het zelf en met zijn omgeving niet kan oplossen.

Maatschappelijke organisaties hebben in hun reactie op een ontwerp van dit wetsvoorstel gewezen op het belang om juist de positie van de zwakkere cliënt te versterken in de uitvoering van dit wetsvoorstel. Dit is voor de regering aanleiding geweest cliëntondersteuning in dit beleidsterrein te expliciteren.

Doelstelling:

Het onder gemeentelijke regie aanbieden van een voorziening (loket) alwaar de burger op het terrein van wonen, welzijn en zorg wordt voorzien van informatie en advies, vraagverheldering, bemiddeling, ondersteuning en toegang tot individuele voorzieningen.

Doelgroep:

Alle inwoners van de gemeente Zijpe, waarbij speciale aandacht uitgaat naar bijzondere groepen inwoners, zoals personen met een lichamelijke, verstandelijke of psychische handicap, personen met meervoudige problematiek zonder duidelijke hulpvraag (OGGZ-doelgroep), ouderen en gezinnen met opvoedproblemen.

Prestatie-indicatoren:

- aantal contact momenten loket (fysiek, digitaal, telefonisch);
- aantal en soort individuele aanvragen;
- aantal doorverwijzingen naar gemeentelijke partners;
- aantal telefonische contacten;
- % inwoners dat bekend is met het Wmo loket.

Activiteiten:

De gemeente Zijpe heeft op 1 januari 2007 het gemeentelijk Wmo-koppuntloket geopend. Dit loket bergt in zich alle doelstellingen zoals hierboven omschreven. De komende periode zal de focus t.a.v. dit prestatieveld m.n. moeten liggen op:

- versterken en promotie van de bekendheid en toegankelijkheid van het loket;
- verbetering en professionalisering van de gemeentelijke dienstverlening aan de burger, waarbij de accenten liggen op kwaliteit, snelheid, integraliteit en verdergaande digitalisering;

Participanten:

- Wmo-adviesraad
- Stichting Welzijnsvoorzieningen Zijpe
- MEE
- CIZ
- Schuldhulpverlening

- Kredietbank Noord-West in Alkmaar
- Algemeen maatschappelijk werk - WMD
- Vrijwilligerspunt
- Steunpunt Mantelzorg
- Bureau Jeugdzorg/Centrum voor Jeugd en Gezin
- Thuiszorgorganisaties
- ISD

Resultaten:

- een optimaal functionerend loket voor alle inwoners van Zijpe, dat eind 2008 bij 30 % van de inwoners bekend is;
- optimalisering van werkprocessen in het loket en gebruik van geautomatiseerd systeem;
- opname van de oude Awbz-subsidieregelingen in het herziene gemeentelijk subsidiebeleid (eind 2007);
- verwijzing en samenwerking in het loket met o.a. het centrum voor Jeugd en gezin, MEE, WMD en vrijwilligerssteunpunt, Steunpunt Mantelzorg;
- samenwerking met woningstichtingen en zorgaanbieders in de keten wonen-welzijn-zorg.

Middelen (bestaand):

Schuldhelpverlening € 8.925,00 (exclusief dienstverlening WMD)

Bijzondere bijstand € 82.880,00

Kwijtschelding belastingen € 41.876,00

Budget ten behoeve van promotie van het gemeentelijk wmo-loket € 3.000,--

Eventueel extra benodigd voor gewenst nieuw beleid (via separate voorstellen nader uit te werken)

Hoofdstuk 6

Prestatieveld 4: Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers

Inleiding:

De vrijwillige inzet van burgers, zowel in ongeorganiseerd - als georganiseerd verband, vormt een onmisbaar deel van de "civil society". Vrijwilligerswerk is bij uitstek het middel van burgers om hun betrokkenheid en verantwoordelijkheid ten aanzien van de samenleving te tonen en te nemen. Zij geven daarmee tevens aan dat zij niet alles van een ander of de overheid verwachten. Niet alleen het eigen "meedoen" wordt vormgegeven, maar ook het "meedoen" van kwetsbare groepen. Mantelzorg laat zich omschrijven als het geven van (langdurige) zorg, die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan zorgvragers door personen uit de directe omgeving. Deze zorgverlening vloeit rechtstreeks voort uit de sociale relatie en overstijgt de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar.

De doelstelling van de Wmo is meedoen in de brede zin van het woord en het vereist dat vrijwillige inzet op alle terreinen van de samenleving ondersteund kan worden.

Doelstelling:

In de gemeente Zijpe bestaat een volwaardig ondersteuningsaanbod voor vrijwilligers en mantelzorgers ter voorkoming van overbelasting en ter bevorderen van de participatie in en aan de "civil society".

Doelgroep:

Mantelzorgers en vrijwilligers die zorgen voor personen uit de gemeente Zijpe, alsmede zorgvragers die wonen in de gemeente Zijpe.

Prestatie-indicatoren:

- aantal mantelzorgers
- aantal vrijwilligers
- aantal en soorten ondersteuning
- mate van bekendheid met en tevredenheid over mantelzorg, vrijwilligerswerk alsmede de soorten van ondersteuning

Activiteiten:

- uitvoering geven aan de activiteiten genoemd in de beleidsnota "Mantelzorg in Zijpe";
- versterken en faciliteren van het ondersteuningsaanbod van het Steunpunt Mantelzorg;
- onderzoek doen naar de behoefte en het verwacht gebruik van gemaksdiensten en hulpdiensten alsmede het vormen daarvan, zoals klussendienst, boodschappendienst, buurtbemiddeling etc.;
- ontwikkelen en vastleggen van prestatieafspraken met organisaties, die een gemeentelijke subsidie ontvangen en die werken met vrijwilligers, o.a. het Rode Kruis, stichting De Zonnebloem, Vrijwilligerscentrale, etc.;
- actieve bevordering van een gemotiveerd vrijwilligersnetwerk als fundament voor een sterke en coherente samenleving;

Participanten:

- Wmo-adviesraad
- Stichting Welzijnsvoorzieningen Zijpe
- Steunpunt Mantelzorg
- Vrijwilligerscentrale
- Humanitas
- Mantelzorgmakelaars
- Kerken
- Sportverenigingen
- overige maatschappelijk betrokken organisaties

Resultaten:

- activiteiten uitgevoerd zoals beschreven in Nota "Mantelzorg in Zijpe" en Vrijwilligerswerk;
- eind 2008 is de gemeente bekend met de omvang van de aantallen (prestatie-indicatoren);
- eind 2008 maken meer inwoners gebruik van vrijwilligers/mantelzorg en geven meer inwoners vrijwillige inzet of mantelzorg (peildatum 1/1/2008).

Middelen (bestaand):

Vrijwilligersbeleid € 24.000,--

Mantelzorg € 2.461,00 (CVTM-gelden)

Eventueel extra benodigd voor gewenst nieuw beleid (via separate voorstellen nader uit te werken).

Hoofdstuk 7

Prestatieveld 5: Het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijk verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem

Inleiding:

In dit prestatieveld wordt bedoeld op algemene maatregelen die, zonder dat men zich tot de gemeente behoeft te wenden, ten goede kunnen komen aan iedereen die daar behoefte aan heeft. In die zin hoeven de maatregelen dus niet bij uitsluiting gericht te zijn op mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem, zolang zij er in ieder geval maar baat bij hebben. Het gaat hier om een breed scala van mogelijke maatregelen. Wat betreft de deelname aan het maatschappelijk verkeer kan gedacht worden aan de toegankelijkheid van de woonomgeving en openbare ruimten zoals bibliotheken, sportaccommodaties, het gemeentehuis etc. De deelname van mensen met een beperking aan het maatschappelijk verkeer zal bevorderd worden als zij zich met hun rolstoel, of met welk hulpmiddel dan ook, gemakkelijk kunnen bewegen in hun woonomgeving en toegang hebben tot alle openbare faciliteiten. Maar ook het organiseren van activiteiten met een sociaal-recreatief of sportief karakter voor specifieke doelgroepen is een voorbeeld. Te denken valt aan de toegankelijkheid van het openbaar vervoer, waarvoor de gemeente niet of slechts ten dele verantwoordelijk voor is. Bij participatie in de samenleving gaat het om de mogelijkheden tot deelname aan alle aspecten van de samenleving. Dit prestatieveld heeft veel samenhang met prestatieveld 1 aangaande leefbaarheid, mobiliteit en veiligheid.

Doelstelling:

De gemeente Zijpe wenst een zodanig voorwaardenscheppend beleid te ontwikkelen en uit te voeren ten aanzien van het collectieve voorzieningen niveau in de kernen, waardoor personen met ergonomische en/of psychosociale problemen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen functioneren in de samenleving. Dit uitgangspunt staat verwoord in de Woonvisie 2005+.

In elke gemeente binnen de Kop van Noord-Holland zien we een afname van de beroeps-bevolking en bijna een verdubbeling van het aantal ouderen in de komende 25 jaar. Dit heeft invloed op met name de kwalitatieve vraag naar woningen in de Kop.

Uit onderzoeken komt duidelijk naar voren dat er een stijgende behoefte is aan nultredenwoningen en zorgwoningen en dat er tekorten zijn ten opzichte van de huidige woningvoorraad. De tekorten kunnen worden aangepakt door nieuwbouw en aanpassing van de bestaande woningvoorraad. Ten aanzien van nieuwbouw stellen wij het "Woonkeur" certificaat verplicht waardoor aanpassingen in de toekomst gemakkelijker kunnen worden gerealiseerd.

Er is binnen de gemeente Zijpe een tekort aan woonvormen met zorg. Op dit moment is alleen 24-uurs zorg in de kernen 't Zand en Callantsoog.

Doelgroep:

Alle inwoners van de gemeente Zijpe

Prestatie indicatoren:

- aantal collectieve basisvoorzieningen in de kernen
- aantal toegankelijke gebouwen
- aantal en soort activiteiten voor de kwetsbare doelgroep, alsmede de mate van deelname

Activiteiten:

- in 2010 beschikt iedere kern over de noodzakelijke basisvoorzieningen (behoefte peiling conform leefbaarheidonderzoek 2004), zoals vastgesteld in Toekomstvisie;
- in 2008 is het aantal toegankelijke en niet toegankelijke gebouwen/openbare voorzieningen in kaart gebracht (keurmerk toegankelijkheid). Daarbij worden eigenaren niet toegankelijke gebouwen gestimuleerd om deze toegankelijk(er) te maken;
- de mobiliteit wordt bevorderd door intensivering van het gebruik van openbaar vervoer en het aanvullend openbaar vervoer, o.a. door inzet van rolstoel gebruiksvriendelijke bussen;
- ontwikkelen van een incentive beleid t.a.v. gehandicapten sport (medio 2009).

Participanten:

- Wmo-adviesraad
- Woningstichting
- Connexion
- Gehandicaptenplatform

Resultaten:

- prestatieafspraken met Wooncompagnie aangaande levensloopbestendige en toegankelijke woningen;
- inventarisatie van toegankelijkheid van openbare ruimte, wijken en openbare gebouwen;
- basisvoorzieningen kernen zijn conform behoefte en afgestemd op de (gemeentelijke) mogelijkheden;
- het aantal toegankelijke gebouwen en openbare voorzieningen is toegenomen met 10%;
- om een beter inzicht te krijgen in de woonwensen van ouderen zal hierover een specifiek onderzoek gehouden worden in het eerste kwartaal van 2008;
- het streven is om de 24-uurszorg in 't Zand en Callantsoog te behouden en om deze te realiseren in Petten.

Het bevorderen van het langer zelfstandig wonen zullen wij invullen door het stimuleren van aanpassingen in (eigen) woningen, die er toe moeten leiden dat mensen met een handicap en/of ouderen langer zelfstandig kunnen blijven wonen als ze dat willen. Dit kan onder meer bereikt worden door intensieve voorlichting en door op het gebied van woningaanpassingen een beleid te voeren waardoor geen drempels worden opgeworpen om hierop een beroep te doen (zie hiermee de relatie met prestatieveld 6).

Middelen (bestaand):

Individuele voorzieningen Wmo € 1.197.425,--

Eventueel extra benodigd voor gewenst nieuw beleid (via separate voorstellen nader uit te werken):

Hoofdstuk 8

Prestatieveld 6: Het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch dan wel psychosociaal probleem, ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer.

Inleiding:

Bij het verstrekken van individuele voorzieningen (oude Wvg-voorzieningen en hulp bij het huishouden) gaat de Wmo uit van een *compensatieplicht*. Dit houdt in dat gemeenten de plicht hebben om beperkingen in zelfredzaamheid weg te nemen en deelname aan het normale maatschappelijke verkeer mogelijk te maken voor haar burgers. Of men toegang heeft tot een individuele voorziening hangt echter altijd af van de individuele kenmerken van de persoon met een beperking. De gemeente is, met uitzondering van die voorzieningen waarvoor het compensatiebeginsel geldt, geheel vrij om te bepalen welke concrete voorzieningen zij zal verlenen en welke niet. Hierbij kan gedacht worden aan woonvoorzieningen, begeleiding bij zelfstandig wonen, dagbesteding voor ouderen, maaltijdvoorziening, sociale alarmering, vervoersvoorzieningen, klussendiensten, algemeen maatschappelijk werk, of vormen van psychosociale hulpverlening.

Doelstelling:

De gemeente Zijpe wil door toepassing van het compensatiebeginsel individuele voorzieningen verstrekken om daarmee een volwaardige deelname aan de samenleving mogelijk te maken.

Doelgroep:

Alle inwoners van de gemeente Zijpe

prestatie-indicatoren:

- aantal en soort individuele verstrekkingen
- de mate van klanttevredenheid over de indicatiestelling
- de mate van klanttevredenheid over de kwaliteit van de voorziening
- doorlooptijden van aanvraag tot en met verstrekking

Activiteiten:

- herindicaties huishoudelijke hulp verrichten voor 1 april 2008 en Wvg voorzieningen ombouwen naar Wmo-besluiten voor 1 januari 2008 (wettelijk verplicht);
- jaarlijkse evaluatie Wmo-verordening en beleidsregels;
- evalueren werkafspraken en contracten zorgaanbieders medio 2008, ter voorbereiding op nieuwe aanbestedingsprocedure;
- uitvoering geven aan de in 2008 te plegen Europese aanbesteding hulpmiddelen Wmo;
- ontwikkelen en implementeren van meer collectieve algemene voorzieningen, alsmede daarbij de juiste (gesubsidieerde) partijen te contracteren;
- ontwikkelen en uitwerken van de prestatieafspraken met de woningstichtingen;
- betrekken van het vangnet sociale zaken bij de genoemde activiteiten (armoedebeleid en financiële ondersteuning aan de doelgroep)

Participanten:

- Gehandicaptenplatform Zijpe
- Wmo-adviesraad
- Woningstichtingen
- Stichting Welzijnsvoorzieningen Zijpe
- Zorgaanbieders
- CAK en Zorgkantoren
- CIZ

Resultaten:

- door goed voorzieningenbeleid te voeren zijn meer inwoners in staat om zo lang mogelijk de eigen regie over de kwaliteit van het eigen leven en de eigen huishouding te voeren. Hierdoor wordt de deelname aan het maatschappelijk verkeer gewaarborgd;
- beschrijven werkprocessen m.b.t. verstrekking van individuele voorzieningen in eerste halfjaar 2008;
- nieuwe aanbestedingsronde huishoudelijke hulp aangaan met zorgaanbieders in 2008;
- aanpassing van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning, het

Vorzieningenboek maatschappelijke ondersteuning 2007 en het Besluit maatschappelijke ondersteuning in het eerste kwartaal 2008;
- betere benutting van subsidiemogelijkheden, w.o. de subsidieregeling “Diensten bij wonen met Zorg”.

Middelen (bestaand):

Zie hiervoor budget voor individuele voorzieningen (in hoofdstuk 9)

Eventueel extra benodigd voor gewenst nieuw beleid (via separate voorstellen nader uit te werken):

Hoofdstuk 9

Prestatieveld 7: maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang

Prestatieveld 8: het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg, hieronder niet begrepen het bieden van psychosociale hulp bij rampen

Prestatieveld 9: het bevorderen van verslavingsbeleid

Inleiding:

Maatschappelijke opvang omvat activiteiten bestaande uit het bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen, die door een of meerdere problemen, al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn om zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Vrouwenopvang maakt daar onderdeel van uit, met dien verstande dat het verlaten van de thuissituatie verband houdt met problemen van relationele aard of geweld.

Bij de OGGz gaat het om het opsporen, bereiken en hulp bieden aan mensen met problemen op tal van terreinen (schulden, verslaving, psychische en/of psychiatrische problemen, sociaal isolement, vervuiling, werkloosheid). Veel van deze mensen komen dan ook (al dan niet tijdelijk) terecht bij de maatschappelijke opvang en de verslavingszorg. Hier liggen duidelijke verbindingen. Er is sprake van een overlap tussen de doelgroepen van de OGGZ, de maatschappelijke opvang en de verslavingszorg.

Bij de verslavingszorg gaat het om de activiteiten bestaande uit ambulante hulpverlening gericht op verslavingsproblematiek en de preventie daarvan, alsmede de bestrijding van verslavingsoverlast.

Doelstelling:

Het zo goed mogelijk bieden van hulp op maat aan inwoners van Zijpe, die dit nodig hebben, door medewerking te verlenen aan de regionale samenwerking op het terrein van de drie prestatievelden.

Doelgroep:

Inwoners van de gemeente Zijpe met een hulpvraag op het terrein van maatschappelijke opvang, OGGz-problematiek en verslavingszorg.

Prestatie-indicatoren:

- aantal meldingen opvang, uitgesplitst naar vrouwenopvang en overige opvang
- duur van de opvang
- aantal meldingen huishoudelijk geweld
- aantal OGGZ
- aantal verslaafden, onderverdeeld naar tabak, alcohol, drugs en leeftijd

Activiteiten:

- de gemeente verleent haar medewerking aan de ketensamenwerking tussen enerzijds de aanbieders van de OGGz, verslavingszorg en maatschappelijke opvang en anderzijds het regionaal vastgesteld beleid, opdat een sluitende zorg (toeleiding-opvang-ondersteuning) kan worden verleend;
- in regionaal verband actualiseren van de beleidsuitgangspunten aangaande de maatschappelijke opvang en verslavingszorg;
- ontwikkelen van lokale dan wel regionale activiteiten passend binnen de subsidie regelingen "Zorgvernieuwingprojecten GGZ";
- de gemeente verleent medewerking aan de coördinatie van het advies- en meldpunt Huiselijk Geweld in Alkmaar;
- meer preventie/voorlichting aan jeugdigen van 12 tot en met 15 jaar over het gebruik van m.n. alcohol en drugs;
- uitvoering projecten alcoholpreventie;
- herziening van de afspraken met woningstichtingen aangaande huisuitzettingsbeleid en voorkoming en/of beteugeling van zgn. crisisopvang en vervuiling;
- versterken van het lokaal maatschappelijk netwerk betreffende maatschappelijke opvang, waarbij ten aanzien van huishoudelijke geweld aansluiting wordt gezocht bij het integraal veiligheidsbeleid (veilige woon- en leefomgeving) van de gemeente Zijpe alsmede bijzondere aandacht voor jongeren in risicovolle gezinssituaties (prestatieveld 2).

Participanten:

- Wmo-adviesraad
- GGD Hollands Noorden
- Gemeente Den Helder/regio gemeenten
- Middelbare scholen
- Politie
- Woningstichtingen
- Steunpunt Huiselijk Geweld
- GGZ

Resultaten:

- convenant aangaande de ketenafspraken tussen aanbieders en de regiogemeenten betreffende maatschappelijke opvang, huiselijk geweld, verslavingszorg en OGGZ;
- beschikbaarheid van maatschappelijke opvang met voldoende kwaliteit en omvang;
- snelle en adequate aanpak van het huiselijk geweld, waarbij tijdige signalering en optimale samenwerking tussen de ketenpartners voorop staat;
- daling van het alcoholgebruik op minimaal het regionale niveau door nieuwe voorlichtingscampagnes onder jongeren 12 tot en met 15 jaar.
- een beleidsplan huiselijk geweld, dat door de gemeenten in de Kop van Noord-Holland is vastgesteld;
- een goed lopende overlegstructuur op het terrein van huiselijk geweld;
- een goede afstemming en informatievoorziening tussen de beleidsmedewerkers welzijn, veiligheid en gezondheid met betrekking tot huiselijk geweld;
- een overzicht van de aard en omvang van huiselijk geweld in de Kop van Noord-Holland.
- grote bekendheid van het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld Kop van Noord-Holland bij de burgers. Dit kan bereikt worden door een doorlopende PR/ Voorlichting;
- voor de mensen die hulpverlening wensen een goede aansluiting tussen het Advies- en Steunpunt en de hulpverleningstructuur (een inhoudelijk goede doorverwijzing, een snelle doorverwijzing en snelle plaatsing in de hulpverlening en een op de vraag toegesneden hulpaanbod);
- voldoende capaciteit om trajecten rond huiselijk geweld uit te kunnen voeren bij de verschillende betrokken maatschappelijke organisaties. Gemeenten kunnen vanuit hun financieringsrol duidelijk een vinger aan de pols houden;
- voorlichting en deskundigheidsbevordering over huiselijk geweld bij kinderopvang/peuterspeelzalen, scholen en eventuele andere doelgroepen (als bv. huisartsen, het ziekenhuis, schoolartsen, thuiszorginstellingen, geestelijk verzorgers etc.
- een sluitende keten van hulpverlening en justitieel beleid;
- bij een positieve evaluatie van het Advies- en Steunpunt komen tot een structurele financiering in 2008.

Middelen (bestaand):

t.b.v openbare gezondheidszorg (GGD) € 198.474,--

Toelichting:

Voor de prestatievelden 7, 8 en 9 zal de huidige financieringsstructuur (via centrum-gemeenten) gehandhaafd blijven. Het beleid zal dus veelal op regionaal niveau en in samenwerking met de gemeenten in de regio ontwikkeld worden. De centrumgemeente Den Helder is verantwoordelijk voor het tot stand brengen van voorzieningen op het gebied van maatschappelijke opvang, OGGZ en ambulante verslavingszorg. Deze taken moet zij uitvoeren in nauwe samenspraak met de regiogemeenten, waaronder Zijpe.

Openbare Geestelijke Gezondheidszorg is een belangrijk instrument in het bereiken van zorgmijders met psychiatrische stoornissen die verkommeren en verloederen en overlast veroorzaken. Om de problematiek die hiermee samenhangt effectief te kunnen aanpakken wordt vanuit het Rijk de gemeentelijke invloed op het aanbod vanuit Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ)-instellingen vergroot. Dit vindt plaats door middelen vanuit de subsidieregelingen OGGZ en GGZ-middelen vanuit de AWBZ over te hevelen naar gemeenten, waarvan het merendeel wordt toegevoegd aan de doeluitkering Wmo.

Door de Wmo is er voor gemeenten een nieuwe taak toeleiding tot zorg bijgekomen. Bij GGZ-NHN, de organisatie die Geestelijke Gezondheidszorg uitvoert voor negen gemeenten, waaronder Zijpe, worden ook taken uitgevoerd rond het begrip toeleiding zoals bemoeizorg. Verder verricht de Brijder

(verslavingszorg) activiteiten die tot toeleiding gerekend kunnen worden. De gemeente Den Helder betaalt de toeleidingstaken van beide genoemde instellingen voor 2007 voorlopig uit het Wmo-budget voor OGGz dat zij als centrumgemeente ontvangt.

Een deel van de OGGz-taak blijft voor elke individuele gemeente bestaan. Deze taak bestond al vóór de Wmo en was opgedragen aan de GGD. Het gaat voornamelijk om woningvervuilingsproblematiek. Hiervoor betaalt Zijpe haar deel.

Hoofdstuk 10

De financiële paragraaf

Het financieel verdeelmodel Wmo en de inkomstenbronnen

Financiën

Het budget dat de gemeente beschikbaar heeft voor de uitvoering van de Wmo bepaalt voor een groot deel de mogelijkheden van de beleidskeuzes. Om deze uitgangssituatie te kennen, is inzicht nodig in de huidige uitgaven aan de bestaande taken en de gelden die meekomen met de nieuwe taken. Het gaat om de budgetten die worden besteedt aan welzijn, WVG en openbare geestelijke gezondheidszorg (tot nu toe WCPV). Deze hoorden ook in 2006 al tot het gemeentebudget. Dit wordt in 2007 aangevuld met de budgetten voor de nieuwe verplichtingen zoals hulp bij het huishouden, loketten, mantelzorgondersteuning en vrijwillige thuiszorg, gelden vanuit de AWBZ en AFBZ voor OGGZ en diensten bij wonen met zorg en de uitkeringen voor de invoering en voor de uitvoeringskosten van de Wmo. De toegekende budgetten zullen meestal de verwachte uitgaven niet exact dekken, omdat de historische situatie (voor 2007 is dat 2005) af kan wijken van de gehanteerde verdeelsleutel.

Het totaal begrote Wmo budget voor de verstrekking van individuele voorzieningen bedraagt voor 2007 € 1.197.425,00.

Door het ministerie van BZK is voor de gemeenten een financieel verdeelmodel uitgewerkt voor de overdracht van het financiële deel van :

- de AWBZ-voorziening huishoudelijke hulp;
- een viertal AWBZ-subsidieregelingen;
- een tweetal uitkeringen die aan de Wvg gerelateerd zijn.

Samen met de al bestaande rijksuitkeringen ten behoeve van de uitvoering van de Wet voorzieningen gehandicapten en de Welzijnswet en aangevuld met een vergoeding voor Wmo-uitvoeringskosten, zijn dit de structurele inkomstenbronnen om de totale uitvoering van de Wmo mee te bekostigen.

Daarnaast heeft het rijk in 2006 en 2007 een bijdrage verstrekt voor de invoeringskosten van de Wmo.

Uitgangspunt van het verdeelmodel is volgens BZK een financieel arrangement dat zoveel mogelijk recht doet aan de gemeentelijke beleidsvrijheid die met de Wmo wordt beoogd. De verdeling van de (nieuwe) middelen en de opbouw van het verdeelmodel ziet er in het kort als volgt uit:

- in 2007 vindt de verdeling plaats op basis van de werkelijke uitgaven (+ indexering) voor huishoudelijke zorg (incl. betrokken regelingen) in het jaar 2005, het ijkjaar, zodat de gemeenten zoveel mogelijk de lopende verplichtingen over kunnen nemen;
- met ingang van 2008 wordt het Wmo-budget voor 100 % objectief verdeeld.

De overgang van historisch naar een objectieve verdeling veroorzaakt herverdeeleffecten per gemeente. Bij de junicirculaire 2007 is een overzicht gegeven van de herverdeeleffecten per gemeente. Hieruit komt naar voren dat dit voor Zijpe negatief uitkomt op een bedrag van € 22.000,00.

Binnen het verdeelmodel wordt rekening gehouden met de volgende factoren: leeftijdsopbouw van de bevolking, huishoudensamenstelling, inkomen, aantal uitkeringsontvangers (met name het aantal WAO-ers is van belang, bijstandsonvangers worden niet meegeteld) en mate van stedelijkheid (via de maatstaf omgevingsadressen-dichtheid).

Bij de vaststelling van het macrobudget naar het gemeentefonds in 2007, wordt rekening gehouden met de eigen bijdrage van zorgvragers voor huishoudelijke hulp, die in 2007 kan worden gerealiseerd, met als uitgangspunt het gerealiseerde gebruik in het ijkjaar 2005.

Financiële consequenties voor de gemeente Zijpe

De uitgaven die betrekking hebben op de Wmo maken een aanzienlijk deel uit van de gemeentelijke begroting. Dit betekent dat je als gemeente al snel met flinke tegenvallers te maken kunt krijgen, wanneer de uitgaven tegenvallen. Dit heeft te maken met het feit dat er bij de "oude" Wvg-voorzieningen en bij de hulp en in het huishouden, in feite sprake is van een openeind financiering. Volgens de eerste berekeningen leek het er ook op dat wij in 2007 al te maken zouden krijgen met een tekort van ongeveer € 40.000,00 op de uitgaven voor huishoudelijke hulp.

Doordat bij de juni circulaire 2007 de budgetten zijn verhoogd, ziet het er volgens de laatste berekeningen (per 1-8-2007) naar uit dat we toch uitkomen met dit budget.

Om een indruk te geven van de bedragen die er omgaan: voor het jaar 2007 ontvangen wij een bedrag voor de kosten van huishoudelijke hulp van € 631.542,00.

Grote woningaanpassingen

Gemeenten tot 25000 inwoners konden onder de Wvg de kosten voor grote woningaanpassingen voor een groot deel declareren bij het rijk. Met de invoering van de Wmo per 1 januari 2007 is dit gewijzigd en worden de gelden voor de grote woningaanpassingen ook verdeeld volgens een objectief verdeelmodel. In de praktijk betekent dit, dat als je als kleine gemeente een paar grote woningaanpassingen hebt in een bepaald jaar, je een fors financieel risico loopt.

Mede hierom maar ook vanwege het feit dat er bij de Wmo-voorzieningen sprake is van een openeind financiering, wordt voorgesteld om een reserve in te stellen om deze risico's op te kunnen vangen.

Gedacht wordt hierbij aan een bedrag van € 25.000,00 per jaar tot een maximum van € 100.000,00.

Mocht er in een jaar een overschot zijn op de begroting van de Wmo, dan zal het bedrag ook in de reserve worden gestort.

Hoofdstuk 11

Participatie en verantwoording

De verantwoording in de Wmo gebeurt vooral horizontaal: naar de eigen burgers en de eigen gemeenteraad.

Jaarverslag

- in de wet is sprake van een jaarverslag, waarin gegevens over de voortgang van de Wmo worden opgenomen. Hierin wordt in ieder geval aandacht besteed aan klanttevredenheid. Het ligt voor de hand dat er een relatie is tussen de vorm van verantwoording en de monitoring van resultaten. De concrete invulling van de prestatievelden, de prestatie-indicatoren en de monitoring vormen de basis voor het jaarverslag. Ieder jaar bespreekt de gemeente de resultaten van dat jaar in relatie tot de planning en geeft zij aan welke maatregelen worden voorgesteld in verband met afwijkingen. Daarbij kan de planning worden aangepast op basis van voortschrijdende inzichten. Er worden dan corrigerende of aanvullende maatregelen voorgesteld om de planning alsnog te halen.
- burgers betrokken maken: óók bij beleidsevaluatie wanneer cliënt- en burgergroepen en aanbieders al hebben meegedacht over de invulling van het beleid, hebben ze ook al meegedacht over de invulling van de prestatie-indicatoren en de manier waarop de voortgang wordt gemonitord. Het is logisch dat ze dan ook meedenken over de interpretatie van de uitslagen en over de keuze de planning aan te passen of aanvullende maatregelen te nemen.

Tussentijds evalueren?

Zeker de eerste beleidsperiode zal deze manier van werken en verslaglegging nog kinderziektes hebben. Daarom is belangrijk niet alleen de uitkomsten van de evaluatie te bespreken, maar ook te kijken naar het type informatie dat is verzameld. Bevat de verantwoording de informatie waar de betrokken partijen en de gemeente(raad) behoefte aan hebben?

Tussentijdse evaluatie en aanpassing heeft als nadeel dat informatie uit opeenvolgende jaren niet meer goed vergelijkbaar is. Het voordeel is wel dat wij zo snel mogelijk sturingsinformatie krijgen die wel relevant is. Voorgesteld wordt om zeker het 1e en het 2e jaar een tussentijdse evaluatie in te bouwen.

Wmo benchmark

De gemeente Zijpe doet voor 2007 niet mee aan de landelijke benchmark Wmo. In aanvulling op de interne evaluatie en verslaglegging (zie hierboven) levert elke deelnemende gemeente een aantal gegevens aan het Rijk aan voor een benchmark, waarmee gemeenten onderling worden vergeleken in hun Wmo-prestaties. Uit het oogpunt van efficiency is het logisch om de gegevens die voor de benchmark verzameld worden ook te betrekken bij de lokale voortgangsevaluatie. Het is de bedoeling vanaf 2008 mee te doen aan de benchmark.

Kosten van de benchmark € 2.000,- voor de basis, daarnaast kunnen verscheidene modules en een cliënttevredenheidonderzoek worden afgenomen.

Bijlage I. Uitwerking historisch en huidig beleid gemeente Zijpe.

Leefbaarheid (prestatieveld 1)

Leefbaarheid is op dit moment het sleutelwoord bij onder meer gemeenten en woningcorporaties. Een belangrijk aspect van de leefbaarheid is de beschikbaarheid en bereikbaarheid van maatschappelijke voorzieningen zoals werk, scholen, gezondheidszorg, sportaccommodaties, openbaar vervoer en openbare diensten. Op de langere termijn wordt voorzien dat het voorzieningenniveau in het landelijke gebied in toenemende mate onder druk komt te staan. Het verschuivende sociaal economische draagvlak noopt nogal wat spelers in de markt tot het sluiten of versoberen van de dienstverlening (bijv. winkels en banken). Maar ook publieksvoorzieningen (dorpshuizen, scholen, zorgvoorzieningen, kinderopvang e.d.) kunnen, mede door de steeds krappere lokale middelen, demografische veranderingen en andere behoeft patronen, het hoofd moeilijk boven water houden.

De sociale samenhang en de betrokkenheid van bewoners bij hun dorp zijn kenmerkend op het platteland. Op het platteland gaat het bij sociale infrastructuur zowel om voorzieningen en diensten als om sociale verbanden, ook wel sociale cohesie genoemd. Het beschikbaar en bereikbaar houden van basisvoorzieningen in het landelijk gebied is belangrijk voor de leefbaarheid. Doordat gemeenten en dorpsgemeenschappen te maken hebben met verschraving van het voorzieningen – en dienstenniveau zoeken ze naar mogelijkheden om voorzieningen te behouden. Dit is noodzakelijk om het ook voor jong en oud mogelijk te maken om op het platteland te blijven wonen. Om de sociale infrastructuur in de toekomst veilig te kunnen stellen is het noodzakelijk dat er een plek in het dorp blijft waar diensten geleverd kunnen worden. Diensten kunnen geleverd worden vanuit een multifunctionele accommodatie of een andere ontmoetingsplek in het dorp. In de Toekomstvisie is het volgende gesteld:

- De kern 't Zand wordt als een meer voor de hand liggende locatie beschouwd om als groeikern te worden aangemerkt. De fysieke uitbreidingsmogelijkheden voor zowel woningbouw als bedrijvigheid doen zich met name bij 't Zand voor. Ook kan 't Zand door zijn ligging aan stroomwegen worden aangemerkt als een goede uitvalsbasis voor forenzen die in Zijpe wonen, maar elders in de regio werkzaam zijn. De gewenste groei van onze gemeente van de huidige 11.500 naar 15.000 inwoners zal derhalve dan ook voor een groot deel in 't Zand moeten worden gerealiseerd. Voor de overige (kleinere) kernen geldt, dat slechts een autonome groei wordt voorgestaan. Dit is verder vormgegeven in het coalitieprogramma "Bouwend voort";
- De belangrijkste factoren die de leefbaarheid in de kernen van de gemeente Zijpe bepalen, zijn:
 - Veiligheidsbeleving
 - Kwaliteit van de openbare ruimte
 - Mobiliteit, verplaatsingsmogelijkheden en bereikbaarheid
 - Winkelvoorzieningen
 - Onderwijsvoorzieningen inclusief peuterspeelzaal
 - Opvangmogelijkheden en voorzieningen voor kinderen en jongeren
 - Sport- en recreatiefaciliteiten
- Onderzoek heeft inmiddels laten zien, dat de leefbaarheid van kleine kernen niet altijd recht evenredig is aan het voorzieningenniveau. Het kunstmatig in stand houden of tot stand brengen van een bepaald voorzieningenniveau wordt om zowel inhoudelijke als financiële redenen niet mogelijk geacht. De rol van de gemeente bij het tot stand brengen (dan wel in stand houden) van algemene voorzieningen op sociaal/maatschappelijk niveau is dat er voldoende maatschappelijk en financieel/economisch draagvlak te zijn om bepaalde voorzieningen tot stand te brengen of in stand te houden. Ontbeert een voorziening dat draagvlak, dan zal dat consequenties hebben. Het kunstmatig in stand houden van voorzieningen wordt niet realistisch en dus ook niet gewenst geacht;
- Bij het tot stand brengen van voorzieningen op sociaal/maatschappelijk niveau wordt, méér dan tot heden het geval was, gekeken naar het grensoverschrijdende karakter van de voorziening(en). Door middel van regionale afstemming moet worden voorkomen dat er in de regio een voorzieningenniveau tot stand wordt gebracht of in stand wordt gehouden dat voldoende sociaal/economisch draagvlak mist en daardoor de verschillende (lokale) overheden voor hoge, onnodige, kosten stelt;
- Om het niveau "dorpen" voor alle acht dorpen haalbaar te maken zal het multifunctioneel gebruik van vooral de dorpshuisfunctie en de binnensportvoorziening gestimuleerd moeten worden.

In opdracht van Wooncompagnie Schagen heeft in 2006 een leefbaarheidsonderzoek plaatsgevonden in de gemeenten Anna Paulowna, Harenkarspel, Niedorp, Schagen, Wieringermeer en Zijpe. Het onderzoek is uitgevoerd door RIGO Research en Advies BV te Amsterdam. In de leerbaarheidsmonitor is de bewoners naar hun mening gevraagd over vijf verschillende thema's: fysieke woonomgeving, sociale woonomgeving, ongenoegens, veiligheid en totaaloordeel.

Uit het onderzoek komt naar voren dat de inwoners van de gemeente Zijpe de leefbaarheid in hun woonomgeving als positief ervaren. Maar dit geldt niet voor alle onderwerpen die betrekking hebben op leefbaarheid. Met name waar het gaat om voorzieningen die aanwezig zijn, zoals bijvoorbeeld scholen, winkels, huisartsen, sportvelden en buurthuizen, is het zo dat er enkele kernen zijn die hier zeer negatief op scoren. Het gaat hier concreet om de kernen Oudesluis en Burgerbrug/Sint Maartensvlotbrug.

In de hoofdkern 't Zand wordt in 2008 de eerste brede school opgeleverd. Onderzoek naar de bouw van een nieuwe brede school in Burgerbrug en Sint Maartensbrug is in volle gang. Het uitgangspunt is dat dit multifunctionele scholen zijn: voorzieningen worden geclusterd.

Gezondheidsbeleid (prestatieveld 1 t/m 9)

Op dit moment is de tweede nota lokaal gezondheidsbeleid in een afrondende fase van voorbereiding, waarbij voortgeborduurd wordt op de nota van de voorgaande periode. Tevens worden er activiteiten op basis van de evaluatie van het project "Preventief huisbezoek" in de nota opgenomen. Deze nota kent diverse raakvlakken met het Wmo-beleid. De nota moet binnenkort worden vastgesteld en heeft een looptijd van 2007 tot en met 2011.

Voor het opstellen van de nota heeft de regionale ambtelijke werkgroep lokaal gezondheidsbeleid eind augustus samen met de GGD Hollands Noorden een bijeenkomst georganiseerd over de nota, de regionale speerpunten en de relatie die deze hebben met de Wmo-nota. Raadsleden, wethouders en ambtenaren zijn hierbij aanwezig geweest.

Het is van belang op regionaal niveau samen te werken omdat veel problemen in gemeenten vragen om oplossingen waarbij organisaties zijn betrokken die regionaal of bovenregionaal werkzaam zijn. In de praktijk blijken veel nota's papieren tijgers te zijn en zijn interventies niet altijd effectief. Dat is de reden dat deze keer gekozen is voor het schrijven van een regionale nota met de mogelijkheid om per gemeenten lokale keuzes op te nemen. Uitgangspunt voor de regionale nota zijn de vijf speerpunten benoemd door het ministerie van VWS (depressie, jeugd en roken, jeugd en alcohol, overgewicht en diabetes). In de Kop van Noord-Holland zijn vervolgens twee speerpunten uitgekozen: nl. jeugd en alcohol en psychische problemen.

Er ligt een uitvoeringsplan voor het speerpunt jeugd en alcohol dat is opgenomen in de nota. Voor de opzet van het plan is overleg geweest met Brijder Verslavingszorg.

Ook ligt er een beschrijving van de activiteiten die zijn opgenomen in het plan ter preventie van psychische problemen. Het plan richt zich op kinderen, volwassenen en ouderen en omvat verschillende activiteiten. Er is sprake van een nauwe samenwerking met de afdeling preventie van de GGZ Noord-Holland Noord.

De nota kent raakvlakken met diverse andere beleidsthema's zoals: openbare geestelijke gezondheidszorg, Ketenzorg voor Kinderen en jeugdigen, Jeugdgezondheidszorg, Vrijwilligersbeleid Mantelzorg, Nota Jeugdbeleid, Breedtesport, Ouderenbeleid, Welzijn, Veiligheid en Wonen.

Hieruit blijkt wel dat de nota raakvlakken heeft met alle 9 prestatievelden uit de Wmo.

Het beleid wordt zowel lokaal, regionaal als landelijk uitgevoerd door andere regionale gemeenten, GGD, politie, scholen, sportverenigingen, buurtcentra, zorgaanbieders, CIZ, JGZ 0-19 en welzijnsinstellingen zoals de Stichting Welzijnsvoorzieningen Zijpe). De gemeente heeft diverse rollen binnen het gezondheidsbeleid zoals initiatiefnemer, regisseur en facilitair.

Vanuit het gezondheidsbeleid hebben de volgende partijen een (subsidie)relatie met de gemeente.

Deze zullen ook in de Wmo weer in beeld komen:

Steunpunt mantelzorg -> CVTM regeling

GGZ -> OGZ / Collectieve GGZ

GGD -> Wcpv/JGZ 4-19 jr.

WMD -> Alg. maatschappelijk werk/JGZ 0-4 jr.

Subsidies (prestatieveld 1, 4 en 5)

De gemeente Zijpe verstrekt subsidies aan diverse instellingen, verenigingen en groepen. Met de subsidieverstreking wordt een groot aantal maatschappelijke doeleinden nagestreefd. In de "Algemene Subsidieverordening gemeente Zijpe" en de "Beleidsregels subsidiering" worden de

grondslagen gelegd voor het subsidiebeleid. Als belangrijkste motief voor het verlenen van subsidies wordt gesteld "het bevorderen van een gunstig woon- en leefklimaat en het verhogen van de betrokkenheid van de bevolking bij de lokale samenleving".

Langs deze weg wil de gemeente door middel van subsidieverstrekking invloed uitoefenen op de vormgeving van de lokale gemeenschap. Subsidiebeleid gaat dus uit van een gewenste sturing door de gemeente van ontwikkelingen in de samenleving. Ten aanzien van het subsidiebeleid zal de gemeente zich gaan richten op de activiteiten van de verenigingen c.q. instellingen ofwel op de producten die de vereniging/instelling levert.

Sport (prestatievelde 1, 2, 4 en 5)

Voor de gemeentelijke herindeling bestond de gemeentelijke aandacht voor sport hoofdzakelijk uit het zorgdragen voor instandhouding van accommodaties en het door middel van niet kostendekkende tarieven en subsidies betaalbaar houden van de sportdeelname. Met het vaststellen van de beleidsnota "Sport binnen nieuwe grenzen" is de nieuwe gemeente Zijpe meer vanuit de eigen betrokkenheid een actief sportbeleid gaan voeren. Sport staat midden in de Zijper samenleving, sportorganisaties hebben een belangrijke sociale functie in de kernen. Ze zijn een bindende factor. Sport is niet langer een autonome functie, maar werkt in toenemende mate samen met andere sectoren, zoals bijvoorbeeld jeugdbeleid, ouderenbeleid en onderwijs.

In het accommodatiebeleid is de nadruk in het algemeen komen te liggen op kwaliteit. Leidend hierbij zijn niet alleen de sporttechnische eisen, maar ook ruimtelijke eisen: voldoende ruimte, bereikbaarheid, nabijheid en veiligheid. Verder draagt de gemeente zorg voor de betaalbaarheid van de accommodaties.

De gemeente vindt dat sporters zelf medeverantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de accommodaties. Ook van hen mag dus, al naar gelang de mogelijkheden, een bijdrage worden verlangd in het behoud van de goede kwaliteit van de accommodaties.

Sport is een plezierige bezigheid en daarnaast draagt het bij aan (onder meer) de totstandkoming van sociale contacten, sociale ontplooiing, de gezondheid en verbetering van de leefbaarheid van de kernen.

De sportverenigingen kunnen worden gezien als een bindende factor in de gemeente. De gemeente zal daarom de georganiseerde sport (sportverenigingen en andere maatschappelijke organisaties die sportactiviteiten aanbieden) ondersteunen en faciliteiten bieden waarmee zij hun sociale functie optimaal kunnen uitvoeren. De ondersteuning zal in overleg en in samenwerking met de sportorganisaties nader worden ingevuld.

Kortom: kwalitatief goede accommodaties, gezonde sportorganisaties en een geïntegreerd sport- en bewegingsaanbod vormen de pijlers van het sportbeleid in Zijpe.

Vanuit de hiervoor gepresenteerde visie op sportbeleid zijn de doelstellingen voor Zijpe: bevorderen van een blijvende sportdeelname onder alle lagen van de bevolking teneinde bij te dragen aan de gezondheid en het welzijn van de inwoners van Zijpe.

Met een kwalitatief goed accommodatieaanbod, betaalbare accommodaties, financiële tegemoetkomingen en een vraaggericht activiteiten aanbod stimuleert de gemeente dat de mensen nu en in de toekomst aan sport blijven doen. Het sportbeleid zal worden afgestemd op andere beleidsvelden zoals gezondheidsbeleid, onderwijsbeleid, jeugdbeleid, ouderenbeleid en veiligheidsbeleid. De gemeente maakt hiervoor onder andere gebruik van de Breedtesportimpuls.

De gemeente Zijpe voert verder een gericht accommodatiebeleid, uitgaande van een aanvaardbaar kwantitatief en kwalitatief niveau, zodat sporters hun sport op een verantwoorde en veilige wijze kunnen uitvoeren. In elke kern zijn de komende jaren voldoende accommodaties aanwezig. Waar nodig worden accommodaties in kwalitatieve zin aangepast.

De gemeente draagt tenslotte actief bij aan de ondersteuning van sportverenigingen en voert een actief vrijwilligersbeleid zodat verenigingen hun maatschappelijke functie zo goed mogelijk kunnen vervullen. Gezonde verenigingen met een kwalitatief goed kader en vrijwilligers zijn belangrijk voor de gemeentelijke (sport) samenleving. De gemeente Zijpe zal hen daarom waar mogelijk ondersteunen, zodat zij een kwalitatief hoogwaardig activiteiten aanbod kunnen verzorgen en zodat hun maatschappelijke functie optimaal tot uiting komt.

Jeugd (prestatievelde 1, 2, 8 en 9)

De huidige nota jeugdbeleid "De jeugd heeft de toekomst" is een algemene nota, zonder exacte einddatum. Deze nota is opgezet als een integrale nota: alles wat te maken heeft met de jeugd van 0-23 jaar is hierin beschreven. In die zin kan de nota nog redelijk actueel genoemd worden.

Wat wel in deze nota ontbreekt zijn de ontwikkelingen die gaande zijn in de voorschoolse en onderwijs-zorgstructuur. Hiermee wordt bedoeld de ontwikkeling van de voorschoolse (vat) en jeugdzorgadviesteams (jat's) en in zorgadviesteams in het voortgezet onderwijs.

De zorgstructuur is ontwikkeld met als doel een goede afstemming tussen onderwijs en jeugdzorg/jeugdhulpverlening en om laagdrempelige zorg te kunnen bieden. De peuterspeelzaal en school is de vindplaats en dient als volwaardige speler een duidelijke rol te hebben in dit proces. In een multidisciplinair team kunnen kinderen op verzoek van de school, peuterspeelzaal of ouders zelf als zij zich zorgen maken om (de ontwikkeling van) een kind. Hierna worden tussen de diverse partners van dit team afspraken gemaakt over evt. te bieden hulp en is een partner "dossiereigenaar". Regionaal is er de ontwikkeling van een jeugd – onderwijs – zorgplatform, waarin alle partners een plaats dienen te vinden en afspraken worden gemaakt over een regionaal onderwijs-jeugd(zorg)structuur. Als afgeleide hiervan zullen lokaal afspraken gemaakt worden over de uitvoering hiervan.

In de gemeente is het jeugdpanel actief. Onder begeleiding van de jongerenwerker worden lokaal diverse voorzieningen gerealiseerd op basis van de input van de jongeren zelf en worden activiteiten in de diverse kernen georganiseerd.

In het kader van preventie worden op basisscholen in de gemeente bovendien jaarlijks activiteiten uitgevoerd (bijv. Schooladoptieproject).

In 2007 is een traject gestart om het bestuur van de peuterspeelzaal aan te sluiten bij het bestuur van het basisonderwijs. Dit op basis van de idee dat de ouder een aanspreekpunt dient te hebben en de doorgaande lijn van 2,5 tot 12 jaar vorm te geven.

De gemeente kent ook andere wettelijke taken inzake onderwijs- en jeugdbeleid: leerplicht, leerlingenvervoer en veiligheid.

Binnen het culturele beleidsterrein moet opgemerkt worden dat er specifieke aandacht voor de jeugd is o.a. inzake het cultuureducatie.

Ten aanzien van de werkgelegenheid dient naast de reguliere gemeentelijke taken voor werk inkomen en scholing melding te worden gemaakt van het RMC (Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie). Het betreft een wettelijke verplichting om te trachten 'uitvaljongeren' weer naar school te geleiden en indien dat niet lukt, om toeleiding naar arbeid te realiseren.

Bij sport wordt er steeds meer aandacht aan de jeugd besteed. In dat kader komen projecten als BOS (Buurt-Onderwijs-Sport) in beeld. Er worden ook steeds meer campagnes opgezet om de jeugd in beweging te houden: o.a. 'Campagne 30 minuten bewegen'. De gemeente stimuleert sport onder jeugdigen d.m.v. jeugdsportsubsidies aan sportverenigingen.

In het kader van het BOS-project wordt op alle basisscholen een weerbaarheidstraining gegeven, nl. Rots en water. Deze worden geïntegreerd in de bewegingslessen. Ook de leerkrachten worden hiervoor geschoold.

Met betrekking tot gezondheid moet vermeld worden dat de WCP (Wet Collectieve Preventie) ook in het jeugdbeleid een belangrijke factor speelt (zie gezondheidsbeleid: jeugdgezondheidszorg). Ten aanzien van de maatregelen om te komen tot alcoholmatiging onder de jeugd worden verschillende acties/projecten ondernomen op de scholen (zie nota lokaal gezondheidsbeleid).

Armoedebeleid (prestatieveld 1 en 3)

Het gemeentelijk armoedebeleid is onder meer vastgelegd in het bijzondere bijstandsbeleid 2004 en het kwijtscheldingsbeleid van gemeentelijke heffingen. Het beleid wordt uitgedragen door de medewerkers van de ISD maar ook door de medewerkers van het Wmo-loket en een medewerker van belastingen waar het gaat om de kwijtschelding en spitst zich toe op:

- informatieverstrekking;
- afhandeling van aanvragen bijzondere bijstand;
- afhandeling van aanvragen om kwijtschelding van gemeentelijke heffingen;
- schuldhulpverlening (hierbij wordt samengewerkt met de WMD en de Kredietbank Noord West in Alkmaar).

Met dit gemeentelijk armoedebeleid wordt beoogd:

- inkomensondersteuning te bieden aan burgers die door bijzondere bestaanskosten financieel in de problemen dreigen te raken;
- het ontstaan van schulden dan wel een toename daarvan zoveel mogelijk te voorkomen

- en in situaties dat mensen wel in een problematische schuldensituatie terecht zijn gekomen, de mogelijkheid aan te bieden van een schuldsaneringstraject;
- volwaardige deelname aan het maatschappelijk verkeer te bevorderen.

Het beleid richt zich op de ingezetenen van de gemeente en heeft samenhang met diverse prestatievelden uit de Wmo zoals het bevorderen van de maatschappelijke participatie en het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning.

Op het terrein van armoedebestrijding heeft de gemeente een initiërende en faciliterende rol, wat onder meer tot uiting komt in de afsluiting van een collectieve zorgverzekering voor de uitkeringsgerechtigden van de gemeente.

(Sociale) activering en arbeidsintegratie (prestatieveld 1 en 3)

Het gemeentelijk beleid op het terrein van (sociale) activering en arbeidsintegratie is vastgelegd in:

- de "Reïntegratieverordening WWB 2004";
- de "Beleidsregels reïntegratieverordening 2004";

Het beleid wordt uitgevoerd door de medewerkers van de ISD op basis van informatieverstrekking, bemiddeling en verwijzing en is gericht op:

- het zoveel mogelijk voorkomen van afhankelijkheid van een uitkering dan wel op een zo kort mogelijke uitkeringsperiode;
- het toeleiden naar een zo volwaardig en zo zelfstandig mogelijke deelname aan het maatschappelijk verkeer;
- het leveren van een bijdrage in het kader van de civil society, voor zover (nog) geen invulling aan het vorenstaande gegeven kan worden.

Het beleid richt zich op (potentiële) uitkeringsgerechtigden van de gemeente en kan in het kader van de Wmo geassocieerd worden met prestatieveld 1 (het bevorderen van de maatschappelijke participatie) en prestatieveld 3 (het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning). De gemeente Zijpe is verantwoordelijk voor het realiseren van een sluitende aanpak voor de reïntegratie van inwoners die recht hebben op een uitkering van de gemeente en voor werkzoekenden die zich hebben ingeschreven bij het CWI en géén uitkering ontvangen ("Nuggers") dan wel Anw-gerechtigd zijn. Uitgangspunt bij het aanbieden van reïntegratietrajecten is dat werk boven inkomen gaat en dat trajecten zoveel mogelijk regulier werk als einddoel hebben, gelet op het volgende. Sinds 1 januari 2004 is sprake van de Wet werk en bijstand (Wwb). In deze wet staat de eigen verantwoordelijkheid van de burger ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan centraal. In het kader van deze wet wordt zowel de inkomensondersteuning als de ondersteuning bij reïntegratie aan uitkeringsgerechtigden geregeld.

De ondersteuning bij re-integratie vindt plaats op basis van het aanbieden van voorzieningen die uit scholing, gesubsidieerde arbeid, premies/incentives, kinderopvang, stages, vrijwilligerswerk en andere vormen van activering kunnen bestaan. Aan de vormgeving van deze voorzieningen worden in de Wwb geen eisen gesteld. Hierdoor kan de gemeente de ondersteuning bij re-integratieactiviteiten maximaal afstemmen op de lokale situatie.

De wegen naar reguliere arbeid kunnen per cliënt zeer verschillend zijn, evenals de duur van het traject. Bij de nadere invulling van de trajecten vervult de gemeente een regierol. Uitgangspunten bij een re-integratietraject via de gemeente Zijpe zijn:

- het traject is niet vrijblijvend (als de gemeente het traject regisseert en/of betaalt mag de deelnemer niet verzuimen of het traject zonder geldige reden en/of zonder overleg met de reïntegratieconsulent stopzetten);
- reïntegratie is maatwerk;
- er wordt altijd een trajectplan opgesteld (het trajectplan geeft de kortste, meest efficiënte weg naar werk voor de betreffende deelnemer weer).

De financiële omvang van het gemeentelijk reïntegratiebeleid omvat over 2007 een totaalbedrag van € 282.181,--.

Reïntegratie is het geheel van activiteiten dat tot arbeidsinschakeling leidt. Onder arbeidsinschakeling wordt verstaan het verrichten van algemeen geaccepteerde arbeid, zonder dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een daarop gerichte (gesubsidieerde) voorziening die door de gemeente wordt aangeboden.

Gesubsidieerde arbeid wordt binnen dit geheel gezien als een tussenstation in de re-integratieketen, waarbij de persoon in het kader van deze arbeid van de gemeente mag verwachten dat hij verder naar ongesubsidieerde arbeid wordt begeleid.

Nieuwkomers en, indien van toepassing, ook oudkomers (personen van allochtone afkomst die al langer rechtmatig in ons land verblijven), dienen op grond van de Wet inburgering een inburgeringstraject te volgen en af te ronden. Dit traject is belangrijk voor de integratie in de samenleving in het algemeen en op de arbeidsmarkt in het bijzonder. Een inburgeringstraject hoeft een reïntegratietraject niet in de weg te staan.

Het aanwezig zijn van kinderopvang kan een randvoorwaarde zijn voor het slagen van een reïntegratietraject.

In voorkomende gevallen kan de gemeente (een gedeelte van) de kosten van de kinderopvang financieren. Daarbij is de gemeente niet verplicht om kinderopvang in te kopen voor haar cliënten. De organisatie van de kinderopvang wordt gezien als de verantwoordelijkheid van de ouder(s). Zorgtrajecten zijn mogelijk voor cliënten die eerst nog hulpverlening nodig hebben voor zij kunnen werken aan reïntegratie naar de arbeidsmarkt of voor cliënten die naast hun re-integratietraject zorg nodig hebben. Vaak zullen dit trajecten zijn bij het maatschappelijk werk of de sociaal pedagogische dienst.

Ouderen (prestatievelden 1, 3, 4, 5 en 6)

Voor de doelgroep ouderen is er geen nota, waarin beleidsuitgangspunten zijn geformuleerd.

Wel zijn er veel activiteiten op dit gebied. Zo is er ieder jaar de Seniorenwijzer die wordt uitgegeven, de Seniorenraad is actief en het project van de huisbezoeken, dat net is afgerond heeft veel informatie opgeleverd.

Tevens is er gesprek gaande hoe de ambtelijke ondersteuning van de Seniorenraad in te toekomst vormgegeven gaat worden: gaat dit worden ingehuurd of kan de SWOS uit Schagen hier een rol in gaan vervullen? Dit dient in 2008 duidelijk te worden.

In ieder geval dient er samenhang met diverse andere beleidsthema's zoals vrijwilligersbeleid, wonen, gezondheidsbeleid, mantelzorg, vrijwilligersbeleid en welzijn te worden gevonden. Hierin zien we ook de diverse prestatievelden uit de Wmo terug t.w. leefbaarheid, informatie en advies, ondersteunen van vrijwilligers en mantelzorgers, individuele voorzieningen en zorg voor mensen met een beperking.

De uitvoering van het ouderenbeleid is voor een groot deel in handen van de Stichting Welzijnsvoorziening Zijpe. Incidenteel wordt ook gebruik gemaakt van de Stichting Welzijnsvoorzieningen Ouderen Schagen. Daarnaast spelen ook zorgaanbieders, sociaal cultureel werk en woningmaatschappijen een rol bij de uitvoering.

Met het ouderenbeleid zijn de volgende resultaten beoogd:

- 1-loket functie
- in standhouden seniorenraad
- eenzaamheidspreventie (maaltijdvoorziening, huisbezoekenproject)

Informatie en advies (prestatieveld 3)

Het geven van informatie en advies en cliëntondersteuning, kan zowel een algemene als een individuele component hebben. Met 'geven van informatie en advies' wordt bedoeld op activiteiten die de burger de weg wijzen in het veld van maatschappelijke ondersteuning. Het kan hierbij zowel gaan om algemene voorzieningen zoals (voldoende) informatiepunten, als om meer specifieke

voorzieningen zoals een individueel advies, of hulp bij de verheldering van een ondersteuningsvraag. De gemeente laat zich daarbij laten leiden door de "één loket gedachte": een burger dient zich in principe niet vaker dan éénmaal tot de gemeente behoeven te wenden om over het gehele scala van voorzieningen de nodige informatie te verkrijgen. Daarbij beperkt de gemeente zich niet tot die voorzieningen waar zij zelf "over gaat", maar geeft ook informatie over relevante aanpalende terreinen, zoals zorg en wonen.

Onder "cliëntondersteuning" wordt verstaan de ondersteuning van een cliënt bij het maken van een keuze of het oplossen van een probleem. Cliëntondersteuning heeft de regieversterking van de cliënt (en zijn omgeving) tot doel ten einde de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie te bevorderen.

Het kan informatie en advies, maar vooral ook uitgebreide vraagverheldering en kortdurende en kortcyclische ondersteuning bij keuzes op diverse levensterreinen omvatten. Cliëntondersteuning gaat een stap verder dan informatie en advies en richt zich op mensen die voor een vraag of een situatie staan, die zodanig complex is dat de betreffende persoon het zelf en met zijn omgeving niet op kan lossen.

Sedert 1 januari 2007 heeft de gemeente het wmo-koppuntloket.

Er zijn veel verschillende lokale loketten en daarbij horen evenzoveel verschillende definities. Een aantal kenmerken van lokale loketten is:

- ze zijn laagdrempelig en toegankelijk;
- ze zijn langs diverse wegen bereikbaar; minstens telefonisch, liefst ook fysiek en digitaal;
- de dienstverlening gebeurt op professionele wijze;
- de dienstverlening is onafhankelijk van de zorgaanbieders
- de dienstverlening is kosteloos (niet de voorziening zelf)

Voor de burger in de gemeente Zijpe is een lokaal loket een plek, centraal en goed toegankelijk.

Goed toegankelijk, ook voor de burger die niet fysiek in staat is het loket te bezoeken. De functies in het loket waar het om gaat, zijn:

- vraagverduidelijking – het begrijpen van de situatie, wensen en problemen en de mogelijkheden voor oplossingen benoemen;
- transparant aanbod – de burger krijgt een overzicht van het passend aanbod, voordelen, nadelen etc.;
- het regelen van (toegang tot) de voorzieningen;
- hulp bij aanvragen, verzamelen gegevens en bemiddelen.

Definitie:

Voor de gemeente Zijpe is het loket een onder gemeentelijke regie aangeboden voorziening die informatie, vraagverheldering, advies, bemiddeling en ondersteuning en toegang tot individuele voorzieningen biedt op het terrein van wonen, welzijn en zorg.

Vrijwilligers/Mantelzorg (prestatieveld 4)

Vrijwilligers:

De vrijwillige inzet van burgers, zowel informeel en ongeorganiseerd (kleinschalig burgerinitiatief) als in georganiseerd verband (vrijwilligersorganisaties en bijvoorbeeld sport), vormt een onmisbaar deel van de "civil society". Vrijwilligerswerk is ook bij uitstek het voertuig voor burgers om verantwoordelijkheid te nemen en niet alles van een ander of de overheid te verwachten. Met zijn vrijwillige inzet is de burger niet slechts consument van publieke diensten, maar levert hij actief een bijdrage. Hij geeft niet alleen zijn eigen "meedoen" vorm, maar draagt ook bij aan het "meedoen" van kwetsbare groepen.

Het vrijwilligersbeleid is een onderdeel van het landelijk Beleidskader Sociaal Beleid. Het rijk zet het ruime beleidskader op, de gemeente scheidt de randvoorwaarden voor vrijwilligerswerk op lokaal niveau en de provincie stimuleert en faciliteert.

Vrijwilligers vervullen een vitale functie binnen de (lokale) samenleving. Zij worden vaak betiteld als het cement van de samenleving. Vrijwilligers geven inhoud aan actief burgerschap en maken de betrokkenheid zichtbaar van burgers bij hun leefomgeving. Vrijwilligerswerk wordt bepaald door vrijwilligheid, maar is niet vrijblijvend. De druk op vrijwilligers wordt als gevolg van demografische, economische en maatschappelijke veranderingen, maar zeker ook door invloed van wet- en regelgeving steeds groter. Daarmee groeit de noodzaak tot formuleren van beleid ten aanzien van vrijwilligerswerk en mantelzorgers. De WMO geeft vrijwilligerswerk en mantelzorg voor het eerst een wettelijke basis.

Het huidige vrijwilligersbeleid van de gemeente Zijpe is gebaseerd op de Startnota Vrijwilligersbeleid in de gemeente Zijpe van januari 2002.

Deze startnotitie is uitgewerkt in een tweetal concrete projecten. Deze projecten zijn mede gefinancierd op grond van de Tijdelijke stimuleringsregeling vrijwilligerswerk. Het gaat om de volgende projecten:

1. Opzetten van een loket voor het vrijwilligerswerk in Zijpe
2. Vrijwilligersproject deskundigheidsbevordering/ organisatie cursus besturen van dorpsraden.

Ad 1. Op 3 maart 2005 is het loket vrijwilligerswerk volledig operationeel geworden onder de naam Vrijwilligerspunt Zijpe. Het Vrijwilligerspunt is ondergebracht bij de afdeling Samenlevingszaken, waarbij een medewerker is aangesteld om de werkzaamheden ten behoeve van het vrijwilligerspunt uit te voeren.

De vrijwilligers en de vrijwilligersorganisaties kunnen gratis gebruik maken van de diensten van het Vrijwilligerspunt en de Vrijwilligers Centrale (VWC) in Den Helder. Het Vrijwilligerspunt werkt nauw samen met de VWC, waarbij de VWC de taken in de BackOffice en het Vrijwilligerspunt de taken in de front-Office uitvoert.

Ad 2. In nauwe samenwerking met de Stichting Educatieve vorming voor volwassenen Zijpe en de VWC is in 2004 een cursus "Besturen en politiek" georganiseerd, bedoeld voor besturen van de dorpsraden in Zijpe. De cursus omvatte vier bijeenkomsten waar 20 mensen aan hebben meegedaan. In 2005 is er een cursus financieel beheer voor besturen van vrijwilligers georganiseerd, waaraan 15 personen hebben deelgenomen.

Collectieve vrijwilligersverzekering

Vanaf 1 januari 2006 biedt de gemeente de vrijwilligersorganisaties een gratis collectieve vrijwilligersverzekering aan. Hiervan maken inmiddels ongeveer 30 organisaties en 530 vrijwilligers gebruik.

Vrijwilligersdag

De Verenigde Naties heeft in 1987 de Internationale Vrijwilligersdag uitgeroepen als dag waarop elk jaar de vrijwilligers voor het voetlicht worden gehaald. In Nederland wordt deze dag op 7 december gevierd. De gemeente Zijpe doet hier aan mee sinds 1991.

Op deze vrijwilligersdag wordt één van de vrijwilligersorganisaties in het zonnetje gezet, worden bloemen en oorkondes uitgereikt en wordt er de nodige publiciteit aan gewijd.

Subsidieverlening

Naast de hiervoor genoemde concrete activiteiten voor de vrijwilligers worden deze ook indirect ondersteund door de vele subsidies die wij verstrekken aan de verschillende organisaties en verenigingen waar veel vrijwilligers bij betrokken zijn. Mede door deze subsidies kunnen deze organisaties en verenigingen blijven bestaan.

Regionale afstemming

In het beleidsoverleg Wmo van de Kopgemeenten is het vrijwilligersbeleid aan de orde geweest waarbij de conclusie is getrokken dat het goed zou zijn om hierin gezamenlijk op te trekken. Wanneer hiervoor wordt gekozen betekent dit dat er de volgende acties moeten worden genomen:

Het scheppen van voorwaarden voor de ondersteuning van vrijwilligers, middels:

1. vaststellen van beleidskaders c.q. formuleren doelstellingen (regionaal/lokaal) van het vrijwilligerswerk (regionaal beleidsplan);
2. facilitair: instandhouding van loket c.q. steunpunt;
3. financieel: voldoende budget voor het realiseren van doelstellingen;
4. lokale (promotie) activiteiten zoals b.v. vrijwilligersprijs/vrijwilligersdag.

Als gekozen wordt voor een gezamenlijke aanpak moet beoordeeld worden of een bestaande organisatie in staat is aan ons wensenpakket te voldoen, of dat we een nieuwe organisatie optuigen (een gemeente of een bestaande (regionale) vrijwilligersorganisatie kan de taak ook voor de regio uitvoeren).

Voorgesteld wordt om in het vierde kwartaal 2007 duidelijkheid te krijgen over het al dan niet regionaal oppakken van het vrijwilligersbeleid. Afhankelijk van de uitkomst zal er dan uiterlijk 1 juli 2008 een (regionaal of lokaal) vrijwilligersbeleid moeten zijn.

Mantelzorg

Bij het verlenen van mantelzorg gaat het om het bieden van iets extra's dat qua duur en qua intensiteit de normale gang van zaken overstijgt. Vaak is er – in tegenstelling tot normale situaties in het huishouden – sprake van een situatie die wordt gekenmerkt door het in de knel komen van maatschappelijke verplichtingen en persoonlijke voorkeuren.

Mantelzorg kan daarmee omschreven worden als langdurige zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende door personen uit diens directe omgeving, waarbij zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie en de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar overstijgt.

Mantelzorg neemt in Nederland een belangrijke plaats in binnen het geheel van zorg en welzijn. Uit gegevens van het Sociaal Plan Bureau blijkt dat er 3,4 miljoen mensen zijn die zich op een of andere manier voor een ander inzetten. Natuurlijk zijn deze mensen niet allemaal even langdurig en intensief bezig. VWS richt zich beleidsmatig met name op de groep waarvoor dit wel geldt. Daarbij wordt uitgegaan van een zorgperiode van tenminste

drie maanden en een intensiteit van tenminste 8 uur per week. Niet dat andere varianten minder belangrijk zijn, maar langdurige en intensieve zorgverlening gaat vaak gepaard met overbelasting en ontwrichting van de eigen leefsituatie.

Belangrijke doelen binnen het huidige beleid zijn: voorkomen van overbelasting, bieden van adequate ondersteuning, bevorderen van de emancipatie en participatie van mantelzorgers.

Om deze doelstellingen te realiseren worden op basis van de Subsidieregeling coördinatie vrijwillige thuishulp en mantelzorg circa 180 instellingen gesubsidieerd. Het betreft de zogenaamde steunpunten mantelzorg, de instellingen voor vrijwillige thuiszorg, buddyprojecten en vriendendiensten. Gesubsidieerd worden met name de kosten van coördinatie van de vrijwilligers, bureaunkosten en kosten van activiteiten. De activiteiten van deze instellingen kunnen worden samengevat met de termen praktische en emotionele ondersteuning, advies, bemiddeling en begeleiding.

Voor de gemeente Zijpe was het onderwerp mantelzorg voor de invoering van de Wmo nog een onontgonnen terrein. Het afgelopen jaar zijn we er echter actief mee aan de slag gegaan en ligt er een concept-nota "Mantelzorg in Zijpe", die u in november 2007 wordt aangeboden.

De nota gaat uitgebreid in op wat mantelzorg is, wie de mantelzorgers zijn en wat ze doen en tegen welke problemen mantelzorgers aanlopen. Daarnaast wordt aangegeven wat wij als gemeente als visie hebben op de mantelzorg met daaraan gekoppeld de centrale doelen en worden concrete beleidsmaatregelen voorgesteld voor de komende jaren en wordt aangegeven hoe we de effecten van de beleidsmaatregelen gaan meten.

In de nota "Mantelzorg in Zijpe" worden de volgende beleidsmaatregelen voorgesteld:

- de gemeente zorgt voor informatie en advies, via het lokaal Wmo-loket, gemeentelijke website, schriftelijke voorlichting, informatiepunten, zodat mantelzorgers beter de weg kunnen vinden in het ondersteuningsaanbod. Dit vindt nu al plaats.
- de gemeente faciliteert emotionele steun, via Steunpunt Mantelzorg (bijv. Mantelzorgsalon en themabijeenkomsten) en lotgenotencontact (KOPP-projecten, Kinderen van Ouders met psychische problemen) zodat emotionele belasting van de mantelzorgers wordt voorkomen of beperkt. Dit vindt nu al plaats.
- de gemeente biedt praktische ondersteuning, via respijtzorg (begeleiding bij het vinden van een oplossing als de mantelzorger tijdelijk niet in staat is om te zorgen), mantelzorgmakelaar (overnemen van regeltaken), vrijwilligerszorg (aanbod van vrijwilligers matches) en andere ondersteunende maatregelen zodat de mantelzorger ontlast wordt bij zijn zorg- of regeltaken. Dit vindt nu al plaats.
- de gemeente zoekt samenwerking en afstemming met de regiogemeenten. In het kader van het 4-jarig Wmo-beleidsplan wordt een regionale nota Mantelzorg opgesteld op basis van deze lokale nota. Dit zal plaatsvinden in 2008.
- de gemeente neemt haar regierol in de samenwerking en afstemming tussen de zorgaanbieders, via het organiseren van een jaarlijkse mantelzorgmarkt. Dit zal voor de eerste maal plaatsvinden in 2008.

Een sleutelrol is hierbij weggelegd voor de vrijwilligers en professionals die bij mensen over de vloer komen of met mantelzorgers in contact komen. In het bijzonder wil de gemeente de komende jaren aandacht hebben voor de rol van de medewerker in het Wmo-loket en de huisartsen. Ook wil de gemeente andere middelen om vroegsignalering mogelijk te maken inzetten, zoals het preventief huisbezoek en het stimuleren van deskundigheidsbevordering van vrijwilligers en professionals ten aanzien van de problematiek van mantelzorgers.

De gemeente Zijpe is met de invoering van de Wmo de belangrijkste partij voor wonen, zorg en welzijn. De gemeente beseft dat zij dit niet alleen kan. Een groot aantal organisaties in de gemeente en in de regio is belangrijk voor de ondersteuning van mantelzorgers. Ondanks de wil bij alle aanbieders van mantelzorgondersteuning om samen te werken blijken organisaties elkaar niet of onvoldoende te kennen. De gemeente zal daarom ook minstens 1 keer per jaar het initiatief nemen aanbieders van mantelzorgondersteuning bijeen te brengen.

De veelheid aan organisaties die mantelzorgondersteuning bieden maakt ook dat mantelzorgers door de bomen het bos niet meer zien. Goede verwijzers zijn daarom voor mantelzorgers erg belangrijk. En daarnaast mensen, vrijwilligers of professionals die hen helpen om dingen uit te zoeken of hen helpen met het invullen van formulieren. De bureaucratie of de ervaren bureaucratie is nogal eens een belemmering voor mantelzorgers hulp te vragen.

Gehandicaptenbeleid (prestatieveld 6)

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet maatschappelijke ondersteuning is het gemeentelijk gehandicaptenbeleid per 1 januari 2007 formeel geregeld in:

- de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning;
- het Voorzieningenboek maatschappelijke ondersteuning 2007
- het Besluit maatschappelijke ondersteuning

Het beleid wordt uitgevoerd door de medewerkers van het Wmo-loket door middel van:

- informatieverstrekking;
- de afhandeling van aanvragen voor vervoersvoorzieningen;
- de afhandeling van aanvragen om hulp bij het huishouden, gehandicaptenparkeerkaarten, woningaanpassingen, rolstoelen en overige Wmo-hulpmiddelen.

Het beleid is specifiek gericht op de ingezetenen van de gemeente met een beperking en heeft op grond hiervan in het bijzonder betrekking op de prestatievelden 5 en 6 van de Wmo:

- "het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem" (prestatieveld 5);
- "het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en aan mensen met een psychosociaal probleem ten behoeve van het behouden en het bevorderen van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijke verkeer" (prestatieveld 6).

Het gemeentelijk gehandicaptenbeleid heeft daarnaast raakvlakken met andere beleidsvelden in het kader van de Wmo zoals:

- "het bevorderen van de maatschappelijke participatie op basis van een zo volwaardig en zo zelfstandig mogelijke deelname aan het maatschappelijk verkeer (prestatieveld 1)";
- "het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning (prestatieveld 3)";

Op het gebied van wonen, welzijn en zorg ten behoeve van personen met een beperking heeft de gemeente derhalve een brede maatschappelijke verantwoordelijkheid, wat tot uiting komt in de coördinerende, initiërende, faciliterende en regisserende rol die de gemeente daarbij heeft.

Speerpunten van het beleid zijn:

- het realiseren van een goed Wmo-voorzieningsniveau: naast individuele Wmo-verstrekkingen kenmerkt het beleid zich door de collectieve inzet van Wmo-middelen;
- het bieden van adequate faciliteiten (waaronder sportvoorzieningen) waarmee - in het licht van een zo zelfstandig mogelijke deelname aan het maatschappelijk verkeer - niet alleen beoogd wordt de mobiliteit van personen met een beperking te vergroten, maar ook de

afhankelijkheid van deze personen van andere, duurdere zorgvoorzieningen zoveel mogelijk te beperken;

- het bieden van een vangnet voor die ingezetenen van de gemeente die zelf, al dan niet tijdelijk, niet (meer) in staat zijn tot het verrichten van activiteiten op het gebied van het verzorgen van het huishouden en die hiervoor zelf geen alternatieve voorziening kunnen organiseren;
- het zorgdragen dat personen met een Wsw-indicatie in het kader van deze wet op een passende werkplek geplaatst worden of aan een passende, volwaardige baan geholpen worden.

Het beleid komt in samenspraak met de plaatselijke belangengroeperingen tot stand. Bij de uitvoering van het gemeentelijk beleid zijn naast de afdeling Samenlevingzaken, ook de afdeling Ruimte en Wonen, Grondgebiedzaken en financiën betrokken.

Bij zowel de totstandkoming als de aanpassing van het beleid hebben het gehandicaptenplatform en de Wmo-adviesraad een belangrijke rol.

Hierbij richt het gehandicaptenplatform zich meer op de individuele en collectieve voorzieningen, terwijl de adviesraad adviseert over het brede beleid op het gebied van de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Op het terrein van individuele voorzieningen is de afgelopen jaren intensief samengewerkt met de andere gemeenten in de Kop van Noord-Holland. Bij de invoering van de Wmo heeft deze

samenwerking in eerste instantie plaatsvonden met alle negen Gewestgemeenten. In een later stadium bleken niet alle gemeenten op één lijn te zitten en is uiteindelijk een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met de gemeenten Anna Paulowna, Harenkarspel, Niedorp, Wieringen, Wieringermeer en Zijpe. Met deze gemeenten is gezamenlijk een aantal beleidsnotities ontwikkeld. Het gaat hierbij om:

- de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning;
- Voorzieningenboek maatschappelijke ondersteuning 2007;
- Besluit maatschappelijke ondersteuning.

Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning

De verordening is in de raadsvergadering van september 2006 vastgesteld. De verordening is gebaseerd op de door de VNG beschikbaar gestelde modelverordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning. De belangrijkste wijziging ten opzichte van de Wvg-verordening is dat de hulp bij het huishouden is toegevoegd, wat tot 1 januari 2007 een AWBZ-voorziening was. Bij de totstandkoming van de verordening is regionaal afgesproken om het "oude" Wvg-beleid niet teveel aan te passen en om nog in 2007 een evaluatie te houden waarbij gebruik gemaakt kan worden van de eerste ervaringen met de verordening.

Voorzieningenboek maatschappelijke ondersteuning 2007

Het Voorzieningenboek maatschappelijke ondersteuning is op 7 november 2006 door het college vastgesteld. Het Voorzieningenboek bevat beleidsregels voor de uitvoering van de Wmo-verordening en wordt door drie partijen gebruikt. Het is in de eerste plaats opgesteld als leidraad voor de indiceerders omdat het informatie verstrekt over wie, wanneer en waarvoor in aanmerking komt. Het is ook een belangrijk naslagwerk voor de Wmo-consulenten. Zij kunnen aan de hand van de criteria het advies van de indiceerder kritisch beoordelen en nagaan of de gevraagde voorziening tot het pakket behoort.

Tenslotte kan het boek gebruikt worden als informatiebron voor de gebruiker.

Bij het opstellen van het Voorzieningenboek is, analoog aan de Wmo-verordening, zoveel mogelijk aangesloten bij de ervaringen onder de Wet voorzieningen gehandicapten. In verband met de overgang van de huishoudelijke hulp naar de gemeenten, is over dit onderwerp een hoofdstuk toegevoegd.

Wat nieuw is in het voorzieningenboek is dat ieder hoofdstuk begint met een paragraaf "Algemeen" waarin is opgenomen dat de algemene voorziening voortgaat op de individuele voorziening. Deze algemene voorzieningen staan duidelijk nog in de kinderschoenen en zullen in de toekomst ontwikkeld moeten worden.

Besluit maatschappelijke ondersteuning

Het Besluit maatschappelijke ondersteuning is op 12 december 2006 door het college vastgesteld. In de praktijk wordt dit ook wel het financieel besluit genoemd. Hierin wordt beschreven welke bedragen bij welke voorzieningen worden verstrekt.

Bij de vaststelling van het Besluit is zoveel mogelijk aangesloten bij de werkwijzen met betrekking tot de Wvg-voorzieningen.

Bij de berekening van de eigen bijdrage huishoudelijke hulp is aangesloten bij de regeling zoals die geldt onder de AWBZ.

Wat gedeeltelijk nieuw is voor de gemeente is het Persoonsgebonden Budget (PGB). Inmiddels is daar ook enige ervaring mee opgedaan en zal dit worden meegenomen bij de evaluatie.

Evaluatie inkoop en beheer hulpmiddelen

De gemeente Schagen heeft medio 2007 een nulmeting gehouden met betrekking tot de inkoop van hulpmiddelen in het kader van de Wmo. De conclusies van het onderzoek zijn voor een groot deel ook van toepassing voor de gemeente Zijpe omdat wij met dezelfde leverancier (de thuiszorgwinkel) werken. Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat er een duidelijke besparing mogelijk is op de aankoop van hulpmiddelen wanneer we gezamenlijk met de regio-gemeenten een nieuwe aanbesteding aangaan.

Huishoudelijke hulp

Zoals al eerder is aangegeven is de gemeente met ingang van 1 januari 2007 verantwoordelijk voor de verstrekking van huishoudelijke hulp. Dit betekent dat burgers daarvoor vanaf deze datum de aanvraag moeten indienen bij de gemeente. Wij hebben er als gemeente voor gekozen om de indicatiestelling voor de huishoudelijke hulp zoveel mogelijk zelf te verrichten. Om dit op een goede

wijze te kunnen doen hebben de consulenten een opleidingstraject gevolgd. Bij de indicatiestelling wordt gebruikt gemaakt van een software-pakket (Beslisboom) dat ontwikkeld is door het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ). De eerste maanden is het niet eenvoudig geweest voor de consulenten om de stroom van aanvragen op een goede wijze te verwerken. Dit had te maken met een aantal factoren. Om te beginnen was het werk nieuw en bleek in de praktijk dat de beslisboom van het CIZ nu niet bepaald gebruiksvriendelijk was. Wat de zaak ook gecompliceerd heeft gemaakt is het feit dat de Wmo-administratie is overgegaan naar de ISD, en dat de consulenten hebben moeten leren werken met een systeem waar het eerste halfjaar veel kinderziektes in zaten. Nu we ruim een halfjaar verder zijn is de situatie inmiddels op veel fronten verbeterd. De consulenten kunnen inmiddels goed uit de voeten met het pakket van de ISD, ook al moet daar nog veel aan verbeterd worden, met name waar het gaat om het aanpassen van allerlei standaarddocumenten. Met betrekking tot het indiceren van de huishoudelijke hulp is inmiddels zoveel ervaring opgedaan dat dit goed verloopt. Er worden dan ook steeds minder indicaties opgevraagd bij het CIZ. De consulenten hanteren nu ook een andere werkwijze bij de indicatiestelling en maken geen gebruik meer van de beslisboom van het CIZ. De indicatiestelling vindt zoveel mogelijk plaats via huisbezoeken en daarnaast wordt gebruik gemaakt van een besliskaart.

Herindicaties

Alle burgers van Zijpe die nu huishoudelijke hulp ontvangen moeten een herindicatie ontvangen. Tot voor kort zou dit uiterlijk 1 januari 2008 gerealiseerd moeten zijn. Omdat voorzien is dat dit in de praktijk voor problemen zou zorgen bij de gemeenten, hebben gemeenten nu de mogelijkheid gekregen om door middel van een aanpassing in de verordening deze termijn te verlengen. Wij zullen ook van deze mogelijkheid gebruik maken.

In eerste instantie was het de bedoeling om voor de herindicaties tijdelijk personeel in te zetten. Na intern overleg is echter nu besloten om de indicaties zelf te gaan doen. Omdat het in totaal om zo'n 150 indicaties gaat is het twijfelachtig of dit lukt voor 1 januari 2008, en daarom zullen wij door aanpassing van de verordening de termijn verlengen tot 1 april 2008.

De financiële omvang van het gemeentelijk gehandicaptenbeleid omvat over 2007 een totaalbedrag van € 1.197.425,-.

Wonen (prestatieveld 1, 5 en 6)

De gemeente Zijpe heeft de Lokale Woonvisie 2005+, Goed wonen voor iedereen op 28 juni 2005 vastgesteld. De woonvisie bevat een diagnose van de woningmarkt in de gemeente Zijpe, waarbij de belangrijkste knelpunten worden beschreven. De speerpunten van beleid bestaan uit het

nieuwbouwprogramma, de (woning-) voorraadontwikkeling, de leefbaarheid, wonen-welzijn-zorg en de regierol van de gemeente. De woonvisie gaat uit van een woningbouwprogramma 2006-2010 van 90 woningen per jaar. 50 woningen dienen te worden gerealiseerd in onze groeikern 't Zand, de overige 40 woningen in de rest van de gemeente.

M.b.t. wonen-welzijn en zorg zullen de volgende maatregelen onderzocht/genomen worden:

- Streven naar 24-uurs zorg naast 't Zand in Petten en behoud 24-uurszorg in Callantsoog;
- Aantal woonvoorzieningen voor ouderen in Petten langzaam uitbreiden;
- Stimuleren aanpassingen in (eigen) woningen die er toe leiden dat mensen met een handicap en/of ouderen langer zelfstandig kunnen blijven wonen indien ze dat willen;
- Vergroten van inzicht in de woonwensen van ouderen binnen de gemeente;
- Opstellen visie wonen, welzijn en zorg;
- Ten aanzien van nieuwbouw stellen wij het Woonkeur certificaat verplicht, opdat aanpassingen in de toekomst gemakkelijker kunnen worden gerealiseerd. (Woonkeur is een certificaat voor nieuwbouw. Het certificaat kan worden afgegeven aan nieuwbouwwoningen met ruim voldoende woontechnische kwaliteit: zo kent een woning met Woonkeur een hoog niveau van gebruikskwaliteit, inbraak- en sociale veiligheid, valveiligheid, toegankelijkheid en flexibiliteit).

April 2007 zijn de prestatieafspraken met Wooncompagnie afgesloten. Een belangrijk onderdeel van de afspraken betreft het onderdeel Wonen, welzijn en zorg. De gemeente en Wooncompagnie streven naar het voorzien in de behoefte aan aangepaste en aanpasbare woningen en huisvesting voor zorg- en welzijnsvoorzieningen. Het realiseren van geschikte woningen voor het leveren van zorg of begeleiding wordt in samenhang gezien met een toegankelijke en veilige woonomgeving en het voorzieningenaanbod in de kernen. De gemeente werkt aan een visie op wonen, welzijn en zorg (WWZ), waar Wooncompagnie bij wordt betrokken.

Voorafgaand aan het opstellen van de woonvisie, is een woningbehoefteonderzoek uitgevoerd (december 2003). De belangrijkste conclusies uit dit onderzoek zijn als volgt:

	STARTERS	MIDDENCATEGORIE	55+ERS
Binnen 2 jaar verhuizen?	35% zeker 20% misschien	6% zeker 22% misschien	7% zeker 23% misschien
Ondernomen acties	57% niets 22% ingeschreven	67% niets 20% cont. makelaar	65% niets 10% ingeschr. buiten Zijpe
Voorkeurplaatsen	Schagen 't Zand Elders in NH Callantsoog	Schagen Grote kernen Zijpe Elders in NH	Schagen Elders in NH Petten 't Zand
Kopen of huren?	36% kopen 37% huren	75% kopen 9% huren	27% kopen 46% huren
Prijsklasse kopen.	Onder 150.000	200.000-300.000	Gespreid
Prijsklasse huren	250-350	250-350	250-450
Soort woning	Tussenwoning	Vrijstaand 2/1 kap	Woning voor ouderen Vrijstaand
Verhuisredenen	Zelfstandig wonen Ontevreden met situatie	Grotere woning Koopwoning	Kleiner wonen Betere voorzieningen Ongeschikt voor ouderen
Belemmeringen	Weinig aanbod Te duur	Te duur Weinig aanbod	Weinig aanbod
Alternatieven	Ander woningtype Niet verhuizen	Niet verhuizen Andere plaats	Niet verhuizen Andere plaats

Uit het onderzoek blijken, naast het bovenstaande, voor de groep met 55-plussers de volgende zaken van belang:

7% van de 55 plussers wil zeker verhuizen binnen 2 jaar. Dit betekent in totaal ongeveer 200 woningzoekenden. Twee derde van deze groep heeft om dat te bereiken nog niets ondernomen. Voorkeurplaatsen zijn Schagen, elders in NH, Petten en 't Zand. Ongeveer een kwart wil kopen, bijna de helft huren. Als er gekocht gaat worden dan in alle prijsklassen. Als er gehuurd gaat worden eveneens in alle prijsklassen. De voorkeur gaat uit naar een woning voor ouderen en vrijstaand. 55 plussers willen verhuizen om kleiner te gaan wonen, met betere voorzieningen en beter aangepast aan de leeftijd. Belemmeringen zien ze vooral in de beperkingen in het aanbod. Als het niet lukt om te verhuizen naar de gewenste situatie kijken ze in de 1^e plaats uit naar iets in een andere plaats en anders verhuizen ze nog maar even niet.

Voor de middencategorie (geen starters en geen 55-plussers) geldt het volgende:

6% van de middencategorie wil zeker verhuizen binnen 2 jaar. Dit betekent in totaal circa 240 woningzoekenden. Twee derde van deze groep heeft om dat te bereiken nog niets ondernomen. Voorkeurplaatsen zijn Schagen, grote kernen in Zijpe en elders in NH. Ongeveer drie kwart wil kopen, 9% wil huren. De rest weet het nog niet. Als er gekocht gaat worden dan bij voorkeur in de prijsklasse 200.000 – 300.000 euro. Als er gehuurd gaat worden dan in de prijsklasse 250 - 350 euro. De voorkeur gaat uit naar een vrijstaande woning of een 2 onder 1 kap. Inwoners uit deze middencategorie willen verhuizen om groter te gaan wonen of om een huurwoning om te ruilen tegen een koopwoning. Belemmeringen zien ze vooral in de beperkingen in het aanbod en de prijzen. Als het niet lukt om te verhuizen naar de gewenste situatie kijken ze in de 1^e plaats uit naar iets in een andere plaats en anders verhuizen ze nog maar even niet.

In het kader van de Regionale woonvisie Kop van Noord-Holland 2005-2015 zijn er procesafspraken gemaakt over woningen voor ouderen en zorgvragers.

Wat betreft de kwantitatieve opgave voor het bouwen van woningen voor ouderen en zorgvragers, hanteren wij de uitgangspunten van het streekplan. En we gaan in regionaal verband verder samen

werken aan wonen-welzijn-zorg in onze regio. Daarbij maken wij afspraken wat regionaal moet gebeuren, en wat lokaal kan. Op lokaal niveau beschouwen wij wonen-welzijn-zorg als een integraal onderdeel van ons woonbeleid.

De uitgangspunten van het Streekplan voor Zijpe zijn als volgt:

	Opgave Streekplan	Gerealiseerd en in planning
Zelfstandig wonen met zorg	164	
Verzorgd wonen	127	48
Beschermd wonen	36	
Intramuraal wonen	152	59

Maatschappelijke opvang en vrouwenopvang (prestatieveld 7)

Dit beleidsterrein zal veelal op regionaal niveau en in samenwerking met de gemeenten in de regio ontwikkeld worden. De centrumgemeente Den Helder is verantwoordelijk voor het tot stand brengen van voorzieningen op het gebied van maatschappelijke opvang en ambulante verslavingszorg. Deze taak moet Den Helder uitvoeren in nauwe samenspraak met de regiogemeenten, waaronder Zijpe. Voor dit prestatieveld zal de huidige financieringsstructuur (via centrumgemeente) gehandhaafd blijven.

In de doelstelling van dit prestatieveld zijn een vijftal aspecten te onderkennen: het bieden van dagen nachtopvang bij dak- en thuisloosheid, opvang tijdens crisissituaties, opvang voor slachtoffers van huiselijk geweld, begeleiding bij zelfstandig wonen en aanmelden van en advies bij geweld achter de voordeur.

De uitgangspunten voor dit beleid liggen vast in de regionale beleidsnota.

Huiselijk geweld:

Door de gemeente Den Helder (centrumgemeente voor vrouwenopvang) is, in samenspraak met de regiogemeenten in de Kop van Noord-Holland, een conceptnota "Aanpak Huiselijk Geweld Kop van Noord-Holland" opgesteld. In deze nota wordt onder meer ingegaan op wat huiselijk geweld is en wat de aard en omvang is, zowel regionaal als landelijk.

Hieruit komt naar voren dat, als de landelijke cijfers worden vertaald naar de inwoners van Zijpe, er naar schatting bij de kinderen van 0-20 jaar in 46 gevallen sprake is van kindermishandeling. Voor de doelgroep ouderen is er naar schatting in 188 gevallen sprake van mishandeling. Bij de doelgroep volwassenen zou er naar schatting sprake zijn van 582 gevallen van relationeel geweld.

Er wordt ook ingegaan in wat er tot nu toe op dit terrein in Noord-Holland is gedaan.

Een van de belangrijkste ontwikkelingen is dat in februari 2006 het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) in de Kop van Noord-Holland van start is gegaan.

De missie van het steunpunt is als volgt geformuleerd:

het advies- en steunpunt wil in de regio Kop van Noord-Holland huiselijk geweld voorkomen of (in een zo vroeg mogelijk stadium) stoppen. Het steunpunt doet dit door een laagdrempelige en makkelijk bereikbare toegang te vormen die grote bekendheid heeft voor alle betrokkenen bij huiselijk geweld. Voor hen die dit nodig hebben verzorgt het steunpunt de doorgeleiding naar snelle (acute) eerste hulp en passende (adequate) vervolghulp.

Als gezamenlijke gemeenten willen we in 2008 op beleidsniveau het volgende bereikt hebben:

- een beleidsplan huiselijk geweld, dat door de gemeenten in de Kop van Noord-Holland is vastgesteld;
- een goed lopende overlegstructuur op het terrein van huiselijk geweld;
- een goede afstemming en informatievoorziening tussen de beleidsmedewerkers welzijn, veiligheid en gezondheid met betrekking tot huiselijk geweld;
- een overzicht van de aard en omvang van huiselijk geweld in de Kop van Noord-Holland.

Op uitvoerend niveau willen we in 2008 het volgende bereikt hebben:

- grote bekendheid van het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld Kop van Noord-Holland bij de burgers. Dit kan bereikt worden door een doorlopende PR/ Voorlichting;
- voor de mensen die hulpverlening wensen een goede aansluiting tussen het Advies- en Steunpunt en de hulpverleningstructuur (een inhoudelijk goede doorverwijzing, een snelle doorverwijzing en snelle plaatsing in de hulpverlening en een op de vraag toegesneden hulpaanbod);
- voldoende capaciteit om trajecten rond huiselijk geweld uit te kunnen voeren bij de

- verschillende betrokken maatschappelijke organisaties. Gemeenten kunnen vanuit hun financieringsrol duidelijk een vinger aan de pols houden;
- voorlichting en deskundigheidsbevordering over huiselijk geweld bij kinderopvang/peuterspeelzalen, scholen, en eventuele andere doelgroepen (als bv. huisartsen, het ziekenhuis, schoolartsen, thuiszorginstellingen, geestelijk verzorgers etc.
 - een sluitende keten van hulpverlening en justitieel beleid;
 - bij een positieve evaluatie van het Advies- en Steunpunt komen tot een structurele financiering in 2008.

Verslavingszorg (prestatieveld 2 en 9)

In de concept-nota lokaal gezondheidsbeleid wordt aan de hand van de GGD-gezondheidsprofielen aangegeven voor welke bevolkingsgroepen nadere actie nodig is. Zo ook op het gebied van verslavingszorg .

In de nota is aangegeven dat de gemeente zich gedurende de periode 2007-2011 voornamelijk zal gaan richten op de ouderen en de jeugd, als het gaat om lokale invulling van het gezondheidsbeleid. Het gaat dan met name om alcoholgebruik bij jongeren, waarvoor gedurende vier jaren verschillende plannen worden uitgezet. Ook voor het roken kunnen lokaal projecten worden uitgevoerd. Dit moet nog verder zijn beslag krijgen in de lokale nota.

Van de groep 20-64 jaar in de Kop van Noord-Holland rookt ruim 30%. Dit komt overeen met het landelijk gemiddelde. Bij jongeren ligt het gemiddelde iets hoger dan het landelijke cijfer: nl. 9.9% t.o.v. 9,5% landelijk.

De jeugd gaat op steeds jongere leeftijd meer drinken. De Kop van Noord-Holland wijkt voor de jeugd (12-19 jarigen) in zijn geheel negatief af van de rest van Nederland met 69% ten opzichte van 57% landelijk. En dat terwijl het landelijk percentage al zeer hoog is.

In de nota lokaal gezondheidsbeleid wordt gefocust op de doelgroep jongeren wat betreft alcoholbeleid. Hier is nog veel te positief te veranderen.

Bijlage 3:

Alle activiteiten voortkomend uit het beleidsplan in schema:

Activiteit	prestatieveld	Door wie	Wanneer	Bijzonderheden
Pilot leefbaarheid Burgerbrug	1	Primo	2007-2008	Ervaringen kunnen worden toegepast in andere kernen
Nota Wonen-welzijn- zorg	1	gemeente	2008	
Beleidsnota cultuur	1	Gemeente + adviseur	2008	Activiteiten hierin genoemd worden vervolgens uitgevoerd
Implementatie basisbibliotheek	1	Bibliotheek	2008	
Nota lokaal gezondheidsbeleid	1-9	gemeente	2007-2008	
Uitvoering subsidieplan	1-9	gemeente	2008-2010	
Prestatieafspraken met woningstichtingen	1, 5	Gemeente		
Uitvoering BOS	1,2	Sportservice Schagen	2007-2009	
Uitvoering JGZ	2	GGD en Corbis	2007 e.v.	
Realisering sluitende keten 0-23	2	Gemeente – BJZ – Corbis – GGD	2008-2010	
Nota en verordening Peuterspeelzaalwerk	2	Gemeente	2008	Activiteiten hierin genoemd worden vervolgens uitgevoerd
Uitvoering lokaal onderwijsbeleid JOZ	2	Gemeente - JOZ	2008 e.v.	
Nota jeugdbeleid	2	gemeente	2009	Activiteiten hierin genoemd worden vervolgens uitgevoerd
Realisatie centrum voor jeugd en gezin (CJG)	2	BJZ – GGD - Corbis	2009	
Informatie over koppuntloket	3	gemeente	2008-2009	
Loket -Werkprocessen beschrijven	3	gemeente	2008	
Awbz-regelingen in subsidiebeleid	3	gemeente	2008 e.v.	
Doorverwijzing door loket	3, 4	gemeente	2007 e.v.	
Samenwerking met woningstichting en zorgaanbieders	3	gemeente	2007 e.v.	
Informatie op website en krant	2, 3, 4	gemeente	2007 e.v.	
Vrijwilligerspunt in stand houden	4	gemeente	2007 e.v.	
Dag van de vrijwilliger	4	gemeente	jaarlijks	
Collectieve verzekering vrijwilliger	4	gemeente	2007 e.v.	
Mantelzorgers ondersteunen	4	Gemeente, mantelzorgmakelaar	2007 e.v.	
Afstemming/samenwerking met andere gemeenten	2, 3, 4	gemeenten	2008 e.v.	

Beleidskader Wet maatschappelijke ondersteuning 2008-2011

Activiteit	Prestatieveld	Door wie	Wanneer	Bijzonderheden
Mantelzorgmarkt	4	gemeente	jaarlijks	
Inventarisatie toegankelijkheid openbare ruimte en gebouwen	5	gemeente	2009	
Woonwensenonderzoek ouderen	5	gemeente	2008	
Behouden 24-uurszorg	5	gemeente	2007 e.v.	
Herindicaties	6	gemeente	2007-2008	
Evaluatie Wmo verordening en beleidsregels	6	gemeente	jaarlijks	
Werkafspraken en contracten met zorgaanbieders	6	gemeente	2008 e.v.	
Armoedebeleid –nota of beleidsregels	6	gemeente	2008	
Regionaal vormgeven opvang, OGGz en verslavingsbeleid	7, 8, 9,	gemeente	2008 e.v.	
Nota lokaal gezondheidsbeleid	1 - 9	gemeente	2008	Activiteiten hierin genoemd worden vervolgens uitgevoerd
Uitvoering lokaal gezondheidsbeleid	1-9	gemeente	2008 e.v.	
Benchmark	1-9	sgbo	jaarlijks	
Evaluatie	1-9	gemeente	jaarlijks	In relatie met programmabegroting

Bijlage 4 begrippenlijst

Awbz

De Algemene wet bijzondere ziektekosten is een volksverzekering die iedere Nederlander tegen onverzekerbare risico's verzekert zoals langdurige chronisch zorg.

BOS-project

Projecten op het terrein van Buurt, Onderwijs en Sport.

Centrum voor Jeugd en Gezin

Het regeerakkoord definieert een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) als een plaats waar zoveel mogelijk medische, sociale en educatieve ondersteuning voor ouders en hun kinderen wordt aangeboden. Te denken valt hierbij aan het consultatiebureau, opvoedingsondersteuning en gezinscoaching.

Civil society

Een samenleving waarin men zorgt voor zichzelf en voor elkaar. Het gaat hierbij om de balans in de verantwoordelijkheden van de overheid en van de burgers/zorgzame samenleving.

CIZ

Het Centrum Indicatiestelling Zorg (voorheen RIO) is verantwoordelijk voor de Indicatiestelling binnen de AWBZ. Het CIZ beoordeelt objectief en onafhankelijk of iemand recht heeft op AWBZ-zorg.

GGD

Gemeentelijke Gezondheidsdienst.

JAT-VAT-ZAT

Multidisciplinaire adviesteams op de peuterspeelzalen (VAT), scholen voor het basisonderwijs (JAT) en voortgezet onderwijs (ZAT), die bijeenkomen. Dit als leidsters of leraren signalen krijgen op grond van het gedrag of de verhalen van kinderen en ze zich zorgen maken over (de ontwikkeling van) een kind en die niet binnen de school opgelost kunnen worden.

JOZ-platform

Het Jeugd-Onderwijs-Zorg platform is een platform in oprichting. Instellingen die met jeugd-onderwijs en zorg te maken hebben treffen elkaar hier en afspraken met besturen worden binnen dit platform gemaakt.

Mantelzorg

Langdurige zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt aangeboden aan een hulpbehoevende persoon uit diens directe omgeving, waarbij zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie en de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar overstijgt.

Mee

Voorheen de Sociaal Pedagogische Dienst (SPD). Mee levert onder meer informatie, advies en cliënt-ondersteuning aan mensen met een verstandelijke beperking.

OGGz

Openbare Geestelijke Gezondheidszorg

Prestatievelden

De Wmo maakt gemeenten verantwoordelijk voor maatschappelijke ondersteuning. Deze maatschappelijke ondersteuning wordt omschreven in negen prestatievelden of beleidsterreinen.

Respijtzorg

De tijdelijke overname van zorg door vrijwilliger of professionele hulpverlener om de mantelzorger even vrijaf te geven.

RMC

De Regionale meld-en coördinatiefunctie is er voor 17 – 23 jarigen die nog geen startkwalificatie behaald hebben. Zij komt tussenbeide zodat jongeren met een startkwalificatie de arbeidsmarkt betreden.

SMART

SMART staat voor: specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden. Dit is een afkorting waarin criteria verwerkt zijn waaraan uitvoering van beleid moet voldoen.

Startkwalificatie

Diploma Havo, vwo of 2 jaar MBO.

Steunpunt Mantelzorg

Het Steunpunt dat ondersteuning geeft ten behoeve van mantelzorg in de breedste zin van het woord.

SWOS

Stichting Welzijn Ouderen Schagen

Vrijwilligerssteunpunt

Het punt dat in de gemeente is opgezet ter ondersteuning van vrijwilligers en organisaties en vrijwilligerswerk.

Wcpv

De Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid geeft gemeenten de taak preventief beleid op het gebied van volksgezondheid te voeren.

WMD

Stichting Welzijn Maatschappelijke Dienstverlening voert het maatschappelijk werk uit.

Wmo

Wet maatschappelijke ondersteuning

Wmo-adviesraad

De adviesraad die gevraagd en ongevraagd advies kan/mag leveren aan de gemeente op het gebied van de Wmo.

Wvg

De oude Wet voorzieningen gehandicapten, die is opgegaan in de Wmo

Zorgplicht

Gemeenten zijn verplicht om, binnen vooraf gestelde kaders, voorzieningen te verstrekken aan iedereen die het nodig heeft.