

Raadsvoorstel

Vergadering : 22 april 2009

Nummer : Raad 2009/022

Datum voorstel : 24 maart

Portefeuillehouder : A. Cardon
078 69 21 312 ad.cardon@alblasserdam.nl

Primaathouder : Ben Kraal
078 69 21 324 B.Kraal@alblasserdam.nl

Onderwerp : Vaststellen nota Hart voor onze jeugd

Soort voorstel : Sociaal identiteitsperspectief.
Alblasserdam is rijk in haar sociale structuren en dit moet naar de toekomst gekoesterd worden omdat dit het cement is van de bestaande gemeenschapszin. Mensen die zich van buiten vestigen, hebben vaak gekozen voor Alblasserdam vanwege de kleinschaligheid in combinatie met voldoende voorzieningen. Vanwege mogelijke spanningspunten tussen jong en oud en allochtoon of autochtoon moet de sociale infrastructuur een belangrijk aandachtspunt blijven in het gemeentelijk welzijns- en accommodatiebeleid.

Voorstel:

Vaststellen nota jeugdbeleid

Inleiding

Op 11 november 2008 heeft de gemeenteraad de Startnotitie Jeugdbeleid vastgesteld als kader voor het te formuleren jeugdbeleid. Dit jeugdbeleid is inmiddels vastgelegd in de Nota Hart voor onze Jeugd.

Wat willen we bereiken (doelstelling)?

De centrale doelstelling van het jeugdbeleid luidt: "Met het oog op de ontplooiing en ontwikkeling van kinderen tot een volwaardig lid van de samenleving is de inzet van het jeugdbeleid gericht op het voorkomen dan wel vroegtijdig signaleren van problemen bij kinderen en hun opvoeders en het bestrijden van achterstanden."

Wat gaan we ervoor doen?

In de Nota Hart voor onze jeugd wordt geconstateerd dat het de laatste jaren gevoerde beleid alsmede de uitvoering daarvan kan rekenen op veel draagkracht. Er is, behalve enkele aandachtspunten, weinig reden om het jeugdbeleid ingrijpend van koers te doen veranderen. Wel wordt in de nota de conclusie getrokken dat meer en meer rijksbeleid wordt ontwikkeld dat door de gemeente dient te worden uitgevoerd zonder dat het rijk hierbij voldoende middelen aanreikt.

Wat mag het kosten?

Onderstaande uitgaven zijn op dit moment opgenomen in de begroting. Over de resultaten van deze uitgaven zijn we tevreden.

€ 114.698,-	jeugd- en jongerenbeleid
€ 17.779,-	jeugdmaatschappelijk werk/Coördinatie Zorg Advies Team
€ 37.511,-	schoolmaatschappelijk werk
€ 10.588,-	feesten en festivals voor jongeren
€ 20.348	maatwerk JGZ
€ 30.000,-	hulp risicogezinnen (Reset)
€ 7.000,-	zorg voor jeugd (Digitale verwijsindex)
€ 5.138,-	bijdrage regionale jongerenwebsite (Cilio)
€ 8.117,-	deelname Jeugd Preventie Team
€ 23.600,-	Multicultureel jongerenwerk
€ 5.240,-	opvoedondersteuning
€ 69.000,-	bijdrage bureau leerplicht en voortijdig schoolverlaten (BLVS)
€ 246.760,-	Kosten jeugdgezondheidszorg
€ 595.779,-	Totaal

Voor het aanpassen van de Alblashof t.b.v. CJG is € 100.000,- beschikbaar

Daarnaast zijn er een paar zaken die verplicht vanuit het rijk zijn opgelegd. Tevens zijn er nog een paar wensen t.a.v. het jeugdbeleid. Deze zijn hieronder aangegeven. Deze, al dan niet verplichte, uitgaven zullen bij de Perspectiefnota worden gepresenteerd.

Verplicht nieuw beleid

Verplicht:

Inkomst	Uitgave	
€ 78.000	€ 210.000	Invoering EKD tot 2012*
€ 86.200 brede doel uitkering jeugd WMO	PM	Centrum J+G

* Alblasterdam betaald, samen met de andere gemeenten in de regio ZHZ, deze kosten aan de GGD. Hiervoor wordt het systeem aangekocht, word de conversie van papieren dossiers naar digitale dossiers betaald en wordt het productieverlies van de artsen en verpleegkundigen betaald. De genoemde inkomsten en uitgaven betreffen de periode 2009 tot en met 2011. Per jaar zou dit dan neerkomen op een kostenpost van ruim € 43.000,-

Gewenst nieuw beleid

€ 15.000,- Verhoging budget feesten en festivals

Uitgangspunt is dat de wettelijke taken onverkort worden uitgevoerd. Ten aanzien van de wens om het budget feesten en festivals te verhogen is van belang dat met het huidige budget (€ 10.588,-) slechts 1 van de 2 gewenste feesten (Luilak en Oud & Nieuw) kan worden gerealiseerd.

Personele en organisatorische aspecten

Met het vaststellen van de nota jeugdbeleid worden ook de kaders aangegeven waarlangs de gemeentelijke regie loopt. Met het oog op de veranderende subsidiesystematiek in Alblasterdam zal er zowel op tactisch als strategisch niveau een behoorlijke investering op ambtelijke niveau nodig zijn. Er komen immers nieuwe spelregels (budgetsubsidie) en een andere verhouding met een deel van de uitvoerders (opdrachtgever versus opdrachtnemer). Met name de gemeentelijke regiefunctie zal, sterker dan voorheen, de aandacht krijgen.

Communicatie

Een en ander zal op de gebruikelijke wijze worden gecommuniceerd

Uitvoering

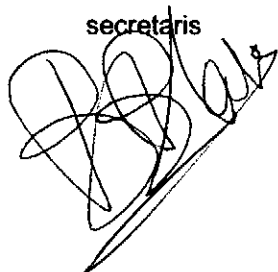
Afdeling RMO en externe partijen.

Evaluatie

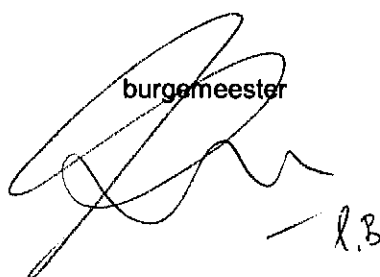
Een eerste evaluatie is voorzien in 2010.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

secretaris



burgemeester



l.B.

Bijlage:

Nota Hart voor onze jeugd

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 maart, registratienummer Raad 2009/022, met betrekking tot Vaststellen nota jeugdbeleid

B E S L U I T:

Vaststellen nota jeugdbeleid

Alblasserdam, 22 april 2009
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter

Nota jeugdbeleid Alblasserdam

Hart voor onze jeugd

Steller: Arie van Zanten

Samenvatting nota jeugdbeleid

Waarom deze nota?

Deze nota schetst de kaders van het jeugdbeleid voor de komende 4 jaar en hoe zij daaraan invulling wil geven. Daarbij sluit de nota aan op Wet maatschappelijke ondersteuning, in het bijzonder prestatieveld 2, jeugd.

Hart voor onze jeugd. In Alblasserdam zijn jeugd en jeugdbeleid onlosmakelijk met elkaar verbonden. Met het overgrote deel van de jeugd in alblasserdam gaat het goed.

De jeugd heeft de toekomst en daar heeft de gemeente oog en hart voor.

De doelgroep van het beleid vormt *alle jeugdigen in Alblasserdam*. Gemeente Alblasserdam wil een veilige en prettige omgeving zijn om in op te groeien. Dat gebeurt middels een samenhangend aanbod van activiteiten die afgestemd zijn op verschillende beleidsterreinen. Aanvullend hierop maakt de gemeente werk van taken die gericht zijn op een minderheid van de jeugd waar het niet of helemaal niet goed mee gaat.

Als uitgangspunt geldt dat de gemeente samen met de verantwoordelijke ouders, opvoeders bijdraagt aan een veilig en stimulerend klimaat voor de opvoeding. Dit gebeurt op grond van wettelijk verplichte taken en eigen (beleid)keuzes van de gemeente zelf. Een ander uitgangspunt zijn de Universele rechten van het kind zoals die door Nederland zijn onderschreven.

Op welke vragen geeft de nota een antwoord?

1. Wat willen we bereiken met het jeugdbeleid?

Met het oog op de ontplooiing en ontwikkeling van kinderen tot een volwaardig lid van de samenleving is het jeugdbeleid gericht op het voorkomen dan wel vroegtijdig signaleren van problemen bij kinderen en hun opvoeders en het bestrijden van achterstanden.

2. Welke prioriteiten stellen we als gemeente?

De nota hanteert als prioriteiten:

- a) de nadruk te leggen op preventief (eigen) jeugdbeleid
- b. vraaggerichte invulling van wettelijke taken op het gebied van jeugdbeleid

3. Wat kost dat?

Het huidige budget fungeert in de nota als uitgangspunt.

Dit houdt in dat wettelijke taken voor 100% worden uitgevoerd ten laste van het voor dit doel beschikbaar gestelde budget en de autonome taken van het jeugdbeleid van de gemeente zelf budget neutraal.

4. Welke beleidsaanbevelingen worden voorgesteld?

Op het gebied van jeugdbeleid gebeuren er al veel goede dingen. Die moeten blijven en waar nodig worden versterkt.

Uit de workshop met de professionals is gebleken dat het huidige beleid en de uitvoering in grote mate voldoet. De nota bevat dan ook geen voorstellen voor ingrijpende veranderingen. Wel stelt de nota aanvullend op het huidige beleid en wettelijke taken voor om 4 knelpunten op te lossen.

- 1) Onvoldoende participatie jongeren bij diverse instellingen en verenigingen.
- 2) Jeugdraad is nog geen optimale vorm vertegenwoordiging van jongeren.
- 3) Verbetering signalering Kindermishandeling
- 4) Aanpak risico' alcohol en drugs en gezond bewegen

Inhoudsopgave

Samenvatting

pagina 2

Hoofdstuk 1 Inleiding

pagina 4, 5

1.1 Waarom deze nota ?

1.2. Wat is jeugdbeleid?

1.3. Opzet van de nota

1.4. Totstandkoming nota

Hoofdstuk 2 Visie en doelstellingen

pagina 6, 7

2.1. Inleiding

2.2. Uitgangspunten beleid

2.3. Doelstellingen beleid

2.4. Uitgangspunten gemeente Alblasserdam

2.5. Rol gemeente

Hoofdstuk 3 Wettelijke kaders

pagina 8 t/m 11

3.1. Inleiding

3.2. Wet- en regelgeving

3.3. Verantwoordelijkheden

Hoofdstuk 4 Aandachtsvelden jeugdbeleid Alblasserdam

pagina 12 t/m 18

4.1. Jeugdparticipatie en informatie

4.2. Jeugd en veiligheid

4.3. Opvoeden en opgroeien

4.4. Onderwijs en werkaanbod

4.5. Leefstijl en cultuur

4.6. Relatie met accommodaties en subsidies

Hoofdstuk 5 Beleidsaanbevelingen

pagina 19 en 20

5.1. Inleiding

5.2. Voorstellen beleidsaanbevelingen

Hoofdstuk 6 Financiën

pagina 21

6.1. Budget jeugdbeleid

6.2. Gewenst beleid

Hoofdstuk 7 Conclusies en aanbevelingen

pagina 22

7.1. Conclusies

7.2. Aanbevelingen

Bijlagen: Universele verklaring rechten van het kind

pagina 23 en 24

Uitvoeringsprogramma jeugdbeleid

pagina 25

Lijst afkortingen

pagina 26

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Waarom deze nota jeugdbeleid ?

1.1.1. Opdracht college en raad.

In het programma van het college 2006-2010 is aangekondigd dat het kader van het lokaal jeugdbeleid in een nota inclusief uitvoeringsplan ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd. Deze afspraak wordt thans gestand gedaan.

1.1.2. Ontbreken beleidskader jeugdbeleid.

Gelet op de wetgeving en het maatschappelijk belang is een beleidskader jeugdbeleid nodig. Dat ontbreekt thans. In deze lacune voorziet de nota.

1.1.3. Toename verantwoordelijkheid gemeente.

Met de invoering van de Wet op de Jeugdzorg en met name de Wmo is de verantwoordelijkheid van de gemeente toegenomen. De taakstelling van het jeugdbeleid is vastgelegd in prestatieveld 2. Samenvattend gaat het om:

“Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen en ouders”.

Naast het bevorderen van actief burgerschap en het vergroten van leefbaarheid vindt de gemeente het bieden van ondersteuning van kwetsbare mensen, waaronder jongeren, cruciaal.

1.1.4. Integrale aanpak belangrijk.

De maatschappelijke ontwikkelingen staan niet stil. Onze samenleving wordt steeds complexer. Ouders staan meer onder druk dan vroeger. Daarnaast is de deelname van vrouwen aan het arbeidsproces toegenomen. Dit gegeven heeft zijn weerslag op de jeugd, de opvoeding en de ondersteuning daarvan.

Een aanpak vanuit slechts een discipline of een invalshoek werkt niet. Jeugdbeleid heeft onder andere raakvlakken met kinderopvang, onderwijs, gezondheid, sport, educatie en arbeid. Daarom is het belangrijk dat de gemeente problemen integraal benadert en aanpakt. Dit betekent in de praktijk invulling geven aan het jeugdbeleid en de uitvoering daarvan door de beleidsvelden heen, samen met instellingen, verenigingen, waaronder kerken en burgers en waar nodig regionaal.

1.1.5. Subsidie- en prestatieafspraken.

De nota fungeert kader voor subsidie- en prestatieafspraken op het gebied van jeugdbeleid.

1.2. Wat is jeugdbeleid?

1.2.1. Aandachtsvelden.

Het (lokale) jeugdbeleid is veelomvattend, heeft raakvlakken met diverse beleidsvelden. Bovendien zijn er diverse organisaties met een eigen budget en doelstelling bij de uitvoering betrokken.

Hoofdstuk 4 schetst een overzicht aan de hand van de volgende aandachtsvelden:

- Jeugdparticipatie en informatie;
- Jeugd en veiligheid;
- Opvoeden en opgroeien;
- Onderwijs en werk;
- Leefstijl en cultuur.

1.2.2. Doelgroep.

Bij het jeugdbeleid gaat het om kinderen en jongeren van – 9 maanden tot en met 23 jaar.

In totaal gaat het per 1-1-2009 om 5720 personen, waarvan 2908 mannen en 2812 vrouwen.

De nota hanteert als indeling:

- . - 9 maanden - 4 jarigen in de voor- of vroegschoolse periode;
- . 4 - 12 jarigen schoolgaand in het basisonderwijs en speciaal onderwijs;
- . 12-18 jarigen schoolgaand in het voortgezet algemeen, beroepsvoorbereidend onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs;
- . 18 - 23 jarigen schoolgaand/werkzoekend/werkend;

1.2.3. Definitie jeugdbeleid.

Jeugdbeleid is het instandhouden dan wel bevorderen van gunstige omstandigheden voor het ontwikkelings- en groeiproces van jongeren door middel van het zorgdragen voor een samenhangend netwerk van maatregelen en voorzieningen op alle daarvoor in aanmerking komende beleidsterreinen, waaronder de terreinen onderwijs, educatie, arbeid, zorg en welzijn.

1.2.4. Samenhang en regie.

Jeugdbeleid is geen eiland. Het maakt deel uit van een samenhangend geheel van beleidsonderdelen waarvan de Wmo op haar beurt als paraplu dienst doet.

Van belang is beleidsmaatregelen in de totale context worden gezien en als regel daardoor ook beter aansluiten bij de beleving van de burgers zelf. Dat levert een beter draagvlak en product op. Een laatste opgave betreft de noodzaak van een goede regie, zowel bestuurlijk als naar de uitvoering van het vastgestelde jeugdbeleid. Zorgen dat er afspraken worden gemaakt en dat die worden nagekomen, vereist consistente inzet van de gemeente op basis van heldere kaders van de raad.

1.3. Opzet van de nota jeugdbeleid.

De nota schetst naast de aanleiding de visie en doelstelling van de gemeente op het jeugdbeleid en de wettelijke beleidskaders daarvoor gelden. Daarna volgt aan de hand van de aandachtsvelden een beschrijving van de huidige en gewenste situatie van het jeugdbeleid. Dit mondt uit in voorstellen voor aanbevelingen voor beleid. Vervolgens komt het beschikbare budget aan de orde in het hoofdstuk financiën en besluit de nota met conclusies en aanbevelingen.

1.4. Totstandkoming nota.

September en oktober 2008 zijn gesprekken gevoerd met een beperkt aantal sleutelfiguren uit het jeugdwerk.

Het resultaat hiervan is verwerkt in de startnotitie jeugdbeleid. Deze is op 1 december 2008 besproken in de vergadering van de commissie samenleving en vervolgens conform voorstel vastgesteld door de raad op 13 december van dat jaar.

Op 4 februari 2009 vond de workshop plaats met de vertegenwoordigers van uitvoerende organisaties en instellingen over de uitgangspunten en aandachtspunten van het jeugdbeleid.

Op 12 maart 2009 zijn de hoofdlijnen van de nota in een BIO gepresenteerd.

Het resultaat hiervan is verwerkt in de nota jeugdbeleid.

2 Visie en doelstellingen jeugdbeleid.

2.1. Inleiding.

Dit hoofdstuk schetst de gemeentelijke visie en doelstellingen jeugdbeleid, de lijnen waarlangs de gemeente hieraan uitvoering geeft en welke rollen deze vervult.

2. Visie jeugdbeleid

- 2.2.1. De verantwoordelijkheid voor de opvoeding van kinderen ligt primair bij de ouders/verzorgers. De gemeente ondersteunt indien nodig.
- 2.2.2. De gemeente wil vooral een leuke, veilige plek zijn voor de jeugd.
De nadruk ligt dus primair niet uitsluitend op negatieve aspecten waarmee de jeugd vaak wordt geassocieerd. (Zie ook bijlage 1, Rechten van het kind.)
- 2.2.3. De gemeente draagt zorg voor goede uitvoering van de wettelijk verplichte taken en door de raad bepaalde autonome taken op het gebied van jeugdbeleid.
- 2.2.4. Problemen bij kwetsbare jeugd moeten zo vroeg mogelijk worden gesignaleerd en aangepakt.
- 2.2.5. Naarmate jongeren ouder worden, zijn ze meer verantwoordelijk.

2.3. Doelstellingen jeugdbeleid.

- 2.3.1. Middels een samenhangend aanbod van activiteiten bijdragen aan bevordering van kansen van onze jeugd in de verschillende levensfasen.
- 2.3.2. Uitvoering geven aan de wettelijk verplichte taken in het kader van de Wmo en jeugdzorg;
- 2.3.3. Continueren aandacht voor jongeren op straat in kader van veiligheid;
- 2.3.4. Gerichte aandacht voor jongeren tussen de 18 en 23 jaar met als doel binden, activeren en problemen beter in beeld krijgen;
- 2.3.5. Aandacht voor speciale problematiek onder jongeren zoals overgewicht, alcohol- en drugsgebruik en psychosociale problemen;
- 2.3.6. Bevorderen van verschillende vormen van jeugdparticipatie;
- 2.3.7. Stimuleren van de integraliteit tussen beleidsterreinen om initiatieven en voorstellen die passen binnen de doelstellingen van het jeugdbeleid te ontwikkelen en uit te voeren;

Samenvattend luidt de centrale doelstelling van jeugdbeleid:

Met het oog op de ontplooiing en ontwikkeling van kinderen tot een volwaardig lid van de samenleving is de inzet van het jeugdbeleid gericht op het voorkomen dan wel vroegtijdig signaleren van problemen bij kinderen en hun opvoeders en het bestrijden van achterstanden.

2.4. Uitgangspunten jeugdbeleid gemeente Alblasserdam.

De gemeente vindt de volgende uitgangspunten van belang:

- de inzet van het jeugdbeleid is gericht op het vergroten van de ontwikkelingskansen van kinderen en jongeren binnen een veilig en stimulerend opvoedingsklimaat;
- de nadruk ligt op preventieve taken;
- actieve participatie van kinderen en jongeren is belangrijk;
- de rol van de gemeente is enthousiasmerend en regievoerend;
- de visie en het doel is realistisch en financieel haalbaar;
- er vindt evaluatie van het jeugdbeleid plaats en zo nodig bijstelling van beleid.

2.5. De rol van de gemeente Alblasserdam.

De gemeente Alblasserdam onderscheidt de volgende rollen:

1. Kaderstellend.

Dit is de taak van de raad. Die bepaalt binnen haar beleidsruimte wat de prioriteiten zijn en hoeveel budget daarvoor beschikbaar is.

2. Regisserend.

Deze rol heeft te maken met de uitvoering van het vastgestelde beleid en berust bij het college. In dit kader gaat het zowel om de bestuurlijke regie- het bij elkaar brengen van partijen, zorgen dat er duidelijke afspraken gemaakt worden over de taakverdeling en doelstellingen – als de uitvoerende regie.

3. Voorwaardenscheppend.

De gemeente speelt deze rol onder andere bij het in stand houden van speelplekken, verkeersbrigadiers en – educatie.

4. Ondersteunend.

Dit gebeurt onder meer via het verstrekken van subsidies aan organisaties die zorgdragen voor de uitvoering van jongerenwerk.

5. Stimulerend.

Dit betreft beleid dat gericht is op het individu.

Voorbeelden zijn activiteiten gericht op vermindering overgewicht of het bestrijden van armoede zoals onder meer gebeurt via het SMS kinderfonds Drechtsteden en de jeugdsubsidie stimulering sportdeelname gemeente Alblasserdam.

6. Participerend.

Dit gebeurt onder meer namens de jongeren via de Jeugdraad Alblasserdam.

Hoofdstuk 3 Wettelijke kaders en taken.

3.1. Inleiding

Voor het jeugdbeleid gelden vanuit de rijksoverheid wettelijke kaders. Daaraan moet de gemeente uitvoering geven. Onderstaand worden deze op hoofdlijnen beschreven.

3.2. Wet- en regelgeving

- ***Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo)***

Met de invoering van de Wmo in 2007 is een nieuw wettelijk kader ontstaan waar zorg- en welzijnsactiviteiten op gemeentelijk gebied, inclusief de jeugdvoorzieningen, onder vallen. Kern van de Wmo is dat de gemeente verantwoordelijk wordt voor het realiseren van een samenhangend geheel van netwerken en voorzieningen die de individuele burger in staat stelt zelfstandig te participeren in de samenleving. Burgers zijn hiervoor in eerste instantie zelf verantwoordelijk. De gemeente zorgt in aansluiting op deze verantwoordelijkheid voor een passend aanbod van voorzieningen waarmee burgers ook blijvend kunnen participeren in de samenleving. De Wmo heeft in brede zin betekenis voor het lokale jeugdbeleid, omdat de algemene uitgangspunten ook van toepassing zijn op jeugdbeleid.

Deze uitgangspunten zijn op hoofdlijnen:

- Het voorkomen van een beroep op maatschappelijke ondersteuning en het maximaal ondersteunen van kwetsbare mensen die hierop zijn aangewezen;
- Versterken van eigen verantwoordelijkheid en mogelijkheden, niet alleen van het individu, maar ook van zijn/haar omgeving (sociale samenhang, creëren van een civil society’).

Prestatieveld 2 van de Wmo betreft de ‘op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen bij het opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden’.

- ***Wet op de Jeugdzorg***

De Wet op de Jeugdzorg is in 2005 in werking getreden. Deze wet richt zich vooral op de inrichting van de (geïndiceerde) jeugdzorg. De (geïndiceerde) jeugdzorg betreft de zorg aan ouders en kinderen met ernstige opgroei- en opvoedingsproblemen, die niet opgelost kunnen worden door lokale voorzieningen zoals onderwijs, jeugdgezondheidszorg of maatschappelijk werk. De provincie is weliswaar verantwoordelijk voor de geïndiceerde jeugdzorg, maar de Wet op de Jeugdzorg heeft ook invloed op het gemeentelijk beleid. De twee belangrijkste redenen zijn dat in de wet aanwijzingen zijn opgenomen ten aanzien van:

1. De aansluiting van (gemeentelijk) jeugdbeleid op de jeugdzorg.
 2. Het takenpakket dat voor rekening van de gemeente komt
- Op grond hiervan is de gemeente in het kader van het lokale jeugdbeleid verantwoordelijk voor de invulling van de volgende vijf functies:
- A. Informatie en advies;
 - B. Signalering;
 - C. Toegang tot het (gemeentelijk) aanbod hulp, beoordelen en toeleiden;
 - D. Pedagogische hulp (advisering en lichte hulpverlening);
 - E. Coördinatie van zorg op lokaal niveau.

Genoemde 5 functies zijn ondergebracht bij de Wmo, prestatieveld 2

Hoe de gemeente deze voorzieningen invult, is afhankelijk van de lokale situatie.

Met de provincie heeft de gemeente een meerjarig convenant afgesloten op basis waarvan de uitvoering van projecten onder andere Reset worden bekostigd.

- **Wet publieke gezondheid**

Deze wet is van kracht per 1 december 2008 en verplicht de gemeente tot de regie van de uitvoering van het basistakenpakket jeugdgezondheidszorg voor alle kinderen van 0 tot 19 jaar. Voor de uitvoering draagt de GGD/ZHZ zorg.

De wet schrijft voor welke concrete producten gemeenten aan moeten bieden. Het basistakenpakket onderscheidt uniforme producten (voor alle jeugdigen en overal in het land op dezelfde manier) en maatwerkproducten (afgestemd op specifieke behoeften en doelgroepen). Bij het maatwerkdeel heeft de gemeente nog enigszins beleidsvrijheid, voor het uniforme deel niet.

- ***Leerplichtwet***

Kinderen die in Nederland wonen of hier langere tijd verblijven, zijn op grond van de Leerplichtwet verplicht naar school te gaan. Een kind mag naar school als het vier jaar is. Een kind *moet* naar school op de eerste dag van de nieuwe maand na zijn of haar vijfde verjaardag. De volledige leerplicht duurt tot en met het schooljaar waarin de jongere zestien wordt (een schooljaar loopt van 1 augustus tot en met 31 juli). Daarna geldt tot het 18e jaar de 'kwalificatieplicht'. (Sinds 1 augustus 2007). De kwalificatieplicht geldt voor jongeren die nog geen 18 jaar zijn en nog geen startkwalificatie hebben behaald. Onder een startkwalificatie valt een havo, vwo of een mbo-2 diploma.

De Leerplichtwet bepaalt dat de gemeenten toezicht houden op de leerplicht. De leerplichtambtenaar controleert of iedereen die leerplichtig is ook daadwerkelijk staat ingeschreven bij een school. De leerplicht ambtenaar gaat na wat de reden is om vaak van school weg te blijven. Wanneer leerlingen meer dan drie dagen aaneengesloten en zonder toestemming van school wegblijven, dient de school dit te melden bij Bureau Leerplicht en Vroegtijdig Schoolverlaten, dat met de uitvoering is belast.

Verzuimpreventie is een andere belangrijke taak voor de leerplicht. De leerplichtconsulenten maken daarom deel uit van de zorgteams op de scholen. Daarnaast organiseert Leerplicht voorlichting voor het primair en voortgezet onderwijs over dit onderwerp.

- ***Wet kinderopvang***

De Wet kinderopvang is op 1 januari 2005 in werking getreden. De wet geeft ouders meer mogelijkheden om arbeid en zorg te combineren. De wet regelt de kwaliteit en het toezicht daarop en de financiering van de kinderopvang. Kinderopvang werd hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid van ouders, overheid en werkgevers. Het Ministerie van VWS is verantwoordelijk voor het beleid van de kinderopvang. De overheid regelt sinds 2007 de werkgeversbijdrage voor kinderopvang. Ouders kunnen een kinderopvangtoeslag ontvangen.

Met ingang van het schooljaar 2007-2008 zijn basisscholen verplicht om de aansluiting met de buitenschoolse opvang te organiseren als ouders daar om vragen.

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht op de kwaliteit van de opvang.

De GGD voert regelmatig inspecties uit. Het Rijk is verantwoordelijk voor het landelijke toezicht hierop. Sinds de Wet kinderopvang moet alle formele opvang verplicht bij de gemeente worden gemeld. De GGD registreert en controleert de opvang.

- ***Wet Onderwijsachterstandenbeleid en lokale educatieve agenda***

Vanaf 1 augustus 2006 is er een nieuwe Wet Onderwijsachterstandenbeleid (wet OAB).

Op grond hiervan zijn de scholen zelf verantwoordelijk voor het onderwijsachterstandenbeleid en schoolbegeleiding. Zij ontvangen daarvoor rechtstreeks budget van het rijk.

De gemeente is verantwoordelijk (inclusief budget) voor de VVE –programma's in de peuterspeelzalen.

Van de gemeente en scholen wordt verwacht dat ze vaststellen welke thema's en activiteiten ze tot hun gezamenlijke verantwoordelijkheid rekenen.

- ***Wet Werk en Bijstand***

Iedere Nederlander moet zelf in zijn levensonderhoud kunnen voorzien. Lukt dat niet én zijn er geen andere voorzieningen, dan helpt de gemeente met het zoeken naar werk. Tot men werk gevonden heeft, kan onder bepaalde voorwaarden een bijstandsuitkering worden verkregen. Dit staat in de Wet werk en bijstand (WWB) die in 2004 van kracht is geworden. Gemeenten voeren deze wet uit.

Jongeren van 18 jaar en ouder kunnen hierop een beroep doen. Van vrijblijvendheid is echter geen sprake. Dan moeten ze werken, leren of een combinatie hiervan. Gemeenten worden verplicht jongeren tot 27 jaar die niet werken of naar school gaan én die zich melden voor een voorziening (bijvoorbeeld een uitkering) een aanbod te doen. Dit kan een werkaanbod, een leeraanbod of een combinatie van beide zijn. Het aanbod wordt afgestemd op hun situatie. De uitvoering verzorgt de Regionale Dienst Drechtsteden.

- ***Wet Tijdelijk huisverbod.***

Deze is recent ingevoerd en bedoeld om huiselijk geweld terug dringen. Het verbod wordt opgelegd om te zorgen voor een afkoelingsperiode waarin de hulpverlening op gang kan komen. De burgemeester neemt het besluit en de politie voert dit uit.

Alblasserdam heeft hierbij gekozen voor een regionale aanpak in de regio Zuid- Holland Zuid. Met ingang van 2 maart 2009 geldt deze afspraak.

- ***Overige relevante ontwikkelingen***

- ***Centrum jeugd en gezin(CJG)***

Elke gemeente is verplicht een Centrum voor Jeugd en Gezin op te zetten en te zorgen dat dit met ingang van 2011 operationeel is. De invulling wordt regionaal afgestemd.

Wettelijk is een basismodel voor een CJG vastgesteld. Doel van een CJG is ondersteuning bieden bij het opgroeien en opvoeden conform de 5 functies die in prestatieveld 2 en de wet op de jeugdzorg zijn aangeduid.

De gemeente is verantwoordelijk voor sluitende afspraken over samenwerking tussen de verschillende instanties die samenwerken in een CJG

Vanaf 2008 stelt het rijk in het kader van de Brede Doel Uitkering (BDU) middelen beschikbaar.

- ***Elektronisch kinddossier jeugdgezondheidszorg.***

Op basis van de Wet publieke gezondheid van 1 december 2008 is de digitaliseringsplicht voor de jeugdgezondheidszorg verplicht. Dit houdt in dat elk kind dat in Nederland wordt geboren, vanaf eind 2010 een elektronisch kinddossier krijgt. Dat bevat informatie

over het kind, de gezinssituatie en de omgeving van het kind. De consultatiebureau- artsen en verpleegkundigen jeugdgezondheidszorg houden dit dossier bij. Daardoor is het beter mogelijk inzicht te geven in de gezondheidssituatie en – risico's van (groepen) kinderen.

- Digitale verwijsindex (vanaf 1 januari 2009)

De digitale verwijsindex is een simpel internetinstrument waarmee professionals (onderwijs, consultatiebureau, jongerenwerk, politie, maatschappelijk werk, etc) kunnen aangeven dat ze zich zorgen maken over een kind. Indien meerdere professionals een signaal aan het systeem gaven, zorgt dit, via e-mails, dat alle signaalgevers te weten komen dat ze een signaal hebben afgegeven met het verzoek contact met elkaar op te nemen. Niet de WAT informatie maar slechts de DAT informatie wordt aan elkaar doorgegeven. Niet onbelangrijk is dat het systeem ook voorziet in het bepalen van de coördinatie van zorg. Volgens vooraf vastgelegde spelregels wordt duidelijk wie deze coördinatie moet regelen.

3.3. Verantwoordelijkheden

Bij het jeugdbeleid gaat om:

- a. Uitvoering (laten) geven aan de wettelijk verplichte en zelf bepaalde taken jeugdbeleid;
- b. Afstemming op de lokale vraag en financiële mogelijkheden
- c. De regie van het jeugdbeleid.
- d. Regionale afstemming van onderdelen van het jeugdbeleid.

Hoofdstuk 4 Aandachtsvelden jeugdbeleid Alblaserdam.

In hoofdstuk 1.2.1. worden vijf aandachtsvelden genoemd van het jeugdbeleid te weten jeugd & veiligheid, jeugdparticipatie & informatie, opvoeden&opgroeien, onderwijs & werk, en leefstijl & cultuur. Dit hoofdstuk beschrijft de aandachtsvelden, de daarbij behorende knelpunten en indien van toepassing voorstellen voor oplossingen.

4.1. Jeugd en veiligheid

- kenmerken

Jeugd en veiligheid zijn hot items. In allerlei beleidsplannen scoort dit thema. Het ligt op het bord van scholen, politie, justitie, maatschappelijke zorg- en hulporganisaties,instellingen en de gemeente zelf.

Onder dit thema vallen onder meer:

- jeugdoverlast;
- school en veiligheid;
- verkeers(on)veiligheid;
- kindermishandeling en huiselijk geweld.

Voorzieningen/instrumenten jeugd en veiligheid:

- inzet jongerenwerkers;
- extra activiteiten in kader oud- en nieuw en Luilak;
- bureau leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten;
- (basis)scholen;
- GGD;(veiligheid van scholen)
- maatschappelijk werk en andere hulpverleningsinstanties;
- Meld- en adviespunt kindermishandeling;
- AAA project;

- welk beleid voert de gemeente?

Jeugdoverlast.

De gemeente hanteert het Alternatief Aanbieden Anders aanpakken (AAA) beleid.

Dit beleid is er op gericht om klachten over jongerenoverlast effectief aan te pakken met als uitgangspunten contact, wederzijds begrip en vertrouwen. Van overtredingen wordt aangifte gedaan bij de politie.

Maandelijks vindt overleg plaats met de politie over de handhaving van de openbare orde.

Lik op stuk beleid is belangrijk en schept duidelijkheid.

Dat is ook de inzet van regels en het beleid. Daar horen ook de extra activiteiten bij die rond de jaarwisseling en Luilak plaats vinden voor jongeren.

Buurtsportclub

Dit aanbod vanuit het jongerenwerk is bedoeld voor overlastgevende jongeren en heeft als inzet een nuttigere vrijetijdsbesteding.

School en veiligheid.

De verantwoordelijkheid voor een veilig school klimaat ligt primair bij de school zelf.

Scholen werken samen met de jeugdgezondheidszorg van de GGD, politie, Jeugdpunt en de gemeente via projecten gericht op specifieke thema's zoals drugsgebruik en vandalisme.

Verkeerseducatie.

Alle scholen in de gemeente kunnen zich via School of Seef aanmelden en meedraaien met de verkeerseducatie. Dit om punten te behalen en het certificaat van een Veilige School Omgeving. De openbare basisschool 't Nokkenwiel heeft deze onderscheiding in 2009 ontvangen. Dit project loopt via de regio en wordt voor een groot deel gesubsidieerd.

Verkeersbrigadiers.

Al lange tijd speelt het verzoek vanuit de scholen om iets te doen aan het beïnvloeden van het gedrag in het verkeer rondom scholen. Vaak zijn namelijk de ouders en het haal- en brenggedrag helaas debet aan eventuele ongelukken. Na flinke discussie is er na goed overleg tussen scholen, politie en gemeente besloten een pilot te starten. Met de verkeersbrigadiers zal de komende periode tot aan de zomervakantie, overstekende scholieren op de kruising Boerenpad-Blokweerweg worden beveiligd.

Daarnaast vindt in regionaal/gemeentelijk verband veel kennis en ervaringsuitwisseling plaats over projecten die als doel hebben de verkeersveiligheid te bevorderen. Voorbeelden zijn onder meer: Scoot- en broemmobiël, Scholen zijn weer begonnen en het ondersteunen van landelijke verkeerscampagnes.

Voor zowel verkeerseducatie als verkeersbrigadiers zal met de perspectiefnota 2010 een bedrag worden opgenomen om eventuele maatregelen die uit het traject naar voren kunnen komen te financieren.

Kindermishandeling en huiselijk geweld.

Mishandeling en geweld hebben een negatieve impact op slachtoffers. De gemeente besteedt hier aandacht aan via:

- . Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK)
- . tijdelijk huisverbod.

- knelpunten/beleidsopties

Knelpunt 1. Signalering Kindermishandeling

Op dit terrein gebeurt terecht veel door verschillende instanties. Desondanks laat de praktijk zien dat er nog veel te winnen is op dit terrein. Hierbij is vooral de vraag of deze problematiek voldoende wordt onderkend en tijdig gesignaleerd door de professionals van belang.

Mogelijkheden:

1. Niets doen
2. Aan de orde stellen bij de professionals

4.2. Jeugdparticipatie en informatie.

- kenmerken

Jeugdparticipatie is *deelname* van jongeren aan allerlei activiteiten in hun leefomgeving en de mogelijkheid elkaar met respect te ontmoeten ongeacht afkomst.

Jeugdparticipatie heeft ook te maken met het *betrekken* van de jeugd bij de beleidsvorming en het treffen van voorzieningen. Dat schept draagvlak en zorgt dat het beleid beter wordt afgestemd op de behoeften van de doelgroep zelf.

Participatie draagt er mede toe bij dat jongeren volwaardig lid zijn van hun gemeente. Dat vereist goede, toegankelijke informatievoorziening en overlegvormen die passen bij deze doelgroep.

- voorzieningen/instrumenten.

- . Jongerenwerk Jeugd-punt;
- . Multicultureel jongerenwerk
- . jeugdraad gemeente Alblasserdam

- welk beleid voert de gemeente?

De stichting Jeugd-Punt zorgt in opdracht van de gemeente voor de uitvoering van het jeugd en jongerenbeleid.

Op hoofdlijnen omvat het aanbod:

- ambulant jongerenwerk.

Dit richt zich op jongeren die zich regelmatig in groepsverband op straat bevinden.

De inzet is drieledig:

1. vergroten leefbaarheid in buurten met overlast van de jeugd;
2. vroegtijdig signaleren van problemen bij (groepen) jongeren;
3. het vergroten van de weerbaarheid van jongeren.

- deelname aan het Netwerk Jeugdhulpverlening Alblasserdam.

Dit heeft als doel vroegtijdig signaleren van problemen met jongeren, een passende aanpak formuleren en zorgen voor een passend hulp aanbod.

- Inlopen.

Deze vinden plaats voor groepen jongeren van 12-18 jaar met als doel overlast te beperken.

Het multicultureel jongerenwerk draagt zorg een aanbod van activiteiten, begeleiding, hulp en informatie voor de multi-culturele – hoofdzakelijk Turkse – jongeren Alblasserdam.

Het aanbod omvat :

sport- en ontmoetingsactiviteiten;

- grote activiteiten zoals het zaalvoetbaltoernooi;
- activiteiten die in samenwerking met de Turkse Culturele Vereniging Alblasserdam plaats vinden;
- begeleiding van jongeren en hulp aan ouders;
- informatieverstrekking en – bijeenkomsten

Jeugdgemeenteraad.

Dit is een spreekbuis namens de jongeren. Deze raad bestaat uit leden tussen de 16 en 23 jaar. De jeugdgemeenteraad zichzelf als een kweekvijver voor de gemeenteraad en een spreekbuis voor de jeugd.

- knelpunten/beleidsopties

Knelpunt 2. Onvoldoende participatie van jongeren bij diverse verenigingen/activiteiten.

Het sociaal klimaat in ons land verandert. Individualisering neemt toe, sociale samenhang neemt af en de betrokkenheid op anderen. Dat geldt ook bij jongeren. Het betekent onder meer dat het lastiger wordt jongeren te binden aan activiteiten van verenigingen.

Mogelijkheden:

1. Accepteren, zo is het nu eenmaal
2. Participatie jeugd tenminste op hetzelfde peil houden. Dat betekent dat de stimuleringssubsidie jeugdeden van (sport)verenigingen in stand moet blijven.

Knelpunt 3. Jeugdraad is nog geen optimale vorm vertegenwoordiging van jongeren

Uit de interviews is naar voren gekomen dat jeugdgemeenteraad niet kan bogen op grote betrokkenheid van de jongeren in Alblasserdam. Dat roept de vraag op hoe de jeugdraad beter kan aansluiten bij de jongeren en zodoende het draagvlak versterken.

Mogelijkheden:

1. Zo laten, jongeren zijn nu eenmaal lastig te organiseren
2. Zoeken naar een vorm die beter aansluit bij de vraag van de jongeren zelf.

4.3. Opvoeden en opgroeien.

- kenmerken

Ouders zijn de eerst verantwoordelijken voor het opvoeden van hun kinderen.

Basisvoorzieningen voor de jeugd ondersteunen hierbij. Verreweg de meeste kinderen groeien probleemloos op. Bij circa 5% van de jeugd is dit niet het geval. Hiermee wordt bedoeld dat er ernstige problemen zijn op meerdere leefgebieden. (Zie raadsinformatiebrief Jeugd in beeld en cijfers 12 mei 2008)

- voorzieningen/instrumenten

Hieronder valt een scala aan organisaties/instellingen, onder meer:

- . Algemeen maatschappelijk werk
- . Peuterspeelzalen en kinderopvang
- . Onderwijs
- . Bureau Leerplicht en Vroegtijdig Schoolverlaten, dat met de uitvoering is belast.
- . Bureau jeugdzorg
- . Jeugdgezondheidszorg/GGD ZHZ
- .. Politie/bureau Halt
- . Raad voor de kinderbescherming
- . Zorg Advies Team. Eind 2008 zijn de voorbereidende werkzaamheden hiervoor gestart. Inmiddels is een convenant voor de leeftijdsgroep 0 tot 4 afgesloten. Nog voor de zomer 2009 zal ook het ZAT 4 – 12 jaar van start gaan.
- . Digitale verwijsindex. (Zorg voor jeugd systeem)
- . Reset. Reset is een laagdrempelige aanpak om gezinnen met kinderen waarvoor een risico ten aanzien van het opgroeien aanwezig is snel, via een intensieve begeleiding, de regie op hun eigen leven weer terug geven.

Welk beleid voert de gemeente?

De gemeente vervult op dit terrein hoofdzakelijk een preventieve taak. Deze is vastgelegd in prestatieveld 2 van de Wmo, namelijk “op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en ouders met problemen met opvoeden”

Dit houdt in:

1. Informatie geven aan ouders, kinderen en jeugdigen over opvoeden en opgroeien.
2. (Vroeg) Signaleren van problemen door instellingen als jeugdgezondheidszorg en onderwijs.
3. Toegang tot gemeentelijk hulp aanbod, beoordelen en toeleiden naar voorzieningen.
4. Pedagogische hulp
5. Coördineren van zorg op lokaal niveau.

- knelpunten/beleidsopties

Op grond van het gegeven dat het met circa 95% van de jeugd goed gaat, ligt het voor de hand dat de gemeente Alblasterdam in haar beleid kiest voor het handhaven van op preventie gericht jeugdbeleid en de garantie op ondersteuning en hulp bij kinderen en ouders waar het niet goed gaat. Dit sluit aan op de uitgangspunten van de Wmo. Daarnaast staat de gemeente voor de opgave zorg te dragen voor de invoering van wettelijke maatregelen op het gebied van jeugdbeleid en opvoedingsondersteuning.

Concreet gaat het om de invoering van het EKD en CJG.

Deze maatregelen dienen uitgevoerd te worden in respectievelijk 2010 en 2011 zodanig dat zo goed mogelijk wordt aangesloten bij de vraag van de doelgroep en rekening houdend met de van rijkswege beschikbaar gestelde middelen.

4.4. Onderwijs en werk

- kenmerken

Het onderwijsbeleid heeft als doelstelling alle kinderen en jongeren zo goed mogelijk en in overeenstemming met hun capaciteiten toe te rusten op volwaardige deelname aan de samenleving.

Verder geeft de gemeente uitvoering aan de leerplichtwet.

- voorzieningen/instrumenten.

Het gaat op hoofdlijnen om de volgende voorzieningen:

- . Peuterspeelzalen/ kinderopvang;
- . (Basis)scholen;
- . Bureau Leerplicht en Voertijdig Schoolverlaten;
- . CWI;
- . Sociale Dienst Drechtsteden;
- . GGD ZHZ en Thuiszorg

- welk beleid voert de gemeente?

- leerplicht en leerlingenzorg.

De gemeente is al jaren verantwoordelijk voor de uitvoering van de leerplichtwet. Het beleid is gericht op bestrijden van voortijdig schoolverlaten. De scholen zijn verplicht melding te maken bij het Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten van leerlingen tot 23 jaar die de school verlaten zonder diskwalificatie.

Daarnaast is de leerplicht uitgebreid tot 18 jaar. Daarmee kan vooral aandacht besteed worden aan probleem leerlingen via zorgteams.

- Leerlingen vervoer.

De gemeente is verantwoordelijk voor het vervoer van leerlingen onder andere naar scholen met speciaal onderwijs. Het leerlingen vervoer is een open eind regeling. De hoge kosten leveren een probleem op voor de gemeente. Regionaal wordt onderzocht of efficiëntere vormen van vervoer / onder meer via centrale indicatie/ mogelijk zijn.

- Volwasseneneducatie.

Op grond van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB) ontvangt de gemeente een bijdrage van het rijk voor volwasseneneducatie. Dit budget wordt ingezet om achterstanden tegen te gaan. Het Regionaal Opleidingscentrum (ROC) draagt op basis van afspraken zorg voor de uitvoering.

- knelpunten/beleidsopties

Knelpunt 4 Zorg op maat probleemjongeren.

Het voorkomen van voortijdig schoolverlaten is een belangrijk aandachtspunt voor het voortgezet onderwijs.

Vooral jongeren met meervoudige problematiek lopen grote kans op voortijdig schoolverlaten. Dat vereist aandacht voor het netwerk dat zorg draagt voor de begeleiding van deze groep leerlingen. De afstemming, tijdig signaleren, tijdig en goed verwijzen verloopt nog niet optimaal. Hierin vervult de gemeente een signalerende taak.

Mogelijkheden:

1. Zo laten
2. Op gemeentelijk niveau afstemmen zorg op maat

4.5. Leefstijl en cultuur.

- kenmerken

De inzet is dat er in Alblasserdam voldoende en goede openbaar toegankelijke voorzieningen zijn voor de jeugd. Te denken valt aan sportverenigingen, speelvoorzieningen, jeugdhonken en skatebanen.

Verder draagt de gemeente bij aan de bibliotheek en subsidieert diverse verenigingen op het terrein van sport, muziek en zang, waaraan de jeugd deelneemt.

- voorzieningen/instrumenten.

- . Bibliotheek;
- . (Sport)Verenigingen;
- . Speelvoorzieningen;
- . Sportvoorzieningen;
- . Culturele educatie;
- . Jeugdhonk Postduif.

- welk beleid voert de gemeente?

De gemeente heeft de speeltoestellen en – terreinen aangepast aan de eisen van het Besluit veiligheid attractie- en speeltoestellen.

De kosten van het onderhoud en vervanging zijn toegenomen. Hiervoor zijn voorzieningen getroffen in de begroting die in principe afdoende zijn.

De beheersbaarheid van de kosten van vandalisme is lastig. Dat stelt de gemeente onverwachts voor soms forse niet voorziene uitgaven.

Gezonde leefstijl jeugd.

Uit de Jongerenrapportage Communities That Care, Drechtsteden blijkt onder meer dat onze jeugd weinig rookt, alcohol drinkt en softdrugs gebruikt. In Alblasserdam is dit 3% , terwijl dit in de Drechtsteden 5% bedraagt.

Verder signaleert de nota gezondheidsbeleid van de GGD dat het overgewicht bij de jeugd aanzienlijk toeneemt. Dit is ook een aandachtspunt.

Jeugd in beweging.

Een van de ambities van de gemeente is het stimuleren van een gezonde leefstijl. Dat kan door actieve sportbeoefening van jongeren te bevorderen.

Voor een belangrijk deel gebeurt dit al in de voorwaardelijke sfeer doordat de gemeente de sportverenigingen subsidie verstrekt voor jeugdleden en diverse sportterreinen in beheer en onderhoud heeft ten behoeve van sportbeoefening.

De gemeente heeft gebruik gemaakt van de regeling Buurt Onderwijs Sport en de Breedtesport impuls. Dit heeft goed gewerkt.

- knelpunten/beleidsopties

Knelpunt 5. Aanpak risico's overlast alcohol en drugs en gezond bewegen

Geconstateerd is dat de leefstijl van de jeugd risico's oplevert. Om dat aan pakken geeft Jeugdpunt voorlichting aan leerlingen van basisscholen.

Verder bestaat er een sportstimuleringsbeleid en – programma waarbij jongeren kennis maken met een scala van mogelijkheden om te leren gezond te bewegen al dan niet in verenigingsverband.

Mogelijkheden

1. Huidige beleid inclusief sportstimulering handhaven
2. Indien nodig de voorlichting over de risico's van het gebruik van alcohol en drugs uitbreiden via Jeugdpunt.

4.6. Relatie met accommodaties en subsidies.

Voor de uitvoering van het jeugdbeleid, maakt de gemeente gebruik van bovengenoemde instrumenten.

Het jongerenwerk maakt voor haar aanbod gebruik van de accommodatie De Postduif en diverse binnen- en buitenaccommodaties. De tarieven bepaalt de gemeente. Indien de werkelijke kosten worden berekend, leidt dit tot verhoging van de subsidie, dan wel vermindering van het aanbod.

Sportverenigingen kunnen gebruik maken van de subsidieregeling voor jeugdleden.

Hoofdstuk 5 Beleidsaanbevelingen.

5.1. Inleiding

Op basis van de visie, doelstellingen, wettelijke kaders en aandachtsvelden die in voorafgaande hoofdstukken zijn genoemd, komen in dit hoofdstuk komen de voorstellen voor beleidsaanbevelingen jeugdbeleid aan de orde.

5.2. Beeld huidige jeugdbeleid.

Met het grootste deel van onze jeugd goed gaat. Daarop sluit het aanbod van het huidige jeugdbeleid en de uitvoering aan. Gelet hierop is het van belang dat de nadruk bij het jeugdbeleid ligt op preventie. Deze keuze sluit aan op de uitgangspunten van de Wmo en in het bijzonder prestatieveld 2.

Het voorstel is om dit beleid te handhaven.

5.3. Uitbreiding uitvoering wettelijke taken jeugdbeleid.

In het kader van opvoeden en opgroeien dient de gemeente onder meer de invulling van een Centrum voor Jeugd en Gezin te realiseren per uiterlijk 2011. De verwachting is dat in Alblasterdam al in 2009 de deuren van het CJG zullen worden geopend. Van belang is dat dit centrum qua aanbod zo goed mogelijk aansluit bij de vraag van de ouders en kinderen in Alblasterdam.

Voorstel is aan de uitbreiding wettelijke taken jeugdbeleid uitvoering te geven bij voorkeur op lokaal niveau, aansluitend bij de vraag en rekening houdend met het beschikbare (rijks)budget.

5.4. Voorstellen aanpak knelpunten jeugdbeleid.

Uit de beschrijving van de aandachtsvelden jeugdbeleid, hoofdstuk 4, komen de navolgende 4 knelpunten naar voren.

Knelpunt 1. Onvoldoende participatie jongeren bij diverse instellingen en verenigingen.

Voorstel: Participatie jeugd tenminste op hetzelfde peil houden. Dat betekent dat de stimuleringssubsidie jeugdleden in stand moet blijven.

Actie : Handhaven stimuleringssubsidie jeugdleden (sport) verenigingen

Initiatief : Als aandachtspunt opnemen in sportnota

Start : 2010

Kosten : Geen
beleidsuitvoering reguliere activiteit.

Knelpunt 2. Jeugdraad is nog geen optimale vorm vertegenwoordiging van jongeren.

Voorstel: Doel is te zorgen dat de werkwijze en opzet jeugdraad beter aansluit bij de wensen en beleving van de jongeren zelf.

Actie : onderzoek onder jongeren via internet

Initiatief : ondersteuner/begeleider jeugdraadmedewerker jeugdbeleid

Start : 2009, afronding 2010

Kosten : in principe geen

Knelpunt 3 Verbetering signalering Kindermishandeling

Voorstel: bij professionals de vroegtijdige signalering van kindermishandeling en seksueel misbruik verbeteren.

Actie : aan de orde stellen bij professionals

Initiatief: medewerker jeugdbeleid

Start : 2009

Kosten : geen

Knelpunt 4. Aanpak risico' alcohol en drugs en gezond bewegen)

Voorstellen:

1. Voor het tegengaan van overmatig gebruik van alcohol en drugs afspraken handhaven met jongerenwerk over actieve voorlichting (en maatregelen)
2. het sportstimuleringsbeleid handhaven via de verenigingen.

Actie : de mate van overmatig (mis)bruik van alcohol en drugs vastleggen in 0-meting

Initiatief: medewerkers jeugdbeleid en sport

Start : zomer 2009

Kosten : geen

Hoofdstuk 6 Financiën.

6.1. Overzicht uitgaven huidig budget jeugdbeleid 2009

Onderstaande uitgaven zijn op dit moment opgenomen in de begroting. Over de resultaten van deze uitgaven zijn we tevreden.

€ 114.698,-	jeugd- en jongerenbeleid
€ 17.779,-	jeugdmaatschappelijk werk/Coördinatie Zorg Advies Team
€ 37.511,-	schoolmaatschappelijk werk
€ 10.588,-	feesten en festivals voor jongeren
€ 20.348	maatwerk JGZ
€ 30.000,-	hulp risicogezinnen (Reset)
€ 7.000,-	zorg voor jeugd (Digitale verwijsindex)
€ 5.138,-	bijdrage regionale jongerenwebsite (Cilio)
€ 8.117,-	deelname Jeugd Preventie Team
€ 23.600,-	Multicultureel jongerenwerk
€ 5.240,-	opvoedondersteuning
€ 69.000,-	bijdrage bureau leerplicht en voortijdig schoolverlaten (BLVS)
€ 246.760,-	Kosten jeugdgezondheidszorg
€ 595.779,-	Totaal

Voor het aanpassen van de Alblashof t.b.v. CJG is € 100.000,- beschikbaar

Daarnaast zijn er een paar zaken die verplicht vanuit het rijk zijn opgelegd. Tevens zijn er nog een paar wensen t.a.v. het jeugdbeleid. Deze zijn hieronder aangegeven. Deze, al dan niet verplichte, uitgaven zullen bij de Perspectiefnota worden gepresenteerd.

6.2. Verplicht nieuw beleid

Verplicht:

Inkomst	Uitgave	
€ 78.000	€ 210.000	Invoering EKD tot 2012*
€ 86.200 brede doel uitkering jeugd WMO	PM	Centrum J+G

* Alblasterdam betaald, samen met de andere gemeenten in de regio ZHZ, deze kosten aan de GGD. Hiervoor wordt het systeem aangekocht, wordt de conversie van papieren dossiers naar digitale dossiers betaald en wordt het productieverlies van de artsen en verpleegkundigen betaald. De genoemde inkomsten en uitgaven betreffen de periode 2009 tot en met 2011. Per jaar zou dit dan neerkomen op een kostenpost van ruim € 43.000,-

6.3 Gewenst nieuw beleid

€ 15.000,- Verhoging budget feesten en festivals

Uitgangspunt is dat de wettelijke taken onverkort worden uitgevoerd. Ten aanzien van de wens om het budget feesten en festivals te verhogen is van belang dat met het huidige budget (€ 15.000,-) slechts 1 van de 2 gewenste feesten (Luilak en Oud & Nieuw) kan worden gerealiseerd.

7. Conclusies en aanbevelingen

7.1. Conclusies.

De nota sluit aan op de kaders die zijn vastgelegd in de eerder genoemde startnotitie jeugdbeleid en de Wmo. Daarbij is de insteek dat het jeugdbeleid er op gericht is alle jeugd een prettige en veilige plek te geven om op te groeien.

7.2. Zijn we op de goede weg?

Op het gebied van jeugdbeleid gebeuren er al veel goede dingen. Die moeten blijven en waar nodig worden versterkt.

Uit de workshop met de professionals is gebleken dat het huidige beleid en de uitvoering in grote mate voldoet. De nota bevat dan ook geen voorstellen voor ingrijpende veranderingen.

7.3. Wat zijn de opgaven voor de toekomst?

7.3.0. Handhaven van het huidige jeugdbeleid waarbij de taken en maatregelen zo goed en efficiënt als mogelijk uitgevoerd worden.

7.3.1. Uitvoeren van de wettelijk verplichte taken aansluitend op de vraag en binnen de daarvoor beschikbaar gestelde budgetten, waaronder CJG.

7.3.2. Oplossen van de 4 gesignaleerde knelpunten op het gebied van jeugdbeleid namelijk:

- 1) *Onvoldoende participatie jongeren bij diverse instellingen en verenigingen.*
- 2) *Jeugdraad is nog geen optimale vorm vertegenwoordiging van jongeren.*
- 3) *Verbetering signalering Kindermishandeling*
- 4) *Aanpak risico' alcohol en drugs en gezond bewegen*

Bijlagen

1. De universele rechten van het kind.

De 10 universele rechten van het kind:

- Alle kinderen van de wereld moeten behandeld worden, zoals dat staat in de verklaring van de Verenigde Naties.
- Alle kinderen moeten op kunnen groeien in vrolijkheid en gezelligheid.
- Alle kinderen moeten een naam krijgen. Ze hebben ook recht op een nationaliteit, een volk waar ze bij horen.
- Alle kinderen van de wereld moeten goed verzorgd worden. Ze hebben een huis nodig om te wonen, een plaats om te spelen en eten dat goed voor hen is. En als ze ziek zijn, moeten ze naar de dokter kunnen.

- Alle kinderen van de wereld, die zwak zijn of anders dan anderen, moeten extra goed verzorgd worden. Op school hebben ze bijzondere hulp nodig, om toch van alles te kunnen leren.
- Alle kinderen van de wereld hebben liefde nodig van de mensen die hun opvoeden.
- Kinderen moeten gratis naar school kunnen gaan en ze moeten de kans krijgen om de vakken te leren waar ze aanleg voor hebben.
- In tijd van nood en gevaar moeten kinderen zo vlug en zo goed mogelijk geholpen worden.
- Geen enkel kind mag werk doen, waardoor het veel te moe of zelfs te ziek wordt.
- Kinderen mogen nooit geplaagd worden omdat ze een andere huidskleur of godsdienst hebben.

2. Uitvoeringsprogramma jeugdbeleid 2010 – 2013

Aandachtsveld	Wat	Wanneer	Door Wie?	Bijzonderheden
Jeugd en veiligheid	Staan beleid handhaven knelpunt signalering kindermishandeling	Continu vanaf 2010	Gemeente Idem	
Jeugdparticipatie	Staan beleid handhaven knelpunt onvoldoende participatie jongeren (sport)verenigingen knelpunt vergroten draagvlak jeugdgemeenteraad	Continu vanaf 2010 Vanaf 2010	Gemeente idem idem	 In overleg met jeugdgemeen- teraad
Opvoeden opgroeien	Staan beleid handhaven Invoeren EKD Invoeren CJG	Continu 2010 2011	Gemeente idem idem	 Afstemmen regio
Onderwijs en werk	Staan beleid handhaven knelpunt zorg op maat probleemjongeren	Continu vanaf 2010	Gemeente idem	
Leeftijd en cultuur	Staan beleid handhaven Knelpunt risico's gebruik alcohol&drugs en overgewicht	Continu vanaf 2009	Gemeente idem	

3. Lijst afkortingen

AAA -beleid	Alternatief Anders Aanpakken
AMK	Advies en Meldpunt Kindermishandeling
BDU	Brede Doel Uitkering
BLVS	Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten
CJG	Centrum Jeugd en Gezin
CWI	Centrum Werk en Inkomen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheid Dienst
Halt	Het Alternatief (bij strafvervolging)
mbo	middelbaar beroeps onderwijs
ROC	Regionaal Opleiding Centrum
Wmo	Wet maatschappelijke opvang
WWB	Wet Werk en Bijstand
VVE	Voor en Vroegschoolse Educatie
VWS	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WEB	Wet Educatie en Beroepsonderwijs
Zat	Zorg advies team
ZHZ	Zuid-Holland Zuid