



Kadernota Sport en Beweging

2009 - 2016

Hoofdstuk 5 Financiën

In de gemeentebegroting van 2009 staat voor sport in totaliteit een bedrag opgenomen van € 5.414.968,-. Het leeuwendeel hiervan wordt besteed aan accommodaties. Daar staan € 1.428.141,- aan verwachte inkomsten tegenover. De gemeente past dus jaarlijks ca. € 4 miljoen bij.

	Kosten	Baten
Sport algemeen	€ 1.313.550,-	€ 200.000,-
Buitensportaccommodaties	€ 1.542.196,-	€ 122.168,-
Binnensportaccommodaties	€ 2.559.222,-	€ 1.105.973,-
Totaal	€ 5.414.968,-	€ 1.428.141,-

In 2008 was dit bedrag nog aanzienlijk hoger. Tot dat moment stond er ook nog een bedrag van € 1.050.000,- voor DeSmelt. Als gevolg van de verkoop van DeSmelt drukt deze last niet meer op de begroting. De post Sport Algemeen bestaat hoofdzakelijk uit inzet personeel, de BOS-projecten, budget sportstimulering, subsidies en verenigingsondersteuning. In 2009 is deze post extra hoog doordat de bijdrage aan de organisatie van La Vuelta er ook onder valt.

In het meerjarenperspectief zijn de financiële consequenties van de Nota Gemeentelijk Accommodatiebeleid reeds verwerkt.

Deze Kadernota is ambitieus. Realisatie van de doelstellingen is alleen mogelijk met een significante extra financiële impuls. Vanzelfsprekend zal deze impuls structureel beschikbaar moeten komen. Als de financiële polsstok niet ver genoeg reikt, worden de ambities hier in de jaarplannen op aangepast. Gezien de verwachte economische terugval in de komende jaren is dit een factor waarmee rekening gehouden moet worden.

De afweging over de financiën, die voor sport beschikbaar komen, vindt jaarlijks integraal plaats bij de behandeling van de gemeentebegroting. Om in 2009 een start met de uitvoering van de nota te kunnen maken, worden momenteel voorstellen ontwikkeld waarover bij de Voortgangsnota besloten wordt.



Combinatiefuncties

De gemeente Assen heeft vanaf 2002 meegedaan aan de Breedtesportimpuls (BSI) gevolgd in 2006 door de Impuls Buurt, Onderwijs en Sport (BOS). Als vervolg hierop heeft het Rijk de 'Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur' (2007) gelanceerd. In tegenstelling tot beide voorgaande impulsen worden Rijksmiddelen structureel aan het gemeentefonds toegevoegd. De Rijksbijdrage is echter onvoldoende om alle kosten van deze functies te dekken.

Een combinatiefunctionaris is een werknemer met één dienstverband, die gelijktijdig taken verricht ten behoeve van meerdere partijen bijvoorbeeld een school en een sportvereniging. Een combinatiefunctionaris moet een gezamenlijk doel dienen, dat deze partijen met elkaar verbindt. Intensieve samenwerking tussen betrokken organisaties is dus een voorwaarde.

De gemeente Assen heeft 11,7 fte toegewezen gekregen welke gefaseerd over een periode van drie jaar worden ingevoerd. Het ligt voor de hand dat de gemeente (in eerste instantie) als werkgever optreedt. De combinatiefunctionarissen gaan ook een functie in het actieve relatiebeheer vervullen.

Combinatiefuncties

Wat willen we bereiken?

- De uitbreiding van het aantal Brede Scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als het voortgezet onderwijs.
- De versterking van sportverenigingen met het oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk.
- Het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Op korte termijn een voorstel over de wijze van invoering van de combinatiefunctionaris aan de raad aanbieden.
- Het veld informeren over de regeling.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid van scholen, verenigingen en andere aanbieders over de inzet van combinatiefunctionarissen
- Tevredenheid van combinatiefunctionarissen over de implementatie van het sport- en beweegbeleid.

Inhoudsopgave

Inleiding	2
Hoofdstuk 1	
Invloed van Maatschappelijke Bewegingen	4
<i>algemeen</i>	3
<i>rijksbeleid</i>	6
<i>provinciaal beleid</i>	6
<i>gemeentelijk beleid</i>	6
<i>evaluatie vorige nota</i>	8
<i>belangrijkste resultaten 'de voorzet'</i>	8
Hoofdstuk 2	
Van Visie naar Keuzes	9
<i>visie</i>	9
<i>missie</i>	9
<i>hoofddoelstellingen</i>	10
<i>keuzes</i>	10
<i>uitvoeringskader</i>	12
<i>domeinen</i>	13
<i>monitoring en evaluatie</i>	16
Hoofdstuk 3	
Domeinen nader belicht	16
Hoofdstuk 4	
Middelen	26
<i>accommodaties</i>	26
<i>subsidies</i>	28
<i>communicatie</i>	29
<i>organisatie</i>	31
<i>combinatiefuncties</i>	32
Hoofdstuk 5	
Financiën	33

Inleiding

In 2001 heeft de gemeenteraad de Kadernota 'Kansen zien, kansen benutten 2001-2007' vastgesteld. In de afgelopen jaren zijn diverse nieuwe accommodaties gerealiseerd en zijn bestaande accommodaties aan de eisen van de tijd aangepast. In het kader van de Breedte Sport Impuls (BSI) en de Buurt Onderwijs Sport (BOS) projecten is veel aandacht aan sportstimulering gegeven. Sport werd niet meer alleen gezien als doel op zich, maar ook als middel voor de bevordering van gezondheid, integratie en participatie van Assenaren. Het uitgangspunt van de nota was destijds vooruitstrevend en is nog steeds actueel.

De vraag naar sport is aan verandering onderhevig. Demografische factoren en vergroting van de welvaart zijn hierop van invloed. Gelijktijdig krijgen verenigingen meer en meer moeite om vrijwilligers lange(re) tijd aan zich te binden. Met de mogelijkheid om in 2009 combinatiefunctionarissen in te voeren, kan de samenhang tussen onderwijs en sport een forse impuls krijgen. Deze ontwikkelingen in de sportmarkt vragen van de gemeentelijke overheid een herbezinning op de rol die zij wil vervullen. Al met al voldoende aanleiding om de kaders van het sportbeleid te herijken.

De ambitie van het bestuursprogramma is om meer mensen te laten sporten en/of in beweging te krijgen en te houden. De breedtesport staat centraal. Daarbij wordt een extra accent gelegd op de jeugd, want 'jong geleerd is oud gedaan'. Eveneens wordt bijzondere aandacht besteed aan groepen die vaak minder in beweging zijn zoals ouderen, chronisch zieken en mensen met een beperking.

Organisatie

De keuzes hebben gevolgen voor de organisatie van sport en bewegen binnen de gemeente. Integraal, interactief en vraaggericht werken vraagt andere competenties van de medewerkers. Onder het kopje communicatie is hier al kort aandacht aan besteed. De wijze van totstandkoming van deze nota heeft verwachtingen bij het veld gewekt. Om deze verwachtingen waar te maken, moet de organisatie hierop inspelen bijvoorbeeld door voortvarende ontwikkeling van het sportloket en actief relatiebeheer.

Organisaties

Wat willen we bereiken?

- Een stabiele organisatie die toegerust is voor haar taak.
- Een heldere jaarplanning met beargumenteerde keuzes.
- Een goede afstemming van taken, ook richting het veld.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Ontwikkelen van de organisatie op het gebied van vraaggericht, integraal en interactief werken.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid van medewerkers vakteam sport.
- Tevredenheid van collega's aanpalende beleidsvelden over samenwerking.
- Tevredenheid van het veld over de samenwerking met vakteam sport.



Communicatie

Wat willen we bereiken?

- Snel en eenvoudig bereikbaar zijn voor vragen.
- Goede afhandeling van alle vragen op het gebied van sport en bewegen.
- Goede communicatie van plannen, evenementen, regelingen, resultaten, etc. naar het veld (in de breedste zin).
- Het ontwikkelen van een sport- en beweegnetwerk.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Het uitbreiden en verbeteren van het sportloket, zowel digitaal als analoog.
- Actief relatiebeheer opzetten.
- Het organiseren van activiteiten, thema-avonden, informatiebijeenkomsten, etc waar de dialoog tussen de gemeente en het veld, en het veld onderling, tot stand wordt gebracht.
- De website interactief maken.
- Een (digitale) nieuwsbrief.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid van het veld over de bereikbaarheid en informatievoorziening van de gemeente.
- Aantal activiteiten wat in het kader van het netwerk sport en bewegen wordt georganiseerd en hoe dat wordt bezocht.
- Tevredenheid van het veld over de mogelijkheden om met andere maatschappelijke organisaties in contact te komen.

Sport wordt van oudsher beoefend met als doel plezier te hebben en te wedijveren. Maar steeds meer mensen zijn (ook) om andere redenen actief; bevordering van de gezondheid, meedoen en het leggen van sociale contacten zijn belangrijke motieven om te gaan bewegen. De vorm en plaats zijn ook pluriformer geworden. Daarom is gekozen voor verbreding naar een Kadernota Sport en Bewegen in plaats van een Kadernota Sport.

Om de doelstellingen te kunnen realiseren wordt het accommodatieaanbod blijvend afgestemd op de vraag. Bovendien vraagt het organisatorisch een forse inspanning om een ruim aanbod van activiteiten voor iedereen te realiseren. De organisatorische infrastructuur dient hierop afgestemd te worden. Te meer, daar de rol van de andere sportaanbieders en ongeorganiseerde sport langzamerhand groter wordt.

Als eerste stap om te komen tot een nieuwe Kadernota is de nota 'Kansen zien, kansen benutten 2001-2007' interactief geëvalueerd. Mede op basis van de resultaten hiervan heeft 'het veld' aan de hand van een aantal stellingen haar ideeën kunnen inbrengen voor de nieuwe kaders. In de nota wordt hieraan apart aandacht besteed. Andere belangrijke bouwstenen voor de Kadernota zijn de Kadernota Sportsubsidies en de Nota Sportaccommodaties die de gemeenteraad in 2008 heeft vastgesteld.

De looptijd van deze Kadernota Sport en Bewegen 2009-2016 (hierna: de Kadernota) hebben wij op acht jaar vastgesteld. De nota 'Kansen zien, Kansen benutten 2001-2007' heeft laten zien dat een vrij lange looptijd geen belemmering hoeft te zijn; de kaders veranderen niet zo snel. Voorwaarde is dat de Kadernota in jaarplannen geconcretiseerd wordt. In deze jaarplannen wordt ingespeeld op actuele ontwikkelingen, zoals rijksimpulsen en accentverschuivingen in bestuursprogramma's. Behalve bijstelling van de inhoudelijke kaders geven de jaarplannen weer welke financiële middelen nodig zijn om de ambities waar te maken; financiële tegenwind voor de gemeente ten gevolge van bijvoorbeeld de economische crisis kan tot gevolg hebben dat de prioriteiten nog scherper neergezet moeten worden en kan leiden tot (tijdelijke) aanpassing van het ambitieniveau.



Hoofdstuk 1

Invloed van Maatschappelijke Bewegingen

Algemeen

Assen is in beweging. De verwachting is dat Assen tot 2020 doorgroeit naar een inwonertal van 80.000 inwoners. Assen herbergt in vergelijking met de rest van Nederland en Drenthe een relatief grote groep 25 tot 45-jarigen en daardoor ook groter aantal jonge kinderen. Het aanbod sportvoorzieningen (in brede zin) dient hierop aangepast te worden.

De groei van de stad vindt zijn weerslag in de woningbouwafspraken die zijn gemaakt in het kader van de Regiovisie Groningen-Assen. De voorspoedige ontwikkeling van het bedrijfsleven maakt deze groei mogelijk. Voor het sport- en beweegbeleid is van belang, dat er veel zorginstellingen in Assen gehuisvest zijn. Doelgroepen die hier gebruik van maken, hebben vaak een extra steuntje in de rug nodig om te gaan bewegen.

Ook de wereld van sport en bewegen verandert. Bestuur en burgers hechten een steeds groter belang aan een gezonde, vitale leefstijl. Een toenemend aantal mensen doet daarom mee aan sportieve activiteiten. Als doel op zich, maar ook als middel, bijvoorbeeld om gezonder te leven. Sport en bewegen wordt gezien als essentieel onderdeel van de vitaliteit van mensen. De rol in de samenleving van sport en bewegen wordt daarmee steeds groter en belangrijker.

De traditionele sportpiramide verandert. De landelijke groei in sportdeelname (van 61% naar 65% in de periode van 2003 naar 2007¹) vertaalt zich niet naar een groeiend aantal leden van verenigingen, maar juist in de groei van het aantal anders en ongeorganiseerde sporters. In Assen vindt deze ontwikkeling ook plaats². Er zijn steeds meer samenwerkingspartners en het sport- en beweegaanbod vertoont steeds grotere variatie. Dit betekent dat het belang van andere partners bij de implementatie van het sport- en beweegbeleid toeneemt. Desondanks blijven verenigingen natuurlijk een belangrijke vindplaats voor sportactiviteiten.

¹ Bron: Rapportage Sport 2008, Sociaal Cultureel Planbureau.

² In Assen groeien een aantal verenigingen als gevolg van de groei van de gemeente, maar er zijn ook steeds meer inwoners die kiezen voor andere vormen van sport en bewegen.

Communicatie

Een belangrijk thema is de inzet op een continue dialoog met het veld en van het veld onderling. Dit betekent actief inzetten op netwerkontwikkeling. Dit vraagt een andere benadering van het veld door de gemeentelijke organisatie in brede zin. Dit lukt alleen als er extra middelen voor communicatie vrijgemaakt worden bijvoorbeeld voor de verdere ontwikkeling van het sportloket en de organisatie van thema- en netwerkbijeenkomsten.

Voor de communicatie van het veld naar de gemeente wordt het bestaande sportloket verder ontwikkeld. Dit is geen fysieke plek in het stadhuis, maar een combinatie van mogelijkheden om met de gemeente in contact te treden. Naast het bestaande telefoonnummer en e-mailadres willen wij gaan werken met nieuwe mogelijkheden zoals een interactieve website. Organisatieontwikkeling om de afhandeling van vragen en meldingen te verbeteren is een belangrijk aandachtspunt. Indicatoren voor sturing worden hiervoor ontwikkeld. Eveneens willen wij naar het veld helder maken wie wij zijn en wie voor wat verantwoordelijk en aanspreekbaar is.

Om beter in te kunnen spelen op vragen die in het veld leven, wordt het netwerk bestuurlijk en ambtelijk actief ontwikkeld. Actief relatiebeheer is daarom een terugkerend thema in deze nota.





Subsidies

In 2008 is de Kadernota Sportsubsidies vastgesteld (zie bijlage 2). Als gevolg hiervan is de jeugdsportsubsidie inmiddels opgegaan in de participatiesubsidie, die in het kader van het jeugdbeleid in 2008 in het leven is geroepen.

Beleidsregels voor subsidiëring van de breedtesport zijn volop in ontwikkeling.

Voor andere subsidiestromen, zoals voor gebruikers niet-gemeentelijke accommodaties (schaatsers, zwemmers), evenementen en verenigingen, moeten de uitgangspunten nog verder uitgewerkt worden.

Daarna volgt uitwerking in beleidsregels.

Subsidies

Wat willen we bereiken?

- Het hebben van een overzichtelijke en klantgerichte subsidiesystematiek die leidt tot een vergroting van het aantal breedtesportactiviteiten, gezonde en ondernemende verenigingen en een optimaal gebruik van aanwezige accommodaties en buitenruimte.

Wat gaan we daarvoor doen?

- De regeling 'gebruik niet-gemeentelijke gymnastieklokalen' aanpassen in de geest van de huidige regeling.
- Opstellen van beleidsregels voor breedtesportactiviteiten.
- Beleidsregels opstellen voor een verenigingssubsidie, inclusief gebruik niet-gemeentelijke accommodaties (zwemmen, schaatsen) en het stimuleren van aangepast sporten van verenigingen.
- Beleidsregels opstellen voor de subsidiëring van evenementen, die specifiek bij Assen horen.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Aantal rechtmatige subsidieaanvragen en toewijzingen.
- Tevredenheid over de subsidieregelingen bij betrokkenen.
- Tevredenheid over de communicatie van subsidieregelingen.

Alle sportverenigingen vervullen een belangrijke functie. Of zij zich nu blijven concentreren op hun traditionele activiteiten, of dat zij openstaan voor het beroep dat op hen gedaan wordt om hun rol maatschappelijk breder te gaan invullen. Gelukkig willen steeds meer verenigingen inspelen op deze laatste ontwikkeling. Maar ten principale blijft dit een keuze van de verenigingen zelf. De verenigingen die er voor kiezen om breder maatschappelijk actief te zijn, verdienen extra ondersteuning, aangezien hun bijdrage aan de realisatie van onze doelstellingen groter is.

Hoewel de totale sportdeelname stijgt, blijven een aantal groepen achter. Ouderen, gehandicapten, chronisch zieken en allochtonen sporten minder dan gemiddeld; deze groepen vereisen extra aandacht. Een belangrijke groep die terecht al veel aandacht krijgt is de jeugd.

Sport en bewegen wordt in toenemende mate gezien als middel voor het aanpakken van maatschappelijke problemen op het gebied van gezondheid, integratie en sociale cohesie. De aanpak van deze problemen vindt plaats middels een integrale aanpak waar sport en bewegen deel van uitmaakt. Goede samenwerking tussen sport en aanpalende beleidsvelden zoals onderwijs, gezondheid, jeugd, integratie, vrijwilligers, en wijkbeleid is daarbij de uitdaging.

Deze ontwikkelingen maken het veld van sport en bewegen complexer. Binnen en buiten de gemeentelijke organisatie verandert het krachtenveld. Dit vraagt om een andere aanpak. De rol van de gemeente verandert van aanbod- naar vraaggericht. Het veld vraagt van de gemeente een actieve rol in de verbinding van aanbieders van sportstimuleringsactiviteiten en vraaggerichte ondersteuning. Waar mogelijk wordt interactief naar oplossingen gezocht. De gemeente wil beter inspelen op de vragen van het veld. Maar haar primaire verantwoordelijkheid en inzet vloeit voort uit haar eigen doelstellingen.



Rijksbeleid

Met de Breedte Sport Impuls (BSI) en de Impuls Buurt Onderwijs Sport (BOS-projecten) heeft het Rijk laten zien verantwoordelijkheid te nemen voor sportstimulering. Met het beschikbaar stellen van middelen via het gemeentefonds voor de aanstelling van combinatiefunctionarissen geeft het Rijk een vervolg aan de BOS-projecten en wordt het sportstimuleringsbeleid een nieuwe impuls gegeven. Met de discussie over de kandidaatstelling voor de Olympische Spelen in 2028 geeft het Rijk een belangrijk signaal af over het toenemend belang van sport in de samenleving.

Provinciaal beleid

Na de sportnota 'Drenthe Beweegt' heeft de provincie nu als opvolger de nota 'Olympisch Plan Drenthe 2028' in voorbereiding. In de 'Sociale Agenda' zijn onlangs de vier pijlers hiervan vastgesteld. Hiervan zijn 'Mijn Dag' en 'Mijn Beweging' voor deze nota in het bijzonder relevant. Het belangrijkste uitgangspunt voor het provinciaal beleid blijft het om voor iedereen meedoen mogelijk te maken.

'Mijn Dag' gaat over dagarrangementen en de combinatiefunctionaris. 'Mijn beweging' bestaat uit drie programma's; de 'sterke sportvereniging', 'actieve leefstijl' (breedtesportstimulering) en 'profilering sportprovincie Drenthe' (topsportontwikkeling). De gemeente is intensief betrokken bij de ontwikkeling van de nieuwe, provinciale sportnota.

Gemeentelijk beleid

Het provinciaal beleid sluit aan bij de gemeentelijke prioriteiten. Meedoen staat centraal. Daarmee wordt voortgeborduurd op de beginselen van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning. De Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) beoogt iedereen te laten 'meedoen'. Met name die mensen die een stukje extra ondersteuning nodig hebben, kunnen worden gefaciliteerd om sport en bewegen voor hen bereikbaar te maken. Naast chronisch zieken, mensen met een beperking en ouderen kan hierbij ook gedacht worden aan ex-gedetineerden, ex-psychiatrische

Accommodatie

Wat willen we bereiken? (mede op basis van Nota Sportaccommodaties

- De gemeentelijke sportaccommodaties en –voorzieningen dienen ten behoeve van het bewegingsonderwijs en de verenigingssport ten minste te voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen zoals die door de sportkoepel NOC*NSF worden gehanteerd.
- In het kader van sport en bewegen dienen alle Assenaren laagdrempelig toegang te hebben tot sportvoorzieningen in de directe woonomgeving die bij voorkeur gekoppeld zijn aan onderwijsinstellingen en bestaande sportaccommodaties.
- Door nieuwbouw en/of renovatie dient de stad verspreid over een aantal centrale locaties te beschikken over multifunctionele sportaccommodaties.
- Goede kwaliteit volgens algemeen gehanteerde normen (mag ook wat extra kosten).
- (Bestaande) goede spreiding over de stad (blijft gehandhaafd).
- School en sport in de wijken aan elkaar gekoppeld.
- In alle wijken voldoende openbaar toegankelijke speelplekken (zie Kadernota Speelbeleid).
- Topsportaccommodaties zijn geen prioriteit, maar welkom mits dit gezamenlijk met andere landelijke/regionale partijen is te realiseren.
- Ontlasten van verenigingsbestuurders van accommodatiezaken (deprivatisering).
- Richten op multifunctioneel en intensief gebruik (bijv kunstgras) en bij nieuwbouw/renovatie richten op meerdere gebruikers (bijvoorbeeld school, sport, kinderopvang, wijkvereniging).
- De belangrijkste zaalsporten in een optimaal voor deze sport toegeruste accommodatie huisvesten (volleybal, basketbal, korfbal, etc, zoals bijv gym/turnen in de Timp).
- Kantines functioneren optimaal voor hun sociale ontmoetingsfunctie.
- Helderheid over de kostprijzen van de accommodaties en de daarvan afgeleide tarieven.
- Sporten die bij het basisaanbod behoren (zwemmen, schaatsen), maar waarvoor de gemeente geen accommodatie beschikbaar heeft, worden tegemoet gekomen d.m.v. een accommodatiesubsidie (mits vrijwilligersorganisatie).

Wat gaan we daarvoor doen?

- Actief relatiebeheer voor onderwijs en sportverenigingen.
- Herijken van de tariefstructuur, waarbij het onderscheid tussen georganiseerde en ongeorganiseerde sport specifiek onder de loep wordt genomen.
- Uitvoeren meerjarenprogramma voorgenomen investeringen in accommodaties.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Accommodaties die voldoen aan de NOC*NSF norm qua capaciteit.
- Alle accommodaties voldoen aan kwaliteitsnormen zoals gesteld door NOC*NSF.
- Optimale spreiding van sportaccommodaties.
- Alle nieuwe sportparken in of tussen wijken.
- Tevredenheid van alle gebruikers van gemeentelijke accommodaties.
- Tevredenheid exploitatie en gastvrijheid.
- Ondersteuning van verenigingen (vrijwilligersorganisaties) met een duidelijke bijdrage aan sportbeleid op het gebied van accommodaties.

Hoofdstuk 4 Middelen

In het vorige hoofdstuk is per domein aangegeven welke middelen ingezet kunnen worden. De inzet van middelen heeft ook een eigen strategie. In dit hoofdstuk gaan we hier per middel op in. Als belangrijkste middelen worden onderscheiden:

Accommodaties;
Subsidies;
Communicatie;
Gemeentelijke organisatie;
Combinatiefunctionarissen.

In 2009 wordt veel werk gezet om deze middelen goed te kunnen inzetten. Voor de accommodaties is een meerjarenprogramma voorgenomen investeringen vastgesteld; dit programma kan uitgevoerd worden. De Kadernota Sportsubsidies is vastgesteld en wordt uitgewerkt in beleidsregels. Voor verbetering van de communicatie worden enerzijds nieuwe instrumenten ingezet, terwijl anderzijds bestaande instrumenten beter benut en verder ontwikkeld worden. Om vraaggericht, integraal en interactief te kunnen werken geldt dit laatste ook voor de gemeentelijke organisatie. Een nieuwe tak van de gemeentelijke organisatie worden de combinatiefunctionarissen; op welke wijze en waar deze functionarissen worden ingezet wordt de komende maanden uitgewerkt. In het jaarplan 2009 wordt de planning voor de ontwikkeling van de verschillende middelen in beeld gebracht.

Accommodaties

In de Nota Sportaccommodaties in Assen 2008 – 2025 'Een blik op de toekomst' is geïnventariseerd welke kwantitatieve en kwalitatieve veranderingen de komende jaren in het accommodatie aanbod doorgevoerd worden (zie bijlage 1). In deze nota wordt niet ingegaan op de tarieven. In de Contourennota Maatschappelijk Vastgoed wordt aangegeven dat de kostprijs van de verschillende accommodaties inzichtelijk gemaakt wordt. Op deze wijze wordt ook het verschil tussen huurprijs en kostprijs transparant. Het is de bedoeling op wat langere termijn de tarieven van het maatschappelijk vastgoed op basis hiervan te herijken. Deze actie heeft geen algemene tariefsverhoging tot doel; over de hele linie worden de tarieven de komende jaren aangepast aan de trend.

patiënten en ex-verslaafden.

In 2008 zijn de Kadernota Sportsubsidies en de Nota Sportaccommodaties in Assen 2008 –2025 'Een blik in de toekomst' vastgesteld. Deze nota's vormen belangrijke bouwstenen voor deze Kadernota³.

Sport heeft veel aanpalende beleidsvelden, bijvoorbeeld gezondheidsbeleid, onderwijs, jeugdbeleid, seniorenbeleid, recreatie en toerisme, vrijwilligersbeleid, minderhedenbeleid, wijkbeleid, groen en openbare ruimte, minimabeleid, maatschappelijk vastgoed en evenementenbeleid. Op veel van deze deelterreinen zijn Kadernota's in ontwikkeling of zojuist vastgesteld⁴.

Om een integrale benadering te waarborgen wordt gewerkt aan afstemming met al deze terreinen; de onderlinge rolverdeling wordt hiervan de resultante. In dit verband is het Brede School concept van bijzonder belang. Voorts is in het kader van het jeugdbeleid onlangs de participatiesubsidie in het leven geroepen. De jeugdsportsubsidie is hierin opgegaan. Gelijktijdig is de hoogte van de subsidie bijna verdrievoudigd.

Voor de uitvoering van het beleid zijn gemeenten hoofdzakelijk op eigen middelen aangewezen. Circa 90% van de financiële middelen die door de overheden voor sport worden uitgetrokken, zijn voor rekening van gemeenten.

In de gemeentebegroting van 2009 staat voor sport in totaliteit een bedrag van € 5.414.968,- opgenomen. Het leeuwendeel hiervan wordt besteed aan de accommodaties, hoewel de laatste jaren het beschikbare bedrag voor sportstimulering is gegroeid.

³ Een samenvatting van deze nota's is opgenomen in bijlage 1 en bijlage 2.

⁴ In bijlage 3 wordt een samenvatting van de belangrijkste raakvlakken gegeven.



Evaluatie vorige nota

Uit de evaluatie van het beleid⁵ in de afgelopen jaren is gebleken dat er, ondanks een gebrek aan concretisering van de Kadernota, veel activiteiten en evenementen in Assen hebben plaatsgevonden. Vaak georganiseerd in samenwerking met andere partners. Desondanks wordt geconcludeerd dat de initiatieven vanuit de gemeente veelal aanbodgericht zijn geweest. Ook de communicatie is voor verbetering vatbaar; de resultaten van veel projecten zijn bij het veld lang niet altijd bekend of worden niet als zodanig ervaren. Als gevolg van de gemeentelijke reorganisaties van de afgelopen jaren is de aandacht voornamelijk intern gericht geweest; dit proces is nu afgerond. De organisatie ambieert meer externe oriëntatie. Hieraan zal de komende tijd meer vorm en inhoud worden gegeven

Belangrijkste resultaten 'De Voorzet'

Op 26 november 2008 is een interactieve avond met alle betrokken partijen onder de noemer 'De Voorzet' georganiseerd. Aan de hand van een aantal stellingen hebben ruim honderd mensen in kleine groepjes over het toekomstige beleid gediscussieerd. De belangrijkste aandachtspunten die naar voren kwamen, zijn⁶:

- de inzet om mensen actief te houden mag niet verminderd worden;
- om niet-actieven in beweging te krijgen zijn extra inspanningen onontkoombaar;
- ondersteuning van andere sportaanbieders mag niet ten koste gaan van ondersteuning aan verenigingen;
- met commerciële aanbieders kunnen op contractbasis afspraken gemaakt worden om voor specifieke doelgroepen activiteiten aan te bieden;
- ondersteuning van topsport is geen gemeentelijke taak;
- de afweging om grote evenementen naar Assen te halen is niet primair van sportieve aard;
- topsportevenementen lenen zich uitstekend als kapstok voor breedtesportactiviteiten;
- koester kleinere specifiek Asser evenementen, zoals de Internationale Jeugdwieler-toer, Kerst Volleybal Toernooi, Top of Holland en de Wintertriathlon;
- draag zorg voor een goed accommodatieaanbod;
- stimuleer en faciliteer samenwerking tussen alle betrokken partijen;
- verbeter de communicatie (sportloket, website, nieuwsbrieven).

⁵ Bijlage 4 is de samenvatting van het evaluatieonderzoek.

⁶ In het rapport 'Resultaten interactieve bijeenkomst 'De Voorzet' worden de resultaten van deze avond uitgebreid beschreven.

Evenementen

Wat willen we bereiken?

- Minimaal eens per jaar een sportevenement naar Assen halen, gericht op jeugd en/of mensen met een beperking.
- Breedtesportactiviteiten aanhaken bij evenementen.
- Behoud en uitbouw van evenementen die specifiek voor Assen zijn, zoals Kerst Volleybal Toernooi, Top of Holland, Internationale Jeugdwieler-tour en Wintertriathlon.
- Aantrekkelijkheid van evenementen voor toeschouwers bevorderen.

Wat doen we om te stimuleren?

- Actieve acquisitie op evenementen voor gehandicapten en jeugd.

Wat doen we om te ondersteunen

- Subsidiekader in het leven roepen voor specifieke Asser evenementen.
- Ondersteuning van het Platform Aangepast Sporten (PAS).

Hoe gaan we dat evalueren?

- Het aantal uitgebrachte bids op grootschalige evenementen per jaar met ingang van 2010.
- Het aantal binnengehaalde evenementen.
- Tevredenheid van inwoners over het aantal georganiseerde sportevenementen in Assen.



Breedtesport activiteiten

Wat willen we bereiken?

- Zoveel mogelijk kleinschalige wijkgerichte en stadsbrede activiteiten organiseren met onderwijsinstellingen, sportverenigingen en andere maatschappelijke partners.

Wat doen we om te stimuleren?

- Het realiseren van een transparante en toegankelijke subsidieregeling.

Wat doen we om te ondersteunen

- Structureel contact onderhouden met alle partners zoals onderwijsinstellingen, buurtverenigingen, sportverenigingen, anders georganiseerde sport, etc.
- Klantvriendelijke en vraaggerichte opstelling voor initiatieven uit het veld.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid van organiserende partners over de rol van de gemeente.
- Tevredenheid van de inwoners van Assen over de mogelijkheden tot het meedoen (en kijken) naar sport in de buurt.
- Aantal georganiseerde kleinschalige evenementen gericht op sportstimulering.

Hoofdstuk 2

Van Visie naar Keuzes

Visie

Sport en bewegen zijn een uitstekend middel om te werken aan vitaliteit. Vitaliteit van zowel de samenleving als geheel als de afzonderlijke individuen. Iedereen kan en mag in Assen meedoen aan activiteiten die de gezondheid, integratie, sociale cohesie en participatie bevorderen. Hieraan kunnen vele organisaties bijdragen. De gemeente wil het brede veld van sport en bewegen ondersteunen bij activiteiten die bijdragen aan de realisering van de gemeentelijke doelstellingen zonder afbreuk te doen aan de eigen verantwoordelijkheid van het veld zelf. Waar samenwerking leidt tot goede plannen en effectieve implementatie wil de gemeente ondersteunen. De gemeente zet zich in voor dialoog tussen en met het veld om vraaggericht in te kunnen spelen op de behoefte van alle betrokken organisaties. Kortom:

‘Sport en bewegen maakt van Assen een vitale samenleving’

Missie

Uit deze visie kan de volgende missie afgeleid worden:

‘Zo veel mogelijk Assenaren stimuleren om in beweging te komen en te blijven’



Hoofddoelstellingen

Deze missie wordt uitgewerkt in een aantal hoofddoelstellingen.

Deze doelstellingen hebben zowel betrekking op het 'wat' als het 'hoe'.

Aanpassing van het uitvoeringskader wordt als randvoorwaarde voor het behalen van de inhoudelijke doelstellingen gezien.

De hoofddoelstellingen zijn:

- Het inzetten van sport en bewegen als middel ter bevordering van sociale samenhang, een gezonde leefstijl en participatie van burgers in een vitale stad.
- Gebruik maken van de infrastructuur van sportverenigingen om mensen actief te houden en te krijgen, waar nodig met behulp van stimulering en ondersteuning.
- Sportverenigingen met bestaansrecht helpen gezond te blijven of weer te worden.
- Stimuleren van kleinschalige (breedtesport)evenementen.
- Mensen die geen gebruik maken van de traditionele verenigingsstructuur aanmoedigen in beweging te blijven en/of te komen door bewegen aantrekkelijk te maken.
- Een structurele dialoog met alle partijen die betrokken zijn bij sport en bewegen.
- Het bevorderen van een integrale aanpak.
- Een zo breed mogelijk aanbod realiseren op het gebied voor sport en bewegen.
- Een gemeentelijke organisatie die bereikbaar is voor het veld van sport en bewegen en pro-actief inspeelt op vragen uit het veld.

Keuzes

Aan de hoofddoelstellingen liggen de volgende keuzes ten grondslag:

Er wordt gekozen voor een koppeling van de begrippen sport en bewegen. Sport wordt van oudsher beoefend met als doel plezier te hebben en te wedijveren. Steeds meer mensen zijn tegenwoordig echter om andere redenen actief. Waarom mensen bewegen is niet zo interessant. Belangrijker is dat het bijdraagt aan de vitaliteit van individuen, maar ook aan de vitaliteit van de samenleving als geheel. Daarom zien wij sport ook als een middel en niet alleen als doel op zich.

Zorg

Wat willen we bereiken?

- Zorg(instellingen) betrekken bij de ontwikkeling en de implementatie van het sport- en beweegbeleid.
- Een passend sport- en beweegaanbod voor senioren en mensen die langdurig op zorg zijn aangewezen, zoals chronisch zieken en mensen met een (verstandelijke) beperking.
- Onderlinge samenwerking tussen partners in de zorg, maar ook verbinding en samenwerking met andere partijen.

Wat doen we om te stimuleren?

- Het samenbrengen van de zorg en andere maatschappelijke organisaties in het veld van sport en bewegen in Assen.
- Het organiseren van activiteiten met en voor de zorginstellingen in Assen.

Wat doen we om te ondersteunen

- Het actief in contact treden met zorginstellingen om samen met hen en anderen een aanbod te realiseren.
- Betrekken van zorginstellingen bij activiteiten rondom het sport- en beweegbeleid zoals interactieve avonden en themabijeenkomsten.
- Bestaande initiatieven (zoals platform MEE en het Meer bewegen voor Ouderen van de Stichting Welzo) aanmoedigen.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid van partners in de zorg over de ondersteuning van en samenwerking met de gemeente.
- Het aantal zorginstellingen dat structureel deel uitmaakt van het sport- en beweegnetwerk in Assen.
- Het aantal activiteiten georganiseerd bij of in samenwerking met zorginstellingen.

Wijk

Wat willen we bereiken?

- Inwoners van Assen dichtbij huis in beweging krijgen door een regelmatig aanbod van sport- en beweegactiviteiten in de wijk.
- Samenwerking tussen meerdere maatschappelijke organisaties in de wijk bij de organisatie van activiteiten.

Wat doen we om te stimuleren?

- Het actief samenbrengen van maatschappelijke organisaties in de wijk.
- Organisatie van activiteiten in samenwerking met partners in de wijk.

Wat doen we om te ondersteunen

- Aanbieden van materialen en andere praktische zaken.
- De inzet van combinatiefunctionarissen.
- Subsidiëring van breedtesportactiviteiten.
- Extra inzet voor moeilijk te bereiken doelgroepen, zoals bijvoorbeeld ouderen en allochtonen.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid van deelnemers en inwoners van de wijk over aanbod.
- Tevredenheid van partners van de gemeente in de organisatie van activiteiten.

Assen zet in op versterking van de breedtesport, op activiteiten die voor iedereen toegankelijk zijn. De sportvereniging heeft hierin een leidende rol; de bijdrage van verenigingen overstijgt het belang van sport en bewegen. Het is een plek voor veel sociale contacten en het lidmaatschap is vormend. Gezonde verenigingen blijven ook in de toekomst een vitale rol spelen, ongeacht of zij zich beperken tot hun kernactiviteit of dat zij een bredere maatschappelijke functie voor zichzelf weggelegd zien.

Sportverenigingen blijven in aanmerking komen voor ondersteuning. Verenigingen zullen zelf bestaansrecht, draagvlak en een duidelijke hulpvraag aan moeten tonen. Sportverenigingen die breder maatschappelijk actief willen worden en daarmee een grotere bijdrage aan de verwezenlijking van de gemeentelijke doelstellingen leveren, willen wij meer ondersteuning bieden.

Topsport is een inspiratie voor de breedtesport. Maar de ondersteuning van topsporters en talenten zien wij niet als onze taak. Voor deze taak zijn andere, beter toegeruste, organisaties beschikbaar. Wij zien het als onze taak om topsporters en talenten door te verwijzen naar het Olympisch Steunpunt Noord-Nederland.

Andere aanbieders van sport en bewegen bedienen een steeds groter deel van de sportmarkt. Voor het eerst zien wij hen als mogelijke partners om onze doelstellingen te realiseren. Met andere (commerciële) aanbieders wordt waar nodig en wenselijk op contractbasis samengewerkt. Dit doet geen afbreuk aan het belang dat wij aan sportverenigingen blijven toekennen.



Kiezen voor een vraaggericht beleid betekent een continue dialoog met het veld. Wij willen de plannen, ideeën, knelpunten van zoveel mogelijk betrokken partijen kennen, zodat we hier beter op in kunnen spelen. Het stelt ons in staat om gericht samen te werken, te bemiddelen en te ondersteunen. Vraaggericht is niet vraaggestuurd. Evenals alle andere betrokken partijen hebben wij een eigen verantwoordelijkheid om onze eigen doelstellingen te bereiken. Daar ligt onze focus. Dit heeft alleen kans van slagen als bestuur en ambtenaren de invulling van hun rol hierop aanpassen.

De nieuwe rol van de gemeentelijke organisatie heeft gevolgen voor de rol van de sportcommissie in de toekomst. De sportcommissie is de laatste jaren waardevol geweest als vertegenwoordiger van de Asser sportwereld. Zij was als het ware de oren en ogen van de gemeente en heeft de gemeente als zodanig van waardevolle adviezen voorzien. De gemeentelijke organisatie wil deze functie zelf in gaan vullen. De sportcommissie is in haar huidige vorm dan niet meer van toegevoegde waarde.

De gemeentelijke ambities voor sport en bewegen zijn groot; niet al deze ambities kunnen gelijktijdig en op korte termijn gerealiseerd worden. Jaarlijks moeten met inachtneming van de beschikbare middelen keuzes gemaakt worden. In jaarplannen wordt concreet aangegeven welke activiteiten in dat jaar prioriteit hebben.

Uitvoeringskader

De wijze waarop de gemeente het beleid de komende jaren wil vormen en inrichten is samen te vatten in de drie kernwoorden:

Integraal

Sport en bewegen is onderwerp bij meerdere beleidsvelden. Het bevorderen van de participatie van mensen, 'meedoen' in de breedste zin, is vaak de doelstelling. Door bundeling van krachten kan meer bereikt worden. Er wordt daarom ingezet op afstemming tussen de verschillende beleidsvelden en regelingen die daarmee samenhangen.

Onderwijs

Wat willen we bereiken?

- Het onderwijs nog meer betrekken als partner voor de ontwikkeling van sport en bewegen.
- Scholen stimuleren naschoolse activiteiten op het gebied van sport en bewegen te organiseren en te ondersteunen.
- Een structurele aansluiting van het onderwijs op de Asser sportinfrastructuur.
- Aansluiten bij de invoering van het concept Brede School.

Wat doen we om te stimuleren?

- Vraagbaak zijn voor onderwijs met betrekking tot sport en bewegen.
- Betrekken van onderwijsinstellingen bij de vorming en uitvoering van het sportbeleid.
- Het actief verbinden van scholen met andere maatschappelijke organisaties zoals sportverenigingen.

Wat doen we om te ondersteunen

- Gericht relatiebeheer met scholen.
- Samen een plan van aanpak voor bewegen op school ontwikkelen.
- Gecoördineerde inzet van combinatiefunctionarissen.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid van het onderwijs over ondersteuning en rol van de gemeente.
- Het aantal scholen dat actief betrokken is bij het Asser sport en beweegnetwerk.
- Aantal scholen dat betrokken is bij de Brede School.
- Aantal scholen met structureel aanbod van binnenschoolse en buitenschoolse sport- en beweegactiviteiten.



Ongeorganiseerde sport

Wat willen we bereiken?

- Bevorderen van ongeorganiseerd sporten in Assen.
- Ongeorganiseerd sporten zo laagdrempelig mogelijk maken.
- Het verruimen van de mogelijkheden om in de openbare ruimte te sporten en bewegen.
- Open staan voor vragen en suggesties van ongeorganiseerde sporters.

Wat doen we om te stimuleren?

- Ondersteunen van ongeorganiseerde sport door het aanleggen, bewegwijzeren en verlichten van populaire fiets-, wandel- en hardlooproutes, ruitervelden, trimbanen.
- Project Sport en Spel.
- Openbare sportvoorzieningen in de wijken (Cruijffcourt, trapveldjes, basketbalpalen).

Wat doen we om te ondersteunen

- Het sportloket bereikbaar en bekend maken bij ongeorganiseerde sporters bv. door publiciteitscampagne via website en Berichten van de Brink.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid over de mogelijkheden tot bewegen in de openbare ruimte.
- Aantal vragen en suggesties bij sportloket m.b.t. ongeorganiseerde sport.

Interactief

Assen wil een dialoog aangaan met alle betrokken partijen. Dat betekent dat de ervaren kloof tussen de gemeente en 'het veld' moet worden gedicht. In 2008 is dit proces voor de totstandkoming van deze Kadernota ingezet door de organisatie van een aantal interactieve bijeenkomsten, onder de namen 'De Aftrap', 'De Voorzet' en 'De Afronding'. Het veld heeft deze initiatieven zeer positief ontvangen. Medewerkers zullen blijvend in gesprek gaan met verenigingen, scholen en alle andere betrokkenen bij sport en bewegen in Assen. Dit om goed op de hoogte te zijn van wat er speelt en wat de behoeften zijn. Dit kan door het organiseren van thema-avonden, maar ook door het structureel bezoeken van verenigingen, wijken, commerciële sportaanbieders en evenementen.

Vraaggericht

De maatschappelijke ontwikkelingen leiden tot een meer vraaggericht beleid (i.p.v. aanbodgericht); een beleid waarbij rekening wordt gehouden met een veranderende omgeving, een veranderende behoefte van burgers en specifieke behoeften van de verschillende sportaanbieders. Goede, laagdrempelige bereikbaarheid voor alle betrokkenen is hierbij van essentieel belang. Het sportloket is hier onderdeel van. Met het sportloket bedoelen we geen loket in het stadhuis, maar een samenspel van fysieke en digitale mogelijkheden voor burgers en organisaties om met de gemeente in gesprek te komen.

Door de organisatie van bijeenkomsten met het veld en actief relatiebeheer wordt de dialoog op gang gebracht en in gang houden. Vraaggericht betekent niet vraaggestuurd. Op de hoogte zijn van wat er leeft en speelt in het veld, bevordert een effectieve inzet van middelen. Ondersteuning wordt, ongeacht de vorm, getoetst aan de bijdrage die het levert aan het bereiken van de gemeentelijke doelstellingen.

Domeinen

Vroeger waren de belangrijkste vindplaatsen voor sport en bewegen de sportvereniging en het onderwijs. Tegenwoordig zijn er veel meer partijen, die belang hechten aan sport en bewegen. Waar vinden we deze mogelijke samenwerkingspartners? Dat is de nieuwe invalshoek voor de uitvoering van de nota. De plaatsen waar we deze partners vinden noemen we domeinen. Sommige doelgroepen blijven bijzondere aandacht verdienen. Maar het betekent niet dat er per definitie voor een doelgroep apart activiteiten opgezet moeten worden.



Wij onderscheiden de volgende domeinen:

Sportverenigingen

Sportverenigingen bieden een goede plek om te bewegen aan heel veel Assenaren. Mensen die lid zijn voor de sport, maar ook voor de gezelligheid. De vereniging heeft een vormende werking en een positieve invloed op de sociale cohesie. Verenigingen bieden plaats voor mensen van jong tot oud, autochtonen en allochtonen en soms ook voor mensen met een beperking.

Assen is trots op haar bloeiende (sport)verenigingsleven en ziet sportverenigingen als een belangrijke partner in de verwezenlijking van de doelen in het Asser sportbeleid. In principe bestaan verenigingen voor en door de eigen leden. Maar gelukkig komen er steeds meer verenigingen die zich daarnaast medeverantwoordelijk voelen voor hun maatschappelijke omgeving. Samenwerking met andere maatschappelijke partners in het veld willen wij stimuleren.

Andere sportaanbieders

In toenemende mate maken burgers gebruik van een modern aanbod van sport en bewegen, bijvoorbeeld fitnessclubs, raketballen, judoscholen, maneges en golfbanen. Deze aanbieders bereiken daarmee een toenemend aantal mensen. Ook mensen die bij verenigingen niet vinden wat ze zoeken of zich daar niet thuis voelen. Ook mensen die wat extra aandacht nodig hebben om plezier aan bewegen te beleven, kunnen zich bij deze aanbieders erg op hun plaats voelen. Samenwerking met hen ligt voor de hand als zij willen bijdragen aan realisering van de gemeentelijke doelstellingen.

Ongeorganiseerde sport

Veel mensen hebben een voorkeur om te sporten of te bewegen als het hen uitkomt. Wat ze gaan doen en hoe ze het doen regelen ze zelf. Zelfgeorganiseerde sport lijkt hiervoor een passende naam; landelijk is hiervoor de term ongeorganiseerde sport gangbaar. Om begripsverwarring te voorkomen wordt in deze nota verder de term ongeorganiseerde sport gebruikt.

Zonder de ongeorganiseerde sporters te willen sturen of organiseren wil de gemeente zich inzetten om de voorzieningen voor deze groep te vergroten; bij de inrichting van de openbare ruimte wordt hiervoor structureel aandacht gevraagd. Vragen en wensen van deze groeiende groep sporters worden verwelkomd en worden bij de afwegingen betrokken.

Anders georganiseerde sport

Wat willen we bereiken?

- Verkrijgen van een zo breed mogelijk sportaanbod.
- Gebruik maken van andere sportaanbieders als zij een bijdrage kunnen leveren aan de uitvoering van onze hoofddoelstellingen.
- Anders georganiseerde sporters en (commerciële) sportaanbieders worden ervaren als integraal onderdeel van het Asser veld voor sport en bewegen.
- Betrekken van anders georganiseerde sporters en (commerciële) sportaanbieders om de doelen te realiseren.

Wat doen we om te stimuleren?

- Waar mogelijk en wenselijk samenwerking stimuleren met partners in andere domeinen bijv. uitnodigen voor themabijeenkomsten (netwerkontwikkeling) en actief relatiebeheer.
- Acquisitie van commerciële bedrijven en andere aanbieders, die bijdragen aan verbreiding van het sportpakket.

Wat doen we om te ondersteunen

- Het sportloket ook bereikbaar en bekend maken bij anders georganiseerde sporters en sportaanbieders.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid meten van anders georganiseerde sporters en sportaanbieders over Asser sportbeleid.
- Aantal alternatieve sportaanbieders in het sport- en beweegnetwerk in Assen.
- Aantal vragen en suggesties bij sportloket m.b.t. anders georganiseerde sport.
- Aantal nieuwe aanbieders van sportactiviteiten.

Sportverenigingen

Wat willen we bereiken?

- Een dekkend aanbod van sporten in verenigingsverband.
- Alle verenigingen met bestaansrecht en draagvlak zijn zowel financieel als organisatorisch gezond.
- Zoveel mogelijk verenigingen breder maatschappelijk actief.

Wat doen we om te stimuleren?

- Aantrekkelijk maken om breder (meer) maatschappelijk actief te worden.
- Wijzen op initiatieven van anderen en proberen met andere partners te verbinden

Wat doen we om te ondersteunen

- Ondersteunen van verenigingen met bestaansrecht en draagvlak door middel van verenigingsadvies.
- Structureel contact met verenigingen.
- Organiseren van thema-avonden of andere interactieve bijeenkomsten voor verenigingen.
- Verbeteren van de bereikbaarheid van de gemeente Assen o.a. door het concept sportloket verder uit te werken.
- De inzet van combinatiefunctionarissen om verenigingen te helpen de samenwerking met anderen aan te gaan.

Hoe gaan we dat evalueren?

- Tevredenheid van sportverenigingen over ondersteuning gemeente.
- Met behulp van de verenigingsmonitor o.a. meten van:
 - het aantal maatschappelijk actieve verenigingen.
 - de tevredenheid van verenigingen over het contact met gemeente.
 - de tevredenheid van verenigingen over de geboden ondersteuning.
 - de uitdagingen waarvoor (individuele) verenigingen staan.

Onderwijs

Het onderwijs is de vindplaats bij uitstek voor jongeren. Vooral binnen het concept van de Brede School is een gevarieerd sportaanbod gerealiseerd. Naast de sportlessen onder schooltijd kan er ook na schooltijd door leerlingen gekozen worden uit een groot aantal sportactiviteiten binnen het aanbod van de Verlengde School Dag (VSD). Om dit aanbod ook de komende beleidsperiode op peil te kunnen houden is de inzet van combinatiefunctionarissen van essentieel belang. De combinatiefunctionaris gaat zorgen voor de samenhang tussen de (Brede) school, de wijk en de sportvereniging.

De Brede School wordt steeds meer het hart van de wijk, een centrum van voorzieningen voor kinderen, ouders en buurt. Het bevorderen van de sociale samenhang is van groot belang. Gestreefd wordt naar een samenhangend aanbod in de sectoren onderwijs, sport, cultuur, en welzijn. Kinderen en jongeren wordt met De Brede School een rijke leeromgeving met maximale ontplooiingsmogelijkheden geboden.

Wijk

Stedelijke voorzieningen worden hoofdzakelijk gebruikt door mensen die al actief zijn. Om mensen die nog niet zo actief zijn aan het bewegen te krijgen, willen we de drempel zo laag mogelijk maken. Dat kan door de activiteiten dicht bij huis aan te bieden. Sportstimulering vindt daarom waar mogelijk op wijkniveau plaats. Maar ook de inrichting van de openbare ruimte met sport- en spelvoorzieningen in de wijk is van essentieel belang. Buurthuizen, wijkverenigingen en andere organisaties in de wijk zijn integraal onderdeel van het veld van sport en bewegen.

Zorg

Wij willen investeren in de relatie tussen sport en zorg. Met name voor de mensen met een beperking kan de zorg een belangrijke bijdrage leveren. Samen met de zorg worden initiatieven ontplooid; wij veronderstellen dat binnen de zorg (instellingen) diverse ideeën leven.

Monitoring en evaluatie

Er bestaat een toenemende behoefte om rekenschap af te leggen over de uitvoering van het beleid; burgers vragen hier ook om. Ontwikkelingen op het gebied van informatietechnologie hebben het de afgelopen jaren gemakkelijker gemaakt om informatie te verzamelen. Het monitoren en evalueren van beleid wordt steeds belangrijker.

Bij monitoren gaat het om te toetsen of we 'de dingen goed doen' (doelmatigheid). Bijgehouden wordt welke middelen worden ingezet en welke activiteiten daarmee worden gedaan. Om te kunnen beoordelen of we bereikt hebben wat we beogen moeten de doelen vooraf zeer helder (SMART) geformuleerd worden.

Deze formulering krijgt in de jaarplannen zijn vertaling.

Evaluatie is gericht op 'de goede dingen doen' (doelgerichtheid).

Welk effect bereiken we met onze prestaties? Het evalueren van deze beleidseffecten op basis van kwantitatieve gegevens doen we aan de hand van de indicatoren die in de begroting en jaarrekening zijn opgenomen. Deze indicatoren worden op basis van de doelstellingen van deze nota herijkt. Voor het verzamelen van de gegevens, sluiten wij waar mogelijk aan bij bestaande instrumenten, zoals de leefbaarheidsmonitor.

Alleen statistische informatie is niet voldoende om de effectiviteit te kunnen meten. Kwalitatieve methodes kunnen waardevolle, aanvullende informatie opleveren op het gebied van beleving van de betrokkenen bij het sportbeleid.

Bijvoorbeeld kunnen we via interviews een veel beter beeld krijgen of wij voor specifieke doelgroepen voldoende betekenen. Daarom willen wij in 2013 en 2017 ook een kwalitatieve evaluatie uitvoeren. In 2013 om zonnig de kaders bij te stellen, terwijl deze evaluatie in 2017 als start voor een nieuwe beleidsnota kan dienen. Daarnaast zal er in ieder jaarplan worden teruggekeken op het voorgaande/lopende jaar; deze jaarlijkse terugblik is de opmaat voor het nieuwe jaarplan.

Hoofdstuk 3

Domeinen nader belicht

De taken van de gemeente kunnen in grote lijnen onder twee noemers geplaatst worden. De eerste is het stimuleren van sport en bewegen, waarbij actief wordt gewerkt aan het in beweging krijgen van mensen. Dat kan bijvoorbeeld gebeuren door het (laten) organiseren van heel uiteenlopende, sportieve activiteiten, vaak met speciale aandacht voor niet- of minder actieve mensen. De tweede taak is het ondersteunen van sport en bewegen, waarbij het onder andere gaat om het beschikbaar stellen van accommodaties en ondersteuning van activiteiten die door anderen worden georganiseerd. Hierbij valt te denken aan advies voor verenigingen of het mogelijk maken van kleinschalige sportevenementen.

Voor de uitvoering van het sportbeleid zijn per domein een aantal doelstellingen bepaald. Per domein is aangegeven:

Wat willen we bereiken?

Wat doen we om te stimuleren?

Wat doen we om te ondersteunen?

Hoe gaan we dat monitoren en evalueren?

Naast de domeinen worden in de uitvoering nog twee thema's onderscheiden, te weten 'breedtesportactiviteiten' en 'evenementen'. Per domein en thema wordt kort aangegeven welk soort middelen ingezet wordt om de doelstellingen te bereiken. Deze middelen hebben eveneens een eigen beleidskader bijvoorbeeld gemeentelijke sportaccommodaties en subsidies. In hoofdstuk 4 wordt hier apart op ingegaan.

