

Provincie Noord-Brabant

Brabant Investeert in Jeugd
Beleidskader Jeugd 2009-2012

Inhoudsopgave

1	Inleiding	
1.1	Introductie	4
1.2	Afbakening partijen en rollen jeugdbeleid	5
1.3	Terugblik 2005-2008	6
1.4	Ontwikkelingen wet- en regelgeving	8
2	Provinciale inzet voor jeugd	
2.1	Introductie	10
2.2	5 opvoedingsdoelen	10
2.2.1	Gezond opgroeien	10
2.2.2	Veilig opgroeien	11
2.2.3	Bijdrage aan de maatschappij	12
2.2.4	Talentontwikkeling en plezier hebben	12
2.2.5	Voorbereiding op toekomst	13
3	Het jeugdzorgnetwerk	
3.1	Introductie	15
3.2	Perspectief voor de jeugd(zorg)	15
3.2.1	Visie op de jeugd(zorg)	15
3.2.2	3 programmapijlers	19
3.3	De pijlers nader ingevuld	20
3.3.1	Versterking lokale domein	20
3.3.2	Professionalisering en kwaliteit	23
3.3.3	Stelselregie en sturing	27
3.4	Beleidsuitvoering	32
3.4.1	Monitoren, bijstellen en verantwoorden	32
3.4.2	Randvoorwaarden	32
3.4.3	Externe betrokkenheid	33
3.4.4	Financiën	33
	Bijlagen	
1	Verbeteragenda Jeugd	38
2	Inspiraakreacties ontwerp Beleidskader Jeugd	40
3	Lijst van veel gebruikte afkortingen binnen de jeugdzorg	49

Voorwoord

Jongeren in Brabant

Met veel jongeren gaat het goed in Brabant. Zij groeien op in een liefdevolle omgeving, gaan naar school, ondernemen allerlei activiteiten, sporten, gaan uit en nog veel meer. Niets bijzonders, dus. Maar er zijn helaas ook jongeren waar het minder goed mee gaat en die een steuntje in de rug kunnen gebruiken. Ook ouders en verzorgers moeten op hulp kunnen rekenen, wanneer dat nodig is. En dan ook zo snel mogelijk!

Jeugdzorg is meer dan wachtlijsten alleen. Natuurlijk moeten die wachtlijsten verdwijnen en we doen er alles aan om dit voor elkaar te krijgen. Maar we kunnen ook veel doen om te voorkomen dat problemen ontstaan of kleine problemen alsmat groter worden.

In Brabant zijn veel instellingen die hun uiterste best doen om jongeren te helpen zich te ontplooiën, problemen op te lossen, nieuwe wegen in te slaan. In dit nieuwe beleidskader is een heldere lijn uitgestippeld om zorg voor de jeugd en jongeren in Brabant zo goed mogelijk te organiseren. Mét alle partners die daarbij betrokken zijn.

En we blijven ons tot het uiterste inspannen om jeugdzorg en jeugdbeleid steeds verder te verbeteren, want onze jeugd verdient dat er in hen geïnvesteerd wordt. Zij zijn de toekomstige generatie en zij hebben veel te bieden. Misschien al vandaag en anders zeker morgen.

Jongeren maken onze toekomst!

Brigite van Haften-Harkema,
gedeputeerde Jeugd, Cultuur en Samenleving

1 Inleiding

1.1 Introductie

Brabant Investeert in Jeugd

Zijn kinderen een last of een lust? Onze eigen kinderen vinden we lief en goed opgevoed, maar de kinderen van de burens vinden wij een last: we vinden ze brutaal, asociaal, stiekem en ongehoorzaam¹.

‘Brabant Investeert in Jeugd’ is de titel van het beleidskader. Wij kiezen voor een breed beleidskader als een mogelijkheid om de ontwikkelings- en ontplooiingskansen van Brabantse jongeren te vergroten. Dat vraagt van iedereen aandacht voor het belang van kinderen. De provincie heeft ook de wettelijke taak om de jeugdzorg uit te voeren. Deze taak en rol met betrekking tot jeugdzorg staan de afgelopen jaren volop in de belangstelling, en niet altijd positief. In de jeugdzorg zitten jongeren met opvoedings- en opgroei-problemen. Juist voor deze groep jongeren is het belangrijk om in te zetten op hun kansen om later ‘gewoon’ te kunnen functioneren. Dat is geen last, maar een zinvolle bijdrage aan de Brabantse samenleving.

Op grond van de Wet op de jeugdzorg moet elke provincie om de 4 jaar een beleidskader opstellen. Voor u ligt het beleidskader voor de periode 2009-2012. Het geeft het kader voor de ontwikkeling van het jeugd(zorg)beleid van de provincie Noord-Brabant. Jaarlijks krijgt het beleidskader concreet vorm in een Uitvoeringsprogramma.

Voor de totstandkoming van het beleidskader zijn 2 (start)notities besproken met de statencommissie Zorg, Welzijn en Cultuur. Ten eerste de startnotitie Beleidskader Jeugd². Deze is op 22 februari 2008 behandeld. Daarna is de notitie Financieringswijze Jeugd(zorg)beleid³ op 6 juni met de commissie ZWC besproken. De inhoud van de notities en de bespreking met de commissie waren leidend voor het opstellen van het beleidskader.

Ook gesprekken met jongeren leverden input op voor dit beleidskader. Uit gesprekken met jongeren uit de jeugdzorg en jongeren van Team Brabant leerden we hoe jongeren tegen jeugdzorg aankijken. Ook kregen we suggesties voor verbetering.⁴

De provinciale beleidsinzet voor de komende 4 jaar verlegt de koers op essentiële onderdelen. Wij zijn van mening dat een fundamentele aanpak noodzakelijk is om de groei van de jeugdzorg aan te pakken. Niet omdat de groei extra geld kost. Eerst en vooral omdat problemen rond opgroeien en opvoeden meer in de directe omgeving van jongeren en hun ouders moeten worden opgelost. De koerswijzigingen hebben veelal betrekking op de wijze waarop wij onze sturende rol richting Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders invullen. Ook onze regisserende rol en kijk op het gehele jeugd(zorg)netwerk wordt erdoor geraakt.

Voor een deel is het beleid ook een voortzetting van het verleden. De aandacht voor kwaliteits- en doelmatigheidsverbetering, het afstemmen van het aanbod op de vraag naar jeugdzorg en het

¹ Onderzoek J/M, maandblad voor ouders met schoolgaande kinderen, augustus 2007

² Kenmerk ZWC 0645

³ Kenmerk ZWC 0671

⁴ Youngworks, Jongeren over Jeugdzorg: op zoek naar persoonlijke en betrokken hulp, 2008

realiseren van de gestelde doorlooptijden blijven onderdeel van ons beleid. Ook wordt het inmiddels ingezette beleid om gemeenten te ondersteunen bij het realiseren van de Centra voor Jeugd en Gezin en de aansluiting van Bureau Jeugdzorg op de Centra voor Jeugd en Gezin de komende jaren voortvarend voortgezet. Als ketenregisseur blijft de provincie inzetten op de uitvoering van de Verbeteragenda Jeugd met de gemeenten.

Jeugd staat in de belangstelling, zowel op landelijk, provinciaal als op lokaal niveau. In en om de jeugdzorg is de snelheid van ontwikkelingen groot. Dit heeft consequenties voor het beleidskader. Ten eerste geeft het beleidskader geen statische keuzes voor 4 jaar, maar een visie die naar gelang de ontwikkeling wordt bijgesteld. De bijstelling wordt jaarlijks opgenomen in het Uitvoeringsprogramma. Ten tweede geldt dat het beleidskader is opgesteld op basis van de inzichten en regelgeving van medio 2008. We lopen niet vooruit op eventuele wijzigingen zoals de positionering van de provincie binnen de jeugdzorg (de zogenaamde stelselbesluit). Dit alleen al vanwege het feit dat binnen de huidige Wet op de jeugdzorg, de provincie de wettelijke taak heeft invulling te geven aan het recht op jeugdzorg⁵.

1.2 Afbakening partijen en rollen jeugdbeleid

Het jeugdzorgstelsel in Nederland is complex en er zijn veel spelers. In de totale jeugdketen acteren het rijk, de provincie, gemeenten en zorgverzekeraars als bestuurlijke partners. Elk bestuur stuurt zijn 'deel' aan op basis van specifieke wetgeving, maar is qua resultaat mede afhankelijk van de andere bestuurlijke partners. De betrokken partijen op een rij:

- *Ouders* zijn primair verantwoordelijk voor het opvoeden van hun kinderen. Ouders doen dit niet alleen, maar samen met familie, vrienden, voor- en naschoolse opvang, onderwijs, verenigingen, etc. Over het doel van de opvoeding bestaat in Nederland grote overeenstemming⁶. Kinderen moeten gezond en veilig opgroeien, hun talenten kunnen ontwikkelen en plezier hebben, een steentje bijdragen aan de maatschappij en goed voorbereid zijn op de toekomst.
- *Gemeenten* zijn verantwoordelijk voor het (preventief) jeugdbeleid. Het wettelijke kader wordt onder andere gevormd door de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO), Wet collectieve preventie volksgezondheid (WCPV), de Leerplichtwet en in de toekomst de Wet op de jeugdzorg (met betrekking tot de vorming van Centra voor Jeugd en Gezin). Bij preventief jeugdbeleid kun je denken aan voldoende ruimte om te spelen en voor vrijetijdsbeoefening, opvoedingsondersteuning, preventieve gezondheidszorg en hulpverlening. Het voorkomen van voortijdig schoolverlaten en het bemiddelen van jongeren naar de arbeidsmarkt zijn taken van gemeenten als jongeren buiten de boot dreigen te vallen.
- *Provincies* moeten zorgen dat het recht op jeugdzorg verzilverd kan worden door jongeren en hun ouders. Daarnaast is de provincie regisseur voor alle vormen van jeugdzorg. De provincie stimuleert samenwerking en afstemming tussen de diverse partners in de jeugdzorg in Brabant. Het wettelijke kader hierbij is de Wet op de jeugdzorg.
- Voor geïndiceerde jeugdzorg waaraan psychiatrische problemen ten grondslag liggen (jeugd-geestelijke gezondheidszorg) zijn de *zorgverzekeraars* en *zorgkantoren* verantwoordelijk. Hierbij zijn de Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) en de Zorgverzekeringswet van toepassing. Ook de zorg voor licht verstandelijk gehandicapten (LVG) wordt momenteel gefinancierd door de AWBZ. Landelijk wordt overwogen om de LVG over te hevelen naar de provincies.

⁵ Op landelijk niveau is de afspraak gemaakt dat medio 2009 de balans wordt opgemaakt bij de evaluatie van de Wet op de jeugdzorg

⁶ Ministerie voor Jeugd en Gezin 'Alle kansen voor alle kinderen, programma voor jeugd en gezin', p. 9

- Het *programmaministerie Jeugd en Gezin* is verantwoordelijk voor de (civielrechtelijke) gesloten jeugdzorg. Dit is per 1 januari 2008 verankerd in de Wet op de jeugdzorg. Intentie is dat de gesloten jeugdzorg in 2013 wordt gedecentraliseerd naar de provincies.
- Het *ministerie van Justitie* is verantwoordelijk voor de (strafrechterlijke taken van de) Raad voor de Kinderbescherming en de Justitiële Jeugdinrichtingen (gesloten opvang op een strafrechterlijke titel).

1.3 Terugblik 2005-2008

Bij een nieuw beleidskader hoort een terugblik op de afgelopen periode. Enerzijds speelt hierbij het Beleidskader 2005-2008, anderzijds is in 2007 een nieuwe bestuursakkoord tot stand gekomen.

Beleidskader 2005-2008

In het Beleidskader 2005-2008 ‘Omdat het om de kinderen gaat’ waren de volgende provinciale uitgangspunten benoemd:

- Ketenbenadering en integraal jeugdbeleid;
- Zo-zo-zo-beleid⁷;
- Jeugdzorg dichtbij;
- Vraagsturing.

De uitgangspunten zijn vertaald naar een aantal beleidsdoelen. In onderstaand schema zijn de belangrijkste beleidsdoelen benoemd. Ook geven we aan in welke mate het doel is gerealiseerd⁸.

Sturing op de kern (Bureau Jeugdzorg en zorgaanbieders)

Beleidsdoel	Realisatie
Bureau Jeugdzorg concentreert zich op de wettelijke taken.	Gerealiseerd.
Snelle indicatiestelling voor jeugdzorg en jeugd-GGZ (binnen 2 maanden).	Wordt deels nog niet gerealiseerd. In de Vrijwillige Toegang is er nog sprake van beperkte wachtlijsten. Bureau Jeugdzorg voert op dit moment de Doorbraak-methode ⁹ in om de doorlooptijd te bekorten.
Bureau Jeugdzorg bouwt zijn aansluitingstaak met scholen op.	Deels gerealiseerd. Bureau Jeugdzorg is bezig zijn aansluitingstaak aan te scherpen, mede in het licht van de komst van Centra voor Jeugd en Gezin. De implementatie is in 2007 gestart.
AMK-onderzoeken starten binnen 5 dagen na melding.	Ondanks een forse groei van meldingen in 2006, 2007 en 2008 zijn de wachtlijsten op dit moment beperkt. Dit blijft een punt van aandacht.
Wachtlijstreductie zorgaanbod.	Met extra wachtlijstmiddelen van zowel het rijk als de provincie zijn eind 2006 de wachtlijsten op een acceptabel niveau gebracht. In 2007 zijn de wachtlijsten weer gegroeid. In 2008 vond inkoop van zorg plaats op basis van prognose van de zorgvraag. Medio 2008 is nog onvoldoende effect op de wachtlijst zichtbaar.

⁷ Zo-Zo-Zo: zo dicht mogelijk bij de jeugdige, zo kort mogelijk en zo vroeg mogelijk

⁸ Het schema is een geactualiseerde versie van het schema uit het Uitvoeringsprogramma 2008

⁹ Doorbraak is een methode waarbij de doorlooptijd van onderzoek wordt verkort

Sturing op de keten

Beleidsdoel	Realisatie
- Heldere afspraken over aansluiting jeugdzorgvoorzieningen op preventieve voorzieningen. - Versterken van schakels door heldere taakverdeling en samenwerkingsafspraken.	Er is in 2006 op voorzet van de provincie een gezamenlijke verbeteragenda met gemeenten opgesteld. De Verbeteragenda Jeugd is in 2008 verder geconcretiseerd en als subsidieprestatie opgenomen in de contracten met de B5 en een subsidieregeling voor de overige gemeenten.
- Overeenstemming over regionaal aansluitingsmodel en afspraken vastleggen in convenant (met rol voor regionaal bestuurlijke overleggen). - Uiterlijk 1-1-2007 wordt in alle gemeenten gewerkt volgens een regionaal aansluitingsmodel.	In 2006 en 2007 zijn regionale convenanten afgesloten in 3 van de 4 regio's over de taakverdeling en samenwerking. Hierin is de Verbeteragenda Jeugd opgenomen. Met de regio Zuidoost is geen convenant maar wel een goede samenwerkingsrelatie. Als vervolg op de regionale convenanten legt de provincie met individuele gemeenten (ook in Zuidoost) concrete afspraken vast over stapsgewijze ontwikkelingen, gezamenlijke inzet en meetbare resultaten (vanaf 2007).
- Bijdrage leveren aan operatie Jong ¹⁰ .	Brabant was proefregio binnen operatie Jong. De B5, Halderberge en Cuijk voerden diverse pilots uit.. Het concept Zorgcoördinatie (Helmond) is in 2008 provinciebreed geïmplementeerd. Ervaringen in de proefregio's gaven input voor de Verbeteragenda Jeugd.

Bestuursakkoord provincie Noord-Brabant

Voor de periode 2007-2011 stelden Provinciale Staten het bestuursakkoord Vertrouwen in Brabant vast. Dit is uitgewerkt in een aantal programmalijnen. Het onderwerp 'jeugd' komt in een aantal programmalijnen voor. Via programmalijn Perspectiefrijke Brabant wordt ingezet op een samenwerkend netwerk rond jeugd en gezin, de aanpak van voortijdig schoolverlaten en maatschappelijke stages. De programmalijn Dynamisch Brabant focust op een betere afstemming tussen onderwijs en arbeidsmarkt. In deel III van dit beleidskader gaan we dieper in op de provinciale inzet op deze terreinen.

Daarnaast worden in het bestuursakkoord actiepunten binnen bestaand beleid benoemd:

De provincie blijft de aansturing van het Bureau Jeugdzorg en de inkoop van jeugdzorg verbeteren. De bureaucratie in de jeugdzorg wordt bestreden en vanuit onze regierol zetten wij in op een versterking van de keten in de jeugdzorg.¹¹

¹⁰ Operatie Jong was een landelijk samenwerkingsverband van de ministeries die betrokken zijn bij jeugdbeleid. Opdracht was zorg te dragen voor samenhang in de aanpak van jeugdbeleid en het formuleren van voorstellen tot vereenvoudiging en verbetering van de integrale aan- en besturing van het jeugdbeleid

¹¹ Vertrouwen in Brabant, Bestuursakkoord 2007-2011, p. 37

1.4 Ontwikkelingen wet- en regelgeving

‘Alle kansen voor alle kinderen’

Met de komst van het programmaministerie Jeugd en Gezin in 2007 kwam er een landelijke impuls voor een geïntegreerde benadering van jeugdbeleid. De minister voor Jeugd en Gezin legde zijn ambities voor 2007-2011 vast in de nota ‘Alle kansen voor alle kinderen, programma voor Jeugd en Gezin’. Het programma van de minister wordt via 3 lijnen uitgezet:

1. het gezin staat centraal;
2. preventief werken: eerder opsporen en beter aanpakken;
3. de vrijblijvendheid is voorbij: ongewenste situaties worden aangepakt.

Regelgeving en wetgeving

Wat betreft regelgeving staat de komende jaren een aantal onderwerpen op de bestuurlijke agenda die relevant zijn voor dit meerjarig beleidskader:

- In 2009 vindt er een evaluatie plaats van de Wet op de jeugdzorg. Hierbij speelt dat vanuit gemeenten de wens wordt geuit dat de jeugdzorg wordt gedecentraliseerd naar gemeenten.
- In 2008 is een rapport van de Sociaal-Economische Raad (SER) verschenen over de toekomst van de AWBZ. Hierin pleit de SER voor een ‘duidelijkere afbakening van de AWBZ ten opzichte van andere voorzieningen of regelingen die betrekking hebben op de begeleiding van mensen met beperkingen in andere domeinen’. Hierbij wordt specifiek verwezen naar de jeugdzorg. Vooral rond de persoonsgebonden budgetten kan dit leiden tot wijzigingen. Als gevolg hiervan kan een mogelijke afwenteling richting de jeugdzorg optreden. Nog dit jaar komt het kabinet met een standpunt over het SER-rapport.
- Vanaf 1 januari 2009 zal (gefaseerde) de nieuwe financieringssystematiek tussen rijk en provincies worden geïntroduceerd. Vanaf 2010 wordt een landelijk budget vastgesteld. Dit gebeurt op basis van een objectieve macroraming van de vraag naar jeugdzorg. 2009 is (dus) een overgangsjaar. Voor 2009 is een overeenkomst gesloten tussen het rijk en het IPO over het macrobudget. Zie verder paragraaf 3.4.4.
- De minister voor Jeugd en Gezin wil in de Wet op de jeugdzorg verankeren dat alle gemeenten vóór eind 2011 een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) moeten hebben. Daarnaast wordt vastgelegd dat gemeenten de verplichting krijgen om te komen tot sluitende afspraken met lokale organisaties. Wanneer partijen er onverhoopt niet in slagen de benodigde zorg te leveren, of zich onttrekken aan afspraken, zijn gemeenten straks verplicht om partijen hierop aan te spreken.
- Met de herziening van de kindbeschermingswetgeving wordt het wettelijk mogelijk dat ondertoezichtstelling en voogdijmaatregel in een vroeger stadium kunnen worden uitgesproken. Beoogde invoeringsdatum is 1 januari 2009 óf 1 januari 2010 (afhankelijk van de voortgang wetgeving). Over de gevolgen voor instroom en kosten voor Bureau Jeugdzorg bestaat nog onduidelijkheid.
- Onder verantwoordelijkheid van het programmaministerie Jeugd en Gezin wordt het aanbod ‘gesloten jeugdzorg’¹² opgebouwd tot een kwantitatief en kwalitatief voldoende niveau. Beoogd wordt om per 2013 de gesloten jeugdzorg over te hevelen naar de provincies. Wij blijven dit volgen vanuit het belang dat voldoende aanbod gesloten jeugdzorg voor Brabantse jongeren beschikbaar is, mede om binnen Brabant alle vormen van jeugdzorg te kunnen aanbieden.

¹² Met ‘gesloten jeugdzorg’ is het mogelijk om jongeren met ernstige gedragsproblemen uit huis te plaatsen en te behandelen in een gesloten setting. De jongeren kunnen zich daar niet meer onttrekken aan behandeling en opvoeding

Landelijk beleidskader

Naast de provincie stelt ook de rijksoverheid een beleidskader op. De Wet op de jeugdzorg bepaalt dat het provinciaal beleidskader gebaseerd moet zijn op het landelijke beleidskader. Ten tijde van het opstellen van het provinciaal beleidskader was het landelijke beleidskader nog niet gepubliceerd. Overigens is het niet de verwachting dat het landelijke beleidskader tot nieuwe beleidsimpulsen vanuit het rijk zal leiden.

2 Provinciale inzet voor jeugd

2.1 Introductie

Wij streven ernaar om de ontwikkelings- en ontplooiingskansen van jongeren zo veel mogelijk te vergroten. Vanuit de Wet op de jeugdzorg hebben wij daarin een specifieke taak en rol. Daarnaast stimuleren wij op verschillende terreinen de ontwikkeling en ontplooiingskansen voor jongeren.

Bij de behandeling van de startnotitie Beleidskader Jeugd gaf de statencommissie Zorg, Welzijn en Cultuur aan dat zij een 'breder' beleidskader wensen. Dit wil zeggen dat naast de inzet op jeugdzorg, ook inzicht wordt verlangd op het totale provinciaal beleid gericht op de doelgroep jeugd. Het gaat hierbij niet om de integrale beleidsontwikkeling, maar om een overzicht van wat de provincie allemaal doet voor de Brabantse jeugd.

Dat het hier enkel gaat om een overzicht van huidig beleid zonder nieuwe beleidsimpulsen, betekent niet dat in de periode van het beleidskader geen nieuwe beleidsontwikkelingen plaatsvinden. Daar waar de provincie een duidelijke meerwaarde kan bieden om de kansen van jongeren verder te stimuleren, zullen wij daarover met u overleggen via de geëigende paden.

2.2 5 opvoedingsdoelen

Zowel het programmaministerie Jeugd en Gezin als de startnotitie Beleidskader Jeugd, benoemen 5 opvoedingdoelen. De opvoedingsdoelen zijn:

1. Gezond opgroeien: lichamelijk gezond, geestelijk gezond, gezonde leefstijl en continuïteit in opvoeding en verzorging.
2. Veilig opgroeien: geborgenheid, onvoorwaardelijke liefde, respect, aandacht, grenzen, structuur en regelmaat, veilig thuis (voor geweld, mishandeling, seksueel misbruik) en veilig buitenshuis.
3. Steentje bijdragen aan de maatschappij: actieve betrokkenheid bij maatschappij, meedenken en meedoen, actieve betrokkenheid naaste omgeving, positief gedrag en burgerschap.
4. Talenten ontwikkelen en plezier hebben: onderwijs genieten/opleiding krijgen, mogelijkheid voor hobby's, sport, cultuur en recreatie; vrijheid om te spelen.
5. Goed voorbereid zijn op de toekomst: diploma halen, werk vinden, in levensonderhoud kunnen voorzien, stimulerende leefomgeving.

Hieronder geven we aan de hand van de opvoedingsdoelen inzicht in de provinciale inzet gericht op jeugd¹³.

2.2.1 Gezond opgroeien

Jeugdzorg

Ieder kind moet gezond kunnen opgroeien in een stabiele omgeving. Ongeveer 5% van de Brabantse jongeren lukt dit helaas niet. Zij hebben ernstige opgroei- en opvoedproblemen. De provincie heeft de wettelijke taak (Wet op de jeugdzorg) om hen te helpen. Dit doen wij door de subsidiëring van Bureau Jeugdzorg en het jeugdzorgaanbod. Verder ook door de ontwikkeling, afstemming en implementatie van jeugdzorgbeleid. Daarnaast willen wij voorkomen dat jongeren jeugdzorg nodig hebben. Dit doen

¹³ Het betreft alleen die beleidsinzet waarbij jeugd specifiek als doelgroep is benoemd

we door samen te werken met de vele organisaties die te maken hebben met jeugd. Deze beide taken van de provincie, komen in de volgende hoofdstukken uitgebreid aan de orde.

Centra voor Jeugd en Gezin

Voor de versterking van de eerstelijns hulp voor jeugd en gezin, werken gemeenten aan het realiseren van Centra voor Jeugd en Gezin (CJG). Gemeenten kunnen op hun eigen wijze invulling geven aan het Centrum voor Jeugd en Gezin. Vanuit onze regierol willen wij de aansluiting tussen gemeentelijke hulp en geïndiceerde jeugdzorg stimuleren en gemeenten ondersteunen bij het inrichten van CJG's. Zie verder paragraaf 3.3.1.

2.2.2 Veilig opgroeien

Jeugdzorg

Ieder kind moet veilig kunnen opgroeien. Wanneer ouders dit niet kunnen of niet willen bieden en de ontwikkeling van het kind wordt bedreigd, dan grijpt de overheid in. Dit 'gedwongen kader' van de jeugdbescherming is het laatste middel dat ingezet kan worden om te waarborgen dat een kind onbedreigd kan opgroeien. Het is de kinderrechtster die uiteindelijk een 'kinderbeschermingsmaatregel' kan opleggen: ondertoezichtstelling (OTS), ontheffing van het ouderlijk gezag of ontzetting uit het ouderlijk gezag. Bij een OTS krijgt het kind een gezinsvoogd toegewezen door Bureau Jeugdzorg. Als ouders niet meer in staat zijn om hun kind op te voeden en te verzorgen, worden ze ontheven uit de ouderlijke macht. In dat geval krijgt Bureau Jeugdzorg het wettelijke gezag – de voogdij – over het kind. Als ouders zich verwijtbaar misdragen tegenover een kind, kunnen ze uit het ouderlijk gezag worden ontzet. Dan hebben ze niets meer over hun kinderen te vertellen.

In een aantal gevallen overschrijden jongeren zelf op zodanige wijze de grenzen dat overheidsingrijpen noodzakelijk is in de vorm van toepassing van het (jeugd)strafrecht. Onderdeel hiervan kan zijn het opleggen van jeugdreclassering. Jeugdreclassering wordt uitgevoerd door Bureau Jeugdzorg en gesubsidieerd door de provincie.

Veiligheidshuizen

In een Veiligheidshuis werken partners op het gebied van veiligheid samen. Een Veiligheidshuis wil recidive voorkomen en terugdringen, passende hulp bieden aan slachtoffers en een informatiepunt zijn. Jongeren zijn een belangrijke doelgroep binnen Veiligheidshuizen. Wij subsidiëren 7 Veiligheidshuizen in Brabant.

Naast de Veiligheidshuizen ontstaan nu de Centra voor Jeugd en Gezin. Belangrijk is dat er een naadloze aansluiting komt tussen de 2 netwerken rond CJG en Veiligheidshuizen. Oplossingen zullen lokaal moeten worden gevonden. In de periode 2008-2010 ondersteunt de provincie, in samenwerking met het ministerie van Justitie, de ontwikkeling van de samenwerkingsmodellen.

Veilig in het verkeer

'JONGleren in het verkeer' is een project voor verkeersopvoeding en -educatie van peuters, kleuters én hun ouders. Het project legt een basis voor een leven lang leren in het verkeer en is toepasbaar binnen de context van peuterspeelzaalwerk, kinderopvang en onderbouw van de basisschool. In 2007 zijn op een tweetal locaties pilotprojecten uitgevoerd. Naar aanleiding van de positieve resultaten van deze pilots wil de provincie het project Brabantbreed implementeren.

Al 10 jaar wordt in Noord-Brabant succesvol gewerkt aan permanente verkeerseducatie voor 4- tot 16-jarigen via het Brabants Verkeersveiligheidslabel (BVL). Het doel is om verkeerseducatie bij scholen structureel op de agenda te krijgen. Met de systematiek van het BVL krijgt permanente verkeerseducatie inhoudelijk en organisatorisch vorm op lokaal en regionaal niveau. Bijna 750 scholen

doen mee met het BVL; ruim 400 scholen bezitten het label. De BVL-aanpak is inmiddels landelijk doorvertaald naar andere provincies. Ook buiten de landsgrenzen blijkt de aanpak te werken. Uit ongevalanalyses blijkt dat het aantal verkeersslachtoffers onder de doelgroep van 12 tot 16 jaar onverminderd hoog is. Via de BVL-systematiek maken wij het scholen in het voortgezet onderwijs (VO) makkelijk om verkeerseducatie structureel aandacht te geven. Beoogd wordt om bestaand en nieuw te ontwikkelen verkeerseducatief aanbod vraaggericht aan te bieden en ingeroosterd te krijgen op scholen.

2.2.3 Bijdrage aan de maatschappij

Jeugdparticipatie

In 2001 is op basis van een initiatiefvoorstel van Provinciale Staten gestart met jeugdparticipatie. Dit project is ondergebracht bij de griffie (ondersteuning Provinciale Staten). Vanaf 2006 is (voortvloeiend hieruit) Team Brabant actief betrokken. Team Brabant is een groep van ongeveer 50 Brabantse jongeren tussen de 14 en de 18 jaar. Zij geven de provincie Noord-Brabant gevraagd en ongevraagd advies over onderwerpen die jongeren belangrijk vinden. In 2006 heeft Team Brabant zich onder meer ingezet voor de bepaling van een top 3 van jongerenproblematiek (vrije tijd, werk en stage, veiligheid). In 2007 zijn enkele musea in de provincie bezocht en is bekeken hoe die aantrekkelijk gemaakt kunnen worden voor jongeren. In 2008 is gevraagd hoe jongeren aankijken tegen de jeugdzorg en wat verbeteringen kunnen zijn. De inzet van Team Brabant heeft in de 2 laatste gevallen geleid tot een rapportage die aan de commissie Zorg, Welzijn en Cultuur is aangeboden. In 2008 is de jeugdparticipatie geëvalueerd door de griffie van Provinciale Staten. Daaraan is tevens een voorstel gekoppeld voor een vervolg van de jeugdparticipatie. In het najaar van 2008 start de uitvoering van de vervolgaanpak.

De provincie subsidieert de Stichting Zorgbelang op het gebied van cliëntenparticipatie en belangenbehartiging. Hier valt ook jeugdzorg onder. Onderdeel van de stichting zijn de Participatiewerkplaatsen Jeugd (PWP's). De PWP's helpen cliënten in de jeugdzorg om hun gezamenlijke belangen in kaart te brengen. Zij kunnen deze dan als groep kenbaar maken bij de provincie. Via Zorgbelang subsidiëren we ook De Noodkreet. De Noodkreet ondersteunt jongeren in de jeugdzorg.

2.2.4 Talentontwikkeling en plezier hebben

Cultuureducatie

De afgelopen jaren investeerde de provincie in de bevordering van cultuurparticipatie met de uitvoering van het Actieplan Cultuurbereik. Binnen het Actieplan Cultuurbereik 2005-2008 neemt cultuureducatie een prominente plaats in. Dit krijgt vooral vorm door het ontwikkelen van lokale of regionaal werkende marktplaatsen voor cultuureducatie. De provincie Noord-Brabant gaat samen met de gemeenten het huidige cultuureducatiebeleid verder ontwikkelen, o.a. door het duurzaam verankeren van de marktplaats. Dit bereiken we bijvoorbeeld door het opbouwen van structurele relaties met het primair- en voortgezet onderwijs.

Natuur en milieu

De provincie vindt natuur- en milieu-educatie (NME) belangrijk, omdat deze het draagvlak en de zorg voor natuur en milieu kan verhogen. De provincie stimuleert NME o.a. door een subsidieregeling voor NME-projecten. Projecten die gericht zijn op bepaalde doelgroepen hebben hierbij een extra kans op subsidie. Een van deze prioritaire doelgroepen is jeugd. Het blijkt namelijk dat natuur- en milieu-educatie op jonge leeftijd het meest effectief is (ook voor gedrag en interesse op latere leeftijd). Ook kan

NME een bijdrage leveren aan de persoonlijke ontwikkeling van kinderen en jongeren. De provincie gaat NME voor jeugd nog intensiever ondersteunen.

De provincie Noord-Brabant steunt de 'Europese Verklaring Countdown 2010 Verklaring voor Biodiversiteit'. In dat verband werkt de provincie aan het stoppen van de afname van de verscheidenheid van planten en dieren in onze regio. Dat doen we onder meer door lokale overheden en andere organisaties te stimuleren te investeren in biodiversiteit. De bedoeling is dat alle gemeenten die de Countdown Verklaring hebben ondertekend een actieplan Biodiversiteit opstellen. Het vergroten van de betrokkenheid bij de jeugd is één van de thema's. Wij stimuleren dat gemeenten scholen en jongeren betrekken bij dit proces (jongeren meer kennis laten maken met natuur, schooltuinen, de landbouw, zelf laten experimenteren met planten en dieren, etc.). Dit doet de provincie onder meer door het beschikbaar stellen van financiële middelen via cofinanciering.

2.2.5 Voorbereiding op toekomst

Op de bres voor techniek

Binnen het programma Dynamisch Brabant investeert de provincie in duurzame en robuuste regionale samenwerking. Hierbij werken onderwijs, overheid en bedrijfsleven samen aan de verbetering van de aansluiting tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Met het onderdeel 'Op de bres voor techniek' willen wij de instroom in technische opleidingen en beroepen verhogen. De komende 4 jaar leveren we via regionale platforms Techniek een bijdrage aan een betere kwalitatieve en kwantitatieve afstemming van de vraag en het aanbod van technisch personeel in Noord-Brabant. Concreet willen we een verhoging van de instroom in en een gediplomeerde uitstroom uit het technische beroepsonderwijs van 15% bereiken. Voor dit doel voeren de platforms activiteiten uit, gericht op alle niveaus van de onderwijsketen vanaf basisonderwijs tot arbeidsmarkt. Ook spreken we doelgroepen in het onderwijsveld aan: leerlingen, docenten, ouders en bedrijfsleven.

Voortijdig Schoolverlaten

Als onderdeel van Perspectiefrijk Brabant zetten wij ook in op het bestrijden van Voortijdig Schoolverlaten (VSV). Dit komt nader aan de orde in paragraaf 3.3.1.

Kleurrijk Brabant

Vanuit het beleid Kleurrijk Brabant wordt op een aantal onderdelen ingezet op jeugd:

- Binnen het programma Kleurrijk Brabant Werkt worden twintig promotieteams van allochtone jongeren ingezet op beroepskeuzevoorlichting aan andere jongeren en hun ouders (Brabantbreed via de ROC's). Doel is om schoolprestaties te verbeteren, het behalen van een startkwalificatie te bevorderen en schooluitval tegen te gaan.
- Binnen het programma Kleurrijk Brabant Leert wordt fors ingezet op het uitbreiden van het aantal mentorenprojecten op basisscholen en in het voortgezet onderwijs. Dit gaat via 'oudere', vaak hoger opgeleide allochtone jongeren die als mentor gekoppeld worden aan een leerling. Met als doel om schoolprestaties te verbeteren, eventuele problemen op te lossen en het contact tussen ouders en school te helpen verbeteren. De mentor kan optreden als vertrouwenspersoon. Ook hierbij is het doel om schoolprestaties te verbeteren, het behalen van een startkwalificatie te bevorderen en schooluitval tegen te gaan.
- Het programma Kleurrijk Brabant Onderneemt bevat een onderdeel gericht op allochtone jongeren/onderwijs in samenwerking met Stichting Jong Ondernemen, ROC's en de Kamer van Koophandel. Doel is het stimuleren van ondernemerschap onder jongeren. Zo is er een prijsvraag voor het beste ondernemingsplan van jongeren.

Maatschappelijke stage

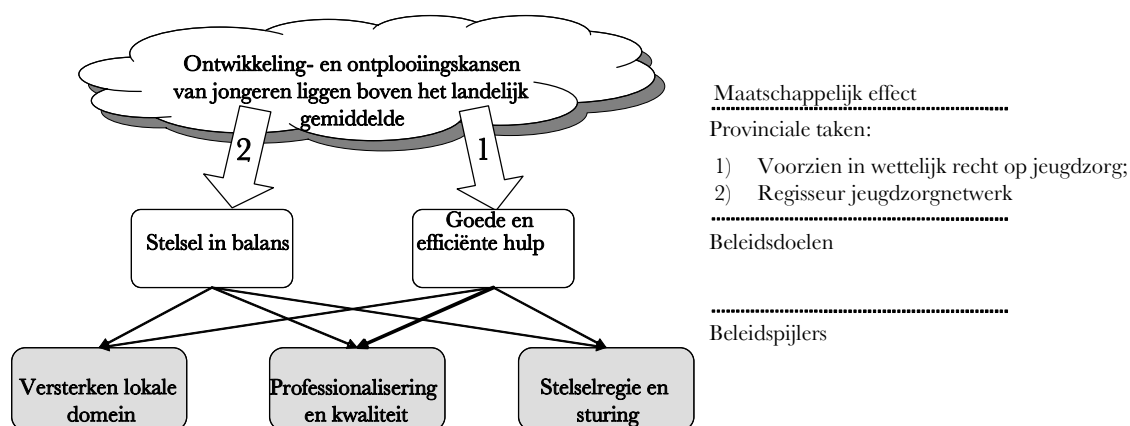
De provincie hecht grote waarde aan de betrokkenheid van burgers onderling en bij de samenleving. De maatschappelijke stage is een concreet instrument om jongeren voor te bereiden op hun toekomst als betrokken burger. De provincie zal gedurende de periode 2008-2011 de invoering van maatschappelijke stages opnieuw ondersteunen. We zetten in op concrete ondersteuning aan scholen voor voortgezet onderwijs én het stimuleren van het aanbieden van stageplaatsen.

3 Het jeugdzorgnetwerk

3.1 Introductie

In dit hoofdstuk geven wij het perspectief voor de jeugd(zorg). Aan de hand van algemene doelstellingen, gekoppeld aan de taak en rol van de provincie, beschrijven we in paragraaf 3.2 2 strategische beleidsdoelen. Vanuit de beleidsdoelen worden 3 programmapijlers geformuleerd (paragraaf 3.3). De programmapijlers vormen de kapstok voor het provinciaal handelen in de komende 4 jaar. Tot slot is er in paragraaf 3.4 aandacht voor de beleidsuitvoering.

3.2 Perspectief voor de jeugd(zorg)



3.2.1 Visie op de jeugdzorg

Het gezin vormt de basis bij de opvoeding van kinderen. Gezinnen hebben een belangrijke maatschappelijke rol: als kinderen in hun gezin de goede bagage meekrijgen voor de toekomst, heeft dat een positief effect op de samenleving als geheel. Het functioneren van een gezin bepaalt mede de ontwikkelingsuitkomsten van kinderen in hun leven: intelligentie, schoolsucces, succes in het vinden en het houden van werk, het functioneren in relaties, het wel of niet vertonen van delinquent gedrag, etc.¹⁴.

Gelukkig gaat het met het merendeel van de jongeren goed. Aan de andere kant zijn er relatief grote groepen kinderen en jeugdigen waar het niet goed mee gaat. De kans op ernstige problemen met opvoeding en opgroeien, hangt sterk samen met een opeenstapeling van risicofactoren in een gezin. Vooral de cumulatie van risicofactoren als laag inkomen, werkloosheid, een lage opleiding van de ouders, een niet-westerse culturele achtergrond en alleenstaand ouderschap, spelen hierbij een rol.

Primaire verantwoordelijkheid voor opvoeding ligt bij ouders en/of verzorgers van kinderen. Daarnaast zien wij het als een verantwoordelijkheid van de samenleving als geheel om daar waar nodig bij te dragen aan de ontplooiings- en ontwikkelingskansen van jongeren. Ook het

¹⁴ Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR), 'Bouwstenen voor een betrokken jeugdbeleid', p. 54

jeugd(zorg)beleid van de provincie Noord-Brabant is gericht op het bereiken van deze maatschappelijke effecten.

Maatschappelijk doel

De ontwikkelings- en ontplooiingskansen van jongeren in de provincie Noord-Brabant zijn goed.

Prestatie-indicator

Kinderen in Tel

Toelichting

‘Kinderen in Tel’ is een jaarlijks onderzoek van het Verwey-Jonker Instituut waarbij aan de hand van een breed scala van onderwerpen/thema’s het welzijn van kinderen en jongeren in beeld wordt gebracht¹⁵. Provincies kunnen worden gerangschikt aan de hand van dit onderzoek. Wij streven naar een plaats bij de beste 4 provincies.

De provinciale beleidsinzet gericht op jeugd, kan en zal zich niet richten op alle opvoedingsdoelen. Met name de taak en rol van de provincie is hierin leidend. De rol van de provincie binnen het jeugd(zorg)beleid is tweeledig. Enerzijds de verantwoordelijkheid voor het regelen en leveren van het (wettelijke) recht op jeugdzorg. Anderzijds is de provincie netwerkregisseur die een gerichte inzet en samenwerking van alle betrokkenen moet realiseren. De jeugdzorg kan alleen goed functioneren als ook het gehele netwerk rondom de jeugd goed functioneert.

2 strategische beleidsdoelen

Gezien de opvoedingsdoelen in combinatie met de provinciale taken, zijn de volgende strategische doelen voor de provincie te benoemen: goede en efficiënte hulp aan jongeren met opvoed- en opgroei-problemen en een stelsel in balans.

Goede en efficiënte hulp

Voorop staat dat als jongeren hulp nodig hebben, deze goed en efficiënt moet worden geboden. Het gaat hier om de kern van de provinciale verantwoordelijkheid voor jeugdzorg: enerzijds zorgen voor (toeleiding naar) voldoende en kwalitatief goede jeugdzorg zonder wachtlijsten. Anderzijds moet deze jeugdzorg betaalbaar blijven.

Beleidsdoel

Goede en efficiënte hulp

Prestatie-indicator

1. Het recht op zorg kan tijdig worden verzilverd;
2. Cliënten van Bureau Jeugdzorg zijn tevreden over de dienstverlening;
3. Cliënten van jeugdzorgaanbieders zijn tevreden over de geleverde (jeugd)zorg.

Toelichting

1. Recht op zorg kan zonder problemen tijdig worden verzilverd als binnen de daarvoor gestelde termijn de zorg wordt gestart.

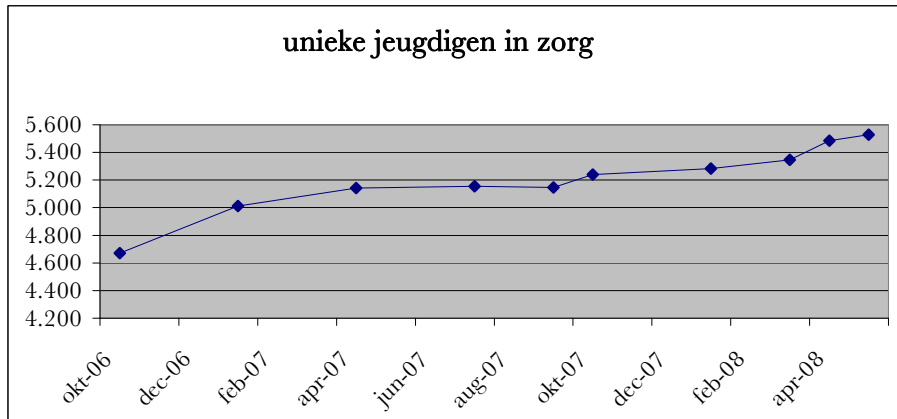
¹⁵ De positie van Brabant op de rangschikking van Kinderen in Tel, is het resultaat van de inzet van alle betrokken partijen binnen de provincie Noord-Brabant. Het heeft een brede signaalfunctie en is geen resultante van de inzet van de provincie Noord-Brabant alleen

2. Streefwaarde hierbij is dat de cliënten van Bureau Jeugdzorg in toenemende mate tevreden zijn over de dienstverlening van Bureau Jeugdzorg. Bureau Jeugdzorg start in 2009 met een tweejaarlijks cliënttevredenheidsonderzoek.
3. De cliënttevredenheid wordt door alle zorgaanbieders op uniforme wijze gemeten.

Stelsel in balans

De afgelopen jaren was er een duidelijke groei van de jeugdzorg in Brabant. In december 2004 werden circa 4250 (unieke) jeugdigen door de jeugdzorg behandeld, in mei 2008 zijn dat er 5528.

Tabel 1 Aantal unieke jeugdigen in zorg



De groei is in contrast met de demografische ontwikkelingen. In 2012 zijn er naar verwachting 2 á 3% minder jongeren tot 18 jaar (vergeleken met 2008).

Geconstateerd kan worden dat we tegen de grenzen van de groei aanlopen. Het besef dringt door dat een aanpak alleen gericht op meer geld, meer hulpverleners en/of meer zorg ontoereikend is om de groei op te vangen en wachtlijsten aan te pakken. Ook de minister voor Jeugd en Gezin is deze mening toegedaan¹⁶.

In een 'stelsel in balans' wordt hulp geleverd die aansluit bij de aard en zwaarte van de vragen/problematiek van een cliënt. Hulp is beschikbaar volgens het principe 'licht waar mogelijk, zwaar waar nodig'. Lichte hulp is vrij toegankelijk voor iedereen en heeft als doel het voorkomen dat problemen ontstaan of verergeren. Is dat (alleen) niet voldoende dan is de inschakeling van de schaarsere gespecialiseerde zorg – de tweedelijnsjeugdzorg – mogelijk.

Eerstelijnsjeugdhulp, een verantwoordelijkheid van de gemeenten, is nog niet dekkend. Voorafgaand aan het vragen om opvoedingsadvies ervaren ouders nog altijd grote psychologische drempels. Voor een jeugdzorgstelsel in balans is nadere invulling van eerstelijnsaanbod én het verlagen van de drempels voor opvoedingsondersteuning nodig.

¹⁶ In een brief aan de Tweede Kamer (TK 2007-2008, 29815, nr 130) is aangekondigd gezamenlijk met de provincies te werken aan 'Versnelling in Verbetering'. Onderdeel van de Versnelling in Verbetering is dat provincies inzetten op: prestatieafspraken, 'weten wat er speelt', preventie en doorstroom (nazorg) en de samenwerking tussen Bureau Jeugdzorg en zorgaanbieders

Een stelsel in balans gaat niet alleen om evenwicht in het preventieve jeugdbeleid. Ook het samenspel met de jeugd-GGZ en de LVG moet in balans zijn. De juiste zorg moet op de juiste plaats worden geboden.

Beleidsdoel

Stelsel in balans

Prestatie-indicator

Het aantal jeugdigen dat voor het eerst een beroep doet op provinciale jeugdzorg, daalt op termijn.

Toelichting

Het gaat om het aantal 'unieke' jeugdigen dat voor het eerst een beroep doet op de provinciale jeugdzorg. Het aantal jeugdigen kan worden afgeleid uit het Brabantse prognosemodel. Wij streven naar een daling van het aantal instromers.

Uitgangspunten voor provinciale inzet

Voordat wordt ingegaan op de provinciale inzet voor de komende 4 jaar, zullen eerst 2 uitgangspunten worden benoemd. Ten eerste een meer inhoudelijk richtsnoer voor provinciaal handelen, ten tweede een richtsnoer voor de wijze waarop de provincie de komende jaren wenst te opereren.

Wrap around care

Alle jeugdigen moeten alle kansen krijgen om zich zo optimaal mogelijk te ontwikkelen en om deel te nemen en zich verbonden te voelen met de samenleving. Opgroei- en opvoedproblemen in gezinnen komen voor in elke wijk en buurt. Een focus op problemen alléén veroorzaakt een eenzijdige kijk op de dagelijkse realiteit van jeugdigen en hun ouders. De hulpverlening aan jeugdigen en gezinnen hoort midden in de maatschappij te staan, verbonden met alle domeinen waar kinderen opgroeien. Bij een groot deel van de jongeren die in aanraking komen met Bureau Jeugdzorg, is ook een vorm van lokale zorg betrokken. Het is van het grootste belang dat afstemming tussen de betrokken partijen plaatsvindt ('ketencoördinatie'). De gedachte is dat hulp het beste werkt daar waar mensen wonen en leven. Het herstel van het gewone leven staat centraal. Doel is uiteindelijk dat meer opgroei- en opvoedproblemen worden opgelost op lokaal niveau.

Om tot verbetering te komen moet enerzijds de kracht van de jongeren zelf, het gezin en hun sociale omgeving worden benut en versterkt. Ondersteuning en begeleiding van jongeren en hun ouders moet erop gericht zijn het probleemoplossende vermogen van de jeugdigen en/of de ouders te vergroten. Problemen worden hierdoor hanteerbaar.

Anderzijds moet hulpverlening meer gericht zijn op de directe leefomgeving van jeugdigen en hun ouders ('community based'). Dit betekent dat hulpverlening 'naar voren georganiseerd' moet worden: er vindt zogezegd geen 'export' plaats van jeugdigen uit gezinnen en scholen, maar 'import' van (specialistische) oplossingen in de eigen omgeving van jongeren en ouders. Ook moet de samenwerking tussen de verschillende vormen van hulpverlening geïntensiveerd worden.

Ouders moeten meer gestimuleerd worden om hun verantwoordelijkheid te nemen. Hulpverleners moeten ouders en kinderen centraal stellen, met hun eigen verhaal, met hun kracht, hun netwerk en hun persoonlijke mogelijkheden. Dit zien wij ook als onderdeel van een 'stelsel in balans'.

Partnerschappen

Reeds eerder is vermeld dat het jeugdzorgstelsel in Nederland complex is. Er zijn vele spelers met eigen rollen en verantwoordelijkheden. Centraal in onze benadering staat dat partnerschappen noodzakelijk zijn om resultaat te boeken. Partnerschappen zowel tussen de overheden (rijk, provincie en gemeenten) als tussen en met uitvoerende instellingen. Willen we de strategische doelen halen, dan moeten de partners binnen het jeugdnetwerk gezamenlijk optrekken.

De gezamenlijk met gemeenten opgestelde Verbeteragenda is een goed voorbeeld hoe partners vanuit verschillende verantwoordelijkheden gezamenlijk doelen kunnen stellen. Deze aanpak willen we verbreden. Bijvoorbeeld naar de sector licht verstandelijk gehandicapten (LVG) en de jeugd geestelijke gezondheidszorg (jeugd-GGZ). Ook met deze sectoren is er soms al een goede samenwerking. Er is echter nog geen gedeelde Verbeteragenda afgesproken op bestuurlijk niveau.

3.2.2 3 programmapijlers

De reden om de groei van de jeugdzorg aan te pakken, is niet primair omdat die groei veel geld kost. Wij geloven dat opgroei- en opvoedproblemen vroegtijdig en meer op lokaal niveau moeten worden opgelost. In de wijk en de buurt leven en wonen jongeren en hun ouders. Daar moet de opvoedingskracht worden versterkt. Bovendien zijn de grenzen van de groei bereikt. Instellingen worden te groot om nog wendbaar op veranderingen in te kunnen spelen. Nieuw, kwalitatief goed personeel is op de huidige arbeidsmarkt moeilijk te krijgen.

Aan de ene kant willen we beleid zoals dat de afgelopen jaren is ontwikkeld en momenteel wordt geïmplementeerd, krachtig doorzetten. Daarnaast zijn wij van mening dat een fundamenteelere aanpak noodzakelijk is. Een omslag in denken en doen die zich zowel richt op het lokale domein, de jeugdzorgsector als op de wijze van sturen en regisseren van het gehele jeugd(zorg)stelsel. Deels gaat het om ontwikkelopgaven en maatregelen die pas op de langere termijn tot effect leiden, maar die in onze optiek noodzakelijk zijn om uiteindelijk een trendbreuk te kunnen realiseren.

Om de omslag te realiseren willen we de komende jaren inzetten op 3 pijlers:

- 1) Versterken lokale domein;
- 2) Versterken van de sector door in te zetten op professionalisering en kwaliteit;
- 3) Versterken van stelselregie en sturing.

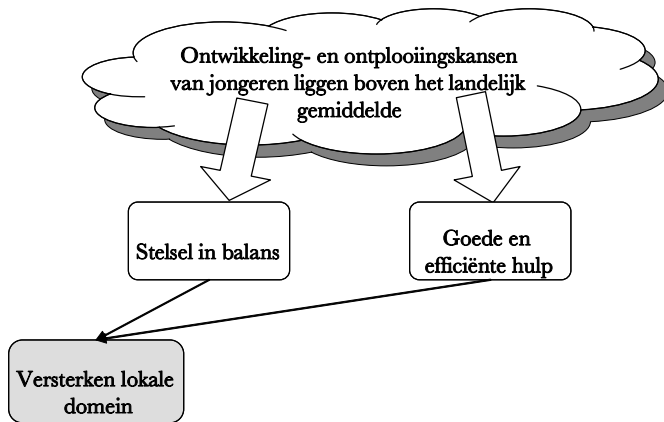
Om inzicht te verkrijgen in de termijnen waarop beleidsmaatregelen effect hebben, lieten we een aantal theoretische scenario's doorrekenen. De scenario's laten zien dat het aanpakken van de groei in de jeugdzorg een proces van lange adem is. Ook met draconische maatregelen duurt het lang voordat het gewenste effect is bereikt. De uitkomsten van de scenario's laten het volgende zien:

- Bij een ambitie om in januari 2010 geen wachtlijsten meer te hebben, moet de instroom van jeugdigen per jaar met 19,5% afnemen (onder gelijkblijvende overige omstandigheden).
- Als de hulpduur van de verschillende zorgvormen per direct met 20 á 25% zou dalen, is er eind 2012 een stabiele omvang van het aantal jongeren in de jeugdzorg.

De scenario's geven de extremen van mogelijke beleidsinterventies (alleen instroom beperken of alleen inzetten op het beperken van de hulpduur). In die zin zijn ze ook niet reëel. Uiteindelijk is er sprake van een combinatie van maatregelen. Zowel gericht op het beperken van de instroom (versterken lokale domein), op het hulpaanbod (bijvoorbeeld stimuleren van effectieve interventies) als op de inzet op nazorg om de uitstroom te bevorderen.

3.3 De pijlers nader ingevuld

3.3.1 Versterken lokale domein



Opgroei- en opvoedproblemen staan een optimale ontwikkeling en ontplooiingskansen voor jongeren in de weg. Deze problemen komen in elke wijk en buurt voor. Daar moet ook de signalering plaatsvinden en eerste hulp worden geboden. Een fundamentele aanpak van de groei van de jeugdzorg begint bij het versterken van de opvoedingskracht van ouders en het versterken van het lokale domein.

Dit gaan wij doen

- Versterken van de opvoedingskracht door:
 - Ontwikkelen van een pilot om de grenzen tussen geïndiceerde en vrij toegankelijke hulpverlening te verleggen;
 - Stimuleren van de eigen kracht van jongeren en ouders binnen de jeugdzorg;
 - Verlagen van de drempel van de jeugdzorg;
- Ondersteunen van gemeenten bij het realiseren van de CJG en Bureau Jeugdzorg laten aansluiten bij CJG's;
- Blijvend inzetten op de Verbeteragenda Jeugd;
- Voorkomen van zwerfjongeren;
- Aanpakken van kindermishandeling;
- Aanpakken Voortijdig Schoolverlaten.

Opvoedingskracht versterken

Het versterken van de opvoedingskracht van ouders is primair een taak van gemeenten. Veelal wordt dit opgepakt in het kader van de ontwikkeling van Centra voor Jeugd en Gezin. Als partner en als belanghebbende, willen wij gemeenten stimuleren en ondersteunen bij het versterken van de opvoedingskracht van ouders en het bespreekbaar maken van opvoedingsverlegenheid.

Vrij toegankelijke hulpverlening op gemeentelijk niveau is Brabantbreed nog geen gemeengoed. Wij achten de beschikbaarheid daarvan essentieel voor het versterken van de opvoedingskracht en een 'stelsel in balans'.

Het ministerie voor Jeugd en Gezin onderzoekt de grens tussen vrij toegankelijke en geïndiceerde ambulante zorg. Dit gebeurt in het kader van het convenant Opvoeden in de Buurt. Voor ons betekent dat dat wij samen met de Bureaus Jeugdzorg een analyse maken van de vormen van zorg die

nu door het Bureau Jeugdzorg worden geïndiceerd. Dit leidt wellicht tot voorstellen voor landelijke aanscherping van de grens voor indicatiestelling ambulante zorg.

In het verlengde van de analyse starten wij een pilot die uitgaat van de aanscherping¹⁷. Hierbij betrekken we in ieder geval de volgende onderwerpen:

- Beschikbaarheid van de juiste zorg (in het preventieve en/of geïndiceerde domein).
- Gevolgen voor het aantal verwijzingen naar Bureau Jeugdzorg.
- Consequenties voor financieringsstromen.

Verder willen wij de eigen kracht van ouders en jongeren stimuleren. Veel ouders geven aan dat ze de opvoeding van hun kinderen als stressvol ervaren; zij nauwelijks of geen steun uit hun omgeving ondervinden en hun draagkracht (ernstig) te kort schiet. Een methodiek als ‘Eigen Kracht Conferenties’ draagt er aan bij dat ouders problemen weer het hoofd kunnen bieden¹⁸. Deze Eigen Kracht Conferenties gaan we stimuleren.

Daarnaast willen wij een positievere beeldvorming van de jeugdzorg. Wij willen een reëel beeld van de jeugdzorg schetsen: jeugdzorg gaat niet alleen over problemen en rotjochies, maar ook over jongeren die een zetje of bescherming nodig hebben.

Realiseren Centra voor Jeugd en Gezin

Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) moeten bovenal laagdrempelige inlooppunten zijn waar (aanstaande) ouders, kinderen en jongeren voor alles over opgroeien en opvoeden terecht kunnen. Het realiseren van CJG's is een verantwoordelijkheid van gemeenten. In alle gemeenten moet eind 2011 een CJG operationeel zijn. Wij ondersteunen gemeenten hierbij. Daarnaast zetten wij in op een effectieve en efficiënte aansluiting van BJZ op alle CJG's¹⁹.

Blijvend inzetten op Verbeteragenda Jeugd

De afgelopen jaren is fors ingezet op de relatie met gemeenten. Er is een Verbeteragenda opgesteld die gezamenlijk met gemeenten wordt uitgevoerd. De Verbeteragenda bestaat uit 7 verbeterpunten, gericht op de aansluiting tussen gemeentelijke eerstelijns hulp en provinciale jeugdzorg. Concrete doelen voor de korte en middellange termijn zijn in deze agenda samengebracht. Kijk voor de Verbeteragenda Jeugd in bijlage 1.

Deze inzet begint vruchten af te werpen. Denk hierbij aan de Brabantbrede introductie van Zorg voor Jeugd en de gezamenlijke aanpak rond de verbetering van de informatiepositie.

De komende jaren blijven we inzetten op het realiseren van de Verbeteragenda. Op de gehele Verbeteragenda moet door zowel provincie als gemeente aantoonbaar vooruitgang zijn geboekt in 2012. Extra aandacht gaat uit naar de nazorg en de 18+-problematiek.

Voorkomen van zwerfjongeren

Zwerfjongeren jonger dan 18 jaar vallen onder de verantwoordelijkheid van de geïndiceerde jeugdzorg. Belangrijk is daarom dat zwerfjongeren bekend zijn/worden bij BJZ. De provincie wil in 2011 de volgende doelen hebben bereikt.

¹⁷ De verwachting is dat de mogelijke aanscherping zich (deels) zal richten op enkelvoudige ambulante hulpverlening.

Enkelvoudige ambulante hulpverlening is hulpverlening thuis bij de cliënt die niet is gekoppeld aan andere vormen van geïndiceerde hulpverlening. Deels zijn dit overigens trajecten bij zware problematiek, bv ambulante hulpverlening bij autisme.

¹⁸ ‘De familie aan zet, de uitkomsten van Eigen Kracht Conferenties in de jeugdbescherming met betrekking tot veiligheid, sociale cohesie en regie’, PI Research/Wesp, 2008

¹⁹ Zie ZWC 0639

1. In Brabant zijn er geen zwerfjongeren onder de 18 jaar!
2. Brabant kent geen dakloosheid na behandeling door provinciale zorgaanbieders.
3. Alle (gesignaleerde) zwerfjongeren in Brabant worden geregistreerd.

Zwerfjongeren zijn veelal zorgmijders; ze hebben nogal eens het vertrouwen in de jeugdzorg verloren. BJZ gaat daarom naar ze toe om zo nodig een indicatie op locatie af te geven. De gemeente heeft de regie en moet met zorgaanbieders (geïndiceerde jeugdzorg) en zorgverzekeraars (LVG- en GGZ-jeugd) in overleg treden over jongeren met een indicatie die in gemeentelijke opvang verblijven. De provincie financiert de begeleiding van jongeren met een jeugdzorgindicatie via haar zorgaanbieders. Om deze doelen te bereiken maken we afspraken met 7 centrumgemeenten, met BJZ, met onze jeugdzorgaanbieders en met zorgverzekeraars.

Ten slotte wil de provincie verder gaan dan haar formele rol vanuit jeugdzorg. We willen perspectief bieden aan jongeren zodat zij weer mee kunnen doen aan de maatschappij. Daartoe is in de subsidieregeling Jeugd en Gezin Noord-Brabant 2008-2011 vastgelegd dat we willen bijdragen aan succesvolle individuele trajecten onder regie van de 7 centrumgemeenten (gebaseerd op het Stedelijk Kompas). Een en ander is gericht op het terug-/toeleiden naar scholing of werk van zwerfjongeren (tussen 18-23 jaar) met complexe opvoed- en opgroei-problematiek.

Aanpakken van kindermishandeling

Jaarlijks worden naar schatting ruim 100.000 kinderen in Nederland verwaarloosd of mishandeld. Het voorkomen en bestrijden van kindermishandeling is landelijk een speerpunt van beleid. Daartoe heeft het ministerie het Actieplan Aanpak Kindermishandeling 'Kinderen Veilig Thuis' uitgebracht. De 4 kerndoelen in dit actieplan zijn: kindermishandeling voorkomen, signaleren, stoppen en het beperken van de schadelijke gevolgen. In het actieplan staan verschillende actiepunten. Bijvoorbeeld een regionale implementatie van de aanpak kindermishandeling²⁰. Door ondertekening van een convenant hebben wij ons gecommitteerd aan dit actieplan. Wij intensiveren de samenwerking met de B5, BJZ en de zorgaanbieders om kindermishandeling aan te pakken.

Bestrijden Voortijdig Schoolverlaten

Vanuit het beleid om Voortijdig Schoolverlaten (VSV) te voorkomen, wordt ingezet op:

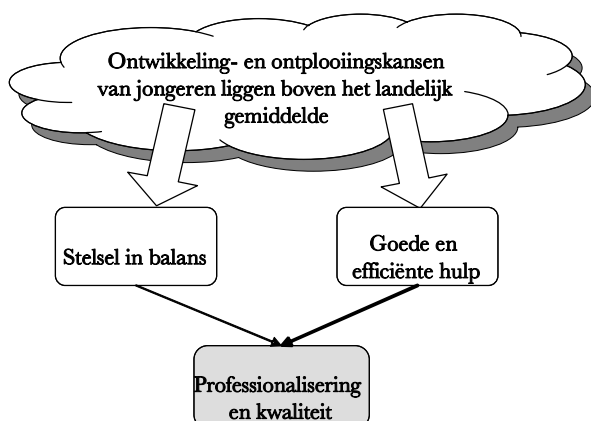
- Het versterken van de zorgstructuur in het MBO en (V)SO;
- Stimuleren van de samenwerking tussen geïndiceerde jeugdzorg en het onderwijs;
- Ontwikkelen van eigen kracht en talent;
- Provinciale regie om partijen rond het onderwijs bij elkaar te brengen.

Het VSV-beleid is uitgewerkt in de uitwerkingsnotitie Speerpunt voortijdig schoolverlaten²¹. Centraal staat onze wens om preventie en zorg dicht bij de leefwereld van jongeren te brengen, bijvoorbeeld door het aanbieden van ambulante hulpverlening op de locatie van scholen. Doelstelling is om eind 2011 vooruitgeschoven posten te hebben van geïndiceerde jeugdzorgaanbieders binnen alle samenwerkingsverbanden van het voortgezet onderwijs en bij het MBO.

²⁰ Het betreft de implementatie van de RAAK-werkwijze (Reflectie- en Actiegroep Aanpak Kindermishandeling)

²¹ Kenmerk ZWC-0674

3.3.2 Professionalisering en kwaliteit



Niet alle opvoed- en opgroeioproblemen zijn door ouders, het netwerk of de eerstelijns hulpverlening op te lossen. Altijd blijft er een groep jongeren die zwaardere hulpverlening nodig heeft (op vrijwillige of gedwongen basis), of die beschermd moet worden tegen de eigen omgeving (denk aan kindermishandeling). Dan komt geïndiceerde jeugdzorg om de hoek kijken.

De kwaliteit van de jeugdzorg wordt voor een belangrijk deel bepaald door de professionele competenties van de werkers in de jeugdzorg, de steun die zij ontvangen van de organisatie en de methoden die worden toegepast. De tweede pijler richt zich op het verhogen van de professionaliteit en kwaliteit van de sector²².

Dit gaan wij doen

- Sturen op kwaliteit;
- Professionaliseren BJZ (operatie Reset);
- Eventueel versnellen en versterken justitiële taken Bureau Jeugdzorg;
- Versterken van het innovatief vermogen;
- Bestrijden van de regeldruk;
- Aanpakken arbeidsmarktproblematiek;
- Verplicht stellen van 'effectieve interventies';
- Maken van kwaliteitsslag cliëntenbeleid;
- Stimuleren pleegzorg en gezinshuizen.

Sturen op kwaliteit

De provincie Noord-Brabant vraagt van gesubsidieerde jeugdzorgaanbieders dat zij daadwerkelijk meetbare kwaliteit van zorg bieden. Op basis van de Wet op de jeugdzorg hebben wij de taak er op toe te zien dat zorgaanbieders en Bureau Jeugdzorg over een goed functionerend kwaliteitssysteem beschikken. De afgelopen periode hebben wij er op ingezet dat zorgaanbieders een HKZ-

²² Landelijk wordt ook gewerkt aan een professionalisering van de sector. Het ministerie voor Jeugd en Gezin wenst o.a. de aansluiting tussen beroepsopleidingen en de praktijk te verbeteren en te stimuleren dat professionals meer een afspiegeling zijn van de jeugd met wie ze werken

certificering²³ verkrijgen. Inmiddels beschikken vrijwel alle zorgaanbieders over een HKZ-certificering.

Na de randvoorwaarde van de HKZ-certificering, maken wij de stap naar meten en sturen op kwaliteit. Met ingang van 2009 moeten zorgaanbieders bij hun subsidieaanvraag een kwaliteitsplan indienen. Daarnaast geven zorgaanbieders bij hun aanvraag tot subsidie vaststelling aan wat de uitkomsten zijn van verschillende prestatie-indicatoren (mate van doelrealisatie; mate van cliënttevredenheid; mate van tevredenheid van pleegouders; mate van reguliere beëindiging hulp).

Goed bestuur is een voorwaarde voor de kwaliteit van zorg. De provincie wil daarom 'goed bestuur' bevorderen, door eisen te stellen aan Bureau Jeugdzorg en zorgaanbieders. In de subsidiereggeving leggen wij vast dat iedere instelling een onafhankelijke Raad van Toezicht moet hebben en moet voldoen aan bepaalde vereisten met betrekking tot de bedrijfsvoering (vergelijkbaar met regelgeving voor AWBZ-instellingen). Daarnaast willen we bevorderen dat de jeugdzorginstellingen gaan werken volgens een zogenoemde governance code voor de zorgsector. De bedoeling is dat door versterking van het interne toezicht bij de zorginstelling, de provincie meer op afstand kan gaan sturen.

Professionaliseren Bfz (operatie Reset)

De provincie blijft werken aan de verdere professionalisering van Bureau Jeugdzorg (operatie Reset).

Eind 2010 staat een organisatie:

- waarbij de klant centraal staat;
- waarbij (de kwaliteit van) de producten en diensten helder gepositioneerd is;
- die een betrouwbare samenwerkingspartner is;
- die met de netwerkpartners goede afspraken heeft gemaakt over een snelle en adequate verwijzing van cliënten en over uitwisseling van informatie;
- die een aantrekkelijke werkgever is.

Eventueel versnellen en versterken justitiële taken Bureau Jeugdzorg

Bij de justitiële taken van Bureau Jeugdzorg (jeugdbescherming en jeugdreclassering), wordt ingegrepen in het privéleven van burgers. Van belang is dat er sprake is van een eenheid van beleid in het gehele land. Een ondertoezichtstelling in Groningen moet gelijk zijn aan een ondertoezichtstelling in Breda. Dit is een belangrijke reden voor het gegeven dat het inhoudelijk beleid op deze terreinen voornamelijk rijksbeleid is. Wij dragen er zorg voor dat vastgesteld rijksbeleid wordt uitgevoerd door het Bureau Jeugdzorg. Indien mogelijk en wenselijk zet de provincie zich in om vastgesteld rijksbeleid te versnellen en te versterken. Een voorbeeld hiervan is de versnelde invoering van de werkwijze Beter Beschermd in de gehele provincie Noord-Brabant vanaf 2008.

Versterken van het innovatief vermogen

Om het innovatief vermogen van de sector te versterken, willen wij dat jaarlijks minimaal 1% van het totale budget voor jeugdzorg 'innovatief' wordt ingezet. Hiertoe zullen wij de middelen voor zorgvernieuwing ombuigen naar een innovatiefonds. Ten eerste verhogen we in 2009 het beschikbare bedrag voor zorgvernieuwing. In 2010 wordt de stap gemaakt naar een innovatiefonds (als onderdeel van de nieuwe subsidieverordening).

Het fonds staat open voor innovatieve initiatieven, onder meer gericht op de relaties tussen jeugdzorg en aanpalende sectoren (gemeenten, LVG, jeugd-GGZ en onderwijs). Nadrukkelijk willen we het fonds ook openstellen voor initiatieven gericht op preventieve samenwerkingsprojecten (gericht op het

²³ HKZ staat voor: Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector. Het HKZ-keurmerk heeft betrekking op het kwaliteitsmanagementsysteem van de organisatie en biedt een basisgarantie voor kwaliteit

voorkomen van doorstroom naar de geïndiceerde jeugdzorg) en samenwerkingsprojecten gericht op nazorg.

In het kader van innovatie willen wij Informatie en Communicatie Technologie (ICT) nadrukkelijker inzetten. ICT, internet en mobiele communicatie zijn de afgelopen jaren een steeds prominenter rol in ons sociale leven gaan spelen, zeker voor kinderen en jongeren. Zo zitten bijna alle jongeren (96,8%) op MSN, gemiddeld ruim 2 uur per dag. De voortdurende en vergaande ontwikkelingen in ICT maken dat vooral jonge mensen snel veranderen in de manier waarop ze communiceren en informatie en kennis opdoen. De interactiviteit van internet en games biedt mogelijkheden om een dialoog met jongeren te starten en te onderhouden²⁴. Overigens staat hier tegenover dat jongeren zelf aangeven dat ze het moeilijk vinden om betrouwbare informatie te vinden²⁵.

On line vormen van hulpverlening staan nog in de kinderschoenen. De eerste ervaringen zijn zeer positief: on line hulpverlening werkt. Verschillende onderzoeken laten zien dat hulpverlening via internet net zo effectief en soms zelfs effectiever is dan reguliere ambulante hulpverlening²⁶. Vanaf 2009 zullen experimenten worden opgezet om on line hulp verder te ontwikkelen. Dat doen we in samenwerking met de Centra voor Jeugd en Gezin en de Kindertelefoon.

Het innovatieve vermogen willen we verder versterken door het verbinden van het werkveld met onderwijs en onderzoek. Bijvoorbeeld door het jaarlijks organiseren van een 'Dag van de wetenschap' voor jeugdzorgaanbieders. Daarnaast gaan we inzetten op het realiseren van een lectoraat en/of leerstoel om de kennisontwikkeling binnen de jeugdzorg te stimuleren.

Bestrijden van de regeldruk

De wens om de bureaucratie in de jeugdzorg terug te dringen, staat prominent op de agenda van werkers in de jeugdzorg en van de politiek. Het beeld bestaat van een doorgeschoten beheersdrang die in de uitvoeringspraktijk te belastend is geworden voor cliënten, professionals en instellingen. Daarnaast zijn werkprocessen niet altijd goed afgestemd en wordt werk mogelijk dubbel gedaan. Dit willen wij veranderen.

Nog in 2008 starten we een project om de bureaucratie in de jeugdzorg tegen te gaan. In samenspraak met het programmaministerie Jeugd en Gezin en de andere provincies. Doelstelling is om eind 2011 de ervaren regeldruk met 25% te verminderen²⁷. Hierdoor komt meer tijd beschikbaar voor rechtstreeks contact met de cliënt. Uiteraard is het tegengaan van bureaucratie bij het opzetten van de nieuwe financieringssysteem en de nieuwe subsidieverordening (zie paragraaf 3.3.3) een belangrijk uitgangspunt.

Aanpakken arbeidsmarktproblematiek

Goed gekwalificeerde beroepskrachten in de jeugdzorg zijn essentieel voor de kwaliteit van de sector als geheel. De arbeidsmarkt binnen de jeugdzorg is problematisch. Uit branchegegevens blijkt dat in 2006 de sector (landelijk) een verloop kende van 13,8%. Volgens werkgevers is bijna 40% van de vacatures moeilijk vervulbaar als gevolg van de krappe arbeidsmarkt²⁸. Bureau Jeugdzorg Noord-

²⁴ WRR 'Bouwstenen voor een betrokken jeugdbeleid', p. 199

²⁵ Rapportage Team Brabant 'Jongeren over jeugdzorg, op zoek naar persoonlijke en betrokken hulp'

²⁶ Pon, 'Rapportage Jeugdhulp en zorg via internet', p. 8

²⁷ Overigens is er altijd sprake van regeldruk. Uiteindelijk wordt er door ons meer dan € 170 miljoen op jaarbasis beschikbaar gesteld. Uiteraard dient duidelijk te zijn dat dit geld rechtmatig en doelmatig wordt besteed

²⁸ Uit 'Rapport Arbeid in zorg en welzijn 2007'

Brabant kende in 2006 en 2007 een personeelsverloop van meer dan 20% per jaar. Percentages die vergelijkbaar zijn met de overige Bureaus Jeugdzorg in Nederland.

Het aantrekken en behouden van voldoende gekwalificeerd personeel is primair een verantwoordelijkheid van de werkgevers in de sector. Als partner is het ook ons belang dat de arbeidsmarktproblematiek wordt aangepakt.

Samen met de werkgevers onderzoeken we welke acties vanuit de provincie mogelijk zijn. Elke zorgaanbieder én Bureau Jeugdzorg beschikken over een medewerkertevredenheidsonderzoek en ontwikkelen hun eigen personeelsbeleid. Onderzocht wordt op welke wijze de provincie de zorgaanbieders en BJZ kan ondersteunen bij een actief arbeidsmarktbeleid. Daarnaast willen we de beeldvorming van de jeugdzorg aanpakken, juist ook om potentiële medewerkers over de streep te trekken. Hierbij kijken we tevens of het versterken van de relatie tussen onderwijs en de praktijk van jeugdzorg een rol kan spelen bij het oplossen van de problematiek.

Verplicht stellen van 'effectieve interventies'

De professional binnen de jeugdzorg is ervoor verantwoordelijk de beste zorg of diensten te leveren, naar de huidige stand van zaken. Doen wat werkt, daar gaat het uiteindelijk om. De rijksoverheid zet daarom ook sterk in op het beschikbaar komen van 'effectieve interventies': zorg waarvan duidelijk is dat het werkt. Om te weten wát werkt, is een landelijke databank ontwikkeld met 'werkende' interventies. Onderzoek laat zien dat hiermee positieve resultaten te behalen zijn. Wij willen het gebruik van effectieve interventies stimuleren.

In onze subsidieregeling zullen wij opnemen dat een bepaald percentage van de behandelmethoden moet plaatsvinden met effectieve interventies. Daartoe doen wij in 2009 eerst een nulmeting. In 2010 en verder moet een steeds groter wordend percentage van de behandelmethoden plaatsvinden met effectieve interventies. Streefdoel is uiteraard dat alle interventies effectieve interventies zijn.

Maken van kwaliteitslag cliëntenbeleid

Onder cliëntenparticipatie verstaan we dat cliënten inspraak c.q. medezeggenschap kunnen uitoefenen op 3 verschillende niveaus binnen de jeugdzorg. Dit zijn: het provinciale niveau, het organisationele niveau en het individuele cliëntniveau.

De basis voor cliëntenbeleid staat. Voor de ondersteuning van cliënten zijn diverse organisaties in stelling gebracht. Wij wezen de stichting Zorgbelang aan om de financiering van de Participatiewerkplaats (ten behoeve van inspraak van cliënten), de cliëntenvertrouwenspersoon en de stichting de Noodkreet voor de jeugdzorgaanbieders te regelen. Verder financieren wij Collegio, een organisatie die ondersteuning kan bieden aan de cliënten- en jongerenraden. De provincie maakt de komende beleidsperiode nieuwe afspraken met de stichting Zorgbelang. Zo proberen we een kwaliteitslag te maken. Een kwaliteitslag gericht op de samenwerking en activiteitenverdeling tussen de diverse organisaties die betrokken zijn bij cliëntenbeleid en over de wijze waarop cliënten daadwerkelijk invloed kunnen uitoefenen op de verschillende niveaus.

Stimuleren pleegzorg en gezinshuizen

Omdat pleegzorg het meest lijkt op de gezinssituatie is en blijft pleegzorg het beste alternatief voor langdurig verblijf van kinderen. Het aantal plaatsen pleegzorg groeit. Eind 2006 waren er circa 1381 plekken; januari 2008 1587. Per 1 mei 2008 is dit zelfs nog gestegen naar 1631. Wij zijn zeer verheugd met deze ontwikkeling.

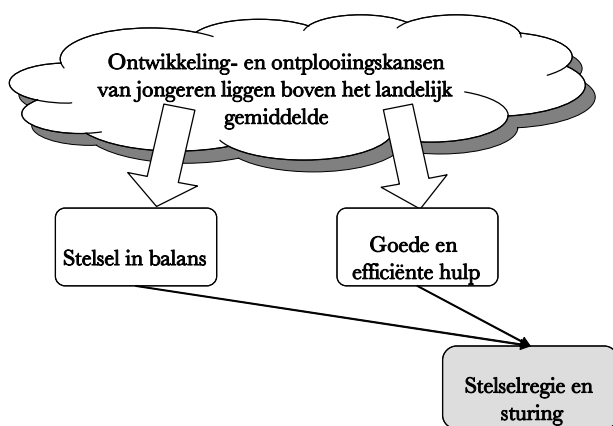
Momenteel loopt een pilot over een nieuwe manier van werven van pleegouders. De verwachting is dat dit nog in 2008 circa 75 nieuwe gezinnen oplevert. Eind 2009 willen wij circa 1770 pleeggezinnen hebben.

In de komende periode willen wij 1 loket voor pleegouders realiseren. Tevens onderzoeken we de mogelijkheden van een pleegzorgfonds. Het pleegzorgfonds is bedoeld om pleegouders financieel te compenseren voor noodzakelijke kosten die niet binnen de reguliere vergoeding kunnen worden opgevangen.

Wij constateren dat de doorstroom van kinderen waarvoor 'long stay' noodzakelijk is binnen de jeugdzorg achterblijft. Het betreft kinderen die zijn uitbehandeld, maar die niet in een pleeggezin kunnen wonen (bijvoorbeeld vanwege heftige hechtingsproblemen). Gezinshuizen kunnen hiervoor een alternatief vormen²⁹.

De komende jaren willen we extra plekken in gezinshuizen realiseren. De omvang daarvan wordt jaarlijks bepaald aan de hand van het Brabants prognosemodel.

3.3.3 Stelselregie en sturing



Het jeugdzorgstelsel in Nederland is complex. In de totale jeugdketen acteren de provincie, gemeenten, het rijk en zorgverzekeraars als bestuurlijke partners. Diverse landelijke onderzoeken constateerden dat de zorg voor jeugd zoals die nu is georganiseerd, versnipperd en verkokerd is³⁰. Elke bestuurlijke partner stuurt op een zo effectief en doelmatig mogelijk eigen domein, met het risico dat de effectiviteit en doelmatigheid van de keten als geheel buiten beschouwing blijft. Verder bestaan de risico's van gebrek aan transparantie voor de gebruiker, gebrek aan afstemming tussen professionals en afwenteling van zorganspraken. Deze risico's spelen ook het jeugdzorgstelsel parten. In de afgelopen jaren zijn de problemen van versnippering mede naar aanleiding van een aantal schrijnende incidenten zichtbaar geworden.

De provincie wil voor de lange termijn een vorm van regie ontwikkelen waarbij een stap terug kan worden gezet ten opzichte van de huidige inmenging. Na deze bestuursperiode willen provincie (en gemeenten) minder op de uitvoering van het netwerk sturen, en meer op de resultaten. Een uitgangspunt hiervoor is dat netwerken blijvend met verbeteringen bezig moeten zijn. Een organisatie die deel uitmaakt van een netwerk en afhankelijk is van het functioneren daarvan, kan niet alleen op haar eigen prestaties gefocust blijven. Het uitgangspunt is dat de kwaliteit van de zorg voor

²⁹ Een gezinshuis is een huis dat in eigendom is van de zorgaanbieder waarbij een of beide van de 'gezinshuisouders' in dienst is van de zorgaanbieder en adequaat is opgeleid. In een gezinshuis verblijven minimaal 4 kinderen (eventueel naast de eigen kinderen van de gezinshuisouders)

³⁰ Onder andere: Operatie Jong 2006, Jeugdzorgbrigade 2006, WRR-advies Bouwstenen voor betrokken jeugdbeleid 2007

jeugd en gezin baat heeft bij sturing op het gezamenlijk functioneren van de netwerkpartijen. En deze sturing moet in onze visie vanuit het netwerk zelf komen!

Dit gaan wij doen:

- Regionale sturing stimuleren;
- Positioneren BJZ;
- Versterken informatiepositie;
- Opstellen onderzoeksprogramma;
- Ontwikkelen en implementeren van een nieuwe financieringswijze;
- Realiseren van een Verbeteragenda.

Regionale sturing stimuleren

De provincie stuurt direct op delen van de jeugdzorg (BJZ en zorgaanbod) en daarnaast wordt afstemming gezocht met aanpalende delen van de jeugdzorg (gemeenten en sectoren LVG en jeugd-GGZ).

In de startnotitie Beleidskader Jeugd staat dat we gaan bekijken of een regionale benadering mogelijk is. Hierbij willen we (onder handhaving van de huidige verantwoordelijkheden) gezamenlijk resultaatgerichte afspraken maken over de inzet van middelen. Het systeem zou mede impulsen moeten bevatten voor optimalisering van het preventief hulpaanbod op lokaal niveau.

2009 gebruiken we voor het uitwerken van een regionaal sturingsmodel en om het draagvlak voor een regionale aanpak te verkennen. Als eerste stap hebben we in 2008 een onderzoek door K2 laten uitvoeren naar de regionale spreiding van jeugdzorgcapaciteit in verhouding tot het aantal indicaties. Hieruit komt een beeld dat er regionaal verschillen bestaan in het relatieve aantal indicaties jeugdzorg. Deze spreiding is nog hoger bij de GGZ-indicaties. Verdieping van het onderzoek en aanvulling met andere informatie moet inzicht geven in oorzaken en bijdragen aan bijsturing.

Positioneren BJZ

De kerntaak van Bureau Jeugdzorg (BJZ) is:

‘Voor kinderen die in hun ontwikkeling bedreigd worden, garandeert Bureau Jeugdzorg de noodzakelijke bescherming en organiseert zij de juiste zorg’³¹.

Bureau Jeugdzorg is het schakelcentrum tussen mogelijkheden in het voorveld, jeugdzorgaanbod en het achterliggende veld. Bureau Jeugdzorg (BJZ) positioneert zich nadrukkelijk in de tweede lijn van de zorg voor jeugdigen. Wanneer hulp geboden kan worden door eerstelijnsvoorzieningen, zoals jeugdgezondheidszorg, algemeen maatschappelijk werk of schoolmaatschappelijk werk, komt BJZ niet in beeld. Ouders en kinderen met problemen melden zich in eerste instantie bij de eerstelijnsvoorzieningen (in de nabije toekomst het Centrum voor Jeugd en Gezin). Wanneer er sprake is van ernstige en complexe opvoedings- of opgroei problemen komt BJZ in actie. Overigens wil ‘tweede lijn’ niet zeggen dat ouders en kinderen zich niet meer rechtstreeks kunnen melden bij BJZ. Ook dit blijft mogelijk.

De functie van schakelcentrum impliceert dat er veel aandacht is voor de aansluiting naar de partners. De provincie ziet voor het BJZ hierbij 3 taken weggelegd:

³¹ Zie ook ‘De kerntaak van Bureau Jeugdzorg’, MO-groep, 2008 en het strategische beleidsplan ‘Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant’

- Deskundigheidsbevordering van het CJG als de meest duurzame oplossing om de eerstelijns te versterken (bijvoorbeeld met betrekking tot kindermishandeling).
- Slim en pragmatisch aansluiten bij casusoverleggen waar sprake is van complexe problematiek.
- Inrichten van een werkproces gericht op wederzijdse ‘warme’ overdracht van cliënten en waar mogelijk op versnelling van de indicatiestelling door differentiatie in de indicatieprocedure.

Deze punten zijn uitgewerkt in de kaderstellende notitie Centrum voor Jeugd en Gezin (ZWC 0639).

Naast de aandacht voor de aansluiting achten wij een sterke positionering van BJZ in het jeugdzorgstelsel van groot belang. Uiteraard voert Bureau Jeugdzorg de wettelijk voorgeschreven taken gericht op het individuele kind uit. Denk daarbij aan indicatiestelling, casemanagement en ketencoördinatie. Naast deze ‘individuele sturing’ zal BJZ een slag moeten maken naar sturing op ‘metaniveau’. Op basis van de individuele casussen heeft BJZ zicht op het functioneren van het stelsel op regionaal niveau. Denk hierbij aan vragen als:

- In welke regio of bij welke zorgaanbieder zitten wachtlijsten?
- Bij welke zorgaanbieders zijn er plaatsen vrij?
- In welke regio zijn veel (terechte of onterechte) verwijzingen?

Wij verwachten van Bureau Jeugdzorg een regierol op het niveau van cliëntenstromen. De regierol is zowel gericht op het lokale veld als richting het zorgaanbod (bijvoorbeeld het relatief aantal (onterechte) zorgmeldingen uit een gemeente, koppelen aan in de inzet van deskundigheidsbevordering door Bureau Jeugdzorg). Deze positionering van Bureau Jeugdzorg houdt nauw verband met de door ons gewenste netwerksturing.

Versterken informatiepositie

Een goede informatiepositie is essentieel om te kunnen sturen. Wij blijven daarom werken aan het versterken van onze informatiepositie en die van onze partners. Daar waar mogelijk willen wij de verbinding leggen met informatie van partners. Via één website willen wij zowel informatie vanuit het provinciale domein als het lokale domein inzichtelijk maken. De prestatie-indicatoren van BJZ, de zorgaanbieders en het gemeentelijke domein worden geïntegreerd tot één overzichtelijk geheel van sturingsinformatie (het zogenaamde dashboard).

Ons prognosemodel voor de jeugdzorg blijven we doorontwikkelen, onder andere door informatie vanuit de Raad van de Kinderbescherming te gaan betrekken.

Opstellen onderzoeksprogramma

Het blijkt dat we op onderdelen kennis missen om de juiste beslissingen te kunnen nemen of te onderbouwen. Het gaat dan bijvoorbeeld om cliëntprofielen in de jeugdzorg, aard en ernst van de problematiek, gebruik van de jeugdzorg in de tijd gezien per cliënt, oorzaken van het beroep op jeugdzorg (gerelateerd aan de problematiek), etc.

Om te kunnen inspelen op de onderzoeksvragen, stellen wij jaarlijks een onderzoeksprogramma op. Het onderzoeksprogramma wordt opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg. De kosten voor het onderzoeksprogramma worden gedekt uit de reguliere begroting, dan wel opgevangen binnen de jaarlijkse werkplannen van het PON en/of K2. Het onderzoeksprogramma wordt opgesteld in samenspraak met onze partners.

Ontwikkelen en implementeren van een nieuwe financieringswijze

Voor wat betreft de bekostiging van de jeugdzorg, gaat er het nodige veranderen. Landelijk wordt gewerkt aan een nieuwe bekostigingssystematiek voor de provinciale jeugdzorg. Op basis van een objectieve macroraming van de vraag naar jeugdzorg (opgesteld door het nieuw op te richten

onafhankelijk Adviesorgaan Financiering Jeugdzorg (AFJ)), wordt een landelijk budget voor jeugdzorg bepaald. Dit budget wordt met behulp van objectieve verdeelcriteria verdeeld over de provincies³². Met de aldus verkregen middelen, eventueel aangevuld met autonome provinciale middelen, moeten de provincies zorgen dat jeugdigen hun aanspraak op jeugdzorg tot gelding kunnen brengen. Het nieuwe financieringsstelsel tussen het rijk en de provincies koppelt een objectieve macroraming aan meer sturingsmogelijkheden voor provincies.

In de huidige subsidiëring van de provincie voor het jeugdzorgaanbod, zit een aantal prikkels dat tot ongewenste effecten leidt:

- De bekostiging van het zorgaanbod is gericht op bezetting door jongeren van capaciteitsplaatsen, niet op het behalen van resultaten of een behandelduur. Vanuit de bekostiging is er dan ook onvoldoende impuls om jongeren van de wachtlijst door te laten stromen naar hulpverlening of uit te laten stromen.
- De bekostiging is niet gericht op een integraal zorgaanbod, maar op onderdelen van het aanbod. De bekostiging is niet cliëntgericht, maar aanbodgericht.

Mede naar aanleiding van de nieuwe bekostigingssystematiek tussen het rijk en de provincies ontwikkelen wij een nieuwe bekostigingssystematiek voor Bureau Jeugdzorg en het jeugdzorgaanbod. Hieronder gaan we achtereenvolgens in op Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders.

Bureau Jeugdzorg

We gaan Bureau Jeugdzorg doelmatiger aansturen. Bij de subsidieverlening worden heldere afspraken gemaakt over te behalen prestaties, gericht op verhoging van de kwaliteit en effectiviteit.

We stellen de volgende uitgangspunten voor bij de financiering van alle taken van Bureau Jeugdzorg:

- Prognosefinanciering gekoppeld aan prestatieafspraken. Bij de financiering van de vraag komt dus ook de verantwoordelijkheid om de vraag snel een effectief af te handelen.
- Kwaliteitsplannen en prestatie-indicatoren als onderdeel van subsidiesystematiek.
- Ontwikkeling van een productencatalogus Bureau Jeugdzorg als basis voor subsidieverlening. Wij zullen per product de bijbehorende subsidie toekennen (PxQ-financiering) en daarbij behorende prestatiegerichte afspraken vastleggen in de subsidiebeschikking.

Jeugdzorgaanbieders

Bij subsidieverlening aan de jeugdzorgaanbieders wordt ingezet op het realiseren van een nieuwe bekostigingssystematiek met prikkels gericht op doelrealisatie en cliënttrajecten.

We stellen de volgende uitgangspunten voor betreffende de financiering van zorgaanbieders:

- Outputfinanciering: wij zullen de subsidiëring van de exploitatie loslaten en inzetten op bekostiging van cliënttrajecten en doelrealisatie.
- Integrale prijzen: wij gaan per zorgvorm integrale prijzen hanteren, dus prijzen inclusief huisvesting en vervoerskosten. Financiering wordt gebaseerd op de zorgzwaarte van de cliënt. De integrale prijs moet voldoende zijn om redelijkerwijs een bepaald product met een bepaalde kwaliteit te leveren.
- Realiseren van een 'level playing field'. Het gaat hierbij om het creëren van een gelijk speelveld met betrekking tot de financiering van huisvestingskosten voor alle zorgaanbieders.

³² Historisch gezien ontvangt de provincie Noord-Brabant bedragen voor jeugdzorg die lager zijn dan het landelijke gemiddelde. Het ligt in de verwachting dat een verdeling op basis van objectieve criteria leidt tot een hogere rijksvergoeding aan de provincie Noord-Brabant. Echter, dit is nog onzeker omdat de verdeling over de provincies mede afhankelijk is van de totale macroraming door de AFJ

Het ‘ongelijke’ speelveld is ontstaan doordat de provincie de huisvestingslasten vergoedt op basis van de historische kostprijzen. Bij het realiseren van integrale prijzen moet worden uitgegaan van een gemiddelde normprijs voor huisvesting. Die zal hoger zijn dan de historische kostprijzen per aanbieder. Om een gelijk speelveld te creëren is structureel circa € 3 miljoen noodzakelijk met ingang van 2010.

- Prognosefinanciering gekoppeld aan de verantwoordelijkheid om de vraag snel en effectief af te handelen.
- Meerjarenafspraken. Hierbij wordt gedifferentieerd naar de verschillende zorgvormen. Bij de zorgvorm ‘verblijf’ ligt een langere termijn van afspraken meer voor de hand dan bij ambulante jeugdhulp.

De wijzigingen worden opgenomen in de nieuwe Subsidieverordening Jeugd. De subsidieverordening geldt voor de subsidieverstrekking vanaf 2010. In 2009 willen we al een stap gaan zetten. Daartoe voeren we nog dit jaar een aantal wijzigingen door in de door ons vastgestelde Uitvoeringsregel Jeugdzorgsubsidies³³.

Ons streefbeeld is een jeugdzorgaanbod, dat goed aansluit bij de vraag van cliënten. Wij gaan uit van:

- De keuzemogelijkheid voor de cliënt uit meer dan één zorgaanbieder per regio. Hierbij passen wel 2 opmerkingen:
 - niet elk jeugdzorgaanbod kan in alle regio’s beschikbaar zijn. Specifieke en ‘zwaardere’ jeugdzorg (denk aan de justitiële plaatsen) is alleen Brabantbreed beschikbaar;
 - indien op grond van levensbeschouwelijke overwegingen de wens bestaat om gebruik te maken van een jeugdzorgaanbieder die daarbij aansluit (veelal de zogenaamde Landelijk Werkende Instellingen), blijft die mogelijkheid bestaan. Wel is de vraag of daartoe de huidige convenanten worden voortgezet of directe subsidiëring vanuit Brabant gaat plaatsvinden. Dit is momenteel onderwerp van gesprek met de overige provincies.
- Een intersectoraal zorgaanbod, waar we onder verstaan dat een zorgaanbieder niet alleen geïndiceerde jeugdzorg biedt, maar eveneens zorg kan bieden op grond van een GGZ- of LVG- indicatie, alsmede zorg kan verlenen in het lokale veld. Intersectorale samenwerking stellen we verplicht;
- Zo nodig ruimte voor ‘nichespelers’ ten behoeve van specifieke doelgroepen en stimulering van innovatie.

Op voorhand achten wij het niet wenselijk om het streefbeeld te vertalen naar een concreet aantal jeugdzorgaanbieders. Wij achten de kwalitatieve aspecten van het streefbeeld net zo belangrijk als het kwantitatieve aspect. Verzoeken tot subsidiëring van jeugdzorg door een nieuwe jeugdzorgaanbieder, worden beoordeeld aan de hand van het streefbeeld.

Nieuwe zorgaanbieders worden toegelaten als duidelijk is dat de kwaliteit van het aanbod gegarandeerd is. Hiervoor zijn toelatingscriteria geformuleerd.

Wij willen één Subsidieverordening Jeugd opstellen met een algemene juridische grondslag voor alle subsidies op het terrein van het jeugd(zorg)beleid. Subsidie ten behoeve van een goede aansluiting

³³ De wijzigingen richten zich op: bekostiging van jeugdhulp op basis van afgeronde cliënttrajecten en een gemiddeld aantal uren per traject, een kwaliteitsplan en kwaliteitsjaarverslag als onderdeel van de subsidieaanvraag en afrekening, als voorwaarde om voor flexibele subsidies in aanmerking te komen, zal gelden dat het bezettingspercentage voor structurele subsidies voor verblijf minimaal 95% moet zijn

tussen het gemeentelijk jeugdbeleid en de geïndiceerde provinciale jeugdzorg, kan dan worden gebaseerd op dezelfde verordening die ook de basis is voor subsidie aan Bureau Jeugdzorg en jeugdzorgaanbieders. We vinden dit wenselijk ten behoeve van integrale aansturing van het totale jeugd(zorg)netwerk, een meer afgestemde inzet van middelen en om voor de subsidieontvangers één eenduidige en transparante subsidiesystematiek te realiseren.

Realiseren van een Verbeteragenda

Wij willen dat de juiste zorg op de juiste plaats wordt geboden. In toenemende mate speelt binnen de financiering van de jeugdzorg, de jeugd-GGZ en de zorg voor licht verstandelijk gehandicapten de zogenaamde grensvlakproblematiek. De zorgverzekeraars en zorgkantoren zijn respectievelijk verantwoordelijk voor de financiering van jeugd-GGZ korter dan één jaar op basis van de Zorgverzekeringswet (ZVW) en langer dan één jaar op grond van de Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ). Het komt frequent voor dat jeugdigen zowel een indicatie hebben op het gebied van jeugdzorg als een indicatie voor de LVG of de jeugd-GGZ.

Wij willen afspraken maken met zorgkantoren en zorgverzekeraars om het zorgaanbod zodanig samen te stellen dat:

- de doorstroom van cliënten tussen de sectoren wordt verhoogd;
- het aantal incidenten in de jeugdzorg afneemt door een passender aanbod;
- de wachtlijsten afnemen doordat het zorgaanbod is afgestemd op de vraag van de cliënt (onafhankelijk van de aanbiedende sector).

Daartoe werken we in 2009 aan het realiseren van een Verbeteragenda met de zorgkantoren en de zorgverzekeraars, naar analogie van de Verbeteragenda met de gemeenten in Brabant.

3.4 Beleidsuitvoering

3.4.1 Monitoren, bijstellen en verantwoorden

Het beleidskader is opgesteld voor de periode 2009 tot en met 2012. Jaarlijks concretiseren we de doelstelling naar acties via het Uitvoeringsprogramma Jeugd(zorg). Ook blikken we in het Uitvoeringsprogramma jaarlijks terug op de voortgang en behaalde resultaten.

Jeugdzorg is voortdurend in beweging. Het nieuwe beleidskader biedt dan ook geen statische keuzes voor 4 jaar. Het biedt de ontwikkelrichting die wordt bijgesteld naar gelang de resultaten in de praktijk.

Het Uitvoeringsprogramma stellen we steeds uiterlijk november vast. We leggen het nieuwe programma dan voor aan de statencommissie voor Zorg, Welzijn en Cultuur. Mocht in het Uitvoeringsprogramma een wijziging van het beleidskader worden voorgesteld, dan zal het ter bespreking worden aangeboden.

3.4.2 Randvoorwaarden

Aanbod afstemmen op de vraag

Leidend voor de omvang van de te subsidiëren jeugdzorg is de vraag naar jeugdzorg in Brabant, niet de rijksvergoeding. Om de jaarlijkse behoefte aan jeugdzorg te bepalen, stellen wij een prognose van de vraag naar jeugdzorg op, rekening houdend met demografische en beleidsmatige ontwikkelingen. Op basis van de prognose bepalen we de omvang van het benodigde zorgaanbod.

Beleidsgegevens op orde

Het adagium 'meten is weten' blijft van toepassing. Juist in een complexe sector als de jeugdzorg, is het van belang dat de beleidsgegevens op orde zijn. Te meer daar we steeds meer willen sturen op basis van prestaties. Om deze reden blijven we ook inzetten op het versterken van onze informatiepositie en die van onze partners.

Arbeidsmarkt

Onze ambities voor de jeugdzorg zijn hoog. De ambities kunnen alleen worden waargemaakt als voldoende en goed gekwalificeerd personeel werkzaam is in de sector. Het Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders zijn zich hiervan bewust. Zij nemen initiatieven om nieuw personeel te werven en bestaand personeel te behouden. Wij zullen bij de initiatieven van Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders aansluiten.

3.4.3 Externe betrokkenheid

Het ontwerp Beleidskader Jeugd is ter inspraak toegestuurd aan de provinciale partners. In totaal hebben wij 20 schriftelijke reacties ontvangen. Daarnaast is er een inspraakbijeenkomst gehouden met de cliëntenorganisaties. Een overzicht van de inspraakreacties en onze standpuntbepaling vindt u in bijlage 2.

Ons uitgangspunt is dat we via partnerschappen een verandering willen bewerkstelligen. Wij zijn dan ook erg blij dat de hoofdlijnen van dit beleidskader breed worden gesteund. Belangrijke partners als de gemeenten, Bureau Jeugdzorg en de jeugdzorgaanbieders hebben expliciet hun steun uitgesproken voor onze benadering.

3.4.4 Financiën

Het budget voor de uitvoering van het beleidskader is afkomstig van 2 bronnen. Enerzijds ontvangen wij van de rijksoverheid een doeluitkering ten behoeve van Bureau Jeugdzorg en het zorgaanbod. Anderzijds zetten wij autonome middelen in.

Vanaf 1 januari 2009 zal (gefaseerde) de nieuwe financieringssystematiek tussen rijk en provincies worden geïntroduceerd. Vanaf 2010 wordt een landelijk budget vastgesteld. Dit gebeurt op basis van een objectieve macroraming van de vraag naar jeugdzorg. 2009 is (dus) een overgangsjaar. Voor 2009 is een overeenkomst gesloten tussen het rijk en het IPO over het macrobudget.

De hoofdlijn van de afspraak is dat (in navolging van de provincie Noord-Brabant) ook het rijk in 2009 uitgaat van financiering op prognose-basis. Uitgaande van een groei van de jeugdzorg en de inzet om eind 2009 geen wachtlijsten langer dan 9 weken te hebben, heeft het rijk doorgerekend wat de omvang van het macrobudget voor jeugdzorg moet zijn.

Voor het aanpakken van de wachtlijsten en het opvangen van de verwachte groei stelt het rijk ruim € 100 miljoen extra beschikbaar. De provincies hebben zich gecommitteerd om uit eigen middelen een vergelijkbaar bedrag te leveren. Daarnaast moeten de zorgaanbieders efficiënter werken. Concreet: met het beschikbare geld moeten zij 3% meer cliënten helpen.

Onderstaand geven we het budgettair kader voor 2009 en verder. In de bovenste helft geven we de verwachte rijksvergoeding aan; onder de inzet van autonome middelen. Hierbij is rekening gehouden met de inzet van autonome middelen conform de afspraak tussen het rijk en het IPO.

Hierbij moet nog worden vermeld dat de bedragen voor 2010 en verder zijn gerelateerd aan 2009.

Tabel 2 Budgettaire ruimte (bedragen in duizenden €)

		2009	2010	2011	2012
Rijksvergoeding	BJZ structureel	49.141	49.141	49.141	49.141
	Zorgaanbod structureel	117.918	117.918	117.918	117.918
	BJZ incidenteel	506			
	Zorgaanbod Incidenteel	435			
	Onttrekking voorziening	6.545	6.000	6.000	
	<i>subtotaal</i>	<i>174.545</i>	<i>173.059</i>	<i>173.059</i>	<i>167.059</i>
Autonome middelen					
	Inzet tbv zorgaanbod (afpraak IPO-rijk)	14.600			
	<i>Subtotaal BZZ en zorgaanbod</i>	<i>189.145</i>	<i>173.059</i>	<i>173.059</i>	<i>167.059</i>
	Voortijdig schoolverlaten	1.795	1.795	1.010	0
	Centra voor Jeugd en Gezin	5.000	5.000	2.000	0
	Overige autonome middelen	6.989	7.102	7.219	7.347
	<i>Subtotaal autonoom</i>	<i>28.384</i>	<i>13.897</i>	<i>10.229</i>	<i>7.347</i>
Totaal		202.929	186.956	183.288	174.406

Toelichting: de bedragen genoemd bij Voortijdig Schoolverlaten en Centra voor Jeugd en Gezin zijn conform de inzet zoals aangegeven in de commissienotities (respectievelijk ZWC 0674 en 0639).

Subsidiering Bureau Jeugdzorg en Zorgaanbod

Om wachtlijsten tegen te gaan, blijft ons uitgangspunt om op basis van de prognose het Bureau Jeugdzorg en het jeugdzorgaanbod te subsidiëren. Jaarlijks maken wij de balans op tussen enerzijds maatregelen erop gericht om meer kinderen met het beschikbare budget te helpen en anderzijds de inzet van autonome middelen. Wij verantwoorden deze balans jaarlijks in ons Uitvoeringsprogramma.

Het aantal jeugdigen in de jeugdzorg blijft stijgen. Uit de door ons opgestelde scenario's blijkt dat een daling van het aantal jeugdigen in de jeugdzorg alleen op de middellange en langere termijn realistisch is. Dit betekent dat de kosten voor de jeugdzorg de komende jaren blijven stijgen. Voor 2009 lijkt een groei met 5% vooralsnog een reële verwachting.

Conform het gestelde in dit beleidskader en onze eerdere notitie Financieringswijze Jeugd(zorg)beleid (ZWC 0671), zetten wij voor Bureau Jeugdzorg en het jeugdzorgaanbod in op prognosefinanciering. Dit betekent dat wij jaarlijks aan de hand van een prognose de omvang van de jeugdzorg zullen vaststellen, uitgaande van een situatie dat er geen wachtlijsten zijn. Redenen hiervoor zijn:

- Op grond van de Wet op de jeugdzorg zijn wij verantwoordelijk voor de kwaliteit, de planning en de financiering van de jeugdzorg. De provincie heeft de wettelijke zorgplicht om invulling te geven aan het recht op jeugdzorg.

- Met de voorgestelde systematiek voorkomen we dat we achter de feiten aanlopen.. De afgelopen jaren toonden aan dat de groei binnen de sector steeds in de loop van het jaar met incidentele rijksmiddelen werd bestreden. Als wij niet op prognose financieren, zijn wachtlijsten gaandeweg het jaar onvermijdelijk. Dit vanwege de doorgaande groei in de jeugdzorg. Het sluit aan bij de nieuwe financieringsystematiek vanuit het rijk naar de provincie die uitgaat van een “lumpsum-vergoeding”.

Voor 2009 is de prognose vertaald naar een uitgavenkader voor Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders.

Tabel 3 Raming uitgaven Bureau jeugdzorg en Zorgaanbod 2009 (bedragen in duizenden €)

	2009
BJZ	57.168
Zorgaanbod	134.434
<i>subtotaal</i>	<i>191.602</i>

Voor BJZ en het zorgaanbod is in 2009 ca €189 miljoen beschikbaar (zie tabel 2). Het verschil van circa € 2,5 miljoen heeft betrekking op operatie Reset van Bureau jeugdzorg.³⁴

Hierboven is alleen 2009 doorgerekend. Voor 2010 en verder is geen prognose beschikbaar. Voor de jaren 2010 en verder speelt ook dat de omvang van de rijksvergoeding wijzigt. De intentie van het nieuwe financieringsstelsel tussen het rijk en de provincies is: komen tot een eerlijker, objectievere verdeling van het landelijke budget over de provincies. Het is echter nog niet duidelijk of dit per saldo ook leidt tot een hogere of lagere doeluitkering voor de provincie Brabant. Immers, dit is mede afhankelijk van het totale landelijke budget voor de jeugdzorg.

Verder is er het risico dat de rijksvergoeding niet meestijgt met onze stijging van de uitgaven. Bijvoorbeeld vanwege hogere kosten (als gevolg van CAO-afspraken). Verder loopt op onderdelen de huidige normering van Bureau Jeugdzorg achter bij de landelijke gemiddelden (bijvoorbeeld voor casemanagement en uren voor onderzoek bij een AMK-melding). Het aanpassen van de normering naar de landelijke normen heeft een kostenverhogend effect. Tot slot zijn de effecten van een aantal wetgevingstrajecten nog onduidelijk³⁵. Dit kan leiden tot hogere kosten bij Bureau Jeugdzorg, waarvan op dit moment onduidelijk is of dit wordt gecompenseerd door het rijk.

Bovenstaande risico's en onzekerheden leiden ertoe dat in enig jaar de te ontvangen rijksvergoeding lager kan zijn dan de te verwachte uitgaven bij toepassing van het prognosemodel. Er staat dan een aantal opties open:

- Het instellen van een subsidieplafond. Gedeputeerde Staten stellen al jaren subsidieplafonds vast, teneinde te zorgen voor een financieel maximum aan de subsidieverlening jeugdzorg. Deze mogelijkheid blijft behouden bij de nieuwe subsidieverordening.
- Teneinde wachtlijsten te voorkomen en met het beschikbare budget zoveel mogelijk kinderen te helpen, kunnen maatregelen worden genomen met betrekking tot de kwaliteit, effectiviteit

³⁴ Over het beschikbaar stellen van € 2,5 miljoen voor operatie Reset van BJZ zal besluitvorming nog moeten plaatsvinden. In Marap II van 2008 wordt voorgesteld een bedrag van € 1,5 miljoen door te schuiven van 2008 naar 2009. Het resterende bedrag van € 1 miljoen is naar verwachting nog noodzakelijk voor de afronding van operatie Reset in 2009. Indien noodzakelijk zal dit bij Marap I in 2009 worden gevraagd.

³⁵ Het gaat vooral om de Wet gedragbeïnvloeding jeugdigen en de Wet herziening kinderbeschermingsmaatregelen.

en doelmatigheid van de jeugdzorg, zoals beperking van de gemiddelde hulpduur. De effecten hiervan kunnen in de prognose worden verdisconteerd.

- Vanuit autonome middelen het tekort aan middelen bijpassen.

Jaarlijks maken wij de balans op tussen maatregelen en inzet van autonome middelen.

Inzet autonome middelen provincie

De provinciale inzet zoals geformuleerd binnen de 3 programmapijlers, wordt bekostigd binnen de huidige meerjarenbegroting.

Naast de subsidiëring van Bureau Jeugdzorg en het zorgaanbod, zetten we in op het bredere jeugdzorgnetwerk. De maatregelen zoals aangegeven bij de pijlers, worden bekostigd binnen de huidige meerjarenbegroting.

Hieronder geven we een onderverdeling. De inzet van de middelen voor Centra voor Jeugd en Gezin en Voortijdig Schoolverlaten zijn al vastgesteld en worden separaat weergegeven.

Tabel 4 Inzet middelen VSV conform ZWC 0674 (bedragen in duizenden €)

	2009	2010	2011	2012
Regulier budget:				
A. Kansen voor Talenten	495	495	495	0
B. Opbouw SMW in het MBO en V(S)O	515	515	515	0
Perspectiefrijk Brabant:				
C. Jeugdzorg dichterbij Onderwijs	785	785	-	-
Totaal	1.795	1.795	1.010	-

Tabel 5 Inzet middelen CJG conform ZWC 0639 (bedragen in duizenden €)

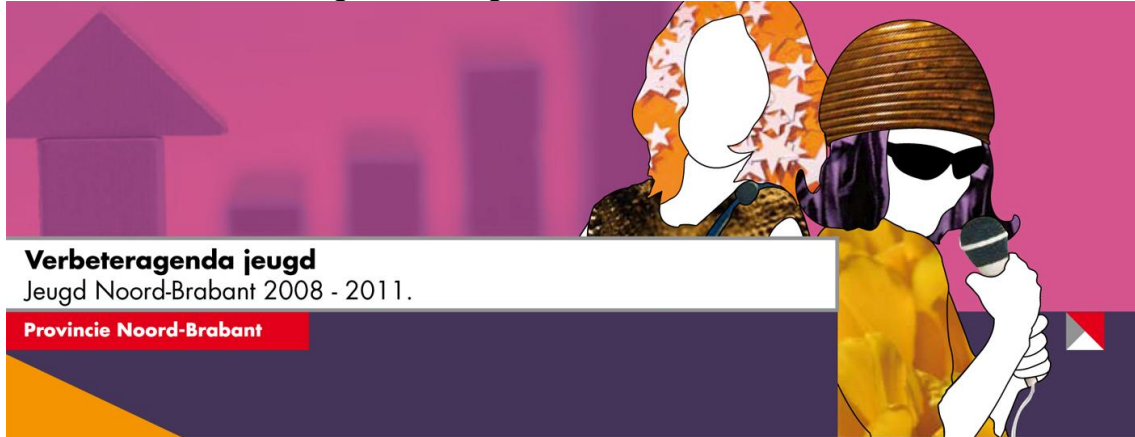
	2009	2010	2011	2012
Perspectiefrijk Brabant				
Subsidieregeling gemeenten	3.000	3.000	0	0
Uitvoering ketencoördinatie door BJZ	1.500	1.500	1.500	0
Provinciale activiteiten	500	500	500	0
Totaal	5.000	5.000	2.000	0

Tabel 6 Gewenste inzet autonome middelen (bedragen in duizenden €)

	2009	2010	2011	2012
K2	2.702	2.409	2.409	2.409
Flexibilisering steunfuncties	600	900	900	900
Regiomiddelen	136	136	136	136
Zorgvernieuwing	1.800	0	0	0
Innovatiefonds		1.800	1.800	1.800
Communicatieplan jeugdzorg	150	75	50	50
Regionale samenwerking jeugd	454	454	454	454
Zwerfjongeren	385	385	385	385
Algemeen jeugdbeleid	500	500	500	500
Arbeidsmarktproblematiek	PM			
Aanpak Kindermishandeling	PM			
Bestrijden regeldruk	PM			
Totaal	6.727	6.659	6.634	6.634

Ten tijde van het opstellen van het beleidskader, kon voor 3 projecten nog geen schatting van de kosten gemaakt worden. De PM-posten kunnen worden opgevangen binnen de huidige budgettaire ruimte.

BIJLAGE 1 Verbeteragenda Jeugd



Verbeteragenda jeugd

Jeugd Noord-Brabant 2008 - 2011.

Provincie Noord-Brabant

Een sluitende aanpak voor jeugd met opvoed- of opgroei problemen is vanzelfsprekend het resultaat van co-productie van vele partijen. In deze verbeteragenda wordt echter uitgegaan van gezamenlijke inzet en sturing door de twee bestuurlijk verantwoordelijke partijen: de gemeente en de provincie. De verbeterpunten betreffen de samenwerking en stroomlijning van werkprocessen in het netwerk van hulp- en zorgverleners t.b.v. een goede dienstverlening aan jeugd en gezin.

Verbeterpunten	Resultaten bereikt in 2011
Versterking informatiepositie	<ul style="list-style-type: none">De gemeente heeft een basisset van gegevens bepaald en op orde over jeugdproblematiek en eventuele risicogroepen, over inzet op preventie (Wmo), over aanbod en gebruik van eerstelijns jeugdhulp etc.De provincie heeft een basisset van gegevens bepaald en op orde over vraag en aanbod van verschillende vormen van geïndiceerde jeugdzorg, over verwijsgedrag van gemeenten, over eventuele wachtlijsten per gemeente etc.Partijen hebben overeenkomst over de (deel)set van gegevens die nodig is voor de gezamenlijke digitale beleids- en sturingsmonitor, zij stellen deze gegevens beschikbaar en werken waar nodig aan verdere data-ontwikkeling.Partijen hanteren de gedeelde monitor als sturingsinstrument en als aanleiding voor achtergrondanalyses en eventuele aanscherping van beleid.
Professionalisering vroegsignalering	<ul style="list-style-type: none">Iedere school (PO, VO en BVE) heeft schoolmaatschappelijk werk georganiseerd en/of is aangesloten op een multidisciplinaire zorgstructuur (ZAT).De belangrijkste professionals op vindplaatsen (scholen, consultatiebureaus, kinderopvang, jongerenwerk etc.) zijn getraind in "vroegsignalering".Vindplaatsen in een gemeente gebruiken eenduidige werkwijzen/methodieken voor vroegsignalering en risicotaxatie (bij voorkeur evidence based).Professionals op vindplaatsen zijn in staat probleemsignalen van jeugdigen of ouders te herkennen, op te pakken en tijdig de juiste zorg in te schakelen.
Aansluiting BJZ op lokale veld (aansluitmodel)	<ul style="list-style-type: none">Het CJG sluit aan op de lokale vindplaatsen.BJZ sluit provinciebreed volgens één model aan op de backoffice van het CJG:<ul style="list-style-type: none">BJZ levert (naar behoefte) deskundigheidsbevordering aan professionals in CJG's over herkennen van (zwarte) jeugdproblematiek en efficiënte doorverwijzing.BJZ kan als ketencoördinator overleg over BJZ-cliënten initiëren en kan deelnemen aan casuoverleggen op "geconcentreerde vindplaatsen" (in overleg met gemeente).BJZ hanteert een gedifferentieerde indicatieprocedure waardoor de cliënt minder wordt belast en er voor bepaalde groepen versneld wordt geïndiceerd (zie punt 5).CJG en BJZ hebben eenduidig beeld over welke problematieken thuishoren in de tweede lijn. Onterechte verwijzingen naar BJZ blijven daardoor beperkt.

Verbeterpunten

Resultaten bereikt in 2011

Ketencoördinatie

- Alle gewenste signalerende, hulpverlenende instellingen en BJZ (netwerk jeugd) werken samen t.b.v. vroegsignalering en ketencoördinatie conform het convenant Zorg voor Jeugd. De gemeente is eindverantwoordelijk en zorgt voor actualisatie van het convenant.
- Het netwerk jeugd is via Zorg voor Jeugd aangesloten op de landelijke Verwijsindex.
- Het convenant heeft het gewenste resultaat: versterking van vroegsignalering en een gepast, integraal hulpaanbod voor jeugd & gezin: "één kind/gezin, één plan".

Efficiency indicatiestelling (sluit aan op punt 3)

- BJZ en CJG hebben een gezamenlijk werkproces ingericht voor doorverwijzing:
- Het CJG verzamelt volgens een gezamenlijk ontwikkeld protocol alle (voor) informatie over de cliënt en draagt bij verwijzingen cliëntinformatie digitaal over aan BJZ. BJZ neemt dit over en vraagt alleen aanvullende informatie.
- BJZ voert een verkorte indicatieprocedure uit voor een groep cliënten met een enkelvoudige problematiek.
- BJZ indiceert op lokatie voor moeilijk te bereiken doelgroepen (o.a. zorgmijders). BJZ kan hierbij gebruik maken van professionals die al in contact zijn met deze doelgroep.
- BJZ en indicatiecommissie onderwijs harmoniseren de indicatie voor Speciaal Onderwijs en jeugdzorg. Beide partijen hebben deze werkwijze de komende jaren ingevoerd.
- Verdere onnodige bureaucratie in de indicatiestelling is bestreden t.b.v. zo min mogelijk belasting van de cliënt.

Sluitende aanpak, waaronder nazorg

- Een sluitende aanpak blijkt uit een doorgaande lijn in de hulp/zorg aan jeugdigen. Dit betekent dat:
- Als specialistische zorg nodig is, wordt de cliënt via een warme overdracht doorverwezen naar de tweedelij (BJZ) en vice versa om te zorgen dat de cliënt in beeld blijft.
 - Geen kind tussen wal en schip valt: hiervoor zijn hiaten in het zorgaanbod voor speciale groepen jongeren (bijv. zwerfjongeren) onderzocht en is hulp op maat ontwikkeld om deze jongeren te bereiken en te helpen.
 - Nazorg beschikbaar is voor jeugdigen die uitstromen uit een residentiële instelling of pleeggezin: begeleiding bij zelfstandig wonen, school, werk, vrijetijd of dagbesteding, danwel zorg.

Centrum voor Jeugd & Gezin (CJG)

- Alle gemeenten hebben een CJG volgens het basismodel van het Ministerie voor J&G.
- T.b.v. een stelsel in balans wordt via de frontoffice van het CJG gezorgd voor een uitgebreid, transparant en toegankelijk eerstelijns hulpaanbod w.o.:
 - Opvoedingsondersteuning die een gezin helpt om (waar mogelijk samen met haar sociale netwerk) de nodige verbeteringen te realiseren.
 - Een deskundige generalist die opereert als "makelaar" voor cliënten; die o.b.v. de behoefte een zorgpakket samenstelt; die kan inschatten waar 2e-lijns zorg nodig is.
- Het CJG zorgt vanuit de backoffice o.a. voor:
 - (coördinatie van) deskundigheidsbevordering op de vindplaatsen;
 - bundeling van signalen vanuit vindplaatsen en regie over lokale casusoverleggen;
 - versterking van de samenwerking binnen het lokale/regionale netwerk;
 - aansluiting op BJZ en eventueel op het Veiligheidshuis.
 - het bereiken en helpen van ouders en jeugdigen die zorg nodig hebben maar deze zelf niet willen, kunnen of durven te vragen. Ofwel bemoeizorg.



Bijlage 2 Inspraakreacties Ontwerp Beleidskader Jeugd 2009-2012

nr	organisatie
1	Gemeente Valkenswaard
2	Lunet zorg
3	SDW
4	Gemeente Boxtel (ambtelijk)
5	Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant
6	RIBW Midden Brabant
7	Gemeente Helmond
8	CRJZNB
9	Jeugdzorgberaad Noord-Brabant
10	Stichting De Noodkreet
11	Regio Brabant Noordoost
12	Herlaarhof Centrum voor kinder- en jeugdpsychiatrie
13	Zorgbelang Brabant
14	Raad voor de Kinderbescherming
15	Bestuurlijk Projectoverleg Jeugdbeleid West-Brabant
16	K2
17	Brabantse Federatie Maatschappelijk Werk
18	Samenwerkingsverband Regio Eindhoven
19	PRVMZ
20	GGZ Oost Brabant

SDW = Stichting Dag- en Woonvoorzieningen verstandelijk gehandicapten
RIBW = Regionale Instelling voor Beschermende Woonvormen Midden Brabant
CRJZNB = Cliëntenraden jeugdzorg Noord-Brabant
Jeugdzorgberaad = samenwerkingsverband van de jeugdzorgaanbieders in Brabant
K2 = Brabants Kenniscentrum Jeugd
PRVMZ = Provinciale Raad voor de Volksgezondheid en Maatschappelijke Zorg in Noord-Brabant

nr	Inspraakreactie	Standpuntbepaling GS
1	Geconstateerd wordt dat rijksvergoeding voor BJZ en Zorgaanbod de hele beleidsperiode gelijk blijft. Dit wekt vreemdheid gezien de stijging van de CAO-lonen.	In het ontwerp-beleidskader is het meerjarig financieel kader geschat op basis van de verwachte doeluitkering in 2008. Hierbij is geen rekening gehouden met de effecten van CAO-ontwikkelingen. Deze worden namelijk separaat door het programmaministerie voor Jeugd en Gezin vergoed. Verder zal per 1 januari 2010 een nieuwe financieringswijze tussen rijk en provincie worden geïntroduceerd. De financiële effecten daarvan zijn vooralsnog onduidelijk. Voor de financiering van de jeugdzorg in 2009 is een aparte overeenkomst tussen het rijk en de provincies gesloten. De financiële effecten daarvan zijn meegenomen in het definitieve beleidskader.
2	<ul style="list-style-type: none"> • Verheugd met de richting om te komen tot een fundamentele aanpak dicht bij cliënt en zijn systeem. • Gemist wordt de rol van (medische) hulpverleners als huisartsen, specialisten en paramedici • Ondersteunen inzet op effectieve hulpverleningsmodulen om professionaliteit te borgen; • Mbt grensvlakproblematiek (jeugdzorg, jeugd GGZ en LVG) wordt het belang van ontwikkeling en aanbod van gezamenlijke hulpverleningsmodulen benadrukt. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • Daar waar aan de orde zal bij de uitvoering van het beleidskader ingegaan worden op de rol van (medische) hulpverleners als huisartsen, specialisten en paramedici. Hierbij kan bv gedacht worden aan het bestrijden van kindermishandeling. • Deze steun stellen wij op prijs • Wij onderschrijven het belang van gezamenlijke hulpverleningsmodulen. De ontwikkeling daarvan kan onderdeel uitmaken van de projecten die in het kader van het innovatiefonds worden gefinancierd. Zorgaanbieders worden uitgenodigde daartoe een voorstel in te dienen.
3	De uitgangspunten van SDW sluiten naadloos aan bij de provinciale visie. Aangeboden wordt een bijdrage te kunnen leveren aan de uitvoering van de voornemens van de provincie.	Kennissen wordt van het aanbod van SDW. Met SDW wordt overleg gevoerd om als jeugdzorgaanbieder te worden gesubsidieerd.
4	Complimenten voor het beleidskader vanwege de complexiteit van het stuk Gewezen wordt op de 18+ problematiek en gevraagd wordt deze leeftijdscategorie niet uit het oog te verliezen.	Onderdeel van de Verbeteragenda Jeugd is de 18+ problematiek. In het beleidskader wordt aangekondigd dat er extra aandacht komt voor deze doelgroep. In het Uitvoeringsprogramma Jeugd 2009 wordt aangegeven dat we – in het verlengde van een conferentie over deze problematiek in 2008 – we in 2009 zullen komen met plan van aanpak.
5	<ul style="list-style-type: none"> • Op hoofdlijnen wordt het beleidskader onderschreven en sluit het ontwerp beleidskader aan op het strategisch beleidsplan van BJZ; • Steun voor de ambitie van het bredere beleidskader en de benadering om de vraag naar jeugdzorg centraal te stellen en niet de beschikbare rijksvergoeding; • Als regisseur kan de provincie initiëren dat duidelijke afspraken worden gemaakt wanneer zorg opgrond van welke regeling wordt geboden (AWBZ, ZVW, WJZ); • Gesuggereerd wordt te gaan werken met regionaal beleids- en uitvoeringsprogramma. • BJZ ondersteunt de visie om de relatie met CJG vorm te geven volgens de drie sporen zoals opgenomen in het Beleidskader; • De term “tweede lijn” leidt tot verwarring: tweede lijn wil niet zeggen dat ouders en kinderen zich niet meer rechtstreeks kunnen melden bij BJZ; 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • De provincie Noord-Brabant wil afspraken maken met zorgkantoren en zorgverzekeraars om het zorgaanbod zodanig samen te stellen dat: <ul style="list-style-type: none"> ○ de doorstroom van cliënten tussen de sectoren wordt verhoogd; ○ het aantal incidenten in de jeugdzorg afneemt door een passender aanbod; ○ de wachtlijst afneemt doordat het zorgaanbod is afgestemd op de vraag van de cliënt (onafhankelijk van de aanbiedende sector). • Suggestie zal worden betrokken bij uitwerking van regionaal sturingsmodel. • Waarvan akte. • In het beleidskader is dit verduidelijkt.

	<ul style="list-style-type: none"> • Het rijk is voornemens 2,5% te bezuinigen op de doeluitkering gezinsvoogdij. BJZ geeft aan dat dit gevolgen zal hebben voor de kwaliteitsdoelen die in het kader van de Deltamethode gezinsvoogdij zijn geformuleerd. BJZ vertrouwt er op dat GS de kwaliteitsslag in stand houdt en eventuele ontbrekende middelen aanvult uit autonome middelen; • BJZ zal met haar prestatie-indicatoren aansluiting zoeken bij de indicatoren in het Beleidskader; • Een meer voor de hand liggende (maar moeilijk meetbare) prestatie-indicator voor een “stelsel in balans” zou kunnen zijn: “het aandeel dat de provincie en de andere ketenonderdelen leveren in de zorg voor jeugd en hun verzorgers, komt overeen met de vastgestelde vraag”. • BJZ ziet geen mogelijkheden om binnen de huidige wet- en regelgeving tegemoet te komen aan het uitgangspunt “één gezin, één plan”. • Financiering houdt geen rekening met “nazorg” en of 18+ problematiek; • De ambitie “in Brabant zijn er geen zwerfjongeren onder de 18 jaar” is prijzenswaardig, maar waarschijnlijk niet realistisch; • De normering voor indicatiestelling laat outreachend werken niet toe; • BJZ wenst graag betrokken te worden bij de vereisten voor de bedrijfsvoering en het opstellen van een “governance code”; • Voor het vervullen van de regierol zijn betrouwbare cijfers noodzakelijk en een heldere verantwoordelijkheidsverdeling wie verantwoordelijk is voor het aanleveren van de benodigde cijfers; • Ondersteunen de uitgangspunten voor de nieuwe financieringssystematiek en de keuze om op basis van een prognose te financieren; • Er wordt vanuit gegaan dat de kosten voor (nieuwe) CAO-afspraken volledig worden gesubsidieerd; • Huidige caseloadnorm AMK ligt boven het landelijk gemiddelde. GS is verzocht in 2009 conform de herziene caseloadnorm te beschikken; • Gewezen wordt op het subsidieverzoek bij GS om te realiseren dat op een meer verantwoorde wijze invulling gegeven kan worden aan casemanagement. 	<ul style="list-style-type: none"> • De bezuinigingen en de effecten van de bezuiniging zijn onderdeel van de besprekingen met BJZ over de subsidiering voor 2009; • Dit juichen wij toe. • Voor het bepalen van de prestatie-indicatoren is aangesloten bij gegevens die op dit moment beschikbaar zijn. De suggestie van BJZ zou op korte termijn niet tot een betrouwbare uitkomst leiden. • De primaire opdracht van BJZ heeft betrekking op de bescherming van het kind. Daarbij geldt dat bij ketencoördinatie (ten behoeve van het kind) wel degelijk de gezinssituatie wordt betrokken. Bij complexe problematiek binnen een gezin zal samenwerking dienen te worden gezocht met de betrokken hulpverleners. • In het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg wordt een plan van aanpak aangekondigd. Bij dit plan van aanpak zal ook de financiering worden betrokken. • Wij onderkennen dat de ambitie met betrekking tot zwerfjongeren erg hoog is. De problematiek is echter dermate dat wij dit ambitieniveau noodzakelijk vinden. • Dit zal onderdeel uitmaken van de besprekingen met BJZ over de subsidiering voor 2009. Hierbij tekenen wij wel aan dat normen gebaseerd zijn op gemiddelden. • BJZ zal worden betrokken • Om de informatiepositie te versterken werkt de provincie in samenwerking met gemeenten aan “jeugdbalans Brabant”, een project gericht op gezamenlijke versterking van beleidsinformatie. • Waarvan akte • Zie bij 1. Overigens is inmiddels bekend dat prijscompensatie voor 2008 is gehonoreerd door het ministerie • Dit zal onderdeel uitmaken van de besprekingen met BJZ over de subsidiering voor 2009. • Dit zal onderdeel uitmaken van de besprekingen met BJZ over de subsidiering voor 2009. Hierbij tekenen wij aan dat hierbij de samenhang van verschillende werkprocessen binnen BJZ wordt betrokken.
6	<p>Voor wat betreft de doelgroep jeugd, zijn er binnen de RIBW diverse mogelijkheden voor begeleiding en hulp. Met een beperkte aanvulling als erkende jeugdzorgaanbieder ontstaat een win-win situatie.</p>	<p>Kennisgenomen wordt van het aanbod van RIBW.</p>
7	<ul style="list-style-type: none"> • De beleidslijnen in het beleidskader zijn helder, herkenbaar en kunnen rekenen op onze steun. • Tekstsuggestie om te verduidelijken dat gemeenten een eigen invulling kunnen geven aan CJG; • Verzocht wordt om de groep 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • Tekstsuggestie is overgenomen • Hierover zal contact worden opgenomen met Helmond;

	<p>“HelmondJONG2Gether” in contact te brengen met Team Brabant;</p> <ul style="list-style-type: none"> Als prestatie-indicator is “Kinderen in Tel” opgenomen. Waarom niet de website voor jeugd die nu in ontwikkeling is. 	<ul style="list-style-type: none"> “Jeugdbalans Brabant” (de website waar Helmond naar verwijst) biedt een breed scala aan gegevens. Het biedt daarmee relevante beleidsinformatie en inzicht in het functioneren van het brede de jeugd(zorg)netwerk in <u>Brabant</u>. “Kinderen in Tel” is een landelijk initiatief waarbij provincies (en gemeenten) onderling gerangschikt kunnen worden.
8	<p>Verzocht wordt om de hulpvraag van de cliënt nog meer voorop te stellen.</p> <p>Verzocht wordt om meer aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> De rol van de ouders en hun ondersteuning; De 18+problematiek; Snellere HKZ-certificering van BJZ; Zo spoedig mogelijk een cliënttevredenheids-onderzoek door BJZ; Versterking van sociale netwerk rondom cliënten; Bestrijden van regeldruk; HKZ-certificering van nieuwe zorgaanbieders; Uitwerking doelen uit het beleidskader in SMART-doelstellingen 	<ul style="list-style-type: none"> Het type hulpvraag van de cliënt staat centraal bij ons prognosemodel en daarmee van de inkoop van jeugdzorg. Verder zal op grond van landelijk regelgeving de “omvang en duur” uit het indicatiebesluit van BJZ komen te vervallen. Dit zal onderdeel gaan uitmaken van het hulpverleningsplan dat in samenspraak tussen zorgaanbieder en cliënt wordt opgesteld. Wij verwachten hiermee ook een versterking van de positie van de cliënt. De positie en rol van jongeren en ouders en hun omgeving staat centraal in ons beleidskader. Het versterken van de opvoedingskracht van ouders is primair een taak van gemeenten. Wij willen gemeenten daarbij stimuleren en ondersteunen ; De 18+problematiek is onderdeel van de Verbeteragenda Jeugd met gemeenten. In het Beleidskader is aangekondigd dat we extra aandacht gaan besteden aan deze problematiek. In het Uitvoeringsprogramma Jeugd 2009 is aangegeven op welke wijze wij dit gaan doen. In het kader van operatie Reset werkt BJZ aan het afstemmen en opnieuw inrichten van werkprocessen. Dit is van belang voor een HKZ-certificering. Eind 2009 is Reset afgerond, waardoor in 2010 HKZ-certificering aan de orde kan zijn; In het Uitvoeringsprogramma 2009 is opgenomen dat BJZ in 2009 een cliënttevredenheidsonderzoek dient uit te voeren; Via onze inzet op “effectieve interventies” wordt ingezet op versterking van het sociale netwerk. Hulpverlening blijkt namelijk effectiever als zij gericht is op het weer grip krijgen op het eigen leven van ouders, kinderen en jongeren (herstel zelfregulatie), beschikbaar is in de eigen leefsituatie van ouders, kinderen en jongeren, en de sociale netwerken rond ouders, kinderen en jongeren activeert. Het bestrijden van de regeldruk is een belangrijk onderdeel van onze inzet de komende jaren. Taakstelling is de ervaren regeldruk met 25% terug te brengen; Nieuwe zorgaanbieders worden verplicht om een HKZ-certificering te verkrijgen binnen 1 jaar ; Het beleidskader wordt jaarlijks geconcretiseerd in een Uitvoeringsprogramma Jeugd.
9	<p>Het Jeugdzorgberaad kan zich vinden in de geschetste ontwikkelingslijn van de jeugdzorg en de wijze waarop de jeugdzorg een maatschappelijke bijdrage kan leveren. Men constateert dat er nog veel werk aan de winkel is, maar willen daar hun nek voor uitsteken. Expliciete steun voor de inzet van de provincie op innovatie en arbeidsmarktproblematiek. Verder wordt aandacht gevraagd voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> De kennis bij jeugdzorgaanbieders over jeugdigen en gezinnen met problemen kunnen een rol spelen bij het realiseren van CJG's; Van het “zo maar” verklaren van geïndiceerde zorg tot niet geïndiceerd zorg, wordt geen heil verwacht; 	<p>Wij zijn verheugd met de steun van de jeugdzorgaanbieders voor de richting van het beleidskader. Voor het realiseren van onze doelstellingen is steun van de jeugdzorgzorgaanbieders zeer wenselijk.</p> <ul style="list-style-type: none"> In het uitvoeringsprogramma Jeugd 2009 is opgenomen dat wordt ingezet op deskundigheidsbevordering van het voorliggende veld. Regie daarvoor ligt bij BJZ (uitvoering door K2). Daar waar de inzet van jeugdzorgaanbieders meerwaarde kan bieden, zullen de jeugdzorgaanbieders zeker worden gevraagd een bijdrage te bieden. De tekst in het beleidskader rond de “overheveling” van ambulante hulpverlening heeft tot onduidelijkheden en verschillende interpretaties geleid. De tekst is aangepast.

	<ul style="list-style-type: none"> • Onduidelijkheid over de rol van regisseur van gemeenten in het wetsvoorstel om CJG's te verankeren in de Wet op de Jeugdzorg; • Aandacht voor grote en snelle wisselingen in financiële kaders; • Het recht op jeugdzorg versus de beschikbare capaciteit. Oplossing moet gezocht worden in de balans tussen het faciliteren van volumegroei en sturen op kwantitatieve aspecten; • 18+problematiek en noodzaak voor een stevigere inzet van gemeenten. 	<ul style="list-style-type: none"> • Wij onderschrijven dit. In de reactie van het IPO op het wetsvoorstel betreffende CJG, is aandacht gevraagd voor een verduidelijking van de verschillende rollen en verantwoordelijkheden (wie doet wat wanneer). • In het ontwerp Beleidskader was uitgegaan van de toen bekende financiële cijfers. Inmiddels is er een overeenkomst tussen het IPO en de rijksoverheid over de budgetten voor de jeugdzorg in 2009. Dit is verwerkt in het beleidskader. • Wij zijn het eens met deze benadering. Enerzijds komt er meer geld beschikbaar om de groei op te vangen. Anderzijds zullen met de beschikbare middelen meer jeugdigen moeten worden geholpen. • Zie bij 8.
10	<p>Complimenten voor de duidelijk meer inhoudelijke aanpak en dialoog. Aandacht wordt gevraagd voor de volgende punten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Meer aandacht voor preventie; • Meer duidelijkheid voor cliënten over de rolverdeling tussen rijk / provincie en gemeenten; • Meer informatie aan cliënten over nieuwe ontwikkelingen; • Jeugdzorg moet communicatie met cliënten voortdurend kritisch bekijken en verbeteren; • Voorgesteld wordt dat cliënten mee denken bij het samenstellen van de vragen bij het cliënttevredenheidsonderzoek van BJZ; • “Wrap around care” wordt ondersteund, alleen nog weinig ingezet; • Gevraagd wordt om de extra inzet op zwerfjongeren te concretiseren; • Problematiek van gebrek aan controle / inspectie op zorgaanbieders die worden ingezet mbv een PGB; • Verruimen van de subsidie van de Noodkreet om de wachtlijst weg te werken en de professionaliteit en continuïteit te waarborgen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • Versterken van de opvoedingskracht van ouders is een belangrijk onderdeel van het Beleidskader. Dit zal met name vorm moeten krijgen in de CJG die de gemeenten momenteel opzetten en waarvan de ontwikkeling door ons wordt gesteund. • Van het Beleidskader zullen wij een “publieksversie” gaan maken. De publieksversie moet leesbaar zijn voor cliënten. Cliëntenorganisaties zijn betrokken bij het maken van de publieksversie. • Wij ondersteunen het pleidooi voor versterken van communicatie tussen cliënten en jeugdzorgaanbieders en BJZ. • Over de opzet en vraagstelling van clienttevredenheidsonderzoeken zijn landelijke afspraken gemaakt. Wij zijn wel van mening dat cliëntenraden betrokken dienen te worden bij de opzet en uitvoering van clienttevredenheidsonderzoek binnen instellingen. • In het Uitvoeringsprogramma Jeugd 2009 wordt de eerste aanzet gegeven om de zorg in de omgeving van de cliënt te realiseren. • In het Uitvoeringsprogramma Jeugd 2009 wordt de inzet geconcretiseerd. • De door De Noodkreet gesignaleerde problematiek is bekend. Binnen het provinciale domein van de jeugdzorg speelt dit niet. Het is ons bekend dat het wel speelt binnen de aanpalende sectoren LVG en Jeugd GGZ. Dit is door ons aangekaart bij de Inspectie. • De subsidiering van De Noodkreet vindt plaats via Zorgbelang. De noodzaak voor uitbreiding van de subsidie zal moeten blijken uit het werkplan 2009 van Zorgbelang. Indien uit de subsidieaanvraag voor 2009 blijkt dat er een (Brabantbrede) behoefte bestaat aan de inzet van De Noodkreet, staan wij welwillend tegen een beperkte uitbreiding van de subsidie.
11	<p>Waardering voor het Beleidskader en de verregaande investering van de provincie in het provinciale, regionale en lokale jeugdbeleid. Verder wordt aandacht gevraagd voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de wijze waarop de gewijzigde aanpak vorm gegeven wordt. • De aansluiting jeugdzorg en jeugdbeleid. Ondanks Zorg voor Jeugd blijken er nog steeds kinderen tussen wal en schip te vallen; • Verhouding tussen provinciale rol als netwerkregisseur en gemeentelijk rol om lokale zorg te coördineren; 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • De gewijzigde aanpak komt terug in het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma Jeugd, met name onder het hoofdstuk “stelselregie en sturing”. • Zorg voor jeugd is gestart per juni jl. en is nog volop in ontwikkeling (o.a. training van ketencoördinatoren). Wij zullen de voortgang monitoren. • Wij onderschrijven de gemaakte opmerking. De wetswijziging waarbij het CJG wordt verankerd zou daar meer duidelijkheid in moeten bieden.

	<ul style="list-style-type: none"> • Recht op zorg kan worden verzilverd als de omvang en de soort vraag naar jeugdzorg in overeenstemming is met het jeugdzorgaanbod. Er wordt er op gewezen dat dit andersom moet zijn; • Is cliënttevredenheid een juiste indicator ; • Het bestaan van psychologische drempels bij ouders wordt niet herkend; • Aandacht wordt gevraagd voor het aantal jeugdigen dat meermaals een beroep doet op jeugdzorg; • Eigen kracht Conferenties wordt gezien als een gemeentelijke taak; • Zorgen worden geuit over toenemende bureaucraties in relatie tot de inzet om daadwerkelijk meetbare kwaliteit van zorg te realiseren; • Inzet van autonome middelen staat in contrast met de stijgende vraag naar jeugdzorg. 	<ul style="list-style-type: none"> • Klopt, is gewijzigd • We gaan er van uit dat cliënten tevreden zijn als het jeugdzorgaanbod aansluit op de vraag van cliënten en tot resultaat heeft geleid. • Met de regio Brabant Noord Oost zijn wij van mening dat de groeiende vraag naar de inzet van lokale preventieve zorg duiden op het verkleinen van de drempel om daadwerkelijk steun bij opvoeden te zoeken. • Onderdeel van ons onderzoeksprogramma voor 2009 is een onderzoek naar cliëntprofielen. Wij willen een analyse van de zorgcarrière van kinderen in de jeugdzorg. Jeugdigen die meermaals een beroep doen op jeugdzorg zijn ook onderdeel van het onderzoek. • Eigen Kracht Conferenties (EKC) kunnen op verschillende plekken binnen het jeugd(zorg)netwerk worden ingezet. Ook bij geïndiceerde jeugdzorg en bij het regelen van de nazorg kan een EKC een middel zijn om de ondersteuning van jeugdigen en het gezin te organiseren. • HKZ-certificering is geen doel op zich, maar moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van de uitvoering. • Ten tijde van het opstellen van het Beleidskader was nog geen zicht op de budgetten voor de jeugdzorg in 2009. Inmiddels is er een overeenkomst tussen de rijksoverheid en provincies. Dit is inmiddels opgenomen in het beleidskader.
12	<p>Ondersteunen de doelstelling om de afstemming tussen partijen binnen de jeugdzorg te verbeteren. Herlaarhof werkt in samenwerking met Cello en de Koraalgroep aan het versterken van de keten voor Licht Verstandelijk Gehandicapten. Een gedeelde verbeteragenda, verankerd op bestuurlijk niveau is van belang voor realisatie van zorgketens voor jeugdigen die “levenslang hulpverlening” behoeven.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. De bereidheid tot samenwerking juichen wij toe.
13	<ul style="list-style-type: none"> • Cliëntenbeleid wordt nog te veel gezien als een onderwerp dat op zich zelf staat; • Passage over zorgregistratie, zoals het Elektronisch Kinddossier wordt gemist • Doorbraak-methode mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van het onderzoek; • Indien landelijke Beleidskader leidt tot een wijziging van het ontwerp Beleidskader wordt uitgegaan van een nieuwe inspraakronde. • Opgemerkt wordt dat er vele initiatieven zijn waarbij de samenwerking veelal toevallig tot stand komt. (team Brabant, Kleurrijk Brabant Participatie Werkplaats etc). Gepleit wordt voor meer uitwisseling en samenwerking. • De Participatiewerkplaatsen worden gemist bij onderdeel 2.2.3 van het beleidskader; • Graag toelichting op term “unieke jeugdigen”. 	<ul style="list-style-type: none"> • Wij onderschrijven de gemaakte opmerking. Om deze reden willen wij cliënten en kwaliteitsbeleid ook onderdeel maken van de reguliere (subsidie)processen binnen de instellingen. • Het Elektronisch Kinddossier (EKD) speelt een rol binnen de Jeugdgezondheidszorg. Een terrein waar de provincie geen directe bemoeienis mee heeft. De relatie met het EKD is vooral gelegen in de koppeling tussen het EKD en het signaleringssysteem “zorg voor jeugd”. Aan de koppeling wordt gewerkt. • Wij zijn het eens met de opmerking • De verwachting is niet dat het Landelijke Beleidskader nieuwe beleidsimpulsen zal bevatten. Mocht dit wel zo zijn, zullen de cliëntenorganisaties zal daarover met de cliëntenorganisaties worden gesproken. • Wij zullen er voor zorgdragen dat contactpersonen (intern en extern) met elkaar in contact komen. • Is toegevoegd • Jeugdigen kunnen meerdere trajecten in de jeugdzorg volgen (residentieel, ambulante etc). Om het aantal jeugdigen in de jeugdzorg te bepalen, kan niet het totaal aantal jeugdigen per traject worden opgeteld. Dit moet worden opgeschoond voor dubbelstellingen, dus de jongeren die verschillende trajecten

	<ul style="list-style-type: none"> • In passage over “wrap around care” wordt gemist dat de programmering van de hulp mede wordt bepaald door gezinnen zelf; • Wat zijn de 7 Verbeterpunten van de Verbeteragenda Jeugd? • Is bekend hoe de financiering van het Pleegzorgfonds tot stand gaat komen? • Diverse suggesties om afkortingenlijst (bijlage 1) uit te breiden 	<p>gelijktijdig volgen. Het resultaat zijn het aantal “unieke” jeugdigen in zorg.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dit is aangepast. • De Verbeteragenda Jeugd zal als bijlage bij het beleidsplan worden gevoegd. • Hierover vinden de gesprekken nog plaats met pleegouderraden. • De suggesties zijn overgenomen.
14	<ul style="list-style-type: none"> • Ondersteunen het voornemen om op essentiële onderdelen de koers te verleggen. • Aandacht wordt gevraagd voor de bemiddeling van ouders in echtscheiding. • Diverse tekstuele suggesties • Willen betrokken worden bij de opzet van het Actieplan Aanpak Kindermishandeling 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • Bemiddeling van ouders bij echtscheiding zien wij primair als een taak van een CJG. • Worden overgenomen • De RvdK wordt reeds betrokken
15	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten waarderen de inzet van de provincie om daar waar mogelijk de kansen van jongeren te vergroten. De gemeenten nemen dit aanbod graag aan en zullen daar waar aan de orde met de provincie in overleg treden. • Met de visie op jeugdzorg, het maatschappelijk en de strategische doelen kan worden ingestemd. • Kanttekening wordt geplaatst bij de indicator Kinderen in Tel. • Aandacht wordt gevraagd om de uitwerking van de Verbeteragenda Jeugd meer in overleg met gemeenten te doen. • Om de goede afstemming en communicatie te bevorderen is een intensivering van het relatiemanagement vereist en om het beleidskader jeugd als vast agendapunt te hanteren bij RBO en B5 overleggen. • Gemeenten omarmen nadrukkelijk een pilot om geïndiceerde enkelvoudige ambulante hulpverlening over te hevelen; • Aansluiting Bureau Jeugdzorg is een punt van zorg; • Tevens worden zorgen geuit over de toereikendheid van de financiële middelen; • Hoewel overtuigd van de inzet en bijdrage van K2 hebben de gemeenten er moeite mee dat maar liefst 40% van de autonome middelen naar K2 gaan. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. Wij zullen op de uitnodiging van de gemeenten ingaan. • Dit doet ons genoegen. • Wij zijn ons bewust dat bij elke indicator kanttekeningen zijn te plaatsen. Zie verder ook 7. • De verdere uitwerking van de Verbeteragenda wordt besproken met gemeenten. • Met de RBO's en B5 willen we toegroeien naar een meerjarig bestuurlijke agenda. Het beleidskader zal hiertoe als leidraad dienen. • Zie bij 9. • Dit heeft onze aandacht • Zie bij 1 • De basissubsidie voor K2 zal in 2009 en 2010 dalen. Overigens klopt het percentage van 40% niet. Bij de berekening van het percentage is geen rekening gehouden met de autonome middelen die de provincie inzet voor de bestrijding van Voortijdig Schoolverlaten, het stimuleren van CJG's en de autonome middelen voor jeugdzorgaanbod.
16	<ul style="list-style-type: none"> • Het beleidskader is helder geschreven met een heldere visie en toenemende integrale aanpak. • Een meer geleidelijk verloop van de invoering van het nieuwe beleid en de positionering van BJZ ligt voor de hand • Het zorgaanbod staat in relatie tot lokaal hulpaanbod op uitvoerend niveau. Door middel van kennisoverdracht kunnen zorgaanbieders het probleemoplossend vermogen van lokale partners versterken. Nu wordt deskundigheidsbevordering exclusief toegedicht aan BJZ. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. <p>Het beleidskader geeft de meerjarige ontwikkelingsrichting. De positionering van BJZ zal niet op stel en sprong worden gewijzigd.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zie bij 9.
17	<p>De AMW-sector kan zich vinden in de visie zoals opgenomen in het Beleidskader. Verwonderd was men over de passages waarin is opgenomen dat vrij toegankelijke hulpverlening Brabantbreed nog geen</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs.

	<p>gemeengoed is. Gepleit wordt voor het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de pilot om de vrij toegankelijk en de geïndiceerde zorg sterker in de keten te verbinden zsm te starten. • een experiment te starten waarin met name het AMW of specifieke hulp daarbinnen doelgericht en nauw samenwerkt met de gezinsvoogdij. • een extra injectie te geven aan het (nog) beter toerusten van de AMW-basisfunctie als eerste schakel in de sluitende jeugdzorgketen. • Een (verdere) versterking van het schoolmaatschappelijk werk in de breedte maar met name in het VMBO. 	<ul style="list-style-type: none"> • Niet geheel duidelijk is waar de genoemde pilots naar verwijzen. Wij begrijpen dat de pilots betrekking hebben op de pilots “opvoeden in de buurt”. Deze zijn reeds gestart. • Verantwoordelijkheid voor het toerusten van het AMW ligt bij gemeenten. • Primaire verantwoordelijkheid voor het realiseren van schoolmaatschappelijk werk ligt bij gemeenten. In het kader van het bestrijden van Voortijdig Schoolverlaten zullen wij wel inzetten op het versterken van de zorgstructuur in het MBO en het V(S)O.
18	<ul style="list-style-type: none"> • Veel waardering voor de inzet van de provincie de jeugdzorg zo dicht mogelijk bij de cliënt en ouders vorm te geven. In de regio worden diverse ontwikkelingen gezien die dit tot uiting brengen. • Aandacht wordt gevraagd om de afstand tussen BJZ en lokale netwerken te verkleinen. • Gevraagd wordt om een standpuntbepaling of ketencoördinatie volgens de provincie “één gezin één plan” betreft • Positief staat de regio Zuid Oost Brabant op de visie op decentralisatie van de jeugdzorg richting het lokale veld. • Geadviseerd wordt niet buiten bestaande samenwerkingsverbanden tussen gemeenten en onderwijsinstellingen projecten te initiëren. • Zorgen worden geuit over onvoldoende aanbod (met als gevolg wachtlijsten) na indicatie . • Ondersteuning voor de blijvende inzet op de verbeteragenda. Wel wordt aangegeven dat de agendapunten in gezamenlijk overleg moeten worden vastgesteld. • De ambitie dat er in Brabant geen zwerfjongeren onder de 18 zijn, wordt als erg ambitieus gezien. • Gevraagd wordt om een standpunt rondom de problematiek van het wegvallen van de financiering bij het eindigen van pleegzorg als het kind 18 wordt. • Gewezen wordt op de wens vanuit het lokale veld aan een analyse van de 5% jeugdigen die met geïndiceerde jeugdzorg te maken krijgt; • Een visie op de jeugdgezondheidszorg ontbreekt. • Blijvende aandacht wordt gevraagd voor de positie van kleinere gemeenten, ook bij de uitvoering van pilots. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • In het beleidskader is aangegeven op welke wijze BJZ aansluit op de partners (§ 3.3.3 van het beleidskader) • Zie bij 5 • Zie bij 9. • Hiermee zal rekening worden gehouden bij de verdere uitwerking van dit onderdeel. • In navolging van de provincie Noord-Brabant is nu ook de rijksoverheid overgestapt op een vorm van prognosefinanciering. Dit biedt perspectief dat eind 2009 daadwerkelijk de wachtlijsten in de jeugdzorg tot het verleden behoren. • Zie bij punt 15. • Zie bij 5. • Dit zal onderdeel uitmaken van het plan van aanpak dat wij begin 2009 zullen presenteren • Wij herkennen de wens tot een analyse van de 5% . Zie verder ook bij 11. • Jeugdgezondheidszorg is niet primair de verantwoordelijkheid van de Provincie. Het is dan ook niet aan de provincie om een visie op de jeugdgezondheidszorg op te stellen. • Waarvan akte.
19	<p>De PRVMZ ziet de brede insteek van het beleidskader als een positieve ontwikkeling. De boodschap “er moet iets veranderen” is helder; Daarbij legt de PRVMZ enkele accenten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De PRVMZ acht de samenleving als geheel verantwoordelijk om een bijdrage te leveren aan een positief opvoed- en opgroeiklimaat (als er problemen zijn trekt de samenleving als het ware de handen af van jongeren/gezinnen legt de hulp bij professionals); 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • Wij ondersteunen het pleidooi van de PRVMZ. In het beleidskader is opgenomen dat wij het een verantwoordelijkheid van de samenleving als geheel vinden om daar waar nodig bij te dragen aan de ontwikkelingskansen van jeugdigen.

	<ul style="list-style-type: none"> • De inzet op wrap around care wordt ondersteund; • Het ontwerp Beleidskader is nog te veel geschreven vanuit de probleembenadering. Professionele diagnoses en hulpverlening zou moeten gaan over de vraag welke drempels de jeugdige ervaart om zicht te ontwikkelen en ten volle deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer; • Jongerenparticipatie mag breed worden opgepakt. Jongeren en ouders zouden nauwer betrokken moeten zijn bij ontwikkelen, implementeren en toetsen van beleid; • Naast budget voor innovatie, wordt geadviseerd ook te zoeken naar (nieuwe) manieren om het veld in beweging te krijgen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij op prijs. • Het pleidooi van de PRVMZ herkennen wij. In het beleidskader is opgenomen dat “het herstel van het gewone leven” centraler dient te staan en dat een focus op problemen alleen een eenzijdige kijk op de dagelijkse realiteit van jeugdigen en hun ouders veroorzaakt. • Jongerenparticipatie wordt via een breed scala aan activiteiten ondersteund. In eerste instantie willen wij ons richten op het meer in samenhang brengen van de vele activiteiten op dit terrein. • Wij zullen hierover in overleg treden met de PRVMZ.
20	<p>Ondersteuning voor het vormen van partnerschappen en om een sterkere koppeling met LVG- en GGZ-Jeugd te realiseren.</p> <p>Gewezen wordt op de mogelijkheden voor de rol die de GGZ kan verrichten voor “zorgmijders” (o.a. zwerfjongeren). GGZ-Oost Brabant biedt zich aan als partner die in samenwerking met de Provincie haar specifieke taak graag invult</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Deze steun stellen wij zeer op prijs. • Wij zijn graag bereid op deze uitnodiging in te gaan.

Bijlage 3 Lijst van veel gebruikte afkortingen binnen de jeugdzorg

AMK	= Advies- Meldpunt Kindermishandeling
AMW	= Algemeen Maatschappelijk werk
AWBZ	= Algemene wet bijzondere ziektekosten
B5	= De gemeenten Breda, Eindhoven, Helmond, s'-Hertogenbosch en Tilburg
BZK	= ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BJZ	= Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant
BVE	= Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie
CJG	= Centra voor Jeugd en Gezin
C-toets	= Cliënttevredenheidstoets
CVP	= Cliëntvertrouwenspersoon
EKD	= Elektronisch Kinddossier
GGZ	= Geestelijke gezondheidszorg
GS	= Het college van Gedeputeerde Staten van Noord Brabant
ITB	= Individuele Trajectbegeleiding
JJI	= Justitiële Jeugdinstelling
K2	= Organisatie voor advisering en begeleiding op het gebied van jeugd en jeugdbeleid
LVG	= Licht verstandelijk gehandicapten
P&Q	= Prijs maal product
PGB	= Persoonsgebonden budget
PO	= Primair onderwijs
PWP	= Participatiewerkplaats
RBO	= Regionaal bestuurlijk overleg
RAAK	= Reflectie en actiegroep aanpak kindermishandeling
RvdK	= Raad voor de Kinderbescherming
SCP	= Sociaal en Cultureel Planbureau
SMW	= Schoolmaatschappelijk werk
STP	= Scholing en trainingsprogramma
VIB	= Verbetering Indicatiestelling
VO	= Voortgezet Onderwijs
VWS	= ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WMO	= Wet maatschappelijke ondersteuning
ZAT	= Zorg Advies Team
ZWC	= commissie Zorg, Welzijn en Cultuur