

Beleidsnota

Lokaal Integraal Preventief

Jeugdbeleid

2008 – 2012

Gemeente Bedum

“... naar een samenhangend geheel van voorzieningen en activiteiten ...”

“Verbinden”

*Gemeente Bedum
Afdeling Welzijn & Burgers
Maart 2008
Conceptversie 01/02-2008-HK*

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Gevoerd beleid en resultaten	4
3.	Informatievoorziening	5
3.1	Demografische gegevens	5
3.2	Prognoses	6
4.	Kaders van het jeugdbeleid	6
4.1	Wet op de jeugdzorg	7
4.1.1.	Gemeenten	8
4.2	Wet maatschappelijke ondersteuning	9
4.3	Leerplichtwet	9
4.4.	Nota gezondheidsbeleid	9
4.5	Werkleerplicht	10
4.5.1.	Huidige situatie in Bedum	11
4.5.2.	Schuldhelpverlening en armoedebestrijding	11
5.	Gemeentelijke visie op het jeugdbeleid	11
6.	Samenvatting	12
7.	Brede School	14
8.	Openbare orde en veiligheid	15
9.	Jongeren Opvang Team	15
9.1	Netwerk 12-	16
9.2	Risicjongeren	16
9.3	Situatie gemeente Bedum	16
9.4	Zorgstructuur	17
10.	Leerplicht en Regionaal Meld- en Coördinatiepunt vroegtijdig schoolverlaten ..	17
11.	Centrum voor Jeugd en Gezin	17
11.1	Waarom een Centrum Jeugd en Gezin	17
11.2	Profiel Centrum Jeugd en Gezin	17
11.3	Gemeentelijke regiefunctie	18
11.4	Basismodel CJG.....	18
11.5	Lokaal maatwerk	18
11.6	Centrumplan gemeente Bedum	18
12.	Elektronisch Kind Dossier en Verwijsindex	18
12.1	Elektronisch Kind Dossier	18
12.2	EKD.nl	19
12.3	Burger Service Nummer	19
12.4	Verwijsindex	19
13.	Integratie peuterspeelzaalwerk in de kinderdagopvang	20
14.	Vrijtijdsbesteding	20
14.1	Vrijtijdsontwikkeling	20
14.2	Inleidende cijfers	20
14.3	Voorzieningenniveau binnen de gemeente Bedum	21
15.	Actiepunten 2008 – 2012	22
16.	Financiële paragraaf.....	23
16.1	Structureel in de begroting opgenomen	25
16.2	Begroting actiepunten 2008 – 2012	25

- Lijst met gebruikte afkortingen

1. Inleiding.

“Kinderen in Tel 2007” het landelijke databoek dat een kwantitatief beeld schetst van het welzijn van kinderen in Nederland laat – voor alle gemeenten en provincies – zien hoe het gesteld is met het welzijn van kinderen en in welke omstandigheden zij verkeren. Op de landelijke ranglijst van “Kinderen in Tel 2007” neemt de gemeente Bedum de 368^{ste} plaats in op een totaal van 458. Hierbij moet aangetekend worden dat hoe hoger de positie op deze ranglijst is hoe beter het met het welzijn van de kinderen gesteld is. Op provinciaal niveau neemt de gemeente Bedum volgens dit principe de 24ste plaats in.

Het jeugdbeleid is op diverse niveaus sterk in beweging en krijgt in toenemende mate belangstelling. Landelijk achtte het kabinet “Balkenende IV” het noodzakelijk om een Programmaministerie Jeugd en Gezin te vormen. Om de jeugd in Nederland goed te laten opgroeien is inzet op vele terreinen nodig. Belangrijk is dat er samenhang gebracht wordt in het jeugdbeleid. Diverse wetten regelen de gemeentelijke rol op dit terrein.

Op provinciaal niveau staan de Bureaus Jeugdzorg sterk in de belangstelling vanwege capaciteitsproblemen c.q. knelpunten in de financiering. Door de licht pedagogische hulp weg te zetten bij de voorliggende voorzieningen (bijvoorbeeld het maatschappelijk werk), veelal met gemeentelijke middelen gefinancierd, is ook daar een grotere druk komen te liggen. De gehele jeugdgezondheidsketen staat in het teken van veranderingen met gevolgen voor het gemeentelijk beleid.

In de achter ons liggende beleidsperiode is er op gemeentelijk niveau nogal wat tot stand gebracht en in gang gezet op het terrein van de jeugd. Dit is te vergelijken met het werpen van een steen in het water, de ringen in het water worden steeds groter. Daarbij is het succesvol voeren van jeugdbeleid mede afhankelijk van ontwikkelingen en draagvlak op andere terreinen. Naast de zelfstandige functie wordt vanuit het jeugdbeleid aangesloten bij activiteiten en ontwikkelingen op andere beleidsterreinen. Dit betekent dat het jeugdbeleid wordt ingezet als zogenaamd facetbeleid. Deze beleidsterreinen zijn: onderwijs, ruimtelijke ordening, openbare orde en veiligheid, sociaal cultureel werk, gezondheid, sport, cultuur, sociale zaken en werkgelegenheid.

Uiteraard zullen jongeren gevraagd worden te participeren in die zaken die de Bedumer gemeenschap op dit vlak raken. Ruimte zal worden geboden om met eigen ideeën en initiatieven te komen. Met het particulier initiatief zal worden getracht de betrokkenheid in het algemeen en voor de politiek in het bijzonder te vergroten. Dit past overigens ook naadloos in één van de prestatievelden van de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Voor u ligt de nota jeugdbeleid. Deze nota wil inzicht bieden in de doelstellingen en uitgangspunten van het jeugdbeleid voor de periode van 2008 tot 2012. In deze nota zal het kader van het integrale gemeentelijke jeugdbeleid en haar onderdelen worden omschreven. Daarna zal in deze nota worden ingegaan op welke wijze het bestaande jeugdbeleid versterkt en geoptimaliseerd zal worden. Kernbegrippen zijn “verbinden” en “samenhang” van bestaand en nieuw beleid en behoud van hetgeen we hebben voor de jongeren van 0 jaar tot 23 jaar.

Bedum, maart 2008.

2. Gevoerd beleid en resultaten

Na ruim vier jaar uitwerking te hebben gegeven aan de nota “lokaal integraal preventief jeugdbeleid” wordt nu een aanzet gegeven om te komen tot een vervolg. Er is de afgelopen jaren veel in gang gezet en er zijn resultaten geboekt.

Voor de hand liggend maar niet minder kostbaar is het (wettelijk) instandhouden van de basisvoorzieningen voor jongeren (onder andere de bibliotheek, de muziekschool, huisvesting onderwijs, sport- en speelvoorzieningen, het welzijnswerk, het maatschappelijk werk en de jeugdgezondheidszorg). Voorts is gewerkt aan de professionalisering van het peuterspeelzaalwerk met als uiteindelijk resultaat een fusie tussen de drie peuterspeelzalen en een extra uitbreiding van de kinderdagopvang.

Er zijn diverse projecten uitgevoerd. “*Doe effe normaal*”, het schooladoptieplan van de buurt- en jeugdagenten, vuurwerkpreventie en de vandalismebus door Bureau Halt Noord-Nederland en het basisonderwijs, preventie verslavingszorg in samenwerking met Verslavingszorg Noord-Nederland (VNN) en het logopedieproject binnen de Ouder en Kind Zorg (OKZ). De peuterspeelzalen zijn ergonomisch ingericht, alle speelplaatsen binnen de gemeente Bedum zijn gerenoveerd en de speeltuinen in Onderdendam en Noordwolde zijn geheel vernieuwd.

Op het terrein van sport en bewegen is onder andere een tweetal sportparticipatieonderzoeken uitgevoerd die geresulteerd hebben in diverse sportstimuleringsprojecten voor jongeren waarbij samengewerkt is met het basisonderwijs, de sportverenigingen, het Huis voor de Sport Groningen en de Stichting Welzijn Bedum (SWB). De gemeente Bedum is pilotgemeente “sport en kinderopvang” geweest, een initiatief waarbij samengewerkt is met de Lawn Tennis Club Bedum. Het Arjen Robben Veld is aangelegd evenals een skatebaan in het centrum van Bedum. In het kader van de Breedtesport Impuls, het landelijke sportstimuleringsprogramma van het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) is de gemeente Bedum één van de eerste vijf pilotgemeenten geweest waarbinnen het Groninger Sport Model is geïntroduceerd en dat heeft ons geen windeieren gelegd (o.a. uitbreiding van het aantal uren bewegingsonderwijs door de aanstelling van twee extra vakleerkrachten).

Separaat van de nota lokaal integraal preventief jeugdbeleid is de notitie “jeugd en veiligheid” geschreven. Hierin is onder andere opgenomen de campagne “veilig uitgaan” waarin samengewerkt is met politie, horeca en de SWB. Vanwege de geluidsoverlast tijdens de openingstijden van jeugdsoos “Toko” is een pleinwacht ingesteld om die overlast enigszins te beteugelen. Met jongeren en omwonenden is in Zuidwolde een eigentijdse ontmoetingsplek gerealiseerd, min of meer ter compensatie van de gesaneerde skatebaan aldaar. In het kader van het Lokaal Sociaal Beleid is een tweejarige pilot “jongerenwerk” opgezet in samenwerking met de SWB. Dit heeft geresulteerd in de aanstelling van een jongerenwerkster. Met de komst van de jongerenwerkster is er een straatgroepenoverleg gestart samen met de buurt- en jeugdagenten. Betreffende medewerkster heeft aan de basis gestaan van de revitalisering van de jeugdsoos in Zuidwolde en heeft in Onderdendam samen met de jongeren een aantal activiteiten georganiseerd in het dorps huis.

Binnen het onderwijs, vanuit de leerplicht, is aansluiting gezocht bij het Regionaal Meld- en Coördinatiepunt/Waddenmodel (RMC) ter voorkoming dat jongeren zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten. In dit kader kan ook niet onvermeld blijven dat de wettelijke leerplichttaak vertaald is in een ambtelijke formatie van 0,4 fte. De gemeente Bedum neemt eveneens deel aan de monitor JONG. Met deze monitor krijgt de gemeente overzichtelijke informatie over de gemeentelijke leerlingpopulatie en de door- en uitstroom daarbinnen. Binnen de “zorgtaak” van de gemeente is een netwerk 12- in het leven geroepen. Binnen dit netwerk worden kinderen in (soms meervoudige) probleemsituaties besproken door professionals in de zorgketen.

Eén van de laatste ontwikkelingen is de introductie van een Jongeren Opvang Team (JOT) binnen de gemeente Bedum. In deze vorm uniek in de provincie Groningen met als doel te voorkomen dat jongeren afglijden van ondeugd, vernieling en vandalisme naar de (kleine) criminaliteit.

3. Informatievoorziening.

In samenwerking met het Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling Groningen (CMO) en de SWB is gewerkt aan het benoemen van de nieuwe kaders waarbinnen het jeugdbeleid de komende jaren vorm en inhoud moet worden gegeven. Daartoe is een vragenlijst onder die instellingen en organisaties uitgezet die zich in hun missie en doelstellingen richten op jongeren en kinderen. Voorts is op verzoek van de gemeente Bedum door regionale- en provinciale organisaties in Groningen informatie verstrekt over hun inzet voor de komende jaren op het gebied van de jeugd. De uitkomsten van deze beide informatiestromen zullen geïncorporeerd worden in het bestaande jeugdbeleid dat als een gedegen fundament mag worden beschouwd.

Uit de antwoorden van de vragenlijst ontstaat het beeld dat er sprake is van overlast door vandalisme, vernieling, bekladding, troep en geluid door jongeren, veelal uitgevoerd in groepsverband en slechts zelden individueel. Een nadere inventarisatie daarop is gewenst aangezien aard en mate waarin de overlast wordt ervaren niet geheel vrij is van een subjectieve beleving.

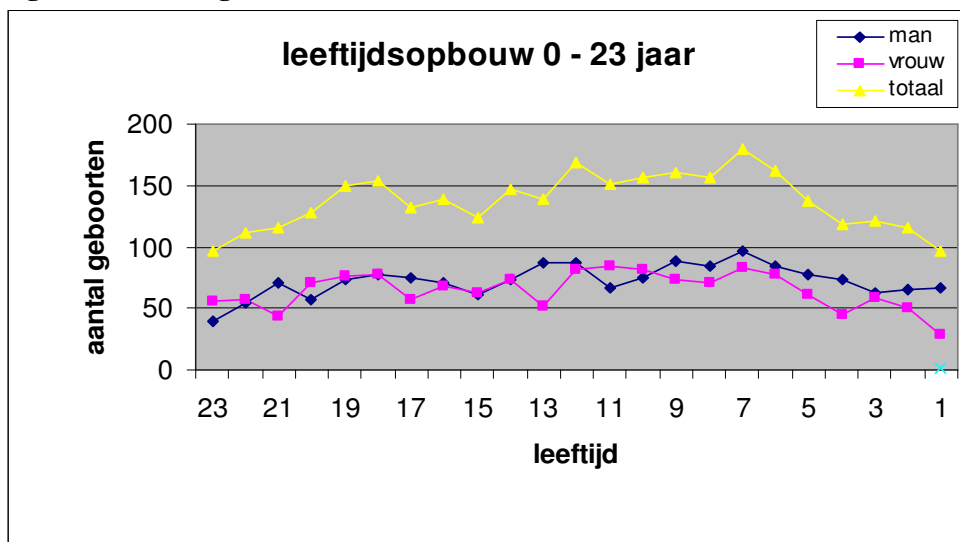
Met nadruk dient gesteld te worden dat het om een belangrijke minderheid van de Bedumer jeugd gaat ! Het merendeel van de jongeren weet zich samen met zijn/haar ouders/verzorger prima een weg in onze samenleving te vinden.

3.1. Demografische gegevens gemeente Bedum.

Op 1 januari 2007 telde de gemeente Bedum 10.611 inwoners. Bijna een derde deel van de bevolking wordt gevormd door de leeftijdscategorie 0 - 23 jaar. In totaal wonen in deze leeftijdsgroep 1717 jongeren/kinderen van het mannelijk geslacht (17%) en 1525 jongeren/kinderen van het vrouwelijk geslacht (15%). In 1990 werden er 179 kinderen geboren.

Sinds het millenniumjaar (132 baringen) neemt het aantal borelingen jaarlijks met circa 20 af (met een stabilisatie in 2004) tot 96 in 2006.

Figuur 1: Aantal geboorten vanaf 1983.



Ten opzichte van het “recordjaar” 1990 een afname met 46%. In de periode van 2001 tot en met 2006 is de bevolking van de gemeente Bedum met 2% afgenomen. Met uitzondering van Noordwolde is de afname zichtbaar in de overige kernen. Bedum (-1%), Zuidwolde (-4%) en Onderdendam (-5%). Het aantal jongeren tot 23 jaar in de gemeente Bedum is sinds 1996 met 7% afgenomen. Het aantal kinderen in de leeftijd 0 tot en met 3 jaar (de voorschoolse leeftijd) is sinds 1996 het sterkst afgenomen (van ruim 610 naar 500). Het aantal 4 tot 17 jarigen (de leerplichtigen) is sinds 1996 licht afgenomen. Het aantal 18 – 23 jarigen is met ongeveer 100 afgenomen. Deze afname is vergeleken met provinciale en landelijke gegevens. Waar binnen de gemeente Bedum sprake is van een afname over de gehele groep laten de provinciale en landelijke gegevens een tegenovergesteld beeld zien.

De verschillen worden als “opvallend” geïdentificeerd (sinds 1996 is landelijk een toename te zien van 2% en in de gemeente Bedum een afname van 8%).

Van belang bij deze bevolkingsontwikkeling is voorts te melden dat de gemeente Bedum één van de zes gemeenten is met een negatief migratiesaldo onder jongeren in de leeftijd van 15 tot 24 jaar. Er vertrekken uit de gemeente dus meer jongeren dan zich er vestigen. Dit verklaart ten dele het eerder geschetste afwijkende Bedumer beeld ten opzichte van de provincie en het landelijke beeld.

3.2.1. Prognoses.

Het is de verwachting dat het aantal inwoners in 2010 met 2% en in 2015 en 2020 tot 2,5 % zal toenemen. Op basis van de gegevens van 2007 betekent dit voor de gemeente Bedum een toename met circa 200 inwoners in 2010. Zo wordt verder aangenomen dat na 2010 het aantal jongeren (0 tot 23 jaar) zal afnemen. In “Weten waar we staan”, het sociaal rapport provincie Groningen 2006 van het Provinciaal Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling, is de verwachting dat op langere termijn de jeugd tot 19 jaar zal afnemen. Dit geldt vooral voor de categorie kinderen tot 12 jaar. Dit is vooral van belang voor de ontwikkeling van voor- en vroegschoolse voorzieningen als het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang maar ook voor het te verwachten aantal leerlingen in het basisonderwijs.

Gelet op het negatieve migratiesaldo ook onder de 25 tot 64 jarigen mag aangenomen worden dat de verwachte toename van 2% vrijwel uitsluitend via natuurlijke weg zal plaats vinden.

4. Kaders van het jeugdbeleid.

Binnen het jeugdbeleid wordt een onderscheid gemaakt tussen drie te onderscheiden werkvelden:

1. Algemeen jeugdbeleid.

Het algemeen jeugdbeleid is gericht op de deelname van alle kinderen en jongeren aan de samenleving en op de ondersteuning van hen in de groei naar volwassenheid. Het gaat hierbij niet om het gericht bestrijden van problemen, maar om het bieden van basisvoorzieningen zoals: onderwijsinstellingen, peuterspeelzaalwerk, kinderopvang, speel-, sport- en culturele voorzieningen en om de uitvoering van algemene regelgeving op terreinen als onderwijs en openbare ruimte. Het preventieve karakter is bij het algemeen jeugdbeleid niet direct aanwezig, maar er kan wel gesteld worden dat het indirect preventieve kenmerken heeft, omdat de betreffende voorziening in de praktijk vaak wel een functie hebben als het gaat om vroegtijdige signalering van de omvang en ernst van de (te verwachten) problemen. In de loop van de jaren hebben de basisvoorzieningen een belangrijker rol in het preventief jeugdbeleid gekregen.

2. Preventief jeugdbeleid.

Preventief jeugdbeleid is gericht op de optimale ontwikkeling van groepen kinderen en jongeren: het voorkomen van problemen van jongeren die een verhoogd risico lopen om in een achterstandspositie te raken. Het gaat hier in mindere mate om basisvoorzieningen en meer om gericht beleid op een aantal thema's zoals: het voorkomen van schooluitval en opvoedingsondersteuning. Voorts kan hierbij de jeugdgezondheidszorg genoemd worden.

3. Curatief jeugdbeleid.

Curatief jeugdbeleid richt zich op het oplossen van problemen en achterstanden van de jongeren. Hieronder vallen voorzieningen als jeugdzorg en de jeugdbescherming. Gemeenten hebben ten aanzien van dit beleid slechts een beperkte inbreng, de eerste verantwoordelijkheid voor het vorm en inhoud geven van dit beleid ligt bij de provincie.

Deze nota jeugdbeleid zal met name aandacht besteden aan het algemeen en preventief jeugdbeleid. Echter daar waar er zich kansen voordoen of knelpunten opdoemen, zal in het kader van “verbinden” en “samenhang” hierop ingespeeld worden.

4.1. Wet op de Jeugdzorg.

De Wet op de jeugdzorg heeft twee doelen: betere zorg voor jeugdigen en hun ouders, de cliënten van de jeugdzorg en het versterken van hun positie. De cliënt staat centraal in een meer transparant, eenvoudiger georganiseerd stelsel voor de jeugdzorg. Dit uitgangspunt ligt vast in vijf beleidsdoelstellingen. Die zijn:

1. *De vraag van de cliënt centraal*

De jeugdzorg ging voorheen uit van wat zelfstandige instellingen en voorzieningen aanbieden. De Wet op de jeugdzorg heeft een ander vertrekpunt; de vraag van de cliënt staat centraal. Daardoor krijgt de jeugdige eerder de zorg die past bij zijn behoefte.

2. *Recht op jeugdzorg*

De Wet op de jeugdzorg kent een belangrijk juridisch verschil met de voormalige Wet op de jeugdhulpverlening: een jeugdige heeft voortaan een aanspraak op zorg (recht op zorg) wanneer het Bureau Jeugdzorg hiervoor een indicatie gesteld heeft. Deze zorg moet aan bepaalde voorwaarden voldoen. Zo moet ze “op tijd” en “op maat” beschikbaar zijn voor de cliënt.

3. *Eén centrale, herkenbare toegang tot de jeugdzorg*

Voorheen beoordeelden diverse instanties het verzoek om hulp. Ouders en jeugdigen die problemen hadden, wisten daarom niet goed bij welke instantie of instelling ze terecht konden. Bovendien verwezen deze instanties vaak door naar hun eigen (sectorale) voorzieningen. Jeugdigen kregen hierdoor niet altijd de juiste hulp. Dat is de reden om een onafhankelijk Bureau Jeugdzorg in te stellen. Dat is voortaan de centrale toegang tot alle jeugdzorg en doet als één van de instellingen de beoordeling van het verzoek om hulp (indicatie).

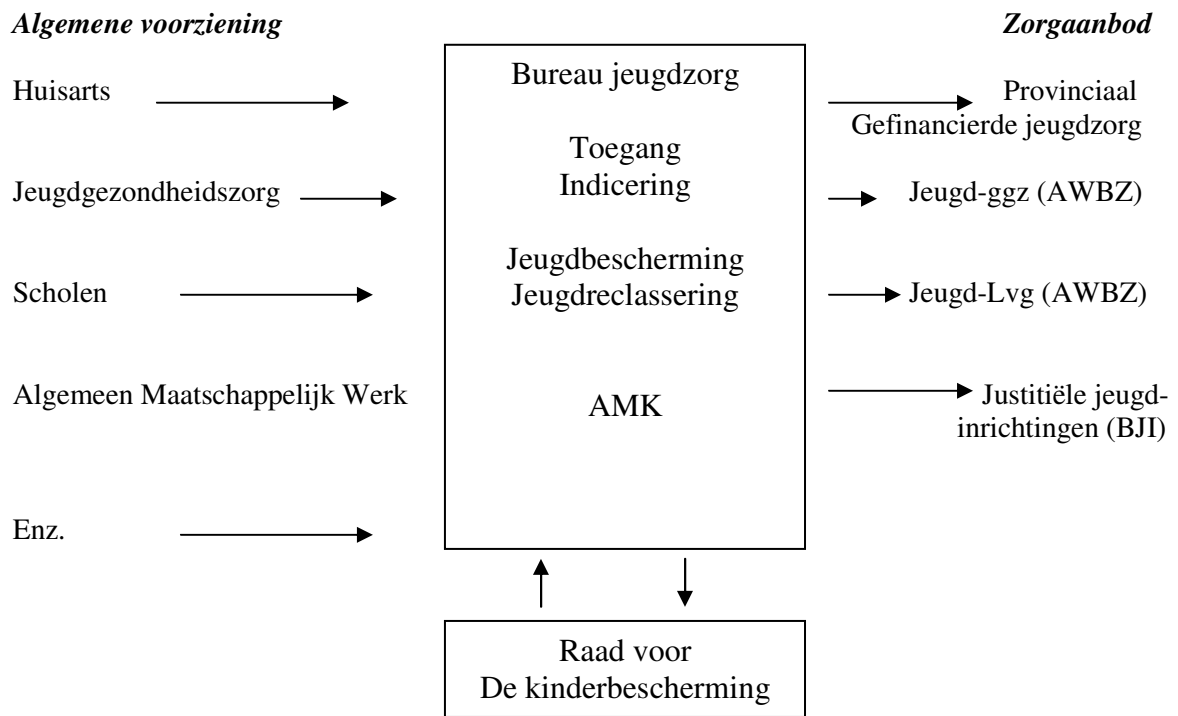
4. *Integratie van Advies- en meldpunten kindermishandeling, de (gezins)voogdij en de jeugdreclassering in het Bureau Jeugdzorg*

Het Bureau Jeugdzorg (BJz) is er niet alleen voor ouders en jeugdigen die zelf om hulp vragen, maar ook om jeugdigen te beschermen die niet om hulp (kunnen) vragen. Voogdij, gezinsvoogdij en jeugdreclassering zijn voortaan onderdeel van het BJz. Dit geldt ook voor het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK).

5. *Introductie van gezinscoaching*

De Wet op de jeugdzorg regelt gezinscoaching. Gezinnen met verschillende problemen (bijvoorbeeld financiële schulden, verslaving en opvoedingsproblemen) worden vaak omringd door hulpverleners. Sommige gezinnen verliezen daardoor het overzicht op hun eigen situatie. Ook de hulpverlenende instellingen weten niet altijd wie welke bijdrage levert en wie waarvoor verantwoordelijk is, waardoor soms langs elkaar heen gewerkt wordt.

De gezinscoach zorgt dat de verschillende vormen van hulpverlening op elkaar worden afgestemd en ondersteunt waar nodig het gezin. Bij ernstige opgroei- en opvoedingsproblemen draagt de gemeente Bedum de verantwoordelijkheid voor de aanstelling van gezinscoaches. Momenteel coördineert de gemeente dit binnen de lokale netwerken.



Keten van jeugdzorg

4.1.1.1. Gemeenten.

Het gemeentelijk jeugdbeleid voor opvoed-, opgroei- en gezinsondersteuning is de afgelopen jaren steeds beter van de grond gekomen. In dit pakket zitten bijvoorbeeld het bestrijden van voortijdig schoolverlaten, de jeugdgezondheidszorg en het algemeen maatschappelijk werk. Het gemeentelijk jeugdbeleid wil problemen met opvoeden en opgroeien zo veel mogelijk voorkomen. Zijn er toch problemen dan moeten gemeenten die signaleren, lichte hulp verlenen en in geval van ernstige problematiek verwijzen naar het BJz.

Gemeenten voeren de bestuurlijke regie over de algemene voorzieningen. Deze algemene voorzieningen zijn het best in staat om vroegtijdig bij kinderen en in hun omgeving problemen te ontdekken. Zij komen dagelijks met deze kinderen in aanraking. Medewerkers van deze voorzieningen hebben soms wel de behoefte aan informatie of advies en moeten soms hun deskundigheid verbeteren. Dit vindt plaats in zogenaamde netwerken.

Gemeenten hebben veel vrijheid om het lokale beleid zelf in te vullen, zodat ze rekening kunnen houden met de specifieke lokale situatie. De taken van opvoed-, opgroei- en gezinsondersteuning in het gemeentelijk domein zijn de volgende:

- Informatie geven aan ouders, kinderen en jeugdigen over opvoeden en opgroeien;
- Signaleren van problemen door instellingen als jeugdgezondheidszorg en onderwijs;
- Toegang tot het (gemeentelijk) hulpaanbod, beoordelen en toeleiden naar voorzieningen;
- Pedagogische hulp (advisering en lichte hulpverlening), zoals maatschappelijk werk en coachen van jongeren;
- Coördineren van zorg in het gezin op lokaal niveau (gezinscoaching).

Deze taken zijn door het kabinet ondergebracht in de Wet maatschappelijk ondersteuning.

Een belangrijk doel van de Wet op de jeugdzorg is dat de afzonderlijke schakels in de keten op elkaar aansluiten.

4.2. Wet maatschappelijke ondersteuning.

Onder prestatieveld twee valt de preventieve ondersteuning van de in de gemeente Bedum woonachtige jeugdigen met een verhoogd risico op ontwikkelingsachterstand, schooluitval of criminaliteit. Het gaat om jeugdigen die problemen hebben met opgroeien en hun ouders die problemen hebben met opvoeden.

In dit prestatieveld moet worden meegenomen de Wet op de Jeugdzorg (de vijf functies die de gemeenten zijn toebedeeld) en de uitvoering van de Wet collectieve gezondheidszorg (jeugdgezondheidszorg). Ook hier geldt dat de gemeente een grote mate van vrijheid heeft om het beleid in te richten. De gemeente volstaat niet meer om alleen maar een regie en afstemmingsrol te vervullen.

Gestreefd wordt om te voorkomen dat kinderen, jongeren en hun ouders/verzorgers gebruik moeten maken van het BJz, dat de Wet op de jeugdzorg uitvoert. **Het blijft nodig om aandacht te besteden aan de eisen zoals die zijn geformuleerd aan het lokale aanbod op het gebied van opvoed- en opgroei ondersteuning waarbij aangesloten dient te worden op de geïndiceerde jeugdzorg.**

4.3. Leerplichtwet.

Leerplicht hangt heel nauw samen met leerrecht, ofwel recht op onderwijs. Overal ter wereld wordt dit recht als een groot goed beschouwd. Veel landen hechten er zelfs zoveel waarde aan, dat ze de jeugd via een Wet verplichten om naar school te gaan. Nederland is één van die landen.

In ons land staan de rechten en plichten van ouders *), leerlingen en schooldirecties precies aangegeven in de Leerplichtwet. Deze Wet is, kortweg gezegd, een rechtsmiddel waarmee gewaarborgd wordt dat alle jongeren in Nederland aan het onderwijs kunnen en zullen deelnemen. **Het doel van de leerplichtwet is dat jongeren zo goed mogelijk worden toegerust met kennis en vaardigheden, die zij nodig hebben om een zelfstandige plek in de samenleving te verwerven.** Een startkwalificatie is daarvoor een eerste vereiste.

De volgende zaken staan in de leerplichtwet omschreven:

- Begin van de leerplichtige leeftijd;
- Het moment waarop een jongere niet langer onder de Leerplichtwet valt;
- Op welke basis, al dan niet tijdelijk, vrijstelling kan worden verleend;
- Taken van leerplichtambtenaren;
- Verplichtingen van schooldirecties;
- Verplichtingen van ouders en/of leerlingen.

*) In deze tekst wordt met ouders ook bedoeld op voogden en/of feitelijke verzorgers.

4.4 Nota gezondheidsbeleid.

In de nota lokaal gezondheidsbeleid 2008 – 2012 die in december 2007 door de gemeenteraad is vastgesteld zijn meerdere actiepunten opgenomen die raakvlakken hebben met het jeugdbeleid. **Te denken valt aan: oprichten meldpunt Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz), Stevig Ouderschap, “Ik wait wat ik dou”, voorlichtingscampagne alcohol en drugs en aanbieden weerbaarheidstrainingen op het basisonderwijs.** Deze actiepunten zijn meegenomen om tot een complete lijn in het jeugdbeleid c.q. gezondheidbeleid te komen. Een aantal punten heeft rechtstreeks betrekking op jeugdbeleid en een aantal punten slechts zijdelings. Sommige punten zijn gericht op de jeugd en andere punten meer op de ouders en opvoedingsondersteuning.

Door het meldpunt OGGz op te richten willen we meer zicht krijgen op de problemen die er spelen binnen de gemeente. Het zal dan ook een breed opgezet meldpunt worden voor meerdere onderwerpen. De gedachte is ook om het meldpunt beschikbaar te maken voor het melden van bijvoorbeeld kindermishandeling en huiselijk geweld. In het geval van OGGz en huiselijk geweld kan het ook over kinderen gaan.

Stevig ouderschap is een programma dat uitgevoerd wordt door de Stichting Jeugdgezondheidszorg. Het doel van dit programma is om ouders die door bepaalde indicatoren als risico-ouder benoemd worden te ondersteunen. Ter voorkoming van mogelijke problemen. “Ik wait wat ik dou” en de weerbaarheidstrainingen worden aangeboden op scholen. Dit zijn programma’s die gericht zijn op gebruik van alcohol en drugs, de gevolgen daarvan en vooral ook het leren nee zeggen en vormen van een eigen mening.

De voorlichtingscampagne alcohol en drugs zal vooral gericht zijn op de oudere jeugd en de ouders van alle jongeren.

4.5. Werkleerplicht.

Het grootste deel van de jongeren gaat naar school of werkt. Maar er is een deel van de jongeren dat niet meedoet aan onze samenleving, aldus de openingszin in de beleidsnota werkleerplicht voor jongeren tot 27 jaar van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Met ingang van 1 januari 2009 zal de werkleerplicht worden ingevoerd. Jongeren onder de 27 jaar kunnen dan geen beroep meer doen op de bijstand, maar moeten werken, leren of een combinatie hiervan. Gemeenten worden verplicht jongeren tot 27 jaar die niet werken of naar school gaan én die zich melden voor een voorziening (bijvoorbeeld een uitkering) een aanbod te doen. Dit kan een werkaanbod, een leeraanbod of een combinatie van beide zijn. Het aanbod wordt afgestemd op de situatie van deze jongeren. Als ze het aanbod niet accepteren dan krijgen zij ook geen uitkering van de gemeente. Jongeren zijn niet verplicht zich te melden als ze geen werk of opleiding hebben.

Het doel van deze maatregelen is jongeren betere kansen te bieden op een baan en te voorkomen dat jongeren afhankelijk zijn van de bijstand. Het streven is dat jongeren een startkwalificatie kunnen halen en dit ook doen. Een startkwalificatie is een diploma op havo, vwo of mbo-2 niveau.

Een uitzondering geldt voor jongeren die niet kunnen werken of leren. Dit kunnen redenen zijn zoals alleenstaand ouderschap of een handicap. Deze groep jongeren komt wel in aanmerking voor financiële ondersteuning. Bij de vaststelling van de hoogte van die ondersteuning wordt gekeken naar de hoogte van de andere voorzieningen.

Reguliere opleidingen worden in principe gefinancierd via het onderwijs. Voor andere vormen van scholing (niet-reguliere opleiding) kan de gemeente de reïntegratiemiddelen uit de Wet Werk en Bijstand (WWB), het W-deel aanwenden, waar het gaat om een voorziening gericht op arbeidsinschakeling. Het ministerie verwacht dat het bestaande budget hierbij volstaat. In het onderhoudstraject WWB 2009 wordt de vraag meegenomen of het verdeelmodel moet worden aangepast. Afgesproken is tussen het ministerie en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) dat er jaarlijks wel wordt gecorrigeerd voor gevolgen van het rijksbeleid.

4.5.1. Huidige situatie gemeente Bedum.

Uit recente cijfers van het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI), van december 2007 blijkt dat 207 personen geen werk hebben. Hiervan staan 107 geregistreerd in het werkloosheidsuitkerings-bestand. Van die 107 vallen zes personen binnen de reikwijdte van deze nota (tot 23 jaar).

Sociale Zaken heeft op het moment van schrijven van deze nota zeven cliënten die onder de WWB vallen. Deze cliënten zitten allen in een reïntegratietraject. Vermeldenswaardig is dat op dit moment in algemene zin de gemeente Bedum het laagste percentage werkzoekenden in de provincie Groningen kent.

4.5.2. Schuldhulpverlening en armoedebestrijding.

Als uitvloeisel van het Bestuursakkoord tussen Rijk en VNG van 4 juni 2007 middelen voor armoede, schuldhulpverlening en handhaving aan het Gemeentefonds toegevoegd. In het deelakkoord participatie SZW-VNG is de ambitie uitgesproken om in de periode 2008 – 2011 een extra impuls te geven aan het bestrijden van armoede en het terugdringen van het aantal huishoudens met problematische schulden. Het betreft hier een algemene uitkering en deze is niet geoormerkt .

Voor armoedebestrijding ontvangt de gemeente Bedum, voor de duur van genoemde periode, een bedrag van ruim € 70.000,=. Voor schuldhulpverlening komt een bedrag van € 14.500,= als algemene uitkering in het Gemeentefonds. Voor handhaving ontvangt elke gemeente een vast bedrag van € 40.000,=.

In dit kader zal onderzocht worden in hoeverre jongeren te maken hebben met schuldhulpverlening en armoede. Dit kan leiden tot uitval en mogelijk probleemgedrag. Ter voorkoming hiervan kunnen in overleg met Sociale Zaken een deel van deze middelen aangewend worden om de jongeren weer op het spoor te zetten.

5. Gemeentelijke visie op het jeugdbeleid.

De gemeente Bedum wil een integraal en samenhangend jeugdbeleid ontwikkelen, waarin de relaties en samenwerking tussen de te onderscheiden beleidssectoren versterkt worden. Dit beleid moet leiden tot een *vraaggericht en samenhangend aanbod dat bijdraagt aan het vergroten van de ontwikkelingskansen van jeugdigen en uitval en achterstand van jeugdigen vermindert*, ook wel de ononderbroken ontwikkelingslijn voor jongeren genoemd. Dit betekent dat het beleid en de *uitvoering integraal en longitudinaal* aangepakt moet worden. Het uitvoeren van het jeugdbeleid en de samenwerking die daarmee gepaard gaat, geldt zowel voor de gemeentelijke organisatie als ook voor de externe instellingen en partijen. *Zonder deze samenwerkingsverbanden wordt het uitvoeren van het jeugdbeleid een onmogelijke opdracht.*

Deze visie is richtinggevend voor de beleidsontwikkeling en geldt als sturingsinstrument naar instellingen.

6. Samenvatting.

“... Naar een samenhangend geheel van voorzieningen en activiteiten ...”, onder het motto van “verbinden”. In de voorbije jaren is stelselmatig gewerkt aan de opbouw van het jeugdbeleid binnen de gemeente Bedum. Om tal van redenen staat het kind en de jongere nadrukkelijk op de politieke agenda. Als belangrijkste reden mag gelden dat kinderen voldoende uitgerust worden om later zelfstandig zich een plaats binnen de samenleving te verwerven. Met de komst van het 4^{de} kabinet Balkende is een programmaministerie Jeugd en Gezin geïntroduceerd. Dit programmaministerie zet hier heel specifiek de lijnen voor uit, hetgeen nogal wat consequenties heeft voor de Nederlandse gemeenten als regisseur van het lokale jeugdbeleid. In 2012 dient er een landelijk dekkend netwerk zijn van Centra voor Jeugd en Gezin (CJG).

Zoals uit de nota blijkt zijn tal van organisaties en instellingen in hun missie op tal van terreinen gericht op kinderen en jongeren. Gebleken is dat in die keten een belangrijke efficiëncyslag gemaakt kan worden indien er een betere afstemming tussen voorzieningen aangebracht kan worden. Die slag wil de gemeente Bedum de komende jaren gaan maken. Er is overigens al een begin gemaakt door de instelling van het Netwerk jeugd (12-) en het JOT. Dit zal moeten uitmonden in een CJG met in de uitvoering een lokaal front- en backoffice.

Geen adequaat CJG zonder een degelijk Elektronisch Kinddossier (EKD). Per 1 januari 2009 is het gebruik van het EKD in de jeugdgezondheidszorg wettelijk verplicht. De Gemeentelijke Geneeskundige Dienst (GGD) draagt zorg voor de invoering ervan. Risicjongeren zullen opgenomen worden in de zogenaamde Verwijsindex. Landelijke invoering zal plaatsvinden zodra de benodigde wetgeving in werking treedt.

Het is het ambitieniveau van de gemeente Bedum om alle (wettelijk verplichte) voorzieningen voor het kind en de jongere op het huidige kwalitatieve niveau te houden en waar nodig uit te breiden. Hierbij spelen de jongeren zelf ook een belangrijke rol. Ook de ouders c.q. opvoeders zullen meer betrokken moeten worden bij de ontwikkeling van hun kind. De Wet maatschappelijke ontwikkeling (Wmo) en in het bijzonder prestatieveld twee legt hier de nadruk op.

Het pakket aan ondersteunende activiteiten vanuit betrokken voorzieningen van het particulier initiatief zal waar nodig afgenomen worden. Hierbij valt te denken aan de preventieactiviteiten van Bureau Halt Noord Nederland, VNN, Thuiszorg Groningen, het consultatiebureau, BJz, de OGGz stichting, Jeugdgezondheidszorg en politie. Uiteraard is hier een taak weggelegd voor de coördinator van het JOT. Als belangrijke vindplaats in de keten moet het onderwijs gerekend worden. Daarbij is het van groot belang dat de leerplichttaak adequaat wordt uitgevoerd. Zowel voor het basisonderwijs maar juist ook binnen het voortgezet onderwijs.

Ook past binnen het streven van adequate afstemming de introductie van de “Brede School”. In 2008 zal deze ontwikkeling nader uitgewerkt worden met alle participanten. Belangrijk is te melden dat het idee in het werkveld enthousiast is ontvangen.

Binnen de kaders van de openbare orde en veiligheid zal met name de aandacht gevestigd blijven op uitwassen. Daartoe heeft de gemeente Bedum een start gemaakt met het Integraal veiligheidsbeleid. Ook in preventief opzicht zal in de jeugd geïnvesteerd worden door middel van informatievoorziening en voorlichtingslessen. Dit in samenspraak met het onderwijs. Belangrijke samenwerking is weggelegd voor het jongerenwerk, de politie en de coördinator van het JOT.

Door de invoering van de Harmonisatiewet is het niet uitgesloten dat er een samenvoeging van het peuterspeelzaalwerk met de kinderdagopvang zal worden nagestreefd. Afstemming in de voor- en vroegschoolse periode draagt bij aan de gewenste samenhang tussen voorzieningen.

De gemeente Bedum heeft een hoog niveau van vrijetijdsvoorzieningen voor de jeugd. Het is daarom van belang dat dát niveau gehandhaafd blijft. Dit is overigens ook het uitgangspunt zoals dat lokaal in het bestuursakkoord is opgenomen. Uiteraard blijft het streven er op gericht om daar waar jongeren serieuze ideeën en plannen hebben die het voorzieningenniveau kunnen aanvullen, onderzocht zullen worden. Sport blijft een belangrijke rol binnen de vrijetijdsbesteding van jongeren spelen. De komende jaren zal daarop door middel van de landelijke Buurt-Onderwijs-Sport Impuls (BOS-Impuls) worden ingezet. Deze Impuls en de daarin samenwerkende partners zal ook betrokken worden bij de uitvoering van de Wmo.

Het motto is “verbinden” dat is de basis voor de komende vier jaar van het jeugdbeleid van de gemeente Bedum. Het verbinden van alle bestaande voorzieningen en activiteiten op het terrein van de jeugd binnen de gemeente Bedum. Het doel van het leggen van verbanden is dat de Bedumer jeugd alle kans krijgt om zich in de toekomst een plaats in onze samenleving te verwerven. Belangrijk daarbij is de ononderbroken ontwikkelingslijn in de (zorg)keten van instellingen en organisaties betrokken bij het kind en zijn groei naar volwassenheid.

7. De Brede School.

De Brede School staat voor een geïntegreerde aanpak ter verbetering van de ontwikkelingskansen van kinderen en jongeren in hun diverse leefmilieus: op school, in het gezin en in hun vrije tijd. Het gaat daarbij om de inrichting van een netwerk van onderwijs, welzijn en zorg rond kind en gezin ter bevordering van de sociale competentie van kinderen en van hun actieve deelname aan samenleving, onderwijs, recreatie en cultuur.

De gemeente Bedum heeft in de afgelopen periode de mogelijkheden verkend voor de ontwikkeling van een lokale variant van het concept van de Brede School.

Een Brede School kent verschillende verschijningsvormen. De meest bekende is die van het multifunctionele gebouw: scholen, kinderopvang, bibliotheek, sportzaal etc. onder één dak. De samenwerking tussen de verschillende instellingen maakt het geheel tot een Brede School. Ook zonder multifunctioneel gebouw kan er sprake zijn van een Brede School. Als alle scholen samenwerken met instellingen zonder dat zij in hetzelfde gebouw zitten spreekt men ook al van een Brede School. Dit is het uitgangspunt van de gemeente Bedum in de startfase. Mocht er in de toekomst toch een mogelijkheid zijn om een multifunctioneel gebouw te realiseren, dan leert de praktijk dat dit proces soepeler verloopt als de partijen elkaar al kennen en reeds intensief samenwerken.

Het proces van Brede School vorming kent ruwweg een aantal fasen: de initiatieffase, de voorbereidingsfase en de uitvoeringsfase.

Op dit moment zit Bedum in de initiatieffase. Begin mei 2007 is er een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd met als titel: “*Brede School, kansen voor Bedum?*” Voor deze bijeenkomst zijn de gemeenteraad, de besturen en directeuren van het primair onderwijs, welzijnsinstellingen, Stichting Peuterspeelzaalwerk, de drie kinderopvangorganisaties, de bibliotheek en de woningbouwvereniging uitgenodigd. De boodschap in die bijeenkomst werd door instanties uit het veld positief ontvangen. **Het is de inschatting dat de initiatieffase en de voorbereidingsfase circa één jaar in beslag zullen gaan nemen. Na dit jaar zal worden beoordeeld wat de stand van zaken is. Afhankelijk van de uitkomst zal het project worden voortgezet.** Voor de duur van eerst één jaar heeft de raad een krediet beschikbaar gesteld van € 10.000,= voor de inzet van extra uren.

Voor- en vroegschoolse educatie

Kinderen in peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en groep 1 en 2 van de basisschool ontwikkelen zich niet altijd optimaal. Toch is het juist die periode die heel bepalend is voor hun latere ontwikkeling. Achterstanden die zich op deze leeftijd manifesteren kunnen, mits goed aangepakt, voortijdig worden weggewerkt. Het kind kan dan in de meeste gevallen normaal het primair onderwijs instromen en de doorgaande leerlijn wordt op deze wijze gewaarborgd. Door vroegsignalering en behandeling wordt voorkomen dat leerlingen alsnog problemen krijgen in de bovenbouw van het primair onderwijs. Achterstanden die dan naar voren komen zijn veel moeilijker weg te werken en zijn bepalend voor het verdere schoolverloop van de betreffende leerling. In het slechtste geval kan dit zelfs leiden tot school dropouts.

De gemeente wil zich inzetten voor de “Vversterk impuls” om de verdere professionalisering en kwaliteitsverbetering in de voor- en vroegschoolse educatie te realiseren. Met name de talentontwikkeling voor **alle** kinderen in de gemeente Bedum staat bij de gemeente voorop. Niet alleen achterstanden weggewerken om school dropouts te voorkomen maar ook om een extra impuls te geven aan alle kinderen. Het project Vversterk loopt tot 1 januari 2009. Het wordt gecoördineerd door Sardes en gesubsidieerd door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Voor de gemeente zijn er geen kosten verbonden aan de deelname van “Vversterk”.

8. Openbare orde en veiligheid.

De overheid is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en - alle mogelijke vormen van - veiligheid. Die overheid heeft daartoe allerlei (ook preventief gerichte) regels vast te stellen, zorg te dragen voor toezicht en handhaving en tenslotte aan overtreding van de regels consequenties te verbinden. Ook beleidsmatig wordt de bevolking op allerlei manieren geïnformeerd over allerlei acties. Voorbeelden van regelgeving zijn de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Wet Rampen en zware ongevallen. Als acties kunnen worden genoemd “*Denk vooruit!*”, met name gericht op het voorbereid zijn op rampen, en tal van campagnes om alcohol- en drugsgebruik terug te dringen.

Ook gemeenten maken doorgaans plannen en regelgeving om de veiligheid van haar inwoners zo goed mogelijk te waarborgen. De politie en brandweer spelen hierbij natuurlijk een belangrijke rol. Maar ook burgers zelf hebben verantwoordelijkheden op het gebied van veiligheid.

De gemeente Bedum heeft daarnaast een start met gemaakt Integraal veiligheidsbeleid. Intentie daarvan is, kort gezegd, alle aspecten die met openbare orde en veiligheid op lokaal niveau te maken hebben in kaart te brengen, en (eventuele) maatregelen zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen. Bij de inventarisatie daarvoor, die op dit moment loopt, is al gebleken dat Jeugd en Veiligheid een belangrijk item vormt. Iedere inwoner is inmiddels wel op de hoogte van de overlast die (een) betrekkelijk kleine groep(en) jeugdigen in Bedum de laatste paar jaar heeft veroorzaakt. Wij tolereren uiteraard niet dat de openbare orde en veiligheid van burgers stelselmatig door dergelijke groepen worden aangetast. Daarom is inmiddels een JOT gevormd. Intentie is door een pakket aan maatregelen niet alleen de uitwassen te bestrijden, maar ook, om in preventieve zin aan het voorkomen daarvan te werken.

Bijzonder aandacht blijft uitgaan naar vormen van overlast en vandalisme door jongeren. In samenwerking met alle mogelijke partijen zal getracht worden dit gedrag zoveel mogelijk te beperken. Door een sluitend netwerk rondom jongeren met probleemgedrag te creëren wordt getracht in een vroegtijdig stadium in te grijpen om te voorkomen dat deze jongeren verder afglijden. De coördinator van het JOT is daarbij de “spin in het web”.

9. Jongeren Opvang Team.

De gemeente Bedum is in 2007 naar aanleiding van een incident met een benzinebom op het politiebureau actief op zoek gegaan naar een manier om het preventieve jeugd beleid verder te gaan vormgeven. Er is gestart met een pilot van 1 oktober 2007 tot 1 oktober 2008. Er is door de gemeenteraad een krediet beschikbaar gesteld van € 30.000,= waarvan een coördinator is aangesteld. In deze pilot wordt er gewerkt volgens de methode van het JOT zoals die is ontwikkeld in de provincie Drenthe.

Door middel van deze methode worden alle jongeren tussen de 0 en 23 jaar die in contact zijn gekomen met de politie of op andere wijze zorg of overlast geven, in beeld gebracht en besproken in een multidisciplinair team. Dit team bestaat uit de jongerenwerker van de SWB, een maatschappelijk werker van de Stichting Welzijn Delfzijl (SWD), een medewerker van Bzj, een medewerker van Bureau Halt Noord Nederland, de leerplichtambtenaar van de gemeente Bedum, de jeugd- en/of wijkagent en de coördinator van de gemeente Bedum. Mogelijk kan op termijn een medewerker van VNN aansluiten. De kracht van het JOT zit in het vroegtijdig in beeld brengen van jongeren die risicogedrag vertonen. Door alle participanten wordt nagegaan of de jongeren al bekend zijn. Via de leerplichtambtenaar worden de scholen betrokken. Jongeren en ouders worden waar nodig uitgenodigd voor preventieve gesprekken. Dit gesprek kan een waarschuwend karakter hebben als ook een aanbod om hulpverlening op gang te brengen. Wekelijks is er contact tussen coördinator, politie en jongerenwerker. Eens per vier weken komt het gehele team bij elkaar. Een stuurgroep van de deelnemende organisaties staat onder leiding van de wethouder Jeugd beleid en bewaakt de voortgang en geeft input aan het beleid rond jeugd en zorgstructuur in de gemeente Bedum. In 2008 zal een en ander via een overeenkomst bekrachtigd worden. Doordat er in de gemeente Bedum geen voortgezet onderwijs is, is dit een zeer belangrijk zorgnetwerk voor de risicojeugd uit Bedum.

9.1 Netwerk 12 min.

Het netwerk 12 min is al enige jaren actief in de gemeente Bedum. Dit netwerk bestaat uit de scholen van primair onderwijs, de peuterspeelzalen, kinderopvang, jeugdgezondheidszorg, GGD, maatschappelijk werk en de jeugdagent. Het netwerk wordt gebruikt om casuïstiek te bespreken en signalen en ontwikkelingen uit te wisselen. Het netwerk komt eenmaal per zes weken bij elkaar. De werkwijze is minder gestructureerd dan die van het JOT. Met betrekking tot de vijf gemeentelijke taken in het kader van de Wet op de Jeugdzorg is het van belang om het netwerk 12 min beter te gaan structureren en coördineren. In het kader van de pilot JOT is besloten om het netwerk 12 min bij dezelfde coördinator neer te leggen. JOT en netwerk 12 min moeten aanvullend gaan werken.

Het geeft mede vorm aan de vijf taken die tot het gemeentelijke domein behoren:

- Informatie geven aan ouders, kinderen en jeugdigen over opvoeden en opgroeien en; via preventieve gesprekken wijzen op aanbod.
- Signaleren van problemen door instellingen als jeugdgezondheidszorg en onderwijs. Dit vindt plaats via de vindplaatsen politie, jongerenwerk en scholen (via de leerplichtambtenaar).
- Toegang tot het (gemeentelijk) hulpaanbod, beoordelen en toeleiden naar voorzieningen. Vrijwillige hulpverlening kan op gang gebracht worden. Aanmelding bij bureau Jeugdzorg kan voorbereid worden als het in het vrijwillige kader niet lukt om tot een adequate oplossing te komen.
- Pedagogische hulp (advisering en lichte hulpverlening), zoals maatschappelijk werk en coachen van jongeren. Maatschappelijk werk kan gestart worden via het JOT. Ook andere lichte hulpverlening kan op gang gebracht worden via het JOT.
- Coördineren van zorg in het gezin op lokaal niveau (gezinscoaching). Door de multidisciplinaire werkwijze onder coördinatie van de gemeente wordt er afgestemd wie welke taak op zich neemt in de hulpverlening aan het gezin.

9.2 Risicjongeren.

Als definitie wordt gehanteerd: “... de jongere tot 23 jaar bij wie zich problemen voordoen of naar het redelijk vermoeden van de melder dreigen voor te doen in de lichamelijke, psychische, sociale of cognitieve ontwikkeling, waardoor het een gevaar voor zichzelf en zijn omgeving is of dreigt te worden of waar door hij buiten de maatschappij valt of dreigt te vallen ...”.

Op grond van een landelijk gehanteerde aanname wordt hier een beeld geschetst binnen de gemeente Bedum voor wat betreft het aantal risicjongeren. Met 85% van alle jongeren gaat het goed. Circa 15% van de jongeren ontmoet problemen in zijn ontwikkeling waarvan 5% zich met behulp van ouders, familie en/of vrienden weer uit weten te redden. Van 10% van de jongeren is bekend dat zij zonder professionele hulp de problemen niet het hoofd weten te bieden.

9.3 Situatie gemeente Bedum.

<i>Kern</i>	<i>0 – 14 jaar</i>	<i>15 – 24 jaar</i>	<i>totaal</i>	<i>risicjongeren</i>
Bedum	1755	970	2725	272
Zuidwolde	220	140	360	36
Noordwolde	55	55	110	11
Onderdendam	115	100	215	21

9.4 Zorgstructuur.

De coördinatie van de zorgstructuur is voor een deel geregeld met het instellen van een JOT en het netwerk 12 min. Een nieuw te starten OGGz-netwerk moet ook een verbinding krijgen met beide teams. Kinderen van gezinnen die in dit netwerk worden besproken hebben vaak zorg nodig. Daarnaast is het van belang dat de leerplichtambtenaar voor een goede afstemming en verbinding zorgt met de scholen van Voortgezet Onderwijs en hun Zorg Advies Teams (ZAT), met de trajectbegeleiders van de RMC-functie voortijdig schoolverlaten en met Sociale Zaken. Deze gemeentelijk zorgstructuur is een basisvoorwaarde rond het te ontwikkelen CJG. Binnen de drie vormen van zorgstructuren is het de nadrukkelijke wens om de coördinatie onder te brengen bij één en dezelfde persoon.

10. Leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten.

De leerplichtambtenaar heeft een cruciale rol in het vroegtijdig signaleren van risicogedrag. Schoolverzuim wordt gezien als een indicator voor voortijdig schoolverlaten en ook voor het starten van een criminele carrière. Het is dus zaak dat scholen verzuim melden aan de leerplichtambtenaar zodat het verzuim zo vroeg mogelijk een halt kan worden toegeroepen. Voor een goede uitvoering van de leerplichtwet is een eerste vereiste dat de leerlingenadministratie op orde is. In 2008 zal de administratie dusdanig op orde gebracht worden dat van elke jongere tussen de 4 en 23 jaar bekend is op welke school hij zit en zo niet of hij een startkwalificatie heeft. De leerplichtambtenaar zal in de komende jaren een actiever uitvoeringsbeleid geven aan zijn taak om zorgleerlingen in een vroeg stadium in beeld te krijgen. De mogelijkheden om de leerplichtwet te handhaven zijn uitgebreid doordat er nu een kwalificatieplicht tot 18 jaar is. Handhaving vindt zo vroeg mogelijk plaats met het oog op de preventieve werking daarvan. De trajectbegeleiders van het RMC worden ingeschakeld voor zover er hulp nodig is om een nieuwe opleiding of werk te vinden voor jongeren. RMC, leerplicht en team Sociale Zaken werken samen in het Waddenmodel. Een perspectief voor alle jongeren in Bedum vinden wij van groot belang.

11. Centrum voor Jeugd en Gezin.

11.1 Waarom een Centrum Jeugd en Gezin ?

Met de Nederlandse jeugd en gezinnen gaat het over het algemeen goed en zijn goede basisvoorzieningen aanwezig om jongeren in hun gezondheid en ontwikkeling te stimuleren, om ouders te ondersteunen bij de opvoeding en om problemen te voorkomen, signaleren en aan te pakken. Toch valt er in de hulpverlening jeugd tussen wal en schip en kan er meer gedaan worden om vroegtijdig problemen te signaleren en werken instanties nog onvoldoende samen. Het Kabinet wil met de ontwikkeling van het CJG dat snel, goed en gecoördineerde advies en hulp op maat vanzelfsprekend wordt (één gezin, één plan). Het CJG moet bovenal een laagdrempelig fysiek inlooppunt zijn waar (aanstaande) ouders, kinderen en jongeren voor alles aangaande opgroeien en opvoeden terecht kunnen. Het programmaministerie Jeugd en Gezin is samen met gemeenten, provincies, koepels en branches aan de slag deze ambities te realiseren.

11.2 Profiel Centrum Jeugd en Gezin.

Binnen het CJG worden lokale functies en taken op het terrein van gezondheid, opgroeien en opvoeden gebundeld. Gestreefd wordt naar een fysiek, laagdrempelig inlooppunt. Dit inlooppunt is overal onder dezelfde naam in elke gemeente te vinden. Het centrum wil een positieve uitstraling hebben daar waar het gaat om preventie en signaleren. Hier worden ouders, jongeren en kinderen van advies voorzien en wordt lichte hulp geboden. Binnen het CJG wordt gecoördineerd/geschakeld met alle mogelijke voorzieningen op het terrein van het jeugdbeleid, de gezondheidszorg en de jeugdzorg. Mogelijkerwijs zou, indien nodig, "bemoeizorg" gearrangeerd kunnen worden. Belangrijk is dat het CJG zich dient te richten op de doelgroep van -9 maanden tot 23 jaar en hun ouders. Uiteraard is het CJG voor alle culturen even laagdrempelig. Het is ook een vraagbaak voor professionals. Gebruik gemaakt zal gaan worden van de Verwijsindex en het EKD.

11.3 Gemeentelijke regiefunctie.

De realisering van en de regie op het CJG is aan de gemeenten. De provincies sluiten daarbij met hun BJz en zorgaanbieders nauw op aan. De Rijksoverheid zal daartoe een wettelijk kader ontwikkelen.

11.4 Basismodel Centrum Jeugd en Gezin.

Om de naam van CJG te mogen voeren moeten de volgende functies en taken worden gebundeld: a) jeugdgezondheidszorg (het consultatiebureau en de GGD; b) de vijf functies van de Wet op de jeugdzorg die ondergebracht zijn in de Wmo, te weten: 1) informatie en advies; 2) signalering; 3) toeleiding naar hulp; 4) licht pedagogische hulp en 5) coördinatie van zorg, onder andere maatschappelijk werk, gezinscoaching en opvoedingsondersteuning; c) dé schakel met het BJz en d) de schakel naar het ZAT en binnen de gemeente Bedum het JOT en het netwerk 12 - .

11.5 Lokaal maatwerk.

Naast het basismodel zijn er veel taken en functies die op basis van lokaal maatwerk aan het CJG kunnen worden gekoppeld. Hierbij moet gedacht worden aan de kinderopvang, het peuterspeelzaalwerk, de voor- en vroegschoolse educatie, de leerplichtambtenaar, ontwikkelingen op het terrein van de Brede School, het welzijnswerk in het algemeen en het jongerenwerk in het bijzonder, de eerstelijnszorg (zoals huisarts, kraamzorg, verloskunde, de GGz Jeugd, Sociale Zaken, de schuldhulpverlening en uiteraard politie en justitie).

De ontwikkeling van het CJG is in volle gang. Zowel provinciaal, regionaal als lokaal wordt hier al veel aandacht aan besteed. Op dit moment is de gedachte binnen de gemeente Bedum om het CJG lokaal in te gaan voeren. De overlegsituaties met de betrokken organisaties kunnen goed regionaal gevoerd worden maar de uitvoering zal lokaal moeten plaatsvinden. De invoering van het CJG is een mooie gelegenheid om organisaties weer een gezicht in Bedum te geven.

11.6 Centrumplan gemeente Bedum.

Door de ontwikkelingen van het centrumplan in de gemeente Bedum is het consultatiebureau aan De Vlijt genoodzaakt te verhuizen. Deze verhuizing kan een eerste aanzet zijn tot het vormen van een (in fysieke zin) CJG. Er zal dus goed nagedacht moeten worden over de nieuwe locatie van het consultatiebureau en de toekomstige ontwikkelingen.

De komende periode zal worden onderzocht wat de praktische invulling is van het CJG binnen de gemeente Bedum.

12 Elektronisch Kinddossier en Verwijsindex.

12.1 Elektronisch Kinddossier.

Vanaf 2008 krijgt ieder kind dat in Nederland wordt geboren een EKD. Het EKD bevat informatie over het kind, de gezinssituatie en de omgeving volgens het motto "geen kind buiten beeld". Per 1 januari 2009 is het gebruik van het EKD in de jeugdgezondheidszorg wettelijk verplicht.

Artsen en verpleegkundigen van de jeugdgezondheidszorg houden het EKD bij. Verschillende instanties voegen signalen aan het dossier toe zonder dat ze het kunnen inzien. Op die manier is de privacy van het kind geborgd en kan de jeugdgezondheidszorg zonodig snel hulpverlening inzetten.

Een ander doel van het EKD is het inzicht geven in de gezondheidssituatie en de gezondheidsrisico's van groepen kinderen. De individuele kinddossiers leveren samen een schat van informatie over de normaalwaarden van gezonde kinderen. Zo ontstaat een meer accuraat beeld van wat wel en wat niet gezond is. Deze kennis draagt bij aan een kwalitatief betere jeugdgezondheidszorg.

12.2 EKD.nl.

Stichting EKD.NL is opgericht om te zorgen dat het EKD er zo snel mogelijk komt en wordt beheerd. De oprichters van de stichting zijn ActiZ, de brancheorganisatie van zorgondernemers, en GGD Nederland - met steun van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Het programmaministerie voor Jeugd en Gezin is subsidieverstrekker.

Het EKD vervangt vanaf 2008 op geleidelijke basis de papieren dossiers en de bestaande lokale EKD-systemen. Vanaf die datum krijgen alle kinderen van 0 tot 19 jaar een EKD op het moment dat zij in contact komen met de jeugdgezondheidszorg.

Op 1 januari 2009 moet het EKD gerealiseerd zijn. In de provincie Groningen is de Stichting jeugdgezondheidszorg al geruime tijd bezig om hun eigen systeem aan te passen. Inmiddels is dit systeem aangepast en functioneert als het EKD. Er is ook rekening gehouden met de overdracht naar de GGD. Beide systemen moeten op elkaar gaan aansluiten. Voor een deel is dit al gerealiseerd.

12.3 Burger Service Nummer.

Om te voorkomen dat een kind bijvoorbeeld 'zoek' raakt na een verhuizing komt er een koppeling tussen het EKD en het Burger Service Nummer (BSN). Alle inwoners van Nederland hebben in de loop van 2007 een BSN gekregen, dat gebaseerd is op het sofi-nummer.

Een andere ontwikkeling die dit alles gemakkelijker zal maken is de oprichting van één organisatie voor de jeugdgezondheidszorg. De verwachting is dat de Stichting jeugdgezondheidszorg ondergebracht zal gaan worden bij de GGD. Voor de verdere ontwikkeling van het EKD en de aansluiting op het landelijke EKD betalen alle gemeenten een bijdrage aan de GGD. De GGD is de trekker van het EKD en moet er voor zorgen dat het EKD op 1 januari 2009, volgens de landelijke eisen, gebruiksklaar is.

12.4 Verwijsindex.

De Verwijsindex gaat (risico)meldingen registreren van jongeren tot 23 jaar. Hulpverleners kunnen op de website verwijsindex.nl risico's die mogelijke oorzaken aantreffen die de ontwikkeling van een jongere in gevaar kunnen brengen. Door gebruik te maken van een lokale versie van de Verwijsindex komen signalen van hulpverleners uit verschillende sectoren bij elkaar: jeugdzorg, jeugdgezondheidszorg, onderwijs, politie en werk en inkomen.

Wanneer er over een jongere twee of meer meldingen in de verwijsindex zijn gedaan, krijgen de betrokken hulpverleners een signaal. Ze kunnen dan eenvoudig contact met elkaar opnemen en afspraken maken over vervolgstappen. De Verwijsindex bevat geen inhoudelijke informatie over de aard van het probleem en de behandeling.

De gemeente is verantwoordelijk voor het gebruik van de verwijsindex

Het programmaministerie van Jeugd en Gezin is in 2007 in een aantal gemeenten gestart met een proeftraject voor de verwijsindex. Landelijke invoering is mogelijk als de benodigde wetgeving in werking treedt.

13. Integratie peuterspeelzaalwerk in kinderopvang

Binnen de ononderbroken ontwikkelingslijn van kinderen in de leeftijd van 0 tot 23 jaar zijn de zogenaamde “schakelmomenten” cruciaal. De overstap van de peuterspeelzaal naar het kinderdagverblijf en daarna naar het primair onderwijs en vervolgens naar het voortgezet onderwijs blijkt grote impact op de kinderen te hebben. De vertrouwde omgeving wordt ingeruild voor een nieuwe uitdaging. Een uitdaging met kansen en bedreigingen.

Belangrijk is om de bedreigingen binnen die schakelmomenten zodanig te beperken dat de overgang min of meer ongemerkt verloopt. **Daarbij is het de verwachting dat het nu nog zelfstandige peuterspeelzaalwerk uit efficiëntieoverwegingen op zal gaan binnen de bestaande kaders van de kinderdagopvang.**

Wezenlijk daarbij is dat het karakter van het peuterspeelzaalwerk fundamenteel anders is dan dat van de kinderopvang en dit specifieke karakter ook gekoesterd dient te worden. Door het peuterspeelzaalwerk te integreren in de kinderdagopvang wordt nadrukkelijker aangesloten bij de ononderbroken ontwikkelingslijn en biedt de monitoring in een vroegtijdig stadium kansen om problemen in de schakelmomenten te ondervangen.

14. Vrijtijdsbesteding.

Gemiddeld hebben jongeren per dag zes uur vrije tijd. Een groot deel van deze vrije tijd, bijna twee uur per dag, brengen ze door met televisie video of Compact Disc (CD) kijken of luisteren naar muziek. Contacten met familieleden, vrienden en kennissen nemen anderhalf uur in beslag. Met spelletjes, knutselen, musiceren of toneelspelen zijn jongeren ongeveer een half uur per dag bezig. Dit is net zoveel tijd als ze aan het “nietsdoen en luieren”, “bezoek aan een restaurant, café, disco en sportbeoefening” besteden.

14.1 Vrijtijdsontwikkeling.

In de laatste decennia is de vrijtijdsbesteding ingrijpend gewijzigd. Vroeger werd het vertier vooral gevonden in collectief -al dan niet georganiseerd – verband en veel vrijtijdsactiviteiten van jongeren speelden zich af in de openbare ruimte: op straat, op het sportveld, in jeugdorganisaties e. d.. Tegenwoordig wordt de vrijtijdsbesteding veel meer individueel ingevuld. Kinderen hebben ten opzichte van tien jaar geleden ook minder vrije tijd, dat wil zeggen tijd die niet besteed wordt aan verplichtingen zoals bijbaantjes, school, huiswerk en taken in de huishouding.

Jonge mensen van nu binden zich minder makkelijk aan georganiseerde collectieven. De veranderende interesse van de jeugd vergt een andere opstelling van de overheid. **De overheid dient meer op te treden als regisseur van het aanbod dan als aanbieder zelf.**

14.2 Inleidende cijfers.

Tieners nemen deel aan het sportverenigingsleven (52%), jeugd-/hobbyactiviteiten (17%) en amateurkunst (11%). Deelnemen aan het verenigingsleven doen vooral jongere tieners (12 – 15 jaar) en jongeren met een hogere opleiding. Vooral autochtone jongens zijn lid van een sportvereniging. Opvallend is dat de hoeveelheid tijd die besteed wordt aan televisie kijken de afgelopen vijf jaar is afgenomen van 115 minuten naar 92 minuten per dag. Daarentegen is het computergebruik enorm toegenomen.

Ruim acht van de tien jongeren beoefent minimaal een uur per week lichamelijke sport. Het aantal sportbeoefenaren neemt af naarmate de leeftijd stijgt. In de leeftijdsgroep 12 – 17 jaar is ruim eenderde van de jongens minimaal vijf uur per week sportief actief. Een ruime meerderheid van de meisjes in dezelfde leeftijd sport tussen de één tot vijf uur per week. Dit verschil blijft ook op latere leeftijd bestaan.

14.3 Voorzieningenniveau binnen de gemeente Bedum.

Als plattelands- en forensengemeente kent Bedum een hoog niveau aan voorzieningen voor de jeugd om de vrije tijd door te brengen. Dat wil zeggen dat er veel mogelijkheden zijn om, als jongere, de vrije tijd een zinvolle invulling te geven. Voor de jongste jeugd is er gedacht aan talrijke speelvoorzieningen. Deze jeugd brengt de vrije tijd hoofdzakelijk door rondom of in de omgeving van het ouderlijk huis. De sportvoorzieningen evenals het aanbod van takken van sport zijn bovengemiddeld te noemen voor een gemeente met een dergelijke omvang. De gemeentelijke investeringen zijn daaraan als evenredig te kwalificeren. Uit de sportparticipatieonderzoeken is gebleken dat van de jeugd in het basisonderwijs maar liefst 87% lid is van een sportvereniging. Dit percentage loopt terug wanneer jongeren het voortgezet onderwijs gaan bezoeken. Deels te verklaren vanuit een toename van de studiedruk en de reistijd. Ook belangrijk is de ontwikkeling van de 24-uurs economie. Veel jongeren kiezen er in een vroegtijdig stadium voor om een bijbaantje te nemen waardoor ze enigszins financieel onafhankelijk(er) van hun ouders/verzorgers kunnen opereren. Dit is van grote invloed op de stabiliteit van het verenigingsleven in een plattelandsgemeente waar de oudere jeugd de toekomstige vrijwilliger is/was van dat verenigingsleven. **Het is dan ook zaak om in overleg met particuliere instellingen en organisaties binnen en buiten de gemeente voldoende stageplaatsen weten te creëren.** In de hoop en verwachting dat er voldoende fundament onder vrijetijdsactiviteiten blijft bestaan.

De gemeente Bedum kent bovendien een aanzienlijk aantal basisvoorzieningen. Te denken valt aan de sportvoorzieningen, muziekschool, de bibliotheek, de jeugdsozen en dorpshuizen en verenigingsgebouwen. Door toedoen van onder andere het levensovertuigelijk jongerenwerk en het algemeen jongerenwerk is er een groot aanbod aan activiteiten waaraan kan worden deelgenomen of (als oudere jongere) de organisatie ervan kan worden opgepakt. **Van belang is om deze basisvoorzieningen als gemeente adequaat te blijven facilliteren teneinde deze op het huidige niveau te houden.**

De openbare ruimte blijft een belangrijk domein waarin de jongere zijn of haar vrije tijd doorbrengt. Er zal een trendbreuk gemaakt moeten worden om nieuwe woonwijken louter in te richten met speelplaatsen voor de allerjongsten. **Integraal moet worden nagedacht over een flexibele inrichting van de openbare ruimte analoog aan de leeftijds-groei in de bestaande en nieuwe woonwijken.**

Toegankelijkheid van vrijetijdsvoorzieningen is in elk geval een belangrijk thema. **Het wegnemen van barrières die leiden tot niet-participatie kan in dit verband een belangrijke taak zijn van de overheid, bijvoorbeeld door te investeren in een vrijetijdsvoorzieningenaanbod voor bepaalde groepen jeugd of via de "Brede School".**

Uiteraard blijft de gemeente Bedum alert op provinciale en landelijke ontwikkelingen die het jeugdbeleid op dit terrein kwalitatief kunnen versterken. In dit verband mag niet onvermeld blijven dat vrijetijdsbesteding in z'n algemeenheid een belangrijke factor is binnen de Wmo. **De gemeente Bedum zal dan ook de komende jaren de mogelijkheden op dit terrein nadrukkelijk verkennen.**

15. Actiepunten 2008 – 2012.

Vanwege het integrale karakter van het jeugdbeleid, ook wel facetbeleid genoemd, blijkt dat er op tal van terreinen aandacht wordt besteed aan kinderen en jongeren. Dit maakt het jeugdbeleid omvangrijk en complex. Daarin wil de gemeente Bedum de komende vier jaar investeren om de samenhang en de verbindingen in- en extern helder te krijgen en daarover ambtelijk afdelingsoverstijgend en met het particulier initiatief afspraken maken. Van een aantal actiepunten is nog geen tijdsduiding te geven aangezien wet- en regelgeving dan wel de kaderstelling op dit moment nog niet gereed is.

1. Met de instellingen nader vorm en inhoud geven aan de taken van de Wet op de Jeugdzorg zoals die ondergebracht zijn in de Wmo;
2. Het intensiveren van de samenwerking met het RMC/Waddenmodel;
3. Versterken van de uitvoering van de Leerplichtwet;
4. Uitvoering geven aan de nota Gezondheidsbeleid;
5. Het opzetten van een OGGz-meldpunt;
6. Vorm en inhoud geven aan het CJG;
7. Het onderbrengen van het JOT in het CJG;
8. Het stelselmatig aandacht blijven besteden aan overlast en vandalisme door jongeren;
9. Introductie EKD en Verwijsindex;
10. Bij gebleken behoefte het inkopen van bestaande/reguliere aanbod aan preventieactiviteiten;
11. Aanbieden van cursussen/scholingen opvoedondersteuning voor (aanstaande) ouders (o.a. “stevig ouderschap”);
12. Initiëren “Brede School” principe;
13. Uitvoering geven aan het Integraal veiligheidsplan;
14. Onderzoek naar integratie van het peuterspeelzaalwerk en kinderdagopvang;
15. Nader uitvoering geven aan de BOS-Impuls;
16. Vanuit de integrale gedacht het jeugdbeleid betrekken bij het centrumplan en de woonplannen;
17. Het realiseren van maatschappelijke stageplaatsen voor scholieren op het terrein van het jeugdbeleid in het algemeen en binnen de kaders van de vrijetijdsbesteding in het bijzonder.

16. Financiële paragraaf.

Product- nummer	Omschrijving	begroting 2008		begroting 2009	
		uitgaven	inkomsten	uitgaven	inkomsten
644500	Jeugdgezondheidszorg				
ecl's	<u>bestaande budgetten:</u>				
34500	- uniform deel regeling specifieke uitkering (rsu-gelden)	€ 130.341		€ 131.253	
34500	- tijdelijke regeling specifieke uitkering jeugdgezondheidszorg	€ 9.659		€ 9.768	
34500	- vroegsignalering (als subsidie naar thuiszorg en GGD)	€ 11.050		€ 11.127	
	<u>nieuwe budgetten:</u>				
34322	- tijdelijke regeling centra voor jeugd en gezin	€ 70.690		€ 88.469	
n.n.b.	- regeling prenatale zorg (vanaf 2009)			p.m.	
34500	- verwijfsindex risicojongeren (VIR)	€ 4.000		€ 4.028	
	<u>gedeeltelijk nieuw! (aanvulling op beschikking van € 140.000,-):</u>				
41100	- inkomsten brede doeluitkering gezondheidszorg		€ 137.544		€ 136.532
41100	- inkomsten brede doeluitkering WMO		€ 24.520		€ 44.542
644000	Gemeenschappelijke geneeskundige dienst				
42420	- elektronisch kinddossier (opgenomen in totale bijdrage GGD)	€ 3.564		€ 3.672	
659000	Algemene uitkering uit het gemeentefonds				
ecl's	specificatie:				
41100	- elektronisch kinddossier		€ 3.564		€ 3.672
41100	- vroegsignalering (als subsidie naar thuiszorg en GGD)		€ 11.050		€ 11.127
41100	- structureel € 100 miljoen extra in gemeentefonds (accres) * voor centra jeugd en gezin		€ 52.626		€ 52.444
638000	Maatschappelijke dienstverlening				
ecl's	specificatie:				
42508	- preventief jeugdbeleid	€ 5.533		€ 5.572	
41100	- inkomsten brede doeluitkering		€ 5.533		€ 5.572
		€ 234.837	€ 234.837	€ 253.889	€ 253.889

Product- nummer	Omschrijving	begroting 2010		begroting 2011	
		uitgaven	inkomsten	uitgaven	inkomsten
644500	Jeugdgezondheidszorg				
ecl's	<u>bestaande budgetten:</u>				
34500	- uniform deel regeling specifieke uitkering (rsu-gelden)	€ 132.172		€ 133.097	
34500	- tijdelijke regeling specifieke uitkering jeugdgezondheidszorg	€ 9.836		€ 9.905	
34500	- vroegsignalering (als subsidie naar thuiszorg en GGD)	€ 11.205		€ 11.284	
	<u>nieuwe budgetten:</u>				
34322	- tijdelijke regeling centra voor jeugd en gezin	€ 100.932		€ 115.242	
n.n.b.	- regeling prenatale zorg (vanaf 2009)		p.m.		p.m.
34500	- verwijzindex risicojongeren (VIR)	€ 4.056		€ 4.085	
	<u>gedeeltelijk nieuw! (aanvulling op beschikking van € 140.000,-):</u>				
41100	- inkomsten brede doeluitkering gezondheidszorg		€ 136.532		€ 136.532
41100	- inkomsten brede doeluitkering WMO		€ 58.101		€ 73.559
644000	Gemeenschappelijke geneeskundige dienst				
42420	- elektronisch kinddossier (opgenomen in totale bijdrage GGD)	€ 3.701		€ 3.778	
659000	Algemene uitkering uit het gemeentefonds				
ecl's	specificatie:				
41100	- elektronisch kinddossier		€ 3.701		€ 3.778
41100	- vroegsignalering (als subsidie naar thuiszorg en GGD)		€ 11.205		€ 11.284
41100	- structureel € 100 miljoen extra in gemeentefonds (accres) * voor centra jeugd en gezin		€ 52.363		€ 52.237
638000	Maatschappelijke dienstverlening				
ecl's	specificatie:				
42508	- preventief jeugdbeleid	€ 5.533		€ 5.572	
41100	- inkomsten brede doeluitkering		€ 5.533		€ 5.572
		€ 267.436	€ 267.436	€ 282.962	€ 282.962
<u>uitgangspunten berekening inkomsten algemene uitkering:</u>					
2010: € 11,1 mln; 2011: 11,2 mln)					
		2008	2010	2011	
	Bedrag in basis voor berekening algemene uitkering	€ 5.736.229	€ 5.812.323	€ 5.850.591	
	Uitkeringsfactor (oorspronkelijk)	1,45000	1,50600	1,53700	
	Uitkeringsfactor (aangepast)	1,45917	1,51501	1,54593	
	Extra uitkering	€ 52.625,95	€ 52.363,27	€ 52.237,42	

16.1 Structureel in de begroting opgenomen.

	2008	2009	2010	2011
Halt Noord Nederland:				
Preventieactiviteiten	€ 2.120	€ 2.145	€ 2.165	€ 2.185
Vuurwerkproject	€ 304	€ 307	€ 310	€ 313
Jongerenwerk SWB	€ 21.500	€ 21.715	€ 21.950	€ 22.150
Uitvoering leerplichttaken	€ 10.246	€ 10.350	€ 10.450	€ 10.550
• o.a.RMC/Waddenmodel				
Speel terreinen	€ 11.253	€ 11.365	€ 11.480	€ 11.595

Niet doorgerekend zijn die producten die mede door jongeren gebruikt worden, zoals bibliotheek, muziekschool, sportaccommodaties enz..

16.2. Begroting actiepunten 2008 – 2012.

	2008	2009	2010	2011
01. Wet op de Jeugdzorg/Wmo		€ 50.000		
02. Samenwerking RMC/Waddenmodel				
03. Uitvoering van de Leerplichtwet				
04. Uitvoering nota Gezondheidsbeleid		€ 30.000		
05. Het opzetten van een OGGz-meldpunt				
06. Vorm en inhoud geven aan het CJG	€ 70.690	€ 88.469	€ 100.932	€ 115.242
07. Onderbrengen JOT in het CJG				
08. Aandacht overlast en vandalisme				
09. Introductie EKD en Verwijsindex				
10. Inkoop van preventieactiviteiten				
11. Cursussen opvoedondersteuning				
12. Initiëren "Brede School" principe	PM	PM	PM	PM
13. Uitvoering Integraal veiligheidsplan				
14. Integratie peuterspeelzaalwerk				
15. Uitvoering BOS-Impuls	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	
16. Jeugdbeleid betrekken bij plannen				
17. Maatschappelijke stageplaatsen				

De kosten voor uitvoering van deze actiepunten kunnen worden toegeschreven aan het budget invoering CJG. Immers de doelstelling van het CJG strookt naadloos met het motto van deze nota "verbinden".

Lijst van afkortingen

AMK	Advies/ en Meldpunt Kindermishandeling.
AMW	Algemeen Maatschappelijk Werk.
APV	Algemene Plaatselijke Verordening.
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten.
BJI	Bureau Justitiële Inrichtingen.
BJz	Bureau Jeugdzorg.
BOS/Impuls	Buurt Onderwijs Sport Impuls.
BSN	Burger Service Nummer
CD	Compact Disc.
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin.
CMO	Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling Groningen.
CWI	Centrum voor Werk en Inkomen.
EKD	Elektronisch Kind Dossier.
GGD	Gemeentelijke Geneeskundige Dienst.
GSM	Groninger Sport Model.
GGz-J	Geestelijke Gezondheidszorg Jeugd.
HALT	Het ALTERNatief.
JOT	Jongeren Opvang Team.
Kdo	Kinderdagopvang.
LSB	Lokaal Sociaal Beleid.
Lvg	Licht verstandelijk gehandicapten - jeugd.
OCW	Ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen
OGGz	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg.
OKZ	Ouder en Kind Zorg
Oov	Openbare orde en veiligheid.
Psz	Peuterspeelzaalwerk.
RMC	Regionaal Meld en Coördinatiepunt.
SWB	Stichting Welzijn Bedum.
SWD	Stichting Welzijn Delfzijl.
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
VWS	Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport
VIR	Verwijs Index Risicjongeren.
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeente
Vve	Voor/ en vroegschoolse educatie.
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning.
WWB	Wet Werk en Bijstand.