

**Nota**  
**Jeugdbeleid**  
**Elburg**

**2010 - 2014**

**Oktober 2009**

## Inhoudsopgave

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>2</b>
1.1	DOEL BELEIDSPLAN .....	2
1.2	PROGRAMMA'S .....	2
1.3	HUIDIGE SITUATIE .....	2
1.4	TOTSTANDKOMING BELEIDSPLAN.....	3
1.5	EVALUATIE .....	3
1.6	OPZET NOTITIE .....	3
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>ONTWIKKELINGEN .....</b>	<b>4</b>
2.1	RIJKSBELEID EN WETTELIJK KADER.....	4
2.1.1	<i>Beleidsprogramma 'Alle kansen voor kinderen'</i> .....	4
2.1.2	<i>Harmonisatie voorschoolse voorzieningen kinderen 0-4 jaar</i> .....	5
2.1.3	<i>Wet investeren in jongeren (WIJ)</i> .....	5
2.2	JEUGDBELEID IN ELBURG .....	6
2.2.1	<i>Regionaal</i> .....	6
2.2.2	<i>Lokaal</i> .....	7
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>VISIE, UITGANGSPUNTEN EN DE ROL VAN DE GEMEENTE.....</b>	<b>8</b>
3.1	VISIE .....	8
3.2	BELEIDSUITGANGSPUNTEN .....	8
3.3	REGIEROL .....	8
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>ALGEMEEN .....</b>	<b>10</b>
4.1	KEUZE VOOR PROGRAMMA'S .....	10
4.2	OVERLEGSTRUCTUUR .....	10
4.3	ZORGCORDINATIE .....	12
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>PROGRAMMA 1: VRIJE TIJD.....</b>	<b>14</b>
5.1	VISIE .....	14
5.2	DOELSTELLINGEN EN EFFECTEN/RESULTATEN .....	14
5.3	WAT IS ER AL? .....	14
5.4	AANDACHTSPUNTEN .....	15
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>PROGRAMMA 2: PARTICIPATIE.....</b>	<b>16</b>
6.1	VISIE .....	16
6.2	DOELSTELLINGEN EN EFFECTEN/RESULTATEN .....	16
6.3	WAT IS ER AL? .....	16
6.4	AANDACHTSPUNTEN .....	16
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>PROGRAMMA 3: KANSEN EN ONTWIKKELING .....</b>	<b>18</b>
7.1	VISIE .....	18
7.2	DOELSTELLINGEN EN EFFECTEN/RESULTATEN .....	18
7.3	WAT IS ER AL? .....	19
7.4	AANDACHTSPUNTEN .....	19
<b>HOOFDSTUK 8</b>	<b>PROGRAMMA 4: GEZOND EN VEILIG.....</b>	<b>21</b>
8.1	VISIE .....	21
8.2	DOELSTELLINGEN EN EFFECTEN/RESULTATEN .....	21
8.3	WAT IS ER AL? .....	22
8.4	AANDACHTSPUNTEN .....	23
<b>HOOFDSTUK 9</b>	<b>PROGRAMMA 5: OPGROEIEN EN OPVOEDEN .....</b>	<b>24</b>
9.1	VISIE .....	24
9.2	DOELSTELLINGEN EN EFFECTEN/RESULTATEN .....	24
9.3	WAT IS ER AL? .....	25
9.4	AANDACHTSPUNTEN .....	25
<b>HOOFDSTUK 10</b>	<b>FINANCIËN .....</b>	<b>27</b>
10.1	HUIDIG BELEID .....	27
10.2	MOGELIJKHEDEN AANVULLEND BELEID.....	30
<b>HOOFDSTUK 11</b>	<b>AANPALEND BELEID.....</b>	<b>31</b>

# Hoofdstuk 1      Inleiding

## 1.1 Doel beleidsplan

Deze integrale nota jeugdbeleid beschrijft het kader, de uitgangspunten, doelen en het uitvoeringsprogramma voor het jeugdbeleid in de jaren 2010-2014. In Elburg is in de praktijk het Jeugdbeleid goed vormgegeven. Er ontbrak een beleidskader, waarin duidelijk werd gesteld op welke jongeren het jeugdbeleid zich richt, met welke uitgangspunten en doelen en op welke activiteiten wordt ingezet om deze doelen te behalen. Bovendien komen in deze nota bestaande (lokale en regionale) plannen met betrekking tot jeugdbeleid bij elkaar.

Daarnaast heeft de rijksoverheid een visie op het jeugdbeleid ontwikkeld en een aantal doelen gesteld die gemeenten dienen te behalen. Ook de komst van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) geeft een vernieuwd kader voor jeugdbeleid op lokaal niveau. Om al deze redenen is deze integrale nota jeugdbeleid opgesteld.

## 1.2 Programma's

Om bij de uitvoering van het jeugdbeleid de samenhang te behouden, is er een aantal programma's benoemd. Binnen deze programma's wordt de visie, de doelstellingen en effecten en aandachtspunten benoemd. De programma's zijn:

1. Vrije tijd
2. Participatie
3. Kansen en ontwikkeling
4. Gezond en veilig
5. Opgroeien en opvoeden

Voor deze programma's is gekozen, aangezien hierin de thema's naar voren komen die voor het jeugdbeleid van Elburg van belang zijn.

## 1.3 Huidige situatie

In de gemeente Elburg wonen 7.160 jongeren onder de 24 jaar. Met de meeste jongeren gaat het gewoon goed. Zij gaan naar school, werken en hebben hun vrijetijdsbesteding. Voor deze jongeren zijn er tal van activiteiten en voorzieningen op het gebied van vrije tijd. Ook voor jongeren die een extra duwtje in de rug nodig hebben zijn er verschillende projecten en activiteiten. Voorbeelden van deze activiteiten zijn de drie jongerencentra, meidenwerk en Club Extra (een bewegingsactiviteit voor kinderen met een motorische achterstand).

Elburg kent een goed werkende structuur op beleids- en uitvoerend niveau, zoals de Regiegroep jeugdbeleid, die door regelmatig samen te komen het jeugdbeleid beter afstemt en laat samenhangen. Ook regionaal vinden er verschillende samenwerkingsvormen plaats, deze zijn al tot uiting gekomen in een convenant (aansluiting jeugdbeleid en jeugdzorg) en een regionale nota gezondheidsbeleid waarin ook aandacht is voor onder andere alcoholgebruik en overgewicht/diabetes.

Kortom; beleid op het gebied van jeugd en jongeren en activiteiten en voorzieningen voor de jeugd zijn ruim voorhanden. Elburg heeft het jeugdbeleid al goed vormgegeven en met deze nota zijn de puntjes op de i gezet.

#### **1.4 Totstandkoming beleidsplan**

De startnotitie Jeugdbeleid gaf de eerste aanzet tot deze nota jeugdbeleid. In de startnotitie zijn op basis van bestaand beleid, gesprekken met interne medewerkers, de wethouder, de Regiegroep jeugdbeleid en uitkomsten van een enquête onder jongeren de huidige situatie, belangrijke ontwikkelingen en de aandachtspunten in beeld gebracht. Ook is er een aantal algemene uitgangspunten opgesteld. De startnotitie is besproken in een werkbijeenkomst Jeugdbeleid in januari 2009 en in de raadscommissie en vastgesteld in de gemeenteraad van 30 juni 2009. De startnotitie vormt de basis voor deze nota, die in overleg met de wethouder en de Regiegroep jeugdbeleid is geschreven. Ook de WMO raad heeft een advies uitgebracht over deze nota.

#### **1.5 Evaluatie**

Vanuit de Regiegroep jeugdbeleid en de Lokaal Educatieve Agenda zal er gedurende de looptijd van de nota gekeken worden of er nieuwe ontwikkelingen en signalen zijn, waarop ingespeeld moet worden. In dit kader blijft de nota jeugdbeleid ook een dynamisch document. Tevens zullen we ook een tussentijds evaluatiemoment inbouwen, waarbij gekeken wordt welke resultaten zijn behaald en waar nog extra aandacht naar uit moet gaan.

#### **1.6 Opzet notitie**

De nota is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 omschrijft de landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen. In hoofdstuk 3 staan de visie en uitgangspunten en de regierol beschreven. In hoofdstuk 4 wordt een koppeling gemaakt tussen de programma's en de overlegstructuur. In hoofdstuk 5 t/m 9 worden de vijf programma's omschreven aan de hand van de visie, doelstellingen en effecten/resultaten en aandachtspunten. Hoofdstuk 10 bevat het financiële kader. In hoofdstuk 11 is het aanpalend beleid opgenomen.

## Hoofdstuk 2      Ontwikkelingen

### 2.1 Rijksbeleid en wettelijk kader

Er is een aantal landelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op het toekomstige jeugdbeleid. Deze worden in deze paragraaf kort geschetst.

#### 2.1.1 Beleidsprogramma 'Alle kansen voor kinderen'

In 2007 is het beleidsprogramma van het Ministerie voor Jeugd en Gezin verschenen: 'Alle kansen voor alle kinderen'. Het programma bevat drie lijnen:

- Het gezin krijgt opnieuw een belangrijke positie toebedeeld: de kracht van het gezin wordt versterkt en beter benut.
- Er komt een omslag naar preventief werken: problemen eerder opsporen en ze sneller aanpakken.
- De vrijblijvendheid voorbij: ongewenste situaties mogen niet voortduren. Iedereen moet zijn verantwoordelijkheid nemen wanneer een kind of gezin in de problemen dreigt te raken.

Ook is er aandacht voor de verschillende culturele achtergronden van kinderen en hun ouders. Het jeugdbeleid en de jeugdsector moeten alle kinderen en ouders even goed bereiken. Met dit beleid krijgen gemeenten een aantal extra taken in het preventief jeugdbeleid. Deze extra taken sluiten aan op de taken die al uitgevoerd worden door gemeenten in het kader van de Wet op de Jeugdzorg, de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Wet publieke gezondheidszorg (jeugdgezondheidszorg).

Deze extra taken zijn:

##### *Opzetten Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)*

Het CJG is een herkenbaar inlooppunt in de buurt. Het CJG gaat uit van een basismodel met de volgende functies: informatie en advies, toeleiding naar hulp, licht pedagogische hulp en coördinatie van zorg. Om de hulp en de zorg goed op elkaar af te stemmen, werken verschillende instanties met elkaar samen. De regie op het CJG ligt bij de gemeenten.

De gemeenten hebben grote vrijheid in het realiseren van de centra.

##### *Opdrachtgever voor het Digitaal dossier JGZ (DD JGZ)*

Vanaf eind 2009 krijgt ieder kind dat in Nederland wordt geboren een digitaal dossier jeugdgezondheidszorg. Alle bestaande (papier) dossiers van kinderen tot en met 15 jaar worden gescand. Dit dossier bevat informatie over het kind, de gezinssituatie en de omgeving volgens het motto: geen kind buiten beeld. Gemeenten zijn opdrachtgever aan de JGZ instellingen om het DD JGZ te ontwikkelen en te implementeren.

##### *Aansluiten bij de Verwijsindex Risicjongeren*

De regierol van de gemeenten ten aanzien van de lokale jeugdketen heeft als belangrijkste aspect 'het tot stand brengen van *Eén gezin, één plan*'. De Verwijsindex Risicjongeren is een instrument dat risicomeldingen van hulpverleners bijeen brengt, zodat hulpverleners elkaar kunnen informeren. Het wordt wettelijk verplicht voor gemeenten om aan te sluiten bij de Verwijsindex.

### **2.1.2 Harmonisatie voorschoolse voorzieningen kinderen 0-4 jaar**

Het kabinet gaat de kinderopvang, peuterspeelzaalwerk en voor- en vroegschoolse educatie (vve) onder één wet brengen. Het kabinet wil met deze harmonisatie een sluitend systeem voor kinderopvang realiseren waarbinnen taalachterstanden bij kinderen vroegtijdig kunnen worden onderkend en aangepakt. De gemeente heeft binnen deze aangepaste wet de regierol.

Peuterspeelzalen en de kinderopvang zijn en worden een belangrijke partner bij de uitvoering van het beleid.

Ten aanzien van peuterspeelzalen geldt dat er landelijke kwaliteitseisen worden vastgesteld. Hiermee wordt bereikt dat de peuterspeelzalen minimaal een kwalitatief goede basisvoorziening zijn. Daar waar nodig kan dit uitgebouwd worden met VVE programma's voor kinderen met (dreigende) achterstanden.

### **2.1.3 Wet investeren in jongeren (WIJ)**

Per 1 oktober 2009 is de WIJ ingetreden. De WIJ is van toepassing op jongeren van 16/18 tot 27 jaar die niet leren en niet werken en een inkomen hebben lager dan de geldende bijstandsnorm. Jongeren hebben geen meldplicht. Het is aan de gemeente om de jongeren te benaderen. In de gemeente Elburg gaat het op dit moment, in ieder geval, om 16 jongeren. De doelen van de WIJ zijn:

- Duurzame arbeidsparticipatie van jongeren in regulier werk.
- Voorkomen dat jongeren een beroep moeten doen/aangewezen blijven op bijstand.
- Investeren in kennis en vaardigheden van jongeren.

In de WIJ gaat het werkleeraanbod voor op de inkomensvoorziening. De gemeente is verplicht om een jongere een werkleeraanbod te doen (werken, leren of een combinatie). Slechts in bepaalde gevallen (o.a. ziekte; psychische of lichamelijke problemen) is er recht op een uitkering/inkomensvoorziening.

Voor alleenstaande ouders geldt dat wanneer ze kinderen jonger dan 5 jaar hebben, er gekozen kan worden voor een ontheffing van de arbeidsplicht. Dan moeten ze verplicht worden geschoold met de nadruk op het behalen van een startkwalificatie.

De wetgever heeft de gemeenten belast met de uitvoering van de wet. Hiervoor moet de gemeente op een aantal terreinen beleid vaststellen en in een verordening vastleggen. Dit is in de gemeente Elburg gebeurd op 28 september 2009.

## 2.2 Jeugdbeleid in Elburg

### 2.2.1 Regionaal

In het convenant jeugdbeleid/jeugdzorg 2006-2009 van de Noord-Veluwse gemeenten en de provincie Gelderland, zijn 14 deelprojecten opgenomen die gezamenlijk moesten leiden tot een sluitende keten van zowel preventieve activiteiten als geïndiceerde jeugdzorg.

Uit de evaluatie bleek dat dit er teveel waren en dat er uiteindelijk 8 uitgewerkt zijn.

Ook bleek de doorlooptijd van een jaar te kort. In vervolg moeten er meer haalbare doelen worden gesteld. De regiefunctie rondom de samenwerking van het CJG heeft nadrukkelijk vorm gekregen. De regionale samenwerking heeft een duidelijke regionale regie op jeugdbeleid/jeugdzorg opgeleverd. Dit zou zonder convenant nooit zijn gerealiseerd.

Op 23 november 2009 is er een nieuw convenant tussen de provincie Gelderland en de 6 gemeenten in de regio Noord-veluwe voor de periode van 2009-2012 afgesloten. In het convenant is afgesproken dat:

1. In de regio is op 1 januari 2011 in alle gemeenten een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) dat voldoet aan het landelijk basismodel.
2. In 2010 is voor een optimale ondersteuning van jeugdigen van -9 maanden tot 23 jaar een werkbare structuur gerealiseerd waarbij de domeinen preventie, volwassen- en jeugdzorg, de zorgstructuren in het onderwijs en de veiligheidsstructuur goed op elkaar aansluiten.
3. De provincie Gelderland draagt er zorg voor dat Bureau Jeugdzorg Gelderland aansluit op het voorliggende veld, zoals vastgelegd in de provinciale beleidsnotities over de aansluitingstaak en de schakel met het CJG.
4. Het aanbod in het CJG dient aan te sluiten op de aanwezige vraag bij jeugdigen en hun opvoeders. Het CJG moet er voor te zorgen dat helder wordt wat er mist aan aanbod van opvoedingsondersteuning (waaronder licht ambulante hulpverlening).
5. In de RMC regio hebben de contactgemeente Harderwijk en de onderwijsinstellingen met het ministerie van OCW een convenant afgesloten over voortijdig schoolverlaten. Het convenant beoogt een reductie van het aantal voortijdig schoolverlaters (2010-2011). Er zijn in het regiocontract resultaatafspraken gemaakt over de aanpak voortijdig schoolverlaten. (totaal 40% reductie).
6. Het jeugdzorgaanbod heeft *continu* onze aandacht. Er zijn doelen geformuleerd aangaande *toeleiding, wachttijden en doorlooptijden* in de gehele keten.
7. Het jeugdzorgaanbod heeft onze doorlopende aandacht. Er zijn doelen geformuleerd aangaande het *aanbod* in de gehele keten.
8. Wij zullen ons inspannen afdoende aanbod te ontwikkelen ter voorkoming van terugval na jeugdzorg of na detentie, en voor jongeren die blijvende ondersteuning nodig hebben.
9. Monitoring van het proces en bijstelling van de activiteiten vergt inspanning. Aan enkele algemene taken verbinden wij de volgende resultaten:
  - a. Bureau Jeugdzorg Gelderland voorziet de regio vanaf 2009 jaarlijks van relevante beleidsinformatie over de geïndiceerde jeugdzorg.
  - b. Het doel en de werkwijze van het regioplatform jeugdbeleid/jeugdzorg wordt door het regioplatform opnieuw geformuleerd voor de periode van 2009-2012.

### 2.2.2 Lokaal

Op lokaal niveau liggen er diverse dwarsverbanden met andere beleidsterreinen, zoals het beleidsplan Wmo, waarbij prestatieveld 2 gericht is op preventie gerichte ondersteuning jeugdigen en ouders/verzorgers. In dit kader zijn de volgende doelen gesteld:

- We willen de vroegtijdige signalering van jeugdigen die in hun ontwikkeling worden bedreigd bevorderen.
- We willen jongeren en/of hun opvoeders voldoende preventief aanbod aanbieden.

De Lokale Educatieve Agenda (hierna te noemen: LEA) is het resultaat van een samenspraak tussen alle betrokken schoolbesturen, peuterspeelzalen en kinderopvang en de gemeente Elburg.

De doelstelling van de LEA is het realiseren van een integraal, onderling afgestemd voorschools-, primair- en voortgezet onderwijsbeleid. Jeugdbeleid en onderwijsbeleid zijn nauw met elkaar verweven. In de Lokale Educatieve Agenda 2009-2012 hebben de gemeente Elburg en schoolbesturen afspraken gemaakt over de taken en verantwoordelijkheden van beide partijen op het gebied van o.a. onderwijs, voor- en voerschoolse educatie, leerlingenvervoer en lokaal jeugdbeleid. In het kader van de Wet Inburgering moeten ook jongeren vanaf 16 jaar die als vreemdeling duurzaam in Nederland wil verblijven, verplicht inburgeren. De cursus wordt gedaan bij ROC de Landstede.

In het kader van gezondheidsbeleid zijn er dwarsverbanden als het gaat om middelengebruik en overgewicht. Tevens heeft de gemeente specifiek beleid gericht op peuterspeelzalen, waarbij is aangegeven dat er drie basisfuncties moeten worden vervuld: Spelen, ontwikkelen en ontmoeten.

Ten aanzien van het beleid Jeugdketen is er gekozen voor een actief gedoogbeleid (voor 2 keten) gebonden aan een termijn van vijf jaar die niet verlengd kan worden. Aan de gedoogstatus van de keten worden voorwaarden gesteld ten aanzien van een ledenlijst en reglement, alcohol –en middelengebruik, preventie en brandveiligheid.



## Hoofdstuk 3 Visie, uitgangspunten en de rol van de gemeente

### 3.1 Visie

Met de meeste jongeren in Elburg gaat het goed. Ze gaan naar school of werken, hebben een stabiele thuissituatie en hebben hun vrijetijdsbesteding. Dat willen we ook graag zo houden. Om de jongeren te faciliteren zorgen we voor voldoende voorzieningen en activiteiten op het gebied van sport, cultuur en vrije tijd.

Wij vinden het als gemeente ook belangrijk dat jongeren opgroeien tot zelfstandige en evenwichtige en trotse personen die kunnen 'meedoen'. We willen met deze reden de ontwikkeling -en ontplooiingskansen van alle jongeren, samen met ouders/verzorgers, vrijwilligers en professionals, stimuleren. Zo willen we ervoor zorgen dat jongeren op alle leefgebieden, zoals wonen, werken, leren en vrije tijd alle mogelijkheden kunnen benutten.

We vinden dat ouders/verzorgers de eerste verantwoordelijkheid hebben bij het opvoeden en opgroeien van kinderen en jongeren. Waar nodig willen wij ouders/verzorgers ondersteunen bij deze opvoeding. Waar noodzakelijk voor de veiligheid van het kind vinden we dat we als overheid moeten ingrijpen.

### 3.2 Beleidsuitgangspunten

Voor het jeugdbeleid zijn in de startnotitie de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- We richten ons op alle kinderen en jongeren van -9 maanden tot 23 jaar, maar ook op hun ouders/verzorgers.
- We willen met alle partners samenwerken in het belang van het kind en de jongeren. Bij ons staat het kind centraal.
- We weten dat jeugdbeleid facetbeleid is, met veel raakvlakken met andere beleidsterreinen, zoals gezondheidszorg, veiligheid en Wmo. We willen zorgen voor een goede afstemming en samenhang met deze beleidsterreinen.
- We hebben al een goed voorzieningenniveau, overlegstructuur en activiteiten voor de jeugd. Dit willen we behouden. Maar we willen ook een stap vooruit zetten, aansluitend bij de huidige ontwikkelingen en vragen vanuit jeugd en hun ouders/verzorgers.
- Bij het ontwikkelen van beleid willen we aansluiten bij de belevingswereld van jongeren. We willen hen betrekken bij het ontwikkelen van het beleid, maar ook bij de uitvoering hiervan. Hierbij kijken we naar participatievormen die verschillende doelgroepen aanspreken.
- We willen in het toekomstige jeugdbeleid de flexibiliteit houden om in te kunnen springen op actuele ontwikkelingen. In overleg met onze partners kijken we waar en op welke wijze we menskracht moeten inzetten.

### 3.3 Regierol

Een samenhangend jeugdbeleid is een keten die bestaat uit verschillende schakels. Ouders zijn zelf als eerste verantwoordelijk voor de opvoeding. De gemeente moet zorgen voor goede algemene voorzieningen – zoals peuterspeelzalen, scholen, consultatiebureaus en speel- en sportvoorzieningen – om de ouders te ondersteunen bij hun taak op het gebied van opvoeden en de jeugd bij het opgroeien. Dit vanuit de preventieve rol om problemen te voorkomen.

In het jeugdbeleid speelt een groot aantal organisaties en individuen een rol: zoals scholen, welzijnsorganisaties, zorgaanbieders en jongerenwerk. Al deze betrokken organisaties en instanties hebben hun eigen belangen, vervullen uiteenlopende taken en streven verschillende doelen na. Allen maken deel uit van een netwerk dat voor de realisatie van het jeugdbeleid onmisbaar is.

De gemeente is de 'spin in het web' en zorgt voor samenhang en integraliteit. Niet alleen met de externe partijen, maar ook in de interne organisatie tussen verschillende beleidsterreinen.

Wij willen de regierol op ons nemen en op deze wijze zorgen voor een samenhangend en integraal jeugdbeleid. Wij zien vanuit deze regierol voor onszelf de volgende taken:

- Het stellen van kaders en doelstellingen voor het beleid op jeugd en jongeren. Deze nota is hiervan de uitwerking.
- Het aangeven van concrete doelen gekoppeld aan een uitvoeringsprogramma.
- Het stimuleren van nieuwe initiatieven en samenwerkingsverbanden die een meerwaarde hebben voor het jeugdbeleid.
- Het (financieel) ondersteunen van gesubsidieerde organisaties en activiteiten die een bijdrage leveren aan het jeugdbeleid van de gemeente.
- Het monitoren van het geformuleerde beleid door het houden van een tussenevaluatie twee jaar na ingang van de planperiode.
- Het betrekken van jeugd en jongeren bij het opstellen en uitvoeren van beleid om zo vorm te geven aan inspraak en advies.

## Hoofdstuk 4 Algemeen

### 4.1 Keuze voor programma's

Door de aansluiting van de Wet op de jeugdzorg op de Wet maatschappelijke ondersteuning en de komst van het programmaministerie Jeugd en Gezin, wordt getracht om samenhang en eenduidigheid te brengen rond jeugdigen, ouders en professionals onder regie van de gemeente. Door het jeugdbeleid onder te verdelen in een aantal programma's wordt in de uitvoering van het jeugdbeleid de samenhang behouden. Binnen elk programma wordt aangegeven:

- Visie
- Doelstellingen en effecten/resultaten
- Wat is er al?
- Aandachtspunten

Bij de doelstellingen en effecten wordt uitgegaan van een termijn van vier jaar, dezelfde termijn als van deze nota jeugdbeleid.

In enkele programma's worden percentages genoemd, daarvoor is gebruik gemaakt van het E-MOVO onderzoek van de GGD uit 2007. Met dit onderzoek worden jongeren geconsulteerd over onder andere beweging, voeding, vrije tijd en veiligheid. Indien er andere onderzoeken zijn gebruikt, wordt dit aangegeven.

We kiezen voor de volgende programma's:

1. Vrije tijd. Vrije tijd is een belangrijk item in het leven van jongeren. Want wat doen ze in hun vrije tijd en wat kan de gemeente voor hen betekenen? Het jeugd- en jongerenwerk en basisvoorzieningen als sport, cultuur en recreatie spelen daarin een grote rol.
2. Participatie. We vinden het belangrijk dat jongeren een rol krijgen in de ontwikkeling en uitvoering van beleid. We willen hen participeren door hen te laten meedenken. Op die manier willen we ook meer draagvlak creëren.
3. Kansen en ontwikkeling. Opvang en onderwijs zijn essentiële onderdelen in de ontwikkeling van het kind. Met diverse voorzieningen en activiteiten willen we ervoor zorgen dat er geen (taal) achterstand wordt opgelopen en dat niemand de schoolbanken verlaat zonder startkwalificatie.
4. Gezond en veilig. Kinderen moeten gezond en veilig kunnen opgroeien in de gemeente Elburg. We willen voorkomen dat kinderen te maken krijgen met discriminatie of zich onveilig voelen. Maar ook de lichamelijke gezondheid behoeft aandacht.
5. Opgroeien en opvoeden. We vinden dat ouders/verzorgers de eerste verantwoordelijkheid hebben bij het opvoeden en opgroeien van kinderen en jongeren. Waar nodig willen wij ouders/verzorgers ondersteunen bij deze opvoeding. Waar noodzakelijk voor de veiligheid van het kind vinden we dat we als overheid moeten ingrijpen.

### 4.2 Overlegstructuur

De gemeente Elburg en de regio kennen verschillende overlegvormen op het gebied van jeugdbeleid, zowel op beleidsniveau als op casusniveau.

Op beleidsniveau zijn er de volgende overleggen:

#### *Regionaal*

- Platform jeugdzorg. In het platform nemen vertegenwoordigers van de gemeenten van de Noord-West Veluwe, de provincie Gelderland, politie en diverse instellingen uit de Jeugdzorg, jeugdgezondheidszorg en de maatschappelijke dienstverlening deel met als doelstelling informeren en adviseren.
- Het Regionaal Regieteam Jeugd. Deze bestaat uit beleidsmedewerkers jeugd van de regio Noord-Veluwe en bereidt de regionale portefeuillehoudersoverleggen voor.

- Het Ambtelijk overleg Jeugdgezondheidszorg (JGZ). Deze bestaat uit beleidsmedewerkers jeugdbeleid/JGZ van de regio Noord-Veluwe en stemt de JGZ in de regio af en maakt afspraken over het maatwerkgedeelte.

#### *Lokaal*

- De Regiegroep Jeugdbeleid. De Regiegroep Jeugdbeleid bestaat uit: de wethouder en beleidsmedewerker Jeugd, Bureau Jeugdzorg, St. Wiel, politie, primair -en voortgezet onderwijs, kerkelijk jongerenwerk, GGD, Icare, MD-Veluwe en een huisarts en heeft zich ten doel gesteld het jeugdbeleid af te stemmen en daarin samenhang aan te brengen, de voortgang te bewaken en knelpunten te signaleren.
- De Lokale Educatieve Agenda (LEA). De LEA bestaat uit vertegenwoordigers van lokale (onderwijs)instellingen en organisaties die zich bezig houden met onderwijs, of de opvang van kinderen in de voorschoolse periode in de gemeente Elburg.

#### Op casusniveau zijn er de volgende overlegvormen:

- Coördinatie van Zorg kan vanaf maart 2009 ingezet worden voor multiprobleemgezinnen met jeugdigen tot 23 jaar. De gezinnen worden gesignaleerd door individuele organisaties en in casuïstieknetwerken in de gemeenten in de regio Noord-Veluwe. Als organisaties denken dat Coördinatie van Zorg nodig is kunnen zij contact opnemen met één van de vier kernorganisaties (Bureau Jeugdzorg, Maatschappelijke Dienstverlening Veluwe, Icare en GGD Gelre-IJssel). In overleg bepalen de signalerende instelling en betrokken kerninstelling of Coördinatie van Zorg nodig is. Daarnaast wordt afgesproken wie optreedt als coördinator. Netwerken kunnen via de voorzitter of aanwezige vertegenwoordigers van de kerninstellingen een casus voor Coördinatie van Zorg aanmelden volgens een afgesproken model.
- Het overlastnetwerk is een uitvoerend netwerk dat is ingesteld met als doelstelling: "Op basis van een vastgesteld protocol het stroomlijnen van de samenwerking bij kennelijke overlastsituaties, waarbij het bijeenbrengen van de benodigde informatie, het beoordelen van deze informatie voor te nemen stappen en het betrekken van de jongeren en buurtbewoners als vast uitgangspunt geldt. Naar aanleiding hiervan kan worden bepaald of er sprake is van overlast en op welke wijze dat in gezamenlijkheid met de direct betrokkenen kan worden verholpen om op deze wijze naar een leefbare en veilige buurt te werken". De leden van het overlastnetwerk zijn: straathoekwerk, de politie in de persoon van beide wijkagenten, de beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid en de beleidsmedewerker jeugd (de voorzitter)
- ZAT (Zorgadviesteam). Iedere school voor voortgezet onderwijs heeft een ZAT die o.a. bestaat uit een leerplichtambtenaar, zorgcoördinator en jeugdgezondheidszorg. Het ZAT bespreekt zorgleerlingen en maakt voor risicoleerlingen een plan van aanpak om vroeg- en/of voortijdig schoolverlaten te voorkomen. Op afroep kan de politie worden uitgenodigd.
- 12+ netwerk. Het 12+ netwerk bestaat o.a. uit de jeugdgezondheidszorg, straathoekwerk en leerplicht en heeft zich tot doel gesteld problematiek zo vroeg mogelijk te signaleren en goed op elkaar afgestemde hulpverlening aan te bieden.
- 12- netwerk. Het 12- netwerk bestaat o.a. uit de jeugdgezondheidszorg en de maatschappelijke dienstverlening. Het doel van dit netwerk is ook om problemen zo vroeg mogelijk te signaleren en aanpak en begeleiding af te stemmen. Bureau jeugdzorg verzorgt het voorzitterschap. De politie, leerplicht en bijvoorbeeld schoolbegeleidingsdienst kunnen op afroep ingeschakeld worden.

De overlegvormen zoals hierboven genoemd functioneren over het algemeen goed. Het netwerk 12+ draait al langer dan het netwerk 12- en functioneert goed. Het onderlinge vertrouwen is vergroot, de leden zijn opener naar elkaar en er wordt meer informatie uitgewisseld.

Ook de afstemming met de Zorgadviesteams (ZAT's) is goed. In het netwerk 12- worden relatief nog weinig kinderen doorverwezen door scholen.

Scholen wachten nog te lang, waardoor de problematiek van de kinderen die worden doorverwezen vrij zwaar is. Ook melden nog niet alle scholen kinderen aan.

Het is belangrijk om veel voorlichting te geven over het nut en de werking van het netwerk, maar ook om het de tijd te geven. De coördinator van het CJG en het schoolmaatschappelijk werk kunnen hier een intermediaire rol in gaan vervullen. De afstemming tussen het 12+ netwerk en het 12- netwerk is goed.

### 4.3 Zorgcoördinatie

Voor de gemeente Elburg wordt er een coördinator CJG aangesteld. De coördinator richt zich op het realiseren van het CJG en gaat de samenwerking binnen het CJG en met de ketenpartners vormgeven. De coördinator stimuleert samenwerking tussen de netwerken en ontwikkelt een netwerkorganisatie. De coördinator legt verantwoording af aan de gemeente op basis van nog vast te stellen prestatie-indicatoren.

Dit betekent dat bekeken wordt welke overleggen, zoals beschreven in 4.2 een integraal onderdeel gaan vormen van het CJG. De gemeente Elburg kent al een goede overlegstructuur, het gaat vooral om het aanbrengen van samenhang, de link naar het veiligheidshuis leggen en het opzetten van een opschalingsmodel.

Hierbij gaan we uit van twee niveau's van overleggen:

- Netwerkniveau: een samenhangend, sluitend en verplichtend stelsel van hulp-, zorg- en dienstverlening.
- Casusniveau: een samenhangend toeleidings- en hulpverleningstraject met een integraal specifiek op het cliëntsysteem gericht plan met als doelen: veilig en gezond opgroeien van kinderen en zelfredzaam opvoeden door ouders en jongeren.

Bij het netwerkniveau praten we over procesregie, welke uitgevoerd wordt door de coördinator CJG. Hierbij zijn kernwoorden: doorontwikkeling werkwijze, bevorderen samenwerking en samenwerkingscultuur en beleidsmonitoring.

Op casusniveau praten we over een casusregie, welke bij de voorzitters van de casusnetwerken ligt. Hierbij kunnen een acht-tal taken worden onderscheiden:

1. Signaleren en starten
2. Informatie verzamelen
3. Zorgbehoefte vaststellen
4. Besluiten en plannen
5. Uitvoeren van de coördinatie
6. Evalueren
7. Opschalen
8. Afschalen en afsluiten

We willen toe naar een opschalingmodel, waarbij alleen die partners aan tafel zitten, welke de zwaarte van de problematiek vraagt.

Globaal gaan we uit van de volgende zwaarte in problematiek:

	<b>Licht</b>	<b>Medium</b>	<b>Zwaar</b>
<b>Typering problematiek</b>	Beginnende en lichtere (meervoudige) problematiek	Toenemende complexiteit op meerdere leefgebieden	Ernstige opvoed- en opgroeiproblematiek (indiceerbaar)
<b>Betrokken aanbieders</b>	Vooraf basisvoorzieningen en eerstelijnsvoorzieningen  BJZ heeft een consultatiefunctie	Basis-, eerstelijns en gespecialiseerde voorzieningen  BJZ heeft een consultatiefunctie	BJZ en ook basis-, eerstelijns en gespecialiseerde voorzieningen

## Hoofdstuk 5      Programma 1: Vrije tijd

### 5.1 Visie

We willen dat jongeren in onze gemeente het leuk hebben en hen faciliteren met passende en zinvolle vrijetijdsvoorzieningen. We subsidiëren daarom een gevarieerd aanbod en willen dat er ook op wijkniveau genoeg voorzieningen zijn. De vrijetijdsbesteding van jongeren verandert voortdurend. Er zijn steeds nieuwe rages en trends. We vinden het belangrijk dat hier bij het aanbod rekening mee gehouden wordt. We weten ook dat we niet van de jongere kunnen spreken, maar dat er verschillende groepen zijn. Ook zijn er groepen die extra aandacht behoeven, zoals jongeren met een beperking en tienermoeders. Waar nodig willen we hier ons voorzieningenaanbod op afstemmen.

### 5.2 Doelstellingen en effecten/resultaten

Doelstelling	Effecten/resultaten
In stand houden en versterken van een voorzieningenaanbod passend bij de wensen en behoeften van jongeren van nu.	<ul style="list-style-type: none"><li>• De mogelijkheden van de verruiming van de openingstijden van de jongerencentra zijn onderzocht en waar mogelijk doorgevoerd.</li><li>• Het aantal jongeren dat door het algemeen jongerenwerk en kerkelijk jongerenwerk wordt bereikt blijft minimaal gelijk of wordt vergroot.</li></ul>
Waar nodig een voorzieningenaanbod voor specifieke doelgroepen.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Er zijn voldoende activiteiten voor jongeren met een beperking.</li><li>• De activiteiten voor specifieke doelgroepen, zoals jonge moeders worden voortgezet.</li></ul>

### 5.3 Wat is er al?

De gemeente Elburg heeft een goed voorzieningenniveau. Er zijn drie jongerencentra in de gemeente, waarin activiteiten voor jongeren worden georganiseerd. De jongerencentra kunnen een rol spelen in het terugdringen van overlast door te zorgen voor een vervangende plek voor jongeren. Daarnaast wordt door St. Wiel het straathoekwerk en meidenwerk uitgevoerd en diverse activiteiten georganiseerd, waarmee een grote groep jongeren wordt bereikt.

Naast de jongerencentra (algemeen jongerenwerk) is er ook kerkelijk jongerenwerk. Met het kinderwerk hebben zij in 2008 253 kinderen bereikt. Met het tiener -en jongerenwerk zijn 181 jongeren bereikt. In totaal zijn er in 2008 met diverse activiteiten 780 jongeren bereikt met in totaal 21638 jongeren-bereik-uren.

Tussen St. Wiel en het kerkelijk jeugd- en jongerenwerk bestaat een goede afstemming. Het jongerenwerk organiseert diverse activiteiten. Maar ook de scouting, sportverenigingen en de muziekschool organiseren activiteiten. Ook richt St. Wiel zich op specifieke doelgroepen, zoals jongeren met een beperking en jonge moeders. Tevens heeft Elburg de beschikking over een eigen bibliotheek in Elburg, Doornspijk en 't Harde en een uitleenpunt in de Hoge Enk.

## 5.4 Aandachtspunten

### *Prestatieafspraken jongerenwerk*

In de komende periode willen we komen tot prestatieafspraken met het jongerenwerk. Deze prestatieafspraken zullen een afgeleide zijn van de nota jeugdbeleid, waarin een aantal uitgangspunten en doelen en resultaten zijn gesteld. In de afspraken zal het niet alleen gaan om hoeveel jongeren er moeten worden bereikt, maar ook met name op welke doelgroepen er gericht moet worden.

In het beleidsprogramma van het Ministerie voor Jeugd en Gezin: 'Alle kansen voor alle kinderen' wordt de omslag naar preventief werken uitgewerkt met de subdoelstelling: "Jongeren dragen bij aan een positieve jeugdcultuur: een gezonde, veilige ontwikkeling van de jeugd, burgerschap en ontplooiing van talenten". Dit onderstreept het belang van vrijetijdsbesteding van jongeren en de positieve rol die jongeren waar het "gewoon goed" mee gaat hebben. Middels breed jeugd- en jongerenwerk willen we problemen voorkomen.

### *Verruiming openingstijden jongerencentrum*

We willen de verruiming van de openingstijden van de jongerencentra onderzoeken, zodat er voor jongeren meer en vaker activiteiten zijn en ze niet op straat hoeven rond te hangen. Dat geldt vooral voor de kleine kernen. Met name in Doornspijk is er weinig te doen voor jongeren. Jongeren geven zelf ook aan dit belangrijk te vinden.

### *Jongeren met beperking*

In juli 2008 is samen met St. Wiel en MEE-Veluwe een bijeenkomst gehouden waarvoor jongeren met een beperking met hun ouders uitgenodigd waren.

Uit deze bijeenkomst zijn een aantal behoeften en belemmeringen naar voren gekomen. Voor 2009-2012 is gekozen om St. Wiel te subsidiëren om vrijetijdsactiviteiten voor mensen met een beperking te stimuleren. Voor 2009 is als prioriteit aangegeven drie nieuwe activiteiten voor jongeren met een beperking te organiseren. Inmiddels is dit gerealiseerd. In de Regiegroep gehandicaptenbeleid zal gevolgd worden in hoeverre deze activiteiten een succes zijn en/of er een extra impuls moeten komen.

<b>Programma 1: Vrije tijd</b>		
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Verantwoordelijke</b>	<b>Planning</b>
Prestatieafspraken jongerenwerk	Gemeente, St. Wiel, kerkelijk jongerenwerk	2010 -2011
Onderzoek verruiming openingstijden jongerencentra	Gemeente, St. Wiel	2010
Evaluatie/ Impuls activiteiten voor jongeren met een beperking	Gemeente, St. Wiel en andere partners	2010



## Hoofdstuk 6      Programma 2: Participatie

### 6.1 Visie

Bij het ontwikkelen en uitvoeren van beleid willen we aansluiten bij de belevingswereld van de jongeren. We hechten eraan dat jongeren van verschillende leeftijden, culturen en achtergronden in Elburg kunnen participeren. We kijken dan ook naar participatievormen die verschillende doelgroepen aanspreken. We willen de jongeren in Elburg informeren, consulteren en laten participeren, zodat de betrokken burgerschap onder jongeren wordt gestimuleerd. Door jongeren bij het (jeugd) beleid te betrekken, zorgen we er ook voor dat er draagvlak voor ons beleid is.

Jeugdparticipatie betekent niet alleen luisteren, maar ook oppakken en hierbij geldt: beloofd is beloofd! Jongeren zijn ongeduldig en wat vandaag gevraagd wordt zien ze het liefst vandaag nog gerealiseerd. Er moeten dan ook reële beloften worden gedaan.

### 6.2 Doelstellingen en effecten/resultaten

Doelstelling	Effecten/resultaten
Jongeren betrekken bij beleid en hen informeren, consulteren en laten participeren op een wijze die bij hen aansluit.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Nieuwe vormen van participatie zijn onderzocht en in werking gesteld.</li></ul>
Implementeren van de Maatschappelijke stage.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Alle leerlingen volgen, gedurende hun schoolcarrière, een maatschappelijke stage en leveren op die manier een bijdrage aan de samenleving.</li></ul>
Zorgen voor een goed beeld van de gezondheid, welzijn en leefstijl van de jongeren in de gemeente Elburg, zodat er aangesloten kan worden bij de vraag van jongeren.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het vierjaarlijkse onderzoek onder jongeren van 0-12 jaar van de GGD wordt gecontinueerd.</li><li>• Het vierjaarlijkse onderzoek van E-MOVO onder jongeren uit klas 2 en 4 van het voortgezet onderwijs wordt gecontinueerd.</li><li>• Signalen van jongeren worden besproken in de Regiegroep jeugdbeleid, waar nodig wordt dit omgezet in een aanbod.</li></ul>

### 6.3 Wat is er al?

Om jongeren meer te kunnen betrekken bij beleid heeft de gemeente Elburg een jeugddebat georganiseerd. Daarin gingen jongeren in gesprek met wethouders en raadsleden. In de Wmo-raad heeft een jeugdlid zitting.

### 6.4 Aandachtspunten

#### *Vormen van jeugdparticipatie*

In de komende jaren willen we nieuwe vormen van jeugdparticipatie onderzoeken. Daarbij wordt gedacht aan het leggen van een dwarsverband met het onderwijs en de maatschappelijke stage. Deelname van jongeren in de wijkcomités kan daar ook een onderdeel van zijn.

In de komende periode wordt rondom het jeugdid in de Wmo-raad een klankbordgroep geformeerd, waarbij gestreefd wordt deze vorm te geven met jongeren vanuit 3 kernen van de gemeente Elburg. Tevens wordt gestreefd naar een zo breed mogelijke samenstelling qua opleidingsniveau.

#### *Maatschappelijke stages*

De komende periode zullen we in regionaal verband de maatschappelijke stages uitvoeren. De rijksoverheid heeft bepaald dat alle leerlingen die vanaf schooljaar 2007-2008 instromen in het voortgezet onderwijs op een bepaald moment in hun opleiding een maatschappelijke stage volgen. Doel is dat alle jongeren tijdens hun schooltijd kennis maken met en een onbetaalde bijdrage leveren aan de samenleving. De verplichte stage wordt in vier jaar tijd (2008-2011) geïmplementeerd en is vanaf 2012 in de Wet op voortgezet onderwijs opgenomen.

#### *Onderzoek GGD*

De GGD voert eens in de vier jaar een onderzoek uit onder jeugd van 0-12 jaar en jongeren uit klas 2 en 4 van het voortgezet onderwijs. Door een vragenlijst op internet worden gegevens verzameld over gezondheid, welzijn en leefstijl van jongeren uit klas 2 en 4 van het voortgezet onderwijs. Jongeren beantwoorden de digitale vragenlijst op school. De gegevens worden verwerkt in een rapport en vergeleken met het vorige rapport en uitkomsten in de regio.

<b>Programma 2: Participatie</b>		
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Verantwoordelijke</b>	<b>Planning</b>
Nieuwe vormen van jeugdparticipatie	Gemeente en partners	2010
Maatschappelijke stage	Onderwijs, overheid en organisaties in de regio	2008-2011
Onderzoek E-MOVO	GGD	Doorlopend
Jeugdmonitor	GGD	Doorlopend

## Hoofdstuk 7      Programma 3: Kansen en ontwikkeling

### 7.1 Visie

Een opleiding biedt een goede basis voor een volwaardige plek in de maatschappij. We vinden het daarom belangrijk dat elke jongere in ieder geval met een startkwalificatie de schoolbanken verlaat. Zowel in de voorschoolse opvang als in het primair- en voortgezet onderwijs is het belangrijk dat kinderen en jongeren de mogelijkheid krijgen om te leren en te ontwikkelen. Waar nodig, moeten zij, maar ook hun ouders, begeleiding en steun krijgen bij leer- of ontwikkelproblemen. Hierbij is een vroegtijdige signalering en een zorgvuldige overdracht van de ene fase naar de volgende fase essentieel. Ook het voorkomen van vroegtijdige schooluitval en schoolverzuim zijn speerpunten waar we ons actief voor willen inzetten.

We vinden het belangrijk dat elke jongere kan meedoen en zelfstandig economisch kan participeren in de maatschappij. We zetten ons daarom in om te zorgen dat zoveel mogelijk jongeren aan het werk komen en blijven. Dit doen wij door te zorgen voor een werkleeraanbod op maat.

### 7.2 Doelstellingen en effecten/resultaten

Doelstelling	Effecten/resultaten
Voorkomen van (taal) achterstand in groep 3 van het basisonderwijs door de inzet van programma's voor voor- en voorschoolse educatie en het creëren van een doorgaande lijn.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het aantal kinderen met een (taal) achterstand is verminderd.</li><li>• Zoveel mogelijk kinderen gaan naar het primair onderwijs met een overdrachtsformulier</li></ul>
Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten wordt zoveel mogelijk voorkomen.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Niemand verlaat de schoolbanken zonder startkwalificatie.</li><li>• In de RMC-regio is er een reductie van het aantal voortijdig schoolverlaters van 40% in 2010-2011<sup>1</sup>.</li><li>• Schoolmaatschappelijk werk is ingebed in het primair onderwijs.</li></ul>
Negatieve sociale aspecten worden zoveel mogelijk voorkomen. Pesten wordt aangepakt.	<ul style="list-style-type: none"><li>• De inspanningen die worden gedaan om pesten te voorkomen, worden gehandhaafd.</li><li>• Het percentage jongeren dat wordt gepest (11%) is gelijk gebleven of afgenomen.</li><li>• Het percentage jongeren dat pest (26%) is afgenomen.</li></ul>
Het tegengaan van spijbelen.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het percentage jongeren dat spijbelt (8%) is afgenomen.</li></ul>
Zorgen dat elke jongere tot 27 jaar een aanbod krijgt voor duurzame participatie in regulier werk om op deze wijze economische zelfstandig te participeren.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Aanbieden van jongeren van 16 jaar tot 27 jaar van een werkleeraanbod.</li><li>• Aanbieden van een werkleeraanbod aansluitend bij de mogelijkheden voor de groep jongeren met een medische beperking.</li></ul>

<sup>1</sup> Convenant jeugdbeleid/jeugdzorg 2010/2014 van de Noord/Veluwse gemeenten

### 7.3 Wat is er al?

Het primair onderwijs is goed vertegenwoordigd en er is dicht in de buurt voortgezet onderwijs van VMBO (inclusief LWOO) t/m Atheneum.

In de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) is vastgesteld welke verantwoordelijkheden de gemeente en scholen delen. Zo willen we met elkaar de taalachterstand terugdringen, onder andere middels voor- en vroegschoolse educatie en een betere aansluiting tussen voor- en vroegschool. We willen de doorgaande lijn van peuterspeelzaal naar basisschool bevorderen. Hiervoor is er een overdrachtsformulier tussen de peuterspeelzalen/kinderopvang en primair onderwijs. Ook aan vroegsignalering, een startkwalificatie, voortijdig schoolverlaten en maatschappelijke stages wordt in de LEA aandacht besteed<sup>2</sup>.

In de regio is het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL) actief. Onderdeel hiervan is de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC). De RMC heeft als doel voortijdig schoolverlaten te registreren en de aanpak te coördineren. Daarnaast is er een RMC consulent die uitgevallen jongeren weer op weg helpt naar een opleiding, werk of een combinatie van beide.

Met het project 'Zorg voor de toekomst', wil de regio Noord-Veluwe direct anticiperen op schoolverzuim om op die manier voortijdig schooluitval en erger (alcohol-/drugsmisbruik, vandalisme, criminaliteit) tegen te gaan. Subdoelen zijn:

- Heldere visie en eenduidig handelingsgedrag binnen onderwijsinstellingen;
- Realiseren van een regionale aanpak en regionaal netwerk;
- Bevorderen van regionale afstemming leerplicht;
- Doorlopende leer- en zorglijnen voor jeugdigen;
- Effectieve samenwerking tussen Rebound, RBL, ZAT en extra project inzet op en rondom scholen<sup>3</sup>.

In de gemeente Elburg zijn drie VO-scholen die elk een eigen Zorg Advies Team (ZAT) hebben. Het ZAT bespreekt zorgleerlingen en stelt voor risicoleerlingen een plan van aanpak op om voortijdig schoolverlaten te voorkomen. Daarnaast heeft elke school een vast contactpersoon. Die houdt toezicht op de leerplicht voor kinderen van 5 tot 18 jaar, geeft voorlichting aan leerlingen, ouders en scholen en werkt samen met diverse instanties en overleggen.

Schoolbegeleiding bestaat uit het geven van leerlingbegeleiding en systeembegeleiding aan scholen voor basisonderwijs in de gemeente Elburg. Het gaat hier om begeleidingsactiviteiten, ontwikkelingsactiviteiten, advisering, informatieverstrekking en evaluatie.

### 7.4 Aandachtspunten

#### *Samenwerking kinderopvang/peuterspeelzaalwerk*

De gemeente Elburg wil anticiperen op de harmonisatie van het peuterspeelzaalwerk door te streven naar een verdergaande samenwerking tussen de kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk, om taalachterstand te voorkomen en te zorgen dat kinderen 'samen spelen en samen leren'.

#### *Schoolmaatschappelijk werk*

Uit de Regionale Sociale Analyse Jeugd Noord Veluwe blijkt dat er behoefte is aan schoolmaatschappelijk werk binnen het primair onderwijs. Dit wordt ook aangegeven door de lokale partners. We willen het school maatschappelijk werk in het primair als missende schakel in de zorgstructuur rondom het onderwijs gaan onderzoeken. Dit zien we als gedeelde verantwoordelijkheid tussen de gemeente en het onderwijs.

---

<sup>2</sup> De Lokale Educatieve Agenda (LEA) 2009-2012, Gemeente Elburg

<sup>3</sup> Sociale Agenda Jeugd 2008-2011 Regio Noord Veluwe, project 'Zorg voor de toekomst'.

<b>Programma 3: Kansen en ontwikkeling</b>		
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Verantwoordelijke</b>	<b>Planning</b>
Samenwerking tussen kinderopvang en peuterspeelzaal	Kinderopvang, peuterspeelzaal	2009
(her) invoeren VVE op Peuterspeelzalen, kinderopvang en basisonderwijs	Nader te bepalen	2010
Onderzoeken en verstevigen school maatschappelijk werk	Onderwijs, gemeente	2010
Aanbieden van een werkleeraanbod (werken, leren of een combinatie) van 16 tot 27 jaar.	Gemeente	Vanaf oktober 2009

## Hoofdstuk 8            Programma 4: Gezond en veilig

### 8.1 Visie

We vinden het belangrijk dat jongeren gezond en veilig kunnen opgroeien en leven in Elburg. Gezond zijn betekent zowel lichamelijk als geestelijk gezond zijn. We willen dat jongeren letterlijk en figuurlijk goed in hun vel zitten. Dit willen we bereiken door te stimuleren dat jongeren voldoende bewegen en gezond eten. Ook willen we voorkomen dat ze drugs en overmatig alcohol gebruiken. Maar ook door te zorgen dat psychische problemen bij jongeren tijdig worden gesignaleerd en dat zij hiervoor adequate hulp en begeleiding ontvangen.

Jongeren moeten veilig kunnen wonen en leven. De gemeente investeert daar ook in. Elburg is dan ook een relatief veilige gemeente. We willen zorgen dat jongeren niet geconfronteerd worden met discriminatie of zich onveilig voelen. Veiligheid betekent ook het beschermen van kinderen en jongeren tegen kindermishandeling en de confrontatie met huiselijk geweld. Maar het betekent ook veiligheid voor alle burgers. Zo veroorzaken jongeren soms overlast voor de andere inwoners van Elburg.

### 8.2 Doelstellingen en effecten/resultaten

Doelstelling	Effecten/resultaten
Elburg is een veilige leefomgeving voor jongeren, maar ook voor de omgeving die eventueel overlast door de jongeren ervaart.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Percentage jongeren dat zich overdag onveilig voelt (7% in 2005) is gelijk gebleven of gedaald.</li><li>• Percentage jongeren dat zich 's avonds of 's nachts onveilig voelt (17% in 2005) is gelijk gebleven of gedaald.</li><li>• Door het overlastnetwerk wordt gezorgd voor een adequate aanpak van overlast.</li><li>• Discriminatie en extremisme is verminderd.</li></ul>
Jongeren zijn zich bewust van het (overmatig) drinken van alcohol en drugs en het gebruik van deze middelen neemt af.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Percentage jongeren dat vijf of meer glazen alcohol bij één gelegenheid drinkt (35%) is afgenomen.</li><li>• De aanpak van keten wordt gecontinueerd.</li></ul>
Jongeren zijn zich bewust van het belang van een gezonde levenswijze door voldoende te bewegen en gezonder te eten.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Percentage jongeren dat niet dagelijkse groente eet (78%) is afgenomen.</li><li>• Percentage jongeren dat niet dagelijks fruit eet (67%) is afgenomen.</li><li>• Percentage jongeren dat minder dan vijf keer per week ontbijt (20%) is afgenomen.</li><li>• Het overgewicht onder jongeren neemt niet verder toe en het aantal jeugdigen met obesitas neemt af.</li></ul>
Jongeren met psychische problemen krijgen tijdig adequate hulp en begeleiding.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Percentage jongeren dat psychisch ongezond is (18%) is afgenomen.</li><li>• Percentage jongeren waarbij sprake is van psychosociale problemen (14%) is afgenomen.</li><li>• Percentage jongeren dat depressieve gevoelens heeft (13%) is afgenomen.</li></ul>

### 8.3 Wat is er al?

#### *Veiligheid*

Op dit moment vervult het straathoekwerk en de politie een belangrijke rol bij het voorkomen van overlast. Vaak zijn het dezelfde groepen jongeren die rondhangen. In het geval van overlast kiezen we voor de individuele aanpak via het 12+ en/of 12- netwerk en overleg met de wijkagent. Het overlastnetwerk speelt hierin ook een belangrijke rol. Buro Halt ontvangt jaarlijks een bijdrage van de gemeente om ondermeer op het primair -en voortgezet onderwijs lessen te geven ter preventie van criminaliteit en overlast en het verzorgen van een vuurwerkcampagne op de scholen. Ook krijgen jongeren die een overtreding begaan een taakstraf opgelegd via Halt.

In november 2008 is in de regio Noord- en Oost-Gelderland gestart met een veiligheidshuis, als vervolg op het succesvolle project Nog Veiliger. Doel is ervoor zorgen dat partijen van elkaar leren en daarmee hun aanpak effectiever kunnen maken. Deze samenwerking is structureel en niet vrijblijvend. Per (politie)district komt er een locatie waar op een vaste dag alle overleggen worden georganiseerd en waar flexplekken aanwezig zijn. Onderwerpen die besproken worden zijn: jeugd, overlast, huiselijk geweld, veelplegers en nazorg aanpak ex-gedetineerden.

#### *Huiselijk geweld*

Ja, huiselijk geweld is hier bespreekbaar. Nee, blijf niet zwijgen over huiselijk geweld. Er is een startnotitie opgesteld en aangenomen door de 6 gemeenten in de regio Noord-Veluwe. Met deze startnotitie zijn de eerste stappen gezet om te komen tot een goed georganiseerde keten rondom huiselijk geweld op de Noord-Veluwe. Deze keten moet aansluiten op het Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld te Zwolle. Een en ander heeft geleid tot een convenant waarin de partners hun aanpak hebben vastgelegd (Sociale Agenda Jeugd 2008-2011 Regio Noord-Veluwe).

#### *Gezondheid*

'Kiezen voor een gezond leven op de Noord-Veluwe; Tweede nota gezondheidsbeleid 2008-2012' is de titel van de regionale gezondheidsnota. Er is voor de volgende speerpunten gekozen: schadelijk alcoholgebruik, drugs, overgewicht/diabetes, depressie en psychische klachten en roken.

In de regio wordt al samengewerkt in een op elkaar afgestemde aanpak voor alcohol matigingsbeleid. Lokaal hebben we al in het Integraal Veiligheidsplan voor de jaren 2008-2011 het terugdringen van het alcohol- en drugsgebruik opgenomen als speerpunt. In het plan zijn hiervoor een aantal concrete maatregelen opgenomen. Zo worden genoemd de aanpak van de jeugdketen, de totstandkoming van een regionale beleidsnotitie alcoholmatiging en extra verkeerscontroles op het gebruik van alcohol. In het horecaconvenant zijn maatregelen opgenomen die gericht zijn op een verantwoorde verstrekking van alcoholhoudende dranken en het stimuleren, speciaal bij jongeren, van het gebruik van niet-alcoholhoudende dranken. Ten slotte houdt de politie zoveel mogelijk toezicht op onder andere de detailhandel, zodat zij geen alcoholhoudende drank aan te jeugdigen verstrekken.

#### *Middelengebruik*

Binnen de regio Noord Veluwe is de nota "Kiezen voor gezond leven" vastgesteld. In het activiteitenplan "Kiezen voor gezond leven" is verantwoord alcoholgebruik als speerpunt benoemd.

Lokaal wordt in nauwe samenhang met het gezondheidsbeleid en veiligheidsbeleid het middelengebruik van jongeren tegengegaan door het inzetten van gericht beleid, projecten en voorlichtingsactiviteiten. Niet alleen zien we de jongeren als doelgroep, maar ook de ouders/verzorgers.

We willen het alcoholgebruik onder jongeren voorkomen door voorlichting in het primair- en voortgezet onderwijs, maar ook door de aanpak van de jeugdketen. In het horecaconvenant zijn maatregelen opgenomen om alcoholgebruik onder jongeren te ontmoedigen.

Daarnaast willen we een brede aanpak op verslavingspreventie: Jongeren en ouders zijn geïnformeerd over de risico's van verslaving en maatschappelijke organisaties en kerken worden bij preventie betrokken.

## 8.4 Aandachtspunten

### *Discriminatie/radicalisering*

In het Integraal Veiligheidsplan van de gemeente Elburg is geconstateerd dat er de laatste jaren een toename is te zien van extreme (jeugd)groepen die hun overtuigingskracht bijzetten door fysiek geweld. Ook proberen zij zoveel mogelijk andere jongeren hierbij te betrekken. Het streven is de komende jaren de aanstichters van deze groepen uit de anonimiteit te halen. Er is een werkgroep radicalisering ingesteld om samen met mensen uit het veld en gemeente en politie het probleem te verkennen en mogelijke maatregelen uit te werken.

### *Gezonde leefstijl*

We willen een gezonde leefstijl bevorderen; oftewel bewustwording en aanpassing van gedrag, leidend tot een gezondere leefstijl voor kinderen van 0-12 jaar en hun ouders en voorbereiding van een leefstijlprogramma voor 12-23 jarigen. Ook overgewicht willen we aanpakken; kinderen van 0-15 jaar met overgewicht hebben extra begeleiding volgens het overbruggingsplan overgewicht, waardoor er geen toename meer is van het aantal kinderen met overgewicht en een afname van het aantal kinderen met obesitas. Kinderen met obesitas worden verwezen naar het medische circuit<sup>4</sup>. We willen ook samen met o.a. de sportverenigingen zorgen dat jongeren meer gaan bewegen.

### *Psychische problemen*

We streven naar samenwerking met GGD Regio Noord-Veluwe de coördinator meldpunt bijzondere zorg, Mearkanten GGZ flevo-veluwe, outreachende hulpverleners en Stichting Cad Noordwest Veluwe op het terrein van hulpverlening aan zwerfjongeren, jongeren met een verslaving of psychiatrische problemen. De hulpverlening wordt ondergebracht bij het meldpunt bijzondere zorg<sup>5</sup>.

<b>Programma 4: Gezondheid en veiligheid</b>		
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Verantwoordelijke</b>	<b>Planning</b>
projecten en voorlichting ter voorkoming van middelengebruik	Gemeente, onderwijs en andere partners	Reeds gestart in 2009
Samenwerking hulpverlening	Hulpverlening, meldpunt bijzondere zorg	2010
Activiteiten ter voorkoming van discriminatie en extremisme (integraal veiligheidsplan)	Gemeente en politie	2010
Aanstichters extreme (jeugd)groepen uit de anonimiteit halen (integraal veiligheidsplan)	Gemeente en politie	2010
Jongeren stimuleren meer te bewegen	Gemeente, onderwijs, sportverenigingen	2010

<sup>4</sup> Sociale Agenda Jeugd 2008-2011 Regio Noord Veluwe, project 'Gezond gewicht'.

<sup>5</sup> Sociale Agenda Jeugd 2008-2011 Regio Noord Veluwe.



## Hoofdstuk 9      Programma 5: Opgroeien en opvoeden

### 9.1 Visie

Met de meeste kinderen en jongeren in de gemeente Elburg gaat het goed. Ze groeien in een veilige en vertrouwde omgeving op en worden opgevoed tot zelfstandige volwassenen. We vinden dat ouders/verzorgers de eerste verantwoordelijkheid hebben bij het opvoeden en opgroeien van kinderen en jongeren. Waar nodig willen wij ouders/verzorgers ondersteunen bij deze opvoeding. Waar noodzakelijk voor de veiligheid van het kind vinden we dat we als overheid moeten ingrijpen.

Het ondersteunen van ouders/verzorgers doen we door de regie te voeren op een ondersteuningsaanbod en een sluitende aanpak. Hierbij dragen wij zorg voor de vijf gemeentelijke taken preventief jeugdbeleid vanuit de Wet op de Jeugdzorg, te weten:

1. Het verstrekken van informatie;
2. Het signaleren van problemen;
3. Het bieden van toegang tot het hulpaanbod;
4. Het bieden van pedagogische hulp;
5. Het coördineren van zorg in het gezin.

### 9.2 Doelstellingen en effecten/resultaten

Doelstelling	Effecten/resultaten
We willen de vroegtijdige signalering van jeugdigen die in hun ontwikkeling worden bedreigd bevorderen.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ouders krijgen adequate ondersteuning bij de opvoeding aangeboden.</li></ul>
We willen jongeren en/of hun opvoeders voldoende preventief aanbod aanbieden.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Jongeren worden kansen gebonden om een goede start in het volwassen leven te maken.</li><li>• Uiterlijk in 2011 dient er een Centrum voor Jeugd en Gezin(CJG) te zijn, dat voldoet aan het landelijk basismodel. Dit centrum voor opvoed- en opgroei-ondersteuning is laagdrempelig.</li><li>• Het aanbod in het CJG sluit aan op de aanwezige vraag bij jeugdigen en hun opvoeders. Het heeft er voor gezorgd dat helder wordt wat er mist aan aanbod van opvoedingsondersteuning (waaronder licht ambulante hulpverlening).</li></ul>
Ouders en jongeren hebben toegang tot informatie, advies en pedagogische ondersteuning.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Er is een CJG gerealiseerd, waar in de backoffice meerdere partijen samenwerken.</li><li>• Ouders en jongeren weten waar ze digitaal, telefonisch en aan de balie terecht kunnen met vragen bij problemen.</li><li>• Het percentage kinderen dat het thuis niet (zo) leuk vindt (10%) is afgenomen.</li><li>• Het percentage kinderen dat niet goed met zijn/haar ouders/verzorgers kan praten (5%) is afgenomen.</li></ul>

Jongeren van 18+ met een geïndiceerde jeugdzorg vallen niet tussen het wal en schip.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er is een goede overdracht van 18+ jongeren naar algemene voorzieningen.</li> <li>• Er is een adequate nazorg na de geïndiceerde jeugdzorg.</li> </ul>
--	---

### 9.3 Wat is er al?

Er zijn diverse activiteiten en voorzieningen voor opgroeiende kinderen en opvoedende ouders/verzorgers. Er is een tienermoedergroep en het Meidenwerk biedt meiden een plek waar ze zichzelf kunnen zijn. Meidenproblemen worden groepsgewijs of met een jongerenwerker besproken.

Er is een Jongeren informatie punt, waarbij jongeren via een website allerlei informatie kunnen opzoeken over diverse onderwerpen. Daarnaast zijn er folderrekken met informatie over drugs en alcohol, loverboys, politie en justitie en woningbouw.

In de regio wordt het project Kind Vriendelijk Scheiden uitgevoerd. Doel van dit project is kinderen zo min mogelijk negatieve gevolgen te laten oplopen van het scheidingsproces tussen ouders, middels o.a. informatiepakketten, thematische bijeenkomsten en kindercursussen<sup>6</sup>.

In overleg met de partners blijven we kijken hoe probleemgezinnen en kinderen en jongeren met een multi-problem problematiek bereikt kunnen worden. De coördinatie van de bemoeizorg is geëvalueerd en geconstateerd is dat deze goed werkt. Ook is er lokaal een sociaal vangnetoverleg.

### 9.4 Aandachtspunten

#### *Centrum voor Jeugd en Gezin*

Er komt lokaal een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), in nauwe afstemming met de regionale ontwikkeling en in samenwerking met de gemeenten Harderwijk, Putten, Ermelo, Nunspeet en Oldebroek. Het CJG moet ook enkele door de regio gesignaleerde knelpunten oplossen, zoals het koppelen van lokale netwerkstructuren op het gebied van jeugd(beleid) aan elkaar en aan het CJG, een breed pedagogisch beleid, een regiodekkend aanbod van opvoedingsondersteuning en een betere toegankelijkheid én bereidheid tot deelname daarvan.

Het CJG moet een laagdrempelig inloopcentrum worden. Een belangrijk onderdeel is ouders te ondersteunen bij de opvoeding door informatie en advies te geven en licht pedagogische hulp. De gemeente Elburg hoopt het CJG begin 2010 gerealiseerd te hebben. In het CJG werken mensen nauw samen die direct met opvoed- en opgroevragen te maken hebben. In de regio gaat het daarbij om het consultatiebureau (Icare), de GGD, het Maatschappelijk Werk en Bureau Jeugdzorg en eventueel het onderwijs en MEE Veluwe. Lokaal zullen Stichting Wiel en andere partijen zoals peuterspeelzaalwerk, kinderopvang, etc. benaderd worden om deel te nemen aan het CJG. Het CJG is er als jeugd, maar ook ouders of opvoeders en professionals met vragen en problemen zitten en biedt laagdrempelig opvoed- en opgroeiondersteuning aan.

#### *Opvoedingsondersteuning*

Er wordt een regiobreed opvoedingssteun programma voor alle instellingen ontwikkeld, op basis van aantoonbaar effectieve initiatieven, waarbij opvoeders en instellingen zich in pedagogische zin aan elkaar verplicht voelen<sup>7</sup>.

#### *CJG koffer*

De organisatie die de levering van de geboortekoffer verzorgt is gestopt. Onderzocht zal worden of er in het kader van het CJG een vergelijkbare koffer kan worden ontwikkeld voor ouders die aangifte komen doen van de geboorte van een kind.

<sup>6</sup> Sociale Agenda Jeugd 2008-2011 Regio Noord Veluwe, project 'Kind Vriendelijk Scheiden'.

<sup>7</sup> Sociale Agenda Jeugd 2008-2011 Regio Noord Veluwe, project 'Zorgeloos groot worden'.

### *Tijdelijke opvang*

We willen een tijdelijke opvangmogelijkheid in regioverband voor jongeren die tijdelijk niet meer thuis willen en kunnen wonen onderzoeken. De insteek is een preventieve time-out voorziening, voordat de geïndiceerde zorg in beeld komt. Aanleiding is het feit dat steeds meer jongeren het thuis niet meer leuk vindt, de laatste jaren toeneemt. Elburg scoort hier hoger dan elders in de regio Gelre-IJssel.

### *18-plus problematiek*

De jeugdzorg stopt in regel bij het bereiken van de 18-jarige leeftijd. Na geïndiceerde jeugdzorg dienen gemeenten, vanuit de zorgplicht, te zorgen voor passende nazorg in vorm van preventief aanbod. Onder nazorg wordt verstaan: 'hulpverlening die onder de regie van de gemeente door lokale partners wordt geboden aan jongeren, na verblijf in een Jeugdzorginstelling of Justitiële Jeugdinrichting.' Belangrijke leefgebieden zijn: onderwijs, werk en inkomen, huisvesting, ondersteuning en participatie. Om te zorgen voor een oplossing van de belemmeringen die er nu zijn bij een goede nazorg wordt er door de provincie in samenwerking met de partners en gemeenten vanaf 2009 gezocht naar oplossingen. Deze liggen voor de gemeente op het terrein van nazorg na verblijf in een residentiële geïndiceerde jeugdzorg of detentie en zwerfjongeren van 18-23 jaar.

<b>Programma 5: Opgroeien en opvoeden</b>		
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Verantwoordelijke</b>	<b>Planning</b>
Opvoedingssteunprogramma	Overheden en partners in de regio	2010-2011
Centrum voor Jeugd en Gezin	Gemeente en partners	2010
Onderzoeken alternatief voor de geboortekoffer in het kader van het CJG	gemeente, CJG en Regio	2010
Onderzoeken mogelijkheid tijdelijke opvang	Overheden en partners in de regio	2010
Oplossen belemmeringen bij nazorg 18-plussers	Overheden en partners in de regio	2010 - 2012

## Hoofdstuk 10 Financiën

### 10.1 Huidig beleid

Activiteiten algemeen	Kosten
Jongerencentra: de gemeente Elburg kent drie jongerencentra, Deel II (2 avonden p.w. open) TOKO (3 avonden p.w. open) en Escape (3 avonden p.w. open plus vrijdagmiddag). De jongerencentra hebben inloopavonden en organiseren activiteiten.	€ 108.257 (incl. salariskosten en overhead)
Meidenwerk: biedt meiden een plek waar ze zichzelf kunnen zijn. In de meidengroepen kunnen ze problemen aan elkaar kwijt en met anderen zoeken naar oplossingen voor hun problemen. De meiden hebben bovendien de gelegenheid om met de jongerenwerker te praten.	€ 26.915 (incl. salariskosten en overhead)
Jongeren informatie punt: realiseren van een website waarop jongeren allerlei informatie kunnen opzoeken over diverse onderwerpen. Daarnaast zijn er folderrekken met informatie over drugs en alcohol, loverboys, politie en justitie en woningbouw.	€ 11.272 (dit onderdeel wordt opgenomen in het CJG)
Gemeentebrede evenementen: Stichting Wiel, de scholen, kinderopvang en sportverenigingen organiseren kennismakings- en sportactiviteiten. Tevens organisatie enjoy elburg en de poolparty	€ 8.304
HSJJ (Hervormde Stichting voor Jeugd- en Jongerenwerk): De stichting begeleidt en ondersteunt vrijwilligers in het kerkelijk jeugdwerk die activiteiten voor jongeren organiseren, en participeert in de Regiegroep Jeugdbeleid en in diverse netwerken en werkgroepen.	€ 33.000
Handhaving en toezicht Kinderopvang: jaarlijks inspecteert de GGD de kinderopvanginstellingen op gezondheid, veiligheid, hygiëne, pedagogisch beleid en inspraak van ouders. De gemeente ontvangt een advies van de GGD naar aanleiding van een inspectie. De GGD adviseert de gemeente al dan niet te handhaven volgens het gemeentelijk handhavingsbeleid.	€ 15.000,00 (ivm een wijziging in de wet Kinderopvang per 1 januari 2010 gaat dit bedrag hoger worden, exacte bedragen zijn nog niet bekend)
Pilot Maatschappelijke Stage 2008-2009 Regio Noord Veluwe: de rijksoverheid heeft bepaald dat alle leerlingen die vanaf schooljaar 2007-2008 instromen in het voortgezet onderwijs op een bepaald moment in hun opleiding een maatschappelijke stage volgen. Doel is dat alle jongeren tijdens hun schooltijd kennis maken met en een onbetaalde bijdrage leveren aan de samenleving.	Financiering vindt plaats via diverse instanties en doeluitkeringen, onder kader van vrijwilligersbeleid .De inzet van de gemeente is budgettair neutraal. De doeluitkering van het rijk wordt geheel ingezet zonder extra middelen.
Jeugdgezondheidszorg: De jeugdgezondheidszorg zijn belangrijke partners in het preventief jeugdbeleid. Zij vormen de basis voor het Centrum voor Jeugd en Gezin en zijn "eigenaar" van het Digitaal dossier JGZ. Tevens zijn zij een belangrijke schakel in de keten van de sluitende aanpak. Jeugdgezondheidszorg is een wettelijke taak.	€ 640.415
Leerlingenvervoer: ouders of verzorgers van leerlingen kunnen bij de gemeente een verzoek indienen voor een gehele of gedeeltelijke vergoeding van de noodzakelijke vervoerskosten en/of de verzorging van het vervoer ten behoeve van het schoolbezoek.	€ 349.839 Nb: er is sprake van een open einde regeling
Subsidies Jeugdverenigingen en instellingen: diverse verenigingen en instellingen krijgen subsidie voor het organiseren van activiteiten voor de jeugd.	€ 10.750
Subsidies overige verenigingen voor jeugdleden: diverse sport- en cultuurverenigingen krijgen subsidie voor hun jeugdleden.	€ 66.293

Jeugddebat: tijdens het lokale jeugddebat gaan jongeren in gesprek met wethouders en raadsleden. Het debat stimuleert jongeren verantwoordelijkheid te nemen bij het oplossen van problemen die in hun eigen leefomgeving spelen.	€ 1.043
---	---------

Muziekschool: de gemeente Elburg heeft een eigen muziekschool; de Spelerij. Ook jongeren kunnen daar vanzelfsprekend terecht voor muziekles en andere activiteiten.	Valt onder cultuur, sport en recreatie.
Bibliotheek: de gemeente Elburg heeft 2 bibliotheken en 1 uitleenpost. De bibliotheek in Elburg is recentelijk heringericht en de bibliotheek in 't Harde heeft een nieuw onderdak in de brede school in 't Harde.	Valt onder cultuur, sport en recreatie.
Er wordt 25.500 ingezet voor 'gehandicaptenbeleid'. Maar dat is voor alle leeftijdsgroepen (behalve ouders) Voorts wordt, vooruitlopend op het opvangen van de pakket maatregelen AWBZ, incidentele middelen ingezet om activiteiten te bevorderen.	

<b>Activiteiten preventief/curatief</b>	<b>Kosten</b>
Straathoekwerk: Jongeren worden opgezocht op de plaatsen waar zij hun vrije tijd doorbrengen. Aan de ene kant wordt daarbij gekeken of er mogelijkheden zijn om jongeren te activeren en aan de andere kant om te bekijken of er problemen zijn die d.m.v. hulpverlening beheersbaar kunnen worden.	€ 31.276
Club Extra: een bewegingsactiviteit waar kinderen met een motorische achterstand terecht kunnen om te leren met meer plezier en vertrouwen te bewegen.	€ 1.474 (wordt bekostigd vanuit breedtesport)
Alcoholpreventie: de alcoholpreventie bestaat uit voorlichting en preventie en het stimuleren van jongeren om alcoholvrije dranken te nuttigen	€ 4.386
Centrum voor Jeugd en Gezin Projectplan: zorgen voor een laagdrempelige en toegankelijke toegang tot de jeugdzorg voor ouders en kinderen van 0 – 23 jaar.	€ 367.434 Doeluitkering voor meerdere jaren tot en met 2011. De inzet van de gemeente is budgettair neutraal. De doeluitkering van het rijk wordt geheel ingezet zonder extra middelen.
Boekenbas project, bestaat uit: 1. huisbezoeken door de bezoekmoeder (in totaal worden 12 bezoeken per kind gebracht), waarbij de taalontwikkeling aan de orde komt. 2. thema-avonden (een avond in de plaatselijke bibliotheek en een avond op het consultatiebureau).	€ 12.304
Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) Voortijdig schoolverlaten registreren en de aanpak coördineren. Daarnaast is er een RMC consulent die uitgevallen jongeren weer op weg helpt naar een opleiding, werk of een combinatie van beide.	Vanaf 1 november 2008 wordt dit voor € 40.000 uitgevoerd door het RBL.
Leerplicht Leerplichtambtenaar heeft diverse taken uit te voeren: - geven van voorlichting aan leerlingen, ouders en scholen - samenwerking: in het ZAT speelt de ambtenaar een belangrijke rol - maatschappelijke zorg	Zie RMC

Schoolbegeleiding: het geven van leerlingbegeleiding en systeembegeleiding aan scholen voor basisonderwijs in de gemeente Elburg. Het gaat hier om begeleidingsactiviteiten, ontwikkelingsactiviteiten, advisering, informatieverstrekking en evaluatie.	€ 93.875
Schoolmaatschappelijk werk Voortgezet Onderwijs: Een laagdrempelige voorziening voor jongeren, ouders en leerkrachten waar zij verschillende problemen kunnen bespreken.	€ 34.721
Lokale voordeur BJZ: met de lokale voordeur is Bureau Jeugdzorg beter bereikbaar en is de drempel om bij het bureau aan te kloppen verlaagd.	€ 15.943 Wordt mogelijk onderdeel van CJG.

Overleg	Kosten
Regiegroep Jeugdbeleid Taken: - het stellen van prioriteiten en het aanbrengen van accenten in het Jeugdbeleid - het verzorgen van de afstemming van de ontwikkeling en uitvoering van plannen en projecten van de diverse velden - gezamenlijke ontwikkeling van nieuwe activiteiten via een probleemgerichte en projectmatige aanpak - op indicatie van de Regiegroep Elburg worden bij nieuw beleid, die leiden tot nieuwe activiteiten, voorstellen gedaan aanvullend financiële middelen vrij te maken	Inzet van uren
Regionaal Regieteam Jeugd: het voorbereiden van de regionale portefeuilleoverleggen, waarbij zoveel mogelijk een standpunt vanuit de ambtenaren wordt uitgedragen.	Inzet van uren
Platform jeugdbeleid/jeugdzorg: middels een convenant wordt gezorgd voor een goede aansluiting tussen het lokale jeugdbeleid en de regionale jeugdzorg	Inzet van uren
Ambtelijk overleg Jeugdgezondheidszorg: afstemming KGZ in de regio, gezamenlijk maken afspraken over maatwerkgedeelte.	Inzet van uren
Overlastnetwerk: structureel één keer per 4 maanden vergaderen o.l.v. projectleider. Daarnaast zijn er hoc vergaderingen indien specifieke problematiek daarom vraagt.	Inzet van uren
ZAT: In de gemeente Elburg zijn 3 VO-scholen die elk een eigen ZAT hebben. Op elke school komt het ZAT één keer per zes weken bij elkaar.	Geen extra kosten voor de gemeente
12+ netwerk: zo vroeg mogelijk signaleren van problematiek en goed op elkaar afgestemde hulpverlening aanbieden.	€ 21.217
12- netwerk: zie 12+ netwerk	€ 6.250

## 10.2 Mogelijkheden aanvullend beleid

In de onderstaande paragraaf wordt per thema aangegeven welke nieuwe acties worden ondernomen in de volgende periode en wat de kosten zijn.

<b>Programma 1: Vrije tijd</b>	
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Kosten</b>
Onderzoek verruiming openingstijden jongerencentra	Er zijn extra gelden gevraagd bij de begroting 2010 voor het jongerencentrum in Doornspijk
Evaluatie/ Impuls activiteiten voor jongeren met een beperking	Na evaluatie te bepalen

<b>Programma 2: Participatie</b>	
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Kosten</b>
Nieuwe vormen van jeugdparticipatie	Nader te bepalen, de insteek is dat dit budgettair neutraal gebeurd.

<b>Programma 3: Kansen en ontwikkeling</b>	
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Kosten</b>
Samenwerking tussen kinderopvang en peuterspeelzaal	Er is nog geen inzicht in de kosten die dit met zich meebrengt.
Onderzoeken en verstevigen school maatschappelijk werk	Nader te bepalen, onderzoek gebeurd via de LEA
(her) invoeren VVE op Peuterspeelzalen, kinderopvang en basisonderwijs	Nader te bepalen
Aanbieden van een werkleeraanbod (werken, leren of een combinatie) van 16 tot 27 jaar.	Valt onder het budget van sociale zaken

<b>Programma 4: Gezond en veilig</b>	
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Kosten</b>
Projecten en voorlichting ter voorkoming van middelengebruik	Valt onder budget volksgezondheid
Samenwerking hulpverlening	Insteek is dat dit budgettair neutraal gebeurd
Activiteiten ter voorkoming van discriminatie en extremisme	Nader te bepalen, de insteek is om dit budgettair neutraal te doen
Aanstichters extreme (jeugd)groepen uit de anonimiteit halen	Nader te bepalen, de insteek is om dit budgettair neutraal te doen
Jongeren stimuleren meer te bewegen	Valt onder budget sportbeleid

<b>Programma 5: Opgroeien en opvoeden</b>	
<b>Activiteit/voorziening</b>	<b>Kosten</b>
Opvoedingssteunprogramma	Regionaal via RNV en valt verder onder doeluitkering CJG
Centrum voor Jeugd en Gezin	Kosten worden betaald vanuit de doeluitkering CJG
Onderzoeken alternatief voor de geboortekoffer in het kader van het CJG	Nader te bepalen
Onderzoeken mogelijkheid tijdelijke opvang jongeren	De insteek is dat dit budgettair neutraal gebeurd.
Oplossen belemmeringen bij nazorg 18-plussers	Nader te bepalen

## **Hoofdstuk 11      Aanpalend beleid**

Met diverse beleidsafdelingen binnen de gemeente Elburg zijn er raakvlakken met jeugdbeleid. In dit hoofdstuk wordt hier een korte opsomming van gegeven om aan te geven dat jeugdbeleid met name facetbeleid is. In hoofdstuk 2 in paragraaf 2.2.2. is hier kort op ingegaan. In dit hoofdstuk wordt dit wat uitgebreider aangegeven.

### ***Volksgezondheid***

Op het terrein van Volksgezondheid is er sprake van diverse activiteiten voor de jeugd of die raakvlakken hebben met jeugd.

Regionaal is er een convenant gesloten met de GGD, de Politie, Tactus, st. Voorkom, Gelderse Sportfederatie (GSF) en de 6 RNV gemeenten om de doelstellen in het kader van "Kiezen voor gezond leven" voor de komende jaren uit te voeren.

De gemeenteraden van de 6 gemeenten hebben hiervoor extra middelen ingezet samen met Provinciale subsidie voor de jeugdprojecten "Gezonde Leefstijl" en "Gezond gewicht". Totaal is voor de komende jaren een budget beschikbaar van € 1.104.250,00.

### ***Overgewicht***

Inmiddels is op 15 regionale scholen gestart met het drie-jarig programma B-Fit (basisgroepen 4,5 en 6). Het betreft 3 basisscholen in onze gemeente. Het gaat hierbij om kinderen, ouders en leerkrachten. Op alle scholen zijn B-Fit consultants van de GSF aangesteld die de scholen ondersteunen. Gestart is met de workshops voor onderwijzend personeel en workshops voor ouders zijn ingepland. Op 15 oktober heeft de centrale Kick-off plaatsgevonden op alle basisscholen. Het project wordt gemonitord door TNO.

Lekker Fit is een lesprogramma op scholen. Er vindt een inventarisatie plaats welke scholen willen deelnemen.

Sportiever is een programma voor jongeren met overgewicht (groepen van 10 personen). Icare en de GGD maken een overzicht van de protocollen. Folders worden gedrukt. In Elburg wordt een groep bij Stichting Wiel opgezet (diëtiste, fysiotherapeut). De groepen zijn gestart in november 2009.

Medisch traject Een obesitasgroep gaat in de St. Jansdal ziekenhuis (BOS= Behandeling Obesitas Salem) van start. Dit is een programma van zeven maanden voor kinderen en hun ouders.

### ***Verantwoord alcoholgebruik***

Preventie basisscholen. Het gaat in onze gemeente om 15 basisscholen. Met stichting Voorkom en Tactus wordt een afspraak gemaakt om een aanbod te doen aan de basisscholen voor een preventieprogramma voor de kinderen van groep 8 en hun ouders.

Preventie VO-scholen. Regionaal zijn we bezig i.o.m. Tactus en Stichting Voorkom om een aanbod te doen aan de VO-scholen (in Elburg 3) om een effectief aanbod te doen binnen de beschikbare middelen.

Preventief gezondheidsonderzoek (PGO) Tijdens PGO in groep 7 van het basisonderwijs en groep 2 van het voortgezet onderwijs wordt door de GGD specifiek gevraagd naar alcoholgebruik en voorlichting gegeven.

Afspraken met sport verenigingen en welzijnsaccommodaties en afspraken met en controleren op scholen. Scholen ondersteunen met beleid. Dit wordt nog opgestart.

Handhaving. Voedsel en warenautoriteit en politie hebben aantal gelegenheden gecontroleerd op regel- en wetgeving m.b.t. alcoholverkoop aan jongeren. Binnenkort volgt een terugkoppeling van de resultaten. Er worden structurele afspraken gemaakt over vervolg. Bezien worden of Fitzy keurmerken kunnen worden ingezet.



Boete of kanskaart Jongeren worden bij alcoholgebruiksovertreding niet beboet, maar krijgen een leerstraf met geïndiceerde voorlichting. Hierbij hoort ook een bijeenkomst voor de ouders. In samenwerking met de politie en Halt wordt in de regio gewerkt aan de opstelling van een handhavingsovereenkomst. De bedoeling is dat dit 1-1-2010 van start gaat.

### *Gezonde Slagkracht*

In het kader van een ZonMw programma heeft onze regio zich aangemeld voor een landelijke subsidie. Het programma is bedoeld voor gemeenten die willen investeren in een integrale aanpak op diverse gezondheidsthema's. We zijn met ons project ingedeeld als landelijke voorhoedegemeenten. In november 2009 wordt hierover een besluit genomen welke landelijke projecten in aanmerking komen voor een subsidie. De projecten die in aanmerking komen worden wetenschappelijk begeleid.

### **Openbare orde en veiligheid**

In het kader van het evenementenbeleid worden er evenementen georganiseerd, ook voor jongeren. Een voorbeeld hiervan is het jaarlijkse oudejaarsfeest, waarbij is alle 3 de kernen een feest wordt gehouden in een tent. En de activiteiten rondom Koninginnedag.

### **Beheer**

Met de afdeling beheer liggen er raakvlakken ten aanzien van speelplaatsen voor de leeftijdsgroep 0-12 jaar en trapvelden en skatebanen voor de leeftijdsgroep van 8 jaar en ouder. De aanleg, herinrichting en onderhoud van de speelplaatsen komt tot stand in overleg met jeugd, buurtbewoners en wijkcomités. Ook wordt er elk jaar een boomfeest en een landelijke opschoondag georganiseerd.

### **Bouwen en Milieu**

Op de afdeling Bouwen en Milieu wordt beleid gemaakt voor jongeren die zelfstandig willen gaan wonen. In de Woonvisie 2008 – 2012 worden starters op de woningmarkt als een belangrijke doelgroep bestempeld. Onder deze groep worden ook jongeren bedoeld. Door het behouden van jongeren in de gemeente Elburg kan het voorzieningenniveau worden behouden of zelfs versterkt. De gemeente Elburg biedt de mogelijkheid om een starterslening af te sluiten.

### **Sociale Zaken**

#### *Het declaratiefonds:*

Mensen met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm kunnen in aanmerking komen voor het declaratiefonds. Het declaratiefonds bestaat uit een bijdrage en een budget. De bijdrage is persoonsgebonden en is bedoeld voor sportieve en ontspannende activiteiten.

Hieronder vallen bijv. het zwembadabonnement, kaartjes voor de dierentuin, lidmaatschap voetbalvereniging enz. De bijdrage bedraagt op dit moment € 180,00.

Het budget is niet persoonsgebonden, maar juist 1 bedrag dat afhankelijk is van de gezinsgrootte. Hieruit kan bijvoorbeeld een abonnement op een krant of Nederlandstalig tijdschrift worden bekostigd. Ook het kabelabonnement, de kosten van een vakantie(kamp) en de hondenbelasting mag uit dit budget worden bekostigd.

#### *De Wet inburgering:*

Deze wet geldt in beginsel voor alle vreemdelingen van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven, voorzover deze personen niet gedurende minstens acht jaar van de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben verbleven en niet over bepaalde diploma's, certificaten of andere (soortgelijke) bewijsstukken beschikken. De doelgroep van het jeugdbeleid kan daar dus ook onder vallen. Indien deze wet op een jongere van toepassing is, moet hij of zij verplicht inburgeren. De inburgeringscursussen worden gedaan bij ROC de Landstede.