

Startnotitie Kader integraal Jeugdbeleid Hoogeveen

Commissie Samenleving 6 december 2005

1. Doel van de startnotitie

Het doel van deze startnotitie is om aan het begin van het beleidsvormingsproces aan te geven, en met de raadscommissie te bespreken, onder welke randvoorwaarden het proces zal plaatsvinden en welke betrokkenheid de raad daarin zal hebben.

2. Samenvatting

Thema's met betrekking tot jeugd lopen dwars door de verschillende beleidsterreinen heen en daarmee dus ook door de gemeentelijke programmalijnen. Het gevaar bestaat dat jeugdbeleid daardoor versnipperd, dan wel verkokert. Door het in Hoogeveen gevoerde onderwijskansenbeleid zijn in de afgelopen jaren stappen gezet in de richting van samenhangend onderwijs en jeugdbeleid. Desondanks is er een toenemende vraag naar een gemeentelijke visie op jeugdbeleid, dan wel transparant jeugdbeleid. Deze behoefte zien we terug op alle niveaus: de politiek, besturen van betrokken instellingen, jongeren en hun ouders, de werkers in het veld en in de ambtelijke organisatie van de gemeente Hoogeveen.

Wij hebben onlangs aan de afdeling Mens en Werk de opdracht verstrekt, om op basis van bestaand beleid, veranderende wetgeving, lokale wensen en behoeften het integraal jeugdbeleid voor Hoogeveen binnen één kader vorm te geven. Binnen dit kader zal de afstemming tussen de programmalijnen: leert, ontspant, veilig, werkt en zorgt centraal staan.

3. Voorgesteld besluit

1. Instemmen met de startnotitie ter voorbereiding op een integrale aanpak van het Hoogeveens Jeugdbeleid.
2. Instemmen met de uitgangspunten.
3. Kennisnemen van het stappenplan.
4. De momenten van betrokkenheid van de raadscommissie/gemeenteraad vaststellen.

4. Aanleiding

In het voorjaar 2005 is als voorbereiding op een aantal aanstaande veranderingen in wet en regelgeving, op ons verzoek door de toenmalige afdeling Samenleving aan diverse betrokkenen: de gemeenteraad, de kerngroep onderwijs en jeugd en de schoolbesturen vertegenwoordigd in het OOGO¹, een stand van zaken betreffende het lokaal onderwijsbeleid in relatie tot het lokaal jeugdbeleid gepresenteerd. Dit is visueel samengevat in het model: *Onderwijs en Jeugd op weg*..... (zie bijlage 1). Met als conclusie: in Hoogeveen ontwikkelt zich de noodzakelijke samenhang tussen de diverse beleidsvelden gericht op jeugdbeleid. Wij hebben naar aanleiding hiervan opgemerkt dat het bestaande beleid transparanter, efficiënter en effectiever moet. Een echte kapstok ontbreekt tot op heden.

De wijziging in wet en regelgeving, zoals de veranderingen met betrekking tot de wet gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOA) per 1 augustus 2006 en de invoering van de nieuwe wet Jeugdzorg op 1 januari jl. vragen om een herbezinning van het huidige beleid. In deze kunnen we een relatie leggen met het rijksprogramma *Operatie Jong* (2003). Het kabinet stimuleert met deze ontwikkeling overheden, besturen en andere betrokkenen om te gaan samenwerken en beleid af te stemmen. Dit heeft als doel te voorkomen dat kinderen/jongeren (en hun ouders), als gevolg van afstemmingsproblemen, tussen wal en schip vallen. In dit kader dicht de rijksoverheid, als het gaat om de regie voor het lokaal jeugdbeleid, een belangrijke rol toe aan gemeenten.

In aansluiting hierop stellen we vast dat er vanuit lokale ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld projecten als; de brede school, de wet maatschappelijke ondersteuning (WMO), wijk ontwikkelingsplan (WOP) Krakeel en het dorps ontwikkelingsplan (DOP) Nieuwlande, een toenemende vraag is naar een

¹ Op overeenstemming gericht overleg, een binnen de wet GOA verplichte overlegvorm tussen schoolbesturen en het gemeentebestuur.

gemeentelijke visie op jeugdbeleid. Deze behoefte zien we terug op alle niveaus: de politiek, besturen van betrokken instellingen, jongeren en hun ouders, de werkers in het veld en in de ambtelijke organisatie van de gemeente Hoogeveen.

5. Beoogd resultaat

In juni 2006 heeft de gemeente haar visie op integraal Hoogeveens jeugdbeleid in een kadernotitie beschreven. Vanuit dit kader zijn aan het einde van 2006 de speerpunten voor het toekomstig meerjaren jeugdbeleid, per onderdeel geformuleerd, gefaseerd en uitgewerkt.

6. Uitgangspunten

Een kader integraal jeugdbeleid:

1. Om te komen tot een overzichtelijk en effectief jeugdbeleid dat de mogelijkheid creëert aan alle jonge burgers van Hoogeveen voor een optimale ontwikkeling en ontplooiing.
2. Biedt binnen dit complexe veld meer duidelijkheid voor alle betrokkenen. Zoals daar zijn: jongeren en hun ouders, instellingen, werkers in het veld, politici en de ambtelijke organisatie. Het wordt voor iedereen duidelijk wat zijn verantwoordelijkheid is en hoe de partners gezamenlijk kunnen komen tot de gewenste resultaten.
3. Wordt met *Operatie Jong* vanuit de rijksoverheid sterk gestimuleerd. Dit heeft als doel de veelal vertragende afstemmingsproblemen tussen beleidsmakers, besturen en zorginstellingen zoveel mogelijk te reduceren. Dit leidt tot een effectieve uitvoering van beleid.
4. Geeft de gemeente de mogelijkheid om vorm te geven aan haar rol van regisseur, zoals dat in de verschillende wetten wordt beschreven.
5. Springt in op de verandering in wetgeving en de daaraan gekoppelde financiële implicaties met betrekking tot onder anderen het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid en de wet op de jeugdzorg.
6. Beschrijft hoe lokaal wordt omgegaan met een aantal randvoorwaarden. Zoals: (jeugd) participatie, monitoren en overleg/afstemmingsstructuren op bestuur - en uitvoeringsniveau.
7. Sluit aan bij de keuze van de gemeente Hoogeveen voor het ontwikkelen van een sociale structuurvisie. Het integraal jeugdbeleid zal dusdanig moeten worden opgesteld dat het als onderdeel kan worden ingeschoven.
8. Is de basis voor een effectieve toekenning en verdeling van financiële middelen.

7. Oplossingen

In het plan van aanpak 2005-2006 “Kader integraal Jeugdbeleid Hoogeveen” beschrijven we hoe we in vier fasen komen tot een integraal jeugdbeleid.

Fase 1. voorbereiding en start

Fase 2. onderzoek, opstellen en vaststellen van een kader.

Fase 3. opstellen van meerjarenbeleid 2007-2011

Fase 4. uitvoeren van het meerjarenbeleid 2007-2011

Wij kiezen voor een uitwerking van het traject door: het bestaande groeimodel “Onderwijs en Jeugd op weg.....”, de vijf programmalijnen leert, ontspant, veilig, werk en zorgt en rijkswetgeving en reeds genomen lokale besluiten als uitgangspunt van vertrek te nemen.

In *fase 1* hebben wij alle betrokkenen, middels een presentatie over de stand van zaken van het huidige lokaal onderwijsbeleid in relatie tot lokaal jeugdbeleid, geïnformeerd. Een gelijknamige notitie lag hieraan ten grondslag. U heeft hier in maart 2005 kennis van kunnen nemen.

Fase 2 start met een onderzoek en analyse. Op basis waarvan wij in overleg met de verschillende besturen van de betrokken partijen gezamenlijk, aan de hand van een discussiedocument, op een interactieve wijze de hoofdlijnen voor het jeugdbeleid zullen formuleren.

Wij stellen aan u de vraag of u het wenselijk vindt in fase 2 van het traject mee te denken?

Het discussiedocument, dat leidt tot de hoofdlijnen voor het kader jeugdbeleid, zal naar verwachting in februari 2006 beschikbaar zijn. Deze kan met u op een interactieve wijze worden besproken.

Zie: voorgesteld besluit 4.

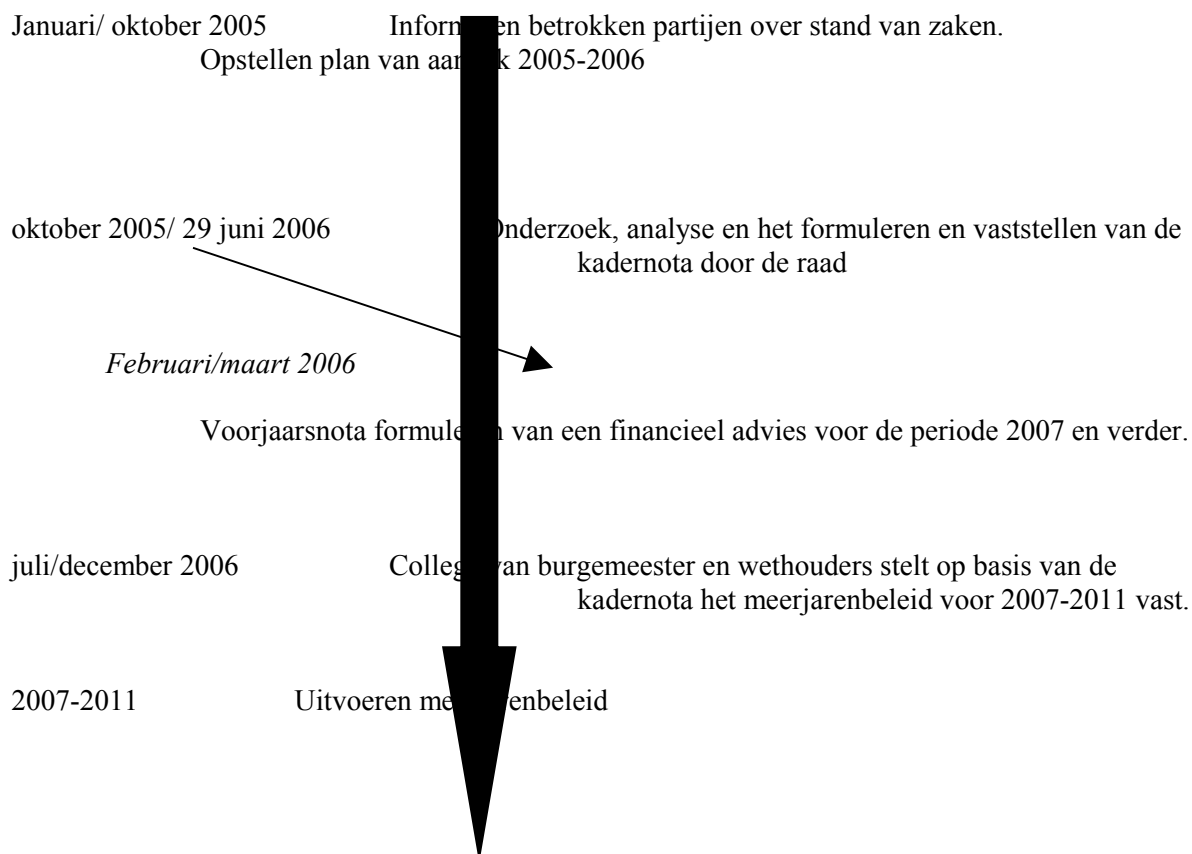
In *fase 3* formuleren wij op basis van het vastgestelde kader integraal jeugdbeleid, samen met betrokken partijen de speerpunten van het meerjarenbeleid 2007-2011 en stellen deze vervolgens vast. Bestaande beleidstrajecten worden beoordeeld op inpasbaarheid. De uitwerking van fase 3 wordt gefaseerd uitgevoerd. Wij zullen u hierover tussentijds informeren.

Met het ingaan van *fase 4* start van uitvoering van de nieuwe planperiode jeugdbeleid.

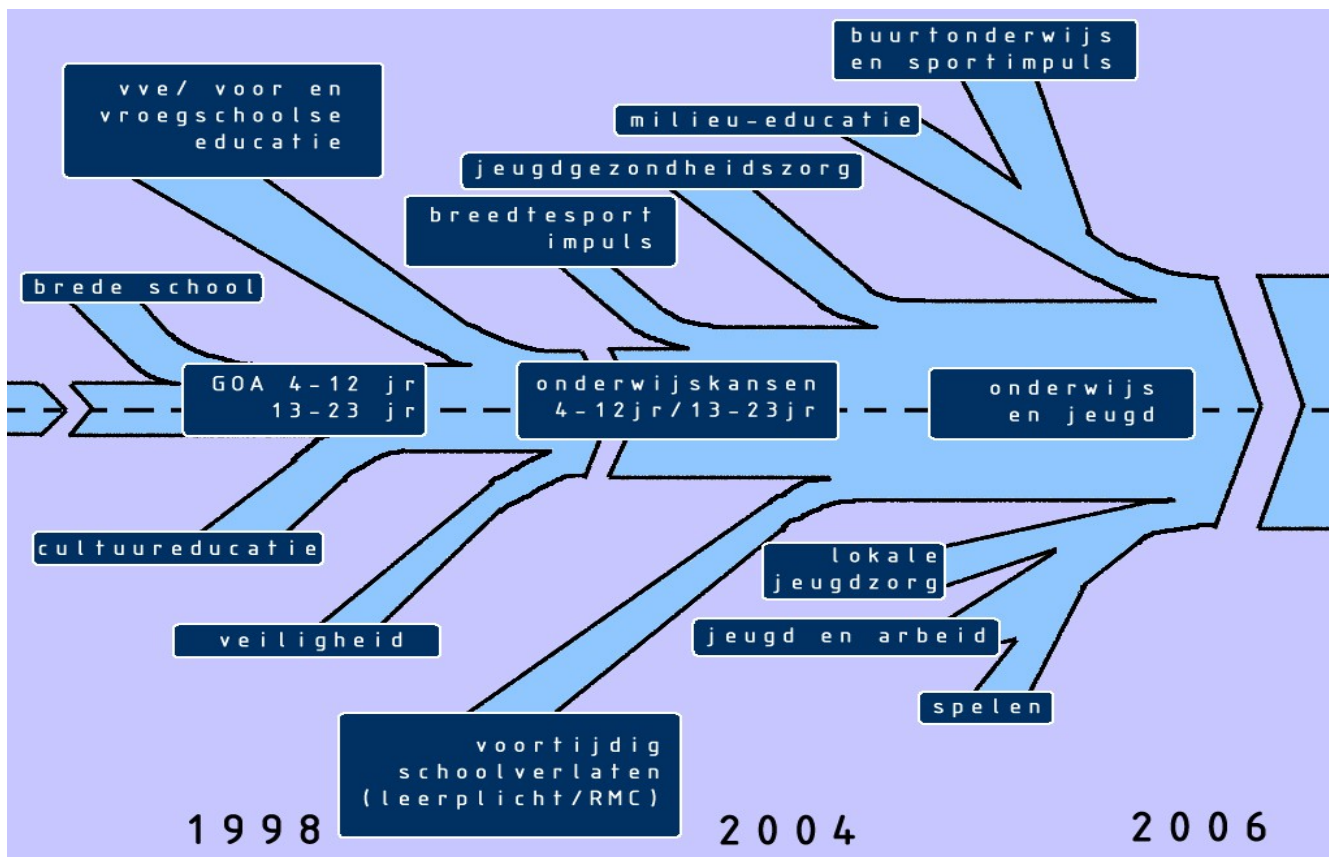
8. Aandachtspunt

Bij de voorjaarsnota 2006 zal, zoals door u besloten bij het vaststellen van de begroting 2005, een voorstel worden gedaan met betrekking tot de inzet van de middelen onderwijskansen en jeugdzorg voor 2007 en verder. De ontwikkeling met betrekking tot het kader integraal jeugdbeleid zal hierin worden meegenomen.

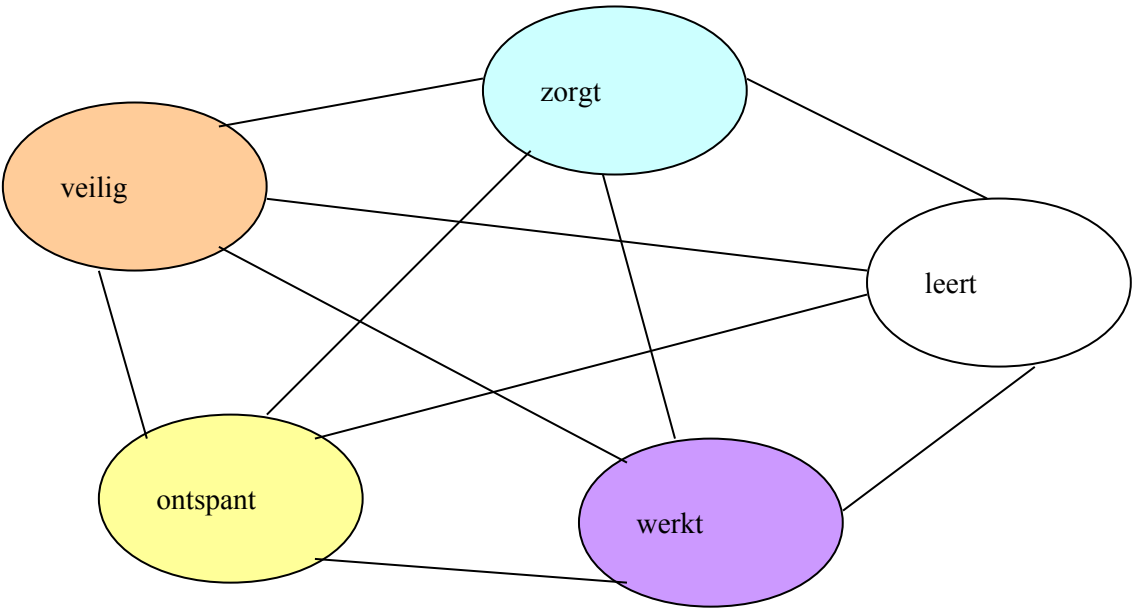
9. Tijdpad



Bijlage 1. *Onderwijs en jeugd op weg*.....



Bijlage 2. De relatie tussen vijf Hoogeveense programmalijnen



Bijlage 3. *Organisatiestructuur*

