

Kerkplein 2 T (0343) 56 56 00
Postbus 200 F (0343) 41 57 60
3940 AE Doorn E info@heuvelrug.nl



GEMEENTE
UTRECHTSE HEUVELRUG

Van goede shizzle tot ijscoman

Beleidsnotitie jeugd- en jongerenwerk
Utrechtse Heuvelrug 2008-2011

Datum 10 juli 2008
Afdeling Afdeling Maatschappelijke
Ontwikkeling
Auteur D. Meij

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
2	Wat verstaan we onder jeugd- en jongerenwerk?	3
3	Wat willen we met het jeugd- en jongerenwerk bereiken?	4
3.1	Een vraaggericht basisaanbod van activiteiten gericht op ontspanning, ontmoeting en ontplooiing van jongeren.	4
3.2	Jongeren worden gestimuleerd om actief bezig te zijn in hun vrije tijd	5
3.3	Jongeren kunnen elkaar veilig en op een aangename manier op straat ontmoeten	6
3.4	Vroegtijdige signalering van risico's en problemen bij individuele jongeren.	8
3.5	De ontplooiing van jongeren wordt bevorderd via voorlichtings- en vormingsactiviteiten	8
3.6	Een doorgaande lijn van activiteiten voor kinderen en jongeren	9
3.7	Ruimte voor incidentele jongerenactiviteiten.....	9
4	Hoe gaan we dit bereiken?.....	10
4.1	Beleidsgestuurde contractfinanciering.....	10
4.2	Uitvoeringsplan.....	11
5	Welke middelen zetten we daarvoor in ?.....	13
5.1	Beschikbare middelen	13
5.2	Structurele en incidentele inzet van middelen	13
6	Tot slot	15
	Bijlage 1 Overzicht beschikbare middelen.....	16

1 Inleiding

In maart 2008 kregen de jongeren in de gemeente Utrechtse Heuvelrug tijdens de jeugdconferentie *Pimp my Heuvelrug* fictief € 50.000,-, die zij mochten besteden aan activiteiten voor jongeren. De keuzes waren gevarieerd en liepen uiteen van “een goede *shizzle* zonder toezicht” tot een “ijscoman in Leersum”. De wensen maakten twee dingen direct duidelijk: ten eerste is het niet gemakkelijk om bij te blijven in de jongerencultuur, ten tweede zijn de wensen vaak bescheiden en willen veel jongeren elkaar gewoon ontmoeten.

Voor het woord *shizzle* hebben we even gegoogled. Het is de nieuwe term voor alles wat *cool* is. In dit geval gaat het de jongere om een ontmoetingsplek.

In deze beleidsnotitie maken we expliciet wat de jongeren in onze gemeente mogen verwachten van het jeugd- en jongerenwerk. We geven inzicht in de doelen van het jeugd-en jongerenwerk; de doelgroepen en toekomstige activiteiten om de gestelde doelen te bereiken.

2 Wat verstaan we onder jeugd- en jongerenwerk?

Vooraf is het van belang duidelijk te maken wat we in deze notitie onder jeugd- en jongerenwerk verstaan. Een allesomvattende definitie blijkt moeilijk te geven. We onderscheiden de volgende elementen:

Functie

Het jeugd- en jongerenwerk is primair gericht op ontspanning, ontmoeting, ontplooiing en activering van jongeren in hun vrije tijd, dat wil zeggen buiten school, buiten het gezin en buiten het werk. Voor deze jongeren heeft het jongerenwerk ook een preventieve en signalerende functie waar het gaat om individuele problemen of overlastproblemen.

Doelgroep

Het werk is leeftijdsgebonden. In deze notitie ligt de nadruk op de jongeren van 12 tot en met 18 jaar. We noemen dit de prioritaire doelgroep. Algemeen geldt dat de leeftijdsgrenzen niet exact getrokken kunnen worden. Sommige kinderen zijn eerder “ tiener of jongere” en sommigen pakken niet direct na hun achttiende de meer volwassen activiteiten op gebied van studie, werk en vrijetijdsbesteding op. Daar waar in een lokale situatie aantoonbare behoefte bestaat aan jongerenwerk voor een jongere groep (vanaf 10 jaar) of een oudere groep (tot en met 23 jaar) en de meerwaarde ten opzichte van het bestaande aanbod door andere (markt)partijen duidelijk is, kan een aanbod buiten de prioritaire doelgroep overwogen worden.

Vormen

Binnen het jeugd- en jongerenwerk zijn diverse vormen te onderscheiden.

Er is werk op *professionele* basis uitgevoerd door beroepskrachten en werk op *vrijwillige* basis.

Daarnaast onderscheiden we *accommodatiegebonden* en *ambulant* (vindplaatsgericht) jongerenwerk.

Tot slot is er *open* jeugd- jongerenwerk; open voor alle jongeren zonder verplicht lidmaatschap

tegenover *gebonden* jongerenwerk (bijvoorbeeld binding op basis van religie, zoals kerkelijk jongerenwerk of binding via lidmaatschap). Gezien de rol van de gemeente om te voorzien in

algemene, openbare voorzieningen richten we ons op het open jongerenwerk. Het gebonden

jongerenwerk komt niet in aanmerking voor structurele ondersteuning. Wel bestaat de mogelijkheid

voor incidenteel subsidie (zie beleidsdoel 7). Overigens betekent dit niet dat wij het kerkelijk

jongerenwerk niet waarderen en wij verwachten van het open jeugd- en jongerenwerk dat zij in goede afstemming met het kerkelijk jongerenwerk opereert.

3 Wat willen we met het jeugd- en jongerenwerk bereiken?

In de Kadernota Jeugdbeleid 2008- 2011 is als doel geformuleerd dat we via het jeugd- en jongerenwerk meer activiteiten voor jongeren willen realiseren en dat deze activiteiten ook meer bekend worden bij de jongeren. Daarnaast willen we het verblijf van jongeren in de buitenruimte zo goed mogelijk laten verlopen. Daarbij moet de rol van het jeugd- en jongerenwerk op straat worden vastgelegd. We werken deze doelen verder uit in de volgende zeven beleidsdoelstellingen van het jeugd- en jongerenwerk:

1. Een vraaggericht basisaanbod van activiteiten gericht op ontspanning, ontmoeting en ontplooiing van jongeren.
2. Jongeren worden gestimuleerd om actief bezig te zijn in hun vrije tijd.
3. Jongeren kunnen elkaar veilig en op een aangename manier op straat ontmoeten.
4. Vroegtijdige signalering van risico's en problemen bij individuele jongeren.
5. Ontplooiing van jongeren wordt bevorderd via voorlichtings- en vormingsactiviteiten.
6. Een doorgaande lijn van activiteiten voor kinderen en jongeren.
7. Meer mogelijkheden voor incidentele jongerenactiviteiten

3.1 Een vraaggericht basisaanbod van activiteiten gericht op ontspanning, ontmoeting en ontplooiing van jongeren.

De jongeren die aanwezig waren op de jeugdconferentie hebben duidelijk gemaakt dat zij graag meer activiteiten willen in hun dorp. Bovendien vragen zij zich af waarom de bestaande jongerenruimten niet vaker open zijn. Een vraaggericht basisaanbod moet in beide wensen voorzien.

In de loop van 2008 worden naast de twee bestaande jongerenruimten (Leersum en Driebergen) twee nieuwe jongerenruimten geopend (Doorn en Amerongen). De situatie is dan als volgt:

Dorp	Jongerenruimte	openingstijden
Leersum	De Binder	6 dagdelen per week
Driebergen	Djoi	7 dagdelen per week
Amerongen	Na stop van het oude jeugdhonk in Amerongen, start vanaf mei 2008 de nieuwe (tijdelijke) jongerenruimte aan de Industrieweg Noord	minimaal 7 dagdelen per week
Doorn	Opening nieuwe (tijdelijke) jongerenruimte in de Dorpstraat vanaf mei 2008	minimaal 6 dagdelen per week
Maarn	Geen	n.v.t.

(n.b. het totaal aantal uren accommodatiegebonden werk was voor de uitbreiding van het jeugd- en jongerenwerk 22 uur per week voor 9 dagdelen; aantal ambulante uren was 58 uur (zie raadsinformatiebrief d.d. 26 februari 2008).

Wij streven ernaar zowel de activiteiten als de openingstijden van de jongerenruimte op basisniveau te brengen.

Als gewenst basisaanbod formuleren wij:

- in elk dorp zijn activiteiten voor jongeren van 12 tot en met 18 jaar. In de grotere dorpen (Maarn, Doorn, Amerongen, Leersum en Driebergen) worden deze activiteiten zowel in de jongerenruimte als vanuit de jongerenruimte (buiten of in aan andere locatie) georganiseerd. De jongeren van Overberg en Maarsbergen hebben geen eigen jongerenruimte, maar worden betrokken bij activiteiten in respectievelijk Amerongen en Maarn. Daarnaast kunnen activiteiten op locatie in Overberg en Maarsbergen georganiseerd worden.
- de activiteiten zijn gericht op ontspanning, ontmoeting, ontplooiing en activering van jongeren
- de jongerenruimten worden optimaal gebruikt en geëxploiteerd: dat wil zeggen dat zij minimaal 8 dagdelen per week open zijn. Voor Driebergen geldt een minimum van 10 dagdelen (i.v.m. aantal jongeren, zie tabel bij 4.1. voor overzicht aantal jongeren per dorp). Daarnaast moet de mogelijkheid voor medegebruik van de jongerenruimte binnen het gemeentelijk accommodatiebeleid onderzocht worden.
- ook in het weekend en in de vakantieperiodes is er een aanbod van activiteiten en zijn (wanneer nodig) de jongerenruimten open.
- het aanbod is afgestemd op verschillende leeftijdsgroepen (grotweg 12 tot15 (tieners) en 15 tot en met 18 jaar (jongeren))
- binnen het aanbod is plaats voor verschillende subculturen, waarbij de subculturen in de gelegenheid zijn hun eigen invulling aan activiteiten te geven. Waar mogelijk wordt gestreefd naar integratie in reguliere activiteiten. Voorkomen moet worden dat een jongerenruimte het exclusieve domein van één subcultuur wordt.
- We weten dat een groot deel van de jongeren een drukke invulling van de week heeft met school, bijbaan, sport etc. Zij hebben geen behoefte aan activiteiten van het jeugd- en jongerenwerk. De inschatting is dat dit voor zo'n 80 procent van de jongeren geldt. Het na te streven bereik van het jeugd- en jongerenwerk is hier op afgestemd. Met de activiteiten willen we minimaal 20 procent van de jongeren tussen de 12 en 18 jaar in het betreffende dorp bereiken. In totaal betekent dat een bereik van zo'n 890 jongeren (zie tabel bij 4.1. voor aantal jongeren per dorp). Daarbij kan een kern van jongeren onderscheiden worden die regelmatig deelneemt aan activiteiten (ongeveer de helft van de 890 jongeren) en jongeren die af en toe aan (grotere) activiteiten als een toernooitje of disco deelnemen (het overig deel van de 890 jongeren).

3.2 Jongeren worden gestimuleerd om actief bezig te zijn in hun vrije tijd

Het is van belang dat de jongeren in hun eigen omgeving gekend worden en dat hun behoeften bekend zijn. Jongeren worden daar waar zij zich bevinden gestimuleerd en geactiveerd tot een zinvolle invulling van hun vrije tijd.

Dit betekent dat:

- De activiteiten in en vanuit de jongerenruimte zijn afgestemd op de wensen van de jongeren en dat jongeren waar mogelijk zelf actief betrokken zijn bij de organisatie. Groepen jongeren op

straat worden actief benaderd en krijgen activiteiten aangeboden of worden toegeleid naar reguliere vrijetijdsactiviteiten.

- Activiteiten voor en door jongeren per dorp breed bekend zijn bij de doelgroep.

Specifiek voor activering van jongeren op straat gelden drie uitvoeringslijnen

- inrichting van sport/speel/ontmoetingsplaatsen voor jongeren. Veel jongeren die elkaar op straat ontmoeten willen daar ook graag actief bezig zijn. In het Speelplaatsenplan (vaststelling 2008) wordt de inrichting van deze sport/speel/ontmoetingsplekken verder uitgewerkt. De combinatie van actief en passief ontmoeten is daarbij uitgangspunt. De “passieve” hangplek vervalt daarmee.
- buurtsportwerk: via het buurtsportwerk levert een professionele kracht open sportactiviteiten voor jongeren in de buurt. Vanuit deze activiteiten wordt ook de verbinding gelegd met georganiseerde sportactiviteiten. De ontwikkeling van buurtsportwerk zal via de BOS-impuls gerealiseerd worden.
- Toeleiding naar reguliere activiteiten: het ambulante jongerenwerk leidt jongeren toe naar reguliere jongerenactiviteiten, waaronder de activiteiten in de jongerenruimte.

3.3 Jongeren kunnen elkaar veilig en op een aangename manier op straat ontmoeten

Jongeren op straat worden vaak geassocieerd met overlast. Uit de veiligheidsanalyse 2007¹ blijkt dat bij zo'n 20 procent van de inwoners overlast ervaren van rondhangende jongeren op straat. Jongeren geven zelf aan dat volwassenen vaak onterecht bang zijn voor overlast en dat zij graag willen werken aan een goede verstandhouding van beide kanten.

We gaan er van uit dat jongeren gewoon op straat moeten kunnen verblijven om elkaar te ontmoeten, te sporten of andere activiteiten te ondernemen. Om ervoor te zorgen dat dit veilig en aangenaam gebeurt voor zowel jongeren als volwassenen/omwonenden is het van belang de diverse groepen jongeren van elkaar te onderscheiden en de inzet van het jeugd- en jongerenwerk daarop af te stemmen.

Grofweg onderscheiden we de volgende groepen (bron: Jeugd-Punt: protocol ambulante werken).

Jongerengroep: groep die bij elkaar komt op straat en daar de vrije tijd doorbrengt met kletsen sporten of spelen. Ze zijn bekend in de buurt en vallen verder niet op

Hinderlijke groep: De groep hangt rond in de buurt is af en toe luidruchtig en trekt zich weinig aan van de omgeving. Soms loopt het uit de hand en vinden er kleine vernielingen plaats

Overlastgevende groep: De groep is nadrukkelijk aanwezig op straat en treedt soms provocerend op; omstanders voelen zich niet veilig en er vinden regelmatig vernielingen plaats. Er is vaak gebruik van drank of drugs in het spel. De groep laat zich nauwelijks corrigeren.

Criminele jongerengroep: de groep bestaat vooral uit jongeren die criminele feiten plegen. De groepsleden zijn vaak al bekend bij de politie. Groepsleden plegen strafbare feiten in de buurt.

Op dit moment is niet precies bekend hoeveel jongeren in de verschillende groepen elkaar op straat ontmoeten. Globale schatting op basis van gegevens van eind 2007 (inventarisatie t.b.v. Speelplaatsenplan) is dat er zo'n 25 groepen te onderscheiden zijn. Uitgaande van een gemiddeld aantal jongeren per hanggroep van 10 tot 12 jongeren gaat het om zo'n 250 tot 300 jongeren. Dit is ruim 5 procent van het totaal aantal jongeren.

¹ Uit Integraal Veiligheidsplan gemeente Utrechtse Heuvelrug

De inzet van het ambulant jeugd- en jongerenwerk is gericht op de volgende resultaten:

- Alle verschillende groepen jongeren op straat zijn methodisch in kaart gebracht, om zo de juiste inzet per groep te kunnen bepalen. Daarbij geldt uiteraard dat de jongerengroepen regelmatig veranderen van plek of samenstelling. De methodische inventarisatie moet dus regelmatig geactualiseerd worden. De resultaten van deze inventarisatie zijn beschikbaar voor ketenpartners.
- De behoeften van alle groepen zijn in beeld gebracht en vertaald naar concrete activiteiten of doorgeleid voor verdere beleidsontwikkeling.
- De hinderlijke en overlastgevende groepen worden gestimuleerd om zelf verantwoordelijkheid te nemen voor een goede relatie met hun omgeving. De overlastgevende groepen worden hier nadrukkelijk op aangesproken. Zij worden actief begeleid in het ontwikkelen van positief gedrag. De contacten met omwonenden worden actief onderhouden. Het jongerenwerk zorgt voor regelmatig en constructief contact tussen de jongerengroep en de omwonenden.
- Binnen de criminele en overlastgevende groepen worden individuele jongeren onderscheiden en wordt waar nodig opgetreden tegen overtredingen (door de politie). Afstemming tussen politie en jongerenwerk is hier noodzakelijk.
- De jongerenwerker neemt deel aan de gemeentelijke actieteams (4 teams). Deze actieteams richten zich op het pro-actief handelen naar aanleiding van signalen van overlast en vernieling door jongeren op straat. De actieteams bestaan uit: gemeentelijk medewerkers veiligheid en onderwijs en jeugd en de wijkregisseur, de wijkagent, het jongerenwerk en de woningbouwvereniging. De deelnemers brengen signalen in en maken afspraken over de aanpak per risicogroep en wie verantwoordelijk is voor de uitvoering.
- Via activiteiten gericht op contact tussen volwassenen en jongeren wordt bijgedragen aan positieve beeldvorming, zodat jongeren op straat niet direct met overlast geassocieerd worden.

Afstemming met politie

Het zal duidelijk zijn dat m.n. waar het de overlastgevende en criminele groepen betreft de inzet van het jongerenwerk nadrukkelijk moet worden afgestemd met de inzet van de politie. In de praktijk blijkt de grens tussen overleg/ begeleiding en handhaving lastig te bepalen. Uitgangspunt is dat overtredingen en crimineel gedrag niet getolereerd worden. Dit betekent dat minimaal nodig is dat:

- er gemeentebreed heldere en eenduidige wettelijke en sociale regels zijn rondom het verblijf op straat
- alle groepen deze regels kennen en dat deze eenduidig en actief gecommuniceerd worden door het jongerenwerk en de politie
- individuen en groepen die regels overtreden en/of criminele activiteiten ontplooiën aangesproken worden op hun eigen verantwoordelijkheid en indien van toepassing worden bekeurd of gearresteerd door de politie en doorgeleid naar (justitiële) interventies.

Juist door goed op te treden tegen overlastgevende en criminele jongeren kan gewaarborgd worden dat jongeren in het algemeen veilig en aangenaam op straat kunnen verblijven.

Tot slot stellen we hier vast dat het jongerenwerk weliswaar een preventieve werking kan hebben bij overlastsituaties (doordat groepen tijdig in beeld zijn en er meer activiteiten voor jongeren zijn) maar dit betekent niet dat het jongerenwerk dé oplossing is. Daar waar jongeren de wettelijke regels

overtreden of 's nachts op straat rondhangen en overlast veroorzaken, is handhaving door de politie geboden. Deze inzet is nader uitgewerkt in het veiligheidsbeleid en wordt eind 2008 geëvalueerd.

3.4 Vroegtijdige signalering van risico's en problemen bij individuele jongeren.

Via de contacten met jongeren in de jongerenruimten, bij de diverse activiteiten en op straat signaleert het jongerenwerk eventuele problemen bij individuele jongeren. Het jongerenwerk is op de hoogte van de diverse mogelijkheden voor hulp en is bekend met de betrokken instellingen in de regio. De individuele jongere krijgt advies of wordt doorgeleid naar een hulpverlenende instantie. Het jongerenwerk zelf heeft nadrukkelijk geen hulpverlenende functie.

De doorgeleiding van signalen verloopt via de zorgnetwerken. Er zijn momenteel 5 zorgnetwerken (één per dorp) waarin zitting hebben de basisscholen, het maatschappelijk werk, politie, jongerenwerk, jeugdgezondheidszorg en peuterspeelzalen en kinderdagverblijven.

De zorgnetwerken zullen binnenkort geëvalueerd worden. Als input voor deze evaluatie onderscheiden we het jeugd- en jongerenwerk van de hulpverlenende instanties. De vraag voor de evaluatie is hoe de signalerende functie van het jeugd- en jongerenwerk het meest efficiënt kan worden ingevuld binnen de zorgstructuur.

3.5 De ontplooiing van jongeren wordt bevorderd via voorlichtings- en vormingsactiviteiten

Het is van belang dat jongeren zich bewust zijn van het feit dat ze deel uitmaken van de samenleving en daar medeverantwoordelijkheid voor dragen. Op hun weg naar volwassenheid komen zij vele vragen tegen en lopen zij risico's. Het jongerenwerk vervult naast andere instellingen een rol bij de ontplooiing van jongeren. Zij richt zich, naast de reguliere ontmoetings- en ontspanningsactiviteiten, op algemene voorlichtings- en vormingsactiviteiten.

Wij gaan ervan uit dat jongeren goed in staat zijn om zelf via school en internet de juiste informatie te vinden over algemene jongerenonderwerpen. Inmiddels is de ontwikkeling in gang gezet om Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) te ontwikkelen waar jongeren en opvoeders terecht kunnen met al hun (individuele) hulpvragen. Het uitgangspunt is dat aan deze CJG's een telefonische en digitale informatiefunctie is gekoppeld. Hiermee vervalt op termijn de noodzaak van de huidige JongerenInformatiepunten (JIP).

De voorlichtings- en vormingsactiviteiten van het jongerenwerk richten zich op groepen jongeren en hun ouders. De organisatie en de keuze van de thema's is afgestemd met betrokken instellingen die in de regio bij het thema betrokken zijn, zodat er geen overlap aan voorlichting is en de juiste deskundigheid ingezet wordt. De activiteiten zijn in eerste instantie gericht op het aanleren van sociale vaardigheden en het actief aanbieden van informatie over veiligheidsrisico's (b.v. gezondheid, loverboys, gebruik van geweld, chatten).

Afhankelijk van de vraag bij jongeren en hun ouders naar huiswerkbegeleiding, is het mogelijk dat het jongerenwerk hierin initiërend en faciliterend optreedt. Dit mag niet ten koste gaan van de gesubsidieerde activiteiten voor jongeren in de jongerenruimte.

Een specifieke bijdrage aan de ontplooiing van jongeren is de ondersteuning van jongerenparticipatie. Momenteel is het jongerenplatform PPIT actief. Het jongerenwerk vervult een ondersteunende rol bij

het functioneren van het platform. Bij de evaluatie van het PPIT en toekomstige invulling van jongerenparticipatie zal de ondersteunende rol van het jongerenwerk nader worden geformuleerd.

3.6 Een doorgaande lijn van activiteiten voor kinderen en jongeren

Voor kinderen tot en met 12 jaar zijn vrijetijdsactiviteiten o.a. geregeld via de buitenschoolse opvang (BSO). De basisscholen zijn de eerst verantwoordelijken in de realisatie van deze opvang. De ouders betalen een bijdrage voor deze opvang. Wij kiezen ervoor om naast deze betaalde vorm van vrijetijdsbesteding geen (gratis) gesubsidieerd aanbod aan vrijetijdsactiviteiten voor kinderen van de basisschoolleeftijd te faciliteren.

Als kinderen naar het voortgezet onderwijs gaan vervalt de mogelijkheid van BSO. Het jongerenwerk richt zich op activiteiten voor deze jongeren. Hieraan is geen vaste ouderbijdrage verbonden. Wij vinden het van belang dat daar waar mogelijk samenwerking tot stand komt tussen het jongerenwerk en de naschoolse opvang. Te denken valt aan het gebruik maken van faciliteiten, een afgestemd activiteitenprogramma, e.d. De gemeente vervult hier slechts een stimulerende rol: scholen, aanbieders van naschoolse opvang en het jongerenwerk zijn eerst verantwoordelijk.

3.7 Ruimte voor incidentele jongerenactiviteiten

Het grootste deel van de open jongerenactiviteiten wordt geleverd via subsidiëring van het open jeugd- en jongerenwerk. Om ervoor te zorgen dat er daarnaast voldoende ruimte is voor lokale initiatieven van (groepen) jongeren en vrijwilligersorganisaties creëren we een specifiek budget voor incidentele jongerenactiviteiten. De professionele gesubsidieerde instelling voor open jeugd- en jongerenwerk kan dus geen gebruik maken van dit budget.

Het jaarlijks budget bedraagt 20.000,-. De activiteiten die voor subsidie in aanmerking komen moeten gericht zijn op ontspanning en ontmoeting van jongeren van 12 tot en met 18 jaar. Voor de verdeling van dit budget worden de criteria en de regels voor een aanvraag vastgelegd in een aparte beleidsregel incidentele jongerenactiviteiten.

4 Hoe gaan we dit bereiken?

4.1 Beleidsgestuurde contractfinanciering

Momenteel voeren in onze gemeente twee gesubsidieerde instellingen het jeugd- en jongerenwerk uit, te weten de welzijninstelling Utrechtse Heuvelrug (SWUH) en de Driebergse welzijnsinstelling SWD. Deze organisaties werken aan een fusie per 1 januari 2009. Wij zullen in eerste instantie deze gefuseerde welzijnstichting i.o. vragen om het gewenste open jeugd- en jongerenwerk te leveren. Hiervoor gebruiken we het instrument van de beleidsgestuurde contractfinanciering. Dit houdt in dat op basis van deze beleidsnota een beleidsopdracht geformuleerd wordt op basis waarvan de instelling een aanbod kan offrenen in de vorm van een subsidieverzoek.

Uitgangspunt bij deze werkwijze is dat het de verantwoordelijkheid van instelling is om een dusdanig aanbod te doen dat de door de gemeente gestelde beleidsdoelen gerealiseerd worden. De wijze waarop dat aanbod tot stand komt is de verantwoordelijkheid van de uitvoerende organisatie. Zonder te veel in deze verantwoordelijkheid te willen treden, noemen we hier enkele richtinggevende uitgangspunten voor de beoordeling van de subsidieaanvraag. Deze uitgangspunten zijn van inhoudelijke en kwalitatieve aard, maar hebben ook invloed op de uiteindelijke kostprijs van het aanbod.

- kwalitatief goede, professionele krachten: we gaan uit van de inzet van professionele, goed opgeleide krachten. Wij maken daarbij onderscheid tussen MBO- en HBO-opgeleide medewerkers. Een mix van samenwerkende MBO- en HBO opgeleide beroepskrachten is uitgangspunt.
- de professionele krachten werken samen met vrijwilligers; gestreefd moet worden naar een breed vrijwilligersbestand per dorp en de inzet van vrijwillige volwassenen bij activiteiten in en rond de jongerenruimten. Dit betekent dat bij een basisaanbod van 8 dagdelen open, niet per definitie ook 8 dagdelen professionele kracht ingezet hoeft te worden. Na te streven is een inzet van 50 procent beroepskracht en 50 procent vrijwilligers.
- de inzet van ambulante jongerenwerk is afhankelijk van de omvang van de gemeente; het aantal jongeren; en de ervaren problematiek (diverse groepen jongeren op straat). Gezien de snelle veranderingen die er kunnen zijn in groepen en eventuele problemen moet er ook een aantal flexibel inzetbare uren beschikbaar zijn. Als richtlijn voor een basale inzet per dorp hanteren we het volgende overzicht:

Dorp	Aantal inwoners	Aantal 12-18 jarigen	Aantal uren ambulant
Doorn	9.965	774	8 uur per week
Driebergen	18.449	1790	16 uur per week
Leersum	7.583	682	8 uur per week
Amerongen/Overberg	5.553/1.363	459/188	8 uur per week
Maarn /Maarsbergen	4.638/1.319	347/213	8 uur per week
Flexibel inzetbaar			10 uur per week
Totaal	48.870	4453	58 uur per week

(n.b. het totaal aantal uren accommodatiegebonden werk was voor de uitbreiding van het jeugd- en jongerenwerk 22 uur per week voor 9 dagdelen; aantal ambulante uren was 58 uur (zie raadsinformatiebrief d.d. 26 februari 2008).

In verband met de benodigde voorbereidingstijd is de beleidsgestuurde contractfinanciering pas van toepassing zijn op de subsidieverlening vanaf subsidiejaar 2010 (subsidieaanvraag 1 mei 2009). Dit betekent dat subsidiejaar 2009 als een overgangsjaar beschouwd moet worden. Op basis van het vastgesteld beleid voor het jeugd- en jongerenwerk zullen de subsidieafspraken 2009 in goed overleg met de gesubsidieerde instelling zoveel mogelijk conform de geformuleerde beleidsdoelen gemaakt worden.

In bijlage 2 treft u een overzicht aan van de huidige inzet van uren door de SWD en de SWUH en de toekomstige gewenste basale inzet.

4.2 Uitvoeringsplan

Naast de sturing via de beleidsgestuurde contractfinanciering zijn per beleidsdoelstelling nog meerdere acties uit te voeren. Hieronder worden deze schematisch weergegeven.

doel	Actie	planning	uitvoering
1. Basisaanbod van activiteiten gericht op ontspanning, ontmoeting en ontplooiing	Subsidiëring via beleidsgestuurde contractfinanciering	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Najaar 2008: Formulering beleidsopdracht: ➤ Voorjaar 2009: Aanbod via subsidieaanvraag ➤ Subsidiejaar 2010 Beleidsgestuurde contractfinanciering 	Cluster onderwijs en jeugd Gefuseerde welzijnstichting i.o. Gemeente en uitvoerende stichting
2. Stimuleren dat jongeren actief bezig zijn	2.a. Inrichting sport/spel ontmoetingsplekken via Speelplaatsenplan	Najaar 2008	Sector ruimte
	2.b. Buurtsportwerk via BOS-impuls	2009	Cluster Vrije Tijd
	2.c. Via subsidiëring (zie onder 1)		
3. Jongeren kunnen elkaar veilig en aangenaam op straat ontmoeten	3 a Via subsidiëring (zie onder 1)		
	3.b. Formulering sociale en wettelijke regels voor verblijf van jongeren op straat	Najaar 2008	Regie cluster onderwijs en jeugd: met politie, jongerenwerk en de veiligheidscoördinator)
	3.c. Werkafspraken over taakverdeling tussen jongerenwerk en politie	Najaar 2008	Regie veiligheidscoördinator: met politie, jongerenwerk , cluster onderwijs en jeugd
4. Vroegtijdig signaleren van	4.a Evaluatie zorgnetwerken	Najaar 2008	Cluster Onderwijs e Jeugd

risico's en problemen			
5. Ontplooiing van jongeren via voorlichtings- en vormingsactiviteit en	5.a. Via subsidiëring (zie onder 1)		
	5.b. Evaluatie jongerenparticipatie	Zomer 2008	Cluster Onderwijs en jeugd
6. Doorgaande lijn activiteiten voor kinderen en jongeren	Stimuleren afstemming naschoolse opvang en jongerenwerk	voortdurend	Cluster Onderwijs en Jeugd
7. Ruimte voor incidentele jongeren-activiteiten	Opstellen beleidsregel incidentele jongerenactiviteiten	Zomer 2008	Cluster Onderwijs en Jeugd

5 Welke middelen zetten we daarvoor in ?

5.1 Beschikbare middelen

Op 6 maart 2008 heeft de gemeenteraad extra middelen voor het jeugd- en jongerenwerk beschikbaar gesteld. Deze middelen, gecombineerd met de al bestaande subsidiegelden voor jeugd- en jongerenwerk, zijn beschikbaar voor de realisatie van de beleidsvoornemens.

In totaal gaat het om een structureel bedrag van ruim € 400.000,-.

In bijlage 1 treft u een overzicht aan van de opbouw van de beschikbare middelen.

De exacte structurele inzet van dit bedrag is afhankelijk van de resultaten van de subsidieonderhandelingen binnen het kader van de beleidsgestuurde contractfinanciering vanaf 2010. Uitgangspunt is dat de te realiseren doelen binnen het beschikbare budget van ruim € 400.000,- gerealiseerd moeten worden. Uit een globale berekening op basis van ervaringsgegevens blijkt dat de beschikbare middelen toereikend zouden moeten zijn voor de realisatie van de geformuleerde doelen.

Naast de inzet van subsidie voor het structureel jeugd- en jongerenwerk is binnen de € 400.000,- jaarlijks een bedrag van € 20.000,- beschikbaar voor incidentele jongerenactiviteiten.

5.2 Structurele en incidentele inzet van middelen

De realisatie van alle beleidsvoornemens leidt niet direct tot volledige structurele inzet van de beschikbare middelen. Hierbij spelen de volgende factoren een rol:

- De tijdelijke jongerenruimte in Amerongen is nu “om niet” ter beschikking gesteld. In de definitieve huisvesting (Allemanwaard) moeten wel huurlasten betaald worden. De verwachting is dat de definitieve huisvesting vanaf 2010 een feit is.
- De tijdelijke jongerenruimte in Doorn is nu “om niet” ter beschikking gesteld. Definitieve huisvesting is voorzien in het nieuwe gemeentekantoor. Dan moeten er wel huurlasten betaald worden. De planning is dat definitieve huisvesting vanaf 2011 een feit is.
- De jongerenruimte in Maarn is nog niet in ontwikkeling. Onderzocht moet worden of, en zo ja op welke termijn de mogelijkheid bestaat voor de realisatie van een jongerenruimte. Onzeker is vanaf welk moment dit tot structurele lasten leidt.
- Voor de subsidieverlening aan de gefuseerde welzijnsstichting geldt 2009 nog als een overgangsjaar, waarin nog niet volgens de beleidsgestuurde contractfinanciering wordt gewerkt.

Deze factoren leiden ertoe dat naar verwachting in het subsidiejaar 2010 sprake is van inzicht in en volledige inzet van de structureel benodigde subsidie voor het jeugd- en jongerenwerk. In de jaren 2008 en 2009 zal een deel van de middelen beschikbaar blijven voor incidentele inzet.

Deze incidenteel nog beschikbare middelen in 2008 en 2009 zetten wij met voorrang in op:

- Eenmalige kosten voor verbetering van de infrastructuur in de openbare ruimte voor jongeren. Tijdens de jeugdconferentie zijn er diverse wensen geformuleerd, zoals verbetering van de skatebaan in Leersum en plaatsen van zijwanden bij het voetbalveldje in Driebergen. We streven ernaar om op korte termijn een aantal wensen te realiseren.
- Wij hebben bij het beschikbaar komen van de extra middelen in maart 2008 al besloten dat middelen ingezet kunnen worden voor de Jeugdraad (€ 5.000,-), facilitering van het traject van beleidsgestuurde contractfinanciering (€ 15.000,- personele inzet) en incidentele activiteiten voor jongeren.

6 Tot slot

Met de verdubbeling van het beschikbare budget voor jeugd- en jongerenwerk verwachten wij een adequaat basisaanbod voor ontspanning, ontmoeting en ontplooiing van jongeren te kunnen bieden. Ons streven is dat in 2010 de jongeren zullen zeggen dat ze eindelijk een “goede shizzle” hebben of welk woord de komende twee jaar weer wordt gebruikt voor vet cool etc. We hopen dat we met de inrichting van jongerenruimtes en de inzet van professionele ondersteuning een scala aan activiteiten op gang brengen. Of dit een bruisend geheel oplevert, hangt niet alleen van het geld of de jongerenwerkers af. We rekenen vooral ook op de betrokkenheid van vrijwilligers en de jongeren zelf. Zij bepalen uiteindelijk of het jeugd- en jongerenwerk een succes wordt. We zullen begin 2011 een tevredenheidsonderzoek uitvoeren om erachter te komen hoe de jongeren het aanbod beoordelen.

Het zal duidelijk zijn dat we als gemeente niet alles kunnen regelen. Zo ligt het regelen van een ijscoman in Leersum buiten de gemeentelijke taken. Maar wie weet kunnen we af en toe wel eens een ijsje uitdelen.

Bijlage 1 Overzicht beschikbare middelen

Overzicht beschikbare middelen voor jeugd- en jongerenwerk

Bron	2008	2009	2010	2011
Verleend subsidie jeugd en jongerenwerk SWUH (1-1-2008)*	€ 134.180,-	€ 134.180,-	€ 134.180,-	€ 110.744,-
Verleend subsidie jeugd- en jongerenwerk SWD (1-1-2008)	€ 63.900,-	€ 63.900,-	€ 63.900,-	€ 63.900,-
Extra beschikbare middelen per 6 maart 2008	€ 200.000,-	€ 200.000,-	€ 200.000,-	€ 200.000,-
Vrijgevallen subsidie i.v.m. sluiting Jeugdhonk Amerongen	€ 19.770,-	€ 19.770,-	€ 19.770,-	€ 19.770,-
Vrijgevallen middelen voor eenmalige jongerenactiviteiten	€ 10.300,- **	€ 10.300,- **	€ 10.300,- **	€ 10.300,- **
Totaal	€428.150	€428.150	€428.150	404.714,-

*

Een deel van de subsidie voor jongerenruimte De Binder is gedekt met incidentele middelen van het jongerenactieplan (66300020). Het gaat om een bedrag van € 23.436,-. Deze middelen vervallen in het jaar 2011.

**

Deze middelen zijn via herschikking van diverse "potjes" voor incidentele activiteiten bij B en W-besluit van..... beschikbaar gesteld voor incidentele jongerenactiviteiten.