PROVINCIE FLEVOLAND
25 JAAR

FLEVOLAND RUIMTE VOOR OPLOSSINGEN

FLEVOLAND: ZELFSTANDIG EN UNIEK

Coalitieakkoord Flevoland 2011 - 2015

INHOUD

Voorwoord 5

1 Visie en Bestuursstijl 7

2 Ruimte en bereikbaarheid 9

3 Economie, energie en vitaal platteland 11

4 Samenleving en voorzieningen 13

5 Kwaliteit openbaar bestuur 15

6 Investeringsagenda 17

7 Financieel kader 21

Bijlage 1 Toelichting op de ombuigingen 25

Bijlage 2 Beoogde portefeuilleverdeling 29

Noten 30

VOORWOORD

Een provincie die er wezen mag, jongste stukje Nederland. Zo beschrijven wij onze provincie in het Flevolandse volkslied. Met uitzondering van de historische gebieden Urk en Schokland is onze provincie pas in de vorige eeuw ontstaan. Product van de strijd van de Nederlanders tegen het water, een project waar heel Nederland nog steeds trots op kan zijn.

Flevoland is gemaakt om de groei van het oude land op te vangen. Sinds de drooglegging van de Noordoostpolder is het inwoneraantal van onze provincie gestaag toegenomen en het einde is nog niet in zicht. Langzaam maar zeker zijn we een provincie van mensen geworden. Dat ging niet vanzelf. In tegenstelling tot het droogleggen is het opbouwen van een nieuwe gemeenschap geen vraagstuk dat je aan ingenieurs kunt overlaten. Een nieuwe gemeenschap maken mensen zelf. Door de inzet van heel veel nieuwkomers van het oude land heeft het gebied langzaam zijn eigen identiteit gekregen en hebben we eigen normen en waarden ontwikkeld. Een identiteit die de tweede en derde generatie Flevolanders inmiddels heel gewoon zijn gaan vinden en waar ze trots op zijn. Langzaam maar zeker begint die Flevolandse gemeenschap zich daardoor zelfstandig en zelfbewust te ontwikkelen. Flevolanders zijn nuchtere harde werkers die open staan voor groei en verandering en gastvrij zijn voor mensen van buiten. Ze doen hun best om voor die nieuwkomers een uitstekende leefomgeving te bieden. Wij zijn trots op deze gemeenschap van Flevolanders en de ontwikkeling die ze tot nu toe heeft doorgemaakt.

Die ontwikkeling heeft ook gevolgen voor het openbaar bestuur in onze provincie. In de afgelopen 25 jaar hadden de opeenvolgende bestuurders vooral een taak in het ondersteunen van deze gemeenschapsvorming. Daarvoor hebben ze, veel meer dan in andere provincies, aandacht gehad voor de sociale en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarin gaat nu langzaam verandering komen. Deels als gevolg van een veranderende kijk van de nationale overheid op het lokaal en regionaal bestuur, maar niet in de laatste plaats ook omdat de provincie er nu klaar voor is. Flevoland kent in deze tijd volwassen gemeenschappen die niet bang meer zijn om hun eigen keuzes te maken en verantwoordelijkheid te nemen.

Samenlevingsontwikkeling, maatschappelijke en sociale ondersteuning is steeds meer een taak geworden van zelfstandige en krachtige gemeenten die dat in samenwerking met hun inwoners heel goed kunnen organiseren. Het takenpakket van deze gemeenten zal de komende bestuursperiode verder uitbreiden. Zo gaat de jeugdzorg naar de gemeenten en krijgen de gemeenten een belangrijke verantwoordelijkheid in de regionale uitvoeringsdienst. In goede afstemming met onze gemeenten gaat de provincie zich in de komende periode terugtrekken op haar regionale verantwoordelijkheden. Wij gaan ons meer dan voorheen inzetten op onze kerntaken. Bij ons draait het de komende jaren vooral om de onderwerpen Ruimte, Economie en Bereikbaarheid alsmede Cultuur waar dit de lokale belangen overstijgt. Daar liggen onze kerntaken en zijn we wettelijk bevoegd. Wij spelen op het (inter)regionale niveau een sectoroverstijgende en verbindende rol. Wij fungeren als gebiedsregisseur door het ontwikkelen van integrale ontwikkelvisies, het uitruilen van belangen en het bewaken en bevorderen van complementariteit tussen gemeenten en regio's binnen onze provincie. Tenslotte houden wij toezicht op de gemeenten en hebben we een belangrijke rol bij het oplossen van bestuurlijke en financiële problemen van gemeenten.

In dit programma beschrijven wij, de coalitie van VVD, PvdA, CDA en ChristenUnie, hoe we samen met andere partijen uit de Provinciale Staten, de gemeenten, het waterschap en onze inwoners vorm willen geven aan deze transitie. Door nieuwe vormen van samenwerking te zoeken en niet door taken over de schutting te gooien. Door partijen te stimuleren te blijven werken aan de ontwikkeling van ons gebied, samen met onze inwoners.

1 VISIE EN BESTUURSSTIJL

Missie
Er is in Flevoland erg veel bereikt. Maar we zijn er nog niet; Flevoland is zeker nog niet 'af'. In het jaar waarin we onze 25e verjaardag vieren is de tijd aangebroken voor een nieuwe fase in de ontwikkeling van deze mooie provincie. Een nieuwe fase die een nieuwe aanpak inluidt. Wij gaan ons inzetten om een nieuwe balans te vinden die past in deze fase van de ontwikkeling van Flevoland.

Wat blijft is onze missie, de oorspronkelijke opgave voor deze provincie. Ons gebied is drooggemaakt als oplossing voor een nationaal probleem: de schaarste aan ruimte voor woningbouw en landbouw. Wij bieden die ruimte. Daarnaast vervullen we een schakelfunctie tussen de Randstad, Midden, Noord en Oost-Nederland.

Ambitie
We willen een provincie waar het goed wonen, werken en recreëren is. Om dit te bereiken richten we ons de komende bestuursperiode op een verdere verbetering van de woon-werk balans, een versterking van de identiteit van Flevoland, een krachtige en coöperatieve bestuursstijl en het bevorderen dat het Rijk ons een financiële uitgangspositie biedt die gelijkwaardig is aan die van de andere provincies.

Als resultaat hiervan willen wij over vier jaar hebben bereikt dat de provincie Flevoland wordt erkend als een onafhankelijke en zelfstandige provincie, met een duidelijk profiel waar het gaat om onze taken en onze rol. Wij bereiken onze resultaten in actieve samenwerking met onze partners, zowel mede overheden als private partijen en maatschappelijke organisaties.

Krap financieel kader
We moeten onze ambities afstemmen op de beschikbare financiële middelen. Want ook onze financiën moeten in balans zijn. We voeren een solide financieel beleid. Het feit dat het Rijk ons financieel fors onderbedeelt, maakt dat tot een lastige opgave. We moeten, sterker dan veel andere provincies, onze inzet op een aantal terreinen noodgedwongen beperken. Naar vermogen brengen we onze inkomsten en uitgaven in evenwicht, maar hiervoor zullen zware offers moeten worden gebracht. In combinatie met de bezuinigingen bij Rijk en gemeenten zal dat ten koste gaan van de basiskwaliteit die we als overheid zouden moeten bieden.

Dit betekent dat we keuzes moeten maken. Keuzes in de taken die we op ons nemen en de wijze waarop we die taken uitvoeren. Moeilijke keuzes die pijn doen, maar wel onvermijdelijk zijn. We maken deze keuzes op basis van een duidelijke visie op het takenpakket van de provincie en de rol van de provincie in het middenbestuur, toegespitst op de specifieke Flevolandse situatie. Daarbij concentreren we ons met name op de kerntaken zoals geformuleerd in de nota 'Profiel provincies'[1] en blijven we voorstander van een open huishouding. Voor de kerntaken volgen we de afspraken die op nationaal niveau worden gemaakt tussen Rijk, provincies en gemeenten.

Concentratie op provinciale taken
Na de brede voortrekkersrol die de pioniersfase van onze jonge provincie kenmerkte, gaan we ons nu strikter concentreren op de bovenlokale taken waarvoor de primaire verantwoordelijkheid bij de provincie ligt. We voeren geen taken meer uit waarvoor andere overheden (rijk, gemeenten) verantwoordelijk zijn. Wanneer we dergelijke taken op dit moment uitvoeren zullen we ze op een zorgvuldige manier afbouwen. Door scherp te sturen op rolverdeling en rolinvulling, versterken we de eigen kracht van alle overheden in ons gebied en neemt de totale bestuurskracht toe. Belangrijk is dat we in deze nieuwe fase de verschillende krachten en mogelijkheden bundelen om inhoud te geven aan een gezamenlijk doel: de verdere ontwikkeling van Flevoland.

Vitale coalities
Nieuw in deze fase is dat we bij het inhoud geven aan deze opgave sterker dan voorheen een beroep doen op andere publieke en private partijen. Dat is niet alleen om meer financiële draagkracht voor de ontwikkeling van onze provincie te krijgen, maar zeker ook om ook private organisaties, instellingen en bedrijven inhoudelijk te betrekken bij de ontwikkeling van Flevoland. Zo wordt op basis van co-creatie en co-financiering de ontwikkelkracht binnen onze provincie versterkt en verbreed.
Vitale coalities noemen we dat.

Samen tot resultaten komen op basis van gedeelde doelen, daar gaat het om.
Per opgave worden ook private partners gezocht die op basis van een concrete businesscase financieel en inhoudelijk willen participeren. We vinden deze aanpak - gericht op resultaatgerichte samenwerking - zo belangrijk, dat we deze voor onszelf tot uitgangspunt verheffen. Onze financiële positie maakt dat we de maatschappelijke partners nodig hebben om onze ontwikkelopgaven te realiseren. Daarbij zijn vitale coalities niet alleen van belang vanwege de financiële armslag die dit biedt, maar zeker ook omdat dit het maatschappelijke draagvlak voor onze activiteiten verbreedt.

Bestuursstijl
Zelfbewust, duidelijk en op samenwerking gericht. Dat zijn de kenmerken van onze bestuursstijl. We winden er geen doekjes om; op een aantal terreinen moeten we fors bezuinigen. Dat geldt voor de ambtelijke organisatie, maar wij vinden dat ook bestuur en Provinciale Staten daarin een navenante bijdrage moeten leveren. We gaan uit van een bezuiniging van € 200.000 (15%). We vragen het college om met concrete bezuinigingsvoorstellen voor het bestuur te komen en zullen het initiatief nemen om dat ook te doen voor Provinciale Staten.

We gaan een 'overhedenoverleg Flevoland' initiëren om met gemeenten en waterschap te komen tot een gezamenlijke agenda voor één Flevoland. Het manifest 'Zes plus een is zeven' van de Flevolandse gemeenten biedt daarvoor een goed vertrekpunt. Uiteraard is een goed overleg met de Rijksoverheid ook van belang.

Ook het werken met vitale coalities is een wezenlijk onderdeel van onze bestuursstijl. Daarbij is de kracht van het maatschappelijk middenveld in onze provincie nog wel een belangrijk aandachtspunt. Niet alleen binnen de provincie, maar ook daarbuiten is samenwerking onze leidraad. Op die manier willen we ook inhoud geven aan onze 'schakelfunctie' als verbinding tussen de Randstad en Midden, Noord en Oost-Nederland.

We dragen het college op om een visie op governance te concretiseren. De 'Handreiking integriteit politieke ambtsdragers voor provincies en waterschappen'[2] en de 'Code goed bestuur'[3] geven daarvoor een waardevolle basis.

Uitvoering en evaluatie
In dit coalitieakkoord leggen we de hoofdlijnen van onze ambities vast. We dragen het college op om deze hoofdlijnen voor het eind van dit jaar uit te werken in een uitvoeringsprogramma waarin de uitgangspunten van dit coalitieprogramma zijn vertaald in concrete doelen en beoogde resultaten. Ons streven is om de eerste vertaling van het coalitieakkoord op te nemen in de programmabegroting 2012. Om die reden vragen wij het college om de totstandkoming van het uitvoeringsprogramma parallel te laten lopen aan de totstandkoming van de programmabegroting 2012.

We dragen het college verder op om halverwege (in 2013) en aan het eind van deze coalitieperiode aan Provinciale Staten verantwoording af te leggen over de bereikte resultaten. Daarbij wordt getoetst wat is gerealiseerd van de geformuleerde doelen en de aangegeven ombuigingen. Ook wordt nagegaan in welke mate het college erin is geslaagd vitale coalities te vormen en wat de stand van zaken is ten aanzien van de problematiek van de stille lasten en de herijking van de koers voor beheer.

Relatie met Provinciale Staten
Ons coalitieakkoord is een akkoord op hoofdlijnen met strakke financiële kaders. Dat betekent dat Provinciale Staten, binnen de gestelde financiële kaders, ruimte hebben om eigen inhoudelijke afwegingen te maken. Wij kijken uit naar het debat dat hierover zal ontstaan. Wij zetten ons in voor een grote mate van transparantie, zodat Provinciale Staten in staat zijn om heldere keuzen te maken. Daarnaast willen wij dat Provinciale Staten in een zo vroeg mogelijk stadium wordt betrokken bij (de voorbereiding op) de te maken keuzen. De lange termijn agenda geeft daarbij inzicht.

Deze aanpak vormt de kern van ons coalitieakkoord. Wij, de coalitiepartijen VVD, PvdA, CDA en ChristenUnie, nodigen ook de andere partijen in Provinciale Staten van harte uit om zich aan te sluiten bij dit akkoord of onderdelen daarvan, of met voorstellen te komen die dit akkoord kunnen versterken. Zo zoeken we samenwerking en politiek draagvlak voor ons beleid. Juist gezien de koerswijziging die soms ingrijpende gevolgen kan hebben, vinden wij dit van groot belang.

2 RUIMTE EN BEREIKBAARHEID

Flevoland is een jonge provincie, die volop ruimte biedt voor ontwikkeling. Dat staat overigens niet overal per definitie en in dezelfde mate gelijk aan groei. Groei is nooit een doel op zichzelf. Ook onze jonge provincie kent een diversiteit aan gebieden, met elk een eigen karakteristiek. Die verscheidenheid draagt bij aan de aantrekkelijkheid van het gebied en willen we dan ook koesteren; het is de kracht die essentieel is voor de transitie van het gehele gebied. Dat vraagt een passende aanpak, toegespitst op de specifieke situatie van het betreffende gebied. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de eigen plannen. De provincie ziet toe op een provinciebreed evenwichtige ontwikkeling. Dat gebeurt op basis van een expliciet benoemde rol, die in overleg met de gemeenten wordt bepaald en niet altijd voor elke gemeente gelijk hoeft te zijn.

Omgevingsplan
Ons omgevingsplan, dat de kaders geeft voor integrale gebiedsontwikkeling, zal worden geactualiseerd. We vinden dat ons huidige plan nog voldoende ruimte biedt en willen de hoofdlijnen hiervan zoveel mogelijk handhaven. Een breed interactief proces achten we hiervoor dan ook niet noodzakelijk. Wel nodigen we in het bijzonder de Flevolandse gemeenten van harte uit om hun visie in te brengen bij de reguliere inspraakprocedures die we hiervoor zullen volgen.
We willen in het nieuwe omgevingsplan een duidelijk onderscheid aanbrengen tussen beheer- en ontwikkeltaken.

Water
We blijven actief participeren in het Deltaprogramma Water. Pas wanneer de scenario's voor het Deltaprogramma duidelijk zijn, bepalen we hierin onze inzet. Leidend daarbij zijn de gevolgen voor de inwoners van onze provincie.

Bereikbaarheid
Een goede bereikbaarheid van en binnen Flevoland is een belangrijke randvoorwaarde voor het realiseren van onze ruimtelijke en economische ambities. Dit is ook essentieel om inhoud te geven aan onze schakelfunctie tussen de Randstad, Midden, Noord en Oost-Nederland. Bijzondere aandacht willen wij schenken aan de Oost-West as. Met het in gebruik nemen van de Hanzelijn en de ontwikkeling van de N23 komt de regio Lelystad-Dronten-Kampen-Zwolle in een duidelijk nationaal netwerk. Als schakel tussen de noordelijke Randstad en Noord- en Noordoost-Nederland zal het gebied steeds meer dynamiek gaan vertonen. Wij zien in de komst van Hogeschool Windesheim naar Flevoland het bewijs dat een samenwerking met de regio Zwolle ook op het gebied van voorzieningen kansrijk is.

Voordat kan worden gesproken over een toekomstige groeiopgave van Flevoland moet het Rijk eerst de bestaande afspraken over het verbeteren van de bereikbaarheid nakomen. Het gaat daarbij vooral over de verdubbeling van de rijkswegen A6-A1-A9 en de verdubbeling van de Flevospoorlijn. Daarnaast liggen er opgaven die samenhangen met de schaalsprong, zoals de IJmeerverbinding, de stedelijke bereikbaarheid Almere en het toekomstperspectief voor het Markermeer en IJmeer. Conform ons algemene uitgangspunt, wordt onze inzet voor deze Rijksopgaven begrensd door de omvang van de middelen die het Rijk daarvoor beschikbaar stelt: geen Rijksplannen zonder Rijksgeld.

Om de bereikbaarheid binnen onze provincie op peil te houden, blijven we investeren in wegen en openbaar vervoer. Gezien het financiële perspectief ontkomen we hierin niet aan versobering. We vragen het college hiervoor een voorstel voor te bereiden met daarin een integrale financiële afweging. In dit voorstel worden zowel nieuwe investeringen als het onderhoudsniveau betrokken. Onderdeel daarvan is een herziening van het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport (PMIT), dat onder meer worden getoetst aan gewijzigde woningbouwvolumes. Daarnaast worden het Infrafonds en de Rijksbezuiniging op de Brede Doeluitkering (BDU) hierbij betrokken.

Ons ambitieniveau en tempo bij de ontwikkeling van het carré van wegen rondom luchthaven Lelystad (A6, A27, Larserweg, Gooiseweg) stemmen we af op het ontwikkeltempo van de luchthaven. Hiermee houden we het ontwikkelingsperspectief rondom de luchthaven in stand. Wij kiezen bovendien voor een integrale benadering en plaatsen de ontsluiting van de luchthaven in een bredere context. Hierbij denken wij bijvoorbeeld aan de samenhang met het transferium in Lelystad.

Openbaar vervoer
Mobiliteit is een voorwaarde om deel te nemen aan sociale en maatschappelijke activiteiten en om gebruik te maken van voorzieningen. Het openbaar vervoer moet hierin voorzien voor diegenen die niet kunnen beschikken over een auto en voor wie de (brom)fiets geen geschikt alternatief is. Bij de concessieverlening is veiligheid een belangrijk criterium. Ook in het openbaar vervoer dwingen de Rijksbezuinigingen op de Brede Doeluitkering (BDU) ons tot keuzes. We maken die keuzes heel zorgvuldig, omdat we ons realiseren hoe belangrijk openbaar vervoer is voor die reizigers die hierop zijn aangewezen. We zorgen daarom voor een sluitend netwerk van busdiensten. Versoberingen zoeken wij in de eerste plaats in de uitvoering van het vervoer, bijvoorbeeld door de inzet van kleinere bussen of door samenwerking, en niet in de frequentie. Als de frequenties al moeten worden aangepast, dan kiezen we in de eerste plaats voor verlaging van frequenties in stedelijk gebied en niet in het landelijk gebied. Als ondergrens in de beschikbaarheid van openbaar vervoer gaan we uit van de kaders die zijn vastgelegd in de nota Mobiliteit [4]. Bij de heroverweging van het openbaar vervoer betrekken we ook de efficiency van het stedelijk vervoer (Almere en Lelystad). Wij vinden een hoogwaardige openbaar vervoer verbinding naar het Noorden via de Noordoostpolder van belang. Wij monitoren het gebruik van de nieuwe Hanzelijn en zullen het overige openbaar vervoer afstemmen op de mogelijk veranderende behoefte.

Landelijk gebied
In het landelijk gebied passen we de ambities aan aan het perspectief van veranderende ontwikkeltempi. Dat houdt in meer aandacht voor beheer en weloverwogen besluitvorming over nieuwe ontwikkelplannen. Leefbaarheid in de kernen en de kwaliteit van de kleinschaligheid in het landelijk gebied zijn daarbij belangrijke thema's.

De leefbaarheid in het landelijk gebied willen we verbeteren. Daarvoor zetten we het ruimtelijk beleid actief in. Gemeenten krijgen meer ruimte om in hun bestemmingsplannen kleinschalig multifunctioneel gebruik van het landelijk gebied mogelijk te maken, in balans met de transitie van de landbouw. Uitgangspunt hierbij is dat de ruimtelijke kwaliteit wordt geborgd. De kaders voor het kleinschalig multifunctioneel gebruik van het landelijk gebied leggen wij vast in de nieuwe kadernota landbouw en visserij (zie hoofdstuk 3).

Een ander belangrijk thema in het landelijk gebied is de intensieve veehouderij. Wij willen op basis van een breed maatschappelijk debat over een verantwoorde intensieve veehouderij in Flevoland, komen tot kaders voor dit onderwerp. Dit debat organiseren wij zonder beperking vooraf op de onderwerpen die we hierin betrekken. Wel wordt de ruimte voor de veehouderij begrensd door het wettelijke kader (Programmatische Aanpak Stikstof), de volksgezondheid en de concurrentie met andere bestemmingen als wegen, bedrijventerreinen, woningbouw.

Werklocaties
Onze regierol bij de ontwikkeling van kantorenlocaties en bedrijventerreinen staat in het teken van slim en zuinig ruimtegebruik. Daarbij moet er voldoende ruimte zijn in Flevoland voor nieuwe ontwikkelingen. Als uitgangspunt hanteren wij hiervoor de SER-ladder, waarbij de bedrijfs- en kantorenlocaties in afstemming met omringende regio's worden geprogrammeerd. Wij staan een optimale benutting van bestaande terreinen voor. Dat betekent dat wij het toestaan van nieuwe locaties zullen afwegen tegen het bestaande aanbod en de mogelijkheden tot herstructurering. Ook de effecten van het 'nieuwe werken' betrekken we hierbij. De middelen die het Rijk beschikbaar stelt begrenzen de inzet van de provincie op dit thema.

Natuur en milieu
Duurzaamheid is een integraal onderdeel van ons hele beleid. We vinden dat we bij alles wat we doen rekening moeten houden met de effecten op de generaties die na ons komen. Duurzaamheid is niet alleen een opdracht, maar ook een belangrijke kans. Vooral op het gebied van duurzame energie heeft Flevoland inmiddels een gidsfunctie, die interessante kansen biedt voor onze economie en een stimulans voor de werkgelegenheid kan zijn. Het is onze ambitie om in 2020 energieneutraal te zijn, exclusief transport. In deze coalitieperiode besteden wij extra aandacht aan verduurzaming van het transport.

3 ECONOMIE, ENERGIE EN VITAAL PLATTELAND

Het bevorderen van de regionale economie is een belangrijke provinciale taak. Onze belangrijkste opgave daarbij is het creëren van extra werkgelegenheid. De provincie heeft hiervoor meerdere instrumenten. Om met de beperkte middelen die ons ter beschikking staan het maximale effect te kunnen bereiken, moeten we principiële keuzes maken in onze rol, en daarbij focus kiezen in onze aanpak. Een belangrijke voorwaarde voor economische ontwikkeling is een goed vestigingsklimaat; ruimte voor ondernemen, goede bereikbaarheid en een mooi en aantrekkelijk Flevoland.

Bovenlokale rol
Onze rol is bovenlokaal: we richten ons niet op gemeentelijke vraagstukken, maar hebben een gebiedsbrede rol. Het gaat dan bijvoorbeeld om onze relaties binnen de Metropool Regio Amsterdam, maar ook om het benutten van kansen die de samenwerking met Zwolle-Kampen ons biedt.

Economische clusters en groei van de werkgelegenheid
Centraal in onze aanpak staan de economische clusters. Voor wat betreft het stimuleren van innovatie en groei continueren we de keuze voor de clusters Composieten, Life-sciences, Agribusiness en Toerisme en Recreatie en voegen daaraan het cluster Zorg toe.

Groei en innovatie vragen om resultaatgerichte samenwerking tussen kennisinstellingen, ondernemers en overheid. Aansprekende voorbeelden zijn showcase Flevoland en het project Agroproductie 21e eeuw. We vragen het College om een nieuwe landbouw en visserij nota voor te bereiden, waarin de visie op de ontwikkeling van de landbouw en visserij op (middel)lange termijn wordt vastgelegd. Innovatie en verduurzaming van de sector, verbreding van de economische dragers van het platteland en natuurontwikkeling zullen hierin centrale thema's zijn.

Daarnaast zien wij stevige werkgelegenheidseffecten rondom de ontwikkeling van de luchthaven, de koplopersspositie op het gebied van duurzame energieopwekking, de doorgroei van het nieuwe cluster Zorg en het doorzetten van onze inhaalslag op het voorzieningenniveau.
Ons ambitieniveau op het gebied van werkgelegenheid handhaven we voor het 150.000 banenplan[5]. We zetten in op bovenregionale acquisitie, waarbij we aansluiten op handelsmissies die zich richten op de focus van ons economisch beleid.

Herijking economisch instrumentarium
We stellen duidelijke doelen en stemmen de verschillende instrumenten hierop af. Hierbij gaat het -naast onze reguliere economische activiteiten- ook om de Europese subsidies en de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland (OMFL). De cofinanciering van Europese Programma's beperken we tot programma's die passen binnen de doelen van ons economisch beleid. Daardoor verlagen wij ons volume aan cofinanciering.

Bij de verdeling van de beschikbare middelen zullen we deze instrumenten ook nadrukkelijk in samenhang bezien. We kiezen voor focus en betekenisvolle relaties. Dat betekent dat we af willen van de kleine subsidies. De begeleiding van startende ondernemers is primair een gemeentelijke taak. Wij kunnen hier wel een regierol in spelen, maar de uitvoering en financiering is aan de gemeenten.

We vragen het college om het economisch instrumentarium te herijken met een evaluatie van de OMFL. Het resultaat van deze afweging wordt neergelegd in een economische kadernota met een taakstellende bezuiniging van € 1,5 miljoen.

Flexibiliseren advies
Voor adviezen richten we ons tot expertplatforms en gespecialiseerde instellingen, en niet meer tot algemene adviesorganen. Dit betekent dat we stoppen met de financiering van de Sociaal Economische Raad Flevoland (SER) en de Provinciale omgevingscommissie Flevoland (POCF).

4 SAMENLEVING EN VOORZIENINGEN

Goede maatschappelijke voorzieningen zijn essentieel voor het leefklimaat van de samenleving. Daarom hechten we groot belang aan de kwaliteit, kwantiteit en bereikbaarheid van de Flevolandse voorzieningen. Al is de achterstand in het voorzieningenniveau de afgelopen jaren teruggebracht, het voorzieningenniveau in Flevoland is nog niet op het gewenste niveau[6]. Zeker zolang onze bevolking blijft groeien, blijft het voorzieningenniveau een aandachtspunt voor ons en blijft het noodzakelijk om hier verder op in te zetten. Om die reden maken wij hiervoor een uitzondering op de concentratie op de kerntaken en nemen dit onderwerp op in onze investeringsagenda (zie hoofdstuk 6).

Sociaal domein
De provinciale taken op het sociale domein zijn beperkt. Het sociale domein is vooral een gemeentelijke taak. De provincie heeft wel een regierol en een steunfunctierol. De keuze om ons meer op onze kerntaken te richten, houdt dan ook in dat we onze activiteiten in het sociale domein - in lijn met de landelijke afspraken tussen Rijk, provincies en gemeenten - voor een groot deel gaan afbouwen. Het gaat hier om een relatief groot deel van het totale bezuinigingspakket. Het achterblijven van de sociale cohesie in Flevoland, zoals in diverse rapporten gedocumenteerd, rechtvaardigt evenwel dat wij ook actief blijven binnen het sociale domein. We concentreren deze provinciale betrokkenheid op de niet-uitvoerende bovenlokale activiteiten die iets kunnen toevoegen aan wat de gemeenten zelf, al dan niet in gemeenschappelijke regelingen, kunnen organiseren.

Zorg en sociale kwaliteit
Onze betrokkenheid bij het Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling (CMO) Flevoland concentreren we op de provinciale tweedelijnsondersteuning. Uitvoerende activiteiten passen daar niet in, die horen bij de gemeenten. We stellen in onze provinciale regie- en steunfunctierol vooral eenzaamheidsbestrijding en ouderen centraal, aangezien uit onderzoek blijkt dat juist deze thema's van belang zijn voor de verdere versterking van de sociale cohesie binnen Flevoland[7]. Daarnaast ondersteunen wij een aantal bovenlokaal georganiseerde functies.

Jongerenbeleid
Jongerenbeleid is in de eerste plaats een gemeentelijke taak. Onze betrokkenheid tot heden was vooral ingegeven door de relatie met de jeugdzorg; jeugdbeleid als preventieve maatregel om instroom in de jeugdzorg te beperken. In lijn met onze focus op kerntaken én in het verlengde van de overdracht van onze verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg, gaan we onze bemoeienis met het jongerenbeleid de komende jaren afbouwen en overdragen.

Jeugdzorg
Het Rijk heeft bepaald dat de provinciale verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg tot 2016 gefaseerd wordt overgedragen aan de gemeenten. We zorgen voor een ordentelijke overdracht, zoals beschreven in het door Provinciale Staten vastgestelde Flevolandse toetsingskader voor de overdracht van de jeugdzorg aan de gemeenten[8].

Sport
Op het gebied van sport concentreren wij ons op het wegnemen van achterstanden in het voorzieningenniveau. Bovendien dient sprake te zijn van een duidelijke economische component en economische meerwaarde voor de provincie. De noodzakelijke ombuiging vraagt een bijstelling van de huidige sportnota. De ondersteuning van Sportservice Flevoland bouwen we als gevolg daarvan voor een groot deel af. Door deze focus in de provinciale rol verwachten wij, ondanks een flinke ombuigingstaakstelling, een belangrijke bijdrage te kunnen leveren aan de ontwikkeling van de sport in Flevoland.

Onderwijs
Onderwijs is op zichzelf geen provinciale taak. Alleen voor zover er sprake is van een relatie met de economische ontwikkeling en het voorzieningenniveau past een inzet op deze taak in ons aangescherpte profiel. Een voorbeeld hiervan is onze betrokkenheid bij de komst van Hogeschool Windesheim naar onze provincie. De komende periode richten we ons vooral op het borgen van de gewenste resultaten. Vanuit dat uitgangspunt beëindigen we onderwijs als afzonderlijke taak en brengen we dit als aandachtsgebied onder in het taakveld economie.

Cultureel erfgoed
Het behouden van het cultureel erfgoed is een kerntaak van de provincie. Juist in een jonge provincie als Flevoland is het van belang om het cultureel erfgoed te borgen en te stimuleren dat de inwoners hiervan kennisnemen. Desalniettemin ontkomen wij onder het huidige financiële gesternte niet aan versoberingen op deze taak.

Kunst en cultuur
Hoewel subsidies aan kunstuitingen in beginsel een gemeentelijke taak zijn, blijven wij daarin een rol spelen, voor zover er sprake is van een achterstand op het gebied van kunst en die kunstuitingen bijdragen aan de sociale cohesie en de Flevolandse identiteit. Wel zal die moeten passen binnen onze financiële mogelijkheden. We ontwikkelen voor de toekenning van kunstsubsidies criteria, waarvan regionale betekenis, bereik, toegankelijkheid en bijdrage aan Flevolandse identiteit een onderdeel uitmaken.
Ook bij het behoud van de regionale culturele infrastructuur, een provinciale kerntaak, zal sprake zijn van versobering. We besparen op de steunfunctie Centrum Amateurkunst Flevoland, de kunstzinnige vorming in zowel primair als voortgezet onderwijs en de ondersteuning van cultuurparticipatie.

Omroep
Omroep Flevoland levert een belangrijke bijdrage aan het versterken van de Flevolandse identiteit. De bekostiging van de regionale omroep door de provincie is een wettelijke taak. Desalniettemin vinden wij het redelijk om, gezien het financiële perspectief, een efficiencybijdrage te vragen aan Omroep Flevoland. Wij treden hierover gezamenlijk met het IPO in gesprek met de Omroep.

Zorgvuldige overdracht
We realiseren ons dat onze heroriëntatie op het sociale domein een transformatieproces is. Een zorgvuldige overdracht is hierbij vereist. Wij houden er rekening mee dat hiervoor een gehele bestuursperiode nodig is. We laten deze taken niet uit handen vallen, en nemen onze verantwoordelijkheid voor een zorgvuldige en getemporiseerde overdracht. We werken hiervoor een plan uit, in goed overleg met de gemeenten en maatschappelijke partners.

5 KWALITEIT OPENBAAR BESTUUR

Het is goed gesteld met de bestuurskracht binnen onze provincie. De meting van onze bestuurskracht, die in 2010 is afgerond[9], toont aan dat Flevoland een efficiënt en effectief opererende provincie is. We houden dit vast en verbeteren dit.

Samenwerking met gemeenten en waterschap: Flevolandse agenda
Wij blijven investeren in de relatie met de Flevolandse gemeenten en het waterschap en nodigen het college uit om samen met hen een Flevolandse agenda te ontwikkelen. Het initiatief van de Vereniging van Flevolandse Gemeenten vormt een goede basis. Een gezamenlijke agenda kan het uitgangspunt vormen om onze inzet, ieder vanuit zijn eigen rol, in het gebied verder te bundelen en de gezamenlijke slagkracht verder te vergroten.

In dit proces is de provincie een partner van de gemeenten, op basis van een duidelijke en weloverwogen afbakening van rollen en taken, waaraan we consequent vasthouden. Die provinciale rol wordt mede bepaald door de aard van de dynamiek en kan daardoor verschillen per gebiedsdeel. Wat we in elk geval niet zullen doen, is taken op ons nemen die tot het takenpakket van andere overheden horen. We stimuleren samenwerking tussen gemeenten onderling. Bovendien vinden we dat onze rol een concrete toegevoegde waarde moet hebben, een rendement dat ook expliciet wordt benoemd.

Interprovinciale samenwerking
Wij vinden dat de interprovinciale samenwerking in onze koepelorganisatie IPO effectiever en efficiënter moet worden uitgevoerd en zijn bereid onze deelname aan het IPO te heroverwegen als dat niet gebeurt.

Structuurdiscussie Randstad
De discussie over opschaling binnen de Randstad is er één die met regelmaat terugkeert. Bestuurlijke opschaling en/of samenwerking is echter alleen zinvol als dit duidelijke meerwaarde oplevert. Een andere bestuurlijke inrichting is alleen dan bespreekbaar als dat voor de Flevolanders aantoonbaar een aanzienlijke verbetering oplevert. Tot heden hebben onze eigen analyses dit voordeel niet aangetoond. Sterker nog, de bestuurskrachtmeting die in 2010 is afgerond, toont aan dat Flevoland een efficiënt en effectief opererende provincie is. Onze huidige schaal voorkomt bestuurlijke drukte en overmatige bureaucratie. We reserveren voor dit doel geen grote bedragen, omdat wij van oordeel zijn dat de kosten die de uitvoering van deze opdracht uit het regeerakkoord met zich meebrengt, door het Rijk moeten worden gedragen.

Lobby en vertegenwoordiging in netwerken
De deelname aan bestuurlijke netwerken is een voorwaarde voor een adequate behartiging van de Flevolandse belangen. Wij zijn selectief in de keuze van onze netwerken.

6 INVESTERINGSAGENDA

De komende jaren verleggen we het accent van ontwikkeling naar beheer. Bovendien dwingen de financiële omstandigheden ons tot scherpe keuzes. Tegelijkertijd moet Flevoland zich blijven ontwikkelen. We concentreren ons daarbij op een beperkt aantal speerpunten waarbij economie en ecologie elkaar versterken én identiteitsversterkend zijn voor onze provincie. We spreken hierbij van een investeringsagenda omdat we de projecten op basis van co-creatie en co-financiering samen met andere publieke en private partijen willen ontwikkelen. Op onze investeringen moet een multiplier effect ontstaan door de investeringen van andere partijen.

Wij maken voor deze bestuursperiode € 14 miljoen vrij voor investeringen in onderstaande speerpunten, die wij opnemen in de reserve Strategische Ontwikkelprojecten. De feitelijke inzet van deze middelen maken wij, zoals hierboven benoemd, afhankelijk van de co-creatie en cofinanciering van onze partners. Voor de speerpunten Schaalsprong/IFA, Luchthaven/OMALA, DE-on en Noordelijk Flevoland/Zuyderzeerand zijn reeds reguliere budgetten toegedeeld.
Een eerste invulling en uitwerking van onze ambities en de inzet van middelen voor de speerpunten die hieronder zijn genoemd, zal worden vastgelegd in het uitvoeringsprogramma dat het college gaat opstellen.
Conform ons algemene uitgangspunt wordt onze inzet voor Rijksopgaven begrensd door de omvang van de middelen die het Rijk daarvoor beschikbaar stelt: geen Rijksplannen zonder Rijksgeld.

OostvaardersWold
Op nadrukkelijk verzoek van het Rijk heeft de provincie Flevoland zich de afgelopen jaren samen met gemeenten en waterschap ingezet voor de ontwikkeling van het OostvaardersWold.

Het project is inmiddels in de realisatiefase beland en er zijn grote investeringen gedaan in planontwikkeling en grondverwerving. Het huidige kabinet heeft op 20 oktober 2010 een streep gezet door de verdere ontwikkeling van het gebied. De coalitie is van mening dat de kosten die samenhangen met dit kabinetsbesluit op geen enkele manier bij de inwoners van Flevoland in rekening gebracht mogen worden. Dit kunnen we alleen voorkomen door de overeenkomsten tussen het Rijk en Flevoland nauwgezet na te komen. Om die reden hebben Provinciale Staten van Flevoland in december 2010 het Provinciaal Inpassingsplan vastgesteld.

Tegelijkertijd geeft het kabinet de provincie meer verantwoordelijkheid voor de inrichting van het landelijk gebied en voor het regionale beleid op het gebied van natuur, recreatie en toerisme, landschap, structuurversterking van de landbouw en leefbaarheid. Bovendien ziet het kabinet bij de ontwikkeling en beheer van natuur een nadrukkelijke rol weggelegd bij particulieren, terreinbeherende organisaties en boeren.

Wij zijn bereid onze nieuwe verantwoordelijkheid op grond van het nieuwe kabinetsbeleid te nemen. Binnen de geldende overeenkomsten tussen het Rijk en de provincie Flevoland zien wij mogelijkheden om het OostvaardersWold tot ontwikkeling te brengen in samenwerking met maatschappelijk en particulier initiatief. Bovendien zien we mogelijkheden om particulieren, agrariërs en institutionele terreinbeherende organisaties nadrukkelijk te betrekken bij het toekomstig beheer. Daarmee voorkomen we een extra rekening voor onze inwoners. Voorwaarde is dat het Rijk de afspraken nakomt die zij tot 20 oktober 2010 met onze provincie heeft gemaakt.

Maatschappelijke partijen hebben bij ons interesse getoond om de uitvoering van de plannen in aangepaste vorm van ons over te nemen. Door een combinatie met hoogwaardige extensieve recreatie, fasering van de ontwikkeling in de tijd, versobering in de uitvoering en het bieden van compensatieruimte voor ontwikkelingen elders in de provincie, zien zij goede mogelijkheden voor realisatie in samenwerking met particulieren, agrariërs en institutionele terreinbeheerders. Het plan zal moeten worden gerealiseerd binnen het vastgestelde Provinciaal Inpassingsplan. De provinciale bijdrage in de uitvoeringsfase zal niet uitstijgen boven het eerder geraamde bedrag.

Voor de uitvoering zal geen onteigening worden toegepast, tenzij een individuele grondeigenaar het functioneren van het ecologisch systeem van het gehele gebied in de weg staat.
Uiterlijk 1 januari 2014 dient er volledige duidelijkheid te zijn over de uitvoering van OostvaardersWold.

Het nieuwe college van GS zal binnen zes maanden aan PS een concept overeenkomst voorleggen voor de overdracht van de uitvoering van OostvaardersWold aan maatschappelijke initiatiefnemers. Daarbij houden we vast aan het uitgangspunt van integrale gebiedsontwikkeling en zetten we maximaal in op het benutten van de ecologische en economische kansen. Bovendien geven we hiermee een impuls aan verbetering van het vestigingsklimaat binnen onze provincie en recreatiemogelijkheden voor onze inwoners.

DE-on
De ambitie om koploper in Nederland op het gebied van duurzame energie te blijven gaan wij invullen door stimulering van de markt. De mogelijkheid om een Duurzaam Energie en Ontwikkelingsmaatschappij (DE-on) op te richten is een goed voorbeeld van een vitale coalitie. Er is breed draagvlak bij medeoverheden, nutsinstellingen en interesse bij een aantal financiële instellingen. Het haalbaarheidsonderzoek geeft een goede indicatie dat hiermee èn werkgelegenheid in Flevoland wordt gecreëerd èn allerlei initiatieven op het gebied van duurzame energievoorziening en –besparing haalbaar zijn. De uitvoering is aan de markt en niet aan de overheid. Indien de markt zelf projecten initieert is er geen rol weggelegd voor DE-on, tenzij zij hiervoor wordt gevraagd.

Wij willen dat het haalbaarheidsonderzoek uitgewerkt wordt in een businessplan, waarbij voor de individuele projecten geldt dat er een haalbare businesscase aan ten grondslag ligt. Bij een haalbare businesscase zullen de gelabelde middelen geheel of gedeeltelijk worden geïnvesteerd in DE-on in de vorm van een revolving fund.

Schaalsprong/IFA
Op verzoek van Rijk en regio, zoals geformuleerd in de Noordvleugelbrief[10], dragen we in Almere 2.0 via werkmaatschappijen bij aan de vormgeving van de Schaalsprong. Daarom achten we het vanzelfsprekend dat het Rijk ook de daarvoor benodigde financiële middelen beschikbaar stelt. Onze financiële inbreng hierin is afhankelijk van de besluitvorming over deze Rijksfinanciering en wordt in samenspraak met Rijk en Almere bepaald.

Onze inzet is gericht op de uitwerking van de afgesproken lijnen voor de drievoudige schaalsprong in infrastructuur, verstedelijking en ecologie, conform de Rijksafspraken Amsterdam-Almere- Markermeer[11] (RAAM-brief) en het Integraal Afwegingskader (IAK).
De Schaalsprong dient gepaard te gaan met het borgen van de kwaliteit van de bestaande stad en de groei van het voorzieningenniveau. De provincie stelt in samenspraak met Rijk en gemeente Almere een investeringsprogramma op voor de ontwikkeling van Almere 2.0. De Flevolandse kaders voor de tweede tranche IFA, waarin de prioriteit ligt bij de groei van het voorzieningenniveau, blijven hierbij ongewijzigd.

Markermeer-IJmeer
De toekomst van het Markermeer-IJmeer is een cruciaal project voor de verdere verstedelijkingsopgave en de Schaalsprong. Flevoland heeft daarom een stevige bijdrage geleverd aan een integrale visie op het Markermeer/IJmeer. Een visie die het Markermeer en IJmeer als het blauwe hart van de Randstad ziet, en daarmee een ontwikkelingsperspectief biedt voor verstedelijking (bijvoorbeeld buitendijks bouwen), toerisme en recreatie en duurzame energie in samenhang met versterking van de natuurkwaliteit.
Vanwege de nauwe verbinding met de Flevolandse belangen beschouwen wij deze visie nog steeds als een belangrijke ontwikkelopdracht. De aard en de schaal van het project maken dat de beperkte financiële bijdrage van de provincie Flevoland moet worden ingebed in een breder samenwerkingsverband tussen Rijk en Regio. Via de RAAM brief heeft het Rijk zich verantwoordelijk getoond voor de uitvoering van het Toekomstbestendig Ecologisch Systeem.
Wij willen het draagvlak voor dit toekomstbeeld in stand houden en de financieringsmogelijkheden actief verkennen samen met publieke en private partners.

Luchthaven/OMALA
De luchthaven Lelystad is van belang voor de economische ontwikkeling van Flevoland en kan een belangrijke bijdrage leveren aan de groei van gevarieerde werkgelegenheid. Wij spannen ons in voor een duurzame en innovatieve groei en ontwikkeling van de luchthaven Lelystad binnen

de huidige PKB. Uitgangspunt is dat de overlast voor de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt. Onze inzet is dat er in Flevoland geen vliegroutes over bewoond gebied worden geleid.

Omdat een uitbreiding van de luchtverkeersleiding een noodzakelijke voorwaarde voor groei is, zijn wij bereid om hieraan in de aanloopperiode, op grond van een goed businessplan een van het businessplan afhankelijke incidentele financiële bijdrage te leveren (onrendabele top in de aanloopkosten). De Schiphol Groep is als eigenaar van de luchthaven primair verantwoordelijk voor het doen van investeringen in (de luchtzijdige ontwikkeling van) de luchthaven.

De luchthaven moet bij voorkeur via hoogwaardig openbaar vervoer bereikbaar worden gemaakt. Vanuit de gezamenlijke ontwikkelingsmaatschappij OMALA zetten we in op een duurzame ontwikkeling van werklocaties rondom de luchthaven.

Noordelijk Flevoland/Zuyderzeerand
Voor de leefbaarheid in het gebied en voor een goede balans binnen de provincie is een sociaal-economische structuurversterking van Noordelijk Flevoland nodig. In lijn met het reeds ingezette beleid continueren wij daarom de gebiedsgerichte aanpak voor Noordelijk Flevoland. Het is van belang dat in de komende periode op basis van de reeds uitgevoerde onderzoeken concrete resultaten worden bereikt in de uitvoering.

Via ons beleid voor het landelijk gebied willen we investeren in de verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en de leefbaarheid in de dorpen. Samen met beide gemeentebesturen en het bedrijfsleven stellen wij daarnaast een toetsingskader op waaraan majeure projecten voor economische structuurversterking worden getoetst. Wij kiezen daarbij voor een dubbele inzet: versterking van de visserij en landbouw, maar ook ruimte voor nieuwe economische activiteiten, bijvoorbeeld in de nautische industrie. De haalbaarheidsonderzoeken die eerder zijn uitgevoerd, zijn een belangrijke voeding voor het toetsingskader.

Het economisch transitiepakket (Zuiderzeelijngelden) zetten wij in voor grote economische projecten die passen binnen het toetsingskader. Uitgangspunt hierbij is dat sprake is van een realistische businesscase en vitale coalities met de gemeenten en private partijen.

Bij de versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Noordelijk Flevoland spelen wij een coördinerende en stimulerende rol. We geven de gemeenten Noordoostpolder en Urk de ruimte om tot initiatieven te komen en zetten ons ruimtelijk instrumentarium daarvoor actief in. Onze inzet stemmen we daarbij af op de ambities van onze partners in het gebied.
Dit geldt ook voor vervolgstappen met betrekking tot Zuyderzeerand. Op basis van een gedeelde ambitie en visie op de ontwikkeling van het gebied kunnen en willen wij hieraan een actieve bijdrage leveren.

Voorzieningen
Zeker zolang onze bevolking blijft groeien, blijft het voorzieningenniveau een aandachtspunt voor ons en blijft het noodzakelijk om hier verder op in te zetten. Wij maken hiervoor dus een uitzondering op de concentratie op de kerntaken. Ons streven is om de achterstand in het voorzieningenniveau ten opzichte van de rest van Nederland in deze bestuursperiode terug te brengen tot 10%. Wij verzoeken het college met een visie hierop te komen. Hiermee wordt tevens een impuls aan de werkgelegenheid en economische ontwikkeling gegeven.

7 FINANCIEEL KADER

In de onderstaande paragrafen hebben wij het financiële kader vastgesteld voor de komende bestuursperiode.
In paragraaf 7.1 is het meerjarenperspectief opgenomen dat de ombuigingsnoodzaak weergeeft voor de komende jaren. Het financiële tekort loopt op tot ruim € 14 miljoen in 2014 en 2015. In paragraaf 7.2 hebben wij een pakket van ombuigingsmaatregelen opgenomen om de tekorten die zullen ontstaan te dekken. De ombuigingsvoorstellen zijn nader uitgewerkt in bijlage 1. In paragraaf 7.3 hebben wij een aantal financiële afspraken vastgelegd. In het financiële kader hebben wij ook ruimte voor nieuw beleid vastgesteld. Deze ruimte bedraagt € 1 miljoen structureel per jaar en daarnaast is voor nieuw beleid de strategische reserve ontwikkelingsprojecten (STROP) beschikbaar, waarin gedurende de bestuursperiode € 10 miljoen beschikbaar zal zijn. De totale ruimte voor nieuw beleid bedraagt daarmee € 14 miljoen voor deze bestuursperiode.

7.1 Inkomsten

Mede ten gevolge van de financiële en economische crises zijn in ons land de overheidsfinanciën uit balans geraakt. Dit raakt ook de provincie Flevoland. Het aandeel voor Flevoland in de herverdeling van het provinciefonds is bovendien dermate laag, dat de financiële achterstandspositie van Flevoland ten opzichte van andere provincies blijft bestaan. Wij willen een financiële positie die gelijkwaardig is aan die van de andere provincies; een gelijke financiële uitgangspositie bij gelijke taken.
De huidige financiële situatie brengt met zich mee dat Flevoland een forse bezuiniging zal moeten doorvoeren. Om de ombuigingsnoodzaak vast te stellen, zijn wij in eerste instantie uitgegaan van het meerjarenperspectief zoals dat in de kadernota 2012-2015 en de Voorjaarsnota door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 5 april 2011 is geformuleerd. Vervolgens is dit meerjarenperspectief geactualiseerd en hebben wij op een aantal onderdelen een eigen afweging en of inschatting gemaakt die invloed heeft op het meerjarenperspectief. Hieronder worden de keuzen en afwegingen die wij hebben gemaakt in een tabel gepresenteerd en vervolgens nader toegelicht.

Kadernota en voorjaarsnota geactualiseerd
De herverdeling van het Provinciefonds conform de brief aan de Tweede Kamer van minister Donner van 29 maart 2011 betekent een extra toedeling uit het provinciefonds voor Flevoland van € 8,3 miljoen. De vermindering t.o.v. de Kadernota bedraagt € 0,5 miljoen (uitgegaan was van € 8,8 miljoen). Ten opzichte van het meerjarenperspectief in de voorjaarsnota van 5 april betekent dit een positief effect van 3 ton. De ombuigingstaakstelling uit de Kadernota van

Overzicht meerjarenperspectief (in miljoenen euro's)				
	2012	**2013**	**2014**	**2015**
Meerjarenperspectief na actualisatie kadernota 2012-2015 en voorjaarsnota	- 1,513	- 5,768	-8,149	- 8,149
Risico-inschatting schone auto's*	0	1,153	1,353	1,553
Motorrijtuigenbelasting*	0	0	0	0
Stille lasten*	0	0	-4,500	- 4,500
Aanzuiveren algemene reserve*	0	0	0	0
Personele lasten*	- 3,000	- 3,000	-3,000	- 3,000
Ruimte voor nieuw beleid*	0	0	0	0
Meerjarenperspectief start bestuursperiode*	-4,513	-7,615	-14,296	-14,096
*verschillen ten opzichte van kadernota 2012-2015				

€ 0,785 miljoen is als separate post uit de kadernota 2012 gehaald. Deze taakstelling is meegenomen in het totale meerjarenperspectief.

Risico-inschatting schone leaseauto's
Zoals PS op basis van de motie Motorrijtuigenbelasting op 27 april 2011 hebben besloten, dringen we er bij het Rijk op aan dat de provincie Flevoland volledig wordt gecompenseerd voor het verlies aan inkomsten als gevolg van het Rijksbeleid.
In de kadernota werd uitgegaan van het van kracht blijven van Rijksbeleid waarin schone leaseauto's worden vrijgesteld van motorrijtuigenbelasting, waardoor de provincie hierover geen opcenten ontvangt. Op basis van uitspraken van de staatssecretaris verwachten wij echter een wijziging van het Rijksbeleid op dit punt per 1 januari 2013, waarbij energiezuinige auto's worden belast tegen het kwarttarief. Dit betekent een verbetering van het meerjarenperspectief ten opzichte van de kadernota.

Motorrijtuigenbelasting
In de Kadernota wordt het bestaande beleid (indexatie van het motorrijtuigentarief) verlaten. Het tarief wordt niet geïndexeerd en blijft gehandhaafd op 76,6 opcenten. Wij hebben besloten om het uitgangspunt dat in de kadernota is gekozen m.b.t. de bevriezing van de motorrijtuigenbelasting te handhaven voor de jaren 2012 en 2013. Voor de jaren 2014 en 2015 zullen we halverwege de bestuursperiode opnieuw bepalen of we de indexering toepassen. Hierbij zijn wij overigens overeengekomen dat tegenvallers m.b.t. infrastructuur, gladheidbestrijding etc. in deze periode binnen de beleidsvelden waar ze ontstaan opgelost dienen te worden. Overschrijdingen op de gebieden wegen, infra worden dus niet uit de algemene middelen bekostigd.

Stille lasten
Bij de start van de Provincie Flevoland is een groot aantal wegen, kunstwerken, sluizen, etc. 'om niet' overgedragen. Om deze reden wordt niet op de objecten afgeschreven, terwijl de objecten op den duur wel moeten worden vervangen. De lasten van de vervangingsinvestering zijn derhalve niet afgedekt in de begroting. Dit worden de 'stille lasten' genoemd.

De provincie Flevoland verkeert in een financieel onevenredig nadelige positie ten opzichte van de overige provincies. De herverdeling van het provinciefonds waar het Rijk toe heeft besloten, heeft deze positie slechts minimaal verbeterd. Flevoland heeft nog altijd te maken met een grote stille lasten problematiek. Wij blijven van mening dat deze problematiek opgelost dient te worden door een verdere herverdeling van het provinciefonds. Immers, Flevoland heeft sinds haar ontstaan onvoldoende middelen ontvangen. Daarnaast heeft Flevoland in vergelijking met de andere provincies maar in heel beperkte mate eigen vermogen op kunnen bouwen. Dat betekent dat wij ons richting het Rijk in blijven zetten op een verdere herverdeling van het provinciefonds, zodat Flevoland in een financieel gelijkwaardige uitgangspositie komt.

De stille lastenproblematiek is echter geen zaak om steeds verder vooruit te schuiven. Als verantwoordelijke overheid met hart voor Flevoland kunnen wij nu niet anders dan een begin maken met sparen voor de stille lasten die op Flevoland afkomen. Dat is de reden dat wij in het meerjarenperspectief vanaf 2014 jaarlijks € 4,5 miljoen opnemen voor dit onderwerp. Dat is zeker niet toereikend, maar wij gebruiken de periode 2012 en 2013 om het rapport Cebeon dat inzicht heeft gegeven in de stille lastenproblematiek van Flevoland nader te verdiepen. In dit onderzoek zullen wij ook de afschrijvingstermijnen die Flevoland hanteert betrekken. Aan de hand van dit onderzoek kan vervolgens bepaald worden welke bedragen in het meerjarenperspectief opgenomen dienen te worden vanaf 2016.

Aanzuiveren algemene reserve
De ondergrens voor de omvang van de algemene reserve is opgenomen in de Nota Reserves en Voorzieningen 2011-2015. Deze nota is herijkt en op 27 januari 2011 door PS vastgesteld. Door het op 27 april 2011 aangenomen amendement is de algemene reserve vanuit de strategische reserve ontwikkelingsprojecten aangevuld met € 5,5 miljoen, waardoor deze weer op de vastgestelde ondergrens ligt.

Personele lasten
In de afgelopen periode zijn structurele tekorten ontstaan in de personele lasten, mede door de

wijze van begroten waarbij inzet eigen personeel niet werd verrekend met onze strategische projecten. Tevens zijn de personele lasten extra gegroeid door exogene factoren zoals CAO- en pensioenverplichtingen. Deze ontstane tekorten nemen wij nu op in het meerjarenperspectief, maar merken hierbij op dat het dekken van deze tekorten gerealiseerd zal moeten worden op de plaats waar het tekort is ontstaan. Dat betekent dat wij een taakstelling opleggen aan de ambtelijke organisatie. De efficiencytaakstelling is deels inbegrepen in de diverse ombuigingen die we per taakveld hebben vastgesteld, en daarnaast hebben we een algemene taakstelling opgelegd voor de hele organisatie.

Ruimte voor nieuw beleid
Ruimte voor nieuw beleid zien wij alleen als mogelijkheid indien het financiële perspectief dit toelaat. Het zal met andere woorden een sluitpost zijn op onze begroting. Vanwege het sombere financiële perspectief nemen wij het uitgangspunt uit de kadernota om het structurele budget nieuw beleid naar beneden bij te stellen met € 3,5 miljoen dan ook over. Dat betekent dat er € 1 miljoen per jaar beschikbaar blijft voor nieuw beleid. Deze middelen (€ 4 miljoen voor deze bestuursperiode) voegen wij toe aan de reserve ten behoeve van de financiering van de investeringsagenda (zie H6).

Naast bovenstaande middelen vallen er incidenteel middelen vrij. Het gaat om € 1,8 miljoen vanuit het p-MJP en het opheffen van de reserve wonen en welzijn (€ 0,468 miljoen). Deze middelen bestemmen wij voor de extra organisatiekosten die voortkomen uit de ombuigingsoperatie waartoe wij hebben besloten.

7.2 Uitgaven

Om onze inkomsten en uitgaven met elkaar in balans te brengen zijn deze bestuursperiode grote ombuigingen noodzakelijk. De ombuigingsnoodzaak loopt op naar € 14 miljoen in 2014 en 2015. Op hoofdlijnen zijn wij daarom de volgende ombuigingen overeen gekomen. (In de bijlage zijn meer details en achtergronden opgenomen.)

Ombuigingen op hoofdlijnen	
Thema	**Omvang**
Wegen, verkeer en vervoer (inclusief openbaar vervoer, exclusief korting BDU)	€ 2.9 miljoen
Milieu	€ 0,5 miljoen
Economie en vitaal platteland	€ 1,5 miljoen
Cofinanciering Europese programma's	€ 1 miljoen
Samenleving en voorzieningen	€ 4,4 miljoen
Kwaliteit openbaar bestuur (inclusief efficiency)	€ 3,7 miljoen*
Totaal	**€ 14 miljoen**

* Dit bedrag is opgebouwd uit € 1,9 miljoen aan efficiency-taakstelling op de secundaire taken en een bedrag van € 1,8 miljoen aan inhoudelijke ombuigingen op het thema kwaliteit Openbaar bestuur.

7.3 Financiële afspraken

Positief rekeningresultaat
Een positief rekeningresultaat zal benut worden voor de ontwikkelopgaven van Flevoland. Financiële middelen die aan het eind van het begrotingsjaar vrijvallen zullen derhalve toegevoegd worden aan de strategische reserve ontwikkelprojecten (STROP).

Negatief rekeningresultaat
Een negatief rekeningresultaat zal in beginsel worden opgelost binnen het beleidsveld waar het is ontstaan. Dit geldt ook voor tekorten die ontstaan binnen de taken wegen en infrastructuur.

Vereveningsmethode
Voor de gladheidsbestrijding voeren we een vereveningsmethode in.

Financiering Rijksontwikkeltaken
De provincie Flevoland is mede ontstaan vanwege de noodzaak om Rijksontwikkelopgaven te realiseren. Gezien de voor Flevoland teleurstellende herverdeling van het provinciefonds, waarin Flevoland zeer onvoldoende wordt gecompenseerd voor haar financiële achterstandspositie ten opzichte van de overige provincies en waarin geen recht wordt gedaan aan de ontwikkeltaken waar Flevoland voor staat, hanteren wij het uitgangspunt dat Flevoland geen eigen middelen zal

investeren in Rijksontwikkelopgaven waarvoor het Rijk geen of onvoldoende middelen ter beschikking stelt.

Doeluitkeringen
Bezuinigingen op brede doeluitkeringen betekenen een versobering van de taak waarvoor de BDU werd ingezet, inclusief apparaatskosten en overhead. Transitiekosten van de korting worden binnen het budget waar op gekort wordt gedekt. Transitiekosten kunnen over meerdere jaren verdeeld worden.

Decentralisatie
Efficiencykortingen die door het Rijk worden opgelegd dienen opgevangen te worden binnen de nieuwe taak. Er worden geen extra eigen middelen van de provincie ingezet voor taken die gedecentraliseerd worden vanuit het Rijk, zowel niet voor de eigen dienst als voor de ondersteuning van derden.

Financieel beleid
Gezien de grote ombuigingen starten wij de facto met een doorlichting van de begroting/nieuwe opbouw van de begroting. Dit proces is gerelateerd aan de grote ombuigingen en kan niet los daarvan worden gezien. Hierbij willen wij de Staten steeds in een vroegtijdig stadium betrekken.
Wij gaan werken met financiële einddata voor projecten en ontwikkelopgaven. Uitgangspunt is dat programma's en projecten die eindig zijn ook als zodanig in de begroting worden opgenomen, inclusief de transitiekosten die gepaard gaan met in dienst genomen medewerkers voor eindige projecten.
Het huidige financiële perspectief leidt tot een zeer strak financieel kader voor de komende bestuursperiode. De uitgangspunten zoals vastgelegd in dit coalitieakkoord zijn hierbij leidend. Maar ook voor zaken die niet in dit akkoord zijn benoemd, zijn de strakke financiële kaders het uitgangspunt. Dat betekent dat bij eventuele nieuwe wensen van het college of Provinciale Staten buiten dit akkoord, ook steeds de financiële dekking moet worden aangegeven. Hiervoor geldt dan 'nieuw voor oud', oftewel voor nieuwe wensen dienen bestaande ambities te worden verlaagd en middelen te worden vrijgemaakt.

Financiële control
Het is van groot belang dat onze organisatie financieel in control is. We willen een sterke impuls geven aan het ambitieniveau op dit punt, zoals in de accountantsrapportage[12] is aangegeven. Voor deze impuls stellen we € 0,3 miljoen per jaar beschikbaar.

Budget onvoorzien
Wij zijn van mening dat uitgaven binnen de begrotingspost onvoorzien altijd getoetst dienen te worden aan de criteria 'de drie o's': onontkoombaar, onvoorzien, onuitstelbaar. Wij stellen de begrotingspost onvoorzien vast op een bedrag van € 0,3 miljoen per jaar.

Fasering ombuigingsoperatie
De komende jaren is sprake van een grote opgave waar het gaat om de ombuigingsoperatie. Wij verwachten, op grond van de tekorten zoals nu gepresenteerd in het meerjarenperspectief (zie ook de tabel in paragraaf 7.1), met de keuzen in dit coalitieakkoord sluitende begrotingen te kunnen realiseren in deze bestuursperiode. Daar waar noodzakelijk zullen wij de budgetten die wij hebben gereserveerd voor onze investeringsagenda en de middelen die gereserveerd zijn voor de extra organisatiekosten in relatie tot de ombuigingen (tijdelijk) aanwenden als faseringsinstrument.

BIJLAGE 1 TOELICHTING OP DE OMBUIGINGEN

De onderstaande ombuigingen zijn als taakstellingen geformuleerd, waarbij gebruik is gemaakt van het afwegingskader zoals opgenomen in de ambtelijke voorbereidingsnotitie 'Profielversterkend ombuigen'. Dit afwegingskader bevat de volgende criteria om te toetsen of een taak behoort tot de provinciale taken:

- Het 'Profiel Provincies'. Het 'Profiel provincies' is door het IPO ontwikkeld en is door de provincie Flevoland onderschreven.
- Rolinvulling. In hoeverre betreft het een taak die onder de verantwoordelijkheid van een andere overheidslaag (bijvoorbeeld gemeenten) valt.
- Vitale coalitie. In hoeverre kan de slagkracht m.b.t. een taak vergroot worden door de betrokkenheid van en/ of cofinanciering door andere partijen (maatschappelijke organisaties, overheden of private partijen)
- Versobering en doelmatigheid. In hoeverre zijn versoberingen en efficiencymaatregelen mogelijk binnen een taak.

In onderstaande ombuigingsvoorstellen is steeds aangegeven op basis van welke overwegingen uit het afwegingskader de ombuiging is voortgekomen.

De diverse ombuigingen zullen nader inhoudelijk ingevuld dienen te worden. Deze nadere invulling zal, binnen de kaders die in het coalitieakkoord zijn opgenomen, op voorstel van het college door Provinciale Staten vastgesteld worden. Per thema hieronder zijn al wel enige richtingen en accenten benoemd. Daar waar het huidige budget wordt genoemd, is uitgegaan van de begroting 2014. In dit budget zijn naast de programmalasten ook de directe en indirecte formatie meegenomen.

Ruimte en bereikbaarheid
Huidig budget: € 33,8 miljoen exploitatie en
€ 4 miljoen dotatie aan reserve infra
Versobering: € 2,9 miljoen (8%), exclusief korting Brede Doeluitkering.
Deze taakstelling dient gevonden te worden binnen de reserve infra en het investeringsprogramma PMIT en de daarbij behorende formatie. Hierbij zal naast een heroverweging van de nieuwe investeringen ook het onderhoudsniveau betrokken worden. Wij handhaven wel de landschappelijke kenmerken van bomen en beplanting langs de provinciale wegen.

Milieu
Huidig budget: € 7,8 miljoen
Doelmatigheid en versobering: € 0,5 miljoen (6%)
Binnen het taakveld milieu gaan wij uit van een efficiencytaakstelling m.b.t. het ontstaan van de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD). De subsidie aan Natuur en Milieu Flevoland houden we in stand, omdat wij van mening zijn dat het maatschappelijk draagvlak voor onze ambities op het gebied van energietransitie essentieel is. Bovendien heeft deze organisatie een duidelijke profielwijziging doorgemaakt. We korten de subsidie aan het IVN natuur- en milieueducatie met 25%.

Economie, energie en vitaal platteland
Huidig budget: € 9,7 miljoen
Verscherping van de rol en versobering:
€ 1,5 miljoen (16 %)
Taken die binnen de verantwoordelijkheid van de gemeenten liggen, kan de provincie niet uitvoeren. Wij denken hierbij bijvoorbeeld aan projecten binnen het Pmjp, zoals op het gebied van bewonersparticipatie, maar ook aan uitvoeringsprojecten op het gebied van arbeidsmarkt en het begeleiden van starters. De provincie kan wel een regierol blijven vervullen op het gebied van arbeidsmarkt en starters. Een versobering op het beleidsveld economie is daarnaast noodzakelijk. Hierbij denken wij aan het aanbrengen van meer focus binnen het beleidsveld economie op basis van de gekozen clusters, een heroverweging van de taken en financiering van de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland (OMFL) en het initiëren van vitale coalities. Wij stoppen met de financiering van de Sociaal Economische Raad Flevoland (SER) en de Provinciale omgevingscommissie Flevoland (POCF) en zullen daar waar noodzakelijk separaat bij experts advies aan vragen.

Europese programma's
Huidige cofinanciering: € 1,9 miljoen
Versobering: € 1 miljoen (53 %)
Gezien het aflopen van de periode van Europese programma's in 2013 en de inschatting dat vanaf dat moment de cofinanciering van de uitloop van het huidige programma kleiner wordt en de inschatting dat een eventuele nieuwe Europese programma's kleiner van omvang zijn en dus minder cofinanciering vergen, brengen wij het budget cofinanciering Europese programma's vanaf 2014 terug met
€ 1 miljoen.

Zorg en sociale kwaliteit
Huidige budget: € 2,9 miljoen
Taakafstoting: € 1,4 miljoen (50 %)
Wij gaan, gezien het feit dat deze taak in hoofdzaak een gemeentelijke is, uit van een ombuiging op dit thema van € 1,4 miljoen (50%). De provincie kan vanuit haar regierol en steunfunctierol gezien haar achterstanden op het gebied van sociale cohesie en sociale structuur vervolgens inzetten op de thema's ouderen en eenzaamheidsbestrijding. Daarnaast vinden wij het van belang dat een aantal bovenlokaal georganiseerde functies ondersteund blijven. De reserve wonen en welzijn beëindigen we.

Sport
Huidig budget: € 1,4 miljoen
Taakafstoting: € 0,7 miljoen (50 %)
Daar waar de provincie actief is op het beleidsveld sport dient dit een duidelijke meerwaarde te hebben ten opzichte van de inzet van gemeenten. Dat betekent dat wij onze inzet focussen op die activiteiten en inzet die een meerwaarde opleveren op het gebied van de economische ontwikkeling en op het gebied van het regionale voorzieningenniveau.

Jeugdzorg
Huidig budget: € 2,3 miljoen (eigen middelen in 2015)
Versobering, vitale coalities: oplopend naar
€ 0,4 miljoen in 2015 (17 %)
In deze bestuursperiode blijft de taak jeugdzorg bij de provincie. De verwachting is dat de jeugdzorg per 2016 overgaat naar de Flevolandse gemeenten. In dat kader vinden wij het reëel om in de tussenliggende periode een afbouw te realiseren van de eigen middelen die wij in de jeugdzorg investeren, waarbij wij ervan uitgaan dat de Flevolandse gemeenten deze budgetten vanuit cofinanciering op zich gaan nemen. Wij hanteren hiervoor een ingroeimodel, waarbij wij de eigen provinciale middelen afbouwen met € 0,1 miljoen in 2012, € 0,2 miljoen in 2013, € 0,3 miljoen in 2014 en € 0,4 miljoen in 2015.

Jongerenbeleid
Huidig budget: € 1,1 miljoen
Taakafstoting, vitale coalities: oplopend naar
€ 0,6 miljoen in 2015 (56%)
De preventieve jeugdzorg is een gemeentelijke verantwoordelijkheid, eventueel op te pakken in gemeenschappelijke regelingen. Vanuit dat uitgangspunt, gaan wij de middelen die wij besteedden aan jongerenbeleid de komende jaren afbouwen. Aangezien wij het van essentieel belang vinden dat de Flevolandse gemeenten, al dan niet in gemeenschappelijk verband deze taken oppakken, koppelen wij onze financiële inzet de komende jaren bovendien aan cofinanciering door gemeenten. Concreet betekent dit wij onze inzet minimaal afbouwen in gelijke stappen van € 150.000 met € 0,15 miljoen in 2012 tot € 0,6 miljoen in 2015. Voorwaarde voor de provinciale inzet zal daarnaast dus de cofinanciering van gemeenten zijn, die vastgesteld wordt op 12,5% in 2012 oplopend in gelijke stappen naar 50% in 2015.

Onderwijs
Huidig budget: € 0,12 miljoen
Taakafstoting: € 0,12 miljoen (100 %)
De taken van de provincie op het gebied van onderwijs zijn minimaal. Alleen indien onderwijs gekoppeld wordt aan economische ontwikkeling en het voorzieningenniveau vinden wij inzet op deze taak daarom gerechtvaardigd. De afgelopen jaren zijn belangrijke stappen gezet op het dossier Windesheim. De komende periode zal met name gericht zijn op het borgen van de gewenste resultaten. Vanuit dat uitgangspunt vinden wij het gerechtvaardigd dat budget en formatie m.b.t. deze taak gedurende deze bestuursperiode komt te vervallen en dat deze taak ondergebracht wordt onder het taakveld economie.

Cultureel erfgoed
Huidig budget: € 2,6 miljoen
Versobering: € 0,275 miljoen (11 %)
Vanwege het financiële perspectief achten wij het noodzakelijk om te versoberen op de kerntaak regionaal cultureel erfgoed. Wij gaan hierbij uit van 15% korting op de steunfuncties Nieuwland ErfgoedCentrum en de steunfunctie archeologie en monumenten.

Kunstuitingen
Huidig budget: € 2,3 miljoen
Versobering en taakafstoting: € 0,5 miljoen (22 %)
Het in stand houden van de regionale culturele infrastructuur in de provincie Flevoland beschouwen wij als een kerntaak van de provincie. Het gaat hierbij om de steunfunctie Centrum Amateurkunst Flevoland, de kunstzinnige vorming in zowel primair als voortgezet onderwijs en de ondersteuning van cultuurparticipatie. Gezien het financiële perspec-

tief zien wij ons echter genoodzaakt deze functies met 15% vermindering van onze bijdragen te confronteren. In totaal gaat het om een bedrag van € 0,14 miljoen.
Subsidies aan kunstuitingen zijn in beginsel een gemeentelijke taak. Wij zijn echter van mening dat gezien het voorzieningenniveau in Flevoland op het gebied van kunst en de bijdragen die kunstuitingen leveren aan de sociale cohesie en identiteit in Flevoland een aanzienlijke inzet van de provincie noodzakelijk blijft. De inzet op landschapskunst willen wij bovendien niet verminderen. Bovenstaande betekent dat wij de inzet op subsidiering van kunstuitingen naar beneden bijstellen met € 0,36 miljoen. De totale ombuiging (€ 0,5 miljoen) op het product kunstuitingen komt daarmee op 22%. Voor de toekenning van kunstsubsidies zullen criteria ontwikkeld worden, waarbij regionale betekenis, bereik en Flevolandse identiteit een rol spelen.

Bibliotheken
Huidig budget: € 1,3 miljoen
Taakafstoting en versobering: € 0,4 miljoen (31 %)
Gezien het financiële perspectief hebben wij besloten tot een ombuiging op de steunfunctie bibliotheken van 20% en het staken van de ondersteuning van de Wetenschappelijke Steunfunctie (WSF) Almere.

Omroep
Huidig budget: € 7,6 miljoen
Versobering: € 1,5 miljoen. (20 %)
De regionale omroep, met een budget van ruim € 7 miljoen, moet een bijdrage leveren aan het huidige financiële perspectief. Wij zijn ons ervan bewust dat provincies, Rijk en regionale omroepen in 2004 convenantafspraken hebben gemaakt om de bijdragen aan de regionale omroep op het peil te houden van 2004. Het financiële perspectief is intussen echter zo veranderd dat wij het gerechtvaardigd vinden om in te zetten op het doorbreken van de convenantsafspraken en in IPO verband in te zetten op een ombuiging op de bijdrage aan Omroep Flevoland van 20%.

Kwaliteit openbaar bestuur
Huidig budget € 31,1 miljoen
Doelmatigheid, taakafstoting en versobering:
€ 3,7 miljoen (12 %)

- **Dmitrov (taakafstoting)**
  De stedenband met Dmitrov is de afgelopen jaren van meerwaarde geweest. Onder regie van de provincie waren hier tal van Flevolandse organisaties en netwerken bij betrokken. Desalniettemin moeten wij constateren dat het onderhouden van een dergelijke stedenband gebaseerd op het ondersteunen van het lokale bestuur en maatschappelijke organisaties aldaar geen kerntaak is van de provincie. Dat heeft ons doen besluiten om, ondanks de voorgenomen evaluatie, de inzet van de provincie voor de stedenband in de huidige vorm in deze bestuursperiode te staken en de budgetten die hiervoor beschikbaar zijn te beëindigen. Gezien de kerntaken van de provincie zien wij wel mogelijkheden om de relaties met Dmitrov in een economisch kader te plaatsen. Dit zou dan deel uit kunnen maken van het programma dat in het kader van de internationalisering handelsrelaties tot stand brengt. Wij hechten er aan om op te merken dat de koerswijziging m.b.t. de stedenband Dmitrov niets af doet aan de wederzijdse gevoelens van vriendschap tussen Flevoland en Dmitrov, die uiteraard zullen blijven bestaan.

- **Ondersteunende taken en efficiency binnen de provincie (doelmatigheid en versobering)**
  Gezien het financiële perspectief dienen wij kritisch te zijn op die taken die ondersteunend zijn aan het primaire proces. Eén van die taken betreft de communicatie. Wij zijn van mening dat op dit onderdeel een flinke versoberingslag plaats kan vinden, zowel in de communicatieproducten die geleverd worden als in formatie. Zo zijn wij bijvoorbeeld van mening dat de 'Dag van Flevoland' niet langer voortgezet kan worden. Wij leggen de ambtelijke organisatie daarnaast een efficiencytaakstelling op de ondersteunende taken op van € 1,87 miljoen. Deze efficiencytaakstelling is aanvullend op de ombuigingen die wij in de andere hoofdstukken op onderdelen benoemd hebben waar het gaat om efficiency binnen het primaire proces (€ 0,9 miljoen) en de ombuigingen die in andere hoofdstukken zijn benoemd die uiteraard ook zullen doorwerken in zowel formatie als personele overhead op die taken.

- **Ondersteuning bestuur (versobering)**
  Niet in de laatste plaats willen wij opmerken dat wij het bestuur niet willen ontzien waar het gaat om versoberingen. Nu de provincie een enorme ombuigingsoperatie doormaakt past het dat ook het bestuur hier een bijdrage aan levert. Daarom leggen wij vast dat van de totale efficiencytaakstelling de versobering op de bestuurskosten € 0,2 miljoen bedraagt. Wij dragen het college op om in het collegeuitvoeringsprogramma met betekenisvolle voorstellen te komen, waarin dit nader uitgewerkt is.

- **Loon en prijscompensatie eigen organisatie en gesubsidieerde organisaties (versobering)**
  Er zal een versobering plaatsvinden op loon- en prijscompensatie. Deze versobering (€ 0,5 miljoen) zal zowel binnen de provincie Flevoland als op de subsidies naar organisaties die ondersteuning ontvangen vanuit de provincie plaatsvinden. De gevolgen hiervan zullen op basis van versobering en efficiency opgevangen moeten worden. Wij vragen het college met een voorstel te komen voor de nadere uitwerking hiervan. Ook van onze koepelorganisatie IPO verwachten wij een verdere kostenreductie.

BIJLAGE 2 BEOOGDE PORTEFEUILLEVERDELING

Gedeputeerde Staten stellen de portefeuilleverdeling in een constituerend beraad vast, op basis van de hieronder weergegeven afspraak tussen de coalitiepartijen. Ook eventuele wijzigingen in de verdeling of toevoegingen van nieuwe onderwerpen, worden door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

A.E. Bliek-de Jong (VVD)
- Ruimtelijke Ordening
- Wonen
- Water
- IJmeer/Markermeer
- Metropoolregio Amsterdam (MRA)/Schaalsprong
- Natuur en Landschap
- Europa
- Comité van de Regio's, Interreg, Assembly of - European Regions
- Regionale uitvoeringsdienst (RUD) + Toezicht (projectportefeuille)

J.N.J. Appelman (CDA/ChristenUnie)
- Economische Zaken, inclusief coördinatie handelsmissies
- Arbeidsmarktbeleid
- Provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied (pMJP) (coördinatie)
- Klimaat en Energie
- Duurzame Energie- en Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland (DE-on)
- Noordelijk Flevoland + Schokland (coördinatie)
- Onderwijs
- Toerisme en Recreatie
- Landbouw en Visserij

M.J.D. Witteman (PvdA)
- Financiën
- Personeel en Organisatie
- Facilitaire Zaken/ Informatisering en automatisering
- Bestuurlijke zaken
- Flevolandse agenda (coördinatie)
- IPO bestuur
- Jeugdzorg/Jeugdbeleid
- Oostvaarderswold

J. Lodders (VVD)
- Verkeer en Vervoer
- Luchthaven Lelystad/OMALA
- IJsseldelta
- Sport
- Welzijn en Zorg
- Kunst en Cultuur
- Milieubeleid
- Vergunningverlening en Handhaving, Afvalzorg

Commissaris van de Koningin L. Verbeek
- Beleidscoördinatie algemeen
- Openbare Orde en Veiligheid (w.o. politie en Wet op de Veiligheidsregio's)
- Kabinetszaken (w.o. burgemeesterszaken, Koninklijk Huis)
- Communicatie en regionale gebiedspromotie
- Raad van Europa
- Coördinatie lobby en belangenbehartiging
- Integriteitsbeleid
- Coördinatie Investeringsprogramma Flevoland-Almere (IFA)
- Inkoop en aanbesteding (toets op rechtmatigheid van de afwijking)

NOTEN

[1] In de nota 'Profiel Provincies' , opgesteld onder regie van het IPO, verwoorden de gezamenlijke provincies hun visie op wat de kerntaken van de provincie zijn. De nota is een reactie op het rapport van de commissie Lodders over de kerntaken van de provincie.

[2] Handreiking integriteit politieke ambtsdragers, modelgedragscode uitgebracht door VNG, IPO, Unie van Waterschappen en het ministerie van Binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties, april 2011

[3] Code Goed bestuur, Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties, juni 2009

[4] De nota 'Mobiliteit Flevoland' is een uitwerking van het Omgevingsplan voor het onderdeel verkeer en vervoer en is op 7 december 2006 door Provinciale Staten vastgesteld.

[5] De opgave van 150.000 banen is in de vorm van een werkgelegenheidscoëfficient van 90% opgenomen in het omgevingsplan en in het rapport 'Uitvoeringsprogramma Economische Groeiversnelling en innovatie Flevoland 2010-2030', Lysias, juni 2010.

[6] 'Voorzieningenniveau Flevoland in de tijd', april 2010, ABF research

[7] Idem

[8] 'Het Flevolands toetsingskader voor overdracht jeugdzorg naar gemeenten', vastgesteld door PS op 17-11-2011

[9] Bestuurskrachtmeting Randstadprovincies, Provincie Flevoland, 13 januari 2010

[10] Op 25 augustus 2006 heeft het Rijk in de Noordvleugelbrief vastgelegd dat de groei van Almere door de bouw van 60.000 woningen in de periode tot 2030 en de gewenste ontwikkeling van Almere tot complete stad met een eigen herkenbare identiteit is gedefinieerd als versterking van de internationale concurrentie-positie van de Noordvleugel.

[11] RAAMbrief, Randstad Urgent, november 2009

[12] Rapport van bevindingen bij de jaarrekening 2010

Colofon

Dit is een uitgave van:
Provincie Flevoland
Visarenddreef 1
Postbus 55
8200 AD Lelystad

Contact:
Telefoon 0320 - 265 265
E-mail: info@flevoland.nl
www.flevoland.nl

Mei 2011