

Doetinchem in Vorm Visiedocument

Indeling

1. Toelichting door wethouder Peter Drenth	3
2. Doetinchem in Vorm: missie	4-5
3. Theoretisch Kader	6-7
4. Doetinchemse invulling: Sportstimulering	8
5. Doetinchemse invulling: Sociale ontwikkeling	9-10
6. Doetinchemse invulling: Economische ontwikkeling	11-12
7. Proces	13
8. Financiële consequenties	14-15
9. Slot	16

I. Toelichting door wethouder Peter Drenth

Sport staat voor mij synoniem aan ontspanning en uitdaging. Als wethouder bezoek ik vele verenigingen. De onderlinge verbondenheid en de energie inspireren mij bijzonder. Ik deel de zorgen van verenigingen over het afnemen van het aantal vrijwilligers en de problemen met het vinden van bestuursleden. Het is belangrijk om in kaart te brengen hoe groot dit probleem is voor de verschillende verenigingen. Ook moet worden onderzocht welke oplossingen er mogelijk zijn. Verder merk ik dat de rol van sport in de samenleving sterk verandert. Sport wordt ingezet als middel voor het bevorderen van een gezonde leefstijl, het vergroten van veiligheid en het tegengaan van segregatie. Sport is voor mij een absoluut een speerpunt.

Sportverenigingen en onderwijs zijn de fundamenten onder de breedtesport in Doetinchem. Bij mijn bezoeken tref ik verenigingen die trots zijn op bereikte resultaten en op het clubgevoel. Maar ik zie ook de zorgen van leden en bestuurders. Er leven veel vragen over de toekomst. 'Krijgt mijn vereniging het voor elkaar om een stabiel bestuur te vormen?'. 'Hoe ziet de accommodatie er over tien jaar uit', 'Wie helpt mij bij het opstellen van een beleidsplan voor een gezonde vereniging op lange termijn?' zijn veelvoorkomende vragen.

We hebben besloten om u een sportbeleid aan te bieden dat uitgaat van het versterken van initiatieven en verbinden van mogelijkheden. Verder gaan we binnen Doetinchem en daarbuiten op zoek naar nieuwe kansen. In de loop van het proces zijn we tot het inzicht gekomen dat een relatief kort visiedocument met daarin de koers van de gemeente en een uitgebreider jaarlijks uitvoeringsprogramma een beter uitgangspunt bieden dan een traditionele nota. Het uitvoeringsprogramma kan jaarlijks geagendeerd en besproken worden in de gemeenteraad. Dit betekent dat er jaarlijks een moment is om aan de hand van concrete punten te evalueren of sport in Doetinchem nog op koers ligt. Om verbindingen te kunnen leggen en in te kunnen spelen op kansen is flexibiliteit van groot belang. Diezelfde flexibiliteit is noodzakelijk om adequaat te kunnen reageren op bijvoorbeeld demografische ontwikkelingen.

Wij realiseren ons dat de keerzijde van flexibiliteit onzekerheid is. Het is niet onze bedoeling om verenigingen in onzekerheid te laten verkeren over bijvoorbeeld (investerings in) hun accommodatie of oplossingen voor verenigingsbedreigende ontwikkelingen. In deze visie en het uitvoeringsprogramma wordt al een bandbreedte aangegeven. Verder kan na vaststelling van Doetinchem in Vorm meteen gestart worden met het opstellen van een '**Visie en uitvoeringsprogramma gemeentelijke accommodaties**'. Ook wordt een onderzoek uitgezet naar vrijwilligersproblematiek binnen verenigingen in Doetinchem.

Wij hopen dat u met ons mee wilt bewegen om snel een impuls te geven aan sport in Doetinchem.

Met vriendelijke groet
Namens het College van B&W van Doetinchem

Peter Drenth,
Wethouder sport gD

2. Doetinchem in Vorm: missie

De gemeente Doetinchem zet in op het leggen van slimme verbindingen. Sport en bewegen zijn bij uitstek geschikt om verbindingen te leggen en bij te dragen aan het intensiveren van bestaande verbindingen. Daarom is de missie van sport en bewegen in Doetinchem:

‘Door slimme verbindingen, binnen de sport en tussen sport en andere beleidsdomeinen, sportdeelname en een gezonde leefstijl van de Doetinchemse bevolking stimuleren.’

Deze missie sluit goed aan bij het kabinetsbeleid tot 2016. Een van de hoofddoelstellingen daarvan is om het sport- en beweegbeleid te combineren met gezondheidsbeleid en preventie. Ook past de missie bij het Provinciaal beleid. De provincie zet in op een gezond, vitaal en aantrekkelijk Gelderland. Gelderland Sportland Olympisch Plan 2010-2016 is een belangrijk richtinggevend document. Binnen dit plan wordt ook sterk rekening gehouden met de binding tussen sport en economie.

2.1 Slimme verbindingen binnen de sport

Sportverenigingen kunnen elkaar versterken door gezamenlijk initiatieven op te pakken. Verenigingen kunnen bijvoorbeeld een gedeeld belang hebben doordat zij in dezelfde sport opereren. Het kan echter ook zijn dat het zinvol is om samen te werken omdat er sprake is van:

- Een gedeelde fysieke locatie (een sportpark)
- Een gedeeld probleem (gebrek aan vrijwilligers)
- Een gezamenlijke wens (nieuwe doelgroepen aanspreken, samenwerken met private partners)

Voordat verenigingen samen kunnen werken moeten zij van elkaar op de hoogte zijn met welke problemen en / of kansen zij bezig zijn. Sportservice Doetinchem wordt de verbindende schakel. De eerste taak van SD ligt bij signalering, bemiddeling, ondersteuning en doorverwijzing. Het is niet de bedoeling dat SD ook daadwerkelijk trekker wordt van de initiatieven. De sportraad wordt de belangenbehartiger van de sport. Leden van de raad geven gevraagd en ongevraagd advies over sportaangelegenheden.

2.2 Slimme verbindingen tussen sport en andere beleidsdomeinen

Sport wordt steeds meer gezien als middel om beleidsdoelstellingen op andere beleidsterreinen te realiseren. Een voor de hand liggend domein is gezondheid en meer specifiek de Wet Maatschappelijke Ondersteuning. Het is de bedoeling dat mensen op het juiste spoor worden gezet om (preventief) aan hun gezondheid en participatie te werken. Maar het is steeds minder een taak van de gemeente om ook het aanbod te realiseren. Hier liggen kansen voor verenigingen om nieuwe doelgroepen aan zich te binden. Het is ook logisch om sport een rol te geven binnen Wijkwerk nieuwe Stijl. Sportverenigingen zijn de instituties bij uitstek die veel mensen aan zich weten te binden. Er is ook veel kennis over welke initiatieven mensen willen ontwikkelen binnen hun wijk en welke fysieke mogelijkheden daarvoor zijn.

Doetinchem pakt steeds meer projecten in regionaal verband op. Voor de sport liggen hier veel kansen. Sport overstijgt de gemeentegrenzen. Doetinchemse verenigingen hebben leden uit andere gemeenten, Rozengarde trekt bezoekers van buiten en de topsportorganisaties binden de hele regio aan zich. De Provincie en het kabinet zijn ook voorstander van het oppakken van initiatieven in een breed verband.

Binnen het onderwijs wordt aan sport gedaan en sportverenigingen doen vaak een beroep op het onderwijs om activiteiten onder de aandacht te brengen. Door samen te werken aan het onder de aandacht brengen van sport bij jongeren kan deze boodschap worden versterkt.

Om te kunnen sporten en bewegen zijn accommodaties en speel/beweegplekken op bereikbare afstand noodzakelijk. Hier ligt het belangrijkste verband tussen de terreinen sport en ruimtelijke ordening.

Sport kan een economische impuls geven door het trekken van bezoekers naar Doetinchem. Verder zijn de topsportorganisaties en commerciële sportbedrijven werkgevers en dragen zij bij aan de promotie van de stad.

2.3 Gezonde leefstijl

Een gezonde leefstijl heeft betrekking op een groot aantal onderdelen van het leven van mensen. Een belangrijk aspect is letterlijk gezondheid. Sport en bewegen draagt positief bij aan de gezondheid van mensen. Het heeft een belangrijke preventieve functie. Regelmatig sporten en bewegen kan bijdragen aan het voorkomen van obesitas, suikerziekte enz.

Een gezonde leefstijl hoort echter ook bij welbevinden in het algemeen. Het is bekend dat het hebben van voldoende contacten en het gevoel hebben 'ergens bij te horen' daarvoor belangrijk is. Samen sporten en of bewegen gaat segregatie tegen. Doetinchem streeft naar 75% sportparticipatie.

2.4 Doetinchemse bevolking

Een groot deel van de Doetinchemse bevolking doet aan sport en bewegen. Dat blijkt uit de Gelderse Sportmonitor 2011. Ongeveer 75% van de bevolking sport. De helft van de sporters is lid van een sportvereniging. Twee indicatoren geven informatie over de fitheid van de Doetinchemse bevolking. Het zijn de Nederlandse Norm Gezond Bewegen en de Fitnorm. Samengevoegd worden deze twee de combinorm genoemd. Concreet betekent de combinorm dagelijks een uur matig intensief bewegen of drie keer per week 20 minuten intensief bewegen. Ruim 66% van de Doetinchemse bevolking voldoet aan de combinorm. Doetinchem streeft ernaar om ook 75% van de bevolking aan de combinorm te laten voldoen. Verder zet Doetinchem in op 'moeilijk bereikbare groepen met een risico op een beweegachterstand of sociale isolatie'. Tot slot is het belangrijk dat iedereen die dat wil ook kan sporten. Dat betekent dat voorzieningen toegankelijk en gebruiksvriendelijk moeten zijn voor sporters met een beperking. Bij het realiseren en verbeteren van voorzieningen moet in het bijzonder rekening worden gehouden met deze eis.

3. Theoretisch kader

Er zijn vier veel voorkomende sportbeleidsmodellen die door gemeenten worden gehanteerd. In het onderstaande schema staan de belangrijkste kenmerken van de vier modellen.

<p style="text-align: center;">SPORTSTIMULERING</p> <ul style="list-style-type: none"> - ondersteuning van amateursport in verenigingsverband (trainingen en competitie - geen aandacht voor andere vormen van sport en bewegen - financiering alleen uit de sportbegroting • <u>variant 1 Accommodatiebeleid</u>: verhuur van accommodaties tegen lage tarieven aan sportverenigingen • <u>variant 2 Sportondersteuningsbeleid</u>: meer samenwerking met andere partners (scholen, sportverenigingen, welzijnswerk). eventueel met combinatiefunctionaris en gemeentelijke sportactiviteiten 	<p style="text-align: center;">ECONOMISCHE ONTWIKKELING</p> <ul style="list-style-type: none"> - sport wordt ingezet ter bevordering van de lokale economie - stapeling van de economische begroting en de sportbegroting • <u>variant 1: Citymarketing</u> - sport draagt bij aan de versterking van het vestigingsklimaat of het imago van de stad in het binnen- of buitenland - sport ingebed in citymarketingbeleid - topsport, sportevenementen en grootschalige sportvoorzieningen zijn een nadrukkelijk onderdeel van het ruime sportbegrip binnen deze variant. - Binnen de gemeente werken sport en recreatie, city marketing en ruimtelijke ordening veel samen • <u>Variant 2: Innovatie</u> - Instellingen waar technisch onderzoek plaatsvindt worden verbonden met sport - Breed sportbegrip omvat alle vormen van bewegen - Citymarketing kan een rol spelen • <u>Variant 3: Werkgelegenheid</u> - Gemeente profileert zich als sport-werkstad om een concentratie van bedrijven in de sportsector te realiseren - Het gehanteerde sportbegrip is ruim en omvat alles wat te maken heeft met fabricage, advertising, marketing en ondersteuning van de sport in de ruimste zin van het woord
<p style="text-align: center;">SOCIALE ONTWIKKELING</p> <ul style="list-style-type: none"> - sport als middel om doelstellingen van welzijns- en gezondheidsbeleid te bereiken - breedtesport staat centraal, weinig aandacht voor topsport - financiering gestapeld uit gezondheids- en/of welzijnsbegroting en sportbegroting • <u>variant 1 Sport, bewegen en gezondheid</u> ruime interpretatie van sport, alle vormen van bewegen vallen hier ook onder. Soms wordt voorbij gegaan aan sporten in verenigingsverband. - Samenwerking met bijvoorbeeld GGD en ruimtelijke ordening • <u>Variant 2 Maatschappelijke verbondenheid</u> - accent op stimuleren van vrijwilligerswerk in de sport en van het pedagogisch klimaat - centrale plaats voor sportverenigingen. Bij gebrek aan sportverenigingen neemt de gemeente de rol van sportaanbieder over - samenwerking gemeente, club- en buurthuiswerk en welzijnsorganisaties 	<p style="text-align: center;">INTEGRAAL MODEL</p> <ul style="list-style-type: none"> - een samenvoeging van de drie andere modellen - visie is dat sport meerdere werkzame bestanddelen heeft - binnen alle beleidsvormen wordt gekeken of sport een rol kan spelen - voor en nadelen van de clustering van sportvoorzieningen - gemeentelijke budgetten gestapeld en door beleidsafdelingen samengewerkt

3.1 Het goede behouden, nieuwe kansen benutten

In het model sportstimulering zitten veel elementen die in het oude sportbeleid van de gemeente zijn opgenomen. Deze elementen blijven ook in het nieuwe beleid overeind. Maar de ambities van de gemeente liggen hoger. Door het leggen van verbindingen met gezondheidsbeleid en Wijkwerk nieuwe Stijl kunnen veel kansen uit het model sociale ontwikkeling ook benut worden. De initiatieven daarvoor worden in de komende twee jaar genomen. Afhankelijk van de ontwikkeling van de stadspromotie van de gemeente en bijvoorbeeld de ontwikkeling van Gelderland Sportland kunnen op langere termijn wellicht ook meer doelstellingen uit het economische model worden gehaald. De gemeente Doetinchem kiest nog niet voor een integraal model. Het ambitieniveau van dit model ligt daarvoor te hoog. Maar uit de modellen sportstimulering, sociale ontwikkeling en economische ontwikkeling worden wel veel elementen gecombineerd.

3.2 Aansluiting bij verwant Doetinchems beleid

Sportstimulering door middel van verenigingsondersteuning is een duidelijk herkenbare prioriteit. Ook op het gebied van gezondheid en welzijnswerk doen zich in de komende periode veel kansen voor. Vanuit de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) en 'Wijkwerk nieuwe Stijl' wordt gezocht naar mogelijkheden om mensen te ondersteunen om zelf taken op te pakken die zij belangrijk vinden. De missie van Wijkwerk nieuwe Stijl sluit heel goed aan: Samen met inwoners snel en flexibel hun welzijn en de leefbaarheid van hun omgeving op peil houden, en waar nodig verbeteren'. Ook bij de invulling van het gezondheidsbeleid, en mee specifiek de Wet Maatschappelijk Ondersteuning, komt de rol van de sport vanzelf bovendien.

Het economisch model is op dit moment moeilijker in te vullen. Of hier voor de gemeente concrete projecten uit voort komen hangt voor een gedeelte af van de visie die de gemeente ontwikkeld op stadspromotie. In de eerste helft van 2012 is er een werkconferentie die vooral gericht is op evenementen. In het vervolg daarvan wordt waarschijnlijk meer duidelijk voor de sport.

4. Doetinchemse invulling: Sportstimulering

In het sportbeleid van de gemeente van de afgelopen periode (Lijnen op het Veld) zijn vooral aspecten opgenomen die aansluiten bij het model sportstimulering. Ondersteuning van de amateursport in verenigingsverband vormde de belangrijkste pijler. In Doetinchem in Vorm zijn ook veel elementen uit het model sportstimulering overgenomen. De amateursport in verenigingsverband blijft een belangrijk aspect.

4.1 Ondersteuning van amateursport in verenigingsverband

Van oudsher wordt er in Doetinchem veel gedaan aan sporten in verenigingsverband. Een van de kernkwaliteiten van de Doetinchemse sportwereld is dat veel mensen zich nog verbonden voelen met de verenigingen. Die kwaliteit moet behouden blijven en zo mogelijk versterkt worden. Dat kan door ondersteuning te bieden bij vragen waar verenigingen tegenaan lopen. Vragen van bijvoorbeeld financiële aard of met betrekking tot het vinden van vrijwilligers. Een steeds belangrijker punt wordt communicatie. Lang niet iedereen leest het Doetinchems Vizeer of volgt de website van de gemeente. Wie nieuwe doelgroepen wil bereiken zal ook meer gebruik moeten (laten) maken van bijvoorbeeld Social Media. Sportservice Doetinchem is één van de initiatieven die bijdragen aan het versterken van het sporten in verenigingsverband. Verder kunnen verenigingen met jeugdleden of leden met een beperking deelnamesubsidie aanvragen.

4.2 Accommodatiebeleid

Om op een verantwoorde en prettige manier te kunnen sporten is een goede accommodatie van groot belang. De gemeente is verantwoordelijk voor een specifieke groep sportaccommodaties. Een opsomming van de groep staat in de uitvoeringsagenda. Tot nu toe was een van de criteria dat een vereniging 50 Doetinchemse leden diende te hebben voor de categorie accommodaties die onder gemeentelijke verantwoordelijkheid vallen. Daar is nu aan toegevoegd dat de gemeente ook verantwoordelijkheid wil nemen voor een sportvereniging met in totaal minimaal 50 leden, mits de gemeenten van de niet in Doetinchem woonachtige leden per lid evenveel bijdragen als de gemeente Doetinchem per Doetinchems lid. Ook heeft de gemeente de huurtarieven voor verenigingen vastgesteld op het niveau 2009. Verenigingen huren tegen een relatief laag bedrag. De tarieven worden niet verhoogd. Verder is er nog een aantal kleine punten waar de gemeente verenigingen ondersteunt. Voor investeringen is het mogelijk om voor leningen een waarborgstelling aan te vragen. De gemeente werkt in dit kader altijd samen met het Waarborgfonds voor de Sport. De waarderingsbijdrage voor clubaccommodaties blijft waarschijnlijk bestaan.

4.3 Sportondersteuningsbeleid

In het kader van het leggen van slimme verbindingen is het samenwerken met andere partners een kans voor de gemeente.

Waarschijnlijk treden er wijzigingen op in de regelgeving rondom de combinatiefuncties. De gemeente Doetinchem weegt opnieuw af of het haalbaar is om combinatiefuncties in te zetten. Het kabinet heeft met het programma sport en bewegen in de buurt ook duidelijke voornemens om o.a. door middel van buurtcoaches het sportnetwerk te verstevigen. De gemeente Doetinchem probeert aan te haken bij deze kans.

5. Doetinchemse invulling: Sociale ontwikkeling

De afgelopen jaren is er vanuit verschillende kanten steeds meer aandacht gekomen voor preventie, gezondheid en welzijn. Sport speelt een belangrijke rol bij het ontwikkelen van een gezonde leefstijl, herstelprogramma's, tegengaan van segregatie en veiligheid. De gemeente Doetinchem zet hier ook op in.

5.1 Sport als middel om doelstellingen van welzijns- en gezondheidsbeleid te bereiken

De gemeente Doetinchem ziet kansen om sport te gebruiken om doelstellingen op het gebied van welzijn en gezondheid te realiseren. Het is mogelijk om mensen met aan een ongezonde leefstijl gerelateerde klachten door te leiden naar verenigingen. Verder vraagt de Wet Maatschappelijke Ondersteuning om preventieve activiteiten. Er wordt reeds een inventarisatie gemaakt van de bijdrage die het verenigingsleven hieraan zou kunnen leveren.

Wijkwerk nieuwe Stijl inventariseert welke prioriteiten voor wijkbewoners overeind blijven en op welke wijze deze gerealiseerd kunnen worden. De gemeente wordt daar als 'aanbodschakel' zoveel mogelijk tussenuit gehaald. Door samenwerking tussen Wijkwerk nieuwe Stijl' en sport te bevorderen kunnen verschillende doelen toch gehaald worden. Denk bijvoorbeeld aan het tegengaan van sociale isolatie of veiligheid.

5.2 Breedtesport als basis voor topsport

In Doetinchem staat de breedtesport centraal. Binnen de breedtesport wordt de basis gelegd voor de topsport. Verenigingen leiden talenten op. Sommige van hen kunnen carrière maken binnen de topsport. De topsportorganisaties zijn belangrijk voor Doetinchem. Topsport levert rolmodellen voor de jeugd, draagt bij aan een gevoel van saamhorigheid (in de stad en in de regio) en zorgt voor een uitstraling buiten de stad. Daar waar mogelijk wil de gemeente dan ook meedenken met topsportorganisaties als zij bezig zijn met nieuwe ontwikkelingen. Ook worden mogelijkheden voor samenwerking, bijvoorbeeld op maatschappelijk vlak, benut. De gemeente houdt wel strikt vast aan de financiële ontvlechting.

5.3 Financiering gestapeld uit gezondheids en of welzijnsbegroting en sportbegroting

Op het moment dat de doelen meer geconcretiseerd zijn (vergeleken is wat de 'eisen en wensen' uit het gezondheidsbeleid en de wensen vanuit Wijkwerk nieuwe Stijl zijn) is het logisch dat ook de bijbehorende budgetten worden gebundeld.

5.4 Sport, bewegen en gezondheid

In Doetinchem zijn initiatieven op het gebied van sport en bewegen die niet verenigingsgerelateerd zijn. Ook hier kan bij worden aangehaakt. Het is niet de bedoeling om aan verenigingen voorbij te gaan. De focus ligt altijd eerst op het verenigingsleven. Pas als de bewuste vraag daar niet kan worden weggezet wordt gekeken naar andere mogelijkheden. Redenen waarom verenigingen niet aan de vraag zouden kunnen voldoen is dat er bijvoorbeeld geen specialistische kennis aanwezig is, of dat verenigingen de betreffende activiteit niet voldoende vinden aansluiten bij het bestaande aanbod.

5.5 Samenwerking met bijvoorbeeld GGD en ruimtelijke ordening

Samenwerking met bijvoorbeeld de GGD is op termijn wellicht mogelijk. Concrete initiatieven zijn hiervoor nog niet aan de orde. Op het gebied van ruimtelijke ordening is samenwerking noodzakelijk. In de ontwikkeling van de visie en uitvoeringsprogramma gemeentelijke accommodaties is een sterke ruimtelijke component vertegenwoordigd. Maar ook van belang is dat bij ruimtelijke projecten wordt opgenomen dat er voldoende ruimte voor spelen en bewegen is vrijgehouden.

5.6 Maatschappelijke verbondenheid

Vrijwilligers dragen het verenigingsleven in Doetinchem. Tegelijkertijd speelt ook in Doetinchem het probleem dat het steeds moeilijker wordt om vrijwilligers te vinden. De gemeente gaat in de eerste helft van 2012 een onderzoek uitvoeren naar de aard en omvang van dit probleem. Daarna worden oplossingsrichtingen en politieke keuzes voorgelegd.

5.7 Centrale plaats voor sportverenigingen

Doetinchem concentreert zich in de eerste plaats op de sportverenigingen. Dat is ook in de voorgaande punten reeds toegelicht. De gemeente neemt de rol van sportaanbieder niet over. Wel is het mogelijk dat er taken bij andere organisaties worden weggelegd als blijkt dat sportverenigingen deze niet op zich willen of kunnen nemen.

5.8 Samenwerking gemeente, club- en buurthuiswerk en welzijnsorganisaties

In het kader van het leggen van slimme verbindingen wordt hier sterk op ingezet.

6. Doetinchemse invulling: Economische ontwikkeling

Uit de voorgaande paragrafen wordt duidelijk dat de nadruk binnen de gemeente Doetinchem ligt op de modellen sportstimulering en sociale ontwikkeling. De gemeente houdt zich niet bezig met het initiëren van evenementen of het actief ondersteunen van topsport. Sport levert wel een autonome bijdrage aan het versterken van de lokale economie. De gemeente Doetinchem hecht veel waarde aan een goed vestigingsklimaat. Vandaar dat de gemeente ook altijd bereid is om mee te denken over ontwikkelingen die bijdragen aan het verbeteren van het vestigingsklimaat. Verder worden kansen voor stadspromotie benut. Welke kansen in de loop van de komende beleidsperiode benut kunnen worden hangt ook af van de visie op startpromotie. Voor de sport liggen daarbinnen zeker mogelijkheden. Het is alleen moeilijk om deze op voorhand te concretiseren.

6.1 Sport wordt ingezet ter bevordering van de lokale economie

De gemeente voert nog geen gericht beleid om sport in te zetten ter bevordering van de lokale economie. Maar sport maakt wel een onderdeel uit van de lokale economie. Daar waar de gemeente mee kan werken om de condities voor de bedrijfsvoering te verbeteren, zonder een sportorganisatie daarbij te bevoordelen in vergelijking met andere bedrijven, doet de gemeente dat. Het kan zijn dat zich als gevolg van de doorontwikkeling van stadspromotie kansen voor gaan doen, dan haakt sport daar op in. Onderwerpen kunnen op dat moment toegevoegd worden aan de uitvoeringsagenda. De gemeente onderhoudt geen permanente relaties met commerciële bedrijven op het gebied van sport- en beweging.

6.2 Stapeling van de economische begroting en de sportbegroting

De gemeente initieert geen projecten op de overlap van deze gebieden. De begrotingen worden tot nu toe niet gestapeld. Als sport en economie in de loop van de beleidsperiode meer op elkaar gericht raken komt de financiering ook uit verschillende bronnen.

6.3 Sport draagt bij aan een positief beeld van Doetinchem

Er zijn uitingen op het gebied van sport die zeker bijdragen aan de versterking van het imago van de stad in het binnen- of buitenland. De sportieve prestaties van Langhenkel Volley en de Graafschap dragen bij aan een positieve profilering van Doetinchem. Maar ook op andere sportgebieden staat Doetinchem op de kaart. Verschillende talenten uit bijvoorbeeld tennis en volleybal horen tot de landelijke top en subtop. Het effect van deze sportuitingen op het vestigingsklimaat is niet onderzocht.

6.4 Sport en het op de kaart zetten van Doetinchem

In de stadspromotie zijn de aan sport gerelateerde onderwerpen wel opgenomen. Ook voor dit onderwerp geldt dat het beleid van Doetinchem meer faciliterend dan initiërend is. Op de website Doetinchemmen is een overzicht te vinden van initiatieven. Afhankelijk van de wijze waarop het sportpromotie zich ontwikkelt liggen hier mogelijkheden.

6.5 Topsport, sportevenementen en grootschalige sportvoorzieningen

Topsport, sportevenementen en grootschalige sportvoorzieningen maken geen deel uit van het gemeentelijk beleid. Als zich hiervoor initiatieven op de particuliere markt ontwikkelen probeert de gemeente wel mee te denken. Voorbeelden zijn de multifunctionele hal op sportpark Zuid, een nieuwe locatie voor het Graafschap Stadion en de Ijs- en skeelerbaan. Het is niet de bedoeling van de gemeente om hierin initiërend op te treden.

6.6 Binnen de gemeente werken sport en recreatie, economie en ruimtelijke ordening veel samen

Sport, recreatie, economie en ruimtelijke ordening werken zoveel mogelijk samen. Projecten die componenten hebben die zich op het grensvlak van deze beleidsterreinen afspeelen worden of gezamenlijk opgepakt, of er wordt over en weer geadviseerd. De rol van de component economie kan in de toekomst nog groter worden.

6.7 Innovatie

In deze variant van het economische ontwikkelingsmodel gaat het vooral over de mogelijkheid van het leggen van verbindingen met instellingen die bijvoorbeeld sporttechnisch onderzoek doen. Stads promotie kan een rol spelen en de definitie van sport is bijzonder breed. De gemeente Doetinchem concentreert zich voor wat betreft het sportbeleid niet op deze componenten. De beleidsintenties van de gemeente liggen vooral bij de verenigingen en de doelen op het terrein van gezondheid en leefstijl.

6.8 Werkgelegenheid

De tweede variant van het economische model spitst zich toe op werkgelegenheid. Binnen dit model profileert de gemeente zich als sportwerkstad. Het is de bedoeling om op basis van deze omschrijving bedrijven aan te trekken. Ook deze variant is voor Doetinchem voorlopig niet aan de orde.

7. Proces

In de tweede helft van 2009 is gestart met de ontwikkeling van het sportbeleid. De looptijd van de oude sportnota 'Lijnen op het veld' was verstreken. De uitkomsten van de evaluatie *deelnamesubsidie en tariefswijzigingen* vormden de directe aanleiding voor het ontwikkelen van het beleid. In het kader van dat traject werden enquêtes uitgezet onder verenigingen. Verder voerden we veel een op een gesprekken met verenigingsbestuurders. Steeds weer kwam daaruit naar voren dat verenigingen graag de koers van de gemeente wilden weten. Het was de bedoeling om een klassieke nota te schrijven; Een document met achtergronden, een visie, een overzicht van initiatieven, gedetailleerde kaders en actiepunten. In de loop van de periode werd echter duidelijk dat een dynamisch uitvoeringsprogramma en een korte visie meer in de lijn van de verwachting lagen.

7.1 Input

Het eerste half jaar van het traject is besteed aan het verzamelen van informatie over sportbeleid in het algemeen. Er is gekeken naar de gangbare theorieën op dit terrein. In het eerste deel van het traject is ook veel tijd besteed aan het verkennen van de Doetinchemse sportwereld. Er zijn gesprekken geweest met en bezoeken gebracht aan vertegenwoordigers van de sport. De gemeenteraad is in dit voorbereidende gedeelte actief betrokken. Een werkgroep 'uit het veld' is direct betrokken geweest bij het neerzetten van de eerste contouren van de sportnota en het geven van feedback op het concept document. Deze vertegenwoordigers uit het verenigingsleven en uit andere aan sport gerelateerde organisaties hebben veel tijd vrijgemaakt om informatie, kennis en inzichten aan te leveren. Door hun inbreng was de brede kijk op het sportdomein ook gedurende het traject gegarandeerd. Op basis van de inbreng participanten zijn vier scenario's ontwikkeld. Deze varieerden van een sportluwe gemeente (scenario 1) tot een gemeente waar sport een dominante rol inneemt (scenario 4). Uiteindelijk werd ervoor gekozen om scenario 3 uit te werken. In de laatste fase van het opstellen van het sportbeleid hebben verschillende verenigingen en individuen van de gelegenheid gebruik gemaakt om te reageren op de voornemens van de gemeente. Sportservice Doetinchem in oprichting heeft ook haar licht laten schijnen over het document. Naar aanleiding van deze bijdragen zijn de laatste aanpassingen gedaan. Omdat onder invloed van de recente ontwikkelingen op sportgebied scenario 3 niet meer correspondeert met de geformuleerde doelen en uitgangspunten is niet meer strikt vastgehouden aan dit scenario. De uitgangspunten zijn echter wel overeind gebleven.

7.2 Tijd

Er is een lange tijd verstreken tussen de eerste aanzet tot en de uiteindelijke besluitvorming over 'Doetinchem in Vorm'. Dat heeft verschillende oorzaken. In de eerste periode is het proces van het verkennen van de sportwereld en de interactie met sportvertegenwoordigers daarvan zorgvuldig doorlopen. Op het moment dat de concept nota gereed was om in het besluitvormingstraject te worden gebracht volgden verschillende ontwikkelingen elkaar op. De verkiezingsdebatten, coalitieonderhandelingen en bezuinigingsopdracht zorgden voor wijzigingen in de conceptnotitie. Het was niet zinvol om het document vast te stellen in de wetenschap dat er op een aantal punten wijzigingen verwacht werden.

7.3 Resultaat

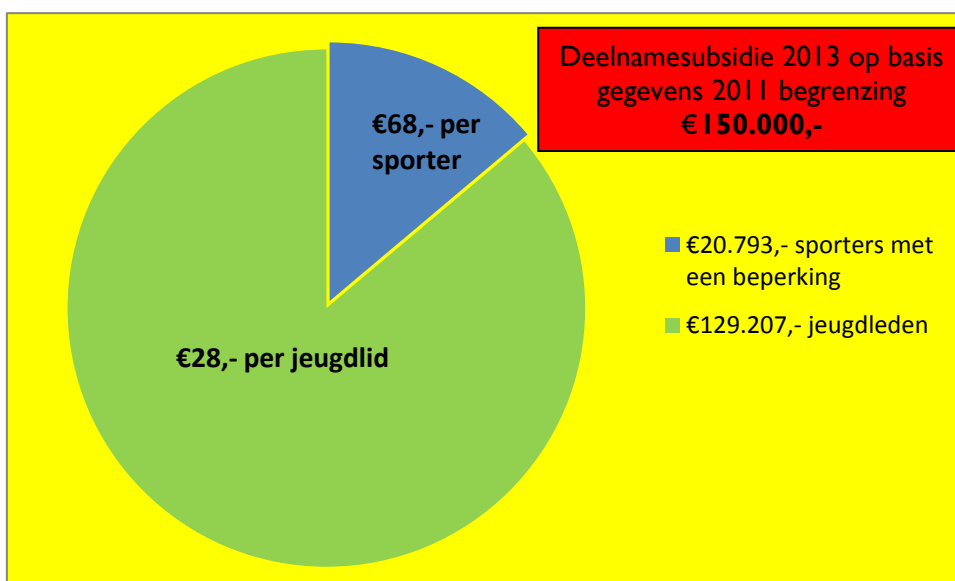
Verenigingen en individuen willen graag van de gemeente weten welke koers gevaren wordt. Op welke onderdelen stuurt en faciliteert de gemeente en voor welke initiatieven hoeft niet naar de gemeente gekeken te worden? Voor de lange termijn en de overkoepelende doelen kan dit visiedocument geraadpleegd worden. Door het jaarlijks evalueren, bijwerken en vaststellen van de uitvoeringsagenda zijn ook de korte termijndoelen bekend.

8. Financiële consequenties

De financiële gevolgen voor het jaar 2012 zijn per onderwerp opgenomen in de uitvoeringsagenda. Om de ambities waar te kunnen maken vindt er op langere termijn ook een verschuiving plaats. Deze staat opgenomen in deze paragraaf. Verder is er een richtbedrag gegeven voor de deelnamesubsidie. Deze staat hieronder opgenomen.

8.1 Deelnamesubsidie:

Deelnamesubsidie is een subsidie voor verenigingen met jeugdleden of leden met een beperking. De subsidie bestaat uit een vast bedrag per lid. Na de afbouwperiode in 2012 is er voor deelnamesubsidie een bedrag beschikbaar van € 150.000,-. Alle sportenverenigingen komen daarvoor in aanmerking. Op basis van de aantallen leden in 2012 wordt vastgesteld hoe hoog het bedrag deelnamesubsidie per lid voor de opvolgende jaren (tot 2016) is. Commerciële organisaties hebben geen recht op deelnamesubsidie. Als de verdeling van leden in 2012 ongeveer gelijk blijft aan die van 2011 ziet de verdeling eruit als in onderstaande diagram.



8.2 Sportservice Doetinchem en de kwaliteitsimpuls bewegingsonderwijs:

Uit de visie blijkt dat de gemeente Doetinchem sterk in wil zetten op het leggen van verbindingen en minder op het initiëren en faciliteren van projecten. Daarom is ervoor gekozen om de kwaliteitsimpuls bewegingsonderwijs af te bouwen. Voor deze impuls is minder belangstelling van de scholen dan op basis van de inventarisatie aan het begin van het traject werd ingeschat.

In 2012 voert de consultant van sportservice Doetinchem een aantal basistaken uit. De gemeente Doetinchem draagt de kosten voor bouw en beheer van de website (nu en in de toekomst). Voor verenigingsondersteuning doet de sportconsultant een beroep op IJsselkring. De onkosten van sportservice Doetinchem (het werkbudget) worden in 2012 nog door de gemeente gedragen. In de loop van 2012 wordt Sportservice Doetinchem waarschijnlijk een stichting. De stichting maakt afspraken met de gemeente over de te leveren prestaties en het budget dat daar tegenover staat. Voorgesteld wordt om de middelen gefaseerd over de hevelen van de kwaliteitsimpuls naar Sportservice Doetinchem. Dit doet ook recht aan het groeimodel dat Sportservice Doetinchem is. In het onderstaande schema staat de 'overloop' van gemeentelijke middelen. Het is de bedoeling dat Sportservice Doetinchem op den duur kan beschikken over een budget dat naar eigen inzicht ingezet kan worden (mits aan de prestatieafspraken met de gemeente voldaan wordt.) Op die manier krijgt Sportservice Doetinchem de kans om flexibel in te spelen op nieuwe kansen en ontwikkelingen.

	2011	2012	2013	2014 e.v.
Kwaliteitsimpuls bewegingsonderwijs	€42.500,-	€42.500	€34.791	€0,-
Dotatie aan Sportservice Doetinchem	€57.500	€57.500	€65.209,-	€100.000

9. Slot

De gemeente Doetinchem heeft als missie voor de sport

‘Door slimme verbindingen, binnen de sport en tussen sport en andere beleidsdomeinen, sportdeelname en een gezonde leefstijl van de Doetinchemse bevolking stimuleren.’

Verbinden en samenwerken zijn kernwoorden binnen de gemeentelijke visie op sport. Deze visie sluit aan bij de meest recente beleidsvoornemens van de regio, de provincie Gelderland en het kabinet. Ook passen de beleidsvoornemens goed binnen de gemeentelijke ontwikkelingen Wijkwerk nieuwe Stijl en Gezondheidsbeleid (WMO). Op termijn zijn er kansen om sport meer te koppelen aan economie en stadspromotie.

Deze visie schetst het perspectief op langere termijn. In het uitvoeringsprogramma is de uitwerking voor 2012 opgenomen. Om af te stemmen of visie en uitvoering op sport synchroon lopen wordt het uitvoeringsprogramma jaarlijks besproken in de gemeenteraad.

Doetinchem in Vorm: Visie – 22 november 2011