

Versie: definitief

sportnota

SPORTNOTA GEMEENTE KOLLUMERLAND C.A.

“SPORT ALS MIDDEL EN DOEL”

Sportbeleid 2005-2015

Datum: april - augustus 2004
Samenstelling: Afdeling Samenlevingszaken Gemeente Kollumerland c.a

Concept: vastgesteld in de raadscommissie 28 oktober 2004
Definitief: vastgesteld in de raadsvergadering 18 november 2004

Inhoud

Vlg.nr	Onderwerp	pagina
HST	Inhoudsopgave	2
1.	Samenvatting	4
2.	Algemeen	6
2.1	Sportbeleid voorheen/tot nu toe	6
2.1.1	Accommodaties	6
2.1.2	Sportcultuur	6
2.1.3	Traditioneel	7
2.1.4	Naar een integrale benadering	7
2.2	Ontwikkelingen	7
2.2.1	Demografische	8
2.2.2	Sportparticipatie	8
2.2.3	Leefbaarheid en ruimtegebrek	8
2.2.4	De ontwikkelingen van de sportmarkt	8
2.2.5	Sociaal- maatschappelijke ontwikkelingen	9
2.2.6	Bestuurlijke ontwikkelingen	9
2.3	Speerpunten voor beleid	10
3.	Missie, Hoofddoelstellingen en gemeentelijke taak	11
3.1	Accommodatiebeleid	12
3.1.1	Gemeentelijk politiek beleidsprogramma	12
3.1.2	Rijks- en provinciaal beleid	12
3.1.3	Algemene aspecten	12
3.1.4	Het huidige gemeentelijke accommodatiebeleid	13
3.1.5	Visie accommodatieaanbod	13
3.1.6	Continuïteit	14
3.2	Visie op binnensportaccommodatie	14
3.3	Visie op buitensportaccommodaties	15
3.3.1	Zwembad	15
3.3.2	Tennisbanen en manege	15
3.3.3	Voet- en korfbalvelden	15
3.3.4	Natuurijsbanen	16
3.3.5	Kaatsvelden	16
3.4	Visie op beheer en onderhoud algemeen	16
3.4.1	Binnensportaccommodaties	16
3.4.2	Buitensportaccommodaties	17
4.	Tarievenbeleid	18
4.1	Voorwaarden	18
4.2	Uitgangspunten voor een nieuw systeem	18
4.3	Beoordeling huidige tarieven	18
4.4	Naar een nieuw tarievenstelsel	18
4.5	BTW-voordeel	19
4.6	Ingangsdatum tariefswijziging	19
4.7	Aanbeveling	19
4.8	Overgangsregeling	19

Vervolg inhoudsopgave.

Vlg.nr	Onderwerp	pagina
4.9	Tarieven buitensport	20
4.9.1	Beoordeling huidige tarieven	20
4.9.2	Naar een nieuw tarievenstelsel	20
5	Subsidiebeleid	21
5.1	Van waardering naar prestatie	21
5.2	Subsidievormen	21
6	Sportstimulering	22
6.1	Breedtesport	22
7	Integraal en interactief	23
7.1	Integraal beleid	23
7.1.1	uitwerking	23
7.2	Interactief beleid	23
7.2.1	Uitwerking	23
7.3	Overlegvorm	24
8	Financiering	25

Bijlagen.

1. sportaccommodaties in de gemeente Kollumerland c.a.
2. Overzicht aantal teams korfbal en voetbalverenigingen
3. Overzicht diverse tariefsystemen

Hoofdstuk 1. Samenvatting.

Algemeen.

Maatschappelijke veranderingen, knelpunten, budgettaire redenen en wijziging van rijks en provinciaal beleid zijn belangrijke redenen om het sportbeleid van de gemeente Kollumerland c.a te herzien. Tot dusver ging het in de gemeente eigenlijk alleen om accommodatiebeleid en voorwaarden scheppen om de verenigingscultuur in stand te houden.

Er ontstaan echter nieuwe groepen sporters (meer oudere sporters), en andere sportvoorkeuren. Verenigingen hebben problemen met kader en vrijwilligers. Een ander beleid is daarom gewenst: minder voorwaardenscheppend, meer verantwoordelijkheden bij de sportorganisaties, maar ook meer herijking van middelen en meer samenhang tussen sport en andere beleidsvelden. Sport is niet langer een autonoom gebied van het gemeentelijk beleid.

De structuur van de gemeente Kollumerland c.a. (een plattelandsgemeente met 2 hoofdkernen en een veelheid aan dorpskernen) onderscheidt zich van veel andere gemeenten met een zelfde hoeveelheid inwoners. Deze structuur is van invloed op het te ontwikkelen c.q. te voeren sportbeleid.

Accommodaties.

Het aanbod van sportvoorzieningen blijft een belangrijk beleidsaspect. Afhankelijk van de wensen en behoeften van de sporters wordt het huidige accommodatieaanbod aangepast. In een gemeente met een structuur als Kollumerland c.a. is een 'evenwichtige spreiding' van deze voorzieningen van groot belang.

Verder zal er een inhaalslag moeten worden gepleegd om de kwaliteit van de voorzieningen te verbeteren en zal de gemeente meer verantwoordelijkheden overdragen aan gebruikers. Overgedragen werkzaamheden zullen worden vastgelegd in de met de vereniging af te sluiten overeenkomsten.

Bij een toepassing van een tarievenstelsel op basis van kostprijs/dekkingspercentage kan het één en ander van positieve invloed zijn op de hoogte van de tarieven. Overdracht leidt soms tot een lastenverzwaring voor de verenigingen.

Tarieven.

De gemeente Kollumerland c.a. wil tevens het tarievenstelsel vereenvoudigen. Zo zullen voor de binnen- en buitensportvoorzieningen eenduidige tarieven per accommodatiesoort worden opgesteld. **Basis voor het nieuwe stelsel is de kostprijs en het door de gemeente gewenste dekkingspercentage.** Verder gaat de gemeente ervan uit dat het nieuwe stelsel niet mag leiden tot een onverantwoorde lastentoename voor de huurders. Waar dit nodig is zal de gemeente de tarievenwijziging daarom gefaseerd toepassen.

Subsidies.

De gemeente Kollumerland c.a. stelt financiële middelen ter beschikking om de beleidsdoelen te realiseren. **Zij zal de subsidies daarom meer dan voorheen koppelen aan te leveren prestaties.** De jeugdsportsubsidie zal worden gewijzigd en daarvoor in de plaats zullen er jaarlijks middelen beschikbaar worden gesteld voor bijzondere verenigingsprojecten uit het stimuleringsfonds.

Sportstimulering.

Uit de deelname aan het project "Geef me de 5" (Rijksstimuleringsregeling Breedtesport) blijkt, dat de gemeente aan sport en bewegen een belangrijke maatschappelijke waarde toekent. Samen met de buurgemeenten worden projecten ontwikkeld die zorg dragen voor **een optimale sportinfrastructuur, gezonde verenigingen, een breed activiteitenaanbod en meer samenwerking** tussen sportorganisaties, onderwijs en andere maatschappelijke partijen.

Integraal en interactief beleid.

Sport dient meer doelen dan alleen het hebben van plezier. Zo draagt sport bij aan de gezondheid en aan sociale ontplooiing. Raakvlakken tussen verschillende gemeentelijke beleidsvelden moeten daarom in kaart worden gebracht. De verschillende gemeentelijke afdelingen onderschrijven de uitgangspunten, speerpunten en beleidsmaatregelen die uit de sportnota voortvloeien.

De gemeente Kollumerland c.a. beschouwt sport als een belangrijk facet binnen het totale gemeentelijk beleid. In de uitvoering dient er sprake te zijn van een nauwe samenwerking met de betrokken maatschappelijke organisaties, waarbij de gemeente regisseert en coördineert. Overleg met de sport (en daaraan verwante organisaties) is daarom nodig.

Incidenteel overleg met betrokkenen en eventueel belanghebbenden, die geconsulteerd kunnen worden bij belangrijke beleidsbeslissingen, het opzetten van samenwerkingsprojecten en bij evaluaties.

Investerings.

De gemeentelijke betrokkenheid en verantwoordelijkheid met betrekking tot sport op lokaal niveau blijft groot. Behalve ten aanzien van de oorspronkelijke (voorwaardenscheppende) taak, vooral het exploiteren en instandhouden van voorzieningen, spelen gemeenten ook een toenemende rol in het daadwerkelijk activeren en stimuleren van sportdeelname, al dan niet voor specifieke doelgroepen.

Het beschikken over voldoende en kwalitatief goede voorzieningen is onlosmakelijk aan sport verbonden. Diverse ontwikkelingen zijn van invloed op de vraag naar en het aanbod van sportvoorzieningen. De gemeentelijke overheid blijft de belangrijkste pion aan de aanbodzijde.

De gemeente Kollumerland c.a. beschikt over een breed arsenaal van sportvoorzieningen. Afhankelijk van de (toekomstige) behoefte is het primair van belang de bestaande voorzieningen qua onderhoud op een goede wijze in stand te houden. (Kwaliteit)

Ontwikkelingen op de sportmarkt vertonen de vraag naar uitbreiding van bestaande voorzieningen, respectievelijk de realisering van andersoortige voorzieningen. In de soort voorziening dient een onderscheid gemaakt te worden naar het te dienen verzorgingsgebied. Structureel draagvlak in relatie tot de hoogte van de investering en exploitatie dient de realisering van voorzieningen te rechtvaardigen.

Financiering.

Het begrotingsbudget is taakstellend. Binnen de bestaande budgetten dient financiële ruimte gevonden worden (**budgettair neutraal.**)

De mogelijkheid om grootschalige voorzieningen te realiseren zal afhankelijk zijn van de gemeentelijke **de politieke voorkeuren alsmede de begrotingspositie.**

Tenslotte:

Gelet op bovenstaande en de verdere inhoud van de sportnota moeten we concluderen dat de volgende beleidswijzigingen (na besluitvorming) plaats zullen gaan vinden,

- **wijziging in de tariefsstelling voor binnen- en buitensportvoorzieningen**
- **wijziging jeugdsportsubsidie**
- **subsiëring meer koppelen aan prestaties**
- **beleid primair gericht op handhaving van de kwaliteit**
- **meer integrale benadering van sport in de gemeente en**
- **meer verantwoordelijkheden en zelfredzaamheid bij de sporters.**

Hoofdstuk 2. Algemeen.

De maatschappelijke veranderingen, knelpunten en budgettaire redenen zijn de belangrijkste aanleidingen voor het schrijven van de sportnota.

Er is afstemming vereist op de beleidsonderdelen accommodaties, sportontwikkeling en sportstimulering en subsidies/ tarieven. Er is geconstateerd dat een actueel kader voor algemeen sportbeleid ontbreekt. Een bezinning, herijking van het beleid, biedt kansen om kaders te formuleren voor het toekomstig bestuurlijke handelen op het terrein van de sport.

En niet in de laatste plaats: de maatschappelijke betekenis van sportbeoefening is de afgelopen jaren sterk toegenomen. Sport is daarmee een beleidsonderdeel dat voor alle gemeentelijke beleidsvelden van belang is. Er bestaan raakvlakken met andere beleidsterreinen, maar die dwarsverbanden kunnen nog beter (h)erkend en benut worden.

De sportsector, en in het bijzonder de georganiseerde sport, kent ook zijn bedreigingen. Steeds minder vrijwilligers voor steeds meer taken, een toegenomen verscherping van wet- en regelgeving, het hogere kwaliteitsbewustzijn van de leden en de concurrentie van andere vrijetijdsaanbieders vereisen een beleidsmatige aanpak.

Sport heeft een aantal belangrijke functies, die het voeren van een gemeentelijk sportbeleid legitimeren.

- Sport is goed voor de gezondheid en gaat de bewegingsarmoede tegen.
- Sport draagt bij aan de leefbaarheid van de samenleving. Onder andere door integratieprocessen op gang te brengen en de deelname in georganiseerde verenigingen te bevorderen. Maar ook als vestigingsfactor voor bedrijven en nieuwe inwoners.
- Sport is een nuttige manier van vrijetijdsbesteding, waaraan veel mensen plezier ontleen. Als actief sporter of als betrokken toeschouwer.
- Sport voedt op en brengt de beoefenaar normen en waarden, discipline en sociale vaardigheden bij. Opvoeding door sport geldt vooral voor de categorie jeugd en jongeren.

De gemeente grijpt de aanleidingen, functies en kansen en bedreigingen aan om een nieuw, toekomstgericht sportbeleid te formuleren. Het nieuw te voeren sportbeleid zal andere accenten hebben, zal over meer zaken dan sportaccommodaties gaan en zal ook meer beleidsvelden dan sport alleen beslaan.

2.1 Sportbeleid voorheen / tot nu toe:

2.1.1 Accommodaties.

Het sportbeleid was vooral een accommodatiebeleid, passend bij de opvatting dat de gemeentelijke overheid een voorwaardenscheppende taak had op het gebied van de sportbeoefening. Er is dan ook een groot en gevarieerd aantal sportvoorzieningen tot stand gekomen, dat sterk beïnvloed is door de omvang, structuur en functie van de gemeente.

De gemeente bestaat uit een grondoppervlak van ca. 11.625 ha en de onderlinge afstanden van de dorpen zijn groot. Daarom is in het verleden gekozen voor een goed basisvoorzieningenniveau per kern. Voor de hoofdkernen Kollum en Kollumerzwaag geldt over het algemeen een voorzieningenniveau dat aansluit bij de regionale functie die Kollumerland c.a. heeft. *(Zie bijlage 1: sportaccommodaties in de gemeente)*

Het beheer en onderhoud van de gemeentelijke sportaccommodaties is één van de voornaamste taken van de diverse afdelingen van de gemeente. Het pakket aan beheer- en onderhoudstaken is verdeeld onder diverse geledingen o.a. de verenigingen en de gemeente. Er zijn taken uitbesteed aan het werkvoorzieningschap TRION.

De keuze "een goed basisvoorzieningenniveau" schept onderhoudsverplichtingen. Thans vragen enkele accommodaties om versneld groot onderhoud of een grondige renovatie. *(Bron: Onderzoek Grontmij onderhoudstoestand sportvelden)*

2.1.2 Sportcultuur.

Het aantal sportverenigingen in de gemeente Kollumerland c.a. is groot. De gemeente bestaat van oudsher uit diverse kerkdorpen die nagenoeg allemaal een eigen verenigingsleven hebben.

De bijna 13.300 inwoners hebben de keuze uit ca. 70 sportverenigingen verdeeld over een groot aantal sporten. Elk dorp heeft eigen voorzieningen en eigen clubs.

De sport voorziet binnen de leefgemeenschap een belangrijke taak: het bieden van actief en passief vermaak, de gelegenheid bieden tot ontmoeting en een bijdrage leveren aan het sociaal gebeuren. Kollumerland c.a. telt, volgens de meest recente en representatieve in 2000 gehouden enquête, ca. 3700 georganiseerde sporters, dat wil zeggen dat ruim 27% van de bevolking in verenigingsverband sport. Dit percentage is nagenoeg gelijk aan het landelijk gemiddelde (ca. 25%) De totale sportdeelname is echter aanmerkelijk groter. Als we ervan uitgaan dat voor heel Nederland een participatiecijfer geldt van 65% van de bevolking, komen we voor Kollumerland c.a. uit op een aantal van ruim 8.600 sporters. *(bron Sociaal en cultureel planbureau 2003/04.)*

2.1.3 Traditioneel.

De verenigingscultuur is hier niet uniek in vergelijking met andere plattelandsgemeenten. Ook de samenstelling niet. De meest beoefende sporten in Kollumerland c.a. zijn voetbal, gymnastiek en tennis. Daarnaast zijn de sporten korfbal, volleybal, en judo nog steeds erg populair in onze omgeving.

Wel zien we een verschuiving naar meer individueel te beoefenen sporten op gang komen.

Op basis van landelijke kengetallen kan binnen het aantal van 8.600 georganiseerde sporters worden gerekend met 8 à 9% kaderleden en begeleiders in de ca. 70 sportverenigingen. Het gaat dan om bestuurlijk/ organisatorisch en technisch kader. Dat percentage komt neer op zo'n 700 vrijwilligers.

2.1.4 Naar een integrale benadering.

De cluster Welzijn, van de afdeling Samenlevingszaken is voor wat betreft sport in de gemeentelijke organisatie voornamelijk intern gericht. Andere gemeentelijke afdelingen worden slechts ingeschakeld als het echt noodzakelijk is. Van een integrale benadering is niet of nauwelijks (nog) sprake.

Door de veranderde kijk op sport moeten we het fenomeen "sport" in een breder perspectief plaatsen. We zien raakvlakken op het gebied van b.v. ruimtelijke ordening: sportvoorzieningen zijn van belang voor het leefklimaat in de dorpen. Raakvlakken die liggen op het terrein van Welzijn en Onderwijs. Hierbij denken we aan volksgezondheid, jeugdbeleid. Het project "Geef me de 5" is een mooi voorbeeld van een integrale benadering.

In onderstaand schema is aangegeven waar de sport en andere beleidsvelden elkaar zouden kunnen aanvullen en versterken.

Schema 1: Raakvlakken sport met andere beleidsvelden

Beleidssterrein	Huidige situatie	Gewenste situatie
Werk en scholing	I/D-banen in beheersfuncties Vrijwilligersbeleid	- banenplannen/ I/D-banen - professionele ondersteuning van vrijwilligers
Zorg en inkomen	Sociale activering	- blessurepreventie, WVG - cursus aanbod
Welzijn en onderwijs	Breedtesportproject Bewegingsonderwijs MBVO Gemeentelijk Onderwijs Achterstanden Beleid	- participatie en integratie van doelgroepen - bewegingsonderwijs, - activiteiten schoolsport, - commerciële sport - maatschappelijke vraag, bijv. kinderopvang, gezondheidszorg - veilig sporten
Ruimtelijke ordening en economie	Bestemmingsplannen	- sporten ruimtelijke inpassing - medegebruik openbare ruimte
Beheer en openbare ruimte		- leefbaarheid wijken en kleine kernen, - sociale veiligheid, - multifunctionele accommodaties
Bestuurlijke & financiële zaken	Regel- en wetgeving	- regel- en wetgeving - OZB, milieubeheer, horecawet

2.2 ONTWIKKELINGEN.

De toenemende belangstelling voor sport is het gevolg van een aantal ontwikkelingen. Op basis van deze ontwikkelingen toegespitst op vooral de lokale situatie, hebben wij specifieke speerpunten voor het toekomstige sportbeleid van de gemeente Kollumerland c.a. geformuleerd.

2.2.1 Demografisch.

De bevolking van Kollumerland c.a. zal naar verwachting de komende jaren licht groeien met ca 1% en er zal net als elders in Nederland, de komende tien jaar sprake zijn van vergrijzing, die na 2015 nog verder zal toenemen. (De vergrijzing zal toenemen van 4,5% in 2015 tot 10,5% in 2025.) In sommige dorpen zal tengevolge van de samenstelling van de bevolking, de vergrijzing sneller gaan dan in andere. Deze ontwikkeling heeft belangrijke gevolgen voor het voorzieningenaanbod. Dat moet zich aanpassen aan andere eisen en wensen, namelijk die van een groter wordende groep oudere sporters en minder jeugdsporters.

Sportverenigingen zijn op dit moment onvoldoende voorbereid en/of gericht op het aanbieden van activiteiten voor deze leeftijdscategorieën. Verenigingssport is van grote waarde, onder meer door de mogelijkheden voor sociale integratie, zelfontplooiing en gezondheid. De gemeente ziet het daarom als haar taak om verenigingen te ondersteunen bij het aanpassen aan deze veranderende omstandigheden.

2.2.2 Sportparticipatie.

Wij verwachten dat de sportparticipatie in de gemeente de komende jaren in absolute zin dankzij de bevolkingsgroei zal stijgen. Het procentuele aandeel van sportbeoefenaren van de bevolking zal echter nauwelijks wijzigen. Wel zullen aanzienlijke verschillen tussen de diverse generaties ontstaan.

De populariteit van bepaalde takken van sport zal dalen en die van andere zal stijgen:

(Bron: rapportage H. van der Poel 2000)

- sporten die tot op hoge leeftijd beoefend kunnen worden (zoals wandelen, fietsen, zwemmen, tennis, golf en jeu de boules) zullen de komende jaren nog meer mensen trekken;
- typische verenigingssporten, die vooral op jongeren draaien (zoals voetbal, korfbal, volleybal en gymnastiek) zullen de komende jaren nog nauwelijks groei doormaken;
- individueel te beoefenen takken van sport zullen in populariteit stijgen, zoals nieuwe takken van sport: skaten en skeeleren, klimmen, mountainbiken
- allerlei nieuwe fitnessvarianten (b.v. Spinning, Tae Bo, Calanetics etc.) zullen van korte duur zijn. Te verwachten is dat er nog meer van dergelijke hypes op het gebied van sport en bewegen zullen ontstaan. Omdat deze vorm van bewegen een kortcyclisch karakter heeft, zullen deze veelal worden opgepakt door het particulier initiatief en niet door de sportverenigingen.

Landelijk zien we een ontwikkeling dat stimulering van alleen de sportdeelname niet meer het voornaamste doel is van het gemeentelijk sportbeleid. Sport wordt steeds meer gezien als middel om participatie van jeugd, senioren, allochtonen, gehandicapten en sociale minima te vergroten hetgeen om een actief (en integraal) beleid en passende maatregelen van gemeentezijde vraagt. Samenwerking tussen gemeente, verenigingen en het particulier initiatief kan bijdragen aan een breder en goed afgestemd aanbod voor een groot aantal doelgroepen.

2.2.3 Leefbaarheid en ruimtegebrek.

Sportvoorzieningen dragen voor een belangrijk deel bij aan de instandhouding van de leefbaarheid van een dorp of buurt. De gemeente Kollumerland c.a. met een hoeveelheid kleine dorpskernen, moet daarom streven naar een goede en evenwichtige spreiding van sportaccommodaties en er voor zorgen dat ook in de kleine kernen voldoende ruimte en gelegenheid voor sport en spel mogelijkheden zijn.

Voor de hoofdkernen Kollum en Kollumerzwaag brengt dat met zich mee dat rekening gehouden moet worden met extra eisen voor het voorzieningenniveau. De voorzieningen op diverse terreinen (bijvoorbeeld onderwijs, winkels en zorg) zullen meegroeien met de omvang en samenstelling van de bevolking. Op hun beurt groeien ook de basisvoorzieningen mee.

2.2.4 De ontwikkeling van de sportmarkt.

Meer en meer valt te verwachten dat commerciële sportaanbieders de concurrentie aan zullen gaan met de georganiseerde sport. De kwaliteit van accommodaties, het kader en het activiteitenaanbod zijn van doorslaggevend belang voor het voortbestaan van de verenigingen.

Toch zal het voor kleinere verenigingen moeilijker worden in te spelen op de vele ontwikkelingen. Door de maatschappelijke betekenis van sportverenigingen in de samenleving heeft de gemeente een verantwoordelijkheid bij de ondersteuning van het specifieke kader en organisatorische problemen van sportverenigingen. Het stimuleren van kwaliteit, professionalisering en onderlinge samenwerking is daarbij belangrijk.

De gemeente dient stimulerend en regulerend op te treden voor het commercieel sportaanbod in de gemeente Kollumerland c.a. om de kwaliteit en de diversiteit van het sportaanbod te kunnen sturen.

De gemeente moet aan dit aanbod enkele voorwaarden stellen:

- de accommodatie levert 'maatschappelijk rendement' en kan op grond hiervan worden gezien als een gemeentelijke sportvoorziening;
- de accommodatie draagt bij aan de positieve uitstraling van de gemeente.

In eerste instantie is de gemeente marktvolgend en zal toezien op de verantwoorde realisatie van een voorziening. De gemeente heeft binnen de samenwerkingsstructuur een aan- of bijsturende rol.

2.2.5 Sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen.

Individualisering.

Met name de 'traditionele' sportverenigingen ondervinden de gevolgen van de toenemende individualisering van de maatschappij. Individueel te beoefenen sporten zijn ook in Kollumerland c.a. populair. Sporten als hardlopen en skeeleren nemen toe, maar ook fitness wint aan populariteit. Het aanbod van veel verenigingen sluit onvoldoende aan bij de vraag naar individuele sportmogelijkheden. De gemeente zou een actieve rol hierin kunnen vervullen.

Vrijwilligersproblematiek.

De bereidheid van mensen om zich vrijwillig voor de sportvereniging in te zetten blijft groot. Veel verenigingen hebben er echter moeite mee om vrijwilligers op de juiste wijze en op de juiste plaats te mobiliseren. Ze hebben moeite met het behouden en coördineren van de beschikbare vrijwilligers. Vooral de behoefte aan deskundig kader bij sportverenigingen is de afgelopen jaren sterk gegroeid. Voor de sportclubs is dit een bedreiging omdat zij bij uitstek vrijwilligersorganisaties zijn.

Bescherming van het verenigingsleven is gewenst, omdat sportverenigingen grote kansen bieden tot maatschappelijke deelname. Een vrijwilligersbeleid, binnen de vereniging en vanuit de gemeente, is daarom van belang. De inzet van vrijwilligers houdt de vereniging draaiende, laagdrempelig en laaggeprijsd. De gemeente moet daarom het vrijwilligersbeleid bij verenigingen bevorderen. In dit verband wijzen wij ook op de nota "Sociale activering en vrijwilligerswerkbeleid" (2002) en het breedtesportproject "Geef me de 5".

2.2.6 Bestuurlijke ontwikkelingen.

De rol van de overheid.

De regietaak van de lokale overheid zal de komende jaren steeds actiever worden ingevuld. Er is een tendens van "sturen op afstand" naar "ingrijpen vanuit betrokkenheid". De sturende taak wordt dan niet meer gezien als het invullen van de randvoorwaarden, maar meer als het plegen van acties vanuit het maatschappelijk belang.

Voor het sportbeleid betekent dat een verschuiving van de aandacht van het bouwen en onderhouden van sportaccommodaties naar het actief sturen op maatschappelijke doelen die de gemeenten met behulp van sport wil realiseren. In de komende jaren zullen gemeenten ervoor kiezen om uitvoerende taken op het gebied van beheer en onderhoud van sportaccommodaties af te stoten.

De veranderende rol en taakopvatting van de overheid hebben consequenties voor de sportverenigingen. In het recente verleden is de gemeente Kollumerland c.a. ertoe overgegaan om beheers- en onderhoudstaken (kleed- en doucheruimten annex sportkantines voetbalverenigingen) over te dragen aan de gebruikers. Voorts zijn enkele voorzieningen in eigendom en beheer overgedragen aan de verenigingen (tennisaccommodaties). De grootste aanleiding hiertoe was de kerntakendiscussie van de gemeente in de jaren '90.

Kollumerland c.a. zal de zelfredzaamheid en de eigen verantwoordelijkheid blijven bevorderen. Verenigingen en andere beheersvormen krijgen van de gemeente voldoende middelen aangereikt om de hun opgedragen taken te vervullen. Het garanderen van de kwaliteit van de accommodaties is een "must". Rekening houdend met de organisatorische beperkingen zal de gemeente daarbij maatwerk per type accommodatie moeten leveren. Om te voorkomen dat het beheer van accommodaties versnipperd, dient de gemeente samenwerking te bevorderen en kennis over te dragen.

2.3 (Mogelijke) Speerpunten voor beleid:

1

Afhankelijk van de behoefte ondersteunt de gemeente het aanbod van activiteiten voor nieuwe doelgroepen. Zij richt zich daarbij op de sportverenigingen welke worden gezien als uitvoerende organisaties. Behoud en versterking van sportverenigingen is daarom noodzakelijk.

2

De gemeente stimuleert en coördineert de samenwerking tussen sportverenigingen en andere organisatievormen bij de uitvoering van sportstimulering om deelname van specifieke doelgroepen te bevorderen.

3

De gemeente stimuleert het sportbeleid in een breder perspectief te plaatsen door sport niet alleen als doel maar ook als middel te onderkennen op ander gemeentelijke beleidsterreinen.

4

Het accommodatieaanbod wordt afgestemd op vraag en/of veranderend sportgedrag. Evenwicht in spreiding, diversiteit en clustering van voorzieningen is van groot belang, alsmede de combinaties met andere maatschappelijke voorzieningen.

5

De gemeente bewaakt de positie van de verenigingen ten opzichte van het commerciële aanbod. De gemeente zorgt voor instandhouding van een kwalitatief goed aanbod voor de georganiseerde sport. Commerciële sportondernemers zijn vrij om zich in de gemeente te vestigen. Eventueel kan de gemeente samenwerking bevorderen.

6

De gemeente bevordert dat sportverenigingen ook in de toekomst over voldoende vrijwillig kader kunnen beschikken om het huidige activiteitenpakket te behouden en verder te kunnen differentiëren.

7

De gemeente draagt, afhankelijk van de vraag en/of veranderend sportgedrag, zorg voor realisatie, beheer en onderhoud van sportvoorzieningen. De uitvoering van het beheer en onderhoud kan zij uitbesteden.

Hoofdstuk 3. MISSIE, HOOFDDOELSTELLING EN GEMEENTELIJKE TAAK

De in het vorige hoofdstuk geformuleerde (mogelijke) speerpunten voor beleid vormen de basis voor de missie en de hoofddoelstelling van het sportbeleid van de gemeente. Voorts is door deze doelstelling de taakopvatting voor de toekomst van de gemeente vastgelegd.

Missie:

Sport als middel en doel, voor iedereen en voor een leefbare woongemeente.

Hoofddoelstelling:

Het gemeentelijke sportbeleid is gericht op het ondersteunen en stimuleren van voorzieningen die gericht zijn op vorming, ontplooiing, bewustwording en ontspanning voor een zo groot mogelijk deel van de bevolking.

De gemeente schept voorwaarden en stelt faciliteiten ter beschikking, zodat burgers en instellingen hun eigen verantwoordelijkheid kunnen nemen voor het organiseren van activiteiten.

De gemeente kan dit doel realiseren door onder meer de regierol te vervullen ten aanzien van:

- **het afstemmen van de behoeften**
- **het geven van kwaliteitsimpulsen**
- **het verbeteren, respectievelijk vergroten van het voorzieningenaanbod en**
- **het betrekken van deelnemers bij het opstellen en uitvoeren van het sportbeleid.**

Hoofdtaken van de gemeente:

De gemeente regisseert en coördineert de uitvoering van het sportbeleid.

De regiefunctie omvat de zorg voor het instandhouden van de lokale infrastructuur door het plannen van sportaccommodaties en recreatieve voorzieningen en het ondersteunen en subsidiëren van lokale sportorganisaties.

De gemeente heeft de rol van exploitant.

Als exploitant van sportvoorzieningen heeft de gemeente de taak om haar inwoners een breed pakket van sportvoorzieningen aan te bieden en te garanderen tegen een betaalbare prijs. Sportvoorzieningen zijn de binnen- en buitensportvoorzieningen die zowel geschikt zijn voor wedstrijd- als recreatiesport.

In de volgende hoofdstukken volgt een nadere en concrete uitwerking van missie, hoofddoelstelling en taken, voor de gemeente, voor de volgende beleidsinstrumenten van het gemeentelijk sportbeleid:

- accommodaties;
- subsidies;
- tarieven;
- sportstimulering/sportontwikkeling.

3.1 ACCOMMODATIEBELEID.

Allereerst wordt in dit hoofdstuk een aantal paragrafen gewijd aan aspecten die een rol spelen bij het ontwikkelen van accommodatiebeleid en wordt het huidig gemeentelijk accommodatiebeleid beschreven. Daarna wordt een visie gegeven op het toekomstig accommodatieaanbod en tenslotte komt beheer, onderhoud en exploitatie aan de orde, onderverdeeld in accommodatietypen.

3.1.1 Gemeentelijk politiek beleidsprogramma.

In het politiek beleidsprogramma 2002-2006 stelt het gemeentebestuur zich in het kort onder andere de volgende doelen:

- Op het terrein van cultuur, welzijn, sport en recreatie vervult de gemeente een voorwaardenscheppende en activerende rol. Ter wille van de bereikbaarheid is spreiding van voorzieningen (met inachtneming van eisen van kwaliteit en doelmatigheid) een belangrijk uitgangspunt voor het te voeren beleid. Er zal de komende periode meer van particulier initiatief worden verwacht t.a.v. de realisering, de instandhouding en het beheer van accommodaties;
- Deelname van de specifieke doelgroep aan activiteiten op het terrein van cultuur, welzijn, sport en recreatie wordt met geëigende maatregelen ondersteund en daar waar mogelijk gestimuleerd om achterstanden op te heffen;
- Aansluitend op het algemeen rijksbeleid zal aanvullend gemeentelijk, sociaal beleid op maat een belangrijk bestuurlijk item blijven waarbij de maatschappelijke vraag het beleid stuurt.

3.1.2 Rijks- en provinciaal beleid.

Hoewel er sprake is van autonoom gemeentelijk beleid, komt in toenemende mate op rijks- en provinciaal niveau het belang van sportvoorzieningen naar voren. (zie de nota's: "Wat sport beweegt" uit 1998 en de "Stimuleringsregeling Breedtesport" uit 1999).

De meest recente sportnotitie van de provincie Fryslân dateert van 18 juli 2000 en hanteert de onderstaande doelstelling voor het provinciaal beleid:

"De provincie Fryslân zal zich in samenwerking met alle sportaanbieders, inspannen om een heldere en toegankelijke sportinfrastructuur tot stand te brengen op een kwalitatief verantwoord niveau."

3.1.3 Algemene aspecten.

Bij de realisatie voor sportvoorzieningen is in zijn algemeenheid een aantal aspecten van belang. De omvang, grootte en structuur van de gemeente bepaald vaak in welke mate. De aspecten zijn o.a.:

- de soort voorzieningen waaraan behoefte is;
- de planologische voorwaarden die een rol spelen bij realisatie;
- de locatie (bereikbaarheid, voedingsgebied);
- de relatie tussen het aanleggen van een voorziening en het beheer daarvan;
- particuliere investeerders hebben interesse voor sport- en vrijetijdsvoorzieningen;
- het kostenaspect.

Het (maatschappelijk) belang van sport blijft vragen om voldoende en kwalitatief goede accommodaties. Veranderingen in sportgedrag veroorzaken een vraag naar nieuwe of andersoortige voorzieningen.

Het uitgangspunt van het gemeentelijk sportbeleid zal zijn, dat de gemeente de totstandkoming van die sportvoorzieningen stimuleert die in een wezenlijke sportbehoefte van de inwoners voorzien.

Hierbij is het niet vanzelfsprekend, dat de gemeente verantwoordelijkheid neemt voor de realisatie van alle accommodaties waaraan behoefte is. De gemeentelijke rol en betrokkenheid kan verschillen van alleen planologische medewerking tot en met de financiële verantwoordelijkheid voor zowel de realisatie als de exploitatie van een accommodatie.

De omvang van sportaccommodaties dient te zijn afgestemd op een optimaal gebruik door verenigingen alsmede het toekomstperspectief. Ook zal de investering worden afgewogen tegen het te verwachten gebruik.

De toegenomen individualisering en de daarmee gepaard gaande ongebonden sportbeoefening heeft er ook toe bijgedragen dat commerciële organisaties zijn ingesprongen op de sportmarkt. Zij zijn vraaggericht en beperken zich tot de commerciële interessante sporten.

3.1.4 Het huidig gemeentelijk accommodatiebeleid.

Het accommodatiebeleid was met realisering van voorzieningen en met de exploitatie daarvan het belangrijkste onderdeel van het gemeentelijk sportbeleid.

Accommodatiebeleid kent twee aspecten: de realisatie van voorzieningen en de exploitatie daarvan. Het (niet) realiseren van bepaalde voorzieningen en de wijze waarop voorzieningen worden geëxploiteerd (waaronder de hoogte van de tarieven) beïnvloeden in sterke mate de wijze en mate waarop inwoners van deze gemeente sporten en de kosten die dat met zich mee brengt.

De georganiseerde sport maakt hoofdzakelijk gebruik van sportaccommodaties die door de gemeente zijn gesticht en/of in stand worden gehouden. Het beschikken over voldoende en goed toegeruste sportaccommodaties is daarom een voorwaarde voor de sportbeoefening in verenigingsverband.

3.1.5 Visie Accommodatieaanbod.

Spreiding.

Voor de sporter betaalbare sportaccommodaties zijn en blijven een noodzakelijke voorwaarde voor een blijvende sportbeoefening in verenigingsverband. In de Nederlandse sportinfrastructuur is hiervoor primair een taak weggelegd voor de gemeenten.

Bij het formuleren van accommodatiebeleid dient kritisch gekeken te worden naar de (financiële) legitimatie van handhaving van de voorzieningen dan wel, dat de wijze van exploitatie kritisch onder de loep wordt genomen. Vooral in een periode van minder financiële armslag en bezuinigingen liggen sportvoorzieningen in zijn algemeenheid in de (politieke) discussies behoorlijk in de 'vuurlinie'. Bij keuzes is het - door de veranderde 'kijk' op het belang van sport - meer dan in het verleden, belangrijk dat nadelige consequenties voor de sportbeoefening evenredig en evenwichtig worden meegewogen.

De structuur van de gemeente (een plattelandsgemeente) vraagt er om, dat rekening gehouden wordt met de dorpsgebondenheid van sportverenigingen. Aspecten als handhaving van leefbaarheid, mobiliteit, gezondheid en veiligheid spelen in deze een belangrijke (politieke) rol. Een 'evenwichtige spreiding' wordt, uiteraard al naar gelang de behoefte en vraag, ingevuld.

In de loop der jaren tot stand gebrachte accommodaties hebben in de diverse kernen en dorpen op het terrein van sport voor een eigen verenigings- /organisatiecultuur gezorgd met een belangrijke belevings- en emotionele waarde. ('onze club' en 'onze accommodatie'). Een aspect, dat zich ook vertaalt in de bereidwilligheid tot het verrichten van vrijwilligerswerk en zelfwerkzaamheid.

Bij de spreiding en clustering van voorzieningen uit een oogpunt van verhoging van de bezettingsgraad of exploitatiemogelijkheden dient met dit sociale aspect ernstig rekening gehouden te worden.

Een sportvoorziening is een voorziening die door de inwoners van de gemeente en haar bestuurders als belangrijk wordt ervaren. Het streven zal erop gericht zijn om deze in stand te houden door de overheid of particulier initiatief. Waarnodig zullen middelen beschikbaar worden gesteld.

Gelet op bovenstaande menen wij te kunnen we stellen dat een accommodatie als een gemeentelijke sportvoorziening, (met alle (financiële) gevolgen van dien) kan worden bestempeld, als het in meer of mindere mate aan de volgende criteria voldoet;

- | | |
|----------------------------|---|
| 1 het openbare karakter; | 5. de omvang/ soort voorziening; |
| 2 animo of de behoefte; | 6. de regio (evenwichtige spreiding); |
| 3. het rekruteringsgebied; | 7. de haalbaarheid; |
| 4 het leefbaarheid aspect. | 8 centralisering/ clustering van voorzieningen. |

Zoals eerder als uitgangspunt is gesteld, stimuleert de gemeente de totstandkoming c.q. handhaaft (van) de sportvoorzieningen waaraan voorkeur, belang en/of behoefte is.

De mate waarin is o.a.

a.	afhankelijk van animo/ behoefte (het rekruteringsgebied)
b	omvang / soortvoorziening
c	openbare karakter en
d	evenwichtige spreiding (leefbaarheid, mobiliteit, centralisering).

en wordt o.a. bepaald door:

a.	politieke keuzes;
b.	maatschappelijke ontwikkelingen (individualisering, vergrijzing);
c.	de markt;
d.	financiële draagvlak en mogelijkheden gemeente / vereniging
e.	planologische aspecten en
f.	historie (kern-takendiscussie).

Voor Kollumerland c.a. is het volgende overzicht met betrekking tot sportvoorzieningen ingevuld.

Functiebereik	Voorziening	Gemeentelijke sportvoorziening:
Regionaal (bovengemeentelijk)	- Openluchtwembad -	- ja
Regionaal (gemeentelijk)	- sporthal - tennisbanen - overdekte manege	- ja - nee - nee
Kollum e.o.	- voetbalvelden - korfbalvelden - kaatsveld - gymnastieklokaal - natuurijsbaan - fitness etc.	- ja - ja - ja - ja - nee - nee
Kollumerzwaag e.o.	- voetbalvelden - natuurijsbaan - sportzaal	- ja - nee - ja
Oudwoude e.o.	- voetbalvelden - gymnastieklokaal - natuurijsbaan	- ja - ja - nee
Triemen e.o.	-	
Westergeest e.o.	- tennisbanen	- nee
Zwagerbosch e.o.	-	
Kollumerpomp e.o.	- sportveldje/kaatsveld - natuurijsbaan	- ja - nee
Warfstermolen e.o.	- voetbalvelden - korfbalvelden - natuurijsbaan	- ja - ja - nee
Munnekezijl e.o.	- natuurijsbaan	- nee
Burum e.o.	- natuurijsbaan	- nee
Augsbuurt e.o.	-	
Veenklooster	- tennisbaan	- nee

De Strategische visie (periode 2004 – 2014) van de gemeente is een belangrijk referentiekader voor het aanbod van onder andere de basissportvoorzieningen.

3.1.6 Continuïteit.

Diverse ontwikkelingen (demografische, wijzigingen in sportgedrag e.d.) kunnen er toe bijdragen, dat de sportvoorzieningen hun bestaansrecht verliezen.

Naast aanbod en spreiding speelt de levensvatbaarheid van de vereniging een belangrijke rol. Het sportgedrag in de gemeente is vrij traditioneel van aard. Het ledental is in zijn algemeenheid vrij stabiel en opheffen van een vereniging is niet aan de orde. (Zie bijlage 2: overzicht aantal teams korf- en voetbalvereniging)

3.2 Visie op binnensportaccommodaties.

Bezettingsgraad.

De bezettingsgraad in de gemeentelijke sporthal en gymnastieklokalen is goed te noemen. Doordeweeks wordt er door de verenigingen getraind en in de weekenden wordt er meestal in competitieverband gesport. Overdag zijn de accommodaties in gebruik bij het onderwijs. 's-Avonds en in het weekend door de sportverenigingen.

Ontwikkelingen.

Het al dan niet realiseren van binnensportvoorzieningen is ook vooral afhankelijk en behoeften van het onderwijs. Een sporthal voldoet beter dan een gymnastieklokaal. Het kan beter aan de gewenste eisen van het bewegingsonderwijs en georganiseerde sport voldoen.

Een sporthal biedt mogelijkheden voor multifunctioneel gebruik. Bij ruimtelijke planning is het van belang zoveel mogelijk aan te sluiten bij schoolvoorzieningen en bij eventuele andere ontwikkelingen. Thans is er geen behoefte aan nieuwe binnensportaccommodaties.

3.3 Visie op buitensportaccommodaties.

3.3.1 Zwembad.

De gemeente Kollumerland c.a. beschikt over één openluchtbad "It Paradyske". Dit bad wordt sinds 2003 in geprivatiseerde vorm geëxploiteerd door ESG uit Bergen (L) en vervult binnen het verzorgingsgebied een belangrijke functie op het terrein van recreatief zwemmen. Het zwembad wordt gezien als een belangrijke voorziening. Jaarlijks ontvangt ESG een geïndexeerde bijdrage in de exploitatiekosten. De gemeente heeft geen bemoeienis met de tarifiering. Er worden marktconforme tarieven gehanteerd.

Als het planologisch inpasbaar is, is uitbreiding met recreatieve elementen mogelijk. De uitbreiding wordt vooralsnog overgelaten aan de private sector. De gemeente zal stimuleren en bevorderen dat een en ander kan worden ondergebracht in de exploitatie van het zwembad. De meerwaarde van (recreatieve) voorzieningen rondom het zwembad komen ook ten goede aan het zwembad, waardoor dit de exploitatielast van zwembad in positieve zin zal beïnvloeden.

3.3.2 Tennisbanen en manege.

De tennisbanen en de maneges in de gemeente zijn volledig in eigendom en onderhoud bij de diverse verenigingen en/of particulieren. Vanuit het verleden (o.a. kerntakendiscussie) is bewust gekozen voor een geprivatiseerde vorm van sportbeoefening voor deze takken van sport. De gemeente ziet geen aanleiding om haar tot nu toe gevoerd beleid te wijzigen.

3.3.3 Voet- en korfbalvelden.

De gemeente Kollumerland c.a. beschikt over een 4-tal sportparken. De levensduur van een sportveld is ca. 15 jaar. (Afhankelijk van kwaliteit en gebruik. Norm NOC/NSF). De velden in Kollumerland c.a. zijn in hoofdzaak ouder dan 15 jaar. Het externe onderzoek van de Grontmij 2004 heeft uitgewezen dat de onderhoudssituatie van de sportvelden in sommige gevallen problematisch is. Ze zijn beoordeeld op vlakheid, grasbestand, verdichting, samenstelling toplaag en ontwateringstoestand alsmede de daarmee samenhangende bespelingsintensiteit.

Er is noodzaak tot verbeteringen. De Grontmij heeft daarvan de urgentie aangegeven met bijbehorende kostenraming. Een groot aantal sportvelden is beoordeeld in de categorie "matig - slecht" en de categorie "noodzaak tot renovatie of verzaamd onderhoud" werd zelfs als "urgent" aangemerkt. Op basis van dit onderzoek zal een onderhouds-, en renovatieplan opgemaakt moeten worden en is er voor de korte termijn een inhaalslag noodzakelijk.

Er zal dan ook voldoende budget moeten worden uitgetrokken om het onderhoud en (mogelijke) renovaties uit te kunnen voeren.

Tabel kwaliteitsbeoordeling van de velden in Kollumerland c.a. (Bron: rapport Grontmij 2004)

Plaats/veld	Vlakheid	Ontwatering-Toestand	Samenstelling Toplaag	Verdichtingen	Grasbestand
Kollum					
Hoofdveld A	II	C	6	6	8
Bijveld B	III	C	6	4	8
Bijveld C	II	D	6	4	8
Trainingsveld	II	C	6	6	4
Korfbalveld	III	C	6	4	8
Burum					
Hoofdveld	III	C	6	6	8
Bijveld	II	C	4	6	8
Oefenhoek	II	D	6	4	4
Oudwoude					
Hoofdveld	III	B	6	8	8
Bijveld	III	B	6	6	8
Trainingsveld	II	B	6	4	8
Kollumerzwaag					
Hoofdveld	II	B	6	6	8
Bijveld	II	D	6	4	8
Trainingsveld	II	B	6	6	8

Verklaring gebruikte codes in tabel:

Vlakheid	: I - ideaal vlak	II – iets teveel effect	III – veel effect	IV – te veel oneffenheden
Ontwateringstoestand	: A – goed	B – matig	C – onvoldoende	D - slecht
Samenstelling toplaag	: 8 – goed	6 - matig	4 – slecht	
Verdichtingen	: 8 – niet aanwezig	6 - tussen 0 – 0,35	m-mv 4 – tot > 0,35m	
Grasbestand	: 8 – grasmat goed	4 – grasmat slecht,	(on)kruiden, openplekken e.d.	

Renovatiebehoefte

Plaats / veld	Urgentie *)	Jaar
Kollum – bijveld C	1	Voor 2007
Burum – trainingsveld	1	Idem
Kollumerzwaag – bijveld	1	Idem
Burum – hoofdveld	2	Voor 2008
Kollum – bijveld B	2	Idem
Kollum – korfbalveld (trainingsdeel)	2	Idem
Burum – bijveld	2	Idem
Oudwoude – hoofdveld	3	Na 2009
Kollum – trainingsveld (oostzijde)	3	Idem
Oudwoude – bijveld	3	Idem
Kollum – hoofdveld	3	Idem

*) Verklaring urgentie : 1. binnen 3 jaar 2. Binnen 3 jaar 3. na 5 jaar.

Bezettingsgraad en capaciteit.

Uitkomsten van de vraag- en aanbodanalyse van de Grontmij laat zien, dat er geen sprake is van een hoge bezettingsgraad. Sportveld "Baensein" heeft zelfs een overcapaciteit van 1 veld.

In de zomermaanden is gebruik uitgesloten omdat de velden gedurende een periode van minimaal 8 weken gesloten zijn voor grootonderhoud en veldherstel. Het incidenteel schoolgebruik (o.a. de sportdag) beïnvloed niet of nauwelijks de bespelingskwaliteit.

Kleedkamers.

De kleed- annex kantineaccommodaties zijn geprivatiseerd, zijn aangepast aan de eisen van deze tijd en voldoen aan de wettelijke normen. Het aanwezige aantal is voldoende.

3.3.4 Natuurijsbanen.

In de gemeente zijn 6 natuurijsbanen aanwezig. Veelal zijn ze gesitueerd op laag gelegen landerijen die 's-winters onder water wordt gezet. Van oudsher zijn de banen gemaakt, beheerd en onderhouden door de diverse ijsclubs. De gemeente heeft hier geen bemoeienissen mee. De jongste baan ligt in Kollum en is door de gemeente om planologische redenen verplaatst. De aanwezige gebouwen zijn eigendom van de ijsclubs. Door ijsbaanvereniging Oudwoude is een verzoek ingediend voor verplaatsing. De gemeente ziet geen aanleiding om haar tot nu toe gevoerde beleid te wijzigen.

3.3.5 Kaatsvelden.

Kollum heeft een in het centrum gelegen evenemententerrein. Dit wordt ook gebruikt door de kaatsvereniging. Planologische ontwikkelingen maken het noodzakelijk dat de kaatsvereniging haar activiteiten verplaatst naar de velden op "Baensein". Met jaarlijks enkele technische handelingen kan het ijsbaanterrein geschikt worden gemaakt voor sportbeoefening in de zomer.

3.4 Visie op beheer en onderhoud algemeen.

Onlangs is de gemeente er toe overgegaan om beheer- en onderhoudstaken over te dragen aan de gebruikers. Van eenvoudige overdracht van werkzaamheden tot en met volledige eigendomsoverdracht (zwembad). Reden: een grotere nadruk op de zelfredzaamheid en de bezuinigingstaakstellingen.

De zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid dienen in de toekomst te worden bevorderd op basis van maatwerk, naar het type accommodatie en de organisatorische beperkingen van een vereniging. De zelfwerkzaamheden zullen contractueel worden vastgelegd na overleg met de verenigingen.

3.4.1 Binnensportaccommodaties.

De gemeente beheert en onderhoudt zelf de accommodaties. Per definitie is nog niet aangetoond dat exploitatie door uitbesteding of privatisering voordeliger zou zijn.

Verdere uitbesteding van beheer- en onderhoudstaken aan gebruikers is op dit moment niet aan de orde, tenzij blijkt dat dit de gemeente meer financieel voordeel oplevert en de gebruikers in staat zijn taken adequaat over te nemen.

3.4.2 Buitensportaccommodaties.

Uitbesteding beheer en onderhoud.

Voetbal- korfbal en kaatsvelden.

De gemeente vindt dat de gebruiker zoveel mogelijk verantwoordelijkheid dient te dragen voor “zijn” accommodatie. Een aantal beheer- en onderhoudstaken voor de velden zijn ondergebracht bij de verenigingen. De rest van het onderhoud en het cyclisch groot onderhoud, wordt door of namens de gemeente uitgevoerd.

Opstallen.

De opstallen zijn met de privatisering juridisch overgedragen aan de verenigingen. De gebouwen zijn voor fl 1,00 overgedragen en is aan de verenigingen het recht van opstal verleend. Met deze overdracht is het beheer en onderhoud van de opstallen volledig bij de verenigingen komen te liggen.

Vervangende nieuwbouw opstallen.

De verenigingen zijn eigenaar van de opstallen. Ze zijn dus ook verantwoordelijk voor de instandhouding. Verder zullen de verenigingen zelf voor vervangende nieuwbouw moeten zorgen.

De inhoud van het takenpakket voor de verenigingen zal worden geoptimaliseerd en schriftelijk in overeenkomsten worden vastgelegd.

Samenvatting:

Het huidige accommodatieaanbod van de gemeente kan worden gezien als het sportvoorzieningen pakket dat aansluit bij de huidige wensen en behoeften van de diverse doelgroepen.

In nieuwbouwplannen dienen sportvoorzieningen als voorziening te worden opgenomen als het huidige aanbod de nieuwe vraag onvoldoende kan opvangen.

Evenwicht in spreiding, diversiteit en clustering is hierbij van groot belang, evenals het tot stand brengen van combinaties met andere maatschappelijke voorzieningen. In de toekomst kunnen ook andere sportvoorzieningen tot het pakket gaan behoren.

Hoofdstuk 4. TARIEVENBELEID.

Tarifiering is een beleidsinstrument. Veelal worden de sportaccommodaties aangeboden tegen een gebruiksvergoeding die ligt onder de kostprijs. Dit om de toegankelijkheid voor de individuele burger en/of sportvereniging te garanderen. Tarifiering op deze wijze is in feite een vorm van verkapte, indirecte subsidiëring. (In de bijlage 3 een overzicht van de verschillende tariefssystemen.)

4.1 Voorwaarden.

Idealiter moeten tariefssystemen aan een aantal voorwaarden voldoen:

- Het moet voor de gebruiker duidelijk zijn waarom een bepaald tarief in rekening wordt gebracht. Een tariefsysteem moet dus inzichtelijk zijn;
- Het moet streven naar een rechtmatige verdeling van de kosten van de sportbeoefening over de gebruikers. Een tariefsysteem moet dus eerlijk zijn.

4.2 Uitgangspunten voor een nieuw systeem.

- Nieuwe tarieven mogen niet leiden tot sportuitval en beperking van de toegankelijkheid;
- Het nieuwe systeem moet duidelijk en rechtvaardig zijn;
- Een onderscheid tussen tarieven voor verenigingen en voor commerciële gebruikers;
- Een onderscheid tussen tarieven voor verenigingen binnen en buiten de gemeentegrenzen.

4.3 Beoordeling huidige tarieven binnensport.

De dekkingpercentages van de verschillende sportaccommodaties lopen erg uiteen. Sommige kosten zijn vooralsnog niet traceerbaar: zo is een groot deel van de kosten van sportzaaltjes versleuteld in de kosten van het dorpshuisexploitatie. De gemeente betaalt voor het gebruik voor het onderwijs een huurprijs conform de huurprijs van een gymnastiekzaal.

4.4 Naar een nieuw tarievenstelsel binnensport.

De hoogte van het tarief.

Voorgesteld wordt het tarief te bepalen aan de hand van de mate waarin de inkomsten vanuit de verhuur aan verenigingen, bedrijven en particulieren de totale exploitatiekosten dekken van de gymnastiekzaal, sportzaal en de sporthal. (Het dekkingpercentage excl. Kapitaallasten.) De door de gemeente te betalen vergoeding aan de dorpshuizen wordt meegenomen in de kosten. Voor de berekening is uitgegaan van de begrotings- en rekeningcijfers 2003. Hoewel de gemeente autonoom is in de vaststelling van de tarieven, dient er toch enige afstemming plaats te vinden met de omliggende gemeenten over de hoogte van de tarieven.

In het nieuwe systeem gaan wij ervan uit dat sportaccommodaties door de gemeente worden gerealiseerd inclusief de lasten van de investering (kapitaallasten). Reden hiervan is dat de **voorzieningen toch gerealiseerd worden t.b.v. het onderwijs en de kapitaallasten niet te beïnvloeden zijn door de gebruikers**. De gebruikers kunnen echter wel een bijdrage leveren aan de exploitatiekosten die voorvloeien uit het werkelijk gebruik. De hoogte van de bijdrage alsmede het dekkingpercentage kan jaarlijks door de raad worden vastgesteld. Eventueel kan

Differentiatie naar gebruiker.

Kollumerland c.a. past gedifferentieerde tarieven toe aan vier gebruikerstypen:

- sportverenigingen uit de eigen gemeente *) 100%
- overige niet sportverenigingen en instellingen uit eigen gemeente 150%
- sportverenigingen buiten de gemeente 150%
- commercieel gebruik tarief incidenteel te bepalen (kostendekkend uur tarief)

Er zal niet langer een onderscheid worden gemaakt in structureel en incidenteel gebruik, alsmede in competitie- /wedstrijd- en trainingsgebruik.

Voorrang voor de sport.

Bij de verhuur van de sportaccommodaties wordt voorrang verleend aan sportverenigingen uit de eigen gemeente. Maatschappelijke activiteiten gaan voor commerciële activiteiten. Een commerciële organisatie zal pas een accommodatie kunnen huren als daar geen andere activiteiten gepland zijn.

*) inclusief huur door de sportbonden voor competitiegebruik.

Tarief per halsoort.

De sporthal tarieven gelden voor de volgende hal:

- sporthal "Van der Bijhal" te Kollum;
- sportzaaltarief geldt voor sportzaal "De Seadkamp" te Kollumerzwaag.

Het tarief voor gymlokalen is van toepassing op:

- de gymnastieklokalen in Kollum en Oudwoude
- de dorpshuizen in Kollumerpomp, Munnekezijl en Burum

4.5 BTW voordeel.

Sinds kort is onder bepaalde voorwaarden toegestaan om het lage BTW-tarief van 6% over de huur van de sportaccommodatie te gaan heffen. De opbrengst dient daarna te worden afgedragen aan de fiscus.

Hier staat echter tegenover dat de toegevoegde belasting op investering- en exploitatiekosten weer terug kan worden gevraagd van de belastingdienst. Uit berekeningen blijkt dat dit een positief saldo voor de gemeente kan opleveren van ca. € 5.000,00 tot €10.000,00 per jaar. (E.e.a. afhankelijk van de investeringen.) Deze meeropbrengsten moeten ten goede komen aan de Sport door storting in het sportstimuleringsfonds.

4.6 Ingangsdatum tariefswijziging.

Ieder jaar vindt er een aanpassing van de tarieven plaats. In het kader van het dualisme, besturen op hoofdlijnen en afstemming met het veld, buurgemeenten etc. dient deze tariefswijzigingen parallel te lopen met het gemeentelijke begrotingsjaar. Dit houdt in dat de tarieven met ingang van 2005 niet per augustus maar per januari a.s. zullen worden aangepast.

4.7 Aanbeveling.

Na afweging van de voor- en nadelen van de diverse systemen van tarifiering wordt geconcludeerd dat het kostprijsstelsel het meest geschikte is. De gemeente heeft hierbij invloed op de tarieven (via de dekkingspercentages) en kan op basis van beleidsuitspraken bepalen welke sportvormen zij belangrijk vindt. In de tarieven voor de accommodaties moet dit vervolgens tot uitdrukking komen.

4.8 Overgangsregeling.

De vernieuwing van het tariefsysteem kan leiden tot tariefsverhoging voor een aantal sportverenigingen. Om de verenigingen die met een verhoging te maken krijgen tegemoet te komen is het de bedoeling om:

- het nieuwe tariefstelsel per 1 januari 2005 te laten ingaan;
- De lastenverzwaringen als gevolg van tariefsverhoging fasegewijs in te voeren en voor een periode van maximaal twee jaar te compenseren.

4.9 Tarieven buitensport.

4.9.1 Beoordeling huidige tarieven.

Het huidige tariefsysteem heeft z'n nadelen. Zo is er geen relatie onderling met de andere gehanteerde tarieven, is er geen relatie met de kosten, wordt er geen waardering zichtbaar voor de zelfwerkzaamheid van een vereniging en kan er moeilijk op prestaties worden aangestuurd door de gemeente. De belangrijkste veranderingen zullen zich dan ook voordoen bij de voetbalvelden.

4.9.2 Naar een nieuw tariefstelsel.

Dekkingspercentage als basis.

Evenals bij de binnensport zal het dekkingspercentage de basis worden voor het nieuwe tarief. Uit extern onderzoek is gebleken dat het dekkingspercentage van buitensportvoorzieningen gemiddeld drie maal lager is dan die van binnensportvoorzieningen.

Eén tarief per veld.

Voor het verkrijgen van meer eenduidigheid wordt voorgesteld voortaan een tarief per veld te hanteren, waarbij de totale veldencapaciteit (wedstrijd- en trainingsvelden) maatgevend is. Voor het gebruik van een oefenveld of –hoek wordt geen afzonderlijk tarief berekend. Tot het veld behoort, naast het veld zelf, de standaard uitrusting zoals doelen, veldafscheidingen (buizen), bal lenvangers, dug-outs en verlichting.

Het tarief wordt als volgt vastgesteld:

- vaste bijdrage per sporter
- percentage van de exploitatielasten
- tarief op basis van gebruiksuren/ aantal velden (norm: 400 uur per veld/per jaar)

Samenvatting:

De tarieven zullen worden berekend op basis van kostprijsstelsel en zullen op elkaar worden afgestemd, rekening houdende met de soort, omvang en gebruiksmogelijkheden van de accommodatie. Deze afstemming gebeurt geleidelijk, waarbij een bepaalde overgangperiode in acht wordt genomen.

Hoofdstuk 5. SUBSIDIEBELEID.

Voor veel mensen is sportdeelname als deelnemer, kijker of sportvrijwilliger, een belangrijk onderdeel van het dagelijks leven. De vele duizenden die in de gemeente wekelijks met sport bezig zijn bewijzen het belang en de waarde die de sport voor onze samenleving heeft. Sport is voor het gemeentebestuur dan ook een belangrijk terrein van beleid.

Het gemeentebestuur vindt het van belang dat er een nieuwe regeling moet komen die is afgestemd op de maatschappelijke ontwikkelingen en die inspeelt op de groeiende maatschappelijke betekenis van sportbeoefening.

5.1 Van waardering naar prestatie.

Het subsidiebeleid in de gemeente kenmerkte zich voornamelijk door het verstrekken van een waarderingssubsidie, dat zich vooral richtte op de doelgroep jeugd. Deze algemene waarderingssubsidie zal in het nieuw te ontwikkelen subsidiebeleid wijzigen. Er zal meer aandacht worden geschonken aan het verstrekken van prestatiesubsidies. Subsidies waarbij een relatie wordt gelegd tussen de te verlenen financiële bijdrage en de prestatie die daarvoor dient te worden geleverd door de verenigingen (sober doch doelmatig).

Hieruit kunnen de volgende uitgangspunten worden afgeleid:

1. Subsidiëring mag geen doel op zich zijn, maar is een instrument waarmee de gemeente Kollumerland c.a. de door haarzelf geformuleerde beleidsdoelen wil bereiken;
2. Er zal een duidelijke koppeling worden gelegd met de maatschappelijke doelen die de gemeente wenst na te streven;
3. Subsidiëring is in de eerste plaats bedoeld om te stimuleren en is niet meer dan een aanvulling op de door de verenigingen en organisaties zelf te verwerven inkomsten (sober maar doelmatig) en
4. Subsidiëring moet meer dan voorheen gekoppeld zijn aan te leveren prestaties.

5.2 Subsidievormen.

Jeugdsportsubsidiëring.

Het bestaande subsidiebudget ten behoeve van de jeugd zal worden vervangen. De indruk bestaat sterk dat deze subsidievorm is verouderd, niet altijd haar doel bereikt en er sprake is van een doublure. Met de breedtesportimpuls worden namelijk dezelfde doelen nagestreefd. De financiële middelen kunnen worden toegevoegd aan het prestatiebudget.

Prestatiesubsidiëring.

Een afzonderlijk subsidiebudget zal eveneens als prestatiesubsidie ten goede komen aan de sportverenigingen, teneinde bijzondere activiteiten van de sportverenigingen te stimuleren. Hierbij kan worden gedacht aan ledenwervingsacties (bijv. voor speciale doelgroepen), kaderwerving, bijzondere jeugdtoernooien of kaderopleidingen.

Garanties en/of leningen.

De gemeente wordt soms geconfronteerd met vragen om (financiële) steun voor de aanpassing/uitbreiding van sportaccommodaties. Dergelijke incidenteel voorkomende aanvragen zullen individueel worden beoordeeld. Met het verstrekken van renteloze leningen en verstrekken van gemeentegarantie voor het aangaan van een lening bij een bank, aan verenigingen, is de gemeente zeer terughoudend.

Banken zijn echter niet of nauwelijks genegen om zonder (gemeente)garantie een lening voor een door een sportvereniging op te richten of te verbouwen sportaccommodatie af te geven. Het gaat meestal om economisch niet gemakkelijk overdraagbare gebouwen en het financieringsrisico groot is.

De gemeente zal haar beleid ten aanzien van dit onderwerp niet wijzigen.

Subsidiëring is een instrument waarmee de gemeente Kollumerland c.a. de door haarzelf geformuleerde beleidsdoelen op maatschappelijk gebied wil bereiken. De subsidies moeten daarom meer dan voorheen gekoppeld zijn aan te leveren prestaties.

Hoofdstuk 6. SPORTSTIMULERING.

Sport is voor de meeste mensen een manier om te presteren, zich te ontspannen of lol te hebben. De activiteit zelf staat hierbij voorop. De sport is voor de sporter een doel op zich. De gemeente waardeert het dat mensen actief hun vrije tijd besteden en schept voorwaarden waarmee sportbeoefening mogelijk wordt: aanleg, bouw en beheer van accommodaties en subsidies. Deze beperkte vorm van gemeentelijke bemoeienis is hiervoor voldoende.

De gemeente hecht verder veel waarde aan een goede verenigingstructuur en onderkent de maatschappelijke waarde van sport. Geheel in de lijn van: "sport is voor iedereen en sport draagt bij aan een leefbare samenleving", voert de gemeente sportbeleid. Sport mogelijk maken en sport stimuleren, dat zijn de voorwaarden om ook in de toekomst blijvend van de maatschappelijke meerwaarde van sport te kunnen profiteren. In dit hoofdstuk worden hiervoor richtingen aangegeven.

6.1 De Breedtesportimpuls.

De gemeente Kollumerland c.a. is op de goede weg als het gaat om vernieuwend sportbeleid. Vooral op sportstimulerings- en sportontwikkelingsgebied zijn met het breedtesportproject "Geef me de 5". nieuwe activiteiten ontwikkeld. Met dit project wordt getracht, samen met de 4 buurgemeenten, de sportinfrastructuur in de vijf gemeente te versterken; het aanbod van sport en beweging te verbeteren en te vergroten waardoor meer inwoners gestimuleerd worden om te gaan bewegen.

Dit project wordt tijdelijk gestimuleerd door het rijk voor de duur van 6 jaar (t/m 2007). Om het doel van het project "Geef me de 5" te kunnen realiseren zijn er diverse activiteiten opgezet op het gebied van verenigingsondersteuning, onderwijs en sport en doelgroepen.

Sportconsulenten.

Voor de uitvoering van de diverse programma's wordt gebruik gemaakt van consulenten. Zij hebben als taak de scholen te helpen en te ondersteunen om het bewegingsklimaat te verbeteren, de verenigingen professioneel te ondersteunen en verder uitvoering te geven aan het project. Ze zijn belangenbehartiger, analysator en netwerker op het gebied van sport en vervullen een adviserende, begeleidende, initiërende en stimulerende rol. Tevens zijn de consulenten een belangrijke schakels tussen de diverse beleidsterreinen.

Na 2007 zullen de gemeenten het project zonder subsidie van de rijksoverheid moeten voortzetten. Voorstellen vanuit het breedtesportproject zullen daartoe worden aangedragen. Uitgangspunt daarbij zal moeten zijn dat uit evaluatie blijkt dat het project aantoonbaar voordelen opgeleverd heeft en aan de vooraf gestelde doelen heeft voldaan. Dit zal cijfermatig onderbouwd moeten zijn.

Landelijk zijn er ook bewegingen waar te nemen over een mogelijk vervolg van de breedtesportregeling. Door vooral bezuinigingen bij gemeenten vreest het ministerie van VWS dat de impuls niet wordt omgezet in gewenst structureel beleid.

Hoofdstuk 7. INTEGRAAL EN INTERACTIEF BELEID.

7.1 Integraal beleid.

Het sportbeleid is maar één facet van het totale gemeentelijke beleid. Raakvlakken tussen verschillende gemeentelijke beleidsvelden moeten daarom in kaart worden gebracht. De verschillende gemeentelijke diensten onderschrijven de uitgangspunten, speerpunten en beleidsmaatregelen die uit de sportnota voortvloeien.

7.1.1 Uitwerking.

Kollumerland c.a. is een voorstander van integraal beleid. Sport dient meer doelen dan alleen het hebben van plezier. Sport draagt bij aan een goede gezondheid en het ontwikkelen van tal van sociale vaardigheden. Tegenwoordig wordt in een nog breder verband naar sport gekeken. Door anderen dan alleen de beleidsmakers wordt steeds meer de betekenis van sportactiviteiten onderkend. Sport wordt zo ingezet als middel voor andere gemeentelijke beleidsterreinen.

In het geval van het sportbeleid kenmerkt zich dat door een aantal aspecten.

- a. Sportvoorzieningen worden niet op voorhand als solitaire voorzieningen gezien. Bekeken wordt op welke wijze deze voorzieningen door situering en in combinatie met voorzieningen als bijvoorbeeld scholen een meerwaarde kunnen hebben voor de bewoners van de gemeente.
- b. Sport biedt mogelijkheden voor ontmoetingen en zo voor het bijdragen aan de sociale cohesie in de gemeente. Ook bij de organisatie van sportactiviteiten speelt deze integrale benadering een rol. Er is een sport- en bewegingsaanbod voor vrijwel elke bevolkingsgroep. Sport wordt om die reden vaak gebruikt om specifieke groepen (jongeren) te bereiken of als eerste stap om tot integratie van burgers te komen. Zo kan de rol van sport in het algemeen jeugdbeleid zijn om jongeren een zinvolle vorm van vrijetijdsactiviteiten te bieden. De verantwoordelijkheid voor het sportbeleid ligt dan ook bij de gehele gemeentelijke organisatie.
- c. Vroeger was sport een duidelijk afgebakend terrein. Nu is 'sport' een te beperkte insteek. Nadruk ligt daarom op sport en bewegen als onderdeel van de leefbaarheid en de aantrekkelijkheid van de gemeente. Sport- en recreatiebeleid zal daarom integraal opgepakt worden. Kollumerland streeft naar versterking van de samenhang met onderwijs, volksgezondheid, welzijn (bijvoorbeeld jongeren, ouderen), milieu, toerisme en ruimtelijke ordening.

7.2 Interactief beleid.

Sport wordt in de gemeente beschouwd als een belangrijk facet binnen het totale gemeentelijk beleid. In de uitvoering dient er sprake te zijn van een nauwe samenwerking met de betrokken maatschappelijke organisaties, waarbij de gemeente regisseert en coördineert. De daadwerkelijke uitvoering van activiteiten en het beheer en onderhoud besteedt zij in belangrijke mate uit aan die organisaties.

7.2.1 Uitwerking.

Draagvlak en goede informatievoorziening zijn vereisten om te komen tot een effectieve beleidsvorming. Burgers zijn de afgelopen decennia mondiger geworden en beter geïnformeerd. Ook zien we een goed functionerend netwerk van belangenbehartigende organisaties in de sportwereld, van sportkoepels naar sportbonden, van provinciale sportraden tot lokale sportbundelingen.

Interactieve beleidsvorming kan goed werken als voldaan is aan een aantal voorwaarden:

- niet alleen georganiseerde, maar ook ongeorganiseerde sporters moeten voldoende en gelijke mogelijkheden hebben om hun opvattingen over beleidsvoornemens naar voren te brengen;
- een flexibele houding is nodig, zeker van hen die de verantwoordelijkheid voor het beleid dragen;
- procedures en inhoud van beleid moeten transparant zijn;
- goed functionerende communicatiekanalen zijn vereist.

Gelet op de ambities voor het realiseren en instandhouden van een goed voorzieningenniveau, het inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen en het voeren van een geïntegreerd sportbeleid is voor de toekomst een permanente overleg met sportbeoefenaren, dorps- en wijkorganisaties, welzijns- en onderwijsinstellingen en sportaanbieders vereist.

Door met elkaar in gesprek te blijven, weten de gemeente en de sporters wat er wederzijds leeft, waar iedereen mee bezig is, kan wederzijdse deskundigheid een impuls krijgen en kan het sportbeleid actueel blijven.

7.4 Een overleg vorm.

De uitvoering van het sportbeleid is niet een volledig gemeentelijke aangelegenheid. Er zijn vele partijen in het geding: sportverenigingen, individuele sporters en recreanten, sportscholen en andere commercieel opererende organisaties, beheerstichtingen van accommodaties en onderwijsinstellingen. Maar ook instellingen die indirect bij sport en bewegen betrokken zijn, zoals GGD, dorpsorganisaties ouderenwerk, gehandicaptenorganisaties, enzovoort.

Met vertegenwoordiging van personen uit deze geledingen kan indien daartoe behoefte is een ad-hoc platform worden gevormd dat een weerspiegeling is van het sportleven. Het kan door het gemeentebestuur worden geconsulteerd bij belangrijke beleidsbeslissingen, bij het opzetten van projecten en bij evaluaties. Een dergelijk platform kan ook het medium voor de raadsleden zijn om in overleg te treden met de bevolking een en ander in het kader van het dualisme. Het platform moet een netwerk zijn van betrokkenen en **niet** van belanghebbenden.

Voorlichting.

De gemeente hecht eraan dat de bevolking goed op de hoogte wordt gehouden van het (te voeren) sportbeleid en het aanbod van sportvoorzieningen en –mogelijkheden.

De gemeente Kollumerland zet hiervoor moderne communicatiemiddelen in. Zo is er inmiddels een eigen website. Deze site zal meer dan tot nu toe het geval was als voorlichtings- en communicatiekanaal moeten gaan dienen voor de samenleving.

Buurgemeenten.

In de afgelopen jaren is er steeds vaker veelvuldige afstemming van de te hanteren tarieven geweest met de gemeenten rondom Kollumerland c.a. Hieruit is gebleken dat de gemeenten worstelen met mogelijk integratie van de tarief- en subsidieverordeningen en de juiste vorm van tarifiering.

Uit een onderzoek (Maart 2003) van het Instituut Service Management, het diensten centrum van de Chr, Hogeschool Nederland, is gebleken dat door het ontbreken van goed cijfermateriaal, aantallen etc. het niet mogelijk is om goede en vergelijkbare kengetallen te ontwikkelen. Hierdoor is het ontwikkelen van een goed regionaal doelgroepen beleid ook nagenoeg onmogelijk.

Er zal een standaardisering doorgevoerd moeten worden om afstemming en vergelijking van tarieven in de regio Noordoost Friesland mogelijk te maken

Hoofdstuk 8. Financiering.

In zijn algemeenheid dient met betrekking tot de financiering een onderscheid te worden gemaakt in investeringen c.q. kosten die een gevolg zijn van/ voortvloeien uit:

- a. autonome ontwikkelingen en de functie van de gemeente Kollumerland c.a. (groei van inwonertal/realisering nieuwe woonwijken);
- b. de toename van het ledental bij sportverenigingen en/of veranderend sportgedrag;
- c. de instandhouding van bestaande accommodaties.

Ad. a:

De investeringen/kosten onder categorie a. dienen te worden gerekend tot nieuw beleid, waarbij de investerings- en exploitatiegelden op basis van financiële mogelijkheden, alsmede (politieke) voorkeuren en prioriteiten vrij dienen te worden gemaakt. Bij bijv. de totstandkoming van een nieuwe woonwijk - dienen de investeringen voor de realisering van sportvoorzieningen te worden betrokken bij de opstelling van de exploitatieovereenkomst, waarbij - afhankelijk van de aard van de voorziening - onderscheid gemaakt moet worden in lokale of regionale voorzieningen.

Ad. b:

Voor investeringen/kosten die een gevolg zijn van een toename van ledentallen en/of veranderend sportgedrag dient - op basis van het principe "nieuw voor oud" - primair financiële ruimte gevonden te worden binnen het afdelings- c.q. sectorbudget.

Wanneer het budget hiervoor ontoereikend is, dienen binnen het raam van de financiële mogelijkheden en op basis van (politieke) voorkeuren aanvullende middelen beschikbaar te worden gesteld (nieuw beleid).

Ad. c:

De kosten die voortvloeien uit het instandhouden van bestaande basisvoorzieningen dienen te leiden tot een structurele verhoging van de betreffende kostencategorie in de jaarlijks op te stellen gemeentelijke productenbegroting. De gemeenteraad zal deze structurele kostenverhoging in zijn jaarlijkse begrotingsvergadering moeten vaststellen.