

Beleidsplan Jeugd 2013-2016

Gebundelde krachten

Versie : 2
Datum : 08-02-2012
Samengesteld door : J. van den Hoogen-Stallen

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Het vertrekpunt.....	4
1.3	Indeling.....	4
2	Visie op transitie.....	5
2.1	Het landelijk perspectief.....	5
2.2	Het regionaal perspectief.....	5
3	Het proces van transitie: wat gebeurt er de komende jaren?.....	6
3.1	Het landelijk traject.....	6
3.2	De regionale transformatie agenda.....	8
4	Het lokaal jeugdbeleid.....	9
4.1	Het jeugdbeleid is op meer terreinen te vinden.....	9
4.2	Lokaal jeugdbeleid tot op heden, preventief beleid en welzijnsbeleid.....	9
4.3	Het jeugdbeleid in de toekomst.....	11
5	Actiepunten voor nieuw beleid.....	12
5.1	Actiepunten transitie.....	12
5.2	Actiepunten preventief jeugdbeleid.....	13
5.3	Actiepunten welzijn.....	14
5.4	Alle actiepunten op een rij.....	15
6	Wat betekenen de actiepunten financieel?.....	16
6.1	Welke middelen zijn beschikbaar?.....	16
6.2	Wat is nodig om het beleid uit te voeren?.....	17
7	Tot slot: hoe verder?.....	18

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 12 mei 2011 heeft de gemeenteraad in het kader van de Kerntaken Discussie Drimmelen (KTD) een opdracht geformuleerd om te komen tot overkoepelend jeugdbeleid. Het college van burgemeester en wethouders heeft daarom op 16 augustus 2011 een projectplan vastgesteld. Dit plan beschrijft hoe het traject om te komen tot dit nieuw beleid verder vorm wordt gegeven. Het doel is om het beleid per 2013 in te laten gaan. Dit betekent dat 2012 een overgangsjaar is. Omdat het huidige beleidsplan afloopt per 2012 en het nieuw beleid start per 2013, is ervoor gekozen om voor 2012 een werkplan op te stellen, zodat de belangrijkste activiteiten nog door kunnen lopen.

Naast het belang dat de gemeenteraad hecht aan een nieuw beleidsplan, is er ook een landelijke ontwikkeling die het noodzakelijk maakt om het jeugdbeleid tegen het licht te houden en nieuwe accenten te gaan leggen. Dit is de transitie van de jeugdzorg. Kort gezegd komt het erop neer dat de gemeenten in Nederland per 2015 verantwoordelijk worden voor het hele jeugdzorgstelsel. Dit gaat van lichte pedagogische opvoedondersteuning tot zwaardere geïndiceerde jeugdzorg, inclusief de gesloten jeugdzorg, jeugdbescherming, jeugdreclassering, jeugd GGZ en zorg voor jeugd met een licht verstandelijke beperking (LVB). Deze taken worden al vanaf 2014 geleidelijk overgedragen. Sterker nog, de AWBZ begeleiding voor jeugdigen komt per 2013 al over naar de gemeenten en zal per 2014 onder het jeugdbeleid gaan vallen. Dit betekent dat 2015 het jaar is waarin de transitie is afgerond. Er is een wetsontwerp in voorbereiding. De planning is dat dit begin 2012 voor consultatie aan belanghebbenden wordt aangeboden en dit ontwerp eind 2012 wordt aangeboden aan de Tweede Kamer.

De transitie biedt kansen om preventie en zorg beter op elkaar af te stemmen en om hiermee lokaal maatwerk te kunnen gaan leveren voor ouders en kinderen. Hulp en zorg dichtbij huis is daarbij het uitgangspunt. Gelet op de omvang van de transitie en het voorgestane tijdspad zal er de komende jaren hard gewerkt moeten worden om dit ook voor elkaar te kunnen krijgen. Dit kan niet iedere gemeente afzonderlijk. Daarom is regionale samenwerking een must. Die samenwerking is al begonnen. In West-Brabant is dit jaar al hard gewerkt aan het formuleren van een regionale visie op transitie en de wijze waarop we dit proces in onze regio de komende tijd verder willen doorlopen.

Het lokaal jeugdbeleid in Drimmelen heeft zich in de periode tot en met 2011 met name gericht op de ontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) en de versterking van het preventief jeugdbeleid. Gelet op de transitie van de jeugdzorg is het noodzakelijk om deze versterking door te zetten. Het CJG wordt dé schakel tussen lichte opvoedondersteuning en de zwaardere zorg. Dit wordt ook zo benoemd in de beleidsbrief van 8 november 2011, die de staatssecretaris van VWS, mevrouw Veldhuijzen van Zanten en de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de heer Teeven, naar de Tweede Kamer hebben gestuurd.

Maar het lokaal jeugdbeleid dat wij voorstaan gaat niet alleen over preventie. Het betreft ook het welzijnsbeleid voor kinderen en jongeren, waarbij de nadruk ligt op het hebben van mogelijkheden om zich te kunnen ontplooiën en om te kunnen participeren in de samenleving. Om samen met anderen te kunnen spelen en leren, om hun talenten te ontdekken en te ontwikkelen, om op te kunnen groeien tot zelfstandige volwassenen, die hun steentje bijdragen aan de maatschappij.

1.2 Het vertrekpunt

Rekening houdend met de opdracht van de gemeenteraad, zal met dit beleidsplan duidelijk moeten worden wat 'overkoepelend' jeugdbeleid is. Om een koepel ergens over te kunnen plaatsen, suggereer je dat je alle aspecten onder één noemer zou kunnen vangen. Dat je precies weet wat de afbakening van de jeugdzorg ten opzichte van preventie, ten opzichte van welzijn is. Wat de scheidslijn is tussen onderwijs en zorg, of de scheidslijn tussen educatie en ontspanning. Dat je precies weet welke jongeren welke ondersteuning nodig hebben, welke instellingen welke zorg of hulp verlenen, hoeveel middelen je hebt om je beleid uit te kunnen voeren.

Niets is minder waar. De transitie van de jeugdzorg is een proces dat nog maar net in gang is gezet. Het landelijk kader is nog in ontwikkeling. De financiën die de gemeente krijgt voor de uitvoering zijn nog niet bekend. Het CJG is in de gemeente sinds september 2011 open. We doen dus de eerste ervaringen op met telefonische bereikbaarheid, het samenwerken in de frontoffice tussen de instellingen die partner in het CJG zijn. In de regio maken we voor het eerst kennis met instellingen jeugdzorg, verkennen we het terrein, experimenteren we met het lokaal aanbieden van zwaardere jeugdzorg. Daarnaast zie je dat beleidsterreinen meer met elkaar verweven raken, zoals onderwijs, gezondheidszorg en jeugdbeleid. Veel zaken die nu nog onder de jeugdgezondheidszorg vallen kunnen net zo goed ondergebracht worden binnen het jeugdbeleid. In het onderwijs is zorg een belangrijke component geworden. De maatschappelijke stage kan gezien worden als jeugdwelzijnsbeleid. Het maakt ten slotte deel uit van de Wmo, maar het is zeker onderdeel van het onderwijs.

Deze beleidsnota zal niet tot doel hebben om te komen tot heldere definities of afbakeningen. De reden hiervoor is dat we juist flexibiliteit nodig hebben om in te kunnen spelen op de toekomst, en wanneer nodig, ruimte hebben om te kunnen experimenteren. Zo sluit je nieuwe verbanden niet op voorhand uit en kun je krachten bundelen. En dit laatste is zeker nodig gelet op de opgave waar we voor staan.

Daarom wordt de gemeenteraad vooral gevraagd om kaders op hoofdlijnen te bepalen: wat worden de speerpunten van beleid, welke randvoorwaarden worden afgesproken (beschikbare middelen, beleidsruimte, personele inzet), hoe vindt informatievoorziening gaandeweg het transitieproces plaats?

Deze nota is daarom vooral bedoeld als een vertrekpunt, inspelend op de toekomst.

1.3 Indeling

In deze nota wordt eerst ingegaan op de landelijke en regionale visie als het gaat om de transitie van de jeugdzorg. Hoe willen we in de toekomst gaan werken? Vervolgens zal het proces van transitie aandacht krijgen: wat staat wanneer te gebeuren?

Daarna zoomen we in op het lokaal jeugdbeleid: waar staan we nu en waar kunnen we in de toekomst mee te maken krijgen? Hoe spelen we daar nu al zo goed mogelijk op in? Hierbij gaat het met name om de positie die het CJG in de toekomstige jeugdzorg kan gaan innemen, maar ook om de ontwikkeling die de preventieve inzet van bijvoorbeeld het schoolmaatschappelijk werk of de jeugdgezondheidszorg door gaat maken.

Ook het jeugdwelzijnsbeleid wordt hierbij betrokken: als je ervoor wilt zorgen dat kinderen en jongeren veilig opgroeien en zich kunnen ontplooiën tot zelfstandige burgers, dan kun je als gemeente randvoorwaarden scheppen om hierin te kunnen groeien: hoe wil je de maatschappelijke participatie van kinderen en jongeren verder vorm geven?

Vervolgens worden actiepunten benoemd die we de komende jaren oppakken. Actiepunten, die aansluiten bij de ontwikkelingen. Hierbij wordt ook aangegeven welke middelen hiervoor beschikbaar zijn, welk tijdspad hiervoor geldt en hoe de communicatie over de voortgang van het plan verder zal verlopen.

2 Visie op transitie

2.1 Het landelijk perspectief

In november 2010 is in opdracht van de VNG een advies opgesteld : "Opvoeden versterken" van Stam en Van Yperen. Hierin wordt aangegeven hoe men de transitie jeugdzorg zou kunnen zien. Wat wordt er anders?

Het recht op zorg wordt niet meer de maat, maar het recht op veilig opgroeien. En dit veilig opgroeien gebeurt bij voorkeur in de eigen sociale omgeving. Ouders hebben de plicht om te zorgen voor die veilige opvoedsituatie, maar als zij hierin onvoldoende slagen, dan heeft de overheid de plicht om ouders hierbij te ondersteunen. Dit laatste in een zo vroeg mogelijk stadium en licht waar het kan. Maar is zwaardere hulp nodig, of zelfs jeugdbescherming in het belang van de veiligheid van de jeugdige, dan moet de overheid hier adequaat op inspelen: zwaar waar het moet dus.

De gemeenten krijgen hierover de regie. Het voordeel van deze regierol is dat je sneller kunt schakelen van lichte ondersteuning naar zwaardere maatregelen en omgekeerd. Je moet er wel voor zorgen dat je voldoende middelen hebt om snel in te kunnen grijpen als dit nodig is. Dit betekent dat er voldoende deskundigheid moet zijn om dit voor elkaar te krijgen en dat de structuur rondom een gezin, kind of jongere, zodanig is dat er snel geschakeld kán worden. Dit betekent dat partners elkaar snel weten te vinden, dat zij in staat zijn om ondersteuning op maat te leveren en dat gemeenten ook doorzettingsmacht krijgen om in te kunnen grijpen waar dit nodig is.

Op 8 november 2011 hebben de staatssecretarissen van VWS en van Veiligheid en Justitie een beleidsbrief naar de Tweede Kamer gestuurd. Hierin gaan zij in op de stelselwijzing jeugd 'Geen kind buiten spel'.

Hierin is als visie geformuleerd dat ouders, kinderen en andere opvoeders gemakkelijker ergens terecht kunnen met hun vragen over opgroeien en opgroeien. De eigen kracht van mensen moet weer voorop komen te staan.

Daarom is ervoor gekozen om de jeugdzorg naar de gemeenten te laten gaan. Gemeenten staan dicht bij de gezinnen en zijn in staat om verbindingen te leggen met onderwijs en jeugdgezondheidszorg, werk en inkomen, sport en veiligheid.

2.2 Het regionaal perspectief

De 18 samenwerkende gemeenten in West Brabant zijn eerst gaan werken aan een visie op de transitie. Ook onze gemeente heeft deze visie onderschreven. Allereerst wordt niet het begrip 'transitie' gehanteerd, maar 'transformatie'. Dit begrip is gekozen, omdat het niet zo is dat de jeugdzorgtaken zoals ze nu worden uitgevoerd 1 op 1 worden overgenomen, maar de transitie is juist een moment om anders tegen jeugdzorg aan te kijken, om een kanteling te bevorderen in denken en doen: van 'een focus op risico's en problemen naar een focus op de kracht en de talenten van jeugd en ouders zelf'.

Dit sluit dus naadloos aan op de landelijke visie, zoals eerder omschreven.

In de visie staat het volgende hierover te lezen:

'We zetten in op de eigen kracht van het gezin en op de competenties en talenten van de jeugd. Wij zien het als de rol van de lokale overheid om voorwaarden te scheppen voor een prettig en gezond opvoed- en opgroeiklimaat voor jeugd en ouders. De uitdaging die voor

ons ligt is het normaliseren en ontmedicaliseren van de dagelijkse opvoed- en opgroevragen. Doel is dat ouders zelf het vertrouwen hebben in hun eigen kracht en hun netwerk weten te gebruiken bij de opvoeding van hun kinderen. Ondersteuning richt zich primair op het versterken van de eigen kracht van kinderen en hun ouders. Zo zijn zij zelf in staat duurzame randvoorwaarden in hun omgeving te creëren, die bijdragen aan een stabiele ontwikkeling van kinderen.

Het CJG kan waar nodig ondersteunen in het creëren van die prettige en veilige opvoed- en opgroeiomgeving en levert in de toekomst dus ook alle vormen van (vrijwillige) ondersteuning. Van advisering tot en met passende zorg. Die ondersteuning is afgestemd op de vragen en behoeften van het gezin en wordt waar mogelijk geboden door familie, vrienden en vrijwilligers (bijvoorbeeld andere ouders) en waar nodig door vraaggerichte en competente professionals. Jeugd en ouders in West Brabant krijgen daar waar nodig die ondersteuning bij opvoeden en opgroeien in de eigen leefomgeving, thuis of op school. Ook wanneer het om intensievere zorg gaat. De zorg komt naar het gezin, tenzij het in de optiek van jeugd, ouders en de betrokken professional in het belang van het kind echt beter is om die zorg buiten de vertrouwde leefomgeving te krijgen'.

De uitgangspunten die hierbij worden gehanteerd zijn de volgende:

Opvoeden en opgroeien wordt positief benaderd. Je gaat uit van wat kinderen en ouders wèl kunnen.

Ouders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding. Hierbij maken zij gebruik van hun eigen sociale netwerk. Maar als dit netwerk ontbreekt, dan kunnen zij een beroep doen op het CJG voor ondersteuning door vrijwilligers, dan wel professionals.

De ondersteuning die geboden wordt is gericht op het versterken van de eigen kracht van ouders en kinderen en sluit aan op de vragen en prioriteiten van het gezin.

Professionals praten mét ouders en kinderen in plaats van over. Jeugd en ouders maken afspraken over welke acties zij zelf ondernemen en welke (aanvullende) ondersteuning nodig is en van wie.

Het CJG biedt tijdig en dichtbij ondersteuning, waar mogelijk vanuit en in nauwe samenwerking met het onderwijs en kinderopvang. Het CJG biedt passende zorg voor diegenen die meer of langduriger ondersteuning nodig hebben. Dit gebeurt bij voorkeur via een en dezelfde vertrouwde professional die de meeste ondersteuning zelf biedt en gedurende een langere periode aanspreekpunt blijft voor een gezin.

De professionals moeten het vertrouwen en de ruimte krijgen om hun werk zo goed en effectief mogelijk te doen. Dit is de eigen kracht van de professional. De gemeenten richten zich daarom op het resultaat, maar niet op hoe dit bereikt moet worden.

3 Het proces van transitie: wat gebeurt er de komende jaren?

3.1 Het landelijk traject

Er komt een nieuwe wet om de transitie mogelijk te maken, de Wet zorg voor jeugd. In een brief aan de Tweede Kamer d.d. 30 september 2011 wordt hierover het volgende aangegeven:

Deze wet zal niet alleen de huidige Wet op de jeugdzorg vervangen, maar ook de verschillende andere onderdelen van zorg voor jeugd die nu nog onder de Zvw (jeugd-GGZ) en de Awbz (jeugd-LVG) vallen een plek bieden. De jeugdbescherming en jeugdreclassering zullen onderdeel uitmaken van deze nieuwe wet.

Het wetvoorstel wordt, zo is nu de planning, na de zomer van 2012 voorgelegd aan de Raad van State, om het vervolgens als geheel in één keer eind 2012 aan de Tweede Kamer aan te bieden.

In de brief aan de Tweede Kamer d.d. 8 november 2011 staan meer details genoemd: Invoering van de nieuwe Wet zorg voor jeugd staat gepland per 2014. Het is nog niet bekend of gemeenten het pakket dan in één keer krijgen of gefaseerd. In 2015 moet de transitie zijn afgerond.

Vooruitlopend op de nieuwe wet staan al wel de volgende denkrichtingen te lezen: Gemeenten moeten zorgen voor keuzevrijheid voor de cliënt, waarbij de zorgvraag centraal staat. Keuzevrijheid kan ook betekenen dat de gemeente een persoonsgebonden budget verstrekt (dit is vooralsnog als 'kan' bepaling opgenomen).

Ook wordt aangegeven dat men denkt over de invoering van 'compensatieplicht' voor gemeenten, waarbij gemeenten verplicht zijn om individueel maatwerk te bieden. Tevens wordt gesproken het opstellen van een gemeentelijke verordening.

Het CJG wordt in de wet opgenomen als laagdrempelige punt waar ouders en kinderen terecht kunnen met vragen over opvoeden en opgroeien. De gemeente moet binnen dit CJG een integraal aanbod preventieve JGZ (jeugdgezondheidszorg) en opvoedingsondersteuning hebben. De basistaken van de JGZ, te weten sociaal medische screening en het rijksvaccinatieprogramma, blijven onder de Wet publieke gezondheid vallen. Maar het lokaal maatwerk wordt ondergebracht binnen het nieuwe wettelijk kader voor de jeugd.

De wettelijke taak van bureau Jeugdzorg met betrekking tot indicatiestelling voor geïndiceerde jeugdzorg vervalt.

Gemeenten krijgen de regie over het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en er zal aansluiting moeten worden gevonden met het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG). Ook hecht men belang aan de instandhouding van de kindertelefoon.

Bij de jeugdbescherming en jeugdreclassering zal bovenlokaal moeten worden samengewerkt en gemeenten hebben een leveringsplicht. Ook worden voorwaarden gesteld t.a.v. toezicht, financiering en kwaliteitseisen aan aanbieders. Dit moet nog in overleg met de VNG worden uitgewerkt.

Er komt op korte termijn een transitieplan. Dan wordt duidelijk of alle taken in 1x overgaan naar gemeenten of dat dit gefaseerd zal gebeuren. Er wordt nagedacht over de invoering van een eigen bijdrage van ouders voor jeugdzorg. Hier komt medio 2012 een voorstel over.

Hoe wil de rijksoverheid gaan sturen op de transitie?

Gemeenten worden verplicht om indicatoren over de resultaten van het beleid landelijk te publiceren, waardoor een benchmark tussen gemeenten mogelijk is. Als monitoring instrument wordt gedacht aan de landelijke jeugdmonitor en de afgeleide hiervan, de lokale jeugdspiegel.

Verder wil men dat gemeenten, als het gaat om jeugdbescherming en jeugdreclassering, alleen zorg in mogen kopen bij gecertificeerde instellingen. Certificering moet nog worden vormgegeven. Ook is aandacht voor de opleidingsvereisten van de mensen die in deze branche werken en wil men een beroepsregister voor jeugdzorgwerkers gaan invoeren. Hiervoor is een wet in voorbereiding.

Hoe wil de rijksoverheid gaan ondersteunen bij het transitieproces?

Gemeenten krijgen in 2012 en 2013 een invoeringsbudget. Verder komt er een landelijke ondersteuningsstructuur met kennis. Men biedt ruimte voor innovatie tijdens het transitieproces. Hierbij is als urgentie de samenhang met passend onderwijs aangegeven. Want schoolbesturen moeten hun zorgplannen al in maart 2013 hebben afgestemd met de

gemeente en de jeugdzorg en opgestuurd hebben naar de inspectie van het onderwijs. Hierover zullen in het voorjaar van 2012 al gesprekken met gemeenten plaatsvinden.

Er wordt een marktverkenning Jeugd en gemeenten uitgevoerd door onderzoeksbureau BMC. Dit moet leiden tot een advies aan gemeenten over inkoopmodellen zorg en jeugd (subsiemodellen, inkoopmodellen, varianten hierop). Gemeenten kunnen ook zelf tot uitvoering van taken overgaan of kiezen voor het werken met persoonsgebonden budgetten (PGB's) in plaats van verstrekking van zorg en natura, zo wordt in de beleidsbrief aangegeven.

Met betrekking tot de financiën die voor de uitvoering van de nieuwe wet op de zorg voor jeugdigen beschikbaar komen, is aangegeven dat men denkt aan een uitkering in het gemeentefonds, bij voorkeur een decentralisatie uitkering. E.e.a. op basis van historisch budget, maar ook op basis van kengetallen over zorgvragers. Men verwacht hier in de loop van 2012 meer over te weten.

Ook een verdeelmodel met betrekking tot de toekomstige financiering is nog niet gemaakt. Er is overigens al wel aangegeven dat er een efficiencykorting op het macrobudget van 10% plaatsvindt ten opzichte van de bedragen die op dit moment aan de jeugdzorg worden uitgegeven. Duidelijkheid hierover wordt uiterlijk een jaar voor overheveling van de bedragen middels een algemeen maatregel van bestuur gegeven.

3.2 De regionale transformatie agenda

Naast een regionale visie die zich richt op het 'wat' (wat willen we bereiken), is het goed om ook samen op te trekken in het 'hoe' (hoe gaan we dit doen). Daarom is een regionale transitieagenda opgesteld.

De planning is dat begin 2012 een plan van aanpak wordt vastgesteld. Hieronder valt het opstellen van een bestuursopdracht met transformatie als hoofddoel. Hiervan afgeleid zijn doelen en acties ten aanzien van jeugdgezondheidszorg en het CJG. Tevens wordt aangegeven welke ambtelijke ondersteuning nodig is om dit plan van aanpak uit te voeren. Deze inzet betekent in ieder geval dat iedere gemeente 1 uur per 100 inwoners per jaar beschikbaar stelt om deze agenda uit te kunnen voeren. Omgerekend voor Drimmelen komt dit neer op 5 uur per week.

Er is eind 2011 een keuze gemaakt voor indeling in subregio's, want het is de verwachting dat veel items subregionaal opgepakt gaan worden. Drimmelen heeft gekozen voor samenwerking met de zogenoemde Dongemondgemeenten. Dit zijn de gemeenten Oosterhout, Geertruidenberg, Aalburg, Werkendam en Woudrichem

De reden hiervoor is dat deze gemeenten al samenwerken op andere terreinen, zoals het Veiligheidshuis, Wet Werken naar Vermogen en WAVA GO.

Met deze schaalgrootte zullen we qua volume voldoende in staat zijn om de transitie jeugdzorg op te kunnen pakken. Daarnaast kunnen we (als "kleinere" gemeenten) onze couleur locale behouden.

Daarbij zullen we wel afstemming moeten zoeken met de regio Breda omdat nog steeds een aantal zaken wellicht in groter verband opgepakt moet worden. Denk aan de jeugdbescherming.

Verder wordt gewerkt met zogenoemde aanjaagteams, ambtelijke werkgroepen die in 2 transformatieteams werken, te weten de regio West en de regio Oost. Drimmelen valt onder de regio Oost.

4 Het lokaal jeugdbeleid

4.1 Het jeugdbeleid is op meer terreinen te vinden

Binnen de beleidsterreinen onderwijs, de jeugdgezondheidszorg, sport en de Wmo zijn diverse ontwikkelingen die mede bepalend zijn voor het inkleuren van het jeugdbeleid. Denk bijvoorbeeld aan het beleid voor Vroeg- en voorschoolse educatie, aan het project jeugd en alcohol en een project rondom het terugdringen van overgewicht.

Onlangs bleek nog dat er vanuit het dorpsgericht werken initiatieven zijn die het jeugd beleid versterken: Een groep vrijwilligers is een project begonnen, waarbij men als volwassene buddy wil zijn voor een jongere die een steuntje in de rug kan gebruiken. Stichting leergeld krijgt vanuit Sociale Zaken middelen om kinderen te helpen van financieel minder draagkrachtige ouders. Een project budgetlessen is een aantal jaren geleden ook in gezamenlijkheid georganiseerd op het Dongemondcollege.

In de begeleidingscommissie jeugd en veiligheid komen de beleidsmedewerkers dorpsgericht werken, veiligheid en jeugdbeleid ook samen, waarbij zij met partners van Halt, de politie, het ambulant jongerenwerk en Novadic-Kentron, acties rondom jongerengroepen op straat met elkaar afstemmen. Dit kan gaan over de wijze waarop de politie bekeurt als jongeren overlast veroorzaken, maar ook een overleg zijn met buurtbewoners en jongeren om wederzijds begrip te krijgen.

Er vindt intensief overleg plaats tussen de beleidsvelden, wat geresulteerd heeft in gezamenlijke acties en het benaderen van een project of activiteit vanuit verschillende invalshoeken.

Ook in 2012 wordt gezamenlijk ingezet op voorlichting en hulp met betrekking tot drugsgebruik door jongeren en is het mogelijk om een groepsaanpak voor de jongerengroepen die overlast veroorzaken, door Halt Zuid West Nederland te laten verzorgen. Dit staat benoemd in het werkplan 2012. Daarnaast wordt een actieplan overgewicht uitgevoerd in 2012, vanuit het perspectief van jeugdgezondheidszorg.

In 2013 komt de begeleiding AWBZ over naar de gemeenten. Dit wordt in eerste instantie opgepakt vanuit de Wmo, maar als het gaat om de begeleiding van jeugdigen, vindt er samenwerking plaats tussen de terreinen, zodat deze taak, die in 2014 onder de zorg voor jeugd gaat vallen, goed geïntegreerd kan worden binnen het jeugdzorgbeleid.

Om de titel van deze nota aan te halen: met *gebundelde krachten* wordt gewerkt aan thema's die beleidsterreinen overstijgen en dit biedt een meerwaarde, zo is de afgelopen jaren gebleken.

4.2 Lokaal jeugdbeleid tot op heden, preventief beleid en welzijnsbeleid

Er is voor gekozen om de focus op dit moment te houden bij het jeugdbeleid zoals dat eerder is omschreven in de nota 2008-2011 en om die nota te actualiseren. En niet, wat ook had gekund, om alle terreinen die te maken hebben met jeugd aan elkaar te verknopen. Dit zou een bont geheel gaan vormen en een dikke nota opleveren, maar dan mis je de focus die nu nodig is om de juiste weg in te kunnen slaan ter voorbereiding op de transitie van de jeugdzorg.

Preventief jeugdbeleid

In de afgelopen 4 jaar (2008 tot en met 2011) is ingezet op het versterken van het preventief jeugdbeleid in onze gemeente. Hierbij zijn de volgende zaken gerealiseerd: Een regiegroep CJG is ingesteld om de invoering van het CJG in onze gemeente vorm en inhoud te geven. Deze regiegroep bestaat uit vertegenwoordigers van Surplus Welzijn, Trema Welzijn, Bureau Jeugdzorg, de GGD West-Brabant, Thebe jeugdgezondheidszorg, GGz Breburg, MEE West-Brabant en de gemeente Drimmelen.

Er is ingezet op een netwerkstructuur, waarbij het kernteam CJG de spil vormt als het gaat om afstemming van hulp en zorg. De coördinatie berust bij de GGD West-Brabant.

Maandelijks vindt overleg plaats over casuïstiek. Professionals vanuit het werkveld, zoals onderwijs en kinderopvang, kunnen een beroep doen op het kernteam als men behoefte heeft aan advies of wanneer men een casus wil voorleggen.

Daarnaast is ook ingezet op versterking van hulp en zorg dichtbij. Dit door in te zetten op schoolmaatschappelijk werk op alle basisscholen in onze gemeente en door versterking van het ambulante jongerenwerk (straathoekwerk).

Een digitaal CJG is sinds 2010 operationeel. Hier kunnen ouders en opvoeders informatie krijgen over opvoeding. Het betreft hier informatie die landelijk beschikbaar is gesteld, maar ook de partners geven informatie over het CJG in Drimmelen.

Er is een fysiek CJG opgezet, waarbij aangesloten is bij de bestaande spreekuren van de partners (algemeen maatschappelijk werk, de consultatiebureaus en het steunpunt van MEE op het gemeentehuis). Tevens is een CJG telefoonnummer ingesteld. Hiervoor zijn afspraken gemaakt met de zorgcentrale van Thebe in Tilburg. Daar wordt de telefoon aangenomen en de vragen op basis van protocollen uitgezet bij de partners, die contact opnemen met de vragensteller.

Het doel was om per 2011 een CJG operationeel te hebben. Dit is gehaald.

Niet alleen de ontwikkeling van het CJG, overigens wel het zwaartepunt in het jeugdbeleid van de afgelopen jaren, is een versterking van het preventief jeugdbeleid geweest. Per 2011 is ook beleid opgesteld voor voor- en voorschoolse educatie (VVE). Hiermee wordt een ondersteuningsaanbod gedaan aan de allerjongsten om te voorkomen dat zij onderwijsachterstanden oplopen. De komende jaren zal dit beleid meer gestalte krijgen. Dit beleid is niet door de gemeente alleen opgesteld, maar is tot stand gekomen samen met de partners die deelnemen aan de Lokale Educatieve Agenda (LEA) in de gemeente. Dit zijn vertegenwoordigers van de schoolbesturen van het basisonderwijs, het voortgezet onderwijs, het peuterspeelzaalwerk, kinderopvangorganisaties Eskadee en De Roef en de gemeente. Binnen het LEA overleg stond de CJG ontwikkeling eveneens op de agenda, bijvoorbeeld als het gaat om het schoolmaatschappelijk werk of deelname van de GGD aan de zorgstructuren binnen het basisonderwijs: in 2012 zal de GGD extra inzet hierop plegen door deel te nemen aan de zorgteams. Met deze actie wordt de samenwerking tussen CJG en onderwijs bevorderd.

Welzijnsbeleid

Het welzijnsbeleid gericht op jeugd en jongeren is, mede als gevolg van de bezuinigingstaakstellingen in het kader van de gemeentelijke kerntakendiscussie (KTD) eveneens veranderd.

Zo is besloten om per 2015 geen subsidie meer beschikbaar te stellen voor het professioneel jeugd- en jongerenwerk, dat wordt uitgevoerd door Surplus Welzijn. Dit heeft geresulteerd in een geleidelijke afbouw per 2012. Wel is aangegeven dat de middelen die vrijkomen ingezet kunnen worden voor het nieuwe jeugdbeleidsplan.

Er is ingezet op subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties, waarbij met name de organisaties met jeugdleden kunnen rekenen op subsidie van de gemeente. Het nieuwe subsidiebeleid gaat per 2013 in.

Op dit moment wordt nog subsidie verleend voor uitvoering van het project Cultuureducatie op de basisscholen in de gemeente. Dit project loopt sinds 2007 en heeft tot doel om kunst en cultuur uit te dragen binnen het basisonderwijs in onze gemeente.

Hiertoe is een cultuurcoördinator aangesteld die het project inhoudelijk begeleidt.

Bij het project worden lokale cultuurorganisaties betrokken, zoals heemkundekringen, plaatselijke kunstenaars, een fotoclub evenals de professionele organisaties zoals Theek 5, CVK Amadeus en de Kunstbalie van de provincie.

De basisscholen in de gemeente Drimmelen spelen een belangrijke rol bij het verwezenlijken van diverse activiteiten op de scholen. De cultuurcoördinator heeft overleg met het onderwijsveld om lesprogramma's te introduceren, waarbij er per school ICC-ers (intern cultuur coördinatoren) actief zijn als kartrekker.

Een stuurgroep begeleidt het project.

In 2011 is gestart met samenwerking met de gemeente Geertruidenberg. De financiering van het project bestaat deels uit een provinciale subsidie, deels een gemeentelijke subsidie en deels een bijdrage van de scholen. De voornaamste kosten hebben betrekking op de salariskosten van de coördinator.

De provincie heeft reeds aangegeven om per 2013 geen subsidie meer beschikbaar te stellen omdat men het de taak van de gemeenten vindt om cultuureducatie te bieden op de scholen. Daarnaast heeft de gemeenteraad bij vaststelling van het subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties besloten om het SKAD (Stichting Kulturele Activeiten Dongemond). geen subsidie meer te verlenen, aangezien de aard van deze organisatie anders is dan een vereniging met leden. Besloten is de subsidie aan het SKAD te betrekken bij de uitwerking van de nota jeugdbeleid.

De subsidie ten behoeve van het SKAD werd ingezet voor cultuureducatie. Dit betekent dat er in 2012 een besluit moet worden genomen over het al dan niet inzetten van middelen om cultuureducatie ook per 2013 aan te kunnen bieden op de basisscholen.

In 2011 heeft de gemeente meegewerkt aan een stagemarkt voor scholieren van het Dongemondcollege ten behoeve van de maatschappelijke stage. Dit door ambtelijke inzet en ruimte beschikbaar te stellen en door afstemming te zoeken met partijen.

Een maatschappelijke stage is een instrument om jongeren mee te laten doen aan de samenleving, om maatschappelijke participatie te bevorderen. De jongeren van nu zijn immers de vrijwilligers van de toekomst.

In januari 2012 vindt een tweede stagemarkt plaats.

4.3 Het jeugdbeleid in de toekomst

Rekening houdend met de landelijke en regionale visies op transitie en de lokale ervaringen met het jeugdbeleid, kunnen we enkele contouren ontdekken waaraan het jeugdbeleid vanaf 2013 aan zou moeten voldoen.

De uitgangspunten van het beleid zouden daarom als volgt geformuleerd kunnen worden:

Uitgangspunten transitie jeugdzorg

De transitie is een dusdanig grote opdracht, dat we deze gezamenlijk, in de regio West Brabant, moeten oppakken. Daarom onderschrijven we de regionale visie. We committeren ons aan een inzet van 5 uur per week ten behoeve van de regio om het transitieproces tot een succes te maken. Ook zijn we bereid om regionaal afspraken te maken om het invoeringsbudget wellicht gedeeltelijk ter beschikking van de regio te stellen als dit nodig is. Bijvoorbeeld om bepaalde expertise in te kunnen huren.

Uitgangspunten preventief beleid

Het preventief jeugdbeleid kan niet meer los gezien worden van de transitie. Daarom is het nodig om het preventief jeugdbeleid "transitieproof" te maken. Dit doen we onder meer door versterking van het CJG, omdat dit de spil gaat worden in het nieuwe jeugdstelsel.

Hoe we gaan versterken is nog niet duidelijk. In de subregio gaan we gezamenlijk na op basis van de opgedane ervaringen in de afgelopen jaren hoe we een standaard kunnen afspreken voor dienstverlening, zonder daarbij het lokale perspectief uit het oog te verliezen. Tevens gaan we met het lokale veld in gesprek over hun standpunten ten aanzien van de versterking van het CJG. Daarbij zal ook de vergroting van de bekendheid/vertrouwdheid met het CJG voor ouders, jongeren en kinderen aandacht hebben. Ook het betrekken van de doelgroepen (participatie) bij het CJG is hierbij van belang. Zeker ook omdat het uitgangspunt de eigen kracht is. Wat kunnen mensen zelf?

Een ander uitgangspunt als het gaat om het preventief jeugdbeleid, is dat bestaande activiteiten die nu goed lopen, waar meerjarige afspraken over zijn of waarvoor een wettelijke verplichting geldt, door blijven lopen.

Uitgangspunten welzijnsbeleid

Het welzijnsbeleid kan het preventief beleid alleen maar versterken. Juist door er in algemene zin voor te zorgen dat kinderen en jongeren mogelijkheden hebben tot ontplooiing, leren kinderen en jongeren hun talenten ontdekken. Hiermee versterken zij hun eigen kracht.

5 Actiepunten voor nieuw beleid

5.1 Actiepunten transitie

Om de transitie succesvol te laten zijn is één van de voorwaarden dat er voldoende ambtelijke capaciteit aanwezig is om de ontwikkelingen te volgen en om samen met de regio beleid te ontwikkelen.

Daarom is het invoeringsbudget hard nodig om hier invulling aan te geven.

In het werkplan 2012 is reeds benoemd dat het invoeringsbudget voor 2012 ingezet wordt ten behoeve van de taken in het kader van de transitie.

In 2013 is dit evenzeer van belang, hoewel nog niet duidelijk is wat het invoeringsbudget wordt en in welke vorm we het geld in willen zetten. Het is namelijk mogelijk dat er (sub)regionaal inzet nodig is, omdat we taken (sub)regionaal oppakken.

Daarom het eerste actiepunt.

Het invoeringsbudget voor de transitie van de jeugdzorg wordt in 2012 en 2013 aan dit doel besteed, zodat de benodigde ambtelijke inzet gegarandeerd kan blijven.

Aangezien de ontwikkelingen snel gaan, is het van belang om betrokkenen hierover te informeren. Regionaal zal er informatievoorziening zijn, maar het is ook van belang om dit lokaal te doen.

Daarom is een tweede actiepunt dat er regelmatig informatievoorziening zal zijn over de transitie jeugdzorg ten behoeve van de gemeenteraad, het college en betrokken partners (intern en extern) voor zover de regionale informatievoorziening niet toereikend is.

5.2 Actiepunten preventief jeugdbeleid

Het is van belang om het CJG een dusdanige plaats te geven binnen het nieuwe stelsel van zorg voor jeugd dat het enerzijds een laagdrempelig punt blijft, maar dat het tevens beschikt over een goede netwerkstructuur waarmee je snel en adequaat de juiste zorg en hulp kunt bieden, dichtbij huis.

Ook hiervoor geldt dat het nu niet te overzien is wat er precies nodig is om het CJG 'transitieproof' te maken, maar het volgende actiepunt kan al wel worden benoemd:

In samenwerking met de (sub) regio en met de lokale CJG partners onderzoeken we in 2012 en 2013 welke ervaringen we de afgelopen tijd met het CJG hebben opgedaan en welke zaken nodig zijn om het CJG 'transitieproof' te maken. Hierbij gaan we uit van versterking van de eigen kracht van ouders en jeugdigen en zorg en hulp dichtbij, waarbij er bij voorkeur één aanspreekpunt is.

Als het gaat om datgene behouden waar we tevreden over zijn, dan kan geconcludeerd worden dat het schoolmaatschappelijk werk op de basisscholen een hulpverleningsvorm is die prima past bij hulp en zorg dichtbij huis. In 2009 zijn we hiermee gestart en de ervaringen zijn goed. Er is veel vraag naar en uit een cliënt tevredenheidsonderzoek dat in 2011 is gehouden, blijkt dat ouders en scholen over het algemeen tevreden zijn.

Daarom is in het werkplan 2012 al opgenomen dat een nieuwe aanbesteding voor schoolmaatschappelijk werk wordt voorbereid, zodat er in 2013 een nieuw contract met een aanbieder kan zijn. Wat belangrijk is, is dat ook de schoolbesturen hierbij betrokken worden. In het LEA overleg kan aan de scholen gevraagd worden welke verwachtingen men heeft ten aanzien van het schoolmaatschappelijk werk. Deze informatie kan dan worden meegenomen bij het opstellen van een bestek.

Het hierbij behorend actiepunt luidt dan ook:

Samen met het onderwijsveld (schoolbesturen basisonderwijs) worden in 2012 de voorbereidingen gestart voor een nieuwe aanbesteding van schoolmaatschappelijk werk op de basisscholen voor de periode 2013-2016.

Met betrekking tot het ambulante jongerenwerk (eerder straathoekwerk genoemd) zijn de ervaringen eveneens goed en geldt ook hierbij dat het nuttig is om dit werk voort te zetten. Juist de uitbreiding van de uren die in 2009 gestart is, heeft er toe geleid dat de ambulante jongerenwerker in staat is om jongeren die hulp en zorg nodig hebben ook daadwerkelijk te bereiken en ze te ondersteunen. Tevens weten jongeren de jongerenwerker beter te vinden: de jongerenwerker heeft een activiteitenbudget en organiseert inloopavonden. Daarmee is de jongerenwerker zichtbaarder geworden.

Wat wel zou kunnen verbeteren is om het ambulante jongerenwerk meer te betrekken bij het CJG en de netwerkstructuur van het CJG. Dit is eind 2011 wat meer gedaan en dit heeft bijvoorbeeld geleid tot het vergroten van de bekendheid van het CJG bij de groep 12+ ers: het jongerenwerk heeft een project met een rapper op het Dongemondcollege georganiseerd, waarbij leerlingen van de klassen VMBO2 samen met de rapper teksten hebben geschreven over opvoeden en opgroeien. Ook een introductiefilmpje over het CJG werd getoond. De ambulante jongerenwerker zou een spel kunnen zijn richting jongeren om jongerenparticipatie in het CJG te bevorderen (jongeren die andere jongeren helpen, samen informatie delen, etc.).

Daarom het volgende actiepunt:

Het ambulant jongerenwerk behouden in de huidige vorm en intensiever betrekken bij het CJG en de CJG netwerkstructuur, waarmee de doelgroep 12+ de weg naar het CJG beter weet te gaan vinden en de jongerenwerker de jongeren actief kan benaderen als hij constateert dat er mogelijk hulp nodig is.

Met betrekking tot de verbinding onderwijs en jeugd, valt er nog het een en ander te verbeteren, zeker omdat scholen meer zorgtaken krijgen in het kader van passend onderwijs. In 2012 is de GGD West Brabant met een initiatief gestart om aan te sluiten bij de zorgteams op de scholen. De scholen geven aan dat de zorg voor leerlingen in het gedrang is gekomen, omdat er minder middelen beschikbaar zijn.

In het LEA overleg is aangegeven dat het CJG en zorgstructuren binnen het onderwijs steeds meer naar elkaar toe groeien. Daarom zal naar de toekomst vaker gezamenlijk overleg tussen de regiegroep CJG en het LEA plaatsvinden.

Daarnaast is gebleken dat het LEA overleg in wil zetten op een gezamenlijk pedagogisch klimaat. En dit stopt niet bij de school. Ook voor- en naschoolse voorzieningen zijn van belang en het verenigingsleven zou meer betrokken kunnen worden bij dit pedagogisch klimaat. Bijvoorbeeld door een signaalfunctie richting scholen te hebben of juist ook andersom. Als er bijvoorbeeld sprake is van een kind dat gepest wordt, is het goed dat de vereniging waar het kind lid van is, ook weet heeft van deze problematiek.

Ouders spelen in deze een belangrijke rol. Zij kunnen samen met school en vereniging afspraken maken over hoe te handelen.

Verder kan worden ingezoomd op de doorgaande lijn: bij overgang van peuterspeelzaal naar school, van school naar buitenschoolse opvang, van basisonderwijs naar voortgezet onderwijs. Dit zijn momenten in het leven van kinderen en hun ouders, waar wijzigingen plaatsvinden. Op deze momenten is het belangrijk om te monitoren of het goed gaat met een kind en of bijvoorbeeld de nieuwe school ergens aandacht aan zou moeten besteden.

Daarom is het van belang om het volgende actiepunt op te nemen, te weten:

In overleg met het LEA overleg in de gemeente en de partners in het CJG wordt onderzocht waar de zorgstructuur op scholen versterking behoeft en wat nodig is om knelpunten op te lossen, waarbij aandacht is voor een gezamenlijk pedagogisch klimaat en de doorgaande lijn.

5.3 Actiepunten welzijn

Als het gaat om toegankelijkheid van verenigingen, zodat kinderen en jongeren zich kunnen ontplooien, dan is hier al in voorzien bij de vaststelling van het nieuwe subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties.

Gelet op de financiële positie van de gemeente worden daarom geen nieuwe voorstellen gedaan om het welzijnsbeleid voor jeugd en jongeren te versterken, maar wordt wèl ingebracht wat er dient te gebeuren met het project cultuureducatie. De gemeente zal namelijk zelf moeten investeren in dit project als de subsidie van de provincie en de SKAD gelden per 2013 wegvallen.

Het project bevordert de ontplooiing van kinderen, doordat zij in aanraking komen met kunst en cultuur in hun eigen omgeving, doordat zij leren over de geschiedenis van hun dorp en daardoor oog krijgen voor de sociale en historische context.

Daarom het volgende actiepunt:

Bij de besluitvorming over het jeugd- en jongerenbeleid per 2013 wordt de keuze gemaakt voor het wel of niet voortzetten van het project cultuureducatie met gemeentelijke middelen.

Wat verder nog de nodige aandacht behoeft, is jongerenparticipatie. Dit betekent dat je je zegje kunt doen, dat je mee kunt denken over ontwikkelingen, dat je informatie met elkaar deelt en leert om voor jezelf op te komen.

De gemeente zou dit kunnen bevorderen door het instellen van een jongerenplatform, waarbij jongeren met elkaar in gesprek kunnen over onderwerpen die hen aangaan, informatie hierover kunnen delen en elkaar kunnen helpen. Dit bevordert de eigen kracht van jongeren. Tevens zouden zij ook onderwerpen kunnen aankaarten bij de gemeente als dit nodig mocht blijken.

Hier zal dan wel een goede begeleiding bij nodig zijn om een en ander te stroomlijnen. Het jongerenwerk is daarbij een werksoort die hier al ervaring mee heeft opgedaan.

Dit is samengevat in het volgende actiepunt:

Per 2013 wordt in de opdracht voor het ambulant jeugd- en jongerenwerk opgenomen dat men een jongerenplatform 12+ opzet in overleg met de gemeente en dit platform begeleidt. Het platform heeft als taak om jongeren te informeren over zaken die hen aangaan, maar ook om een signaalfunctie richting gemeente te vervullen over jeugdzaken.

Met betrekking tot de organisatie van de stagemarkt voor leerlingen in het voortgezet onderwijs tot slot, wordt opgemerkt dat op basis van de eerste ervaringen in 2011 (de tweede markt vindt plaats in 2012) om deze ook per 2013 jaarlijks in samenwerking met het Dongemondcollege te organiseren.

Daarbij wordt wel opgemerkt dat het goed is om de markt van 2012 nog te evalueren en aan de hand daarvan de voorbereidingen voor 2013 te treffen.

Daarom het laatste actiepunt:

De gemeente zal per 2013 jaarlijks ondersteuning bieden in de organisatie van de stagemarkt voor scholieren op het Dongemondcollege ten behoeve van de maatschappelijke stage.

5.4 Alle actiepunten op een rij

Ten behoeve van het overzicht zijn de actiepunten hieronder nogmaals benoemd, inclusief het thema waarbij het actiepunt hoort.

Thema	Actiepunt
Transitie	Het invoeringsbudget voor de transitie van de jeugdzorg wordt in 2012 en 2013 aan dit doel besteed, zodat de benodigde ambtelijke inzet gegarandeerd kan blijven.
Transitie	regelmatig informatievoorziening zal zijn over de transitie jeugdzorg ten behoeve van de gemeenteraad, het college en betrokken partners (intern en extern) voor zover de regionale informatievoorziening niet toereikend is.
Preventie	In samenwerking met de (sub) regio en met de lokale CJG partners onderzoeken we in 2012 en 2013 welke ervaringen we de afgelopen tijd met het CJG hebben opgedaan en welke zaken nodig zijn om het CJG 'transitieproof' te maken. Hierbij gaan we uit van versterking van de eigen kracht van ouders en jeugdigen en zorg en hulp dichtbij, waarbij er bij voorkeur 1 aanspreekpunt is.
Preventie	Samen met het onderwijsveld (schoolbesturen basisonderwijs) worden in 2012 de voorbereidingen gestart voor een nieuwe aanbesteding van schoolmaatschappelijk werk op de basisscholen voor de periode 2013-2016.
Preventie	Het ambulant jongerenwerk behouden in de huidige vorm en intensiever betrekken bij het CJG en de CJG netwerkstructuur, waarmee de doelgroep 12+ de weg naar het CJG beter weet te gaan vinden en waarbij het bereik van de

	jongerenwerker (signaalfunctie/ outreachend werken) wordt vergroot.
Preventie	In overleg met het LEA overleg en de CJG partners in de gemeente wordt onderzocht waar de zorgstructuur op scholen versterking behoeft en wat nodig is om knelpunten op te lossen. Hierbij is aandacht voor het pedagogisch klimaat en de doorgaande lijn.
Welzijn	Bij de besluitvorming over het jeugd- en jongerenbeleid per 2013 wordt de keuze gemaakt voor het wel of niet voortzetten van het project cultuureducatie met gemeentelijke middelen.
Welzijn	Per 2013 wordt in de opdracht voor het ambulant jeugd- en jongerenwerk opgenomen dat men een jongerenplatform 12+ opzet in overleg met de gemeente en dit platform begeleidt. Het platform heeft als taak om jongeren te informeren over zaken die hen aangaan, maar ook om een signaalfunctie richting gemeente te vervullen over jeugdzaken.
Welzijn	De gemeente zal per 2013 jaarlijks ondersteuning bieden in de organisatie van de stagemarkt voor scholieren op het Dongemondcollege ten behoeve van de maatschappelijke stage.

6 Wat betekenen de actiepunten financieel?

Voor de berekening van een en ander wordt uitgegaan van de bedragen zoals opgenomen in de begroting 2012.

6.1 Welke middelen zijn beschikbaar?

Middelen voor de transitie

Het invoeringsbudget 2012 is, voor zover nu te overzien, toereikend om de transitie in Drimmelen vorm te geven en de daarmee gepaard gaande informatievoorziening. Voor 2012 is een bedrag van € 19.163,- beschikbaar en wordt ingezet voor ambtelijke inzet die nodig is om de transitie vorm te kunnen geven. Het bedrag voor 2013 is nog niet bekend. Voor wat betreft de uitvoering van de taken en het daarmee gepaard gaand budget, de ingangsdatum en de wijze waarop de middelen moeten worden uitgegeven, is nog niets te zeggen. Wel is duidelijk dat het budget dat gemeenten krijgen op macroniveau 10% lager zal zijn dan middelen die nu ten behoeve van de jeugdzorg worden ingezet.

Middelen voor preventief jeugdbeleid

Voor CJG gerelateerde zaken, waaronder ook het schoolmaatschappelijk werk valt, is € 170.324 beschikbaar.

Middelen voor welzijnstaken

Met betrekking tot de subsidie jeugd- en jongerenwerk voor Surplus Welzijn, was in 2011 nog € 128.250 beschikbaar. Op grond van de besluitvorming kerntakendiscussie wordt de subsidie voor Surplus Welzijn afgebouwd tot € 0,00 in 2015. Wel heeft de gemeenteraad aangegeven dat het bedrag voorsnog voor jeugdbeleid beschikbaar blijft en dat de nadere besteding van de middelen gekoppeld is aan dit beleidsplan.

Dus bovenop het budget CJG, is jaarlijks € 128.250 structureel beschikbaar om in te zetten voor jeugdbeleid. Daarnaast is in de bestaande begroting nog € 20.800 opgenomen voor diverse zaken, zoals subsidie aan scoutinggroepen, creatieve vorming, onderhoud van een jongerenontmoetingsplek, jaarlijkse bijdragen regionale samenwerking, sociale kaart (Jeugdwijzer) en Halt Zuid-West Nederland. Daarnaast was nog € 25.636 opgenomen voor ambulant jongerenwerk in de begroting.

Totaal beschikbaar

Het verdient aanbeveling om de middelen voor welzijn en preventief jeugdbeleid apart te blijven labelen, zodat duidelijk blijft wat de kosten van het CJG en aanverwante jeugdzorgtaken blijven. Maar er geldt per 2012 geen aparte doeluitkering voor het CJG meer. De raad heeft bij vaststelling van de begroting bepaald dat de kosten van de

decentralisatie uitkering jeugd (dit is zowel voor het CJG deel als de jeugdgezondheidszorg 0-4) beschikbaar zijn voor deze taken.

Het totaalbudget is derhalve:

Voor preventief jeugdbeleid	€ 170.324
Voor welzijnsbeleid	€ 174.686 +

	€ 345.010

6.2 Wat is nodig om het beleid uit te voeren?

Preventief jeugdbeleid

Op basis van de begroting 2012 wordt ten behoeve van de CJG gerelateerde taken een bedrag van € 12.000 uitgegeven voor de website, is € 7.000 begroot voor het telefoonnummer CJG, wordt € 11.000 uitgegeven voor Zorg voor Jeugd en is rekening gehouden met een budget van € 7.000 voor coördinatie, cursus, PR en foldermaterialen. Voor het schoolmaatschappelijk werk zal, rekening houdend met bestaande afspraken minimaal een bedrag nodig zijn van € 100.000 om 36 uur inzet, zijnde individuele hulpverlening, per week blijvend te kunnen garanderen. Dit is exclusief eventuele groepsactiviteiten, die in 2012 wel worden uitgevoerd bij wijze van proef. Dit zijn de minimale kosten om het CJG in stand te houden in de huidige vorm. In totaal kost het CJG en de hieraan gerelateerde taken derhalve € 137.000.

In 2011 werden de meerkosten ambulant jongerenwerk ook betaald uit het budget CJG plus autonoom budget jeugd, maar dit is in 2012 anders, gelet op het feit dat deze kosten nu vallen onder de welzijnssubsidie voor Surplus Welzijn.

Er is daarom nog een budgetruimte van jaarlijks € 33.324. Het is nu nog niet te zeggen welke kosten extra gemaakt zullen worden ten behoeve van het CJG om dit te gaan versterken. Dit kan training van medewerkers zijn of inhuur van coördinatie. Ook is het mogelijk dat er meer bijeenkomsten voor jongeren en ouders nodig zijn. Of dat met het bedrag hulpverleningsinterventies worden ingekocht. Gelet op de transitie en de nieuwe taken die op ons afkomen, wordt voorgesteld om dit bedrag vooralsnog te labelen als "versterking CJG" en dit als zodanig in de meerjarenbegroting op te nemen met ingang van 2013.

Welzijn

Uit het budget 2012 wordt een bijdrage betaald aan Halt Zuid-West Nederland, worden kosten betaald in verband met de regionale samenwerking jeugd, is een bedrag beschikbaar voor deelname aan een sociale kaart (jeugdwijzer), wordt subsidie verleend aan scoutinggroepen en creatieve vorming, is een bedrag gereserveerd voor onderhoud van een jongerenontmoetingsplek. Een en ander bedraagt in totaal € 20.800. Dit bedrag zal in de toekomst ook nodig zijn om de subsidies en de bijdragen aan de diverse samenwerkingsverbanden te kunnen blijven voldoen.

Gelet op de speerpunten die genoemd worden in hoofdstuk 5 blijft de wens bestaan om het ambulant jeugdwerk te behouden. Uitgaande van het budget voor 2012, hetgeen de basis is om een goed product weg te zetten, is jaarlijks minimaal € 96.000 nodig. Hierbij gaat het om inzet van de jongerenwerker voor 32 uur per week en een budget voor activiteiten en openstelling van 2 jongerenhonken in de gemeente, waar jongeren elkaar kunnen ontmoeten. Omdat de subsidie voor het jeugd- en jongerenwerk in 2013 € 64.000 bedraagt, is er in 2013 € 32.000 extra nodig, in 2014 € 64.000 extra en vanaf 2015 € 96.000.

Voor uitvoering van de overige actiepunten is jaarlijks nog €57.600 beschikbaar, indien het gehele vrijvallend budget jeugd- en jongerenwerk beschikbaar wordt gesteld.

Dit bedrag is voldoende om het project cultuureducatie voort te zetten op de basisscholen. Autonome financiering van het geheel bedraagt € 16.000 per jaar, zijnde de weggevallen subsidie van de provincie evenals de SKAD gelden die niet meer vanuit het subsidiebeleid vrijwilligersorganisaties vergoed worden.

Blijft nog over €41.600.

Het voorstel is om € 15.000 te reserveren voor het jongerenpanel en dit bedrag toe te voegen aan de subsidie voor het ambulante jeugd- en jongerenwerk. Met dit bedrag kan structurele ondersteuning plaatsvinden en kan er bijvoorbeeld een jongerensite worden opgezet en kunnen er discussie avonden worden georganiseerd, zodat jongeren onderling meer contact krijgen en maatschappelijk betrokken zijn.

Resteert nog een bedrag van €26.600.

Het voorstel is om dit bedrag in te zetten voor knelpunten binnen de zorg op school. Een en ander zal in overleg met het onderwijs en de GGD West-Brabant verder onderzocht worden, zodat duidelijk wordt wat precies nodig is.

Alle uitgaven op een rij leveren het volgende plaatje op gedurende de komende beleidsperiode:

	2013	2014	2015	2016
CJG (inclusief schoolmaatschappelijk werk)	€137.000	€137.000	€137.000	€137.000
Versterking CJG	€33.324	€33.324	€33.324	€33.324
Jeugd diverse (subsidies scouting, regionale samenwerking, onderhoud JOP etc.)	€20.800	€20.800	€20.800	€20.800
Jongerenpanel	€15.000	€15.000	€15.000	€15.000
Subsidie Surplus/ambulante jongerenwerk	€96.000	€96.000	€96.000	€96.000
Cultuureducatie	€16.000	€16.000	€16.000	€16.000
Versterking zorg op school	€26.600	€26.600	€26.600	€26.600
Totaal	€344.724	€344.724	€344.724	€344.724

Dit betekent dat de financiering van de actiepunten binnen het beschikbaar budget mogelijk is.

7 Tot slot: hoe verder?

Zoals al eerder is aangegeven, is het vanwege de ontwikkelingen op het terrein van jeugdzorg niet mogelijk om een beleidsplan te schrijven dat overkoepelend en afbakenend is. Het jeugdzorgbeleid en de wijze waarop de gemeente haar regierol in samenwerking met de andere gemeenten gaat vervullen, kan nog niet geschreven worden. Er is wel nagedacht over wat er de komende jaren gaat spelen en hier is op voorgesorteerd, zodat preventie en welzijn goed aan gaan sluiten op zorg.

Vanuit dit vertrekpunt zullen nog veel stappen gezet worden.

Daarom zal periodiek informatie verstrekt worden aan de raad en betrokken inwoners en instellingen over de aanstaande veranderingen. Omdat het in de aanloop naar 2015 van belang blijft om ontwikkelingen goed te monitoren, wordt jaarlijks een werkplan opgesteld, te starten in 2013, en wordt een jaarverslag gemaakt (voortuitblikken, terugkijken).

Met betrekking tot de concrete invulling van het beleidsplan dat nu voorligt, zullen de bestaande overlegstructuren, zoals de regiegroep CJG en het LEA overleg, benut worden om hier goede afspraken over te maken. Waar nodig wordt gezamenlijk opgetrokken. Dit past ook bij het uitgangspunt zoals dit regionaal is geformuleerd dat de eigen kracht van professionals belangrijk is.

Daarom is ervoor gekozen om niet alles in dit plan “dicht te timmeren”, maar met partijen in overleg te gaan over wat nodig is als het gaat om versterking van het CJG en de verbinding jeugdbeleid en onderwijs. Met gebundelde kracht kom je namelijk verder.