

Inhoud

Verantwoording	2
Inleiding	3
Hoofdstuk 1 Visie, taken en verantwoordelijkheden Ouder-Amstel	5
1.1 Landelijk en regionaal jeugd- en jongerenbeleid	6
1.2 Lokaal integraal jeugd- en jongerenbeleid	8
Hoofdstuk 2 Gezin, gezondheid en zorg	9
2.1 Terugblik planperiode 2009-2011	9
2.2 Waar staat de gemeente nu (CJG)	9
2.3 Wat willen we bereiken en hoe doen we dat (CJG)	12
2.4 Waar staat de gemeente nu (Alcohol- en drugsbeleid)	13
2.5 Wat willen we bereiken en hoe doen we dat	13
Hoofdstuk 3 Vrije tijd, veiligheid, woon- en leefomgeving en participatie	15
3.1 Terugblik planperiode 2009-2011	15
3.2 Waar staat de gemeente nu	17
3.3 Wat willen we bereiken en hoe doen we dat	17
Hoofdstuk 4 Onderwijs	20
4.1 Terugblik planperiode 2009	20
4.2 Waar staat de gemeente nu	20
4.3 Wat willen we bereiken en hoe doen we dat	21
Hoofdstuk 5 Financiën	23
Bijlage I: Uitgebreidere omschrijving stand van zaken	
Bijlage II: Jeugdmonitor 2011, I&O research	
Bijlage III: Bekendheid, gebruik en behoeften van het CJG Amstelland in Ouder-Amstel, I&O research	
Bijlage IV: Uitvoeringsnota Jeugdveiligheid gemeente Ouder-Amstel, april 2010	

Verantwoording

De nota Jong@Ouder-Amstel 2012-2015 (kortweg nota Jong) is de nota waarin het integraal jeugdbeleid van de gemeente Ouder-Amstel uitgewerkt is. De eerste nota is vastgesteld in 2009 en gaf de koers voor het jeugd- en jongerenbeleid aan voor de periode 2009-2011. Nu, eind 2011 is het tijd om terug te kijken en te inventariseren welke resultaten zijn behaald. Op basis van de resultaten en actualiteiten geven we richting aan het jeugd- en jongerenbeleid voor de komende periode. Voor u ligt dan ook een geactualiseerde nota Jong.

Om de nota leesbaar te houden is gekozen voor een gelaagdheid in de opzet. In het eerste deel ligt de focus op de komende planperiode en vindt u per hoofdstuk schematisch de resultaten van de afgelopen planperiode. Prioriteiten voor de nieuwe planperiode zijn eruit gelicht omdat dit aanvullingen zijn op bestaand beleid. Daar waar het huidige beleid gecontinueerd wordt is dit niet expliciet vermeld.

De lezer die een uitgebreide terugblik wil kan terecht in bijlage I of voor nog meer gedetailleerde informatie in de overige bijlagen.

Het financiële overzicht in de nota betreft de nieuwe rijksuitkering, de Decentralisatie Uitkering (DU) die de Brede Doel Uitkering-cjg vervangt. Het overzicht gaat in op, afwijkende, financiële consequenties ten opzichte van de begroting 2012 die nodig zijn om de nota Jong tot uitvoering te brengen.

Het jeugd- en jongerenbeleid heeft een relatie met de Wet Maatschappelijk Ondersteuning via prestatieveld 2: "Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden". Daarnaast kennen de prestatievelden "Mantelzorg en vrijwilligers" (prestatieveld 4) en "Maatschappelijk opvang" (prestatievelden 7,8,9) onderdelen die betrekking hebben op jeugd.

Een nieuw Wmo-beleidsplan 2010-2015 is in voorbereiding. Om beide nota's leesbaar en overzichtelijk te houden is onderscheid gemaakt tussen jeugd en overige WMO onderwerpen. In deze nota vindt u alle onderwerpen met betrekking tot jeugd terug. De WMO nota laat het onderwerp jeugd buiten beschouwing en verwijst naar de nota Jong

De nota is tot stand gekomen in overleg met collega's uit de diverse beleidsterreinen, gesprekken met Coherente (jongerenwerk), politiek en niet in de laatste plaats met jongeren en hun ouders zelf.

Belangrijke input is gegeven door de jongeren die deelgenomen hebben aan de on-line enquête, de jongerenmonitor 2011. De monitor (bijlage II) is uitgevoerd door I&O research. De vragenlijst is tot stand gekomen in overleg met gemeente en in samenspraak met Coherente (jongerenwerk). In totaal zijn 2.074 jeugdigen uitgenodigd om deel te nemen aan deze monitor. 450 Jeugdigen (22%) hebben het onderzoek daadwerkelijk ingevuld. Daarmee is het onderzoek representatief. De totale respons van 22% is iets hoger dan gemiddeld bij dergelijke onderzoeken. Omdat het de eerste keer is dat de jongerenmonitor in deze vorm is uitgevoerd is een 1 op 1 vergelijking met het onderzoek uit 2008 (in eigen beheer uitgevoerd) niet mogelijk. De resultaten van de jeugdmonitor 2011 zijn een nul-meting aan de hand waarvan in de toekomst vergelijkingen mogelijk zijn (mits dezelfde systematiek en opzet gehanteerd wordt). De rapportage is toegevoegd als bijlage II aan deze nota.

In het najaar is onderzoek uitgevoerd naar de vragen, behoeften en naamsbekendheid van het Centrum voor Jeugd en Gezin. Met een respons van 15% is ook dit onderzoek representatief. De bevindingen zijn meegenomen in de nota. De resultaten van het onderzoek zijn toegevoegd als bijlage III.

Inleiding

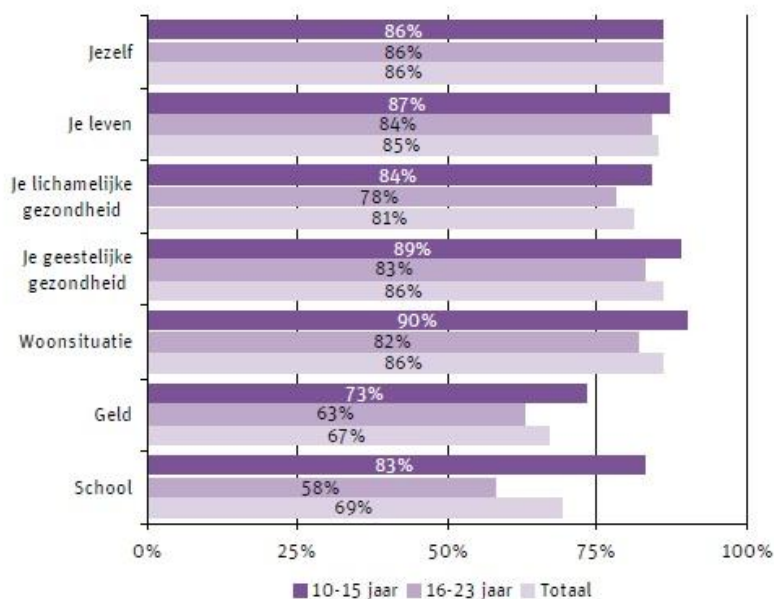
In de gemeente Ouder-Amstel wonen 13.146 mensen waaronder 3.653 jeugdigen van 0-23 jaar (27%). Zij wonen, leren, werken en spelen hier. Deze jongeren zijn belangrijk voor onze gemeente, het zijn toekomstige volwassen burgers waarvan we verwachten dat zij volwaardig deel nemen aan onze maatschappij. Om die reden is investeren in jeugd essentieel. Dat doen we niet alleen. We werken samen met onderwijs, politie, sportverenigingen, welzijn en andere partners. Niet in de laatste plaats met jongeren en ouders zelf.

Vanuit diverse invalshoeken en beleidsterreinen draagt de gemeente bij aan een prettig en veilig opvoedklimaat voor Ouder-Amstelse jongeren. Wij, het gemeentebestuur en haar ambtenaren, zorgen voor speelvoorzieningen, subsidiëren jeugd- en jongerenwerk, werken samen rondom jeugdveiligheid, faciliteren sportvoorzieningen, ontwikkelen het Centrum voor Jeugd en Gezin en bieden ondersteuning voor gezinnen met een minimum inkomen. We werken aan het voorkomen van schooluitval, nemen verantwoordelijkheden ten aanzien van goede huisvesting voor scholen en dragen bij aan voor- en vroegschoolse educatie. Kortom de gemeente is betrokken bij diverse onderwerpen rondom opgroeien en opvoeden.

Opvoeders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding van hun kinderen. Dat gaat niet altijd vanzelf en ook als het wel vanzelf gaat is een steuntje in de rug soms prettig. Jongeren hebben ook een eigen verantwoordelijkheid om zich te gedragen als een 'goed burger'. Wat dat is en welke voorbeelden de jeugd ziet is mede een verantwoordelijkheid van gemeente en haar bestuur. Soms opgelegd vanuit de wet en vaak ontwikkeld vanuit de visie van de gemeente zelf.

De jeugd laat via de jongerenmonitor zien dat zij vinden het hen goed gaat. (Dit hoeft niet altijd gelijk te zijn aan de mening van de opvoeders). Het overgrote deel is tevreden over hun leven.

Wil je per onderwerp aangeven of je je tevreden voelt over....
(% (erg) tevreden)



Bron: rapport i&o research 'Bekendheid, gebruik en behoeften van het CJG Amstelland in Ouder-Amstel' november 2011

Het gemiddelde onderwijsniveau is hoog en het verenigingsleven bloeit. Al deze gegevens zeggen iets over de omgeving waar onze jeugd in opgroeit, het is een positieve omgeving. Hoewel er verschillen bestaan tussen de Waver, Ouderkerk aan de Amstel en Duivendrecht, kent Ouder-Amstel, als gemeente onder de rook van Amsterdam, relatief weinig grootstedelijke problematiek. Dit is geenszins een reden om achterover te leunen maar juist een stimulans om dit zo te houden en kansen te blijven benutten om jeugdigen hun talenten te laten ontwikkelen. Aandacht voor de kwetsbare groepen is daarbij vanzelfsprekend.

De landelijke trend om uit te gaan van kansen en eigen kracht in plaats van risico's en belemmeringen biedt mogelijkheden die zijn beslag krijgen in regionale en lokale samenwerking. Dit draagt bij aan het opgroeien van 'onze' jeugd in een prettig en veilig klimaat.

Voor de komende periode is het motto "It takes a village to raise a child", wat zoveel wil zeggen als dat we, overheid én burgers, samen verantwoordelijk zijn voor realiseren van dit prettige en veilige opvoedklimaat. Met dit als leidraad is de 2^e nota Jong@ opgesteld.



Hoofdstuk 1 Visie, taken en verantwoordelijkheden Ouder-Amstel

In de vorige nota Jong is als visie opgenomen:

"De gemeente wil bereiken dat alle kinderen en jongeren in Ouder-Amstel zo voorspoedig mogelijk opgroeien, daarbij zo min mogelijk belemmerd door sociaal-economische of psychosociale problemen. Het accent ligt hierbij op het creëren van ontwikkelingskansen gericht op meedoen in de maatschappij en sociale integratie voor de Ouder-Amstelse jeugd tot 23 jaar."

Daarbij hanteert de gemeente de volgende uitgangspunten:

- Ouders/opvoeders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding, verzorging en ontwikkeling van hun kinderen;
- De overheid heeft een secundaire pedagogische verantwoordelijkheid. Ofwel: De overheid ondersteunt ouders zodat zij hun taak als opvoeder zo goed mogelijk zelf kunnen vervullen
- Jongeren hebben, naarmate ze ouder worden, een groter wordende eigen verantwoordelijkheid;
- Niet het aanbod van instellingen, maar de behoeften en wensen van kinderen, jongeren en hun ouders staan centraal;
- Uitvoering van integraal jeugd- en gezinsbeleid kan alleen gerealiseerd worden in samenwerking met ouders, kinderen/jongeren, instellingen, organisaties en verenigingen;
- Participatie van jongeren (en van hun ouders/opvoeders) is van belang bij de beleidsvorming en bij de uitvoering van het beleid.

De ondertitel van deze nota, het Afrikaanse spreekwoord "it takes a village to raise a child" weerspiegelt de gedachte dat samen opvoeden centraal staat. Ook in internationaal verband wordt dit motto gebruikt om te benadrukken hoe essentieel het is gezamenlijk verantwoordelijkheid te nemen. Juist in een relatief kleine gemeente als Ouder-Amstel waar de gemeenschapszin sterk is, moet het mogelijk zijn dit spreekwoord om te zetten in daden.

Bovenstaande visie, uitgangspunten en het motto sluiten naadloos aan bij het begrip "pedagogische" civil society'. Dit begrip vloeit voort uit de 'Civil Society': de vrijwillig samenwerkende gemeenschap van burgers¹ en heeft betrekking op de formele en informele verbindingen tussen burgers. De 'pedagogische' civil society duidt de gemeenschappelijke en vrijwillige activiteiten van burgers rond het grootbrengen van kinderen en jongeren aan. Het vindt zijn basis in de verbanden tussen familie, vrienden, buurtgenoten en allen die rond kinderen en jongeren staan.

Het principe van de pedagogische civil society benadrukt hoe belangrijk het is dat kinderen veilig en evenwichtig opgroeien in de *eigen* sociale context. Gekoppeld aan de Universele Rechten van het Kind werken we niet aan het 'recht' op jeugdzorg maar aan het recht om veilig en evenwichtig op te groeien. Daarom ligt de focus op het versterken van de eigen (opvoedings-)kracht en dit is van toepassing is op iedereen: De professional die een opvoedkundige rol speelt bij het opgroeien van kinderen, de voetbaltrainer die jeugd begeleidt, de ouder die het (even) niet meer ziet zitten en de jongere met organisatietalent.

Het versterken van de eigen (opvoed-)kracht biedt ruimte aan hulpvragers én aan talentontwikkeling. Het is belangrijk om juist dit laatste te benadrukken omdat tevens het landelijke uitgangspunt is dat het met 80% van de jeugd goed gaat. Uitgedrukt in cijfers voor de gemeente Ouder-Amstel geeft dit het volgende beeld:

¹ Commissie Toekomst Lokaal Bestuur, 2006.

Populatie³

	aantal jongeren	% van totaal aantal inwoners
0-9 jaar	1.579	12%
10-15 jaar	974	7%
16-23 jaar	1.100	8%
	3.653	27%

Bron: rapport i&o research 'Bekendheid, gebruik en behoeften van het CJG Amstelland in Ouder-Amstel' november 2011

Met 80% van de 3.653 jongeren van 0-23 jaar gaat het goed, dat zijn 2.922 jongeren. Ongeveer 10% heeft wel eens een (hulp-)vraag die bijvoorbeeld door het CJG beantwoord kan worden, dat zijn 365 jongeren. Ongeveer 5% heeft gespecialiseerde zorg nodig. Dit zou in Ouder-Amstel 183 jongeren betreffen. ²

Integraal jeugd- en jongerenbeleid dient zich niet alleen te concentreren op de groep van 183 jeugdigen die gespecialiseerde zorg nodig heeft. Het dient voldoende te bieden voor alle jeugdigen om gezond en evenwichtig op te groeien en voor opvoeders om de voorwaarden te (blijven) bieden waarbinnen dit mogelijk is.

1.1 Landelijk en regionaal jeugd- en jongerenbeleid

In de afgelopen periode is steeds meer aandacht gekomen voor jeugdbeleid en het gezin, aangevoerd door met name het programmaministerie Jeugd en Gezin uit de vorige kabinetsperiode. Het programmaministerie is opgeheven, de uitgangspunten zijn overgenomen door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).

Deze paragraaf geeft een kort overzicht van de ontwikkelingen. De concrete uitwerking staat beschreven in de verschillende hoofdstukken.

Landelijk beleid

In het regeerakkoord staat onder meer: "In lijn met het advies van de Parlementaire Werkgroep Toekomstverkenning Jeugdzorg, worden gefaseerd alle taken op het gebied van jeugdzorg overgeheveld naar gemeenten. Het betreft hier: Jeugd-GGZ (zowel Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) als Zorgverzekeringswet), provinciale taken jeugdzorg, gesloten jeugdzorg, jeugdreclassering, jeugdbescherming en Licht Verstandelijk Gehandicapte jeugd (LVG). Preventie en vrijwillige hulpverlening worden in goede afstemming met gedwongen hulpverlening georganiseerd door (samenwerkende) gemeenten. De Centra voor Jeugd en Gezin, die inmiddels gerealiseerd zijn, zullen bij de overheveling naar de (samenwerkende) gemeenten gaan dienen als front office voor alle jeugdzorg van de gemeenten".

Per 2013	Overgangsjaar begeleiding jeugd AWBZ
Per 2014	Ambulante hulp, dag- & residentiële hulpverlening, overige onderdelen jeugdzorg (w.o. kindertelefoon, diagnostiek, AMK), jeugd-GGZ, jeugd LVG en gesloten jeugdzorg.
2016	Afronding decentralisatie

² Genoemde percentages komen uit: "Burgerkracht, de toekomst van het sociaal werk in Nederland", opgesteld in 2011 door de Raad voor Maatschappelijke Ontwikkeling en zijn tevens gebruikt in de beleidsbrief stelselwijziging jeugd "Geen kind buitenspel" waarin staatssecretarissen Veldhuijzen van Zanten van VWS en Teeven van Veiligheid en Justitie de stelselwijziging jeugdzorg toelichten.

De middelen die hierin omgaan zullen worden overgeheveld naar de gemeenten waarbij het rijk een efficiencykorting toepast van 80 miljoen (in 2012) oplopend naar 300 miljoen (in de jaren daarna). Achterliggende gedachte daarbij is dat de gemeenten in staat zijn maatwerk te leveren en het stelsel van zorg voor jeugd doeltreffender kan vormgeven.

Bovenstaande luidt een transitie in van de jeugdzorg die zijn weerga niet kent en kansen biedt om de jeugdzorg ingrijpend te veranderen. Pro-actief reageren op kans en die zich voordoen heeft invloed op de keuzes in het beleid die het bestuur nu maakt. Ten tijde van het schrijven van deze nota is nog lang niet alles duidelijk. Mogelijkheden, financiële en personele gevolgen zijn nog ongewis. Zowel landelijk als regionaal zijn stappen gezet ter voorbereiding op de transitie. Deze nota neemt de grote lijnen zoals die nu bekend zijn mee. Als leidraad hanteren we het onafhankelijk advies dat in opdracht van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) uitgevoerd en gepubliceerd is onder de titel "Opvoeden Versterken" en de beleidsbrief "Geen kind buitenspel" van de staatssecretarissen Veldhuijzen van Zanten van Volkshuisvesting Welzijn en Sport (VWS) en Teeven van Veiligheid en Justitie (VenJ) (november 2011).

Daarnaast vinden nog twee grote wijzigingen in de landelijke structuren plaats: (1) De Wet werk en bijstand, een groot deel van de Wet Sociale Werkvoorziening en de Wet Jong Gehandicapten (WAJONG) wordt vervangen door de Wet Werken naar Vermogen en (2) de decentralisatie van de extramurale begeleiding uit de AWBZ. Deze wijzigingen, inclusief de transitie jeugdzorg, hebben verbanden met elkaar en kunnen leiden tot een stapeling van bezuinigingen die bij kwetsbare jongeren terecht komen. Ook hier geldt dat nog niet van elk onderwerp precies helder is wat de impact van de wijzigingen is en hoe deze het beste te vertalen zijn naar de gemeentelijke organisatie. Om dit alles in goede banen te leiden richt de afdeling Samenleving vanaf 2012 een interne projectorganisatie in die grote veranderingen in samenhang zal begeleiden en uitwerken. Vanzelfsprekend maakt regionale samenwerking daar deel van uit.

Een andere belangrijke ontwikkeling betreft het Passend onderwijs. Uitgangspunt hierbij is dat alle leerlingen in principe terecht kunnen in het reguliere onderwijs. Leerlingen die dit echt nodig hebben blijven terecht kunnen bij het speciaal onderwijs. Dit heeft gevolgen voor de zorgstructuur op de scholen Voortgezet Onderwijs (VO) en BasisOnderwijs (BO). Onderwijs en zorgvoorzieningen moeten nog hechter samen werken om de zorgplicht van de school waar te maken. Een van de uitwerkingen daarvan is dat de schoolbesturen verplicht zijn met gemeenten af te stemmen over de inhoud van het zorgplan. Daar tegenover staat dat de gemeenten zorgdragen voor passende opvoed- en opgroei-ondersteuning en afstemming met schoolbesturen. De ontwikkelingen komen ten dele aan de orde in de nota Jong en worden te zijner tijd verder uitgewerkt via de afdeling Onderwijs. Het onderwerp maakt deel uit van de Lokale Educatieve Agenda (LEA), het overleg tussen gemeente en het onderwijsveld (incl. kinderopvang) om gezamenlijke afspraken te maken over onderwijs- en jeugdbeleid.

Regionaal beleid

De gemeente Ouder-Amstel participeert in verschillende samenwerkingsverbanden die betrekking hebben op jeugd.

De Amstelland en Meerlanden (AM-) gemeenten hebben besloten rondom de transitie jeugdzorg gezamenlijk op te trekken in het proces van verkennen, kennis vergroten en visievorming binnen het kader van de stads regionale afspraken. De AM gemeenten kennen een vergelijkbare bevolkingspopulatie en delen veel gemeenschappelijke aanbieders op het gebied van de jeugdzorg, LVG en (jeugd-)GGZ. Eind 2011 is een visiedocument opgesteld op hoofdlijnen, zie bijlage IV.

Een belangrijke landelijke ontwikkeling met betrekking tot jeugd en strafrecht is de oprichting van 'Veiligheidshuizen' (VH). De VH vervangen de huidige KetenUnits (KU). De verwachting is dat de VH een meer efficiënte samenwerking opleveren waarin de koppeling tussen zorg en strafrecht beter geborgd is. In de regio Amsterdam-Amstelland

is Ouder-Amstel ingedeeld in VH West. Door deze indeling is het mogelijk samen te werken en af te stemmen met regiogemeenten Amstelveen, Uithoorn en Aalsmeer.

Een derde relevant regionaal samenwerkingsverband betreft de CJG samenwerking in de Amstelland regio. Eind 2011 is het convenant aan herziening toe en is het convenant proforma opgezegd door Ouder-Amstel en Uithoorn. De intentie van Ouder-Amstel is het CJG een groot mogelijke rol te geven op lokaal niveau en regionaal te blijven samenwerken waar mogelijk.

1.2 Lokaal integraal jeugd- en jongerenbeleid

De gemeente Ouder-Amstel is verantwoordelijk voor het preventieve lokale jeugdbeleid en krijgt er de komende jaren taken met betrekking tot (de uitvoering) van jeugdzorg bij. Er vindt kortom een taakuitbreiding plaats. Zoals eerder opgemerkt is ongewis wát de gevolgen voor de gemeente precies zullen zijn, wel staat vast dát er gevolgen zijn. De witte vlekken maken het voor het opstellen van deze nota lastig om een goed beeld te schetsen en te koppelen aan beleidsvoornemens. Het is daarom noodzakelijk deze nota later op onderdelen aan te vullen met actualiteiten en de uitwerking daarvan middels voorstellen aan het college van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad. Verwachting is dat er medio 2014 nieuwe voornemens op dit terrein te benoemen zijn en er tevens een nieuw financieel overzicht zal zijn gebaseerd op, nu nog onbekende, informatie van het rijk inzake de transitie.

In het collegeprogramma 2010-2014 zijn diverse speerpunten benoemd die betrekking hebben op jeugd:

- Lokale Educatieve Agenda (LEA).
- Preventie van alcohol en drugsgebruik.
- Zo vroeg mogelijk signaleren van probleemgedrag bij jongeren.
- Stimuleren van culturele en sportieve activiteiten.

Deze speerpunten, de regionale en landelijke ontwikkelingen zijn vertaald in beleidsvoornemens voor de planperiode 2012-2015.

Flankerend beleid

Jeugdbeleid is geen op zichzelf staand en zelfstandig werkend beleidsterrein. Diverse beleidsterreinen raken direct of indirect 'jeugd'. Samenwerking met andere beleidsterreinen en afdelingen bepaalt mede het succes van het jeugdbeleid in Ouder-Amstel. In deze nota staan op onderdelen verwijzingen naar andere beleidsterreinen. In het algemeen geldt dat waar dat nodig of wenselijk is afstemming plaats vindt.

Hoofdstuk 2 Gezin, gezondheid en zorg

2.1 Terugblik planperiode 2009-2011

Matchpoint	Ouder-Amstel heeft samen met de 16 gemeenten uit de Stadsregio Amsterdam getekend voor deelname aan Matchpoint. Matchpoint is inmiddels aangesloten op de landelijke verwijzindex risicojongeren. De gemeenten voldoen daarmee aan de wettelijke verplichting. Naast leerplicht zijn al veel instellingen aangesloten, waaronder Bureau Jeugdzorg, GGD Amsterdam, Vita Welzijn en Advies, MEE en de Opvoedpoli.
Elektronisch Kind Dossier	Gerealiseerd en in gebruik bij de consultatiebureaus en de schoolgezondheidszorg.
Regionale Aanpak Kindermishandeling	Een verbeterd protocol, incl. stappenplan, is opgesteld. Borging in CJG via aandachtsfunctionarissen bij samenwerkende partners.
Multi-Probleem Gezinnen	Deze aanpak is uitgewerkt en geïmplementeerd door de regionaal projectmanager MPG.
GGD- jeugdgezondheidszorg	Nieuw productenboek jeugdgezondheidszorg met beschrijving taken is samengesteld. Tot en met 2016 zijn afspraken vastgelegd.
CJG	Regionale functies zijn gerealiseerd. Opvoedondersteuningsprogramma Triple P 0-12 is geïmplementeerd bij regionale kernpartners. Lokale inlooppunten zijn operationeel en licht ambulante zorg beschikbaar.
Gezondheid	Ouder-Amstel is een gezonde en sportieve gemeente, zo blijkt uit de jeugdmonitor (2011) en de E-MOVO (2010).
Alcohol-drugsbeleid	Het beleid is uitgebreid richting een integrale benadering. Ook ouders spelen een grote(-re) rol.

2.2 Waar staat de gemeente nu (CJG)

Veel rondom het gezin, gezondheid en zorg is gekoppeld aan het CJG. In die zin is het CJG als 'paraplu' van (zorg-)voorzieningen zichtbaarder geworden en heeft het een grotere rol gekregen waarlangs (jeugd-)zorg en opvoedingsondersteuning aangeboden wordt.



Sinds het afsluiten van het regionale "convenant Centrum voor Jeugd en Gezin Amstelland, inclusief aanpak multiprobleemgezinnen" en de opening van de CJG inlooppunten heeft de gemeente Ouder-Amstel haar accenten verschoven van inzet op regionale samenwerking naar een goed werkend lokaal CJG-samenwerkingsverband. Uitgangspunt is dat vragen of problemen daar waar ze zich voordoen opgepakt dienen te worden, bij voorkeur met betrokkenen zelf. De zorgstructuur in Ouder-Amstel biedt genoeg aanknopingspunten om hulp "Zo vroeg, Zo dichtbij, Zo licht en Zo kort" mogelijk

aan te bieden (de vier Zo's). Opschalen naar een regionale voorziening moet mogelijk blijven indien blijkt dat de lokaal beschikbare hulp niet voldoende effectief is.

Het regionaal geïmplementeerde opvoedondersteuningsprogramma Triple P 0-12 jaar is inmiddels ook beschikbaar voor 12+. Dit van oorsprong Australische opvoedprogramma heeft zich ontwikkeld en geldt als bewezen effectief³. Veel CJG's in Nederland hebben dit programma gekozen als basis voor de opvoedondersteuning.

In de afgelopen plan periode, tevens de start van het CJG, is gefocust op opvoedsteuning voor 0-12 jaar. Nu het CJG zich verder ontwikkeld heeft ligt het in de lijn de focus te verleggen naar de leeftijdsgroep 12+. Uitbreiding van Triple P naar 12+ hoort daarbij en doet recht aan opvoeders met kinderen van 12 jaar en ouder. De uitbreiding maakt deel uit van regionale afspraken om het CJG Amstelland te ontwikkelen. De partners van het CJG zullen zich trainen in Triple P 12+. Het benodigde budget om dit te realiseren is onderdeel van deze nota en gebaseerd op het inwoneraantal.

Eind 2011 is er onderzoek gedaan naar de "Bekendheid, gebruik en behoeften van het CJG Amstelland in Ouder-Amstel". In het oog springende conclusies zijn:

- De bevestiging dat het merendeel van de opvoeders informatie en advies inwint in de directe omgeving, de huisarts, het consultatiebureau of de school.
- De waarde die opvoeders hechten aan een lokaal ondersteuningsaanbod.
- De noodzaak om (nog) beter onder de aandacht te brengen wat het CJG kan betekenen en het ontsluiten van bestaande ondersteuningsaanbod.
- De wens om de mogelijkheid te hebben tot persoonlijk (spreekuur/inloop) én anoniem contact (website)



Deze conclusie dat opvoeders steun zoeken bij vrienden en familie in de directe omgeving past bij de gedachte 'it takes a village to raise a child'. Het brengt tevens de verantwoordelijkheid met zich mee dat de gemeente bijdraagt aan de kwaliteit van de directe omgeving, ofwel het sociale netwerk van opvoeders. Activiteiten die het sociale netwerk ondersteunen, denk aan themabijeenkomsten, cursussen of workshops over opvoedkundige thema's passen daar goed bij.

De transitie jeugdzorg heeft gevolgen voor het CJG doordat deze aangewezen is als 'toegangspoort' naar de jeugdzorg. Hoewel veel nog onbekend is willen we ons, op lokaal niveau, pro-actief opstellen met wat wél bekend is om de overgang naar 'toegangspoort van de jeugdzorg' zo klein mogelijk te maken. Bovenal komt deze houding ten goede aan de burger die nu informatie, hulp of advies zoekt.

Om dat te realiseren moet aan de volgende voorwaarden voldaan worden:

- Een herkenbaar CJG
 - Burgers weten dat het CJG er is en wat zij er kunnen halen. Het gaat hier nadrukkelijk om het CJG als samenwerkingsverband tussen diverse zorginstellingen, school, gezondheidszorg en het gecombineerde WMO/CJG-loket. Een inlooppunt maakt daar deel van uit (en is een wettelijke verplichting).
- Een veilig CJG

³— In Australië is Triple P uitgebreid onderzocht in twaalf wetenschappelijke effectonderzoeken waarbij de proefpersonen willekeurig over de experimentele en controlegroepen waren verdeeld. Op grond daarvan kan het programma als bewezen effectief (evidence based) worden beschouwd. Dit geldt in het bijzonder voor de interventies op niveau 2, 3 en 4: de voorlichtingsgesprekken en de gerichte adviezen en ondersteuning bij gedragsproblemen. Bron: www.triplep-nederland.nl

- Dit betekent een plek waarvoor je je niet schaamt om naar toe te gaan ("O, die heeft zeker een probleem"). Waar informatie, advies, ondersteuning en hulp halen gewoon is.
- Sluitende samenwerking
 - Het netwerk van instellingen op lokaal niveau moet elkaar kennen en vertrouwen om elkaar te ondersteunen en gebruik te maken van elkaars expertise. Omdat deze vanzelfsprekendheid in de praktijk niet zo vanzelfsprekend is stimuleert de gemeente dit.
- Goede lijnen naar de regionale zorg.
 - Indien het niet mogelijk is om op lokaal niveau hulp en ondersteuning te bieden moeten andere (regionale) zorgaanbieders het vlot kunnen overnemen.

Het initiëren van samenwerking en afstemming tussen partners en het maken van dwarsverbanden met bijvoorbeeld de Lokale Educatieve Agenda (LEA) en de regio zijn een paar voorbeelden van taken. Daarnaast is ondersteuning in het veld, op uitvoerend niveau nodig om het CJG 'smoel' te geven. Activiteiten (zoals in de opvoedweek) dragen bij aan herkenbaarheid en maken duidelijk dat je ook bij het CJG terecht kunt met een (informatie-) vraag. Bijeenkomsten met het lokale veld leiden tot 'elkaar kennen' en daarmee vertrouwen wat bijdraagt aan betere onderlinge samenwerking. Lokale initiatieven van (zorg-)instellingen en/of opvoeders hebben ondersteuning nodig om tot bloei te komen. Naast zorgaanbieders als Vita welzijn en advies (jeugdmaatschappelijk werk) en Altra (schoolmaatschappelijk werk) maken ook kinderdagverblijven, het onderwijs, Coherente, de gezondheidszorg, sportverenigingen enzovoort deel uit van het lokale veld. Zij hebben direct of indirect contact met jeugd en hun opvoeders. Deze instellingen spelen een grote rol in het signaleren en kunnen bijdragen aan oplossingen.



LEA conferentie in Amstelstroom

Naast het belang van ondersteuning van het lokale veld is er de wettelijke verplichting om een inlooppunt te hebben. Door de combinatie met het WMO-loket is sprake van een efficiënte en integrale organisatie waarbij vragen en problemen snel en goed aangepakt worden. In 2011 heeft Coherente voornoemde taken uit kunnen voeren met behulp van incidentele middelen.

2.3 Wat willen we bereiken en hoe doen we dat (CJG)

De volgende prioriteiten zijn te onderscheiden die tot en met 2015 extra aandacht en inzet vragen.

Centrum Jeugd en Gezin:

Prioriteit 1: Realiseren van de voorwaarden om een herkenbaar lokaal CJG te organiseren dat outreachend en vraaggericht werkt.

De gemeente voert de regie door samenwerking tussen (lokale) CJG-partners te stimuleren of te initiëren waar nodig. Overleggen in groot verband (bijvoorbeeld LEA) en klein verband (bijvoorbeeld alleen met de kinderopvang) zijn daarbij belangrijk. Vragen wat nodig is in plaats van het doen van een aanbod leidt tot een outreachende werkwijze. Daarbij willen we tegemoet komen aan de behoefte tot persoonlijk contact dicht bij huis. Een van de onderdelen is het ondersteunen van de netwerkgroepen 'Mamma weet Alles'.

Door:

- Beschikbaar stellen van middelen—voor Coherente die:
 - het Wmo-loket blijft integreren met CJG-taken
 - een uitvoerende rol heeft bij het ondersteunende (activiteiten) aanbod.
 - Het lokale veld ondersteunt, waar nodig als initiator.
- Een ondersteunend aanbod te realiseren om de kwaliteit van het sociale netwerk van opvoeders (nog) sterker te maken.
 - Bijvoorbeeld opvoedcursussen, themabijeenkomsten, deelname opvoedweek e.d. voor opvoeders (ouders, vrijwilligers van bijvoorbeeld sportverenigingen of professionals).
- Regelmatig publiciteit te genereren middels nieuwsitems en andere PR mogelijkheden.

Prioriteit 2: Voorbereiding op de transitie jeugdzorg.

Doel: Voorbereid zijn op de taken die de gemeente krijgt.

De transitie van de jeugdzorg brengt meer en nieuwe taken voor de gemeente met zich mee. Het verdient prioriteit om pro-actief in deze ontwikkeling te staan door:

- Te participeren in landelijke ontwikkelingen.
- Regionale aansluiting te continueren en te versterken.
- De gemeente voor te bereiden op de komst van nieuwe taken door het CJG te versterken.

Door:

Ambtelijke en bestuurlijke deelname aan overleggen in de regio. Uitwerking daarvan krijgt in de loop van de fasering vorm en wordt, zoals eerder opgemerkt, uitgevoerd door een aparte, interne projectorganisatie.

Ten aanzien van de lokale voorbereiding op de transitie en de uitgebreide frontoffice functie ligt er een relatie met prioriteit 1. Door deze goed uit voeren versterken we het lokale CJG en bereiden we tevens de taakuitbreiding voor. Dit levert synergie op die qua kosten en inzet van ambtelijke capaciteit efficiënt is. Ook keuzes gedurende het proces kunnen weloverwogen genomen worden omdat er geen sprake is van onnodige druk die gepaard gaat met een grote verandering als deze. Meest belangrijk en los van de transitie jeugdzorg, is dat het CJG zichtbaarder en daardoor effectiever zal zijn wat ten goede komt aan de burgers.

2.4 Waar staat de gemeente nu (Alcohol- en drugsbeleid)

Aandacht voor preventie van alcohol- en drugsmisbruik is door het college als speerpunt benoemd in het collegeprogramma. Het CJG onderzoek bevestigt de behoefte van ouders aan informatie en voorlichting op dit gebied.

Een integrale benadering van het alcohol- en drugsbeleid is ingezet in de planperiode 2009-2011. Ondersteund door landelijk onderzoek ⁴ speelt handhaving een belangrijke rol. Handhaving maakt nu geen integraal onderdeel uit van het gemeentelijk alcohol-/drugsbeleid. Ook het betrekken van opvoeders zelf en instellingen die deel uit maken van de sociale steunstructuur behoeft meer aandacht. Dit werken we in de komende planperiode uit.

Ten aanzien van alcohol- en drugsbeleid is een tijd een klankbordgroep van ouders actief geweest. Nu, eind 2011, ziet het er naar uit dat de groep in afgeslankte vorm verder gaat.

2.5 Wat willen we bereiken en hoe doen we dat

Prioriteit 3: Ouders meer betrekken bij de 'alcohol-/drugsopvoeding'.

Doel: Ouders stimuleren om hun verantwoordelijkheid in de alcohol-/drugsopvoeding te nemen.

Ouders en hun voorbeeldgedrag is een belangrijk aandachtspunt. Uit de jongerenmonitor blijkt dat iets minder dan een derde van de jongeren regelmatig een gesprek met ouders heeft over alcoholgebruik. De gemeente streeft ernaar dit percentage te verhogen door extra aandacht aan ouders te besteden.

Door:

Ouders uit de klankbordgroep zijn geïnspireerd geraakt door het Amersfoortse initiatief 'Amersfoort Fris'. Deel van het initiatief was de uitgave van een lokale brochure voor ouders met informatie over alcohol en opvoeding. Een aantal ouders zijn bereid om een dergelijke brochure voor Ouder-Amstel te maken. Om de samenhang met opvoeding en het CJG in deze te benadrukken is bij de "ontwikkeling van het CJG" (zie hoofdstuk 5) budget opgenomen om dit uit te realiseren.

Daarnaast richt de voorlichting van de GGD in groep 8 van het basisonderwijs zich niet alleen op de leerlingen maar nadrukkelijk ook op de ouders. Daarvoor zijn verschillende programma's beschikbaar. Scholen maken daar zelf hun keuze in waarbij de gemeente er naar streeft jaarlijks in elk geval 4 van de 5 scholen deel te laten nemen aan een van de programma's. Ook het bieden van voorlichting buiten het primair onderwijs om behoort tot de mogelijkheden. Participatie van ouders zien we daarin als waardevol en nodig.

Prioriteit 4: Tot uitvoering brengen van integraal alcoholbeleid.

Doel: Door middel van een integrale aanpak alcohol-/drugsbeleid zo effectief mogelijk uitvoeren.

De integrale projectgroep stelt een advies op waarbij de integrale benadering concreet gemaakt wordt.

Door:

Beleid van verschillende afdelingen af te stemmen tot een integraal geheel waarin preventie en handhaving hand in hand gaan.

⁴ Uit: "preventie van schadelijk alcoholgebruik en drugsgebruik onder jongeren" Trimbos instituut, november 2010.

2.6 Wat kost dat

Wij stellen voor om budget beschikbaar te stellen om prioriteit 1 tot en met 4 uit te voeren. Dekking is mogelijk door overgebleven middelen voor jeugd uit 2011 deels opnieuw te bestemmen voor deze doelgroep te bestemmen voor de periode 2012 en 2013.

Naar verwachting ontstaat er in 2014 een geheel nieuwe situatie. De transitie jeugdzorg is dan (ten dele) operationeel waardoor er meer duidelijkheid is over de middelen waar de gemeenten over kunnen beschikken. Om die reden stellen wij tevens voor om voor de periode vanaf 2014 nieuwe beleidsvoornemens ten aanzien van de jeugdzorg, inclusief financiën, vast te stellen.

Zie voor een uitwerking van de mogelijkheden om de kosten te dekken hoofdstuk 5.

Ontwikkeling CJG (lokaal en ter voorbereiding op taken jeugdzorg) en alcohol en drugsbeleid (ouderbetrokkenheid):

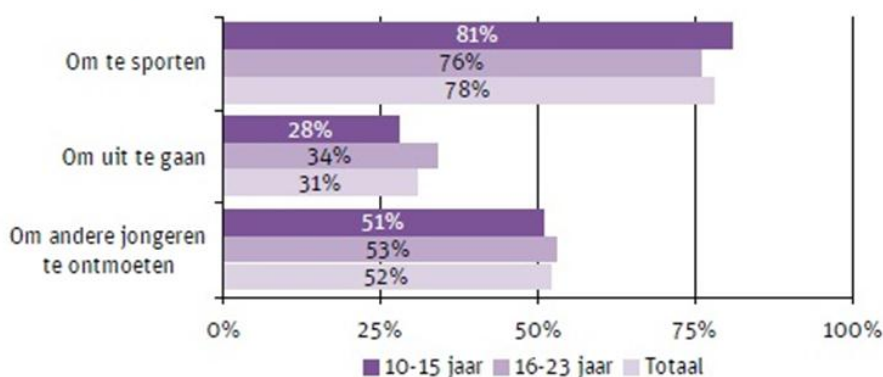
Inzet Coherente	€	13.000	
Werkbudget PR	€	2.000	
activiteiten	€	8.000	
Opvoedweek	€	2.000	+
Totaal	€	25.000	

Hoofdstuk 3 Vrije tijd, veiligheid, woon- en leefomgeving en participatie

3.1 Terugblik planperiode 2009-2011

Realiseren van een skatevoorziening.	Is gerealiseerd aan de Machineweg te Ouderkerk.
Versterking jeugd- jongerenwerk.	Is gerealiseerd middels nieuwe locatie (D'spot) en extra inzet jongerenwerk ten behoeve van inkoopactiviteiten en extra avondopenstelling.
Speelplekken	Er is een kleine stijging van speelplekken in nieuwbouwwijken.
Vrijwilligers	Aandacht voor jongere vrijwilligers via de maatschappelijke stages.
Woon- /leefomgeving	De raad heeft uitgesproken dat er 25% starterswoningen gebouwd moeten worden in/om het nieuwe dorpshart.
Jeugdveiligheid	Ambtelijke capaciteit is uitgebreid met een leerplichtambtenaar die opsporingsbevoegdheden (zgn. BOA) heeft en een medewerker die specifiek jeugdveiligheid in haar pakket heeft. Sinds 2009 zijn ambulant jongerenwerkers actief in de gemeente. Vanaf april 2011 is een zorgcoördinator (zoco) actief als informatiemakelaar tussen de gemeente en het VeiligheidsHuis (voorheen KetenUnit). Er is een duidelijke structuur gerealiseerd middels overleg en afspraken tussen primaire partners (politie, Coherente, gemeente) waardoor vroegtijdig potentiële probleemsituaties herkend worden en ingegrepen waar nodig.
Jeugdparticipatie	Er zijn diverse bijeenkomsten met jongeren georganiseerd, jaarlijks vindt de scholierengemeenteraad plaats en on-line onderzoek (jeugdmonitor) heeft plaatsgevonden.

Aandeel jongeren dat vindt dat er voldoende mogelijkheden zijn op het gebied van sport, uitgaan en ontmoetingsplekken



*Bron: rapport i&o research 'Bekendheid, gebruik en behoeften van het CJG Amstelland in Ouder-Amstel'
november 2011*

3.2 Waar staat de gemeente nu

Via de in 2011—gehouden jeugdmonitor geven met name 10-15 jarigen aan dat zij behoefte hebben aan ontmoetingsactiviteiten. Omdat deze leeftijdscategorie nog beperkt gebruik maakt van het aanbod in omliggende gemeenten is dit een aandachtspunt voor de komende periode. Uitgangspunt is dat jongeren zelf initiatief nemen of daartoe gestimuleerd worden. Toevoeging voor de komende periode is de aandacht voor het gebruik van sociale media.

Coherente biedt via de jongerenaccommodaties D'spot en Elf91, diverse activiteiten voor jeugd- en jongeren aan. Er zijn cursussen, vakantieactiviteiten, incidentele thema-activiteiten en initiatieven van jongeren zelf die het jongerenwerk ondersteunt. Activiteiten worden veelal uitgevoerd door vrijwilligers (jongeren) met begeleiding van het jongerenwerk.

Via de jongerencentra worden vrije tijdsactiviteiten aangeboden. Tevens is er een relatie met jeugdveiligheid (jongeren op straat maken gebruik van/ worden verwezen naar de inlopen). Aandachtspunt ten aanzien van de accommodatie in Ouderkerk is dat Elf91 destijds als uitgaansgelegenheid gebouwd is en het inmiddels al jaren dienst doet als multi-functioneel gebouw. Twee functies die niet op elkaar aansluiten. Dit is, tezamen met—het effectief gebruik van de centra een gespreksonderwerp met Coherente. Uitgangspunt daarbij is—een evenwichtige balans tussen het gebruik van de accommodaties en de opbrengsten. In 2010 zijn al bezuinigingen aangekondigd en uitgevoerd door Coherente. In 2012 moet nog meer bezuinigd worden en levert ook het jeugd en jongerenwerk € 10.000,00 in.

Onderdeel van jeugdveiligheid is zorg voor individuele jongeren. In de uitvoeringsnota jeugdveiligheid (bijlage IV) is toegelicht dat individuele hulp bijdraagt aan de vermindering van overlast groepen. Redenen om op straat te hangen en overlast te veroorzaken (kunnen) wegvallen indien passende zorg beschikbaar is. Nu de basisstructuur ten aanzien van jeugdveiligheid gerealiseerd is ontstaat er ruimte om dit onderdeel te versterken.

Naast periodiek overleg met politie en Coherente is een onmisbaar onderdeel van de basisstructuur de inzet van het ambulante jongerenwerk. In de afgelopen periode is bewezen dat deze werkwijze bijdraagt aan het in beeld brengen van jongeren(-groepen), potentiële overlast en het vroegtijdig signaleren van excessen waardoor adequaat ingrijpen, indien nodig, mogelijk is. In deze planperiode continueren we de inzet van ambulant jongerenwerk via Coherente.

Omdat onze gemeente sinds de komst van het Veiligheidshuis (VH) samen met de gemeenten Amstelveen, Aalsmeer en Uithoorn ingedeeld is in VH-west kan ook onze gemeente participeren bij de aanstelling van een zorgcoördinator (zoco). De zoco fungeert als informatiemakelaar tussen gemeente en het VH, draagt bij aan korte lijnen, het bieden van zorg en het voorkomen van erger.

Vanzelfsprekend ligt hier een relatie met het Centrum voor Jeugd en Gezin die ook hier als aanspreekpunt of spil fungeert. Bijvoorbeeld doordat jongeren het CJG zelf weten te vinden met een vraag om informatie en advies. Het CJG moet ook bereikbaar zijn voor de vrijwilliger (bijv. voetbaltrainer) en de professional (bijv. leidster) die signalen opvangt van jeugdigen en wil weten wat hij/zij daarmee kan of moet. Ook moet het CJG verbindingen stimuleren tussen zorg over een jongere en bijvoorbeeld de woningstichting die het betreffende gezin kent vanwege burenoverlast of een huurachterstand.

Tot op heden is er geen relatie gelegd tussen jeugdactiviteiten, jongerenparticipatie en het cultuurplatform. Dit is, in relatie tot het vrijetijdsaanbod, tevens een aandachtspunt.

3.3 Wat willen we bereiken en hoe doen we dat

Prioriteit 1: Verbeteren van het vrije tijdsaanbod door meer aandacht voor (ontmoetings-) activiteiten voor met name 10-15 jarigen

Doel: Toename van de tevredenheid van de 10-15 jarigen over ontmoetingactiviteiten van 51% naar 55%.

Door:

Passend bij de uitgangspunten van het jeugdbeleid jongeren te stimuleren om hier zelf aan te werken. De wijze waarop de Coherente dit kan uitvoeren en tevens de opgelegde bezuiniging kan realiseren is onderwerp van gesprek met Coherente en we mee in de subsidieafspraken.

'Er wordt echt naar onze ideeën geluisterd'

Jeugdcentrum Elf91 in Ouderkerk organiseerde zaterdag het Halloweenfeest 'Fright Night' voor jongeren vanaf 16 jaar. Dit was een van activiteiten die een nieuwe groep vrijwilligers bedacht en organiseerde sinds de start van het nieuwe seizoen. Het feest vloeit voort uit een enquête van de gemeente onder jongeren. Uit die enquête bleek namelijk dat jongeren behoefte hebben aan meer activiteiten binnen hun eigen dorp. Jeugdwerker Tim Boot en vrijwilligers Lesley (20) en Thijs (15) zijn superenthousiast.

Wat is er nieuw dit seizoen?

Tim boot: „We zijn in de zomer gestart met de nieuwe opzet van activiteiten in Elf91. Die worden nu volledig bedacht en georganiseerd door een groep jongeren uit het dorp, die zich als vrijwilliger voor de samenleving willen inzetten. Zij organiseren bijvoorbeeld maandelijks 'Base-dance', een disco voor kinderen uit groep 7 en 8 van het basisonderwijs en natuurlijk activiteiten voor hun eigen leeftijd, zoals afgelopen zaterdag het Halloweenfeest 'Fright Night'. Het begint nu goed te lopen en we willen aan de buitenwereld laten weten hoe leuk het is, dat jongeren verantwoordelijk zijn voor de activiteiten voor leeftijdsgenoten. We maken dat ook zichtbaar door de nieuwe poster die we in het dorp en op scholen ophangen. We denken dat we met deze opzet tegemoet komen aan de wensen van jongeren.”

Julie zijn vrijwilligers Lesley en Thijs, hoe is dat zo gekomen?

Lesley: „Ik deed vanaf mijn zestiende al mee met vakantie-activiteiten of knutselen en hielp vaak mee bij andere activiteiten. Nu beneden en organiseer ik die zelf, hartstikke leuk. Ik voetbal-



In Jeugdcentrum Elf91 is zaterdag het feest Fright Night gehouden voor jongeren. Het feest is door de jeugd zelf bedacht en georganiseerd in samenwerking met jongerenwerker Tim Boot.

Foto Naomi Hiddinga

de vaak hier achter het gebouw en op vrijdagavond dronken we hier een biertje. De medewerkers vroegen ons ene keer om een handje te helpen en we kregen dan een gratis drankje. Toen ze vroegen om vrijwilliger te worden heb ik meteen ja gezegd.” Thijs vervolgt: „Bij mij was dat ongeveer net zo, ik voetbalde hier ook met vrienden en bezocht soms een feest. Vorig jaar ben ik gaan meehelpen bij de kinderactiviteiten en nu zit ik in de organisatiegroep.”

Heeft elke jongere een eigen taak?

Jongerenwerker Tim: „Er zijn drie groepen vrijwilligers: bar, techniek en organisatie. De bar-groep zorgt ervoor dat er schone glazen klaar staan en draait bardiensten tijdens de avonden. Die groep is ook verantwoordelijk voor het beheer van de voorraad. De techniegroep bedenkt welk licht past bij een feest of thema en plaatst lampen, een rookmachine en geluidsboxen. Op de avonden is deze groep verant-

woordelijk voor de techniek. De organisatiegroep bestaat uit twaalf tot vijftien jongeren en is het grootst. We komen elke dinsdagavond bij elkaar om de stand van zaken rond de geplande activiteiten te bespreken en nieuwe te bedenken.”

Hoe zien die activiteiten eruit?

Tim: „De laatste vrijdagavond van de maand is de vaste 'Base-dance avond' voor kinderen uit de bovenbouw van de basisschool. Die data staan vast en kunnen ze in hun agenda zet-

ten. Eind november is het thema 'Glitter'. Thijs: „Het is leuk om als organisatiegroep met zo'n thema aan de slag te gaan en omdat we met een enthousiaste groep zijn krijgt iedereen de kans om naar voren te brengen wat hij of zij wil. Tim inventariseert wat we willen organiseren. Dat kan een groot feest zijn, maar ook een uitstapje naar een pretpark, een voetbalclinic of een informatieavond.”

Julie moeten als vrijwilligers ook vergaderen, vinden jullie dat niet saai?

Thijs: „Nee hoor, het is leuk om mee te denken over activiteiten waar jij ook heen wilt. Ik vind in vergelijking met vroeger de ideeën beter en ook de aanpak.” Lesley vervolgt: „Er wordt echt naar onze ideeën geluisterd en als je zo met elkaar zit te brainstormen komen onverwachte thema's naar boven. We worden hier serieus genomen.” Tim: „We zitten tijdens de vergadering niet stijf aan tafel, iedereen kan roepen wat hij wil en ik breng daarin structuur aan bewaak deadlines.”

Ik heb begrepen dat er ook nieuwe cursussen zijn voor jongeren?

„Coherente heeft een afdeling 'cursuswerk' en daarin zijn ook nieuwe ontwikkelingen” vertelt de jeugdwerker. „In Dui-vendrecht is een judogroep voor kinderen vanaf 5 jaar gestart in d'Spot en hier in Elf91 is een musicalgroep, die begin volgend jaar opnieuw start. Er komt ook een korte cursus 'film maken' en er is een nasicursus. Er is voor elke leeftijdsgroep wel wat nieuws en het aanbod is uitgebreid. Ik hoop dat iedereen gaat kijken op de website www.coherente.nl/cursusaanbod.”

Mirjam te Brake

bron: Weekblad voor Ouder-Amstel

Prioriteit 2: Zorg voor jongeren zo snel, zo licht, zo kort en zo dichtbij mogelijk beschikbaar maken.

Versterken van de zorg voor jongeren zodat we signalen eerder kunnen koppelen en zorg zodig sneller beschikbaar is met als belangrijke spil het CJG. (Dit, mede, met het oog op de transitie van de jeugdzorg.)

Doel: Signalen vroeg oppakken/samen brengen waardoor het vroeg bieden van eventuele (passende) zorg mogelijk is.

Door:

Een breed casuïstiek overleg met verschillende partners biedt een platform om signalen en zorg uit te wisselen en af te stemmen. Hoewel de inbreng en eventuele acties te registreren zijn is de meetbaarheid niet uit te drukken in cijfers. Het ene jaar kunnen er meer of minder zorgjongeren-/gezinnen zijn dan het andere jaar zonder dat daar een aanwijsbare en beïnvloedbare reden voor is.

Hoofdstuk 4 Onderwijs

School, opleiding, werk en inkomen

4.1 Terugblik planperiode 2009

Voor- en vroegschoolse educatie.	Er is een convenant afgesloten met de speelzalen en kinderopvangorganisaties over de bijdrage aan de ontwikkeling van een doorgaande leerlijn middels een VVE (Voor- en Vroegschoolse Educatie) programma. Een protocol toeleiding naar peuterspeelzaal en kinderopvang is vastgesteld en de gegevensoverdracht van voorschool naar basisonderwijs is gerealiseerd. ("De peuterestafette") SKOO coördineert de implementatie van de VVE.
Internationale Schakel Klas (ISK).	Ouder-Amstel continueert de regionale samenwerking in deze.
Huisvesting	Een nieuw schoolgebouw voor de Jan Hekmanschool is opgeleverd in 2011. Andere nieuwbouw locaties zijn in ontwikkeling.
Brede School	Het inhoudelijk vormgeven van de Brede School maakt deel uit van de Lokale Educatieve Agenda.
Schoolmaatschappelijk werk	Wordt via de basisscholen aangeboden.
Lokale Educatieve Agenda (LEA)	In 2011 is een organisatiestructuur voor de LEA vastgesteld. Er zijn 2 inhoudelijke thema's: Brede school en zorg voor Leerlingen.
School en Opleiding	BOA opgeleide leerplichtambtenaar is aangesteld.
Werk en inkomen	Veel veranderingen zijn gaande.

4.2 Waar staat de gemeente nu

In de planperiode 2012-2014 gaan alle speelzalen en kinderopvangorganisaties werken met het programma 'Uk&Puk', een erkend VVE-programma. Ook het gebruik van de 'peuterestafette' wordt uitgebreid. SKOO coördineert de uitwerking en implementatie van beide.



Huisvesting van het onderwijs is een belangrijk aandachtspunt. In 2011 zijn nieuwe ontwikkelingen in gang gezet met name rondom het Dorpshart Duivendrecht. De verwachting is dat aan het einde van deze planperiode nieuwe huisvesting voor het basisonderwijs gerealiseerd is of letterlijk in de steigers staat.

In 2011 is een start gemaakt met de Lokale Educatieve agenda in twee startbijeenkomsten. Het convenant dat eind 2011 afgesloten is, is de basis om onderwerpen als de brede school en zorg uit te werken.

4.3 Wat willen we bereiken en hoe doen we dat

Er zijn 3 prioriteiten in de periode 2012-2015:

Prioriteit 1: Ontwikkeling van de VVE naar een gemeentedeckend programma en een doorgaande lijn tussen voor- en vroegschool.

Doel: Peuters die gebruik maken van de peuterspeelzaal/kinderopvang krijgen een VVE-programma aangeboden ter voorbereiding op het basisonderwijs. Bij de overstap is sprake van een warme overdracht.

Alle organisaties voor de kinderopvang gaan werken met een erkend VVE-programma. Alle peuters die de kinderopvang bezoeken krijgen daarmee een VVE-programma aangeboden. Kinderen die via een verwijzing van het consultatiebureau een indicatie hebben nemen minimaal 4 dagdelen (=10 uur) per week deel aan het VVE-programma. De warme overdracht van kinderen naar het basisonderwijs vindt plaats via het overdrachtsformulier 'de Peuterestafette'.

Door:

SKOO coördineert de implementatie van het VVE-programma en de uitbreiding van Peuterestafette. De uitwerking van het VVE beleid is onderdeel van de LEA.

Prioriteit 2: Actuele en levendige Lokale Educatieve Agenda

Doel: Samen met onderwijsveld (de grootste vindplaats van kinderen) werken aan actiepunten die bijdragen aan een voorspoedig opvoed-/opgroeklimaat.

Met de LEA wil de gemeente bereiken dat zij in overleg met het onderwijsveld actuele thema's bepaalt die bijdragen aan een voorspoedig opvoed-/opgroeklimaat. Dit kan per schooljaar verschillen. Ook de inzet van het activiteitenbudget wordt via de LEA bepaald. De onlangs gemaakte afspraken zijn vastgelegd in een covenant LEA. Dit is tevens de borging van de continuïteit in overleg.

Ten aanzien van inhoud zijn er in het schooljaar 2011-2012 twee thema's vastgesteld; de zorg voor leerlingen en brede school. Het thema 'zorg' werken we uit via de taken en rol van het CJG zodat het zorgnetwerk eenduidig en sluitend is. Ten aanzien van de brede school verscherpt de gemeente haar rol van regisseur en heeft criteria en kaders ten aanzien van de brede school voorgesteld. De LEA stuurgroep doet eind 2011 een uitspraak over dit voorstel.

Door:

Via de LEA een thema('s) prioriteit te geven en middels werkgroepen uit te werken tot concrete voorstellen. Besluitvorming vindt plaats in de stuurgroep waarin onder andere vertegenwoordigers van (school-)besturen zitting hebben. De wethouder onderwijs zit voor. De gemeente vervult het secretariaat in de stuurgroep en de werkgroepen. Het beschikbare activiteitenbudget wordt ingezet via de Brede School.

Prioriteit 3: Verder uitgewerkte functie van leerplicht

Doel: Kinderen, jongeren en ouders sneller zien en (terug-) begeleiden naar school (lik op stuk) en het aantal jongeren zonder startkwalificatie doen dalen met 20%.

Na het voornemen in de 1^e nota Jong is een BOA-opgeleide leerplichtambtenaar aangesteld. De basis voor verder uitwerking is daarmee gelegd. De volgende stap is het verfijnen van de mogelijkheden om leerlingen die uitvallen of die dreigen uit te vallen zorg te bieden en voortijdig schoolverlaters te begeleiden naar een startkwalificatie.

Doel: Kinderen, jongeren en ouders sneller zien en (terug-)begeleiden naar school (lik op stuk) en het aantal jongeren zonder startkwalificatie doen dalen met 20%.

Door: Problemen zo snel mogelijk te signaleren, contact te leggen en een passend aanbod te bieden. Daar waar mogelijk in samenwerking met het jongerenennetwerk op het werkplein die werkzaamheden uitvoert voor alle jongeren uit Ouder-Amstel.

Totaal aantal onderwijsdeelnemers en aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters

	2005/06	2007/08	2008/09	2009/10	ambitie 10/11
Totaal	941	929	929	950	(nog geen cijfers bekend)
VSV'ers	35	33	31	23	(idem)
Ambitie		32	28	25	21

Hoofdstuk 5 Financiën

Met ingang van het jaar 2012 vervangt de decentralisatie-uitkering CJG (DU) de brede doeluitkering CJG (BDU). De BDU was een uitkering om het basismodel van het CJG vorm te geven en de taken ten aanzien van preventief jeugdbeleid en de opvoedingsondersteuning uit te voeren. Deze DU wordt via het gemeentefonds aan de gemeenten verstrekt.

Het budget voor de inlooppunten van het CJG is eind 2010 door bezuinigingen weggevallen. De wettelijke verplichting om over een inlooppunt te beschikken, bleef echter gehandhaafd. Met incidentele middelen is in 2011 de ontwikkeling van het CJG, inclusief het gecombineerde CJG/WMO-loket, gaande gehouden. In 2012 willen we die ontwikkeling bestendigen en continueren. Dit is in het belang van de burgers, bovendien maakt dit het mogelijk om pro-actief te reageren op komende wijzigingen in het jeugdzorgstelsel.

In de voorgaande hoofdstukken is toegelicht hoe belangrijk het is om het lokale netwerk tussen instellingen en het sociale netwerk tussen opvoeders en jongeren te versterken. Pas als deelnemers in deze netwerken elkaar snel vinden kan sprake zijn van vroeg signaleren en het bevorderen van de eigen kracht van ouders. Instellingen verwijzen beter, opvoeders durven sneller informatie of advies te vragen. Dit zal naar verwachting leiden tot een stijging van het gebruik van de LAZ. Om dit op te kunnen vangen is een extra budget opgenomen. Omdat niet geheel te voorspellen is wat nodig zal zijn is het voorstel dit budget in een voorziening op te nemen. De voorziening is tot en met 2013 beschikbaar en er kan aanspraak op gemaakt kan worden indien nodig. Voordeel hiervan is dat er eind 2012 niet opnieuw budget aangevraagd hoeft te worden voor 2013.

Deel van de LAZ is de borging van het geïmplementeerde programma Triple P 0-12 jaar. Borging bestaat uit nascholing en (regionale) intervisie bijeenkomsten. De gewenste uitbreiding van Triple P 12+ betreft de regionale implementatie van het programma voor 12+. Dit heeft financiële consequenties in 2012 (borging Triple P 0-12 en implementatie Triple P 12+) en 2013 (borging van het totale programma).

Het belang van voorbereiding op de taakuitbreiding inzake de jeugdzorg is al benoemd. We hechten eraan te benadrukken dat we binnen alle onzekerheden ten aanzien van de transitie wél weten dat het CJG gaat fungeren als toegangspoort naar de jeugdzorg. Het netwerk CJG en de medewerkers die de 'toegangspoort' bemensen moeten derhalve voldoende toegerust zijn om de taken te kunnen uitvoeren.

Op de volgende bladzijde is een overzicht opgenomen, waarin wordt aangegeven welke baten en lasten ten behoeve van het preventief jeugdbeleid in de begroting 2012 zijn opgenomen. Daaruit blijkt dat er, om deze nota te kunnen uitvoeren, in 2012, een extra bedrag benodigd is van € 31.477,00.

Financieel overzicht taakveld preventief Jeugdbeleid			
Omschrijving	Begr. 2012	Nota Jong	Verschil
Lasten			
Bijdrage GGD jeugdgezondheidszorg (uniform deel)	€ 169.925	€ 169.925	
Regiobudget Centrum Jeugd en Gezin (CJG)	€ 40.000	€ 40.000	
Electronisch Kind Dossier (EKD)	€ 25.238	€ 25.238	
Bijdrage aan de GGD ten behoeve van diverse projecten	€ 4.690	€ 4.690	
Verwijsindex Matchpoint (incl. € 1.500 incidentele kosten)	€ 9.500	€ 9.500	
Licht Ambulant Hulpaanbod	€ 30.000	€ 42.372	€ -12.372
Ontwikkeling Centrum Jeugd en Gezin	€ -	€ 25.000	€ -25.000
Bijdrage aan de GGD ten behoeve van het maatwerkdeel	€ 10.360	€ 10.360	
Schoolmaatschappelijk werk (basis- en voortgezet onderwijs)	€ 24.664	€ 25.544	€ -880
	€ 314.377	€ 352.629	€ -38.252
Baten			
Decentralisatie-uitkering Centrum Jeugd en Gezin	€ 276.549	€ 283.324	€ 6.775
Benodigd extra budget 2012			€ -31.477

Onlangs is besloten het restant van het overschot van de BDU-gelden in de jaren 2009 en 2010 ad € 55.765 te bestemmen voor de beleidsterreinen welzijn en jeugd. Daarnaast beschikt de gemeente momenteel nog over de voorziening Preventief jeugdbeleid met een omvang van € 15.913. Hierover is gesteld nota Reserves en voorzieningen (vastgesteld in mei 2011) dat deze voorziening zal worden ingezet voor de actualisering van het preventief jeugdbeleid. Hierna kan de voorziening worden opgeheven.

Wij stellen voor het nog resterende overschot van de BDU-middelen ad € 55.765 en de middelen van de voorziening Preventief jeugdbeleid ad € 15.913 aan te wenden als dekking voor de tekorten in de jaren 2012 en 2013.

Tekort 2012	€ 31.477,00
Tekort 2013 ⁵	€ 33.087,00
Totaal	€ 64.564,00-
Restant BDU	€ 55.765,00-
Preventief jeugdbeleid	€ 15.913,00-
Nog beschikbaar	€ - 7.116,00

Het resterende overschot van de BDU-middelen 2009 en 2010 zal als baat in de jaarrekening 2011 worden verantwoord. Dat betekent dat, als de raad instemt met het beschikbaar stellen van deze middelen voor het jeugdbeleid, deze middelen in de jaren daarna formeel opnieuw beschikbaar gesteld zullen moeten worden. Voor 2012 kan dat middels begrotingswijziging en voor 2013 door het in de begroting van dat jaar op te nemen budget incidenteel te verhogen.

Na 2013 zal er een nieuwe situatie ontstaan als gevolg van de aangekondigde decentralisaties. De financiële gevolgen daarvan zijn nog moeilijk in te schatten. Wij stellen daarom voor dekking te verlenen voor de tekorten in de jaren 2012 en 2013.

⁵ Het verschil wordt veroorzaakt door de uitbreiding van de uren voor het schoolmaatschappelijk werk. Dit is in 2013 € 1.610 hoger in verband met de verdeling over schooljaren in plaats van boekjaren.

Op basis van de informatie die de komende periode beschikbaar komt inzake de transitie van de jeugdzorg stellen we vanaf 2014 een nieuwe nota op. Daarin nemen we de inhoudelijke en financiële consequenties op van de nieuwe situatie die dan is ontstaan.