



Gemeente Zeevang

Wmo beleidsnota

2011-2014



Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Het compensatiebeginsel	2
3. Visie op de uitvoering van de Wmo.....	4
4. De Wmo prestatievelden.....	5
Prestatieveld 1: Leefbaarheid	5
Prestatieveld 2: Preventief jeugdbeleid.....	6
Prestatieveld 3: Informatie, advies en cliëntondersteuning.....	8
Prestatieveld 4: Ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers	9
Prestatieveld 5: Collectieve voorzieningen.....	11
Prestatieveld 6: Individuele voorzieningen	13
Prestatievelden 7, 8 en 9.....	15
5. Samenvatting actiepunten en tijdpad.....	17
6. Financiën.....	18
Bijlage 1 Financiën	19

Inleiding

Per 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning ingevoerd. Deze wet verving de Welzijnswet, de Wet voorzieningen gehandicapten, delen van de AWBZ en delen van de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid, nu de Wet publieke gezondheid. Op grond van de wet moest de gemeente invulling geven aan 9 prestatievelden:

1. Leefbaarheid
2. Preventief jeugdbeleid
3. Informatie, advies en cliëntondersteuning
4. Ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers
5. Collectieve voorzieningen
6. Individuele voorzieningen
7. Maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang
8. Openbare geestelijke gezondheidszorg
9. Verslavingszorg

De gemeente Zeevang heeft invulling gegeven aan deze prestatievelden in de Wmo beleidsnota 2007-2010. Deze beleidsperiode is nu ten einde. Er heeft daarom een evaluatie plaatsgevonden. Deze is weergegeven in de notitie Evaluatie Wmo beleidsnota 2007-2010. Uit de evaluatie is een aantal actiepunten voortgekomen. De actiepunten worden in deze nieuwe Wmo beleidsnota 2011-2014 als nieuwe beleidsvoornemens meegenomen.

In de afgelopen beleidsperiode hebben tussentijds op wetgevend niveau nieuwe ontwikkelingen plaatsgevonden. Deze zijn weergegeven in de evaluatie en zullen nog nader worden uitgewerkt in de onderhavige nieuwe beleidsnota. Ook voor de komende jaren zijn er weer ontwikkelingen te verwachten. In het regeerakkoord 2010-2014 is besloten om de functie Begeleiding, evenals de extramurale dagbesteding (dagbesteding voor thuiswonende mensen met een beperking), geheel over te hevelen naar de gemeenten, overigens met een decentralisatiekorting. Dit zal nog een majeure operatie worden.

Een zeer belangrijk thema in deze nota zal zijn de verdere uitwerking van het compensatiebeginsel in relatie tot de samenhang in prestatievelden.

Wij bespreken in deze nota eerst het thema compensatiebeginsel en daarna de visie van de gemeente Zeevang. Vervolgens geven wij de ontwikkelingen en beleidsvoornemens per prestatieveld weer. Op elk prestatieveld zullen de termijnen en vereisten van de Algemene wet bestuursrecht leidend zijn.

Verder zullen wij aandacht besteden aan burgerparticipatie.

Tot slot wordt een samenvatting gegeven van de beleidsvoornemens met de financiële consequenties. Wat het laatste betreft is er aandacht voor het beheersen van de kosten in de komende jaren. We hebben te maken met een toenemende vraag naar voorzieningen als gevolg van de vergrijzing, waarbij we tegelijkertijd te maken hebben met een afnemend budget.

1. Het compensatiebeginsel

Het compensatiebeginsel

Artikel 4 Wmo bepaalt dat volgens het compensatiebeginsel de gemeente de plicht heeft om oplossingen te bieden aan burgers met beperkingen via het treffen van voorzieningen die hem in staat stellen:

- een huishouden te voeren
- zich te verplaatsen in en om de woning
- zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel
- medemensen te ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aan te gaan

De gemeente heeft eigen beleidsruimte in de manier waarop zij invulling geeft aan deze verplichting. Hierbij kan zij bijvoorbeeld een afweging maken tussen individuele voorzieningen en collectieve voorzieningen, of tussen diensten en materiële voorzieningen.

Bij het bepalen van deze voorzieningen houdt de gemeente rekening met de persoonskenmerken en behoeften van de aanvrager van de voorzieningen, alsmede met de capaciteit van de aanvrager om in financieel opzicht zelf in maatregelen te voorzien. De gemeente kan bij het bepalen van de capaciteiten van de aanvrager gebruikmaken van de z.g. ICF-classificatie van de Wereld Gezondheidsorganisatie:

Het ICF (International Classification of Functions) gaat uit van interne en externe beïnvloedingsfactoren (ook wel genoemd gezondheidsdeterminanten en risicofactoren). Interne factoren zijn medische factoren (ziekte, aandoening of letsel) en persoonlijke factoren (leeftijd, geslacht, opleiding, persoonlijkheid, bewegings- en voedingsgewoonten). Externe factoren kunnen het functioneren positief of negatief beïnvloeden, zoals bijvoorbeeld gelijkvloerse woningen of juist ongeschikte woningen. De indicatiestelling vindt plaats op basis van al deze factoren tezamen.

Op grond van artikel 4 van de Wmo heeft de gemeente dus een compensatieplicht. Op basis van de Wet voorzieningen gehandicapten was er een zorgplicht. De consequentie hiervan was dat er aanbodgericht, alleen op basis van de beschikbare voorzieningen, werd geïndiceerd.

In heel Nederland is het nieuwe Wmo beleid met het compensatiebeginsel in eerste instantie vooral uitgewerkt via het aanbodgericht verstrekken van individuele voorzieningen: hulp bij het huishouden, rolstoelen, woningaanpassingen en vervoervoorzieningen. De gemeenten hebben begin 2007 eigenlijk de werkwijze van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) voortgezet. Het voordeel was dat de overgang van AWBZ en Wvg naar Wmo voor de meeste cliënten zonder problemen verlopen is. Het nadeel was dat het compensatiebeginsel niet goed uit de verf kwam.

De werkwijze is inmiddels verschillende malen getoetst in bezwaar- en beroepsprocedures. Daaruit blijkt dat de rechtbanken van mening zijn dat de gemeenten onvoldoende het compensatiebeginsel tot uitvoering brengen en teveel de oude werkwijze van de AWBZ en Wvg volgen. De rechters stellen dat de gemeenten te weinig onderzoeken of de verstrekte voorziening inderdaad voldoende compensatie biedt.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is in samenwerking met de CG-Raad en de Ouderenbonden het project De Kanteling gestart. In eerste instantie was het de bedoeling hiermee een nieuwe modelverordening te ontwikkelen. De modelverordening werd echter het slotstuk van een nieuwe werkwijze: De uitvoering van de Wmo te doen kantelen naar een wijze van uitvoeren die recht doet aan de bedoeling van de wetgever ten aanzien van de "compensatieplicht". Het doel van de Wmo is het compenseren van beperkingen en niet het verstrekken van individuele voorzieningen. In een gekantelde gemeente staat het te behalen resultaat centraal. Wanneer een cliënt beperkingen ondervindt, wordt samen met de cliënt gezocht naar een geschikte oplossing. Om te komen tot het juiste resultaat is het mogelijk om andere voorzieningen in te zetten dan die tot nu toe gebruikelijk waren volgens het verstrekkingenboek. Wanneer met een voorliggende algemene of collectieve voorziening een cliënt voldoende wordt gecompenseerd (volgens maatstaven van de Wmo) is een individuele voorziening niet nodig.

Het compensatiebeginsel biedt dus veel bredere mogelijkheden: Er moet vraaggericht worden geïndiceerd. Daarbij hoeft niet alleen te worden gekeken naar de beschikbare individuele voorzieningen. De algemene en collectieve voorzieningen (welzijnsvoorzieningen, zoals de diensten van Aangenaam WonenPlus en SBS 55+) zijn juist voorliggend.

Een voorbeeld is een aanvraag voor een scootmobiel. Bij het stellen van de "vraag achter de vraag" kan blijken dat er een eenzaamheidsprobleem is. Dan zou de welzijnsvoorziening vriendschappelijk huisbezoek wellicht geschikter kunnen zijn.

Op deze manier wordt ook de relatie gelegd tussen de verschillende prestatievelden van de Wmo: Met prestatieveld 3, informatie, advies en cliëntondersteuning wordt de vraag goed verhelderd. Daaruit kan blijken dat er geen individuele voorziening uit prestatieveld 6 noodzakelijk is, maar juist een welzijnsvoorziening uit prestatieveld 5 of b.v. mantelzorgondersteuning uit prestatieveld 4.

Verder kan het nodig zijn de buitenruimte geschikt te maken voor gehandicapten in een rolstoel, dan hebben we te maken met prestatieveld 1, de leefbaarheid van buurten en wijken.

2. Visie op de uitvoering van de Wmo

De gemeente Zeevang heeft in de beleidsnota Wmo 2007-2010 als ambitie verwoord:

Zeevang grijpt de Wmo als kans om samen met haar burgers voorzieningen beter bereikbaar, kwalitatief beter en efficiënter te maken. Dit gebeurt door verbanden te leggen tussen de prestatievelden en de activiteiten daarbinnen. Daarbij moet lokaal maatwerk worden geboden.

Concreet wil de gemeente daarom het volgende bereiken:

- *De kwaliteit en samenhang van maatschappelijke ondersteuning en voorzieningen verbeteren.*
- *Komen tot een efficiëntere toegang tot ondersteuning en voorzieningen.*
- *Burgers, patiënten en cliënten moeten optimaal betrokken zijn bij het Wmo-beleid.*

De gemeente heeft deze ambities al voor een deel bereikt (zie evaluatie beleidsnota Wmo 2007-2011). Het gaat nu om de verdere doorontwikkeling van deze ambitie.

In het coalitieprogramma 2010-2014 "Zeevang vitaal de toekomst in" wordt nadrukkelijk rekening gehouden met aanzienlijke bezuinigingen vanuit het Rijk vanaf 2012. Met deze nieuwe Wmo beleidsnota zullen wij dan ook niet inzetten op veel nieuwe ontwikkelingen, maar vanuit de nullijn voorzieningen in stand houden. Daar waar mogelijk hanteren we het principe "oud voor nieuw": bestaande budgetten kunnen worden omgebogen naar zaken die meer prioriteit hebben.

Het compensatiebeginsel is leidend: er wordt in eerste instantie, vraaggericht, gekeken naar oplossingen in de vorm van voorliggende algemene en collectieve voorzieningen en verbetering van de woonomgeving voordat individuele voorzieningen worden verstrekt. Wij herformuleren daarom de eerdere ambitie:

De gemeente Zeevang ziet in het compensatiebeginsel de uitdaging om haar inwoners te ondersteunen bij het behouden van hun zelfstandigheid wanneer een beperking dat bemoeilijkt. Zij beoogt hiermee de maatschappelijke participatie van met name deze groep burgers te bevorderen.

De Wmo prestatievelden

Prestatieveld 1: Leefbaarheid

Het gaat hier om de sociale samenhang in en de leefbaarheid van dorpen, buurten en wijken. De gemeente Zeevang zet hier nadrukkelijk in op de rol van de dorpsraden, die de ogen en oren zijn van de verschillende kernen van Zeevang. Zij kunnen goed aangeven wat er in de gemeente moet gebeuren.

Dorpsraden

In de afgelopen beleidsperiode zijn er dorpsraden tot stand gekomen in Beets, Hobrede, Kwadijk, Middellie en Warder. Wat Schardam betreft is een aantal inwoners op ad hoc basis beschikbaar om als klankbordgroep op te treden als de gemeente vragen heeft over deze dorpskern. In Oosthuizen is een dorpsraad in oprichting. Gedurende de eerste beleidsperiode hadden de dorpsraden geen ambitie om dorpsplannen op te stellen. De behoefte hieraan is zich nu wel aan het ontwikkelen. Daarnaast is de gemeente bezig met het opstellen van een burgerparticipatieplan. De eventueel nog te ontwikkelen wijkactiviteitenplannen, beter dorpsplannen genoemd, zouden hier bij betrokken kunnen worden. Voor deskundigheidsbevordering van de dorpsraden en andere vrijwilligers in Zeevang blijven voorlopig de middelen uit het participatiebudget beschikbaar. Dit budget is van rijkswege namelijk met ongeveer 2/3 gekort. De VAVO-opleiding en de reïntegratie van werkzoekenden hebben prioriteit, de rest wordt besteed aan de vrijwilligersgroepen. Die kunnen subsidie aanvragen met een goed plan. De gemeente subsidieert vanuit het principe "wie het eerst komt, die het eerst maalt".

Toegankelijkheid van de openbare ruimte en openbare gebouwen

Om de inwoners van Zeevang de kans te geven zo lang mogelijk zelfstandig thuis te blijven wonen is het nodig dat de openbare ruimte voor hen toegankelijk is. Bij de ontwikkeling van beheersplannen van de openbare ruimte zal de gemeente altijd rekening houden met de toegankelijkheid voor mensen met een beperking. De dorpsraden kunnen hier ook een signalerende functie in vervullen: Als zij zien dat een plek, b.v. een trottoir, slecht toegankelijk is, dan kunnen zij dat melden bij de gemeente.

Ook de openbare gebouwen waarover de gemeente zeggenschap over of een subsidierelatie mee heeft zullen, waar nodig en indien mogelijk, op het moment dat er wordt gebouwd, verbouwd of gerenoveerd, worden aangepast voor mensen met een beperking.

Samenvatting actiepunten prestatieveld 1:

1. De gemeente peilt bij de dorpsraden de behoefte aan het opstellen van dorpsplannen in het kader van de vitalisering van de kernen. De gemeente faciliteert de dorpsraden bij het opstellen van de dorpsplannen. De dorpsplannen kunnen worden betrokken bij het nog op te stellen burgerparticipatieplan.
2. Binnen het Participatiebudget blijft voorlopig de mogelijkheid aanwezig voor deskundigheidsbevordering van dorpsraden en vrijwilligersgroepen.
3. Bij de ontwikkeling van de beheersplannen voor de openbare ruimte zal de gemeente bij nieuwbouw- of verbouwplannen indien mogelijk altijd de toegankelijkheid van mensen met een beperking in de plannen opnemen.
4. De openbare gebouwen waarover de gemeente zeggenschap over of een subsidierelatie mee heeft zullen, waar nodig en indien mogelijk, op het moment dat er wordt gebouwd, verbouwd of gerenoveerd, worden aangepast voor mensen met een beperking.

Prestatieveld 2: Preventief jeugdbeleid

In het kader van de Wmo zijn vijf functies benoemd voor het preventief jeugdbeleid:

1. Informatie en advies
2. Signalering
3. Toeleiding naar hulp
4. Licht pedagogische hulp
5. Coördinatie van zorg

Deze functies worden uitgevoerd vanuit het Centrum voor Jeugd en Gezin Zeevang, dat op 1 maart 2010 geopend is.

Ontwikkelingen

Op grond van het regeerakkoord 2010-2014 zal de Wet jeugdzorg gaan wijzigen. Op dit moment voeren de provincies en stadsregio's de Wet jeugdzorg uit en hebben de verantwoordelijkheid voor de Bureaus Jeugdzorg, die de indicatiestelling uitvoeren voor de jeugdhulpverlening. In 2015 gaat dit veranderen: Dan zullen de Bureaus Jeugdzorg, de ambulante jeugdhulpverlening en de jeugdreclassering een verantwoordelijkheid worden van de samenwerkende gemeenten in regio's.

Dat kunnen zijn de Veiligheidsregio's, de GGD-regio of de centrumgemeenten. De provincies en de stadsregio's zijn over de overdracht van taken nu al in gesprek gegaan met de gemeenten. In ieder geval mag verwacht worden dat de Centra voor Jeugd en Gezin vanaf 2015 te maken krijgen met een uitbreiding van taken. De gemeente Zeevang vindt dat een goede ontwikkeling, aangezien de grens tussen preventief jeugdbeleid en jeugdhulpverlening soms moeilijk te bepalen is.

Nota jeugdbeleid

De nota Jeugdbeleid 'Jong in Zeevang!' heeft een looptijd tot en met 2011. Als missie heeft de gemeente geformuleerd:

“De gemeente Zeevang wil de randvoorwaarden scheppen om samen met externe partners, de jeugd en hun opvoeders te ondersteunen, zodat alle jongeren in onze gemeente zich volwaardig kunnen ontwikkelen en ontplooien.”

Daarbij hanteert de gemeente als visie:

De gemeente ziet zich als een partner in de keten van het jeugdbeleid, waarbij zij enerzijds een partij tussen de anderen in het lokale netwerk is, maar ook een duidelijke regierol heeft. Samen met externe partners wil de gemeente de jeugd en hun ouders ondersteunen om zich te ontwikkelen en ontplooien tot volwaardige burgers in de samenleving.

Zij wil een samenhangend aanbod realiseren voor de jeugd van -9 maanden tot 23 jaar dat:

- aansluit bij de vraag en de behoefte: het aanbod moet aantrekkelijk zijn;
- voorziet in adequate basisvoorzieningen die laagdrempelig zijn en voor iedereen toegankelijk;
- voorziet in het voorkomen van problemen bij jongeren en hun opvoeders;
- toegankelijk is voor jongeren en hun opvoeders als extra zorg en ondersteuning nodig is;
- zorgdraagt voor een sluitende keten, waardoor vroegtijdig problemen gesignaleerd worden en de jeugd en ouders niet tussen de wal en het schip vallen.

De gemeente gaat hierbij uit van maatwerk, passend bij de schaal van Zeevang. Dit betekent dat voorzieningen bij voorkeur binnen de gemeentegrenzen beschikbaar zijn. Daar waar de schaalgrootte van Zeevang te beperkt is, worden in regionaal verband afspraken gemaakt om voor Zeevang het gewenste aanbod te realiseren. In de nota staan zes beleidsmaatregelen geformuleerd:

1. Breed activiteitenaanbod sport en cultuur

2. Ondersteuning Vrijwilligerskader
3. Invoering Brede School concept
4. Uitbreiding speel- en ontmoetingsmogelijkheden 10-14 jaar
5. Oprichting Centrum voor Jeugd en Gezin
6. Stimuleren jongerenparticipatie

In de Evaluatie beleidsnota Wmo 2008-2011 is in de bijlage een tussentijdse evaluatie van de nota "Jong in Zeevang!" weergegeven.

Intussen heeft de gemeente zich ook ingeschreven voor de vierde tranche van de regeling Impuls brede scholen, sport en cultuur. Dit betekent dat in 2011 een combinatiefunctionaris aan het werk zal gaan, hetgeen past in het Brede schoolconcept. Dat kan bijvoorbeeld zijn een docent bewegingsonderwijs die ook activiteiten doet bij de naschoolse opvang.

Actiepunten prestatieveld 2:

1. In het najaar van 2011 wordt de nota Jeugdbeleid geëvalueerd en zal een nieuwe nota voor vier jaar worden opgesteld. Daaruit volgt een nieuwe planning voor activiteiten.
2. De voorbereidingen van de overgang van de Wet jeugdzorg naar de gemeenten gaat vanuit het Rijk en de provincie al van start. De gemeente Zeevang volgt de ontwikkelingen en onderneemt wanneer nodig actie.

Prestatieveld 3: Informatie, advies en cliëntondersteuning

Informatie, advies en cliëntondersteuning zijn onontbeerlijk voor een goede en vraaggerichte dienstverlening en voor een goede uitvoering van het compensatiebeginsel. De sleutel is de "vraag achter de vraag": Waar heeft de klant nu werkelijk behoefte aan? Het is de taak van de cliëntondersteuners van het Wijksteunpunt Zeevang om samen met de klant de vraag te verhelderen. Op basis van de werkelijke vraag zal de Wmo consulent bij de gemeente een goed arrangement van voorzieningen kunnen samenstellen.

Informatie, advies en ondersteuning

In het Wijksteunpunt Zeevang werken het RIBW, SMD ZW en Wonen Plus samen op het gebied van de cliëntondersteuning en houden ieder een dagdeel per week spreekuur. Daarnaast voeren zij hun eigen taken uit in de backoffice. Aangenaam Wonen Plus biedt aanvullend ouderenadvies en vervult daarnaast de coördinatiefunctie van het wijksteunpunt. Hier kunnen alle inwoners van Zeevang terecht voor informatie, advies en cliëntondersteuning op alle terreinen van wonen, welzijn, zorg en financiën. Ook gaan de professionals van het wijksteunpunt op huisbezoek voor het voeren van een "keukentafelgesprek". De spreekuren en diensten van de hulpverlening op deze lokatie zijn nog niet voldoende bekend. De bekendheid van en de toeloop naar het wijksteunpunt zal nog verder worden ontwikkeld. In 2011 zal er ook een evaluatie van het wijksteunpunt plaatsvinden via het project De Verbinding.

De toegang tot het Wmo-loket op het gemeentehuis is sterk verbeterd. Wmo-aanvragen worden nu sneller afgehandeld. Deze lijn willen wij voortzetten.

Sociale kaart

De nieuwe digitale sociale kaart Zwik (Zaans Waterlandse Informatie Kaart, www.zwikzw.nl) is vanaf oktober 2010 te gebruiken. Op de website van de deelnemende gemeenten komt een link naar deze digitale sociale kaart. Het Wmo loket en het wijksteunpunt Zeevang maken hier al gebruik van. Wel is het nog nodig deze digitale sociale kaart verder te verfijnen en te implementeren voor gebruik door eenieder die het nodig heeft.

Indicatiestelling

Door de snellere mogelijkheid van indicatiestelling wordt nu 75% van de aanvragen voor hulp bij het huishouden binnen 2 weken afgehandeld. Het indicatieproces is namelijk vereenvoudigd en bekort doordat de Wmo-consulente zelf is gaan indiceren. Ook andere eenvoudige aanvragen voor Wmo voorzieningen worden nu direct in het Wmo loket afgehandeld. De overige "complexe" aanvragen worden voor een indicatie doorgestuurd naar het CIZ.

Medische advisering is soms nodig bij de indicatiestelling. Op dit moment loopt er een aanbesteding voor deze medische advisering. Per 1 maart 2011 gaat de nieuwe overeenkomst met een nieuw indicatiadviesbureau in. Het gaat hier om de taken die niet door de eigen Wmo consulent kunnen worden uitgevoerd (b.v. complexe aanvragen).

Actiepunten prestatieveld 3:

1. De digitale sociale kaart wordt verder verfijnd en geïmplementeerd.
2. De bekendheid van en toeloop naar het Service- en Ontmoetingscentrum De Seevanck wordt verder ontwikkeld.
3. Begin 2011 wordt vanuit de Verbinding de werkwijze en de lokatie van het wijksteunpunt geëvalueerd. Ook de cliënttevredenheid wordt hierin meegenomen.

Prestatieveld 4: Ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers

Mantelzorgbeleid

Op 19 januari 2010 heeft de gemeenteraad de nota 'Mantelzorgers Ondersteund', mantelzorgbeleid 2010-2014 vastgesteld. Als visie heeft de gemeente geformuleerd:

De gemeente Zeevang voert een Wmo-beleid waarbij zij ernaar streeft dat alle voorzieningen toegankelijk en bereikbaar zijn voor al haar burgers die dit nodig hebben. Dit geldt dus ook voor mantelzorgers. Er wordt zoveel mogelijk lokaal maatwerk geleverd aan zoveel mogelijk mantelzorgers.

Wij brengen nog even het begrip mantelzorg voor het voetlicht, zoals geformuleerd in de nota:

Mantelzorg is de extra zorg die voortkomt uit een sociale/familiaire relatie en verleend wordt aan naasten met beperkingen en/of gezondheidsproblemen.

De basisfuncties van het mantelzorgbeleid zijn verder uitgewerkt in het landelijke project Goed voor Elkaar en afgeleid van het z.g. Vliegwielt Mantelzorgondersteuning:

- | | |
|------------------------------|--|
| - Informatie: | Waar moet ik met mijn vragen naartoe? |
| - Advies en begeleiding: | Wie denkt me mij mee? |
| - Emotionele steun: | Wie biedt mij een luisterend oor? |
| - Educatie: | Hoe kan ik leren om? |
| - Praktische hulp: | Wie kan mij helpen met? |
| - Respijtzorg: | Hoe neem ik tijd voor mezelf? |
| - Financiële tegemoetkoming: | Welke financiële tegemoetkomingen zijn er? |
| - Materiële hulp: | Welke voorzieningen zijn beschikbaar? |

De algemene doelstelling van het mantelzorgbeleid is het bieden van ondersteuning aan mantelzorgers die dit nodig hebben, met speciale aandacht voor diegene die het zwaarst belast zijn. Dat zijn in ons beleid mantelzorgers die langer dan drie maanden en 8 uur per week of langer voor een naaste zorgen.

Meetbare doelstellingen zijn:

1. We willen het bereik van de mantelzorgondersteuning in de gemeente Zeevang sterk vergroten. In januari 2010 waren 48 mantelzorgers bereikt. Dit aantal willen wij tot en met 2014 sterk verhogen naar uiteindelijk minimaal 100 in totaal.
2. In het kader van het project "Mantelzorgers ondersteund", dat gedurende 2009 plaatsvond, zijn er in Zeevang ongeveer 10 zwaar belaste mantelzorgers bezocht en intensief ondersteund. Dit aantal willen wij in 2014 hebben verhoogd naar minimaal 40.

In de nota staan vier beleidsmaatregelen geformuleerd. Dit zijn:

1. Coördinatie van de mantelzorgondersteuning vindt plaats vanuit het Service- en Ontmoetingscentrum De Seevanck, door de mantelzorgcoördinator van Aangenaam WonenPlus. De mantelzorgondersteuning zal bestaan uit informatie, advies, cliëntondersteuning en respijtzorg. Belangrijk is dat mantelzorgers (beter) de weg wordt gewezen naar de instanties die zij nodig hebben, zodat hun taak kan worden verlicht. Vooral zal gesproken moeten worden over schuldgevoelens ten opzichte van de zorgvrager bij het vragen om ondersteuning en respijtzorg. Alleen daarmee kan het aantal uren ondersteuning worden verminderd.
2. Aanwezige respijtzorgmogelijkheden worden benut en nieuwe mogelijkheden worden ontwikkeld. Het daadwerkelijk gebruikmaken van respijtzorgmogelijkheden wordt gestimuleerd via communicatie, maar ook in de informatie naar de mantelzorgers.
3. Mantelzorgers worden in beeld gebracht en gehouden.
4. Mantelzorgwoningen worden waar nodig en mogelijk gerealiseerd. Aanvragen voor mantelzorgwoningen worden individueel beoordeeld en – voorzover passend in de bestemmingsplannen en de z.g. "rode contouren" - gehonoreerd. De pilot met de mobiele mantelzorgwoning in Beemster wordt nauwlettend gevolgd.

Vrijwilligersbeleid

De gemeente Zeevang heeft een rijk verenigingsleven. Van de inwoners van Zeevang heeft 36% de afgelopen twaalf maanden aan vrijwilligerswerk gedaan. Daarmee heeft Zeevang het hoogste aandeel vrijwilligers in de regio Zaanstreek/Waterland. De nota vrijwilligerswerkbeleid 2010-2014 "Samen voor elkaar" zal naar verwachting begin 2011 aan de gemeenteraad worden aangeboden. Onder vrijwilligerswerk en vrijwillige inzet wordt in deze nota verstaan:

Werk dat onbetaald of tegen een geringe vergoeding wordt verricht ten behoeve van andere of de samenleving buiten een vast dienstverband. Vrijwilligerswerk is vrijwillig, maar niet vrijblijvend.

Doelstellingen van het vrijwilligersbeleid zijn:

1. Verjonging van het vrijwilligersbestand
2. Meer vrijwilligers in de toekomst
3. Voortzetting van de huidige activiteiten ter ondersteuning van het vrijwilligerswerk

Ook voor het vrijwilligerswerk zijn basisfuncties geformuleerd, die als volgt worden ingevuld:

1. Vertalen: In de gemeente is men in staat om een visie te ontwikkelen op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen en daar door interactieve beleidsvorming beleid op te formuleren en uitvoering aan te geven. Een belangrijke maatschappelijke ontwikkeling is de vergrijzing van het vrijwilligersbestand. De gemeente wil hierin met maatschappelijke stages, waarbij jongeren worden ingezet, verandering brengen.
2. Verbinden en makelen: In de gemeente is men in staat om de verwachtingen en belangen van verschillende maatschappelijke spelers met elkaar te verbinden. Meer in het bijzonder het makelen van vraag en aanbod op terreinen die door de gemeente van speciaal belang worden geacht. De gemeente wil de samenwerking stimuleren tussen vrijwilligersorganisaties. De makelaarsfunctie kan worden ingevuld via een databank bij het Service- en Ontmoetingscentrum De Seevanck.
3. Versterken: In de gemeente is men in staat om een effectieve lokale of regionale ondersteuningsinfrastructuur op te bouwen en/of te onderhouden. Via het Participatiebudget ondersteunt de gemeente vrijwilligersorganisaties met deskundigheidsbevordering.
4. Verbreiden: In de gemeente is men in staat om het vrijwilligerswerk te promoten en uiting te geven aan de waardering van het vrijwilligerswerk. De gemeente ondersteunt de promotie van de verenigingen door plaatsing van artikelen op de gemeentepagina, maar ook door waardering van vrijwilligers via de viering van de Vrijwilliger van het jaar en aanwezigheid van collegeleden bij jubilea.
5. Verankeren: In de gemeente is men in staat om de opgedane kennis en ervaring in het vrijwilligerswerk te borgen en vast te leggen. Evaluatie van het beleid vindt plaats door deelname aan de tweejaarlijkse regionale Omnibusenquête en de benchmark Wmo, evenals via een tussentijdse en eindevaluatie van het vrijwilligerswerkbeleid.

Actiepunten prestatieveld 4:

1. Continuering van het bestaande mantelzorgbeleid 2010-2014
2. Implementatie van het vrijwilligerswerkbeleid 2010-2014

Prestatieveld 5: Collectieve voorzieningen

Het gaat hier om het “bevorderen van deelname aan het maatschappelijk verkeer en over het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch of psychosociaal probleem”. Het gaat hier om voorzieningen die algemeen beschikbaar zijn zonder indicatiestelling. Het is dus niet uitsluitend gericht op mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem. Het is wel belangrijk dat er bij het nadenken over voorzieningen nagedacht wordt over het gebruik door deze groepen, zodat niet achteraf blijkt dat zij bij het gebruik daarvan buiten de boot vallen.

Het van te voren nadenken over de gebruiksmogelijkheden voor mensen met beperkingen noemen we “inclusief beleid”. Dit is beleid, waarbij in alle fasen van een beleidscyclus rekening wordt gehouden met verschillen tussen mensen en dan met name met de verschillen tussen mensen met en zonder beperkingen. Wat de deelname aan het maatschappelijk verkeer betreft is het belangrijk aandacht te besteden aan zowel de fysieke als de sociale toegankelijkheid van welzijnsvoorzieningen. Fysieke toegankelijkheid gaat om de toegankelijkheid van openbare gebouwen, verenigingsgebouwen en dergelijke. Met sociale toegankelijkheid wordt bedoeld dat organisaties en verenigingen zich ook daadwerkelijk openstellen voor mensen met een beperking, zowel fysiek als psychosociaal. Dit betekent dat zij echt openstaan voor deze doelgroep en bij het organiseren van activiteiten hiermee rekening houden.

De gemeente Zeevang heeft vele diensten en producten ontwikkeld waarmee de deelname aan het maatschappelijk verkeer en het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch of psychosociaal probleem bevorderd kunnen worden. Zo zijn er in het kader van het WWZ-project de Verbinding de boodschappenbus en het project ter stimulering van het opplussen van eigen woningbezit ontwikkeld. Met het stimuleringsproject Opplussen Eigen woningbezit worden mensen gestimuleerd na te denken over hun eigen toekomst. Voorts heeft de Wooncompagnie in 2009 56 huurwoningen in Zeevang opgeplust met aanpassingen die voor iedereen geschikt zijn. Dit zijn preventieve maatregelen, aangezien er in Zeevang niet zoveel (huur)woningen zijn, waardoor er anders veel dure aanpassingen in de toekomst nodig zijn. De gemeente Zeevang denkt ook na over de bouw van nieuwe seniorenwoningen.

De Regionale Stichting Wonen Plus Noord-Holland Midden (waar Aangenaam WonenPlus onder valt) brengt de koppeling tot stand tussen vraag en aanbod van praktische dienstverlening zoals tuinonderhoud, klusjes in en om het huis, hulp bij administratie, sociale activiteiten etc. Ook worden er door vrijwilligers preventieve huisbezoeken afgelegd bij alle 75 plussers in Zeevang, zodat eventuele vragen vroegtijdig gesignaleerd en opgelost kunnen worden. Daarnaast subsidieert de gemeente Zeevang de Stichting Belangen Senioren Zeevang 55+. Zij bieden als diensten aan: Tafeltje Dekje, fysiofit (fitnesstraining voor 65-plussers in de sportschool), personenalarmering, luisterlezen en computercursussen.

De gemeente Zeevang is lid geworden van het Samenwerkingsverband Aangepast Sporten Zaanstreek Waterland. Inwoners van Zeevang kunnen hier een beroep op doen voor informatie en advies over en begeleiding naar een sportvereniging die voor hen geschikt is. De Voetbal Vereniging Oosthuizen heeft een G-team opgericht voor voetballers met een beperking en heeft zich daarmee daadwerkelijk opengesteld voor mensen met een beperking.

De Buurtbus levert nog altijd een enorme bijdrage aan de participatie van burgers in Zeevang. De bus is echter zo succesvol, dat de Wmo raad naar aanleiding van de bespreking van de evaluatie van het Wmo beleidsplan 2007-2010 heeft opgemerkt dat de bus vaak vol is en mensen uit b.v. Kwadijk niet altijd mee kunnen. Als mogelijke oplossingen geeft de Wmo raad aan: Inzet van grotere bussen, heroverweging van het gratis vervoer voor iedereen en een hogere frequentie van ritten.

De gemeente is in ieder geval van mening dat mensen met een beperking en een kleine beurs voorrang zouden moeten hebben op anderen. In ieder geval gaan we, parallel aan de aanbesteding van het openbaar vervoer, een onderzoek doen naar de capaciteit en betaalbaarheid van de Buurtbus. De Buurtbus wordt tevens meegenomen in de aanbesteding van het openbaar vervoer.

Actiepunten prestatieveld 5:

1. In het kader van de aanbesteding voor het openbaar vervoer komt er een onderzoek naar de capaciteit en betaalbaarheid van de Buurtbus.
2. Collectieve voorzieningen zijn voorliggend voor individuele voorzieningen. De bestaande welzijnsvoorzieningen worden dan ook in stand gehouden en waar nodig verder doorontwikkeld tot een samenhangend aanbod, passend bij de vraag van burgers met een beperking.
3. In het licht van het compensatiebeginsel en de noodzakelijke budgettaire maatregelen zal onderzoek plaatsvinden naar het ontwikkelen van nieuwe collectieve arrangementen voor zorg- en dienstverlening, waarbij meer aandacht wordt gegeven aan ketenzorg en een vraaggerichte benadering. Nadrukkelijk wordt hiermee beoogd een verbinding te leggen tussen de prestatievelden 5 en 6.
4. De gemeente blijft de fysieke en sociale toegankelijkheid van voorzieningen stimuleren (dit is al een voorwaarde die is opgenomen in de Algemene subsidieverordening).

Prestatieveld 6: Individuele voorzieningen

Dit prestatieveld richt zich op het individu met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem. Het gaat hier om individueel te verlenen voorzieningen, die aan de behoefte van het individu zijn aangepast. Dat individuele gebruikskarakter van de voorziening betekent niet dat de gemeente het verlenen van die voorziening niet op collectieve wijze kan vorm geven. Ook het collectief vervoer van gehandicapten door middel van taxibusjes waarop men een individueel beroep kan doen valt hieronder. Of men toegang heeft tot een individuele voorziening hangt echter altijd af van de individuele kenmerken van de persoon met een beperking.

De gemeente is, met uitzondering van die voorzieningen waarvoor een zorgplicht geldt, geheel vrij om te bepalen welke concrete voorzieningen zij zal verlenen, en welke niet. De gemeente gaat conform de Wmo in beginsel uit van de eigen kracht van burgers om zaken zelf te kunnen organiseren.

De voorzieningen worden geïndiceerd op basis van een aanvraag van een individu. In principe gaat het over hulp bij het huishouden, vervoer, rolstoelen en woningaanpassingen. Het budget voor prestatieveld 6 behelst het grootste deel van het Wmo integratiebudget, want het gaat om dure voorzieningen. Het afnemend gemeentelijk budget en tegelijkertijd een toename van het beroep op Wmo voorzieningen noodzaken ons tot het onderzoeken van alle mogelijkheden tot de goedkopere collectieve arrangementen.

Het compensatiebeginsel, de vraag achter de vraag, speelt hierin een belangrijke rol. Er wordt niet in eerste instantie gekeken naar wat iemand vraagt, maar juist wat de oplossing is voor zijn of haar probleem en hoe dat probleem het beste kan worden gecompenseerd. Nadrukkelijk zijn collectieve voorzieningen voorliggend aan individuele voorzieningen. Pas als collectieve voorzieningen niet of onvoldoende voldoen, dan komen individuele voorzieningen in beeld.

De Wmo consulente bekijkt in de volle breedte op het gebied van wonen, welzijn en zorg wat er in en rond de gemeente Zeevang beschikbaar is. Dat kan leiden tot een arrangement van welzijnsvoorzieningen (collectieve voorzieningen), maar ook tot een combinatie van individuele en collectieve voorzieningen. Bijvoorbeeld zowel een rolstoel als Tafeltje Dekje. Ook kan gedacht worden aan Tafeltje Dekje als zijnde voorliggend voor een aangepaste keuken. Er wordt dus meer individueel maatwerk geleverd, volgens de principes van De Kanteling (zie hoofdstuk 2).

De Wmo raad heeft naar aanleiding van de evaluatie van het Wmo beleidsplan 2007-2010 opgemerkt dat de bureaucratie bij het aanvragen van individuele voorzieningen is teruggedrongen. Voorzover de Gemeentewet en de Wmo ons dat toestaan (o.a. vanwege de rechtmatigheid) willen wij de voorzieningen op een zo eenvoudig mogelijke manier verstrekken.

Hoe meer een beroep wordt gedaan op voorliggende collectieve voorzieningen en hoe minder op individuele voorzieningen, hoe minder indicatiestelling er nodig is.

Ontwikkelingen op landelijk niveau

Per 1 januari 2010 is er een wetwijziging in de Wmo gekomen. De reden van deze wetwijziging was de onduidelijkheid die er bestond over de positie van de alfahulpen. Cliënten wisten vaak niet dat ze werkgever waren. Vanaf 1 januari 2010 mochten er geen alfahulpen meer zijn. Mensen konden alleen nog kiezen tussen een hulp in natura of een persoonsgebonden budget voor het inhuren van een zelfstandige of het zelf inhuren van een hulp door een zorgaanbieder van hun keuze. Doel van de wetwijziging was dan ook het versterken van de positie van cliënten. De meeste alfahulpen gingen in dienst van een zorgaanbieder. Hetgeen wel consequenties kon hebben voor de eigen bijdragen, aangezien een hulp in natura duurder is dan een alfahulp. De wetwijziging had nog twee andere consequenties. De gemeenten werden verplicht om duidelijke en begrijpelijke informatie op te nemen in de beschikkingen voor hulp bij het huishouden, waarin de consequenties voor de keuze van de cliënten voor natura of pgb duidelijk moesten worden aangegeven. Ook werd in de wet een overlegbepaling opgenomen met betrekking tot de overname van personeel na een aanbestedingronde. Leveranciers van hulp bij het huishouden zijn nu verplicht om met elkaar te overleggen over de overname van personeel na een aanbesteding.

Een nieuwe ontwikkeling is de heroriëntatie op de Regeling Hulpmiddelen AWBZ. Aangezien veel hulpmiddelen nodig zijn voor thuiswonenden, passen die beter in de Wmo. Er zijn al berichten vanuit het Rijk

dat deze hulpmiddelen (vallen o.a. onder de uitleen van de van de thuiszorgwinkels) onderdeel worden van het Wmo voorzieningenpakket. De gemeente Zeevang zal hierop anticiperen op het moment dat het nodig is.

Lokale ontwikkelingen

De gemeente Zeevang is op 8 december 2009 samen met de gemeenten Beemster, Schermer en Graft-De Rijk en zorginstellingen proeftuin geworden voor het project "proeftuin woonservicegebied" van de Stichting Experimenten Volkshuisvesting. Wijkgerichte zorg- en dienstverlening, waaronder 24-uurs zorg, zijn hierin belangrijk. Het leveren van hulp bij het huishouden in zelfsturende wijkteams in samenwerking met de AWBZ-zorg door zorgaanbieders zal de komende jaren nader worden onderzocht.

Er komt een nieuwe Wmo verordening voor het verstrekken van voorzieningen. Het uitgangspunt zal dus zijn dat collectieve voorzieningen voorliggend zijn en het compensatiebeginsel leidend is. Ook zal hierbij worden nagedacht over eigen bijdragen voor de voormalige Wvg-voorzieningen (woningaanpassingen en vervoersvoorzieningen) evenals over voorzieningen die kunnen vallen onder het begrip Gebruikelijke zorg (voorzieningen die te koop zijn in de gewone handel).

Actiepunten prestatieveld 6:

1. Bij een Wmo aanvraag wordt nog nadrukkelijker vraaggericht bekeken wat iemand daadwerkelijk nodig heeft om te komen tot een goed arrangement van collectieve voorzieningen of een combinatie van collectieve en individuele voorzieningen, geheel volgens het principe van het compensatiebeginsel.
2. Het leveren van hulp bij het huishouden in wijkteams zal de komende jaren nader worden onderzocht.
3. De bestaande contracten met leveranciers van Wmo voorzieningen worden bij wederzijdse tevredenheid gecontinueerd en na afloop van de contractperiode indien nodig aanbesteed.
4. Anticiperen op overgang hulpmiddelen vanuit de Regeling Hulpmiddelen AWBZ.
5. Een nieuwe Wmo verordening wordt ontwikkeld.

Prestatievelden 7, 8 en 9

Deze prestatievelden worden met name uitgevoerd door de gemeenten Zaanstad en Purmerend als centrumgemeenten.

Prestatieveld 7: Maatschappelijke opvang en vrouwenopvang

Maatschappelijke opvang gaat met name over de problematiek van dak- en thuislozen. Maatschappelijke opvang is het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Onder vrouwenopvang valt het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan vrouwen die, al dan niet gedwongen, de thuissituatie hebben verlaten in verband met problemen van relationele aard of geweld. Ook valt hieronder het beleid ter preventie en bestrijding van huiselijk geweld.

Prestatieveld 8: Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ)

Het gaat hier om kwetsbare personen en risicogroepen, waarbij het vaak gaat om mensen met een lichte verstandelijke beperking, een psychiatrische beperking, licht dementerenden of met een combinatie hiervan (dubbele diagnose). Deze groep kan een risico vormen voor zichzelf en/of de omgeving. Het zijn de mensen die moeilijk te bereiken zijn en waarop vaak bemoeizorg van toepassing is.

Prestatieveld 9: Ambulante verslavingszorg

Ambulante verslavingszorg betreft de preventie en bestrijding van verslavingsproblematiek inclusief bestrijding van overlast door verslaving.

Aandachtspunten voor beleid prestatievelden 7,8 en en 9

Het moge duidelijk zijn dat deze drie prestatievelden veel met elkaar te maken hebben. Vooral de ketenzorg, dus de samenwerking tussen indicatiestelling en zorgaanbieders, alsmede tussen de zorgaanbieders onderling, verdient hierbij de aandacht.

Daarom hebben de Zaanse en Waterlandse gemeenten tezamen het Convenant OGGZ afgesloten met de zorgaanbieders, zoals GGD Zaanstreek Waterland, GGZ Dijk en Duin, de SMD ZW, het RIBW en anderen.

Ontwikkelingen

Relevant voor deze drie prestatievelden is de AWBZ pakketmaatregel: Met ingang van 1 januari 2008 heeft het ministerie van VWS de grondslag psychosociaal geschrapt voor de ondersteunende begeleiding. Vanaf die datum heeft het CIZ geen indicaties voor ondersteunende begeleiding meer afgegeven voor mensen met een lichte beperking.

Per 1 januari 2009 is de grondslag psychosociaal ook geschrapt voor de ondersteunende begeleiding in dagdelen en voor persoonlijke verzorging. De functies zijn voor mensen met een zware beperking (vooral psychiatrie) samengevoegd in een functie Begeleiding. Om te bepalen wie er geen begeleiding meer zou krijgen heeft het CIZ in de tweede helft van 2009 herindicaties uitgevoerd. Wie er niet meer in aanmerking kwam heeft een brief gekregen van het CIZ waarin stond dat men zich kon melden bij de gemeente als men ondersteuning nodig had. Deze ondersteuning werd vervolgens uitgevoerd door MEE. In de praktijk echter hebben slechts weinig mensen zich gemeld.

Oorzaken hiervan waren de regeling die door de doelgroep niet werd begrepen en MEE was als organisatie bij de doelgroep licht psychiatrisch patiënten en licht dementerenden onbekend.

Wel waren de cliënten bekend bij de zorgaanbieders. Deze zochten echter nauwelijks contact met de gemeenten of MEE, waren zelf veelal ook niet bekend met de mogelijkheden van MEE of het Wmo loket voor cliëntondersteuning. In eerste instantie hebben de casemanagers van de instellingen voor deze doelgroep zelf de ondersteuningsrol op zich genomen en vaak leidde dit tot een bezwaarschrift. Bezwaarschriften zijn in veel

gevallen toegekend, waardoor mensen alsnog begeleiding AWBZ hebben gekregen of zelfs een zwaardere indicatie vanwege het ouder worden.

In het nieuwe regeerakkoord 2010-2014 is bepaald dat de rest van de functie Begeleiding, alsmede de dagbesteding voor verstandelijk en lichamelijk gehandicapten, psychiatrisch patiënten en dementerenden verder overgaan in de Wmo. De gemeente krijgt het bijbehorende budget niet "schoon aan de haak" over, zoals eerder afgesproken bij de invoering van de Wmo, maar met een decentralisatiekorting. Deze overheveling, waar veel geld en zeer kwetsbare groepen mee gemoeid zijn, zal nog een majeure operatie worden.

Lokaal/regionaal beleid

De gemeenten Zaanstad en Purmerend stemmen als centrumgemeenten het beleid regelmatig af met de omliggende gemeenten in de regio Waterland. Deze gemeenten onderhouden de subsidierelaties met de Brijder voor verslavingszorg.

Op grond van het convenant OGGZ verlenen alle gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland gezamenlijk subsidie aan Context (voorheen Dijk en Duin) en de Stichting Maatschappelijke Dienstverlening voor het uitvoeren van de Collectieve Preventie GGZ.

Het gaat hierbij om de volgende activiteiten:

- herkennen van psychische klachten en het bevorderen van begrip hiervoor
- het voorlichten van cliënten over hoe zij met hun problemen kunnen blijven meedoen in de maatschappij
- het voorlichten en ondersteunen van familieleden, partners en vrienden over hoe zij het beste kunnen omgaan met de psychische problemen van hun naasten
- het trainen en voorlichten van professionals over hoe zij mensen met psychische beperkingen vanuit hun functie het beste tegemoet kunnen treden.

Daarnaast subsidieert de gemeente Zeevang volgens het convenant OGGZ de familievereniging van psychiatrisch patiënten Ypsilon en het Zaanse praatcafé voor psychiatrisch patiënten.

De preventie van huiselijk geweld vindt plaats via het Advies- en Steunpunt Huiselijk geweld, dat valt onder de GGD Zaanstreek Waterland en valt onder de gemeenschappelijke regeling met de GGD. Ook het project RAAK (regionale aanpak kindermishandeling) wordt uitgevoerd via de GGD en heeft verbindingen met de Centra voor Jeugd en Gezin.

Op lokaal niveau heeft de gemeente het hometeam (een zorgnetwerk waarin de meeste relevante disciplines, b.v. huisartsen, politie, jeugdhulpverlening e.d. zitting in hebben). Verder is er vanaf oktober 2010 De Notaris, een beschermd woonvorm. De Notaris biedt eenvoudige tot complexe zorg, zowel extramuraal als intramuraal voor dementerenden en hun naasten.

Actiepunten prestatievelden 7, 8 en 9:

1. Continueren bestaande activiteiten en subsidiëring op het gebied van verslavingszorg, maatschappelijke opvang en OGGZ.
2. Voorbereiding op en uitvoering van de decentralisatie van de AWBZ functies Begeleiding en dagbesteding.

5. Samenvatting actiepunten en tijdpad

Prestatieveld/actiepunten	2011	2012	2013	2014
<i>1. Leefbaarheid</i>				
1. Peiling van de behoefte bij de dorpsraden aan het opstellen van dorpsplannen.	X			
2. Deskundigheidsbevordering van dorpsraden en vrijwilligersgroepen vanuit het Participatiebudget.	X	X	X	X
3. Bij de ontwikkeling van de beheersplannen voor de openbare ruimte altijd de toegankelijkheid van mensen met een beperking meenemen.	X	X	X	X
4. Aanpassen van openbare gebouwen voor mensen met een beperking.	X	X	X	X
<i>2. Preventief jeugdbeleid</i>				
1. Evaluatie nota Jeugdbeleid en opstellen nieuwe nota.	X			
2. Volgen ontwikkelingen overgang jeugdzorg naar gemeente en indien nodig actie ondernemen.	X	X	X	X
<i>3. Informatie, advies en cliëntondersteuning</i>				
1. Digitale sociale kaart verder verfijnen en implementeren.	X	X	X	X
2. De bekendheid van en toeloop naar het Service- en Ontmoetingscentrum De Seevanck verder ontwikkelen.	X	X		
3. Evaluatie vanuit de Verbinding van de werkwijze en de lokatie van het wijksteunpunt (begin 2011).	X			
<i>5. Ondersteuning mantelzorgers en vrijwilligers</i>				
1. Continuering van het mantelzorgbeleid 2010-2014	X	X	X	X
2. Implementatie van het vrijwilligerswerkbeleid 2010-2014	X	X	X	X
<i>3. Collectieve voorzieningen</i>				
1. Onderzoek naar de capaciteit en betaalbaarheid van de Buurtbus.	X			
2. De bestaande welzijnsvoorzieningen in stand houden en waar nodig verder doorontwikkelen tot een samenhangend en vraaggericht aanbod.	X	X	X	X
3. Ontwikkelen van nieuwe collectieve arrangementen voor zorg- en dienstverlening.	X	X		
4. Stimuleren fysieke en sociale toegankelijkheid van voorzieningen.	X	X	X	X
<i>6. Individuele voorzieningen</i>				
1. Bij een Wmo aanvraag nog nadrukkelijker vraaggericht bekijken wat iemand daadwerkelijk nodig heeft om te komen tot een goed arrangement van collectieve voorzieningen of een combinatie van collectieve en individuele voorzieningen, geheel volgens het principe van het compensatiebeginsel.	X	X	X	X
2. Nader onderzoek naar het leveren van hulp bij het huishouden in wijkteams.	X	X		
3. De bestaande contracten met leveranciers van Wmo voorzieningen worden bij wederzijdse tevredenheid gecontinueerd en na afloop van de contractperiode indien nodig aanbesteed.	X	X	X	X
4. Anticiperen op overgang Regeling Hulpmiddelen AWBZ.	X	X		
5. Ontwikkeling nieuwe Wmo verordening.	X			

<i>7,8,9. Maatschappelijke opvang, verslavingszorg en OGGZ</i>				
1. Continueren bestaande activiteiten en subsidiëring op het gebied van verslavingszorg, maatschappelijke opvang en OGGZ.	X	X	X	X
2. Voorbereiding op en uitvoering van de decentralisatie van de AWBZ functies Begeleiding en dagbesteding.	X	X	X	X

6. Financiën

In bijlage 1 vindt u een opstelling van de grootboeknummers per prestatieveld.

Het Wmo budget is vanaf 1 januari 2007 samengesteld uit:

- het budget voor de voormalige Wet voorzieningen gehandicapten
- de budgetten voor de voormalige Welzijnswet
- de budgetten voor Openbare geestelijke gezondheidszorg vanuit de voormalige Wet collectieve preventie volksgezondheid
- de integratie-uitkering Wmo, waaronder de budgetten voor hulp bij het huishouden, mantelzorg, zorgvernieuwing en de regeling Diensten bij Wonen met Zorg vanuit de AWBZ. De integratie-uitkering Wmo, voor het grootste deel bedoeld voor de hulp bij het huishouden, is verlaagd van €458.210 in 2010 naar €381.941 in 2011.

Bijlage 1 Financiën

prestatieveld	Naam van de instelling	Bedrag
1	Bureau Discriminatiezaken Z/W	€ 2.391,00
1	Muziekschool Zaanstreek Waterland	€ 41.571,00
1	Reddingsstation Zeevang	€ 6.834,00
1	Stichting Dorpsraad Beets	€ 1.250,00
1	Stichting Dorpsraad Hobrede	€ 1.250,00
1	Stichting Dorpsraad Kwadijk	€ 1.250,00
1	Stichting Dorpsraad Middellie	€ 1.250,00
1	Stichting Dorpsraad Warder	€ 1.250,00
1	Dameskoor Quadijk	€ 254,00
1	Dames ZangKoor Oosthuizen	€ 402,00
1	Vrouwenvereniging Samen Verder	€ 150,00
1	Toneelvereniging Aurora	€ 253,00
1	Toneelvereniging Burgernut	€ 400,00
1	Toneelvereniging Eendracht Maakt Macht	€ 400,00
1	Toneelvereniging Kunst naar Kracht	€ 253,00
1	Toneelvereniging Nieuw Leven	€ 253,00
1	Gymvereniging Olympia	€ 987,00
1	IJclub De Ondersteuning Middellie	€ 475,00
1	Dierenopvangcentrum Waterland	€ 2.289,00
1	Stichting Kunst en Cultuur	€ 150,00
1	Stichting Kunst en Cultuur CJP	€ 558,00
1	Historisch Genootschap Oud Middellie	€ 150,00
1	Oudheidkundig Genootschap Oud Quadijk	€ 150,00
1	Stichting behoud Waterland	€ 26,00
1	Algemene Raad Beets	€ 150,00
1	Sinterklaascomité Oosthuizen	€ 714,00
	Totaal prestatieveld 1	€ 65.060,00
2	Peuterspeelplaats Beets	€ 1.800,00
2	Stichting Peuterspeelzalen Berend Botje Zeevang	€ 33.895,00
2	Stichting verkeersbrigadiers	€ 50,00
2	Heliomare	€ 138,00
2	Samenwerkingsverband Waterland	€ 23.039,00
2	SMD Zaanstreek Waterland (School maatschappelijk werk)	€ 10.535,00
	Totaal prestatieveld 2	€ 69.457,00

3	Nederlandse Vereniging van Blinden en Slechtzienden	€ 18,00
3	Slachtofferhulp Nederland	€ 1.448,00
3	WonenPlus N-H Midden Wijksteunpunt	€ 17.680,00
	Totaal prestatieveld 3	€ 19.146,00
4	WonenPlus N-H Midden Mantelzorg	€ 10.639,20
	Totaal prestatieveld 4	€ 10.639,20
5	Voetbalvereniging Oosthuizen G-team	€ 4.385,85
5	SMD Zaanstreek Waterland (Algemeen maatschappelijk werk)	€ 30.399,00
5	Sportservice Noord-Holland	€ 1.050,00
5	Algemene Bond van Ouderen ANBO	€ 270,00
5	Meer Bewegen voor Ouderen	€ 950,00
5	SBS 55+St. Bel. Senioren Zeevang	€ 6.500,00
5	SBS 55+St. Bel. Senioren Zeevang	€ 904,00
5	WonenPlus N-H Midden, regionaal	€ 12.500,00
	Totaal prestatieveld 5	€ 56.958,85
7,8,8	SMD Zaanstreek Waterland (Sociaal makelaar)	€ 776,00
7,8,9	GGZ Dijk en Duin / Context	€ 2.503,00
7,8,9	Zaans praatcafé	€ 250,00
	Totaal prestatieveld 7, 8, 9	€ 3.529,00
	Incidentele subsidie	€ 31.437,80
	Totaal subsidieplafond 2011	€ 256.227,85
	Ruimte voor incidentele subsidie	
	Bijdrage plaatselijke verenigingen	€ 4.852,00
	Mantelzorg, activiteitenbudget	€ 4.360,80
	OGGZ	€ 1.496,00
	Basisgezondheidszorg	€ 5.113,00
	Jeugdbeleid	€ 5.574,00
	S,O&T	€ 5.472,00
	Toerisme	€ 750,00
	Wijksteunpunt, activiteitenbudget	€ 3.820,00
	Totaal incidentele subsidieruimte	€ 31.437,80
6	Prestatieveld 6	
	Wmo hulp bij het huishouden	€ 378.432
	Wmo woonvoorzieningen, rolstoelen, vervoer	€ 274.215