

Beleidsplan

Wet Maatschappelijke Ondersteuning

gemeente Putten

2009 - 2013

Maart 2009

Inhoudsopgave

Inleiding	2
Hoofdstuk 1. De Wet maatschappelijke ondersteuning in Putten	4
De kaders voor de Wmo in Putten	4
A. Waar <u>moet</u> de gemeente aan voldoen ?	4
B. Wat vindt de gemeente Putten belangrijk ?	5
Hoofdstuk 2. Voorstel voor Cliënt- en burgerparticipatie	7
Hoofdstuk 3. De prestatievelden	9
1: Sociale samenhang en leefbaarheid	9
2: Preventieve ondersteuning van jeugd en opvoeders	13
3. Het geven van informatie en advies en cliëntondersteuning	15
4. Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers	17
5. Bevorderen van maatschappelijke deelname en zelfstandig functioneren	20
6. Individuele voorzieningen	23
7, 8 en 9. Maatschappelijke zorg	25
Hoofdstuk 4. Financiële paragraaf	27

Planning:

Voorliggend beleidsplan vertegenwoordigt het collegestandpunt van de gemeente Putten. In de periode van 26 november tot 5 januari 2009 hebben burgers en instellingen de gelegenheid om op het collegevoorstel te reageren. De reacties zullen worden aangeboden aan het college, waarop het college een nieuw besluit zal nemen. De inspraakreacties en het besluit van het college worden op 12 februari 2009 in de commissie Samenleving besproken. De gemeenteraad zal op 5 maart 2009 het beleidsplan behandelen. Op basis van de besluitvorming in de gemeenteraad in maart 2009 worden alle Wmo- beleidsvoorstellen opgenomen in een " Plan van Aanpak". Dit Plan zal in juni aan de gemeenteraad worden aangeboden. Het is de bedoeling dat in dit plan een prioritering in de uitvoering wordt opgenomen evenals een indicatie van de kosten van elk voorstel.

Inleiding

Gemeenten staan van alle overheidsorganen het dichtst bij de burger. Toen de rijksoverheid door de vergrijzing (de mensen worden ouder) en ontgroening (er worden minder kinderen geboren) van onze samenleving de uitgaven voor de AWBZ zag stijgen, werd gezocht naar mogelijkheden om deze zorg aan mensen te kunnen blijven leveren. De rijksoverheid beseftte dat gemeenten beter in staat zijn om voorzieningen op de behoeften van de eigen burgers aan te laten sluiten. In eerste instantie zouden gemeenten met een minimaal aantal verplichtingen verantwoordelijk worden voor een aantal aspecten uit de AWBZ. Na een jarenlange politieke en maatschappelijke discussie zijn onderdelen van de AWBZ onder een aantal strikte voorwaarden overgedragen aan de gemeenten. Deze overdracht van verantwoordelijkheden is vastgelegd in de "Wet maatschappelijke ondersteuning". Hierin zijn de rechten en plichten voor maatschappelijke ondersteuning van alle burgers geregeld.

„Meedoen’ aan de samenleving is de centrale doelstelling van de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO). Met de WMO willen overheden bereiken dat mensen:

zo lang mogelijk
zo zelfstandig mogelijk
kunnen functioneren
en

dat zij actief kunnen deelnemen aan de samenleving.

Het "meedoen" geldt voor iedereen, jong en oud, ongeacht de maatschappelijke of economische positie, ongeacht of iemand beperkingen ondervindt of niet.

Met de WMO wil de regering bereiken dat – ook op de lange termijn – de zorg aan mensen met een ernstige, zeer langdurige hulpvraag gewaarborgd is en betaalbaar blijft. De WMO is in dit kader dan ook een middel om de uitvoeringskosten van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) beheersbaar te houden en daarmee de solidariteit in de zorg te houden.

De AWBZ wordt geleidelijk teruggebracht tot waarvoor zij oorspronkelijk was bedoeld: een volksverzekering voor risico's die niet particulier te verzekeren zijn, zoals de gevolgen van chronische ziekten, lichamelijke en verstandelijke handicaps en verpleeghuiszorg. De „lichte’ vormen van zorg worden stapsgewijs ondergebracht in de WMO.

De regering wil met behulp van de WMO ook stimuleren dat mensen die dat kunnen, meer dan nu het geval is, zelf oplossingen bedenken in de eigen sociale omgeving voor problemen die zich voordoen. De regering doet dus een groter beroep op de eigen draagkracht van mensen. Pas wanneer burgers niet in staat zijn in bepaalde situaties zelf of samen met anderen oplossingen te realiseren, kan een beroep worden gedaan op de overheid. Omdat gemeenten veel beter in staat zijn om met de burgers samen te bepalen welke ondersteuning nodig is, heeft de rijksoverheid deze verantwoordelijkheid in de Wet maatschappelijke ondersteuning overgedragen aan de gemeenten.

Het rijk heeft in de wet een aantal randvoorwaarden vastgelegd, waar gemeenten aan moeten voldoen. De gemeente Putten heeft ook haar eigen uitgangspunten geformuleerd. In hoofdstuk 1 wordt hier nader op ingegaan.

Inhoud beleidsplan Wmo

Het Wmo beleid van de gemeente dient beschreven te worden in een vierjaarlijks plan. Daarin worden doelstellingen, activiteiten en resultaten van het beleid beschreven.

Het beleidsplan Wmo Putten wordt opgezet als een groeimodel. In dit eerste beleidsplan worden een aantal voorstellen gedaan om op de prestatievelden van de Wmo nieuw beleid te ontwikkelen om de zelfredzaamheid van de burger te ondersteunen.

Voorafgaand aan dit beleidsplan is de “ Overzichtsnotitie Wmo Putten” (augustus 2008) verschenen. Belangstellenden hebben hiermee kennis kunnen nemen van een aantal voornemens van het college. Op 17 september 2008 heeft een informatieavond plaatsgevonden waar belangstellenden hun mening konden geven over deze voorstellen voor het gemeentelijk Wmo beleid. De gepresenteerde voorstellen zijn goed ontvangen. Relevante opmerkingen en suggesties van deze avond zijn in het beleidsplan verwerkt.

In het voorliggende beleidsplan wordt per prestatieveld de gemeentelijke visie en de doelstellingen weergegeven. Dit eerste beleidsplan is nog beperkt tot een serie voorstellen per beleidsveld. De gemeenteraad zal een besluit nemen over de volgorde van de uitwerking van de voorstellen. Voor deze volgorde zal rekening gehouden worden met de urgentie en de tijd en kosten van uitwerking van de voorstellen.

Verdere planvorming

De rijksoverheid gaat uit van een vierjaarlijks beleidsplan Wmo. In de inleiding is al aangegeven dat het huidige beleidsplan gezien wordt als een groeimodel. Hierin past niet een vorm waarbij alleen één keer per 4 jaar een beleidsplan verschijnt. Er zal jaarlijks een terugkoppeling moeten plaatsvinden en een afweging voor bijstelling of ontwikkeling van nieuw beleid.

Voor de eerste vier jaar is de, in dit beleidsplan verwoorde, visie en doelstellingen per prestatieveld leidend. Op basis van de ervaringen in de komende vier jaar zal de visie op- en de doelstellingen van de verschillende prestatievelden verder ontwikkeld worden. In het beleidsplan Wmo 2013- 2017 wordt de visie op- en de doelstellingen van de prestatievelden geactualiseerd. Hierbij zullen de resultaten van de jaarlijkse evaluaties en de inbreng van de Wmo-adviesraad een belangrijke rol spelen.

De jaarlijkse bijstelling of afweging voor nieuw Wmo beleid wordt in de gemeentelijke planning & controlcyclus opgenomen. Jaarlijks wordt het Beleidsplan Wmo op hoofdlijnen beschreven in de Programmabegroting. De gegevens uit de landelijke benchmark dienen hierbij als input.

De Wmo-activiteiten worden in een schema verwerkt, zodat de voortgang gevolgd kan worden. Hierdoor kan jaarlijks het beleid of de activiteiten worden bijgesteld, of nieuw beleid of activiteiten worden toegevoegd.

Uitwerking in beleidsnota's

Voor het overgrote deel van de voorstellen op de verschillende prestatievelden worden aparte beleidsnota's opgesteld. Voorbeelden van beleidsterreinen waar aparte beleidsnota's voor worden opgesteld zijn jeugdbeleid, mantelzorg, maatschappelijke participatie, maatschappelijke zorg en huiselijk geweld. Voor de actualisering van de Wmo in Putten wordt gebruik gemaakt van de evaluatie van de verschillende beleidsnota's én nieuwe beleidsnota's die aan de raad voorgelegd worden. De relevante Wmo actiepunten uit de diverse beleidsnota's worden verwerkt in de volgende Programmabegroting. Ze vormen een belangrijke input voor de actualisatie van het beleidsplan Wmo in 2012.

Opbouw Beleidsplan Wmo 2009 – 2013 gemeente Putten

Deze notitie is als volgt opgebouwd. Allereerst wordt ingegaan op de kaders van de Wmo in Putten. In het tweede hoofdstuk wordt een voorstel gepresenteerd voor cliënt- en burgerparticipatie uitgaande van een flexibel model met een vaste kern gevormd door de (nog op te zetten) Wmo-raad en de Cliëntenraad Gehandicaptensbeleid.

In het derde hoofdstuk worden beleidsvoorstellen op de negen prestatievelden gepresenteerd. Alle beleidsvoorstellen worden in een apart raadsvoorstel uitgewerkt. In het laatste hoofdstuk staan de financiën centraal.

Hoofdstuk 1. De Wet maatschappelijke ondersteuning in Putten

De WMO regelt de verantwoordelijkheden van gemeenten voor de maatschappelijke ondersteuning van de inwoners. De gemeente moet actief beleid gaan voeren. Om de gemeente hiervoor optimaal de kans te bieden heeft het rijk een aantal maatregelen genomen:

1. De Welzijnswet en de Wet Voorzieningen Gehandicapten (WVG) zijn ingetrokken.
2. De ondersteuningstaken die onder de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) werden uitgevoerd zijn naar de WMO overgeheveld.
3. Een aantal subsidieregelingen uit de AWBZ (o.a. de Coördinatie Vrijwillige Thuiszorg en Mantelzorgondersteuning en de regeling Diensten bij wonen met zorg).
4. De Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ)

De gemeente moet op al deze terreinen gemeentelijk beleid ontwikkelen. Zij moet hierbij rekening houden met een aantal voorwaarden die door het Rijk zijn gesteld. Deze voorwaarden zijn uitgewerkt in onderdeel A. "Waar moet de gemeente aan voldoen?".

Daarnaast heeft de gemeente ook haar eigen uitgangspunten bepaald. Dit is omschreven in B. "Wat vindt de gemeente Putten belangrijk?".

De grootste verandering die de Wmo te weeg heeft gebracht is de bundeling van de wetten en de verandering in de sturingsfilosofie:

- Door de bundeling van wetten is het mogelijk geworden om de regie voor de maatschappelijke ondersteuning van burgers bij de gemeente neer te leggen. Dit geeft de gemeente de kans om het integraal beleid verder te optimaliseren. Dit betekent dat gemeenten meer (financiële) mogelijkheden hebben om diensten en voorzieningen beter op elkaar af te stemmen.
- De verandering in de sturingsfilosofie houdt in dat gemeenten verantwoording moeten afleggen aan de eigen inwoners in plaats van aan het rijk. Het is dus belangrijk dat gemeenten alle partijen goed betrekken bij het ontwikkelen van het beleid.

De kaders voor de Wmo in Putten

De kaders die voor de Wmo gelden zijn te verdelen in voorwaarden / vereisten die de wet stelt en voorwaarden / vereisten die de gemeente vaststelt.

A. Waar moet de gemeente aan voldoen ?

De rijksoverheid heeft in de wet de volgende vereisten voor de gemeentelijke overheid vastgelegd:

1. Prestatievelden

Het Rijk heeft een negental taken bepaald waar de gemeente beleid op moet formuleren. Deze taken worden in de Wmo "prestatievelden" genoemd:

Prestatieveld 1: Het versterken van de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten;

Prestatieveld 2: Het preventief ondersteunen ter voorkoming en/of vermindering cq oplossing van opvoedingsproblemen;

Prestatieveld 3: Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning;

Prestatieveld 4: Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers;

Prestatieveld 5: Het bevorderen van de maatschappelijke participatie en het zelfstandig functioneren van burgers met een beperking, een chronisch psychisch probleem en van burgers met een psychosociaal probleem;

Prestatieveld 6: Het verlenen van individuele voorzieningen;

Prestatieveld 7: Het bieden van maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en bestrijding van huiselijk geweld;

Prestatieveld 8: Het bevorderen van de Openbare Geestelijke GezondheidsZorg (OGGZ)

Prestatieveld 9: Het bevorderen van de ambulante verslavingszorg

De prestatievelden worden in hoofdstuk 3 verder uitgewerkt.

2. Compensatiebeginsel

De Wmo hanteert het compensatiebeginsel. Dit betekent dat de gemeente verplicht is personen met aantoonbare beperkingen op grond van ziekte of gebrek door het treffen van voorzieningen een zo

gelijkwaardig mogelijke uitgangspositie te verschaffen, zodat zij zelfredzaam zijn en in staat tot maatschappelijke participatie.

3. Motiveringsplicht

De gemeente is verplicht om te motiveren op welke wijze het compensatiebeginsel is toegepast. Deze plicht geldt zowel voor toekenningen (positief besluit) op een aanvraag als voor afwijzingen, ook wanneer een alternatief wordt geboden.

4. Horizontale verantwoording

De rijksoverheid stelt middelen ter beschikking waarmee de gemeente het door de raad vastgestelde beleid kan uitvoeren. Het rijk stelt hier geen inhoudelijke eisen aan. Gemeenten moeten geen verantwoording afleggen aan het rijk, maar aan de burgers. De gemeente moet bepaalde prestatiegegevens over de maatschappelijke ondersteuning in het voorgaande kalenderjaar registreren en publiceren. Daarnaast moet de gemeente de tevredenheid meten over de prestaties. De gemeente moet de gegevens over prestaties en tevredenheid jaarlijks sturen aan een onderzoeksinstelling. Deze instelling maakt hiervan een rapportage waarin gemeenten met elkaar worden vergeleken. Het doel hiervan is om burgers en maatschappelijke organisaties in staat te stellen om op eenvoudige wijze de gegevens over hun gemeente op het terrein van de maatschappelijke ondersteuning te beoordelen en deze te vergelijken met de gegevens over andere gemeenten.

Hiermee legt de gemeente geen verantwoording af aan het rijk, maar aan haar eigen bewoners. Dit is horizontale verantwoording.

5. Burgerparticipatie

De Wmo schrijft voor dat burgers en organisaties betrokken worden bij de beleidsvoorbereidingen. Voorafgaande aan de vaststelling van het beleid moet een representatieve vertegenwoordiging van potentiële "vragers" om advies gevraagd worden. Het gaat hierbij zowel om individuele burgers als om groepen en organisaties die de belangen van burgers behartigen.

6. Gemeentelijk beleidsplan

De gemeente is verplicht om elke vier jaar een beleidsplan op te stellen.

B. Wat vindt de gemeente Putten belangrijk ?

Het is aan gemeenten om een lokale invulling te geven aan de Wmo. Hierbij moet de gemeente wel rekening houden met de genoemde wettelijke vereisten.

In de beleidsnotitie "Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Putten" die 13 juni 2006 door het college is vastgesteld, zijn inhoudelijke uitgangspunten voor de Wmo vastgelegd. Op dat moment werd vooral gekozen voor de ontwikkeling van beleid op prestatieveld 3 en 6. De invulling van de loketfunctie en de uitbreiding van de individuele voorzieningen met de hulp bij het huishouden waren toen de prioriteit. Op alle andere prestatievelden was reeds gemeentelijk beleid ontwikkeld, of kon de gemeente aansluiten bij de regionale invulling van de prestaties. Inmiddels zijn op beide prestatievelden de activiteiten gestart. Voor de verdere ontwikkeling van de Wmo hanteert de gemeente de volgende uitgangspunten:

1. Sociaal beleid: voor alle inwoners

De gemeente werkt aan een sociale infrastructuur, waarin alle inwoners zich thuis kunnen voelen. Het voorwaardenscheppende sociale beleid is gericht op de versterking van de gemeenschap, van de sociale samenhang.

2. De eigen verantwoordelijkheid van de burger staat voorop

De gemeente versterkt en faciliteert de zelfredzaamheid van burgers. Daarna komt het stimuleren van de civil society en vervolgens het organiseren van professionele zorg.

3. Vrijwilligers en mantelzorg

De inzet van vrijwilligers is noodzakelijk, ondersteuning van mantelzorgers is een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

4. Zorgregulering

- a. Zorg dient minimaal op basisniveau gegarandeerd te worden;
- b. Preventieve activiteiten moeten worden ingezet om de zorgvraag te reguleren en moeten vanuit het Wmo-budget gefinancierd worden;
- c. Alle beschikbare Wmo-middelen moeten worden ingezet voor de Wmo-prestatievelen.

5. De sterkste schouders dragen de zwaarste lasten

De gemeente geeft ondersteuning aan die mensen die het zelf financieel niet op kunnen brengen om de benodigde zorg zelf te betalen.

6. De Wmo moet houdbaar zijn (betaalbaar blijven)

De gemeente richt de ondersteuning zo in dat niet op korte termijn bezuinigd hoeft te worden op de individuele verstrekkingen. De gemeente gaat met het oog op de toenemende vergrijzing op zoek naar creatieve mogelijkheden om in de toekomst bestaand beleid met minder middelen te realiseren.

7. Fasering invoering Wmo

Vanaf 2009 wordt een aantal nieuwe verplichtingen aan de gemeente overgedragen. Hiervoor gelden direct de Wmo uitgangspunten.

De oude gemeentelijke verplichtingen zullen de komende jaren steeds meer in het teken van de Wmo komen te staan. Daar waar bestaand beleid geactualiseerd wordt, zullen de Wmo-uitgangspunten onderdeel uitmaken van de besluitvorming. Daar waar nieuw beleid ontwikkeld wordt zullen de Wmo uitgangspunten de basis vormen.

8. Een doelmatig, efficiënt, klantgericht en integraal WMO-beleid voeren

De burger verwacht dat de gemeente *kwaliteit* van het aanbod als leidraad in de innovatie neemt, en niet de *betaalbaarheid*. Daarom wordt de komende jaren gewerkt aan verdere innovatie op het terrein van de WMO (in casu integraliteit in wonen, zorg en welzijn) met als uitgangspunt dat dit dient te leiden tot én grotere doelmatigheid én grotere efficiency én grotere klantgerichtheid.

Hoofdstuk 2 Voorstel voor cliënt- en burgerparticipatie in Putten

De Wmo is een wet die het brede terrein van wonen, welzijn en zorg omvat. Deze brede oriëntatie moet ook tot uitdrukking komen in de wijze waarop cliënten en burgers betrokken worden bij de Wmo. Gekozen wordt voor een flexibel model met een vaste kern. De vaste kern wordt gevormd door:

een Wmo-raad voor het totale wonen, welzijn en zorgbeleid én
de Cliëntenraad Gehandicaptenbeleid voor de individuele voorzieningen.

Daarnaast wordt ruimschoots de gelegenheid geboden om via flexibele vormen van participatie mensen dusdanig bij (onderdelen van) de Wmo te betrekken zodat de gemeentelijke beleidsontwikkeling van de Wmo afgestemd wordt met de maatschappelijke ontwikkelingen.

1. Wmo-raad

De basis voor de cliënt- en burgerparticipatie wordt gevormd door een op te zetten Wmo raad. Dit is een permanent adviesorgaan van de vragers naar maatschappelijke ondersteuning. Deze raad geeft gevraagd en ongevraagd advies aan de gemeente. De leden hebben zonder last of ruggespraak zitting in de raad, en beschikken over een relevant netwerk of achterban die zij kunnen raadplegen.

De samenstelling van de Wmo raad

De Wmo-raad wordt dusdanig breed samengesteld zodat kennis, ervaring en belangenbehartiging inzake het gehele Wmo terrein gebundeld is. De Wmo is er immers voor alle inwoners. De Wmo-raad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van diverse relevante doelgroepen. Gekozen wordt voor een groei-model, waarbij gestart wordt vanuit die doelgroepen waar de Wmo direct op van toepassing is. Voorgesteld wordt om, ten behoeve van de volgende doelgroepen, leden voor de Wmo raad te werven:

Mantelzorgers
Vrijwilligers
Mensen met een lichamelijke handicap of een chronische ziekte
Mensen met een verstandelijke handicap
Psychiatrische patiënten
Jeugd

Overwogen kan worden om voor ouderen en voor personen met een kerkelijke achtergrond ook een aparte plek in de Wmo raad te reserveren. Het nadeel hiervan is dat de groep (te) groot wordt. We gaan er bovendien van uit dat de samenstelling van de Wmo raad, voor wat betreft ouderen en kerkelijk gezinden, een afspiegeling zal vormen van de bevolkingssamenstelling van Putten op beide aspecten.

De leden van de Wmo-raad

De leden kunnen zowel ervaringsdeskundigen als afgevaardigden van een belangenorganisatie zijn. Er wordt bewust gekozen voor deze mix van leden voor de Wmo raad:

- Een ervaringsdeskundige kan te veel "vastzitten" aan de eigen problematiek.
- Een vertegenwoordiger van een belangenorganisatie kan moeite hebben met het bereiken van de achterban. Belangenorganisaties blijken in de praktijk met wisselend succes een beroep te doen op de inzet van of informatie door de eigen achterban.

Vanwege de continuïteit in vertegenwoordiging wordt voorgesteld om voor elke doelgroep uit te gaan van twee leden: één lid voor in de Wmo-raad en een plaatsvervangend lid. De leden en plaatsvervangend leden van de Wmo raad worden geworven op basis van een wervings- en selectieprocedure. Voorafgaand hieraan wordt een onafhankelijk voorzitter van de Wmo raad geworven. Deze voorzitter zal deel uitmaken van het selectieteam voor de werving van de leden van de Wmo-raad.

Van belang is dat de gemeente de Wmo-raad faciliteert d.w.z. de raad in staat stelt haar taken goed uit te voeren (vergaderfaciliteiten, administratieve faciliteiten, professionele ondersteuning, deskundigheidbevordering et cetera).

2. Flexibele consultatie

Bij het instellen van een Wmo-raad ligt het gevaar om de hoek dat de structuur belangrijker wordt dan de inhoud. Een (te) interne gerichtheid kan de kwaliteit van de consultatie negatief beïnvloeden.

De gemeente kan dit ondervangen door in goed overleg met de Wmo-raad creatief en inspirerend gebruik te maken van andere communicatiemiddelen, zoals themabijeenkomsten, interviews en wijkbijeenkomsten. Een interactieve aanpak vergroot de wederzijdse betrokkenheid tussen gemeente en burgers.

De vorm van consultatie kan breed of smal zijn. Bij een ‚brede’ consultatie moet men denken aan dorpsgesprekken, wijkbijeenkomsten of informatieavonden (of zelfs referenda). Het voordeel is dat de gemeente betrokkenen rond de tafel krijgt die men anders niet of moeilijker bereikt, maximaal informatie kan genereren en daarnaast draagvlak/begrip kan creëren voor te nemen besluiten. Een brede inzet vergt echter wel een grote inzet en organisatie.

Bij een ‚smalle’ consultatie kan gedacht worden aan themabijeenkomsten of bijeenkomsten die vooral bedoeld zijn voor bepaalde doelgroepen.

3. Consultatie van professionals en instellingen

Naast consultatie van vertegenwoordigers vanuit de vraagzijde kan de gemeente ook haar licht opsteken bij professionals en instellingen. Hierbij kan gedacht worden aan scholen, huisartsen en andere deskundigen.

Hoofdstuk 3. De prestatievelden

Prestatieveld 1: Sociale samenhang en leefbaarheid

Dit prestatieveld is ruim en breed geformuleerd. De gemeente Putten heeft hier dan ook een grote vrijheid om lokaal invulling te geven en prioriteiten te stellen. De verschillen in behoeften variëren immers tussen gemeenten, onder meer vanwege bevolkingssamenstelling en lokale tradities. Er zijn bovendien veel manieren waarop de gemeente de sociale samenhang kan bevorderen.

Met leefbaarheid wordt bedoeld: wonen in een prettige en veilige omgeving, met de mogelijkheid om (thuis of in de buurt) gebruik te kunnen maken van (eenvoudige) zorg-, welzijns- en gemaksdiensten.

Sociale samenhang en leefbaarheid wordt vooral bereikt door de inzet van de eigen burgers. Gemeenten moeten hiervoor de randvoorwaarden scheppen. Ze treffen maatregelen om een "civil society" te faciliteren en te stimuleren. Ze richten zich hierbij op de veiligheid in buurten, de inrichting en het onderhoud van de openbare ruimte en de beschikbaarheid van voorzieningen. Ook de samenstelling en kwaliteit van het woningaanbod is van belang. Het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid raakt, dan ook meerdere gemeentelijke beleidsterreinen zoals wonen, ruimtelijke ordening, integratiebeleid, veiligheid, economie en welzijn.

Voor burgers moet dit aanleiding vormen om zich verbonden te voelen met buurt en bewoners, zodat ze zich gaan inzetten voor het lokale welzijn. Van professionele instellingen en de gemeente vergt dit een omslag in de aanpak: van aanbod naar vraaggericht werken en van categoriaal naar gebiedsgericht werken.

Visie op leefbaarheid en sociale samenhang in Putten:

Gemeente, maatschappelijke instellingen (waaronder woningstichtingen) en bewoners werken samen aan de leefbaarheid in het buitengebied en de kern Putten.

Wat willen we bereiken? (doelstellingen prestatieveld 1)

1. Een dorp en wijken waar mensen plezierig wonen, met voldoende voorzieningen. Zoals winkels, speelplekken en fietsroutes.
2. Een dorp en wijken waar mensen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen én deelnemen aan de samenleving. Hiermee bieden we de randvoorwaarden om sociaal isolement te voorkomen.
3. Versterking van het zelforganiserend vermogen van (wijk)bewoners. Hierbij betrekken we bewoners zowel in hun rol als consument en als producent van leefbaarheid bij de vormgeving van leefbaarheid in hun wijk.
4. Aanbieders werken samen en stemmen hun werk op elkaar af. Er ontstaan 'multidisciplinaire teams'. We voorkomen overlap en realiseren een logisch aanbod. We werken vraaggericht waar voldoende mondige burgers aanwezig zijn. Is een meer *outreaching* aanpak noodzakelijk? Dan grijpen we actief in.
5. Een jeugdplatform waarin jongeren gevraagd en ongevraagd meedenken over jeugdbeleid.

Wat zijn we van plan?

1. Onderzoek naar sociale samenhang in wijken

Bestaande processen en activiteiten van burgers en instanties die plaatsvinden in de wijk worden in kaart gebracht. Het doel van het onderzoek is het vinden en bepalen van indicatoren voor succesvolle participatie van burgers als vooronderzoek voor het buurtwerk.

2. Buurtwerk

De Wmo vraagt veel van mensen. Buurtwerk kan wijkbewoners ondersteunen in het opzetten en organiseren van activiteiten die de leefbaarheid en de sociale samenhang in de wijk bevorderen. Dit specifieke onderdeel van het sociaal cultureel werk kennen we nog niet. Het zelforganiserend vermogen van wijkbewoners is van belang. Dit moeten we niet willen (laten) overnemen door professionals. Wel moet dit gestimuleerd worden.

Reactie Wmo avond 17 sept. 2008:

- Burgers willen meepraten over de inrichting van de wijk en de keuze van (speel) attributen en/of materialen. Buurtwerk zou de bewoners hierbij kunnen ondersteunen.

- Buurtaandeelhouderschap: een aantal woningstichtingen elders in het land, heeft een deel van de huuropbrengst vrij beschikbaar gesteld aan bewoners voor de inrichting van de woonomgeving. De gemeente en de woningstichting zouden samen een budget hiervoor vrij kunnen maken. Dit geeft de buurt de mogelijkheid om met concrete zaken te starten, die voor de hele buurt tot zichtbare resultaten leidt.
3. **Aansluiting op www.bemiddelpunt.nl**
Een sociaal netwerk is niet meer een vanzelfsprekendheid. Gezinnen zijn kleiner geworden. Iedereen heeft het druk. Het sociale netwerk dat mensen hebben is niet altijd voldoende voor de (zorg)vraag die mensen hebben. Steunen op vrijwilligers of mantelzorgers is, en voelt, acceptabel tot op zekere hoogte. Iets terug kunnen doen, financieel of op een andere manier, versterkt het gevoel van onafhankelijkheid, zelfstandigheid en gelijkwaardigheid. De gemeente kan aansluiten op een website die door Biblionet ontwikkeld is. Deze site biedt de mogelijkheid om vragen en aanbod van burgers, verenigingen en instellingen aan elkaar te koppelen. Door een financiële bijdrage te leveren kunnen inwoners en organisaties in Putten gebruik maken van de website.
 4. **Service-lijn Putten**
Er komt één centraal punt voor meldingen, vragen, klachten en suggesties die te maken hebben met de openbare ruimte: de servicelijn Putten. Een losliggende stoeptegels, defecte lantaarnpaal, kapot speeltoestel, overhangend groen, terugkerende hangjongeren of slepende burengeruchten. Dit alles kan men tijdens kantooruren melden via de servicelijn. Digitaal kunnen meldingen dag en nacht gedaan worden. Over elke melding vindt een terugkoppeling plaats naar de melder.
 5. **Buurtbemiddeling**
Soms is de dialoog tussen buurtbewoners slecht. Dit kan verschillende oorzaken hebben. In het project "buurtbemiddeling" wordt bemiddeld bij eenvoudige "burenruzies". De bemiddeling vindt plaats door hiervoor opgeleide vrijwilligers. Een beroepskracht is verantwoordelijk voor het project.
 6. **Jeugdplatform**
De jeugd in Putten wordt uitgenodigd om mee te praten en te denken over jeugdbeleid.
Reactie Wmo avond 17 sept. 2008:
De gemeente moet vraaggericht werken en de jeugd serieus nemen. Om de jeugd te kunnen betrekken en betrokken te houden is een goede communicatie van wezenlijk belang.
 7. **Wmo-proof subsidiebeleid**
De gemeente voert de regie over het Wmo beleid. Het verlenen van subsidie is een belangrijk instrument om gemeentelijk beleid te ondersteunen. In de budgetovereenkomsten met de instellingen worden afspraken vastgelegd die tegemoet komen aan de uitgangspunten van de Wmo.
 8. **Evaluatie / actualisatie ouderennota " Putten verzilvert".**
In oktober 2004 is de Nota Ouderenbeleid Putten "Putten verzilvert" vastgesteld. De nota bevat voorstellen voor het realiseren van voorzieningen en het organiseren van activiteiten voor ouderen op het gebied van wonen, zorg en welzijn. In 2009 zal de nota worden geëvalueerd, waarbij zal worden nagegaan welke voorzieningen wel/niet getroffen zijn, om welke redenen bepaalde voorzieningen niet zijn getroffen en welke bijstellingen van het plan voor de komende periode plaats moeten vinden.
 9. **Brede Welzijnsorganisatie**
Zodra dit Wmo beleidsplan door de Raad is vastgesteld, worden actiepunten uitgewerkt tot beleidsvoorstellen. Voor een aantal van deze voorstellen zullen beroepskrachten moeten worden aangesteld om de werkzaamheden daadwerkelijk uit te voeren. Hiervoor zou een brede welzijnsorganisatie als werkgever en als inhoudelijk verantwoordelijke moeten kunnen optreden. In Putten ontbreekt een dergelijke organisatie. Dit mag echter niet de reden zijn dat vastgesteld beleid niet wordt uitgevoerd. Zo lang er geen lokale uitvoeringsorganisatie is zal, in de desbetreffende beleidsvoorstellen, ook een alternatief voor het ontbreken van een lokale welzijnsorganisatie worden meegenomen

10. Cultuurbeleid

Cultuur inspireert en maakt mensen bewust van hun identiteit. Een kwalitatief en kwantitatief veelzijdig verenigingsleven, bibliotheekwerk of mogelijkheden tot culturele en muzikale activiteiten kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan de sociale cohesie en leefbaarheid van Putten. Onderzocht zal worden hoe cultuurbeleid ingezet kan worden als middel om de levendigheid in Putten te vergroten en bewoners te enthousiasmeren en te stimuleren tot het meebouwen en vormgeven van de eigen leefgemeenschap.

11. Levensloopbestendige woningen

Op dit moment wordt een woningbehoefteonderzoek verricht door de regio. Dit betreft een overkoepelend woningbehoefteonderzoek dat voor alle steden en dorpen in de regio geldt met vergelijkbare cijfers. Het onderzoek is onderdeel van het bestaand beleid. In ieder geval is nu reeds duidelijk dat er steeds meer behoefte zal zijn aan zelfstandig wonen ook voor mensen "op leeftijd". Nieuwbouwwoningen zullen daarom levensloopbestendige woningen moeten zijn. Bij de ontwikkeling van woningbouwprojecten zal de levensloopbestendigheid van de woningen uitgangspunt zijn.

Schematische weergave actiepunten prestatieveld 1:

Actiepunten	Welke doelstelling van prestatieveld 1	Uitvoering	Verantwoordelijke afdeling
Onderzoek	Versterken van het zelforganiserend vermogen van (wijk)bewoners	2009	WB
Buurtwerk	Versterken van het zelforganiserend vermogen van (wijk)bewoners	Plan van aanpak	WB
Aansluiting op www.bemiddelpunt.nl	Versterken van het zelforganiserend vermogen van (wijk)bewoners	2009	WB
Service-lijn Putten	Een dorp en wijken waar mensen plezierig wonen.	2009	WB
Buurtbemiddeling	Zo lang mogelijk en plezierig kunnen wonen	2009	WB
Jeugdplatform	Jeugd denkt/praat mee over (jeugd)beleid	2009	WB
Wmo proof subsidiebeleid	Zo lang mogelijk zelfstandig kunnen wonen en deelnemen aan de samenleving.	2010	WB
Evaluatie / actualisatie "Putten verzilvert"	Zo lang mogelijk zelfstandig kunnen wonen én deelnemen aan de samenleving.	2009	WB

Brede Wel- zijnsorganisa- tie	Versterken van het zelforganiserend vermogen van (wijk)bewoners	2009	WB
Cultuurbeleid	Een dorp en wijken waar mensen plezierig wonen, met voldoende voorzieningen.	2009 - 2013	WB
Levensloopbe- stendige woningen	Zo lang mogelijk zelfstandig kunnen wonen én deelnemen aan de samenleving.	2009	ROG

Prestatieveld 2. Preventief jeugdbeleid

Dit prestatieveld is gericht op de Puttense jeugd (en hun ouders) bij wie sprake is van een verhoogd risico als het gaat om ontwikkelingsachterstand of uitval zoals schooluitval of criminaliteit, maar voor wie zorg op grond van de Wet op de jeugdzorg niet nodig is dan wel voorkomen kan worden. Dit beleidsterrein geldt als aanvulling op gemeentelijke taken die in andere wetgeving zijn vastgelegd. Zoals in de WCPV (Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid) en de Leerplichtwet. Als basis voor het preventief jeugdbeleid gelden de volgende verplichtingen:

- Het bieden van informatie en advies
- Signaleren van problemen
- Toeleiding van het hulpaanbod
- Licht-pedagogische hulp
- Coördinatie van zorg

Met deze onderdelen wordt het deel van het jeugdbeleid bestreken dat buiten de Wet op de jeugdzorg valt. De pedagogische hulp is met name gericht op ouders die opvoedingsondersteuning nodig hebben. De gemeente kan, naast de maatregelen die zij verplicht is te nemen, verder inzetten op algemene voorzieningen om jongeren en ouders te laten participeren, zoals sport en recreatie. Maar ook op specifieke voorzieningen zoals extra aandacht in de begeleiding naar werk voor specifieke groepen jongeren. Bijvoorbeeld jongeren met een beperking of ex- gedetineerde jongeren. Voor een evenwichtige samenstelling van de bevolking is het van belang dat de gemeente ook voorzieningen biedt aan de ouder wordende jeugd. Studiemogelijkheden, werkgelegenheid, openbaar vervoer en voldoende jongerenhuisvesting zijn hiervan voorbeelden.

Visie op preventief jeugdbeleid in Putten:

De gemeente probeert te voorkomen dat jongeren problemen krijgen en daarin vastlopen. We versterken en onderhouden een structuur om inwoners (jongeren en ouders) te ondersteunen en te begeleiden, zodat ze zo volwaardig mogelijk kunnen deelnemen aan de maatschappij.

Wat willen we bereiken ? (doelstellingen prestatieveld 2)

- De jongeren in Putten zijn goed voorbereid op deelname aan de samenleving.
- We bevorderen leer- en ontwikkelingsmogelijkheden bij kinderen met (dreigende) onderwijsachterstanden.
- We creëren randvoorwaarden waardoor jongeren in Putten hun talenten en vaardigheden kunnen ontplooien.
- We bevorderen de samenwerking tussen scholen en sociaal maatschappelijke instellingen.
- We versterken en onderhouden een structuur om de jongeren van Putten te ondersteunen en te begeleiden, zodat ze zo volwaardig mogelijk aan de maatschappij kunnen deelnemen.
- We bevorderen een actieve en passieve sportbeoefening. Hierbij besteden we extra aandacht aan jeugd.

Wat zijn we van plan ?

1. Centrum voor Jeugd en Gezin

In 2009 realiseert Putten een basismodel Centrum voor Jeugd en Gezin. Hierbij wordt gestart met vier partijen, Bureau Jeugdzorg Gelderland, GGD Gelre-IJssel, Icare en Maatschappelijke Dienstverlening Veluwe. Het huidige coördinatiepunt opvoedingsondersteuning gaat op in het CJG.

2. Zorg- en adviesteam 12-

Het ZAT 4-12 jaar (voor het basisonderwijs) wordt uitgebreid met de voorschoolse voorzieningen zoals kinderopvang en peuterspeelzalen zodat er sprake is van volledig ZAT 12-.

3. Digitaal jongerenloket

Voor de jongeren wordt een digitaal loket geopend waar zij terecht kunnen voor informatie en advies over verschillende onderwerpen zoals welzijn, onderwijs, zorg en wonen. Maar ook voor vrijetijdsactiviteiten.

4. Invoering Verwijsindex Risicjongeren

Informatie-uitwisseling tussen organisaties in de jeugdketen vormt een probleem. Organisaties werken soms langs elkaar heen of delen informatie over jongeren onvoldoende. Soms omdat de organisaties uit verschillende disciplines komen, soms omdat jongeren naar een andere gemeente verhuizen. De Verwijsindex Risicjongeren brengt risicomeldingen van hulpverleners, zowel binnen gemeenten als over gemeentegrenzen heen. Zo krijgen hulpverleners zicht op eventuele betrokkenheid van andere hulpverleners bij een jongere. „Wat’ er aan de hand is, valt niet te raadplegen. Alleen „dat’ er iets aan de hand is wordt zichtbaar.

5. Onderwijsachterstandenbeleid

Versterken van de doorlopende leerlijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie. Ter voorkoming dat leerlingen (taal)achterstanden oplopen die ze in hun verdere schoolloopbaan niet of nauwelijks inlopen.

Schematische weergave actiepunten prestatieveld 2:

Actiepunten	Welke doelstelling van prestatieveld 2 ?	Uitvoering	Verantwoordelijke afdeling
Centrum voor Jeugd en Gezin	Realisatie van één of meerdere plaatsen waar men terecht kan met vragen en problemen over gezondheid, opgroeien en opvoeden.	2009	WB
Zorg- en adviesteam 12-	Uitbreiden ZAT 12- met de voorschoolse voorzieningen	2009	WB
Digitaal jongerenloket	Website voor jongeren met informatie en advies en vrijetijdsactiviteiten	2009	WB
Invoering Verwijsindex Risicjongeren	Realisatie van een digitaal systeem voor melding van risicojeugd door en voor hulpverleners	2009 - 2013	WB
Onderwijs-achterstanden	Het nemen van maatregelen ter bevordering van een doorlopende leerlijn, waaronder de afstemming van de registratiesystemen VVE en de overdracht van gegevens van peuterspeelzalen en kinderopvang naar basisscholen.	2010	WB

Prestatieveld 3. Het geven van informatie en advies en cliëntondersteuning

Het geven van informatie en advies en cliëntondersteuning kan zowel algemeen als individueel geboden worden.

Met 'geven van informatie en advies' wordt bedoeld op activiteiten die een individuele inwoner of de Puttense samenleving als geheel wegwijs maken op het gebied van wonen, welzijn en zorg.

De gemeente Putten heeft een loket ingericht waar informatie wordt verstrekt over zowel gemeentelijke producten en diensten als het aanbod van marktpartijen en cliënten- en patiëntenorganisaties. Het kan hierbij gaan om algemene voorzieningen als om meer specifieke voorzieningen zoals een individueel advies, of hulp bij de verheldering van een ondersteuningsvraag. Hierbij laat de gemeente zich leiden door de "één loket gedachte":

Een burger dient zich in principe niet vaker dan één maal tot de gemeente te hoeven wenden om over het gehele scala van voorzieningen de nodige informatie te krijgen.

Onder 'cliëntondersteuning' wordt verstaan de ondersteuning van een cliënt bij het maken van een keuze of het oplossen van een probleem. Cliëntondersteuning is bedoeld om de regie van de cliënt (en zijn omgeving) te versterken, zodat de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie wordt bevorderd.

Cliëntondersteuning gaat een stap verder dan informatie en advies en richt zich op mensen die voor een vraag of een situatie staan die zodanig complex is dat de betreffende persoon het zelf en met zijn omgeving niet op kan lossen.

Cliëntenparticipatie

In de loop der jaren zijn diverse overlegvormen gestart om de inspraak van belanghebbenden over gemeentelijke regelgeving te waarborgen.

Visie op prestatieveld 3

Alle inwoners kunnen voor informatie en advies over hulp en ondersteuning, terecht bij het zorgloket van de gemeente in het gemeentehuis. Zowel fysiek, telefonisch als digitaal. Wij bieden de inwoners toegang tot een uitgebreide digitale sociale kaart.

Wat willen we bereiken ? (doelstellingen prestatieveld 3)

- Alle inwoners van Putten maken optimaal gebruik van landelijke en gemeentelijke (financiële) regelingen die voor hen bedoeld zijn.
- Alle vragen over wonen, welzijn en zorg kunnen, voor zover mogelijk, op één punt gesteld worden.
- Een laagdrempelig digitaal loket waarin producten gecombineerd (kunnen) worden aangeboden.
- Een efficiënte overlegstructuur met cliënten.

Wat zijn we van plan ?

1. Invoeren website " Regelhulp.nl" in het Zorgloket

Regelhulp:

- Helpt om voorzieningen te vinden.
- Geeft van iedere voorziening een korte beschrijving.
- Gebruikt de officiële aanvraagformulieren (ook die van de gemeente).
- Toetst of wordt voldaan aan de algemene voorwaarden om de voorziening aan te vragen.
- Verwijst naar organisaties die verder kunnen helpen.

Regelhulp is een initiatief van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI) en het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ).

2. Uitbouwen van het digitale loket in samenwerking met de RNV-gemeenten

3. Uitbouw van de één-loketgedachte.

Dit item wordt meegenomen bij de evaluatie van de hulp bij het huishouden december 2009.

4. Faciliteren MEE Veluwe

Bieden van een plek dichtbij het Wmo-loket, zodat cliënten geholpen kunnen worden bij het maken van (zorg)keuzes.

5. Verdere vormgeving van de cliëntenparticipatie individuele voorzieningen.

In de evaluatie van de Wmo die begin 2009 zal verschijnen, zullen voorstellen voor de cliëntenparticipatie worden meegenomen.

Schematische weergave actiepunten prestatieveld 3:

Actiepunten	Welke doelstelling van prestatieveld 3 ?	Uitvoering	Verantwoordelijke afdeling
Invoeren website Regelhulp	Alle inwoners van Putten maken optimaal gebruik van landelijke en gemeentelijke (financiële) regelingen die voor hen bedoeld zijn	2009	WZI
Digitaal loket	Een laagdrempelig digitaal loket waarin producten gecombineerd (kunnen) worden aangeboden	2010	WZI
Uitbouw één loket	Alle vragen over wonen, welzijn en zorg kunnen, voor zover mogelijk, op één punt gesteld worden.	2010	WZI
Faciliteren MEE Veluwe	Onafhankelijke ondersteuning van cliënten bij het maken van een keuze in complexe situaties	2008	WZI
Cliëntenparticipatie	Een efficiënte overlegstructuur met cliënten	2009	WZI

Prestatieveld 4. Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers

De gemeente is verantwoordelijk geworden voor de coördinatie en ondersteuning van vrijwilligerswerk en mantelzorg. Dit past in het streven om de zelfredzaamheid en betrokkenheid van burgers te bevorderen. Niet alleen moet de gemeente zorgvragers aanmoedigen om zich door mensen in hun nabijheid te laten ondersteunen, tevens is er de taak om ouderen en werklozen de mogelijkheid te bieden om zich als vrijwilliger in te zetten, opdat ze volop participeren in de maatschappij.

Mantelzorg

Mantelzorg is langdurige zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende. Kenmerk is dat de zorg wordt geboden door personen uit de directe omgeving van de zorgvrager. De zorgverlening vloeit rechtstreeks voort uit de sociale relatie (VWS 2001) tussen zorgvrager en zorgverlener. Het gaat om extra zorg in duur en intensiteit boven op de normale, gebruikelijke zorg voor elkaar in een huishouden. Een bewuste keuze en organisatie zijn zeker bij aanvang van de mantelzorg totaal afwezig. Mantelzorg vindt niet plaats in georganiseerd verband, in tegenstelling tot vrijwilligerswerk.

Mantelzorgondersteuning

Mantelzorgondersteuning is het geheel van voorzieningen en diensten die specifiek gericht zijn op vermindering van de draaglast en vergroting van de draagkracht van mantelzorgers en die wordt verstrekt door beroepskrachten, instellingen en vrijwilligersorganisaties (inclusief patiëntenorganisaties VWS 2001).

Vrijwilligerswerk

Vrijwilligerswerk kan worden omschreven als werk dat onverplicht en onbetaald in enige vorm van georganiseerd verband wordt verricht ten behoeve van anderen in de samenleving. Vrijwilligers kiezen bewust voor een bepaalde taak en zij hebben bij aanvang van het werk vaak geen persoonlijke betrekking met de ontvanger van het vrijwilligerswerk. Vrijwilligers vatten hun taak weliswaar niet vrijblijvend op, maar zij kunnen er desgewenst wel mee stoppen. Vrijwilligerswerk wordt onder andere verricht in de sectoren zorg, cultuur, sport en spel, natuur en recreatie. Binnen het vrijwilligerswerk neemt de vrijwillige thuishulp een belangrijke plaats in. Hierbij gaat het om vrijwilligers die zorg en welzijnsdiensten aanbieden bij mensen thuis. De ontvangers van deze vorm van vrijwilligerswerk zijn veelal mensen die kampen met beperkingen en/of eenzaamheid. De vrijwilligers die actief zijn in de vrijwillige thuishulp zijn verbonden aan diverse vrijwilligersorganisaties, zoals het Nederlandse Rode Kruis, Humanitas, de Zonnebloem, of aan kerken of andere levensbeschouwelijke instellingen.

De taak van het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers is niet beperkt tot prestatieveld 4 van de WMO, maar vraagt om een brede blik. Zo is bijvoorbeeld een omgeving waarin mensen elkaar ontmoeten en op elkaar betrokken zijn (prestatieveld 1) een goede voedingsbodem voor onderlinge hulprelaties. Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning (prestatieveld 3) is een breed terrein dat zich ook uitstrekt tot mantelzorgers en vrijwilligers. Bij de ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers is het van belang om raakvlakken met andere prestatievelden te zoeken en menskracht en middelen te bundelen.

Visie op mantelzorg en vrijwilligerswerk

Mantelzorg: Mantelzorgers moeten in staat zijn hun taken (zorg, werk, gezin, maar ook maatschappelijke activiteiten) uit te (blijven) voeren.

Vrijwilligerswerk: Vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties kunnen voor bemiddeling gebruik maken van een effectieve lokale infrastructuur via het Steunpunt Vrijwilligerswerk.

Mantelzorg

Wat willen we bereiken ? (doelstellingen prestatieveld 4)

- Een duidelijk herkenbaar en goed bereikbaar Puttens mantelzorgondersteuningspunt;
- Een goed op elkaar afgestemd en volledig ondersteuningsaanbod dat aansluit op de behoefte van verschillende type mantelzorgers en dat goed bereikbaar is voor mantelzorgers;
- Mantelzorgers weten dat ze mantelzorger zijn en zijn op de hoogte van het aanbod.

Wat zijn we van plan voor mantelzorgers ?

Startnotitie mantelzorgondersteuning: Project Gemeente, Spectrum, belangstellende(n) en instellingen

Er wordt een startnotitie mantelzorgondersteuning opgesteld, waarin in ieder geval wordt ingegaan op de volgende thema's:

- Afstemming van het aanbod. Het aanbod wordt door meerdere organisaties geboden.
- Toegankelijkheid en bereikbaarheid van het aanbod.
- De mantelzorger herkent zich. Veel mantelzorgers beseffen niet dat ze tot deze groep behoren en dat ze "recht" hebben op ondersteuning en informatie.
- Ideeën voor lokale structuur. Hoe kan een goede structuur geboden worden.

Reactie Wmo avond 17 sept. 2008: Het idee om, in samenspraak met een klankbordgroep, een startnotitie op te stellen is besproken. Deelnemers aan de workshop hebben zich opgegeven voor de klankbordgroep.

Vrijwilligerswerk

Wat willen we bereiken ? (doelstellingen prestatieveld 4)

- Het effectief inzetten van de makelaarsrol van het Steunpunt Vrijwilligerswerk tussen vrijwilligers en organisaties.
- Meer jongeren betrekken bij vrijwilligerswerk, zodat zij in de toekomst ook vrijwilligerswerk willen verrichten.
- Lastenvermindering van de wet en regelgeving voor vrijwilligersorganisaties.

Wat zijn we van plan voor vrijwilligers ?

1. Makelaarsfunctie

De makelaarsrol van het Steunpunt Vrijwilligerswerk effectief inzetten ten behoeve van.

- a. Het versterken van het vrijwilligerswerk in brede zin en ondersteunen van een passend aanbod voor leerlingen,
- b. Ondersteunen van organisaties bij het plaatsen van stagairs én vrijwilligers
- c. Bevorderen dat de stagiair van nu de vrijwilliger van de toekomst wordt.

1a Maatschappelijke stage

Onder het motto "Samen leven kun je leren" heeft het kabinet besloten dat alle scholieren uit het voortgezet onderwijs, vanaf schooljaar 2011-2012, zich 72 uur moeten inzetten voor de maatschappij. Het doel is dat leerlingen op een leuke en zinvolle manier leren dat ze iets voor anderen kunnen betekenen, zonder dat hier iets tegenover staat. Dit betekent dat jaarlijks ongeveer 360 middelbare scholieren uit Putten op zoek gaan naar een stageplek.

Het Steunpunt Vrijwilligerswerk Putten is, in samenwerking met de regio, een project gestart ter ondersteuning van gemeente, scholen en vrijwilligers- en non-profit organisaties. Dit pilotproject loopt tot 2011.

Het project heeft als doel: "het samenbrengen van de vraag naar- en het aanbod van maatschappelijke stageplaatsen zodat vrijwilligers- en non-profitorganisaties niet overspoeld worden met jongeren die een stageplaats zoeken". Bovendien worden organisaties ondersteund in het creëren van zinvolle, aantrekkelijke stageplaatsen voor jongeren. Door dit pilotproject wordt een structuur opgebouwd waardoor vanaf schooljaar 2011 – 2012 voldoende ervaring is opgebouwd om de verplichting aan te gaan.

Verwacht wordt dat deze manier van maatschappelijke stage toekomstige vrijwilligers oplevert.

1b Ondersteuningsstructuur

Het Steunpunt Vrijwilligerswerk dient lokaal ingebed te zijn. Het verricht ondersteuning en bemiddeling aan vrijwilligers maar ook aan vrijwilligersorganisaties. Vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties weten het Steunpunt te vinden. Het Steunpunt weet op welk vlak er behoefte aan ondersteuning nodig is en creëert hier mogelijkheden voor door middel van het samenstellen van een cursusaanbod.

Daarnaast is het een uitdaging om organisaties te stimuleren om passend vrijwilligerswerk te creëren dat inspeelt op de veranderende vragen en behoefte uit de samenleving. De (potentiële) vrijwilliger heeft behoefte aan maatwerk (korte periode, afgebakend project).

Reacties Wmo avond 17 sept. 2008:

- **Extra aandacht wordt gevraagd voor de werving van vrijwilligers onder de 50 jaar.**
In de evaluatie van het Steunpunt Vrijwilligerswerk zal specifiek aandacht zijn voor deze groep vrijwilligers.
- **Kan de gemeente bemiddelen bij vergaderruimte ?**
In incidentele gevallen is dit mogelijk. In de praktijk is het echter veel efficiënter dat organisaties zelf met vergaderruimte biedende organisaties contact leggen en afspraken maken.
- **Overname van werk van betaalde krachten door vrijwilligers.**
Het Steunpunt Vrijwilligerswerk Putten beoordeelt kritisch de aangeboden vacatures voor vrijwilligers op de mogelijke verdringing van betaald werk.
- **Tekort aan vrijwillige bestuursleden.**
Organisaties kunnen hiervoor gebruik maken van de vrijwilligersvacaturebank van het Steunpunt Vrijwilligerswerk.
- **Gemeente moet duidelijk haar waardering voor de inzet van vrijwilligers laten blijken.**
De waardering van de gemeente voor alle Puttense vrijwilligers staat niet ter discussie. Wel staat ter discussie op welke wijze de gemeente dit het meest passend kan doen. Diverse voorstellen om deze waardering aan de Puttense vrijwilliger te laten blijken worden afgewogen in de nieuwe notitie "Uitgangspunten welzijnsbeleid".

2. Terugdringen wet- en regelgeving:

Regionale samenwerking tussen o.a. gemeenten en Steunpunten moet er voor zorgen dat hinderlijke wet- en regelgeving wordt verminderd. In 2011 zijn hinderlijke financiële en administratieve lasten i.v.m. regelgeving, vergunningen en belastingen voor vrijwilligersorganisaties weggenomen, voor zover binnen het bereik van de gemeente liggend, onder het motto: "Leuker kunnen we het niet maken, wel makkelijker".

Schematische weergave actiepunten prestatieveld 4:

Actiepunten	Welke doelstelling van prestatieveld 4 ?	Uitvoering	Verantwoordelijke afdeling
Mantelzorg			
Opstellen startnotitie mantelzorgondersteuning	<ul style="list-style-type: none">○ Een duidelijk herkenbaar Puttens mantelzorgondersteuningspunt.○ Een goed op elkaar afgestemd ondersteuningsaanbod, dat aansluit op de behoefte van verschillende typen mantelzorgers.○ De mantelzorger herkent zichzelf als mantelzorger○ De mantelzorgers zijn bekend bij het steunpunt.	2009	WB
Vrijwilligerswerk			
Maatschappelijke stage	Meer jongeren die nu en later vrijwilligerswerk verrichten.	2008/2011	WB
Terugdringen wet- en regelgeving	Lastenvermindering voor vrijwilligersorganisaties	2009	WB

Prestatieveld 5. Bevorderen van maatschappelijke deelname en zelfstandig functioneren

Het gaat bij dit prestatieveld om algemene voorzieningen waardoor mensen zelfstandig een huishouden kunnen voeren, zich kunnen verplaatsen en sociale contacten kunnen onderhouden. De voorzieningen zijn bestemd voor iedereen of voor specifieke doelgroepen, met name ouderen, mensen met een (verstandelijke en/of lichamelijke) beperking en mensen met een psychisch of psychosociaal probleem.

Het gaat hier om een breed scala van mogelijke maatregelen zoals het creëren van levensloopbestendige wijken of het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare ruimte of het openbaar vervoer. Ook het organiseren van activiteiten met een zorg- of sociaal-recreatief en sportief karakter voor de specifieke doelgroepen valt hier onder.

Voor deze algemene maatregelen hoeft men geen aanvraag te doen. Ze komen ten goede aan een ieder die daar behoefte aan heeft. De maatregel is dus niet exclusief gericht op mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem.

Het is belangrijk dat de gebruiksmogelijkheden van de specifieke doelgroepen bij het ontwikkelen van maatregelen wordt meegenomen. Het zou niet zo moeten zijn dat achteraf blijkt dat bedoelde groepen niet van de maatregel gebruik kunnen maken of zelfs nadelige gevolgen van de maatregel ondervinden. Een voorbeeld hiervan is het plaatsen van obstakels om fietsen op een voetpad te voorkomen. Het kan hierdoor onmogelijk worden om met een rolstoel (of kinderwagen) op het voetpad te komen.

Het van te voren nadenken over de gebruiksmogelijkheden van een maatregel door de specifieke doelgroepen noemen we ‚inclusief beleid‘. (Inclusief beleid is beleid, waarbij in alle fasen van een beleidscyclus rekening wordt gehouden met verschillen tussen mensen en dan met name met de verschillen tussen mensen met en zonder beperkingen). Het gaat hier om een breed scala aan maatregelen.

Daar waar de algemene maatregelen niet zorgen voor compensatie van beperkingen, zullen ‚individuele voorzieningen‘ geboden moeten worden. Beide vullen elkaar aan, wat betekent dat een grondiger beleid op het ene prestatieveld de druk op het andere veld verlaagd.

Visie op maatschappelijk meedoen in Putten:

We richten ons niet alleen op mensen met lichamelijke beperkingen, lichte verstandelijke beperkingen en gedragsproblemen. Ook ouderen, chronisch zieken, (ex-)psychiatrische patiënten en mensen met een tijdelijk psychosociaal probleem, behoren tot de specifieke doelgroepen die we ondersteuning willen bieden.

Wat willen we bereiken ? (doelstellingen prestatieveld 5)

- Inclusief beleid
- Inzicht in de behoefte aan en (on)mogelijkheden van deelname aan sporten van mensen die behoren tot de specifieke doelgroepen. Hierin is ook het regionale aanbod meegenomen.
- Mensen die behoren tot de specifieke doelgroepen maken als vrijwilliger deel uit van (sport)verenigingen.
- Woningen die eenmaal zijn aangepast voor een bewoner met een beperking blijven, bij het verlaten van de woning, beschikbaar voor mensen met een beperking. Hierdoor hoeft een andere woning niet te worden aangepast.
- Vergroten maatschappelijke participatie van mensen met een minimuminkomen.

Wat zijn we van plan ?

1. Inclusief beleid

Het principe van ‚Inclusief beleid‘ implementeren binnen de gemeentelijke organisatie: Beleid, waarbij in alle fasen van een beleidscyclus rekening wordt gehouden met verschillen tussen mensen en dan met name met de verschillen tussen mensen met en zonder beperkingen.

2. **Onderzoek sportbehoefte**
Er komt een onderzoek naar de behoefte aan en (on)mogelijkheden van deelname aan sporten van mensen die behoren tot de specifieke doelgroepen. De behoefte aan sportaccommodaties voor deze groepen wordt hierin ook meegenomen.
3. **Informereren en ontwikkelen aanbod**
Besturen van (sport)instellingen informeren over de Wmo. Samen met de instellingen opzetten van een aanbod dat tegemoet komt aan de behoefte van mensen die behoren tot de specifieke doelgroepen. Dit aanbod kan zich richten op het aanpassen of ontwikkelen van activiteiten, waardoor mensen uit deze doelgroepen (meer) kunnen deelnemen. Het kan ook een aanbod zijn voor de ondersteunende of de bestuurlijke kant van een instelling.
4. **Continueren Stuurgroep Gewoon Meedoen**
Putten neemt deel aan de Stuurgroep Gewoon Meedoen. Hierin zijn zorgaanbieders, welzijnsorganisaties, Zorgbelang Gelderland, MEE Veluwe en gemeenten vertegenwoordigd. De stuurgroep houdt zich bezig met het realiseren van nieuwe geïntegreerde vrijetijdsactiviteiten voor mensen met een beperking in aanvulling op het bestaande vrijetijdsaanbod.
5. **Invoering van de regiotaxi**
Vanaf 1 januari 2009 rijdt regiotaxi Gelderland ook voor Putten. De regiotaxi biedt vervoer voor iedereen, van deur tot deur, zeven dagen per week van 06.00 uur „s morgens tot 01.00 uur „s nachts. Vanaf het vertrekpunt kan men 5 zones tegen gereduceerd tarief reizen. Voor alle inwoners met een Wmo-vervoersindicatie (gehandicapten) blijft taxi Buter het vervoer verzorgen. Dit is een bewuste keuze, o.a. omdat de regiotaxi met wachttijden werkt en de taxi niet. Ook mag een gehandicapte bij Buter meer dan 5 zones rijden, zolang zijn/haar kwartaalbudget dit toelaat.
De provincie wil aan het eind van de contractperiode van 2009-2011 (met een mogelijke verlenging van een jaar) duidelijkheid van de gemeente over de inkoop van Wmo-vervoer. Het is niet de intentie van de provincie dat regiotaxi structureel alleen voor het OV-deel wordt aangeboden. De gemeente Putten heeft toegezegd aan deze evaluatie mee te willen werken.
6. **Stimuleren van het aanpassen van het woningbeleid van de Woningstichting Putten.**
De Woningstichting Putten stimuleren haar beleid aan te passen, zodat eenmaal aangepaste woningen beschikbaar blijven voor mensen die behoren tot de specifieke doelgroepen.
7. **Blijvende aandacht voor de (financiële) regelingen voor minima.**
Het aanbod van de sociale dienst zal blijvend, o.a. met behulp van diverse media, onder de aandacht van mensen met een minimuminkomen worden gebracht. De reden hiervoor is niet alleen omdat met enige regelmaat nieuwe regelingen van toepassing worden, en omdat nieuwe mensen tot de groep gaan behoren, maar vooral omdat niet alle rechthebbenden gebruik maken van de regelingen.

Schematische weergave actiepunten prestatieveld 5:

Actiepunten	Welke doelstelling van prestatieveld 5 ?	Uitvoering	Verantwoordelijke afdeling
Invoeren Inclusief beleid	In de ontwikkeling van beleid rekening houden met de verschillen tussen mensen met en zonder beperking	2009 - 2013	WB
Onderzoek sportbehoefte	Inzicht in de behoefte aan sport van mensen die behoren tot de specifieke doelgroepen.	Plan van Aanpak	OW

Informereren en ontwikkelen aanbod	Bevorderen van de deelname van mensen die behoren tot de specifieke doelgroepen aan bestaande en nieuw te ontwikkelen activiteiten van (sport)instellingen	2009 - 2013	OW
Continueren Stuurgroep Gewoon Meedoen	Realiseren van nieuwe geïntegreerde vrijetijdsactiviteiten voor mensen die behoren tot de specifieke doelgroepen.	2009 - 2013	OW
Invoering regiotaxi	Vergroten maatschappelijke participatie van mensen met een minimuminkomen.	2009	WZI
Stimuleren aanpassen woningbeleid van de Woningstichting Putten	Behoud van aangepaste woningen voor de doelgroep	2009	WZI
Blijvende aandacht voor de (financiële) regelingen voor minima.	Vergroten maatschappelijke participatie van mensen met een minimuminkomen	2009 -2013	WZI

Prestatieveld 6. Individuele voorzieningen

De Wmo gaat uit van de deelname van alle burgers aan de maatschappij. De verschillende overheden (rijk, provincie en gemeente) zorgen voor algemene voorzieningen die het mensen makkelijker maken om maatschappelijk deel te nemen.

Indien algemene voorzieningen voor een persoon of voor een groep personen geen of onvoldoende mogelijkheden bieden, zorgt de gemeente voor individuele of collectieve voorzieningen. In de wet is vastgelegd dat de gemeente voorzieningen treft ter compensatie van de beperkingen die hun burgers ondervinden in zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie. Deze voorzieningen stellen burgers in staat om:

- a. Een huishouden te voeren
- b. Zich te verplaatsen in en om de woning
- c. Zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel
- d. Mensen te ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aan te gaan.

Het gaat hier om individueel te verlenen voorzieningen, die aan de behoefte van het individu zijn aangepast. De gemeente kan hiervoor ook collectieve voorzieningen bieden. Of men "toegang" heeft tot een dergelijke voorziening hangt af van de individuele kenmerken van de persoon met een beperking.

Vanaf 1 januari 2009 komen mensen met een psychosociaal probleem niet meer in aanmerking voor ondersteunende begeleiding uit de AWBZ. De gemeente is vrij om te beslissen of en hoe de begeleiding wordt ingevuld.

Visie op individuele voorzieningen

Iedere inwoner kan, indien voldaan wordt aan de geldende voorwaarden, in aanmerking komen voor een individuele voorziening.

Wat willen we bereiken ? (doelstellingen prestatieveld 6)

- Een verstrekkingenbeleid dat is afgestemd op de vraag én rekening houdt met actuele ontwikkelingen. De komende jaren zal het aanbod aan- en het gebruik van individuele voorzieningen goed gemonitord moeten worden.
- Voldoende infrastructuur (o.a. wegen, oplaadpunten) voor het gebruik van "nieuwe" vervoermiddelen, bijvoorbeeld de scootmobiel.

Wat zijn we van plan:

1. Evaluatie hulp bij het huishouden
2. Evaluatie verstrekkingenbeleid
3. Nieuwe aanbesteding hulp bij het huishouden
4. Jaarlijks beleidsverslag individuele Wmo voorzieningen
5. Beleid ontwikkelen voor ondersteunende begeleiding voor mensen met een psychosociaal probleem.

Schematische weergave actiepunten prestatieveld 6:

Actiepunten	Welke doelstelling van prestatieveld 6 ?	Uitvoering	Verantwoordelijke afdeling
Jaarlijkse evaluatie hulp bij het huishouden	Een verstrekkingenbeleid dat is afgestemd op de vraag én rekening houdt met actuele ontwikkelingen.	2009 - 2013	WZI
Jaarlijkse evaluatie verstrekkingenbeleid	Een verstrekkingenbeleid dat is afgestemd op de vraag én rekening houdt met actuele ontwikkelingen.	2009 - 2013	WZI

Aanbesteding hulp bij het huishouden	Een verstrekkingenbeleid dat is afgestemd op de vraag én rekening houdt met actuele ontwikkelingen.	2009/2010	WZI
Jaarlijks beleidsverslag individuele voorzieningen	Een verstrekkingenbeleid dat is afgestemd op de vraag én rekening houdt met actuele ontwikkelingen.	2009 - 2013	WZI
Beleid ondersteunende begeleiding voor mensen met een psychosociaal probleem	Een verstrekkingenbeleid dat is afgestemd op de vraag én rekening houdt met actuele ontwikkelingen.	2009	WZI

De prestatievelden 7, 8 en 9: Maatschappelijke zorg

De term “ Maatschappelijke Zorg” wordt gebruikt als verzamelnaam voor de samenbundeling van de prestatievelden 7, 8 en 9. Deze prestatievelden staan voor:

7. Maatschappelijke opvang, en bestrijding huiselijk geweld

Maatschappelijke opvang:het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die, door een of meer problemen, al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. Huiselijk geweld is geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer is gepleegd. Het woord “huiselijk” verwijst dus niet naar de plaats van het geweld (het kan zowel binnens- als buitenshuis plaatsvinden), maar naar de relatie tussen pleger en slachtoffer.

8. Bevordering Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ)

De gemeente is verantwoordelijk voor:

- Het signaleren en bestrijden van risicofactoren op het gebied van de openbare geestelijke gezondheidszorg;
- Het bereiken en begeleiden van kwetsbare personen en risicogroepen;
- Het functioneren als meldpunt voor signalen van crisis of dreiging van crisis bij kwetsbare personen en risicogroepen
- Het tot stand brengen van afspraken tussen betrokken organisaties over de uitvoering van de openbare geestelijke gezondheidszorg.

9. Ambulante verslavingszorg

Ambulante verslavingszorg gaat over ambulante hulpverlening gericht op verslavingsproblemen en preventie van verslavingsproblemen, inclusief activiteiten in het kader van bestrijding van overlast door verslaving.

De bundeling van deze prestatievelden van de Wmo is logisch omdat ze elkaar, zowel qua inhoud als qua doelgroep, overlappen.

De doelgroepen van genoemde drie prestatievelden hebben met elkaar gemeen, dat zij kwetsbaar zijn en een groot risico lopen op maatschappelijke uitval. Daklozen, thuislozen, zwerfjongeren, zorgwekkende zorgmijders, slachtoffers van huiselijk geweld, (ex-) psychiatrische cliënten, ex-gedetineerden, veelplegers en verslaafden hebben veelal forse en veelsoortige problemen. In bepaalde gevallen

- vormen zij een risico voor zichzelf en eventueel voor hun kinderen of andere huisgenoten,
- worden zij bedreigd of veroorzaken zij overlast voor de omgeving.

Visie op Maatschappelijke zorg in Putten:

Het bieden van een passend aanbod aan (mogelijke) sociaal kwetsbare personen.

Wat willen we bereiken ? (doelstellingen prestatieveld 7, 8 en 9)

- Vroegtijdige signalering en hulp aan mensen die sociaal kwetsbaar dreigen te worden.
- Mensen die door problemen (tijdelijk) niet meer thuis kunnen wonen, worden opgevangen.
- Kwetsbare personen en mensen met psychische problemen worden goed begeleid en ontvangen gecoördineerde integrale zorg en veroorzaken geen overlast.
- Mensen met een verslaving worden goed geholpen, begeleid en opgevangen. Verslaafden veroorzaken geen ernstige overlast.

Wat zijn we van plan ?

“Kansen bieden en grenzen stellen”

Om tegemoet te kunnen komen aan de verantwoordelijkheden die deze prestatievelden voor de gemeente meebrengen hebben de RNV- gemeenten gezamenlijk de nota “ Kansen bieden en grenzen stellen” opgesteld. In deze nota worden de lokale, regionale en de bovenlokale verantwoordelijkheden onderscheiden, en dusdanig verbonden zodat mensen niet tussen wal en schip kunnen vallen. Het gebruik van een gezamenlijke zorgmonitor door alle betrokken organisaties

ondersteunt dit streven. In de nota is een actiepuntenlijst opgenomen voor uitvoering in de komende 2 jaren. De nota zal eind 2008 vastgesteld worden.

Schematische weergave actiepunten prestatieveld 7, 8 en 9:

Actiepunten	Welke doelstelling van prestatieveld 7, 8 en 9 ?	Uitvoering	Verantwoordelijke afdeling
Nota: "Kansen bieden en grenzen stellen"	Samen met de RNV een start maken met het opzetten van een passend aanbod voor (mogelijk) sociaal kwetsbare personen.	2009 - 2013	WB

Hoofdstuk 4. Financiële paragraaf

Het vormgeven van de maatschappelijke ondersteuning in Putten is de gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, instellingen/organisaties en inwoners. Voor de financiële (on)mogelijkheden om de ondersteuning te realiseren moet dan niet alleen worden gekeken naar het gemeentelijk budget, maar ook naar het „maatschappelijk kapitaal” in onze gemeente als geheel. Immers, ook woningcorporaties en thuiszorgorganisaties zetten eigen middelen in die ten goede komen aan de doelen van de Wmo. Toch is het belangrijk dat de gemeente in dit vierjarige beleidsplan in ieder geval zichtbaar maakt welke middelen zij zelf aan de Wmo besteedt. Daarom wordt hierna beschreven over welke middelen de gemeente beschikt voor de uitvoering van de Wmo en hoe deze middelen worden ingezet voor de verschillende Wmo domeinen en prestatievelden.

In het kader van de Wmo ontvangt de gemeente over het jaar 2009: € 1.781.184. De extra Wmo middelen worden in de vorm van een integratie-uitkering aan de algemene uitkering uit het gemeentefonds toegevoegd. Voor 2009 bedraagt de uitkering aan de gemeente Putten € 1.781.184. Het rijk wil met de integratie-uitkering benadrukken dat de Wmo middelen één budget vormen, zonder schotten. De gemeente is dan ook vrij om zelf te bepalen hoe zij dit budget verdeelt over de negen prestatievelden van de Wmo.

In de begroting 2009 is rekening gehouden met de volgende uitgaven ten laste van het Wmo integratie-budget:

- Huishoudelijke verzorging:	€ 1.631.271 (inclusief aftrek eigen bijdrage van € 150.000)
- Regionaal steunpunt mantelzorg / Collectieve preventie GGZ	€ 32.685
- Preventief jeugdzorgbeleid	€ 20.000
- Norm uitvoeringskosten hulp bij het huishouden	€ 97.300
Totaal geraamde uitgaven	€ 1.781.256

Naast de bovengenoemde extra middelen, besteed de gemeente ook gelden aan voorzieningen die Wmo gerelateerd zijn of welke een bijdrage kunnen (gaan) leveren aan het gemeentelijk Wmo beleid. In het volgende overzicht worden de uitgaven per prestatieveld weergegeven.

Wmo prestatievelden	Lasten 2009
Participatie <ul style="list-style-type: none">- Cliëntenraad Gehandicaptenbeleid- Overlegplatform Ouderenzorg Putten (OOP)- Kunstcommissie- Monumentencommissie- Cliëntenraad Leerlingenvervoer- Cliëntenraad WWB Totale uitgaven presentiegelden adviesraden in 2007	9.000
<ul style="list-style-type: none">- Wmo raad- Jongerenplatform	10.000 13.750
Prestatieveld 1: Leefbaarheid en sociale samenhang Programma Veiligheid: Openbare orde en veiligheid	46.772
Programma Openbare ruimte: Openbaar groen en openluchtrecreatie	398.676
Programma Werk en Inkomen: <ul style="list-style-type: none">- Inkomensvoorzieningen- Gemeentelijk minimabeleid	102.000 278.929
Programma Welzijn en Zorg: <ul style="list-style-type: none">- Sociaal cultureel werk	349.648

Programma Vrije Tijd: <ul style="list-style-type: none"> - Openbaar bibliotheekwerk - Vormings- en ontwikkelingswerk - Sport - Groene sportvelden en terreinen - Kunst - Oudheidkunde/musea - Openbaar groen en openluchtrecreatie - Overige recreatieve voorzieningen - Stads- en dorpsvernieuwing 	473.813 131.300 636.888 256.512 32.000 36.760 285.730 75.533 0
Prestatieveld 2: Preventief jeugdbeleid Programma Welzijn en Zorg: <ul style="list-style-type: none"> - Kinderopvang - Jeugdgezondheidszorg - Jeugd en gezin Programma onderwijs: <ul style="list-style-type: none"> - Voor-en vroegschoolse educatie - Onderwijsachterstanden - Zwem- en sportonderwijs 	126.965 347.720 29.000 77.000 45.000 212.000
Prestatieveld 3: Het geven van informatie en advies en cliëntondersteuning	
Prestatieveld 4: Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers Steunpunt mantelzorg Steunpunt vrijwilligerswerk (incl. maatschappelijke stage)	24.000 29.000
Prestatieveld 5: Bevorderen van maatschappelijke deelname en zelfstandig functioneren Programma Welzijn en Zorg: <ul style="list-style-type: none"> - Maatschappelijke begeleiding en advies - Dagopvang Gehandicapten 	462.807 7.565
Prestatieveld 6: Individuele voorzieningen Programma Welzijn en Zorg: <ul style="list-style-type: none"> - Huishoudelijke verzorging - Voorzieningen gehandicapten 	1.783.502 1.130.500
Prestatieveld 7, 8 en 9: Maatschappelijke Zorg Programma Welzijn en Zorg: Openbare gezondheidszorg	418.659

De uitvoering van het Wmo beleidsplan

Voor de uitvoering van het Wmo beleidsplan zijn extra middelen nodig. De Wmo-budgetten die vanaf 1 januari 2007 door de gemeente zijn ontvangen zijn besteed aan de uitvoering en beleidsontwikkeling van de hulp bij het huishouden. Vanwege de onbekendheid met deze, voor de gemeente, nieuwe werkzaamheden is het restantbudget over 2007 gereserveerd voor eventuele risico's. Inmiddels is duidelijk dat het jaarlijkse Wmo budget tot 2010 voldoende is om de kosten voor hulp bij het huishouden te kunnen dekken. In 2009 zal opnieuw moeten worden aanbesteed, zodat vanaf 2010 in ieder geval alleen nog alpha hulp kan worden ingezet als zorgvragers daarvoor kiezen. Dit betekent dat vanaf 2010 de uurtarieven voor hulp bij het huishouden hoger zullen worden.

Uit de ervaring die de gemeente nu heeft met de kosten voor de hulp bij het huishouden kan worden afgeleid dat het budget tot 2010 voldoende is om een reservebudget voor de uitvoering in te stellen én daarnaast een budget voor de beleidsplanperiode van 2009 tot 2013. Voorgesteld wordt om € 750.000 van het Wmo budget te bestemmen voor de uitvoering van dit Wmo beleidsplan. Het budget zal worden aangewend om gedurende de planperiode nieuwe projecten op te starten. Het is de bedoeling dat in elk projectvoorstel een projectperiode wordt meegenomen van maximaal twee jaar. Aan het eind van de projectperiode zal op basis van een evaluatie worden bepaald of het project wordt omgezet in een structurele activiteit en zal de structurele financiering worden bepaald bij de kadernota cq de meerjarenbegroting. Projecten worden dus slechts tijdelijk ten laste van het Wmo budget betaald.

Op basis van de besluitvorming in de gemeenteraad in maart 2009 worden alle Wmo-beleidsvoorstellen opgenomen in een "Plan van Aanpak". Dit Plan zal medio 2009 aan de gemeenteraad worden aangeboden. Het is de bedoeling dat in dit plan een prioritering in de uitvoering wordt opgenomen evenals een indicatie van de kosten van elk voorstel.