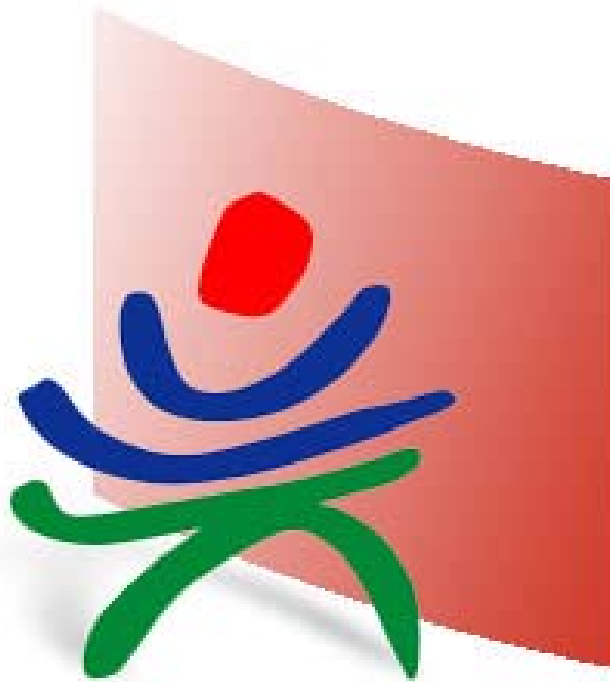


DEELNOTITIE 01



Sportbeleid

INHOUDSOPGAVE

1	BELEIDSUITGANGSPUNTEN.....	3
1.1	Inleiding	3
2	INVENTARISATIE HUIDIGE SITUATIE EN ACTUELE ONTWIKKELINGEN	4
2.1	Een korte beschrijving van de huidige situatie	4
2.2	Toekomstige situatie.....	4
2.3	Het onderscheid tussen georganiseerde en ongeorganiseerde sportbeoefening.....	5
2.4	Demografische ontwikkelingen.....	6
2.5	De maatschappelijke waarde van sport.....	7
3	DE KOERS VOOR DE KOMENDE JAREN	8
3.1	Relatie tussen sport en andere (gemeentelijke) beleidsterreinen	8
3.2	Sportstimulering: vertaling van de gemeentelijke speerpunten uit het Beleidskader Welzijn	11
3.3	De breedtesportimpuls, de landelijke stimuleringsmaatregel voor sport.....	11
3.4	Topsport en aandacht voor grootschalige evenementen	12
3.5	Formaliseren inspraak sportverenigingen	14
4	DE FINANCIËLE CONSEQUENTIES	15
4.1	De financiële gevolgen op een rij	15



1 BELEIDSUITGANGSPUNTEN

1.1 Inleiding

Sport mag zich verheugen in een steeds grotere aandacht. Zowel actief als passief kan gesteld worden dat sport de gemoederen flink bezig houdt. Sport is bovendien politiek maar ook in de media een factor die van belang is en naar het zich laat aanzien zelfs nog steeds belangrijker wordt.

Ook in onze gemeente heeft sport grote belangstelling, hetgeen onder andere mag blijken uit het grote aantal sportverenigingen (circa 130) dat in de gemeentegids is geregistreerd, in maar liefst 30 takken van sport.

Wij beschouwen sport als onderdeel van het gemeentelijk welzijnsbeleid en is op grond daarvan in het Beleidskader Welzijn en de Algemene Subsidieverordening ingebed.

In het Beleidskader Welzijn is het volgende met betrekking tot het beleidsterrein sport opgenomen:

- sportbeoefening is in eerste instantie gericht op eigen plezier en ontspanning op grond waarvan de activiteiten van sportverenigingen worden aangemerkt als **wenselijke voorzieningen**;
- de gemeente wil sportbeoefening in het algemeen bevorderen door middel van het in stand houden van en waar mogelijk het ontwikkelen van sportaccommodaties als **wenselijke voorziening**. Met name waar het een wettelijke verplichting betreft, zoals in het geval van het basisonderwijs, worden sportaccommodaties aangemerkt te behoren tot de categorie wettelijk verplichte voorzieningen;
- de verdere stimulering van jeugdsport, en dan met name de subgroep van 12 tot en met 18 jaar, wordt beschouwd als **wenselijke voorziening** waaraan een andere prioriteit wordt toegekend;
- ontwikkeling van activiteiten in relatie tot de landelijke breedtesportimpuls, waarbij sportstimulering voor mensen in een achterstandssituatie een belangrijke plaats inneemt.

Hiervan treft u in deze beleidsnotitie een nadere uitwerking aan. Waarbij we opmerken dat voor het (algemene) subsidiebeleid, het vrijwilligersbeleid en het accommodatiebeleid afzonderlijke deelnotities worden opgesteld, waarin het werkveld sport integraal aan de orde wordt gesteld.



2 INVENTARISATIE HUIDIGE SITUATIE EN ACTUELE ONTWIKKELINGEN

Wij zullen in dit hoofdstuk aandacht schenken aan de huidige situatie, het onderscheid tussen georganiseerde en ongeorganiseerde sportbeoefening, de demografische ontwikkelingen en de maatschappelijke waarde van sport. Aan het eind van elke paragraaf zullen wij, voor zover daar sprake van is, korte actiepunten opnemen op dit onderdeel voor de komende periode.

2.1 Een korte beschrijving van de huidige situatie

In de vijf voormalige hofgemeenten is in relatie tot het beleidsterrein sport veel gerealiseerd. Elke kern heeft zijn eigen sportaccommodaties, welke grotendeels met de nodige inbreng van de gemeente tot stand zijn gekomen. Bovendien geldt dat de tekorten voor veel van deze accommodaties door gemeentelijke exploitatiesubsidies worden gedekt. Voorbeelden: zwembaden, sporthallen en -zalen en tal van buitensportaccommodaties.

De accommodaties slokken veruit het grootste deel van het "sportbudget" op. Omdat over het algemeen slechts een beperkt deel van de feitelijke kosten aan de uiteindelijke huurders en gebruikers (verenigingen en particulieren) wordt doorberekend. Zoals gemeld zullen wij in een afzonderlijke notitie het accommodatiebeleid nader onder de loep nemen.

Binnen het gemeentelijke welzijnsbeleid is een rangorde aangebracht van wettelijk verplichte voorzieningen en wenselijke voorzieningen.

Tevens is er sprake van een "rijk" verenigingsleven. In totaal zijn er bij benadering 130 sportverenigingen actief, verspreid over de hele gemeente. Circa de helft van de sportclubs ontvangt structureel een gemeentelijke subsidie. In vier van de vijf voormalige gemeenten betreft dit een jeugdsportsubsidie. Afwijkend in deze is Diepenheim waar een bedrag per lid, ongeacht de leeftijd, de oorspronkelijke bijdrage per vereniging vormde. Daarnaast ontvangen clubs soms een specifieke subsidie. Bijv. voor kadercursussen, voor gehandicapte leden en voor bepaalde evenementen. Verder worden er nog zeer wisselende subsidies in natura verstrekt (van dranghekken tot bloemen) zonder dat daar een (kostendekkende) vergoeding tegenover staat.

Over het algemeen kan worden gesteld dat de vijf voormalige gemeenten een traditioneel en voorwaardenscheppend sportbeleid hebben gevoerd. Met uiteraard gemeentelijk en zelfs lokaal per kern specifieke accenten. Ook constateren wij dat er de laatste jaren beleidsmatig, mede als gevolg van de komst van de gemeentelijke herindeling, geen actualisering heeft plaatsgevonden.

2.2 Toekomstige situatie

Wij achten, gelet op de constatering die wij in deze nota hebben gedaan, de tijd rijp om het sportbeleid te actualiseren en in nauwe aansluiting op het collegeprogramma (kerngericht beleid, waarbij niet overal dezelfde voorzieningen aanwezig zijn alsmede het op peil houden van de huidige voorzieningen) en het Beleidskader Welzijn van nieuwe impulsen te voorzien.



Hierbij is een duidelijke verschuiving zichtbaar van beheersmatige uitgangspunten naar een meer beleidsmatige insteek.

Voor vrijwilligersorganisaties op het beleidsterrein jeugd en jongeren wordt een waarderingssubsidie vastgesteld bestaand uit een vast basis bedrag en een aanvullende subsidie voor structurele activiteiten. Voor sportverenigingen is dit laatste bedrag gebaseerd op het aantal jeugdleden.

Actiepunt 1

Het sportbeleid meer vorm gaan geven vanuit een beleidsmatige insteek, gebaseerd op de gestelde uitgangspunten in het Beleidskader Welzijn en de Algemene Subsidieverordening. In deze notitie zijn de concrete aanzetten hiertoe opgenomen.

Het accommodatiebeleid en het subsidiebeleid worden in afzonderlijke deelnotities beschreven en vastgesteld.

Kernbegrippen hierbij zijn:

- a. onderscheid maken tussen wettelijk verplichte en gewenste voorzieningen, alsmede tussen professionele- en vrijwilligersorganisaties;*
- b. nadere afstemming van de diverse beheersconstructies op basis van maatwerk;*
- c. harmonisatie van tarieven voor vergelijkbare accommodaties;*
- d. toepassing van het profijtbeginsel;*
- e. in algemene zin waarderingssubsidies voor activiteiten.*

Wij beschouwen de thans binnen de gemeente werkzaam zijnde sportverenigingen als **vrijwilligersorganisaties**.

2.3 Het onderscheid tussen georganiseerde en ongeorganiseerde sportbeoefening

Georganiseerde sportbeoefening vindt in de regel plaats onder auspiciën van een landelijke-, provinciale-, of regionale koepelorganisatie, die aangesloten is bij NOC*NSF. Het gaat hierbij om sport:

- in officieel competitieverband beoefend;
- onder verantwoordelijkheid van een specifieke sportvereniging;
- met vaste contributiebetalende leden.

Uit landelijke onderzoeken blijkt dat circa 65% van de Nederlandse bevolking tussen 6 tot 79-jarigen als sporter wordt aangemerkt, waarvan ongeveer de helft lid blijkt te zijn van een (traditionele) sportvereniging en dus als georganiseerde sporter te boek staat.

Dit impliceert dat een vergelijkbaar aantal inwoners ongeorganiseerd of anders georganiseerd sport beoefent. Zoals bijvoorbeeld zwemmen, hardlopen, fietsen, skaten, fitnessen en squashen. Maar ook sporten in trimgroepjes, buurtverenigingen en in andere, in mindere mate gestructureerde, groepen vallen onder deze noemer te plaatsen.

Hoewel beide vormen van sportbeoefening in onze ogen belangrijk zijn gaat onze prioriteit in eerste instantie uit naar de georganiseerde vorm. Dit omdat (sport)verenigingen een positieve impuls betekenen voor de leefbaarheid van de kernen en door hun opzet en manier van werken positieve invloeden hebben op de leden. Waarbij we gelijk opmerken dat verenigingen niet ten koste van alles in stand gehouden dienen te worden. Er zal zeker sprake moeten zijn van bestaansrecht en van een toegevoegde waarde in het (maatschappelijke) lokale aanbod.



De gemeentelijke steun aan de ongeorganiseerde sport is veel meer terug te voeren op het (mede) kunnen gebruiken van gemeentelijke voorzieningen. Waaronder de reguliere sportaccommodaties maar ook openbare ruimten, zoals terreinen en wegen met een recreatieve functie.

Een uitzondering willen we maken voor specifieke doelgroepactiviteiten die het gevolg zijn van de in het Beleidskader Welzijn geformuleerde speerpunten. In onze optiek hoeven deze niet noodzakelijkerwijs door de reguliere sportverenigingen georganiseerd te worden maar ook een samenwerkingsvorm met het onderwijs en/of andere welzijnsterreinen is een mogelijkheid. In het volgende hoofdstuk komen wij hier nog nader op terug.

Met ingang van 2004 zullen wij overigens de sportdeelname periodiek gaan monitoren. In eerste instantie de georganiseerde sport en op termijn de ongeorganiseerde sport. Wij willen hiermee zicht krijgen op de mate van sportbeoefening in onze gemeente en de ontwikkelingen op dit terrein. Zodat verschuivingen vroegtijdig gesignaleerd kunnen worden en in het gemeentelijk beleid hierop desgewenst ingespeeld kan worden (zie 2.3).

Actiepunt 2

Wij geven in het gemeentelijke sportbeleid voorrang aan de georganiseerde sport. Directe subsidiëring is uitsluitend van toepassing op de georganiseerde sportverenigingen. Tevens zal een samenwerkingsvorm met het onderwijs en/of andere welzijnsterreinen tot de mogelijkheden behoren.

2.4 Demografische ontwikkelingen

Sportbeoefening is voor een deel gebonden aan de leeftijdsopbouw van de inwoners. Omdat wij geen lokale gegevens hebben baseren wij dit op landelijke cijfers van het Sociaal Cultureel Planbureau. Vooral nog nemen wij aan dat wij daarmee redelijk in de pas lopen.

Zo is het percentage sportbeoefening bij de leerlingen in het basisonderwijs over het algemeen erg hoog. In de leeftijdsgroep 12 tot 18-jarigen is al sprake van uitval. Bovendien zien we dit op hogere leeftijden nog versterkt terugkomen. Hoewel sport steeds meer een life-time bezigheid is geworden, is het percentage sporters naarmate de inwoners ouder worden per leeftijdscategorie kleiner.

In onderstaand schema zien wij de bevolkingsopbouw van de Hof per 1 januari 2003.

Leeftijd	Man	Vrouw	Totaal
0 - 5 jaar	1.364	1.275	2.639
6 -11 jaar	1.301	1.327	2.628
12-18 jaar	1.489	1.402	2.891
19-25 jaar	1.272	1.026	2.298
26-35 jaar	2.251	2.120	4.371
36-55 jaar	5.211	4.994	10.205
56-80 jaar	4.176	4.611	8.787
81 jaar eo.	361	861	1.222
Totaal	17.425	17.616	35.041



Door een relatie aan te brengen tussen enerzijds de leeftijdsgroepen en anderzijds de sportdeelname kunnen er nadere conclusies worden getrokken en kunnen, indien dat regelmatig wordt bijgehouden de ontwikkelingen worden gevolgd.

Actiepunt 3

Met ingang van 2004 wordt, op een nog nader te bepalen wijze, de mate van sportdeelname in onze gemeente bijgehouden. Dit gebeurt voor zowel de georganiseerde als voor de ongeorganiseerde sportbeoefening zodat wij meer zicht krijgen op de mate van sportbeoefening en de ontwikkelingen op dit terrein in onze gemeente.

Na een uitgebreide nulmeting in 2004 onder een representatief deel van de bevolking, zullen de gegevens vervolgens periodiek worden bijgehouden.

Op basis van deze uitkomsten zullen concrete uitgangspunten in relatie tot de mate waarin sportbeoefening plaatsvindt worden gesteld.

2.5 De maatschappelijke waarde van sport

Sportbeoefening is vanuit de overheidsoptiek allang geen doel meer op zich. Hoewel mensen er individueel nog steeds veel plezier en ontspanning aan ontnemen gaat het anno 2003 ook om hele andere aspecten. In het Beleidskader Welzijn hebben we al genoemd gezondheid, eigen ontwikkeling, ontplooiing en sociale integratie, maar ook fysieke en psychische vorming alsmede sociale en maatschappelijke participatie spelen hierin een rol.

Een ander belangrijk aspect van sport is de meerwaarde die hiervan het gevolg kan zijn voor de leefbaarheid in de (kleine) kernen. Zoals dit ook geldt voor verenigingen op andere terreinen heeft de sportclub een bindend element in zich.

Bovendien kan sport als middel worden ingezet om mensen te helpen (meer) aan het maatschappelijke leven deel te nemen. Hierbij zijn er raakvlakken met veel andere beleidsterreinen. Kortom, het algemeen belang is op grond hiervan breed aangetoond en hiermee is naar onze mening de inzet van gemeentelijke middelen gerechtvaardigd.

Binnen het bestaande sportbeleid is hiervoor te weinig aandacht geweest. Door in het kader van de breedtesportimpuls (zie paragraaf 3.3) projectmatig activiteiten te ontwikkelen en daarvoor rijksmiddelen aan te vragen willen wij hieraan meer prioriteit geven.

Actiepunt 4

De maatschappelijke waarde van sport benadrukken door in relatie tot de breedtesportimpuls bestaande – en/of rijksmiddelen in te zetten om mensen in achterstandssituaties te bereiken en behulpzaam te zijn door een andere prioriteitstelling toe te passen.



3 DE KOERS VOOR DE KOMENDE JAREN

In dit hoofdstuk willen wij expliciet de koers neerzetten die voor de periode, op voorhand tot 2006, van deze beleidsnotitie door ons wordt voorgestaan. Met zoveel mogelijk behoud van de positieve ontwikkelingen die op dit terrein al met veel inspanning van de voormalige gemeenten tot stand zijn gebracht, willen wij heel gericht op specifieke onderdelen veranderingen in gang zetten. Uiteraard in aansluiting op ons collegeprogramma, het Beleidskader Welzijn en in harmonie met de subsidieverordening.

Heel concreet gaat het hierbij om de raakvlakken met andere (gemeentelijke) beleidsterreinen, maar ook om specifieke verbeteringen die door nadere sportstimulering en de breedtesportimpuls kunnen worden bereikt. Daarnaast zal er (kort) aandacht zijn voor onze standpunten met betrekking tot topsport en inspraak in onze gemeente.

3.1 Relatie tussen sport en andere (gemeentelijke) beleidsterreinen

De integrale benadering is in het Beleidskader Welzijn genoemd als belangrijk uitgangspunt. Dit betekent dat wat ons betreft sport niet op zich staat maar deel uitmaakt van hetgeen in onze gemeente speelt.

Een hele duidelijke relatie ligt er naar de beleidsterreinen onderwijs, vrijwilligers, jeugd en jongeren. Maar ook voor de geformuleerde speerpunten en geformuleerde accenten van beleid als jeugdzorg en kwetsbare groepen die in een achterstand (dreigen te) raken, kan sport een geëigend middel zijn om in te zetten. Aan deze categorieën zullen wij in de volgende paragraaf nader aandacht schenken. In deze paragraaf zal kort de relatie met bovengenoemde beleidsterreinen in beeld worden gebracht.

3.1.1 Onderwijs

In het onderwijs is veel aandacht voor sport. In beginsel hebben alle groepen, in zowel het basis- als het voortgezet onderwijs, twee lesuren gymnastiek per week in één van de sporthallen of gymnastieklokalen. Bovendien zijn er op diverse scholen specifieke vakleerkrachten gymnastiek aangesteld om de lessen lichamelijke oefening op kwalitatieve wijze te laten plaatsvinden.

Daarnaast wordt er door veel scholen gebruik gemaakt van de gemeentelijke zwembaden voor schoolzwemactiviteiten. Vanuit het lokaal onderwijsbeleid wordt er jaarlijks aan de scholen een bedrag per leerling ter beschikking gesteld, dat de scholen kunnen gebruiken voor zwemles en/of bewegingsonderwijs. Dit kan door scholen ook ingezet worden voor sportactiviteiten

3.1.2 Vrijwilligersbeleid

In de deelnotitie vrijwilligersbeleid wordt in brede zin aandacht geschonken aan dit onderdeel. Sport is bij uitstek een onderdeel dat drijft op de vrijwilligers.



Het kan dan ook niet anders dan dat het steunpunt vrijwilligers ook voor sportorganisaties mogelijkheden biedt. In dit verband wordt bovendien een link gelegd naar de breedtesportimpuls (paragraaf 3.3 van deze notitie).

3.1.3 Jeugd en jongeren

In de deelnotitie jeugd en jongeren is het volgende opgenomen:
Indien er sprake is van activiteiten die zijn gericht op ontspanning en recreatie wordt er gesproken van een wenselijke voorziening. Hierbij wordt het profijtbeginsel toegepast.

De leeftijdscategorie 12 tot en met 18 jaar is als speerpunt genoemd. Ook bij sportbeoefening is er in deze leeftijdsgroep sprake van een aanmerkelijke uitval.

De subsidiesystematiek voor sportverenigingen is met name gericht op activiteiten voor jeugdleden.

Wat ons betreft krijgt de leeftijdsgroep van 12 tot en met 18 jaar in de verenigingen de grootste aandacht.

Actiepunt 5

In de uiteindelijke verantwoording achteraf van de subsidie zal nadrukkelijk op activiteiten voor deze leeftijdscategorie (12 tot en met 18 jaar) worden gelet.

3.1.4 Ouderen

In het algemeen geldt ook hier dat daar waar activiteiten op het terrein van ouderen gericht zijn op ontspanning en recreatie er sprake is van een wenselijke voorziening.

Zodra elementen als bestaanszekerheid, zelfredzaamheid en zelfstandigheid en bevorderen van integratie in maatschappelijke en sociale verbanden een rol spelen spreken we van een gewenste voorziening met een andere prioriteit. In relatie tot de breedtesportimpuls (paragraaf 3.3) willen wij activiteiten voor deze doelgroep ondersteunen om genoemde elementen (mede) te bewerkstelligen. Meer bewegen voor ouderen wordt als specifiek welzijnsonderdeel opgenomen in de beleidsnotitie ouderen.

Actiepunt 6

In relatie tot de breedtesportimpuls samen met de georganiseerde sport activiteiten ontplooiën om ouderen, waar mogelijk, te laten deelnemen. Activiteiten die hieraan een bijdrage leveren merken wij aan als een wenselijke voorziening die op grond van het speerpuntenbeleid een hogere prioriteit kunnen krijgen.

3.1.5 Gehandicapten

Sportbeoefening door gehandicapten vindt volgens onze waarneming veelal plaats bij sportverenigingen en in accommodaties buiten onze gemeente. Hiervoor wordt op beperkte schaal een financiële bijdrage per sporter verstrekt. In de nieuwe subsidieverordening zal hier opnieuw aandacht voor zijn. In relatie tot het accommodatiebeleid zal het uitgangspunt worden gehanteerd dat gemeentelijke accommodaties op termijn dienen te voldoen aan de



uitgangspunten van Bereikbaarheid, Toegankelijkheid en Bruikbaarheid (BTB). Zodat in de loop van de tijd bij renovaties, groot onderhoud en stichting van nieuwe accommodaties in beginsel rekening wordt gehouden met de nader te stellen eisen op dit terrein.

Zodra er sprake is van signalen om in de gemeente te komen tot een specifieke sportvereniging voor gehandicapten zullen wij nader bezien in hoeverre dat initiatief kan worden gesteund. Daar waar mogelijk blijven wij voorstander van geïntegreerde deelname aan activiteiten binnen de reguliere verenigingen.

Actiepunt 7

Als uitgangspunt hanteren wij voor gehandicapte sporters zoveel mogelijk geïntegreerde deelname aan activiteiten van reguliere sportverenigingen.

3.1.6 Ruimtelijke ordening en milieu

Sport is ook binnen andere gemeentelijke aandachtsvelden geen eiland. Voor wat betreft accommodaties en activiteiten zijn er raakvlakken met bijvoorbeeld structuur- en bestemmingsplannen en milieuregels. Hierbij valt onder andere te denken aan spreiding van accommodaties over de gemeente en de kernen, beperken van mogelijke overlast door gebruik(ers) van de accommodaties (bijvoorbeeld parkeren, lichtmasten en geluidsbelasting) en openbare voorzieningen. Aan dit aspect zullen wij met name in het accommodatiebeleid aandacht schenken.

Onder deze noemer plaatsen we ook het in paragraaf 2.2 genoemde medegebruik van openbare ruimte door de ongeorganiseerde sporters. Wat ons betreft moet er sprake zijn van een zogenaamd sportinclusief denken. Dit houdt in dat indien mogelijk bij bijvoorbeeld de aanleg van een fietspad er rekening mee wordt gehouden welk soort wegbedekking men gaat gebruiken. Het is in veel gevallen een kleine moeite om asfalt te gebruiken waar ook bijvoorbeeld skaters op kunnen skaten. Zonodig zal projectmatig door verschillende gemeentelijke afdelingen worden samengewerkt, om juist de meerwaarde die sport genereert, zo optimaal mogelijk vorm te kunnen geven.

Actiepunt 8

Een projectmatige aanpak van aan sport gerelateerde ontwikkelingen vanuit een benadering die wij "sportinclusief" noemen, zoals:

- a. medegebruik specifiek aan te wijzen fiets-/wandelpaden door (individuele) sporters;*
- b. in structuur-/bestemmingsplannen aandacht hebben voor de locatie van voorzieningen;*
- c. rekening houden met de sociale veiligheid van sporters.*



3.2 Sportstimulering: vertaling van de gemeentelijke speerpunten uit het Beleidskader Welzijn

Wij zien het als een gemeentelijke taak inwoners te stimuleren om sport en sportieve recreatie te gaan bedrijven, zonder daar, in organiserende zin, zelf actief een rol in te spelen. Het hele scala aan gemeentelijke bemoeienissen met de sport is hierop gericht. Zoals de zorg voor en bekostiging van sportaccommodaties en het in rekening brengen van sociale tarieven, het verlenen van (specifieke) sportsubsidies, maar bijvoorbeeld ook het aandacht hebben voor in het oog springende prestaties op het sportieve vlak.

Dit geldt ook voor de overige gemeentelijke infrastructuur. Er dient voor onze inwoners voldoende ruimte beschikbaar te zijn om in onze groene gemeente (sportief) te recreëren op geschikte locaties. Hierbij is de sociale veiligheid een belangrijke factor. Maar bijvoorbeeld ook een geschikte deklaag van fietspaden, om maar een voorbeeld te noemen.

Het sportinclusief denken, zoals genoemd in de vorige paragraaf, dient hieraan een bijdrage te leveren.

Deze voorzieningen zijn in het algemeen beschikbaar voor alle inwoners en kunnen in directe zin of indirect via verenigingen gebruikt worden. Waardoor zij gestimuleerd worden aan sportactiviteiten deel te nemen.

In het Beleidskader Welzijn is in specifieke zin beschreven dat jeugd en jongeren, vrijwilligers (waaronder mantelzorg) en kwetsbare groepen die (zich) in een achterstandsituatie bevinden of (dreigen te) raken als speerpunten worden aangemerkt. Dit betekent, dat voor deze categorieën - in situaties waarin sprake is van achterstandssituaties - aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn, teneinde hierin verbetering in aan te brengen.

Voor een deel (met name jeugdsport) is het Subsidiebeleid hierop gebaseerd. Echter, niet alle activiteiten kunnen direct in de subsidiesfeer worden bewerkstelligd. Er zal ook sprake moeten zijn van het signaleren van kansen en bedreigingen, het onderling afstemmen van verschillende beleidsterreinen en het vervolgens bij elkaar brengen van partijen, teneinde gerichte activiteiten te kunnen laten ontplooiën.

In algemene zin betekent dit voor een deel een regisserende maar vooral faciliterende overheid, waarbij de uitvoering aan het particulier initiatief wordt overgelaten. In relatie tot de breedtesportimpuls willen wij hieraan extra aandacht gaan schenken.

3.3 De breedtesportimpuls, de landelijke stimuleringsmaatregel voor sport

De (politieke) aandacht voor sport is de laatste jaren alleen maar toegenomen, hebben wij reeds opgemerkt. Dit heeft bij de rijksoverheid bijvoorbeeld geleid tot invoering van de stimuleringsregeling breedtesport.

Het ministerie van Volkgezondheid, Welzijn en Sport heeft voor een periode van 8 jaar voor gemeenten, sportbonden en provincies miljoenen euro's uitgetrokken. Via de breedtesport wordt getracht de maatschappelijke betekenis van sport te vergroten en dwarsverbanden te realiseren tussen sport en andere beleidsterreinen.

Alle Nederlandse gemeenten worden - voor minimaal 3 en maximaal 6 jaar - in staat gesteld om tot 2007 projecten aan te melden en bij goedkeuring mee te profiteren van een rijksbijdrage. In deze constructie is sprake van co-financiering. De gemeente dient hetzelfde bedrag te investeren als het rijk,



hetgeen impliceert dat 50% van de (aanvullende) kosten voor rijksvergoeding in aanmerking komen. Inzet van bestaande financiële middelen maakt een rijksbijdrage niet onmogelijk. Mits het maar aan de doelstellingen voldoet.

In grote lijnen gaat het om projecten die zijn gericht op het versterken van de lokale sportinfrastructuur, het oplossen van maatschappelijke problemen of het aanbrengen van dwarsverbanden tussen sport en andere sectoren.

Voorbeelden van concrete projecten zijn:

- versterking verenigingssport, bijvoorbeeld in relatie tot het kernenbeleid;
- verenigingsondersteuning, bijvoorbeeld door middel van de één loket gedachte, sportservice-punten op lokaal niveau;
- het inzetten van betaalde arbeidskrachten in sportverenigingen (I/D-banen);
- projecten en activiteiten op het snijvlak van sport en onderwijs;
- het opzetten van sportbuurtwerk;
- sport voor aandachtsgroepen zoals ouderen, aangepaste sporten, allochtonen en jeugd en risico-jongeren;
- voorzieningen voor activiteiten (in mindere mate);
- voorlichting.

Op basis van de geformuleerde speerpunten in het Beleidskader Welzijn en de uitwerking daarvan in de subsidieverordening zullen wij in overleg met het werkveld en met ondersteuning van de provinciale Sportraad een projectaanvraag voorbereiden. De nadruk zal gelegd worden op:

1. versterking en ondersteuning van de verenigingssport;
2. de relatie met het werkveld onderwijs;
3. sport voor aandachtsgroepen.

Actiepunt 9

Een subsidie-aanvraag "breedtesportimpuls" indienen met ondersteuning van de Provinciale Sportraad voor de onderdelen versterking en ondersteuning van de verenigingssport, de relatie met het werkveld onderwijs en sport voor aandachtsgroepen.

3.4 Topsport en aandacht voor grootschalige evenementen

In de Hof van Twente wordt in ongeveer 30 takken van sport aan competities deelgenomen. Hierbij is, met uitzondering van de keurgroep van zwemclub de Whee en enkele individuele sporters die lid zijn van verenigingen elders, geen sprake van topsport in de zin van het beoefenen van de desbetreffende tak van sport op het allerhoogste niveau in ons land. Toch erkennen wij de voorbeeldfunctie van topsport. Wie wil niet Rafaël van der Vaart of Inge de Bruijn zijn in een (onderling) wedstrijdje.

Gelet op de commerciële neveneffecten willen wij de beschikbare middelen echter met name inzetten ten behoeve van de breedtesport.

Dit betekent bijvoorbeeld dat voor topsportactiviteiten dezelfde voorwaarden en tarieven worden gehanteerd die ook overige gebruikers van accommodaties in rekening gebracht krijgen.

Voor (eenmalige) evenementen met een brede uitstraling, zoals bijvoorbeeld de start van een etappe van de Wielerronde van Nederland voor professionals in 2001 in Markelo, willen wij uit het oogpunt van promotie van onze gemeente



een uitzondering maken. De daarin te verstrekken bijdragen in financiële zin en in ondersteunende zin zullen per activiteit individueel worden beoordeeld. De nadruk ligt met name op het uitnodigen en verzorgen van relaties van de gemeente. De kosten hiervan worden ten laste van begrotingspost “representatie” gebracht.

Daarnaast vermelden wij hier tenslotte de jaarlijkse huldiging van sportkampioenen. Het is inmiddels gebruikelijk dat wij inwoners, die aansprekende sportresultaten hebben behaald, feliciteren met hun prestatie. Aan het begin van het volgende kalenderjaar worden zij uitgenodigd om tijdens de nieuwjaarsreceptie door het college gehuldigd te worden. Hier spreekt een passende waardering uit voor de geleverde prestaties.

Actiepunt 10

Geen onderscheid maken in (bejegening van) sportverenigingen puur en uitsluitend op grond van het niveau waarop de sport wordt bedreven.

Actiepunt 11

Financiële medewerking aan en ondersteuning van topsportevenementen met een grote promotionele waarde voor de gemeente incidenteel afwegen en de kosten hiervan ten laste van het gemeentelijk representatiebudget brengen.

Actiepunt 12

Jaarlijks een huldiging van sportkampioenen organiseren, na afloop van het jaar waarin de aansprekende sportprestatie is behaald.



3.5 Formaliseren inspraak sportverenigingen

Inspraak door sportverenigingen verschilde per gemeente. Delden kent de Deldense Sport Federatie, Goor het Platform Overleg Sport (een voorzittersoverleg) en in de drie andere gemeenten werd inspraak afhankelijk gesteld van het onderwerp en werden verenigingen hierbij gericht betrokken.

Een algemene voor de gehele gemeente opererende sportraad, en dat geldt ook voor andere overkoepelende raden, achten wij niet werkbaar. Gelet op het grote aantal sportverenigingen en de hoeveelheid aan sporten en accommodaties kiezen wij voor maatwerk in inspraak.

Dit betekent voor ons bijvoorbeeld overleg met de voetbalclubs als het om algemene zaken handelt die deze clubs aangaat. Gaat het om specifieke zaalsportverenigingen dan zullen wij met deze clubs het overleg voeren. Maar evenzeer kan het bilateraal overleg betreffen indien het om een specifiek aspect met betrekking tot één van de clubs handelt.

Indien het om brede issues gaat die een groot deel van de sportverenigingen raken willen wij in overleg met betrokkenen komen tot de oprichting van lokale denktanks per kern van circa 5 personen die hun sporen in dit metier hebben verdiend. Dit kan tevens een bestaande lokale federatie zijn. Voor gemeentebreed overleg zal een afvaardiging van deze lokale vertegenwoordigers bijeen worden geroepen.

Op deze manier kan voor breedvoerig overleg een werkbaar gremium worden gerealiseerd.

In algemene zin zal een afzonderlijke notitie worden opgesteld waarin helder wordt beschreven wat verenigingen en instellingen, op tal van terreinen waaronder sport, aan inspraak mogen verwachten wanneer het om gemeentelijk beleid gaat.

De desbetreffende verenigingen en instellingen zullen bij de behandeling van deze afzonderlijke notitie over inspraak nog nader worden betrokken.



4 DE FINANCIËLE CONSEQUENTIES

4.1 De financiële gevolgen op een rij

In deze notitie zijn diverse aspecten genoemd die uiteindelijk individueel financiële consequenties hebben.

Wij verwachten op de volgende onderdelen de inkomsten te verhogen c.q. de lasten te verlagen:

- het monitoren van sportdeelname zal waar mogelijk binnen de ambtelijke capaciteit plaatsvinden en aanvullend ten laste van uitbesteden werkzaamheden worden gebracht;
- met betrekking tot het beleidsterrein onderwijs zullen nadrukkelijk aanvullende middelen ten behoeve van het medegebruik van sportaccommodaties, buitenschoolse activiteiten en schoolsporttoernooien zo mogelijk beschikbaar kunnen komen (zie nota Lokaal Onderwijsbeleid);
- ten behoeve van topsportevenementen wordt in voorkomende gevallen een beroep gedaan op het gemeentelijke representatiebudget.

Bij de verdere planontwikkeling zullen de financiële consequenties nauwlettend worden gevolgd.

