



Tynaarlo, Olympisch in de breedte

Kadernota Sport
2012 - 2016

december 2011



Tynaarlo, Olympisch in de breedte

Het geeft precies aan wat wij belangrijk vinden in ons gemeentelijk sportbeleid. Iedereen moet kunnen meedoen als het gaat om sport en bewegen. En iedereen doet dat op het eigen Olympisch niveau. Zo scharen wij ons allen achter de Olympische gedachte dat meedoen belangrijker is dan winnen.

Inhoudsopgave

| | | |
|----|---|----|
| 1. | Inleiding | 1 |
| 2. | Beleidskader | 2 |
| | 2.1. <i>Landelijke trends en ontwikkelingen</i> | 2 |
| | 2.2. <i>Regionale trends en ontwikkelingen</i> | 3 |
| | 2.3. <i>Beleidsuitgangspunten Sportbeleid in Tynaarlo</i> | 3 |
| | 2.4. <i>Hoofddoelstelling sportbeleid</i> | 4 |
| 3. | Sportstimulering en sportontwikkeling | 5 |
| | 3.1. <i>Doelstellingen</i> | 5 |
| | 3.2. <i>Middelen</i> | 5 |
| 4. | <i>Sportsubsidiebeleid</i> | 8 |
| 5. | Sportaccommodaties | 9 |
| | 5.1. <i>Actief leefklimaat met sportaccommodaties voor iedereen</i> | 9 |
| | 5.2. <i>Accommodaties dienen betaalbaar te zijn</i> | 9 |
| 6. | Samenwerking en communicatie | 11 |
| | 6.1. <i>Integraal</i> | 11 |
| | 6.2. <i>Interactief beleid</i> | 11 |
| 7. | Kadernota..... en dan.....? | 12 |

1. Inleiding

De sport is volop in ontwikkeling. Zowel het sportgedrag van consumenten (de vraagzijde) als de accommodaties en verenigingen (aanbodzijde) zijn continu aan verandering onderhevig. De (gemeentelijke) overheid scheidt diverse randvoorwaarden voor de sport (accommodaties, financiering, subsidies, enz.) en stimuleert sport.

Sport wordt hierbij ingezet als middel ter optimalisatie van de gezondheid en sociaal-maatschappelijke functies, zoals het bevorderen van het beweeggedrag, leefbaarheid en participatie.

In de kadernota wordt onderscheid gemaakt tussen twee aandachtsgebieden:

- sportontwikkeling en -stimulering (subsidies)
- sportaccommodaties (sporttarieven).

Daarnaast is aandacht voor het belang van overleg met de sport. Vanwege de ontwikkelingen, waarbij de nadruk meer komt te liggen op samenwerking en gezamenlijk inspanning van gemeente én sportgebruiker, is een overlegorgaan van groot belang.

Op 10 november 2009 heeft de raad de evaluatienota van het huidige sportbeleid vastgesteld. Deze nieuwe kadernota geeft richting aan het gemeentelijk sportbeleid in de gemeente Tynaarlo. Aan de hand van de uitgangspunten kunnen de toekomstige ontwikkelingen in de gemeente worden gestuurd.

Deze Kadernota Sport "Tynaarlo, Olympisch in de breedte" is op 13 december 2011 vastgesteld door de Gemeenteraad Tynaarlo.

2. Beleidskader

Ongeveer 10 jaar geleden was sport binnen gemeenten een solitair beleidsveld. De laatste jaren is dat onder invloed van de landelijke overheid sterk veranderd. Steeds meer wordt onderkend dat sport een toegevoegde waarde heeft voor andere beleidsterreinen zoals gezondheidsbeleid, Wmo-beleid en onderwijsbeleid.

In dit hoofdstuk worden de trends en ontwikkelingen geschetst die van invloed zijn op het sportbeleid. Dit wordt uitgesplitst in landelijke ontwikkelingen (paragraaf 2.1) en regionale ontwikkelingen (paragraaf 2.2). Vervolgens worden de belangrijkste algemene beleidsuitgangspunten voor het sportbeleid in de komende vijf jaar benoemd. Deze komen voort uit reeds bestaande uitgangspunten, aangevuld met nieuwe kaders (paragraaf 2.3). Dit resulteert in de hoofddoelstelling die leidend is voor deze Kadernota (paragraaf 2.4).

2.1. Landelijke trends en ontwikkelingen

De sportdeelname in Nederland stijgt, zij het heel langzaam. In Nederland sporten nu ongeveer evenveel mensen in verenigingsverband als daarbuiten. De ontwikkeling van de georganiseerde sport ofwel de verenigingssport, blijft echter achter bij de ongebonden en commerciële sport. De grootste groei vindt plaats bij de ongebonden sport zoals skeeleren, hardlopen, wandelen/nordic walking etc. en de commercieel beoefende sport bij fitnesscentra. Het aantal georganiseerde sporters stabiliseert.

De ontwikkeling waarbij de verenigingssport marktaandeel verliest heeft verschillende oorzaken. We noemen enkele belangrijke factoren:

- Mensen hebben steeds meer behoefte aan vormen van vrijetijdsbesteding die inpasbaar is met hun eigen dagindeling.
- Mensen binden zich niet meer vanzelfsprekend aan collectieve waarden of het verenigingsleven. Naar verwachting zal dit proces nog voortgaan. Vrijwilligerswerk staat al jaren onder druk.
- Een deel van de consumenten ziet sport vooral als een middel om een gezond en/of mooi lichaam te krijgen en wil daar rechtstreeks aan werken in een sportschool of fitnesscentrum. Een kleine groep voelt zich meer aangetrokken tot sporten die grensverleggend zijn; de extreme sporten of prestatiegerichte sporten zoals een marathon.
- Consumptieve bestedingen als mobiele telefoons en kleding hebben aan belang gewonnen en jongeren moeten die vaak zelf bekostigen. Daarvoor is vaak een bijbaan in het weekend en/of de avond nodig en dat kost tijd. Tijd die voorheen onder meer voor sport bestemd was. Verenigingen hebben mede hierdoor moeite om jongeren te binden.
- Naast een consument die meer vraagt, hebben verenigingen te maken met toenemende wet- en regelgeving zoals de Arbowet, aansprakelijkheid, legionella, regelgeving rond kantines, rookbeleid et cetera. Het besturen van verenigingen is in de loop der jaren complexer geworden.

De sportdeelnemer verandert steeds meer van een verenigingssporter naar een sportconsument. Het traditioneel sporten binnen een vereniging is nog wel omvangrijk maar staat onder toenemende druk.

2.2. Regionale trends en ontwikkelingen

Ook op regionaal en lokaal niveau spelen ontwikkelingen die van invloed zijn op het sportbeleid. De belangrijkste daarin in de Gemeente Tynaarlo zijn:

- *De regiovisie*
Voor de regio Groningen-Assen is een toekomstvisie ontwikkeld die concrete inspanningsverplichtingen bevat voor de deelnemende gemeenten. Onder meer naar aanleiding van deze regiovisie zal de gemeente Tynaarlo zich inspannen voor systematische vernieuwing in de wijken. De algemene leefbaarheid staat hierbij voorop. Door het realiseren van sportvoorzieningen en het organiseren van sportactiviteiten kan de leefbaarheid van een samenleving aanzienlijk worden verbeterd. De ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de aard van de voorzieningen en activiteiten.
- *Wijkschoolontwikkeling en Integraal Accommodatiebeleid*
Leidraad is 'meer doen met minder'. In de komende jaren worden veel verspreid gelegen welzijns-, onderwijs- en sportaccommodaties vervangen door multifunctionele accommodaties. De gedachte hierachter is – naast kostenbesparing – dat accommodaties over en weer meer multifunctioneel gebruikt zullen worden.
- *Vergrijzing en ontgroening*
In de gemeente Tynaarlo is sprake van een toenemende vergrijzing en een afnemende bevolkingsgroei. In 2010 telde Tynaarlo 32.300 inwoners. Dat aantal neemt volgens de bevolkingsprognose af tot 30.515 in 2030. De bevolkingsprognose voorspelt in alle leeftijdsgroepen tot 60 jaar een afname van het aantal personen. De groepen boven de 60 jaar nemen toe in grootte. Boven de 75 jaar neemt het aantal zelfs sterk toe. Hoe hoger de leeftijd, hoe lager het aandeel inwoners dat sport. Op grond van de daling van het aantal inwoners en de veranderende leeftijdsopbouw kan een afname van het aantal verenigingssporters worden verwacht.
- *de bezuinigingstaakstelling*
De gemeente heeft de komende jaren te maken met een forse bezuinigingsopdracht. Dat leidt tot een heroverweging van inzet van middelen. In het nieuwe beleid zullen dan ook nadrukkelijk prioriteiten gesteld worden

2.3. Beleidsuitgangspunten Sportbeleid in Tynaarlo

Op basis van de evaluatie van het oude sportbeleid blijkt dat veel beleidsuitgangspunten nog steeds gelden. Voor het nieuwe sportbeleid worden deze aangevuld met uitgangspunten uit het collegemanifest 2010-2014 die van invloed zijn op het sportbeleid. Hieronder staan de beleidsuitgangspunten voor het nieuwe sportbeleid uitgewerkt.

Beleidsuitgangspunten sportbeleid

- De gemeente streeft ernaar dat zoveel mogelijk burgers meedoen / participeren in het maatschappelijk leven. **Iedereen** in de gemeente moet in staat gesteld en gemotiveerd worden om **mee te doen** aan activiteiten van welzijn, cultuur, sport en bewegen. Speerpunten zijn **jeugd en jongeren**.
- De gemeente wil investeren in samenwerking en collectieve voorzieningen die bijdragen aan een klimaat dat inwoners **kansen** biedt zich zo optimaal mogelijk te **ontplooiën**.
- De gemeente wil **voorwaarden scheppen** voor sociale samenhang en een goed en actief leefklimaat in buurt of wijk. Een gezonde, betrokken en actieve leefomgeving **voor en door** inwoners van de gemeente Tynaarlo biedt mogelijkheden om **bewegingsarmoede, overgewicht en overlast** tegen te gaan.
- Tegelijk stelt de gemeente ook dat ze **kostenbewust** wil omgaan met voorzieningen en dat deze niet in alle kernen gevestigd kunnen zijn.
- De gemeente stimuleert de **eigen kracht** van inwoners. Dat wil zeggen blijvende inzet **vrijwilligerswerk**.

- Er wordt een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van gebruikers. De gemeente wil voorzieningen efficiënter vormgeven op basis van inhoudelijke en financiële afwegingen. Hierbij wordt uitgegaan van het **profijtbeginsel**: de gebruiker betaalt mee aan het gebruik van de voorziening.

Kaders sportbeleid 2012-2016

- Meedoen mogelijk maken (breedtesport)
- Sportstimulering **alle inwoners**; speerpunt jeugd en jongeren
- Optimale ontwikkelingskansen bieden
- Gezonde, betrokken en actieve leefomgeving
- Blijvende inzet vrijwilligerswerk
- Kostenbewust omgaan met voorzieningen
- Profijtbeginsel

2.4. Hoofddoelstelling sportbeleid

De gemeente vindt sport en bewegen belangrijk omdat het een gezonde actieve leefstijl en participatie in de samenleving bevordert en daardoor bijdraagt aan het welbevinden van de inwoners. Het helpt gezondheidsklachten voorkomen en dringt het ziekteverzuim terug. Sport en bewegen geeft mensen zelfvertrouwen en stimuleert sociale vaardigheden. Ook is het een belangrijk middel om leefbaarheid in buurten te vergroten.

Ten aanzien van dit laatste (participatie) ondersteunt de gemeente de verenigingssport via subsidies en het beschikbaar stellen van betaalbare accommodaties. Dit omdat het verenigingsleven gunstig is voor sociale banden en netwerken. Zowel door het gezamenlijk sporten als door het bijbehorende vrijwilligerswerk.

De hoofddoelstelling van het sportbeleid van de gemeente Tynaarlo luidt dan ook:

Hoofddoelstelling

Alle inwoners van de Gemeente Tynaarlo stimuleren en in staat stellen mee te doen aan activiteiten op het gebied van sporten en bewegen, om op deze wijze een gezonde en actieve leefstijl te bevorderen en bij te dragen aan het welbevinden van de inwoners.

In algemene zin kan gesteld worden dat de beleidsonderdelen accommodaties, subsidies en tarieven zich als randvoorwaardelijk verhouden ten opzichte van sportstimulering en sportontwikkeling. Immers, om sportbeoefening te stimuleren en een divers sportaanbod mogelijk te maken, zijn voldoende accommodaties en gedifferentieerde tarieven en gerichte subsidies nodig.

In de komende hoofdstukken zullen bovenstaande uitgangspunten per aspect van de sport uitgewerkt worden. Eerst de sportstimulering en daarna de sportaccommodaties. Daarnaast is er een apart hoofdstuk over samenwerking en communicatie.

3. Sportstimulering en sportontwikkeling

Het hoofddoel van het sportbeleid is om alle inwoners in de gemeente Tynaarlo te stimuleren en in staat te stellen mee te doen aan activiteiten op het gebied van sport en bewegen, om op deze wijze een gezonde en actieve leefstijl te bevorderen en het welbevinden van de inwoners te vergroten. Dit heeft alles te maken met sportstimulering en sportontwikkeling en resulteert in bevordering van een gezonde leefstijl van de inwoners.

3.1. Doelstellingen

De kadernota sport richt zich op het verhogen van de sportdeelname. Binnen de sportvereniging, bij commerciële sportaanbieders of als ongebonden sportactiviteit. Een sterk en bloeiend verenigingsleven en voldoende mogelijkheden tot het beoefenen van commerciële en ongebonden sporten vormen een belangrijke basis voor een keur aan sportieve activiteiten. Het biedt daarmee de mogelijkheid tot het gericht kunnen inzetten van sport als middel voor het bereiken van diverse doelstellingen zoals het bevorderen van een gezonde leefstijl, het terugdringen bewegingsarmoede, overgewicht en overlast, het vergroten van sociale binding, et cetera. Een kwalitatief goede verenigingsstructuur en een kwalitatief hoogwaardig sportaanbod speelt hierbij een grote rol. Bij de uitwerking van de hoofddoelstelling is onderscheid gemaakt tussen sportstimulering en sportontwikkeling.

Sportstimulering: alle beleidsmaatregelen die nodig zijn om de sportdeelname door bepaalde bevolkingsgroepen te verhogen. Het gaat hierbij om het faciliteren van activiteiten.

Sportontwikkeling: alle beleidsmaatregelen die nodig zijn om de organisatorische sportinfrastructuur binnen de gemeente Tynaarlo te versterken, op een klantgerichte wijze de kwaliteit van het sportaanbod hoog te houden, de spreiding en variatie binnen het gemeentelijke sportaanbod te garanderen en sport(activiteiten) voor de bevolking van Tynaarlo mogelijk te maken. Het gaat hierbij om het faciliteren van de sportinfrastructuur.

Doelstellingen sportstimulering en sportontwikkeling:

- Hoge sportdeelname
- Gezonde en actieve leefstijl
- Een gevarieerd aanbod van sport- en beweegactiviteiten
- Kwalitatief goed kader voor het sport- en beweegaanbod
- Sterke sportinfrastructuur
- Uitbreiden samenwerkingsverbanden
- Blijvende inzetbaarheid vrijwilligers

3.2. Middelen

Om de doelstellingen te bereiken maken we gebruik van diverse middelen en methodieken. Ze worden hieronder kort beschreven.

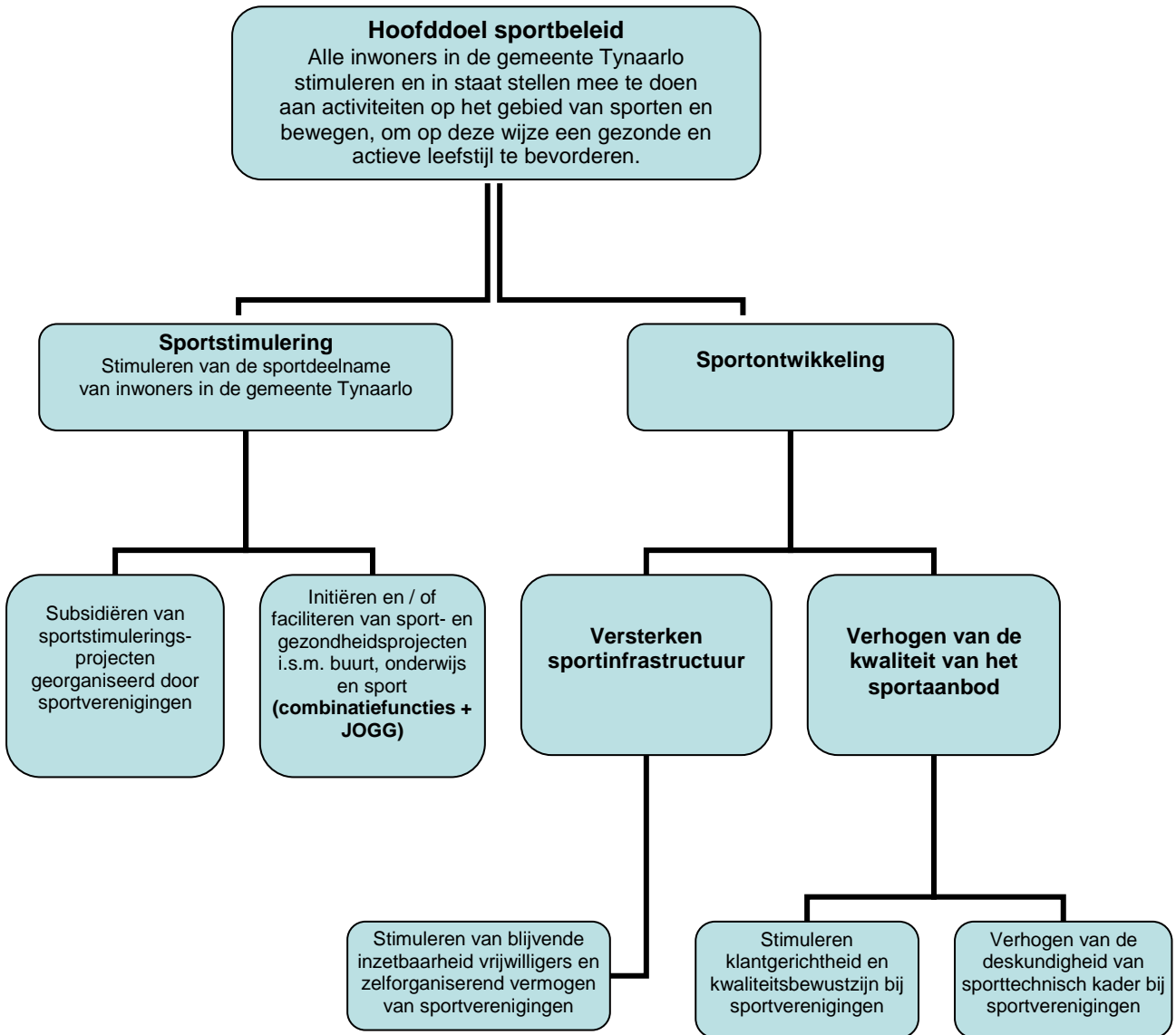
- **Combinatiefunctionarissen** (CF's) structureel inbedden in de gemeentelijke organisatie. De inzet van CF's als belangrijke schakel tussen buurt ↔ onderwijs ↔ sport om het gestelde doel te bereiken.
- **JOGG-methodiek** implementeren in de gemeente Tynaarlo. De inzet van de JOGG-methodiek (Jongeren Op Gezond Gewicht) als schakel tussen sport ↔ gezonde leefstijl. Een gezonde leefstijl is meer dan alleen bewegen. Middels de JOGG-methodiek (Jongeren Op Gezond Gewicht) wordt getracht met een intergrale en samenhangende aanpak gezond gedrag van inwoners gunstig te beïnvloeden.
- Voortzetten **sportstimuleringsprojecten** voor de inwoners van de gemeente Tynaarlo

- **Subsidiëring** op basis van de Algemene Subsidie Verordening gemeente Tynaarlo 2011 en de Uitvoeringsregeling Sport: o.a. het (financieel) ondersteunen van verenigingen die een actieve bijdrage leveren aan sportstimulering.
- Voortzetten **verenigingondersteuning**. Verenigingsondersteuning draagt bij aan het versterken van de sportverenigingsstructuur. Sportverenigingen drijven op een grote groep vrijwilligers en hebben een positief effect op de sociale binding. Blijvende inzetbaarheid van vrijwilligers is daarom van groot belang.
- Aansluiten bij **provinciale en landelijke** doelstellingen. Waar mogelijk breedtesportactiviteiten afstemmen op provinciale en landelijke ambities zoals het Drents Olympisch Plan, JOGG, wijkschoolontwikkeling, beweegbuurten etc.

Er wordt uitvoering gegeven aan de doelstellingen door middel van:

- Inzet combinatiefunctionarissen
- Implementeren JOGG-methodiek
- Voorzetten sportstimuleringsprojecten
- Subsidiëring
- Verenigingsondersteuning
- Aansluiten bij provinciale en landelijke ontwikkelingen

Schematisch ziet deze onderverdeling en uitwerking van sportstimulering en sportontwikkeling er als volgt uit:



4. Sportsubsidiebeleid

Subsidies zijn belangrijke instrumenten om lokaal (sport)beleid te voeren, met name als het gaat om sportstimulering en sportontwikkeling. Subsidiëring mag geen doel op zich zijn maar is een instrument om gemeentelijke beleidsdoelen te bereiken.

Subsidiëring gebeurt op basis van de Kadernota subsidiesystematiek, de Algemene Subsidie Verordening gemeente Tynaarlo 2011 en de Uitvoeringsregling Sport.

De uitgangspunten voor subsidiëring op het gebied van sport in het algemeen:

- Subsidiëring is bedoeld om te **stimuleren**.
- Subsidiëring moet met name gekoppeld zijn aan te leveren **prestaties**
- Het **profijtbeginsel** is van toepassing.
- Er wordt een koppeling gelegd met de **maatschappelijke doelen** die de gemeente wenst na te streven.
- Activiteiten moeten in beginsel voor **iedere inwoner** van de gemeente Tynaarlo toegankelijk zijn en in overwegende mate gericht zijn op de gemeente of haar ingezetenen.

De gemeente vindt sport belangrijk omdat sporten bijdraagt aan een gezonde leefstijl, participatie in de samenleving en het welbevinden van de inwoners. Het subsidiebeleid is erop gericht inwoners te stimuleren te gaan sporten en bewegen. De gemeente ondersteunt hierbij het verenigingsleven omdat dit gunstig is voor sociale banden en netwerken. Actief door middel van sport en bewegen en indirect door vrijwilligerswerk.

Specifiek voor sportstimulering en -ontwikkeling moet subsidiëring bijdragen aan:

- Stimuleren van sportbeoefening door inwoners uit de gemeente Tynaarlo (breedtesport)
- Innoverende, vitale, financieel gezonde verenigingen, die openstaan voor samenwerkingsverbanden en professionalisering
- Bevorderen van de kwaliteit van het sportaanbod door een goed vrijwilligersbeleid en kadervorming / deskundigheidsbevordering

5. Sportaccommodaties

Het hoofddoel van het sportbeleid is om alle inwoners in de gemeente Tynaarlo te stimuleren en in staat te stellen mee te doen aan activiteiten op het gebied van sport en bewegen, om op deze wijze een gezonde en actieve leefstijl te bevorderen en het welbevinden van de inwoners te vergroten. Sportstimulering en sportontwikkeling zijn de belangrijke gemeentelijke taken om dit sportbeleid uit te voeren. De gemeente heeft daarbij middelen om dat mogelijk te maken: subsidies, tarieven en accommodaties.

Het aanbod aan sportaccommodaties, waarvan inwoners gebruik kunnen maken, is breed. Om de sportaccommodaties voor iedereen toegankelijk en betaalbaar te houden, zullen de gemeente en de verenigingen/ gebruikers een gezamenlijke inspanning moeten leveren.

5.1. *Actief leefklimaat met sportaccommodaties voor iedereen*

De gemeente zorgt in de randvoorwaardelijke zin voor een actief leefklimaat. De aanwezigheid van sportaccommodaties draagt bij aan een actief leefklimaat. De gemeente heeft een breed aanbod aan binnen- en buitensportaccommodaties.

De gemeente heeft in het kader van het Integraal Accommodatieplan veel middelen uitgetrokken om ook de komende jaren weer vooruit te kunnen met de accommodaties. Er zijn middelen beschikbaar gesteld voor de renovatie van de buitenzwembaden; realisatie van nieuwe sporthallen en –zalen als onderdeel van multifunctionele accommodaties en de vervanging van verouderde voetbalkleedaccommodaties. Enkele accommodaties zijn al gerealiseerd, zoals de realisatie van de buitenzwembaden, de sportzaal Ter Borch, kleedaccommodatie Yde. Andere staan in de (nabije) toekomst op stapel.

Tynaarlo wil een actieve gemeente zijn. Een gemeente die inzet op kwalitatief goede voorzieningen voor iedereen. Dat wil niet zeggen dat geen keuzes gemaakt worden. Met de keuze dat accommodaties voor iedereen moeten zijn, kiest de gemeente voor breedtesportaccommodaties. Topsport behoeft veelal dure extra voorzieningen, die slechts door een kleine groep sporters gebruikt worden. De gemeente zet – vanuit de hoofddoelstelling van beleid - in op accommodaties voor de grote groep deelnemers breedtesport.

De sportaccommodaties zijn er voor alle inwoners van de gemeente, van jong tot oud. Iedereen is even welkom. Dat betekent niet dat iedereen even veel rechten heeft. Bij het gebruik van sportaccommodaties heeft de jeugd tot en met 14 jaar voorrang. De jeugd dient in staat gesteld te worden dicht bij huis te kunnen sporten. De reden hiervoor is dat de leefwereld zich voornamelijk afspeelt in het eigen dorp. De mobiliteit is veelal begrensd door vervoer per fiets.

Sportaccommodaties zijn voor iedereen toegankelijk, waarbij voorrang ligt bij de jeugd.

5.2. *Accommodaties dienen betaalbaar te zijn*

De gemeente heeft de afgelopen jaren – voornamelijk vanuit het Integraal Accommodatiebeleid - behoorlijk geïnvesteerd in (sport)accommodaties en zal dat ook in de komende jaren blijven doen. De meeste accommodaties zijn daarmee helemaal up-to-date. Hiermee kiest de gemeente voor kwaliteit boven kwantiteit. In principe zal dan ook terughoudend omgegaan worden met uitbreiding van sportaccommodatie. Vervanging van bestaande accommodatie prevaleert dan ook boven uitbreiding van accommodaties.

De gemeente en gebruikers zullen zich de komende jaren gezamenlijk moeten inspannen om deze accommodaties ook betaalbaar te houden. Dat betekent dat partijen een kostenbewustzijn moeten ontwikkelen. Een voorwaarde daarvoor is dat de kosten van accommodaties inzichtelijk moeten zijn. Zowel voor de gemeente als de gebruiker. Nu hebben partijen veelal weinig notie van de kosten die gemoeid zijn met instandhouding (onderhoud en vervanging) van accommodaties. Wij willen daaraan werken door tarievenbeleid te ontwikkelen, waarbij de kosten van accommodaties worden doorberekend als percentage van de werkelijke kosten. Ook willen we normen ontwikkelen op basis waarvan vastgesteld wordt of deze kosten redelijk zijn én of gebruikers meer dan nu zelf beter werkzaamheden kunnen uitvoeren.

Het zwaartepunt van instandhouding van gemeentelijke en door de gemeente gesubsidieerde sportaccommodaties ligt bij de gemeente. De gemeente draagt nu 75-85% van de kosten van onderhoud en vervanging van gemeentelijk gesubsidieerde sportaccommodaties.

De komende jaren zal onderzocht worden of en hoe sportverenigingen/sportaccommodaties zelfstandig van de gemeente en zonder gemeentelijke subsidie kunnen bestaan. Dat in navolging van andere sporten/ sportaccommodaties als maneges, golfaccommodaties, etc..

De gemeente wil – ongeacht of de gemeente nu zelf eigenaar is of een stichting/vereniging - sportaccommodaties toegankelijk en betaalbaar houden. Dat houdt in dat de kosten van instandhouding van de meeste gemeentelijk (gesubsidieerde) sportaccommodaties ook in de toekomst bij de gemeente blijven liggen.

Dat betekent niet dat geen besparingen mogelijk zijn. Nu de gemeente hiervoor minder middelen beschikbaar heeft, zal de gebruiker meer moeten bijdragen en zelf moeten doen. Dat kan vooral bereikt worden door:

- de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor gemeentelijke accommodaties te beperken tot zaken die “direct verband houden met sportbeoefening”, waartoe in ieder geval behoren: de sportvelden, de veldinrichting (doelen, veldafscheiding, beregening en veldverlichting) en de kleedaccommodatie. Hiervoor brengt de gemeente de gebruiker een huur in rekening. Verenigingen zijn dan in de toekomst hiervoor niet meer ook nog eens een bijdrage verschuldigd in de vorm van een investeringsbijdrage. Dit onder de bestaande voorwaarden dat de investering door de gemeente noodzakelijk wordt geacht en dat de gemeenteraad daarvoor budget beschikbaar stelt;
- de gebruiker verantwoordelijk te maken voor zaken die niet direct met sportbeoefening te maken hebben (b.v. instandhouding van sportkantines, tribunes, dug-outs en terreinonderhoud);
- sportaccommodaties met een laag rendement (hoge kosten/ lage bezetting) over te dragen aan de gebruiker danwel met meer inzet van de gebruikers in stand houden;
- sportverenigingen te ondersteunen met leningen/ garantstellingen. Veel gemeenten ondersteunen onder voorwaarde dat ook de Stichting Waarborgfondssport mee ondersteunt.

De gemeente zet in op nieuwe, kwalitatief goede sportaccommodaties, die - ongeacht of de gemeente of een sportvereniging/ -stichting eigenaar is - beschikbaar zijn voor een betaalbare prijs. Dat kan alleen met gezamenlijke inspanning van gemeente én gebruiker.

6. Samenwerking en communicatie

6.1. Integraal

Sport staat niet meer op een eiland. Door de toegenomen maatschappelijke betekenis liggen er allerlei relaties en dwarsverbindingen met andere beleidsterreinen. Bijvoorbeeld met dat van jeugd en jongeren, onderwijs, sociaal cultureel werk, werkgelegenheid, ruimtelijke ordening, milieu, gezondheid, ouderen, gehandicapten, allochtonen, vrijwilligerswerk en veiligheid. Beleidsmakers en uitvoeringsorganisaties ontwikkelen op al deze terreinen een groot aantal visies en activiteiten in een steeds hoger tempo en met veel differentiaties. Afstemming, samenhang en coördinatie leveren dan de vereiste meerwaarde bij de beleidsontwikkeling en -uitvoering.

Is afstemming binnen de muren van het gemeentehuis al van wezenlijk belang, ook het betrekken van de omgeving bij de voorbereiding en uitvoering van beleid is essentieel. Te denken valt bijvoorbeeld aan sportverenigingen, wijk- of buurtorganisaties, jeugdwerk, schoolbesturen en commerciële sportaanbieders. Hier kan ook een belangrijke rol zijn weggelegd voor een sportoverlegorgaan.

6.2. Interactief beleid

Draagvlak en een goede informatievoorziening zijn vereisten om te komen tot een effectieve beleidsvorming. Interactieve beleidsvorming kan goed werken als voldaan is aan een aantal voorwaarden:

- niet alleen georganiseerde, maar ook ongeorganiseerde sporters moeten voldoende en gelijke mogelijkheden hebben om hun opvattingen over beleidsvoornemens naar voren te brengen;
- een flexibele houding is nodig, zeker van hen die de verantwoordelijkheid voor het beleid dragen;
- procedures en inhoud van beleid moeten transparant zijn;
- goed functionerende communicatiekanalen zijn vereist.

Het gemeentebestuur heeft de ambitie om een goed voorzieningenniveau te realiseren en in stand te houden, in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen en een geïntegreerd sportbeleid te voeren. Daarom is een permanente dialoog met de sportwereld vereist. Een belangrijk instrument hierbij is een sportoverlegorgaan. Het belang van een sportoverlegorgaan wordt door de gemeente onderkend.

Een sportoverlegorgaan heeft onder meer als doel het propageren en stimuleren van sport in de meest uitgebreide zin, en het bevorderen van samenwerking tussen verenigingen en instellingen die zich op enigerlei wijze bezighouden met de lichamelijke opvoeding en sport. Het is belangrijk te constateren dat de doelen van een sportoverlegorgaan verder reiken dan de verenigingsport. Het overlegorgaan kan breder samengesteld zijn dan alleen vertegenwoordigers van sportverenigingen. Hieraan kunnen ook anderen worden toegevoegd, zoals: leerkrachten lichamelijke opvoeding, vertegenwoordigers ongebonden sporten, et cetera

Sport kan alleen door gezamenlijke inspanning van sporters en de gemeente. Draagvlak en inbreng vanuit de sportverenigingen en instellingen is daarbij van groot belang.

7. Kadernota..... en dan.....?

De Kadernota Sport geeft richting aan verdere Uitvoeringsplannen. Het sportstimulerings- en sportontwikkelingsbeleid zal direct na vaststelling van de Kadernota uitgewerkt worden.

Ook het gemeentelijke “sportaccommodatiebeleid” zal direct na vaststelling van deze Kadernota worden uitgewerkt.

Belangrijk onderdeel daarvan – het tarievenbeleid – kan pas ontwikkeld worden als inzicht bestaat in de kosten en kostentoerekening aan (sport) accommodaties.

Het gemeentelijke Vastgoedbedrijf - verantwoordelijk voor de bouw en instandhouding van gemeentelijke onderwijs-, welzijns- en sportaccommodaties – kan inzicht bieden in de instandhoudingskosten van gemeentelijke accommodaties.