



Plan van aanpak jeugd 2012-2016

Inhoudsopgave

Geregistreerd onder nummer OD/2012/86420

1. Inleiding	2
2. Wettelijke context en ontwikkelingen	3
3. Evaluatie jeugdbeleid 2007-2011	7
4. De staat van de jeugd in Heemskerk	9
5. Ambities en activiteiten	12
6. Financiën	19
Bijlage 1: Evaluatie uitvoeringsprogramma jeugd 2009-2012	21
Bijlage 2: Reactie op het advies burgerplatform	26

1. Inleiding

De gemeente Heemskerk vindt de jeugdige inwoners belangrijk, immers, de jeugd heeft de toekomst! Dat de gemeente de jeugd belangrijk vindt, blijkt uit de grote aandacht voor sport- en vrijetijdsbesteding van jeugd, zoals het aanstellen van combinatiefunctionarissen en het plaatsen van nieuwe jongeren ontmoetingsplekken (JOP's), het speelplekkenbeleid, de inrichting van een Centrum voor Jeugd en Gezin met preventieve taken en opvoedondersteuning en daarbij de aandacht voor zorgcoördinatie van gezinnen met problemen. Tevens wordt veel aandacht besteed aan de zorg in het onderwijs met de scholen in Heemskerk, waarbij schoolmaatschappelijk werk en de schoolarts een belangrijke rol spelen.

Het kader voor dit plan van aanpak is de kadernota Wmo Heemskerk 2012-2016 "Met Elkaar", want het jeugdbeleid valt onder prestatieveld 2 van de Wmo: *Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met opvoeden.*

We willen in dit plan van aanpak echter zeker niet alleen spreken over jeugd met problemen, maar ook over de voorzieningen voor jeugd zonder problemen, zoals educatie en vrije tijd.

Gelet op de beperkte middelen vanaf 2013 wil de gemeente zich in de komende beleidsperiode specifiek richten op de gezinnen en buurten in Heemskerk die de meeste aandacht behoeven, blijkend uit de cijfers van verschillende onderzoeken en enquêtes, waarvan u een rapportage vindt in hoofdstuk 4.

Het algemeen beleid vanaf 2011 is dat de kadernota Wmo Heemskerk 2012-2016 "Met Elkaar" leidend is voor de uitwerking van het plan van aanpak. Het hoofddoel van deze nota is:

Hoewel het Wmo-beleid zich richt op alle mensen, gaat de meeste aandacht uit naar die groepen die het meest kwetsbaar zijn. Het doel van ons Wmo-beleid is dan ook om:

- *kwetsbare mensen met meervoudige beperkingen en problemen op meerdere leefgebieden,*
- *die niet zelf of binnen hun eigen netwerk voor een oplossing kunnen zorg dragen,*
- *voor wie een samenstel van diensten en voorzieningen nodig is,*
- *welke geleverd worden door meerdere partijen,*

te ondersteunen en te begeleiden naar de juiste oplossing. De diensten moeten soms na elkaar en soms gelijktijdig beschikbaar zijn. Dat vergt een goede afstemming tussen de betrokken partijen, de zogenaamde ketensamenwerking. Deze is niet vrijblijvend doch heeft een verplichtend karakter.

Dit hoofddoel van de Wmo is van toepassing op kwetsbare kinderen en gezinnen, waarvoor zorgcoördinatie nodig is. Geschat wordt dat het in Heemskerk om 80 gezinnen op 17.000 huishoudens gaat (berekeningen van het Nederlands Jeugd Instituut). Maar laten we niet vergeten dat die 80 gezinnen een percentage beslaan van slechts 0,5% van het aantal huishoudens. Daarom richt het jeugdbeleid zich op alle kinderen en ouders in Heemskerk.

De uitgangspunten van de kadernota Wmo zijn:

- Civil society en participatie in de buurt
- Zelfredzaamheid
- Compensatieplicht
- Profijtbeginsel
- Regierol gemeente

De uitgangspunten van de Wmo kadernota zijn geheel van toepassing op het jeugdbeleid in Heemskerk. Het jeugdbeleid valt onder prestatieveld 2 van de Wmo. In deze kadernota zijn als uitgangspunten en doelen voor het jeugdbeleid geformuleerd:

Hoofddoel:

Jeugd met toekomst, in veiligheid opgroeiend in de samenleving en hiervoor een sluitend ondersteunend netwerk aanbieden (Wmo prestatieveld 2)

Subdoelen:

- Het hebben van een netwerk met een samenhangend aanbod van activiteiten, organisaties en instellingen gericht op het helpen om jeugd en jongeren te laten opgroeien tot volwassen en volwaardige participanten in de Heemkerkse samenleving waarbij de accenten liggen op de terreinen scholing, vrije tijdsbesteding en gezondheid.
- Het snel passende hulp bieden aan kinderen, jongeren en gezinnen die dit nodig hebben. Opvoedingsondersteuning als lichtste en voorliggende vorm voordat andere vormen van ondersteuning worden geboden.
- Het bevorderen dat een groter aantal jongeren hun startkwalificatie halen
- Het vergroten van de betrokkenheid van ouders bij het onderwijs- en leerproces van hun kinderen
- Het bevorderen dat meer ouders gebruik maken van voorzieningen op het gebied van opvoedingsondersteuning

Hierbij worden steeds de uitgangspunten van het Wmo beleid gehanteerd. De nadruk ligt op eigen kracht en zelfredzaamheid: Wat kan men zelf doen met behulp van het eigen netwerk, eigen kracht en collectieve voorzieningen, alvorens hulp wordt geboden?

Nogmaals moeten we hierbij niet vergeten dat het met 15% van de jongeren wat minder gaat en met 5% van de jongeren dusdanig dat zwaardere hulp nodig is. Het zwaartepunt van het gemeentelijk jeugdbeleid zou daarom moeten liggen bij de 85% van de jongeren met wie het wel goed gaat.

Leeswijzer:

Hoofdstuk 2 geeft het kader voor het plan van aanpak, in hoofdstuk 3 worden doelen en doelgroepen benoemd. In hoofdstuk 4 wordt de evaluatie van de kadernota jeugdbeleid 2007-2010 en het uitvoeringsprogramma 2009-2012 besproken, met een cijfermatige onderbouwing. Hoofdstuk 5 behandelt wat we willen bereiken met dit plan van aanpak, hoofdstuk 6 wat we ervoor gaan doen met de financiële consequenties.

2. Wettelijke context en ontwikkelingen

Wettelijke context

De Wet maatschappelijke ondersteuning, prestatieveld 2, is de algemene context van het preventief jeugdbeleid. Dit prestatieveld kent de vijf functies van het preventief jeugdbeleid:

- Informatie en advies
- Signalering
- Toeleiding naar het hulpaanbod
- Licht pedagogische hulp
- Coördinatie van de zorg op lokaal niveau

De gemeente heeft reeds voldaan aan haar wettelijke verplichting om in ieder geval 1 inlooppunt Centrum Jeugd en Gezin te hebben. Dit inlooppunt is gevestigd in het gebouw van Socius

Maatschappelijke Dienstverleners aan het Burgemeester Nielenplein in Heemskerk. Het digitale 'inlooppunt' is de website van het CJG IJmond. De backoffice van het CJG is zo mogelijk nog belangrijker, want daar vindt de daadwerkelijke opvoedondersteuning en zorgcoördinatie plaats. Deze backoffice wordt gevormd door de kernpartners JGZ Kennemerland, GGD Kennemerland, Socius en Welschap, alsmede verschillende ketenpartners op het gebied van jeugdhulpverlening zoals Bureau Jeugdzorg, MEE, Lucertis, Context etc. De ontwikkeling en implementatie van het CJG IJmond gebeurt door de vier gemeenten Velsen, Beverwijk, Uitgeest en Heemskerk tezamen.

Prestatieveld 1 is zo mogelijk nog belangrijker: De leefbaarheid in buurten en wijken, waarin jongeren wonen, naar school gaan en hun vrije tijd doorbrengen.

Daarnaast is er verband met alle andere prestatievelden van de Wmo, want het inlooppunt CJG gaat om informatie, advies en cliëntondersteuning (prestatieveld 3), prestatieveld 4 (vrijwilligers en mantelzorgers) behandelt ook de jeugdige vrijwilligers en mantelzorgers. Op grond van prestatieveld 5 zijn er collectieve arrangementen voor jeugd, prestatieveld 6 biedt individuele voorzieningen voor gehandicapte kinderen en de prestatievelden 7, 8 en 9 gaan over huiselijk geweld binnen gezinnen, over multiprobleemgezinnen en zwerfjongeren.

De publieke gezondheidszorg is vastgelegd in de Wet publieke gezondheid (Wpg). Deze wet onderscheidt collectieve preventie, infectieziektenbestrijding en jeugdgezondheidszorg. De Wpg heeft 1 december 2008 de Wet collectieve preventie volksgezondheid opgevolgd.

De jeugdgezondheidszorg (JGZ) biedt preventieve zorg aan alle kinderen in Nederland van 0 tot 19 jaar. De JGZ volgt de lichamelijke, psychische, sociale en cognitieve ontwikkeling van kinderen en geeft informatie aan ouders en kinderen over een gezonde ontwikkeling van het kind op al deze gebieden. Daarnaast signaleert de JGZ vroegtijdig mogelijke gezondheidsproblemen zoals groeistoornissen, overgewicht, motoriek- en taal/spraakstoornissen, problemen met het gehoor en het gezichtsvermogen en ook psychosociale problemen zoals angst, depressie, agressie en contactstoornissen. Waar nodig biedt de jeugdgezondheidszorg adequate ondersteuning of doorverwijzing. Het aanbod van de jeugdgezondheidszorg is omschreven in het Basistakenpakket Jeugdgezondheidszorg 0 -19 jaar (BTP).

Sinds 1 januari 2003 zijn de gemeenten in Nederland verantwoordelijk voor de regie op de jeugdgezondheidszorg van de 0-19-jarigen. Het doel hiervan is het waarborgen van de continuïteit van de zorg voor kinderen en jongeren van 0 tot 19 jaar. De regierol van gemeenten bestaat uit het vaststellen en scheppen van de bestuurlijk-organisatorische, financiële, personele en beleidsmatige randvoorwaarden voor de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg. Daarnaast is het een taak van de gemeente ervoor te zorgen dat deze taken worden afgestemd met de curatieve gezondheidszorg en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).

Tevens is relevant de Wet op de jeugdzorg, die is gericht op de indicatiestelling van jongeren en hun ouders met een hulpvraag, alsmede de jeugdhulpverlening, jeugdbescherming en jeugdreclassering. De totale zorg voor jeugd zal vanaf 1 januari 2015 de verantwoordelijkheid van de gemeenten worden.

Ontwikkelingen

Landelijke ontwikkelingen

In het kader van het Bestuursakkoord 2011-2015 tussen Rijk, VNG, IPO en Waterschappen zijn drie belangrijke decentralisaties afgesproken:

- De transitie van de Jeugdzorg per 1 januari 2015
- Decentralisatie van de AWBZ functie begeleiding naar de Wmo

- Decentralisatie van de Wajong, die wordt geïntegreerd met de WWB en de WSW in de Wet werken naar Vermogen (WWNV).

In de notitie "Strategische visie op de drie decentralisaties in het sociale domein" die op 6 maart 2012 is vastgesteld door het College van B&W, is een integrale visie beschreven die de noodzakelijke verbindingen legt tussen de verschillende problematieken, doelgroepen, betrokken instellingen en wijzen van aanpak ten aanzien van de drie decentralisaties AWBZ, WWNV en Jeugdzorg. De decentralisaties AWBZ en WWNV zijn met de val van het kabinet en het Lente-akkoord controversieel verklaard. Het is nog niet bekend of en hoe deze trajecten verder gaan na de vorming van een nieuwe regering. Wel gaan de gemeenten "low profile" verder met een aantal projecten die reeds zijn ingezet in dit kader.

Alledrie de genoemde decentralisaties hebben consequenties voor het gemeentelijk jeugdbeleid:

Transitie van de jeugdzorg:

De Wet Jeugdzorg wordt de Jeugdwet. De concept Jeugdwet stond van 18 juli tot 18 oktober 2012 open ter consultatie. Bij inwerkingtreding van deze nieuwe wet per 1 januari 2015, valt alle zorg voor jeugd onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten. Nu is de gemeente al verantwoordelijk voor de jeugdgezondheidszorg en het preventieve jeugdbeleid (WMO). Het doel is dat de gehele keten, van preventief tot curatief, in één hand komt te liggen. Het ligt voor de hand dat het CJG de voordeur zal worden voor het geheel en dat er zoveel mogelijk in het preventieve veld met opvoedondersteuning wordt opgelost om te voorkomen dat kinderen in een moeilijk traject van jeugdhulpverlening terechtkomen.

Uiterlijk in 2015 moet de decentralisatie van alle onderdelen van de jeugdzorg gerealiseerd zijn. Naar de gemeenten gaan over: de ambulante hulp, de dag- en residentiële hulp, de overige onderdelen van de provinciale jeugdzorg, de jeugd-GGZ en jeugd-LVG en gesloten jeugdzorg, alsmede de jeugdreclassering en de jeugdbescherming. In het kader van het kwaliteitsbeleid zullen gemeenten worden verplicht te werken met gecertificeerde instellingen.

De provincies en de stadsregio's zijn over de overdracht van taken al in gesprek gegaan met de gemeenten. Er zijn tot 2015 mogelijkheden om te experimenteren met ambulante begeleiding zonder indicatiestelling met provinciale subsidie.

Decentralisatie AWBZ begeleiding:

Het kabinet had het voornemen om de AWBZ-functie begeleiding een gemeentelijke taak binnen de Wmo te laten worden per 1 januari 2013 (voor de nieuwe cliënten) en per 1 januari 2014 voor de bestaande cliënten. Door de demissionaire status van het Kabinet, heeft de Tweede Kamer in juni 2012 besloten om het wetsvoorstel voor de AWBZ-begeleiding controversieel te verklaren. Het betekent dat behandeling van dit onderwerp wordt uitgesteld totdat er een nieuw Kabinet is. De VNG pleit ervoor dat het nieuwe Kabinet de decentralisatie van AWBZ-begeleiding naar de Wmo met kracht voortzet, omdat daar breed draagvlak voor is. De verwachting is dat de invoering mogelijk per 1 januari 2014 zal gaan plaatsvinden. De IJmond-gemeenten hebben zich gezamenlijk voorbereid op de decentralisatie en de Gemeenteraden in de IJmond hebben in juni 2012 de kadernota 'Van Zorg naar participatie' vastgesteld. Vanuit dit kader zal getemporiseerd verder worden gegaan met de voorbereidingen. Zodra er een nieuw Kabinet geformeerd is en er landelijk meer bekend wordt, zowel qua inhoud als qua planning, zal hierop worden aangehaakt.

De extramurale begeleiding voor jeugd (waaronder onderdelen van het passend onderwijs) zullen bij de decentralisatie worden betrokken. Bestaande rechten zouden niet overgaan. Het Rijk is nu al bezig om de persoonsgebonden budgetten voor begeleiding voor (pleeg)ouders van kinderen met een

beperking af te schaffen alvorens de AWBZ begeleiding te decentraliseren. Ook worden al per 1 januari 2013 bezuinigingen doorgevoerd in het AWBZ vervoer naar dagbesteding en dagopvang.

Decentralisatie Wajong, Wet werken naar vermogen:

De Wet werken naar vermogen (WWNV) zou een brede voorziening worden met zoveel mogelijk gelijke rechten, plichten én arbeidsmarktkansen voor mensen met arbeidsvermogen die nu nog gebruikmaken van de verschillende regimes van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wet Wajong) en de Wet werk en bijstand (WWB). De uitkeringsvoorwaarden, financiering, ondersteuning en uitvoering van de huidige regelingen zouden met de nieuwe wet zoveel mogelijk gelijk worden getrokken. Gemeenten zouden de beschikking krijgen over een ontschot re-integratiebudget dat zou bestaan uit het WWB-reintegratiebudget, het Wsw-budget en een deel van het bestaande Wajong re-integratiebudget. De jonggehandicapten met weinig arbeidsmogelijkheden, die nu nog gebruikmaken van de Wajong, zouden hiermee onder de verantwoordelijkheid komen van de gemeenten.

De WWNV is door de val van het kabinet controversieel verklaard. Het is op dit moment niet duidelijk in welke vorm de wet door zal gaan en per welke datum.

Passend onderwijs:

Per 1 augustus 2014 gaat het passend onderwijs van start. De doelstelling is om zoveel mogelijk kinderen, ook kinderen met een verstandelijke en/of lichamelijke handicap, binnen het reguliere onderwijs te houden.

Scholen voor primair en voortgezet onderwijs krijgen een zorgplicht. Dit betekent dat de school verplicht is een kind dat extra zorg nodig heeft, een zo goed mogelijke plek in het onderwijs aan te bieden. Het huidige 'rugzakje' wordt afgeschaft.

Een deel van het budget voor zorgleerlingen gaat rechtstreeks naar de schoolbesturen, die deelnemen aan samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs. Hierdoor kunnen de samenwerkingsverbanden meer maatwerk bieden aan leerlingen.

Een kind wat dat nodig heeft krijgt zo dicht mogelijk bij huis passend onderwijs. Dat kan op de reguliere basisschool zijn, op een andere school als daar de begeleiding van het kind beter georganiseerd kan worden, of op een school voor speciaal onderwijs. Het speciaal onderwijs blijft dus wel bestaan en wordt verbeterd.

Scholen kunnen zich gaan profileren: Niet elke gewone school hoeft alle kinderen op te vangen.

Scholen kunnen zich specialiseren en onderling afspraken maken wie welke kinderen het beste onderwijs kan geven. Daarvoor gaan gewone scholen en scholen voor speciaal onderwijs samenwerken in regionale samenwerkingsverbanden. Het geld wordt "in de speciale of gewone klas" ingezet omdat het budget voor passend onderwijs voortaan rechtstreeks naar de samenwerkende scholen gaat (zie ook: www.passendonderwijs.nl).

Per 1 november 2012 moeten de huidige samenwerkingsverbanden primair onderwijs en voortgezet onderwijs opgaan in nieuwe samenwerkingsverbanden. Alle samenwerkingsverbanden moeten dan een zorgondersteuningsplan hebben, waarover gemeenten het adviesrecht hebben.

Sport

In de beleidsbrief "Sport en bewegen in Olympisch perspectief" van mei 2011 schetst het kabinet de hoofdlijnen voor sport voor de komende kabinetsperiode. Het kabinet wil bijdragen aan een lokaal sport- en beweegaanbod dat beter aansluit op de vraag, met meer lokaal maatwerk. Er wordt aangestuurd op slimme en kansrijke verbindingen tussen sport- en beweegaanbieders, scholen, zorg- en welzijnsinstellingen en het bedrijfsleven. Deze verbindingen kunnen nieuw zijn of voortborduren op bestaande vormen van samenwerking.

In de beleidsbrief staat aangegeven dat vanwege het succes van de combinatiefunctionaris dit kabinet de intentie heeft om de combinatiefuncties verder uit te breiden in aantal en mogelijkheden. Verder neemt de gemeente Heemskerk deel aan de tijdelijke regeling Sportimpuls. Een aantal verenigingen heeft hiervoor projecten ingediend. Daarnaast heeft de gemeente nog een aanvraag gedaan voor sportbuurtcoaches, die inmiddels door het Rijk is toegekend. Dit is een uitbreiding van de combinatiefuncties en betreft evenals de combinatiefuncties structureel geld.

Het programma “Sport en bewegen in de buurt 2012 – 2016” is in ontwikkeling en bestaat uit 5 onderdelen die in het programma worden uitgewerkt:

- Buurtsportcoach
- Sportimpuls
- Buurtscan
- Menukaart Sportimpuls
- Taskforce belemmeringen

Doelgroep plan van aanpak Jeugd

Dit plan van aanpak Jeugd betreft alle kinderen en jongeren van 0 tot 23 jaar en hun ouders. In Heemskerk zijn er 10.992 kinderen en jongeren van 0-23 jaar, dat is bijna 25% van de totale bevolking. De sport-, welzijns- en cultuurvoorzieningen in Heemskerk zijn er voor alle Heemskerkse kinderen en jongeren. Wat we voor hen doen wordt besproken onder de ambities en activiteiten in hoofdstuk 5.

Er is in dit plan van aanpak is ook aandacht voor ouders en jeugd met een zorgwekkende opvoedingssituatie, dat is ongeveer 5% van het aantal gezinnen. Naar schatting ongeveer 80 gezinnen hebben meervoudige complexe problemen, waarvoor hulpverlening noodzakelijk is. Het gaat hier veelal om ouders met een lage opleiding, licht verstandelijk gehandicapt, met schulden en daardoor huisvestingsproblemen, de multiprobleemgezinnen dus. Deze gezinnen zijn door hun meervoudige problematiek vaak al in beeld bij de afdeling Sociale Zaken, de jeugdgezondheidszorg en het maatschappelijk werk.

3. Evaluatie jeugdbeleid 2007-2011

In de kadernota jeugdbeleid 2007-2010 werden de algemene uitgangspunten voor het lokaal jeugdbeleid genoemd.

Het jeugdbeleid moet er voor zorgen dat de jeugd zich zo optimaal mogelijk kan ontwikkelen en dat wanneer er belemmeringen in optreden, daar binnen de wettelijke preventieve taken adequaat antwoorden op gegeven worden. Mocht dat antwoord binnen de gemeentelijke taken uitblijven of zijn de interventies in preventieve zin niet toereikend, dan wordt er voor gezorgd dat de jongere en/of ouders naar de juiste zorg worden toegeleid.

Het is belangrijk dat kinderen en jongeren gezond en evenwichtig opgroeien, zodat zij als mondige, sociale en zelfredzame burgers in het leven staan en een bijdrage aan de (lokale) samenleving zullen leveren. Op basis van de behoeften en ontwikkelingsmogelijkheden van jeugdigen tot twintig jaar streeft de gemeente naar een jeugdbeleid dat iedere jongere zoveel mogelijk kansen biedt om zich in een voor hem of haar aantrekkelijke leefomgeving te ontwikkelen als volwaardig en zelfbewust lid van de gemeenschap. Het jeugdbeleid richt zich ook op socialisatie van de jeugdigen waarvan het de bedoeling is dat jeugdigen niet alleen in staat zijn om hun eigen belangen na te streven, maar zich ook kunnen inleven in algemene belangen en daarnaar ook leren handelen.

Zo hebben zij een optimale kans om maatschappelijk goed te functioneren en wordt het risico op afglijden naar een marginale positie kleiner.

Als centrale doelstelling werd geformuleerd:

Kinderen en jongeren de mogelijkheid bieden om zich te ontwikkelen tot zelfstandige volwassenen die actief kunnen deelnemen aan het sociale, economische en culturele leven.

Als uitgangspunten en subdoelen werden in de vorige kadernota jeugd benoemd:

Inhoudelijk:

- Het jeugdbeleid is uitnodigend en zelfredzaamheid is daarbij het uitgangspunt
- Het jeugdbeleid wordt gericht op jongeren tot 24 jaar
- Het jeugdbeleid is vraaggericht en er wordt gewerkt vanuit de eigen verantwoordelijkheid
- De behoeften van de kinderen en jongeren staan centraal
- Prioriteit ligt vooral bij de jongste kinderen, omdat interventies bij de jongste kinderen het meest effectief zijn
- Iedere jongere verdient dezelfde kansen
- De noodzakelijke hulp is laagdrempelig en goed bereikbaar. Het streven is er op gericht om de hulp achter één loket te krijgen
- Vroegtijdige signalering door alle betrokken instanties moet verder 'afglijden' voorkomen.

Rollen en verantwoordelijkheden

- Ouders blijven primair verantwoordelijk voor de opvoeding
- Bij het te ontwikkelen jeugdbeleid wordt rekening gehouden met een ketenaanpak. De gemeente vervult de regierol
- De gemeente is verantwoordelijk voor de algemene basisvoorzieningen, zoals peuterspeelzalen, onderwijs, jeugdgezondheidszorg, sport, cultuur, vrije tijd voorzieningen
- De gemeente heeft (in samenwerking met de instellingen) de taak om vroegtijdig risicogedrag te signaleren, om zo te voorkomen dat jongeren in de problemen komen
- Voorzieningen en instellingen dienen bereid te zijn tot samenwerking en waar nodig deel uit te maken van ketens. Dit kan alleen als vanuit een duidelijk gezamenlijk doel wordt gewerkt en heel duidelijk wordt geformuleerd welke resultaten aan deze doelen worden gekoppeld. De tijd dat voorzieningen los van elkaar tegemoet konden komen aan de vragen en problemen die bij de jeugd en hun ouders spelen, ligt achter ons. Daarvoor zijn de problemen vaak te complex en bestrijken meerdere domeinen (thuis, school, werk, openbare ruimte, vrije tijd etc.) Daar waar regionale samenwerking tot een beter voorzieningenniveau leidt wordt regionale samenwerking nagestreefd
- Elke ketenpartner zal in staat zijn tot signaleren, tot het geven van enige pedagogische hulp en verwijzing naar de juiste zorg.

Procesmatig

- Er is goede en regelmatige communicatie naar instellingen, jongeren en ouders
- De invulling van het jeugdbeleid zal praktijkgericht zijn door middel van uitvoeringsprogramma's om concrete resultaten tot stand te brengen onder gebruikmaking van het SMART-principe
- Bij de interne gemeentelijke sturing zal gelet worden op integraliteit, voortgangsbewaking en toetsing van resultaten
- Bij sturing van externe partners door de gemeente zal de aandacht vooral gericht worden op het scherp formuleren van doelstellingen en het behalen van resultaten.

Deze uitgangspunten zijn in de kadernota Wmo en in dit plan van aanpak 'ingedikt' (zie hoofdstuk 2) en gelden nog steeds.

In bijlage 1 vindt u een weergave van de actiepunten uit het uitvoeringsprogramma jeugd 2009-2012. Geconcludeerd kan worden dat het overgrote deel van de actiepunten is uitgevoerd:

- Het Centrum voor Jeugd en Gezin is in werking, er is vooral nog aandacht nodig voor een goede uitwerking en uitvoering van de zorgcoördinatie van probleemgezinnen.
- De rol van de Verwijsindex in de zorgcoördinatie is nog onvoldoende bekend en uitgekristalliseerd
- De Jeugd- en Onderwijsmonitor is in 2011 weer uitgevoerd. Dit was de laatste keer, aangezien het Emovo onderzoek van de GGD al veel dezelfde gegevens oplevert.
- Er zijn twee JOP's gerealiseerd, er worden er nog een aantal geplaatst in 2012.
- In Heemskerk zijn veel voorzieningen voor vrijetijdsbesteding voor jeugd, dit vooral voortzetten
- Aan jeugd en veiligheid wordt veel aandacht besteed. De zo genaamde SOM methodiek is ontwikkeld en wordt toegepast. Wanneer er op een lokatie veel overlast is, zowel qua lawaai als overlast, dan wordt deze aangemerkt als een SOM lokatie. Dit heeft tot gevolg dat er vaker wordt gepatrouilleerd door politie en buurtmeesters.

De komende jaren zal er nog meer aandacht zijn voor zorgcoördinatie van probleemgezinnen: Het CJG wordt de front office voor de Jeugdzorg, die in 2015 een taak van de gemeente wordt. Gedurende de komende beleidsperiode zal de gemeente zich hier grondig op voorbereiden. Tevens behoudt de gemeente de aandacht voor ontmoeting en vrije tijd.

4. De staat van de jeugd in Heemskerk

De onderzoeken die wij hebben laten doen naar de staat van de jeugd geven over het algemeen een zeer positief beeld van het leven van jongeren in Heemskerk. De onderzoeken en rapportages betreffen:

- de Heemskerkse Jeugd- en Onderwijs Monitor (JOM), opgesteld in 2011, net als in 2008
- het E-Movo Scholierenonderzoek Kennemerland (2009)
- de rapportage 'De gezondheid van de jeugd geregistreerd' (2010), waarin de gegevens van de jeugdgezondheidszorg uit de periode 2004 t/m 2009 zijn samengebracht.
- Sportmonitor (2010)

Uit deze onderzoeken en rapportages is veel informatie te halen over de staat van onze jeugd. Hier geven wij enkele highlights weer, welke bovendien indicatoren zijn voor het beleid dat wij willen gaan voeren.

Met de meeste kinderen en jongeren gaat het goed en zo beoordelen de ouders dat ook.

De ouders zijn tevreden over vriendschap, gezondheid, de eigen woning en de buurt, het onderwijs en de ontplooiingsmogelijkheden. De werkloosheid onder jongeren is laag, vooral vanwege het feit dat 85% van de 21 jarigen nog op school zitten. De beleefde psychosociale gezondheid is onder jongeren vanaf 18 jaar relatief minder. 69% van hen voelt zich gelukkig, tegenover ruim 90% in de andere leeftijdscategorieën.

Meer mensen dan in andere gemeenten doen aan sport, de meesten in verenigingsverband en ook veel bij commerciële organisaties.

De meeste jonge mensen groeien op in een gezin met twee ouders. Zeer lage inkomens komen niet heel veel voor (4 tot 8%). Het aantal kinderen met verstandelijke of lichamelijke beperkingen is lager dan 1%.

De ouders en de kinderen zijn zeer tevreden over het onderwijs. De kinderen gaan graag naar school.

Verbeterpunten zijn er evenwel ook:

Verkeersveiligheid:

Er wordt relatief veel geklaagd over verkeersonveiligheid, in de buurt van de school en in de buurt van de woning. Verkeersremmende maatregelen worden veel gevraagd. Het gemeentelijk verkeersbeleid is onder andere gericht op verhoging van de verkeersveiligheid door aanpassing van de infrastructuur en mogelijk gedragsbeïnvloeding. Hiervoor worden provinciale subsidies aangewend. Er is veel aandacht voor, maar er is vooral een gedragsverandering nodig van ouders die hun kind met de auto naar school brengen.

Speelplekkenbeleid:

In de afgelopen jaren is met name geïnvesteerd in het veiliger maken van de bestaande speelplekken (onveilige objecten zijn verwijderd) en het actief betrekken van de buurt bij de renovatie van speelplekken. Het algemene beeld is dat Heemskerk voldoende aanbod aan speelvoorzieningen heeft. Dit wordt gestaafd door cijfers van het Verwey Jonker Instituut. Heemskerk springt er landelijk en provinciaal gezien goed uit. Wel worden in de beeldvorming uitdagende speelplekken voor de leeftijdsgroep 8 tot 12 jaar gemist en is soms de beschikbare ruimte voor het spelen beperkt. De bestaande speelvoorzieningen worden, uit oogpunt van veiligheid, onderhouden met de beschikbare middelen. Er komen bij de gemeente relatief weinig klachten binnen over vandalisme en overlast. Bij de gemeente binnenkomende klachten worden in overleg met omwonenden snel opgelost. De combinatiefunctionarissen gaan bij de speelplekken activiteiten aanbieden.

Kinderopvang:

De wachttijd voor kinderopvang was relatief lang, op het moment van meten met de jeugd- en onderwijsmonitor. Welschap heeft echter binnen zeer korte tijd nieuwe opvangmogelijkheden kunnen bieden en nieuwe dagverblijven en BSO's geopend. De wachttijd voor peuterspeelzalen is nog relatief lang. De deelname aan voorschoolse opvang is t.o.v. het vorige onderzoek 4% gedaald, naar 90%. Dit komt waarschijnlijk door de recente verlaging van de kinderopvangtoeslag.

Jeugd en Veiligheid:

9% van de jongeren tussen 12 en 17 jaar zijn wel eens opgepakt voor het plegen van een strafbaar feit, meest jongens. Van hen is 17% is naar Halt doorverwezen, 25% van hen had al eens eerder hetzelfde feit gepleegd maar was toen niet opgepakt. Meest gaat het om vernieling en stelen op school of werk.

Aanpak SOA's:

Veilig vrijen/bescherming tegen SOA's is een aandachtspunt. Slechts 30 tot 40% gebruikt een condoom.

Alcoholgebruik:

Ook bingedrinken en roken van jongeren behoeft aandacht. Vooral jonge mannen roken veel (30%).

Onderwijs:

T.o.v. de vorige onderzoekronde in 2007 is het opleidingsniveau iets gestegen, bij de jongeren, maar ook bij ouders van jonge kinderen is het opleidingsniveau hoger dan bij oudere jeugd. Wel is een belangrijk aandachtspunt van beleid dat 15% van de jongeren van 18 nog geen startkwalificatie heeft. Ongeoorloofd verzuim komt niet uitzonderlijk veel voor, maar is wel een aandachtspunt. Het verzuimpercentage was in het schooljaar 2010-2011 3,3%, betrof 111 leerlingen. Met name VMBO 3-4, LWOO 3-4 en HAVO 3-5 vertonen een hoger percentage dan het landelijk gemiddelde. De uitval valt met name op bij het Kennemercollege in de onderbouw en HAVO 3-5.

Draagvlak voor dit beleid bij de ouders lijkt een issue, waar ouders bekend zijn met het verzuimgedrag van hun grote kinderen.

Communicatie met de gemeente:

Er zijn jongeren en ouders die via sociale media meer met de gemeente zouden willen communiceren. 45% van de jongeren en 15% van de ouders wil dat via Twitter. Jongeren willen Twitteren over voorzieningen voor hen, klachten, vragen, evenementen, nieuwe ontwikkelingen. Sommige jongeren zeggen op stellingen te willen reageren. 33% van de jongeren wil meedenken over politieke keuzen.

Degenen die niet willen twitteren zeggen geen Twitteraccount te hebben en de voorkeur te geven aan mailen of bellen.

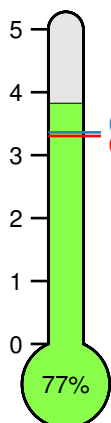
Vrijwilligerswerk:

Volgens de Jeugd- en Onderwijs Monitor 2011 doet 20% van de jongeren vrijwilligerswerk. Het valt op dat vooral jongeren die met Welschap in contact zijn vrijwilligerswerk doen (bij Welschap). Daarna komt vrijwilligerswerk bij de sportvereniging.

Volgens de Sportmonitor 2010 verricht 90% van de jeugd (12-17 jaar) en 92% van de jeugd (18-24 jaar) geen vrijwilligerswerk in de sport.

Jeugdthermometer

(op basis van de Wmo benchmark van SGBO)



Gemiddelde van gemeentegrootteklasse: blauwe streepje

Benchmarkgemiddelde: rode streepje

Gemiddelde Gemeente Heemskerk: in de onderkant van de thermometer: De gemeente Heemskerk scoort dus hoog ten opzichte van zowel het benchmarkgemiddelde als de gemeentegrootteklassen.

De jeugdthermometer is opgebouwd uit zes indicatoren die ingaan op 'beleid, afspraken en registratie' en vijf indicatoren die kunnen worden betiteld als achtergrondvariabelen en resultaten van beleid. De conclusie is dat de gemeente Heemskerk hoger scoort dan het gemiddelde van de gemeentegrootteklasse en hoger dan het gemiddelde van de benchmark op de jeugdthermometer.

5. Ambities en activiteiten

Hoofddoel

Het hoofddoel van het jeugdbeleid in Heemskerk is:

Jeugd met toekomst, in veiligheid opgroeiend in de samenleving en hiervoor een sluitend ondersteunend netwerk aanbieden.

Subdoelen van het Heemskerkse jeugdbeleid zijn:

- Het snel passende hulp bieden aan kinderen, jongeren en gezinnen die dit nodig hebben.
- Het hebben van een netwerk met een samenhangend aanbod van activiteiten, organisaties en instellingen gericht op het helpen om jeugd en jongeren te laten opgroeien tot volwassen en volwaardige participanten in de Heemskerkse samenleving waarbij accenten liggen op de terreinen scholing gezondheid, opvoedingsondersteuning, vrije tijdsbesteding.
- Het bevorderen dat een groter aantal jongeren hun startkwalificatie halen
- Het vergroten van de betrokkenheid van ouders bij het onderwijs- en leerproces van hun kinderen
- Het bevorderen dat meer ouders gebruik maken van voorzieningen op het gebied van opvoedingsondersteuning

Hierbij worden steeds de uitgangspunten van de Wmo kadernota gehanteerd: Wat kan men zelf doen met behulp van het eigen netwerk, eigen kracht en collectieve voorzieningen, alvorens hulp wordt geboden?

Wat gaan we ervoor doen?

Per thema worden de actiepunten uit de Wmo kadernota 2012-2016 benoemd:

❖ **Centrum voor Jeugd en Gezin**

- Implementatie en doorontwikkeling CJG inclusief zorgcoördinatie en zorg- en adviesteams

Hoe gaan we dat doen?

Het inlooppunt CJG is nu dezelfde als de balie van Socius maatschappelijke dienstverlening aan het Burgemeester Nielenplein. Er is weinig daadwerkelijke aanloop, maar als er iemand komt, dan is er altijd een maatschappelijk werker beschikbaar en is er in ieder geval een spreekkamer voor het CJG. De meeste ouders zijn overdag aan het werk en zoeken veelal digitaal naar informatie. Het CJG IJmond vervult daarin een belangrijke functie, daarop staan de mogelijkheden voor opvoedondersteuning en opvoedcursussen, maar ook wat te doen wanneer een situatie uit de hand loopt. De backoffice van het CJG is nog belangrijker: Daar vind de daadwerkelijke ondersteuning en zorgcoördinatie plaats. Het schoolmaatschappelijk werk is samen met de GGD succesvol om op de scholen in een vroeg stadium samen met de directeur, intern begeleider en de leerkrachten te signaleren wanneer het met kinderen niet goed gaat. Problemen kunnen daarmee al in een vroeg stadium worden ondervangen, waardoor opschaling naar het Onderwijs Advies Team bij het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs maar heel weinig gebeurt.

Uit het vorige uitvoeringsprogramma is gebleken dat jeugdparticipatie beter kan worden ingevuld via 'social media' en jeugdwebsites. Het CJG beheert inmiddels een eigen website, een

Facebookpagina en een twitteraccount en draagt zorg voor de doorontwikkeling. Ook het Jongeren Informatiepunt Heemskerk heeft een eigen website waar jongeren antwoorden op uiteenlopende vragen kunnen vinden.

In voorbereiding op de aankomende transitie jeugdzorg is het belangrijk dat het CJG verder doorontwikkeld wordt naar een volwaardig voorportaal voor alle zorg voor Jeugd in de IJmond. Er moet ingezet worden op onder andere wijkgericht en outreachend werken vanuit het CJG, versterken en verbeteren van zorgcoördinatie, het trainen geselecteerde CJG-medewerkers tot 'generalisten' en het werken volgens het principe van 'Eén kind, één gezin, één plan'. Om dit te realiseren is bij de Provincie een subsidieaanvraag gedaan. Als de subsidie wordt toegekend, kan in januari 2013 een start worden gemaakt met de pilot CJG IJmond, voorportaal voor Zorg voor Jeugd.

Het zwaartepunt van het CJG ligt nog vooral bij de groep tot 18 jaar. Om ervoor te zorgen dat jongeren ook na hun 18^e verjaardag niet 'tussen wal en schip vallen' zal ingezet worden op het ontwikkelen van een zorgstructuur voor jongeren van 18 - 23 jaar. Uitgangspunt hierbij zal zijn dat zoveel mogelijk aangesloten moet worden op bestaande structuren en dat de focus op de toekomst moet liggen om de jongeren zo goed mogelijk hun plek in de maatschappij te laten vinden.

Bij een aantal kernpartners blijkt dat de 'regietrap' door verschillende werkers nog onvoldoende wordt toegepast. In 2012 vinden opleidingen van CJG medewerkers plaats om de regietrap nog goed met elkaar door te nemen. Ook zal het voor de zorgcoördinatie van belang zijn dat het gebruik van de Verwijsindex bevorderd wordt. Nieuwe organisaties moeten zich aansluiten en de aangesloten organisaties moeten het eenduidige gebruik van de Verwijsindex beter borgen. Goede uitvoering van de zorgcoördinatie is des te meer belangrijk met de komende transitie van de jeugdzorg.

Daarnaast is het belangrijk om meer te gaan inzetten op samenwerking tussen het CJG, BalieZes en het Wmo loket en Sociale Zaken, om zodoende meer afstemming te krijgen in de coördinatie van de zorg voor multiprobleemgezinnen. Ook de sociale teams en het project Voorportaal, beide uitgevoerd door Socius, Welschap en MEE, vervullen hierin een belangrijke functie.

De huisartsen in de Broekpolder kwamen halverwege 2011 met het verzoek om een opvoedspreekuur op afspraak te houden in het Sociaal Medisch Centrum, aangezien zij veel opvoedvragen van ouders kregen. Na een jaar proefdraaien hebben we kunnen concluderen dat de Broekpolder een belangrijke vindplaats van ouders is. Het aanbieden van dit opvoedspreekuur zal daarom voortgezet worden.

Ook bij wijze van proef heeft het Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs vanaf 1 januari 2012 voor een jaar van de IJmond-gemeenten en Castricum een subsidie ontvangen ter uitbreiding van het schoolmaatschappelijk werk in het voortgezet onderwijs. De middelen van het samenwerkingsverband zelf bleken ontoereikend om dit goed te kunnen uitvoeren. Het schoolmaatschappelijk werk in het VO zal in het najaar van 2012 worden geëvalueerd en dan wordt een besluit genomen over al of niet voortzetten van deze activiteit en zo ja, op welke wijze.

- Stimuleren van snelle interventie bij ernstig schoolverzuim en multiprobleemgezinnen via bemoeizorg en het Jeugd Interventie Team.

Hoe gaan we dat doen?

Het Jeugd Interventie Team werkt snel en effectief om het aantal verzuimgevallen zo laag mogelijk te houden. Er wordt weliswaar samengewerkt met de bemoeizorg jeugd van de GGD, echter het is efficiënter en effectiever om de twee organisaties samen te voegen met een goed casusoverleg en afstemming met het zorgoverleg van het Veiligheidshuis, waar de jongeren terecht komen die een delict hebben gepleegd of die risico lopen op een criminele situatie. Daartoe is de notitie Zorgstructuur Risicojongeren opgesteld door de vier gemeenten in de regio IJmond. Op 1 april 2012 is begonnen met de implementatie van de nieuwe zorgstructuur, waarbij zoveel mogelijk wordt gewerkt naar het bespreken van 1 kind in 1 casusoverleg (en niet in verschillende overleggen zoals nu het geval is). Vanaf 1 januari 2013 zal het nieuwe Zorgoverleg Risicojeugd (ZOR) starten bij Socius.

- Verbinding leggen tussen het Noodteam Heemskerk, het Voorportaal/Sociale teams, het casusoverleg CJG en het Jeugd Interventie Team/bemoeizorg om zo de verbinding te leggen tussen de hulpverlening aan volwassenen en de jeugdhulpverlening

Hoe gaan we dat doen?

Zoals reeds vermeld bij het punt over preventie van schoolverzuim, wordt een nieuwe zorgstructuur geïmplementeerd. Op het moment dat er een signaal binnenkomt wordt er direct interventiezorg of bemoeizorg ingezet. De CJG partners die met name een risico signaal oppakken zijn: jeugdinterventiemedewerkers en bemoeizorgmedewerkers en daarnaast ook Jeugd GGZ (Lucertis), MEE en Brijder. Deze beroepskrachten samen worden aangegeven als het 'Interventieteam aanpak risicojeugd'. De expertise gebieden van de verschillende medewerkers worden gecombineerd in het interventieteam. De verbinding met de volwassenenzorg is via de noodteams geborgd die bij gezinnen met kinderen een signaal kunnen geven aan het interventieteam.

❖ **Gezondheid van de jeugd**

- Bij de transitie van de jeugdzorg ook de verbinding leggen met de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar en 4-19 jaar om zo te komen tot een goede integrale samenwerking ten behoeve van de zorg voor jeugd

Hoe gaan we dat doen?

Reeds een aantal jaren wordt bestuurlijk gesproken over de integratie van de gehele jeugdgezondheidszorg van 0-19 jaar. Op dit moment wordt de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar nog uitgevoerd door de JGZ Kennemerland en 4-19 jaar door de GGD Kennemerland. Er wordt goed samengewerkt tussen beide organisaties. De integratie wordt nu even aangehouden in afwachting van de ontwikkelingen van de transitie van de Jeugdzorg.

❖ **Onderwijs**

- Begeleiden transitie Jeugdzorg. Hiertoe loopt er een regionale pilot met provinciale (PBOJ-) middelen, het Thuiszittersproject, waarmee leerlingen die nergens meer terecht kunnen worden gestimuleerd toch een startkwalificatie te gaan halen.

Hoe gaan we dat doen?

Op 1 juli 2012 is een projectleider transitie jeugdzorg begonnen om de IJmond voor te bereiden op de transitie, die waarschijnlijk per 1 januari 2015 een feit moet zijn. Op Rijksniveau is afgesproken dat alle jeugdzorgtaken in één keer naar de gemeenten gaan, dus zowel de indicatiestelling als de jeugdhulpverlening, jeugdbescherming (AMK, Raad voor de Kinderbescherming) en jeugdreclassering. Het is belangrijk om hier goed op voorbereid te zijn. De projectleider zal zich daarom bezig houden met het opstellen van een startnotitie, een visiedocument, een startfoto en een uitvoeringsplan. Als vervolg zal in de plaats van de huidige, een nieuwe organisatiestructuur worden opgezet, waarbij de verbinding met het onderwijs zal worden gezocht.

Voor Heemskerk wordt verwacht dat de gemeente daarvoor een budget zal ontvangen van bijna € 5 miljoen. Dit lijkt veel, maar er moeten ook uithuisplaatsingen van worden gefinancierd die zo'n € 150.000 per jaar kosten. Aangezien de transitie gepaard gaat met 5% decentralisatiekorting, is het zaak dat gemeenten gaan inzetten op zoveel mogelijk preventie.

De regio IJmond voert al met een provinciale subsidie de pilot "Voor elke jongere een passend aanbod" uit. In het eerste deel van de pilot in 2011 is door een psycholoog een analyse uitgevoerd van de problematiek van ongeveer 35 kinderen die niet meer naar school gingen. Inmiddels gaat een deel al wel weer naar school, de harde kern bestaat uit ongeveer 12 kinderen. Het tweede deel van de pilot is begin 2012 van start gegaan. Dit vervolg van het eerste deel wordt een experiment met ambulante jeugdhulpverlening zonder indicatiestelling, dus vooral hulp op maat. Behalve de CJG Kernpartners, zijn ook ketenpartners zoals onder andere Bureau Jeugdzorg, OCK Het Spalier en Lucertis bij deze pilot betrokken.

❖ **Brede scholen**

- Inzetten van de combinatiefunctionarissen (sport, onderwijs en cultuur) in, om en rond scholen en in buurten met als doel om:
 - het bewegingsonderwijs te versterken en gezondheid te bevorderen
 - brede scholen te versterken door het aanbieden van binnen- en naschoolse activiteiten
 - verenigingsondersteuning om clubs en verenigingen te versterken
 - inzetten op versterking van cultuur en onderwijs

Hoe gaan we dat doen?

Inmiddels is een plan van aanpak Combinatiefuncties opgesteld en zijn de combinatiefunctionarissen aan het werk gegaan met bovenstaande doelstellingen.

In 2012 zijn bewegingsconsulenten (combinatiefunctiefunctionarissen) gestart in 5 basisscholen met als doel het vergroten van de kwaliteit van het bewegingsonderwijs. Hierop volgend worden kinderen die op het gebied van sport en bewegen niet mee kunnen komen, vanwege bijvoorbeeld motorische problemen of overgewicht doorverwezen naar de Motorische Remedial Teaching (MRT) screening. Vanuit deze MRT screening worden een of meerdere groepen gestart die gedurende een kort traject begeleiding krijgen en uiteindelijk worden doorverwezen naar sportorganisaties. Specifieke projecten ten aanzien van overgewicht zullen worden uitgewerkt in de nota Lokaal Gezondheidsbeleid.

Tevens worden sportstimuleringsprojecten zoals Jeugdsportpas, schoolsport en specifieke sportclinics als kennismakingsproject aangeboden aan scholen en leerlingen. Leerlingen krijgen vaak plezier in sport en bewegen en sluiten zich aan bij een sportorganisaties. Ook wordt hiermee inactiviteit voorkomen.

Door middel van de inzet van combinatiefunctionarissen binnen verenigingen worden sportverenigingen met het oog op hun maatschappelijke functie van binnenuit versterkt door middel van inzet van sport voor onderwijs (brede school) en in de wijk. Daarnaast worden verenigingen ondersteunt bij het opzetten/versterken van jeugdbeleid, het opzetten van specifieke activiteiten (bijvoorbeeld meidenvoetbal) en het vrijwilligersbeleid. Door scholieren de maatschappelijke stages bij hun eigen vereniging te laten lopen, maken ze kennis met het vrijwilligerswerk wat ze wellicht daarna voortzetten.

Het doel van de combinatiefunctionaris in de buurt is om zoveel mogelijk inwoners in hun eigen buurt aan het sporten en bewegen te krijgen en jongeren een tijdsbesteding te geven waardoor het overlast wordt beperkt.

- Het aanbieden van activiteiten op het gebied van opvoedingsondersteuning en ouderparticipatie in het brede schoolprogramma van het basisonderwijs.

Hoe gaan we dat doen?

Op basis van de vraag van ouders en leerkrachten worden activiteiten en cursussen voor opvoedondersteuning aangeboden. Voorbeelden hiervan zijn ouderinloop en schoolmaatschappelijk werk.

- Zorgen voor voldoende vrijetijdsbesteding voor jeugd en jongeren

Hoe gaan we dat doen?

Doelgroep 4 -12 jaar, gericht op zinvolle vrijetijdsbesteding, kinderen leren samenwerken, sociale vaardigheden, ontmoeting kinderen met kinderen uit verschillende culturen en met kinderen die beperkingen hebben.

Het aanbod richt zich op:

- recreatieve kinderactiviteiten, waaronder sport en culturele activiteiten.
- educatieve kinderactiviteiten,
- vakantieactiviteiten

Stimulering van deze activiteiten vindt plaats via waarderingssubsidies en subsidies per jeugdlid of jeugddeelnemer om zodoende te stimuleren dat zoveel mogelijk jeugd deelneemt aan deze activiteiten. Dit wordt uitgebreid beschreven in onder meer de Sportnota.

Brede Schoolactiviteiten, gericht op participatie, zelfredzaamheid en gezondheid. Het aanbod richt zich op:

- bieden van zinvolle vrijetijdsbesteding,
- ontwikkelen van sociale competenties,
- kinderen leren sociale vaardigheden en samenwerken,
- stimuleren bewegingsactiviteiten,
- betrekken jeugd bij invulling van activiteiten.

Welschap heeft de opdracht tot uitvoering van het brede schoolbeleid, is onder meer gemandateerd om subsidies te verstrekken aan scholen en verenigingen voor activiteiten.

Doelgroep 11 – 18 jaar, gericht op informatie en advies, ontmoeting, omgaan met elkaar, uitvoeren van activiteiten. Het aanbod richt zich op:

- Recreatieve jongerenactiviteiten, waaronder sportieve en culturele activiteiten. Ook hiervoor worden jeugdsubsidies aan stichtingen en verenigingen verleend vanuit de gemeente ter stimulering van deelname door jeugd.
- Realiseren jongeren ontmoetingsplaatsen, zowel buiten als binnen.

Algemene activiteiten. Het aanbod richt zich op:

- informatie
- ontmoeting
- betrokkenheid
- participatie
- zelfredzaamheid

Hiervoor kunnen stichtingen en verenigingen subsidiëring aanvragen, die past binnen de kaders en subsidieplafonds van het jeugdbeleid.

Speelplekken (uit het speelruimteplan 2011):

In beleidsmatig opzicht vindt de gemeente Heemskerk onder meer dat:

- het huidige aanbod van speeltoestellen en speelaanleidingen adequaat is;
- prioriteit gegeven moet worden aan speelplekken die actief, creatief of avontuurlijk spelen stimuleren en een gevarieerd aanbod hebben voor verschillende leeftijdsgroepen;
- de inbreng van buurtbewoners centraal moet staan bij het realiseren van speelvoorzieningen;
- er duidelijke richtlijnen moeten zijn met betrekking tot inrichting, beheer en onderhoud.

Waar mogelijk willen wij het huidige aantal speelplekken behouden, tenzij vanuit kwaliteitseisen (multifunctioneel gebruik), beheersaspecten en/of financiële overwegingen een andere afweging wordt gemaakt. Bestaande speelplekken worden heringericht op basis van reguliere vervanging waarbij vraag en aanbod zoveel mogelijk worden gematcht. Nieuwe speelplekken worden vormgegeven op basis van de landelijke speelruimtenorm. Daarbij zullen we prioriteit geven aan speelplekken die actief, creatief of avontuurlijk spelen stimuleren en een gevarieerd aanbod hebben voor verschillende leeftijdsgroepen.

Hoewel is gebleken dat er veel praktische haken en ogen en juridische consequenties te zitten aan het toezicht op en het beheer van schoolpleinen, wordt er per school gekeken of schoolpleinen opgesteld kunnen worden en wat daarbij de wensen en mogelijkheden van de betrokken partijen zijn.

Speciale aandacht zal nodig zijn voor de sportmogelijkheden voor jongeren met een beperking. Er zal onderzocht moeten worden hoe de vraag en het aanbod van aangepast sporten bij elkaar gebracht kunnen worden. Ook de ontwikkeling van het passend onderwijs zal hierbij een rol spelen, omdat dit verschuivingen kan veroorzaken door de wijziging van de plaats waar jongeren het onderwijs aangeboden krijgen.

❖ **Voor- en vroegschoolse educatie**

- Aanpak taalachterstand voor de jeugd in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar

Hoe gaan we dat doen?

Voor de jeugd in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar met een (te verwachten) taalachterstand zijn peuterspeelzalen en kinderopvangcentra van Welschap toegerust met een VVE programma gericht op het bestrijden/voorkomen van taalachterstanden. Tevens is er in het basis- en voortgezet onderwijs een schakelklas ingericht waar kinderen die net in Nederland zijn komen

wonen gedurende een jaar onderwijs krijgen met als doel om daarna naar het reguliere onderwijs terug te keren. In het basisonderwijs wordt ook in het kader van onderwijsachterstandenbeleid vroegschoolse educatie uitgevoerd.

Financiering hiervan vindt plaats via een geormerkte uitkering OAB (Onderwijs Achterstanden Beleid) in het kader van de wet Oké. Met het onderwijs worden tweemaal per jaar bestuurlijke afspraken over de uitvoering gemaakt in het LEA-overleg (Lokale educatieve agenda).

- Harmoniseren van zowel de pedagogische als de fysieke kwaliteit van peuterspeelzalen en kinderopvang

Hoe gaan we dat doen?

In het kader van de wet OKé en de Wet Kwaliteit Kinderopvang en Peuterspeelzaalwerk moeten kinderdagverblijven, naschoolse opvang, gastouderopvang en peuterspeelzalen voldoen aan verplichte eisen en normen voor zowel de pedagogische als de fysieke kwaliteit van de opvang. De normen voor de fysieke kwaliteit van peuterspeelzalen zijn nader uitgewerkt in de gemeentelijke verordening Ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen. Kinderdagverblijven, naschoolse opvang en gastouderopvang moeten nu al voldoen aan de eisen. De GGD, die de inspecties uitvoert in opdracht van de gemeente, inspecteert bij aanmelding en steeksproefgewijs. Eind 2012 moeten ook de peuterspeelzalen zijn geïnspecteerd en landelijk geregistreerd staan. Van de zeven peuterspeelzalen zijn reeds zes inspecties afgerond en goedgekeurd.

Tevens moet het handhavingsbeleid voor alle kinderopvang en peuterspeelzalen op orde zijn. De gemeente Heemskerk heeft al de A-status en voldoet aan alle eisen van de Inspectie van het Onderwijs, de kwaliteit van het gemeentelijk handhavingsbeleid kinderopvang moet wel op dit peil blijven. Daarom wordt het nieuwe afwegingsmodel d.d. 22 juni 2012 integraal overgenomen in het uitvoeringsprogramma handhaving.

❖ **Ontmoeting**

- Inrichten jongeren ontmoetingsplekken met goede afspraken met de buurten.

Hoe gaan we dat doen?

Op 28 april 2011 heeft de gemeenteraad besloten om drie nieuwe jongeren ontmoetingsplekken te gaan realiseren. In juli 2011 vond een enquête plaats onder buurtbewoners en jongeren om op een zorgvuldige wijze te kunnen bepalen waar de nieuwe plekken zouden moeten komen.

Op basis van de enquête is een top 11 samengesteld, waaruit, na raadpleging van de collega's ruimtelijke ordening, sport, buurtzaken, jongerenwerk, opbouwwerk en politie, een selectie werd gemaakt van vijf mogelijke plekken voor JOP's. Het college heeft hieruit, met het oog op een goede spreiding over Heemskerk, drie plekken geselecteerd. In het najaar van 2012 zullen voor twee JOP's een aanvraag omgevingsvergunning worden gedaan. Zodra de vergunningsprocedure is afgerond (de duur van de procedure is afhankelijk van eventuele bezwaren), zullen de JOP's geplaatst worden. Na gesprekken met de omwonenden is besloten om de plaatsing van de derde JOP nog even aan te houden.

Al eerder was een JOP op de Vlaskamp gepland, deze is nu in voorbereiding.

Na plaatsing zal de politie extra aandacht besteden aan deze plekken door regelmatig te patrouilleren en erop te letten dat er geen overlast wordt veroorzaakt. Ook zal de jongerenwerker van Welschap extra bezoeken gaan afleggen aan alle JOP's in Heemskerk, zodra de laatste zijn opgeleverd.

Indicatoren

Omschrijving	Referentiewaarde (jaar)	Streefwaarde Wmo-nota 2012-2014
Aantal brede basisscholen	5 (2009)	9
Aantal aangeboden brede school activiteiten	24 (2009)	40
Aantal gemonitorde brede scholen	0 (2009)	9
Aantal doelgroepkinderen VVE in peuterspeelzaal met VVE programma(P)	68(2009)	90
Aantal doelgroepkinderen VVE in de kinderopvang met VVE programma(P)	0(2009)	30
% jonge kinderen met taalachterstand via een voorschools (taal)aanbod bereiken (P)		80
% mensen die weet waar hij/zij terecht kan voor hulp bij opvoeding	65% (2010) Landelijk 65%	65%
% burgers dat tevreden/zeer tevreden is over opvoedingsondersteuning	93% (2010) Landelijk: 89%	93%
% burgers dat tevreden/zeer tevreden is over voorzieningen voor kinderen t/m 12 jaar	80% (2010) Landelijk: 75%	80%
% burgers dat tevreden/zeer tevreden is over voorzieningen voor kinderen ouder dan 12 jaar	51% (2010) Landelijk: 49%	51%

Bronnen: 1,2,3,4: Wmo-benchmark SGB0: Belevingsonderzoek 2010

6. Financiën

In het Wmo beleidsplan 2012-2015 zijn reeds de financiële consequenties benoemd van de benoemde actiepunten, deze zijn opgenomen in de meerjarenbegroting.

Jeugdgezondheidszorg	€ 548.000
Jeugd- en jongerenbeleid	113.000
CJG	295.100
Inspecties kinderopvang	25.000
JOP's	45.000 (eenmalig voor 2011 en 2012)
Onderhoud JOP's	<u>9.000</u> (budget naar Realisatie)
Totaal	€ 1.035.100

In verband met de overheveling van de Jeugdzorg naar de gemeente per 1 januari 2015, is door het Rijk in 2012 een invoeringsbudget van € 25.000 aan het gemeentefonds toegevoegd. Samen met de regiogemeenten is de voorbereiding op de transitie Jeugdzorg opgepakt en worden kosten gemaakt. In de voorjaarsnota 2012 is daarom door de gemeenteraad € 25.000 beschikbaar gesteld als onderdeel van de bestemmingsreserve voor invoering van de transities Jeugdzorg, AWBZ en WWNV.



Bijlage 1: Evaluatie uitvoeringsprogramma jeugd 2009-2012

<i>Actiepunt</i>	<i>Periode</i>	<i>Wmo prestatie veld</i>	<i>Actie en resultaat</i>	<i>Wat is er gebeurd?</i>	<i>Wat moet er nog gebeuren?</i>
Centrum voor Jeugd en Gezin	2008-2011	2	Plan van aanpak taken CJG.	In december 2010 is het regionale convenant getekend met de belangrijkste partners in de regio.	Verdere implementatie CJG en zorgcoördinatie, doorontwikkeling CJG als voordeur voor alle jeugdzorg.
			Convenanten met instellingen over regionale taken.		
			Opvoedingsondersteuning: aanbod en vraag	Triple P is ingevoerd.	Wordt nu verder geborgd in werkwijze van jeugdinstanties.
	2009	2	Verwijsindex: Implementatie in Noord-Holland Samenwerkingsafspraken instellingen Afspraken met leverancier	Verwijsindex is geïmplementeerd. Aansluiting van een aantal organisaties is nog nodig.	Verwijsindex heeft nog veel aandacht als centraal instrument in de zorgcoördinatie.
	2009	2	Afspraken met Bureau Jeugdzorg in verband met afstoten taken (JIT). Aansluiting taken BIZ en taken lokaal preventief jeugdbeleid	JIT is overgenomen door de gemeenten, wordt uitgevoerd door Socius naar ieders tevredenheid.	Notitie Zorgstructuur Risicjongeren is opgesteld, waarbij JIT en GGD bemoeizorg jeugd worden geïntegreerd in 2012. Met ingang van 2013 is de zorgstructuur operationeel.
2009	2	Elektronisch Kinddossier GGD: implementatie	DDJGZ is regionaal geïmplementeerd.	Landelijk zijn nog wat aanpassingen nodig.	
		Sluitende aanpak kindermishandeling	Coördinatie kindermishandeling ligt bij de provincie, maar de regionale aanpak	Bij de overgang van de jeugdzorg naar de gemeenten zal ook de coördinatiefunctie	



			Inzet regionale coördinator	(RAAK-aanpak) bij de gemeente Haarlem.	verder worden ingevuld door de regio, waarschijnlijk weer vanuit Haarlem.
	2010	2	Jeugd- en Onderwijsmonitor, meting onder bevolking 0-23 jaar om kwaliteitsverbetering verwerken in jeugd- en onderwijsbeleid	Is gebeurd, wordt onderdeel van nieuwe nota jeugdbeleid.	JOM komende jaren niet meer uitvoeren, Emovo is voldoende.
Veiligheid	2009	2	Productovereenkomst (preventie producten op scholen) Stichting HALT	Nieuwe dienstverleningsovereenkomst wordt in 2012 afgesloten. Gemeente is tevreden.	Nieuwe dienstverleningsovereenkomst is in 2012 afgesloten. Monitoring door beleidsmedewerker OOV i.s.m. beleidsmedewerker jeugd.
Voor- en vroegschoolse educatie	2009-2010	2	Uitbreiding VVE in peuterspeelzalen en kinderopvang. Verhoging bereik kinderen 0-5 jaar (van 50% naar 70%)	Er heeft omvorming plaatsgevonden van homogene groepen VVE naar heterogene groepen. Daarnaast is het bereik van het aantal doelgroep kinderen vergroot door uitbreiding van het aantal VVE groepen. Daarnaast is in 2010 gestart met de scholing van alle leidsters van de Kinderopvang locaties van Welschap in Heemskerk.	Scholing wordt in 2012 afgerond. De communicatie van de JGZ over het aantal doelgroepkinderen in de Kinderopvang van Welschap zal verbeterd moeten worden. Indien (financieel) mogelijk zal verdere heterogenisering van VVE groepen plaatsvinden.



Onderwijs	2009-2012	2	Preventie op basisschool: evaluatie pilot Zorgadviesteam Burgthweijt	Pilot is uitgevoerd. Gemeente wilde verdere implementatie in clusters van wijken.	Het samenwerkingsverband primair onderwijs heeft het Onderwijs Adviesteam, dat naar tevredenheid van de scholen functioneert als een Zorg Adviesteam voor de gehele regio IJmond. Binnen de scholen functioneren kleine en grote zorgteams, waardoor al veel wordt afgevangen op de scholen zelf. Tweede deel van de pilot thuiszitters wordt in 2012 en 2013 uitgevoerd met provinciale middelen via Velsen. Onderzoeken hoe jongeren in Heemskerk wel de mogelijkheid kunnen krijgen om een startkwalificatie te halen.
			Kinderen op school: evaluatie pilot Meldingen in beeld, aanvullend beleid	Haarlem heeft een thuiszittersproject gedraaid. Inmiddels is dit onderwerp IJmondiaal opgepakt via een pilot thuiszitters.	
			Begeleiding niet leerplichtigen: alsnog behalen startkwalificatie, door middel van producten RMC.	RMC-gemeente Haarlem. Knelpunt: Kwalificatiemiddelen zijn al snel op, WEB budget geeft ook geen soelaas.	
Brede scholen		2	Ontwikkeling inhoudelijke brede scholen	In deze periode zijn het aantal brede scholen uitgebreid tot 8 in 2011. Ook het aantal brede schoolactiviteiten is uitgebreid.	Vanaf 2012 vindt verdere ontwikkeling plaats: meer activiteiten en een verbinding met de combinatiefuncties op het gebied van sport en cultuur.



Gezondheid van de jeugd	2009-2012	2	Lespakket Lekker Fit op basisscholen	Lespakket Lekker Fit wordt nog steeds aangeboden. In 2011 is gekozen voor een uitgebreidere vorm. Op dit moment nemen 4 scholen hieraan deel. Real Fit is in 2011 stop gezet wegens te weinig deelname	Uitbreiding van nog 3 scholen (totaal 7) in schooljaar 2011-2012 en 2012-2013. Zie verder de Sportnota.
			School preventieprogramma alcohol, roken en drugs: Gezonde school en genotmiddelen (DGSG)	De GGD, Brijder en Welschap Welzijn hebben in opdracht van de Gemeente Heemskerk in 2011 gezamenlijk een campagne ontwikkeld en opgezet om het alcoholgebruik onder de aandacht te brengen en om instrumenten aan te reiken om het gebruik te minderen. De activiteiten hebben zich gericht op de basisschoolleerlingen van groep 8 en hun ouders, jongeren van 12+ en hun ouders.	Eind 2012 worden de campagne en de activiteiten geëvalueerd en wordt bepaald hoe zij, afhankelijk van de resultaten, voortgezet kunnen worden. Zie verder de nota Lokaal Gezondheidsbeleid.
Ontmoeting	2009-2010	1	Tweede locatie ontmoetingsplek jongeren Hart van Heemskerk	JOP in Hart van Heemskerk is gerealiseerd in de Bachstraat. Beleid multifunctionele accommodaties wordt uitgevoerd.	Plaatsen 3 nieuwe JOP's.
		1	Herijken convenant multifunctionele accommodaties uit 1999		
		1 7	Uniformering meldingen politie, Welschap en gemeente op basis van procesbeschrijving	Methodiek SOM-lokatie ingevoerd met procesbeschrijving. 6-wekelijks overleg vindt plaats met buurtteam, politie, jongerenwerk.	Methodiek is succesvol, daarom voortzetten.



Participatie	2009	1	Wegwijsdag: project trampo-voetbal	Gebeurt tweejaarlijks, waarbij scholieren kennismaken met de gemeente. Trampo-voetbal bleek te duur, gaat niet meer door.	Tweejaarlijks voortzetten. Eerstvolgende Wegwijsdag op 20 maart 2013.
	2008-2009	4	Maatschappelijke stage: stagemakelaar	Iedere VO school heeft een coördinator maatschappelijke stages.	Geen verantwoordelijkheid van de gemeente.
	Vanaf 2009	1	Buurtcontracten: Start Zuidbroek-Oosterwijk en Duin tot Dorp	Buurtcontracten worden nu per wijk afgesloten.	Buurtzaken stelt de buurtcontracten op en ziet toe op de uitvoering ervan.
	2009	2	Kidsmagazine, 4x per jaar	Dit is niet uitgevoerd.	Jeugdparticipatie kan beter worden ingevuld via social media en jeugdwebsite. Het CJG beheert inmiddels een eigen website, Facebookpagina en een twitteraccount en ontwikkelt dit verder.

Bijlage 2: Reactie op het advies burgerplatform

Per punt zullen wij ingaan op het advies van het burgerplatform zoals ontvangen op 30 september 2012:

- De verwijsindex is een mooi instrument, maar deze moet gevuld worden met data. Dat is op dit moment onvoldoende het geval. De meldplicht, wanneer wordt gezocht op de naam van een kind, kan een belemmering zijn voor het gebruik van de verwijsindex.

In het concept Plan van aanpak 2012-2016 was reeds te lezen dat de Verwijsindex nog veel aandacht behoeft als centraal instrument in de zorgcoördinatie. Meer organisaties moeten zich aansluiten en de aangesloten organisaties moeten op eenduidige wijze het gebruik van de Verwijsindex beter borgen. De Verwijsindex-regiocoördinatoren zijn inmiddels al begonnen met het actief benaderen van nieuwe partijen. Ook worden reeds aangesloten organisaties actief benaderd om het gebruik van de verwijsindex verder te stimuleren.

Uit de Verwijsindex rapportage 2011 blijkt dat de verwijsindex pas goed werkt als iedereen het systeem gebruikt volgens de afgesproken (meld)criteria. Dan ontstaan belangrijke matches en kunnen beroepskrachten er op vertrouwen dat zij bij bepaalde problemen van hun cliënten een match met andere betrokken beroepskrachten kunnen verwachten.

In de definitieve versie van het Plan van aanpak jeugd 2012-2016 hebben wij dit onderwerp verder uitgewerkt.

- Het burgerplatform verwacht dat het centrum voor jeugd en gezin niet alleen coördineert, maar ook scherp toeziet dat verantwoordelijkheden worden genomen door de diverse instanties. Daarbij is het belangrijk dat 1 organisatie de leiding heeft bij een probleemgeval. Het burgerplatform wil graag meer informatie over de aanpak van het centrum voor jeugd en gezin bij probleemgezinnen.

In het Convenant CJG Regio Midden-Kennemerland zijn de verantwoordelijkheden van de gemeente en de CJG partners vastgelegd. In voorbereiding op de aankomende transitie jeugdzorg is het belangrijk dat het CJG verder doorontwikkeld wordt naar een volwaardig voorportaal voor alle zorg voor Jeugd in de IJmond. Er moet ingezet worden op onder andere wijkgericht en outreachend werken vanuit het CJG, versterken en verbeteren van zorgcoördinatie, het trainen geselecteerde CJG-medewerkers tot 'generalisten' en het werken volgens het principe van 'Eén kind, één gezin, één plan'. Om dit te realiseren is bij de Provincie een subsidieaanvraag gedaan. Als de subsidie wordt toegekend, kan in januari 2013 een start worden gemaakt met de pilot CJG IJmond, voorportaal voor Zorg voor Jeugd.

Om het burgerplatform van meer informatie te voorzien zou de CJG coördinator uitgenodigd kunnen worden om aan te sluiten bij een van de vergaderingen van het burgerplatform.

- Het rapport is, naar de mening van het burgerplatform, onvoldoende gericht op de 'grote massa' (de 85% van jongeren en gezinnen met wie het (nog) wel goed gaat) kan worden bediend.

In het concept Plan van aanpak jeugd 2012-2016 werden al diverse actiepunten genoemd die ook van toepassing zijn op de categorie jongeren met wie het wel goed gaat. Het gaat hierbij om faciliteiten voor alle jongeren, van speelplekken tot de mogelijkheid om een vraag te stellen, waardoor een vraag geen probleem wordt en het ook goed blijft gaan met deze jongeren.

Voor zover mogelijk zijn de volgende onderwerpen enigszins aangepast ter verduidelijking:

- Centrum voor Jeugd en Gezin: Het CJG IJmond vervult een belangrijke functie voor preventieve zorg. Iedereen met (opvoed)vragen kan het CJG (digitaal) benaderen of aansluiten bij de opvoedondersteuning en opvoedcursussen.
 - Zorgen voor voldoende vrijetijdsbesteding voor jeugd en jongeren.
 - Brede scholen en de combinatiefunctionaris.
 - Inrichten jongeren ontmoetingsplekken.
 - Kinderopvang en peuterspeelzalen, het behoud van pedagogische en fysieke kwaliteit.
-
- Op pagina 12 staat beschreven dat er een pilot bestaat genaamd Thuiszitters project waarin leerlingen worden gestimuleerd toch een startkwalificatie te halen. Hierbij moet worden aangemerkt dat er slechts 300 plaatsen beschikbaar zijn bij het Nova, terwijl er al 500 aanmeldingen gedaan zijn. Ofwel, het goed dat dit project bestaat, maar er moet iets worden gedaan aan de bottleneck die nu bestaat bij het Nova. Daarnaast moet er gekeken worden of deze benadering vanuit, waarbij het Nova College de regie voert, wel de juiste is. Deze jongeren willen vaak wel werken maar niet naar school. Kunnen bijvoorbeeld werkgevers niet beter deze rol op zich nemen?

Het Thuiszittersproject is een project gericht op leerlingen in het voortgezet onderwijs die langdurig thuiszitten. Bij dit project gaat het om leerlingen uit het voortgezet onderwijs tot 18 jaar. Het Nova is niet bij deze pilot betrokken. De getallen die het Burgerplatform noemt en de situatie die wordt geschetst, hebben dus geen connectie met de pilot Thuiszitters.

Het zwaartepunt van het CJG ligt nog vooral bij de groep tot 18 jaar. Om ervoor te zorgen dat jongeren ook na hun 18e verjaardag niet 'tussen wal en schip vallen' zal ingezet worden op het ontwikkelen van een zorgstructuur voor jongeren van 18 - 23 jaar. Uitgangspunt hierbij zal zijn dat zoveel mogelijk aangesloten moet worden op bestaande structuren en dat de focus op de toekomst moet liggen om de jongeren zo goed mogelijk hun plek in de maatschappij te laten vinden.