Samen in beweging



Visie op sport

Gemeente Capelle aan den IJssel

Afdeling Welzijn & Educatie

Januari 2007

Inhoudsopgave

	Bestuurlijke Samenvatting	**2**
1.	**Inleiding**	**5**
2.	**De huidige situatie**	**7**
	2.1. Capelse sporters en recreanten	7
	2.2. Sportverenigingen	8
	2.3. Andere sportaanbieders	8
	2.4. CSF	8
	2.5. Sportstimulering	9
	2.6. Accommodaties	10
	2.7. Buitenruimte	11
	2.8. Subsidies	11
3.	**Capelse Visie op sport**	**13**
	3.1. Landelijke Visie op sport	13
	3.2. Ambitieniveau gemeente Capelle aan den IJssel	13
	3.3. Visie op sport	15
	3.4. Topsport / Talentontwikkeling	18
4.	**Uitwerking van de visie**	**19**
	4.1. Inwoners	20
	4.2. Sportaanbieders	21
	4.3. Sportaccommodaties	22
	4.4. Kernsporten	24
	4.5. Samenwerkingsverbanden	24
5.	**Uit te werken acties**	**25**
	5.1. Sportaccommodatiebeleid	25
	5.2. Project herinrichting sportparken	26
	5.3. Pilot(s) Sportsarrangementen	27
	5.4. Sportstimulering (Breedtesportimpuls / BOSimpuls)	28
6.	**Instrumenten**	**30**
	6.1. Regierol Welzijn	30
	6.2. Subsidies	31
	6.3. Tarievenbeleid	31
7.	**Acties en planning**	**32**
8.	**Bijlage afspraken met verenigingen**	**33**

Bestuurlijke samenvatting

Inleiding
Alle Capellenaren moeten in de gelegenheid zijn en worden gestimuleerd om mee te doen aan georganiseerde en ongeorganiseerde sport. Dat is het doel van de Visie op sport. Wij willen sport niet alleen inzetten als middel om de gezondheid te verbeteren maar ook om de sociale cohesie te versterken en bij te dragen aan een goede omgang met elkaar. Deze doelen sluiten ook aan op thema's die het ministerie van Volkgezondheid Welzijn en Sport (VWS) op dit gebied heeft geformuleerd.
De Visie op sport van het college behelst een ambitieus programma voor sport in Capelle aan den IJssel voor de komende jaren met als doel samen te bewegen.

Visie
Het ministerie van VWS heeft drie thema's geformuleerd om sport te stimuleren: Meedoen, Bewegen en Presteren. Capelle aan den IJssel sluit met haar Visie op sport aan op de thema's Meedoen en Bewegen. Het thema Presteren wordt vooral uitgewerkt door het Nederlands Olympisch Comité*Nederlandse Sport Federatie (NOC*NSF) .

De Visie op sport gaat over de wens om Capellenaren samen laten bewegen. Het primaire doel is alle inwoners de mogelijkheid te bieden om te voldoen aan de minimale norm van een half uur per dag matig intensief bewegen. Daarnaast worden zij ook zo veel mogelijk gestimuleerd om te bewegen en te sporten, al dan niet in georganiseerd verband. Sport is niet alleen goed voor de gezondheid maar door samen te bewegen wordt ook de samenhang in en de binding met de maatschappij vergroot.

Het college vindt dan ook dat sport en bewegen een geïntegreerd onderdeel van de samenleving moet zijn waarbij dwarsverbanden worden gelegd met andere velden zoals onderwijs, welzijnswerk, gezondheidszorg, migrantenzelforganisaties en ouderenwerk. Sport is dan zowel een doel als een middel.



Rol van de gemeente
De gemeente heeft in de Visie op sport primair een ondersteunende rol. Het initiatief ligt zoveel mogelijk bij de sportverenigingen èn de andere maatschappelijke spelers. Wij willen hiervoor de juiste randvoorwaarden creëren om dit te optimaliseren. Zo willen wij zorgen dat er voldoende sportaccommodaties in de buurt zijn die voldoen aan moderne gebruikseisen.
Dat betekent dat ook wij op een flink aantal terreinen gaan bewegen:

<u>Gezond</u>
Wij willen dat Capellenaren behoren tot de gezondste en vitaalste bewoners in de regio. Een van de manieren om dat te bereiken is om hen te stimuleren tot meer bewegen. De Visie op sport wil dat alle inwoners de mogelijkheid krijgen om te voldoen aan de minimale norm van een half uur per dag matig intensief bewegen.

Verbeteren sportaccommodaties
In de collegeperiode 2006-2010 zullen grootschalige investeringen in sportaccommodaties plaatsvinden om deze te laten voldoen aan de gebruikerseisen van deze tijd en de komende 15 á 20 jaar. De sportparken Schenkel en Couwenhoekseweg worden herontwikkeld. Dit wordt gefinancierd met opbrengsten van de taskforcelocaties. De herinrichting van de Couwenhoekseweg hangt samen met het realiseren van de unilocaties voor het IJsselcollege en het Comenius College. Bij de unilocaties van deze scholen komen goed toegeruste sporthallen.
Ook investeren wij in recreatiegebieden; wij willen deze nog aantrekkelijker maken. Hierbij hebben wij bijvoorbeeld aandacht voor wandel- en fietspaden en het recreëren op en langs het water.

Actief toeleiden
Wij willen een actieve toeleiding naar sport, met name voor jeugdigen, ouderen en allochtonen. Wij gaan vooral hen actief benaderen en stimuleren om te bewegen en mee te doen met laagdrempelige activiteiten. Ook willen wij de kortingsregeling voor sport- en culturele activiteiten breder onder de aandacht brengen van degenen die daar recht op hebben.

Kernsporten.
Bij het ondersteunen van de sport in Capelle moeten met het oog op de schaarse ruimte en beschikbare middelen keuzes worden gemaakt. De gemeente wil daarom kernsporten gaan benoemen, waarbij aan de hand van criteria de sportverenigingen worden ingedeeld. Op die manier kan een verdeling van ruimte en middelen gerealiseerd worden.

Sport en andere maatschappelijke terreinen
De Visie op sport zet sport in als een bindmiddel voor de samenleving dat dwars door alle maatschappelijke terreinen heen gaat. Samen bewegen en meedoen zorgt voor sociale cohesie en betrokkenheid. Wij willen dat sport als zodanig wordt ingezet door maatschappelijke organisaties en samenwerkingsverbanden zoals Brede Schoolnetwerken, activiteiten van de BOS-impuls. Ook moet het een rol spelen bij de realisatie van diverse beleidsdoelstellingen zoals jeugdbeleid, ouderenbeleid, integratiebeleid en de prestatievelden van de WMO.
Om de sportverenigingen beter toe te rusten op hun nieuwe taak zullen nieuwe samenwerkingsverbanden worden opgezet. Hierbij zullen verenigingen aan onderwijsinstellingen worden gekoppeld. Hierdoor krijgen verenigingen extra ondersteuning en de onderwijsinstellingen kunnen stageplaatsen realiseren.

Toegankelijkheid
Sportaccommodaties moeten toegankelijk zijn voor alle Capellenaren, ook voor mensen met een handicap. Deze groep zal worden gestimuleerd om te gaan sporten. Bij de herinrichting van de sportvelden èn bij de bouw van de nieuwe sportzalen bij de scholen zal hiervoor aandacht zijn.

Nieuwe vormen
In de uitwerking van de Visie op sport worden verschillende samenwerkings- en beheervormen onderzocht. Vervolgens wordt gekeken waar veranderingen wenselijk zijn. Zo wordt gekeken naar onderhoudsrelaties; wordt de ingezette privatisering gecontinueerd of moet dat juist veranderen? Ook beheervormen worden nader onderzocht. Hiervoor worden pilots voor de invoering van sportparkmanagement gestart. Ook worden er pilots gestart op gebied van nieuwe exploitatievormen, bijvoorbeeld op het gebied van commerciële kostendragers zoals kinderopvang.
Daarnaast worden nieuwe samenwerkingsverbanden met scholen, bedrijven, welzijnsinstellingen en zelforganisaties aangegaan. Deze gedeelde kennis en expertise worden ingezet voor het beheer van de sportparken en de verenigingsondersteuning.

CSF
De Capelse Sport Federatie (CSF) is een gewaardeerd overlegpartner van de gemeente. De samenwerking tussen gemeente en CSF is vastgelegd in een convenant. Bij de herstructurering van de sportparken en bij de invoering van nieuwe beheersvorm, en is de inbreng van de CSF onontbeerlijk.

Sportstimulerig
De financiering van de sportstimuleringsprojecten Breedtesportimpuls loopt in 2007 af en de BOSimpuls in 2009. In de meerjarenbegroting is geld opgenomen voor deze continuering.

Instrumenten
Bij het uitvoeren van deze visie staat de gemeente een aantal instrumenten ter beschikking:
- het oppakken van de regierol en zo invulling geven aan de uitwerking van het beleid;
- het subsidiebeleid is een sturingsinstrument om specifieke doelen te verwezenlijken;
- het tarievenbeleid kan ingezet worden om te differentiëren naar doelstelling

Planning
De Visie op sport verwoordt een ambitieus programma voor de collegeperiode 2006–2010, waarbij iedereen zijn of haar steentje moet bijdragen. Daarom de oproep tot iedereen, kom

S a m e n i n b e w e g i n g



1. Inleiding

Wat kunt u in dit hoofdstuk verwachten?

In deze inleiding geven we aan waarom we een sportvisie hebben geschreven. Landelijk staat sport steeds meer in de belangstelling en sport wordt steeds meer ingezet als middel om maatschappelijke doelen te bereiken. Daarnaast neemt het aantal Capellenaren dat genoeg beweegt, af. Daarom is ons beleid er op gericht om alle Capellenaren in staat te stellen aan de bewegingsnorm van een half uur per dag matig intensief bewegen, te voldoen. Hiervoor willen we de randvoorwaarden in de fysieke buitenruimte creëren. Ook willen we de sportverenigingen ondersteunen in het vormgeven van deze taak.

Sport is leuk, sport is gezond en sport draagt bij aan de sociale cohesie in een samenleving. Het maatschappelijke belang van sport wordt steeds meer onderkend, zowel door de rijksoverheid als de lokale overheid. In de nota's 'Tijd voor Sport' en 'Samen voor Sport' geeft het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) aan de komende jaren veel te willen investeren in sport. Uitgangspunt hierbij is dat de rijksoverheid dit niet alleen kan, maar dit samen moet doen met verschillende partners. Een van die partners zijn de gemeenten. In deze Visie op sport willen wij een lokale vertaling maken van dit landelijke beleid, maar bovenal de eigen Capelse positie bepalen.

De Capelse Visie op sport is als volgt:
Elke Capellenaar moet de kans krijgen om te voldoen aan de minimale norm van een half uur per dag matig intensief bewegen. Capellenaren worden zo veel mogelijk gestimuleerd om te bewegen en te sporten, al dan niet in georganiseerd verband. Sport en bewegen moeten een geïntegreerd onderdeel van de samenleving zijn waarbij dwarsverbanden worden gelegd met andere velden zoals onderwijs, welzijnswerk, gezondheidszorg, migrantenzelforganisaties en ouderenwerk. Hierdoor komen zowel de gezondheidsaspecten als de sociale aspecten van sporten en bewegen het beste tot hun recht. Sport is dan zowel een doel als een middel. De gemeente is hierbij in eerste plaats ondersteunend: het initiatief ligt zoveel mogelijk bij de sportverenigingen èn de andere maatschappelijke spelers.

In de Kadernota 'Voor waarden, voor zorg, voor doen' en in het collegewerkplan 2006-2010 'Werken aan kwaliteit' verwoordt de gemeente Capelle aan den IJssel een flinke ambitie op het terrein van sport. Het college wil de komende jaren veel investeren in sport en recreatiemogelijkheden. In het oog springende projecten zijn:

- het realiseren van verbindingen tussen de inrichting van sportfaciliteiten, onderwijshuisvesting en stedelijke ontwikkeling.
- samen met Rotterdam een ijsbaan realiseren bij Capelsebrug.
- er worden scenario's ontwikkeld voor de herontwikkeling van de sportparken schenkel, Couwenhoek en 't Slot.
- de middelen voor het sportfonds structureel opnemen in de begroting.
- de inrichting van het Schollebos wordt herbezien en bekeken wordt of het een meer recreatieve functie kan krijgen door bijvoorbeeld de aanleg van uitgebreidere sport- en spelvoorzieningen en een strandje.

Een belangrijke rol is weggelegd voor de sportaccommodaties. Deze accommodaties zijn in onze visie echter een middel: van groter belang is wat er in de accommodaties gebeurt. Wij willen zorgen voor voldoende verspreide, aantrekkelijke, multi-inzetbare èn betaalbare sportaccommodaties. Op de her in te richten sportparken willen we kijken naar alternatieve beheersconstructies. Hierdoor moet het mogelijk worden de sportaccommodaties efficiënter te beheren en hier meer maatschappelijke functies onder te brengen. Onder andere moet gedacht worden aan kinderopvang en voorzieningen voor de individuele sporter. De sportverenigingen die gebruik maken van deze accommodaties willen wij ondersteunen zodat ze bij de vormgeving van deze verschillende maatschappelijke functies een bijdrage kunnen leveren.

Tegen deze achtergrond willen wij een aantal in het verleden gemaakte beleidskeuzes nader bezien, zoals

- is de in de jaren ’80 ingezette privatisering in de huidige opzet nog optimaal;
- wat is een optimale structuur/taakverdeling voor beheer en exploitatie;
- op grond van welke criteria wijzen wij de beschikbare binnensportaccommodaties toe;
- welke sporten zien wij als essentieel voor onze beleidsdoelstellingen;
- hoe kunnen wij de verenigingen (nog meer) ondersteunen bij het vervullen van hun maatschappelijke taak.



Wij realiseren ons dat de herinrichting van de sportparken en de beschikbaarheid van voldoende binnensportaccommodaties urgent zijn. Dit geldt vooral voor (de herinrichting van) sportpark Schenkel. De noden van de verenigingen daar zijn hoog. Wij hebben daarom gekozen voor een **tweesporenbeleid.** We ontwikkelen deze visie in samenspraak met zowel sportgebruikers, sportaanbieders en hun koepelorganisatie CSF en het brede maatschappelijke veld zoals welzijnswerk, zelforganisaties, onderwijs en belangengroepen. Daarnaast gaan wij onverminderd door met de voorbereidingen voor de herinrichting, waarbij sportpark Schenkel de eerste prioriteit heeft. Hiertoe is begin januari 2007 door ons een bestuursopdracht vastgesteld. Het realiseren van extra binnensportaccommodatie(s) vormt onderdeel van de bestuursopdracht Unilocaties Voortgezet Onderwijs die begin januari 2007 wordt vastgesteld.

Deze visie is geen uitvoeringsprogramma, maar verwoordt onze ambities op het terrein van sport. De visie biedt een koers voor de toekomst. Op basis van deze visie bepalen wij onze keuzes en zijn wij in staat om op gerichte wijze kansen te gebruiken als ze zich voordoen en keuzes te maken als dat nodig is. Wij zien sport als middel en leggen vooral de nadruk op de maatschappelijke functies van sport en het belang van sport voor de ontwikkelingen van andere speerpunten van ons beleid, zoals jeugd, sociale cohesie en participatie aan het maatschappelijke leven door alle Capellenaren.
De uitwerking van deze punten willen wij in de komende jaren ter hand nemen, waarbij de ervaringen en inzichten die wij opdoen bij de herinrichting van de sportparken voor belangrijke input zal zorgen. Ook hierbij is dus sprake van een tweesporentraject, waarbij in het verleden opgedane ervaringen en nieuw verworven inzichten hand in hand gaan.

2. De huidige situatie

Wat kunt u in dit hoofdstuk verwachten?

- de sporters
- sportverenigingen
- andere sportaanbieder
- CSF
- sportstimulering
- accommodaties
- buitenruimte
- subsidies

In dit hoofdstuk schetsen wij een beeld van de Capelse sportomgeving. Er wordt een schets gegeven van de Capelse sporters, de sportverenigingen en de andere sportaanbieders. De rol van de CSF wordt belicht en er wordt ingegaan op de sportstimuleringsactiviteiten die vanuit de gemeente worden vormgegeven. Speciale aandacht gaat uit naar de locaties waar gesport kan worden: dit zijn zowel de sportaccommodaties als de recreatieve inrichting van Capelle en omgeving. Om sporten toegankelijk te houden is een uitgebreid subsidiesysteem ingericht dat wordt toegelicht.

2.1. Capelse sporters en recreanten

Vrijwel alle inwoners van Capelle bewegen in meer of mindere mate. Soms is het duidelijk te omschrijven als sport, soms als recreatie en sommigen bewegen alleen het hoogst noodzakelijke. Sporten vindt plaats in verenigingsverband, individueel in de sportschool of in het park. Naast de ongeveer vijftig sportverenigingen zijn ook ongeveer tien commerciële sportaanbieders actief. Capelle en de directe omgeving bieden ook ruimschoots de mogelijkheden om te bewegen: de beschikbaarheid van een park als het Schollebos, het Hitlandbos en het vele water maken Capelle tot een mooie recreatiegemeente.

Toch halen lang niet alle Capellenaren de beweegnorm van een half uur per dag matig intensief bewegen. De beweegnorm is gericht is op het verbeteren van de gezondheid. Deze gezondheidswinst wordt al bereikt met activiteiten als wandelen, fietsen, traplopen, tuinieren en dergelijke.



Capelle wil haar bewoners in staat stellen in ieder geval de beweegnorm te halen. Dat betekent dat de fysieke infrastructuur daar op aangepast moet worden. Lang niet iedereen wil sporten, al dan niet in verenigingsverband. Daarom is het van belang dat ook voldoende aandacht wordt besteed aan aantrekkelijke, uitdagende parken, wandel- en fietsroutes en een recreatieve infrastructuur zodat bewegen ook op andere manieren gestimuleerd kan worden. Ook dragen laagdrempelige voorzieningen als het openbare zwembad en de toekomstige ijsbaan hieraan bij.

2.2. Sportverenigingen

Capelle aan den IJssel kent een breed aanbod aan sportverenigingen. Capellenaren weten de weg te vinden naar ongeveer vijftig verenigingen. Het scala is breed: van badminton tot zwemmen, van golf tot rugby. In Capelle kan iedereen een sport van zijn of haar gading vinden. Bij deze sportaanbieders wordt niet alleen gesport, maar vinden veel Capellenaren ook een belangrijk sociaal netwerk. Ze zijn er jeugdtrainer, draaien bardiensten in de kantine, zitten in het bestuur of zijn belast met het onderhoud van de sportvelden. Deze activiteiten zijn van groot belang voor de Capelse samenleving. De Nederlandse verenigingsstructuur, uniek in de wereld, zorgt ervoor dat sport betaalbaar is. Daarnaast is een sportvereniging een samenleving in het klein: je kunt er onvermoede talentent ontwikkelen, je leert organiseren, je leert samenwerken en bovenal: je bent actief in je eigen woonomgeving. Dit is van onschatbare waarde voor de opbouw van de Capelse samenleving als geheel: een plaats waar mensen elkaar ontmoeten en samen gemeenschap zijn.

Het belang dat de gemeente aan de sportverenigingen hecht is terug te vinden in de ondersteuningsstructuur die we rond de verenigingen hebben opgezet in het kader van de sportstimulering. Ook het verstrekken van diverse subsidies moet de sport versterken.

2.3. Andere sportaanbieders

Capellenaren sporten niet alleen bij de sportverenigingen. In de eerste plaats moet gedacht worden aan de commerciële sportaanbieders zoals fitnesscentra en particuliere sportscholen. Maar ook het jeugd- en jongerenwerk, de zelforganisaties en de ouderenverenigingen zijn plaatsen waar bewogen of gesport wordt. Tot slot is het onderwijs een zeer belangrijke sportaanbieder, al bewaart niet iedereen warme herinneringen aan de Coopertest op school. Deze sportaanbieders zijn, naast de sportverenigingen, belangrijke partners voor de gemeente.

2.4. CSF

Sinds 1 januari 2006 is de Capelse Sport Federatie (CSF) weer nieuw leven ingeblazen.
De CSF richt zich op het bevorderen van en stimuleren van de sportbeoefening en sportbeleving in de gemeente en behartigt de (collectieve) belangen van verenigingen.
Dit doet zij onder meer door het leggen en onderhouden van contacten met verenigingen en andere sportaanbieders.
De CSF kan gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan de gemeente. De afspraken hierover zijn vastgelegd in een convenant tussen gemeente en de CSF. Dit convenant wordt in 2008 geëvalueerd.

2.5. Sportstimulering

Sinds 2002 is Capelle aan den IJssel actief op het gebied van breedtesport. De Breedtesportimpuls is een stimuleringsmaatregel vanuit de rijksoverheid om het lokale sportaanbod te versterken. Doel van de breedtesportimpuls is het leggen van verbindingen met andere sectoren zoals het onderwijs, het wijkbeheer en de preventieve gezondheidszorg. In het kader van de Breedtesportimpuls is het Capelse Sportservicepunt opgericht. Dit fungeert als helpdesk voor burgers en instellingen uit Capelle aan den IJssel die vragen of een ondersteuningsbehoefte hebben op sportgebied. Daarnaast coördineert het Sportservicepunt verschillende sportstimuleringsprojecten.
Dit gebeurt via de onderstaande deelprojecten:

- verenigingsondersteuning
- schoolsport
- wijksport
- sport en specifieke doelgroepen (onder andere jeugd, ouderen, minder validen, allochtonen)
- evenementen



Belangrijk onderdeel van de aanpak van het Sportservicepunt is de mogelijkheden tot sporten breed onder de aandacht te brengen van alle Capelse inwoners en instellingen. Hiervoor maakt het Sportservicepunt gebruik van diverse (eigen) PR-kanalen, zoals de website www.sportiefCapelle.nl, de jaarlijkse huis-aan-huis krant 'SportiefCapelle', de maandelijkse sportpagina in een regionaal weekblad en de eigen nieuwsbrief.

2.5.1. BOSimpuls

In 2006 is de gemeente gestart met de BOSimpuls (BOS staat voor Buurt, Onderwijs en Sport). De BOSimpuls is een stimuleringsmaatregel van de rijksoverheid en moet worden gezien als een verdieping van de Breedtesportimpuls voor de onderdelen wijksport en schoolsport. De aanpak is er vooral op gericht om door middel van sport achterstanden bij en overlast door jeugd en jongeren te verminderen.
In Capelle is invulling gegeven aan de BOSimpuls door vier sportbuurtwerkers aan te stellen.
Zij organiseren in alle Capelse wijken wekelijkse sport- en spelactiviteiten en samen met wijkbewoners diverse sportieve evenementen in de wijken.

Met het project 'What's Your Sport' organiseert het Sportservicepunt op de Capelse basisscholen diverse sportkennismakingsactiviteiten. Hierbij wordt nauw samengewerkt met de vakgroep bewegingsonderwijs en de Capelse sportaanbieders, zowel commercieel als in verenigingsverband.

2.5.2. Beweegscan en beweegnorm

Naast het organiseren van de bovenstaande wijk- en schoolsportactiviteiten, houdt het Sportservicepunt om de twee jaar een grootschalig onderzoek naar het sport- en beweeggedrag van de Capelse jeugd van acht tot twaalf jaar. Dit onderzoek wordt gehouden in het kader van Beweegmanagement. Het onderzoek valt uiteen in twee onderdelen: de beweegscan en de beweegnorm. Met de beweegscan wordt in kaart gebracht wat de mogelijkheden tot sporten in de wijk zijn. Hierbij moet gedacht worden aan de zogenaamde hardware zoals trapveldjes, gymzalen, sporthallen en schoolpleinen. Verder wordt gekeken naar de zogenaamde software: de activiteiten die georganiseerd worden.

Daarnaast wordt de beweegnorm afgenomen. Dit is een onderzoek bij kinderen in de basisschoolleeftijd (groep 5 tot 8) naar de mate waarin ze gebruik maken van deze faciliteiten. Ook wordt gevraagd naar het beweeggedrag zelf, dus of ze lopend of fietsend naar school gaan of gebracht worden, of ze lid zijn van een sportvereniging, of hun ouders lid zijn van een vereniging enzovoorts. Tot slot houden de kinderen een week lang een beweegdagboek bij waarin ze aangeven wat ze aan beweging hebben. Dat kan het verkeer tussen school en huis zijn, de gymles maar ook de sportvereniging. De bedoeling van het onderzoek is het beweeggedrag van kinderen in kaart te brengen en vraag en aanbod beter op elkaar te laten aansluiten.
In het najaar van 2006 is het onderzoek voor het eerst uitgevoerd. De resultaten worden nu verwerkt en zullen naar verwachting maart 2007 beschikbaar zijn. Deze onderzoeksresultaten zullen worden gebruikt bij het maken van toekomstig beleid.

2.6. Accommodaties

Capelle heeft twee sporthallen: Schenkel dat in gemeentelijk beheer is en het particulier beheerde Oostgaarde. Er is één sportzaal: Schollevaar. Verder zijn er verspreid over de wijken 17 gymnastieklokalen, waaronder twee van het IJsselcollege, die door de gemeente gehuurd worden.
Sinds 1 januari 2006 is de gemeente eigenaar van zwembad De Blinkert. Dit zwembad was in handen van een particuliere eigenaar, maar na diens faillissement heeft de gemeente het beheer overgenomen. Inmiddels is Optisport aangewezen als nieuwe marktpartij voor het uitbaten van dit zwembad.
Verder is er het voornemen om tezamen met Rotterdam een recreatieve kunstijsbaan bij Capelsebrug te realiseren. Er zal hierbij sprake zijn van co-financiering door beide gemeenten.
De gemeentelijke binnensportaccommodaties worden beheerd door de gemeentelijke afdeling Beheer. In de nota Binnensportaccommodaties uit 2005[1] wordt gesteld dat Capelle aan den IJssel een structureel tekort heeft aan sporthallen en sportzaalruimte. Hierdoor kunnen meerdere sportverenigingen niet meer terecht voor het beoefenen van hun sportactiviteiten en moeten uitwijken naar accommodaties in omliggende gemeenten. Daarnaast is een aantal ontwikkelingen gaande waardoor de vraag naar binnensportaccommodaties groeit. De eerste ontwikkeling is de bevolkingsgroei die Capelle sinds de bouw van Sporthal Schenkel in 1984 heeft doorgemaakt en nog in beperkte mate zal doormaken. In de tweede plaats kennen veel sportverenigingen een ledengroei. Ten derde neemt het aantal sporters toe, juist vanwege allerlei stimuleringsmaatregelen zoals de BOSimpuls en stimuleringsprojecten voor ouderen. De huidige generatie ouderen is ook meer genegen tot sporten dan voorgaande generaties, wat ook een toenemende druk op de accommodaties legt. Al deze ontwikkelingen bij elkaar opgeteld maken een extra sporthal noodzakelijk. Er is dan ook besloten om extra sporthalcapaciteit te bouwen bij de unilocaties van het voortgezet onderwijs.

[1] De Nota Binnensportaccommodaties is op 24 mei 2005 door het college van B&W vastgesteld en op 16 juni 2005 behandeld in de commissie Middelen en Buitenruimte.

De buitensportaccommodaties zijn begin jaren ’80 geprivatiseerd en worden sindsdien beheerd door de sportverenigingen.
De verantwoordelijkheden voor onderhoud en renovatie zijn verdeeld. De verenigingen zijn verantwoordelijk voor het onderhoud van de velden en de gemeente is verantwoordelijk voor de renovatie. Voor renovatie en onderhoud aan de opstallen zijn de verenigingen verantwoordelijk. Een keer in de twee jaar maakt de gemeente in samenwerking met een gespecialiseerd bureau een meerjarenonderhoudsplanning voor de opstallen. Twee keer per jaar vindt een soortgelijk onderzoek plaats naar de velden. De praktijk leert dat de financiële middelen van de verenigingen ontoereikend zijn al de geadviseerde onderhoudswerkzaamheden ook daadwerkelijk uit te voeren. Hierdoor lopen verenigingen langzaam maar zeker een onderhoudsachterstand op. Dit probleem is in 2000 onderkend en toen is als tegemoetkoming voor een deel van de onderhoudskosten de onderhoudssubsidie ingevoerd. Toch blijkt dat ook dit voor een aantal verenigingen onvoldoende is en dan toch bij de gemeente aanklopt. Het gaat hierbij vooral om noodzakelijke renovatie en uitbreiding van opstallen.

Met sommige verenigingen zijn uitzonderingsafspraken gemaakt. Zo moet tennis in Capelle zich in principe zelf bedruipen: de gemeente draagt niet bij aan banen of opstallen en geeft geen onderhoudssubsidie. Ook over kunstgras waren tot voor kort afwijkende afspraken. Vanaf 2006 neemt de gemeente echter ook de verantwoordelijkheid voor de renovatie van kunstgrasvelden op zich[2].

2.7. Buitenruimte

De buitenruimte van Capelle en directe omgeving nodigt ruimschoots uit tot recreëren en bewegen. Het Schollebos is na 25 jaar tot wasdom gekomen en biedt volop mogelijkheden om te wandelen en te fietsen. Om dit stadspark meer toe te snijden op de moderne eisen zullen in de toekomst aanpassingen noodzakelijk zijn.
Dit kan bijvoorbeeld door het aanleggen van uitgebreide sport en speelvoorzieningen en een strandje. De Hollandse IJssel en de IJsseldijk zijn sterk beeldbepalend voor Capelle. Langs het water is het heerlijk fietsen, maar ook het water zelf is een aantrekkelijk plek voor watersporters. Deze functie kan verder versterkt worden door vervoersmogelijkheden over het water uit te breiden en recreatiemogelijkheden langs de oever uit te breiden. De aanleg van een ‘natte voetenpad’ moet het recreëren langs de IJssel stimuleren. Externe financiering is hierbij noodzakelijk.



Het recreatieve gebruik van het water wordt wel begrensd door de getijden, de intensieve beroepsvaart en de bebouwing langs de oever.

[2] De Nota Sportinfrastructuur is op 18 mei 2004 door het college vastgesteld en op 10 juni 2004 behandeld in de commissie Middelen en Buitenruimte.

2.8. Subsidies

Op het gebied van sport wordt een aantal subsidies verstrekt:

2.8.1. Onderhoudssubsidie[3]

Deze subsidie is een tegemoetkoming in de kosten voor onderhoud aan velden en opstallen. Verantwoording vindt plaats over de besteding van het geld: er zijn geen prestatieafspraken aan de onderhoudssubsidie gekoppeld.

2.8.2. Jeugdsportsubsidie[4]

De jeugdsportsubsidie wordt sinds 2006 anders ingevuld dan in het verleden. Verenigingen ontvangen enerzijds een basisdeel op grond van het aantal jeugdleden. Anderzijds ontvangen zij een variabel bedrag op gebaseerd op deelname aan lokale sportstimuleringsprojecten en deels door zelfstandig 'maatschappelijke' activiteiten te organiseren (bijvoorbeeld een open dag). Met deze insteek wil de gemeente de maatschappelijke rol van de verenigingen stimuleren en hierdoor de maatschappelijke betrokkenheid van verenigingen vergroten. Door de nieuwe opzet kan het Sportservicepunt rekenen op een grotere betrokkenheid van de sportverenigingen bij de organisatie en uitvoering van sportstimuleringsactiviteiten in het kader van onder andere de Breedtesportimpuls, Brede School Netwerken en de BOSimpuls.

2.8.3. Sportfondssubsidie[5]

De sportfondssubsidie is bedoeld om door middel van eenmalige investeringen de sportaccommodaties de functionaliteit te verbeteren. De subsidie kan bijvoorbeeld worden aangevraagd voor veldverlichting of materialenopslag. Ook kan subsidie aangevraagd worden voor het geschikter maken van de accommodatie voor senioren, gehandicapten, kinderen, jongeren of voor het doen van aanpassingen aan de accommodatie om het multifunctionele gebruik mogelijk te maken of te verbeteren. Ook voor verbeteringen in het kader van inbraakbeveiliging kan sportfondssubsidie worden aangevraagd.

2.8.4. Vrijwilligerssubsidie[6]

Een sportvereniging kan voor de bij haar aangesloten vrijwilliger(s) een waarderingssubsidie aanvragen. De waarderingssubsidie dient ten goede te komen aan alle vrijwilligers en wordt uitsluitend verstrekt voor het dekken van de onkosten van waarderingsactiviteiten voor de vrijwilliger(s) en/of het dekken van de onkosten van de vrijwilliger(s). Daarnaast kunnen verenigingen gebruik maken van de mogelijkheden tot deskundigheidsbevordering in het kader van de stimuleringsmaatregel vrijwilligerswerk. Deze maatregel richt zich op alle vormen van vrijwilligerwerk, dus niet specifiek op sport.

2.8.5. Kortingsregeling voor sport- en culturele activiteiten[7]

Deze regeling is bedoeld voor gezinnen met kinderen tussen de zes en zestien jaar die willen sporten of een culturele activiteit willen ontplooien, maar daarvoor onvoldoende financiële middelen tot hun beschikking hebben. Zij kunnen een kortingsbrief bij de gemeente aanvragen waarmee ze € 135 korting kunnen krijgen op lesgeld of contributie.

---

[3] Subsidie voor veldsportverenigingen met ingang van 2001, ingesteld door de Raad op 3 en 4 juli 2000
[4] Structurele subsidie van ƒ10 per jeugdlid tot en met 17 jaar, per jaar voor sportverenigingen, ingesteld door de Raad op 3 en 4 juli 2000
[5] Amendement Gemeentelijk Sportfonds aangenomen door de Raad op 27 juni 2005
[6] Vrijwilligersbijdrageregeling; vastgesteld door het college op 29 maart 1988
[7] Amendement bij de Tussentijdse stand van zaken armoedebeleid 2003-2006, aangenomen door de Raad op 7 een 8 november 2005

3. Capelse Visie op sport

Wat kunt u in dit hoofdstuk verwachten?

- landelijke visie op sport
- ambitieniveau gemeente Capelle
- meedoen
- bewegen
- sport als doel
- sport als middel
- sport en jeugdbeleid
- sport en de WMO
- topsport / talentontwikkeling

Dit hoofdstuk vormt het hart van de Visie op sport. De Capelse sportvisie wordt hierin geformuleerd. Daarnaast wordt een invulling gegeven aan de tweedeling sport als middel en sport als doel. Bij sport als doel is het streven zoveel mogelijk inwoners te laten bewegen. Bij sport als middel wordt een verdiepende slag gemaakt: sport heeft dan een functie bij samenlevingsopbouw. Doelgroepen die de gemeente vooral wil bereiken zijn jongeren, allochtonen en ouderen. Ook wordt de verbinding gezocht met de WMO. Topsporters verwijzen wij naar Rotterdam, waar de regionale voorzieningen voor topsporters aanwezig zijn.

3.1. Landelijke Visie op sport

Het ministerie van VWS heeft eind 2005 de nieuwe nota 'Tijd voor Sport' opgesteld. Deze nota is onlangs geconcretiseerd en uitgewerkt in een sportprogramma 2006-2010 'Samen voor Sport'.
In de nota wordt een aantal thema's onderscheiden. De belangrijkste thema's zijn 'Meedoen en Bewegen' en '*Presteren*'. Het laatste thema wordt voornamelijk door NOC*NSF uitgewerkt, onder andere in topsport- en evenementenbeleid. Gemeenten zijn het meest betrokken bij het thema 'Meedoen en Bewegen'.

Voor VWS is sport niet alleen van belang als recreatief doel (het is leuk om te sporten), maar ook als middel. Onder het deelthema *Meedoen* schaart VWS een breed spectrum aan doelen zoals het bevorderen van sociale cohesie: het betrekken van groepen mensen bij de maatschappij en integratie. Het deelthema *Bewegen* behelst vooral het gezondheidsaspect. Beide deelthema's worden uitvoerig besproken en uitgewerkt. VWS voorziet een steeds belangrijkere rol voor sport bij de invulling van maatschappelijke thema's en verwacht van gemeenten een regisserende rol bij de concrete uitwerking hiervan.

3.2. Ambitieniveau gemeente Capelle

De gemeente Capelle aan den IJssel onderschrijft het groeiende belang van *Meedoen* en *Bewegen* zoals verwoord in de nota van VWS. In onderstaande paragraaf gaan we in op wat dat voor Capelle betekent:

3.2.1. Meedoen

Wij vinden *Meedoen* aan sport om een aantal reden belangrijk:

- In de eerste plaats is het gezond om te sporten. In Nederland haalt een groot deel van de bevolking niet de minimale norm van een half uur per dag matig intensief bewegen. Hieronder wordt dagelijkse beweging als lopen, fietsen, traplopen en dergelijke verstaan. Overgewicht en welvaartsziekten als suikerziekte komen daardoor steeds vaker voor.
- Door te sporten ontmoeten mensen elkaar en wordt hun sociale netwerk versterkt. Ook versterkt sporten daarmee de sociale banden in een samenleving.
- Door te sporten leren mensen zich houden aan regels, respectvol met elkaar om te gaan en rekening te houden met anderen. Deze vaardigheden zijn overal in de samenleving van belang en kunnen door te sporten spelenderwijs worden opgepikt.

3.2.2. Bewegen

Onze wens om de Capelse bevolking aan het *bewegen o*f sporten te krijgen, richt zich vooral op drie groepen die hierbij een achterstand hebben of deze dreigen te krijgen:

- Jeugdigen en jongeren: overgewicht bij kinderen neemt steeds meer toe en veel kleine kinderen kampen met bewegingsarmoede. Kleuters van vier die met een beker Fristi en een croissant in de hand in een wandelwagen door het winkelcentrum worden geduwd zijn geen onbekend verschijnsel. Ook spelen in een verstedelijkte omgeving veel kinderen niet buiten vanwege verkeersdrukte. Deze kinderen groeien op met een bewegingsarmoede en zijn later lastig te bewegen wèl te gaan sporten. En dat is jammer, want sport is niet alleen gezond, maar je leert ook spelenderwijs sociale vaardigheden zoals het omgaan met anderen en met regels.
- De allochtone bevolking sport minder dan de autochtone bevolkingsgroepen. Vooral het sporten in verenigingsverband is een relatief onbekend verschijnsel. Als dat weinige bewegen wordt gecombineerd met een vet of koolhydraatrijk dieet, zoals bij verschillende bevolkingsgroepen gebruikelijk is, dan is de kans op gezondheidsklachten hoog. Daarnaast biedt het sportveld een uitgelezen plaats om elkaar beter te leren kennen en integratie te bevorderen.
- Ouderen bewegen gemiddeld minder dan jongere generaties. In hun werkzame leeftijd kregen zij vaak voldoende beweging, omdat hun werk meer fysiek was dan nu. Sporten om aan voldoende beweging te komen was dus niet nodig. Deze groep moet gestimuleerd worden om te gaan bewegen ‘voor de lol’, iets waar ze weinig ervaring mee hebben. Het belang is duidelijk: regelmatig bewegen is goed voor het bewegingsapparaat en de opbouw van spieren, zodat daar minder klachten ontstaan. Daarnaast kan sporten helpen om deze ouderen uit een eventueel isolement te halen. Overigens geldt wel dat de huidige groep senioren al meer beweegt dan de vorige generatie.



3.3. Visie op sport

Door een actieve rol te spelen wil de gemeente het dubbelkarakter van sport zo optimaal mogelijk benutten. Sport biedt enerzijds recreatie voor de inwoners. In dat geval is sport een doel op zich. Anderzijds kan sport actief als middel ingezet worden bij de uitvoering van beleid op andere thema's. De gemeente moet hierbij als regisseur actief op zoek naar nieuwe samenwerkingsverbanden met andere organisaties. Hierbij wordt gedacht aan onderwijs, welzijn, zorg, wijk en buurtbeheer, sociale cohesie, veiligheid enzovoorts. De sportverenigingen spelen een essentiële rol bij de inzet van sport als middel. In onze Visie op sport verwoorden we het als volgt:

Visie op sport van Capelle aan den IJssel

Elke Capellenaar moet de kans krijgen om te voldoen aan de minimale norm van een half uur per dag matig intensief bewegen. Capellenaren worden zo veel mogelijk gestimuleerd om te bewegen en te sporten, al dan niet in georganiseerd verband. Sport en bewegen moeten een geïntegreerd onderdeel van de samenleving zijn waarbij dwarsverbanden worden gelegd met andere velden zoals onderwijs, welzijnswerk, gezondheidszorg, migrantenzelforganisaties en ouderenwerk. Hierdoor komen zowel de gezondheidsaspecten als de sociale aspecten van sporten en bewegen het beste tot hun recht. Sport is dan zowel een doel als een middel. De gemeente is hierbij in eerste plaats ondersteunend: het initiatief ligt zoveel mogelijk bij de sportverenigingen èn de andere maatschappelijke spelers.



Uit het hier voorgaande volgt dat de gemeente Capelle in haar sportbeleid twee uitgangspunten centraal stelt, te weten sport als **doel** en **sport** als middel. Sport als doel richt zich op het recreatieve, competitieve en gezondheidsaspect van sport. Bij sport als middel staan de doelstellingen van de andere beleidsaspecten meer op de voorgrond.

3.3.1. Sport als doel

Sport als doel

Capelle wil haar inwoners in de gelegenheid stellen en stimuleren om mee te doen aan georganiseerde en ongeorganiseerde sport, om zo de gezondheid en het welzijn van de inwoners te verbeteren en een bijdrage te leveren aan recreatieve en competitieve behoeften van de Capelse inwoners zodat zij in staat zijn te voldoen aan de minimale beweegnorm van een half uur per dag matig intensief bewegen.

Deze doelstelling heeft twee aspecten: zowel het creëren van de randvoorwaarden die sporten mogelijk maken, als het stimuleren van deelname aan sport. De gemeente richt zich hierbij op de beïnvloeding van voldoende mogelijkheden om georganiseerd en ongeorganiseerd te sporten:

- de motivatie en mogelijkheden van de inwoners
- het sportaanbod / de sportaanbieders
- de sportaccommodaties

Zo kunnen bijvoorbeeld verenigingen worden ondersteund, waardoor ze zich meer kunnen richten op hun 'core business', het aanbieden van sport.
Met betrekking tot de sportaccommodaties kan de gemeente invloed uitoefenen door:

- de ligging van accommodaties
- de combinatie van sportfaciliteiten op één locatie (multifunctioneel gebruik)
- de staat van onderhoud van accommodaties
- het principe hanteren van kernsporten
- transparante criteria voor de inhuur van (binnen)sportaccommodaties

De motivatie en mogelijkheden van inwoners kunnen beïnvloed worden door gebrek aan kennis over mogelijkheden tot sporten of een gebrek aan geld en fysieke mogelijkheden.

3.3.2. Sport als middel

Sport als middel

Capelle wil sport inzetten als middel op andere beleidsterreinen. Aangezien de financiële middelen beperkt zijn wordt daarbij in eerste instantie vooral gekozen voor de inzet van sport voor de drie eerder benoemde doelgroepen: jeugdigen, ouderen en allochtonen. Aansluiting wordt zoveel mogelijk gezocht bij de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) omdat sport veel kan bijdragen op de prestatievelden die hiervoor benoemd zijn.

Binnen het deelthema *Meedoen* zijn diverse beleidsterreinen waarop sport als middel kan worden ingezet. Hierbij moet gedacht worden aan het bevorderen van sociale cohesie, ouderenbeleid, jongerenbeleid en integratiebeleid. Ook bij het thema Bewegen kan sport als middel worden ingezet, zoals de gezondheidszorg, het jeugd- en jongerenbeleid en het ouderenbeleid.
Omdat de financiële mogelijkheden beperkt zijn, is het raadzaam om in eerste instantie een selectie van beleidsterreinen te maken waarbij sport als middel ingezet zou kunnen worden.

3.3.2.1. Sport en jeugdbeleid

Momenteel wordt sport al nadrukkelijk als middel ingezet op het beleidsterrein 'jeugd en jongeren', met de bestaande programma's Breedtesportimpuls en BOSimpuls. Zo maken kinderen en jongeren kennis met verschillende sporten en sportverenigingen. Deze laagdrempelige eerste kennismaking kan op een groot enthousiasme rekenen van de deelnemende jeugd èn de sportverenigingen die op deze wijze zich aan een nieuwe groep kan presenteren. Een combinatie kan worden gemaakt met de beleidsterreinen onderwijs en buurtbeleid. Deze bestaande programma's hebben de afgelopen jaren in Capelle hun nut ruimschoots bewezen en bieden een goede basis om verder op door te gaan, en een duidelijke plaats te geven in het Capelse sportbeleid.

3.3.2.2. Sport en de WMO

De WMO is de opvolger van onder andere de Welzijnswet, met een duidelijk accent op de gezondheid en het welzijn van de burger. Door het aanbieden van algemene voorzieningen, waaronder sportactiviteiten, wordt geprobeerd de burger zo lang mogelijk actief en gezond te houden en te laten participeren in de maatschappij. Gezien het grote belang van de WMO en de goede aansluitingsmogelijkheden, wordt dit als tweede beleidsterrein gekozen waar sport bewust als middel wordt ingezet. Daarnaast wordt aangesloten op de sportstimuleringsactiviteiten en de BOSimpuls, die in het kader van de breedtesportimpuls al wordt opgezet voor specifieke doelgroepen. Binnen de WMO zijn negen prestatievelden benoemd waarbij sport op vijf prestatievelden een bijdrage kan leveren:

Prestatieveld 1: *Het bevorderen van sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten.* Het sportbuurtwerk kan hierbij een belangrijke, samenbindende rol vervullen, bijvoorbeeld door het organiseren van wijktoernooien.

Prestatieveld 2: *Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden.* Hierbij kan de BOSimpuls een belangrijke rol vervullen doordat kinderen een gezonde en actieve vrijetijdsactiviteit worden aangeboden waarin ze leren samen te werken, agressie te kanaliseren en hun zelfbeeld te versterken.

Prestatieveld 4: *Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers.* De ondersteuning van de sportvrijwilligers vindt plaats vanuit het Sportservicepunt.

Prestatieveld 5: *Het bevorderen van deelname aan het maatschappelijke verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem.* Binnen de sport wordt voor verschillende doelgroepen een specifiek aanbod gedaan, zoals de G-teams voor gehandicapte sporters.

Prestatieveld 6: *Het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en aan mensen met een psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijke verkeer.* Ook hiervoor geldt dat instrumenten als het sportbuurtwerk en de BOSimpuls een positieve bijdrage kunnen leveren aan de zelfredzaamheid van mensen.

Evenals bij sport als doel zijn bij het inzetten van sport als **middel** de volgende factoren van groot belang voor de kans van slagen:

- de inzet van de inwoners zelf.
- het sportaanbod door de verenigingen, commerciële aanbieders en andere partners
- de ligging van de accommodaties
- voor de inzet van sport als middel komt daar nog een belangrijke factor bij: de samenwerking tussen partners, het zoeken naar verbindingen, zowel binnen sport als tussen sport en andere sectoren.

3.4. Topsport / Talentontwikkeling

De gemeente Capelle faciliteert geen topsport. Uitgaande van de definitie van NOC*NSF[8] zijn er momenteel geen topsportverenigingen actief in Capelle. Topsportbeleid wordt vooral landelijk, door de NOC*NSF gerealiseerd en de gemeente behoeft hier geen actieve rol in te spelen. Dit geldt zowel voor het voeren van een topsportbeleid waarbij met stimuleringsmaatregelen wordt gewerkt als het voeren van een accommodatiebeleid dat geschikt is voor topsport. Uitgangspunt is dat de aandacht uitgaat naar breedtesport.

Wat betreft talentontwikkeling wordt doorverwezen naar Rotterdam, waar het regionale steunpunt voor Topsport gevestigd is en de regionale faciliteiten beschikbaar zijn.



[8] Je bent topsporter als je internationaal op het hoogste niveau (EK's, WK's en Olympische Spelen) meedoet, binnen een erkend topsportonderdeel.

4. Uitwerking van de visie

Wat kunt u in dit hoofdstuk verwachten?

- inwoners
- sportaanbieders
- sportaccommodaties
- kernsporten
- samenwerkingsverbanden

In dit hoofdstuk wordt bekeken hoe de verschillende participanten in de Capelse sportwereld een rol kunnen spelen bij het uitwerken van de Capelse Visie op sport. Alle actoren worden in kaart gebracht en beschreven wordt welke rol zij kunnen spelen bij het uitwerken van de gemeentelijke doelstellingen. De rol van de individuele sporter wordt belicht, maar ook van de sportaanbieders, Dit wordt ruim opgevat: het gaat hierbij zowel om de sportverenigingen, als de commerciële aanbieders. Maar ook onderwijs, jeugdwerk en zelforganisaties horen in dit rijtje thuis.

Het betrekken van grote groepen sporters, bij de Capelse doelstellingen, stelt eisen aan de sportaccommodaties. Ook heeft het gevolgen voor het beheer van de sportaccommodaties. Voorgesteld wordt om met pilots te zoeken naar nieuwe vormen van aanleg en beheer. Omdat de financiële middelen beperkt zijn, zal een onderscheid gemaakt moeten worden naar sporten, waarbij een indeling wordt gemaakt naar kernsporten en niet-kernsporten.

Het Capelse ambitieniveau op het gebied van sport is hoog. Niet alleen moeten zoveel mogelijk inwoners uitgedaagd worden te gaan bewegen en de bewegingsnorm te halen, maar sport en bewegen gaat een steeds prominentere plaats vervullen in het bereiken van maatschappelijke doelen, te weten:

- gezondheid
- preventief jeugdbeleid
- sociale cohesie
- omgaan met regels
- maatschappelijke participatie
- integratie
- omgaan met verschillen
- sociale veiligheid

Om deze doelen te kunnen verwezenlijken, worden er specifieke eisen gesteld aan de Capelse sportwereld en accommodaties. Gevraagd wordt een brede inzetbaarheid, zowel van de sportaanbieders als van de plaatsen waar gesport wordt.
Dit beleid is een intensivering van een ontwikkeling die al is ingezet. De jeugdsportsubsidie is een duidelijk voorbeeld van maatschappelijke activiteiten die door sportverenigingen worden uitgevoerd. Een ander duidelijk voorbeeld is de BOSimpuls, waar nieuwe samenwerkingsverbanden vorm hebben gekregen. Dat soort verbindingen zal steeds meer gezocht worden. Dat vraagt flexibiliteit van de sportaanbieders, maar biedt ook nieuwe kansen en mogelijkheden.

De sportaccommodaties zullen anders ingezet gaan worden. Sportvelden die nu een groot deel van de dag onbenut zijn, kunnen ingezet worden voor arrangementen met het onderwijs of welzijnswerk. Sportaccommodaties zullen dan ook op een meer multifunctionele wijze worden ingericht. Dat vraagt van de sportverenigingen een andere kijk op hun 'eigen' accommodaties. De vraag die hieruit voortvloeit, is of de huidige vorm van exploitatie en beheer nog wel geschikt is voor de eisen die gesteld worden aan deze multifunctionele inzetbaarheid.

Om deze doelen te bereiken heeft de gemeente een aantal mogelijkheden om beleid op te ontwikkelen:

- inwoners
- sportaanbieders
- sportaccommodaties
- kernsporten benoemen
- samenwerkingsverbanden

4.1. Inwoners

De gemeente wil bewoners in de gelegenheid stellen en stimuleren om sport te beoefenen.
De mogelijkheden van bewoners bepalen of zij dat daadwerkelijk doen:

- de nabijheid van sportvoorzieningen
- lichamelijke mogelijkheden
- financiële mogelijkheden
- kennis en informatie over de mogelijkheden

Als de gemeente meer mensen wil laten sporten, kan zij op deze terreinen invloed uitoefenen. Belangrijk is de mogelijkheid om in de buurt te bewegen. Dat betekent dat voldoende sportfaciliteiten aanwezig moeten zijn om daadwerkelijk te kunnen sporten. Mensen die net een extra zetje nodig hebben om te gaan sporten, zijn er niet snel toe te bewegen om te gaan volleyballen als ze daarvoor naar een andere gemeente moeten afreizen. Een goede spreiding van voldoende accommodaties is dus van groot belang. Maar het begint al eerder: kleinschalige trapveldjes en buitenspeelplaatsen bieden aan kinderen en jongeren de gelegenheid om spelenderwijs te bewegen. Het plezier dat in de jonge jaren wordt ontwikkeld in bewegen is van groot belang voor het bewegen op latere leeftijd. Daarnaast moeten er voldoende mogelijkheden zijn om buiten te recreëren: aantrekkelijke wandel- en fietsroutes in de omgeving, dagen mensen uit om regelmatig te bewegen. Hetzelfde geldt voor routes voor skeelers en nordic walkers.
De accommodaties zelf moeten ook zoveel mogelijk toegankelijk gemaakt worden voor sportbeoefening door mensen met verschillende lichamelijke mogelijkheden. Dit is een aandachtspunt in het accommodatiebeleid, dat vorm kan krijgen in het geschikt maken voor rolstoelgebruik. Maar ook kan de gemeente inzetten op speciale sportactiviteiten voor bijzondere doelgroepen, zoals ouderen, gehandicapten en allochtonen.

Met betrekking tot de financiële mogelijkheden kan de gemeente sportbeoefening stimuleren met haar tarievenbeleid. De subsidieregeling waarbij kinderen een tegemoetkoming van maximaal € 135 krijgen om te sporten blijkt in een behoefte te voorzien. Steeds duidelijker wordt echter dat de ouders van deze kinderen ook veel minder sporten dan ze zouden wensen omdat geld een probleem is. Bekeken moet worden of ook voor deze doelgroep een passend aanbod te realiseren is.

Tot slot is de voorlichting over het aanbod en activiteiten iets waarop de gemeente invloed kan uitoefenen. Het Sportservicepunt heeft een belangrijke rol bij het informeren van de Capelse inwoners en fungeert verder als intermediair tussen sportaanbieders en de inwoners.

4.2. Sportaanbieders

Sportaanbieders zijn zowel sportverenigingen als commerciële sportaanbieders, bijvoorbeeld fitnesscentra. Daarnaast zijn er andere organisaties die sport kunnen aanbieden zoals welzijnsorganisaties, wijk- en buurtcentra, zelforganisaties, zorginstellingen en niet in de laatste plaats: het onderwijs.

4.2.1. Sportverenigingen

Verenigingen zijn traditioneel belangrijke sportaanbieders in Nederland. Om sport verder in te kunnen zetten als middel, zullen verenigingen een prominente rol moeten vervullen. Verenigingen nemen een centrale positie in de samenleving in. Tegelijkertijd zijn verenigingen kwetsbare organisaties, vooral vanwege de vrijwilligersstructuur en vanwege het feit dat soms een professionaliseringsslag noodzakelijk is op het gebied van organisatie, bestuur en technisch kader.



Verenigingen wordt professionele ondersteuning aangeboden vanuit het Sportservicepunt. Om deze professionalisering verder vorm te geven worden nieuwe samenwerkingsverbanden, ‘Sportarrangementen’ aangegaan. Het gaat om samenwerking met professionele organisaties vanuit andere beleidsterreinen. De samenwerking wordt gezocht met onderwijsinstellingen, welzijnsinstellingen, bedrijfsleven enzovoorts. Hierdoor kunnen verenigingen zich beter concentreren op hun kernactiviteiten: het aanbieden van sport. Professionele instellingen kunnen verenigingen verder faciliteren, onderwijsinstellingen kunnen stagiaires leveren als verenigingsondersteuner en welzijnsinstellingen kunnen organisatieondersteuning geven. Ook kunnen duale trajecten aangegaan worden waarbij studenten een sportvakopleiding volgen en gelijktijdig als trainer aan de slag gaan bij een vereniging.
Maar verenigingen hebben zelf ook de nodige kennis in huis: zij kunnen de technische (sport)expertise leveren die noodzakelijk is om sport als middel in te zetten. Verenigingen, professionele organisaties en gemeente zijn hierbij gelijkwaardige partners, die elk hun eigen kennis en vaardigheden inbrengen.

Hiervoor kunnen pilots worden opgestart, zoals beschreven in hoofdstuk 5. Het doel van de pilotprojecten is vitale sportverenigingen te creëren, die een centrale rol kunnen spelen bij de realisatie van doelen van de maatschappelijke agenda.

4.2.2. Andere sportaanbieders

Zoals gezegd zijn verenigingen belangrijke sportaanbieders, maar niet de enige. Uit bovenstaande blijkt duidelijk welk belang de gemeente hecht aan de verenigingen. Daarnaast wil de gemeente stimuleren dat ook andere organisaties sport- en bewegingsactiviteiten aanbieden om een zo breed mogelijk aanbod te bieden aan de Capelse inwoners.



Ook deze organisaties kunnen participeren in de verschillende samenwerkingsverbanden om sport als middel in te zetten. Zo kunnen wijk- en buurtcentra een rol spelen om sport als middel in te zetten bij sociale cohesie. Met zorginstellingen, als huisartsen- en fysiotherapiepraktijken en het IJssellandziekenhuis kunnen projecten opgezet worden waarin een koppeling wordt gemaakt tussen sport en gezondheidszorg. Tot slot geldt dat ook aan commerciële sportaanbieders gevraagd kan worden een rol te spelen in het gemeentelijk sportbeleid: ook zij zijn gebaat bij een brede groep sporters.

4.3. Sportaccommodaties

De gemeente streeft naar een accommodatieaanbod van goede kwaliteit. Het aanbod is enerzijds afgestemd op het recreatieve gebruik vanuit de verenigingen, anderzijds op de ongeorganiseerde sport. Hierbij wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met het gebruik dat ontstaat wanneer sport als middel bij andere beleidsterreinen wordt ingezet.
Het accommodatiebeleid krijgt een andere positie in het sportbeleid dan voorheen: sportaccommodaties worden meer gezien als middel dan als doel: sportaccommodaties zijn nodig om het gewenste activiteitenaanbod te kunnen realiseren.

4.3.1. Multifunctionele sportaccommodaties

Sportaccommodaties moeten steeds meer multifunctioneel ingezet kunnen worden. Het clusteren van onderwijsvoorzieningen met sportlocaties zoals op Couwenhoek is een voorbeeld. Maar ook kinderopvang en sport worden steeds vaker met elkaar gecombineerd. Bij enkele Capelse verenigingen zijn vergevorderde plannen om een rol te spelen in de naschoolse opvang van kinderen. Maar ook projecten als de BOSimpuls, Brede School Netwerken, sportactiviteiten voor ouderen en andere doelgroepen stellen bepaalde eisen aan de sportaccommodaties. Eisen op het gebied van:

- toegankelijkheid: is het gebouw alleen te bereiken als er een vrijwilliger is om te openen en te sluiten.
- indeling: zijn er ook ruimtes die voor andere doeleinden gebruikt kunnen worden, waardoor een koppeling van activiteiten mogelijk is.
- duurzaamheid: is de accommodatie bestand tegen een intensiever gebruik.
- beheer: wie beheert de gebouwen en wie bepaalt wie er gebruik van mag maken?

4.3.2. Exploitatie sportaccommodaties

Al langere tijd wordt binnen de gemeente nagedacht of de exploitatie van de binnensportaccommodaties een gemeentelijke taak moet blijven. Hier zijn onderzoeken naar verricht en in 1991 is besloten niet te verzelfstandigen. In 2002 is door Marktplan een onderzoek gedaan naar de vraag of de exploitatie van de sporthal aan een externe exploitant moest worden overgedragen. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat het extern plaatsen van de exploitatie meer na- dan voordelen bood en dat het de voorkeur geniet om de exploitatie in gemeentelijk beheer te optimaliseren. De vraag van het beheer van de sportaccommodaties is wederom aan de orde. De verantwoordelijkheid voor beheer van de buitensportvoorzieningen blijkt voor veel verenigingen zwaar en de gemeente blijft zich geconfronteerd zien met een vrij intensieve bemoeienis, zowel in tijd als in geld. De herontwikkeling van Sportpark Schenkel biedt een uitgelezen mogelijkheid om alternatieve beheersconstructies te onderzoeken en eventueel in te voeren. Doel is te komen tot een bedrijfsmatige exploitatie van sportvoorzieningen.
De vraag is of dit via een interne verzelfstandiging, bijvoorbeeld in een stichtingsvorm, moet of dat een externe verzelfstandiging door het inzetten van een marktpartij gewenst is.

4.3.3. Onderhoud sportaccommodaties

Op dit moment liggen er duidelijke afspraken tussen de gemeente en de sportverenigingen over de verantwoordelijkheid voor de onderhoudswerkzaamheden. Tweejaarlijks inspecteert de gemeente samen met een professioneel bureau de opstallen en halfjaarlijks de velden. Naar aanleiding van deze inspecties worden aanbevelingen gedaan. Punt van zorg is dat de verenigingen niet altijd voldoende middelen hebben om al deze aanbevelingen uit te voeren, waardoor achterstanden in onderhoud ontstaan.

4.3.4. Verdeling zaalcapaciteit

Een aantal sportaccommodaties is gemeentelijk eigendom en ook het beheer ligt hier. Jaarlijks knelpunt is de verdeling van de zaalruimte: er is te weinig capaciteit in verhouding tot de vraag. Ieder jaar weer zijn verenigingen daardoor ontevreden en wordt geklaagd dat de indelingscriteria onvoldoende transparant zijn. Deze criteria zullen daarom worden beschreven en ter vaststelling aan het college van B&W worden voorgelegd.



4.3.5. Financiering sportaccommodaties

Er zijn financiële voordelen te behalen als sportaccommodaties in gemeentelijk eigendom worden gerealiseerd omdat de BTW dan terug te krijgen is. Dit stelt wel eisen aan de beheersvorm: gedacht kan worden aan een beheersstichting. Belangrijk is dat de eigendomsverhoudingen helder en duidelijk zijn, zodat de gemeente grip kan houden op haar eigen accommodaties en eventuele nieuwe ontwikkelingen zoals herstructurering en clustering van accommodaties eenvoudig in gang kan zetten. Om invulling te geven aan sport als middel, zijn de sportaccommodaties hard nodig. Hierbij moet ook rekening gehouden worden met de specifieke wensen van de verschillende sporten. Turnen vraagt een heel andere indeling van een zaal dan badminton.

De financiering van de herinrichting van de sportparken zal grotendeels worden gerealiseerd door de inkomsten uit woningbouw. Efficiënt gebruik van de sportparken, bijvoorbeeld door meer kunstgrasvelden, moet niet worden uitgesloten. De verwachting is namelijk dat in de toekomst de behoefte aan sportaccommodaties eerder zal toe- dan afnemen. Deels is dit het gevolg van de bevolkingsgroei en deels het gevolg van het grotere maatschappelijke belang dat aan sport wordt gehecht.

4.4. Kernsporten

Bij het aanbieden van faciliteiten aan verenigingen wil de gemeente het begrip kernsporten gaan hanteren. Omdat een stad als Capelle onmogelijk ruimte en ondersteuning kan bieden aan alle sporten, zal een prioritering moeten worden aangebracht. De gemeente wil daarom een aantal sporten benoemen die essentieel zijn om de geformuleerde doelstellingen te realiseren. De keuze voor kernsporten maakt het mogelijk afwegingen te maken om een effectieve en efficiënte inzet van schaarse middelen te realiseren. De selectie van deze sporten moet natuurlijk in een zorgvuldig proces gebeuren, waarbij in ieder geval de CSF wordt betrokken.
Hierbij wordt sport op basis van heldere, transparante criteria ingedeeld . Deze indeling bepaalt de mate van ondersteuning die ze ontvangen. Criteria voor het indelen in kernsporten kunnen zijn: ledental, de mate waarin vorm wordt gegeven aan de gemeentelijke doelstellingen, aantal jeugdleden, differentiatie in sportaanbod, individuele sporten versus teamsporten enzovoorts.

4.5. Samenwerkingsverbanden

In de aanpak van de Breedtesportimpuls en de BOSimpuls wordt door het Sportservicepunt al samengewerkt met verschillende partijen uit de zogenaamde BOS-driehoek (Buurt, Onderwijs en Sport).



Deze samenwerkingsverbanden kunnen de komende jaren verder worden uitgebreid, om te komen tot nieuwe arrangementen in de sport. In deze pilots kunnen sportverenigingen meer worden ingezet om sport als middel te gebruiken voor andere beleidsdoeleinden.
Het is hierbij wel essentieel dat sportverenigingen worden gerevitaliseerd, zodat verenigingen kunnen omgaan met de verdergaande eisen waarmee ze in de toekomst te maken krijgen en opgewassen zijn tegen de problemen die de komende tijd steeds nijpender zullen worden (onder andere het vrijwilligerstekort). De gemeente kan hierin als regisseur en kwartiermaker optreden. De samenwerking moet zo worden ingevuld dat de expertise van elke partner zo optimaal mogelijk wordt benut en iedere partner er een duidelijk voordeel bij heeft.

Vergelijkbare samenwerkingsverbanden zullen binnen de WMO moeten worden opgezet. Hierbij ligt een samenwerking tussen sportaanbieders, welzijnsorganisaties, zorgaanbieders en dergelijke voor de hand.

Actiepunten

- het ontwikkelen van alternatieve beheersconstructies voor de sportaccommodaties en deze als pilot invoeren
- het vastleggen van criteria voor de verdeling van zaalruimte
- het doen van een onderzoek naar de financiering van sportaccommodaties door de gemeente in combinatie met een alternatieve beheersvorm.
- het maken van een indeling in kernsporten aan de hand van vastgestelde criteria
- het uitbreiden van de samenwerkingsverbanden in het kader van de BOSimpuls
- het opzetten van samenwerkingsverbanden in het kader van de WMO

5. Uit te werken acties

Wat kunt u in dit hoofdstuk verwachten?

- sportaccommodatiebeleid
- project herinrichting sportparken
- pilot sportarrangementen
- breedtesportimpuls

In dit hoofdstuk wordt de uitgewerkte visie vertaald naar concrete projecten. Het eerste concrete punt is dat een nieuw accommodatiebeleid geformuleerd zal worden waarin rekening gehouden wordt met de Visie op sport. Gelijktijdig zal de herinrichting van de sportparken Schenkel en Couwenhoek ter hand worden genomen. Ervaringen die bij deze herinrichting worden opgedaan, zullen worden meegenomen worden bij de ontwikkeling van andere plannen.
Om de verenigingsondersteuning meer handen en voeten te geven zal een pilot verenigingsondersteuning worden opgezet. Gezocht wordt naar arrangementen met het bedrijfsleven, het welzijnswerk en het onderwijs. Eenieder brengt hierbij zijn specifieke kennis in, zodat de afgeleide taken van de sportverenigingen beter uitgevoerd kunnen worden en deze zich meer op hun kerntaken – het aanbieden van sport – kunnen richten.
In 2007 houdt de rijkssubsidie voor de breedtesportimpuls op. Capelle aan den IJssel heeft middelen gereserveerd om deze activiteiten te continueren.

In hoofdstuk 7 worden de uit te werken acties in een tijdbalk gezet.

5.1. Sportaccommodatiebeleid

Het sportaccommodatiebeleid is een directe uitwerking van de Visie op sport. Bij de realisatie en instandhouding van sportaccommodaties staat kwaliteit voorop. Bepalende factoren bij de uitwerking van het accommodatiebeleid zijn:

- de reguliere vraag-aanbod verhoudingen vanuit de georganiseerde sport (verenigingen), inclusief demografische ontwikkelingen en ledenontwikkelingen;
- ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente zoals de beschikbaarheid van bouwgrond;
- beschikbaarheid van ruimte op de huidige sportparken. eventueel moet worden ingezet op capaciteitsverbeterende maatregelen zoals kunstgras;
- de visie op de inzet van sport als middel;
- de mogelijkheden van multifunctioneel gebruik van accommodaties;
- de combinatie van een wijkgerichte benadering van sport (kleinschalige accommodaties) enerzijds en/of voor efficiency (sportclusters) anderzijds;
- het zoeken naar nieuwe beheersvormen voor sportaccommodaties: in hoeverre is het wenselijk de privatisering van de jaren ’80 (deels) terug te draaien
- de keuze voor kernsporten;
- trends en ontwikkelingen.

Op basis van bovengenoemde factoren wordt een sportaccommodatiebeleid ontwikkeld. De ervaringen die in de lopende trajecten worden opgedaan worden gebruikt bij nieuwe trajecten in de toekomst.
Onderdeel van het accommodatiebeleid is een tweede gemeentelijke sporthal op de geplande unilocatie voor het IJsselcollege aan de Couwenhoekseweg. Ook voor de unilocatie van het Comeniuscollege wordt gedacht aan een sporthal. Dit kan echter pas op de langere termijn worden gerealiseerd. Gezien het dringende tekort aan binnensportruimte zal dan ook een tijdelijke oplossing

gezocht moeten worden. Over de uitvoering van tijdelijke oplossingen zal afzonderlijke besluitvorming plaats moeten vinden en zal mede afhangen van financiën.

5.2. Project herinrichting sportparken

Zoals verwoord in het Collegewerkplan 2006–2010 'Werken aan kwaliteit' wenst de gemeente de komende jaren het voorzieningenniveau van de sportaccommodaties zowel in kwantitatieve als in kwalitatieve zin op peil te brengen door over te gaan tot herinrichting van de sportparken. Deze herinrichting is beschreven in de bestuursopdracht die in januari 2007 is vastgesteld.

Om te kunnen komen tot een slagvaardige aanpak vindt de herinrichting van de sportparken plaats binnen de projectgroep 'Herinrichting Sportparken'. Deze projectgroep geeft uitvoering aan deze bestuursopdracht en ressorteert onder de gemeentelijke Regiegroep Grote Projecten. De projectgroep 'Herinrichting Sportparken' werkt nauw samen met de betrokken sportverenigingen en de CSF binnen zogenaamde kerngroepen, die per sportpark in het leven worden geroepen.



Bij de herinrichting van de sportparken zijn de volgende uitgangspunten van toepassing:

- herinrichting vindt plaats vanuit een breed perspectief: drie sportparken, het tennispark aan de 's gravenweg en tennispark de Blinkert.
- prioriteit wordt gegeven aan sportpark schenkel.
- de herinrichting moet voorzien in de huidige en toekomstige capaciteitsbehoefte aan velden en opstallen van de huidige gebruikers. De nieuwe voorzieningen moeten worden ingericht conform de landelijk geldende NOC*NSF normen en richtlijnen, dan wel de normen zoals gehanteerd door de landelijke sportbonden.
- de herinrichting dient aan te sluiten bij de gemeentelijke visie op sport waarbij sport als middel wordt ingezet om maatschappelijke processen te beïnvloeden.
- de tennisparken van de CTC aan de 's gravenweg en LTC de Blinkert worden gezamenlijk (mogelijk gefuseerd) gehuisvest op een nieuwe locatie.

Bij de realisatie van dit project moeten principiële keuzes worden gemaakt ten aanzien van:

- sport als *Middel*;
- potentiële samenwerking met professionele partners zoals onderwijs en welzijnswerk;
- dubbelgebruik van ruimte door zowel sportverenigingen als onderwijsinstellingen;
- beschikbare ruimte zo goed efficiënt mogelijk gebruiken.

5.3. Pilot(s) Sportarrangementen

De (nieuwe) Sportarrangementen zorgen voor verbinding van verschillende organisaties en instellingen vanuit verschillende beleidsterreinen ter ondersteuning van verenigingen met als doel sport als middel verder in te zetten. Met behulp van pilotprojecten kunnen dergelijke samenwerkingsverbanden worden geïnventariseerd.

In de eerste begrotingswijziging van 2007 is een eenmalig bedrag van € 80.000 opgenomen, om pilots voor deze samenwerkingsverbanden (Sportarrangementen) op te starten. Daarnaast zullen er alternatieve financieringsbronnen moeten worden betrokken bij de pilotprojecten zoals financiering vanuit het bedrijfsleven.

Na de afronding van de pilots zal bekeken worden welke elementen succesvol zijn gebleken en continuering behoeven. De middelen die beschikbaar zijn uit de Breedtesportimpuls en de BOSimpuls, zijn en blijven noodzakelijk in het kader van deze nieuwe Sportarrangementen. Er zal een visie worden ontwikkeld op de structurele regiefunctie: hoe worden partijen bij elkaar gebracht. Het Sportservicepunt zou hierbij een belangrijke rol kunnen vervullen.

5.3.1. Uitwerking van pilotprojecten

Steeds meer gemeenten willen sport inzetten om maatschappelijke ambities waar te maken, zo ook Capelle aan den IJssel. Hiervoor zijn sterke verenigingen noodzakelijk, aangezien deze de kurk zijn waarop de georganiseerde sport drijft. De sportverenigingen, met hun vrijwilligersstructuur, zullen zich echter moeten vernieuwen en professionaliseren om een aantrekkelijke partner te zijn of worden voor verschillende doelgroepen. De moderne sportvereniging moet als ‘sportieve onderneming’ in kunnen spelen op ontwikkelingen als individualisering, een groeiend consumentengedrag vanuit de leden, schaalvergroting en privatisering. Daarnaast zullen sportverenigingen een grotere rol kunnen spelen in maatschappelijke thema’s zoals het meedoen van allochtone jeugd in de sport. Dit is ook uitgewerkt in ‘Tijd voor Sport’ van het ministerie van VWS.

Verenigingen worden in toenemende mate geconfronteerd met een gebrek aan vrijwilligers voor de afgeleide taken, zoals beheer en onderhoud, ledenwerving, organisatie en coördinatie van vrijwilligerswerk, financiële administratie, in- en externe communicatie en werving en relatiebeheer van sponsors. Daarnaast worden steeds hogere eisen gesteld aan het technische kader zoals vaardigheden op het gebied van didactiek, begeleiding en coaching. De meeste verenigingen kampen dan ook met een tekort aan technisch kader. Aan de andere kant hebben onderwijsinstellingen vaak een tekort aan kwalitatief goede stageadressen. In de regio Rotterdam is dit probleem zeer nijpend: in het schooljaar 2004-2005 was sprake van een tekort van 2.300 stageplekken. Door het Rotterdamse gemeentebestuur is daarom Jorien van den Herik benoemd als stagemakelaar. Het is wenselijk dat Capelle aanhaakt bij een dergelijk initiatief.

De pilots richten zich op een structurele verbinding en samenwerking tussen onderwijsinstellingen en sportverenigingen. De belangen van de onderwijsinstellingen, sportverenigingen en gemeenten worden geïnventariseerd en op elkaar afgestemd. Vervolgens wordt een haalbaar projectplan, met inachtneming van de wensen en belangen van de projectpartners ontwikkeld. De pilotprojecten moeten in eerste instantie op verenigingsniveau leiden tot structurele, vastgelegde, samenwerkingsverbanden, waar in een later stadium ook andere instellingen een rol kunnen spelen. Denk hierbij aan welzijnsinstellingen en zorginstellingen. De verenigingen moeten hierdoor worden gerevitaliseerd, zodat deze een grotere rol kan spelen bij de realisatie van de maatschappelijke agenda Sport als Middel.

5.4. Sportstimulering (Breedtesportimpuls / BOSimpuls)

Aan het einde van 2007 loopt de Breedtesportimpuls van het Ministerie van VWS af. Continuering door de gemeente met ingang van 2008 is van groot belang. Hierdoor kan het voortbestaan van het Sportservicepunt gewaarborgd worden. Deze is verantwoordelijk voor de huidige, succesvolle, sportstimuleringsprojecten evenals de ondersteuning van burgers, verenigingen en instellingen die zich met sport bezig houden. In de meerjarenbegroting is € 108.000 opgenomen voor deze continuering.

Onder sportstimulering vallen de volgende zaken:

Sportservicepunt

- helpdesk voor burgers en instellingen met vragen of ondersteuningsbehoefte op sportgebied.
- informatievoorziening via website, krant, nieuwsbrief.
- intermediair tussen sportaanbieders en doelgroepen.
- coördinerende functie bij sportstimuleringsprojecten.
- regiefunctie bij opzetten van nieuwe samenwerkingsverbanden tussen verschillende beleidsterreinen, waarbij sport als middel wordt ingezet.

Verenigingsondersteuning

- het ondersteunen van de sportverenigingen door het sportservicepunt, eventueel in samenwerking met de capelse sport federatie.
- mogelijkheden van verenigingsmanagers / locatiemanagers.
- koppeling met maatschappelijk ondernemen.
- stagiaires van relevante opleidingen koppelen aan verengingen.

Schoolsport

- beweegmanagement: een optimale afstemming tussen de verschillende actoren vanuit de BOS-driehoek. buurt, onderwijs en sport dienen optimaal samen te werken om de gestelde doelen te bereiken.



- schoolsporttoernooien: omdat de subsidie voor de coördinatie-uren bij de vakgroep bewegingsonderwijs met ingang van 01-08-2006 worden afgebouwd, is het van groot belang om de voortgang van de schoolsporttoernooien te garanderen. wanneer scholen hier geen uren voor willen inruimen, zou dit een taak van het sportservicepunt kunnen worden.
- uitbreiding van What's your sport naar de jongste groepen van het basisonderwijs. er is namelijk een behoefte gesignaleerd onder de jongere kinderen om na schooltijd kennis te maken met verschillende sporten.
- sportstimuleringsprojecten uitbreiden naar voortgezet onderwijs.
- sport en gezondheid: gezondheidsaspect belangrijke reden om deelname aan sportprojecten te stimuleren.

Wijksport

- het uitvoeren van de BOSimpuls, waarbij achterstanden worden aangepakt in de aangegeven projectgebieden. De recent afgenomen beweegscan en beweegnorm moeten een nog beter beeld opleveren van wensen en behoeften vanuit de Capelse samenleving.
- de koppeling van projecten in het kader van sociale cohesie en integratie: sport is bij uitstek een middel dat achterstandsgroepen aan de samenleving bindt.
- koppeling beleid sport- en speelplekken in de wijk: de achterstanden in bewegen kunnen niet worden aangepakt wanneer er geen goede voorzieningen zijn in de wijk.



Specifieke doelgroepen

- vooral om de gezondheid te verbeteren dient er meer te worden ingezet op sportstimulering, vooral onder de betreffende groepen zoals mensen met overgewicht.
- koppeling met de WMO, afstemming met GGD, huisartsen, IJssellandziekenhuis en ouderenwerkers: de behoeften en wensen moeten in kaart worden gebracht, zodat hier specifiek op kan worden ingezet.

6. Instrumenten

Wat kunt u in dit hoofdstuk verwachten?

- regierol welzijn
- subsidies
- tarievenbeleid

Om het sportbeleid vorm te geven, staat de gemeente een aantal middelen ter beschikking. In de eerste plaats is dat het vormgeven van de eigen regierol. Deze regierol wordt opgepakt bij de uitwerking van de acties in hoofdstuk 5. Andere middelen die de gemeente ter beschikking staan is het subsidiëren van activiteiten of accommodaties.
Tot slot wordt een differentiatie aangebracht in de tarieven voor de verhuur van de sportaccommodaties, waardoor het mogelijk is om activiteiten die de gemeente bijzonder wenselijk acht, een lager tarief in rekening te brengen.

6.1. Regierol Welzijn

De afdeling Welzijn & Educatie zal meer de regierol moeten oppakken bij de concrete planvorming, de uitwerking en de ontwikkeling van herstructureringstrajecten voor de sportparken. Welzijn & Educatie moet verantwoordelijkheid nemen in dergelijke trajecten waarbij het evident is dat specifieke kennis van zowel Stedelijke Ontwikkeling als Welzijn & Educatie onontbeerlijk zijn voor een afgewogen uitwerking. Trajecten moeten dan ook coproducties zijn tussen Stedelijke Ontwikkeling en Welzijn & Educatie.

Om de ambities van College en Raad vorm te geven is de regiegroep 'Grote Projecten' ingesteld. De regiegroep heeft tot taak de regie te voeren op een aantal grote projecten waaronder:



- realisatie unilocaties onderwijs
- binnensportaccommodaties
- herinrichting buitensportaccommodaties
- herontwikkeling/woningbouw.

In de regiegroep vindt de coördinatie plaats, worden de lijnen uitgezet, worden proceskeuzes gemaakt en wordt de voortgang van het proces bewaakt. De projectleiders leggen verantwoording af aan de regiegroep.

De regiegroep is het scharnierpunt tussen de projectorganisatie en het college. De regiegroep bestaat uit de verantwoordelijke portefeuillehouders Stedelijke Ontwikkeling en Sport en de afdelingshoofden van Welzijn & Educatie, Stedelijke Ontwikkeling en Concernfinanciën. Het voorzittersschap van de regiegroep is in handen van de gemeentesecretaris.
Onder de regiegroep functioneert, naast de projectleiders Onderwijs en Herontwikkeling, de projectleider Sport. De projectleider Sport is afkomstig van de afdeling Welzijn & Educatie.

Ook neemt de gemeente een regierol op zich met het opzetten van de pilots Sportarrangementen en het inzetten van sport als middel. Deze regierol wordt ingevuld door het Sportservicepunt waar vanuit ook de al lopende projecten in het kader de Breedtesport- en BOSimpuls worden gecoördineerd. Voorwaarde om deze regierol te kunnen vervullen is dat er voldoende formatie voor sport beschikbaar is. Als de ambities groter worden, zoals nu het geval is, zal de formatie mee moeten groeien om deze waar te kunnen maken.

6.2 Subsidies

Sportsubsidies zijn een zeer belangrijk sturingsmiddel voor de gemeente. Meer dan in het verleden zullen vanuit het beleid duidelijke prestaties met organisaties worden afgesproken waarop ze ook daadwerkelijk worden afgerekend. Dit geldt voor alle doelsubsidies op het gebied van sport. Het subsidiebeleid zal dan ook op basis van het geformuleerde sportbeleid worden herzien.
De subsidiering van accommodaties of verenigingen is afhankelijk van deze gekozen beleidslijn: accommodatiesubsidies of activiteitensubsidies voor verenigingen.



6.3 Tarievenbeleid

Er wordt gestreefd naar transparantie in het tarievenstelsel voor alle gebruikers van zowel de binnen- als de buitensportaccommodaties. Voor alle verenigingen moet een heldere en eenduidige beleidslijn gelden. Op dit moment is er sprake van differentiatie naar locatie, niet naar gebruiker of doelstelling. Er wordt nu een nieuw tarievenbeleid ontwikkeld waarbij wordt uitgegaan van kostendekkende tarieven waarbinnen gedifferentieerd kan worden. Grondslag voor de differentiatie is dat verenigingen of instellingen die een bijdrage leveren aan de gemeentelijke doelen een subsidie krijgen op de huurprijs. Commerciële huurders betalen echter een hogere huur zodat daarmee winst wordt behaald. De subsidiering van de accommodatiehuur wordt duidelijk in beeld gebracht: er zal geen sprake zijn van verkapte vormen van subsidie.

7. Acties en planning

In deze Visie op sport is een ambitieus programma neergezet om de sport in Capelle beter toe te rusten op de veranderende vraag. Niet alles kan gelijktijdig worden aangepakt. Daarom worden hieronder de eerder genoemde projecten in stappen in de tijd uitgezet.

Actie	**Tijdsplanning**
Concept Visie op sport bespreken in het college	December 2006 – januari 2007
Concept Visie op sport aan een breed inspraaktraject onderwerpen	Februari en maart 2007
Definitieve Visie op sport naar College	April 2007
Definitieve Visie op sport naar Gemeenteraad	Na vaststelling door college
Uitvoering Visie op sport	
Continuering Sportstimulering (Breedtesportimpuls / BOS-impuls)	2006 – 2007 – 2008 – 2009 – …..
Opstellen transparante criteria inhuur binnensportaccommodaties	1e kwartaal 2007
Plan van Aanpak 'Sport als middel'	4e kwartaal 2007
Start Pilots Sportarrangementen	1e kwartaal 2008
Evaluatie pilots	4e kwartaal 2008 / 1e kwartaal 2009
Start Projectgroep 'Herinrichting Sportparken'	1e kwartaal 2007
Realisatie 1e fase Herinrichting Sportparken	3e kwartaal 2008
Uitvoering overige aspecten Visie op sport - transparante criteria inhuur (binnensportaccommodaties) - besluitvorming over beheer- en exploitatie- en organisatie- structuur - selectie kernsporten - harmonisatie tarieven- en subsidie-beleid	2007 – 2009 2008 1e kwartaal 2009 2008 2009

Bijlage

Afspraken met sportverenigingen na privatisering buitensportverenigingen

- Huurprijs gehuurde € 0,45;

- Al het onderhoud aan het gehuurde (velden, opstallen), het schoonhouden en het afvoeren van vuil van het gehuurde zullen door en voor rekening van huurster verricht worden met uitzondering van onderhoud beplanting, bestrating buiten 2 meter van opstallen, bepaald hekwerk, renovatie velden (circa eens in 12 jaar);

- Tweemaal per jaar wordt door de gemeente een inspectierapport opgesteld voor de onderhoudstoestand van de velden. Hieruit volgt een onderhoudsadvies;

- Bij de huurovereenkomst is een overzicht met richtlijnen verstrekt over het onderhoud aan de velden (zoals maaien, beluchten, bezanden, bemesten, bestrijden onkruid, restauratie (zomeronderhoud), beregenen, graskanten, rollen, doorspuiten drainage, …);

- Eens in de twee jaar vindt door de gemeente een schouw plaats in het kader van de meerjarenonderhoudsplanning voor de opstallen van de vereniging. Het uitvoeren van deze adviezen vergt de nodige financiën waarover de verenigingen niet blijken te beschikken;

- De gemeente heeft geen vastgesteld beleid om verenigingen financieel te ondersteunen bij noodzakelijke/gewenste renovatie/uitbreiding van opstallen. Vooral de laatste jaren blijkt hieraan behoefte door ledengroei verenigingen en ouderdom opstallen;

- Nadat verenigingen incidenteel en op individuele basis tegemoet zijn gekomen door de gemeente bestaat er nu behoefte aan structureel beleid op basis waarvan de verenigingen toekomstplannen kunnen ontwikkelen;

Met de plannen die de gemeente ontwikkelt voor herinrichting e.d. zal ook aan bovenstaande zaken aandacht besteed (moeten) worden, zodat ook voor de lange termijn structurele oplossingen voor knelpunten worden aangedragen.