

Samen maken we de stad

Coalitieakkoord 2014 - 2018
Amersfoort



ChristenUnie



18 april 2014

Voorwoord

De coalitie gaat de komende vier jaar samenwerken met de voltallige raad, met de stad en de regio. Dichtbij elkaar en steeds in gesprek over wat nodig is voor een economisch-vitale, veilige en zorgzame stad. De coalitie kiest voor een transparante bestuursstijl met ruimte voor constructieve samenwerking in de raad en met de stad.

Amersfoort is een bruisende stad met veel talentvolle inwoners. Jongeren, ouderen, ondernemers, zelfstandige professionals en creatieven krijgen ruimte om zich te ontwikkelen. De coalitie zet ook in op de ontwikkeling van werkgelegenheid door bestaande en nieuwe bedrijven aan zich te binden. Goed opgeleide werknemers, een innovatief klimaat, goede aanspreekbaarheid van het stadsbestuur en bereikbaarheid zijn belangrijke voorwaarden voor bedrijven om zich te vestigen of om verder te groeien.

Amersfoort is een stad waar gezondheid, duurzaamheid, een goed leefklimaat en gezond leven voor jong en oud nog meer centraal kunnen staan. Daarom maakt de coalitie (financiële) ruimte voor meer sport, duurzaamheidsinitiatieven, cultuur en groen in de wijken.

De coalitie vraagt het college om de komende jaren veel aandacht te geven aan participatie en zorg. De gemeente krijgt op dit terrein taken van het rijk. De coalitie zorgt voor voldoende financiële buffer om ervoor te zorgen dat kwetsbare groepen niet tussen wal en schip raken, en zo veel mogelijk kunnen meedoen in de maatschappij. Zorg wordt dicht bij mensen georganiseerd. Voorzieningen in de wijken spelen hierbij een sleutelrol.

Dit coalitieakkoord bevat afspraken op hoofdlijnen. De financiële kaders reiken veelal tot en met 2016. Dan heeft de coalitie een herijking van afspraken voorzien, waarbij de raad en de stad worden betrokken. Die herijking valt samen met het resultaat van een kerntakendiscussie die in 2015 wordt gevoerd. Ook is in 2016 meer zekerheid te verwachten over de financiële ontwikkelingen in 2017 en 2018. Vooralsnog zijn voor die jaren flinke rijksbezuinigingen te voorzien.

De coalitiepartijen bedanken informateur Marcel Fränzel en formateur Lex Mellink voor de bijdrage die zij hebben geleverd aan de vorming van de coalitie en de totstandkoming van dit akkoord.

Het college wacht nu de taak om de hoofdlijnen uit dit akkoord uit te werken. De coalitie verwacht een visierijke, maar ook praktische uitwerking van de punten die worden genoemd, en dat steeds wordt aangegeven hoe de raad en stad worden betrokken.

namens D66-fractie: Bart Huijds

namens VVD-fractie: Daniëlle van Wijngaarden

namens ChristenUnie-fractie: Simone Kennedy-Doornbos

namens PvdA-fractie: Louis de la Combé

Inhoud

1	Samenstelling college.....	1
2	Bestuursstijl	2
3	Hoofdpunten van het beleid	4
4	Financiën.....	10

1 Samenstelling college

Het college van burgemeester en wethouders telt naast de burgemeester vijf wethouders. D66 levert twee voltijds wethouders en VVD, ChristenUnie en PvdA leveren elk één voltijds wethouder. De coalitie heeft de volgende portefeuillevverdeling afgesproken:

Burgemeester L.M.M. (Lucas) Bolsius

- Bestuurszaken en public affairs
- Veiligheid
- Dierenwelzijn

VVD: wethouder J.C. (Hans) Buijtelaar

- Financiën en belastingen (inclusief deelnemingen en PPS-en)
- Ruimtelijke ontwikkeling
- Mobiliteit
- Sport
- Vathorst
- Eerste locoburgemeester

D66: wethouder A. (Bertien) Houwing

- Bestuurlijke vernieuwing, participatie en communicatie
- Regionale samenwerking
- Gemeentelijke organisatie (inclusief P&O)
- Onderwijs
- Deregulering
- Diversiteit
- Tweede locoburgemeester

D66: wethouder P. (Pim) van den Berg

- Economie en grondzaken
- Citymarketing
- Duurzaamheid en innovatie
- Cultuur
- Stadshart (inclusief Eemhuis, Zonnehof en Stadhuis)

ChristenUnie: wethouder M. (Menno) Tigelaar

- Werk en inkomen (inclusief minimabeleid)
- Stedelijk beheer
- Handhaving
- Milieu en grondstoffenbeleid
- Amersfoort 2.0 (inclusief dienstverlening en ICT)

PvdA: wethouder F. (Fleur) Imming

- AWBZ/WMO
- Jeugdzorg
- Wonen
- Wijkvoorzieningen

2 Bestuursstijl

Open samenwerking tussen stadsbestuur, stad en regio

De coalitie wil in samenspraak met inwoners, maatschappelijke instellingen en bedrijven uit de stad resultaatgericht aan de slag met een aantal maatschappelijke vragen. Het college en de ambtelijke organisatie hebben niet op alle ingewikkelde vragen een pasklaar antwoord. Het college wordt gevraagd met de stad in gesprek te gaan, te luisteren naar wat mensen en organisaties beweegt, om vervolgens te werken aan concrete en breed gedragen oplossingen. Daarbij geeft de coalitie ruimte voor een andere verdeling van verantwoordelijkheden. Het spreekt voor zich dat wettelijke taken onverkort en zo zorgvuldig en dienstbaar mogelijk worden uitgevoerd.

Burgerinitiatieven in de stad hebben in de afgelopen tijd laten zien wat mensen bindt en wat Amersfoorters gezamenlijk, vaak ook zonder actieve rol van de gemeente, kunnen bereiken. Deze initiatieven zijn vaak innovatief, kleinschalig, concreet en doelgericht. De initiatieven laten zien dat in de buurt en wijk een groot potentieel schuilt. In het initiatief dat mensen met elkaar nemen, ligt de kracht van de stad.

Een open houding naar initiatieven betekent voor de coalitie dat raadsleden, collegeleden en ambtenaren de stad in moeten om mensen en organisaties te ontmoeten, in het bijzonder die (groepen) mensen die minder snel in contact komen met bestuur en politiek. Omgekeerd worden mensen gevraagd om naar het stadhuis of bijeenkomsten in de wijken te komen om mee te denken over en initiatieven aan te dragen voor diverse lokale thema's. Over de vormgeving van deze permanente dialoog wil de coalitie, samen met college, raad en stad, afspraken maken.

De coalitie gaat de samenwerking met de provincie en gemeenten in de regio verder versterken. Dit met het oog op de gezamenlijke aanpak van maatschappelijke vraagstukken: de aanpak van de naar gemeenten te decentraliseren taken, een gezamenlijke studie naar mogelijke bezuinigingen, het delen van voorzieningen en het verbeteren van bereikbaarheid.

Constructieve samenwerking in de raad

De coalitie heeft nadrukkelijk de wens om in de komende raadsperiode constructief met alle fracties in de raad samen te werken. Deze ruimte wordt geboden doordat niet op alle beleidsdossiers afspraken zijn gemaakt in dit coalitieakkoord. Ook laten veel coalitieafspraken ruimte voor verdere invulling.

De coalitie stelt voor om met alle fracties gezamenlijk een jaarplan voor de raad op te stellen, waarvoor elke fractie zijn inbreng levert. Dit jaarplan zal grotendeels bestaan uit beleidsdossiers waarover in dit akkoord geen afspraken zijn gemaakt. Iedere fractie kan onderwerpen aandragen die om (ambtelijke) voorbereiding en een per onderwerp apart af te spreken besluitvormingstraject vragen, zo mogelijk in samenwerking met andere fracties. Ook wil de coalitie met de raad in gesprek over de wijze waarop burgerinitiatieven een plaats in het jaarplan kunnen krijgen. De onderwerpen van het jaarplan onderscheiden zich van losse agendaverzoeken en moties vanuit de raad doordat zij kunnen worden voorbereid door college of raad.

Evaluatie en kerntakendiscussie

De coalitie gaat halverwege de raadsperiode met de raad en met de stad in gesprek over de werkbaarheid van gemaakte afspraken en over de tussentijdse resultaten van het gevoerde beleid. Dat kan leiden tot een herijking van beleid.

In de aanloop naar deze herijking vindt een kerntakendiscussie plaats. Het college wordt gevraagd die discussie in 2015 te starten. Hierbij wordt in samenspraak met raad en stad besproken op welke terreinen de gemeente verantwoordelijkheden kan loslaten.

3 Hoofdpunten van het beleid

Bestuurlijke vernieuwing en burgerinitiatieven

De coalitie onderkent de kracht in de samenleving en de eigen verantwoordelijkheid die mensen willen en kunnen nemen. De verschillende burgerinitiatieven die in Amersfoort in de afgelopen tijd zijn ontwikkeld, laten zien dat mensen bereid zijn om verantwoordelijkheden naar zich toe te trekken. Illustratief zijn bijvoorbeeld de initiatieven die zijn genoemd op de website bewoners033.nl, maar ook een grootschalig evenement als de G1000 Amersfoort. Bestuurlijke vernieuwing en burgerinitiatieven horen bij onze samenleving, waarin mensen open staan voor elkaar, bereid zijn om naar elkaar te luisteren en respectvol omgaan met de diversiteit aan gevoelens en belangen in de samenleving.

Verantwoordelijkheden overdragen kan alleen als de gemeente bereid is om zaken los te laten of slechts te faciliteren. Dat vraagt een andere rolopvatting. De coalitie zal in de komende tijd met alle fracties en partners in de stad kijken hoe dat op een innovatieve manier vorm kan krijgen, op welke wijze initiatieven resultaten opleveren en waar eventuele grenzen liggen. Daarom is de coördinatie van bestuurlijke vernieuwing een specifiek aandachtsgebied van een van de wethouders en wordt € 100.000 per jaar vrijgemaakt om initiatieven en experimenten in de stad te faciliteren en te evalueren. De coalitie moedigt ook participatie van jeugd en jongeren aan.

Sociaal beleid, maatschappelijke participatie en zorg

In de afgelopen tijd zijn voorbereidingen getroffen voor de decentralisaties op het gebied van de AWBZ, Jeugdzorg en Participatiewet. Nu langzamerhand duidelijk wordt welke taken en budgetten naar de gemeenten worden overgeheveld zal de coalitie de *civil society* (maatschappelijke organisaties en verenigingen) in een vroeg stadium betrekken bij de beleidsontwikkeling. Daarnaast is het voor de coalitie zaak om voldoende financiële sociale reserve te hebben om ervoor te zorgen dat mensen niet tussen wal en schip raken en zoveel mogelijk mensen kunnen meedoen. De coalitie draagt er zorg voor dat de sociale reserve op korte termijn wordt aangevuld tot € 1 miljoen. De structurele jaarlijkse storting van € 590.000 waar nu al sprake van is, wordt gehandhaafd, totdat blijkt dat een lagere structurele storting verantwoord is. Dit wordt bij de herijking in 2016 nader bekeken.

Er is ook aandacht nodig voor mensen die niet volledig kunnen deelnemen aan het arbeidsproces en voor chronisch zieken en gehandicapten. Er vindt compensatie plaats van de meerkosten die mensen als gevolg van ziekte en/of een beperking ervaren. Ook zal een grote groep chronisch zieken en gehandicapten compensatie ontvangen voor het eigen risico van de zorgverzekering. Dit wordt betaald uit de gelden die hiervoor vanuit het rijk worden overgeheveld.

Mensen met afstand tot de arbeidsmarkt moeten in een beschermde omgeving zinvol werk kunnen doen. Iedereen die in aanmerking komt voor beschut werk of dagbesteding, krijgt een participatieaanbod met enige keuzevrijheid op het gebied van beschut werk, dagbesteding of vrijwilligerswerk. Iedereen die in principe in de reguliere arbeidsmarkt aan de slag kan, krijgt ook een participatieaanbod met enige keuzevrijheid op het gebied van betaalde of onbetaalde arbeid.

Vorig jaar is een 'sociaal fonds' ingericht dat op afstand staat van de gemeente. Dit fonds is een belangrijk instrument voor de uitvoering van het gemeentelijke armoedebeleid. Het moet voorkomen dat mensen, jong en oud, niet volwaardig kunnen meedoen in de samenleving. De middelen in het sociaal fonds en de gemeentelijke financiële sociale reserve zijn naar verwachting ruim voldoende om mensen in moeilijke financiële situaties ondersteuning te bieden.

Uit landelijke cijfers blijkt dat een bijstandsuitkering en kinderbijslag in principe niet meer voldoende is voor gezinnen met twee of meer kinderen. Het college zal onderzoeken of, en zo ja welke, voorzieningen nodig zijn om kinderen in deze gezinnen kansen te geven zich te ontwikkelen. Daarin wordt ook meegenomen het verhogen van de inkomensgrens voor jeugdportfonds en jeugdcultuurfonds.

Kwetsbare groepen in Amersfoort behouden keuzevrijheid in de zorg, huishoudelijke hulp, begeleiding en dagbesteding, ook op levensbeschouwelijk gebied. In het aanbod dat hen wordt gedaan kunnen zij kiezen uit meerdere alternatieven. De vervoerskosten naar vormen van zorg of dagbesteding buiten de eigen wijk komen in principe voor eigen rekening. Via maatwerk kan voor de vervoerskosten compensatie geboden worden uit het decentralisatiebudget of de financiële sociale reserve.

De coalitie bekijkt of er behoefte is aan een voorziening ter ondersteuning van gezinnen waar problemen zijn, die bij kinderen kunnen leiden tot emotionele en sociale schade. Die vraaggestuurde dienstverlening op het gebied van opvoeding en relaties kan beschikbaar zijn als onderdeel van wijkteams.

De functionaliteit van de Steun- en Informatiepunten (STIP's), waarvan er enkele zijn opgericht in het afgelopen jaar, wordt geëvalueerd. De resultaten van de evaluatie worden besproken met de raad. In het verlengde van de evaluatie wordt gezien of op plekken in de stad de relatie tussen de STIP's en de activiteitencentra kan worden versterkt, bijvoorbeeld via gezamenlijke huisvesting. Voor de STIP's en activiteitencentra zijn vooralsnog geen extra middelen nodig; binnen de lopende begroting zijn deze gereserveerd.

Economische agenda

De stad heeft in de laatste jaren last gehad van de crisis. Veel mensen verloren hun baan en een toenemend aantal kantoren en bedrijfspanden staat leeg. De eerste tekenen van economisch herstel dienen zich aan volgens het Centraal Planbureau. Amersfoort ligt centraal en is een uitstekende stad om te wonen, te werken en te recreëren. Dit is voor de coalitie het moment om in te zetten op het behoud van de huidige werkgelegenheid en de acquisitie van nieuwe bedrijven. Die acquisitiekracht wordt samen met de regio ingezet.

De coalitie spreekt de ambitie uit om samen met de regio op een creatieve wijze op te trekken bij het realiseren van werkgelegenheid. Daarbij moet maximaal gebruik worden gemaakt van beschikbare provinciale, rijks- en Europese middelen.

De coalitie wil vestigingsmogelijkheden op bedrijventerreinen verruimen, met oog voor de belangen van de detailhandel in de binnenstad en op het Eemplein. Daarnaast moeten leegstaande gebouwen in samenspraak met eigenaren andere functies kunnen krijgen, zoals woonfuncties (studentenhuisvesting) of maatschappelijke (opvang)functies of ze moeten plaats kunnen bieden aan kleine innovatieve bedrijven, starters, netwerken van zelfstandige professionals en sociaal ondernemers. Het college streeft naar groei van het aantal bedrijven en een toename van de werkgelegenheid onder zelfstandige professionals.

Voor de versterking van acquisitiekracht/sales en de uitvoering van de economische agenda, inclusief de versterking van de regionaal-economische samenwerking (via Raad voor Economische Ontwikkeling en Economic Board Utrecht), wordt € 1 miljoen per jaar vrijgemaakt binnen de begroting. Dit is nodig voor de voortzetting en verbetering van stimulansen voor economische ontwikkeling. De coalitie beschouwt dit bedrag als investering in een economisch-vitale regio. Economische vitaliteit heeft directe effecten, zoals meer werkgelegenheid, en draagt daarnaast bij aan minder uitkeringen, meer stageplaatsen, meer woningverkoop en meer financieel draagvlak voor cultuur- en sportvoorzieningen.

Naast werving van nieuwe bedrijvigheid zal het college werken aan een goede samenwerking met de gevestigde bedrijven en instellingen, onder andere door een 24-uurs digitale loketfunctie. De bestemming van bedrijventerreinen en winkelpanden wordt meer flexibel zodat bedrijfsaanpassingen in de vorm van bijvoorbeeld groei en krimp sneller gevolgd kunnen worden.

De toeristenbelasting wordt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2014 afgeschaft. Vanwege die afschaffing zal € 150.000 structureel worden vrijgemaakt als dekking voor citymarketing.

De coalitie gaat de aantrekkelijkheid van Amersfoort congresstad stimuleren door geld vrij te maken voor grootschalige evenementen en/of congressen die de stad nog beter op de kaart zetten. Hiervoor wordt € 150.000 per jaar vrijgemaakt.

Duurzaamheidsagenda

Een goede invulling van duurzaamheidsambities vereist integraal denken, en is niet een optelsom van losse initiatieven. De coalitie beoogt dan ook een duurzame behandeling van alle plannen, waarbij wordt gekeken hoe evenwichtige voordelen kunnen worden behaald op ecologisch, sociaal en economisch gebied. Samen met inwoners en organisaties zal in dat kader een duurzaamheidsagenda worden opgesteld. Deze duurzaamheidsagenda heeft betrekking op bijvoorbeeld het opwekken van duurzame energie (zonne-energie) en de verdere vermindering van CO₂-uitstoot. Ruimte voor innovatie zal een nadrukkelijk onderdeel zijn van de duurzaamheidsagenda. Voor de uitvoering van deze agenda en het faciliteren van initiatieven wordt € 250.000 per jaar vrijgemaakt binnen de begroting.

De coalitie vraagt het college een lichtplan uit te werken. Het projecteren van lichtaccenten op belangrijke gebouwen, pleinen, toegangspoorten en verkeersaders draagt bij aan de bevordering van de kwaliteit van de openbare ruimte, energiebesparing en veiligheid.

Deregulering

De coalitie wil vermindering en versoepeling van regels. Overbodige of tegenstrijdige regels kunnen leiden tot een overdaad aan bureaucratie en vormen vaak een belemmering voor maatschappelijke vernieuwing en initiatieven. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om regelgeving ten aanzien van het vergunning- of subsidiestelsel. Onnodige regels kunnen ook ergernis wekken, bijvoorbeeld wanneer sprake is van een overdaad aan veiligheidsmaatregelen rond evenementen of te stringente regels rond alcoholgebruik in de openbare ruimte.

Ook de effecten van deregulering worden bekeken, bijvoorbeeld voor wat betreft de vrije openingstijden voor detailhandel. Halverwege de komende periode wordt geëvalueerd wat de effecten van deze deregulering zijn voor ondernemers en consumenten en hoe groot het draagvlak is voor vrije openingstijden.

Deregulering wordt een belangrijk aandachtsgebied van de coalitie, en van één coördinerend wethouder in het bijzonder. Van de wethouder met deregulering in portefeuille wordt verwacht dat deze jaarlijks verantwoording aflegt over de geboekte voortgang in termen van minder regels, versoepeling van regels, een kortere doorlooptijd van procedures, gemeentelijke kosten en economische en maatschappelijke opbrengsten. Voor het onderzoek naar deregulering wordt € 75.000 vrijgemaakt in de begroting.

In het kader van deregulering stelt de coalitie voor om de bevoegdheden voor de beleidsregels toepassing parkeernormen evenals de Wabo-projectbesluiten aan het college te laten.

Jongeren, onderwijs en talentontwikkeling

Bij scholen, sportverenigingen en culturele organisaties ligt een grote verantwoordelijkheid om talenten van jeugd en jongeren te signaleren en te begeleiden. De coalitie gaat in samenspraak met organisaties na welke rol het gemeentebestuur hierbij kan spelen.

In dit verband wordt ook aandacht besteed aan passend onderwijs waarvoor scholen verantwoordelijk zijn gemaakt. Passend onderwijs is belangrijk om jeugd voor te bereiden op een plek in de maatschappij.

Het uitgangspunt ten aanzien van de rijkskorting op het onderwijsbudget is dat deze wordt doorgezet naar de onderwijsinstellingen. Het college gaat daarover in gesprek met schoolbesturen en de raad. Bij de voorgenomen structurele rijksbezuiniging van circa € 3,1 miljoen op onderwijs, worden de schoolbibliotheken en de combinatiefunctionarissen ontzien. Voor de combinatiefunctionarissen bestaat nu nog dekking. Als deze dekking wegvalt door de rijksbezuinigingen wordt € 75.000 per jaar vrijgemaakt om de combinatiefunctionarissen te behouden. Daarnaast wordt het college gevraagd om incidentele middelen te reserveren voor het wegwerken van eventuele knelpunten als gevolg van de korting op het onderwijsbudget.

De coalitie gaat werken aan verbetering van de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt voor jongeren en het bevorderen van jong ondernemerschap. Voldoende stageplekken, met name voor scholieren in het middelbaar beroepsonderwijs, spelen hierbij een belangrijke rol. De coalitie gaat ook toewerken naar een economisch klimaat waarin jonge ondernemers en gevestigde bedrijven elkaar opzoeken en samen werken aan nieuwe producten en productieprocessen. Voor deze maatregelen wordt jaarlijks € 100.000 beschikbaar gesteld.

Om jongeren een goede start te geven op de arbeidsmarkt wordt in samenspraak met het bedrijfsleven gewerkt aan het creëren van stageplekken. Ook ten aanzien van huisvesting wordt het nodige gedaan. Leegstaande panden (kantoren, verzorgingshuizen) kunnen in overleg met pandeigenaren geschikt worden gemaakt voor jongeren-/studentenhuisvesting.

Ouderen

De meeste ouderen zijn prima in staat om voor zichzelf te zorgen. Zij leveren veelal een onmisbare bijdrage aan de samenleving. Om ouderen langer maatschappelijk actief te houden en hen volwaardig te laten meedoen in de samenleving gaat de gemeente in gesprek met corporaties en ontwikkelaars over seniorenhuisvesting. Met name voor mensen op hogere leeftijd is het belangrijk dat er woningaanbod is, waarin rekening is gehouden met voorzieningen gericht op zorg, ontmoeting en recreatie in de directe omgeving. Waar nodig zullen senioren die in een isolement dreigen te geraken actief worden benaderd, onder andere door inzet van vrijwillige seniorenwegwijzers en/of een seniorencoördinator.

De culturele sector

De culturele sector in Amersfoort heeft de laatste jaren budget moeten inleveren. De coalitie legt geen nieuwe bezuinigingen op aan de cultuursector. Cultuurbeleving en de beoefening van kunst en muziek moeten voor iedereen betaalbaar en voor een breed publiek toegankelijk zijn. Dit speelt een belangrijke rol in de aantrekkelijkheid van de stad, zowel voor inwoners als bedrijven en toeristen. Beoefening van kunst en muziek door en voor jongeren verdient bijzondere aandacht.

In de begroting zal € 40.000 structureel worden vrijgemaakt ten behoeve van de amateurkunst. De goedgekeurde bezuiniging binnen de gemeentebegroting 2015 zal niet worden doorgevoerd.

Het proces van samenwerking tussen culturele organisaties en evenementenorganisaties, met name ook op het terrein van de “back offices” en “shared services” zal, in samenspraak met de organisaties, nadrukkelijk worden doorgezet. Op langere termijn leidt de verwachte effectiviteits- en efficiencywinst tot een sterk en weerbaar cultureel klimaat.

Voor het mogelijk maken van culturele evenementen en festivals met een (boven)regionale en/of landelijke uitstraling wordt jaarlijks € 100.000 vrijgemaakt.

Sport en gezond leven

De gezondheidseconomie is in Amersfoort goed vertegenwoordigd met een groot regionaal ziekenhuis en met onderzoeks- en onderwijsinstellingen voor beweging en gezondheid. Het college wordt gevraagd om beleid te ontwikkelen om de gezondheidseconomie te faciliteren en te stimuleren en de aanwezige kennis in de sector te benutten voor een gezonder Amersfoort. Bij gezond leven hoort ook ruimte voor gezond voedsel en bewegen.

Wachtlijsten bij sportverenigingen zorgen ervoor dat veel kinderen niet in verenigingsverband kunnen sporten. Het college wordt gevraagd om in samenspraak met sportorganisaties de wachtlijsten weg te werken. Dit vraagt om investeringen in sportaccommodaties. De kosten zijn geraamd op circa € 2.500.000. Het college wordt gevraagd om een gefaseerd plan voor te bereiden met een reële begroting. Hierbij moet ook gekeken worden naar mogelijkheden voor meer samenwerking tussen sportverenigingen en het aanbieden van activiteiten voor kinderen op de wachtlijsten.

Buurtsportcoaches en programma's als 'Kies je sport' zijn belangrijk om kinderen aan het sporten te krijgen. Daarom wordt voor de (co)financiering jaarlijks € 180.000 vrijgemaakt. Om ook de openbare ruimte voor sport te benutten worden nieuwe sportroutes uitgezet.

Voor de organisatie van één- of meerdaagse sportactiviteiten en -toernooien wordt € 150.000 per jaar ingezet als cofinanciering. De nadruk ligt op sportactiviteiten voor jeugd en jongeren.

Gezien de groei van de stad aan de noordkant wordt ernaar gestreefd om in samenwerking met Nijkerk een zwembad voor Vathorst en Nijkerk te realiseren.

Bereikbaarheid en verkeersveiligheid

Het economisch succes van Amersfoort wordt voor een groot deel bepaald door de centrale ligging in het land. Zowel bedrijven als forensen vestigen zich hier om deze reden. Daarom heeft bereikbaarheid voor de coalitie een hoge prioriteit.

Een aantal bereikbaarheidsprojecten is in de afgelopen jaren in gang gezet, zoals de Kersenbaan en de Westelijke Ontsluiting. De uitvoering van die projecten wordt in de komende periode voortgezet. Voor straten in de omgeving van de Kersenbaan wordt getoetst of het eerder voorgestelde eenrichtingsverkeer nog steeds adequaat is.

Voor het ontwikkelen van snelfietsroutes en verbeteren van voorzieningen voor fietsparkeren worden de budgetten van de mobiliteitsprogramma's VERDER en Beter Benutten gebruikt.

Voor het wegwerken van knelpunten rond verkeersveiligheid bij scholen wordt € 200.000 vrijgemaakt.

De verkeersstromen in Vathorst worden nader onderzocht. Voor een grootschalig verkeersonderzoek wordt € 200.000 vrijgemaakt. Als verkeersmaatregelen nodig zijn, kan financiële dekking worden gevonden door een herprioritering van VERDER-maatregelen (zoals Heideweg/Rondweg-Oost).

Veilige, groene en leefbare wijken

De coalitie wil in samenspraak met inwoners en organisaties in de wijken nagaan hoe de leefbaarheid kan worden vergroot. Veel bewoners weten wat hun straat, buurt en wijk nodig heeft om de leefbaarheid en veiligheid te verbeteren.

Het college wordt gevraagd om met voorstellen te komen om meer zelfbeheer van groen door bewoners mogelijk te maken, bijvoorbeeld door een beheerbudget beschikbaar te stellen. Dit beleid kan budgetneutraal worden uitgevoerd.

Als er sprake is van ruimtelijke herinrichting gaat het college met bewoners in gesprek om te bepalen wat nodig is, hoe dat kan worden gerealiseerd en waarover bewoners binnen vastgestelde kaders zelf kunnen besluiten. In dat kader komt er ook meer ruimte voor (collectief) particulier opdrachtgeverschap.

De coalitie heeft een coöperatieve houding ten aanzien van burgerinitiatieven die op een innovatieve en duurzame wijze een bijdrage leveren aan de ontwikkeling of het beheer van de openbare ruimte (bijvoorbeeld een biologisch moestuinencomplex in Vathorst Noord, opgericht door bewoners).

De komende jaren gaat de coalitie extra middelen vrijmaken voor uitbreiding van het bomenareaal en behoud van groene ruimte. Naast de middelen uit het fonds openbare ruimte maakt de coalitie hier jaarlijks € 100.000 euro extra middelen voor vrij. Bij toekomstige infrastructurele projecten wordt binnen het projectbudget rekening gehouden met de benodigde groenvoorzieningen en groencompensatie.

De uitvoering van het project Elisabeth Groen wordt in de komende periode voortgezet met de middelen die daarvoor in de meerjarenbegroting zijn opgenomen.

Voor het versterken van veiligheid in de wijken wordt het college gevraagd om met voorstellen te komen. Daarvoor maakt de coalitie € 100.000 vrij in de begroting. Burgerinitiatieven voor het versterken van sociale veiligheid kunnen hierin een belangrijke plaats krijgen, evenals de inzet van straatcoaches tegen overlast van straatgroepen.

Toekomst stadhuis

In de komende periode zal de raad een besluit moeten nemen over de toekomst van het stadhuis. Wegens de sterke veroudering van het gebouw kan renovatie niet lang meer worden uitgesteld. Het college krijgt opdracht een renovatie voor te bereiden die sober en doelmatig is. De renovatie moet leiden tot een sterke reductie van energiekosten en meer mogelijkheid voor flexibel werken. De reductie van energiekosten en de verhoging van de productiviteit door flexibel werken moeten ertoe leiden dat de renovatie op termijn budgetneutraal wordt gerealiseerd. Het college wordt gevraagd een plan voor te bereiden op basis van bovengenoemde uitgangspunten.

4 Financiën

Op basis van de huidige inzichten is de financiële opgave voor de meerjarenbegroting als volgt:

(* € 1.000,-)	2014	2015	2016	2017	2018
Stand financiële factsheet medio maart	-	-2.700	-7.800	-13.700	-13.700
Herverdeling gemeentefonds	-	300	600	600	600
Accres 2018	-	-	-	-	p.m.
FINANCIËLE OPGAVE ¹	-	-2.400	-7.200	-13.100	-13.100 + p.m.

Voor het begrotingsjaar 2015 wordt de nullijn gehanteerd. Voor 2016 is de coalitie bereid om de loon- en prijsbudgetten met 0,5% te verhogen. Indien de inflatie hoger uitvalt zal het meerdere moeten worden opgevangen door efficiencymaatregelen. De financiële middelen die hierdoor vrijvallen worden grotendeels aangewend voor het sluitend maken van de begroting 2015 en 2016.

Uit de zomerrapportage 2013 bleek een positieve financiële ontwikkeling van per saldo € 7,8 miljoen. De coalitie wil hiervan een bedrag van € 6 miljoen reserveren voor incidentele prioriteiten. Mocht uit de jaarrekening blijken dat na honorering van noodzakelijke overhevelings- en bestemmingsvoorstellen een hoger of lager bedrag beschikbaar komt, dan vraagt dit alsdan om een nadere afweging. De coalitie stelt voor om een eventueel groter overschot toe te voegen aan de algemene reserve. Indien de middelen niet toereikend zijn voor de afspraken uit het akkoord, zullen andere afwegingen worden gemaakt.

Op deze wijze ontstaat er voor de jaren 2014 tot en met 2016 een bedrag van € 8,4 miljoen (€ 2,4 miljoen plus € 6 miljoen) voor de honorering van de prioriteiten uit dit coalitieakkoord.

¹ De doorvertaling van de korting richting de onderwijsbegroting blijft hiermee gehandhaafd. Wel wordt ter compensatie van de effecten die dit heeft op de bekostiging van de combinatiefunctionarissen een bedrag van € 75.000,- voor elk van de jaren 2015 en 2016 opgenomen.

(* € 1.000,-)	2014	2015	2016	2017	2018
Financiële opgave	-	-2.400	-7.200	-13.100	-13.100
					+ p.m.
Beschikbaar budget inflatiecorrectie 2015 ²	-	3.650	3.650	3.650	3.650
Inflatiecorrectie OZB 2015 (2%)	-	600	600	600	600
Beschikbaar budget inflatiecorrectie 2016 ²	-	-	2.920	2.920	2.920
Inflatiecorrectie OZB 2016 (2%)	-	-	600	600	600
Vrije ruimte o.b.v. Zomerrapportage 2013	6.000	-	-	-	-
BESCHIKBAAR BUDGET voor ambities coalitie	6.000	1.850	570	-5.330	-5.330
<i>cumulatief t/m 2016</i>	6.000	7.850	8.420		

² Jaarlijks wordt standaard rekening gehouden met 2,5% inflatiecorrectie voor loon- en prijsstijgingen. Door deze in 2015 niet toe te kennen is € 3,6 miljoen besteedbaar. Voor 2016 worden de loon- en prijsbudgetten met 0,5% verhoogd. Hierdoor blijft 2,9 miljoen beschikbaar.

De coalitiepartijen hebben hiervoor de volgende ambities geformuleerd.

(* € 1.000,-)	2014-2015	2016	t/m 2016	2017	2018
Bestuurlijke vernieuwing	100	100	200	100	100
Verhoging sociale reserve	380	-	380	-	-
Duurzaamheidsagenda	250	250	500	250	25
Investeringen in sport	1.250	1.250	2.500	-	-
Zwembad t.b.v. Vathorst	-	p.m.	-	-	-
Verkeersveiligheid rond scholen	100	100	200	-	-
Verkeersonderzoek Vathorst	200	-	200	-	-
Sportevenementen	150	150	300	150	150
Evenementen algemeen	100	100	200	100	100
Grootschalige evenementen / congressen	150	150	300	150	150
Economische agenda	1.000	1.000	2.000	1.000	1.000
Citymarketing	150	150	300	150	150
Amateurkunstverenigingen	40	40	80	40	40
Herstel bomenareaal	100	100	200	100	100
Buurtsportcoaches	180	180	360	180	180
Combinatiefunctionarissen	75	75	150	75	75
Financiële audit	75	-	75	-	-
Deregulering	75	-	75	-	-
Arbeidsmarktgerichte maatregelen voor jongeren	100	100	200	100	100
Veiligheid en leefbaarheid in wijken	100	100	200	100	100
TOTAAL	4.575	3.845	8.420	2.495	2.270

De beschikbare middelen bieden de ruimte om de ambities tot en met 2016 mogelijk te maken. Voor de jaren na 2016 biedt de begroting op dit moment evenwel onvoldoende financiële ruimte om de prioriteiten van dit coalitieakkoord onverkort door te zetten. Op basis van de huidige inzichten is er sprake van een forse financiële opgave. In de in 2016 te presenteren tussenbalans zal een herijking van de financiële opgave worden gepresenteerd. Op basis van die uitkomsten zal bezien worden in hoeverre er voldoende financiële ruimte is om de hierboven gemelde prioriteiten met dezelfde financiële inzet te continueren. Tegelijkertijd kan in de aanloop naar de begroting 2017 worden bekeken hoe de economie zich ontwikkelt en welke consequenties dat heeft voor de gemeente-begroting, in negatieve of positieve zin.

Kerntakendiscussie

In de aanloop naar de herijking in 2016 vindt een kerntakendiscussie plaats. Het college wordt gevraagd die discussie in 2015 te starten. In de kerntakendiscussie wordt in samenspraak met raad en stad besproken op welke terreinen de gemeente verantwoordelijkheden kan loslaten.

Financiële audit en efficiencyverhoging

Het college wordt gevraagd kritisch te bekijken waar efficiencyverhoging mogelijk is; in het stadhuis, in subsidieverstrekking en bij de verbonden partijen. Een onafhankelijk uit te voeren financiële audit moet hierin inzicht verschaffen. Hiervoor is in de begroting € 75.000 gereserveerd. De audit geeft ook inzicht in de financiële huishouding, waardoor op transparante wijze rekenschap kan worden afgelegd aan raad en inwoners.

Geen verhoging van lokale lasten

Inwoners kunnen erop rekenen dat de lokale lasten in een tijd waarin mensen minder te besteden hebben niet meer stijgen dan het inflatieniveau.

Garantstellingen

De coalitie wil toewerken naar een gefundeerd beleid voor garantstellingen. Tot nu toe was er binnen de gemeente geen duidelijk beleidskader. Uitgangspunten in het te ontwikkelen beleid zijn dat garantstellingen worden verleend uit hoofde van de borging van een publiek belang en dat geen andere instantie in een garantstelling kan voorzien (bijv. waarborgfonds). Bekeken wordt of bij de verlening van een garantstelling een risico-opslag kan worden gevraagd aan een instelling.