



Bestuursakkoord 2014-2018

Deventer: voor elkaar

Inhoud

Inleiding	3
Financiën	5
Bestuur en organisatie	6
Sociaal domein	8
Economie, werkgelegenheid en cultuur	10
Ruimtelijk domein	12
Openbare orde en veiligheid	14



Inleiding

De fracties Gemeentebelang, PvdA, D66 en CDA hebben een bestuursakkoord op hoofdlijnen gesloten en vormen in de periode van 2014-2018 het college van burgemeester en wethouders. Met vertrouwen in elkaar en samen met onze bestuurlijke, sociaal economische en maatschappelijke partners zetten wij overtuigd de schouders onder een aantal stevige uitdagingen.

De samenleving verandert snel en daarmee de positie van het gemeentebestuur en de organisatie. Het initiatief voor beleid en de uitvoering daarvan ligt meer en meer bij inwoners en organisaties zelf. De gemeente biedt daarvoor de ruimte en desgevraagd de expertise en de faciliteiten. En als de gemeente wel zelf het initiatief neemt, dan doen wij dat in een open en transparant proces waarbij de rollen van gemeente, inwoners en organisaties vooraf afgesproken zijn. We ontwikkelen daar concrete handvaten voor.

Breed draagvlak

Het college hecht aan een breed draagvlak. We benutten de krachten van alle fracties

in de gemeenteraad en stellen de raad in staat om op hoofdlijnen te sturen. Om zo te kunnen werken is hard nodig dat helder is waar de raad over besluit en dat de raad in staat wordt gesteld om te toetsen. We bieden ruimte aan maatschappelijke initiatieven. We sturen op maatschappelijke effecten, kopen bij voorkeur 'resultaten' in, en we laten het sturen op het 'hoe' zoveel mogelijk los. Dat is een expertise van de maatschappelijke partners.

Gezamenlijke bestuurlijke verantwoordelijkheid

De komende jaren geeft de coalitie de gemeenteraad, met respect voor eigen rollen, ruimte om met gezamenlijke kennis en

kunde oplossingen te vinden voor grote en complexe vraagstukken. De samenleving rekt op een bestuur dat boven de partijpolitiek uitstijgt en gezamenlijk bestuurlijke verantwoordelijkheid draagt. Met respect en vertrouwen wordt binnen royale grenzen, ruimte gemaakt voor wederzijdse beïnvloeding. Dat kan inhouden dat coalitiepartners elkaar ruimte geven om op basis van een open dialoog een afwijkend standpunt op dossiers in te nemen.

Ambities

We zetten voort wat al is ingezet. Eerder ingezet beleid voeren we uit en maken we af. We concentreren ons op de volgende ambities:

- Een solide financiële huishouding.
- Een vernieuwende bestuursstijl.
- Een goede invulling van de grote decentralisaties op het gebied van (jeugd)zorg, ondersteuning en werk.
- De economische versterking van Deventer (Economische visie 2020).

Participatie

We betrekken inwoners, organisaties en ondernemers. Bij elk initiatief bepalen we vooraf welke vorm van participatie optimaal is. Dat kan per initiatief verschillen. Belangrijk hierbij is dat er intensief gecommuniceerd wordt gedurende het hele proces. Dat bevordert de voortgang van het proces. De ambtelijke inzet op participatie verdient zich zo terug. Wij steunen vernieuwende initiatieven.

Subsidies

We subsidiëren initiatieven om een leefbare samenleving te stimuleren, voor zover en zo lang als dat nodig is. Het in stand houden van een organisatie is nooit het doel. We maken meetbare prestatieafspraken en afspraken over hoe we bestuurlijk en ambtelijk aansturen en op welke afstand. Voor alle organisaties die meer dan 200.000 euro subsidie ontvangen, herbeoordelen we doelen en prestatieafspraken. Zo maken we jaarlijks

inzichtelijk in hoeverre resultaten volgens afspraak zijn behaald. Het doel is leidend en niet hoe dat doel bereikt is. De organisatie kan dat zelf invullen. Overleg met de gemeente vindt vooraf en achteraf plaats.

Alle subsidies beoordelen we op de principiële vraag of ze nog voldoen aan de beoogde doelen en dus nog nodig zijn. Eenmalige of kortdurende (max. 3 jaar) subsidies kunnen zeer effectief zijn om gewenste doelen te bereiken of om ontwikkelingen een goede start te geven. We zoeken middelen om subsidies vaker kortdurend in te kunnen zetten.

Een 'goede buur samenleving'

Er is een verandering gaande van een op het individu gerichte samenleving naar een 'goede buur samenleving'. We ondersteunen mensen bij het behouden van de regie over hun leven. Zorg is de afgelopen decennia als vanzelfsprekend door de overheid geregeld. Daardoor is de zelfredzaamheid afgenomen en zijn de gemeenschapskosten onaanvaardbaar gestegen. De decentralisatie van jeugdzorg, werk en ondersteuning betekent ingrijpende veranderingen.

Partnerschap van de toekomst

We nemen met anderen initiatieven om vernieuwing en verduurzaming door te ontwikkelen. We doen dat met realiteitszin en zorgvuldige afwegingen als er belangtengestellingen zijn.

Ook op het terrein van werkgelegenheid ondersteunen wij initiatieven. We bouwen mee aan een gezond ondernemingsklimaat en stimuleren innovatief en duurzaam ondernemerschap.

Huishoudboek op orde

Duurzaam Deventer is gebouwd op een solide financiële basis. Een huishoudboek dat op orde is: een structureel dekkende meerjarenbegroting vanaf 2015. Er liggen grote opgaven in het sociaal domein in relatie tot de nodige bezuinigingen; we zoeken daarin de goede balans.



Financiën



Dit college staat voor een solide financieel beleid. Om een gezamenlijk startpunt te markeren, heeft een externe accountant een financiële scan gemaakt. De jaarrekening 2013 (inclusief accountantsverslag) en de hiervoor genoemde financiële scan geven vertrouwen in de financiële situatie. Het solide financieel beleid bestaat uit de volgende kaderafspraken.

- We zorgen voor een structureel sluitende jaar- en meerjarenbegroting die wordt gedekt met structurele middelen. Alleen bij onverwachte externe financiële tegenvallers, die niet op korte termijn structureel gedekt kunnen worden, kan de begroting bij uitzondering met incidentele middelen sluitend worden gemaakt.
- We passen onze uitgaven aan de inkomsten van het rijk aan (trap op trap af principe). Als dat leidt tot ongewenste maatschappelijke effecten, stellen we dit bij. Dan moet elders binnen de gemeentelijke begroting bezuinigd worden.
- De gemeente heeft een buffer nodig voor onverwachte risico's. Voor het benodigde weerstandsvermogen spreken we een minimale ratio van 1,0 af. Jaarlijks bezien we bij de jaarrekening of meevallers worden gebruikt ter verhoging van het weerstandsvermogen.
- Het college legt jaarlijks aan de raad verantwoording af over de omvang van de schuldenlast in relatie tot verantwoorde investeringsmogelijkheden.

“ De gemeente heeft een buffer nodig voor onverwachte risico's ”

- We maken toegerekende kosten inzichtelijk.
- Buiten de huidige trendmatige verhogingen vindt er geen lastenverzwaring plaats. We onderzoeken of en hoe we de afvalstoffenheffing verder kunnen verlagen.

Bestuur en organisatie

De samenleving verandert in rap tempo en vraagt om een stevige herpositionering in die netwerksamenleving. In deze coalitieperiode gaan we invulling geven aan bestuurlijke vernieuwing door meer ruimte te geven aan inbreng vanuit de samenleving. Daarvoor nemen we enkele concrete initiatieven.

Wij bieden meer ruimte aan initiatieven van mensen, bedrijven en instellingen. Wij faciliteren, verbinden, gaan soepel om met regels en verminderen de regeldruk.

Eigen initiatief stimuleren

We bieden initiatiefnemers de ruimte, met de daarbij behorende verantwoordelijkheid. Bestuur en organisatie zijn zichtbaar en aanspreekbaar en stimuleren inwoners om initiatief en verantwoordelijkheid te nemen. Initiatieven uit de samenleving blijven van de samenleving.

Het bestuur geeft bij eigen beleidsinitiatieven meer ruimte aan samenwerking met inwoners, bedrijven en instellingen. Zij krijgen meer invloed op beleid, maar ook meer verantwoordelijkheden. Participatie wordt de norm.

Referendum

Naast meer betrokkenheid aan de voorkant van het beleidsproces, wordt het mogelijk een 'correctief' referendum te houden. Als inwoners met een burgerinitiatief vragen om een correctief referendum verplichten college en raad zich hiertoe, op basis van een aantal voorwaarden, waaronder een minimaal aantal handtekeningen en opkomstpercentage. Dit wordt verder uitgewerkt in een verordening.

Het referendum gaat over de vraag of een raadsbesluit al dan niet wordt ingetrokken. Het is grondwettelijk niet mogelijk de raad verplicht te stellen zich aan de uitkomsten van een correctief referendum te houden. Daarom wordt steeds vooraf aan de raad gevraagd zich te conformeren aan de resultaten van het referendum.

Burgerbegroting

Wij streven naar meer directe, democratische betrokkenheid en invloed van inwoners, ook bij de inzet van financiële middelen. Wij willen een gemeentebrede burgerbegroting invoeren. We gaan daarvoor met raad en inwoners een voorstel ontwikkelen en hier in één of meerdere pilot(s) ervaring mee opdoen. Aspecten in de pilots zijn keuzes over de beleidsprogramma's waarop de burgerbegroting invloed heeft en de rolverdeling tussen burgers, college en raad.

Wat betekent dit voor bestuur en organisatie?

We willen een integrale, wendbare en efficiënte organisatie. Zowel bestuurlijk als ambtelijk ligt er de uitdaging de juiste positie te vinden in de netwerksamenleving. Daartoe gaan we gezamenlijk een ontwikkeltraject in waar ook de gemeenteraad deel van uitmaakt.

Om dit goed te kunnen doen, moet het gemeentebestuur aangeven wat voor overheid ze wil zijn. Daarna volgt de vraag wat voor gemeentelijke organisatie daarbij past. Dit gesprek wordt in 2014 gevoerd aan de hand van een aantal scenario's waarbij de opdracht voor de gemeente kan zijn:

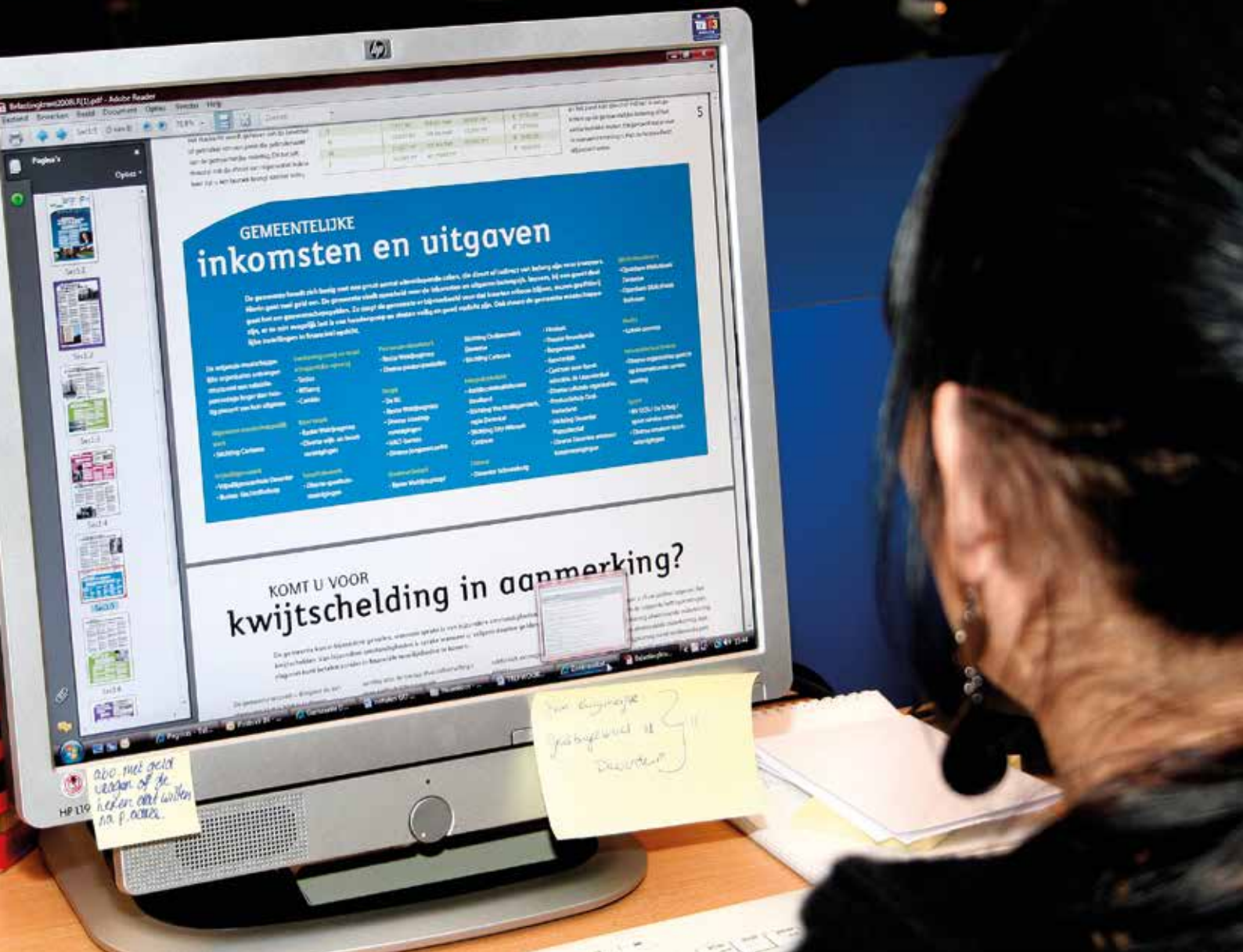
- Wat er ook gebeurt: wij zijn er als het moet
- Loslaten tenzij
- De basis is van ons, de plus van u
- Samen slim en creatief
- Van eerste naar andere overheid.

Op basis van de gekozen visie krijgt de organisatie vervolgens de opdracht om, met het college, hier effectief en efficiënt bij aan te sluiten.

Open data

De gemeente maakt gegevens actiever openbaar en herbruikbaar voor andere partijen. Aandacht voor privacy, veiligheid, auteursrechten, techniek en kosten is hierbij nodig. Wij realiseren ons dat het beschikbaar stellen van onze gegevens via de standaard van





Open data vragen met zich meebrengt. De ontwikkeling is onomkeerbaar en daarom willen wij hier actief vorm aan geven.

Regionale samenwerking

Belangrijke samenwerkingsverbanden zijn onder meer de Regio Stedendriehoek (WGR en Strategische Board), Olst-Wijhe en Raalte (DOWR), toerisme en recreatie (Salland en Hanzesteden), de Veiligheidsregio, de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) IJsselland en de samenwerking in het kader van jeugd, werk en meedoen. We intensiveren die samenwerking als dat bijdraagt aan effectiviteit en efficiency. Het is belangrijk om de sturende rol bij belangrijke beslissingen in deze verbanden te behouden. Daarbij staan we open voor nieuwe sturingsfilosofieën, passend bij de nieuwe verhoudingen tussen overheid en samenleving.

Internationale samenwerking

Bedrijven, onderwijsinstellingen, culturele instellingen en de gemeente zelf werken op uiteenlopende terreinen samen met partners buiten Nederland. Ook de Europese Unie is zowel financieel als inhoudelijk voor ons van wezenlijke betekenis. We willen de internationale samenwerking op verschillende terreinen binnen de gemeente en tussen partners lokaal en regionaal beter met elkaar verbinden en versterken. In 2014 werken we daarvoor een voorstel uit.

Publieke dienstverlening

De gemeente levert publieke diensten steeds meer in samenwerking met andere organisaties. We sluiten aan bij de vragen van inwoners en ondernemers. Het huidige niveau van dienstverlening in stand houden is onze inzet.

We verbreden ons Klant Contact Centrum (KCC) met producten van andere dienstverleners, die op hun beurt producten van de gemeente overnemen. Producten en diensten die we aanbieden bekijken we kritisch: zijn ze nog nodig of kunnen we ze afschaffen? Klanten kunnen voortgang zelf volgen via hun persoonlijke internet pagina (PIP).

Veel producten zijn nu al digitaal verkrijgbaar en nieuwe technieken maken steeds meer mogelijk. Sommige vragen lenen zich echter niet voor (volledige) digitale afhandeling. Denk aan schuldenproblematiek, de aanvraag van een paspoort of de vestiging van een nieuw bedrijf. Ook zijn sommige inwoners niet digitaal vaardig. Daarom blijven de balie en de telefoon belangrijk.

Sociaal domein

In 2015 verandert er veel in het sociaal domein. De gemeente wordt verantwoordelijk voor vrijwel alle hulp op het gebied van werk en inkomen, de zorg en ondersteuning van volwassenen en jeugdzorg. Met minder geld dan het Rijk er nu aan uitgeeft. De gemeente wordt geacht deze zorg, hulp en ondersteuning effectiever te kunnen verlenen omdat ze dichterbij mensen staat. Wij willen deze nieuwe taken binnen de beschikbare budgetten regelen. Het voornemen is om gebruik te maken van het instrument maatschappelijk aanbesteden. Zelfredzaamheid bevorderen en ondersteunen we. Wie zorg nodig heeft, kan op ons rekenen.

Duidelijkheid geven

We geven zo snel mogelijk duidelijkheid aan de mensen en de instellingen die te maken krijgen met de veranderingen in het sociaal domein. Er is tijdig duidelijkheid nodig over concrete kaders, sturing en bekostiging. Wij zoeken naar nieuwe manieren om ouders, cliënten, mantelzorgers en jongeren te betrekken bij de beleidsontwikkeling.

Werk en inkomen

We hebben te maken met hoge werkloosheid. We blijven investeren en vechten voor het behouden en het aantrekken van bedrijven. Deventer blijft op de kaart staan als een aantrekkelijke gemeente met goede vestigingslocaties en de beschikbaarheid van goede arbeidskrachten.

Mensen met een uitkering helpen we om betaald werk te vinden of op andere wijze actief te zijn in de samenleving, aansluitend

bij hun talenten. Wederkerigheid helpt de kans op werk te vergroten als dit aansluit bij mogelijkheden, ambities en wensen. Het is ook een mooie manier om invulling te geven aan solidariteit. We stimuleren en begeleiden hierbij. Verplichten doen we pas als dat onvoldoende effect heeft. Het mag echter niet leiden tot verdringing.

We ontwikkelen Deventer Werk Talent door. We zetten in op slimme regelingen waar werkgever en werknemer baat bij hebben. We gaan door met social return. We stimuleren een betere aansluiting van onderwijs op de arbeidsmarkt en zorgen via ons sociale aanbestedingsbeleid voor een uitbreiding van stageplekken.

Zorg

Iedereen blijft de zorg en ondersteuning krijgen die nodig is. We kijken naar hoe we dat slimmer in kunnen richten. Mensen doen



binnen redelijkheid eerst een beroep op hun eigen kring, zoals familieleden, vrienden of bureaus. Professionals worden ingeschakeld als dat nodig is. We sturen op integraal beleid én uitvoering. Voor gezinnen die zorg, hulp of ondersteuning nodig hebben wordt één plan gemaakt. Zij hebben één aanspreekpunt die de regie voert. We hebben aandacht voor mantelzorgers en zorgen voor concrete voorzieningen of activiteiten om hen te ondersteunen, zoals respijtzorg.

Minder bureaucratie

Bij het verlenen van zorg, hulp of ondersteuning handelen we naar de geest van de wet. We voorkomen bureaucratie die de hulpvraag versnipperd. Er komen in de wijken sociale teams met een wijkverpleegkundige. Daarbinnen krijgen onafhankelijke professionals de ruimte om hun vak goed uit te oefenen en hebben zij de beslissingsmacht om verantwoordelijkheid te kunnen nemen. Deze teams moeten aansluiten op de behoeften van de wijk of het dorp en kunnen er dus per gebied anders uitzien. Mensen die professionele zorg, hulp of ondersteuning krijgen hebben keuzemogelijkheden. Er is ruimte voor innovatieve en kleine aanbieders.



Jeugd

Ouders zijn verantwoordelijk voor hun gezin, behalve als de veiligheid van het kind in het geding komt. De rechtspositie van ouders wordt geborgd. In de buurt en bij de school is de juiste ondersteuning tijdig beschikbaar. Met aandacht voor de samenhang tussen jeugdzorg en onderwijs.

Gespecialiseerde regionale zorg moet aansluiten bij de lokale jeugdzorg. Mogelijke problemen in de ontwikkeling van kinderen signaleren we vroegtijdig om erger te kunnen voorkomen.

Onderwijs

Onderwijs is de duurzame kracht achter elke samenleving. Daarmee wordt de basis gelegd voor een goede toekomst van het kind en de samenleving. Mensen van alle leeftijden moeten zich kunnen blijven ontwikkelen. Bijzondere aandacht krijgt de invoering van de Wet Passend Onderwijs en de decentralisatie van de jeugdzorg. Dit creëert nieuwe verhoudingen tussen gemeente en schoolbesturen en nieuwe kansen om de zorg voor jeugd en onderwijs vorm te geven. Er komt overleg met schoolbesturen over een duurzame oplossing voor onderwijshuisvesting. Beroepsopleidingen worden gestimuleerd om te zorgen voor goede aansluiting op de arbeidsmarkt. Wij zetten alles op alles om het aantal vroegtijdig schoolverlaters



verder terug te brengen. Speerpunt daarin vormt de uitval in het mbo.

WIJDeventer

WIJDeventer wordt doorontwikkeld met als uitgangspunt dat inwoners zelf initiatieven aandragen en het budget beheren. Het multifunctionele en gedeelde gebruik van (sport)accommodaties wordt gestimuleerd.

Sport

Sport bevordert gezondheid, stimuleert tot vrijwilligerswerk en heeft een belangrijke functie in de samenleving. Ook sport om de sport is waardevol en krijgt voldoende aandacht van de gemeente.

Vrijwilligerswerk

De samenleving kan niet zonder vrijwillige inzet. Deventer kent gelukkig een relatief zeer hoog aantal vrijwilligers. Naast het traditionele vrijwilligerswerk in het verenigingsleven en de (mantel)zorg, ontstaan nieuwe vormen van vrijwilligerswerk die bijdragen aan een sterke samenleving.

Armoedebeleid

Bij armoedebeleid heeft ondersteuning gericht op het kunnen meedoen aan de samenleving prioriteit, zeker voor kinderen. Schuldhulpverlening blijft een adequaat en resultaatgericht instrument. Mensen met schulden worden snel geholpen.



“Wie zorg nodig heeft, kan op ons rekenen”

Economie, werkgelegenheid en cultuur

We werken stevig verder aan de Economische visie 2020. We geven alle ruimte aan bedrijven om zich te ontwikkelen of nieuw te vestigen. Dat is nodig voor onze economie, want het zorgt voor inkomsten en werkgelegenheid voor onze inwoners. Voor een goed vestigingsklimaat is een prettig woonklimaat een voorwaarde. Daar hoort ook een aantrekkelijk cultureel leven bij.

Versterking van de economie, werkgelegenheid, recreatie en toerisme doen wij ook in regionaal samenwerkingsverband (WGR, Stedendriehoek, Strategische board, Hanze-steden en Salland marketing).

Deventer moet een aantrekkelijke vestigingsplaats zijn voor bestaande en nieuwe ondernemers. Zij krijgen de ruimte om te ondernemen. Belemmeringen voor vestiging, uitbreiding of verhuizing van bedrijven nemen we waar mogelijk weg. Waar we kansen zien, benutten we de samenwerking met sociaal economische partners en mede-overheden intensiever om de bedrijvigheid en daarmee de werkgelegenheid te stimuleren. Het creëren van draagvlak, ruimte voor eigen inbreng en initiatieven van ondernemers zelf zijn voor ons belangrijk.

De agrarische sector is een belangrijke sector voor de economie, die zorgt voor werkgelegenheid. Op het platteland zien we ook een toename van plattelandstoerisme,



streekproducten en natuurbeheer. Wij steunen deze ontwikkeling, die sterk bijdraagt aan de vitaliteit en de leefbaarheid op het platteland.

Speerpunten zijn:

- We gaan de mogelijkheden voor stimuleringsmaatregelen (niet zijnde subsidies) voor bestaande en nieuwe bedrijven onderzoeken.
- In lijn met de Economische Visie wordt het thema 'Deventer duurzame Maakstad' verder uitgewerkt, met een meer prominente rol voor de Deventer Maakindustrie. We voeren actief lobby in 'Brussel' voor fondsen en subsidies voor een duurzame, innovatieve en onderscheidende maakindustrie. We denken in dit verband aan de recent gekozen identiteit van de regio stedendriehoek als Cleantechregio Stedendriehoek.
- Regels moeten eenduidig en helder zijn, om ondernemers en bedrijven niet te belemmeren in hun plannen. In de detailhandelstructuurvisies willen we de focus op minder regels.



- De Kopgroep Economie blijft voor ons de denktank, ontwikkelaar en stimulator van innovatieve en praktische initiatieven, ook na de crisis. Wij kijken hoe we hun slagkracht kunnen vergroten. Dat doen we onder meer door de samenwerking tussen ondernemers/brancheorganisaties, Saxion en ROC te bevorderen.
- Recreatie en toerisme zijn voor Deventer belangrijk voor de werkgelegenheid, de economie en om de bekendheid van de stad en de regio Salland te promoten. Het samenspel van de historische binnenstad en het recreatief aantrekkelijke buitengebied, maakt Deventer een sterk merk.
- Het doorontwikkelen van de haven (mogelijk ontwikkeling van een containerterminal) is belangrijk voor bedrijven die zich hier willen vestigen. We investeren daarin volgens de breed gedragen nota 'vaart in de haven'.
- De concurrentieslag met andere binnensteden vraagt regelmatig om nieuwe impulsen voor het gebied. Er komt een onderzoek naar de verruiming van openingstijden voor de horeca, in relatie tot veiligheid en overlast.
- Snel internet is voor alle ondernemers van groot bedrijfseconomisch belang. We willen spoedige realisatie van breedband in het buitengebied.
- We blijven samen met de Digitale Steden Agenda (DSA) oplossingen ontwikkelen voor maatschappelijke vraagstukken in zorg, onderwijs en veiligheid. Maar ook



voor duurzaamheid, sociale cohesie, economische innovatie en vermindering van regeldruk.

- Bestaande bedrijven en bedrijven die zich willen vestigen, stimuleren wij om een binding met Deventer aan te gaan of te versterken door deel te nemen in (sociale, sportieve en culturele) netwerken. We stimuleren duurzaam en maatschappelijk verantwoord ondernemen. We vragen de bereidheid om als leerwerkbedrijf te fungeren, stageplekken aan te bieden en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen. Wij intensiveren de contacten met bedrijven.

Cultuur

Deventer neemt een stevige positie in op het gebied van cultuur, evenementen en toerisme. Die positie willen we versterken. De sector biedt veel werkgelegenheid en er is een spin-off van de culturele activiteiten naar de lokale economie.

De concurrentie met andere steden is groot. We moeten ons steeds onderscheiden in de slag om de bezoeker en bestedingen. We willen meer nationale en internationale bekendheid voor de hele gemeente. Dit vereist een investeringsprogramma en een stevige en brede stadspromotie. Het culturele aanbod is ook belangrijk voor bewoners, het zorgt voor een aantrekkelijk vestigings- en woonklimaat.

- In lijn met de economische visie wordt het thema Deventer Boeiende Be-Leefstad uitgewerkt. De promotie en profilering richten zich op brede programmering, onderscheidend vermogen en nieuwe presentatievormen op meerdere locaties in de gemeente.
- Culturele organisaties kunnen samen efficiëncyclagen maken, onder meer door cultureel ondernemerschap. Diversiteit is belangrijk, er moet het hele jaar door echt wat te kiezen en te bezoeken zijn. Dit vraagt om programmering vanuit het aanbod en niet vanuit instellingen. Om culturele functies gespreid te blijven aanbieden, zijn multifunctioneel gebruik en het delen van accommodaties nodig. Zo houden we de exploitatiekosten laag en kunnen beschikbare middelen worden ingezet voor het aanbod.
- Een rijke lokale kunst- en cultuursector, inclusief amateurkunst en lokale tradities, vormen een voorwaarde voor een gezond functionerende sociale samenleving.
- Met steun van de provincie houden we maatschappelijke en culturele voorzieningen in stand. De Kulturhuizen, de grote evenementen en het Havenkwartier bijvoorbeeld. Die steun en andere subsidieën en inkomstenbronnen blijven wij zoeken.



Ruimtelijk domein

Er heeft een snelle omslag plaatsgevonden in het ruimtelijk domein. Er is fors afgeboekt op grondexploitaties en corporaties bezinnen zich op hun kerntaken. De gemeente neemt geen actief ontwikkelende rol meer aan, tenzij de markt het laat afweten en er een groot maatschappelijk belang is. Aan initiatieven van anderen werkt zij graag ruimhartig mee.

In plaats van zelf te ontwikkelen, heeft uitnodigingsplanologie de toekomst: initiatieven vanuit de markt en samenleving met een beroep op de gemeente om mee te denken en te zorgen voor planologische inbedding. De Omgevingswet biedt diverse instrumenten voor een integrale aanpak. Dat gaat voor grote veranderingen zorgen vanaf (waarschijnlijk) 2018. De gemeente sorteert voor op deze ontwikkeling. Diverse integrale structuurvisies, waaronder een gemeentebrede structuurvisie, zijn al vastgesteld of in ontwikkeling. Bestemmingsplannen en diverse verordeningen worden integraal verwerkt in een Omgevingsplan.

Initiatieven in wijken en dorpen

Wij staan positief tegenover initiatieven die de leefbaarheid verbeteren. Werken in eigen

wijk of dorp, starters en buurtconomie moeten in de ruimtelijke plannen en bestemmingsplannen ruimte krijgen. Initiatieven voor wacht/pauzelanden (of gebouwen) stimuleren we. Dat bevordert de eigen verantwoordelijkheid van mensen voor de wijk. De gemeente zoekt ook manieren om daarmee opbrengsten te genereren.

Ruimtelijke speerpunten

• Een belangrijke opgave is revitalisering en transformatie van oudere bedrijventerreinen. Ook hier heeft de gemeente een faciliterende rol en biedt ze ruimte voor initiatieven. Mogelijk kan stedelijke herverkaveling worden ingezet. Uitgangspunt is dat ontwikkelruimte voor en milieuzonering van bedrijven niet worden aangetast.

- De discussie over verruiming van mogelijkheden voor grootschalige detailhandel voeren we bij behandeling van de nieuwe detailhandelstructuurvisie.
- Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen geldt dat inbreiding voor uitbreiding gaat. Bij ontwikkelingen in de dorpen houden we rekening met de schaal van het dorp.
- Het proces voor vergunningverlening wordt verder verbeterd. Flexibiliteit is het uitgangspunt bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen, waaronder bestemmingsplannen. Hierdoor kan eenvoudiger ingespeeld worden op de veranderende markt, economische ontwikkelingen en innovatie.

Speerpunten bereikbaarheid

- De gemeente gaat in overleg met de provincie om bij aanbestedingen meer ruimte te creëren voor lokaal maatwerk in het Openbaar Vervoer.
- We gaan onderzoeken of de maximale snelheid op de Siemelinksweg omhoog kan naar 70 km, binnen de milieumogelijkheden. Daardoor ontstaat er een snellere doorstroming op de N348. Dit past beter bij het ontwerp van de weg.
- In overleg met ouders, schoolbesturen en omwonenden worden onveilige situaties rond scholen voorkomen.
- Het buitengebied moet goed bereikbaar zijn voor (fiets)verkeer.

Parkeren

Er moeten voldoende auto- en fietsparkeervoorzieningen zijn, vooral in de binnenstad. We stimuleren met prijsprikkels het parkeren in gebruiksvriendelijke overdekte garages. Dat heeft onze voorkeur boven straatparkeren. We kijken kritisch naar investeringen op geplande locaties en naar mogelijkheden om aan te sluiten op bestaande voorzieningen, zoals particuliere bedrijfsparkeerplaatsen. Na oplevering van het Stadhuiskwartier, wordt het Grote Kerkhof autovrij mits er voldoende parkeercapaciteit is in de binnenstad. In de aanloop daar naartoe gaan wij de mogelijke inrichting/invulling van het plein uitwerken.



Wonen

Woningbouwinitiatieven spelen in op de marktvrage en ondersteunen de doorstroming. Er is extra aandacht voor starters- en kluswoningen, particuliere ontwikkelaars en collectief particulier opdrachtgeverschap. Levensloopbestendige woningen en menging van huur- en koopwoningen in wijken blijven we nastreven. Optimale afstemming tussen de functies wonen, welzijn en zorg is hierbij nodig. In dorpen wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het 'dorps' bouwen en peilen we de behoefte aan starterswoningen, in relatie tot de leefbaarheid van dorpen en hun voorzieningenniveau.

Leefbaarheid

Het maatschappelijk vastgoed wordt doorgevoerd op efficiënt gebruik waaronder mogelijkheden voor dorps- en wijkvoorzieningen en initiatieven uit de wijk: samen ruimte geven. Inwoners worden intensief betrokken en medeverantwoordelijk voor de leefbaarheid en de inrichting van hun woonomgeving. Samen met inwoners verbeteren we de kwaliteit van de leefomgeving door er voor te zorgen dat die schoon, heel en veilig is en dat er goede en toegankelijke ontmoetingsmogelijkheden zijn. De sociale veiligheid wordt versterkt door goede verlichting, veilige wegen, wandel- en fietsroutes. Eigen inbreng wordt gestimuleerd en initiatieven van mensen zoveel mogelijk ondersteund. Overlast door kamerverhuur in wijken blijven we aanpakken.



Duurzaamheid

Onze ambitie blijft: 'Deventer klimaatneutraal in 2030'. Verduurzaming van de woningvoorraad wordt met corporaties, particuliere verhuurders en (verenigingen van) eigenaren vormgegeven. We delen actief kennis met huishoudens en bedrijven. Zij staan voor de opgave om te besparen op energiegebruik en te investeren in het zelf opwekken van niet-fossiele energie. De gemeente geeft het goede voorbeeld, door verduurzaming van maatschappelijk vastgoed (bibliotheek, musea, stadhuis etc.). Bij aanbesteding van alle gemeentelijke bouwprojecten is duurzaamheid één van de EMVI-criteria (economisch meest voordelige inschrijving). Kleinschalige energieopwekking en bijdragen aan grootschalige opwekking landelijk, waaronder zonne-energie op bestaande gebouwen, stimuleren we.

Alle ruimtelijke initiatieven (bedrijvigheid, voorzieningen, woningbouw) met extra inzet op duurzaamheidsaspecten krijgen voorrang bij het in behandeling nemen van de vergunningaanvraag. Bij de communicatie hierover wordt dit extra onder de aandacht gebracht, met als beoogd effect dat 'goed voorbeeld goed doet volgen'.

We ontwikkelen Diftar door en stimuleren huishoudens met prijsprikkels om afval goed te scheiden. Er komen ruimere mogelijkheden voor het centraal gescheiden inzamelen van plastic, papier, groen en scheiding bij openbare afvalbakken.

Leegstand: kantoren, winkels en bedrijfspanden

Leegstand van kantoren, winkel- en bedrijfspanden is een probleem van de eigenaren. De gemeente ondersteunt waar mogelijk oplossingen door inzet van flexibele regelingen. Het terugdringen van leegstand stimuleren we en we helpen zoeken naar nieuwe bestemmingen voor panden. We zetten bij leegstandsproblematiek bij winkels in op herbestemming van winkelbestemmingen.

Plattelandsbeleid

Behoud en versterking van de kwaliteiten van het buitengebied zijn belangrijk, waarbij voldoende ruimte is voor ondernemen, ontwikkeling en innovatie. We onderzoeken of de rood-voor-rood-regeling eenvoudiger en daarmee aantrekkelijker kan worden.





Openbare orde en veiligheid

Mensen mogen vertrouwen op een veilige woon- en werkomgeving. Waar als het nodig is snel en accuraat wordt opgetreden. Veiligheid dicht bij de inwoner.

Wij scheppen het kader voor het breder toepassen van de wet BIBOB, om bijvoorbeeld het witwassen van geld via vergunningen tegen te gaan. Ook in het samenspel met politie en openbaar ministerie, kiezen wij voor een geïntegreerde strafrechtelijke en bestuurlijke aanpak.

Wij willen veiligheid een prominentere rol toekennen in verschillende onderdelen van ons beleid. Bij huiselijk geweld, in sport, onderwijs, wonen en zorg. Ook bij de decentralisatie van de jeugdzorg is veiligheid onderdeel van beleid. Samen met partners, zoals scholen en corporaties, gaan wij na hoe veiligheid nog beter in beleid en uitvoering geborgd kan worden.

Toezicht en handhaving roepen vanuit de samenleving soms vragen en emoties op. Wij vinden een maatschappelijk breed gedragen handhavingsbeleid belangrijk. Met partijen maken we afspraken over prioritering en toepassing van het instrumentarium, waarbij flexibiliteit van de inzet een belangrijke voorwaarde is.

Veiligheid dicht bij de burger blijft het uitgangspunt. Wijkgebonden politiezorg en een toegankelijke wijkagent. We sluiten met enthousiasme aan op het rijksbeleid van 1 wijkagent per 5000 inwoners. Steeds meer mensen en organisaties zien openbare orde en veiligheid als een taak waar iedereen een bijdrage aan levert. Om die inzet te waarderen, stellen wij een jaarlijkse Veiligheidsprijs in voor de persoon of organisatie die zich op dit terrein heeft onderscheiden.



Colofon

Uitgave : Gemeente Deventer
Tekst : Team Communicatie gemeente Deventer
Vormgeving : AMGdesign Deventer
Oplage : 150 exemplaren

Datum : Mei 2014