



GEMEENTE
Hoorn

de kracht van verbinding coalitieakkoord 2014-2018



 **HOORN & PvdA**

SP 

D66


CDA
HOORN
FRIS EN VERSTANDIG

GROENLINKS
HOORN

inhoud

de kracht van verbinding	3
inleiding	
inwoners en bestuur	5
programma 0	
openbare orde en veiligheid	7
programma 1	
verkeer en vervoer	9
programma 2	
economische zaken	12
programma 3	
onderwijs	14
programma 4	
kunst, cultuur en recreatie	16
programma 5	
sociale voorzieningen en maatschappelijke ondersteuning	19
programma 6	
volksgezondheid en milieu	22
programma 7	
ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	24
programma 8	
financiering	26
programma 9	
bijlage: financieel perspectief	27
investeringsagenda 2015 t/m 2018	

Leeswijzer:

Voor het coalitieakkoord is de indeling van de programmabegroting van de gemeente Hoorn gevolgd. De namen van de hoofdstukken in het coalitieakkoord zijn gelijk aan de programma's in de begroting.

de kracht van verbinding

inleiding

Met gepaste trots presenteren wij ons coalitieakkoord met als titel 'De kracht van verbinding'. De kracht in de samenleving is groot en biedt veel mogelijkheden voor nieuwe initiatieven. Samen met inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen, verenigingen, de regio en overige partners zetten wij ons in om de kernkwaliteiten van Hoorn te vergroten en maximaal te benutten. Het verbinden, bundelen en versterken van deze kracht zien wij als dé sleutel voor de toekomst van Hoorn. Ook de constructieve samenwerking met de raad, zowel coalitie als oppositie, zien wij als een belangrijk uitgangspunt voor het besturen van de stad. Onze politieke speerpunten sluiten aan bij onze wens om te verbinden: partnerschap, investeren in de kracht van mensen, innovatie en dynamiek, leefbaarheid en duurzame ontwikkeling. De komende bestuursperiode staan onderstaande zes thema's centraal. Met veel enthousiasme, ambitie en inzet voeren wij de komende vier jaar dit coalitieakkoord uit.

de democratische stad

De verhouding tussen bestuur en inwoner is veranderd. Steeds vaker ontstaan initiatieven vanuit de samenleving. Inwoners en gemeenschappen hebben vaak zelf de beste ideeën en oplossingen. Het is zaak gebruik te maken van de kracht van ideeën die in onze stad aanwezig is. De gemeente stimuleert, faciliteert en ondersteunt waar nodig het tot stand komen van deze initiatieven. Wij sluiten aan bij de organisatiekracht van de stad en onze inwoners en kiezen voor partnerschap. Door verbindingen tot stand te brengen tussen inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en de gemeente ontstaan innovatieve oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken.

de werkende stad

Wij willen dat Hoorn een stad is waar mensen kunnen meedoen en hun talenten kunnen ontwikkelen. Investeren in werk is daarvoor noodzakelijk. Er liggen vele kansen, bijvoorbeeld waar het gaat om zzp'ers, het terugdringen van jeugdwerkloosheid en samenwerking met het bedrijfsleven. Wij gaan alle zeilen bijzetten om mensen vanuit een uitkering naar werk te begeleiden en investeren in het behoud van werkgelegenheid. Samenwerking in de (arbeids)regio is hiervoor essentieel, zeker als het gaat om het aantrekken van financiële middelen van het Rijk en uit Europa voor dit doel. Een afgeronde opleiding is de beste waarborg voor een werkend leven. In Hoorn willen wij daarom het beste onderwijs voor alle kinderen. Wij staan voor een integraal onderwijsaanbod dat aansluit bij de ontwikkeling van het kind en willen dit vormgeven in Integrale Kind Centra (IKC). Wij leggen hiermee directe verbinding tussen onderwijs en het welzijn van kinderen. Wij zetten ons stevig in voor een hbo-functie in Hoorn op het gebied van agri.

de bruisende stad

Hoorn is een bruisende, dynamische en ondernemende stad met een aantrekkelijke historische haven. De kustontwikkeling en het levendig maken en houden van onze stad is van groot belang. We leggen de verbinding tussen de historische binnenstad, de culturele voorzieningen, ons erfgoed en onze monumenten, het winkelhart, ondernemerschap en toerisme. Een eenduidige positionering en promotie van de kernkwaliteiten van onze stad is daarvoor essentieel. We investeren in de haven en met het aanleggen van het stadsstrand bij de Grote Waal realiseren wij een langgekoesterde wens voor inwoners en bezoekers.

de zorgzame stad

De komende jaren besteden wij extra aandacht aan de zorgzame samenleving. De inzet van mantelzorgers, vrijwilligers en pleegouders is, naast professionele zorg, van onschatbare waarde. Ook gaan wij aan de slag met maatschappelijke opgaven als eenzaamheid en dementie. Het armoedebestrijd geven we een extra impuls door de inkomensnorm te verruimen en/of de voorzieningen te versterken. De overheveling van rijkstaken (decentralisaties) zien wij als kans om zorg in de wijken dicht bij de mensen te organiseren. De invoering van de decentralisaties brengt ook onzekerheid met zich mee. De crisis is nog niet ten einde en veel mensen en bedrijven hebben nog te maken met de gevolgen daarvan. Ook voor de gemeente brengt dit onzekerheden met zich mee onder andere in financieel opzicht. Met een nieuwe reserve decentralisaties proberen wij financiële risico's op te vangen en financieren we innovaties in de zorg.

de leefbare stad

Hoorn moet voor iedereen aantrekkelijk zijn en blijven om te wonen. Wij werken samen met bewoners, de corporaties en andere partners aan een leefbare stad. Door de snelle groei van Hoorn, Blokker en Zwaag vanaf eind jaren zestig worden veel buurten nu wat ouder en is er een opknopbeurt nodig om de leefbaarheid op peil te houden. Ook is aandacht voor stadsvernieuwing noodzakelijk, waarvoor wij een lange termijnagenda opstellen, te beginnen voor de Grote Waal. Voor leefbare wijken is openbaar en duurzaam groen van belang. Een groene stad is immers een leefbare stad.

de duurzame stad

Hoorn investeert in een groene en levendige stad om deze voor toekomstige generaties goed achter te laten. De ambities vanuit 'Puur Hoorn' zetten wij voort en scherpen wij aan. Dit doen wij door een duurzaamheidsagenda op te stellen, waarin onze concrete acties staan. Duurzaamheid zien wij als een belangrijke economische drager. Duurzaamheid in brede zin is integraal onderdeel van al het gemeentelijk beleid.

Judith de Jong, PvdA

Mathé van Stralen, SP

Arthur Helling, D66

Michiel Pijl, CDA

Samir Bashara, GroenLinks

inwoners en bestuur

programma 0

De stad is van ons allemaal. Iedereen moet zich thuis kunnen voelen in Hoorn, Blokker en Zwaag. Door onze inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties actief bij beslissingen van de gemeente te betrekken, benutten wij de kracht en kennis in de samenleving. En ook andersom: initiatieven uit de wijken en dorpen kunnen gebruikmaken van de kennis van de gemeente. Participatie is een belangrijk sleutelwoord, waarbij de gemeente per initiatief een passende rol inneemt. Het is nodig om nieuwe vormen van samenwerking te vinden, die aansluiten bij de organisatiekracht van onze inwoners. Hierbij past een open, transparante en moderne bestuursstijl. Onze dienstverlening sluit aan op de wensen van de inwoners. Digitaal is het uitgangspunt, tenzij persoonlijk contact aan loket of een andere manier de voorkeur heeft. De gemeente gaat zorgvuldig om met gegevens van inwoners en bedrijven.

Wat gaan wij doen?

- Wij stellen een democratiseringsagenda op. Deze richt zich op het vergroten van het vertrouwen in en de betrokkenheid van inwoners bij het bestuur van de stad. Ook gaat het er om hoe de gemeente de organisatiekracht en kennis in de samenleving kan benutten, de gemeenschapszin kan versterken en omgaat met dienstverlening, participatie en privacy.
- Wij zoeken actief naar partnerschap met inwoners, maatschappelijke instellingen en bedrijven. Per onderwerp en doelgroep kiezen wij voor de meest passende wijze. Dit doen we door gebruik te maken van innovatieve en creatieve methoden.
- De gemeente geeft ruimte aan particuliere initiatieven en stimuleert deze in brede zin. Wij benutten de energie en kracht van de stad door initiatieven waar mogelijk te faciliteren.
- Wij streven naar een optimale digitale dienstverlening en bereikbaarheid van de gemeente, afgestemd op de wensen en behoeften van onze inwoners. Wij breiden het aantal digitale producten uit. Persoonlijk contact aan het loket blijft tot de mogelijkheden behoren voor wie daar de voorkeur aan geeft.
- De komende vier jaar willen wij het bewustzijn met betrekking tot regeldruk binnen de gemeente vergroten en de regeldruk voor inwoners en bedrijven zichtbaar verminderen.
- Inkoopprocedures willen wij zo organiseren dat het midden- en kleinbedrijf en waar mogelijk zzp'ers mee kunnen doen. Onze aanbestedingseisen zijn in verhouding met de omvang en zwaarte van de opdracht.
- In onze inkoopprocedures stellen we optimale eisen op het gebied van maatschappelijk verantwoord ondernemen, innovatie en *social return*.
- Privacy en informatieveiligheid verankeren wij in het gemeentelijk beleid. Gegevens worden alleen gebruikt voor het doel waarvoor deze nodig zijn. Voor statistieken worden gegevens geanonimiseerd. Persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan strikt noodzakelijk.

Hoorn en (regionale) samenwerking

De samenwerking met andere gemeenten in de regio wordt steeds belangrijker. Door de nieuwe taken die het Rijk bij de gemeenten neerlegt, krijgt samenwerking een steeds prominenter rol. Niet alleen met de gemeenten in Westfriesland, maar ook met andere partners zoals de provincie, het Rijk en de Stadsregio Amsterdam. Versterking van de samenwerking mag niet leiden tot extra bestuurlijke drukte. Betrokkenheid en inspraak bij regionale vraagstukken organiseren wij door de raad zo actief en vroeg mogelijk in het proces te betrekken. Transparantie



en communicatie zijn essentieel, evenals de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Uitgangspunt is: lokaal wat kan, regionaal wat moet.

Wat gaan wij doen?

- De komende jaren richten wij ons op het versterken van de samenwerking met de regio.
- Wij zoeken actief de samenwerking op met partners, zoals de gemeenten in Westfriesland, de Stadsregio Amsterdam, gemeenten in de regio Noord-Holland Noord, de provincie, het Rijk en Europa.
- Wij betrekken de raad actief en in een vroeg stadium bij regionale samenwerking. De kaders die de gemeenteraad vooraf stelt, zijn leidend voor onze activiteiten in de regio. De notitie 'Hoornse uitgangspunten en spelregels voor regionale samenwerking' is onze leidraad.

openbare orde en veiligheid

programma 1

Hoorn is de afgelopen jaren veiliger geworden. Het bereikte resultaat willen wij vasthouden en waar mogelijk verbeteren. Partnerschap is hierin belangrijk, want veiligheid is van iedereen. Inwoners zijn de ogen en oren van de wijk. De beste waarborg voor een veilige stad is het voorkomen van problemen. Preventie is dus erg belangrijk. Veiligheid heeft een sterke relatie met zorg, welzijn en andere maatschappelijke voorzieningen. Wij staan voor een verdere versterking tussen zorg en veiligheid. Veiligheid vraagt ook om het stellen van grenzen. Zo staan wij voor het voortzetten van het op de huid zitten van veelplegers. Handhaving moet zich richten op de veel genoemde ergernissen op straat. Toezichhouders en wijkagenten zijn zichtbaar en aanspreekbaar op straat. Wij kiezen voor een gebiedsgerichte inzet, niet alleen in de binnenstad, maar ook in de wijken.



Wat gaan wij doen?

- Wij formuleren een concreet meetbare veiligheidsambitie voor de komende vier jaar, met een goede balans tussen preventie en repressie en aandacht voor de doelen op het gebied van sociale veiligheid.
- Wij versterken de relatie tussen zorg en veiligheid, waarin het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord een belangrijke rol speelt.
- Wij zetten de top-50 aanpak en de inzet op multi-probleemgezinnen voort.
- Wij richten onze handhaving op de veel genoemde ergernissen op straat.
- Wij evalueren het cameratoezicht in de openbare ruimte.
- Wij willen de verbeteringen die zijn bereikt rond het station Kersenboogerd vasthouden.
- Toezicht en handhaving worden op flexibele tijden en plaatsen ingezet. Niet alleen in de binnenstad, maar ook in de wijken. De wijkagent is zichtbaar en aanspreekbaar voor de inwoners en levert daarbij aantoonbaar een belangrijke bijdrage aan de veiligheid, leefbaarheid en sfeer in Hoorn.

- Wij ondersteunen en stimuleren het waarnemend vermogen in de stad door nieuwe initiatieven van inwoners te ondersteunen. Wij gaan door met Burgernet, Burger-AED en buurttoezicht.
- Het succesvolle regionale project Jeugd en Alcohol zetten wij voort en breiden wij uit met de aanpak van (party)drugs.
- De raad heeft voor de verkiezingen een motie aangenomen waarin de toegangstijd van de horeca op 02.00 uur is gesteld. Wij wachten de verdere uitwerking van de motie af. De gemeenteraad is vervolgens aan zet.
- Wij gaan het concept 'Presentie' nader verkennen. Uitgangspunt hierbij is dat niet de problemen centraal staan, maar het bevorderen van ontwikkelingskansen.

verkeer en vervoer

programma 2

De bereikbaarheid en toegankelijkheid van Hoorn voor inwoners en bezoekers vinden wij belangrijk. Daarbij gaat het zowel om openbaar vervoer, de bereikbaarheid per fiets als de bereikbaarheid per auto. Duurzaam vervoer heeft de toekomst. Innovatieve en duurzame vervoersoplossingen juichen wij toe. Wij kiezen voor een autoluwe binnenstad en zoveel mogelijk parkeren aan de rand van de stad. Want autoluwe binnensteden zijn aantrekkelijke binnensteden met een prettig verblijfs- en woonklimaat. Verkeersveiligheid vinden wij belangrijk, vooral voor kwetsbare verkeersdeelnemers, zoals voetgangers en fietsers. Ook de veiligheid rond scholen vereist aandacht. Innovatief verkeersmanagement kan een oplossing zijn om automobilisten snel de weg te wijzen in de stad.

Wat gaan wij doen?

bereikbaarheid en toegankelijkheid

- Wij blijven de NS actief aanspreken op de bereikbaarheid van de stad (dienstregeling, frequentie, kwaliteit en capaciteit).
- Wij onderzoeken de mogelijkheden om de wachttijd voor de spoorwegovergang bij het Keern te verkorten.
- Wij vragen aandacht bij het Rijk en de provincie voor een goede doorstroming en aansluiting van de A7 op de Westfriisiaweg en de Provincialeweg.
- Wij zorgen dat wegwerkzaamheden op elkaar afgestemd zijn en inwoners en ondernemers zo min mogelijk hinder ondervinden.
- De fiets is bij uitstek het middel om je snel, gezond en duurzaam te verplaatsen. De komende jaren investeren wij in Hoorn als fietsstad. Dit doen we onder andere door een fietsverbinding onder de Provincialeweg te realiseren vanuit De Blauwe Berg en Risdam naar de binnenstad.
- Wij nemen maatregelen om de doorstroming op de Provincialeweg te verbeteren.

autoluwe binnenstad

Wij evalueren de complete parkeerregulatie in de binnenstad (de verhouding betaald en vergunningparkeren, de handhaving, de dienstverlening aan bewoners, bedrijven en instellingen etc.). We gaan daar een integrale parkeervisie over opstellen en uitvoeren. We betrekken hierbij de verhouding van parkeercapaciteit aan de noord- en zuidzijde van het station. Onze intentie is om een verschuiving van het parkeren te realiseren naar de rand van de stad.

duurzaamheid

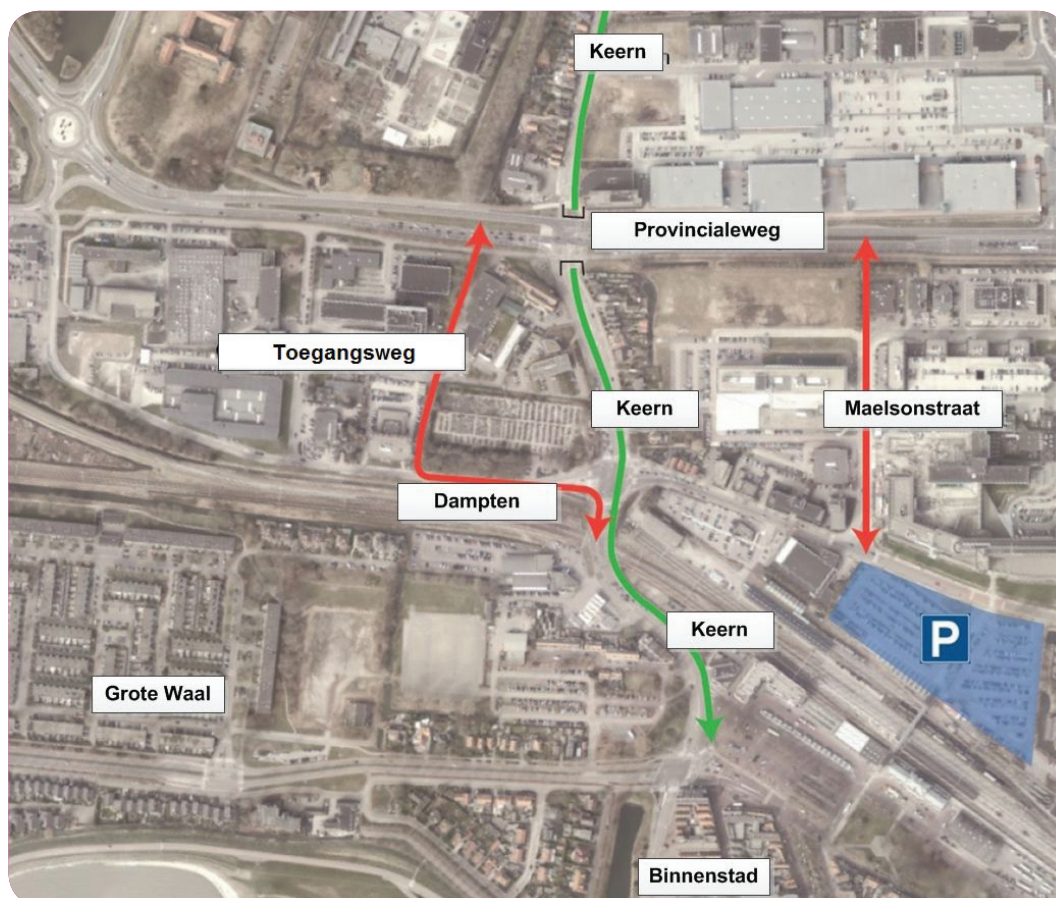
- Wij zetten ons ervoor in om bij de nieuwe concessie voor het busvervoer in de binnenstad zoveel mogelijk kleinere bussen te laten rijden.
- Wij blijven de behoefte aan fietsenstallingen in de stad en de wijken monitoren.
- Wij zetten de aanpak tegen weesfietsen en fietswrakken voort.
- Wij faciliteren en stimuleren het concept 'autodelen'.
- Wij onderzoeken de behoefte aan extra laadpalen voor elektrische auto's.

veiligheid

- De verkeersveiligheid rondom scholen krijgt blijvende aandacht.
- Wij houden de verkeersdruk op de dorpslinten goed in de gaten.
- Wij leggen een sociaal en fysiek veilige fietstunnel bij het Keern aan onder de Provincialeweg voor fietsers en voetgangers.

Poort van Hoorn

- Gezien de verkiezingsuitslag, zal deze coalitie de autotunnel niet realiseren. We gaan andere onderdelen uit de Poort van Hoorn in deze bestuursperiode uitvoeren. Het gaat om het doortrekken van de Maelsonstraat en de uitbreiding van de parkeercapaciteit op het Transferium, de aanleg van een fietstunnel onder de Provincialeweg en een nieuwe toegangsweg voor de auto vanaf de Provincialeweg naar het Dampten.
- Het vastgestelde bestemmingsplan zal aangepast worden aan deze nieuwe situatie. Na vaststelling van het aangepaste bestemmingplan zal in 2016 gestart worden met de uitvoering.
- Wij zullen de 'exitkosten' voor het stopzetten van de autotunnel (eenmalig circa 1,1 miljoen euro) dekken uit de reserve Parkeren en Infrastructuur.
- Wij trekken de Maelsonstraat door tot aan de Provincialeweg. Hierdoor ontstaat een extra ontsluiting voor het autoverkeer op de Provincialeweg. Mede door de extra ontsluiting op de



Maelsonstraat is het mogelijk om parkeren op het Transferium extra te stimuleren. Dit bevordert het parkeren aan de rand van de stad.

- Wij kiezen voor een permanente en duurzame parkeergarage met extra parkeercapaciteit op het Transferium. Wij maken een integrale visie op het gebied Transferium/Noordzijde van het station, zodat deze parkeergarage ruimtelijk goed ingepast kan worden. Daarbij leggen wij de relatie met het parkeren in de binnenstad, de zuidzijde van het station en de autonome parkeerbehoefte.
- Wij leggen een sociaal en fysiek veilige fietstunnel onder de Provincialeweg aan. Daarmee wordt de verkeersveiligheid versterkt en de fietsverbinding van De Blauwe Berg en Risdam naar de binnenstad verbeterd.
- Wij sluiten het Keern af voor autoverkeer. Vanaf de Provincialeweg realiseren wij een nieuwe toegangsweg voor de auto naar het Dampden.
- Wij zullen de snelheid op de Provincialeweg verlagen van 80 km naar 70 km per uur. Dit bevordert de doorstroming voor het doorgaand verkeer.
- Voor het doortrekken van de Maelsonstraat, de aanleg van de fietstunnel onder de Provincialeweg en de aansluiting vanaf de Provincialeweg begroten wij in de reserve Parkeren en Infrastructuur een jaarlast vanaf 2016 van € 833.000 (neemt ieder jaar af). Vanaf 2016 begroten wij in dezelfde reserve ook een bedrag van € 200.000 voor de uitbreiding van de parkeercapaciteit.

Meer informatie over de investeringslasten voor de elementen van de Poort van Hoorn is terug te vinden in het hoofdstuk 'financieel perspectief'.

economische zaken

programma 3

Hoorn is een bruisende, dynamische en ondernemende stad. De unieke ligging aan het water en aan de rand van Metropoolregio Amsterdam biedt kansen voor economische ontwikkeling. Door te werken vanuit onze kernkwaliteiten leggen we verbinding tussen de historische binnenstad, de culturele voorzieningen, winkelhart en de ondernemers. Dit versterkt het vestigingsklimaat van de stad. Duurzaamheid als onderdeel hiervan is een belangrijke economische drager. Een eenduidige en herkenbare positionering van Hoorn draagt bij aan een aantrekkelijke verblijfs- en winkelstad voor inwoners, ondernemers en bezoekers. Hoorn leeft en biedt ruimte voor creatieve en vernieuwende initiatieven. De kustontwikkeling en het levendig maken en houden van de binnenstad staan hoog op de agenda, evenals de verdere ontwikkeling van Zevenhuis. Samen met de regio blijft Hoorn actief en stevig inzetten op de in onze regio sterke sectoren agribusiness, gezondheid en vrije tijd.

Wat gaan wij doen?

een bruisende en dynamische stad

- Wij willen een ontwikkeling realiseren richting Hoorn als belevings- en verblijfsstad.
- Wij willen samen met onze partners werken aan stadspromotie op basis van een eenduidige en professionele positionering. Wij zetten in op de kernkwaliteiten van Hoorn (historie, ligging aan het water, authenticiteit) en leggen verbinding tussen economie, kunst en cultuur, toerisme, recreatie, geschiedenis en erfgoed.
- Wij willen de functie van Hoorn als koopstad behouden en de leegstand in de binnenstad terugdringen. Bijvoorbeeld door gebruik te maken van herbestemming, ruimte te bieden voor innovatie en initiatieven, levensloopbestendig te bestemmen en de bestemming wonen en winkelen te combineren.

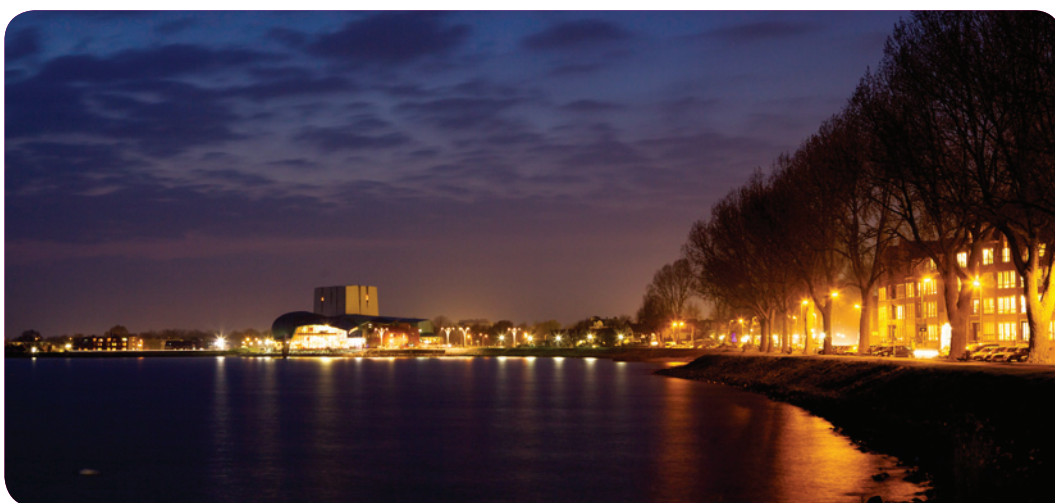
een prima vestigingsklimaat en ruimte voor ondernemen

- Wij willen dat Hoorn een aantrekkelijke gemeente is voor ondernemers en faciliteren ondernemerschap.
- Wij zetten in op de economische clusters die voor Hoorn belangrijk zijn vanuit het uitgangspunt: sterker maken wat sterk is.
- Een agricampus is van grote toegevoegde waarde voor Hoorn en de regio en zorgt voor verbinding tussen economie en onderwijs. Wij gaan werk maken van het vestigen van een agricampus in Hoorn.
- Wij actualiseren de detailhandelsnota en formuleren daarbij ook een visie op de toekomst van de binnenstad.
- De reclamebelasting gaan wij in overleg met de ondernemers evalueren. Daarbij willen wij bezien of vorming van een ondernemingsfonds op basis van alternatieve heffing een optie kan zijn.
- Wij willen het bedrijfsleven bij het economische beleid betrekken en de maatschappelijke betrokkenheid bij ondernemers faciliteren (bijvoorbeeld middels het concept van 'De Uitdaging').

kansen aan het water: kustontwikkeling

- Het historische karakter van de haven is een kernkwaliteit voor de stad. Het is van belang om de bruine en historische vloot uitstekend te faciliteren.

- Wij onderzoeken de economische waarde van de zogeheten 'witte vloot' (riviercruisevaart) in relatie tot de opbrengsten voor de stad. Op basis van de uitkomsten beoordelen wij het belang van de 'witte vloot' en de noodzaak om deze schepen buiten de historische haven een nieuwe plek te geven. Een verhoging van de liggelden kan kostendrager zijn voor deze ontwikkeling.
- Onderdeel van de afwegingen met betrekking tot de 'witte vloot' is het aantal boten dat aan de steiger bij de Hoofdtoren kan aanleggen en de parkeergelegenheid voor de bussen op het Visserseiland. Goede voorzieningen voor walstroom verdienen prioriteit.
- Er vindt een heroriëntatie plaats op de ontwikkeling van jachthaven De Schelphoek.
- Wij geven prioriteit aan de aanleg van een stadsstrand (zie verder programma 5).



duurzaamheid, de groene economie

- Duurzaamheid is een belangrijke pijler in het economisch beleid. Via de duurzaamheidsagenda nemen wij initiatieven om de groene economie te stimuleren.
- De ontwikkeling van Zevenhuis zetten wij voort. Samen met het bedrijfsleven kijken wij welke duurzaamheidsstrategieën mogelijk zijn voor Zevenhuis.
- Wij stimuleren maatschappelijke verantwoord ondernemen.

onderwijs

programma 4

Investeren in kinderen en jongeren betekent investeren in de toekomst. Goed onderwijs is een belangrijke basis voor de ontwikkeling van het kind. In Hoorn willen wij dan ook het beste onderwijs voor alle kinderen. Wij staan voor een integraal onderwijsaanbod dat aansluit bij de ontwikkeling van het kind. Door het faciliteren van Integrale Kind Centra (IKC) kunnen we een directe verbinding leggen tussen onderwijs en het welzijn van kinderen. Opvang en educatie voor het kind van 0 tot 12 jaar organiseren we dichtbij in de wijken. Wij zetten in op onderwijs dat aansluit bij de regionale arbeidsmarkt en de kracht van onze economische clusters. Een sterk onderwijs- en ontwikkelingsaanbod is bovendien van belang als factor in het vestigingsklimaat en in relatie tot sectoren zoals cultuur. In het realiseren van een hbo-functie in Hoorn op het gebied van agribusiness of andere gebieden zien wij een belangrijke aanjager voor Hoorn als levendige en dynamische stad.

Wat gaan wij doen?

een integraal aanbod voor de ontwikkeling van het kind

- Wij zijn voorstander van Integrale Kind Centra (IKC). Wij faciliteren het IKC als belangrijke voorziening voor kinderen van 0 tot en met 12 jaar. Het IKC is gericht op leren, spelen, ontwikkelen en ontmoeten. Het IKC legt verbinding met onderwijs en het welzijn van kinderen, ouders en inwoners. Dit gebeurt door krachten te bundelen van diverse organisaties binnen het IKC zoals onderwijs, het kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, peuterspeelzaal en welzijnsactiviteiten.
- Wij vinden het belangrijk het onderwijsaanbod voor de kinderen van 0 tot 4 jaar (peuterspeelzaal en kinderopvang) dichtbij bewoners in de wijken te organiseren.
- Wij zijn kritisch over schaalvergroting in het onderwijs. Wij zijn van mening dat voorzieningen overzichtelijk moeten blijven en dichtbij de bewoners in de wijk aanwezig moeten zijn. Een breed aanbod van scholen met verschillende identiteiten en overtuigingen zien wij als een kracht.
- Voor ouders en kinderen moet er keuzevrijheid van onderwijs zijn. Wij gaan de lotingssystematiek voor het voortgezet onderwijs samen met de scholen evalueren.
- Wij staan voor goed passend onderwijs in de regio.
- Ons uitgangspunt is het (speciaal) onderwijs zo dichtbij mogelijk aan te bieden, zodat zo min mogelijk kinderen de regio uit hoeven.
- Wij ondersteunen het concept van de Vreedzame School en bieden mogelijkheden om dit uit te breiden. Leerlingen krijgen in het concept van de Vreedzame School een 'stem' en vaardigheden aangereikt die van belang zijn voor samenwerken, samenleven en inwonerschap, zoals het constructief oplossen van conflicten. Wij ondersteunen initiatieven om het concept van de Vreedzame School te verbreden naar de Vreedzame Wijk.
- Wij gaan een Onderwijshuisvestingsplan primair onderwijs ontwikkelen.
- De aanpak van schooluitval verdient blijvend aandacht. Onze inzet is erop gericht de cijfers voor schooluitval verder terug te brengen.

onderwijs als economische drager

- Een kwalitatief hoogstaand, uitdagend en adequaat onderwijsaanbod zien wij als een belangrijke aanjager voor de economie en een positieve vestigingsfactor.
- Wij willen de aanwezige economische clusters in de stad en de regio versterken. Een goed



functionerende arbeidsmarkt is hiervoor essentieel. Het streven is erop gericht om een hbo-functie op het gebied van agribusiness in Hoorn te realiseren.

- Wij willen ook actief lobbyen voor andere nieuw te vestigen mbo- en hbo-functies.

goed voorbereid de toekomst in

- Wij zijn voor het voortzetten van maatschappelijke stages. De maatschappelijke stage zien wij als belangrijk instrument om jongeren te laten kennismaken met de samenleving.
- Wij vinden het belangrijk dat voor iedere leerling die dat nodig heeft een stageplaats beschikbaar is. De gemeente Hoorn geeft als organisatie het goede voorbeeld door voldoende stageplaatsen aan te bieden.
- Criteria voor stageplaatsen en leerwerkbedrijven worden meegenomen bij het onderdeel *social return* bij aanbestedingen.

kunst, cultuur en recreatie

programma 5

Hoorn behoort tot de grote monumentensteden van Nederland. Wij zijn trots op de rijke historie van de stad met 802 monumenten. Hoorn kent daarnaast een florerend kunst- en cultuuraanbod, vele evenementen en musea en de stad doet het goed met immaterieel erfgoed. Zo maakt de kermis sinds kort deel uit van de Nationale Inventaris Immaterieel Cultureel Erfgoed. Kunst, cultuur, erfgoed en monumenten dragen in belangrijke mate bij aan onze stadsidentiteit en ons stadsimago. Het zijn belangrijke voorwaarden voor het toerisme naar onze stad en deze kwaliteiten zijn een belangrijke vestigingsfactor voor het bedrijfsleven. Wij vinden daarom dat Hoorn deze kwaliteiten nog beter voor het voetlicht moet brengen. Wij vinden het bovendien belangrijk dat inwoners kunnen deelnemen aan een divers aanbod van culturele activiteiten. Kunst, cultuur en recreatie is voor iedereen en willen wij voor onze inwoners toegankelijk houden. Hoorn kent veel sportverenigingen waar vele inwoners gebruik van maken en/of waarvoor zij zich inzetten als vrijwilliger. De verenigingen hebben ook een belangrijke maatschappelijke functie. Wij vinden een divers, toegankelijk en betaalbaar sportaanbod voor al onze inwoners daarom belangrijk. Sport is daarnaast van belang om beweging te stimuleren en overgewicht tegen te gaan. Voor leefbare wijken is openbaar en duurzaam groen van belang. Een groene stad is immers een leefbare stad.

Wat gaan wij doen?

een florerend kunst- en cultuuraanbod

- Wij willen Hoorn samen met onze partners nog meer promoten als historische kunst- en cultuurstad aan het water.
- Onderdeel hiervan kan zijn het 'beleefbaar' maken van ons erfgoed en kunst- en cultuuraanbod, bijvoorbeeld via laagdrempelige, toeristische en educatieve kunst-, cultuur- en erfgoedroutes ('Eenhoornroute'), de kunstroute op de Westerdijk en het uitbreiden van kunst op blinde muren in de openbare ruimte. Voorbeelden zijn gedichten, tekeningen, muurschilderingen. Wij willen dit samen met bewoners in de wijken vormgeven.
- Wij zien een belangrijke rol voor de gemeente in de ondersteuning van het kunst- en cultuuraanbod en facilitering van de samenwerking tussen organisaties.
- Ook de volkscultuur van Hoorn, Blokker en Zwaag, zoals de kermis en carnaval, verdient ruime aandacht.
- Wij willen ons als het gaat om beleidsontwikkeling laten inspireren door kunstenaars, deskundigen en inwoners. Er wordt ingezet op bestaande en nieuwe verbindingen tussen de culturele sector, het bedrijfsleven en het bestuur.
- Wij zetten in op het behoud van en mogelijk uitbreiding van (culturele) evenementen.
- Wij willen een verdergaande samenwerking tussen Hoornse kunst en cultuurinstellingen faciliteren, waarbij een gezamenlijke huisvesting op termijn wellicht een wenkend perspectief kan zijn. Gezien het financiële perspectief van de gemeente kan herhuisvesting enkel plaatsvinden binnen de kaders van de huidige beschikbare budgetten.
- Lezen is belangrijk voor de ontwikkeling van kinderen. De bibliotheek is een laagdrempelige voorziening. Ook als ontmoetingsplaats is de bibliotheek van groot belang. Wij willen daarom het huidige aantal bibliotheekfuncties behouden. Innovatie binnen het bibliotheekwezen juichen wij toe.

Hoorn: schat aan cultureel erfgoed

- Wij onderzoeken hoe wij eigenaren van erfgoed kunnen ondersteunen in het onderhouden van Hoorns erfgoed.
- Erfgoed gaat wat ons betreft verder dan alleen gebouwen. Ook immaterieel erfgoed krijgt aandacht.
- Wij stellen een erfgoednota op. Wij willen actief meedenken met eigenaren van (religieus) erfgoed over herbestemming en nieuw gebruik.

Hoorn: een stad in beweging

- Hoorn kent een bruisend sportverenigingsleven. Wij zetten ons in voor meer samenwerking tussen de sportverenigingen en het benutten van elkaars kennis.
- Sport is van belang om gezond te blijven en overgewicht tegen te gaan.
- De breedtesport moet toegankelijk en betaalbaar blijven.
- Wij zien grote toegevoegde waarde in het aanbod van Sportopbouwwerk.
- Wij willen kijken naar andere vormen van eigendom en beheer van sportcomplexen. Voorwaarden daarbij zijn het behoud van bestaande toegankelijkheid en betaalbaarheid voor gebruikers.



recreatie: kansen benutten

- Wij zien kansen om met de komende dijkversterking van de Westerdijk een economisch en toeristisch aantrekkelijke locatie te maken. Wij benutten kansen die zich voordoen bij de dijkversterking voor het aantrekkelijk maken van de openbare ruimte ter hoogte van het horecapaviljoen.
- Wij realiseren met het aanleggen van het stadsstrand bij de Grote Waal een langgekoesterde wens en een voorziening voor inwoners en bezoekers.
- Hoorn is een speelstad. 'Natuurlijk spelen' is een trend die wij belangrijk vinden. Wij zetten de lijn van de afgelopen jaren voort. Het speelplekkenbeleid blijft minimaal op het huidige niveau.
- De zwembaden De Wijzend en De Waterhoorn zijn belangrijke voorzieningen en blijven behouden voor de stad.

- Ook jongeren en jongvolwassenen verdienen een aantrekkelijk aanbod aan activiteiten. Outdoor Stereo is hiervan een voorbeeld.
- Wij willen geen woningbouw in het Julianapark. Het Julianapark blijft groen en bestemd voor recreatie.

een groene stad is een leefbare stad

- Wij staan voor een verdere versterking van het bomenbeleid in Hoorn en zijn bereid hierin te investeren. Onderdeel hiervan is het oplossen van de problematiek die is ontstaan door de beplanting in de nieuwbouwwijken gebouwd vanaf de jaren '60. Deze beplanting voldoet bij nader inzien niet altijd aan de eisen die bewoners stellen aan de leefbaarheid. De juiste boom op de juiste plaats versterkt de leefbaarheid en biodiversiteit en kan leiden tot verduurzaming. Wij willen dit samen met bewoners vormgeven.
- Bij de uitvoering van het groenbeheer willen wij meer 'ecologisch bewustzijn'.
- Wij stellen middelen beschikbaar via de duurzaamheidsagenda voor het versneld afschaffen van het bestrijdingsmiddel *Round Up*. Wij vervangen dit voor een meer ecologisch en duurzaam instrument.
- Wij willen het beeld- en kwaliteitsgestuurd beheer voortzetten en bewoners nadrukkelijker betrekken bij beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Wij zoeken naar innovatieve manieren om dit op te pakken.
- Schoon, heel en veilig blijft het uitgangspunt. Op een aantal beheersonderdelen zal een kwaliteitsdiscussie nodig zijn. Op het groenonderhoud en kinderboerderijen wordt niet bezuinigd.

sociale voorzieningen en maatschappelijk ondersteuning

programma 6

Wij willen dat Hoorn een stad is waarin iedereen actief kan deelnemen en zijn of haar talenten kan ontwikkelen. Een stad waarin we uitgaan van de kracht van mensen. Werk en participatie zijn daarvoor belangrijke voorwaarden. Waar dit (tijdelijk) niet lukt, biedt de gemeente een steun in de rug. Ook zet de gemeente alle zeilen bij om mensen vanuit de uitkering naar werk te begeleiden. Hier liggen vele kansen en mogelijkheden, bijvoorbeeld als het gaat om zzp'ers, beschutte werkplekken, jeugdwerkloosheid en omscholing. Ook regionale samenwerking in de arbeidsregio is hier van belang.

Ons armoedebeleid is ruimhartig, toegankelijk en primair gericht op het activeren van mensen, zodat zij deel van de maatschappij kunnen uitmaken. Gemeenten krijgen nieuwe sociale taken overgeheveld van het Rijk, zoals de jeugdzorg en de AWBZ (Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten). Het is van groot belang dat we deze nieuwe taken op een goede manier organiseren. Wij zien de overheveling van rijkstaken naar gemeenten als een kans om deze taken lokaal in de wijken beter en innovatiever te organiseren. Tegelijkertijd staan wij voor een adequate en goede zorg vanuit het uitgangspunt 'collectief waar dat kan en individueel waar dat moet'. Wij investeren in een 'zachte landing' van de decentralisaties en het opstarten van innovaties in de organisatie van de zorg. Voor dit doel zetten we geld opzij in een nieuwe financiële reserve. De komende jaren zullen wij extra aandacht besteden aan een zorgzame samenleving en de inwoners die hier een bijdrage aan leveren. Denk bijvoorbeeld aan mantelzorgers, pleegouders en vrijwilligers. Of je werkt, een uitkering hebt, gebruik maakt van zorg, homo, lesbisch of hetero bent, hier geboren bent of niet, welke geloofsovertuiging je ook hebt; in Hoorn hoor je er bij. Wij accepteren in Hoorn absoluut geen discriminatie.

Wat gaan wij doen?

Hoorn werkt

- Het is onze ambitie om inwoners zoveel mogelijk hun talent en kracht te laten benutten. Wij zetten alle zeilen bij om mensen naar werk te begeleiden.
 - Betere ondersteuning van zelfstandigen zonder personeel (zzp'ers), bijvoorbeeld door een kwijtscheldingsregeling voor gemeentelijke belastingen in te voeren. Onder voorwaarden wordt het mogelijk om als zzp'er je bedrijf voort te zetten met behoud van uitkering. Wij willen de arbeidscapaciteit van zzp'ers niet verliezen als die er is. Wij onderzoeken of ervaren ondernemers als buddy aan de slag willen met starters en beginnende zzp'ers.
 - Wij gaan jeugdwerkloosheid tegen met de inzet van startersvouchers.
 - Samen met de arbeidsregio gaan we actief aan de slag met het optimaal inzetten van de Asscher-middelen.
 - Wij faciliteren omscholing naar werk waar in de regio vraag naar is.
 - Wij willen actief samenwerken met uitzendorganisaties.
- De inzet op re-integratie moet een duidelijk effect hebben.
- Wij onderzoeken op welke manier de re-integratie van inwoners die gebruik maken van bijstand versneld kan worden door het aanbieden van vrijwilligerswerk. Randvoorwaarde hiervoor is dat vrijwilligerswerk in de bijstand niet kan leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.

- Wij zetten in op het wegnemen van regeldruk voor werkgevers die inwoners in dienst nemen met een arbeidshandicap.

een steun in de rug

- Per 1 januari 2015 willen wij de inkomensnorm voor het gebruik van armoedebeleid verruimen en/of de voorzieningen verbeteren.
- Wij onderzoeken samen met partners, zoals de regiogemeenten en provincie, de mogelijkheden voor een zelfstandigen- of MKB-loket. Hier kunnen kleine bedrijven die in liquiditeitsproblemen komen, maar wel voldoende marktpotentieel hebben, tijdelijk financiering krijgen. Dit wordt gerealiseerd vanuit een revolverend fonds (in de vorm van een microkrediet) om een moeilijke periode te overbruggen. Dit fonds is gericht op behoud van bestaande werkgelegenheid.
- Wij gaan in overleg met scholen om via budgetlessen voorlichting te geven over omgaan met geld.

adequate invoering decentralisaties

- Wij vinden een 'zachte landing' van de decentralisaties essentieel. Wij investeren in een 'zachte landing' van de decentralisaties en in innovaties in de zorg met een nieuwe financiële reserve.
- Wij zien de decentralisaties als kans om de zorg anders én lokaal in de wijken te organiseren. Het gaat niet alleen om het schuiven met budgetten, maar om nieuwe manieren van organiseren geredeneerd vanuit de belangen van de mensen waar het om gaat. De menselijke maat staat hierbij centraal.
- De bureaucratie in de zorg willen wij verminderen. Er is nog veel winst te behalen door geld voor zorg effectiever te besteden en meer gebruik te maken van samenwerking en (sociale) innovatie. De zorgprofessional krijgt het vertrouwen om goede zorg te leveren.
- We organiseren de zorg toegankelijker en overzichtelijker en voorkomen dubbel werk.
- Wij steken ons beleid in op preventie. Met eerstelijnszorg voorkomen we duurdere zorg. Wij sturen op het voorkomen van duurdere vormen van zorg (tweedelijnszorg) en justitiële uithuisplaatsingen. Indien noodzakelijk zetten we direct in op zwaardere zorg.
- Om zorg en welzijn dicht bij de mensen te organiseren, werken we met gebiedsteams. Deze werken samen met buurtbewoners, familieleden, onderwijs en andere betrokken organisaties.
- Wij willen de wachtlijsten in de (jeugd)zorg beperken. Een deel van het budget richten we in als noodfonds voor acute situaties.
- Er komt een goede klachtenprocedure voor de (jeugd)zorg. Mensen moeten op een laag drempelige wijze hun klacht kwijt kunnen en snel worden geholpen.
- Wij zullen alert zijn op privacyvraagstukken bij het registreren van beleidsinformatie met betrekking tot de decentralisaties.

innovatie in de zorg

- Zorg leveren we als overheid niet alleen. Het is belangrijk om gebruik te maken van de kracht in de buurt, school, verenigingen en levensbeschouwelijke organisaties als het gaat om signaleren van en ondersteunen bij zorgvragen. Projecten als 'Stand by' ondersteunen wij van harte.
- Wij gaan in overleg met verzorgings- en bejaardentehuizen en zorgaanbieders over de vraag hoe we de scheiding van zorg en wonen zo goed mogelijk kunnen organiseren. De inzet is om op een creatieve wijze leegstand en verpaupering van verzorgings- en bejaardentehuizen te voorkomen.



- Wij zetten actief in op innovatie in het organiseren van zorg. Bijvoorbeeld in de vorm van buurtzorgnetwerken, *smart participation* en de verkenning op presentie.

zorgzame samenleving

- Samen maken we de stad. In de wijken moeten voldoende ontmoetingsplaatsen zijn zoals wijkcentra en buurtkamers. Wij kijken samen met bewoners naar wat de buurt nodig heeft om als gemeenschap te functioneren en willen de gemeenschapszin bevorderen. Dit betekent een vraaggerichte wijkaanpak.
- Wij besteden aandacht aan maatschappelijke problemen als dementie, eenzaamheid en het tegengaan van geweld tegen ouderen. Wij gaan in overleg met betrokken organisaties om deze problemen zo vroeg mogelijk te signaleren, de juiste zorg te bieden en te zorgen voor een goed aanbod van activiteiten en voorzieningen. Hoorn wordt een zogenoemde 'dementie-vriendelijke gemeente'.
- Voorzieningen moeten toegankelijk zijn. Voor wie dit niet vanzelfsprekend is, blijven er hulpstructuren bestaan, zoals de sociaal raadslieden. Wij willen de regeldruk voor gebruikers van sociale voorzieningen beperken. De sociale kaart houden we actueel.
- Mantelzorgers, vrijwilligers en pleegouders zijn belangrijk voor het in stand houden en betaalbaar houden van het zorgsysteem. Wij proberen hen daarom zoveel mogelijk te ontlasten.
- Het 'Hoorns Actief Leven Model' zetten wij voort.
- Bij de inrichting van de openbare ruimte wordt rekening gehouden met de toegankelijkheid en begaanbaarheid voor senioren, mindervaliden en kinderen.
- De vrijwilligerskaart zetten wij voort.
- We organiseren de dag- en nachtopvang conform de besluitvorming in de gemeenteraad.

antidiscriminatie

- Wij treden hard op tegen elke vorm van discriminatie.
- Wij zetten het beleid voor gelijke kansen voor lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenders voort. Wij overleggen met alle betrokken organisaties en vragen hiervoor aandacht.

volksgezondheid en milieu

programma 7

duurzaam Hoorn

Duurzaamheid is van ons allemaal. Hoorn investeert in een groene en levendige stad om deze voor toekomstige generaties goed achter te laten. De ambities vanuit 'Puur Hoorn' zetten wij voort en versterken wij. Dit doen wij door een duurzaamheidsagenda op te stellen waarin onze concrete ambities staan. Duurzaamheid en innovatie versterken elkaar en zorgen voor een positief effect op de economische ontwikkeling. Duurzaamheid als dynamische en duurzame motor voor een groene economie. Wij stimuleren en faciliteren duurzame initiatieven vanuit de samenleving zoals 'Duurzaam Zwaag'. Samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen bundelen wij krachten en zoeken actief naar ruimte om de initiatieven te realiseren. Wij onderzoeken de mogelijkheden voor creatieve en innovatieve manieren van duurzame afvalinzameling en verwerking. Duurzaamheid is voor ons beleidsoverstijgend en maakt integraal onderdeel uit van het gemeentelijke beleid.

Wat gaan wij doen?

- Wij maken de duurzaamheidsambitie meetbaar en concreet. Aan de hand hiervan gaan wij onze concrete ambitie herformuleren en zo mogelijk aanscherpen.
- 'Puur Hoorn' zetten we voort.
- We maken een nieuwe duurzaamheidsagenda. Dit doen wij omdat wij ons realiseren dat toekomstige generaties te maken krijgen met onder andere klimaatveranderingen en de eindigheid van fossiele brandstoffen. Elementen voor de op te stellen duurzaamheidsagenda zijn onder andere energieopwekking- en besparing, educatie en bewustwording, biodiversiteit en ecologisch groenbeheer, samenwerking en externe (financiële) strategie, duurzame mobiliteit, duurzame bouw, water.
- Wij onderzoeken creatieve en innovatieve manieren van duurzame afvalinzameling en verwerking. Hierbij verliezen wij het belang van het verenigingsleven niet uit het oog.
- Wij besteden aandacht aan dierenwelzijn.



gezond en vitaal

Gezondheid en vitaliteit zien wij als belangrijke thema's. De vergrijzing vraagt op vele gebieden om samenhangend beleid van de gemeente. Steeds vaker komt overgewicht bij kinderen voor. De risico's van obesitas zijn groot. Daarom zetten wij in op het stimuleren van sport en bewegen van jongeren en ouderen. De signalerende, preventieve en integrale benadering binnen de Centra Jeugd en Gezin (CJG) hebben een grote waarde. Wij willen de drie bestaande consultatiebureaus in het CJG behouden. Wij richten ons extra op psychische gezondheidszorg (jGGZ) en is er aandacht voor psychische hulpverlening. Eenzaamheid, dementie, alcohol en drugs en het tegengaan van geweld tegen ouderen vinden wij belangrijke thema's (zie ook programma 1 en 6).

Wat gaan wij doen?

- Wij leggen een sterke relatie tussen het beleidsveld gezondheidszorg en de decentralisaties.
- Wij zien psychische gezondheidszorg (jGGZ) naast overgewicht als prioriteit in het gezondheidsbeleid.
- Wij willen de drie consultatiebureaus in Hoorn behouden. Dat geldt ook voor de huidige spreiding.



- Wij zien bewegen en voedingsbewustzijn als oplossingen om overgewicht tegen te gaan.
- Wij besteden aandacht aan psychische hulpverlening.

begraafplaatsen

De kosten voor begraven in Hoorn zijn fors gestegen. De begraafplaats aan de Zuiderdracht is bijna gereed. Om keuzevrijheid te bieden, willen wij onderzoeken of we mensen meer keuzemogelijkheden kunnen geven op de begraafplaats Zuiderveld ten aanzien van de omvang en aankleding van hun graf. Dit biedt ook de mogelijkheid om differentiatie van de tarieven toe te passen.

Wat gaan wij doen?

- Wij gaan onderzoeken op welke manier tariefdifferentiatie een oplossing kan zijn om begraven toegankelijk en betaalbaar te houden.

ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

programma 8

Of je nu aan het water woont, in de historische binnenstad, of in een van de wijken of dorpen; wij willen dat de inwoners in Hoorn prettig kunnen wonen. Leefbaarheid is belangrijk. In elke wijk moeten voldoende ontmoetingsplekken zijn. Hoorn moet voor iedereen aantrekkelijk zijn en blijven om te wonen. Wij werken samen met bewoners en de woningbouwcorporaties aan een leefbare stad. Wij willen dat het woningaanbod voldoet aan de vraag. De woningvraag is uitgangspunt. De 'Startersleningen' zetten wij voort. Het is belangrijk om nu zorg te dragen voor voldoende ouderenhuisvesting. Wij gaan kijken naar generatie- en levensloopbestendig bouwen en energiezuinige woningen. Leegstand willen wij voorkomen met creatieve oplossingen. Hoorn is vanaf eind jaren '60 snel gegroeid. Omdat de wijken uit die jaren wat ouder beginnen te worden, moet er de komende jaren veel gebeuren om de leefbaarheid op peil te houden. Op een aantal plekken zijn er ingrijpendere maatregelen nodig, zoals het renoveren of vervangen van woonblokken en het opknappen van de omliggende openbare ruimte. Dit proces van stadsvernieuwing zal de komende decennia belangrijk blijven in Hoorn. De start is gemaakt bij de Sterflats. Wij maken een lange termijnagenda voor stadsvernieuwing. Voor Hoorn zijn de ontwikkelingen in het Markermeer van groot belang. Wij willen meer balans aanbrengen tussen de ontwikkelingen aan de kant van Flevoland en de luwtmaatregelen voor de kust van Hoorn.

prettig wonen

- Wij willen inwoners betrekken bij hun leef- en woonomgeving. Niet alleen de gemeente bepaalt de inrichting van de stad, maar dit wordt samen met inwoners vormgegeven.
- Ook denken wij aan nieuwe vormen van betrokkenheid van inwoners, bijvoorbeeld door het toepassen van *smart participation*. Dit werkt met een beloningssysteem voor vrijwilligers. De klussen die uitgevoerd worden betekenen een besparing voor een instelling of organisatie. Voor de klussen die vrijwilligers voor deze organisaties uitvoeren krijgen bewoners virtuele punten. Met deze punten wordt vervolgens gespaard voor een gemeenschappelijk doel, zoals een nieuwe glijbaan in de speeltuin, een kunstgrasveld voor de voetbalclub of huurkortingen via de woningcorporatie.
- Bij veranderingen in de openbare ruimte kijken wij goed naar de toegankelijkheid voor ouderen en gehandicapten en de kindvriendelijkheid. Bijvoorbeeld bij de route naar belangrijke wijkfuncties.
- Wijkwinkelcentra, bibliotheken, wijkcentra en buurtkamers, scholen en CJG's zien wij een als een essentieel onderdeel voor de leefbare wijk. In het economische beleid houden wij rekening met deze wijkvoorzieningen.
- Onze inzet is de regeldruk voor inwoners en bedrijven te verminderen. Ontwikkelingen zoals de 'Flitsvergunning' en 'Het Burenakkoord' juichen wij toe (zie ook programma 0).

volkshuisvesting

- Om starters op de woningmarkt te ondersteunen blijven wij startersleningen uitgeven.
- Het aanbod van huurwoningen moet in overeenstemming zijn met de vraag (sociaal, duurdere huurwoningen, zorgwoningen).
- Wij gaan bij prestatieafspraken met Intermaris uit van gezamenlijke doelen. In ieder geval stellen wij hierbij aan de orde: maatschappelijke taken van een woningbouwcorporatie, generatie- en levensloopbestendig bouwen (een levensloopbestendige woning is zodanig ingericht dat iedereen er kan wonen, een generatiebestendige woning is een woning waarbij



het mogelijk is dat grootouders bij hun familie intrekken), onderzoeken van behoefte naar huurwoningen, verruimen van toewijzingsbeleid, buurtbemiddeling, duurzaamheidsambitie: huurwoningen energiezuiniger maken, communicatie naar huurders van totale woonlasten (huur- inclusief energielast).

- In Westfriesland zijn veel arbeidsmigranten aan het werk. Deze arbeidsmigranten hebben recht op goede en passende huisvesting. Overlast in de buurt en teveel mensen in een woning willen wij voorkomen en pakken we aan.

stadsvernieuwing

- Er komt een lange termijnagenda voor stadsvernieuwing. De Sterflats worden nu gerenoveerd. Wat ons betreft zijn andere delen van de Grote Waal hierna aan de beurt, zoals de Zuiderkruisstraat/Siriusstraat. Wij gaan met Intermaris in overleg om de leefbaarheidsbudgetten vooral daar in te zetten waar investeringen in de leefbaarheid het meest nodig zijn.
- Wij gaan zoeken naar creatieve oplossingen voor leegstaande panden zoals woningen, winkels en kantoren. Wij stimuleren dubbelgebruik en zo nodig gaan wij het gesprek aan over herbestemmen. Bouwen voor leegstand willen wij voorkomen en gaan hierover in overleg met de regio.
- Wij staan open voor creatieve ideeën voor (tijdelijke) invulling van braakliggend of onontwikkelde grond. Ideeën: spelen, zonnepanelenvelden of stadslandbouw.
- Hoorn vergrijst waardoor er in de nabije toekomst een tekort aan ouderenhuisvesting zal zijn. Hierin moet een slag worden gemaakt.
- Onze ruimtelijke kaders moeten aansluiten bij de maatschappelijke trends. Dat betekent ruimte voor kleinschalige bedrijvigheid aan huis, generatiebestendige woonoplossingen etc.
- Collectief Particulier Opdrachtgeverschap zetten wij voort en wordt door de gemeente actief ondersteund.

Markermeer en luwtemaatregelen

Wij willen balans aanbrengen tussen de ontwikkelingen aan de kant van Flevoland van het Markermeer en (de compensatie in) het deel voor de kust van Hoorn. Luwtemaatregelen dienen zo ingevuld te worden dat de belangen van Hoorn het best behartigd zijn.

Poort van Hoorn

Zie hiervoor programma 2.

financiering

programma 9

Hoorn staat voor een flinke financiële opgave. Dit vraagt degelijk financieel beleid, bezuinigingen en ombuigingen. De invoering van de decentralisaties brengt financiële onzekerheid met zich mee. In het financiële perspectief houden wij hier rekening mee. Met een nieuwe reserve decentralisaties willen wij risico's opvangen en innovaties in de zorg financieren. Een deel van de Nuon middelen die in 2015 wordt uitgekeerd voegen wij toe aan de Algemene Reserve. Die is daarmee weer op een voldoende niveau om de berekende risico's op te vangen. Wij hebben een investeringsagenda opgesteld waarin de jaarlijkse lasten zijn opgenomen van onze politieke speerpunten. Daarnaast zijn wij een bezuinigingspakket overeengekomen. Zie hiervoor het hoofdstuk Financieel perspectief.

Wat gaan wij doen?

- Wij voeren een degelijk financieel beleid op basis van sluitende begrotingen.
- Wij verhogen de gemeentelijke belastingen niet meer dan trendmatig.
- Wij zetten ons als aandeelhouder in voor het niet meer dan trendmatig stijgen van de tarieven van HVC.
- Wij evalueren de systematiek op basis waarvan de minimale hoogte van de noodzakelijke weerstandscapaciteit wordt bepaald.
- We willen met de raad in gesprek over de sturingsmogelijkheden die de raad heeft en verwacht vanuit de cyclusdocumenten (programmabegroting, jaarrekening).

bijlage: financieel perspectief

investeringsagenda 2015 t/m 2018

Hieronder presenteren wij de investeringen die wij zijn overeen gekomen voor onze politieke speerpunten. Een toelichting op de invulling hiervan hebben wij op hoofdlijnen in de verschillende hoofdstukken opgenomen. Om ruimte te maken voor deze speerpunten buigen wij een deel van de huidige begroting van Hoorn om.

Tabel 1 Investeringsagenda 2015 t/m 2018

	investering 2015	investering vanaf 2016	structureel/ incidenteel
Werk programma 6	€ 600.000	€ 700.000	structureel
Cultuur, erfgoed, stadspromotie programma 5	€ 200.000	€ 200.000	structureel
Stadsstrand programma 5	€ 0	€ 300.000	structureel
Kwaliteitsimpuls haven programma 3	€ 100.000	€ 100.000	structureel
Zorgzame samenleving (o.a. mantelzorg, vrijwilligers, maatschappelijke stage) programma 6	€ 200.000	€ 200.000	structureel
Armoedebestrijding (verhoging norm/ intensivering voorzieningen) programma 6	€ 400.000	€ 400.000	structureel
Integraal Kind Centra, versterking onderwijs programma 4	€ 200.000	€ 200.000	structureel
Leefbare wijken/herstructurering wijken programma 8	€ 150.000	€ 450.000	structureel
Nieuwe reserve duurzaamheidsagenda programma 7	€ 1.800.000	€ n.v.t.	incidenteel
Nieuwe reserve Zachte landing decentralisaties/innovatie in de zorg programma 6	€ 6.000.000	€ n.v.t.	incidenteel

Toelichting: Gezien het financiële perspectief zijn een aantal investeringen gefaseerd opgenomen. De overeengekomen fasering is ook ingegeven vanuit de financiële spelregels van Hoorn die bepalen dat de kapitaallast van een investeringen pas in de begroting opgenomen worden in het jaar na afronding van het werk.

bezuinigingspakket en ombuigingen 2015 t/m 2018

De komende vier jaar zijn bezuinigingen onvermijdelijk. Om een sluitende meerjarenbegroting te realiseren zijn wij daarom een bezuinigingspakket op hoofdlijnen overeengekomen. Dit is hieronder weergegeven. Wij verwachten dat de noodzakelijke bezuinigingen op zullen lopen tot 8,5 miljoen euro per jaar. Een deel van deze opgave vullen wij in de loop van de periode in.

tabel 2: Ombuigingen en bezuinigingen 2015 t/m 2018

	2015	2016	2017	2018
Taakstelling € 350.000 gemeenschappelijke regelingen (in overleg met regio)	€ 0	€ 175.000	€ 350.000	€ 350.000
Taakstelling € 4.000.000 bedrijfsvoering/ loonsom (ca. 11%)	€ 1.335.000	€ 2.670.000	€ 4.000.000	€ 4.000.000
Taakstelling 10% onderhoudsbudgetten openbare ruimte, exclusief groen	€ 500.000	€ 500.000	€ 500.000	€ 500.000
Taakstelling 10% storting reserve onderhoud kapitaalgoederen	€ 375.000	€ 375.000	€ 375.000	€ 375.000
Taakstelling 50% bestaande ruimtevragers	€ 150.000	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000
Anders organiseren en beheren sportaccommodaties	€ 0	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000
Instellen investeringsplafond op investerings-agenda van 25 miljoen/jaar (exclusief riolering)	€ 375.000	€ 375.000	€ 375.000	€ 375.000
Reserve Parkeren en Infrastructuur: Poort van Hoorn en versobering masterplan infra (vanaf 2019 bedraagt de structurele vrijval € 500.000) - de 'exitkosten' voor het stoppen van de autotunnel bedragen incidenteel 1.1 miljoen euro en worden betaald uit de reserve Parkeren en Infrastructuur	€ 2.800.000	€ 850.000	€ 700.000	€ 600.000
Schrappen jaarlijkse storting reserve B&O	0	30.000	30.000	30.000
Vrijval egalisereserve riolering	€ 500.000	€ 0	€ 0	€ 0
Vrijval reserve B&O (€ 5.000.000) en reserve Westfriisaweg (€ 1.400.000) - € 6.000.000 reserve zachte landing decentralisaties/ innovatie in de zorg	€ 400.000	€ 0	€ 0	€ 0
Inzet Nuon middelen (6.800.000) - € 1.800.000 reserve duurzaamheidsagenda - € 1.200.000 afboeken Koopmansstate i.v.m. doortrekken Maelsonstraat Poort van Hoorn) - € 1.500.000 storting reserve kapitaalgoederen (incidentele dekking begroting 2014) - € 2.300.000 versterking algemene reserve	€ 1.500.000	€ 0	€ 0	€ 0
Stelpost aanvullende ombuigingen	€ 0	€ 1.500.000	€ 1.500.000	€ 2.000.000

Toelichting: Wij zijn een bezuinigingspakket op hoofdlijnen overeen gekomen. De specifieke invulling zal de komende periode samen met de gemeenteraad ingevuld worden. Daarbij is van belang om op te merken dat een deel van de noodzakelijke bezuinigingen zoals wij die nu verwachten, door ons nog niet is ingevuld. Dit deel is als stelpost opgenomen.

Poort van Hoorn

De totale investering voor het doortrekken van de Maelsonstraat, de aanleg van de fietstunnel en het realiseren van de nieuwe ontsluiting vanaf de Provincialeweg naar het Dampden bedraagt € 16.1 miljoen. De totale kosten inclusief rente en afschrijving van deze onderdelen bedraagt € 28.7 miljoen. De bijbehorende kapitaallast bedraagt € 833.000 in het eerste jaar, een bedrag dat in 60 jaar afloopt naar € 0.

Daarnaast willen wij investeren in de uitbreiding van de parkeercapaciteit op het Transferium. Hiervoor begroten wij € 200.000 per jaar vanuit de reserve Parkeren en Infrastructuur. De totale jaarlast van onze plannen voor de Poort van Hoorn bedraagt daarmee € 1.033.000 in jaar 1.

In het berekenen van de jaarlijkse kapitaallasten is niet uitgegaan van subsidies van derde partijen. Onze inzet zal echter wel zijn om een deel van de investering te dekken met subsidie van bijvoorbeeld provincie.

Naast de structurele kosten (kapitaallasten voor de investering) zijn er ook incidentele kosten te dragen. Het gaat om de verplaatsing van Leekerweide (ten behoeve van de aansluiting Provincialeweg naar het Dampden, het afboeken van het pand Koopmanstaete (ten behoeve van het doortrekken van de Maelsonstraat) en kosten die samenhangen met het stopzetten van de autotunnel. De incidentele kosten bedragen:

- verplaatsen pand Leekerweide: € 3.9 miljoen (reeds gedekt in de reserve Parkeren en Infrastructuur);
- afboeken pand Koopmansstaete: € 1.2 miljoen (te dekken via algemene reserve);
- kosten stopzetten autotunnel: € 1.1 miljoen (te dekken via reserve en Parkeren en Infrastructuur).

vergelijking met eerdere plannen

Indien de kosten voor onze plannen met de Poort van Hoorn afgezet worden tegen die uit de periode 2010-2014 dan ontstaat het volgende beeld. (Dit overzicht is exclusief de € 200.000 per jaar voor uitbreiding parkeercapaciteit.)

tabel 3: Vergelijking kosten oude en nieuwe plannen Poort van Hoorn
(excl. uitbreiding parkeercapaciteit)

	2010-2014 met subsidie	Nieuwe coalitie geen subsidie	Nieuwe coalitie met subsidie
1 Bruto investeringskosten	€ 45.415.000	€ 16.100.000	€ 16.100.000
2 Subsidies en bezuinigingen	- € 12.710.000	€ 0	€ 2.431.000
3 Netto investeringskosten (1 minus 2)	€ 32.705.000	€ 16.100.000	€ 13.669.000
4 Bij: Rente en aflossing	+ € 22.186.000	€ 12.571.000	€ 10.302.000
5 Totaal (3 en 4)	€ 54.891.000	€ 28.671.000	€ 23.971.000
6 Leekerweide verplaatsen	€ 3.900.000	€ 3.900.000	€ 3.900.000
7 Totaal 5 + 6	€ 58.791.000	€ 32.571.000	€ 27.871.000
8 stopzetten autotunnel	+ 0	€ 1.100.000	€ 1.100.000
9 Afboeken Koopmansstaete	+ 0	€ 1.200.000	€ 1.200.000
10 Totaal 7 + 8 + 9	€ 58.791.000	€ 34.871.000	€ 30.171.000

**tabel 4: Vergelijking jaarlasten oude en nieuwe plannen Poort van Hoorn
(inclusief uitbreiding parkeercapaciteit)**

2010-2014	Nieuwe coalitie
€ 1.700.000 per jaar in 60 jaar aflopend naar 0	€ 833.000 per jaar in 60 jaar aflopend naar 0
	€ 200.000 reservering uitbreiding parkeercapaciteit Transferium