

De toekomst vormen we samen

Coalitieakkoord 2014-2018



INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	1
2.	Samenwerkingsagenda	3
3.	Sociale agenda	5
4.	Economische agenda	8
5.	Samenlevingsagenda	11
6.	Agenda voor de ruimtelijke ontwikkeling	13
7.	Agenda voor de leefomgeving en veiligheid	15
8.	Financieel solide agenda	17
9.	Portefeuilleverdeling	19
	Bijlage sociale agenda	20

1. Inleiding

De toekomst vormen we samen: dat is de rode draad in ons coalitieakkoord. Samen met de inwoners en met de raad gaan we aan de slag. De rol van de gemeente verandert. De gemeente is niet langer als vanzelfsprekend de partij om alle maatschappelijke problemen op te lossen. Juist de kracht in de samenleving en de eigen verantwoordelijkheid die mensen kunnen en willen nemen maken Nieuwegein tot de stad die ze is. Met de nieuwe taken in het sociale domein, met minder geld en een veranderende omgeving staan we voor ingrijpende keuzen. Keuzen die vragen om een heldere visie voor de komende tien jaar: waar staan we met Nieuwegein in 2025? Door verder te kijken dan alleen de komende vier jaar willen we samen met de stad en met de gemeenteraad werken aan een heldere toekomstvisie, die houvast biedt bij het maken van fundamentele keuzes.

Gelukkig gaat het met de meeste mensen in onze stad goed. Maar we hebben oog voor de problemen die opgelost moeten worden. Wij zien kansen om op allerlei terreinen verbeteringen door te voeren die nodig zijn om Nieuwegein op de toekomst voor te bereiden. Die kansen zien wij zeker ook bij de nieuwe taken die de gemeente vanaf 2015 erbij krijgt in de zorg, de jeugdzorg en de arbeidsparticipatie. Ons uitgangspunt is dat wie zorg of ondersteuning nodig heeft, goede zorg en ondersteuning krijgt. Dat betekent niet dat we alles bij het oude laten of dat iedereen altijd krijgt wat hij kreeg. We grijpen de overdracht van taken aan om een transformatie te realiseren.

De centrale ligging van Nieuwegein en goede bereikbaarheid maken onze stad tot een ideale vestigingsplaats voor grote en kleine ondernemingen. Ondernemers hebben in onze stad een belangrijke positie en verdienen een klimaat waarin ze optimaal kunnen ondernemen, voor werkgelegenheid kunnen zorgen en zo bijdragen aan een goede toekomst voor Nieuwegein.

De regionale functie van Nieuwegein op het gebied van winkels, gezondheidszorg, cultuur en voortgezet onderwijs vraagt om voortdurend onderhoud. Als een van de meest groene gemeenten in de regio biedt onze stad een prettig en veilig leefklimaat voor de meer dan 60 duizend inwoners; inwoners die betrokken willen, kunnen en moeten zijn bij **hun** stad. Creatieve en innovatieve ideeën, een vernieuwende aanpak en vertrouwen in het eigen kunnen maakt van Nieuwegein een stad voor en door de inwoners. Initiatieven moeten de ruimte krijgen. De gemeente participeert vanuit de (beperkte) rol die ze heeft om die initiatieven mogelijk te maken.

Een evenwichtige samenstelling van de Nieuwegeinse bevolking zorgt er voor dat veel voorzieningen ook over tien jaar nog steeds beschikbaar zijn. Dat betekent dat het woonklimaat toekomstbestendig moet zijn: doorstroming op de woningmarkt zodat starters en jonge gezinnen zich kunnen blijven vestigen in Nieuwegein. Dit vraagt om flexibiliteit in (betaalbare) woningtypen en dagelijkse voorzieningen op buurt en/of wijkniveau. Nu inwoners langer zelfstandig blijven wonen moet een aantrekkelijke en (sociaal) veilige omgeving hieraan bijdragen; tegelijkertijd versterken we de sociale cohesie door de openbare ruimte bruikbaar te maken voor alle bevolkingsgroepen.

In 2040 wil Nieuwegein een klimaatneutrale stad zijn. Dit vraagt slimme en innovatieve ideeën om het gebruik van fossiele brandstoffen te verminderen. Een verbeterde luchtkwaliteit en minder geluidsoverlast vergroten het leefklimaat in de stad. Ecologische groenstructuren versterken de natuurwaarden en de biodiversiteit. Recreatief groen biedt Nieuwegeiners een

diversiteit aan gebruiksmogelijkheden. Het beheer van het groen en de openbare ruimte is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van inwoners, bedrijven en gemeente.

De toekomst vraagt een slagvaardige lokale overheid die oog heeft voor de uitvoering en deel uitmaakt van de samenleving. Bij de keuzen die we maken zullen we ons laten leiden door wat de inwoner zelf kan en wat de gemeente moet blijven doen. Zo staan we samen sterk en maken we de toekomst mogelijk. De coalitiepartners hebben vertrouwen in elkaar én in u als inwoner om de belofte van een toekomstbestendig Nieuwegein waar te maken.

Dit is een akkoord op hoofdlijnen dat we in samenspraak met de gemeenteraad uitwerken in een uitvoeringsprogramma. In de komende hoofdstukken laten wij per thema zien wat de agenda voor de toekomst wat ons betreft is. Met het vastleggen van deze agenda voor de toekomst ronden we de coalitiegesprekken af. Maar het is meteen ook het begin van de gesprekken met de stad en met de gemeenteraad over de toekomst van Nieuwegein. We staan als stad - mede door bezuinigingen - voor ingrijpende keuzes. Die keuzes maken wij samen met inwoners, organisaties en ondernemers.

De onderhandelaars namens de fracties van VVD, SP, D66, PvdA en GroenLinks:

VVD	Johan Gadella en Mark Snoeren
SP	Martijn Stekelenburg en Hasan Inekci
D66	Erik van de Voort en Peter Snoeren
PvdA	Erica van Alfen en Hans Adriani
GroenLinks	Erna Kotkamp en Bert Eggink

2. Samenwerkingsagenda

De komende jaren staan in het teken van een verandering in de manier waarop politiek en inwoners zich tot elkaar verhouden. De verandering zal niet alleen te merken zijn aan het beroep dat de gemeente op de samenleving doet, maar ook aan de manier waarop de gemeente haar inwoners tegemoet treedt. In tijden waarin er meer van inwoners gevraagd wordt, maakt de gemeente ook eigen initiatieven van inwoners mogelijk.

Dienstverlening

Wij gaan de dienstverlening van de gemeente verder verbeteren en maken daarbij zoveel mogelijk gebruik van digitale mogelijkheden, naast bestaande mogelijkheden zoals loket, telefoon en post. Als een inwoner, ondernemer of organisatie een probleem aankaart, wordt hij of zij zoveel mogelijk geholpen door een vast aanspreekpunt, ook wanneer meerdere medewerkers nodig zijn voor de oplossing. Als bestuur hechten we meer waarde aan het praktisch oplossen van problemen in de wijk, dan aan het schrijven van dikke beleidsnota's en het gedetailleerd opschrijven wat er moet gebeuren. Vanuit het bestuur komt er meer aandacht voor de uitvoering. Minder beleid, meer visie en een excellente uitvoering. Wij schaffen onnodige regels en procedures af en maken hier een wethouder verantwoordelijk voor. Wij willen aansluiten bij initiatieven buiten de overheid voor het afhandelen van frontoffice zaken via open data en open standaarden. De gemeente zal vanuit haar verantwoordelijkheid om persoonsgegevens te beheren en beschermen bij ICT-toepassingen de impact op de persoonsgegevens van inwoners en betrokkenen meenemen (privacy by design).

Burgerparticipatie

Wij geven ruimte aan initiatieven uit de stad. Overbodige regels en bureaucratie mogen geen belemmering vormen voor die initiatieven. Van onze medewerkers verwachten wij dat zij actief meezoeken naar en meewerken aan andere vormen van samenwerking en participatie. Wie mee wil doen (participeren) krijgt goede informatie en advies om dit mogelijk te maken, in de eigen wijk. Wijknetwerken kunnen een belangrijke rol blijven vervullen om de juiste signalen aan het bestuur te geven. Dit doen zij door aan te tonen wat er in een buurt leeft en welke mogelijke oplossingen zij zien. Het college stelt de voorwaarde dat de wijknetwerken zorgen voor voldoende draagvlak in de wijken en buurten.

Bestuur

Wij maken plannen in samenspraak met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Voordat een plan wordt uitgewerkt, toetsen wij eerst welke ideeën erover zijn in de stad en of er draagvlak voor is. Hiermee wordt veel tijd en geld bespaard en krijgen inwoners meer vertrouwen in de politiek. Het college toont zich een slagvaardig bestuur dat in contact met zijn inwoners de problemen in wijken en buurten oplost. De wijkwethouder vertegenwoordigt ook de komende vier jaar de gezamenlijke verantwoordelijkheid van het college in de wijken, bijvoorbeeld door het houden van een spreekuur in de wijk.

Gemeenteraad

De coalitiepartners maken op hoofdlijnen op een beperkt aantal onderwerpen afspraken met elkaar in een coalitieakkoord. Wij bieden elkaar op die manier de ruimte om in de gemeenteraad verschillende standpunten in te nemen en ook ontstaat er meer ruimte voor de raad - en zeker ook voor de inwoner - om de besluitvorming te beïnvloeden. Hiermee doorbreken wij de bestaande bestuurscultuur. De coalitiepartners hebben vertrouwen in elkaar en in het democratisch proces dat hiermee gestimuleerd wordt.

Organisatie

De opgave in de stad vraagt van de ambtelijke organisatie en haar medewerkers dat zij professioneel, taakvolwassen en verantwoordelijk zijn. Medewerkers staan voor de uitdaging goed in te spelen op de veranderde samenleving. Dit vraagt wendbaarheid en flexibiliteit. Wij willen dat onze medewerkers problemen slagvaardig oplossen. Hiervoor is het nodig dat verantwoordelijkheden laag in de organisatie liggen en dat er geen onnodige regels of procedures zijn. Dat komt de snelheid en efficiency van de dienstverlening ten goede. Klanttevredenheid staat voorop bij het organiseren van voorzieningen voor inwoners en organisaties. De gemeente beperkt de inhuur van externen tot specialistische en/of kortdurende werkzaamheden en ook de overhead is zo klein mogelijk.

Regio

Samenwerking in de regio wordt steeds belangrijker. Niet alleen om een probleem van schaarse middelen op te lossen, maar ook om van elkaar te leren en dubbel werk te voorkomen. De gemeente gaat op zoek naar voorbeelden van goed bestuur in de regio en daarbuiten. Wanneer er kansen zijn om samen te werken, grijpen wij deze aan, wanneer de kwaliteit van de dienstverlening hiermee beter wordt en wij de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers kunnen waarborgen. De gemeenteraad blijft altijd verantwoordelijk voor het vaststellen van de eigen verordeningen. Op die manier kan de politiek inspelen op lokale omstandigheden.

3. Sociale agenda

De Rijksoverheid draagt vanaf 2015 veel taken over in de zorg, de jeugdzorg en arbeidsparticipatie aan de gemeente. In Nieuwegein nemen we voor alle drie de taken als uitgangspunt dat wie zorg of ondersteuning nodig heeft, die ook krijgt. Dat betekent niet dat we alles bij het oude laten of dat iedereen altijd krijgt wat hij kreeg. We grijpen de overdracht van taken aan om een transformatie te realiseren. Door in te zetten op preventie, ondersteuningsvragen zo vroeg mogelijk te signaleren, toegang tot zorg en ondersteuning dichtbij en laagdrempelig te maken, integraal te kijken, maatwerk te leveren en bureaucratie voor inwoners en professionals te verminderen. Daarbij staat de mens centraal met regie over zijn eigen leven. Tegelijkertijd realiseren we ons, dat waar we meer uitgaan van de eigen kracht van mensen, juist voor de mensen die die eigen kracht (even) niet hebben, de ondersteuning excellent moet zijn.

We verwachten door deze transformatie de zorg en ondersteuning beter en goedkoper te kunnen maken. En dat moet ook. Onze ambitie is om de nieuwe taken te realiseren binnen de budgetten die we van de Rijksoverheid ontvangen, zonder dat we inleveren op de kwaliteit van leven van onze inwoners. We realiseren ons ook, dat wanneer blijkt dat dit niet haalbaar is, we nieuwe, slimme oplossingen moeten bedenken en eventueel binnen de begroting nieuwe ruimte moeten vinden. Of dat op de lange termijn nodig is, bepalen we onder andere aan de hand van de tevredenheid van onze inwoners over de zorg en ondersteuning. Een transformatie kost tijd. Die zal op 1 januari 2015 niet af zijn. Daarom maken we met zorgaanbieders in ieder geval afspraken om continuïteit van zorg in 2015 te garanderen. Een nadere uitwerking van dit thema is te vinden in de bijlage.

De vijf aspecten van de transformatie

Om inhoud te geven aan de transformatie zien we vijf aspecten waar we verbeteringen kunnen doorvoeren. Rode draad daarbij is dat we vraaggericht gaan werken:

Preventie

Onder preventie verstaan we het voorkomen en vroegsignalering van ondersteuningsvragen.

Inrichten van de toegang en toewijzing

De toegang wordt laagdrempelig en dichtbij. Inwoners en professionals krijgen digitaal, telefonisch en fysiek toegang tot informatie, advies en eenvoudige voorzieningen. Het sociale wijkteam krijgt een belangrijke en zo zelfstandig mogelijke rol bij de toegang tot de complexere en duurdere zorg. Om die reden organiseren we de sociale wijkteams in een onafhankelijke organisatie, dicht bij de gemeente. De WIL moet aanhaken bij het sociale wijkteam.

Vernieuwing van de werkwijze

We onderscheiden eenvoudige en complexe vragen. Eenvoudige, vaak enkelvoudige ondersteuningsbehoefte is snel en dichtbij beschikbaar. Voor complexe hulpvragen leveren we maatwerk in een slim samenspel van eigen kracht, eigen netwerk, vrijwilligers en professionele ondersteuning. Dat betekent dat we onze aandacht vooral ook richten op het ondersteunen van vrijwilligers en mantelzorgers en niet alleen op de professionele zorgaanbieder.

We verwachten van aanbieders dat ze vernieuwing en verbetering van het aanbod doorvoeren gericht op de vraag van de inwoner en zijn eigen regie: licht waar het kan, zwaar waar het moet, altijd op maat en kosteneffectief. Daarbij kijken we naar de totale ondersteuningsbehoefte van het huishouden. We richten onze aandacht dus niet alleen op de professionele aanbieder, maar vooral ook op het ondersteunen van vrijwilligers en mantelzorgers. Buurtpleinen passen in die ontwikkeling.

Dicht bij inwoners

We maken een forse doorontwikkeling van het werken in woonservicezones naar integraal gebiedsgericht werken. Zorginstellingen, de WIL, vrijwilligersorganisaties en de gemeente werken samen met de inwoners aan een gezonde wijk met gezonde, vitale inwoners die toegang hebben tot de voorzieningen die in die wijk een toegevoegde waarde hebben.

Samenwerking

Samenwerking is nodig om om de juiste zorg en ondersteuning in de wijken te organiseren. Voor specifieke expertise en zorgaanbod, die we niet op lokale schaal kunnen organiseren, zoeken we samenwerking in de regio. Ons uitgangspunt is dat samenwerking met andere gemeenten zoveel mogelijk geografisch congruent is, ten dienste moet staan van het verbeteren van het lokale zorg- en ondersteuningsaanbod en dat uiteindelijke sturing en besluitvorming in het Nieuwegeinse college en de Nieuwegeinse raad plaatsvindt.

De gemeente, de inwoners, de corporaties en de zorg- en welzijnaanbieders zijn niet de enige spelers in de leefomgeving van mensen. Een deel van de zorg en ondersteuning wordt geleverd en gefinancierd door de ziektekostenverzekeraar en door de Rijksoverheid. Ook met hen zoeken we nadrukkelijk de samenwerking, waarin we van hen verwachten dat ze met ons mee investeren in preventie, vroegsignalering en integraal werken. Ook voor hen is immers het beheersen van de totale maatschappelijke kosten een noodzaak.

Met de vinger aan de pols

De uitdaging om binnen de gemeente de zorg beter en goedkoper te maken is enorm en inspirerend. Maar niet vrijblijvend. Het gaat veelal om zorg en ondersteuning voor de meest kwetsbare mensen. Daar wil je niet mee experimenteren. Tegelijkertijd zijn de bedragen die ermee gemoeid zijn groot. Alle reden dus om te zorgen dat we de vinger aan de pols houden.

De uitvoering

Meer dan in het verleden zal het stadsbestuur oog moeten hebben voor de uitvoering. Daar waar het kan geven we de professional de ruimte. Er wordt gestuurd op de kwaliteit van de uitvoering.

De kosten

We sturen op 3 manieren actief op het beheersbaar houden van de kosten.

- We geven de professionals van het sociaal wijkteam een belangrijke en zo zelfstandig mogelijke rol bij de toegang tot zwaardere en complexere zorg in een organisatie die los staat van de leveranciers van die zwaardere en complexere zorg. We versterken de banden met de gezondheidscentra om de aansluiting van hun praktijk op het sociaal wijkteam te borgen. We vragen de WIL om concrete doelstellingen voor begeleiding naar werk te realiseren.
- We verwachten van aanbieders dat ze vernieuwing en verbetering van het aanbod doorvoeren gericht op de vraag van de inwoner en zijn eigen regie, waarbij steeds de beweging wordt gemaakt van individueel naar collectief, van formeel naar informeel en van curatief naar preventief.

- We kiezen een mix van subsidiëring en bestuurlijke aanbesteding die ons in staat stelt om daar waar nodig gericht te sturen op het functioneren van zorgaanbieders. Uitgangspunt bij al onze inkoop is dat besparingen op het budget niet gerealiseerd mogen worden door verslechtering van de positie van medewerkers.

In control op de kwaliteit

Met behulp van klanttevredenheids- en medewerkertevredenheidsonderzoeken meten we de kwaliteit.

In control in transitie

Als dat nodig is om in 2015 en 2016 continuïteit van zorg te kunnen garanderen, zullen we, weliswaar zo terughoudend mogelijk, voor deze specifieke transitiefase mogelijk een tijdelijke aanvulling van de budgetten moeten verzorgen.

4. Economische agenda

Nieuwegein kenmerkt zich door haar unieke centrale ligging, goede bereikbaarheid en hoogwaardige industrieterreinen. Nieuwegein wil een koppositie op het gebied van economie hebben in Midden Nederland, waarbij het creëren van werkgelegenheid voorop staat. Wij willen daarom economisch verder groeien, zodanig dat banen kunnen ontstaan en we talent kunnen aantrekken. De economische kansen voor Nieuwegein liggen op het gebied van innovatie en kennis, verbinden van recreatie en toerisme aan economie en het versterken van het vestigingsklimaat. Vanzelfsprekend verbinden we werkgelegenheid aan economie, want we willen dat mensen die kunnen werken ook een baan hebben. En omdat we trots zijn op onze stad en deze het waard is om bezocht te worden, gaan we de aantrekkingskracht vergroten.

Innovatie en kennis

'Nieuw' in Nieuwegein staat voor innovatie. Wij maken een nieuwe economische visie op Nieuwegein die antwoord geeft op de ontwikkelingen in de maatschappij en die aansluit bij de wereld van vandaag. We willen experimenteren met een 'vrije handelszone' voor starters, middelgrote en grote ondernemingen. Op deze manier krijgen ondernemers meer binding met elkaar en met Nieuwegein en ontstaat er meer onderlinge samenwerking. Hieraan verbinden wij wel de voorwaarde dat dit niet ten koste gaat van de ondernemers in de Binnenstad en van de buurtwinkelcentra. De gemeente gaat actief lobbyen om nieuwe bedrijven, vooral op het gebied van zorg en hightech, naar Nieuwegein te halen. We willen landelijk gezien worden als dé vestigingsplaats voor nieuwe bedrijven. Om deze positie te claimen is aanleg van glasvezel of draadloos internet in de openbare ruimte belangrijk. We willen nieuwe investeerders aantrekken en op export gerichte bedrijven verleiden zich binnen onze gemeentegrenzen te vestigen.

Bedrijventerreinen

Nieuwe bedrijventerreinen, waaronder het Klooster, richten wij zoveel mogelijk duurzaam in. De kwaliteit van de oude bedrijventerreinen moet omhoog. Dit is een verantwoordelijkheid van de eigenaren, maar vanuit de gemeente bieden wij goede begeleiding om dit mogelijk te maken. Wij denken bij de modernisering van de oude bedrijventerreinen bijvoorbeeld aan het bevorderen van woonwerkgebieden en aan combinaties van bedrijfsverzamelgebouwen voor startende ondernemers en woningen. Dit biedt kansen voor het transformeren van bedrijfspanden naar woningen en voor het herinrichten van terreinen voor woningbouw of groengebieden. Misschien biedt het Klooster een wenkend perspectief voor sommige van deze oude bedrijven.

Midden- en kleinbedrijf (MKB) en vestigingsklimaat

Het is onontbeerlijk dat de gemeente een uitstekende relatie onderhoudt met het MKB. Wij betrekken ze nadrukkelijk bij de ontwikkeling van de stad en bij andere zaken, bijvoorbeeld door een spreekuur door ondernemers in de wijken. Als er genoeg draagvlak is, faciliteren wij een ondernemersfonds. Ondernemerschap willen wij stimuleren en ondernemers krijgen van ons voldoende ruimte om te ondernemen. Dit betekent zo min mogelijk regeldruk en een stimulerend beleid vanuit de gemeente. Een wethouder is verantwoordelijk voor het verminderen van regels. We willen een stabiele middenstand situatie in de stad. Niet alleen voor het stadscentrum, maar ook voor de wijk- en buurtwinkelcentra. Wij vinden het belangrijk om voorzieningen dichtbij huis te behouden en ruimte te bieden aan lokale ondernemers. Er moet een nieuwe visie komen op de positionering van de detailhandel en plaatselijke winkelcentra. Hierin maken wij ruimte om binnen de bestaande planruimte te experimenteren. Meer diversiteit in de detailhandel en horeca in het stadscentrum en de wijken is nodig. Ook willen wij meer ruimte maken voor de kleine detailhandel. Zo zouden 'out of the box' ideeën op meer ondersteuning moeten kunnen

rekenen. Er bestaan al ideeën voor een wekelijkse kunstmarkt op het Stadsbalkon en een weekmarkt op de Herenstraat. Wij stimuleren initiatieven van inwoners om hun huis gedeeltelijk te gebruiken als bedrijfspand, bijvoorbeeld voor kleine dienstverlenende en ambachtelijke bedrijven aan huis. Ook moedigen wij startende ondernemers aan, bijvoorbeeld met een webshop in de opstartfase. Het bestemmingsplan moet deze ruimte bieden. De gemeente zal verbinden bij het ontwikkelen en herzien van bestemmingsplannen van woonwijken. We gaan experimenteren met nieuwe vormen om startende ondernemers te ondersteunen en ZZP'ers te coachen op hun ondernemersvaardigheden. Op deze manier stimuleren we zelfstandig ondernemerschap én de wijk economie en blijft er bedrijvigheid in de wijken. Kanttekening hierbij is wel dat er geen milieubelastende activiteiten plaatsvinden in de wijk.

Dienstverlening aan ondernemers

Om ondernemers beter van dienst te zijn bij hun vraagstukken richt de gemeente een loket in dat zich proactief en dienstbaar opstelt naar ondernemers toe. De gemeente informeert lokale ondernemers beter over aanbestedingen, ook van andere partijen dan de gemeente, bijvoorbeeld door het introduceren van een kalender waarop deze worden gepubliceerd. Wij stimuleren vanuit de gemeente ondernemers om duurzaam te ondernemen en om samen te werken. Minder regels en eenvoudige procedures zijn hiervoor het uitgangspunt in plaats van subsidies.

Werkgelegenheid

Iedereen in Nieuwegein die kan werken en geen baan heeft, moet geholpen worden om zo snel mogelijk betaald werk te vinden. Een betaalde baan zorgt voor zelfstandigheid, onafhankelijkheid en zelfrespect. Dit betekent dat we focus leggen op het aan de slag krijgen van jongeren na hun opleiding. Zo moeten er voldoende leerstageplekken beschikbaar zijn voor jongeren. Niet alleen bij grote bedrijven, maar ook bij de gemeente en bij ZZP'ers. Het aanbod van onderwijs moet beter aansluiten op de behoefte van ondernemers. Wij willen ze samen aan tafel brengen om vraag en aanbod zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen. De gemeente speelt hierin een actieve rol. Ook kijken wij naar innovatieve ideeën om vraag en aanbod met elkaar in contact te brengen. Bijvoorbeeld door het organiseren van een banenmarkt voor ondernemers, werkzoekenden en werkenden op zoek naar ander werk. Het moet gemakkelijker worden voor jongeren en voor mensen die nu een uitkering ontvangen om een eigen bedrijf te starten. We gaan onderzoeken of we voor laatstgenoemde groep nieuwe ondernemers een tijdelijke tegemoetkoming kunnen realiseren op werk in combinatie met (tijdelijk/gedeeltelijk) behoud van uitkering en (tijdelijke/gedeeltelijke) vrijstelling van sollicitatieplicht.

Recreatie en toerisme

Omdat onze stad het waard is om bezocht te worden, willen we recreatie en toerisme in Nieuwegein een impuls geven. Zodoende kunnen we meer inkomsten genereren en onze stad promoten. De aantrekkingskracht van de oude kernen én het Stadscentrum moet worden vergroot. Dit betekent dat de faciliteiten voor bezoekers aansluiten bij hun behoeften. Om meer gebruik te maken van onze reeds bestaande recreatieve zones, zoals Park Oudegein en de Lekboulevard, brengen we deze beter onder de aandacht. Wij willen de mogelijkheden van het park benutten, bijvoorbeeld voor incidentele evenementen en recreatieve activiteiten, zonder dat dit de waarde van het park aantast. Dit doen wij in samenspraak met onze inwoners en organisaties en we zijn benieuwd naar de resultaten van het recent ingezette communicatietraject hierover. Recreatieve ondernemers krijgen in recreatief groen de mogelijkheid om zich te vestigen en/of uit te breiden. In de nog vast te stellen ecologische zones is alleen extensieve recreatie toegestaan en/of recreatie gericht op natuurbeleving.

Wij onderzoeken de mogelijkheid van invoering van toeristenbelasting als middel voor het in stand houden en promoten van toeristische activiteiten in onze stad, zoals een aanlegplaats voor riviercruiseschepen aan de Lek bij Vreeswijk en uitbreiding van het aantal aanlegplaatsen voor pleziervaart.

Met een jaarlijkse 'Week van het Ambacht' willen we dat ondernemers en onderwijs op een recreatieve en interactieve manier laten zien wat er in Nieuwegein mogelijk is op het gebied van echt ambachtelijk werk.

5. Samenlevingsagenda

De samenleving verandert in hoog tempo en dat heeft gevolgen voor de positie, de rollen en de verantwoordelijkheden van de gemeente. De opvattingen over wat de gemeente voor de samenleving moet regelen en wat inwoners zelf kunnen of moeten doen, veranderen. Dit is overigens geen specifiek Nieuwegeinse ontwikkeling, maar zien we overal in het land. Het maken van gerichte keuzes is hierbij aan de orde. Wij kiezen ervoor om de inwoners en organisaties die problemen zelf kunnen oplossen, als gemeente ook vooral in staat te stellen dat te doen. De gemeente handelt faciliterend in plaats van sturend. Op die terreinen waar onze inwoners goed voor zichzelf en elkaar kunnen zorgen, bieden wij ruimte. Waarbij we er wel voor zorgen dat de toegankelijkheid van voorzieningen niet wordt belemmerd door inkomen of andere beperkingen.

Sport

Sport is goed voor de gezondheid, draagt bij aan mentale veerkracht en verbindt mensen. Voor jongeren zorgt sport ook nog eens voor goede sociale vaardigheden. We houden daarom sport toegankelijk en betaalbaar met speciale aandacht voor jongeren, mensen met een lichamelijke of geestelijke beperking en voor minima. Sportverenigingen geven we de ruimte om zelf meer inkomsten te genereren. We zorgen dat de sportaccommodaties, zoals Parkhout, op orde zijn. Wij zetten het beheer van onze sportaccommodaties op afstand, om een beter kwaliteitsniveau en kostenbesparing te realiseren. Het gemeentelijk sportbeleid integreren we in het gezondheidsbeleid. Sportevenementen brengen we onder bij het evenementenbeleid.

Cultuur

Op de budgetten voor De Kom, de bibliotheek en de drie Nieuwegeinse musea, bezuinigen we de komende jaren niet verder. Zij zorgen voor ontmoeting en verbinding en gaan eenzaamheid tegen. Van de musea verwachten wij dat zij intensiever gaan samenwerken. Ons cultureel erfgoed koesteren we en maken we meer zichtbaar. Aan de bibliotheek en Movactor vragen wij om binnen hun programma ruimte te vinden om de bibliotheekfunctie in de buurtpleinen in stand te houden. Initiatieven op het gebied van pop in Nieuwegein blijven mogelijk, zoals de Vrienden van Muziek in Feniks en popactiviteiten in De Kom. Wij werken actief mee aan het platform Binnenstadsmanagement voor meer levendigheid en cultuur in de Binnenstad. Vergunningverlening vereenvoudigen wij en richten wij op "mogelijk maken". Op nieuwe projecten passen wij de 1%-regeling beeldende kunst niet meer toe.

Onderwijs

Samen met het onderwijs zijn we verantwoordelijk voor onderwijsachterstandenbestrijding. Om onze kinderen een goede onderwijsstart te geven en hun kansen op de arbeidsmarkt te vergroten, houden we het aanbod in stand van de vroeg- en voorschoolse educatie. Omdat de overgang van basisonderwijs naar voortgezet onderwijs groot is en dit vooral bij kinderen in een kwetsbare positie tot schooluitval leidt, laten we ze in die periode bijvoorbeeld door vrijwilligers coachen.

Wij vinden het belangrijk dat leerlingen een startkwalificatie of diploma halen. Hiervoor zijn stages of leerwerkplaatsen nodig. Daartoe organiseren wij jaarlijks een stage/leerwerkplaats markt. We gaan onderzoeken of voortzetting van de maatschappelijke stage op termijn zonder Rijksmiddelen mogelijk is.

Wij gaan het gebruik van onze schoolgebouwen nog verder optimaliseren, bijvoorbeeld door multifunctioneel gebruik voor sport, flexwerkplekken en buitenschoolse opvang. Samen met de schoolbesturen maken we een toekomstvisie op de spreiding van basisscholen over de wijken, gebaseerd op behoefte en niet langer op basis van handhaving van alle denominaties in elke wijk. Wij maken afspraken met het voortgezet onderwijs over een evenwichtiger benutting van de beschikbare gebouwen. Onze inzet is gericht op krachtige, levensvatbare scholen.

Wij hebben aandacht voor veilige fiets- en looproutes naar school. In het leerlingenvervoer vragen wij een eigen bijdrage naar draagkracht voor reiskosten vanwege de gemaakte keuze voor bijzonder onderwijs.

Wij zien kansen voor vestiging van nieuwe opleidingen op middelbaar en hoger onderwijs.

Volkshuisvesting

De woonbehoefte van onze inwoners vraagt om aanbod van voldoende goede en betaalbare huur- en koopwoningen. De betaalbaarheid wordt bepaald door de woonlasten. Door prestatieafspraken met woningcorporaties te maken over duurzaam renoveren en bouwen van woningen (met rijksmiddelen) kan de energierekening omlaag. Wij spreken de corporatie aan op haar verantwoordelijkheid voor de basiskwaliteit van de woningen aan de Sluyterslaan.

Wij spreken corporaties aan op het aanbieden van voldoende betaalbare woningen (tot 600 euro huur) uit hun bestaande woningvoorraad. Wij nodigen ook andere partijen uit dergelijke woningen aan te bieden. Jongerenhuisvesting realiseren wij vooral door te mikken op transformatie van kantoren. Samen met woningcorporaties en -ontwikkelaars zorgen we dat wonen en zorg beter gecombineerd kan worden door het realiseren van kleinschalige projecten met voorzieningen in toekomstbestendige wijken. Bestaande woningen maken we geschikt om ouder in te worden en zorg aan huis te krijgen, tegen aanvaardbare kosten ten opzichte van verhuizing. Met startersleningen maken we wonen betaalbaar voor starters die in Nieuwegein willen blijven wonen. Met doorstromleningen doen we dit voor Nieuwegeinners die willen doorstromen naar een andere woning.

Voorzieningenniveau

Als steeds ouder wordende samenleving en als stad die ruimte wil bieden aan jonge gezinnen zorgen we voor behoud van voorzieningen, zowel op buurt- als op stadsniveau. Wij hebben aandacht voor basisvoorzieningen in de wijk op loopafstand. Het gaat dan om supermarkten, zorgvoorzieningen, speel- en beweegvoorzieningen en ontmoetingsmogelijkheden zoals de Buurtpleinen. Culturele voorzieningen, sportaccommodaties, recreatieve voorzieningen en scholen zijn onze voorzieningen op stadsniveau.

Internationale samenwerking

We hechten waarde aan mondiale bewustwording, met name van jongeren, waarbij we de samenwerking zoeken tussen onderwijs, bedrijfsleven en gemeente op basis van cofinanciering. Hierbij is sprake van wederkerigheid, met andere woorden: we verbinden mondiale bewustwording in Nieuwegein aan economische ontwikkeling elders en hier. We gaan de bestaande stedenband met Pulawy afschaffen. De stedenband met Rundu gaan we evalueren in het kader van de oorspronkelijke doelstellingen. Het college komt met een voorstel voor een andere vorm om mondiale bewustwording te stimuleren. De gemeente betaalt geen buitenlandse reizen in het kader van de stedenbanden.

6. Agenda voor de ruimtelijke ontwikkeling

Nieuwegein is een stad die zich bevindt in de overgangsfase van ontwikkeling naar beheer. Nieuwegein is een stad met goede voorzieningen, veel werkgelegenheid en een divers samengestelde bevolking. Het is de uitdaging dat zo te houden. Ook in de beheerfase blijft Nieuwegein ruimte bieden aan starters, gezinnen, alleenstaanden en ouderen waarbij geaardheid en herkomst worden erkend en gerespecteerd. Het verder vorm geven van de stad gebeurt binnen de context dat er geen uitbreidingsgebieden meer beschikbaar zijn, de bijdragen uit het gemeentefonds afnemen en Nieuwegein vergrijsst. Landelijke regelgeving zorgt ervoor dat ouderen langer thuis moeten blijven wonen. In de woningvoorraad willen wij daarom ruimte vinden om ouderen deze mogelijkheid te bieden.

Mobiliteit

De raad heeft het mobiliteitsbeleid vastgesteld. Dit is de leidraad voor onderhoud. Voor aanvullende uitvoering zoeken wij externe financiering. De inwoners moeten zich uitgenodigd voelen zich te voet of met de fiets door de stad te verplaatsen. Tegelijkertijd moet autoverkeer op de hoofdwegenstructuur zoveel mogelijk kunnen doorstromen. Bij de uitwerking van het mobiliteitsbeleid houden wij rekening met de principes van duurzaam veilig, demografische ontwikkelingen en nieuwe ontwikkelingen zoals de elektrische fiets, elektrische auto's en brandstofcelauto's. Wijken en buurten zijn ingesteld op de meer kwetsbare verkeerdeelnemers. Belemmeringen op het gebied van doorstroming en/of verkeersveiligheid, zoals de Noordstedeweg, nemen wij zo veel als mogelijk weg. Het beheer van het openbaar vervoer ligt in de regio. Nieuwegein zet zich er voor in dat er snelle en rechtstreekse OV verbindingen zijn naar regionale werk- en onderwijslocaties.

Duurzaamheid

Het is staand beleid dat Nieuwegein in 2040 een klimaatneutrale stad wil zijn. Om dat te bereiken zetten wij in op de volgende zaken.

De gemeentelijke organisatie beperkt het gebruik van fossiele brandstoffen. Met een stimuleringsprogramma wil de gemeente inwoners en bedrijven stimuleren het gemeentelijk voorbeeld te volgen.

De gemeente maakt het mogelijk dat inwoners en bedrijven zoeken naar creatieve en innovatieve oplossingen die bijdragen aan de klimaatneutrale stad. De gemeente levert haar bijdrage door de bedrijfsvoering te baseren op de principes van maatschappelijk verantwoord ondernemen en daar waar mogelijk het gebruik van energie terug te dringen. Dit kan onder andere door de openbare verlichting te voorzien van LED lampen en anders om te gaan met het 's avonds en 's nachts verlichten van gebouwen (onder andere het Stadshuis). Daar waar mogelijk zetten wij gemeentelijke gebouwen in voor het opwekken van duurzame energie. De gemeente ontwikkelt een programma waarmee het hergebruik van materialen en het (nog) beter scheiden van afval wordt gestimuleerd.

Nieuwegein is omgeven door snelwegen. Deze snelwegen dragen voor een groot deel bij aan de niet optimale kwaliteit van de lucht in onze stad. Nieuwegein zet zich –in regionaal verband– actief in om met de beheerders van deze snelwegen afspraken te maken over het handhaven van de normen, het verbeteren van de luchtkwaliteit en het terugdringen van de geluidsoverlast die deze wegen veroorzaken.

Bouwen

De mogelijkheden voor het realiseren van nieuwe woningen zijn beperkt. Toch staat Nieuwegein voor de uitdaging op basis van de woningbehoefte nieuwe woningen te realiseren. De structuurvisie verdient het herijkt te worden op basis van de demografische ontwikkelingen in relatie tot de decentralisaties in het sociale domein, de structurele leegstand van kantoren, de woningbehoeftecijfers en de ontwikkeling van de binnenstad. Park Oudegein is nog steeds de groene long van Nieuwegein.

De gemeente Utrecht heeft besloten te stoppen met de ontwikkeling van Rijnenburg. Dit biedt kansen voor Nieuwegein, gezien de beperkte inbreidingsmogelijkheden. Onze inzet is dat Rijnenburg weer bij Nieuwegein komt.

Bedrijventerreinen

Nieuwegein beschikt over een aantal verouderde bedrijventerreinen (Herenstraat/Kruyderlaan, Wierselaan) waar ook sprake is van leegstand. Dit biedt kansen voor het transformeren van bedrijfspanden naar woningen, het herinrichten van de terreinen voor woningbouw, combinatie van woon/werk of tijdelijke groengebieden en/of stadslandbouw.

Bestemmingsplannen

De flexibilisering van de arbeid brengt met zich mee dat het aantal startende ondernemers en ZZP'ers fors toeneemt. Ook innovatieve ondernemingen beginnen vaak vanuit huis. Het lijkt er op dat dit een trend is die zich, ook als de crisis voorbij is, zal doorzetten. Dat betekent dat er behoefte is aan ruimte om vanuit huis te kunnen werken of om aan huis een onderneming te kunnen starten. Dit ondernemerschap leidt tot behoefte aan regelgeving die hier op inspeelt. Binnen bestemmingsplannen zal ruimte worden gemaakt voor deze ontwikkeling.

Wonen

Nieuwegein is uitgegroeid tot een stad met een uitgebreid voorzieningenpakket. Om dit in stand te kunnen houden is het van belang dat het aantal en mix van inwoners daarop is afgestemd. We gaan een nieuwe woonvisie ontwikkelen zodat we ook in de toekomst ruimte kunnen blijven bieden aan starters, jonge gezinnen en aan ouderen.

Natuur

Nieuwegein staat bekend als een groene gemeente. Dat moet zo blijven.

Bij ontwikkelingen in de stad is er aandacht voor ecologische structuur en het voorkomen van de versnippering ervan. Bij ecologisch groen staan flora en fauna centraal, bij recreatief groen recreatief gebruik. Wij stimuleren initiatieven die bijdragen aan het groen houden van de stad. Een groene stad vraagt om bewuste inwoners. De gemeente bevordert het groene bewustzijn van de inwoners onder andere door het zelfbeheer te continueren en uit te breiden en inwoners mede verantwoordelijk te maken voor het schoonhouden van wijken. Wij nodigen scholen uit om groene schoolpleinen te ontwikkelen.

7. Agenda voor de leefomgeving en veiligheid

Nieuwegein is een stad waar inwoners met plezier gebruik maken van de openbare ruimte. Vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid zorgen bewoners, bedrijven, instellingen en de gemeente samen voor voldoende groen van voldoende kwaliteit waarin het goed toeven is voor mens en dier. De inrichting van de openbare ruimte is gevarieerd, flora en fauna komen daarin goed tot hun recht. Gevoelens van (sociale) onveiligheid willen wij voorkomen. Samen met wijkbewoners en ondernemers zoeken wij naar mogelijkheden om de sociale en fysieke veiligheid te verbeteren.

Schoon, heel en veilig

Onderhoud van de openbare ruimte is en blijft een kerntaak van de gemeente. Vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid betreft de gemeente inwoners en bedrijven bij de uitvoering van het onderhoud. (Duurzame) straatverlichting, opgeruimde straten met weinig zwerfafval en hondenpoep dragen bij aan de (sociale) veiligheid. Met de jaarlijkse opschoondag(en) zorgen we samen met bewoners, scholen en bedrijven dat zwerfafval uit de buurten, wijken en de natuur opgeruimd wordt. Zaken die leiden tot overlast, vervuiling of gevaarlijke situaties bestrijden wij met gerichte handhaving. Bij onderhoud en vervanging van straatmeubilair en speeltoestellen kiezen we voor duurzame materialen.

Beheer openbare ruimte

Wij versterken de kwaliteit en de structuur van het groene karakter van Nieuwegein door de openbare ruimte zo groen mogelijk in te richten. Bij het beheer maken wij onderscheid tussen recreatief groen en ecologisch groen. De inrichting en het beheer van de openbare ruimte gebeurt met duurzame, gifvrije en energiezuinige materialen. Dierenwelzijn vormt bij het beheer van het groen en water een kwaliteitscriterium, bijv. door het op te nemen als criterium bij aanbestedingen. We stimuleren zelfbeheer van groen door bewoners en bedrijven (parkmanagement). Met een gemeentelijk verlichtingsplan zorgen we voor een goede balans tussen energiegebruik en noodzakelijke verlichting (slimme technieken, lichthinder, LED - verlichting).

Openbare orde en Veiligheid

Preventie is een belangrijk instrument om overlast en gevoelens van onveiligheid bij Nieuwegeinse inwoners te voorkomen. Hierbij komt zorg en veiligheid steeds meer in elkaars verlengde te liggen. Hierdoor moet op deze beleidsterreinen beter samengewerkt worden. Samenwerking tussen ouders, leerkrachten, de wijkagent, jongerenwerkers, stadstoezichthouders en zorgverleners moet leiden tot vroegtijdige signalering, waardoor overlast en criminaliteit beheerst worden. Preventie gaat boven handhaving. Handhaving moet effectief en proportioneel zijn. De gemeente en haar partners stimuleren inwoners en ondernemers om te voldoen aan het politiekeurmerk Veilig Wonen en het keurmerk Veilig Ondernemen. Nieuwegeinse inwoners zijn (mede) verantwoordelijk voor de veiligheid en de kwaliteit van de openbare ruimte in hun buurt en wijk. Hiermee versterken we de saamhorigheid en sociale cohesie. Samen met de wijk gaan we werken aan een veiligheidsplan, dat bijdraagt aan het schoon, heel en veilig houden van de wijk. In relatie hiermee wordt ook het huidige Integraal Veiligheidsplan geactualiseerd.

Dit plan geeft aan hoe gemeente, politie, inwoners, bedrijven en instellingen samen werken aan een veilig Nieuwegein. Dit bevat onder andere maatregelen tegen woning- en auto-inbraken en fietsendiefstal (High Impact Crime). We willen inzetten op het tegengaan van (georganiseerde) criminaliteit waaronder mensenhandel en uitbuiting.

Stadstoezichthouders en politie zijn herkenbaar en aanspreekbaar in buurten en wijken, vooral op plaatsen en tijdstippen waar een reëel risico bestaat dat de veiligheid kan worden aangetast. (Mobiel) cameratoezicht is een instrument waarmee wij zorgvuldig omgaan. Kernbegrippen hierbij zijn: tijdelijkheid, (aantoonbare) effectiviteit en proportionaliteit (aantasting privacy). Wij blijven ons inzetten op het bestrijden van woonoverlast.

De gemeente blijft meewerken aan een efficiëntere inzet van de VRU, ook door meer inzet op preventie.

Informatieveiligheid wordt steeds belangrijker en zal meer aandacht krijgen.

8. Financieel solide agenda

Op dit moment doen zich verschillende ontwikkelingen voor die grote gevolgen hebben voor de gemeentelijke financiën. Zo verandert de gemeente Nieuwegein steeds meer van een ontwikkelgemeente in een beheergemeente. Dat leidt tot een grote verandering in de gemeentelijke uitgaven en de inkomsten. Daarnaast wordt de gemeente steeds meer geconfronteerd met de gevolgen van ombuigingen van het rijk, die leiden tot een lagere algemene uitkering. Vanaf 2015 wordt de gemeente verantwoordelijk voor een aantal taken in het sociaal domein. Ook dat heeft grote financiële gevolgen.

Het financiële startpunt voor deze coalitie is de begroting 2014 en een aantal inzichten zoals die in de Voorjaarsnota 2014 gepresenteerd zullen worden. Wij handhaven de lijn uit de begroting 2014 die uiteindelijk leidt tot een ombuiging van € 6,7 miljoen in 2017. Tegelijk moeten we constateren dat er nu een grotere inspanning nodig is om de begroting reëel in evenwicht te houden.

In 2014 wordt het coalitieakkoord uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Daarin worden de beleidsvoornemens verder geconcretiseerd en samen met de gemeenteraad uitgewerkt. Gelijktijdig maken we de begroting 2015 en 2016 reëel sluitend. In voorbereiding op de begroting 2017 bekijken we wat aanvullend nodig is. Oplossingen hiervoor vragen om een andere benadering. Niet zomaar begroten, maar slimmer organiseren en een beroep doen op de eigen creativiteit van burgers en organisaties. Samen met de stad! Daarbij moeten fundamentele keuzes gemaakt worden die de begroting meerjarig sluitend houden. Daarmee voldoen wij op verantwoorde wijze aan onze doelstelling, namelijk een realistische en solide basis. Daarbij zien we zelf de volgende kansen:

- We beginnen met een gerichte lobby met partners richting provincie, Den Haag en Brussel om de agenda van Nieuwegein en de Lekstroom mee te realiseren en financieel te steunen. Met name bij de duurzame en economische agenda zien we hier kansen.
- Wij willen organisaties prikkelen om het werk slimmer te doen, met minder mensen maar wel met gelijkblijvende of meer kwaliteit. Wij denken dat dit kan door over grenzen heen te kijken en organisaties via allianties tot vernieuwende arrangementen te laten komen.
- Verbonden partijen, zoals gemeenschappelijke regelingen en subsidieontvangers leveren een substantiële bijdrage aan de ombuigingen.

We hebben ervoor gekozen om naast de reeds voorziene ruimte voor nieuw beleid weinig nieuwe intensiveringen op te nemen in dit akkoord. De in de voorgaande hoofdstukken opgenomen ambities die niet terugkomen in deze paragraaf realiseren we binnen bestaande budgetten.

Ombuigingen

Wat betreft de begroting 2015 sluiten wij aan bij de inzichten uit de meerjarenbegroting 2014. De daarin opgenomen ombuigingsmaatregelen nemen wij over met uitzondering van de ombuiging op handhaving. Deze taakstelling willen wij met ingang van 2015 structureel verlagen met € 150.000. Daarmee kan de komende jaren de inzet van stadstoezicht op het gewenste niveau worden gehouden. Daarnaast willen we in 2015 eenmalig de geplande ombuiging op de budgetten voor niet-wettelijke milieutaken met € 50.000 verlagen.

Verder hebben wij afgesproken de gewenste beleidsintensiveringen te betalen uit heroverwegingen van bestaand beleid. Concreet stellen wij voor een bedrag van € 150.000 structureel beschikbaar te stellen voor het toegankelijk houden van voorzieningen, zoals sport en cultuur.

Dit leidt tot het volgende financiële perspectief:

Ontwikkeling perspectief 2015	Structureel	Incidenteel
Voorzien tekort begroting 2014	4.450.000	
Tekort perspectief begroting 2015	1.345.000	
Beperken ombuiging handhaving	150.000	
Ombuiging niet-wettelijke milieutaken		50.000 (in 2015)
Toegankelijkheid voorzieningen	<u>150.000</u>	
	6.095.000	50.000

Het pakket aan maatregelen uit dit akkoord leidt tot een reëel sluitende begroting 2015 waarin ook de nog openstaande stelposten worden ingevuld. Hiermee blijven wij voldoen aan de eisen die het provinciaal toezicht aan onze financiële positie stelt. Voor 2018 actualiseren wij onze meerjarenplanningen en passen de toevoegingen (dotaties) aan de onderhoudsvoorzieningen aan.

Dekking voor het jaar 2015 wordt gevonden door het overnemen van de maatregelen uit de begroting 2014 en aanvullend om te buigen door middel van de volgende maatregelen:

Ombuigingsmaatregelen 2015	Structureel	Incidenteel
Voorgenomen in de begroting 2014	4.450.000	
Vastgoedorganisatie	500.000	
Regionalisering belastingen	100.000	
Herinrichting organisatie	150.000	
Verhoging OZB	300.000	
Subsidies scholen	60.000	
Beperken sportstimulering	100.000	
Bundelen evenementenbeleid met EZ	50.000	
Beëindigen beleidsontwikkeling GGD	50.000	
Marktconform tarief standplaatsen	35.000	
Beëindigen taak woningurgenties	90.000	
Restant budget bestemmingsplannen	40.000	
Uitgestelde activiteiten 2014	<u>200.000</u>	50.000 (in 2015)
	6.125.000	50.000

9. Portefeuilleverdeling

Het college van burgemeester en wethouder bestaat uit vijf personen: vier wethouders en een burgemeester. GroenLinks en D66 dragen samen één wethouder voor.

Burgemeester Frans Backhuijs

Openbare orde en veiligheid
Toezicht en integrale handhaving
Dienstverlening en Facilitaire zaken
Externe betrekkingen
Archief, Documentaire Informatievoorziening
Onderzoek en statistiek
Deltaplan

Johan Gadella (VVD)

Financiën
Grondbedrijf, Vastgoed (inclusief accommodatiebeleid en sportaccommodaties)
Economische Zaken, inclusief toerisme, recreatie, volkstuinen en openluchtrecreatie
evenementenbeleid (inclusief sportevenementen), Stads promotie
Financiële coördinatie van de drie transities Sociaal Domein
Personeel en organisatie
Projecten Het Klooster en Kantorentransformaties

Martijn Stekelenburg (SP)

Sociale Zaken, Werk en Inkomen, schuldhulpverlening, armoedebeleid
Sociale werkvoorziening
Volwasseneneducatie
ICT bedrijfsvoering
deregulering
Cultuur (musea, bibliotheek, cultuurhistorie, De Kom)
Communicatie/Dialoog met de stad

Peter Snoeren (D66 en GroenLinks)

Beheer openbare ruimte
Ruimtelijke ordening, Verkeer en vervoer, Milieu
Dierenwelzijn
Jeugdzorg, Onderwijs, Kinderopvang, peuterspeelzalen, bouwspeelplaatsen
Bouwregelgeving en vergunningen
Mondiaal beleid
Ruimtelijke projecten, zoals A12, Galecopperzoom

Hans Adriani (PvdA)

WMO/Welzijn
Gezondheidszorg (inclusief sportbeleid)
Integrale toegang en coördinatie sociaal domein (drie transities)
Wonen, woningbouw en volkshuisvesting
Regionale samenwerking (inclusief BRU)
Projecten Blokhoeve, Rijnhuizen/Parkhout/Zandveld en Binnenstad.

Bijlage coalitieakkoord (bij hoofdstuk de sociale agenda)

Het coalitieakkoord is een akkoord op hoofdlijnen. Wij verwachten van het nieuwe college de concrete uitwerking. In de sociale agenda is een aantal zaken zo urgent, dat wij voor die uitwerking toch een stevige eerste aanzet hebben willen geven. Daarom werken wij een aantal onderwerpen uit de sociale agenda in deze bijlage verder uit, zonder daarmee de indruk te willen wekken compleet te zijn.

Preventie

Het coalitieakkoord wil meer inzetten op preventie. Dat doen we door welzijn, sport en cultuur zich te laten richten op het versterken van veerkracht van mensen. Zoveel mogelijk wijkgericht, passend bij de kansen en behoeften in de wijk. Informatie van gemeente, instellingen, WIL, verenigingen, en inwoners zijn eenvoudig toegankelijk, via wijkinformatiepunten, een digitale sociale kaart en een telefonische hulplijn.

Inrichten van de toegang en toewijzing

In Nieuwegein richten we sociale wijkteams in. Het sociale wijkteam komt in beeld als er sprake is van complexe of zwaardere zorg, en levert zelf ook kortdurende ondersteuning. Het team kan snel schakelen als iemand een steuntje in de rug of juist langdurig zorg nodig heeft. Waar nodig kan het team direct specialistische expertise inschakelen. Uitgangspunt van hun inzet is de eigen regie van de inwoner, maar waar nodig helpen ze om het totale zorg- en ondersteuningsaanbod achter de voordeur te coördineren, of het nou om kinderen, gezinnen, ouderen of mensen met een beperking gaat. Waar langduriger begeleiding en coördinatie nodig is, schakelen ze een casemanager in. Bij complexe multiproblematiek waarbij de hulpverlening is vastgelopen kan de gemeente tijdelijk de regie over de zorg en ondersteuning overnemen. De samenwerking met de gezondheidscentra in de stad is uitstekend, net als de samenwerking met de goed gefaciliteerde vrijwilligersorganisaties. De WIL is aangehaakt op het sociaal wijkteam. De sociale wijkteams hebben oog voor de mantelzorgers en weten de weg naar goede ondersteuning voor hen als dat nodig is.

Dichtbij inwoners

We werken samen aan een gezonde wijk. Daarvoor brengen we bewoners, (zorg)professionals en gemeentelijke diensten samen om de gewenste ontwikkelingen in de wijk vorm te geven. Vanuit vele invalshoeken liggen de wijk- en gebiedsanalyses klaar: van huisartseninformatiesysteem tot leefbaarheidsmonitor, van veiligheidsplan tot sociaal-economische analyse, van onderhoudsstaten openbare ruimte tot inwonersenquête. We brengen al die beschikbare kennis samen tot een integrale gebiedsanalyse, die we toetsen aan de beleving en herkenning van de inwoners. Op basis daarvan definiëren we wat er in het gebied te doen staat. Wat er nodig is in de woningvoorraad, wat er nodig is in de openbare ruimte, wat er nodig is aan voorzieningen en wat er nodig is aan sociale activiteiten.

Door gebruik te maken van de systematiek van De Gezonde Wijkaanpak (zoals die door de ministeries van binnenlandse zaken en volksgezondheid is ontwikkeld) kunnen we de aanpak evidence based maken, zodat we doorlopend kunnen monitoren of we met elkaar de goede dingen doen. We dekken de maatregelen die uit deze methode voortkomen door bestaande budgetten van de verschillende gemeentelijke domeinen te integreren, aangevuld met de budgetten voor de wijkaanpak voor de openbare ruimte.

De gemeente investeert niet alleen: we verwachten van woningcorporaties en zorginstellingen dat ze met ons mee investeren.

Aandachtspunten uitgelicht

Integraal kijken, integraal werken is het leidende principe voor de sociale agenda. Dat neemt niet weg dat er specifieke aandachtspunten zijn voor specifieke onderdelen van de sociale agenda.

WMO

Binnen de WMO bieden we ondersteuning aan mensen met een verstandelijke of lichamelijke beperking, en ouderen die aanvullende verzorging nodig hebben. Dit organiseren we in een periode waarin mensen meer en meer langer thuis blijven wonen. Dat vraagt van thuiszorg, begeleiding en dagbesteding dat die meer in buurten en wijken georganiseerd worden en zoveel mogelijk door bekende professionals. Wonen, zorg, begeleiding maar ook (vrijwilligers)werk komen hier samen.

Jeugdzorg

Daar waar uitgaan van eigen kracht van mensen een belangrijk uitgangspunt is in de sociale agenda, is in de jeugdzorg ook bescherming van het kind van een leidend principe. We realiseren ons dat de problematiek van de Nieuwegeinse jeugd divers en complex is, net als de balans tussen de rechtspositie van de ouders en die van het kind. Samen met ouders van kinderen met een hulpvraag en aanbieders van specialistische jeugdzorg, organiseren we een op de vraag afgestemd aanbod. We zoeken samenwerking met de gezondheidscentra, en bevorderen de samenwerking tussen huisartsen en de GGD, om de inzet van de jeugd-GGZ goed te borgen. We leggen nadrukkelijk de verbinding tussen jeugdhulp en passend onderwijs.

Het leidende principe van bescherming van het kind betekent ook dat we in Nieuwegein geen kindermishandeling tolereren. We stellen hoge eisen aan de kwaliteit van het nieuw op te richten regionale meldpunt kindermishandeling en huiselijk geweld (AMHK). Handelingsverlegenheid of privacy-argumenten mogen nooit een excuus zijn om een situatie van kindermishandeling voort te laten bestaan.

Participatie (werk en inkomen)

De prioriteit van de WIL moet liggen bij preventie, toeleiding naar werk en ontbureaucratisering. Door vroegtijdig te signaleren en proactief te handelen willen we de instroom in de bijstand zoveel mogelijk beperken en zo kort mogelijk laten duren. We vragen de WIL om concrete targets vast te leggen om gericht minimaal 500 inwoners naar betaald werk toe te leiden. Toeleiding naar werk gebeurt door actieve bemiddeling. De WIL opereert streng waar het moet en met begrip waar het kan. Voor inwoners die gebruik maken van bijstand of een andere uitkering, continueren we de mogelijkheid om een tegenprestatie te vragen. Die tegenprestatie is gericht op re-integratie en is in tijdsduur beperkt tot maximaal 3 maanden, ook om verdringing op de arbeidsmarkt te voorkomen. Een tegenprestatie hoeft niet altijd door de WIL te worden georganiseerd: mensen kunnen zelf ook via vrijwilligerswerk een tegenprestatie vorm geven. Mensen die redelijkerwijs nooit betaald werk zullen vinden (klantgroep 4) worden vrijgesteld van sollicitatieplicht. Voor hen stimuleert de gemeente maatschappelijke participatie via de WMO. In WIL verband en in de Arbeidsmarktregio werken wij de samenwerkingsagenda en het actieplan Jeugdwerkloosheid, SROI en participatie met beperking verder uit. Doel daarbij is om zoveel mogelijk jongeren en mensen met een beperking mee te laten doen en de kracht van de samenwerkende regio maximaal te benutten.

De sociale werkvoorziening zal in de transformatie een andere rol krijgen. Mensen die (nu) duurzaam afhankelijk zijn van een beschutte werkplek krijgen een aanstelling bij de gemeente. Mensen die begeleiding nodig hebben om te kunnen werken begeleidt de WIL naar het reguliere arbeidsproces. Het motto is: iedereen is aan het werk, al dan niet met begeleiding, al dan niet met loonkostensubsidie. Met het bedrijfsleven maken we afspraken om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen, zoals is vastgelegd in het Sociaal Akkoord. Van werkgevers vragen we om waar nodig aanpassingen te doen om het werken mogelijk te maken. Bij aanbestedingen met ondernemers maken we afspraken over het in dienst nemen van bijstandsgerechtigden en/of leerlingen in de beroepsbegeleidende leerweg (social return on investment).

We handhaven de kwaliteit van het Nieuwegeinse armoedebeleid. Daarbij kijken we wel of regelingen effectief zijn, en in hoeverre ze belemmerend zijn voor het accepteren van werk. We onderzoeken de voordelen om in plaats van de U-pas een eigen N-pas in te voeren, die beter inspeelt op de Nieuwegeinse mogelijkheden. We richten de toegang tot bijzondere bijstand en de schuldhulpverlening zo eenvoudig mogelijk in en zorgen voor een snelle afhandeling. Waar mogelijk worden hulpvragers geholpen via internettoepassingen die de aanvraag vergemakkelijken en drempels die onvermijdelijke regelgeving opwerpen, helpen verlagen. Bekendheid over Nieuwegeinse armoederegelingen organiseren we via de nieuwe inrichting van de toegang. Ook wijzen we inwoners die mogelijk in aanmerking komen voor bijzondere bijstand of andere ondersteunende regelingen proactief op de bestaande mogelijkheden en helpen de aanvraag in te dienen.