



Collegeakkoord gemeente Zutphen

2014-2018

KRACHTEN BUNDELEN

27 juni 2014

SP

PvdA

GroenLinks

VVD

CDA/CU



Inhoud

Voorwoord Collegeakkoord 2014-2018 <i>Krachten bundelen</i>	3
Bestuur	4
Zorg	6
Werk en onderwijs.....	9
Sport en cultuur	12
Duurzame leefomgeving	14
Toekomstbestendige financiën	17
Concept portefeuillevdeling college Zutphen	18

Voorwoord Collegeakkoord 2014-2018 *Krachten bundelen*

“Krachten bundelen“ is het motto waarmee het nieuwe college van Zutphen aan het werk gaat. En daarmee bedoelen we naast de bundeling van krachten van de vijf partijen SP, PvdA, GroenLinks, VVD en CDA/CU, vooral dat we dat willen doen met alle inwoners van Zutphen en Warnsveld!

Zutphen heeft veel te bieden; een rijke geschiedenis, een historisch stadshart, tal van voorzieningen, prachtig groen, de IJssel, en vooral betrokken inwoners, die met hun verscheidenheid en activiteiten de gemeente tot leven brengen. Zutphen is een fijne gemeente om in op te groeien en dat willen we niet alleen zo houden, maar ook versterken. Een opgroevriendelijk klimaat is voor alle inwoners prettig en zorgt ook op langere termijn voor een evenwichtige bevolkingssamenstelling.

Het gemeentebestuur staat aan de vooravond van grote veranderingen: nieuwe taken, zoals jeugdzorg, zorg en participatie moeten worden opgepakt en uitgevoerd en nieuwe bezuinigingen zullen na 2016 om ingrijpende beslissingen vragen. Niet alles kan de gemeente (meer) doen en zeker niet meer alleen. Daarom zoekt het college de samenwerking met inwoners en bedrijfsleven om samen de opgaven die op ons af komen aan te pakken. Dat betekent enerzijds een beroep doen op het zelf organiserend vermogen van Zutphen en anderzijds meer ruimte bieden voor initiatieven die daaruit voortkomen. Uiteraard zonder daarbij de eigen verantwoordelijkheid uit het oog te verliezen!

De gezamenlijke collegepartijen vertegenwoordigen een breed draagvlak in de Raad en in de samenleving. De wethouders worden voor 80% aangesteld, zodat de totale formatie niet wordt overschreden ten opzichte van de vorige periode(n). Tegelijkertijd biedt dit team van vijf wethouders de ruimte om slagkracht te creëren om serieus invulling te geven aan de nieuwe rol en positie van de gemeente te midden van de samenleving en daarmee de krachten te bundelen. Enerzijds door veel “op straat” zichtbaar en aanspreekbaar te zijn voor de inwoners en anderzijds door stevig positie te kiezen in regionale en provinciale samenwerking.

Het voorliggende collegeakkoord omschrijft richting en uitgangspunten voor de komende vier jaar. Daarmee willen de vijf partijen daadwerkelijk ruimte geven aan het raadsdebat binnen de gehele Raad en nodigen zij alle partijen uit de komende jaren de krachten te bundelen voor Zutphen!

Bestuur

De inwoners van de gemeente Zutphen vormen samen een divers geheel: een samenleving waarin mensen op vele fronten in vele vormen actief en betrokken zijn. Vanuit deze veelkleurigheid werken wij door, voor en met de inwoners van Zutphen aan een duurzame samenleving. Voor iedereen is er plaats om mee te doen en hieraan een eigen steentje bij te dragen.

Kleurige samenleving

In Zutphen en Warnsveld bruist het van de initiatieven op het gebied van o.a. sport, cultuur, duurzaamheid, groenbeheer, ontmoeting, buurtactiviteiten en ondernemerschap. Dat kleurt onze Zutphense samenleving. Wij willen als college zichtbaar en benaderbaar zijn en meehelpen die beweging mogelijk te maken: ruimte creëren om die initiatieven nog meer tot bloei te laten komen. Deze ruimte is niet onbegrensd, samen met de raad stellen we de kaders vast waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaats vinden. Uiteraard communiceren we hier helder over zodat iedereen weet wat ze van de gemeente mogen verwachten en voorkomen we teleurstellingen. Zo zorgen we er samen voor dat het in Zutphen goed wonen, werken en verblijven is.

Gericht kiezen

De komende periode stellen we de Strategische visie 2025 op. Na een intensief proces met de samenleving willen we nog dit jaar de visie afronden. In deze visie beschrijven we de toekomst van Zutphen. Dit mag geen statisch document worden, we vinden het belangrijk ook de komende jaren in gesprek te blijven over de toekomst van Zutphen. Op deze manier wordt er recht gedaan aan de ontwikkelingen die in de samenleving plaats vinden en aan de vele initiatieven die er in Zutphen worden ontplooid. Dit visiedocument is tevens een grondlegger voor de keuzes die we komende jaren moeten maken. De bezuinigingen blijven noodzakelijk. Voorlopig zal de gemeente alle zeilen moeten bijzetten om het huishoudboekje op orde te houden. De keuzes die we moeten maken zullen ingrijpend en voor iedereen voelbaar zijn.

Samenwerken nodig

Regionale samenwerking is essentieel om bestuurskracht te behouden. We hoeven niet alles zelf te kunnen of te doen en zoeken daarom pro-actief de samenwerking op. Ook om de omvang en complexiteit van bestaande en nieuwe taken aan te kunnen, is samenwerken noodzakelijk. Denk bijvoorbeeld aan zorgaanbieders en bedrijven die belangrijk zijn voor de regionale werkgelegenheid. Wij willen een stevige positie innemen in het regionale en provinciale krachtenveld. We hebben aandacht voor de voordelen van samenwerking, zowel inhoudelijk als financieel, maar zijn ook bereid daar in te investeren. Voorop staat dat wij de nabijheid en zichtbaarheid op wijk- en buurtniveau niet uit het oog verliezen.

Tweedeling verminderen

We zien een toenemende tweedeling in de samenleving van mensen die makkelijk meekomen en mensen die daar grote moeite mee hebben. Daarbij kan het gaan over wel of niet voldoende inkomen, maar ook over het wel of niet meekomen in het digitale tijdperk of het wel of niet kunnen beschikken over sociale netwerken waarlangs mensen in staat zijn om hulp te organiseren of aan een baan te kunnen komen. Wij voelen ons verantwoordelijk voor het stimuleren van meedoen zodat de tweedeling vermindert. Dit bepaalt onze keuze in de mate en manier van ondersteuning.

Opgroei-vriendelijk klimaat

Zutphen is een leuke gemeente om op te groeien, er zijn veel voorzieningen voor kinderen, goede scholen, veilige buurten om te spelen en de afstanden zijn kort. We zien steeds meer dat de stad voor de opgroeiende jeugd te weinig ruimte biedt. We willen in ons beleid hier meer rekening mee houden en dit samen met de Zutphense jeugd en professionals vormgeven.

Wat gaan we doen:

Loslaten in vertrouwen

- Als gemeente durven we los te laten. We zijn bereid en in staat om mee te doen als één van de partners, aan de zijlijn mee te lopen of zelfs helemaal geen rol te vervullen.
- We geven ruimte aan creativiteit en professionaliteit en durven daarbij (verantwoord) risico te nemen. We zijn ons ervan bewust dat het per beleidsterrein verschilt hoeveel verantwoordelijkheid de gemeente neemt. En dus ook in welke mate de gemeente richting bepaalt, kaders stelt en verantwoordelijkheid vraagt.
- We maken initiatieven mede mogelijk door actief aansluiting te zoeken, door bruggen te slaan, door drempels weg te nemen en daar waar nodig en mogelijk een steun in de rug te geven in de vorm van een financiële bijdrage of begeleiding. Wat er nodig is, verschilt per initiatief.
- We zijn helder en duidelijk in wat we willen en wat er kan.

Regionale samenwerking

- Wij nemen een stevige positie in, in het regionale en provinciale krachtenveld. Om een serieuze gesprekspartner te zijn, moeten we krachten bundelen en samen optrekken.
- Ook uit oogpunt van efficiency of kwaliteit kan het van belang of zelfs wettelijk verplicht zijn om regionaal samen te werken, maar ook daarnaast staan wij open voor samenwerking.
- We werken constructief samen met verbonden partijen. Dit betekent voor ons effectieve sturing op basis van kaders die we met de raad vaststellen. In de nota verbonden partijen leggen we hiervoor de basis; democratische legitimiteit is een uitgangspunt.
- Uitgangspunt is dat we samen met de gemeenteraad goed sturen en controleren door vooraf heldere voorwaarden te stellen en achteraf de resultaten te toetsen.

Zorg

De gemeente staat voor de belangrijke opgave om het sociaal domein op een goede manier te organiseren. Dat vraagt om een nieuwe manier van besturen, denken en doen van de gemeente. De nieuwe taken vragen ook om een verandering en vernieuwing van de manier waarop de zorg verstrekt wordt. We zorgen er voor dat dit zorgvuldig gebeurt en de kwaliteit van de zorg gegarandeerd blijft. We zien het als een kans om deze taken in de wijken, dicht bij de mensen, beter en innovatiever te organiseren. De menselijke maat is hierin leidend: voor de verbinding tussen mensen in hun eigen buurt, tussen inwoners en instellingen en voor ons als overheid. Daar hoort bij dat basisvoorzieningen op orde en algemeen toegankelijk zijn.

Eigen kracht

We willen dat Zutphen een gemeente is waar iedereen kan deelnemen aan de samenleving en zijn of haar talenten kan ontwikkelen. Wij willen mensen motiveren en stimuleren om te leven vanuit eigen kracht en verantwoordelijkheid in hun leefsituatie. Werk en participatie zijn daarvoor belangrijke voorwaarden. Waar dit (tijdelijk) niet lukt, biedt de gemeente een steun in de rug.

Iedereen die zorg nodig heeft, krijgt zorg

Een goed zorgbeleid staat voorop, en het geld volgt het beleid. Natuurlijk moet er zo kostenbewust mogelijk gewerkt worden en daarom willen we verspilling voorkomen. Het is belangrijk dat zowel de zorgbehoevende als de ‘betaalmeesters’ vertrouwen hebben in de professionals en eerstelijns zorgverleners. Deze hebben een belangrijke en centrale functie in het signaleren van de zorgbehoefte, het stellen van een indicatie op maat en het beschikbaar stellen van de zorg.

Reserve ‘Sociaal Domein’ instellen

Wij investeren in een zorgvuldige overgang van de WMO, participatiewet en jeugdzorg naar de gemeente. Bij ons ligt naast de primaire zorg de nadruk op preventie en het opstarten van innovaties in de organisatie van de zorg. Hiervoor stellen we middelen beschikbaar. Het mag niet zo zijn dat de kwaliteit van de zorg die mensen in onze gemeente nodig hebben en ontvangen fors afneemt door de verminderende middelen die Den Haag beschikbaar stelt. Om deze overgang goed te laten verlopen hebben we een buffer nodig. Daarom voegen we de reserve WWB/WMO samen tot een ontschotter reserve ‘sociaal domein’. We gaan er vanuit dat zo snel mogelijk binnen de beschikbare budgetten voor de zorg gewerkt kan worden.

Sociaal vangnet behouden

Zutphen kenmerkt zich door een relatief groot aantal mensen voor wie het moeilijk is om actief mee te doen aan de maatschappij. Hiervoor zijn verschillende redenen: zo komt laaggeletterdheid veel voor, zijn er mensen met grote financiële problemen of zijn er mensen uitgesloten van informatie en diensten doordat ze de aansluiting met de digitale manier van werken missen. Omdat zo’n situatie vaak van generatie op generatie overgaat, is het van belang deze spiraal te doorbreken om mensen echt mee te laten doen. Voor diegenen die niet op eigen kracht of met behulp van hun netwerk aan de samenleving mee kunnen doen, is er een sociaal vangnet.

Vroegtijdig en dicht bij huis jeugdzorg verlenen

De gemeente wordt per 2015 verantwoordelijk voor de jeugdzorg en -hulpverlening. We willen de zorg en begeleiding beter en dichter bij kinderen en hun ouders organiseren. We willen dat de lijnen kort zijn tussen de professionals die werken in de jeugdzorg/hulpverlening en de plaatsen waar kinderen (min of meer) vanzelfsprekend verblijven (zoals scholen, sportverenigingen,

consultatiebureaus, ontmoetingscentra in de wijk). Zo kan in een vroeg stadium gesignaleerd worden waar hulp of begeleiding nodig is. Ook langdurige en specialistische zorg/begeleiding wordt zo dicht mogelijk bij huis geboden, opdat kinderen zo veel mogelijk in hun eigen omgeving kunnen blijven. Ook hier gaan we uit van eigen kracht en verantwoordelijkheid. Ouders en kinderen bepalen zo veel mogelijk zelf (mede) welke zorg en begeleiding nodig is en bij hen past. Waar de veiligheid van kinderen in het geding is, heeft de gemeente de verantwoordelijkheid om hen te beschermen.

Wat gaan we doen:

Zorg dichtbij mensen

- Prioriteit ligt bij het adequaat verlenen van goede zorg. In principe financieren we de zorg met de middelen die we ontvangen. Als deze ontoereikend blijken te zijn, dan kan (tijdelijk) een beroep worden gedaan op de reserve Sociaal domein.
- Preventie en vroegsignalering zijn belangrijke uitgangspunten.
- We stellen een deel van het budget dat we ontvangen beschikbaar om preventieve en, innovatieve maatregelen te financieren omdat zo op termijn de directe zorg goedkoper kan worden en de zorgvraag wordt beperkt.
- We organiseren de zorg kleinschalig en stimuleren en financieren (bestaande en nieuwe) initiatieven die de belangen dienen van de mensen die zorg nodig hebben.
- In de zorgcontracten nemen we voldoende ruimte op voor de zorg en de begeleiding van ernstige gevallen rondom jeugdzorg, geweldsmisdrijven en verslavingsproblematiek.
- We stimuleren organisatiestructuren, waarbij overhead en bureaucratie zoveel mogelijk worden vermeden, en de regie wordt gevoerd door de mensen die het werk doen.
- Zorg, begeleiding en ondersteuning leveren we als overheid niet alleen. Het is belangrijk ruimte te geven en gebruik te maken van de kennis van scholen, (sport)verenigingen, Onderwijszorgcentrum (OZC), Dagelijks Bestaan etc.
- Ons armoedebeleid is ruimhartig, toegankelijk en primair gericht op het activeren van mensen zodat zij deel van de maatschappij kunnen uitmaken.
- Mantelzorgers zijn van onschatbare waarde. We ondersteunen hen waar mogelijk, bijvoorbeeld door het aanbieden van respijtzorg. Ondersteuning van jonge mantelzorgers heeft onze extra aandacht.

Zorg goed organiseren

- Het organiseren van de decentralisaties doen we zo zorgvuldig en doelmatig mogelijk, zonder dat het salaris van de zorgverleners sluitpost wordt. Dat betekent dat we daar nadrukkelijk rekening mee houden bij het formuleren van de aanbestedingscriteria.
- We willen kosten drukken door bijvoorbeeld hergebruik van verstrekkingen (zoals de hulpmiddelen scootmobiels en rolstoelen) zoveel mogelijk te stimuleren.
- Binnen de daartoe bestaande wettelijke kaders en normering dragen mensen met een boven modaal inkomen naar draagkracht bij aan de aan hen verstrekte hulpmiddelen en zorg. Groepen op bijstandniveau volstaan met het betalen van de wettelijke minimum eigen bijdrage.
- Als we als gevolg van regelgeving gedwongen zijn om zorg openbaar aan te besteden, dan willen we dit via het zogenaamde ‘bestuurlijk traject’ organiseren.
- We gaan uitsluitend contracten aan met organisaties die de richtlijnen van de Wet Normering Topinkomens volgen.

- Er wordt zo snel mogelijk een brede Zorgraad ingesteld die op basis van kennis en praktijkervaring (bv doordat cliënten, maar ook geïnteresseerde burgers hierin zitting hebben) gevraagd en ongevraagd kan adviseren. Doel is het cliëntenbeleid te borgen in de aanbodontwikkeling. We onderzoeken hoe we deze borging zo effectief mogelijk kunnen organiseren.

Jeugdzorg

- Eenvoud en maatwerk zijn belangrijke uitgangspunten in de ondersteuning van kinderen en hun ouders. Waar het eenvoudig is, houden we het eenvoudig. Waar het complex is, werken we met één plan waarin zorg en begeleiding zorgvuldig is afgestemd op de vraag (en op elkaar).
- Om precies het maatwerk te kunnen leveren dat nodig is, is het belangrijk dat professionals in de jeugdzorg/begeleiding – maar ook in bijvoorbeeld het onderwijs - ruimte en vertrouwen krijgen om hun vak uit te oefenen en hun expertise optimaal in te zetten.
- Samen met de professionals stellen wij het beleid ten aanzien van jeugdzorg op.
- We erkennen dat ouders – samen met kinderen zelf – meestal degenen zijn die de kinderen het beste kennen. Juist daarom is het belangrijk dat zij zelf (mede) bepalen welke zorg en begeleiding passend is.
- Voor preventie en ambulante hulp werken we zo veel mogelijk samen met lokale aanbieders. Op basis van heldere doelen maken we duidelijke afspraken en houden continu contact over wat goed gaat en wat nog beter kan. Voor complexe en specialistische zorg/begeleiding werken we samen met andere gemeenten en partners.
- Aanbesteding doen we onder dezelfde voorwaarden als bij het onderwerp zorg zijn beschreven.
- Het is belangrijk dat in situaties waar de veiligheid of de gezondheid van kinderen in het geding is professionals over voldoende doorzettingsmacht beschikken om snel een oplossing te realiseren.
- De gemeente heeft aandacht voor de preventieve taak om jongeren bewust te maken van hun alcohol-, tabak- en drugsgebruik.

Werk en onderwijs

Werk en onderwijs zijn belangrijke sleutels tot participatie en talentontwikkeling. We willen hier samen met alle betrokken partijen actief in investeren. Een goed economisch klimaat geeft veerkracht en een solide basis aan onze stad. We gaan werken aan een duurzame, toekomstbestendige en innovatieve economie, met werkgelegenheid die kansen en ontplooiingsmogelijkheden biedt voor al haar inwoners.

Zutphen werkt

Alle voorwaarden voor een goed vestigingsklimaat zijn in Zutphen aanwezig. Goede bereikbaarheid, korte lijnen, prima samenwerking tussen ondernemers, een toeristisch aantrekkelijke binnenstad en regio en een goed woonklimaat. Maar helaas moeten we constateren dat bedrijven soms uit Zutphen wegtrekken en dat de werkloosheid stijgt. We gaan werken aan een positief vestigingsklimaat. Investeringsen zijn nodig om de positie van Zutphen te verbeteren en de werkgelegenheid te laten groeien. Er liggen kansen in de creatieve-, zorg-, toeristische-, en technische sector, de maakindustrie en in Zutphen als ambachtsstad. We maken gebruik van de sterke punten van de stad: veel vakmensen en een opgeleide bevolking, kritische geest en creatieve ondernemers en instellingen, de vele sterke netwerken en contacten, de toegankelijkheid, de historische kwaliteit en innovatie. Samenwerking met bewoners, instellingen en bedrijven is noodzakelijk om krachten te bundelen en de kansen te grijpen die er liggen.

Onderwijs en arbeidsmarkt

Zutphen kent een grote diversiteit aan onderwijs. Deze willen we behouden en zo mogelijk vergroten. Alle kinderen moeten de kans krijgen om het onderwijs te volgen dat bij hen past en dat hen helpt hun talenten te ontwikkelen. Onderwijs is noodzakelijk om een goede startkwalificatie op de arbeidsmarkt te krijgen. Bovendien is een divers onderwijsaanbod een belangrijke vestigingsfactor. Deze diversiteit staat onder andere door de krimp (in de regio) onder druk. We willen samen met het onderwijs richting geven aan mogelijke oplossingen. In Zutphen hebben we te maken met een relatief hoog percentage jeugdwerkloosheid. Dit baart ons zorgen en we willen prioriteit geven aan de verlaging hiervan. We willen extra inzetten op bijvoorbeeld werkervaringsplaatsen, leerwerkplekken en mogelijkheden tot verder leren. Dit vraagt om een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en een actieve samenwerking tussen opleidingsinstellingen, gemeente, Het Plein, ondernemers en jongeren zelf.

Participatiewet, alle zeilen bij zetten

We streven er naar dat zoveel mogelijk mensen meedoen in de maatschappij. Het liefst in een betaalde baan en als dat niet kan in een zinvolle dagbesteding. Iedereen telt mee, ongeacht de 'loonwaarde', beschut of niet. De vernieuwde samenwerking en versterkte contacten tussen overheid, onderwijs en ondernemers zijn noodzakelijk voor het welslagen van de participatiewet die per 1 januari 2015 ingaat. Veel mensen hebben buiten hun schuld om geen werk of zinvolle dagbesteding. We willen alle zeilen bijzetten om mensen naar werk te begeleiden. Ook regionale samenwerking is hierbij een voorwaarde. Het akkoord van Beekbergen is hiervoor uitgangspunt, waarbij het creëren van een duurzaam gezonde arbeidsmarkt het doel is.

Vrijwilligerswerk kan de kans op een re-integratie in het arbeidsproces vergroten en/of een belangrijke manier zijn om mee te doen in de samenleving. Maatwerk is hierbij het sleutelwoord.

Werkgevers worden zoveel als mogelijk ontzorgd wanneer zij actief werkplekken hiervoor beschikbaar stellen. Dat betekent dat de begeleiding van mensen op een goed niveau moet zijn en drempels zoveel als mogelijk geslecht moeten worden. Ingewikkelde werkwijzen van betrokken instanties worden aangepakt.

We willen verdringing op de arbeidsmarkt zoveel als mogelijk tegengaan. We zien dat er een grijs gebied ontstaat; we zijn hier alert op.

Stadspromotie

Door een goede promotie van de stad willen we de economische ontwikkeling en profilering van de stad versterken. Dit gaat over het blijvend aantrekken van toeristen, het profileren van Zutphen als aantrekkelijke stad om te wonen, werken en/of je te vestigen met je bedrijf.

De stichting Stadsmarketing wordt een professionele organisatie die krachten bundelt, waaronder het gastheerschap en evenementencoördinatie vallen en waar een city-marketeer werkt.

Wat gaan we doen:

Onderwijs

- Diversiteit in het onderwijsaanbod handhaven we, inclusief het (V)MBO.
- Voor scholen willen we een herkenbare partner zijn.
- We blijven ons hard maken om vroegtijdig schoolverlaten te voorkomen. Signalering van vroegtijdige schoolverlaters biedt mogelijkheden deze jongeren te ondersteunen om ze op een andere wijze een start te laten maken op de arbeidsmarkt.
- Nieuwbouw van scholen willen we vermijden en samen met de schoolbesturen zoeken we oplossingen voor passende huisvesting. Medegebruik van accommodaties stimuleren we.

Zutphen werkt

- We versterken het vestigingsklimaat zodat we meer werkgelegenheid behouden en naar Zutphen trekken.
- In samenspraak stellen we een Economische Agenda op waarin in ieder geval een prominente plaats krijgen: stadspromotie, acquisitie, aanpak van leegstand in zowel binnenstad, winkelcentra als op industrieterreinen en versterkte samenwerking in de regio evenals tussen bedrijfsleven en onderwijs.
- We houden de kleinschalige winkelstructuur in Warnsveld en in de wijken van Zutphen op orde en ontwikkelen een plan van aanpak voor het winkelcentrum in Leesten.
- We behouden het ondernemersfonds en bekijken hoe we ook de bedrijven op de industrieterreinen en in de wijken hierbij kunnen betrekken, evenals hoe we de lasten meer evenredig kunnen verdelen.
- Regeldruk pakken we aan, goede dienstverlening en het verkorten van procedures stimuleren we.
- We kijken naar wat er nodig is om de aansluiting op de arbeidsmarkt te verbeteren, bijvoorbeeld door (om)scholing of stages.
- Terugdringen van jeugdwerkloosheid heeft prioriteit. We stimuleren een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en een actieve samenwerking tussen opleidingsinstellingen, gemeente, Het Plein, ondernemers en jongeren zelf. We maken hier ook in regionaal verband werk van.

- We stimuleren nieuwe vormen van werkgelegenheid. Mooie voorbeelden zijn de samenwerking tussen Het Plein en FC Zutphen en tussen Het Plein en hotel Intel. Ook voorbeelden van elders, zoals de oprichting van werkcoöperaties zijn mogelijk.
- We blijven beschut werk bieden voor die mensen die het op een andere manier niet redden.
- In het aanbestedingsbeleid van de gemeente nemen we ‘social return on investment’ als uitgangspunt en we gaan onderzoeken hoe we maatschappelijk betrokken bedrijven en instellingen kunnen waarderen voor hun inspanningen. We streven er naar de aanbestedingsvoorwaarden zo op te stellen dat lokale ondernemers mee kunnen doen

Stadspromotie

- Wij investeren structureel in de Stichting Stadsmarketing. Van ondernemers en andere belanghebbenden vragen wij eenzelfde betrokkenheid, bijvoorbeeld in de vorm van een actief ambassadeursnetwerk.
- Verdere integratie van kracht wordt voorzien door aansluiting van het ondernemersfonds, het binnenstadsmanagement, de diverse ondernemersverenigingen, parkmanagement en ontschotting van diverse promotieactiviteiten.
- We stimuleren een betere samenhang tussen evenementen in de binnenstad en de koopzondagen.

Sport en cultuur

De kracht van Zutphen als aantrekkelijke gemeente om te wonen en te recreëren zit hem onder andere in het prettige leefklimaat in onze stad en ons dorp. Samenwerking draagt bij aan het verbinden van initiatieven en aan het toegankelijk maken van voorzieningen. De vele verenigingen die Zutphen en Warnsveld rijk zijn, dragen bij aan de persoonlijke ontwikkeling van mensen en aan een goed opgroeklimaat. Dat stimuleert mensen met elkaar mee te doen aan de samenleving. Wij vinden het belangrijk dat instellingen en verenigingen die van ons subsidie ontvangen hun maatschappelijke rol nemen richting scholen en de samenleving.

Kunst en Cultuur als inspiratie

Kunst en Cultuur geven kleur aan onze samenleving, maken die leefbaarder en dynamischer en dragen bij aan de sociale en economische vitaliteit en aantrekkingskracht van onze gemeente. Cultuureducatie vinden we belangrijk voor de ontwikkeling van kinderen en jongeren en stimuleren we.

In samenwerking met de bevolking van Zutphen en met instellingen of bedrijven stellen we een Cultuurnota op waarin de gewenste ontwikkelrichting van alle facetten van Kunst & Cultuur voor de komende jaren staat beschreven. Cultureel Ondernemerschap is de norm: bestuurders van instellingen en initiatiefnemers van evenementen dragen zelf zorg voor onderscheidend vermogen, een aantrekkelijk programma én een gezonde financiële huishouding. De ontwikkeling van en besluitvorming over varianten van het Broederenklooster vindt plaats conform het raadsbreed aangenomen voorstel d.d. 10 juni 2014.

Sport nodigt uit

Sport en spel zijn belangrijk voor de inwoners van onze gemeente, het draagt bij aan de gezondheid en sport verbindt. Samen met de sportverenigingen, onderwijs en andere betrokken instellingen gaan we een Sport en spelnota opstellen. Hierin geven we ondermeer aan welke maatregelen we als samenleving willen nemen om door sport het opgroeklimaat te verbeteren, participatie en gezondheid te bevorderen en de sportverenigingen toekomstbestendig te maken.

We willen clubs faciliteren om te bouwen aan een solide verenigingsstructuur. We moedigen sportverenigingen aan zich niet alleen te richten op hun sport en hun eigen leden maar ook om oog te hebben voor hun directe omgeving en hun maatschappelijke positie in de buurt en in de stad. We willen dat kinderen die dat willen lid kunnen worden van verenigingen.

Wat gaan we doen:

Kunst en cultuur

- Wij willen er voor zorgen dat kleinschalige en laagdrempelige initiatieven en evenementen de ruimte krijgen en passen daartoe waar nodig verordeningen en vergunningvoorwaarden aan.
- We stellen een Cultuurnota op waarbij aandacht is voor het versterken van voorzieningen en evenementen en waarin aan de betekenis van kunst en cultuur voor de samenleving handen en voeten wordt gegeven.
- De ontwikkeling van en besluitvorming over varianten van het Broederenklooster vindt plaats conform het raadsbreed aangenomen voorstel d.d. 10 juni 2014.

Sport en spel

- We stellen een sport en spelnota voor Zutphen op waarin onderwerpen als participatie, meedoen voor iedereen (met name kinderen) en een solide verenigingsstructuur aan de orde komen.
- Een breed samengesteld sport- en spelplatform bevordert sportbeoefening in de brede zin van het woord, stimuleert de onderlinge samenwerking en adviseert gemeente en sportinstellingen.
- We gaan samen met het zwembadbestuur sturen op optimalisatie van het gebruik van het nieuwe zwembad. Hier hoort ook bij dat het zwembad en de zwemvereniging zich inzetten voor het gebruik van het zwembad door mensen voor wie zwemmen niet gewoon is.
- We willen dat besturen van sportverenigingen voldoende professioneel zijn toegerust. We willen hen onder andere hier in steunen door het organiseren van themabijeenkomsten.
- We stellen eisen aan de kwaliteit van het bestuur van verenigingen, die onze steun vragen om hun sportieve en maatschappelijke initiatieven en doelstellingen te realiseren.
- Verenigingen moeten in staat zijn een brede en gezonde economische basis onder activiteiten te leggen. Paracommercie en publiciteit zijn hiervoor mogelijkheden; indien nodig en mogelijk passen we juridische kaders aan.

Duurzame leefomgeving

Zutphen en Warnsveld zijn unieke plaatsen om te wonen: een prachtige binnenstad, veilige en groene wijken, waar je woont te midden van een IJssellandschap met uitgestrekte bossen om de hoek. Zutphen is een gemeente met veel voorzieningen en een diversiteit aan woningen. De historische binnenstad, het bijzondere dorpse karakter van Warnsveld en de unieke identiteit van de wijken vertellen elk hun eigen verhaal. Het is een gemeente waar inwoners trots op zijn en waar ze zich voor in willen zetten om het leefklimaat nog beter te maken. Soms gewoon als buurtbewoners die de straat schoonhouden, soms georganiseerd zoals de initiatiefnemers van het beschermd dorpsgezicht Warnsveld, het ecologisch stadspark, de bijentuin, Atelier3D, ZET, burgerinitiatief Groene monumenten. Dergelijke initiatieven stimuleren en faciliteren we.

Zutphen en Warnsveld kennen een breed aanbod aan woonvoorzieningen

Zutphen en Warnsveld kennen een breed aanbod aan woonvoorzieningen en bieden allebei aantrekkelijke plaatsen om te wonen. De ruimtelijke kwaliteit is over het algemeen hoog en is het er veilig en comfortabel. We streven naar een breed geschakeerd aanbod van woningen voor verschillende doelgroepen. We stimuleren levensloopbestendig bouwen en geven ruimte voor verschillende woonvormen. We maken het mogelijk dat we snel kunnen inspelen op bouwaanvragen in het kader van mantelzorg.

Ons vertrekpunt is de recent vastgestelde Woonvisie. Wij zoeken de verbinding tussen betaalbare woningen, lage energielasten en duurzaamheid. Naar aanleiding van het behoefteonderzoek actualiseren we de woonvisie.

We maken een actieplan hoe we met leegstand van gebouwen om willen gaan (bijvoorbeeld delen van verzorgingshuizen) en waarbij we verbouwmogelijkheden van leegstaande panden naar betaalbare (kamer)woningen meenemen. Wonen boven winkels blijven we aanmoedigen. Ook is er aandacht en ondersteuning voor doorstroming van de woningmarkt door bijvoorbeeld de startersleningen.

Asielzoekerscentrum Zutphen

Het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) heeft op 20 juni 2014 bekend gemaakt definitief het contract te tekenen voor het overnemen van de oude recherschool in Zutphen om daar een asielzoekerscentrum te vestigen. Dit is een zelfstandig besluit van het COA, maar wij zien het mede als onze verantwoordelijkheid om het centrum en zijn inwoners op een goede manier een plaats te geven in de Zutphense samenleving. Dit doen we samen met zowel de omwonenden van het centrum als de instanties die een rol heeft om asielzoekers te begeleiden. Daarbij hebben we nadrukkelijk aandacht voor de zorgen over de omvang van het asielzoekerscentrum.

Groene kwaliteit behouden en versterken

Groen in de gemeente is een belangrijke voorwaarde voor aantrekkelijk wonen. We stimuleren initiatieven van bewoners om groen zelf te onderhouden, (natuur)speelplaatsen op te zetten, stadsboomgaarden en moestuinen aan te leggen en te onderhouden en stadslandbouw te realiseren.

Ook gaan wij onderzoeken of door samenwerking met andere gemeenten er mogelijkheden zijn het onderhoud van de publieke ruimte efficiënter uit te voeren.

We willen de groene kwaliteit van Zutphen en Warnsveld behouden en versterken. De Groenatlas en bomenverordening voeren we voortvarend uit cq passen we toe.

Hoogspanningslijnen

De afgelopen jaren is het onderwerp onderkabeling van hoogspanningslijnen veelvuldig besproken. Met Tennet zijn gesprekken over een haalbaarheidsonderzoek gevoerd, waarin de mogelijke tracés en de kosten in beeld worden gebracht. Het financiële perspectief van de gemeente is echter zodanig dat wij realisatie van onderkabeling binnen deze collegeperiode niet de hoogste prioriteit geven. Wij zullen dan ook het geplande haalbaarheidsonderzoek niet uit laten voeren.

Energieneutraal

De ambitie om op termijn energieneutraal te worden houden we vast. Dit betekent dat we zo weinig mogelijk energie verbruiken en dat we de energie die we wel nodig hebben in de eigen gemeente (of regio) duurzaam opwekken. Om als gemeente het goede voorbeeld te kunnen blijven geven en een belangrijke motor te kunnen zijn in het stimuleren, is het van belang dat de financiële middelen die nu beschikbaar zijn ook beschikbaar blijven. Nadrukkelijk uitgangspunt bij het financieel stimuleren van projecten is dat de bijdrage een impuls geeft op weg naar een zelfstandige businesscase of een rendabel verdienmodel.

Inzetten op een ‘Energie-mix’

Door in de komende 4 jaar ‘energetisch rooveren’ uit te rollen, zetten we fors in op energiebesparing. Voldoende duurzame energie opwekken lukt – ook op termijn – alleen als we alle mogelijkheden en kansen benutten. Dit betekent dat we inzetten op een ‘energie-mix’ van ondermeer zonne-energie, biomassa en schoon vervoer, waarbij we extra windenergie zeker niet uitsluiten. Uiteraard moeten de voor- en nadelen – waaronder de impact op het landschap – zorgvuldig worden gewogen, bij voorkeur op regionale schaal. Bij het (grootschalig) opwekken van duurzame energie hanteren we als uitgangspunt: ‘hoe coöperatiever hoe liever’. Als inwoners gezamenlijk eigenaar zijn via een lokale energiecoöperatie, komen de opbrengsten bij onze inwoners terecht en draagt het bij aan het samen nog bewuster omgaan met energie.

Krachten bundelen in coöperaties en op regionale schaal

We willen regionaal de krachten bundelen, dit is belangrijk om te kunnen opschalen (bijvoorbeeld bij de ontwikkeling van stadsdistributie en bij de bundeling van kennis en expertise in het Cleantech-centrum). Het is ook belangrijk om gezamenlijk tot zorgvuldige ruimtelijke afwegingen te komen, bijvoorbeeld waar het gaat om extra windmolens. Hierbij is het van belang de beweging van onderop – vanuit de lokale energiecoöperaties – en de beweging van bovenaf – vanuit de gemeenten en provincie – goed bij elkaar te laten komen.

Wat gaan we doen:

Wonen

- We stimuleren levensloopbestendig bouwen en geven ruimte voor verschillende woonvormen.
- Bouwaanvragen die tot doel hebben om mantelzorg te realiseren behandelen we voortvarend.
- We stimuleren wonen boven winkels.
- We behouden de starterslening.
- In de leegstandsnota beschrijven we hoe we de leegstand van gebouwen willen aanpakken (mede gekoppeld aan de economische agenda).
- Onderkabeling van de hoogspanningslijnen heeft deze collegeperiode geen prioriteit.

Asielzoekerscentrum

- We nemen initiatieven om samen met een maatschappelijk brede coalitie het asielzoekerscentrum haar plaats in Zutphense samenleving te geven. Omwonenden worden hierbij betrokken.

Groen

- We stimuleren initiatieven van bewoners om groen zelf te onderhouden, (natuur)speelplaatsen op te zetten, stadsboomgaarden en moestuinen aan te leggen en te onderhouden en initiatieven voor stadslandbouw te ondersteunen.
- We maken het ecologisch stadspark mede mogelijk. De ervaring die we opdoen met ecologisch groenbeheer passen we –indien gewenst- de komende periode breder toe in het groenbeheer van de gemeente.
- We onderzoeken of door samenwerking met andere gemeenten er mogelijkheden zijn het onderhoud van de publieke ruimte efficiënter uit te voeren.
- We willen de groenstructuren in Zutphen en Warnsveld behouden en versterken.
- De bomenverordening en Groenatlas voeren we voortvarend uit.

Energieneutraal

- We willen op termijn energieneutraal worden. Dit betekent zo weinig mogelijk energie verbruiken en de nodige energie duurzaam opwekken in een afgewogen mix van verschillende energiebronnen.
- Dit doen we langs drie sporen. 1. Door in eigen gebouwen zo veel mogelijk energie te besparen en waar mogelijk zonnepanelen op het dak te realiseren. 2. We stimuleren zo veel mogelijk inwoners en bedrijven om een steentje bij te dragen, onder andere door het beschikbaar stellen van stimuleringsubsidies. 3. Door regionaal de krachten te bundelen.
- We stimuleren de oprichting en ontwikkeling van coöperaties.
- We zetten de overdracht van de (voormalige) Kaardebol aan Atelier 3D door, zodat het een inspirerend centrum voor duurzaamheid wordt. We zoeken mogelijkheden om samen met Atelier3D hun huisvesting zo snel en zo goed mogelijk te realiseren.

Toekomstbestendige financiën

We willen ook in de toekomst een toereikend niveau van gemeentelijke voorzieningen. Daarom moeten we ingrijpende keuzes maken om de gemeentefinanciën op orde te houden. Structurele tekorten moeten met structurele besparingen opgevangen worden. Het weerstandsvermogen houden we op peil om onverwachte tegenvallers op te kunnen vangen. We willen alleen nieuw beleid invoeren, als we capaciteit daarvoor vrijmaken door met bestaand beleid te stoppen. De gemeente staat vanaf 2017 voor nieuwe bezuinigingen. Voor het invullen van deze bezuinigingen willen we met de gemeenteraad de dialoog aangaan. De voorbereiding hiervoor start eind dit jaar.

Bezuinigingen

We streven naar een breed gedragen pakket aan bezuinigingsmaatregelen. Ons uitgangspunt is dat we het zoeken in bezuinigingen en niet in lastenverzwaring: de belastingen stijgen in principe niet meer dan de inflatie en de voorzieningen voor mensen met een laag inkomen, zoals de kwijtschelding van gemeentelijke lasten, blijven in stand. De bezuinigingen uit de vorige coalitieperiode moeten gehaald worden. Dit om de opgave niet verder te vergroten. De veranderende rol van de overheid betekent dat dit gevolgen kan hebben voor de inrichting van onze organisatie. Bijvoorbeeld door verdergaande uitbestedingen, samenwerken en efficiency in de werkprocessen. Hiervoor houden we het implementatiebudget als voorziening in stand. Na de zomer van 2014 wordt een brede heroverweging van de reservepositie uitgevoerd die we meenemen bij de strategische agenda van 2015-2018. Ook de financiële consequenties van dit akkoord zullen we verwerken in de strategische agenda van 2015-2018.

Wat gaan we doen:

Financiën

- Eind 2014 leggen we een voorstel aan de raad voor over hoe we de dialoog en de besluitvorming over de bezuinigingen willen inrichten. De uitkomst van de dialoog leidt tot een besluit over bezuinigingsmaatregelen dat bij de VJN 2015 aan de raad wordt voorgelegd. Een brede heroverweging van de reservepositie (incl. voorzieningen) vindt voor november 2014 plaats.
- We willen onderzoeken of we de burgers nieuwe instrumenten kunnen aanreiken om mede zeggenschap te hebben over bijvoorbeeld wijkbudgetten.
- Samen met de organisatie onderzoeken we de consequenties van de veranderende rol, voor onze manier van werken, organiseren en de financiële effecten op termijn.

Concept portefeuillevindeling college Zutphen

(voorstel tbv constituerende vergadering d.d. 4 juli 2014)

Burgemeester Arnold Gerritsen

- Bestuurlijke coördinatie
- Veiligheid, toezicht en handhaving
- Politie en brandweer
- Bestuurlijke samenwerking
- Regionale, nationale en internationale contacten
- Justitiediensten (contacten/huisvesting)
- Representatie
- Communicatie (inclusief 'public relations' en strategische communicatie)
- Verkiezingen

Verbonden partij: Veiligheidsregio NOG
Projecten: Stads- en regiocontract
 Strategische visie 2025

Wethouder Engbert Gründemann (SP)

- Stadsontwikkeling
- Ruimtelijke Ordening
- Wonen
- Monumenten
- Archeologie
- Vergunningverlening (mn. omgevingsvergunning)
- Vluchtelingenwerk
- Ontwikkelingssamenwerking
- Burgerparticipatie
- Wijkgericht werken

Verbonden partij: Stedendriehoek
Projecten: De Mars
 Bronsbergen
 AZC

Wethouder Annelies de Jonge (PvdA)

- Sociale zaken
- Participatiewet
- Economische zaken (arbeidsmarktbeleid)
- Kunst & Cultuur
- Sport

Verbonden partijen: Het Plein
 Delta
Transitie: Participatiewet

Projecten: Broederenklooster
Afronding de Teuge
Zwembad

Wethouder Patricia Withagen (GroenLinks)

- WMO
- Jeugdzorg
- Jeugd en jongerenwerk
- Welzijn
- Gezondheidszorg
- Ouderenbeleid
- Duurzaamheid en energiebeleid

Transitie: WMO
Jeugd
Projecten: Zutphen energieneutraal

Wethouder Oege Bosch (VVD)

- Financiën
- Grondzaken en vastgoedbeheer
- Economische zaken (MKB, marktzaken en horecabeleid)
- Toerisme en citymarketing
- Publieke dienstverlening (incl. E-diensten)
- Huisvesting organisatie, Facilitaire zaken en ICT
- Inkoopbeleid
- P&O en organisatieontwikkeling

Projecten: Rivier in de stad
Veranderende rol (Zutphen Vooruit)

Wethouder Coby Pennings (CDA/CU)

- Plattelandsontwikkeling
- Agrarische zaken
- Verkeer, vervoer en water
- Milieu
- Openbare ruimte en stadsbeheer
- Afvalverwerking
- Onderwijs

Verbonden partijen: NV Berkelmilieu
NV Luchthaven Teuge
Projecten: WOP De Hoven
Ecologisch stadspark