

# ***Sportbeleid***

***Gemeente Nijefurd***

***2005 - 2010***



1 februari 2005

## **Inleiding**

In het Collegeprogramma 2003 – 2006 is besloten om “een integraal sportbeleid te ontwikkelen, waarin niet alleen de doelstellingen staan omschreven, maar waarin ook wordt vastgesteld wat de verantwoordelijkheid en financiële bijdrage van de gemeente is voor een periode van 5 jaar”.

In 2003 is gestart met het opzetten van een nieuw Sportbeleid. Daarbij werd allereerst ingestoken op de deelname aan een project Breedtesport in het kader van de Breedtesport Impuls van het Ministerie van VWS, in samenwerking met 6 andere gemeenten.

In het kader van de Breedtesport, maar evenzeer in het kader van de noodzakelijke bezuinigingen door de gemeente op o.a. de Sport, is er op verschillende momenten overleg gestart met de sportverenigingen in Nijefurd.

Daarbij is door de gemeente de Sport breed neergezet. Niet alleen de sportverenigingen die sportsubsidie ontvangen, maar alle sportverenigingen zijn uitgenodigd om aan de discussies deel te nemen. Daarnaast zijn instellingen en verenigingen die aan de sport en “beweging” gerelateerd zijn ook uitgenodigd om mee te praten. Sport wordt immers (zie de Breedtesport) niet alleen meer sporttechnisch beschouwd, maar onderdeel van het sociaal-maatschappelijke leven, met raakvlakken op het gebied van gezondheidszorg, welzijn, jeugd- en jongerenwerk en onderwijs.

Op basis van de kaders voor het nieuwe Sportbeleid, zoals deze door de gemeenteraad zijn aangegeven in zijn vergadering van 29 juni 2004 (commissiegedeelte) en op basis van de gehouden inventarisaties onder de sportverenigingen en gemeentelijke regelingen en beleidsuitvoering, ligt nu een aanzet voor een nieuw sportbeleid voor u.

Deze aanzet is onderwerp van gesprek geweest binnen de gemeentelijke organisatie, maar vervolgens ook in overleggen met de sportverenigingen en overige instellingen. Deze discussies hebben uiteindelijk geleid tot een definitief voorstel aan de gemeenteraad.

De gemeenteraad zal de definitieve keuzes moeten maken, waarna het nieuwe sportbeleid met ingang van 2005 in uitvoering kan worden genomen.

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Nijefurd,  
namens dezen,

J. Th. Smit  
Portefeuillehouder Sportzaken  
**februari 2005**

## 1. Waarom nieuw sportbeleid?

Sportbeleid wordt niet langer gezien als beleid voor het "enge" speelveld van de reguliere sportverenigingen. Sportbeleid heeft raakvlakken met andere gemeentelijke beleidsterreinen, zoals gezondheidsbeleid, ouderenbeleid en jongerenbeleid, incl. onderwijs.

Dat betekent, dat het sportbeleid zich veel meer gaat richten op gebruikersgroepen en specifieke activiteiten. In dat kader is er door onze gemeente ook aansluiting gezocht bij de Stimuleringsmaatregel Breedtesportimpuls van het Ministerie van VWS.

Daarnaast wordt ook in onze gemeente bij de controle van de gemeentelijke uitgaven gelet op de rechtmatigheid van de uitgaven. Dat wil zeggen dat er gecontroleerd wordt op het feit, dat de uitgaven gebaseerd zijn op besluiten, richtlijnen, voorschriften en verordeningen.

Om die reden zullen we de gemeentelijke subsidieregelingen (dus ook die voor de sport) tegen het licht moeten houden.

En in het kader van de gewijzigde verhoudingen tussen gemeenteraad en college (het zogenaamde "Dualisme") heeft de gemeenteraad een veel meer controlerende taak gekregen, waarbij het college vooral aan moet kunnen geven, dat de gemeentelijke middelen doelmatig zijn gebruikt. Dat wil zeggen dat met het gemeentelijke geld bereikt is, wat we ons er van te voren van hadden voorgesteld.

Zowel de verbreding van het belang van de "sport" als het verbeteren van de rechtmatigheid en doelmatigheid van de besteding van gemeentelijke middelen, zijn voor ons aanleiding voor het opzetten van een nieuw sportbeleid.



## 2. Het huidige sportbeleid

Het huidige beleid (vastgesteld in 1988, later bijgesteld in 1991) richt zich op 3 pijlers, jeugdsportsubsidie, sportaccommodaties en incidentele activiteiten.

De jeugdsportsubsidie is een bedrag per jeugdlid, dat ongeacht het exploitatieresultaat of de activiteiten van de vereniging wordt uitbetaald aan de hand van een opgave van het aantal jeugdleden op 1 januari van het begrotingsjaar.

Voor de sportaccommodaties is een tarievenharmonisatie doorgevoerd.

Voor incidentele activiteiten is een fonds ingesteld, waaruit bijzondere, eenmalige activiteiten ondersteund kunnen worden.

Daarnaast is er dan nog de Sportstichting Workum. Hiervoor is geen specifiek beleid geformuleerd, anders dan het beheren en exploiteren van sportcomplex De Rolpeal. De

gemeente staat garant voor het tekort van de Sportstichting Workum in de exploitatie van het sportcomplex De Rolpeal in Workum.

### 3. Gesignaleerde knelpunten.

Uit de verenigingsenquête die is gehouden in het kader van de deelname aan de Breedtesport is naar voren gekomen, dat:

- 94% van de verenigingen heeft moeite met het werven van bestuursleden.
- 27% van de verenigingen heeft problemen met het sluitend krijgen van de begroting.
- Het ledenaantal is het grootste knelpunt bij de meest verenigingen is: 57%
- Maar 17% van de verenigingen ondersteuning heeft gehad de laatste jaren. (bijvoorbeeld van een sportbond)
- 53% van de verenigingen organiseert nevenactiviteiten voor de jeugd. Dit is 10% minder dan gemiddeld in Friesland.

Vanuit de verenigingen is aangedragen, dat de Breedtesport zich zou moeten richten op:

#### Verenigingsondersteuning

- Op kleine dorpen verenigingen meer laten samenwerken. Vooral per sporttak.
- Jongeren kennis laten maken met de sport.
- Differentiëren van het aanbod.
- Cursusaanbod zowel bestuurlijk als sporttechnisch.
- Ondersteuning bij implementatie van de wetten en regels.
- Ondersteuning door een verenigingsondersteuner.

#### Jeugd, Onderwijs en Sport

- Meer samenwerking tussen scholen en sportverenigingen. Gezamenlijke sportactiviteiten organiseren.
- Jeugd meer speels behandelen. Niet teveel prestatiegericht.
- Niet alleen vasthouden aan lidmaatschap. Jeugd de kans geven kennis te maken met verschillende sporten.

Naar onze mening moet het nieuwe sportbeleid samen met het Breedtesport-project proberen oplossingen aan te dragen voor de hiervoor gesignaleerde knelpunten. Immers de activiteiten in het kader van de Breedtesport zullen na 4 jaar weer stoppen, maar de structuur van de sport moet dan wel verbeterd zijn, zodat de doelstellingen voor de Breedtesport gehaald kunnen blijven worden.

Om meer duidelijkheid te krijgen over de situatie van de sportverenigingen, hebben wij hen gevraagd om ons eventuele beleidsplannen voor de jeugdsport en de financiële resultaten van de vereniging over de laatste 2 afgesloten boekjaren toe te zenden.

Uit de verkregen informatie trekken wij de volgende (voorzichtige) conclusies:

- De subsidie voor de jeugdleden maakt over het algemeen deel uit van de totale exploitatie van de vereniging.
- Het merendeel van de verenigingen die hebben gereageerd, heeft een sluitende exploitatie. Verenigingen met een eigen accommodatie (en kantine) hebben een positiever exploitatieresultaat.
- Alle verenigingen (voorzover ze jeugdleden hebben) organiseren vooral de basisactiviteiten voor de jeugdleden, d.w.z. trainingen/oefeningen en (competitie)wedstrijden. Daarnaast organiseren een aantal verenigingen ontspannende (neven)activiteiten voor de eigen jeugdleden.
- Er worden slechts door enkele verenigingen toeleidende/wervende activiteiten georganiseerd, om daarmee de lokale jeugd te interesseren voor de sportactiviteiten van de eigen vereniging.
- Een groot aantal verenigingen heeft een (sporttechnisch) beleidsplan voor de jeugd.

Naast de knelpunten die vanuit de verenigingen zijn aangedragen, hebben wij als gemeente ook rekening te houden met meer algemene ontwikkelingen. Bijvoorbeeld de leeftijdsopbouw van onze inwoners. Ook in Nijefurd zal de vergrijzing de komende jaren een steeds belangrijker rol gaan spelen. Daarnaast laten prognoses zien, dat in Nijefurd het aandeel van jongeren redelijk constant zal blijven.

Ook op deze ontwikkelingen zullen het nieuwe sportbeleid en de Breedtesport moeten inschieten.

En tenslotte realiseren we ons, dat door de slechtere economische situatie van het land en de daardoor door het Rijk opgelegde bezuinigingen, onze inwoners, maar ook de verenigingen en wij als gemeente zelf kritisch met hun financiële middelen om moeten gaan.

Voor ons als gemeente is het een opgave om die keuzes te maken, die de sport betaalbaar houden voor onze inwoners, tegelijkertijd de verenigingen voldoende te ondersteunen, maar toch de eigen inkomsten en uitgaven in balans te houden.



#### 4. Wat is "sportbeleid"?

Beleid is het (aan) sturen van zaken op een onderscheiden werkteerrein. De vraag is daarom, wat de gemeente wil (aan)sturen als het om "sport" gaat.

In onze optiek is sturing/beleid nodig voor een tweetal componenten (gemeentelijke taken):

- o het stimuleren van beweging en sportdeelname
- o het instandhouden van de voor die beweging en sportdeelname benodigde accommodaties

En waarom is hiervoor gemeentelijk beleid nodig?

Omdat er geen andere instanties zijn, die deze taken en in het bijzonder de financiële ondersteuning daarvoor, helemaal voor hun verantwoordelijkheid nemen of kunnen nemen. Dat geldt voor de Rijks- en Provinciale overheid, maar ook voor het bedrijfsleven.

Daarnaast is het voor de sportverenigingen in onze gemeente bijna onmogelijk om geheel zelfstandig deze 2 doelstellingen te verwezenlijken.

Vanuit sociaal- (beweging/sportdeelname) en maatschappelijk (exploitatie accommodaties) oogpunt en dus gericht op alle lagen van de bevolking, zijn de 2 genoemde doelstellingen daarom in onze visie een gemeentelijke taak.

Natuurlijk zullen we wel aangeven waar in onze ogen de verantwoordelijkheden verdeeld kunnen of moeten worden. Als gemeente kunnen we niet alles alleen doen. Ook de verenigingen en de individuele sporters hebben in deze een verantwoordelijkheid.

#### 5. Wat is "sport"?

Voordat we in de volgende paragrafen het nieuwe sportbeleid van de gemeente Nijefurd verder uitwerken, is het van belang om eerst te bepalen wat we onder "sport" verstaan.

In het kader van het Nijefurdse sportbeleid richten we ons primair op het in verenigingsverband organiseren van activiteiten. Door de deelname aan de Breedtesport zullen zaken als sportstimulering breed worden weggezet, vooral ook buiten de sportverenigingen. Ook de individuele sportbeoefening zal in dat kader nader uitgewerkt worden.

In onze visie ligt het Breedtesport-project dan ook gedeeltelijk binnen het sportbeleid (er zijn duidelijke verbindingen met de sportverenigingen), maar waar de Breedtesport met andere maatschappelijke organisaties samen gaat werken en initiatieven gaat ontplooiën los van de sportverenigingen, zullen wij dat buiten het sportbeleid houden. Wij verwijzen wat dat betreft naar het projectplan voor de Breedtesport.

Wij stellen ons voor om na afloop van het Breedtesport-project zowel dat project als het sportbeleid opnieuw te evalueren, om te bekijken in hoeverre het sportbeleid op dat moment aangepast moet worden.

Als we ons in het kader van het sportbeleid beperken tot de sportverenigingen, over welke sporten hebben we het dan? Wat is dan in onze optiek "sport"?

We sluiten daarbij aan bij wat door onderzoeker drs. J. Steenberg in de zomer van 2004 in een theoretische analyse van het sportbegrip is omschreven als "agonale bewegingsvaardigheidsspelen". Hier worden mee bedoeld "spelen gericht op bewegingsvaardigheden die in wedstrijdverband worden beoefend".

We richten ons dan niet op vaardigheidsspelen al dan niet in wedstrijdverband (bijvoorbeeld denksporten, bordspelen etc.), niet op (veelal individuele) bewegingsactiviteiten (aerobics en andere sportschoolactiviteiten, trimactiviteiten) en niet op (veelal individuele) bewegingsvaardigheden (surfen, skaten etc.).

In onze visie moet het gaan om verenigingsactiviteiten:

- die de beweging van de deelnemer stimuleren
- die de vaardigheid en kracht van de deelnemer bevorderen
- die de sociale omgangsvormen van de deelnemer bevorderen

Het voorgaande betekent, dat van het sportbeleid van de gemeente Nijefurd een aantal verenigingen/clubs worden uitgesloten:

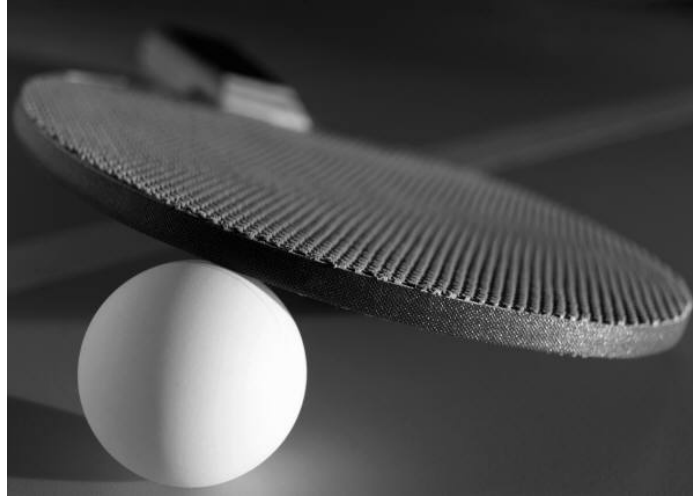
- alle denk-, kaart- en bordspelen
- alle sporten die niet in of op specifieke sportaccommodaties worden beoefend
- alle sporten, waarbij de hoofdprestatie door dieren of motoren wordt geleverd en niet door de (aansturende) mens

Naar onze mening betreft het hier m.n. verenigingen/clubs, die hun activiteiten (gelet op de aard en schaal daarvan) ook zonder gemeentelijke ondersteuning kunnen uitvoeren.

NB.:

De ruitersport wordt wel als sport beoordeeld, omdat er in dat geval sprake is van enerzijds een lichamelijke inspanning van mens en dier, terwijl anderzijds sprake is van een gezamenlijke (gelijkwaardige) prestatie van mens en dier.

Alle individueel beoefende sporten (los van een vereniging) en alle sportactiviteiten georganiseerd door andere dan sportverenigingen, zullen in het kader van de Breedtesport aandacht krijgen of zullen in het kader van andere beleidsterreinen aandacht krijgen (bijvoorbeeld ouderenbeleid of jongerenbeleid).



## **6. Aanzet tot nieuw sportbeleid.**

### **Wat willen we bereiken?**

Gelet op de bij 4. geformuleerde gemeentelijke taken, luidt de doelstelling voor het nieuwe sportbeleid:

- Het stimuleren van een breed scala aan sportactiviteiten in de gemeente gericht op doelgroepen, mede in relatie tot gezondheidsbeleid, ouderen- en jongerenbeleid.
- Het scheppen van voorwaarden voor de totstandkoming en het in stand houden van sportaccommodaties waar de hiervoor genoemde sportactiviteiten georganiseerd kunnen worden.

### **Wat moeten we daarvoor doen?**

Deze doelstellingen worden uitgewerkt in een integraal sportbeleid, waarin de subdoelstellingen en concrete actiepunten staan omschreven, maar ook wordt vastgesteld wat de verantwoordelijkheid en financiële bijdrage van de gemeente is voor een periode van 5 jaar.

### **Waar kunnen we op afgerekend worden?**

Het sportbeleid wordt door de meerderheid van de sportverenigingen onderschreven.

### **Wat mag het kosten?**

In totaal is voor de Sport geraamd in de gemeentebegroting 2005 (netto: uitgaven minus inkomsten): € 573.692,00

Als het budget voor de Sportstichting buiten beschouwing wordt gelaten, is een budget beschikbaar van € 253.292,00.

## **7. Uitwerking**

### **Het stimuleren van een breed scala aan sportactiviteiten in de gemeente, mede in relatie tot gezondheidsbeleid, ouderenbeleid en jongerenbeleid.**

Gelet op de hiervoor gestelde doelstellingen voor een breder sportbeleid en de gewenste aandacht voor doelgroepen (bijv. ouderen, jongeren), kan naar onze mening de huidige subsidiëring van de jeugdsport niet blijven bestaan.

Door het verlenen van een vast bedrag per jeugdlid, zonder dat daar informatie tegenover staat over de activiteiten die daarvoor georganiseerd worden, hebben wij geen

beeld van de doelmatigheid van het beleid. In hoeverre hierdoor stimulerende activiteiten worden ontplooid is onduidelijk.

Uit een analyse van de gesignaleerde knelpunten (zie. 3.) trekken wij de conclusie, dat de sportverenigingen sporttechnisch goed bezig zijn met hun jeugdleden. Maar toch wordt er weinig gedaan aan wervende (sport)activiteiten voor de jeugd in de verschillende kernen. Er is nauwelijks sprake van samenwerking met het (basis)onderwijs om sportactiviteiten te organiseren. Dit afgezien van de (gebruikelijke) schooltoernooien: voetbal en volleybal.

In het kader van het nieuwe sportbeleid vinden wij zowel de werving als de samenwerking met bijv. het onderwijs van groot belang. Wij zien dat ook passen in een gericht sportbeleid, dat veel meer dan nu het geval is, activiteiten ontplooit voor de onderscheiden doelgroepen in de samenleving.

Waar denken we aan, als we het hebben over een breed scala van sportactiviteiten? In onze optiek moet de inzet van het beleid zijn, dat we de inwoners van Nijefurd in beweging krijgen, aan sport(en) deel laten nemen. Daarbij willen we ons richten op de verschillende leeftijdscategorieën:

▫ **0-12 jaar**

Voor de leeftijdscategorie van 0-12 jaar denken we aan een aantal activiteiten die de deelname aan beweging en sport kunnen verhogen:

- peutergymnastiek
- baby- en peuterzweppen
- gymnastiekonderwijs in het basisonderwijs
- zwemonderwijs
- jeugdsportactiviteiten in verenigingsverband

Activiteit	Organisatie/ondersteuning via
Peuter- en kleutergymnastiek	Sportbeleid (gymnastiekverenigingen)
baby- en peuterzweppen	Sportstichting Workum
gymnastiekonderwijs in het basisonderwijs	Breedtesport + Sportbeleid + Onderwijsbeleid + gymnastiekverenigingen
zwemonderwijs	Sportbeleid + Sportstichting Workum
jeugdsportactiviteiten in verenigingsverband	Sportbeleid (sportverenigingen)

Deze activiteiten zijn vooral bedoeld om de jonge kinderen in beweging te brengen en hun op die manier enthousiast voor beweging en sport te maken. De achterliggende doelstelling is, om hiermee de deelname van de jeugd aan de sportverenigingen te verhogen, om op die manier de basis van de sportverenigingen qua leden ook voor de toekomst veilig te stellen.

▫ **12-18 jaar**

Voor de leeftijdscategorie van 12-18 jaar denken we aan activiteiten, die enerzijds gericht zijn op de eigen jongerencultuur, maar evenzeer aan activiteiten in verenigingsverband:

- recreatief zwemmen
- jongerensportactiviteiten in verenigingsverband
- skate- en skeeleractiviteiten/faciliteiten
- sport- en spelactiviteiten in het jeugd- en jongerenwerk

Activiteit	Organisatie/ondersteuning via
recreatief zwemmen	Sportstichting Workum
jongerensportactiviteiten in	Breedtesport + Sportbeleid



verenigingsverband	(sportverenigingen)
skate- en skeeleractiviteiten/faciliteiten	Afzonderlijk budget
zwemonderwijs	Sportstichting Workum
sport- en spelactiviteiten in het jeugd- en jongerenwerk	Jeugd- en Jongerenbeleid

▫ **18-45 jaar**

Voor deze leeftijdscategorie zijn in mindere mate gerichte activiteiten noodzakelijk. Veelal heeft men al een duidelijke keuze gemaakt voor een bepaalde sport en is men lid van een vereniging, waar deelgenomen wordt aan de verenigingsactiviteiten. Voor de inwoners die geen lid zijn van een vereniging, omdat zij op een meer individuele basis vooral recreatief bewegen en/of sporten (bijvoorbeeld wandelen, joggen, fietsen), zal in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling van onze gemeente aandacht worden gevraagd. In dat kader zullen immers de voorzieningen voor die recreërende beweging/sporter gecreëerd moeten worden. (bijv. voet- en fietspaden) Dat zijn echter voorzieningen die niet in het kader van het sportbeleid tot stand komen. Ook in het kader van de Breedtesport komt er aandacht voor deze categorie.

Activiteit	Organisatie/ondersteuning via
recreatief zwemmen	Sportstichting Workum
reguliere sportactiviteiten in verenigingsverband	Sportverenigingen
zwemonderwijs	Sportstichting Workum
recreatief bewegen	Ruimtelijk beleid (voorzieningen) + Toeristisch-recreatief beleid + Breedtesport

▫ **45-55 jaar**

Deze leeftijdscategorie kenmerkt zich in het algemeen door een verminderend bewegings- en sportpatroon. Terwijl dat aan de andere kant juist vanuit gezondheidsbeleid zo belangrijk is. Aan de andere kant is ook een trend te signaleren dat men binnen deze categorie een omslag maakt van actieve sporter naar een loopbaan als sporttechnisch kader of bestuurlijk kader.

In het kader van het sportbeleid en Breedtesport denken we aan de volgende activiteiten:

- opzetten senioren sportactiviteiten
- ondersteuning van sporttechnische- en bestuurlijke kaderactiviteiten.

Activiteit	Organisatie/ondersteuning via
recreatief zwemmen	Sportstichting Workum
opzetten senioren sportactiviteiten	Breedtesport
zwemonderwijs	Sportstichting Workum
ondersteuning van sporttechnische- en bestuurlijke kaderactiviteiten	Breedtesport
recreatief bewegen	Ruimtelijk beleid (voorzieningen) + Breedtesport

▫ **55 jaar en ouder**

Voor deze leeftijdscategorie zullen naarmate de leeftijd van de deelnemers hoger wordt steeds meer specifiekere activiteiten ontwikkeld moeten worden. We denken daarbij aan:

- opzetten senioren sportactiviteiten
- seniorenzwemmen
- meer bewegen voor ouderen

Activiteit	Organisatie/ondersteuning via
senioren zwemmen	Sportstichting Workum

opzetten senioren sportactiviteiten	Breedtesport
meer bewegen voor ouderen	Welzijnsprogramma (verenigingen)

### Subsidiëring

Waar tot nu toe de deelname aan de sport gesubsidieerd werd met een vast bedrag per jeugdlid, wensen wij in plaats daarvan een overzicht van de activiteiten die voor de onderscheiden doelgroepen worden ontwikkeld als leidraad voor de subsidieverlening te hanteren.

Waar in de hiervoor gegeven tabellen van activiteiten het Sportbeleid genoemd wordt als ondersteuning, wordt het nieuwe budget bedoeld voor sportactiviteiten voor doelgroepen. Het is duidelijk, dat we het speerpunt van het beleid daarbij bij de jeugd van 0-18 jaar leggen. De stimulering van de jeugd van 12-18 jaar zal m.n. door de Breedtesport worden op gepakt, waarbij vanuit het Sportbeleid een aanvullende bijdrage te verwachten valt.

Ook het ontwikkelen van de activiteiten voor de oudere doelgroepen wordt in het kader van de Breedtesport opgepakt.

Als we dit uitwerken in subsidieregels, denken we aan het volgende:

- Iedere vereniging ontvangt voor een trainingsgroep/team/combinatie van elftallen van 8-15 jeugdleden (0-18 jaar) een vast bedrag van **€ 450,00** voor trainings- en competitie/ wedstrijdskosten. (verenigingen met teams van minder dan 8 of meer dan 15 spelers ontvangen een afgeleid bedrag per team)
- Voor toeleidende/wervende activiteiten is voor iedere **woonkern** een budget op basis van het aantal inwoners, van € 2,00 per inwoner beschikbaar. Dit budget kan besteed worden op basis van een in te dienen programma van activiteiten (incl. begroting), wat door de gezamenlijke verenigingen in een kern wordt opgesteld. Bij deze activiteiten moeten verenigingen samenwerken met het (basis)onderwijs en andere jeugd- en jongerenorganisaties. De nadruk ligt hierbij op de leeftijd 0-12 jaar en gedeeltelijk bij 12-18 jaar.

### Bijzondere ontwikkelingen

Binnen het sportbeleid zijn in relatie tot andere beleidsterreinen enkele bijzondere ontwikkelingen aan de orde, die in het kader van het nieuwe sportbeleid afzonderlijke aandacht verdienen.

#### 1. Schoolzwemmen

Het schoolzwemmen wordt al gedurende vele jaren door de gemeente bekostigd. De doelstelling is in principe ook duidelijk: in onze waterrijke omgeving, is het belangrijk dat alle kinderen op de basisschool kunnen zwemmen en een zwemdiploma hebben behaald. De uitvoering van deze doelstelling is echter nogal warrig. Scholen bepalen zelf welke groepen naar zwembad gaan. Er wordt niet gekeken of kinderen wel of geen zwemdiploma hebben. Het gevolg is, dat in het zwembad een gedeelte van de kinderen leeszweemt, terwijl anderen onder begeleiding andere zwemactiviteiten volgen ("natte" gymles).

De doelstelling voor het schoolzwemmen moet naar onze mening overeind blijven staan. Maar de uitvoering zal anders geregeld moeten worden, om de kosten van het schoolzwemmen te beperken. Aan de gemeenteraad wordt een afzonderlijk voorstel over het schoolzwemmen voorgelegd.

#### 2. Sport- en bewegingsonderwijs

Het sport- en bewegingsonderwijs aan de basisscholen komt onder druk te staan. Doordat de nieuw opgeleide leerkrachten (PABO-nwe. stijl) **geen bevoegdheid** meer hebben om sport- en bewegingsonderwijs te mogen geven, betekent dit, dat op termijn

de groepsleerkrachten van de Nijefurdse basisscholen geen sport- en bewegingsonderwijs meer mogen geven. Hierdoor zullen er vakleerkrachten aangesteld moeten worden.

In het kader van de verbreding van de sport en een betere verankering van het sport- en bewegingsonderwijs, willen wij de aanstelling van vakleerkrachten sport en beweging sterk bevorderen.

Ook binnen het basisonderwijs zijn er al initiatieven om tot de aanstelling van vakleerkrachten sport- en bewegingsonderwijs over te gaan.

Tegelijkertijd zien wij in de aanstelling van vakleerkrachten een mogelijkheid om bijvoorbeeld de gymnastiekverenigingen in Nijefurd te ondersteunen. Deze verenigingen ondervinden al gedurende enkele jaren problemen met het vinden van gekwalificeerde trainers/leiders. Niet zozeer doordat deze er wellicht niet zijn, maar meer nog vanwege de kosten van deze trainers/leiders.

**Nieuw beleid:**

In samenwerking met Sport Fryslân en de sportverenigingen, zullen wij de aanstelling van vakleerkrachten verder uitwerken.

De kosten hiervan zullen betaald worden door de basisscholen (uit de reguliere formatiemiddelen), de sportverenigingen (uit de contributies) en de gemeente (uit een nieuw budget vakleerkrachten sport- en bewegingsonderwijs).

Op voorhand reserveren wij hiervoor een budget van € 15.000,00.



**Het scheppen van voorwaarden voor de totstandkoming en het in stand houden van sportaccommodaties waar de hiervoor genoemde sportactiviteiten georganiseerd kunnen worden.**

Naar onze mening zijn er op dit moment voldoende sportaccommodaties voor de diverse sportactiviteiten aanwezig. Als het dan gaat om "het scheppen van voorwaarden voor de totstandkoming van sportaccommodaties", zal de gemeente dan ook slechts in uitzonderingsgevallen nog meewerken aan de totstandkoming van nieuwe accommodaties. Voor deze tweede hoofddoelstelling resteert dan qua uitvoering het instandhouden van de sportaccommodaties.

Overigens zullen we geen sportaccommodaties in stand houden tegen elke prijs. Er zal waar nodig, een afweging van kosten en bijv. maatschappelijk nut en gebruik kunnen plaatsvinden.

In het kader van het nieuwe sportbeleid wordt gestreefd naar een harmonisatie van het beleid.

Het nieuwe sportbeleid richt zich vooral op het uitwerken van het onderhoud en het beheer van de gemeentelijke sportaccommodaties.

### **Particuliere sportaccommodaties**

Gelet op de geformuleerde gemeentelijke taak, mag het duidelijk zijn, dat de gemeente geen taak heeft in het instandhouden (en onderhouden) van de particuliere accommodaties.

Wij zullen dan ook duidelijk aangeven wat de particuliere sportaccommodaties zijn en waar de grens ligt van het gemeentelijk onderhoud, bijvoorbeeld in de omgeving van deze sportaccommodaties.

### **Gemeentelijke sportaccommodaties**

Voor gemeentelijke sportaccommodaties zal het uitgangspunt moeten zijn, dat het beheer en het onderhoud (m.a.w. de gemeentelijke kosten) omgeslagen worden in de huurtarieven.

We willen dus streven naar een betere verdeling van kosten en inkomsten, terwijl we tegelijkertijd de verantwoordelijkheden willen leggen daar waar die onze optiek behoren te liggen.

### **Sporthallen en sportzalen**

Ten aanzien van de sporthallen en sportzalen constateren we, dat de eigendomssituatie verschillend is. De sporthal Workum is eigendom van de Sportstichting Workum, de sporthal Koudum en de sportzalen in Warns en Hindeloopen zijn gemeentelijk eigendom. Het beheer van de verschillende zalen is ook weer verschillend geregeld.

#### Eigendom

Er wordt op dit moment onderzocht of het nog nodig is om de Sportstichting Workum ook in 2005 nog in stand te houden. Een optie is ook om de Sportstichting op te heffen en daarmee het eigendom van het sportcomplex De Rolpeal samen met het beheer geheel in gemeentelijke handen te leggen.

Daarmee zouden alle gemeentelijke sporthallen en –zalen weer volledig gemeentelijk eigendom zijn.

#### Beheer

Voor het beheer van het sportcomplex De Rolpeal zijn de sportverenigingen (de gebruikers) nu al deels verantwoordelijk. Daar staat tegenover, dat zij ook de exploitatieopbrengst uit de kantine ontvangen.

Voor het beheer van sporthal De Sândobbe is een overeenkomst met Gemeenschapscentrum De Klink afgesloten. Dat bestuur heeft op zijn beurt weer een overeenkomst met SV. Oeverzwaluwen afgesloten, waardoor deze mede het beheer van de kantine uitvoert en daarvoor een deel van de exploitatieopbrengst ontvangt. In Warns en Hindeloopen zijn er schoonmakers/beheerders.

#### Tarieven

Op dit moment bepaalt de gemeente de tarieven voor het gebruik van sporthallen en –zalen.

De huidige huurtarieven voor de sporthallen zijn voor ± 50% kostendekkend.

#### **Nieuw beleid:**

Voor sporthal De Sândobbe in Koudum wordt een overeenkomst afgesloten met SV Oeverzwaluwen, waarin uitgewerkt wordt, dat zij het beheer en de exploitatie van de sporthal overnemen. Groot onderhoud en overige investeringskosten blijven voor rekening van de gemeente.

Voor de sportzalen in Hindeloopen en Warns lijkt het ons niet wenselijk om dergelijke overeenkomsten af te sluiten. Enerzijds omdat de volleybalvereniging Hindeloopen een erg kleine vereniging is, anderzijds omdat de sportzaal Warns in 2006 mogelijk deel uitmaakt van de nieuwe multifunctionele accommodatie Warns.

### Sportvelden

Voor de sportvelden lopen de kostendekkendheid percentages uiteen van  $\pm 10\%$  tot  $\pm 36\%$ .

De kosten van het onderhoud van de sportvelden (en oefenvelden) bedragen op jaarbasis  $\pm \text{€ } 76.000,00$  in totaal.

Wij hebben het voornemen om te streven naar vergelijkbare onderhoudsbedragen per sport- en oefenveld. We denken daarbij aan een omslag naar  $\text{m}^2$ . Daarnaast zijn er nog de kosten van het onderhoud van de omliggende groenvoorzieningen. Deze kunnen geraamd worden op  $\pm \text{€ } 10.000,00$ .

Om de kosten voor het onderhoud en overige lasten verder beheersbaar te maken, staan er verschillende opties open. Uitgangspunt wordt, dat de tarieven voor  $33,3\%$  kostendekkend zijn.

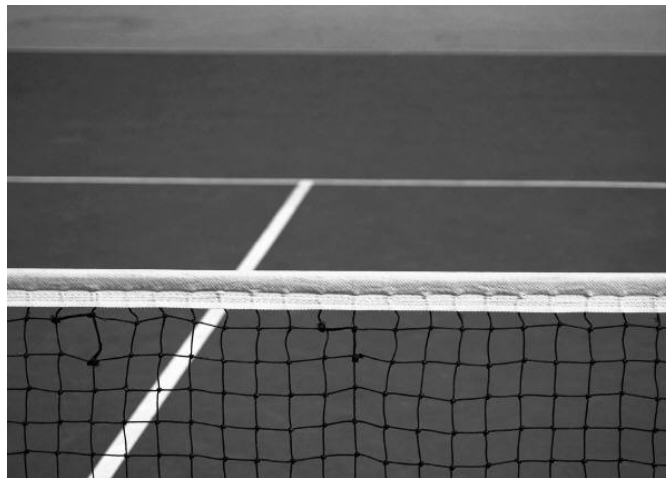
Op een totaal van  $\text{€ } 79.325,00$  betekent dat een huuropbrengst voor de sportvelden van in totaal  $\text{€ } 26.442,00$  waar dat nu  $\text{€ } 12.500,00$  is.

Deze opbrengst wordt berekend per  $\text{m}^2$  sportterrein+groenvoorziening dat onderhouden moet worden. Een uitwerking treft u in Bijlage 1 van de hoofdlijnennotitie aan.

Dit betekent voor de betrokken voetbalverenigingen en eventuele andere gebruikers in meerderheid een forse tariefsverhoging.

#### **Nieuw beleid:**

De hiervoor berekende tariefsverhoging wordt in rekening gebracht en betaald. De gemeente laat het onderhoud uitvoeren.



#### **8. Financiële gevolgen van het nieuwe sportbeleid**

De financiële gevolgen van het nieuwe sportbeleid zijn verwerkt in de sportbegroting, zoals die in de hoofdlijnennotitie is weergegeven.

#### **9. Afronding**

Met voorgaande aanzet voor een nieuw sportbeleid, menen wij op een juiste wijze invulling te hebben gegeven aan de door de gemeenteraad aangegeven kaders:

- het stimuleren van beweging en sportdeelname is een gezamenlijke taak voor gemeente (faciliterend) en verenigingen (uitvoerend).
- Het in standhouden van de benodigde accommodaties is een gezamenlijke taak voor de gemeente (faciliterend), verenigingen (beherend) en gebruikers (consumerend).

Het resultaat van de gevoerde discussies is een nieuw sportbeleid, waar de sportverenigingen in meerderheid mee in kunnen stemmen.  
Het is nu aan de gemeenteraad om te beoordelen of dit nieuwe sportbeleid een correcte invulling is van de door hem aangegeven kaders en het nieuwe beleid vervolgens vast te stellen.  
Vervolgens zullen we dan in 2005 het nieuwe sportbeleid in uitvoering gaan nemen.

Workum, 1 februari 2005