



“Sport beweegt”

**Sportbeleidsnota
Gemeente Schiedam
2005-2009**

Hopman•Andres Consultants BV
Hoevelaken, juli 2005
R05-107.575/AEA/JS

Inhoudsopgave

	pagina
Leeswijzer	1
Hoofdstuk I Contouren gemeentelijk sportbeleid	2
1.1 Inleiding	2
1.2 Landelijk sportbeleid	3
1.3 Doelstelling sportbeleid Schiedam	3
1.4 Taakstelling gemeente Schiedam	4
1.5 Uitgangspunten en randvoorwaarden	4
1.6 Beleidsinstrumentarium	6
Hoofdstuk II Sportbeleid Schiedam 2005 – 2009	12
2.1. Inleiding	12
2.2 Sportstimulering	13
2.3 Sportieve recreatie	15
2.4 Tarieven en subsidies	16
2.5 Verenigingen	17
2.6 Samenwerking	19
2.7 Accommodaties	20
2.8 Monitoring en beleidseffectmeting	26
Hoofdstuk III Organisatorische en financiële consequenties	28
3.1 Inleiding	28
3.2 Organisatorische en financiële consequenties	28
3.3 Actieplan	37

Leeswijzer

Voorliggende nota "Sport beweegt" geeft het Schiedamse sportbeleid voor de periode 2005-2009 integraal weer.

Hoofdstuk I geeft inzicht in de contouren van het gemeentelijk sportbeleid. Naast de context van waaruit het sportbeleid tot stand is gekomen, worden achtereenvolgens de doelstelling van het sportbeleid en de gemeentelijke taakstelling weergegeven. Vervolgens worden de daarop gebaseerde uitgangspunten en randvoorwaarden gepresenteerd.

Tot slot van dit hoofdstuk wordt het beleidsinstrumentarium waarmee uitvoering van het sportbeleid plaatsvindt op hoofdlijnen toegelicht en voorzien van een afgeleide doelstelling.

In **Hoofdstuk II** worden de contouren concreet vertaald in beleid. Voor het beleidsinstrumentarium bestaande uit:

- sportstimulering
- sportieve recreatie
- tarieven en subsidies
- verenigingen
- samenwerking
- accommodaties, en
- monitoring en beleidseffectmeting

worden achtergronden, beleidsuitgangspunten en te ondernemen acties concreet vertaald en uitgewerkt.

Hoofdstuk III geeft inzicht in de organisatorische en financiële consequenties die met het voorgestelde sportbeleid gepaard gaan.

N.B.

De actiepunten/speerpunten uit de gezamenlijke vergadering van de Sportraad Schiedam en de raadscommissie Bevolking en Onderwijs d.d. 2 november 2005 alsmede de opmerkingen vanuit het College van B en W zijn in de nota verwerkt t.w.

- nieuw punt 1.2
- 27.1 + actiestap 12
- 27.2 + actiestap 17
- 2.8

Hoofdstuk I Contouren gemeentelijk sportbeleid

1.1 Inleiding

Schiedam heeft haar visie op de stad gebaseerd op de kernbegrippen kwaliteit, effectiviteit en resultaatgerichtheid. Naast benutting van de natuurlijke potenties die de gemeente heeft op het gebied van cultuur, historie en sociaal-economische verbanden, streeft de gemeente naar het realiseren van een duurzame en vitale stad. Dit streven is vertaald in strategische doelen die vervolgens zijn ondergebracht in een 7-tal programma's:

- versterken interactief bestuur
- vergroten van de veiligheid
- stevige regie op ruimtelijke ordening
- een sterke sociale infrastructuur
- een krachtige stadseconomie
- een goed en gevarieerd woonmilieu
- betere kwaliteit van de gemeentelijke dienstverlening.

In voorliggend hoofdstuk worden de contouren gepresenteerd voor het complete sportbeleid dat in de gemeente Schiedam gevoerd wordt van 2005 tot en met 2009. Bij het ontwikkelen van dit kader is aansluiting gezocht bij het strategische doel van het programmaveld Sociale Infrastructuur:

“Een ongedeelde samenleving met optimale mogelijkheden voor ontwikkeling, welbevinden en participatie van iedere Schiedammer”.

De sportsector kan hier – in samenwerking met aanpalende beleidsvelden en andere actoren in de Schiedamse samenleving – bij uitstek aan bijdragen. Uit onderzoek is immers onder meer gebleken dat:

- sportdeelname een belangrijke bijdrage levert aan de sociale cohesie binnen de samenleving
- sportdeelname een positieve invloed heeft op het tot stand brengen van maatschappelijk wenselijk geachte waarden en normen (zoals samenwerking, fair play en dergelijke)
- sportdeelname appelleert aan de intrinsieke behoefte van de mens om zichzelf te ontwikkelen en grenzen te verleggen
- sportdeelname bijdraagt aan de bestrijding van criminaliteit
- meer bewegen bijdraagt aan de gezondheid van mensen
- de aanwezigheid van een kwalitatief goede sportinfrastructuur een rol speelt als keuzecriterium voor vestiging van zowel individuen als organisaties en instellingen.

Daarnaast kiest Schiedam in haar sportbeleid voor de jaren 2005-2009 nadrukkelijk voor aansluiting bij het rijksbeleid op het gebied van sport.

1.2 Landelijk sportbeleid

Het landelijke sportbeleid wordt uitgevoerd door het Ministerie van VWS. Dit sportbeleid is door het ministerie verwoord in de onlangs verschenen sportnota "Tijd voor Sport". De uitwerking van de nota dient te leiden tot het uitvoeringsprogramma 2006-2010. In de nota staat het benutten van sport voor maatschappelijke doelen centraal (sport als middel). Dit centrale thema is vertaald in een aantal beleidsdoelstellingen.

- **Het verbeteren van de gezondheid**
 - *mensen stimuleren meer te gaan sporten en bewegen voor hun gezondheid.*
- **Het vergroten van de maatschappelijke samenhang**
 - *via de sport ontmoeten meer mensen elkaar en doen mee aan maatschappelijke activiteiten, waarbij speciale aandacht uitgaat naar ouderen, allochtone jeugd en mensen met een beperking;*
 - *mensen gedragen zich sportief en respecteren de (spel)regels, het versterken van waarden en normen door sport.*
- **Het stimuleren van topsport, als bron van nationale trots en uitstraling**
 - *de topsport wordt bevorderd als symbool voor ambitie, als bron van ontspanning en voor het nationale imago in binnen- en buitenland.*

Om de doelstellingen te kunnen bereiken zijn in de nota concrete doelstellingen en uitvoeringsprogramma's beschreven. Als rode draad in de uitvoeringsprogramma's staat een intensivering van de samenwerking tussen sectoren (onderwijs, welzijn, recreatie en bedrijfsleven) en partners en actoren binnen het speelveld op landelijk niveau centraal. Op lokaal niveau wordt een integrale aanpak van buurt, onderwijs en sport gestimuleerd door onder meer de BOS-regeling. Het ministerie zal de uitgaven op het gebied van sport de komende jaren sterk intensiveren. Van € 67,4 miljoen in 2005 naar € 98,2 miljoen in 2008.

Met de sportbeleidnota 2005-2009 speelt de gemeente Schiedam nadrukkelijk in op de inhoudelijke aandachtsvelden en speerpunten van het Ministerie van VWS.

1.3 Doelstelling sportbeleid Schiedam

Sportdeelname, sportieve recreatie, maar ook samen kijken naar sport en genieten van (sport- of recreatieve evenementen) kent een relatief lage drempel en brengt mensen bijeen. Het gemeentelijk beleid is, vanuit de maatschappelijke zorg, gericht op het nastreven van deelname door alle bevolkingsgroepen aan het maatschappelijk verkeer. De bijdrage die daar vanuit de sportsector aan geleverd kan worden is verwoord in de centrale doelstelling voor het sportbeleid in de periode 2005 – 2009:

“de gemeente wil enerzijds haar inwoners in de gelegenheid stellen sport te beoefenen en anderzijds deelname aan sport bevorderen en stimuleren. Daartoe organiseert de gemeente een groot aantal sportieve en recreatieve activiteiten en doet zij sportvoorzieningen in het kader van sport en sportieve recreatie realiseren, beheren en exploiteren.”

In deze doelstelling komt een aantal aspecten naar voren die in het verloop van dit hoofdstuk worden uitgediept in de afgeleide doelstellingen naar beleidsveld. Na de globale taakstelling wordt de doelstelling geplaatst in een context van te hanteren uitgangspunten en randvoorwaarden.

1.4 Taakstelling gemeente Schiedam

De rol van de gemeente Schiedam in het toekomstig sportbeleid bestaat uit twee belangrijke aspecten: sturen en creëren. De combinatie van deze twee aspecten brengt een effectief beleid tot stand waardoor een maximaal aantal inwoners wordt gestimuleerd te sporten en te bewegen en daarnaast voorzien wordt van een zo sterk mogelijk aanbod aan sportaccommodaties.

Het sturend aspect richt zich op sportbevordering, organisatie van activiteiten voor (achtergestelde) doelgroepen in Schiedam en de (potentiële) verdeling van de gebruikersgroepen over de gemeentelijke accommodaties.

Het *creërend aspect* richt zich op het realiseren, het beheren en exploiteren van (gemeentelijke) sportaccommodaties en de gebruiksvoorwaarden ervan voor de verschillende gebruikersgroepen, zoals (sport-)verenigingen, scholen en andere (individuele) gebruikers.

1.5 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Uitgangspunten

Het stimuleren van beweging en sportbeoefening op zowel individueel niveau als in verenigingsverband is een belangrijke grondslag voor de beleidsnota “Sport beweegt”.

- De gemeente Schiedam streeft er naar om sportbeoefening voor alle inwoners van Schiedam mogelijk te maken. Hiertoe doet zij binnen- en buitensportvoorzieningen realiseren, beheren en exploiteren.
- Accommodaties voor sportbeoefening moeten voldoende aanwezig, kwalitatief goed, eenvoudig bereikbaar en sociaal veilig zijn. Vooral dit laatste aspect is momenteel extra van belang.
- De te hanteren instrumenten voor een laagdrempelige toegang tot sportbeoefening zijn het tarieven- en subsidiebeleid.

- Accommodaties die commercieel geëxploiteerd kunnen worden en/of niet aangemerkt kunnen worden als “sportbasisvoorziening¹”, worden overgelaten aan de particuliere markt.
- Het sportverenigingsleven is nog steeds een belangrijke pijler van de Schiedamse sportinfrastructuur. In dit verband hecht de gemeente veel waarde aan een goed contact met de sportverenigingen en de sportwereld in zijn algemeenheid.
- De gemeente Schiedam stimuleert de deelname aan sport voor haar totale bevolking, waarbij extra aandacht wordt besteed aan hen die in een achterstandssituatie verkeren en bijzondere aandacht wordt besteed aan jeugd.
- Het stimuleren van sport als middel krijgt met name vorm in het sportbuurtwerk dat in verschillende wijken wordt verricht en een bijdrage levert aan:
 - het versterken van de “wijkbetrokkenheid”;
 - het tot stand brengen van sociale cohesie;
 - de integratie van achterstandsgroepen in de sociale structuur;
 - het bevorderen van algemeen gedeelde normen en waarden.
- Teneinde de maatschappelijke betekenis van sport optimaal te kunnen benutten, streeft de gemeente naar een beleidsterreinoverschrijdende benadering van het sportbeleid, voornamelijk op de met sport verwante beleidsvelden zoals economische zaken, onderwijs, welzijn en ruimtelijke ordening.
- Met de toegenomen vraag naar individuele en ongeorganiseerde vormen van sport onderhoudt de gemeente goede contacten met commerciële sportaanbieders in Schiedam. De gemeente behoudt hiermee een totaaloverzicht over de sportvoorzieningen.
- De gemeente beoogt de mogelijkheid te bieden aan eigentijdse invullingen van de sportbehoeften.

Randvoorwaarden

De geformuleerde doelstelling en uitgangspunten dienen te voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

- ◆ door middel van het monitoren van de sportmarkt dienen de sportbehoeften van de inwoners structureel te worden onderzocht. De resultaten dienen voortvarend te worden toegepast in de uitvoering van het sportbeleid, dat hiermee een flexibel karakter krijgt;
- ◆ het sportbeleid wordt door de gemeente continu bezien op bereikte effecten/resultaten;
- ◆ voor een rechtvaardige verdeling van middelen is het belangrijk dat de gemeente kan rekenen op een coöperatieve instelling van de verenigingen ten aanzien van:
 - inspelen op veranderende sportbehoeften;
 - optimalisatie van het accommodatiegebruik;
 - deelname in gemeentelijke sportstimuleringsprojecten en het zelfstandig bevorderen van de sportparticipatie.

¹ Onder sportbasisvoorzieningen worden verstaan de sportvoorzieningen die in het kader van de laagdrempelige toegankelijkheid subsidie behoeven om tot kostendekkende exploitatie te komen. Onder commerciële sportvoorzieningen worden in dit kader “trendy”-voorzieningen verstaan. Voorbeelden hiervan zijn sportscholen met membershopsysteem en indoor skibanen.

1.6 Beleidsinstrumentarium

De uitvoering van het sportbeleid vindt plaats met behulp van een zevental beleidsinstrumenten. Binnen deze beleidsinstrumenten wordt een toegespitste en recente doelstelling per instrument geformuleerd die is afgeleid van de centrale doelstelling van het sportbeleid.

De beleidsinstrumenten die worden gehanteerd, zijn:

A	Sportstimulering
B	Sportieve recreatie
C	Tarieven en subsidies
D	Verenigingen
E	Samenwerking
F	Accommodaties
G	Monitoring en beleidseffectmeting

Het sportklimaat in gemeenten wordt in hoge mate bepaald door de wijze waarop de **georganiseerde sport** zich manifesteert. Verenigingen spelen van oudsher een belangrijke rol in de mentale en lichamelijke vorming van kinderen en vormen voor veel mensen een pijler van het sociale leven. Toch is, in navolging van het toegenomen algemeen individualisme en de flexibilisering, ook de sportbeoefening onderhevig aan de groeiende vraag naar individuele invulling van activiteiten en vrije tijd.

Dit resulteert in een groeiende belangstelling voor **ongeorganiseerde sport**. Op dit gebied wordt deels voorzien door private initiatieven die de mogelijkheid bieden tot het beoefenen van diverse individuele sporten. Maar ook van gemeentelijke zijde wordt hierin steeds meer voorzien.

Naast zwembaden blijken ook overige binnen- en buitensportaccommodaties geschikt te zijn voor het vrij en individueel beoefenen van sport. Het betreft voorzieningen die soms een gedeelde sportief/recreatieve functie hebben. Te denken valt hierbij aan (groen-)voorzieningen die geschikt zijn als voetbal- en/of basketbalveldje, waterwegen, wandel-, fiets- en ruitpaden. Deze voorzieningen maken het mogelijk dat ongeorganiseerde sport in de directe nabijheid van de woonomgeving kan plaatsvinden.

Het beleidsinstrument verenigingen heeft voornamelijk betrekking op het werkkterrein van de georganiseerde sport. Sportieve recreatie heeft vooral betrekking op de ongeorganiseerde sport. Navolgend worden de beleidsinstrumenten afzonderlijk toegelicht.

Ad A Sportstimulering

Zoals eerder aangegeven kent Schiedam een gezond sportklimaat, waarmee een positieve bijdrage wordt geleverd aan het welzijn van en de sociale samenhang binnen de gemeente. Toch krijgen grote groepen mensen nog steeds veel te weinig beweging. Dit geldt voor de (met name allochtone) jeugd, de werkende klasse (20 – 65 jaar) en ouderen. Met onder meer de projecten van Sport in de Wijk, Thuis Op Straat (TOS), het ambulante jongerenwerk en het Buurtsportwerk wordt de jeugd in de wijken gestimuleerd om aan sport te doen. Ditzelfde geldt voor een aantal seniorenprojecten gericht op de groep ouderen. De samenwerking met het onderwijsveld draagt in belangrijke mate bij aan het stimuleren van sportdeelname door jongeren. Deze samenwerking wordt structureel voortgezet. Het stimuleren van sportparticipatie is een duidelijk **sturend** beleidsinstrument, hiervoor is een actieve instelling van de gemeente gewenst zodat sport als middel en als doel optimaal benut kan worden.

Doelstelling:

“Het bijdragen aan de bevordering van het welzijn en de verbetering van de sociale samenhang, de integratie van achterstandsgroepen en het gedeelde normen- en waardenbesef door het stimuleren van sportbeoefening.”

Ad B Sportieve recreatie

Onder de term recreatie wordt vanuit het sportbeleid ‘sportieve recreatie’ verstaan. Dit heeft een sterke verwantschap met de ongeorganiseerde sport, hoewel de twee niet identiek zijn. Bepaalde ongeorganiseerde vormen van sport, zoals fitness en dansen, zijn niet als sportieve recreatie te kwalificeren, hoewel er voor beide termen geen eenduidige definitie bestaat. In het kader van de sportbeleidsnota 2005 – 2009 heeft sportieve recreatie betrekking op de mogelijkheden tot ongeorganiseerde sportbeoefening. Hierbij kan men denken aan trimbanen, skatevoorzieningen, wandel- en fietsroutes en openbaar zwemwater. Dergelijke voorzieningen nemen in verband met de toenemende individualisering, de wisselende interesses en intensivering van de vrije tijd, een steeds voornamere rol in binnen het sportgedrag van mensen.

Het faciliteren en organiseren van sportevenementen door de gemeente is een belangrijk beleidsaspect (**sturende** rol). Een ander element van de beleidsvoering voor sportieve recreatie is het verzorgen van de infrastructuur en de daarvoor benodigde middelen (**creërende** rol).

Doelstelling:

“Het creëren en onderhouden van accommodaties en middelen om te voorzien in de behoefte aan sportief recreatieve elementen, alsmede faciliteren en organiseren van (sport)evenementen.”

Ad C Tarieven en subsidies

Het gemeentelijk tarieven- en subsidiebeleid is gericht op de bevordering en instandhouding van sport en sportieve recreatie, en vormt hiermee een **sturend** beleidsinstrument. De subsidies omvatten directe en indirecte subsidies en zijn gebaseerd op de voorwaarden van de Algemene Subsidieverordening.

De verenigingen en overige gebruikers betalen de gemeente een **tarief** voor het gebruik van accommodaties. Het verschil tussen dit tarief en het bedrag dat de gemeente daadwerkelijk aan exploitatiekosten van de accommodatie dient uit te geven vormt de **indirecte subsidie**. Landelijke kengetallen en ervaringscijfers leren dat er een verschil bestaat tussen de mate waarin tarieven dekkend zijn. Voor de binnensport wordt in de regel een nagenoeg kostendekkend tarief betaald.

Voor de buitensport ligt het dekkingspercentage landelijk gezien tussen de 25% en 40%. Dit verschil met de dekking van binnensport wordt veroorzaakt door de relatief hoge kosten voor het onderhoud van buitensportaccommodaties. Schiedam houdt gelijke tred met de landelijke gemiddelden voor zowel de binnen- als de buitensport.

De indirecte subsidies (door lage tarieven) dienen om de toegang tot sportvoorzieningen financieel laagdrempelig te houden. Het blijkt in de praktijk zeer moeilijk om voor alle sporten tot een gelijkwaardige oplossing te komen, aangezien de verschillen in exploitatiekosten per type accommodatie erg groot zijn.

Directe subsidies worden in Schiedam verstrekt wanneer verenigingen of projecten voldoen aan een aantal voorwaarden dat betrekking heeft op de doelgroep en omstandigheden waaronder activiteiten plaatsvinden. Momenteel vindt directe subsidieverstrekking voornamelijk plaats ten behoeve van de jeugdsport.

Doelstelling:

“Het instandhouden en bevorderen van sport en sportieve recreatie door de toegang tot sportaccommodaties financieel laagdrempelig te houden en bepaalde doelgroepen en activiteiten, die passen binnen de contouren van het sportbeleid, extra te ondersteunen.”

Ad D Verenigingen

Sportverenigingen zijn steeds vaker genoodzaakt te professionaliseren om organisatorisch en financieel het hoofd boven water te houden. Dit heeft vooral te maken met de afnemende betrokkenheid van de leden, waardoor het vinden van vrijwilligers steeds moeilijker wordt. Voor sommige sporten is er de laatste jaren landelijk ook duidelijk een terugloop in het ledenaantal zichtbaar. In Schiedam heeft een en ander de afgelopen jaren, vanuit gemeentelijke stimulering door het beschikbaar stellen van subsidiegelden, geleid tot diverse fusies tussen verenigingen. Het verenigingsbeleid is dan gericht op het ondersteunen van de verdere professionalisering van verenigingen en waar mogelijk het bevorderen van omni-sportverenigingen.

Bij de organisatie van een vereniging hoort ook het verzorgen van basis-voorzieningen zoals de aanwezigheid van een goed kader van bestuurders, trainers en be-geleiders. Hierin werkt het verenigingsbeleid ondersteunend, bovendien wordt zorggedragen (evenals vanuit het accommodatiebeleid) voor een optimale verdeling van het gebruik door verenigingen van de accommodaties. Verenigingsbeleid is dus vooral een **sturend** instrument.

Doelstelling:

“Het verzorgen van een goed klimaat voor sportverenigingen door te voorzien in optimale gebruiksmogelijkheden van de accommodaties, ondersteuning in (re)organisatie en versterking van het kader.”

Ad E Samenwerking

Samenwerking is noodzakelijk om besluitvorming te versnellen, kosten te besparen en effecten te vergroten. Binnen Schiedam wordt er op twee niveaus samengewerkt. Enerzijds op **gemeentelijk** niveau en anderzijds op **regionaal** niveau. Met het gemeentelijk niveau wordt bedoeld op interne samenwerking van de DSR met andere afdelingen en instanties binnen de gemeente Schiedam. Hierbij moet men onder andere denken aan de Schiedamse Sportraad, wijk- en buurtwerk, welzijn en educatie en de sportverenigingen.

Regionale samenwerking werkt bevorderend op de consistentie van beleid in het gebied rondom de gemeente. Daarnaast kan het delen van kennis en middelen voor de gemeente zelf en de naburige gemeenten leiden tot grotere efficiëntie in het uitvoeren van het sportbeleid. Bovendien schept samenwerking meer mogelijkheden tot het organiseren van topsportevenementen in verband met een groter budget. Het beleid voor samenwerking is er op gericht op **sturende** wijze het sportbeleid naar een hoger plan te brengen. Met het beleidsinstrument samenwerking wordt aangesloten bij het gemeentelijk programmaveld “Bestuur en dienstverlening”.

Doelstelling:

“Het bevorderen van samenwerking op sportgebied tussen de Dienst Sport en Recreatie en overige actoren in de gemeente enerzijds en anderzijds tussen de gemeente Schiedam en naburige gemeenten .”

Ad F Accommodaties

Het accommodatiebeleid is van oudsher het middel voor gemeenten om te voorzien in voldoende, laagdrempelig sportaanbod in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin. Het accommodatiebeleid wordt ingezet voor een evenwichtige spreiding van het aanbod over de gemeente c.q. het optimaliseren daarvan. Zeer belangrijk hierbij is het bewerkstelligen van sociale veiligheid rond, in en op de sportaccommodaties en een goede bereikbaarheid ervan.

Daarnaast richt het accommodatiebeleid zich op het realiseren van optimaal gebruik door de georganiseerde sport en de ongeorganiseerde sport, alsmede het onderwijs. Er ligt tevens een taak om de sportaccommodaties in te zetten ten behoeve van sportstimuleringsactiviteiten. Met deze verschillende taken is het accommodatiebeleid zowel **creërend** als **sturend**.

Doelstelling:

“Het doen realiseren, beheren, exploiteren en organiseren van het aanbod aan sportaccommodaties in de gemeente, teneinde zorg te dragen voor kwalitatief en kwantitatief hoogwaardige voorzieningen voor georganiseerde en ongeorganiseerde sport”.

Binnen de uitwerking naar accommodatiebeleid wordt onderscheid gemaakt tussen accommodaties voor **buitensport** en voor **binnensport**.

Ad G Monitoring en beleidseffectmeting

Teneinde een effectief beleid doorlopend te kunnen waarborgen is het noodzakelijk om periodiek onderzoek te verrichten naar de ontwikkelingen in de sportmarkt. Dit gebeurt met behulp van parameters, mede gebaseerd op meningen en ervaringen van actoren in de markt. Op deze wijze kan het beeld van de relevante marktpartijen actueel blijven: sportconsumenten, aanbieders, overige gemeentelijke afdelingen en regelgevende instanties.

Dit beleidsinstrument (**sturend** in optima forma) dient ter ondersteuning van het beleid en verschilt hiermee in hoge mate van de overige beleidsvelden. Het behalen van de doelstelling van dit beleidsveld garandeert een sportbeleid dat flexibel is en dientengevolge tegemoet kan komen aan de veranderende wensen van de sportconsument. Voordat een dergelijke monitoring kan aangeven welke bijsturing er gewenst is in het toekomstig beleid, dient inzicht te bestaan in de effectiviteit van het tot dusver gevoerde beleid.

Doelstelling

“Het slagvaardig kunnen bijsturen van het sportbeleid op de veranderende Schiedamse sportsituatie op basis van periodieke meting van die situatie en analyse van de effecten van het tot dusver gevoerde beleid.”

Actoren per beleidsveld

Onderstaande tabel geeft per beleidsinstrument weer welke actoren bij het opstellen en uitvoeren van het beleid betrokken zijn.

Beleidsveld	Actoren
A Sportstimulering	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dienst Sport en Recreatie; ▪ Afdeling Educatie; ▪ Afdeling Welzijn; ▪ Stichting Welzijn Schiedam ▪ Thuis op straat ▪ Sportraad ▪ Sportverenigingen; ▪ Afdeling Wijkzaken; ▪ Centrale Schoolsportcommissie.
B Sportieve recreatie	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dienst Sport en Recreatie; ▪ Wijkorganisaties; ▪ Sportraad ▪ Onderwijsinstellingen; ▪ Stichting Welzijn Schiedam ▪ Thuis op straat ▪ Afdeling Vastgoed en Grondbeheer; ▪ Afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling; ▪ Commerciële sportaanbieders.
C Tarieven en subsidies	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dienst Sport en Recreatie; ▪ sportverenigingen; ▪ sportraad ▪ wijkorganisaties; ▪ commerciële sportaanbieders.
D Verenigingen	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dienst Sport en Recreatie; ▪ Afdeling Financiën; ▪ Sportraad ▪ Sportverenigingen; ▪ Onderwijsinstellingen.
E Samenwerking	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dienst Sport en Recreatie; ▪ Sportverenigingen; ▪ Afdeling Welzijn; ▪ Stichting Welzijn Schiedam ▪ Thuis op straat ▪ overige gemeentelijke afdelingen; ▪ naburige gemeenten.
F Accommodaties	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dienst Sport en Recreatie; ▪ sportverenigingen; ▪ commerciële sportaanbieders; ▪ sportraad ▪ Afdeling Vastgoed en Grondbeheer; ▪ Afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling; ▪ Onderwijsinstellingen.
G Monitoring en beleidseffectmeting	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dienst Sport en Recreatie; ▪ Sportverenigingen; ▪ Sportraad ▪ Wijkorganisaties.

Hoofdstuk II Sportbeleid Schiedam 2005 – 2009

2.1. Inleiding

2.1.1 Kernpunten

In het vorige hoofdstuk zijn de contouren voor het toekomstig sportbeleid geschetst. Met deze contouren als basis wordt navolgend concreet weergegeven welk sportbeleid de gemeente Schiedam in de komende periode zal gaan voeren.

De belangrijkste aandachtspunten voor het sportbeleid in de komende periode betreffen sportstimulering, het bevorderen van bewegen in algemene zin, de verbetering van de veiligheid en bereikbaarheid van de accommodaties en de capaciteit van binnensport in Schiedam Noord. Deze aandachtspunten hebben betrekking op zowel de georganiseerde als de ongeorganiseerde sport. Van groot belang in het te voeren beleid is de mate van samenwerking met andere afdelingen, diensten en organisaties/instellingen binnen de gemeente (beleidsterreinoverschrijdende activiteiten), maar ook samenwerking met naburige gemeenten.

Overeenkomstig de landelijke ontwikkelingen heeft ook in Schiedam een groot aantal sportverenigingen moeite het hoofd boven water te houden. Dit is onder meer het gevolg van voortschrijdende individualisering waardoor het verenigingsgevoel van de leden terugloopt en het steeds moeilijker blijkt om vrijwilligers te vinden. Bepaalde groepen in de gemeente participeren te weinig in sportactiviteiten, terwijl sport juist zeer bevorderlijk is voor de fysieke en geestelijke vorming. De kwaliteit van de gemeentelijke accommodaties is over het algemeen goed. Er zijn op enkele punten capaciteitstekorten, met name voor de binnensport in Schiedam Noord. Daarnaast geldt dat sommige gebruikers en vrijwilligers zich op en rond de sportaccommodaties onveilig voelen. Toch is, met als graadmeters de samenstelling van de Schiedamse bevolking, het aanbod aan accommodaties, de sportparticipatie en het sportklimaat in de gemeente als goed te bestempelen.

2.1.2 Vormgeving

Om de kernpunten verder vorm te geven in beleidsvoornemens, wordt gebruik gemaakt van het beleidsinstrumentarium dat in hoofdstuk I is toegelicht.

Per beleidsinstrument worden de beleidsuitgangspunten in beeld gebracht die in de komende beleidsperiode een rol spelen. Per uitgangspunt worden in de meeste gevallen een of meer concrete actiestappen weergegeven voor de periode 2005 – 2009. De financiële en organisatorische consequenties van de te ondernemen acties worden in het afsluitende hoofdstuk beschreven.

2.2 Sportstimulering

Door middel van een groot aantal projecten, waaronder Thuis Op Straat (TOS), schoolsportstimulering, Ambulant Jongeren Werk (AJW), Buurtsport, Speeldam en Sport in de Wijk is er de afgelopen jaren veel aandacht besteed aan sportstimulering voor met name de jeugd. Er zijn positieve resultaten geboekt, onder meer een afname in het aantal meldingen van overlast van jongeren in bepaalde wijken. Een verdere verbetering die zou kunnen worden doorgevoerd voor de komende jaren is dat de projecten in alle wijken gaan plaatsvinden in plaats van geselecteerde wijken, zoals momenteel het geval is. Om achterstanden (in de meest ruime zin) onder jongeren van 4 tot 19 jaar te voorkomen en te bestrijden heeft het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) de BOS-regeling ingevoerd. Met deze regeling kunnen gemeenten subsidies ontvangen ten behoeve van sportieve of bewegingsactiviteiten voor jongeren. Voorwaarden voor deze activiteiten zijn dat ze in een samenwerkingsverband plaatsvinden tussen buurt, onderwijs en sportorganisaties (de BOS-driehoek). Het doel van dit initiatief is kwetsbare jongeren te stimuleren, op te leiden en gezond(er) te laten leven en daarmee problematisch gedrag terug te dringen. De regeling sluit aan bij de in 1999 gestarte breedtesportimpuls (BSI), die in de praktijk erg succesvol is gebleken.

Wanneer een project als BOS-project voldoet kan de financiële steun vanuit VWS maximaal 50% van de kosten bedragen. Daarnaast is het uit te keren bedrag nooit hoger dan 100.000 euro voor een tweejarig project, 150.000 euro voor een driejarig project en 200.000 euro voor een project van vier jaar of langer. Een gemeente kan ten hoogste voor vijf projecten financiële steun ontvangen.

De gemeente Schiedam heeft bij het ministerie van VWS een aanvraag ingediend voor drie projecten voor de jaren 2005-2008. Deze aanvraag is inmiddels gehonoreerd. De inhoud van de drie projecten kan globaal als volgt worden beschreven:

- 1 Bestrijding van achterstandsituaties van 4 tot 19-jarigen in de wijk Schiedam-West. Het project beoogt de jongerenoverlast te bestrijden en het tekort aan bewegen en sportbeoefening positief te stimuleren. Dit project richt zich specifiek op een “net niet GOA-situatie bij basisscholen.
- 2 Het tegengaan van problemen rond achtergestelde jongeren in de wijk Groenord. Er is hier sprake van bijzondere achterstand in verband met de herstructurering, onderwijsachterstanden, opvoeding, bewegen en sport alsmede een snel toenemend aandeel allochtone huishoudens en een hoog percentage één ouder gezinnen.
- 3 Een project om schoolsport en integratie te bevorderen in het gebied van de wijken Woudhoek en Spaland/Sveaparken. Dit gebied heeft weliswaar een bovengemiddeld opleidings- en inkomensniveau maar het voorzieningenniveau voor jongeren laat te wensen over, bovendien heeft een groot deel van de jeugdigen te maken met ouders die full time werken. Door de genoemde omstandigheden is de overlast door jongeren in de wijk aanzienlijk.

Voor de periode 2006-2009 zijn inmiddels nog twee projecten ingediend met betrekking tot de wijken Schiedam-Oost en Schiedam-Zuid. Bij honorering starten deze projecten op 1 januari 2006.

Het is de ambitie om de samenwerking met Educatie nadrukkelijk te versterken en de BOS-projecten op termijn op structurele basis voort te zetten.

De bevolkingsontwikkeling in Schiedam kenmerkt zich enerzijds door een afnemende beroepsbevolking en anderzijds een toenemend aantal allochtone inwoners. Dit heeft consequenties voor de wijze waarop het sportbeleid als instrument kan worden ingezet ter bevordering van de gezondheid van de inwoners uit de gemeente alsmede ter bevordering van de sociale cohesie en integratie. In beleidsvoering, productontwikkeling en programmering van sportaccommodaties wordt nadrukkelijk met deze ontwikkeling rekening gehouden om blijvend zorg te kunnen dragen voor een adequaat aanbod, hoge sportparticipatiegraad en bijdrage aan sociale samenhang. Speciale aandacht is wel aanwezig voor de ouderen. De stimuleringsactiviteiten sport- en spelinstuiven (50+) en fietsen en wandelen voor ouderen worden voortgezet.

Voor de groep die onderdeel uitmaakt van “de werkende bevolking” (20 – 65 jaar) geldt landelijk en lokaal gezien een groot bewegingstekort. Sportstimulering van deze groep blijkt van gemeentewege erg moeilijk, omdat deze mensen weinig tijd hebben om te sporten. In dit kader kan het interessant zijn om commerciële partijen meer bij het stimuleringsproces te betrekken. Deze aanbieders faciliteren meer individuele vormen van sport, hetgeen beter past in het strakke tijdschema van de genoemde doelgroep.

Door middel van het organiseren van sportevenementen wordt de bevolking, en met name de jeugd, geprikkeld tot sportbeoefening. Deze vorm van sportstimulering verdient de komende periode nadrukkelijke aandacht, omdat grote evenementen steeds meer in trek zijn en daarom ook om commerciële redenen interessant kunnen zijn.

BELEIDS-UITGANGSPUNT:	<i>Het stimuleren van sport en bewegen door het organiseren van verschillende activiteiten en evenementen. Hiertoe wordt getracht maximaal te profiteren van de BOS-regeling van het ministerie van VWS.</i>
ACTIESTAP 1:	<i>Streven naar sportstimuleringsprojecten in alle wijken van de gemeente. Inspelen op landelijke projecten waarmee een extra geldstroom kan worden gegenereerd. Hiermee is reeds een stap in de goede richting gezet door de gehonoreerde BOS-aanvraag voor projecten in Schiedam-West, Groenoord en het gebied van Woudhoek en Spaland/Sveaparken, alsmede de nog te honoreren projecten in Schiedam-Oost en Schiedam-Zuid. Deze projecten zullen op termijn structureel worden voortgezet.</i>
ACTIESTAP 2:	<i>In overleg met commerciële sportaanbieders streven naar meer stimulering voor sport onder de werkende bevolking (20 – 65 jaar).</i>

ACTIESTAP 3: | *Het actief stimuleren van sportevenementen. Hiertoe dient ook samenwerking gezocht te worden met naburige gemeenten in verband met grotere budgetten.*

ACTIESTAP 4: | *Inzetten op nadrukkelijke versterking van de samenwerking met Educatie.*

BELEID SPORTSTIMULERING IN HET KORT:

- Voortzetten van het vigerende sportstimuleringsbeleid, met streven naar maximaal profijt van landelijke projecten, zoals de BOS-regeling, waarbij het de ambitie is deze projecten structureel voort te zetten. Daarnaast het versterken van de samenwerking met Educatie.

2.3 Sportieve recreatie

Schiedam heeft in zijn omgeving volop mogelijkheden tot het beoefenen van ‘sportieve recreatie’. In dit kader kan men denken aan verschillende vormen van ongeorganiseerde sport, zoals skaten, wandelen, fietsen, trimmen en zwemmen. Een belangrijk element van de beleidsvoering voor deze sportieve recreatie is het verzorgen van de infrastructuur en de middelen. Hierbij zijn al eerder zaken genoemd als fiets- en wandelpaden, trimbanen, skatevoorzieningen en openbaar zwemwater. De aanwezigheid van dergelijke voorzieningen, buiten de stedelijke omgeving, is één van de redenen voor de gemeente Schiedam om te participeren in het Recreatieschap Midden Delfland.

In verband met de veranderingen in de maatschappij, waaronder individualisering, de ‘zap’-cultuur en schematisering van de vrije tijd, is interesse in ongeorganiseerde sport terrein aan het winnen. De voorzieningen die hiervoor nodig zijn dienen daarom een nadrukkelijke plek te krijgen in het toekomstig sportbeleid. Het organiseren van sportevenementen valt ook voor een deel onder het beleid van sportieve recreatie. Zij kunnen op incidentele wijze bijdragen aan de sportieve recreatiebeleving van de inwoners. Zoals eerder aangegeven is dit niet mogelijk zonder een beleidsterreinoverschrijdende vorm van organisatie. Zoals bij alle sportaccommodaties is ook de veiligheid en bereikbaarheid van de accommodaties voor sportieve recreatie belangrijker dan ooit. In dit kader dient hier extra de nadruk op gelegd te worden.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Optimaliseren van de accommodaties ten behoeve van de sportieve recreatie, in kwantitatieve en kwalitatieve zin, alsmede de toegankelijkheid ervan.*

ACTIESTAP 5: | *De sportieve beleving van de inwoners vergroten door aan bestaande faciliteiten van sportieve recreatie gekoppelde sportevenementen te laten plaatsvinden.*

ACTIESTAP 6:

Een plan opstellen om de veiligheid en bereikbaarheid van de accommodaties voor sportieve recreatie te waarborgen en zonodig te vergroten. Dit plan dient in 2006 gereed te zijn.

BELEID SPORTIEVE RECREATIE IN HET KORT:

- Bevorderen van de capaciteit voor sportieve recreatiemogelijkheden in kwantitatief en kwalitatief opzicht.

2.4 Tarieven en subsidies

Het gemeentelijk sportsubsidiebeleid is gericht op de bevordering en instandhouding van sport en sportieve recreatie. Er wordt naar gestreefd om iedere inwoner de mogelijkheid te bieden relatief goedkoop deel te laten nemen aan sportactiviteiten. Het subsidiebeleid omvat directe en indirecte subsidies en is gebaseerd op de voorwaarden van de Algemene Subsidieverordening 2000.

Onderdeel van het beleid is steeds geweest om voor het accommodatiegebruik een redelijke tariefstructuur te hanteren. De enige aanpassing hierin vindt jaarlijks plaats op basis van het door de gemeente gehanteerde prijsindexcijfer en in situaties waarin productaanpassingen een dergelijke verhoging rechtvaardigen. Navolgend wordt een beknopte opsomming gegeven van de vormen van subsidiëring in Schiedam.

Jeugdsportsubsidie

Het doel van deze subsidie richt zich op de bevordering van sportdeelname door deelnemers tussen de 6 en 18 jaar. Het streven richt zich op een vergroting van sportdeelname door autochtone kinderen van 75% naar 90% en van allochtone kinderen van 50% naar 75%.

Jeugdsportactiviteiten en opleidingen

Deze subsidie richt zich op het organiseren van evenementen ter versterking van de onderlinge jeugdband en op het versterken van het kader om de jeugd te begeleiden.

Incidentele subsidies

Deze subsidie wordt onder voorwaarden verstrekt voor het opzetten van speciale sportactiviteiten met lokale en/of regionale uitstraling.

Nationale of internationale sportevenementen

Deze regeling heeft als doel het stimuleren en ondersteunen van sportevenementen met nationale of internationale allure.

Sportuitwisseling met buitenlandse steden

Deze subsidie kan worden verstrekt voor initiatieven van uitwisseling of als tegemoetkoming in de onderbrenging van buitenlandse gasten.

Zwemsportsubsidie

Subsidie ten behoeve van het organiseren van zwemactiviteiten in zwembad Zuid of sport- en recreatiebad Groenord.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Handhaven van de huidige tarieven- en subsidiestructuur om sportdeelname laagdrempelig aan te blijven bieden en daarmee de sportparticipatie positief te beïnvloeden.*

TARIEVEN- EN SUBSIDIEBELEID IN HET KORT:

- Het huidige tarieven- en subsidiestelsel wordt ongewijzigd voortgezet.

2.5 Verenigingen

Het verenigingsbeleid richt zich in eerste instantie op ondersteuning van de verenigingen, in zowel organisatorisch als financieel opzicht. Financiële steun komt met name tot uitdrukking in de tarieven en subsidies die gehanteerd worden. De gemeente draagt in het beleid voor verenigingen onder meer zorg voor het faciliteren van (re)organisaties van verenigingen en versterking van het kader.

Een fusie of samenwerking met een andere vereniging is soms de redding van een sportvereniging. In vergelijking met landelijke gegevens kan geconcludeerd worden dat er momenteel waarschijnlijk te veel verenigingen zijn in Schiedam. Op termijn is daarom een fusie, reorganisatie of zelfs opheffing van een aantal verenigingen onvermijdelijk. Een goed voorbeeld is de fusie tussen Demos, GTB en Schiedamse Boys die alle te kampen hadden met onvoldoende club- en kleedruimte. Inmiddels is een renovatie/uitbreiding grotendeels met gemeentelijke financiële ondersteuning tot stand gebracht. Een variant op een fusie is het vormen van een omnisportvereniging. Hermes-D.V.S. is hiervan een goed voorbeeld. Samenwerking en fusies tussen clubs wordt mede daarom door de gemeente gestimuleerd en financieel ondersteund. Fusie (en ook dubbelgebruik) van accommodaties wordt vaak wel bemoeilijkt doordat in Schiedam nog sprake is van een grote mate van verzuiling onder de verenigingen. In dit kader is het gewenst een cultuuromslag binnen verenigingen te stimuleren gebaseerd op de kansen die vanuit samenwerking c.q. verdergaande integratie worden geboden.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Ondersteuning van sportverenigingen bij een samenwerking en/of fusie met andere verenigingen.*

Aan een samenwerking of fusie tussen twee of meer verenigingen is een aantal aandachtspunten verbonden:

- de samenwerking/fusie dient te leiden tot mogelijkheden voor een meer efficiënte gebruiks- c.q. bespelingsintensiteit;
- de samenwerking/fusie dient bij te dragen aan c.q. te passen binnen de noodzakelijk geachte herstructurering van sportvelden;
- de samenwerking/fusie dient op formele gronden gestalte te krijgen.

Door de gemeente zal een plan van aanpak worden ontwikkeld op basis waarvan samenwerking en/of fusies tussen verenigingen actief zullen worden gestimuleerd. Een eventuele gemeentelijke vergoeding wordt verstrekt op basis van een door de verenigingen in te dienen samenwerkings-/fusieplan inclusief daaruit voortvloeiende consequenties en een bijbehorende kostenraming.

Hoewel organisatorische ondersteuning aan verenigingen plaatsvindt wordt geen actievere rol ter behoud en/of versterking van de verenigingsstructuur voorgestaan, omdat dit een erkende taak is van andere actoren zoals sportbonden en –koepels.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Voortzetten van de huidige vorm van organisatorische en financiële ondersteuning van sportverenigingen.*

ACTIESTAP 7: | *Het ontwikkelen van een plan van aanpak op basis waarvan de gemeente verenigingen actief kan stimuleren tot samenwerking c.q. fusie.*

De laatste jaren is het normen- en waardenbesef in de maatschappij sterk veranderd. Toenemende agressie is algemeen waarneembaar, ook in de sport. In Schiedam constateren de verenigingen in toenemende mate een vorm van verruwing, met name in de voetbalsport. De gemeente is voornemens actie te ondernemen tegen deze trend door richtlijnen op te stellen op basis waarvan sportverenigingen maatregelen kunnen treffen. Verenigingen waarin een hoog normen- en waardenbesef heerst, blijken beter in staat leden te behouden en werven.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Handhaven van algemeen normen- en waardenbesef binnen de lokale sportbeoefening.*

ACTIESTAP 8: | *Opstellen van richtlijnen als handvat voor verenigingen, met daarin disciplinaire en preventieve maatregelen, om zodoende de verruwing in de sport tegen te kunnen gaan.*

VERENIGINGSBELEID IN HET KORT:

- Stimuleren en financieel ondersteunen van samenwerking en/of fusies tussen verenigingen die op zelfstandige wijze worden bedreigd in hun voortbestaan;
- Tegengaan van verruwing in de verenigingssport door het opstellen van richtlijnen voor verenigingen, met daarin disciplinaire en preventieve maatregelen.

2.6 Samenwerking

Zoals eerder gesteld is, heeft samenwerking op het gebied van sportbeleid betrekking op twee vormen. De eerste is interne gemeentelijke samenwerking. In dergelijke gevallen is er dikwijls sprake van beleidsterreinoverschrijdende beleidsactiviteiten. De samenwerking met de Afdeling Educatie, de Afdelingen Werk en Inkomen, de Centrale Schoolsportcommissie, afdeling Welzijn, vakleerkrachten in het openbaar basisonderwijs, wijkorganisaties, de sportverenigingen en de Schiedamse Sportraad wordt voortgezet en zo mogelijk versterkt. De BOS-regeling geeft hieraan weer een goede impuls.

Om tot een verbeterde coördinatie bij herontwikkeling te komen in geval van mutaties en/of amovering van sportaccommodaties te komen, zal nauwer worden samengewerkt met de Afdeling Vastgoed en Grondbeheer en de Afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling.

Daarbij zal worden ingebracht in hoeverre te genereren grondopbrengsten – via een daartoe door de gemeenteraad te nemen besluit – ten goede kan komen aan de herhuisvesting of herallocatie van betrokken sportvoorzieningen.

De tweede vorm betreft samenwerking met buurgemeenten, waarbij Vlaardingen en Maassluis in eerste instantie het meest voor de hand liggen. Op het gebied van sport en recreatie kan dit de consistentie van beleid in het hele gebied vergroten. Daarnaast kan het uitwisselen van ervaring en middelen leiden tot grotere efficiëntie in het uitvoeren van het sportbeleid voor alle partijen. Bovendien sluit deze samenwerking aan bij de strategische doelen uit de stadsvisie.

Initieel wordt ingezet op een gezamenlijke back office met Vlaardingen. Bovendien schept de samenwerking mogelijkheden voor het organiseren van (top)sportevenementen in verband met budgetverruiming. De meeste actoren binnen het sportbeleid staan positief tegenover een dergelijke samenwerking.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Streven naar optimale vormen van samenwerking, zowel op gemeentelijk als op regionaal niveau.*

ACTIESTAP 9: | *Verder uitbouwen van de samenwerkingsvormen.*

ACTIESTAP 10:

Inventariseren van de (on)mogelijkheden op het gebied van samenwerking met naburige gemeenten zoals Vlaardingen en Maassluis in het kader van sport en recreatie.

BELEID SAMENWERKING IN HET KORT:

- Streven naar optimale samenwerking binnen de gemeente organisatie, de Schiedamse samenleving, alsmede met naburige gemeenten.

2.7 Accommodaties

Zoals aangegeven kent Schiedam een breed aanbod aan sportaccommodaties, die bovendien goed benut worden. Het beleid voor de accommodaties richt zich in eerste instantie op het zorgdragen voor een optimaal voorzieningenniveau, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Allereerst worden drie beleidsuitgangspunten die betrekking hebben op zowel de buitensport als de binnensport weergegeven. De daaropvolgende beleidsuitgangspunten worden voor de buiten- en binnensport apart weergegeven.

Behalve sportpark Kethel zijn de meeste buitensportaccommodaties geconcentreerd rondom de A20. De spreiding van accommodaties binnen de gemeente is hiermee niet optimaal. Met name de wijken Zuid, Oost, Woudhoek en delen van de nieuwbouwwijk Spaland/Sveaparken liggen relatief ver van de buitensportaccommodaties af.

In laatstgenoemde wijk zal de bevolking de komende jaren toenemen, bovendien kent de wijk een bovengemiddeld aantal jeugdige bewoners.

De beide sporthallen (Margriethal en de Groenordhal) zijn gesitueerd nabij de A20 ter hoogte van de afslag Schiedam Noord. De mate van spreiding van het aanbod in sporthallen is hiermee zeer laag. De gemeentelijke sportzalen en gymnastieklokale zijn, met onder meer sportzaal Oost en sportzaal Zuid, beter over de gemeente verdeeld. Het zwembad Zuid en het Sport- en recreatiebad Groenord zijn zodanig gesitueerd dat er sprake is van een goede spreiding van het zwemwater in de gemeente. Samenvattend kan gesteld worden dat de spreiding van de sportaccommodaties in de gemeente Schiedam niet optimaal is. Een argument dat hier tegenin gebracht kan worden is het feit dat de parken centraal liggen voor alle bewoners. Verplaatsing van de accommodaties naar de rand van de stad heeft nadelen met betrekking tot de veiligheid en bereikbaarheid. Bij eventuele nieuwbouw en of verplaatsing van accommodaties dient bij de keuze van de locatie scherp rekening gehouden te worden met het effect op de totale spreiding van sportvoorzieningen.

**BELEIDS-
UITGANGSPUNT:**

De spreiding van sportzalen, gymlokale en zwembaden handhaven. Ten aanzien van de sporthallen geldt dat bij eventuele nieuwe ontwikkelingen de spreiding van deze accommodaties als expliciet aandachtspunt zal worden meegenomen.

Het accommodatiebeleid is ook gericht op het beschikbaar stellen van voorzieningen met het oog op sportstimuleringsactiviteiten. Hiertoe kan men denken aan clinics, buurtevenementen en grote sportevenementen. Momenteel zijn er, naast de reguliere beschikbaarstelling, geen concrete beleidsuitgangspunten geformuleerd om het accommodatiebeleid op sportstimulering af te stemmen.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Beschikbaar stellen van sportaccommodaties ten behoeve van sportstimuleringsactiviteiten.*

Particuliere initiatieven tot uitbreiding van het sport-/recreatieaanbod zullen waar gewenst ondersteund worden op basis van voorwaardenscheppend beleid en gemeentelijke medewerking².

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Ondersteunen van particuliere initiatieven die bijdragen aan het totale sportvoorzieningsniveau in de gemeente.*

2.7.1 Buitensport

Binnen sportpark Thurlede dient binnen enkele jaren mogelijk rekening te worden gehouden met een tekort aan capaciteit. Op korte termijn geldt dit voor de voetbalverenigingen op sportpark Kethel.

Bij recentelijk gehouden bijeenkomsten met het bestuur van de hockeyclub Spirit is aangegeven dat deze vereniging door een spectaculaire ledenaanwas met capaciteitsproblemen kampt. Gedurende een overbruggingsperiode van zeven jaar heeft het bestuur verzocht op eigen kosten een derde kunstgrasveld te mogen aanleggen aan de overzijde van het huidige complex ter plaatse van de aldaar gelegen niet meer gebruikte halfverharde trainingsvelden. Een en ander geeft dan tevens de mogelijkheid om een goed plan voor de toekomst op te stellen.

Tegen de aanleg van een derde kunstgrasveld bestaat in principe geen bezwaar, mits de financiering door en voor rekening van Spirit zal geschieden. Daarnaast zal de aanleg in nauw overleg met de gemeente dienen plaats te vinden. Capaciteitsuitbreiding moet ook worden gezien in het licht van de verkeersproblematiek.

Mede uit veiligheidsoverwegingen alsmede capaciteitsproblemen voor wat betreft kleed- en wasaccommodatie dienen de op dit veld te spelen teams gebruik te maken van de oude accommodatie van GTB/Schiedamse Boys. Nadere afspraken dienen te worden gemaakt onder welke condities deze opstellen in gebruik kunnen worden gegeven.

Voor de overige buitensport wordt voor de komende jaren op basis van de beschikbare gegevens geen capaciteitstekort verwacht.

² Onder gemeentelijke medewerking wordt in deze mede verstaan "het toewijzen van locaties".

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Zorgdragen voor voldoende capaciteit aan buitensportaccommodaties.*

ACTIESTAP 11: | *Op korte termijn (planvorming 2006) een oplossing creëren voor de dreigende capaciteitstekorten op sportpark Kethel. Uitplaatsing van een der bespelende verenigingen is hier onvermijdelijk.*

ACTIESTAP 12: | *Monitoren van de capaciteit op sportpark Thurlede, rekening houdend met een capaciteitstekort over enkele jaren. Een oplossing ontwikkelen voor lange termijn om dit tekort het hoofd te bieden.*

De capaciteit op sportpark Harga is op dit moment voldoende. De eerder beschreven plannen voor de mogelijke realisatie van de verlengde A4 zouden kunnen leiden tot het verlies van veldcapaciteit aan de westkant van het sportpark.

Ruimte voor sport, ook in de buitenlucht, is ook in de komende beleidsperiode een belangrijk aandachtspunt binnen het gemeentelijk sportbeleid. Aandacht voor de buitensport krijgt ook mede gestalte vanuit het algemeen beleid van de gemeente. Hersituering van sportvelden kan noodzakelijk zijn om ruimte vrij te maken voor gewenste andere stedelijke ontwikkelingen. Het sportbelang zal echter te allen tijde als prioriteit binnen de algehele afweging worden meegenomen en indien voor benodigde capaciteit noodzakelijk, zullen alternatieve oplossingen voor de situering van sportvelden worden gezocht.

ACTIESTAP 13: | *Intensief volgen van de plannen met betrekking tot de verlengde A4 in verband met herontwikkeling van de westzijde van sportpark Harga en het belang van de sport sterk naar voren brengen in de besluitvorming. Indien nodig, onderzoek doen naar mogelijke alternatieven voor de in te leveren capaciteit aan velden.*

Het beleid voor de buitensportaccommodaties richt zich in grote mate op de veiligheid op en rondom de parken. Het bestrijden van criminaliteit en vandalisme zijn bij alle accommodaties expliciete aandachtspunten. Verbetering van de infrastructuur speelt hierbij een belangrijke rol.

In de vorige beleidsperiode is speciale aandacht besteed aan het opstellen van kwaliteitszorgplannen voor iedere accommodatie. Voor sportpark Harga en Thurlede is, in overleg met de Politie, Sportraad, verenigingen en overige gebruikers, een dergelijk plan opgesteld en op een aantal punten uitgevoerd. Dit heeft geleid tot een duidelijke kwaliteitsslag. Ook voor de overige buitensportvoorzieningen is een duidelijke verbetering in de kwaliteit tot stand gebracht. Toch geven veel verenigingen aan dat er nog dikwijls een gevoel van onveiligheid heerst op en rond de accommodaties.

De Sportraad Schiedam heeft de veiligheidsaspecten van sportaccommodaties (inclusief de clubaccommodaties) in beeld gebracht. De Sportraad Schiedam betreurt het dat nog geen adequate acties op het uitgebrachte rapport hebben plaatsgevonden. In dit kader wordt ook nog aandacht gevraagd voor verkeersremmende maatregelen op de Sportlaan ter hoogte van het korfbalcomplex Harga en de hockeyclub Spirit.

Door het ontbreken van financiële middelen heeft nog geen verdere uitwerking c.q. besluitvorming plaatsgevonden. Nader onderzoek zal moeten worden of nog dekkingsmogelijkheden kunnen worden gevonden.

Met betrekking tot de verkeersremmende maatregelen op de Sportlaan is het de bedoeling om in verband met de parkeervoorzieningen voor het in aanbouw zijnde Vlietlandziekenhuis ook de nodige aandacht te schenken aan genoemde verkeersremmende maatregelen.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Vergroten van de veiligheid en bereikbaarheid van de buitensportaccommodaties.*

ACTIESTAP 14: | *Verder uitvoeren van de eerder opgestelde kwaliteitszorgplannen waarbij verbetering van de veiligheid van de wegen (onder andere Sportlaan) prioriteit geniet.*

Een belangrijk punt in het kader van de genoemde problemen van bereikbaarheid is de parkeeroverlast in de buurt van sportpark Kethel door het ontbreken van een parkeerterrein, hetgeen voor de komende beleidsperiode als actiepoint wordt opgenomen.

ACTIESTAP 15: | *Onderzoek van de mogelijkheden tot medegebruik van het parkeerterrein van Groenord. Als alternatief kan de aanleg van een parkeerterrein bij sportpark Kethel nader worden bezien.*

Een aantal buitensportaccommodaties biedt goede mogelijkheden voor gebruik door meerdere verenigingen (dubbelgebruik) en/of door alternatieve gebruikers, waaronder in sommige gevallen het onderwijs. Voor H.B.S.S., bijvoorbeeld, is bekend dat er een overcapaciteit bestaat, dit biedt in het genoemde kader wellicht mogelijkheden. Door het toepassen van dubbelgebruik en alternatief gebruik kunnen de accommodaties in Schiedam optimaal gebruikt worden en vergroot dit de efficiëntie van de benutting.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Stimuleren van dubbelgebruik en alternatief gebruik van de buitensportaccommodaties om te komen tot een efficiëntere benutting.*

ACTIESTAP 16: | *Voor iedere accommodatie aan de hand van op te stellen benuttingschema's en teamsamenstelling uiterlijk in 2006 bepalen of dubbelgebruik of alternatief gebruik mogelijk is en dit, indien mogelijk, faciliteren. Belangrijk aspect hierbij is het bevorderen van gebruik door onderwijssport van de accommodaties.*

2.7.2 Binnensport

De capaciteit aan binnensportaccommodaties staat onder druk in Schiedam. Veel aanvragen van verenigingen kunnen niet worden gehonoreerd, waardoor zij gedwongen zijn om uit te wijken naar buurgemeenten. De spreiding van de sporthallen laat eveneens te wensen over. Door de groei van de wijken Spaland/Sveaparken wordt er een tekort verwacht aan sportmogelijkheden voor het onderwijs in Schiedam Noord. Voornoemde argumenten hebben geleid tot de conclusie dat er in Schiedam Noord behoefte is aan een extra sporthal, mede gezien de brede(re) sporttechnische mogelijkheden die vanuit een hal worden geboden.

Door de Sportraad Schiedam is de noodzaak van een vierde sporthal bepleit. Door onder meer ledenaanwas moet nog regelmatig voor trainingen en wedstrijden worden uitgeweken naar omliggende gemeenten. Daarnaast is de Sportraad Schiedam van mening dat centraliseren van zaalaccommodatie (bijvoorbeeld bij de sport- en evenementenhal Margriet) de voorkeur heeft boven het decentraal realiseren van een dergelijke accommodatie (Schiedam-Noord). De Sportraad is met name bevreesd voor parkeeroverlast in de wijk. Uit exploitatie-oogpunt wordt door de Sportraad Schiedam geadviseerd schoolgebruik in de sporthallen te bevorderen.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Zorgdragen voor voldoende capaciteit aan binnensportaccommodaties.*

ACTIESTAP 17: | *Nader onderzocht zal worden in hoeverre aan de wensen c.q. verlangens van de Sportraad Schiedam kan worden voldaan. Voor een dergelijke investering is geen dekking voorhanden.*

De zwembaden in Schiedam worden uitstekend bezocht en het aanbod aan zwemwater dient gewaarborgd te worden. Indien er tussentijds geen omvangrijke herinvesteringen plaatsvinden, zal zwembad Zuid over acht jaar zijn afgeschreven.

Wanneer de ontwikkeling van de Wilhelminahaven gestalte krijgt en het zwembad op termijn wellicht niet behouden kan blijven, dient er een alternatief gerealiseerd te worden voor de zwemwatercapaciteit van het zwembad Zuid. Genoemde alternatieven zijn uitbreiding van het Sport- en recreatiebad Groenoord alsmede incorporatie in de nieuwe Wilhelminahaven.

ACTIESTAP 18: | *Monitoren van de plannen met betrekking van de herontwikkeling van de Wilhelminahaven. In geval van amovering van zwembad Zuid, tijdig een onderzoek doen naar mogelijke alternatieven ter compensatie van de op te geven zwemwatercapaciteit. (Uitbreiding bij Groenoord of vervangende nieuwbouw is een proces dat veel tijd vergt). Ook een verkenning naar het incorporeren van een nieuw zwembad binnen de herontwikkeling van de Wilhelminahaven is een optie. Een tijdige reservering van benodigde financiële middelen vraagt eveneens aandacht. Mogelijkerwijze kan financiering vanuit de grondexploitatie van de herontwikkeling Wilhelminahaven plaatsvinden.*

Voor de binnensport geldt voorts dat de kwaliteitszorgplannen, zoals opgenomen in de sportbeleidsnota 2000 – 2004, wegens gebrek aan financiële middelen, nog niet zijn opgesteld. Beide zwembaden in Schiedam hebben inmiddels wel het keurmerk ‘veilig en schoon’ verkregen. Voor de sporthallen en –zalen is verbetering gewenst in de fysieke kwaliteit. Een kwaliteitszorgplan dat dient als basis voor meer planmatig onderhoud is dus wel degelijk ook noodzakelijk voor de binnensport. Hierin dient expliciete aandacht te worden besteed aan veilig gebruik, sociale veiligheid in en om de accommodaties en een goede bereikbaarheid. Het kwaliteitszorgplan dient te worden voorzien van een toetsingskader/checklist op basis waarvan regulier wordt bezien welke structurele en incidentele maatregelen getroffen dienen te worden om de kwaliteit op een constant niveau te houden.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Zorgdragen voor de fysieke kwaliteit van de binnensportaccommodaties.*

ACTIESTAP 19: | *Het opstellen van een kwaliteitszorgplan met betrekking tot de binnensportaccommodaties, om te komen tot meer planmatig onderhoud en verbeterde veiligheid.*

Naar aanleiding van de beschreven capaciteitsproblemen rond het gebruik van de binnensportaccommodaties is het zaak dat, naast uitbreiding van de capaciteit, de verdeling van de gebruikers over de accommodaties geoptimaliseerd wordt. De sporthallen, bijvoorbeeld, worden niet ingezet ten behoeve van het onderwijs, waardoor de bezetting overdag erg laag is.

Een betere verdeling van de gebruikers zal ook bij de binnensportaccommodaties leiden tot een hogere efficiëntie in de benutting, hetgeen bijdraagt aan een oplossing voor de capaciteitsproblemen.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Optimaliseren van het gebruik van de binnensportaccommodaties door een adequate verdeling van de gebruikersgroepen.*

ACTIESTAP 20: | *Herverdelen van de gebruikersuren van de binnensportaccommodaties, waarbij optimaal gebruik nagestreefd wordt van beschikbare tijd en ruimte. Onderwijsgebruik van de sporthallen heeft hierbij prioriteit.*

ACCOMMODATIEBELEID IN HET KORT:

- Zorgdragen voor capaciteit aan sportaccommodaties die kwalitatief en kwantitatief voldoet aan de behoeften van de gebruikers
- Vergroten van de veiligheid en bereikbaarheid van de accommodaties
- Stimuleren van dubbelgebruik en alternatief gebruik van de accommodaties
- Monitoren van ruimtelijke plannen die als gevolg hebben dat capaciteit aan Sportaccommodaties verloren gaat. Indien noodzakelijk, onderzoek doen naar mogelijke Alternatieven voor bedreigde accommodaties
- Optimaliseren spreiding van de accommodaties in de gemeente
- Ondersteunen particuliere initiatieven en beschikbaar stellen accommodaties voor Sportstimuleringsprojecten.

2.8 Monitoring en beleidseffectmeting

Het ontwikkelen van een plan voor monitoring en beleidseffectmeting is niet binnen een systeem gestructureerd. Dit dient onder meer plaats te vinden door regelmatige meting van resultaten, volgen van (lokale) trends en ontwikkelingen, enquêtes en evaluatie.

De monitoring van het aantal leden per vereniging is in dit kader een onderdeel waar meer belang aan moet worden toegekend. Hiertoe is frequenter contact met de bestuurders van de verenigingen een belangrijk aspect. Monitoring van de mutaties in ledenaantallen is ook een adequaat hulpmiddel bij de effectmeting van het gevoerde sportstimuleringsbeleid. Op die manier kan bezien worden of stimulerende projecten een positief effect hebben op de ledenaantallen van de sportverenigingen.

Door de Sportraad is geadviseerd een langetermijnvisie te ontwikkelen op het gebied van onder meer herindeling van accommodaties, fusiemogelijkheden en de samenwerking op sportgebied met Vlaardingen, Maassluis en Schiedam.

De voorliggende nota beoogt een antwoord te geven op de ontwikkelingen in sportaccommodatiebeleid mede in het licht van de bevolkingsontwikkeling. Het stimuleren van sport en sportieve recreatie is en blijft een aandachtspunt. De sportdeelname, zowel in georganiseerd als ongeorganiseerd verband, wordt gemonitord. Aan een afzonderlijke langetermijnvisie is op dit moment geen behoefte, wel zal steeds worden bezien hoe de ontwikkelingen op sport- en recreatierrein 'sporen' met de Ruimtelijke ontwikkelingsvisie van Schiedam.

BELEIDS-UITGANGSPUNT: | *Realiseren van een grotere mate van monitoring en beleidseffectmeting in het sportbeleid.*

ACTIESTAP 21: | *Verzorgen van informatie over het bestaan en de inhoud van de sportbeleidsnota bij de verenigingen, bijvoorbeeld door periodieke nieuwsbrief.*

- ACTIESTAP 22:** | *Ontwikkelen van een structureel systeem van monitoring en beleidseffectmeting van de sportbeleidsnota. Middelen hiervoor zijn onder meer enquêtes en evaluatiegesprekken onder betrokken partijen.*
- ACTIESTAP 23:** | *Het opzetten van een systeem voor centrale registratie van de ledenaantallen van de verenigingen. Dit kan onder meer bijdragen aan de effectmeting van het gevoerde sportstimuleringsbeleid.*

BELEID MONITORING EN BELEIDSEFFECTMETING IN HET KORT:

- Streven naar meer structuur in monitoring en beleidseffectmeting van het sportbeleid.

Hoofdstuk III Organisatorische en financiële consequenties

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de financiële en organisatorische consequenties van de te ondernemen acties beschreven waarbij dezelfde volgorde van acties wordt gehanteerd als in het vorige hoofdstuk. Bij het bepalen van de financiële consequenties wordt onderscheid gemaakt tussen incidentele en structurele consequenties.

3.2 Organisatorische en financiële consequenties

3.2.1 Sportstimulering

BELEIDS-UITGANGSPUNT HET STIMULEREN VAN SPORT EN BEWEGEN DOOR HET ORGANISEREN VAN VERSCHILLENDE ACTIVITEITEN EN EVENEMENTEN. HIERTOEGE WORDT GETRACHT MAXIMAAL TE PROFITEREN VAN DE BOS-REGELING VAN HET MINISTERIE VAN VWS.

Actiestap 1 *Streven naar sportstimuleringsprojecten in alle wijken van de gemeente waarbij ingespeeld wordt op nationale regelingen, zoals de BOS-regeling in het kader waarvan projectaanvragen in Schiedam-West, Groenoord en het gebied van Woudhoek en Spaland/Sveaparken reeds gehonoreerd zijn en in Schiedam-Oost en Schiedam-Zuid nog te honoreren zijn.*

Actiestap 2 *In overleg met commerciële sportaanbieders streven naar meer stimulering voor sport onder de werkende bevolking (20 – 65 jaar).*

Actiestap 3 *Het (in samenwerking met naburige gemeenten) actief stimuleren van sportevenementen.*

Actiestap 4 *Inzetten op nadrukkelijke versterking van de samenwerking met Educatie*

Consequenties

Organisatorisch De actiestappen worden vanuit de bestaande DSR formatie ondernomen waarbij de samenwerking wordt geïntensiveerd met de afdelingen Educatie, Welzijn en Wijkzaken, de Stichting Welzijn Schiedam, Thuis op straat, verenigingen en ondernemers, de Centrale Schoolsportcommissie en de naburige gemeenten. De formatieuitbreiding die benodigd is voor het uitvoeren van de projectplannen, wordt bekostigd vanuit de projectfinanciering.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel

De BOS-regeling gaat uit van co-financiering waarbij een deel van de kosten door het Rijk worden gedragen. De totale kosten over de gehele periode van vier jaar zijn begroot op € 1.873.595. Hiervan komt een bedrag van € 562.500 voor rekening van VWS. Voor Schiedam resteert een kostenpost van € 1.311.095 die als volgt wordt verdeeld. Voor deze cofinanciering heeft de gemeente Schiedam reeds middelen bestemd.

2005 € 262.220
2006 € 349.625
2007 € 349.625
2008 € 348.625

- structureel

n.v.t.

3.2.2 Sportieve recreatie

BELEIDS-UITGANGSPUNT KWANTITATIEF EN KWALITATIEF OPTIMALISEREN VAN DE (TOEGANKELIJKHEID VAN) ACCOMMODATIES TEN BEHOEVE VAN DE SPORTIEVE RECREATIE. HANDHAVING PARTICIPATIE RECREATIESCHAP MIDDEN DELFLAND.

Actiestap 5 De sportieve beleving van de inwoners vergroten door aan bestaande faciliteiten van sportieve recreatie gekoppelde sportevenementen te laten plaatsvinden.

Consequenties

Organisatorisch De actiestappen worden in het kader van de sportstimulering (zie actiestappen 13, 14 en 15) vanuit de bestaande DSR formatie ondernomen waarbij tevens de sportieve recreatievoorzieningen als middel worden ingezet.

Realisatietermijn Afhangelijk van het beschikbaar komen van financiële middelen

Financieel

- incidenteel

n.v.t.

- structureel

n.v.t.

Actiestap 6 Opstellen van een plan om de veiligheid en bereikbaarheid van de accommodaties voor sportieve recreatie te waarborgen en zonodig te vergroten.

Consequenties

Organisatorisch In overleg met de Politie, verenigingen en overige gebruikers zal voor de sportieve recreatievoorzieningen een kwaliteitszorgplan worden opgesteld. De initieel benodigde inzet wordt geschat op 0,5 fte gedurende 6 maanden, in te vullen door een stagiair(e). Begeleiding van en afstemming met de stagiair(e)s wordt geacht binnen de huidige DSR formatie plaats te vinden.

Realisatietermijn 2006

Financieel

- incidenteel

De kosten voor stagiair(e)s worden in totaal geraamd op:

€ 1.500

Voor de kosten van drukwerk wordt een stelpost opgenomen van:

€ 500

- structureel

De structurele kosten van uitvoering zijn afhankelijk van de uitkomsten van het plan.

p.m.

3.2.3 Tarieven en subsidies

BELEIDS-UITGANGSPUNT HANDHAVEN VAN DE HUIDIGE TARIEVEN- EN SUBSIDIESTRUCTUUR.

Consequenties

Organisatorisch Het vigerend beleid op dit beleidsuitgangspunt wordt onveranderd voortgezet.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel

Afgezien van de vaste indexering en mutaties in het verenigingsbestand zijn ten opzichte van de huidige situatie geen wijzigingen van toepassing.

n.v.t.

- structureel

n.v.t.

3.2.4 Verenigingen

BELEIDS-UITGANGSPUNT ONDERSTEUNING VAN SPORTVERENIGINGEN BIJ EEN SAMENWERKING EN/OF FUSIE MET ANDERE VERENIGINGEN.
VOORTZETTEN VAN DE HUIDIGE VORM VAN ORGANISATORISCHE EN FINANCIËLE ONDERSTEUNING VAN SPORTVERENIGINGEN.

Actiestap 7 In geval van (financiële) problemen bij een vereniging een samenwerking of fusie met een andere vereniging stimuleren en eventueel ondersteunen. Het vormen van een omnisportvereniging wordt hierbij als optie meegenomen.

Consequenties

Organisatorisch Deze actiestappen worden vanuit de bestaande formatie van de DSR ondernomen.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel

Wanneer besloten wordt tot verregaande samenwerking met een andere vereniging, wordt een éénmalige subsidie van € 100.000 als tegemoetkoming in de verplaatsingskosten verstrekt (alsmede € 50.000 aan gemeentegarantie).

Afhankelijk van de wijze waarop de uitplaatsing gestalte krijgt, dienen mogelijk kosten te worden gemaakt voor het realiseren van nieuwe en/of aanvullende voorzieningen. Voor onderhavige beleidsperiode wordt maximaal 1 fusie verwacht.

≤ € 150.000

p.m.

- structureel

De structurele exploitatie- en beheerkosten zullen afnemen, mits per saldo sprake is van een krimpend voorzieningenniveau.

p.m.

BELEIDS-UITGANGSPUNT HANDHAVEN VAN ALGEMEEN NORMEN- EN WAARDENBESEF BINNEN DE LOKALE SPORTBEOEFENING.

Actiestap 8 Opstellen van richtlijnen als handvat voor verenigingen, met daarin disciplinaire en preventieve maatregelen, om zodoende de verruwing in de sport tegen te kunnen gaan.

Consequenties

Organisatorisch In overleg met de verenigingen, sportbonden en –koepels kunnen de richtlijnen door een stagiair(e) worden opgesteld. De initieel benodigde inzet wordt geschat op 1,0 fte gedurende 6 maanden. Begeleiding van en afstemming met de stagiair(e)s wordt geacht binnen de huidige DSR formatie plaats te vinden.

Realisatietermijn 2006

Financieel

- incidenteel

De kosten voor de stagiair(e) worden in totaal geraamd op:

€ 1.500

Voor de kosten van drukwerk wordt een stelpost opgenomen van:

€ 2.500

- structureel

n.v.t.

3.2.5 Samenwerking

BELEIDS-UITGANGSPUNT STREVEN NAAR OPTIMALE VORMEN VAN SAMENWERKING, ZOWEL OP GEMEENTELIJK ALS OP REGIONAAL NIVEAU.

Actiestap 9 *Verder uitbouwen van de samenwerkingsvormen.*
 Actiestap 10 *Inventariseren van de (on-)mogelijkheden op het gebied van samenwerking met naburige gemeenten zoals Vlaardingen en Maassluis in het kader van sport en recreatie.*

Consequenties

Organisatorisch De actiestappen worden vanuit de bestaande DSR formatie ondernomen.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel Mits er mogelijkheden bestaan voor samenwerking, dienen er incidentele kosten te worden gemaakt om deze gestalte te kunnen geven.

p.m.

- structureel Mits hiertoe de mogelijkheden bestaan, dient een samenwerking met de buurgemeenten te resulteren in synergetische- en schaalgroottevoordelen die leiden tot een structurele besparing op de kosten van de gezamenlijke sport- en recreatietaken.

p.m.

3.2.6 Accommodaties

BELEIDS-UITGANGSPUNT OPTIMALISEREN VAN DE SPREIDING VAN SPORTACCOMMODATIES DOOR RUIMTE EN/OF MIDDELEN DIE VRIJKOMEN ALS GEVOLG VAN INFRASTRUCTURELE ONTWIKKELINGEN TE (HER-) INVESTEREN IN SPORTACCOMMODATIES.

Consequenties

Organisatorisch Voor het verkrijgen van een betere spreiding van accommodaties alleen is verplaatsing geen reële maatregel. Indien zich echter grote infrastructurele ontwikkelingen voordoen, dienen de eventuele kansen te worden benut die zich hierbij voor de sport voordoen. Waar sportruimte moet worden ingeleverd dienen de betreffende grondopbrengsten geheel in de sport te worden geherinvesteerd. Het signaleren van kansen door de DSR geschiedt binnen de bestaande formatie.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel Het verplaatsen en/of realiseren van sportaccommodaties bij infrastructurele ontwikkelingen zal uit grondexploitatie worden (mede-)gefinancierd.

p.m.

- structureel De structurele exploitatie- en beheerkosten zullen toenemen indien per saldo sprake is van een accommodatie-uitbreiding. Een inkrimping zal een relatieve afname in de kosten te zien geven.

p.m.

BELEIDS-UITGANGSPUNT BESCHIKBAAR STELLEN VAN SPORTACCOMMODATIES TEN BEHOEVE VAN SPORTSTIMULERINGSACTIVITEITEN.

Consequenties

Organisatorisch Beschikbaarstelling geschiedt binnen de bestaande formatie van de DSR.
Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel Het accommodatietarief wordt intern verrekend met de kosten van de betreffende stimuleringsprogramma's.

p.m.
n.v.t.

- structureel

BELEIDS-UITGANGSPUNT ONDERSTEUNEN VAN PARTICULIERE INITIATIEVEN DIE BIJDAGEN AAN HET TOTALE SPORTVOORZIENINGENIVEAU IN DE GEMEENTE.

Consequenties

Organisatorisch Ondersteuning vindt plaats vanuit de bestaande formatie van de DSR.
Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel Ondersteuning bestaat onder andere uit het hanteren van lage grondprijzen voor nieuw te realiseren private voorzieningen en het bieden van gemeentegarantie.

p.m.
n.v.t.

- structureel

Accommodaties - Buitensport

BELEIDS-UITGANGSPUNT ZORGDRAGEN VOOR VOLDOENDE CAPACITEIT AAN BUITENSPORTACCOMMODATIES.

Actiestap 11 Opheffen van het dreigende capaciteitstekort op sportpark Kethel. Uitplaatsing van een der bespelende verenigingen is hier onvermijdelijk.

Actiestap 12 Anticiperen op een dreigend capaciteitstekort over enkele jaren op sportpark Thurlede.

Consequenties

Organisatorisch Deze actiestappen worden vanuit de bestaande formatie van de DSR ondernomen.
Realisatietermijn Aangezien hierin meervoudige besluitvorming nodig is, wordt de ontwikkelingstermijn gelijk gesteld aan de beleidstermijn van 2005-2009.

Financieel

- incidenteel Wanneer een vereniging uit sportpark Kethel wordt geplaatst en besloten wordt tot verregaande samenwerking met een andere vereniging, wordt een éénmalige subsidie van € 100.000 als tegemoetkoming in de verplaatsingskosten verstrekt (alsmede € 50.000 aan gemeentegarantie). Afhankelijk van de wijze waarop de uitplaatsing gestalte krijgt, dienen mogelijk kosten te worden gemaakt voor het realiseren van nieuwe en/of aanvullende voorzieningen.

\leq € 150.000
p.m.

- structureel De structurele exploitatie- en beheerkosten zullen toenemen indien per saldo sprake is van een accommodatie-uitbreiding. Een inkrimping zal een relatieve afname in de kosten te zien geven.

p.m.

Actiestap 13 Monitoren van de A4-ontwikkelingen met betrekking tot de westzijde van sportpark Harga en het onderzoeken van alternatieven voor de in te leveren veldencapaciteit.

Consequenties

Organisatorisch Deze actiestap worden vanuit de bestaande formatie van de DSR ondernomen.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel

n.v.t.

- structureel

n.v.t.

BELEIDS-UITGANGSPUNT VERGROTEN VAN DE VEILIGHEID EN BEREIKBAARHEID VAN DE BUITENSPORTACCOMMODATIES.

Actiestap 14 Naleven en actualiseren van de eerder opgestelde kwaliteitszorgplannen (KZP) waarbij verbetering van de wegen (onder andere Sportlaan) prioriteit geniet.

Consequenties

Organisatorisch Deze actiestap wordt vanuit de bestaande formatie van de DSR ondernomen. De uitvoering dient door derden te worden verricht.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel

Het bestaande KZP dient te worden geactualiseerd waarbij middelen gereserveerd dienen te worden voor de benodigde maatregelen, waaronder verbetering van de wegen.

p.m.

- structureel

De structurele kosten van maatregelen die in het kader van het KZP getroffen worden, zijn afhankelijk van de uitkomsten van het plan.

p.m.

Actiestap 15 Onderzoek van de mogelijkheden tot medegebruik van het parkeerterrein van Groenord. Als alternatief kan de aanleg van een parkeerterrein bij sportpark Kethel nader worden gezien.

Consequenties

Organisatorisch Deze actiestap wordt vanuit de bestaande formatie van de DSR ondernomen. De eventuele uitvoering wordt aan derden uitbesteed.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel

Indien de aanleg van een parkeerterrein bij sportpark Kethel noodzakelijk blijkt, dient voor een capaciteit van circa 50 auto's rekening te worden gehouden met aanlegkosten van ten minste € 40.000. Hierbij dienen de eventuele kosten van grond (ruimtebeslag circa 1.250 m²), riolering en verlichting nog te worden opgeteld. Vooralnog wordt echter uitgegaan van medegebruik van het parkeerterrein van Groenord.

p.m.

- structureel

n.v.t.

BELEIDS- UITGANGSPUNT	STIMULEREN VAN DUBBELGEBRUIK EN ALTERNATIEF GEBRUIK VAN DE BUITENSPORTACCOMMODATIES OM TE KOMEN TOT EEN EFFICIËNTERE BENUTTING.
<i>Actiestap 16</i>	<i>Bepaling en indien mogelijk facilitering van dubbel- en alternatief gebruik van alle buitensportaccommodaties waarbij met name bevordering van de onderwijsbenutting voorop staat.</i>

Consequenties

Organisatorisch Deze actiestap wordt vanuit de bestaande formatie van de DSR ondernomen en vraagt daarnaast de medewerking van de verenigingen en onderwijsinstellingen.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel

n.v.t.

- structureel

Intensivering van de benutting leidt tot hogere beheerkosten. Mits het gebruik bij onderwijs in rekening gebracht kan worden, staan daar echter ook extra opbrengsten tegenover.

p.m.

Accommodaties - Binnensport

BELEIDS- UITGANGSPUNT	ZORGDRAGEN VOOR VOLDOENDE CAPACITEIT AAN BINNENSPORTACCOMMODATIES.
--------------------------	--

Actiestap 17 Nader onderzoek naar de mogelijkheid voor realisatie van een vierde sporthal.

Consequenties

Organisatorisch Het opstellen van het ontwikkelingsplan dient te worden uitbesteed aan een ter zake kundig adviesbureau. De onderzoeksbegeleiding vindt vanuit de bestaande formatie plaats.

Realisatietermijn 2005

Financieel

- incidenteel

De kosten van het ontwikkelingsplan worden geraamd op:
De incidentele kosten van uitvoering zijn afhankelijk van de uitkomsten van het plan.

€ 15.000,-

p.m.

- structureel

De structurele kosten van uitvoering zijn afhankelijk van de uitkomsten van het plan.

p.m.

Actiestap 18 Monitoren van de herontwikkelingsplannen van de Wilhelminahaven. Anticiperen op amovering van zwembad Zuid door onderzoek in te stellen naar compensatie van de op te geven zwemwatercapaciteit.

Consequenties

Organisatorisch Monitoring en onderzoeksbegeleiding vinden vanuit de bestaande formatie plaats. Het verrichten van het onderzoek dient te worden uitbesteed aan een ter zake kundig adviesbureau.

Realisatietermijn 2005

Financieel

- incidenteel

De kosten van het onderzoek worden geraamd op:
De incidentele kosten van uitvoering zijn afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek.

€ 10.000,-

p.m.

- structureel

De structurele kosten van uitvoering zijn afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek.

p.m.

BELEIDS-UITGANGSPUNT ZORGDRAGEN VOOR DE FYSIEKE KWALITEIT VAN DE BINNENSPORTACCOMMODATIES.

Actiestap 19 Het opstellen van een kwaliteitszorgplan binnensportaccommodaties ter verbetering van onder andere planmatig onderhoud en (sociale) veiligheid.

Consequenties

Organisatorisch In overleg met Politie, verenigingen en overige gebruikers zal per binnensportvoorziening een kwaliteitszorgplan worden opgesteld. De initieel benodigde inzet wordt geschat op 2,0 fte gedurende 6 maanden, in te vullen door twee of meerdere stagiair(e)s vanuit verschillende disciplines. Begeleiding van en afstemming met de stagiair(e)s vindt binnen de huidige DSR formatie plaats.

Realisatietermijn 2006

Financieel

- incidenteel

De kosten voor stagiair(e)s worden in totaal geraamd op:

€ 3.000

Voor de kosten van drukwerk wordt een stelpost opgenomen van:

€ 1.000

- structureel

De structurele kosten van uitvoering zijn afhankelijk van de uitkomsten van het plan.

p.m.

BELEIDS-UITGANGSPUNT OPTIMALISEREN VAN HET GEBRUIK VAN DE BINNENSPORTACCOMMODATIES DOOR EEN ADEQUATE VERDELING VAN DE GEBRUIKERSGROEPEN.

Actiestap 20 Hervredelen van de gebruikersuren van de binnensportaccommodaties, waarbij optimaal gebruik nagestreefd wordt van beschikbare tijd en ruimte. Onderwijsgebruik van de sporthallen heeft hierbij prioriteit.

Consequenties

Organisatorisch Deze actiestap wordt vanuit de bestaande formatie van de DSR ondernomen en vraagt daarnaast de medewerking van de verenigingen en onderwijsinstellingen.

Realisatietermijn 2005-2009

Financieel

- incidenteel

n.v.t.

- structureel

Intensivering van de benutting leidt tot hogere beheerkosten. Mits het gebruik bij onderwijs in rekening gebracht kan worden, staan daar echter ook extra opbrengsten tegenover.

p.m.

3.2.7 Monitoring en beleidseffectmeting

BELEIDS- UITGANGSPUNT	REALISEREN VAN EEN GROTERE MATE VAN MONITORING EN BELEIDSEFFECTMETING IN HET SPORTBELEID.
Actiestap 21	<i>Verzorgen van informatie over het bestaan en de inhoud van de sportbeleidsnota bij de verenigingen, bijvoorbeeld door het laten verschijnen van een periodieke nieuwsbrief.</i>
Actiestap 22	<i>Ontwikkelen van een structureel systeem van monitoring en beleidseffectmeting van de sportbeleidsnota. Middelen hiervoor zijn onder meer enquêtes en evaluatiegesprekken onder betrokken partijen.</i>
Actiestap 23	<i>Het opzetten van een systeem voor centrale registratie van de ledenaantallen van de verenigingen. Dit kan onder meer bijdragen aan de effectmeting van het gevoerde sportstimuleringsbeleid.</i>

Consequenties

Organisatorisch Dit beleidsuitgangspunt maakt deel uit te maken van de kernactiviteiten van het sportbeleid en wordt derhalve vanuit de bestaande formatie van de DSR vormgegeven waarbij de actiestappen als “project” zijn in te kaderen en in de vorm van een studieopdracht kunnen worden uitgezet bij studenten (HEAO Sport en Economie/HBO Sport en Management). De benodigde inzet en doorlooptijd wordt geraamd op 1,0 fte gedurende 1,0 jaar. Begeleiding krijgt vorm vanuit de bestaande formatie van de DSR..

Realisatietermijn 2006

Financieel

- incidenteel Uitgaande van een stagevergoeding van € 250 per maand, bedragen de initiële kosten € 3.000. Daarnaast zijn administratie- en portokosten te voorzien waarvoor een stelpost wordt opgenomen van € 1.000.
- structureel Na het opzetten van het systeem dient periodieke monitoring vanuit de bestaande formatie plaats te vinden waarbij de structurele kosten van onder andere administratie- en portokosten worden geraamd op.

€ 3.000
€ 1.000
€ 1.000

3.3 Actieplan

Navolgend wordt een verkort overzicht gegeven van de actiestappen en financiële consequenties.

Jaartal Actie	2005	2006	2007	2008	2009
1. BOS-regeling	262.220	349.625	349.625	348.625	
2. Sportstimulering beroepsbevolking	X	X	X	X	X
3. Stimulering sportevenementen	p.m.				
4. Nadrukkelijke versterking samenwerking met Educatie			p.m.		
5. Intensiveren benutting sportieve recreatievoorzieningen			p.m.		
6. Opstellen Kwaliteitszorgplannen sportieve recreatie		€ 2.000			
7. Stimuleren verenigings samenwerking of fusie			≤ € 150.000		
8. Opstellen richtlijnen tegen verzuim in de sport		€ 4.000			
9. Uitbouwen samenwerking			p.m.		
10. Aangaan samenwerking buurgemeenten			p.m.		
11 Plan uitplaatsing op Sportpark Kethel		X			
Uitplaatsing			≤ € 150.000		
Nieuwe en/of aanvullende voorzieningen			p.m.		
12. Anticiperen capaciteitstekort sportpark Thurlede			p.m.		
13. Monitoren A4 ontwikkelingen			n.v.t.		
14. Actualiseren Kwaliteitszorgplannen buitensport	p.m.				
Verbeteren wegen			p.m.		
15. Parkeren sportpark Kethel			p.m.		
16. Intensivering benutting buitensportaccommodaties		X	p.m.		
17. Nader onderzoek van 4 ^e sporthal	€ 15.000				
18. Monitoren Wilhelminahaven		n.v.t.			
Anticiperen op amovering Zwembad Zuid			€ 10.000		
19. Opstellen Kwaliteitszorgplannen binnensport	€ 4.000				
20. Intensiveren benutting binnensportaccommodaties			n.v.t.		
21. Informeren over sportbeleid	X	X	X	X	X
22. Opzetten en uitvoeren monitoringsysteem			€ 4.000		€ 1.000
23. Opzetten en uitvoeren ledenregistratiesysteem					
24. Evalueren nota "Sport beweegt"					X
25. Opstellen beleidsnota 2010-2015					X

Uit het actieplan kunnen navolgende conclusies worden getrokken.

Waar het **nieuw beleid** betreft wordt voor de beleidsperiode 2005-2009 ingezet op:

- * uitvoering van de BOS-regeling in de jaren 2005 tot en met 2008 waar het de reeds gehonoreerde aanvraag betreft. Daarnaast zal in 2006 een vervolgaanvraag worden ingediend voor nog eens een tweetal projecten (actiepunt 1)
- * het opstellen van kwaliteitszorgplannen voor sportieve recreatie. Te financieren vanuit de bestaande middelen die aan de DSR beschikbaar worden gesteld (actiepunt 6)
- * het ten behoeve van verenigingen opstellen van richtlijnen tegen verzuim in de sport. Eveneens vanuit de bestaande DSR-middelen te financieren (actiepunt 8)
- * opstellen kwaliteitszorgplannen binnensport te financieren vanuit de bestaande DSR-middelen (actiepunt 19).

Navolgende actiepunten zullen ter hand worden genomen vanuit *bestaand beleid*:

- * stimulering sportevenementen (actiepunt 3)
- * nadrukkelijk versterken van de samenwerking met Educatie (actiepunt 4)
- * het stimuleren van verenigingssamenwerking of fusie (actiepunt 7)
- * (verder uitwerken van de) samenwerking met de gemeenten Vlaardingen en Maassluis (actiepunt 10)
- * het monitoren van de ontwikkelingen rondom de A4 (actiepunt 13)
- * het intensiveren van de benutting van buitensportaccommodaties (actiepunt 16)
- * het intensiveren van de benutting van binnensportaccommodaties (actiepunt 20)
- * het verstrekken van informatie over het sportbeleid (actiepunt 21)
- * het evalueren van de sportnota 2005-2009 “Sport beweegt” (actiepunt 24)
- * het opstellen van een sportbeleidsnota 2010-2015 (actiepunt 25).

Een aantal actiepunten zal, wegens het ontbreken van financiële middelen, eerst ter hand kunnen worden genomen nadat hiervoor additionele middelen beschikbaar zijn gekomen. Het betreft:

- * de sportstimulering van de beroepsbevolking (actiepunt 2)
- * het opstellen van een plan tot uitplaatsing van één vereniging van sportpark Kethel (actiepunt 11)
- * het ontwikkelen van een actieplan in het geval van capaciteitstekort op sportpark Thurlede (actiepunt 12)
- * het actualiseren van de kwaliteitszorgplannen voor de buitensport met specifieke aandacht voor verbetering van de wegen (actiepunt 14)
- * het verbeteren van de parkeersituatie op sportpark Kethel (actiepunt 15)
- * het opstellen van een ontwikkelingsplan voor een sporthal in Schiedam Noord (actiepunt 17)
- * het monitoren van de ontwikkelingen Wilhelminahaven en in relatie daarmee het anticiperen op amovering van Zwembad Zuid (actiepunt 18)
- * het opzetten en uitvoeren van een monitoringsysteem (actiepunt 22)
- * het opzetten en uitvoeren van een ledenregistratiesysteem (actiepunt 23).

Hopman•Andres Consultants,
 Hoevelaken, juli 2005

