

Integrale kadernota sportbeleid 2006-2010

Van samenspel naar scoren!

Januari 2007

1 Integrale beleidsnota sport 2006-2010 "Van samenspel naar scoren!"

Het is voor het eerst dat in Skarsterlân een beleidsnota sport verschijnt. De aanleiding voor een dergelijke nota is gelegen in het volgende:

- bestaande, gedateerde en verschillende besluiten en beleidslijnen die onvoldoende samenhangend zijn, vragen om een herijking;
- de toegenomen maatschappelijke betekenis van sport en de toename van relaties met andere beleidsterreinen vragen om actueel sportbeleid waar inwoners van Skarsterlân zich in herkennen en waar nodig en wenselijk dwarsverbanden gelegd worden;
- de nieuwe raadsperiode vraagt ook voor wat betreft sport om ankerpunten waarop gestuurd kan worden.

Integraal beleid als richtinggevend handelen is pas herkenbaar als de beleidsvoornemens als zodanig op papier staan en bekendgemaakt zijn aan de belanghebbenden. Dan kun je ernaar verwijzen en er rekening mee houden of je er op beroepen.

2 Basisgedachte "van samenspel naar scoren!"

De basisgedachte van deze nota is "Van samenspel naar scoren!". Aan de ene kant gaat het hierbij om de totstandkoming. Wij hebben belanghebbenden actief betrokken bij het beleidsproces. Aan de andere kant gaat om de relaties tussen sport en andere beleidsterreinen. Dit samenspel levert scoringsmogelijkheden op die in de komende jaren behalve door de gemeente, ook door de sport en andere sectoren in Skarsterlân benut kunnen worden. Gebleken is dat hierbij sport als doel en sport als middel nauw verweven zijn.

3 Het belang van sport

Sport is voor velen een aangename tijdsbesteding, het is leuk om te doen en draagt bij aan de geestelijke en fysieke gezondheid. Het is tevens een belangrijk instrument om bewegingsarmoede tegen te gaan. Sport is bovendien fundamenteel voor de sociale samenhang in de gemeente. Het bevordert maatschappelijke integratie, voorkomt sociaal isolement en levert een bijdrage aan de sociale en mentale vorming van mensen. Sport speelt ook een belangrijke rol bij het overbrengen van waarden en normen en kan een bijdrage leveren aan de oplossing van maatschappelijke, lokale problemen. Veel meer nog dan bij andere maatschappelijke activiteiten gaat het bij sport om samen organiseren, samen werken en samen doen. Vele vrijwilligers zetten zich daarbij voor anderen in. Sport zorgt daarmee voor een sociale binding dwars door alle lagen van de bevolking heen. Sport is ook een belangrijk onderdeel van de maatschappelijke infrastructuur. Mogelijkheden voor zowel actieve sportbeoefening als passieve sportbeleving dragen bij aan een levendige en leefbare gemeente.

4 Sport(beoefening) en andere beleidsterreinen

Wij onderkennen de relaties tussen sport en de andere beleidsterreinen. Wij zien scoringsmogelijkheden als sport gekoppeld wordt aan de Wmo, vrijwilligersbeleid, economische zaken, buurt en wonen, volksgezondheid, onderwijs en kinderopvang, jeugdbeleid, openbare orde en veiligheid, ruimtelijke ordening, openbare ruimte en grondzaken, milieubeleid en ten slotte werk en inkomen.

5 Algemene visie en doelstelling sportbeleid

Visie

Vele duizenden inwoners van Skarsterlân zijn op een of andere wijze betrokken bij sport. Als sporter, vrijwilliger of toeschouwer. Wij willen deze *betrokkenheid* minimaal behouden en liever nog uitbouwen. Ook onderkennen we de *maatschappelijke waarde* van sport en de betekenis die sport kan hebben voor onze inwoners. Nu investeren in sport en bewegen levert volgens ons veel profijt op in de toekomst. Denk hierbij bijvoorbeeld aan minder kosten voor de gezondheidszorg en sterke sociale netwerken.

Wij willen de komende jaren nadrukkelijk werken aan een actieve invulling van onze *regietaak*. We willen initiatieven nemen en als een soort makelaar mensen, organisaties en ideeën bij elkaar brengen en gewenste ontwikkelingen aanmoedigen. Ook kiezen wij voor een *voorwaardenscheppende rol*. Dat wil zeggen niet per se alles zelf willen doen maar voorwaarden scheppen die sport en ontwikkelingen in en van sport mogelijk maken.

Doelstelling

Als doelstelling van ons sportbeleid willen wij hanteren: *"bevorderen van een kwalitatief hoogwaardige sportinfrastructuur opdat primair de inwoners van de gemeente de mogelijkheid wordt geboden om op verantwoorde wijze en overeenkomstig eigen aanleg en behoefte sport te beoefenen en secundair om diverse maatschappelijke doelstellingen te realiseren"*. Wij onderscheiden de zogeheten "harde" infrastructuur oftewel de accommodaties en de "zachte" infrastructuur oftewel de sportaanbieders en sportactiviteiten. Om te kunnen sporten zijn volwaardige accommodaties en/of sportaanbieders een belangrijke voorwaarde. Om sport in te kunnen zetten als middel om diverse maatschappelijke doelstellingen te realiseren dient de sport zelf sterk te zijn en de accommodaties toereikend.

6 Beleidsonderdelen

a Accommodatiebeleid

Visie

Hoewel de accommodaties op zichzelf een doel zijn, kan zonder accommodaties sport als middel niet ingezet worden. Immers de aanwezigheid van en het gebruik van accommodaties komt tegemoet aan de leefbaarheid, draagt bij aan de fysieke gezondheid, is een belangrijk instrument om bewegingsarmoede tegen te gaan en voorkomt sociaal isolement. Daarnaast is en blijft de kwaliteit van accommodaties van belang. Leidend verder is een goede balans tussen vraag en aanbod waarbij een herschikking van accommodaties niet uit de weg gegaan moet worden. Tenslotte kiezen we er voor de in gang gezette koers van ruimte bieden aan het particuliere initiatief en het terugtreden van de gemeente, te continueren.

Beleidsvoorstellen

- Mate van gemeentelijke ondersteuning bepalen door het hanteren van zes wegingsfactoren te weten:
 - toegankelijkheid,
 - betaalbaarheid,
 - gebruikers draagvlak,
 - financieel draagvlak,
 - organisatievorm,
 - pluriformiteit;
- de kwaliteit van gemeentelijke sportgebouwen verbeteren door functionele programma's toe te voegen aan het meerjaren onderhoudsprogramma;
- kwaliteitsbeoordelingen voor de buitensportaccommodaties en voorzieningen in de openbare ruimte eenmaal in de drie jaar laten uitvoeren;
- om sporthal De Stuit een nieuwe toekomst te geven de volgende scenario's nader uitwerken:
 - 1 aanpassen en uitbreiden op de huidige locatie;
 - 2 realisering van een nieuwe sporthal op de locatie van het zwembad;
 - 3 realisering van een nieuwe sporthal op een nog te onderzoeken locatie binnen Joure; en daarbij:
 - alle belanghebbenden vanaf de start te betrekken bij het proces waarbij in het bijzonder aandacht is voor de gemeentebrede onderwijsontwikkelingen;
 - incalculeren dat alle vrijvallende accommodaties ook hergebruikt kunnen worden en daarbij te zoeken naar win/win combinaties;
 - incalculeren dat ook een nieuwe turnhal en danszaal deel uit kunnen maken van de nieuwe sporthal;
 - een externe adviseur in te schakelen om dit proces te begeleiden;
 - in het najaar van 2007 de resultaten inclusief een kostenoverzicht van de scenario's beschikbaar te hebben;
 - bij de Kadernota 2008 een integrale afweging te maken voor wat betreft de financiële consequenties voor 2009 en volgende;

- een voorkeur hebben voor multifunctionele voorzieningen in de buitendorpen waar sport integraal deel van uit maakt en waarbij het in overeenstemming brengen van vraag en aanbod leidend is;
- de ruimte op sportparken slimmer gaan gebruiken mede met behulp van kunstgras waarbij voldoende aandacht is voor de praktische gevolgen;
- sportaccommodaties beoordelen op risico's voor wat betreft licht- en geluidshinder;
- medegebruik van sportparken stimuleren en reguleren;
- samen met het zwembadbestuur de functie van het buitenbad/ligweide kritisch bekijken en daarbij ook de scenario's van de toekomst van de Stuit te betrekken;
- algemene en de specifieke voorzieningen in de openbare ruimte versterken ten behoeve van de niet georganiseerde sportbeoefenaars;
- laten onderzoeken wat de voor- en nadelen zijn van een verzelfstandiging van de binnensportaccommodaties waarbij privatisering naar commerciële marktpartijen niet aan de orde is.

b Sportstimulerings- en sportontwikkelingsbeleid

Visie

Sport is voor velen een aangename tijdsbesteding, het is leuk om te doen en draagt bij aan de geestelijke en fysieke gezondheid. Wij willen inwoners (ondanks hun fysieke beperkingen) in staat stellen om aan sport of bewegen deel te nemen. Niet alleen in georganiseerd verband maar ook in anders georganiseerd verband. Het behouden van bestaande sporters en het werven van nieuwe sporters staat centraal. Ook op sociaal terrein erkennen wij de waarde van sport. Sport, en daarmee de sportvereniging, bindt mensen. Ook in de kleine kernen. Veel meer nog dan bij andere maatschappelijke activiteiten gaat het bij sport om samen organiseren, samen werken en samen doen. Vele vrijwilligers zetten zich daarbij voor anderen in, maar taakverzwaring, wet- en regelgeving en een tekort aan mensen zetten dit vrijwilligerswerk onder druk. Wij willen daarom de georganiseerde sport ondersteunen en faciliteiten bieden waarmee zij hun sociale functie optimaal kunnen uitoefenen. Een sterke sportinfrastructuur vergroot immers de kansen op een succesvol beleid waarbij sport wordt ingezet als middel voor geconstateerde problemen als bewegingsarmoede, overgewicht en gezondheidsklachten van allerlei aard.

Beleidsvoorstellen

- Sportsnuffelweek, move en WhoZnext blijvend uitvoeren;
- initiëren van beweegmanagement en een duale aanstelling van een vakleerkracht in het basisonderwijs die ook bij de sportvereniging trainingen verzorgt en visa versa;
- de sportvereniging oudervriendelijker maken en de "Stichting 55+ in beweging" faciliteren opdat een GALM-traject gestart kan worden;
- de mogelijkheden voor sporten door mensen met een handicap bekender maken en vergroten en voor jeugdigen met een motorische achterstand motorische remedial teaching (mrt)-projecten opzetten;
- uitwerken van een project "sport en bewegen inclusief" met het accent op doelgroepen anders dan hiervoor beschreven;

- een gericht ondersteuningsaanbod voor sportverenigingen hanteren waarbij het zelforganiserende vermogen van de sportverenigingen blijvend wordt gestimuleerd.

c Topsport- en (top)sportevenementenbeleid

Visie

Wij benaderen topsport- en (top)sportevenementenbeleid vanuit onze ambitie de maatschappelijke betekenis van sport te benutten. Topsport en sportevenementen kunnen een bijdrage leveren aan het positieve imago van onze gemeente. De aanwezigheid van evenementen of topsportvoorzieningen kan van betekenis zijn voor het vestigingsklimaat. Niet alleen deelname is van belang. Ook het kijken naar. Dit draagt bij aan een levendige en leefbare gemeente en het wij-gevoel. Bovendien is het van invloed op het overbrengen van waarden en normen. Vele vrijwilligers zetten zich bij sportevenementen in voor anderen. Sport zorgt daarmee voor een sociale binding dwars door alle lagen van de bevolking heen. Topsport(prestaties) en sportevenementen hebben ook hun uitstraling op recreatieve sportbeoefening. Maar hoe positief de uitwerking ook is, wij willen wel rekening houden met de schaal van Skarsterlân.

Beleidsvoorstellen

- Topsport (beoefening) neemt geen bijzondere positie in binnen het sportbeleid. Het primaat is en blijft bij de breedtesport. Wij willen de randvoorwaarden verbeteren door bij te dragen aan voorzieningen, talentontwikkeling en deskundigheidsbevordering;
- openstaan voor (top)sportevenementen als sprake is van voldoende publieke belangstelling en/of promotionele uitstraling.

d Samenwerking, communicatie en overleg

Visie

Samenwerking, communicatie en overleg zijn geen doelen op zich, maar middelen en voorwaarden om de sport in te zetten voor allerlei maatschappelijke doelen en het functioneren van de sportsector zelf te versterken. Communicatie is ook onze boodschap om sport niet alleen te zien als doel maar ook als middel naar buiten toe uitdragen. Sport als instrument is voor ons net zo belangrijk als sport als doel.

Wij zien onze rol als intermediair met en tussen de partners in de samenleving, die beleidsinstrumenten inzet om te katalyseren (op gang brengen), faciliteren (mogelijk maken) en coördineren (overzien, begeleiden en afstemmen). De gemeente is zeer actief en betrokken maar niet primair als uitvoerder van activiteiten. We willen de regietaak vervullen door voortdurend contact te hebben met de partners. Ook sportverenigingen hebben onderling behoefte aan het meer uitwisselen van elkaars ervaringen en het hiervan profiteren.

Daarnaast zien wij meerwaarde in het koppelen van sport aan andere organisaties zoals de buurt, het onderwijs en kinderopvang.

Beleidsvoorstellen

- Richten op samenwerking tussen: sport, gemeente en andere maatschappelijke sectoren; tussen sportaanbieders onderling; binnen het gemeentelijke apparaat;
- intensiever gebruik maken van internet, nieuwsbrieven en persberichten;
- bestuurlijk overleg en informele- en themabijeenkomsten organiseren waarbij onderscheid gemaakt wordt:
 - bijeenkomsten besturen binnensportverenigingen;
 - bijeenkomsten besturen buitensportverenigingen;
 - bijeenkomsten niet georganiseerde sportbeoefenaren.

e Tarieven- en subsidiebeleid

Visie

Wij beschouwen tarieven en subsidies als sturingsinstrumenten. Beide kunnen voor uiteenlopende beleidsdoelen worden ingezet. Via subsidiëring willen wij extra accent leggen op maatschappelijke activiteiten die wij van belang achten. We willen subsidies koppelen aan prestaties die bijdragen aan maatschappelijk van belang zijnde doelen. Met tarifiering willen wij de sportbeoefening bevorderen en de sport laagdrempelig houden voor de burger.

Beleidsvoorstellen

- Het thans van toepassing zijnde tarievenstelsel handhaven;
- subsidiebeleid inrichten op de categorieën: deskundigheidsbevordering kader, versterking verenigingsstructuur, verbetering van (het gebruik van) de accommodatie, sportdeelname doelgroepen, organisatie (top)sportevenementen en maatschappelijk wenselijke activiteiten.

f Evaluatie van het beleid

Bij een beleidsnota als deze mag verwacht worden dat ook in voldoende mate aandacht is voor een terugblik op het gevoerde beleid.

Beleidsvoorstel

Voor de evaluatie van het sportbeleid gebruik maken van het evaluatiemodel met input, throughput, output en outcome en hierbij een extern bureau inschakelen en verder jaarlijks onderzoek doen bij sportverenigingen door de sportpeiling georganiseerde sport.

7 Uitvoeringsprogramma en financiële vertaling

Onze 25 beleidsvoorstellen worden verspreid over de jaren 2007-2010 uitgevoerd. Dit is verwoord in een uitvoeringsprogramma. Dit programma geeft voor betreffende jaren ook inzicht in de financiële consequenties van de beleidsvoorstellen. Bij de uitvoeringsjaren zijn voor zover bekend en noodzakelijk bedragen opgenomen. Hierbij is rekening gehouden met lopende (financierings)trajecten als Impuls, BOS, de WMO en WWB. Het beschikbaar stellen van nieuwe middelen loopt via de besluitvorming van de Kadernota. De financiële positie van de gemeente is daarbij doorslaggevend voor de verdere uitvoering van het sportbeleid. Burgers en de sportsector betalen sport- en bewegingsactiviteiten in beginsel zelf. Maar andere bronnen zijn onontbeerlijk om sport en bewegen voor iedereen toegankelijk te houden en betaalbaar te houden en vernieuwing van het aanbod mogelijk te maken. Bovendien zijn wij van mening dat door nu te investeren in sport en bewegen in de toekomst kosten voorkomen kunnen worden. Samenvattend verwachten wij voor ons sportbeleid de volgende middelen aan te vragen:

	2007	2008	2009	2010
Totaal aan te vragen middelen	€20.000	€66.500	€68.250	€87.250