

# KADERNOTA SPORTBELEID

*Van Greenport naar GreenSport*

Datum: **november 2008**





## Inhoudsopgave

1.	Inleiding .....	1
2.	De opbouw van het sportbeleid.....	2
3.	Algemene uitgangspunten voor het gemeentelijk sportbeleid.....	3
3.1.	Rol van de gemeentelijke overheid in historisch perspectief .....	3
3.2.	Visie en missie .....	3
4.	Sportaccommodatiebeleid .....	5
4.1.	Buitensport.....	5
4.2.	Binnensport.....	5
4.3.	Spreiding .....	6
4.4.	Uitgangspunten gemeentelijk beleid.....	6
5.	Doelgroepenbeleid.....	8
5.1.	Sportverenigingen.....	8
5.2.	Individuele sportbeoefening.....	8
5.3.	Breedtesportimpuls .....	9
5.4.	Combinatiefuncties sport en cultuur in de Brede School .....	9
5.5.	Sport als middel en de Wmo .....	10
5.6.	Uitgangspunten gemeentelijk beleid.....	10
6.	Subsidie- en tarievenbeleid.....	11
6.1.	Subsidies .....	11
6.2.	Tarieven.....	12
6.3.	Gemeentelijke kosten per tak van sport.....	12
6.4.	Uitgangspunten gemeentelijk beleid.....	12
7.	Topsportbeleid .....	14
7.1.	Topsportondersteuning in het Westland.....	14
7.2.	Huldiging Westlandse sportkampioenen.....	14
7.3.	Olympische Zomerspelen 2028 .....	14
7.4.	Uitgangspunten gemeentelijk beleid.....	15
8.	Vertegenwoordiging van de georganiseerde sport.....	16
8.1.	Uitgangspunten gemeentelijk beleid.....	16
9.	De uitgangspunten gerelateerd aan de gemeentelijke visie .....	17

### Bijlagen

1. Overzicht aantal deelnemers aan georganiseerde sport
2. Overzicht binnen- en buitensportaccommodaties\*  
\* inventarisatie binnensportaccommodaties uitsluitend digitaal beschikbaar
3. Overzicht structurele sportsubsidies



## 1. Inleiding

Sport speelt een belangrijke rol in het Westland. Net als in andere sectoren van het verenigingsleven kent onze gemeente een grote hoeveelheid sportverenigingen. Berekend is dat in het Westland twee keer zoveel binnen gesport wordt als landelijk gemiddeld. Ook de buitensporten worden intensiever beoefend dan gemiddeld in Nederland. Waarschijnlijk heeft die grote mate van (georganiseerde) sportbeoefening te maken met de Westlandse cultuur van “aanpakken, dingen doen”, de traditionele gemeenschapszin en identiteitsbeleving in de diverse kernen waaruit de gemeente bestaat en wellicht ook met de relatieve welvarendheid van de regio. Zie voor een overzicht van het aantal deelnemers aan georganiseerde sportbeoefening per tak van sport bijlage 1.

Tot 2004 hebben de voormalige fusiegemeenten ieder op hun eigen wijze vorm gegeven aan de manier waarop de gemeentelijke overheid sportbeoefening faciliteert en ondersteunt. Die verschillende beleidsopvattingen en –praktijken zijn na de fusie in eerste instantie door de nieuwe Gemeente Westland zonder meer overgenomen. Nu is het echter tijd voor vervanging van die verschillende beleidslijnen door een samenhangend Westlands sportbeleid en los daarvan, voor herbezinning op de verhouding tussen gemeente en georganiseerde sport en de inzet van sport als middel om andere gemeentelijke beleidsvoornemens te helpen verwezenlijken.

In de loop van 2005 is de subsidiëring in de exploitatietekorten van de voetbalverenigingen geharmoniseerd, waarbij beleidsmatig van de gelegenheid gebruik gemaakt is om de relatie tussen gemeente en voetbalverenigingen fundamenteel te herdefiniëren. In 2006 en begin 2007 is ook de subsidiëring van de binnensportverenigingen die daarvoor in aanmerking kwamen geharmoniseerd. Daarbij hebben verenigingen en gemeente vastgesteld dat het vooral om een technische harmonisatie is gegaan, in afwachting van te formuleren beleid. In twee sectoren van de georganiseerde sport: de gymnastiekverenigingen en de sporthalexploitaties, bleek de beleidsmatige problematiek zo complex dat besloten werd eerst beleid te formuleren alvorens met harmonisatie van de subsidies verder te gaan.

Met de formulering van nieuw sportbeleid voor de Gemeente Westland wordt enerzijds beoogd het gemeentebestuur te voorzien van instrumenten waarmee vraagstukken op het gebied van sport die op welke manier ook de gemeente raken eenduidig en transparant kunnen worden beoordeeld. Anderzijds verschaft het beleid duidelijkheid aan “het veld” over wat wel en wat niet van de gemeente verwacht mag worden. Op sommige punten zal het uitgewerkte beleid het karakter hebben van een “handboek besluitvorming”, maar gewaakt moet worden voor de gedachte dat een vastgestelde sportnota de oplossing biedt voor elk probleem dat zich in de toekomst aandient. Het afwegen van belangen en het zoeken van draagvlak voor besluitvorming blijft in veel gevallen noodzaak. Geformuleerd sportbeleid geeft in dergelijke gevallen op zijn best richting en houvast.



## 2. De opbouw van het sportbeleid

In maart 2007 heeft de Raad het College van Burgemeester en Wethouders bij motie opgedragen nog dat jaar *binnensportaccommodatiebeleid* te ontwikkelen. Dit naar aanleiding van de vele knelpunten op dit gebied en verzoeken om gemeentelijke medewerking van sportverenigingen bij de ontwikkeling van nieuw- en verbouwplannen van binnensportaccommodaties. Beoordelingscriteria ontbraken. De in maart 2008 vastgestelde aanbevelingen uit het rapport "Knelpunten binnensportaccommodaties 2007" vormen het voorlopige antwoord op het verzoek van de raad (zie hoofdstuk Sportaccommodatiebeleid).

Deze nota "Uitgangspunten sportbeleid" schetst de kaders van waaruit en waarbinnen in deelnota's meer specifieke thema's zullen worden uitgewerkt.

Deze *deelnota's* zijn:

- \* deelnota doelgroepenbeleid (op wie richt zich het gemeentelijk sportbeleid?)
- \* deelnota sportaccommodatiebeleid (binnen en buiten; voortbordurend op harmonisatie voetbal en knelpuntennotitie binnensportaccommodaties 2007)
- \* deelnota subsidie- en tarievenbeleid
- \* deelnota topsportbeleid

Als alle deelnota's zijn vastgesteld zullen zij gevat worden in een *integrale nota sportbeleid*.

Afhankelijk van het niveau van detaillering in de deelnota's zullen aan elke deelnota *actie-* of *uitwerkingsprogramma's* worden gehangen.



### 3. Algemene uitgangspunten voor het gemeentelijk sportbeleid

#### 3.1. Rol van de gemeentelijke overheid in historisch perspectief

Na de Tweede Wereldoorlog is de overheid zich – in eerste instantie in het kader van de wederopbouw – gaandeweg steeds intensiever gaan bezighouden met de bevordering van het tot stand komen van een goede infrastructuur voor sportbeoefening: de aanleg van sportparken, de bouw van zwembaden, stadions, sporthallen en gymnastieklokalen. Deze werden aanvankelijk ook bijna steeds van overheidswege beheerd en geëxploiteerd. Toen die sportinfrastructuur er eenmaal was verlegde de aandacht zich vanaf de jaren '70 steeds meer naar de georganiseerde sportbeoefening. Er kwam meer aandacht voor de organisaties waarbinnen de verwezenlijking van maatschappelijke doelen als samenlevingsopbouw, saamhorigheidsgevoel, ontmoeting en later (individuele) ontplooiing vorm krijgt: het “particulier initiatief” of “maatschappelijk middenveld”. In de typisch Nederlandse situatie – en dus ook in het Westland - voltrok de vorming van deze maatschappelijke organisaties zich volgens de patronen van de “verzuiling”: openbaar, katholiek en protestants-christelijk. De aandacht van de overheid voor deze organisaties, in casu de sportverenigingen, vertaalde zich voornamelijk in het geven van subsidies: eenmalig voor specifieke doelen, structureel voor het bijdragen in exploitatietekorten van verenigingen en / of het bevorderen van sportdeelname door specifieke bevolkingsgroepen.

Deze overheidsaandacht voor maatschappelijke organisaties kreeg aan het begin van de jaren '80 een publiekrechtelijke basis in de Welzijnswet, met als uitvloeisel uitvoerige en ingewikkelde mechanismen om het voor welzijnsdoeleinden beschikbare overheidsgeld zo eerlijk mogelijk te verdelen. Lang werkte die gedetailleerde welzijnsplanning niet: onder druk van noodzakelijke bezuinigingen (“verdeling van schaarste”) en sterk veranderende opvattingen over de taken van de overheid (“kerntakendiscussie”) verdween de welzijnsplanning even snel als hij was gekomen. Bij de “terugtrekkende overheid” paste ook het verzelfstandigen en privatiseren van gemeentelijke taken als het runnen van zwembaden en beheren van sporthallen. In de 80-er jaren had het Nationale Verenigingshallen Plan de bouw van sporthallen van en door sportverenigingen al een stevige impuls gegeven. Tegen het einde van de vorige eeuw werd door gemeenten al geëxperimenteerd met het doen beheren van sportparken door de bespelende verenigingen; niet overal met succes overigens.

#### 3.2. Visie en missie

*Het Westland is met zijn Greenport een economisch krachtige regio waarin particulier initiatief en daadkracht en zelforganiserend vermogen van de inwoners prominente begrippen zijn. Het sportverenigingsleven bloeit er. De natuurlijke band tussen economische en maatschappelijke bedrijvigheid uit zich in de sportsector in een grote betrokkenheid van het Westlandse bedrijfsleven bij de Westlandse sportverenigingen.*

*Bij dat beeld past een gemeentelijke overheid die vooral initiatieven en activiteiten van sportverenigingen en sporters zelf de ruimte geeft. De gemeente Westland vat haar taak dan ook vooral als **faciliterend** op: ervoor zorgen dat de basisvoorzieningen per tak van sport aanwezig zijn om die sport adequaat te kunnen beoefenen, voor zover sportverenigingen daar zelfstandig niet toe in staat zijn. Als basisvoorzieningen definiëren wij de accommodaties die minimaal noodzakelijk zijn om op een verantwoorde wijze (wedstrijd- en trainings)sport te kunnen beoefenen conform de hiervoor door de NOC\*NSF gehanteerde normen. De omvang van het gemeentelijk pakket aan basisvoorzieningen wordt bepaald door enerzijds de feitelijke behoefte aan een voorziening gelet op aangegeven bondsnormering. Anderzijds zijn medebepalend de ruimtelijke en financiële kaders die door de raad en/of andere overheden zijn bepaald.*



*Daar waar sprake is van complexe problematiek, betrokkenheid van veel partijen en / of grote belangenverschillen kan de gemeente ook een **regisserende** rol vervullen.*

*De gemeente heeft in principe geen **uitvoerende** rol in de sportsector. Daar waar takken van sportbeoefening die door de plaatselijke samenleving als waardevol worden beschouwd zich aantoonbaar niet zelfstandig kunnen bedruipen kan de gemeente actief en voor een beperkte periode tot ondersteuning overgaan. De gemeente Westland speelt eveneens een actieve en stimulerende rol waar het gaat om een beperkt en nader te definiëren aantal doelgroepen voor wie deelname aan sport om maatschappelijke of gezondheidsredenen van belang is en die om welke reden dan ook hindernissen ervaren om in georganiseerd verband dan wel los van enige sportvereniging te sporten. In dit verband dient met name de doelgroep jeugd genoemd te worden. De Gemeente Westland voert een bewust jeugdbeleid. Het aanbieden van sportieve activiteiten – bijvoorbeeld via het jongerenwerk – draagt bij aan preventieve jeugdgezondheidszorg en het aanleren van belangrijke maatschappelijke normen en waarden.*

Kort samengevat luidt de **missie** van de Gemeente Westland op het gebied van sportbeleid:

- **De gemeente faciliteert per tak van sport de basisvoorzieningen die noodzakelijk zijn om de betreffende sport adequaat te kunnen beoefenen;**
- **De gemeente regisseert wanneer er sprake is van complexe problematiek, betrokkenheid van veel partijen en / of grote belangenverschillen;**
- **De gemeente heeft slechts een uitvoerende rol in situaties waarin maatschappelijke organisaties (tijdelijk) niet in staat zijn activiteiten die in het kader van het gemeentelijk sportbeleid van belang zijn uit te voeren.**

De gemeente wil het sportbeleid in financiële zin ontwikkelen vanuit het perspectief van **budgettaire neutraliteit**: in beginsel vindt herschikking van middelen plaats zonder dat op het nu beschikbare totale sportbudget wordt bezuinigd, maar ook zonder toevoeging van extra geld. Dat wil niet zeggen dat op onderdelen van het beleid (in de deelnota's) geen extra inzet van financiële middelen noodzakelijk zal blijken te zijn. Een dergelijke inzet van extra geld is op dat moment dan expliciet onderwerp van bestuurlijke afweging en besluitvorming.



## 4. Sportaccommodatiebeleid

Het Westland kent een groot aantal en een grote verscheidenheid aan sportaccommodaties, zowel voor de binnen- als voor de buitensporten (zie bijlage 2). Deze accommodaties zien er in het algemeen ook goed en goed onderhouden uit.

### 4.1. Buitensport

De sportparken zijn bijna alle gemeentelijk eigendom en worden beheerd en (behoudens kleine dagelijkse werkzaamheden) onderhouden door de gemeente, die de sportvelden verhuurt aan de verenigingen. Lyra, vv Maasdijk en vv Honselersdijk doen het onderhoud zelf. In toenemende mate is de trend naar de aanleg van kunstgrasvelden zichtbaar. Als uitvloeisel van de harmonisatie zijn nieuwe standaard-huurovereenkomsten ontworpen die de verhouding gemeente – voetbalverenigingen regelen en inmiddels door de meeste voetbalverenigingen ondertekend zijn. Voor de overige veldsporten zijn nog geen heldere gedragsregels geformuleerd. De gemeentelijke kosten van de voetbalvelden worden voor circa 1/3 deel gedekt door inkomsten uit verhuur. Door de groei van ledenaantallen bij een aantal verenigingen staat de beschikbare capaciteit van een aantal sportparken onder druk.

De tennisparken vormen een aparte categorie sportparken. Eigendoms- en beheersituatie verschillen. Een aantal tennisbanen is eigendom van en wordt beheerd door de gemeente. In andere gevallen is de bespelende tennisvereniging eigenaar en/of beheerder.

### 4.2. Binnensport

De sporthallen en hun bezetting zijn onlangs in het kader van de rapportage “Knelpunten binnensportaccommodaties 2007” in kaart gebracht (zie Inleiding). De bezettingspercentages zijn in het algemeen goed tot zeer goed te noemen. De kwaliteit van deze hallen is in de meeste gevallen eveneens goed tot zeer goed. De Westlandhal te 's-Gravenzande begint aan het einde van zijn economische levensduur te raken. De beheerconstructies met betrekking tot sporthallen vormen een lappendeken. De meeste hallen zijn eigendom van en worden geëxploiteerd door een vereniging. Twee hallen zijn eigendom van de gemeente en worden door de gemeente geëxploiteerd, waarvan een via een zogenoemde “bestuurscommissie”. Twee sporthallen worden geëxploiteerd door stichtingen die geen relatie met een sportvereniging hebben. Alle sporthallen op een na worden gesubsidieerd in hun exploitatietekort. Alle sporthallen zijn in het verleden gesticht met een gehele of gedeeltelijke gemeentelijke bijdrage in de stichtingskosten. In toenemende mate doen sportverenigingen een beroep op de gemeente om financiële en/of ruimtelijke medewerking bij de totstandkoming van sporthallen, kantines, kleedruimten en clubgebouwen.

26 gymnastieklokalen bij scholen vormen een onmisbare aanvulling op het bestaande areaal aan binnensportaccommodaties. Ze worden buiten schooltijd verhuurd aan sportverenigingen. Er zijn gemeentelijk beheerde gymlokalen en door het onderwijs zelf beheerde gymlokalen. De verhuurtarieven van de laatste categorie bedragen het dubbele van de tarieven van de door de gemeente beheerde lokalen (zie rapport Knelpunten binnensportaccommodaties 2007).





#### 4.3. Spreiding

Vanuit de situatie van voor de fusie van de voormalige gemeenten zijn de sportparken en binnensportaccommodaties gespreid over alle Westlandse kernen behalve Heenweg. De relatie aantal inwoners per kern – aantal/grootte sportaccommodaties is in veel gevallen niet aanwezig. Sommige zeer grote voorzieningen (en dito omniverenigingen) zijn te vinden in de kleinere kernen. Getalsmatig zijn de twee grootste kernen Naaldwijk en 's-Gravenzande qua sporthalvoorzieningen relatief onderbedeeld.

#### 4.4. Uitgangspunten gemeentelijk beleid

1. *De gemeente is niet van plan te tornen aan het huidige aantal en de huidige configuratie van sportparken. Dat geldt in principe ook voor het aantal sporthallen, tenzij heroverweging aan de orde is binnen de context van woningbouw- of herstructureringsplannen.*
2. *Ten aanzien van het areaal sportparken in het Westland wordt het principe “ vol is vol” gehanteerd. Dat wil zeggen dat het areaal sportparken niet zal worden uitgebreid. Waar ruimtelijk en financieel mogelijk zal de gemeente medewerking verlenen aan het ombouwen van grasvelden naar kunstgrasvelden, hetgeen de bespeelbaarheid van deze velden verhoogt.*
3. *Er zal onderzoek gedaan worden naar de mogelijkheden om de verantwoordelijkheid voor beheertaken op sportparken die nu door de gemeente worden uitgevoerd over te hevelen naar de bespelende verenigingen.*
4. *Grond is een schaars goed in het Westland. Terreinen die beschikbaar zijn voor recreatief gebruik moeten voor zover dat in de macht van de gemeente ligt steeds afgewogen worden tegen belangen voor woningbouw en bedrijfsmatige activiteiten. En binnen een recreatieve bestemming is sport geen automatische keuze. Daarnaast zijn met de realisering van sportvoorzieningen meestal grote sommen gemeenschapsgeld gemoeid. Vanwege die schaarste en uit efficiencyoverwegingen is de gemeente warm voorstander van zoveel mogelijk multifunctioneel gebruik van zowel buiten- als binnensportaccommodaties. Multifunctioneel gebruik is zelfs voorwaarde voor gemeentelijke financiële steun in welke vorm dan ook, tenzij de betreffende accommodatie aantoonbaar niet voor multifunctioneel gebruik geschikt is.*
5. *In de deelnota Sportaccommodatiebeleid zal op basis van de bevolkingsprognoses en mogelijke trends in sportbeoefening het in de toekomst benodigde aantal sporthallen worden vastgesteld, met als horizon 2020. Dit aantal geldt dan als het vastgesteld basisvoorzieningspakket.*
6. *Nu nog gemeentelijk geëxploiteerde sporthallen zullen worden verzelfstandigd.*
7. *Gestreefd wordt naar meer uniformiteit in beheers- en exploitatieconstructies met betrekking tot sporthallen.*
8. *Alleen die takken van sport c.q. sportverenigingen die door NOC\*NSF als sport erkend worden komen in principe in aanmerking voor gemeentelijke ondersteuning in welke vorm ook.*



*9. De gemeente verleent geen medewerking aan zelfstandige huisvesting voor nieuwe verenigingen en nieuwe takken van sport. Deze takken van sport / verenigingen zullen onderdak moeten zoeken in bestaande accommodaties respectievelijk afdelingen moeten vormen van bestaande (omni-)verenigingen.*

*10. In de hiervoor geformuleerde uitgangspunten 1. en 2. worden impliciet al richtinggevende uitspraken gedaan over spreiding van buitensportaccommodaties. Over de spreiding van andere eventueel in de toekomst te realiseren sportvoorzieningen zullen vooruitlopend op de Maatschappelijke visie van de gemeente Westland, waarin het vraagstuk van centrale en decentrale maatschappelijke voorzieningen aan de orde is, geen uitspraken gedaan worden.*

De bovenstaande beleidsuitgangspunten zullen na vaststelling uitgewerkt worden in de deelnota Sportaccommodatiebeleid.



## 5. Doelgroepenbeleid

Sport is niet alleen doel op zich, maar ook middel om andere maatschappelijk wenselijke doeleinden te verwezenlijken: gezondheidsbevordering (bewegen), invulling van de buitenschoolse opvang, leefbaarheid van buurten, preventie jeugdoverlast, enzovoorts.

In het collegewerkprogramma 2006 – 2010 worden jongeren en ouderen genoemd als de doelgroepen waarop het college zich beleidsmatig specifiek wil richten.

Maatschappelijke instellingen en vooral de sportverenigingen zijn bij uitstek actoren waarmee het gemeentelijk doelgroepenbeleid uitgevoerd kan worden.

### 5.1. Sportverenigingen

In de inleiding van deze nota wordt gerefereerd aan het grote aantal georganiseerde sporters in het Westland. Zij maken deel uit van circa 125 Westlandse sportverenigingen, waaronder drie grote omniverenigingen. Circa 50 sportverenigingen worden momenteel door de gemeente gesubsidieerd. Sportverenigingen leveren een belangrijke bijdrage aan de persoonlijke en maatschappelijke ontwikkeling van kinderen. Ze dragen bovendien vaak in grote mate bij aan de sociale cohesie binnen een kern. In de Vereniging van dorpen zijn ze van grote waarde.

Het vrijwilligerswerk is zowel een sterkte als een zwakte van de sportvereniging. Het vrijwilligerswerk is een waarde in zich, conserveert en versterkt de cultuur binnen de vereniging en maakt dat de begeleiding van activiteiten veel goedkoper dan in instellingen als jongerenwerk, buurthuiswerk en jeugdhulpverlening kan worden gerealiseerd. Anderzijds moeten verenigingen steeds meer en bewuster werk maken van het aantrekken en behouden van vrijwilligerskader. Gebrek aan continuïteit in de organisatie ligt steeds op de loer. De vrijwilliger wordt in toenemende mate geconfronteerd met professionele eisen die aan zijn functioneren worden gesteld, bijvoorbeeld door toedoen van wetgeving op het gebied van arbeidsomstandigheden of horecabedrijfsvoering. Tenslotte kan op vrijwilligers niet op elk moment van de dag en de week een beroep gedaan worden. Dat is een handicap voor die sportverenigingen die uitgedaagd (willen) worden om naast sportactiviteiten ook heel andere functies te vervullen: breedtesportactiviteiten, kinderopvang, gehandicaptenzorg, participatie in de Brede school e.d. Het Platform Westlandse Sporthallen heeft onlangs beargumenteerd dat beheertaken in sporthallen slechts dan verantwoord kunnen worden uitgevoerd als dat onder leiding en verantwoording van beroepskrachten geschiedt. Of en in hoeverre dit voor alle sporthallen noodzakelijk en financieel haalbaar is zal uitgewerkt worden in de deelnota's Sportaccommodatiebeleid en Subsidie- en tarievenbeleid. Naast de sportbond waarbij de vereniging is aangesloten biedt Sportservice Zuid-Holland voor de Westlandse sportverenigingen cursussen aan om het vrijwilligerskader te versterken. Het lijkt erop dat van het ondersteuningsaanbod van zowel de bonden als Sportservice maar matig gebruik gemaakt wordt.

### 5.2. Individuele sportbeoefening

Traditioneel richt het sportbeleid van gemeenten zich vooral op het beoefenen van sport in verenigingsverband (georganiseerde sportbeoefening). Hiervoor is al gerefereerd aan het gegeven dat in het Westland twee keer zo veel aan georganiseerde binnensport wordt gedaan als landelijk gemiddeld. De individuele (niet-georganiseerde) sportbeoefening neemt landelijk echter



langzaam maar zeker toe. De Rapportage Sport ("Een sociale en culturele verkenning voor de lange termijn") van het Sociaal Cultureel Planbureau uit 2003 berekent een afname van georganiseerde sportbeoefening door de bevolking van 6 jaar en ouder van 57% in 1999 naar 54% in 2003. Voor veel vormen van individuele sportbeoefening (zoals wandelen, fietsen, joggen, enz.) zijn geen specifieke voorzieningen nodig. Als dat wel het geval is wordt daar vaak door de markt (commerciële sportaanbieders zoals sportscholen, fitnesscentra enz.) in voorzien.

### 5.3. Breedtesportimpuls

In het kader van de Breedtesportimpuls (BSI) regisseert, coördineert en (mede)financiert de gemeente op dit moment op projectmatige wijze een groot aantal sportieve activiteiten. De projecten binnen de categorie wijkgericht sporten zijn erop gericht jeugd en jongeren op gezette tijden een gevarieerd sportaanbod te bieden, zonder dat men aangesloten hoeft te zijn bij een sportvereniging. Deze projecten richten zich ook op het wegnemen c.q. verminderen van de overlast voor de directe omgeving en het verbeteren van de leefbaarheid in wijken. Binnen de categorie algemene sportstimulering richt de gemeente zich vooral op jeugd, senioren en gehandicapten. De laatste tijd wordt ook een tweetal projecten ondersteund die zich richten op allochtone vrouwen.

Via specifieke sportstimuleringsactiviteiten worden groepen die niet of nauwelijks sport beoefenen aangezet tot lichaamsbeweging.

De projecten binnen de breedtesportimpuls worden uitgevoerd door jongerenorganisaties, sportverenigingen en andere maatschappelijke organisaties.

Deze activiteiten worden jaarlijks in een rapportage geëvalueerd en voor zover mogelijk vindt effectmeting plaats.

In 2010 eindigt de financiering van de BSI door het ministerie van VWS. De gemeente heeft al enkele jaren geleden besloten tot stopzetting van haar deel van de bekostiging per 1-1-2010. Einddoel van de BSI is steeds geweest dat de binnen dat kader opgezette activiteiten uiteindelijk zouden instromen in het activiteitenpakket van reguliere instellingen, onder andere de sportverenigingen, sociaal culturele instellingen en instellingen voor het jongerenwerk en ook uit reguliere budgetten van die instellingen zouden worden bekostigd. Dat lijkt een illusie. Zonder aanvullende financiële steun zullen en kunnen de betreffende instellingen deze activiteiten meestal niet continueren, tenzij (een deel van) de activiteiten duurzaam verankerd zouden worden in het gemeentelijk beleid.

Zeker ook voor de instroom naar de verenigingssport maar vooral met het oog op een aanbod aan wijgebonden en niet verenigingsgerelateerde sportbeoefening is een gemeentelijke regisserende en uitvoerende/stimulerende rol onontbeerlijk.

### 5.4. Combinatiefuncties sport en cultuur in de Brede School

Met ingang van dit jaar (2008) kunnen gemeenten in aanmerking komen voor een rijksbijdrage "Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur" ter bekostiging van de realisering van zogenoemde *combifuncties*, te beginnen met de grootste gemeenten. De doelstelling is driedelig: schoolgaande kinderen meer laten bewegen, een zinvolle invulling geven aan de buitenschoolse opvang en het versterken van de deelnemende sportverenigingen. Het betreft functionarissen die binnen het Brede school-concept samenhangende pakketten met sportactiviteiten en desgewenst culturele activiteiten moeten ontwikkelen, mede in relatie tot de invulling van buitenschoolse opvang. Te denken valt daarbij bijvoorbeeld aan gymnastiekdocenten die tevens trainer bij een sportvereniging zijn. Net als bij de BSI is er sprake van cofinanciering door rijk en gemeente, uiteindelijk in de verhouding 40% - 60%. Een eerste voorzichtige berekening leert dat het voor het



Westland om 17 combifunctionarissen zou kunnen gaan. Er moet op worden gewezen dat bij optimaal gebruik maken van de regeling de gemeentelijke kosten aanzienlijk kunnen zijn. De inzet van combinatiefuncties is nauw gerelateerd aan het concept Brede school. In de deelnota doelgroepenbeleid wordt deze relatie vanuit het perspectief "kansrijke ontwikkeling" nader ingevuld.

Inmiddels is besloten af te zien van deelname aan de "Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur" met ingang van 2009 als pilot-project. De uitkomsten van de gemeentebreed te voeren ambitiesdiscussie en de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2010 zullen leidend zijn voor de definitieve besluitvorming over structurele deelname met ingang van 2010.

#### **5.5. Sport als middel en de Wmo**

Binnen de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is sport een middel om doelen binnen diverse prestatievelden van de Wmo te helpen realiseren. De Gemeente Westland heeft er bij de vaststelling van het beleidsplan Wmo voor gekozen de sportsector in eerste aanleg geen prominente plek te geven in de uitwerking van de diverse prestatievelden. De inzet van sport zal aan de orde komen bij het nog uit te werken prestatieveld 1 (bevordering sociale samenhang en leefbaarheid). Sport komt echter landelijk ook steeds meer in beeld als middel in andere prestatievelden van de Wmo.

#### **5.6. Uitgangspunten gemeentelijk beleid**

- 1. Met betrekking tot het doelgroepenbeleid wil de gemeente zich met name richten op haar regisserende en uitvoerende rol.*
- 2. Omdat veel belang gehecht wordt aan sterke en gezonde sportverenigingen in het Westland zal bezien worden op welke wijze de ondersteuning van het vrijwilligerswerk gestalte kan krijgen.*
- 3. Er wordt naar gestreefd de goed lopende activiteiten in het kader van de Breedtesportimpuls duurzaam bij de betrokken reguliere instellingen onder te brengen.*
- 4. Vanuit de gemeentelijke middelen voor sport wordt er naar gestreefd sport als middel in te zetten ten behoeve van die doelgroepen voor wie het aspect "meer bewegen" als doel voorop staat: jeugd en 55-plussers. Daarmee wordt het belang van sport als middel ten behoeve van andere doelgroepen niet onderschat; de mogelijkheid zal worden onderzocht om initiatieven vanuit de plaatselijke samenleving die bijdragen aan de realisatie van het gehandicaptenbeleid en de integratie van allochtone vrouwen te ondersteunen, waarbij dekking voor de daarmee gemoede kosten op een andere wijze dan via het sportbudget zal moeten geschieden.*
- 5. Afhankelijk van de uitkomsten van de gemeentebreed te voeren "ambitiesdiscussie" en de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2010 zet de gemeente vanaf 2010 in op de realisering van combinatiefuncties in relatie tot het concept Brede school op basis van de voorwaarden die het Rijk aan medefinanciering stelt.*

De bovenstaande beleidsuitgangspunten zullen na vaststelling uitgewerkt worden in de deelnota doelgroepenbeleid.



## 6. Subsidie- en tarievenbeleid

### 6.1. Subsidies

Tot 2007 ontving het merendeel van de Westlandse sportverenigingen een jaarlijks subsidie op basis van een regeling van de voormalige gemeente. Dat kon een subsidie zijn in het exploitatietekort, op basis van het aantal jeugdleden of een vergoeding van huurkosten. Vanaf 2007 zijn deze verschillende subsidiegrondslagen geharmoniseerd tot een nieuwe regeling per cluster van sportverenigingen, vastgelegd in beleidsregels en voorzien van een overgangsregeling, bedoeld om vooral negatieve financiële gevolgen voor een aantal verenigingen geleidelijk op te kunnen vangen. Naast structurele jaarlijkse subsidies kent de gemeente nog incidentele subsidies (apart aan te vragen, voor een specifiek doel) en tot nu toe alleen voor de voetbalverenigingen de mogelijkheid om maximaal 25% van de investeringskosten van een accommodatie vergoed te krijgen. Tenslotte is het in 2007 ook voor sportverenigingen mogelijk geworden voor een investering in accommodaties gemeentegarantie te verkrijgen. Zie voor een overzicht van de structurele subsidies 2007 aan sportverenigingen bijlage 3.

Subsidie is in principe een stuurmiddel: de gemeente kan met financiële steun specifieke doelen trachten te bereiken. Zo is jeugdsportsubsidie aanvankelijk bedoeld om verenigingen te stimuleren tot het werven van zoveel mogelijk jeugdleden. In de praktijk werkt het echter niet zo; een dergelijke doelgerichte subsidie verwordt al snel tot een gewone bijdrage in het exploitatietekort.

Subsidie is in principe alleen bedoeld voor die verenigingen die niet in staat zijn hun exploitatie op andere wijze rond te krijgen, en om specifieke doelen te bereiken. Daarom stelt de Algemene subsidieverordening Westland dat een subsidieaanvraag steeds getoetst moet worden op nut en noodzaak van subsidiëring. In de praktijk is dat echter uiterst moeilijk. Structurele subsidiëring leidt ertoe dat verenigingen bij het opstellen van hun exploitatiebegroting feitelijk al rekening houden met het jaarlijkse subsidiebedrag als vaste inkomstencomponent. Het plotseling wegvallen van de gemeentelijke bijdrage leidt dan inderdaad tot een problematische situatie voor de vereniging. Voorts brengen veel verenigingen om onder andere fiscale redenen risicovolle onderdelen van hun exploitatie onder in aparte beheerstichtingen. Ook het verschijnsel "Stichting Vrienden van..." doet in diverse varianten (bijvoorbeeld "club van 100", vriendenclubs) opgeld. De bedoeling van dergelijke constructies is te voorkomen dat giften van sponsors en sympathisanten onmiddellijk leiden tot verlaging van subsidiebijdragen. Op zich betreft het een maatschappelijk verschijnsel in allerlei gesubsidieerde sectoren, niet alleen in de sport.

De jaarlijkse subsidie stimuleert een vereniging ook niet echt tot het aanboren van andere inkomstenbronnen zoals contributieverhoging of sponsorbijdragen, of, andersom geredeneerd, stimuleert niet om de tering naar de nering te zetten.

Waar hierboven gesteld wordt dat de sportverenigingen jaarlijks subsidie ontvingen volgens de subsidieregeling van de voormalige gemeente moet hier een nuancering worden aangebracht voor de verenigingen uit de voormalige gemeente 's-Gravenzande. Deze verenigingen ontvingen geen directe structurele subsidie, maar werden indirect gesubsidieerd door een beleid waarbij de gemeente fors bijdroeg in de kosten van accommodaties, waardoor lagere tarieven aan de hurende verenigingen konden worden berekend. In de voormalige gemeente De Lier gelden er relatief lage tarieven en ontvingen de sportverenigingen directe structurele subsidie.

De voetbalverenigingen ontvangen sinds de harmonisatie van eind 2005 geen directe subsidie meer. Het bedrag dat daarmee uitgespaard werd is gebruikt voor verlaging van de huurtarieven van de sportvelden. Daarmee is dus in feite de methodiek van de voormalige gemeente 's-Gravenzande gevolgd.



## 6.2. Tarieven

Zoals uit de paragraaf “Subsidies” al blijkt vormen subsidiebeleid en tarievenbeleid communicerende vaten.

De gemeente, eigenaar en exploitant van bijna alle sportparken, stelt de tarieven van de sportvelden vast. Daarbij gelden hogere tarieven voor de huur van kunstgrasvelden vanwege de hogere kapitaallasten tengevolge van de hogere investeringsbedragen voor kunstgras. Ingewikkelder wordt het bij de binnensportaccommodaties. Veruit de meeste sporthallen zijn geen eigendom van en worden niet geëxploiteerd door de gemeente, maar door verenigingen, een stichting, een bestuurscommissie e.d. Met uitzondering van sporthal Maasdijk ontvangen alle sporthalexploitanten een jaarlijkse financiële bijdrage in het exploitatietekort (het exploitatietekort van de gemeentelijke Westlandhal maakt onderdeel uit van de gemeentebegroting). De sporthalexploitanten stellen zelf de tarieven vast. Uit de inventarisatie in het rapport “Knelpunten binnensportaccommodaties 2007” is gebleken dat de tarieven van de verschillende sporthallen elkaar niet sterk ontlopen, en dat de tarieven in de buurt liggen van de tarieven die gemiddeld elders in Nederland voor sporthallen gevraagd worden. Uitzondering vormen de lage tarieven in het complex Vreeloo in De Lier (zie onder “subsidies”). Dit sportcomplex maakt deel uit van de in 2008 aan te besteden zwembadexploitaties.

## 6.3. Gemeentelijke kosten per tak van sport

In de deelnota “subsidie- en tarievenbeleid” zal getracht worden de kosten van de gemeente per tak van sport inzichtelijk te maken. Voor de veldsporten is dat redelijk eenvoudig, voor de sporthallen erg ingewikkeld. De gemeente subsidieert de meeste binnensportverenigingen en bijna alle sporthallen; er is geen één op één – relatie tussen een binnensportvereniging en een accommodatie, zoals bij de buitensporten; een sporthal wordt behalve aan sportverenigingen meestal ook verhuurd aan het onderwijs en kent vaak ook een aantal commerciële verhuringen. Een deel van de sportverenigingen huurt ook ruimte in gymnastieklokalen, die weer hun geheel specifieke exploitatiestructuur hebben.

## 6.4. Uitgangspunten gemeentelijk beleid

1. *Er wordt naar gestreefd dat voor gelijk gebruik van basisvoorzieningen door de gebruiker(s) dezelfde prijs wordt betaald.*
2. *De gemeente wil het automatisme waarmee door middel van structurele subsidies in de exploitaties van sportverenigingen jaarlijks sluitend gemaakt worden doorbreken.*
3. *De gemeente wil bovendien de systematiek van directe subsidiëring van (binnen)sportverenigingen beëindigen. De daarmee vrijkomende middelen zullen gebruikt worden om de kostprijs van het gebruik van sporthallen te verlagen, om daarmee te bereiken dat de tarieven kunnen worden verlaagd. Op voorhand staat vast dat het doorberekenen van de integrale kostprijs per accommodatie aan de betreffende gebruikers leidt tot een ingewikkeld en daarom niet gewenst, systeem van verscheidenheid in tarifiering en dito subsidiëring. Onder verwijzing naar uitgangspunt 1. zal gekozen worden voor een systeem van tarifiering en subsidiëring waarbij helder blijft wat de feitelijke kosten zijn, maar zowel de verenigings- als de gemeentelijke administratie zo min mogelijk wordt belast. Over de tarieven zullen afspraken gemaakt worden met de sporthalexploitanten, die als subsidievoorwaarden in af te sluiten (meerjaren-)exploitatieovereenkomsten zullen worden opgenomen.*



4. *In de deelnota "Subsidie- en tarievenbeleid" zullen voor zover mogelijk de integrale gemeentelijke uitgaven per tak van sport en per sporter inzichtelijk worden gemaakt.*

5. *Er zal naar gestreefd worden de werking van de beleidsregels voor gemeentelijke financiële steun bij investeringen in accommodaties, die nu nog alleen voor de voetbalverenigingen gelden, uit te breiden naar alle sportverenigingen. Alleen die (onderdelen van) accommodaties die vallen binnen de definitie van de basisvoorzieningen van de betreffende tak van sport komen voor subsidiëring (maximaal 25 % van het te investeren bedrag) in aanmerking. Uiteraard blijft ook in deze gevallen positieve beoordeling op nut en noodzaak van de gevraagde subsidie in het kader van de Algemene subsidieverordening voorop staan.*

*De definitie van basisvoorzieningen per tak van sport zal in de deelnota Sportaccommodatiebeleid geschieden op basis van de voorschriften van de betreffende landelijke sportbonden. Vooruitlopend daarop wordt hier uitgesproken dat de bar en de eventueel aanwezige keuken met direct daaraan gerelateerde voorzieningen in clubhuizen in ieder geval niet tot de basisvoorzieningen worden gerekend. De (multifunctioneel te gebruiken) ontmoetingsruimte kan onder nader in de deelnota Subsidies en tarieven te formuleren voorwaarden wel als een basisvoorziening beschouwd worden.*

6. *Ten aanzien van investeringssubsidies ten behoeve van (binnen- en buiten)sportaccommodaties zal het college van B&W jaarlijks – bij de aanbidding van de Voorjaarsnota - de raad voorstellen een subsidieplafond vast te stellen. Dit om de kosten voor de gemeente beheersbaar te houden en verwachtingen van verenigingen te kanaliseren. Daarbij zal zo nodig jaarlijks prioritering plaatsvinden in de verzoeken om een investeringsbijdrage voor zover die aan de criteria voldoen zoals in uitgangspunt 5. geformuleerd.*

7. *Het zal niet meer mogelijk zijn incidentele subsidies te verkrijgen voor de viering van jubilea.*

8. *Het zal mogelijk worden ten behoeve van eindige sportactiviteiten die bijdragen aan door de gemeente gewenste maatschappelijke doelen projectsubsidie te verkrijgen.*

9. *In overleg met de schoolbesturen zal gestreefd worden naar harmonisering van de tarieven voor avond- en weekendverhuur van gymnastieklokalen.*

Wanneer deze beleidsuitgangspunten zijn vastgesteld zullen zij verder uitgewerkt worden in de deelnota "Subsidie- en tarievenbeleid".





## 7. Topsportbeleid

Breedtesport genereert topsport, en andersom. Dat geldt niet alleen op nationaal maar ook op regionaal niveau. Sinds de jaren '90 ondersteunen ook steeds meer (middelgrote) gemeenten op allerlei manieren en met verschillende doelstellingen lokale topsport. De sterke organisatiegraad en op sport gerichte Westlandse samenleving heeft ook hier voor topsportbeoefenaars en topsportverenigingen gezorgd. Met name Quintus (handbal) en Velo (badminton) springen in het oog.

### 7.1. Topsportondersteuning in het Westland

De eerste verantwoordelijkheid voor de sporttechnische en maatschappelijke begeleiding van topsporters ligt bij NOC\*NSF, het Regiosteunpunt Talent en Topsport en de sportbonden. De gemeente beperkt zich tot nu toe tot het incidenteel toekennen van een bijdrage aan verenigingen die aan Europese competities deelnemen (vaak een activiteit waar geld op toegelegd moet worden) dan wel een groot toernooi op nationaal of internationaal niveau organiseren. Deze gemeentelijke bijdragen worden ad hoc verstrekt, er ligt geen beleid aan ten grondslag.

Gemeentelijke bijdragen kunnen het karakter hebben van ondersteuning van een vereniging, maar lokale topsport kan ook een effectief middel zijn om aan *gebiedsmarketing* te doen: het op de kaart zetten van het Westland dan wel de Greenport. Hier komt ook het plaatselijke bedrijfsleven als belanghebbende in beeld. Het Westlandse bedrijfsleven sponsort metterdaad naast breedtesportactiviteiten ook topsportactiviteiten van Westlandse sportverenigingen, en grootschalige evenementen als de Wollebrandcross, CAIW halve marathon, de Omloop van de Glazen stad en de Profronde van Wateringen.

### 7.2. Huldiging Westlandse sportkampioenen

Niet onvermeld mag blijven de verkiezing en huldiging van de Westlandse kampioenen die jaarlijks door de gemeente georganiseerd wordt. Daarmee wordt vooral de gemeentelijke waardering voor individuele en team-topprestaties en de betrokkenheid van de gemeente tot uitdrukking gebracht. Het sportgala is bovendien een trefpunt voor iedereen in het Westland die op welke wijze ook met topsport in de regio te maken heeft.

### 7.3. Olympische Zomerspelen 2028

NOC\*NSF beijvert zich om in 2028 de Olympische Zomerspelen naar Nederland te halen. Amsterdam en/of Rotterdam zullen daarbij ongetwijfeld als locaties een grote rol spelen. Er moet echter bedacht worden dat op dit moment geen enkele sportaccommodatie in Nederland voldoet aan de voor 2028 aan topsportaccommodaties te stellen eisen. Er zal dus heel wat ge- en verbouwd moeten worden, waarbij de ruimtelijke en logistieke aspecten in ons dichtbevolkte land van groot gewicht zijn. De planning: wie doet wat en waar, moet op korte termijn van de grond komen. NOC\*NSF doet een beroep op alle Nederlandse regio's en gemeenten om mee te denken. Niet ondenkbaar zou bijvoorbeeld een Olympisch trainingscentrum voor handbal in het Westland zijn.



#### **7.4. Uitgangspunten gemeentelijk beleid**

*1. In een gemeente van 100.000 inwoners waarin intensief gesport wordt behoort ook plaats te zijn voor topsport, bijvoorbeeld in de vorm van topsportevenementen. De gemeente dicht zichzelf slechts een beperkte rol toe met betrekking tot het stimuleren en ondersteunen van topsport. Het primaat ligt inhoudelijk bij landelijke sportkoepels, regionale steunpunten en de verenigingen. Voor het plaatselijke bedrijfsleven is sponsoring van topsporters, topsportteams en topsportevenementen een goed middel om buiten de regio naams- of merkbekendheid te verwerven of te behouden.*

*2. De gemeente bevordert de totstandkoming van een stichting Topsport Westland, waarin vertegenwoordigers van grote Westlandse bedrijven, de Kamer van Koophandel, VNO/NCW, LTO Glaskracht, MKB en topsportverenigingen zich gezamenlijk inzetten voor het bevorderen van een topsportklimaat in het Westland, de ondersteuning van Westlandse topsportverenigingen en topsporters en de ondersteuning en wellicht organisatie van grote sportevenementen in het Westland.*

*3. De gemeente blijft de jaarlijkse verkiezing en huldiging van de Westlandse sportkampioenen organiseren, totdat een andere organisatie – zoals een stichting Topsport Westland – dit kan overnemen.*

*4. Voor de incidentele financiële ondersteuning van verenigingen die deelnemen aan internationale competities of kampioenschappen wordt jaarlijks een geoormerkt subsidiebedrag ter beschikking gesteld. Daarbij heeft het begrip "topsport" nadere invulling en afbakening. Met deze vorm van ondersteuning wil de gemeente actief vorm geven aan het motto "Greenport – GreenSport".*

De bovenstaande beleidsuitgangspunten zullen na vaststelling uitgewerkt worden in de deelnota topsportbeleid.



## 8. Vertegenwoordiging van de georganiseerde sport

Mede vanuit de situatie van voor de fusie kent de georganiseerde sport in het Westland geen overkoepelend orgaan dat als gesprekspartner van de gemeente en belangenbehartiger van de aangesloten verenigingen dient. Wel is er het Liers sportoverleg, en de voetbalverenigingen hebben zich verenigd in de Federatie Voetbal Westland (FeVo West). De zwemverenigingen zijn inmiddels gefuseerd tot één vereniging.

De praktijk leert overigens dat verenigingen elkaar en de gemeente snel en goed kunnen vinden wanneer sprake is van gemeenschappelijke belangen rond een bepaald thema. Zo heeft de gemeente wat haar betreft goede ervaringen met de clusters van sportverenigingen ten tijde van de harmonisatie van de subsidies. Met de gymnastiekverenigingen heeft de gemeente in de afgelopen jaren bij tijd en wijle overleg gevoerd met een informele vertegenwoordiging van deze verenigingen, voortvloeiend uit het harmonisatiecluster gymnastiek.

Ook de gemeente is gebaat bij vertegenwoordigende gesprekspartners, al was het alleen maar om redenen van efficiency.

Hoewel er in den lande best voorbeelden te vinden zijn van succesvolle representatie van sportverenigingen in de vorm van een plaatselijke Sportraad, zijn er ook veel situaties bekend waarin een Sportraad een kwakkelend bestaan leidt. De belangen van binnensporters liggen nu eenmaal anders dan die van buitensporters, en ook binnen die categorieën kunnen de tegenstellingen groot zijn. Dat maakt het geloofwaardig en eenduidig optreden naar de gemeente soms moeizaam. In de praktijk blijkt een vereniging met een specifiek belang de gemeente (ambtelijke organisatie, wethouder, raadsfracties, individuele raadsleden) ook buiten een vertegenwoordigend orgaan om te benaderen.

Het is overigens in de eerste plaats aan de georganiseerde sport zelf om die vertegenwoordiging te organiseren die hen het beste dunkt.

### 8.1. Uitgangspunten gemeentelijk beleid

*1. De gemeente zal geen initiatieven ontwikkelen om te komen tot een overkoepeling van de georganiseerde sport, zoals een Sportraad Westland. Het wordt aan de sportverenigingen zelf overgelaten om indien gewenst een organisatievorm te kiezen waarin men gesprekspartner van en belangenbehartiger naar de gemeente wil zijn.*

*2. Als (categorieën) sportverenigingen besluiten zich in enigerlei vorm te organiseren als gesprekspartner van en belangenbehartiger naar de gemeente, dan stelt de gemeente de eis dat de betreffende deelnemende verenigingen zulk een orgaan mandateren tot het maken van afspraken met de gemeente namens hen, en dat concrete afspraken over beleid en beheer alleen met dat orgaan gemaakt worden.*

*3. Zolang zich geen andere vertegenwoordigende organen in de georganiseerde sport aandienen zal de gemeente het overleg met sportverenigingen waar relevant zoveel mogelijk voeren met functionele clusters van verenigingen, zoals dat gebeurd is ten tijde van de harmonisatie van de subsidies.*



## 9. De uitgangspunten gerelateerd aan de gemeentelijke visie

In hoofdstuk 3 van deze nota is vanuit de gemeentelijke visie op de rol van de overheid in het plaatselijke sportbeleid een missie geformuleerd die aangeeft op welke momenten de gemeente een faciliterende, regisserende dan wel uitvoerende rol wil vervullen.

Onderstaand worden de diverse uitgangspunten zoals in de onderscheiden hoofdstukken geformuleerd aan deze driedeling gerelateerd. Hoewel deze rubricering verschillend geïnterpreteerd kan worden ontstaat zo wel het beeld van de gemeente die vooral faciliteert in sportvoorzieningen, een regisserende en uitvoerende rol heeft op het gebied van doelgroepenbeleid en vooral uitvoerend (sturend) te werk gaat als subsidiegever.

<i>Rol gemeente</i>	<u>faciliterend</u>	<u>regisserend</u>	<u>uitvoerend</u>
<u>sportaccommodatiebeleid</u>			
1. huidige aantal en configuratie sportparken	x		
2. geen uitbreiding huidige sportparkareaal	x		
3. onderzoek overheveling beheertaken op sportparken	x	x	
4. multifunctioneel gebruik sportaccommodaties	x	x	
5. vaststelling in 2020 benodigde aantal sporthallen		x	x
6. verzelfstandiging gemeentelijke sporthallen	x		
7. uniforme beheer-/exploitatieconstructies sporthallen	x	x	x
8. alleen ondersteuning aan door NOC*NSF erkende sporten			x
9. geen gemeentelijke medewerking zelfstandige nieuwe verenigingen / takken van sport	x	x	
10. geen uitspraak over spreiding overige sportvoorzieningen		x	
<u>doelgroepenbeleid</u>			
1. regisserende en uitvoerende rol Gemeente Westland		x	x
2. ondersteuning vrijwilligerswerk sportverenigingen			x
3. onderbrengen activiteiten BSI bij reguliere instellingen		x	
4. sport als middel inzetten t.b.v. specifieke doelgroepen		x	x
5. combinatiefuncties in Brede school		x	x
<u>subsidie- en tarievenbeleid</u>			
1. dezelfde prijs voor gelijk gebruik voorzieningen		x	x
2./3. beëindiging directe subsidiëring / invoering tarieven- en subsidiesystematiek die recht doet aan uitgangspunt 1.	x	x	
4. inzichtelijk maken gemeentelijke kosten per tak van sport			x
5. uitbreiding investeringsregeling naar alle sportverenigingen onder gelijktijdige definiëring begrip basisvoorzieningen			x
6. jaarlijks plafond investeringssubsidies			x
6. afschaffing incidentele subsidies t.b.v. jubilea			x
7. projectsubsidies t.b.v. maatschappelijke activiteiten			x
8. harmonisatie tarieven gymnastieklokalen			x
<u>topsportbeleid</u>			
1. beperkte rol Gemeente Westland	x		
2. bevordering totstandkoming stichting Topsport	x	x	
3. organisatie gala Westlandse kampioenen			x
4. financiële ondersteuning deelname intern. competities			x



**BIJLAGEN**  
**KADERNOTA SPORTBELEID**