



1

Kadernota jeugdbeleid
Gemeente Heiloo
Februari, 2005

Aangepaste versie.

In de eerste en door de raad vastgestelde versie is het activiteitenjaarprogramma 2006 opgenomen. In deze versie is dit eruit gelaten.

Inhoud

Inleiding

1. Wat is de basis van ons beleid
 - a. hoe gaat het met de kinderen en jongeren in Heiloo
 - b. belangrijke landelijke wetten
 - c. Strategische visie en de programmabegroting van de gemeenteraad voor 2006

2. Wat willen we bereiken van 2006 tot en met 2010
 - a. doelstelling en resultaten
 - b. dit wordt het !!!! een vooruitblik op kinderen en jongeren in Heiloo in 2010
 - c. hoe komen we daar?

3. Wat gaan we doen

Bijlagen:

1. De ontwikkeling van de nota
2. De basisinformatie over kinderen en jongeren
3. De wettelijke taken van de gemeente
4. De programmabegroting van de gemeenteraad voor 2006

Inleiding

Voor je ligt **1**.

1 is de nota jeugdbeleid voor 0 tot en met 23 jarigen. Het gaat over onderwerpen die voor kinderen en jongeren in Heiloo belangrijk zijn of worden.

1 staat voor:

- **1** nota die we met elkaar gemaakt hebben: jongeren, ouders, professionals van organisaties, raadsleden, politieke bestuurders en ambtenaren
- **1** nota voor alle kinderen en jongeren van 0 tot en met 23 jaar, waarin alle belangrijke onderwerpen worden besproken
- **1**-heid. Ouders, organisaties en de gemeente werken samen om kinderen en jongeren de kans te geven om zich op een positieve manier te ontwikkelen en te ontplooien.
- De **1**e ideeën. We hebben afgesproken dat we de plannen ieder jaar gaan bespreken. Later veranderen kan en mag
- De **1**e stap. Na het samen denken, gaan we nu samen aan de slag.....

Beleid betekent 'de manier waarop je een doel wilt bereiken'. In een 'nota' wordt deze manier en worden de doelen beschreven. In het afgelopen half jaar is hard aan de nota gewerkt. **1** is het resultaat van een goede, boeiende en leuke samenwerking. Jongeren, ouders, medewerkers van organisaties, raadsleden, politieke bestuurders en ambtenaren hebben met elkaar nagedacht over de doelen die we willen bereiken. En op welke manier we dit het beste kunnen doen. Dit wordt in **1** beschreven.

Het was tijd voor een nieuwe nota voor de jeugd. De laatste nota was flink oud. Bovendien was deze voor jongeren van 11 tot en met 25 jaar geschreven. Voor kinderen van 0 tot en met 10 jaar was er geen nota en dus geen beleid. Een andere belangrijke reden voor een nieuwe nota is dat de regering een aantal nieuwe wetten heeft ingevoerd. Door deze wetten heeft de gemeente er nieuwe taken bij gekregen.

Wat zijn de belangrijkste conclusies? Met de meeste kinderen en jongeren in Heiloo gaat het goed. Wel kunnen een aantal dingen beter, zoals het omgaan met elkaar op straat, weten waar je naar toe moet als er problemen zijn of sportieve activiteiten in je eigen buurt. Ook blijkt dat er in Heiloo al veel voor jongeren gebeurt. Alleen is dit nog niet voldoende bekend. Hierdoor wordt er niet genoeg samengewerkt.

In **1** staan allerlei activiteiten om hiermee aan de slag te gaan. Activiteiten die de goede dingen van Heiloo behouden en beter zichtbaar maken. Activiteiten die ervoor zorgen dat we beter gaan samenwerken. Activiteiten bedoeld om problemen te voorkomen, of waarmee problemen snel herkend én aangepakt kunnen worden.

Niet alle activiteiten die in **1** genoemd worden zijn nieuw. Toch worden deze activiteiten genoemd omdat ze passen bij de gewenste resultaten van **1** (zoals meer starterswoningen).

1 is op de volgende manier opgezet: na deze inleiding volgt het hoofdstuk 'Wat is de basis van ons beleid'. In dit hoofdstuk staat een korte beschrijving over jong zijn in Heiloo. Wat gaat er goed en wat kan er beter? Hierin worden ook de verplichte taken van de gemeente beschreven. Ook wordt het programma van de gemeenteraad genoemd. Daarna volgt het hoofdstuk 'Wat willen we bereiken van 2006 tot en met 2010'. Hierin worden de visie, de doelstellingen en de gewenste resultaten van **1** beschreven. In het laatste hoofdstuk 'Wat gaan we doen' staat dat we gaan gaan werken met activiteitenjaarprogramma's en hoe je aan het meest actuele jaarprogramma kunt komen.

We hebben **1** zo kort mogelijk gehouden. Ook hebben we zo weinig mogelijk ambtelijke woorden gebruikt. We hopen hiermee dat **1** voor iedereen leesbaar is en dat we vele reacties zullen krijgen.

Hoewel 1 kort en krachtig is gehouden, is het goed om bepaalde informatie te kennen. Bijvoorbeeld informatie over de wetten of over de kosten van de activiteiten die we gaan organiseren. Deze belangrijke informatie kun je vinden in de bijlagen.

Tot slot, als je leest over 'kinderen' dan wordt iedereen van 0 tot 12 jaar bedoeld. Met 'jongeren' iedereen van 12 tot en met 23 jaar.

Heiloo, februari 2006

1. Wat is de basis van ons beleid

Voordat je beleid kunt gaan maken, is het goed om een aantal dingen te weten. Je hebt basisinformatie nodig. Hoe leven kinderen en jongeren in Heiloo; school, vrije tijd, gezondheid, werk, enzovoorts. Wat gaat er goed en wat kan er beter? Ook de landelijke wetten zijn belangrijk. De gemeente kan niet helemaal zelf bepalen wat zij gaat doen in het jeugdbeleid. De gemeente moet zich houden aan de wetten en regels van de regering. Vooral vier wetten zijn van invloed op het eigen, lokale jeugdbeleid. Deze wetten worden in dit hoofdstuk kort beschreven. In de programmabegroting schrijft de gemeenteraad de acties op die zij belangrijk vindt. De acties die belangrijk zijn voor het jeugdbeleid worden in dit hoofdstuk genoemd.

Dit hoofdstuk is kort gehouden. Als je meer wilt weten kun je dit lezen in de bijlagen.

a. Hoe gaat het met de kinderen en jongeren in Heiloo

Ruim een kwart van alle inwoners van Heiloo is jonger dan 24 jaar. Met de meeste kinderen en jongeren in Heiloo gaat het goed. Veel daarvan wonen graag in Heiloo; het is een mooi groen dorp, er zijn veel sportverenigingen en clubs en het is hier veilig.

Veel kinderen en jongeren zijn graag buiten op straat om te spelen of om elkaar te ontmoeten. Buurtbewoners vinden dit niet altijd prettig; kinderen en jongeren merken steeds vaker dat zij niet echt welkom zijn. Soms komt het doordat buurtbewoners dit lastig vinden, soms doordat jongeren daadwerkelijk overlast veroorzaken.

Veel kinderen zijn lid van een vereniging of club. Daarnaast gaan ze naar school, kijken ze graag tv en wordt er veel gecomputerd. Kinderen hebben een drukke agenda. Jongeren noemen Heiloo wat saai. Veel jongeren willen actief zijn, maar niet per se binnen een vereniging of club. Spontane, losse sport- en culturele activiteiten op straat of tijdelijk vrijwilligerswerk spreekt de meeste jongeren meer aan.

Er is een kleine groep allochtone jongeren. Een deel van deze groep gaat naar de Tendenz en naar de BukBuk, maar een deel maakt weinig gebruik van de voorzieningen. Allochtone en autochtone jongeren gaan niet vanzelfsprekend met elkaar om. Soms is er sprake van racisme en discriminatie onder de jongeren.

Alcohol is voor jongeren onder de 16 jaar vrij gemakkelijk te krijgen. Ook gebruiken jongeren drugs. Het drank- en drugsgebruik is niet meer of minder dan in de omliggende dorpen.

Veel kinderen onder de vier jaar gaan naar een kinderdagverblijf of peuterspeelzaal. Ongeveer 4.600 kinderen en jongeren gaan naar het basisonderwijs of het voortgezet onderwijs. De meeste kinderen en jongeren kunnen goed leren. Er zijn nauwelijks leerachterstanden in het basisonderwijs. Sommige kinderen en jongeren hebben leer- en gedragsproblemen en worden hiermee door de scholen geholpen.

Het rij- en parkeergedrag van ouders rondom de scholen kan beter. Ook in de woonwijken kan de verkeersveiligheid verbeterd worden.

De meeste kinderen en jongeren zijn gezond. Wel neemt het aantal kinderen met overgewicht in de regio toe. Volgens het bureau Jeugdzorg en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling zijn er kinderen en jongeren uit Heiloo bij hen voor hulp. Ook blijkt dat als kinderen en jongeren problemen hebben, deze vaak moeilijk en lastig op te lossen zijn. Vaak gaat het dan om opgroei-, opvoedings- of geestelijke problemen. Ouders vinden het moeilijk om hulp te zoeken (angst, schaamte, gebrek aan tijd). Kinderen, jongeren en ouders weten vaak ook niet goed wie hen kunnen helpen. Er zijn veel instanties die hulp bieden, maar de samenwerking is niet altijd goed. Dit leidt tot irritaties bij de mensen die hulp zoeken

en daardoor haken ze af. Ook zouden de organisaties beter bereikbaar moeten zijn; veel organisaties zitten in Alkmaar en niet in Heiloo.

Scholieren vinden het moeilijk om aan (goedbetaalde) bijbaantjes en stages te komen. Een paar jongeren die niet meer naar school gaan, hebben geen werk. Zij staan bij de sociale dienst van de gemeente Heiloo ingeschreven en krijgen een uitkering. Bij het CWI in Alkmaar staan wel meer jongeren ingeschreven die oorspronkelijk uit Heiloo komen. Het is niet duidelijk hoeveel "bankhangers" (jongeren die zonder werk/uitkering thuis wonen) er in Heiloo zijn.

In Heiloo zijn er weinig starterswoningen. Jongeren kunnen daardoor moeilijk aan een eigen woning komen.

b. Belangrijke landelijke wetten

Vier wetten zijn belangrijk voor het eigen, lokale jeugdbeleid. Deze wetten gaan alle vier van hetzelfde principe uit: ouders zijn verantwoordelijk. Ouders moeten er bijvoorbeeld voor zorgen dat hun kinderen gezond leven, naar school gaan of op tijd hulp zoeken als er problemen zijn. De taak van de gemeente is om ouders (en jongeren) te helpen bij hun eigen verantwoordelijkheid. Dit kan de gemeente doen door bijvoorbeeld cursussen over opvoeden te organiseren, door te zorgen dat er sportactiviteiten in de buurt georganiseerd worden of door straffen uit te delen als jongeren niet naar school gaan. Daarnaast heeft de gemeente de taak om er zo veel mogelijk voor te zorgen dat er geen problemen ontstaan. Als er problemen zijn dan moet de gemeente ervoor zorgen dat deze zo snel en goed mogelijk opgelost kunnen worden.

De vier wetten die van invloed zijn:

- *De Wet collectieve preventieve volksgezondheid (WCPV)*

Deze wet richt zich op het voorkomen van problemen met de gezondheid onder kinderen en jongeren van 0 tot en met 19 jaar.

- *De wet op de jeugdzorg*

Deze wet bepaalt dat de gemeente verantwoordelijk is op het gebied van opgroei- of opvoedondersteuning.

- *De leerplichtwet*

Deze wet geeft gemeenten de taak om te controleren of kinderen en jongeren naar school gaan. Dit is bedoeld om spijbelen en voortijdig schoolverlaten (zonder diploma) te voorkomen.

- *De Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)*

De Wmo moet het mensen mogelijk maken om zo lang mogelijk zelfstandig in de maatschappij te functioneren. Hierbij moeten mensen elkaar helpen en als het nodig is, geeft de gemeente ondersteuning.

Meer informatie over de landelijke wetten, kun je lezen in bijlage 3.

c. Strategische visie en de programmabegroting van de gemeenteraad voor 2006

In de strategische visie staat beschreven wat de gemeente wil bereiken. Het is geen concreet plan met uitvoeringsactiviteiten, maar het geeft een beeld van het toekomstige Heiloo. De plannen die de gemeente maakt in de periode 2005-2015 moeten ervoor zorgen dat dit beeld werkelijkheid kan worden. In deze strategische visie staan doelstellingen die ook voor kinderen en jongeren belangrijk zijn. Deze en andere doelstellingen zorgen ervoor dat Heiloo een fijn dorp is en blijft om in te wonen.

Ieder jaar stelt de gemeenteraad een programmabegroting op. In een programmabegroting staan de activiteiten die de gemeenteraad in dat jaar wil realiseren en hoeveel geld daarvoor beschikbaar is. Het college van burgemeester en wethouders voert het programma uit. In de programmabegroting voor 2006 zijn een aantal acties genoemd die belangrijk zijn voor de kinderen en jongeren in Heiloo. Zo wil de gemeenteraad in 2006 een besluit nemen over de nota jeugdbeleid. De projecten die worden goedgekeurd, kunnen uitgevoerd worden. Ook de taken die de gemeente door de wetten heeft gekregen, moeten uitgevoerd worden. De gemeenteraad wil de inwoners betrekken bij de plannen die de gemeente maakt. Ook moet de communicatie de inwoners aanspreken. De veiligheid moet tenminste hetzelfde blijven en de verkeersveiligheid moet verbeteren; vooral rondom de scholen. Tot slot vindt de gemeenteraad dat er in 2006 minimaal 50 starterswoningen in Heiloo gebouwd moeten worden.

In bijlage 4 vind je een opsomming van de programma's die over het jeugdbeleid gaan.

2. Wat willen we bereiken van 2006 tot en met 2010

In de werkgroepen hebben jongeren, ouders, professionals, raadsleden, politieke bestuurders en ambtenaren gezegd waar we willen staan in 2010. We hebben doelstellingen ontwikkeld en de gebieden waarop we resultaten willen zien beschreven.

In dit hoofdstuk worden de doelstellingen en de resultaatgebieden beschreven. Daarna wordt een beeld geschetst van het leven van kinderen en jongeren in 2010; hoe zou het eruit kunnen zien. In het laatste deel staat beschreven welke stappen we gaan nemen om daar te komen.

a. Doelstelling en resultaatgebieden

Met **1** willen we in de komende vijf jaar de volgende doelen halen:

1. Dat de kinderen en jongeren in Heiloo op een positieve manier zichtbaar zijn.
2. Dat de jongeren en de ouders actief betrokken zijn bij de realisatie van het jeugdbeleid.
3. Dat jongeren, ouders, instellingen en gemeente met elkaar zorgdragen voor gezondheid en welzijn van de jeugd.

Op basis van de wettelijke taken, de programmabegroting van de gemeenteraad en de behoeften en wensen van jongeren, ouders en professionals zijn er gebieden ontwikkeld waarop we resultaten willen halen. Het gaat om de volgende resultaatgebieden:

- Er is een evenwichtig aanbod van activiteiten voor alle leeftijdsgroepen en diverse groeperingen.
- Kinderen en jongeren kunnen veilig spelen en elkaar ontmoeten in de eigen buurt.
- Jongeren ontmoeten elkaar zonder overlast te veroorzaken.
- Racisme en discriminatie worden niet getolereerd.
- De verkeersveiligheid voor kinderen en jongeren is sterk verbeterd.
- Veilige scholen op het gebied van omgaan met elkaar en verkeersveiligheid.
- Scholen zijn een levendige ontmoetingsplek in de buurt.
- Op het kind afgestemde combinatie van opvang en onderwijs.
- Ouders zijn betrokken, verantwoordelijk & actief.
- Ouders reageren adequaat op signalen.
- De gemeente treedt op als regisseur.
- Er is een project waarbij hulpverleners zelf op gezinnen af gaan om problemen op te lossen (bemoeizorg).
- Het aantal kinderen en jongeren met (ernstige) opgroeioproblemen is verminderd.
- Jongeren en ouders kunnen gemakkelijk de weg naar de hulpverlening vinden.
- Er is een toename van het aantal starterswoningen.
- Jongeren worden gestimuleerd en zijn in staat om betaald werk te verrichten; er zijn voldoende stages en betaald werk.

b. Dit wordt het!!! Een vooruitblik op kinderen en jongeren in Heiloo in 2010

Kinderen en jongeren in Heiloo zijn in 2010 op een positieve manier zichtbaar. Je ziet dat door de culturele en sportieve activiteiten bij verenigingen of op straat. Kinderen en jongeren kunnen hun talenten ontwikkelen. Kinderen en jongeren nemen initiatieven om zelf kunst en sportwedstrijden of een festival te ontwikkelen.

Heiloo is geen uitgaanscentrum maar heeft wel ontmoetingsplekken voor de jeugd zoals een betaalbaar terras en een jongerenfestival.

Jongeren hebben ontmoetingsplekken en kinderen hebben hun eigen speelplekken. Zij kunnen elkaar in hun eigen buurt ontmoeten. Buurtbewoners accepteren dat kinderen en

jongeren hun eigen plek hebben. Buurtbewoners spreken ouders en jongeren zelf aan als hun iets niet zint. Ouders zetten zich in om van de buurt een gezellige en veilige buurt voor jongeren te maken.

De jeugd wordt vertrouwd en wordt geholpen bij het realiseren van hun wensen. Kinderen en jongeren doen daar ook iets voor: ze zijn actief bij het organiseren en uitvoeren van activiteiten, zij hebben respect, ze spreken elkaar aan op gedrag en leefstijl, doen aan vrijwilligerswerk en trekken op tijd aan de bel als er iets niet goed gaat. Ook laten kinderen en jongeren horen wat zij vinden van het jeugdbeleid in Heiloo.

Ouders, organisaties en de gemeente werken samen om kinderen en jongeren de kans te geven zich op een positieve manier te ontwikkelen en te ontplooien.

De wijken en omgeving van de scholen zijn weer verkeersveilig. Soms door handhaving, maar vooral door de activiteiten van scholen en ouders om elkaar aan te spreken op rij- en parkeergedrag.

Ouders zijn betrokken en verantwoordelijk voor hun kinderen. Zij kunnen een beroep doen op cursussen en op opvoedingsondersteuning. Daarnaast zijn de organisaties die hulp geven gemakkelijk bereikbaar en gaan zij ook zelf op gezinnen met problemen af. De gemeente is heel actief bezig met het voorkomen van problemen. Scholen, organisaties, leerplicht en politie werken allemaal aan het voorkomen en het snel oppakken van problemen en aan een goed en bereikbaar hulpaanbod.

Met de middenstand worden afspraken gemaakt over handhaving van de regels over de alcoholverkoop. Feesten zijn veilig en meer geschikt voor kinderen en jongeren geworden. Ook op het gebied van drankverstrekking.

De gemeente weet hoeveel jonge werkzoekenden er in Heiloo zijn. Ook weet de gemeente hoe het komt dat zij geen werk hebben. In samenwerking met het Centrum voor Werk en Inkomen; het CWI (het jongerenloket) worden maatregelen getroffen om deze jongeren aan het werk te krijgen. Om scholieren de kans te geven kennis te maken met werken heeft de gemeente in samenwerking met instellingen en bedrijven bijbaantjes, betaalde klussen en stages georganiseerd.

Voor jongeren zijn er voldoende mogelijkheden om in Heiloo te blijven. Het nieuwbouwprogramma van Heiloo is mede gericht op jonge starters.

c. Hoe komen we daar?

In **1** staat de richting die we in de periode 2006 tot en met 2010 met het jeugdbeleid opgaan. Hieronder staan de concrete stappen die we gaan zetten om **1** uit te voeren.

We gaan werken met een activiteitenjaarprogramma. Dit wil zeggen dat per jaar activiteiten ontwikkeld worden die passen bij de doelstellingen en resultaatgebieden van **1**. De basis hiervoor zijn nieuwe (landelijke) ontwikkelingen en de evaluatie van het lopende jaar. Het werken met een jaarprogramma zorgt ervoor dat **1** up to date blijft.

De gemeente kijkt samen met jongeren, ouders en professionals het jaarprogramma: worden de resultaten wel gehaald, zijn er nieuwe activiteiten die zorgen dat we de doelstellingen kunnen realiseren, enzovoorts. Om dit te weten te komen wordt vanaf februari een Denktank in het leven geroepen. De Denktank is een groep jongeren die adviseert over beleid en uitvoering, maar ook zelf initiatieven kan nemen.

Daarnaast organiseert de gemeente één keer per jaar een bijeenkomst met alle betrokkenen (jongeren, ouders, professionals, politici en ambtenaren) in de vorm van een workshop. Deze

bijeenkomsten zijn bedoeld om onderling informatie uit te wisselen, het jaarprogramma te bespreken en om adviezen te geven om **1** bij te stellen.

De gemeente gaat zorgen dat de bestaande en nieuwe activiteiten meer samenhang krijgen. De gemeente wordt de regisseur die ervoor zorgt dat de mensen die de activiteiten uitvoeren elkaar kennen en meer gaan samenwerken. In 2006 gaat de gemeente afspraken maken met de organisaties die veel taken voor de gemeente uitvoeren. Dit zijn vooral de GGD, het Bureau Jeugdzorg en de Thuiszorg. Ook de verschillende medewerkers en afdelingen van de gemeente gaan nauw samenwerken om de doelen te halen. De gemeente gaat ook de andere gemeenten uit de regio en de provincie Noord-Holland betrekken bij de plannen uit **1**.

Met dit jeugdbeleid willen we resultaten bereiken. De gebieden waarop we resultaten willen bereiken staan hierboven beschreven. Sommige resultaatgebieden moeten nog wel verder onderzocht worden. Bijvoorbeeld wat zijn de meest voorkomende opgroei problemen van kinderen en jongeren? De gemeente gaat gegevens verzamelen over hoe het nu is. Deze gegevens zijn vaak te vinden bij de professionele instellingen die al veel onderzoek hebben gedaan. Als er geen gegevens zijn gaan we daar zelf onderzoek naar doen.

De activiteiten uit het jaarprogramma zijn gericht op resultaten. In het activiteitenjaarprogramma staat beschreven wanneer we vinden dat een activiteit succesvol is uitgevoerd. Dit is vaak nog in vrij algemene termen beschreven. We kunnen niet altijd precies zijn omdat de activiteiten nieuw zijn. Zo weten we bijvoorbeeld niet wat het gewenste aantal deelnemers aan sportactiviteiten in de buurt is. Bij de evaluatie van een jaarprogramma weten we wat we in dat jaar al bereikt hebben. Bij de volgende jaarprogramma's kunnen we scherpere omschrijvingen maken.

1 is een nota waarin we de richting voor 2006 tot en met 2010 uitgewerkt hebben. Bij nota **1** hoort een activiteitenjaarprogramma (zie volgend hoofdstuk)

In 2006 gaan we daarnaast de activiteiten en maatregelen voor de periode 2007 tot en met 2010 verder uitwerken. Dit doet de gemeente in deze periode samen met de Denktank, ouders, professionals en ambtenaren. Belangrijk hierbij is dat we weten wat de kosten voor de jaarprogramma's van 2007 tot en met 2010 zijn.

Rond juli 2006 moet de uitwerking klaar zijn. De uitwerking wordt beschreven in een rapport voor de gemeenteraad. De gemeenteraad kan dan in november 2006 een besluit nemen over de kosten van het jeugdbeleid voor de periode 2007 tot en met 2010 en hiervoor geld beschikbaar stellen.

3. Wat gaan we doen

In het vorige hoofdstuk heb je kunnen lezen wat we met **1** willen bereiken. Ieder jaar gaan we samen een activiteitenjaarprogramma maken. Hierin staan verschillende activiteiten die ervoor zorgen dat we een stap dichterbij de doelen komen. De activiteiten zijn ontwikkeld door de jongeren, de ouders, de professionals en de gemeente.

Wil je het activiteitenjaarprogramma van dit jaar lezen kijk dan op de site www.heiloo.nl of www.highlow.nu. Je kunt het activiteitenjaarprogramma ook opvragen bij de afdeling Welzijn: via info@heiloo.nl of 072-5356684.

1

BIJLAGEN

Bijlage 1. De ontwikkeling van de nota

Allereerst is er een plan geschreven over hoe we de nota jeugdbeleid wilden ontwikkelen. Nadat het college van Burgemeester en wethouders deze startnotitie goedgekeurd had, is het voorgelegd aan de commissie Maatschappelijke zaken. De commissie heeft de volgende aandachtspunten onderstreept:

- Het beleid moet samen met jongeren, ouders en professionals gemaakt worden.
- Speciaal de jeugd moet uitgenodigd worden om mee te doen
- Het beleid moet integraal ontwikkeld worden, dat wil zeggen alle beleidsterreinen (zoals zorg, wonen, onderwijs) moeten aan bod komen
- Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de doelgroepen 0-12 jarigen en 12+.

Daarna is gestart met het maken van de nota. Eerst is er basisinformatie verzameld. Dit ging over de huidige situatie: van de jeugd van Heiloo, het beleid, de voorzieningen en landelijke ontwikkelingen op het gebied van jeugdbeleid.

Daarna zijn er vier startbijeenkomsten georganiseerd:

één bijeenkomst voor jongeren van 15- 20 jaar bij de SJJH

één bijeenkomst voor jongeren tussen de 12 en 15 jaar op het PCC

één bijeenkomst voor ouders en professionals over de jeugd van 0-12 jaar

één bijeenkomst voor ouders en professionals over de jeugd van 12 jaar en ouder.

Tijdens de startbijeenkomst hebben de jongeren, ouders en professionals de basisgegevens aangevuld. Ook zijn er sterke en zwakte analyses gemaakt. Ten slotte zijn er ook richtingen aangegeven om het goede van Heiloo te houden en het zwakkere beter te kunnen maken.

Uit de startbijeenkomsten zijn werkgroepen ontstaan die de nota verder ontwikkeld hebben.

Er waren twee werkgroepen: één voor de leeftijdsgroep 0 tot 12 jarigen en één rond de leeftijdsgroep 12+. In de werkgroepen zaten jongeren, ouders, professionals, raadsleden bestuurders en ambtenaren.

De werkgroepen zijn allebei 2x samen gekomen. In de werkgroepen zijn de doelstellingen gemaakt en zijn de gewenste resultaten beschreven. Ook is aangegeven welke resultaatgebieden voorrang hebben. Samen met de werkgroepen is een eerste start gemaakt met het bedenken van activiteiten.

De werkgroepen hebben niet alleen gezorgd voor goede bruikbare informatie. Heel belangrijk is dat zij gezamenlijk een visie ontwikkeld hebben.

Voorzien van goede ideeën zijn de beleidsmedewerkers van de gemeente verder gegaan met het vormgeven van activiteiten. De activiteiten zijn vervolgens besproken met de organisaties die ze gaan uitvoeren. Ook zijn de activiteiten voor jongeren voorgelegd aan de Denktank.

Bijlage 2. Basisinformatie over kinderen en jongeren

In Heiloo wonen 22.109 mensen. Meer dan 5.900 mensen zijn jonger dan 24 jaar. De meeste kinderen en jongeren wonen in de wijken Ypestein en in Heiloo Noord-West. De meeste kinderen en jongeren wonen hier graag. Heiloo is mooi groen, er zijn veel clubs en sportverenigingen, er is een zwembad en het dorp is veilig.

Kinderen en jongeren zijn graag buiten. Ze maken gebruik van speelveldjes en schoolpleinen. Ze willen elkaar het liefst in de eigen buurt zien. Maar dit kan niet overal. Er zijn niet voldoende speelplekken en ontmoetingsplaatsen. Ook hebben omwonenden steeds vaker last van spelende kinderen en van jongeren die elkaar ontmoeten. Buurtbewoners vinden dat vandalisme en vernielingen in de buurten een probleem begint te worden. Zowel jongeren als ouders willen graag meer activiteiten (bijvoorbeeld sport) in de eigen buurt.

Kinderen maken veel gebruik van de voorzieningen die er in Heiloo zijn. Veel kinderen zijn lid van sportverenigingen of van een club (zoals de scouting, de muziekschool en de jeugdtheaterschool). Jongeren noemen Heiloo wat saai. Het aanbod van de verenigingen en clubs is voor hen vaak niet aantrekkelijk meer. Veel jongeren willen liever ongeorganiseerde activiteiten zoals sporten op straat of een buurtfestival dat ze zelf hebben georganiseerd. Meer uitgaansgelegenheden zoals kroegen en disco's vinden jongeren niet echt nodig. Hiervoor gaan ze naar Castricum of Alkmaar.

In 2005 waren er 2 groepen 'hangjongeren'. Elkaar ontmoeten en sporten is wat deze groepen willen. Een ambulante jongerenwerker spreekt de jongeren regelmatig. Als er problemen met de buurt zijn, gaat de jongerenwerker samen met de jongeren op zoek naar oplossingen. Ook vraagt zij de jongeren naar hun wensen en behoeften. Dit wordt dan doorgegeven aan de gemeente. Het gaat meestal om eenvoudige dingen, zoals lijnen op het basketbalveldje of prullenbakken. Tot nu toe heeft de gemeente hier weinig aan gedaan.

Het aantal overlastmeldingen over jeugd neemt toe: in 2001 waren er 74 meldingen; in 2002 waren er 70 meldingen; in 2003 waren er 83 meldingen en in 2004 liep het aantal op tot 124 meldingen.

De politie verwacht dat in de wijk Ypestein, waar veel kinderen en jongeren wonen dat er in de toekomst meer problemen kunnen ontstaan.

Jongeren doen aan vrijwilligerswerk, bijvoorbeeld bij de Tendenz en de Bukbuk van de SJJH organiseren ze activiteiten voor andere jongeren. Ook doen jongeren vrijwilligerswerk voor ouderen.

Er is een kleine groep allochtone jongeren (ongeveer 7% van alle kinderen en jongeren is van allochtone afkomst). Deze groep maakt niet veel gebruik van de voorzieningen. Hoewel een deel allochtone jongeren wel naar de Tendenz en de Bukbuk gaat. Allochtone en autochtone jongeren gaan niet vanzelfsprekend met elkaar om. Er is een kleine groep jongeren die zich afzet tegen allochtonen. Racistische en discriminerende opmerkingen worden gemaakt.

Ook in Heiloo gebruiken jongeren alcohol en drugs. Het probleem is niet groter dan in de omliggende dorpen. Maar er zou in Heiloo meer aandacht aan gegeven kunnen worden. MSN is een nieuw communicatiemiddel dat jongeren leuk vinden. Veel ouders kennen de mogelijke gevaren van MSN/chatten of mobiele telefoons niet (pesten, seksuele intimidatie en gewelddadige afspraken). Ook hieraan zou meer aandacht besteedt kunnen worden.

De verkeersveiligheid is voor veel kinderen, jongeren en ouders een probleem. Vooral het rijgedrag in de 30 km zones en de auto's bij scholen geven overlast.

Kinderen en jongeren uit de regio kijken veel tv of zitten achter de computer. Het blijkt dat kinderen en jongeren uit de regio steeds dikker worden. Een ander gevaar is dat jonge kinderen slecht leren spreken en dat ouders en hun kinderen niet genoeg met elkaar praten.

Met de meeste kinderen en jongeren in Heiloo gaat het goed. Maar volgens het bureau Jeugdzorg en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling zijn er kinderen en jongeren uit Heiloo bij hen voor hulp. Ook blijkt dat als kinderen en jongeren problemen hebben, deze vaak moeilijk en lastig op te lossen zijn. Vaak gaat het dan om opvoedings- of geestelijke problemen. Ouders vinden het moeilijk om hulp te zoeken (angst, schaamte, gebrek aan tijd). Kinderen, jongeren en ouders weten vaak ook niet goed wie hen kunnen helpen. Er zijn veel instanties die hulp bieden, maar de samenwerking is niet altijd goed. Dit leidt tot irritaties bij de mensen die hulp zoeken en daardoor haken ze af. Ook zouden de organisaties beter bereikbaar moeten zijn; veel organisaties zitten in Alkmaar en niet in Heiloo.

In Heiloo zijn er weinig starterswoningen. Jongeren kunnen daardoor moeilijk aan een eigen woning komen en veel jongeren gaan uit Heiloo weg.

Scholieren vinden het moeilijk om aan (goedbetaalde) bijbaantjes en stages te komen. Een paar jongeren die niet meer naar school gaan, hebben geen werk. Zij staan bij de sociale dienst van de gemeente Heiloo ingeschreven en krijgen een uitkering. Bij het CWI in Alkmaar staan wel meer jongeren ingeschreven die oorspronkelijk uit Heiloo komen. Het is niet duidelijk hoeveel "bankhangers" (jongeren die zonder werk/uitkering thuis wonen) er in Heiloo zijn.

Een deel van de kinderen gaat naar een kinderdagverblijf. Ruim 60% van de peuters gaat naar een peuterspeelzaal. Er zijn ongeveer 4.600 kinderen en jongeren die volgens de Leerplichtwet naar school moeten. De meeste kinderen en jongeren gaan ook, maar niet allemaal. Er zijn 2 soorten verzuim: De eerste is luxe verzuim: dit gaat om verlof buiten de schoolvakanties om. In 21% van alle leerplicht gevallen gaat het om luxe verzuim. De tweede soort is spijbelen. De meeste jongeren die regelmatig en lang achter elkaar spijbelen doen dit omdat er thuis allerlei zaken spelen. Meestal gaat het hierbij om problemen die al lang bestaan.

Over het algemeen kunnen de kinderen en jongeren in Heiloo goed leren en hebben bijna geen leerachterstanden. Sommige kinderen en jongeren hebben leer- en gedragsproblemen, maar worden hiermee geholpen.

Bijlage 3. De wettelijke taken van de gemeente

Vier wetten zijn belangrijk voor het eigen, lokale jeugdbeleid. Deze wetten zijn:

I. De Wet collectieve preventieve volksgezondheid (WCPV)

Deze wet richt zich op het voorkomen van problemen met de gezondheid onder kinderen en jongeren van 0 tot en met 19 jaar. De gemeente moet ervoor zorgen dat de jeugdgezondheidszorg uitgevoerd wordt. Dit doet de gemeente niet zelf, maar wordt overgelaten aan experts zoals de consultatiebureau's, de schoolarts en de GGD.

In 2003 is de wet veranderd. Eerst moest de gemeente beleid maken voor kinderen en jongeren in de leeftijd van 4 tot en met 19 jaar. Sinds 2003 zijn kinderen van 0 tot en met 3 jaar ook de verantwoordelijkheid van de gemeente.

Concreet, moet de gemeente ervoor zorgen dat de volgende taken uitgevoerd worden:

- Signaleren en monitoren
- Ramen behoefte aan zorg
- Preventie en vroegtijdige opsporing
- Voorlichting, advies, instructie & begeleiding
- Formuleren van maatregelen te beïnvloeding van gezondheidsbedreigingen

II. De wet op de jeugdzorg.

Sommige kinderen en jongeren hebben te maken met ernstige opgroei- of opvoedproblemen. Je kunt denken aan kindermishandeling, jongeren met psychische problemen of crimineel gedrag. Deze kinderen en jongeren hebben recht op hulp van het bureau Jeugdzorg. De gemeente heeft door de wet jeugdzorg de taak gekregen om ernstige problemen met opgroeien en opvoeden zoveel mogelijk te voorkomen. Ook heeft de gemeente de regie over de opvoed-, opgroei- en gezinsondersteuning. Concreet, moet de gemeente de volgende taken uitvoeren:

- Informatie aan ouders, kinderen, jongeren over opvoeden en opgroeien;
- Signalering van problemen door instellingen als jeugdgezondheidszorg en onderwijs;
- Toegang en toeleiding tot het (gemeentelijk) hulpaanbod, beoordeling en toeleiding o.a. door de beschikbaarheid van een 'sociale kaart' voor ouders, kinderen, jongeren en verwijzers;
- Pedagogische hulp (advisering en lichte hulpverlening) zoals (school)maatschappelijk werk en coaching van jongeren;
- Coördinatie van zorg op lokaal niveau (gezinscoaching)

III. De leerplichtwet

Kinderen en jongeren hebben het recht en de plicht om vanaf hun 5 jaar tot en met 16 jaar naar school te gaan. Daarna ben je nog voor één jaar minimaal 1 dag in de week leerplichtig. De regering streeft ernaar dat alle jongeren een startkwalificatie halen. Dit heb je als je minimaal een mbo niveau 2, of een havo of vwo diploma hebt.

Ouders moeten ervoor zorgen dat hun kinderen naar school gaan. De taak van de gemeente is om te controleren of kinderen en jongeren ook gaan. De school is verplicht om verzuim te melden. Bij verzuim gaat de leerplichtambtenaar op onderzoek uit en probeert samen met de jongeren, ouders en school tot een oplossing te komen.

IV. De Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)

De Wmo moet het mensen mogelijk maken om zo lang mogelijk zelfstandig in de maatschappij te functioneren. Hierbij moeten mensen elkaar helpen (ondersteunen). Je kunt dan denken aan mensen die voor hun zieke ouders zorgen. Aan mensen die

de invalide buurvrouw helpen met een boodschap. Maar ook dat mensen die juist altijd voor iemand zorgen eens een dagje uit kunnen omdat er iemand anders is die hun taken overneemt.

Gemeenten moeten ervoor zorgen dat de mensen elkaar kunnen en willen helpen. Dit gebeurt als mensen uit de buurt elkaar (beter) kennen en graag samen leven. Een andere taak van de gemeente is te voorkomen dat er kinderen en jongeren zijn die moeilijkheden krijgen als ze opgroeien. Ook ouders helpen die moeite hebben met opvoeden is een taak van de gemeente.

Concreet wat betreft het jeugdbeleid moet de gemeente de volgende taken uitvoeren:

- Het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten
- Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden

Bijlage 4. De programmabegroting van de gemeenteraad voor 2006

De gemeenteraad stelt jaarlijks een programmabegroting op. Hiermee geeft de gemeenteraad aan welke programma's het college van burgemeester en wethouders moet uitvoeren en hoeveel het mag kosten.

Hieronder worden de programma's genoemd met daarbij een korte omschrijving van de activiteiten. Alleen de activiteiten die belangrijk voor het jeugdbeleid zijn worden genoemd.

Democratie

Tijdens een project worden de mensen die bij het project zijn betrokken regelmatig geïnformeerd. Voor iedere doelgroep wordt een eigen soort informatie ontwikkeld, die aansluit bij hun eigen behoefte.

Infrastructuur

De verkeersveiligheid rond scholen moet beter worden. Ook moet in 2010 het aantal dodelijke verkeersslachtoffers 30% minder zijn dan in 1998. Het aantal mensen dat naar een ziekenhuis moet, moet 20% lager zijn dan in 1998.

Wonen

In 2006 moeten tenminste 80 woningen gebouwd worden. Hiervan moeten er minimaal 50 starterwoningen zijn.

Welzijn

De gemeenteraad neemt een besluit over de nota jeugdbeleid. De goedgekeurde projecten worden uitgevoerd. Er wordt beleid gemaakt over de Wet jeugdzorg en de gemeentelijke taken worden uitgevoerd. Er wordt beleid gemaakt over de Wet Maatschappelijke Ontwikkeling en de gemeentelijke taken worden uitgevoerd.

Onderwijs

Het onderwijsbeleid wordt verder ontwikkeld. Belangrijk hierbij is de uitvoering van de taken van de Leerplichtwet.

Integrale veiligheid

De objectieve en subjectieve veiligheid blijft tenminste gelijk op het huidige niveau. Dit blijkt uit de gegevens uit de politiemonitor bevolking

Sociale zaken en Sport en recreatie

Hiervoor heeft de gemeenteraad geen aparte acties voor jeugdigen benoemd.