

Foto's: stock.xchng

MEER MEETKOSTEN, MAAR OOK MEER VRIJHEID VAN HANDELEN

Nieuwe zwemwaterwet

Er is een nieuw ontwerpbesluit Bhvbz. Voor gebruikers van zwembaden een onbegrijpelijke lettercombinatie, voor de exploitanten daarvan de veelgebruikte afkorting voor Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden. In het nieuwe besluit zijn tal van gedetailleerde bepalingen en verouderde waterkwaliteitseisen geschrapt, terwijl er tegelijk nieuwe parameters en de plicht tot het opstellen van een risicoanalyse aan zijn toegevoegd. Het nieuwe Bhvbz biedt de beheerder meer vrijheid om zelf te bepalen welke maatregelen hij neemt. Dat moet de innovatie bevorderen en tegelijk ook de hygiëne en veiligheid.

Tekst: **Jeroen Kuypers**

Zwemmen is heel wat minder gevaarlijk geworden in de tweede helft van de vorige eeuw. In 1950 verdronken er 500 mensen in ons land, in 2012 waren dat er nog 81. De daling was het scherpst bij kinderen. Een mogelijke verklaring is dat kinderen meer zwemles krijgen. Bovendien is die dalende tendens in Nederland verder doorgezet dan in veel andere Europese landen. Noorwegen, Zwitserland en Frankrijk bijvoorbeeld doen het in dit opzicht slechter. Dat succes is natuurlijk deels te danken aan de kwaliteit van het zwemonderwijs, maar ook aan die van de wet- en regelgeving, al vindt slechts een deel van de verdrinkingen in badinrichtingen plaats. Het laatste Bhvbz dateert dan ook alweer van 1984.

Nieuwe inzichten

"Je kunt risico's op het gebied van hygiëne en veiligheid tot een minimum proberen terug te brengen, maar nooit honderd procent elimineren", zegt Wilfred Reinhold, juridisch beleidsmedewerker op het gebied van onder meer drinkwater en legionella bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, en als zodanig nauw betrokken bij de totstandkoming van het nieuwe besluit. "De

"De exploitant krijgt met het nieuwe besluit meer vrijheid om zelf te bepalen welke maatregelen hij neemt"

gezondheidseffecten van sommige chloorverbindingen worden bijvoorbeeld pas na jaren zichtbaar en ook bepaalde microbiële besmettingen hebben hun incubatietijd, waardoor ze niet altijd in verband worden gebracht met het zwembadbezoek. Er zijn nieuwe inzichten op dit gebied en daarmee is rekening gehouden in het herziene besluit."

Zonder noemenswaardige investeringen

De kwaliteitseisen van het zwemwater worden met die nieuwe inzichten in overeenstemming gebracht. Tegelijk komen er nieuwe eisen in verband met de luchtkwaliteit en meer mogelijkheden om die kwaliteit te meten (bijvoorbeeld automatisch). Daarnaast moet de exploitant van de badin-

"Je kunt risico's op het gebied van hygiëne en veiligheid nooit honderd procent elimineren"

richting onderzoek laten verrichten om alle risico's voor hygiëne en veiligheid van zijn bezoekers in kaart te brengen, en maatregelen bedenken om die risico's te beheersen. Dit kan hij door eigen personeel laten doen, maar veel bedrijven zullen ervoor kiezen een extern adviesbureau in de arm te nemen, en linksom of rechtsom kost dit toch altijd extra geld.

Het ministerie heeft laten onderzoeken wat die meerkosten per badinrichting zullen bedragen. "Sira heeft berekend dat de extra meetkosten voor een peuterbad gemiddeld 1.060 euro bedragen, voor een openbaar bad 1.876 euro en voor een sauna met 2.692 euro het duurst uitvallen", aldus Reinhold. Volgens het onderzoeksrapport vormen die meetkosten het overgrote deel van de administratieve lastenverzwaring waarmee de exploitanten geconfronteerd worden, namelijk 92 procent. Toch is de verwachting dat een badinrichting die ruimschoots aan de huidige kwaliteitseisen voldoet zonder noemenswaardige investeringen ook aan de nieuwe zal kunnen voldoen. Bovendien staat tegenover de administratieve lastenverzwaring een aantal vereenvoudigingen, doordat er gedetailleerde bepalingen uit het besluit zijn geschrapt. In het oude besluit stond bijvoorbeeld minutieus beschreven aan welke pompcapaciteit het zwembad moest voldoen en zelfs hoeveel liter vers water er per bezoeker aan het bad moest worden toegevoegd.

Financieel voordeel

De beslissing tot het schrappen van die gedetailleerde bepalingen is het gevolg van een ander voortschrijdend inzicht. Een exploitant die te druk is met het voldoen aan dit soort vereisten heeft te weinig vrijheid om te innoveren: om tot manieren te komen die én de hygiëne en veiligheid bevorderen én minder kosten met zich meebrengen om ze te implementeren. Met andere woorden: de ondernemende kant van de exploitant wordt in het nauw gedreven als de bureaucratische te veel tijd en aandacht opslokt. Zoals de hygiëne en veiligheid van een inrichting niet uitsluitend door de kwaliteit van het water en de lucht worden bepaald, zo komen maatregelen om de risico's te





beheersen het beste tot hun recht in een algeheel beheersplan, dat ook aspecten als mogelijk gladde vloeren omvat. “De exploitant krijgt met het nieuwe besluit dus meer vrijheid om zelf te bepalen welke maatregelen hij neemt”, verklaart Reinhold. “Dat kan niet alleen tot optimalisatie leiden, maar ook tot financieel voordeel.”



Foto's: Shutterstock.com

Geest van zelfsturing

Het nieuwe besluit treedt in werking op 1 januari 2016. Het overgangsrecht houdt in dat de houders van bestaande badinrichtingen nog enige tijd krijgen om aan de nieuwe voorschriften te voldoen. Net als in de oude situatie blijft de provincie het overheidsorgaan dat toezicht houdt op het naleven van de wet- en regelgeving, maar de geest die het nieuwe Bhvbz ademt is er toch een van meer zelfsturing en deregulering. Die trend past in het streven naar een verduurzaming van de maatschappij, waarbij het belangrijk is dat exploitanten zelf de middelen kiezen om het gebruik van water, chemicaliën en energie stelselmatig te verminderen. Het vernieuwde besluit ligt ook in de lijn van eerdere initiatieven van de branche tot zelfregulering, zoals het instellen van het Keurmerk Veilig & Schoon. Het past ook in de normalisatieactiviteiten op nationaal en internationaal vlak. Op al die ontwikkelingen had het oude besluit, met zijn geest van een gedetailleerd sturende overheid, geen antwoord. Het nieuwe heeft dat wel.

Minder rode ogen

Uiteindelijk is de regelgeving in het leven geroepen voor de gebruiker van die duizenden badinrichtingen die ons land telt, van sportscholen en zwemscholen tot therapeutische baden en indoorbaden bij hotels en motels. Een verhoogde hygiëne betekent immers nog minder besmettingen en rode ogen, een verhoogde veiligheid en nog minder glij- en valpartijen en vooral nog minder verdrinkingen. Want laten we niet vergeten dat elke verdrinkingsdood een catastrofaal effect heeft op het moreel van het personeel en de reputatie van de badinrichting, nog even los van het persoonlijk drama voor de directe omgeving van de verdronkene. De verbeterde kwaliteit zal de populariteit van de zwemsport alleen maar ten goede komen. Naast de eventuele directe kostenbesparingen bij de risicobeheersing is een verhoging van het bezoekersaantal natuurlijk ook een welkom financieel effect.

Verder lezen...

Op het Visie & Beleidsplein op **www.sportengemeenten.nl** kunt u de volgende documenten downloaden:

‘MinIenM (2014). Nota van toelichting wijziging besluit Bhvbz’ bij *Accommodatiebeleid, accommodatiebeleid*

Zie website **http://www.zwembadkeur.nl** *voor meer informatie over het Keurmerk Veilig en Schoon.*