

NOTA gezondheidsbeleid 2008-2011

Beemster, **Edam-Volendam**, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland, Zaanstad, Zeevang

De Nota gezondheidsbeleid 2008-2011 is op 20 november 2008 vastgesteld in de gemeenteraad Edam-Volendam

(Regionale deel vastgesteld in het portefeuillehoudersoverleg volksgezondheid dd. 27 maart 2008)

Inhoudsopgave

| | |
|---|-----------|
| Voorwoord | 3 |
| REGIONALE DEEL VASTGESTELD IN HET PORTEFEUILLEHOUDERSOVERLEG VOLKSGEZONDHEID DD. 27 MAART 2008 | 1 |
| 1. INLEIDING | 4 |
| 1.1. VISIE OP GEZONDHEIDSBELEID | 4 |
| 1.2. KADERS VANUIT HET RIJK..... | 5 |
| 1.3. BESTUURLIJKE RELEVANTIE | 5 |
| 1.4. LEESWIJZER..... | 5 |
| 2. TERUGBLIK NOTA GEZONDHEIDSBELEID 2003-2007 | 6 |
| 3. PRIORITEITEN VOOR GEZONDHEIDSBELEID | 9 |
| 3.1. GEZONDHEIDSSITUATIE BEVOLKING | 9 |
| 3.2. SPEERPUNTEN NADER BELICHT | 9 |
| 3.3. PRIORITEITEN IN ZAA NSTREEK-WATERLAND..... | 10 |
| 3.4. INTEGRAAL GEZONDHEIDSBELEID | 10 |
| 3.5. REGIONALE DOELSTELLINGEN..... | 11 |
| 3.6. RISICO'S | 12 |
| 4. ACTIVITEITENPROGRAMMA | 12 |
| 5. LOKALE ACTIES GEMEENTE EDAM-VOLENDAM | 13 |
| GEZONDHEIDSSITUATIE GEMEENTE EDAM-VOLENDAM..... | 13 |
| LOKALE PRIORITEITEN VAN HET GEZONDHEIDSBELEID | 21 |
| 6. EVALUATIE VAN BELEID EN ACTIVITEIT | 27 |
| Literatuurlijst | 28 |
| Bijlagen | 29 |

Voorwoord

Volgens de Volksgezondheid Toekomst Verkenning (VTV) (RIVM, 2006) is de Nederlander weer wat gezonder geworden. Sinds 1950 is de levensverwachting voor mannen met 5,8 jaar gestegen tot 76,2 jaar en die van vrouwen met 8,3 jaar tot 80,9 jaar. Goede gezondheid is een groot goed in de samenleving, zo ook in Zaanstreek-Waterland. In de eerste plaats voor de burgers zelf. Mensen kunnen zich optimaal ontwikkelen en langer zelfstandig meedoen. Een lang en gezond leven, dat wenst ieder zichzelf en de ander vaak toe. Wie langer gezond leeft heeft ook minder maatschappelijke ondersteuning en intensieve zorg nodig. Investeren in een goede openbare gezondheidszorg is daarom van groot maatschappelijk belang en dus ook een zaak van de overheid. Hierbij presenteren wij de nieuwe nota gemeentelijk gezondheidsbeleid 2008-2011 voor de negen gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland: Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland, Zaanstad en Zeevang. De nota is tot stand gekomen in samenwerking met GGD Zaanstreek-Waterland. In deze nota leggen we vast wat we op het gebied van de openbare gezondheidszorg in de komende vier jaar willen doen.

Het is niet de eerste keer dat we een dergelijke nota uitbrengen, we borduren dan ook voort op de vorige nota gezondheidsbeleid die gold voor de periode 2003-2007. Een algemene conclusie naar aanleiding van deze vorige periode is dat de aandacht voor de openbare gezondheidszorg in de afgelopen vier jaar is gegroeid. Er zijn (zowel regionaal als lokaal) concrete stappen voorwaarts gezet, zoals het verbeterde inzicht in de gezondheidssituatie van de bevolking en de integratie van de Jeugdgezondheidszorg. Ook hebben we hard gewerkt aan versterking van de Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ), met als resultaat dat onder andere het Meldpunt Overlast en Bemoeizorg is uitgebreid, in de verschillende voorzieningen crisisopvang structureel is ingebed en dat de coördinatie van huiselijk geweld is verbeterd. We zijn dus op de goede weg, maar er is zeker nog werk te doen! Mede gezien de vele ontwikkelingen die zich op dit moment op het terrein van welzijn en de openbare gezondheidszorg voordoen.

In de komende vier jaar willen we het gezondheidsbeleid verder versterken, onder andere door meer aandacht te besteden aan een integrale aanpak van de belangrijkste gezondheidsproblemen. Er liggen nog veel mogelijkheden voor het bevorderen van de volksgezondheid door beslissingen op andere beleidsterreinen. Een goede gezondheid is een zaak van ons allemaal! We moeten dan ook met elkaar zorgen voor een (nog) gezond(er) Zaanstreek-Waterland. Met deze nota hopen we (weer) een stap in de goede richting te zetten.

Bij de totstandkoming van deze nota zijn verschillende partijen betrokken geweest. Wij willen al deze mensen hartelijk danken voor hun inzet en wensen iedereen veel succes bij de uitvoering!

Beemster
Edam-Volendam
Landsmeer
Oostzaan
Purmerend
Waterland
Wormerland
Zaanstad
Zeevang

1. Inleiding

De belangrijkste bouwsteen voor de nota gezondheidsbeleid is de Wet collectieve preventie volksgezondheid (Wcpv). Deze verplicht gemeenten sinds 2003 om elke vier jaar een nota gezondheidsbeleid op te stellen, waarin zij aangeven hoe zij binnen hun gemeente vorm willen geven aan de Openbare Gezondheidszorg (bijlage 1). Met de nota stellen de gemeenten gezamenlijk prioriteiten voor het gezondheidsbeleid voor de komende vier jaar. Het is hierbij noodzakelijk rekening te houden met de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), die veel raakvlakken en overlap met de Wcpv vertoont. Preventie, en daarmee het voorkomen van gezondheidsproblemen, betekent dat er minder beroep zal worden gedaan op de Wmo. De Wmo brengt nieuwe kansen voor gezondheid en preventie met zich mee. Meer hierover staat beschreven in bijlage 2.

Centraal doel in de nota is het verbeteren van de volksgezondheid in Zaanstreek-Waterland¹ en het verkleinen van gezondheidsverschillen binnen de bevolking. Hiervan afgeleide doelstellingen zijn:

- Volksgezondheid introduceren als belangrijk element binnen andere beleidsterreinen als jeugdbeleid, sport, ruimtelijke ordening, milieu, werk en inkomen, welzijn, sociaal beleid, openbare orde en veiligheid en onderwijs;
- Voortzetten en creëren van samenwerking en afstemming tussen verschillende instellingen en organisaties op het gebied van preventie.

1.1. Visie op gezondheidsbeleid

Om deze doelen te bereiken hanteren de Zaanstreek-Waterlandse gemeenten de volgende visie op het gezondheidsbeleid. Deze is afgeleid van het Model van Lalonde, waarin vier determinanten van gezondheid worden onderscheiden: de (fysieke en sociale) omgeving, leefstijl, gezondheidszorg en biologische factoren.

De gezondheid van de inwoners in Zaanstreek-Waterland kan worden verbeterd door:

- het positief beïnvloeden van gezondheid en gezondheidsbeleving;
- het bevorderen van een gezonde leefstijl;
- het werken aan een gezondere sociale en fysieke omgeving;
- het verbeteren van de beschikbaarheid en toegankelijkheid van de zorg.

Om gezondheidsverschillen te verkleinen is relatief meer aandacht nodig voor (groepen) inwoners die nu onder het gemiddelde scoren.

Uitgaande van deze visie worden voor het gezondheidsbeleid de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- De gemeenten hebben bij de uitvoering van het beleid de regie;
- Samenwerking en afstemming tussen alle relevante partijen moet worden bevorderd (optimaliseren ketenzorg);
- Het beleid moet breed georiënteerd zijn: zowel lichamelijke, psychische als sociale aspecten moeten worden belicht;
- Alle relevante (beleids)sectoren moeten bij het bevorderen van gezondheid worden betrokken (het beleid moet integraal zijn);
- Ook het betrekken van de bevolking bij het bevorderen van gezondheid is van belang.

Het gezondheidsbeleid moet worden geformuleerd met ambities, waar specifieke, meetbare, acceptabele, realistische en tijdgebonden acties van worden afgeleid. Regelmatig moet worden getoetst of genomen maatregelen effect hebben en indien nodig moet het beleid worden bijgesteld. Bij toetsing spelen monitoring en overige epidemiologische informatie een grote rol.

¹ Of, in geval van ziekte, de ziekte draaglijk en leefbaar maken en houden.

1.2. Kaders vanuit het Rijk

De gemeenten hebben de hoofdlijnen van het te voeren gezondheidsbeleid voor de periode 2008 tot en met 2011 in deze nota vastgelegd. De begrenzing van de nota ligt in het wettelijk kader van de Wcpv en de Wmo (waartussen de samenhang in bijlage 8 schematisch wordt weergegeven) en in de insteek van de determinanten van gezondheid. Het gezondheidsbeleid gaat binnen die kaders op maatschappelijke tendensen en ontwikkelingen in, waarvan de belangrijkste in bijlage 3 worden weergegeven.

Om gemeenten een inhoudelijk kader voor het gezondheidsbeleid van de komende vier jaar mee te geven, gaf het Ministerie van VWS eind 2006 de tweede preventienota *'Kiezen voor gezond leven'* uit. Deze nota zet de lijnen uit voor het landelijke preventiebeleid in de periode 2007-2010. Het ministerie verwacht van de gemeenten dat ze in de lokale nota's gezondheidsbeleid uitvoering geven aan activiteiten die de landelijke prioriteiten ondersteunen. Zowel landelijk als lokaal zijn dit onderwerpen waarmee de meeste gezondheidswinst te behalen is. De landelijke prioriteiten zijn: roken, overgewicht, schadelijk alcoholgebruik, diabetes en depressie.

In vervolg daarop bracht hetzelfde ministerie in september 2007 *'Gezond zijn, gezond blijven, een visie op gezondheid en preventie'* uit. Het stuk beschrijft de nieuwe strategieën die nodig zijn om de gezondheidsproblemen van de 21^e eeuw het hoofd te bieden: beter integraal gezondheidsbeleid, een goede relatie tussen de preventieve sector en de andere sectoren in de gezondheidszorg en versterking van de bestuurlijke context. Ook de benodigde afstemming met de Wmo wordt nog eens benadrukt. Het huidige beleid en de uitvoering van taken zijn te vrijblijvend en versnipperd en leveren te weinig op. Het ministerie wil in de komende jaren dan ook met alle lokale partijen constructiever aan de slag om daadwerkelijk gezondheidswinst te behalen.

1.3. Bestuurlijke relevantie

Samenvattend kan de bestuurlijke relevantie van deze nota gezondheidsbeleid in een aantal punten worden opgesomd:

- Het schrijven van de nota is een wettelijke verplichting vanuit de Wcpv;
- De nota geeft de visie van de gemeenten op het gezondheidsbeleid weer;
- De nota geeft een vervolg aan de eerste nota 2003-2007;
- In aanvulling daarop maken de gemeenten in deze nota keuzes binnen de prioriteiten die door het Ministerie van VWS zijn gesteld;
- Waarbij de nadruk wordt gelegd op het verder versterken van het gezondheidsbeleid door meer aandacht te besteden aan de mogelijkheden van een integrale aanpak van de belangrijkste gezondheidsproblemen.

1.4. Leeswijzer

De nota bestaat uit twee delen: een regionaal en een lokaal deel. Het regionale deel (hoofdstuk 2 t/m 4) geeft een terugblik op de vorige nota en gaat in op de huidige regionale problemen en de prioriteiten die van daaruit worden gesteld. De gemeenten in de regio hebben veelal te maken met regionaal werkende partijen in de gezondheidszorg, waardoor regionale samenwerking kan leiden tot verhoging van efficiëntie en meer effectiviteit. Het is echter wel nodig om gemeentespecifieke keuzes te maken omdat het door de gemeenteraad vastgestelde beleid zo goed mogelijk moet aansluiten bij de lokale situatie. In het lokale deel van de nota (hoofdstuk 5) werkt elke gemeente zijn eigen aanvullende maatregelen uit om gemeentespecifieke problemen aan te pakken. Het laatste hoofdstuk gaat kort in op de evaluatie van de nota.

2. Terugblik nota gezondheidsbeleid 2003-2007

De stand van zaken rond de uitvoering van de vorige nota 2003-2007 is één van de vertrekpunten voor het beleid van de komende jaren. De doelstellingen van het regionale deel zijn destijds geformuleerd aan de hand van negen ambities. In dit hoofdstuk wordt beschreven in hoeverre de ambities zijn gerealiseerd en wat er eventueel aanvullend nodig is om de voorgenomen doelen te behalen.

Ambitie 1: Beter inzicht krijgen in de gezondheidssituatie van de bevolking.

Om inzicht te krijgen in de gezondheidssituatie van de bevolking is vanuit landelijke koepelorganisaties de 'Lokale en Nationale Monitor Gezondheid' ontwikkeld. GGD Zaanstreek-Waterland verzamelt in dit kader gegevens over (determinanten van) gezondheid en over de ontwikkeling van de burgers in de regio. Door het gebruik van uniforme vragen zijn de resultaten regionaal, landelijk en in tijd met elkaar te vergelijken, waardoor de gemeenten het beleid beter kunnen evalueren en beter lokale aandachtspunten kunnen signaleren. In 2005 is de Gezondheidsenquête onder 18-70 jarigen uitgevoerd (zie voor de resultaten hiervan bijlage 4) en is een verdiepend onderzoek gedaan naar dak- en thuislozen en zwerfjongeren in de regio. Het jaar 2007 staat in het teken van de Jeugdenquête onder 0-12 jarigen. Het is de bedoeling om in de toekomst elk jaar een specifieke leeftijdscategorie te bevragen (in 2008/2009 ouderen en jongeren ouder dan 12 jaar).

Ambitie 2: Jong beginnen. Leefstijlprojecten ter bevordering van gezond gedrag richten zich vooral op jeugd.

Binnen verschillende leefstijlprojecten was de jeugd in de afgelopen jaren de belangrijkste doelgroep. De preventieprogramma's voor jeugdigen richten zich onder andere op overgewicht, mondgezondheid, verslaving en seksualiteit en worden in samenwerking met het onderwijs aangeboden. Ook in de komende jaren is deze ambitie nog actueel. Mede door de beleidsvoornemens van het huidige Programmaministerie voor Jeugd en Gezin en de specifieke aandacht voor jeugd in de Wmo staat het bevorderen van de gezondheid en het welzijn van jeugdigen momenteel hoog op de politieke agenda.

Ambitie 3: Gezondheidsbevordering vindt ook plaats vanuit diverse andere beleidsterreinen. Bij ingrepen in de fysieke omgeving ter versterking van sociale samenhang en leefbaarheid moeten uitdrukkelijk de gezondheidsaspecten worden meegenomen.

Het aantal gemeenten dat aandacht besteedt aan de gezondheidsgevolgen van beslissingen op andere terreinen dan volksgezondheid is in de afgelopen jaren gestegen, vooral op de beleidsterreinen milieu, economische zaken en maatschappelijk werk. Er liggen echter nog veel onbenutte mogelijkheden om met andere beleidssectoren samen te werken aan het beschermen of bevorderen van de gezondheid. Dit blijkt ook uit het rapport '*Staat van de gezondheidszorg*' van de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ, 2005). Het zogenaamde 'integrale gezondheidsbeleid' staat daarom ook de komende jaren nog in de volle belangstelling.

Ambitie 4: Het gezondheidspreventiebeleid voor de komende jaren is gericht op het verbeteren van de sociale leefomgeving en het versterken van de sociale cohesie.

Het bevorderen van deelname aan het maatschappelijk leven en het bevorderen van gezondheid liggen in elkaars verlengde: gezondheid en participatie versterken elkaar. In de afgelopen jaren zijn diverse initiatieven genomen om deelname aan het maatschappelijk leven (weer) mogelijk te maken, zoals de oprichting van het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) begin 2006 en de realisatie van het Meldpunt Overlast en Bemoeizorg bij GGD Zaanstreek-Waterland. Met de invoering van de Wmo liggen er nieuwe kansen voor het verbeteren van de levensvoorwaarden, zodat problemen kunnen worden voorkomen en mensen in staat zijn in gezondheid te leven. Ook deze ambitie is dus nog onverminderd van kracht.

Ambitie 5: De beschikbaarheid, bereikbaarheid en toegankelijkheid van de eerstelijnszorg op een voldoende niveau houden en betere informatie geven over de mogelijkheden om een beroep te doen op zorg.

Het huisartsentekort in Zaanstreek-Waterland, waarvan ten tijde van de ontwikkeling van de vorige nota sprake was, is anno 2007 niet meer aan de orde. Huisartsen geven aan dat dit met name komt door een toename in de aanwas van nieuwe huisartsen. Daarnaast hebben de toenemende samenwerking tussen huisartsen in de vorm van HOED'en (Huisartsen Onder Eén Dak) en de komst van praktijkondersteuners en –assistenten de praktijken aantrekkelijker gemaakt voor overname en draaien de praktijken hierdoor efficiënter. Uit de Gezondheidsenquête 2005 onder 18-70 jarige inwoners van Zaanstreek-Waterland blijkt ook dat het percentage personen dat vindt dat ze de huisarts niet goed kunnen bezoeken significant lager is dan in 2001 (1,4% t.o.v. 2,8%). Zie ook bijlage 4.

Verder is in 2004 de Zorgwijzer van start gegaan, een digitale vindplaats voor adressen met betrekking tot zorg, welzijn en wonen in Zaanstreek-Waterland (www.zwzw.nl). In 2006 is daar de Opvoedwegwijzer bij gekomen (www.opvoedwegwijzer.nl). De Opvoedwegwijzer is een website waarop ouders, verzorgers en hulpverleners informatie kunnen vinden over opvoeden en opgroeien in Zaanstreek-Waterland en waarop digitaal vragen kunnen worden gesteld aan een pedagoog. In 2007 is een koppeling tussen de Zorgwijzer en Opvoedwegwijzer gerealiseerd, zodat op beide websites voor de doelgroep jeugd dezelfde informatie voorhanden is.

Ambitie 6: Een goede uitvoering van de wettelijke (Wcpv-) taken en de mogelijkheid tot het leveren van maatwerk naast en binnen dit takenpakket.

Bijlage 5 geeft een overzicht van de activiteiten die per Wcpv-taak worden uitgevoerd. De gemeenten hebben de uitvoering van deze wettelijke taken voor een groot deel bij GGD Zaanstreek-Waterland neergelegd. In onderlinge afstemming met de GGD wordt dit takenpakket elk jaar opnieuw vastgesteld, waarbij ook de invulling van het maatwerk jaarlijks aan de orde komt.

Ambitie 7: Bevorderen van een integrale aanpak op het brede terrein van gezondheidsbeleid in de regio.

Evenals onder ambitie 3: Het aantal gemeenten dat aandacht besteedt aan de gezondheidsgevolgen van beslissingen op andere terreinen dan volksgezondheid is in de afgelopen jaren gestegen, vooral op de beleidsterreinen milieu, economische zaken en maatschappelijk werk. Er liggen echter nog veel onbenutte mogelijkheden om met andere beleidssectoren samen te werken aan het beschermen of bevorderen van de gezondheid. Dit blijkt ook uit het rapport '*Staat van de gezondheidszorg*' van de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ, 2005). Het zogenaamde 'integrale gezondheidsbeleid' staat daarom ook de komende jaren nog in de volle belangstelling.

Ambitie 8:

- **De gemeentelijke rol van regievoerder op het terrein van de openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ) actief vervullen, vormgeven en effectueren.**
- **Samen met andere partijen de reikwijdte en diepte van de gemeentelijke taken op het gebied van de OGGZ in beeld brengen.**
- **Samenwerkingsafspraken tot stand brengen tussen betrokken organisaties in de OGGZ inzake beleid en uitvoering.**

Op het terrein van de OGGZ hebben zich in de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen voorgedaan. In 2003 is het convenant Crisisopvang vastgesteld. Het doel van dit convenant was het verbeteren van de samenwerking en de afstemming in de crisisopvang van de GGZ. Vervolgens is in 2005 door 26 partijen een convenant OGGZ ondertekend, waarin het OGGZ beleid voor Zaanstreek-Waterland is vastgelegd. De uitvoering van dit convenant is ook ten tijde van de ontwikkeling van deze nota nog gaande. Eén van de uitwerkingen van het convenant is het Team Bemoeizorg dat in 2007 van start is gegaan. Het belangrijkste doel van dit team is het verbeteren van de toeleiding van zorgwekkende zorgmijders naar de gewenste zorgvoorziening, zodat de zorgverlening van deze groep kwetsbare burgers verder kan worden verbeterd.

De OGGZ is in 2007 naar de Wmo overgeheveld.

Ambitie 9:

- **Het tot stand brengen van een optimale, longitudinale zorg voor de jeugd van 0-19 jaar, waarbij de zorg voor deze leeftijdscategorie beleidsmatig en uitvoerend in een aaneensluitende keten wordt geleverd.**
- **Het verbeteren van zorgketens voor kinderen/jeugdigen in verschillende leeftijdsfasen door optimalisering van samenwerking tussen de JGZ en andere instellingen (onderwijs, jeugdzorg).**
- **Het optimaliseren van de monitorfunctie ten aanzien van jeugd.**

Per 2005 is een start gemaakt met een zogenaamd 'Integratietraject Jeugdgezondheidszorg', waarbij voor de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg een taak- en verantwoordelijkheidsverdeling volgens hoofdaannemer- en onderaannemerschap is afgesproken. De GGD is als hoofdaannemer verantwoordelijk voor de zorg van 4-19 jarigen en Eeven als onderaannemer voor de zorg voor 0-4 jarigen. Op het moment van het schrijven van deze nota wordt de integratie geëvalueerd, waarna besluitvorming plaatsvindt over de toekomstige organisatievorm.

Verder zijn de gemeenten in de regio momenteel (in meer of mindere mate) bezig met de ontwikkeling van Centra voor Jeugd en Gezin. De centra moeten voor ouders, kinderen én jongeren een duidelijk en laagdrempelig centraal punt zijn voor opgroei- en opvoedvragen, adequate en passende hulp en coördinatie van die hulp. Voor professionals is het Centrum voor Jeugd en Gezin daarnaast een plek waar zij terecht kunnen met zorgwekkende signalen over een kind. Het Programmaministerie voor Jeugd en Gezin wil dat elke gemeente in 2011 in principe over een Centrum voor Jeugd en Gezin beschikt.

Het voorgaande laat zien dat er veel werk is verzet om de voorgenomen ambities te realiseren. Ook wordt duidelijk dat de meeste ook nu nog actueel zijn en dat de aanpak ervan in de komende jaren onverminderd wordt voortgezet. In lijn van de wensen van het Ministerie van VWS willen de gemeenten daarnaast in de komende jaren intensiever aandacht besteden aan de aanpak van de belangrijkste gezondheidsproblemen in Zaanstreek-Waterland.

3. Prioriteiten voor gezondheidsbeleid

Om prioriteiten te kunnen stellen bij de aanpak van de belangrijkste gezondheidsproblemen zijn verschillende onderzoeken voorhanden die inzicht geven in de gezondheidssituatie van de bevolking. De resultaten van de Gezondheidsenquête 2005 van GGD Zaanstreek-Waterland (voor 18-70 jarigen) en de Jongerenenquête 2005/2006 van de gemeenten Purmerend en Zaanstad geven een beeld van de gezondheid van de inwoners in Zaanstreek-Waterland. Door deze gegevens af te zetten tegen landelijke cijfers en cijfers uit eerdere onderzoeken (indien beschikbaar) ontstaat een totaal beeld op basis waarvan prioriteiten kunnen worden gesteld.

3.1. Gezondheidssituatie bevolking

Bijlage 4 geeft de resultaten van bovengenoemde onderzoeken weer. Geconcludeerd kan worden dat het over het algemeen goed gaat met de gezondheid van de inwoners van Zaanstreek-Waterland. Wél zijn er een aantal belangrijke punten van aandacht, waaronder een significante stijging van psychische aandoeningen en diabetes, een toename in alcoholgebruik, meer opvoedingsproblematiek en een verslechtering van het binnenmilieu. Het groeiend aantal mensen met overgewicht baart ernstige zorgen, zeker ook gezien de voorspelling door deskundigen dat overgewicht binnen afzienbare tijd de grootste risicofactor voor de volksgezondheid zal zijn. Steeds minder mensen voldoen daarnaast aan de landelijke normen voor gezond bewegen en goede voeding. Op deze determinanten van overgewicht is nog veel winst te behalen.

De risicogroepen zijn ten opzichte van 2001 gelijk: vrouwen (wat betreft gezondheid), mannen (wat betreft leefstijl), ouderen, allochtonen en laag opgeleiden. In tegenstelling tot voor volwassenen zijn voor de jeugd geen vergelijkbare regionale cijfers van voorgaande jaren voorhanden (in 2008 komen cijfers over 0 t/m 11 jarigen beschikbaar, uit de Jeugdenquête van de GGD). Wél kunnen voor een aantal problemen risicogroepen worden aangewezen: allochtonen en laag opgeleiden voor overgewicht, autochtonen en westerse allochtonen voor roken en autochtonen voor excessief alcoholgebruik.

De onderzoeksresultaten laten zien dat het gezondheidsbeleid in de regio Zaanstreek-Waterland breed ingestoken kan worden. Er zijn veel onderwerpen en gezondheidsproblemen die in de komende vier jaar aandacht vragen.

3.2. Speerpunten nader belicht

Zoals eerder genoemd worden verschillende taken op het terrein van de Wcpv al door de gemeenten in Zaanstreek-Waterland gezamenlijk uitgevoerd, onder andere binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland (bijlage 5). In de eerste nota-periode is een start gemaakt met de aanpak van specifieke onderwerpen. Veel gezondheidsproblemen zijn echter hardnekkig, waardoor het noodzakelijk is om de in 2003 ingeslagen weg voort te zetten. In de komende periode willen we, in de lijn van de landelijke preventienota, de aanpak van een aantal gezondheidsproblemen intensiveren. Het Ministerie van VWS heeft in *Kiezen voor gezond leven* per speerpunt de volgende doelstellingen geformuleerd:

Roken:

- In 2010 zijn er nog 20% rokers (nu: 28%)

Schadelijk alcoholgebruik:

- Het gebruik van alcohol bij jongeren onder de 16 jaar terugbrengen naar het niveau van 1992
- Minder volwassen probleemdrinkers: van 10,3% nu naar 7,5% in 2010

Overgewicht:

- Het percentage volwassenen met overgewicht moet niet stijgen (peiljaar 2005)
- Het percentage jeugdigen met overgewicht moet dalen (peiljaar 2005)

Diabetes:

- Het aantal patiënten met diabetes mag tussen 2005 en 2025 met niet meer dan 15% stijgen
- Daarbij heeft 65% van de diabetespatiënten geen complicaties

Depressie:

- Meer mensen krijgen preventieve hulp tegen depressies (nu worden ongeveer 4.000 personen bereikt)²

² NB: Ambitieuze doelstelling gezien de bezuinigingen van het Rijk binnen de GGZ-budgetten in de Awbz.

3.3. Prioriteiten in Zaanstreek-Waterland

De landelijke speerpunten zijn ook in de regio Zaanstreek-Waterland de belangrijkste gezondheidsproblemen. Op grond van de resultaten van de Gezondheidsenquête 2005 heeft GGD Zaanstreek-Waterland hier, op basis van de ernst van de problematiek in de regio, opvoedingsproblematiek en binnenmilieu aan toegevoegd. Bijlage 6 geeft een overzicht van het bestaande preventieve aanbod op deze onderwerpen. Bij dit overzicht moet worden opgemerkt dat de hoeveelheid activiteiten per speerpunt niet direct iets zegt over het resultaat dat met deze activiteiten wordt bereikt, maar het geeft in ieder geval een beeld van wat er op de verschillende speerpunten gebeurt.

Tijdens de bijeenkomst 'Regionaal gezondheidsbeleid Zaanstreek-Waterland 2008-2011' in juni 2007 hebben wethouders, ambtenaren, raadsleden, medewerkers van (zorg)instellingen en diverse vertegenwoordigers van cliënten gezamenlijk gediscussieerd over de vraag op welke onderwerpen in de komende jaren intensiever moet worden ingezet. Alle aanwezigen konden aan het eind van de bijeenkomst ook nog individueel aangeven waar voor hen de prioriteiten lagen. Het resultaat ziet er als volgt uit:

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Overgewicht2. Opvoedingsproblematiek3. Schadelijk alcoholgebruik4. Depressie5. Diabetes6. Roken7. Binnenmilieu |
|---|

*Prioriteiten gezondheidsbeleid
Zaanstreek-Waterland*

In bijlage 7 is een samenvatting van de bijeenkomst opgenomen.

Op basis van bovengenoemde uitkomst kiezen de gemeenten in Zaanstreek-Waterland ervoor om in de periode 2008-2011 regionaal met de aanpak van de eerste drie problemen aan de slag te gaan: overgewicht, opvoedingsproblematiek en schadelijk alcoholgebruik. De gemeenten spreken hiermee de intentie uit om aan al deze onderwerpen lokaal aandacht te besteden, waarbij de aard van de uitwerking per gemeente, afhankelijk van de lokale situatie, verschillend kan zijn.

3.4. Integraal gezondheidsbeleid

Een belangrijk streven voor de komende jaren is om bovengenoemde gezondheidsproblemen zoveel mogelijk integraal aan te pakken. Het is voor het verbeteren van de gezondheid van de burgers van belang dat er ook buiten het veld van de volksgezondheid bewuste beleidsacties worden genomen. Bijvoorbeeld op aanpalende terreinen als jeugdbeleid, sport, ruimtelijke ordening, milieu, werk en inkomen, welzijn, sociaal beleid, openbare orde en veiligheid en onderwijs. De volksgezondheidsproblemen worden steeds complexer en hangen met steeds meer verschillende actoren samen. Dit vraagt om ander beleid, dat beter is afgestemd op de eisen die deze complexe problemen met zich meebrengen. De problemen kunnen ook alleen dan effectief worden aangepakt wanneer alle bij het probleem betrokken partijen hier een rol in krijgen. Dit kunnen de gemeenten zijn, maar ook scholen, werkgevers, de zorgsector en anderen. Voor het bereiken van de doelen is het nodig dat alle beleidsterreinen van de samenleving zich bij het verbeteren van de volksgezondheid betrokken voelen. Daar willen we ons in de komende jaren dan ook extra voor inzetten.

3.5. Regionale doelstellingen

Voor de aanpak van bovengenoemde problemen wordt per onderwerp een regionale doelstelling geformuleerd, waar mogelijk afgeleid van de landelijke doelstellingen uit de preventienota *'Kiezen voor Gezond Leven'*. Om de doelstellingen te formuleren is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van recente regionale gegevens. De doelstellingen zien er als volgt uit:

Overgewicht

- de percentages jeugdigen met overgewicht zijn in 2011 lager dan 8,4% bij 5-jarigen (meisjes 10,4%, jongens 6,3%), 14,2% bij jeugdigen in groep 7 (meisjes 14,9%, jongens 13,5%) en 13,4% bij jeugdigen in de tweede klas van het voortgezet onderwijs (meisjes 13,4%, jongens 13,3%)³;
- het percentage volwassenen (18-70 jaar) met matig tot ernstig overgewicht is in 2009 niet hoger dan 48,5% en het percentage volwassenen (18-70 jaar) met obesitas niet hoger dan 11,8%⁴.

Opvoedingsproblematiek

Vanuit het Programmaministerie voor Jeugd en Gezin worden landelijk verschillende acties ondernomen om de toenemende opvoedingsproblematiek het hoofd te bieden. De gemeenten in Zaanstreek-Waterland hebben daarnaast in de afgelopen periode besloten om zich gezamenlijk in te zetten om het preventieve jeugdbeleid van de regio (verder) te versterken. Hieruit komen de volgende doelstellingen voort:

- de regio beschikt in 2009 over een Elektronisch Kind Dossier en een Verwijsindex⁵;
- in elke gemeente is er in 2011 een Centrum voor Jeugd en Gezin⁶;
- het opvoedprogramma 'Triple P' wordt regionaal geïmplementeerd.

Schadelijk alcoholgebruik

Over het alcoholgebruik onder de jeugdige bevolking van Zaanstreek-Waterland zijn geen regionale cijfers beschikbaar. De gemeenten hebben er daarom voor gekozen om de doelstellingen voor schadelijk alcoholgebruik te baseren op landelijk beschikbare cijfers en op cijfers uit een vergelijkbare regio.

- Het percentage 12 t/m 18 jarigen dat 'in de afgelopen maand' dronken is geweest terugbrengen naar 17,4% voor jongens en 11,2%⁷ voor meisjes;
- Het percentage leerlingen uit klas 2 en klas 4 van het Voortgezet Onderwijs dat in de afgelopen vier weken overmatig⁸ alcohol heeft gedronken terugbrengen naar 30% voor jongens en 25%⁹ voor meisjes;
- het percentage volwassenen (18-70 jaar) dat zwaar drinkt¹⁰ is in 2009 niet hoger dan 17,6%¹¹.

Afhankelijk van de lokale situatie kan elke gemeente ervoor kiezen om binnen die regionale doelstelling een eigen, lokale doelstelling te benoemen. De intentie is wél dat de gemeenten er met elkaar voor willen zorgen dat bovengenoemde voornemens in de komende jaren zullen worden gerealiseerd.

³ Percentages afkomstig uit de PGO-cijfers Jaarverslag GGD Zaanstreek-Waterland 2007.

⁴ Percentages afkomstig uit de Gezondheidsenquête Zaanstreek-Waterland 2005 (18-70 jarigen)

⁵ Afhankelijk van de uitkomst van de huidige discussies op Rijksniveau.

⁶ Naar verwachting verschijnt eind 2007 vanuit het Programmaministerie voor Jeugd en Gezin een eerste versie van een handboek voor gemeenten, ter ondersteuning van het opzetten van Centra voor Jeugd en Gezin. Dit handboek zal geen gedetailleerde blauwdruk bevatten, maar een overzicht geven van aandachtspunten bij het opzetten van de centra (Beleidsplan Programmaministerie voor Jeugd en Gezin - Kabinet Balkenende IV).

⁷ Landelijke cijfers uit 1992, afkomstig uit de Handleiding lokaal alcoholbeleid.

⁸ Het gebruik van vijf of meer alcoholische drankjes tijdens één gelegenheid.

⁹ Op dit moment 36,1% voor jongens en 30,0% voor meisjes (cijfers afkomstig uit E-MOVO onderzoek 2005/2006 van GGD Gooi&Vechtstreek.

¹⁰ Het gebruik van zes of meer glazen per dag op drie of meer dagen in de week.

¹¹ Percentages afkomstig uit de Gezondheidsenquête Zaanstreek-Waterland 2005 (18-70 jarigen).

3.6. Risico's

Opgemerkt moet worden dat het al dan niet behalen van bovenstaande doelstellingen niet uitsluitend afhankelijk is van de inzet van de individuele gemeenten of de inzet van de gemeenten gezamenlijk. Verschillende factoren kunnen ervoor zorgen dat de gezondheidsproblemen niet dusdanig verminderen als op dit moment wordt beoogd. Zo zijn de gemeenten voor het terugdringen van gezondheidsproblemen ook sterk afhankelijk van de inzet van de individuele burger. De reikwijdte van de Wcpv biedt de gemeenten geen mogelijkheden om op dit individuele niveau maatregelen te treffen, waardoor de gemeenten op dergelijke gezondheidsproblemen 'slechts' deels invloed kunnen uitoefenen.

Ook kunnen keuzes van de landelijke politiek of gebeurtenissen in de regio plotseling extra (financiële) aandacht vragen. Ook al doen de gemeenten uiteraard hun uiterste best om de doelen te behalen, dergelijke ontwikkelingen zouden mogelijk tot een andere invulling van het gezondheidsbeleid kunnen leiden. Vooralsnog gaan we daar echter niet van uit.

4. Activiteitenprogramma

Om de doelstellingen te realiseren stelt elke individuele gemeente in Zaanstreek-Waterland in samenwerking met relevante partijen een activiteitenprogramma op. Hierbij worden de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- er wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij bestaande trajecten;
- er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van evidence based programma's;
- waar nodig en mogelijk worden de activiteiten gemeenschappelijk ((sub-)regionaal) ingezet;
- zoveel mogelijk relevante beleidsterreinen worden bij de aanpak van de gezondheidsproblemen betrokken (onderwijs, sport en recreatie, ruimtelijke ordening, werk en inkomen, verkeer en vervoer, zorg en welzijn, etc.);
- elke gemeente maakt voor de uitvoering van de nota, binnen de kaders van de regionale samenwerkingsafspraken, eigen keuzes in de mate waarin financiële middelen worden ingezet.

De resultaten van de uitvoering van het activiteitenprogramma zullen worden gemeten aan de hand van de gegevens uit de volgende monitors van GGD Zaanstreek-Waterland.

5. Lokale acties Gemeente Edam-Volendam

Inleiding

In dit hoofdstuk wordt specifiek ingegaan op de gezondheidssituatie, lokale doelstellingen en acties van de Gemeente Edam-Volendam. Het is dus feitelijk de lokale vertaling van hetgeen in het voorgaande regionale gedeelte van deze nota is beschreven. Er zal dan ook met name worden ingegaan worden op punten waarop de Gemeente Edam-Volendam verschilt met de regio en waaruit accentverschillen voortvloeien in doelstellingen en acties.

Dit hoofdstuk begint met een beschrijving van de lokale gezondheidssituatie op dit moment. Op diverse onderwerpen is hiertoe een vergelijking met de regio gemaakt. De uitkomsten van deze vergelijking staan vermeld in de tekst en de percentuele onderbouwing in bijlage 4. Vervolgens worden de lokale prioriteiten benoemd en bijbehorende doelstellingen geformuleerd. Daarbij wordt aangegeven wat er lokaal gedaan zal worden om deze doelstellingen te bereiken. Een schematisch overzicht van de doelstellingen en acties inclusief bijbehorende bedragen is op pagina 23 benoemd.

Dwarsverbanden met andere beleidsterreinen

De nota volksgezondheid heeft dwarsverbanden met andere beleidsterreinen. Hierbij kan gedacht worden aan jeugdbeleid, onderwijs, milieu, openbare orde en veiligheid, sport, verkeer e.d. Gezondheid wordt bepaald door vele factoren: biologische factoren, de fysieke en de sociaal economische omgeving, leefwijzen en de gezondheidszorg. Echter, in Nederland is gezondheidsbeleid redelijk sectoraal georganiseerd, terwijl volksgezondheid slechts één van de beleidsterreinen is die invloed heeft op gezondheid. Omdat bijna alle beleidssectoren raakvlakken hebben met gezondheid is gezondheidswinst moeilijk te bereiken via de benadering vanuit één beleidsafdeling. Een belangrijk streven voor de komende jaren is om de lokale prioriteiten zoveel mogelijk integraal aan te pakken. Het is voor het verbeteren van de gezondheid van de burgers van belang dat er ook buiten het veld van volksgezondheid bewuste beleidsacties worden genomen.

Bij het Nationaal Instituut voor gezondheidsbevordering ziektepreventie (NIGZ) is door de GGD in overleg met de gemeenten een subsidie aangevraagd voor een ondersteuningstraject integrale aanpak overgewicht. Deze subsidieaanvraag is gehonoreerd. De ontwikkelde methodiek kan ook als leidraad dienen om andere gezondheidsonderwerpen integraal aan te pakken.

Gezondheidssituatie gemeente Edam-Volendam

Op 1 januari 2008 bestond de bevolking van de gemeente Edam-Volendam uit 28.446 inwoners. Uitgesplitst per kom bedraagt het inwoneraantal voor Edam 7.235 en voor Volendam 21.101 inwoners. In de Purmer wonen 110 mensen. De verdeling tussen mannen en vrouwen is nagenoeg gelijk.

Om de gezondheidssituatie van de Gemeente Edam-Volendam in beeld te brengen, is gebruik gemaakt van onder andere diverse lokale onderzoeken:

- Gezondheidsenquête 2005 van de GGD Zaanstreek Waterland: een onderzoek naar de gezondheidssituatie van de volwassen bevolking in de regio Zaanstreek Waterland;
- Jeugdmonitor: Volendam 4,5 jaar na de cafébrand

Gezondheid staat al sinds jaar en dag op nummer één op de wensenlijst van veel mensen. Een goede gezondheid wordt in vrijwel elk onderzoek benoemd als het belangrijkste thema in het leven. Als we kijken naar alle aandacht van de media het afgelopen jaar is gezondheid nog steeds een hot item. Belangrijk punt hierbij is dat het huidige gedrag en de huidige levensstijl van mensen voor een deel de volksgezondheid van de toekomst zal bepalen.

De burgers van Edam-Volendam zijn over het algemeen tevreden over hun eigen gezondheid. Het percentage mannen en vrouwen dat hun gezondheid als slecht ervaart ligt lager dan in de rest van de regio Zaanstreek-Waterland. Slechts 5,6% van de inwoners ervaart de gezondheid als slecht.

Uit de diverse onderzoeken en overige signalen blijkt echter dat de gezondheidssituatie van Edam-Volendam op bepaalde punten aandacht behoeft. Aandachtpunten wat betreft de volwassenen zijn: alcohol- en drugsgebruik en overgewicht. In de leeftijdscategorie 0 tot 19 jaar zijn overgewicht/obesitas, opvoedingsproblematiek en schadelijk alcohol- en drugsgebruik de

aandachtspunten. Overgewicht is een thema waarvan regionaal is afgesproken dat alle regiogemeentes dit ook lokaal als prioriteit zullen aanmerken. Naast deze prioriteiten zal extra aandacht uitgaan naar ziektebeelden die lokaal significant vaker voorkomen dan elders en wellicht erfelijk bepaald zijn. Hierbij moet met name gekeken worden naar de behoefte van deze doelgroep(en).

Roken

Roken vormt een serieuze bedreiging voor de volksgezondheid. Het is de belangrijkste oorzaak van ziekte en overlijden. In Edam-Volendam rookt 25,8% van de bevolking van 18 jaar en ouder. Dit is lager dan het landelijke gemiddelde van 28%, maar desondanks een hoog percentage. Gemiddeld sterven er in een gemeente met de omvang van de Gemeente Edam-Volendam 41 mensen per jaar aan de gevolgen van roken en 7 aan de gevolgen van het meerroken¹². Meerroken kan longkanker, hartaandoeningen, wiegendood en aandoeningen aan de luchtwegen bij kinderen tot gevolg hebben.

In Edam-Volendam heeft 38% van de jongeren in de leeftijdscategorie 15 tot 18 jaar weleens gerookt¹³. Het percentage rokers stijgt sterk met het stijgen van de leeftijd. Bij de 18 jarigen heeft ongeveer 50% van de jongeren weleens gerookt. Het is dus van belang op jonge leeftijd interventies te doen die het beginnen met roken voorkomen.

Het doel van tabakspreventie is het voorkomen en terugdringen van roken om de gezondheid te bevorderen. Hierbij zijn er drie pijlers: het voorkomen van het beginnen met roken, het voorkomen van meerroken en het stimuleren om te stoppen met roken.

Om de landelijk doelstellingen met betrekking tot het rookgedrag te halen zijn er een aantal serieuze maatregelen genomen. Een van de opvallendste maatregelen die hiervoor landelijk is genomen is dat de gehele horeca wordt per 1 juli 2008 rookvrij zal zijn. Ook de gehele sportsector wordt per 1 juni 2008 rookvrij. Lokaal zal getracht worden zoveel mogelijk bij de landelijke campagnes aan te sluiten om op deze wijze de informatievoorziening ook lokaal optimaal te benutten.

Alcohol en drugsgebruik

In Nederland drinken veel mensen alcohol. Matig gebruik levert meestal geen problemen op, overmatig gebruik wel. Alcoholmisbruik staat in de top 10 van gezondheidsproblemen in ons land. Van de volwassen bevolking drinkt in Edam-Volendam 5,5% (excessief) veel¹⁴. Met name mannen in Volendam drinken vaker (excessief) veel 11,2%.

Jongeren drinken steeds meer en op steeds jongere leeftijd. Jongeren zijn nog in de groei en lopen een beduidend hoger risico op alcoholgerelateerde schade aan de gezondheid. Alcohol kan blijvende schade aanrichten in een lichaam dat nog niet is volgroeid. Dr. Van der Lely: "Je hersenen worden significant kleiner als je als jongere veel drinkt. Dat deel van de hersenen dat verantwoordelijk is voor wie je bent, voor je gedrag en hoe je leert, kan in haar ontwikkeling beperkt blijven als er al op jonge leeftijd stevig wordt gedronken". Daarnaast is bekend dat: "Alcohol kan leiden tot blijvende gedragsveranderingen, zoals verminderde impulscontrole. Een tiener kan hierdoor moeilijker weerstand bieden aan de neiging iets te doen dat schadelijk is voor hemzelf en anderen. Bovendien functioneren de delen van de hersenen die verantwoordelijke zijn voor het geheugen en voor het plannen van taken door overmatig alcoholgebruik niet goed meer", aldus neuroloog dr. Aarts¹⁵.

Het alcoholgebruik van jongeren onder de 18 jaar in Nederland is het hoogste van heel Europa (bron: Anderseon en Baumberg (2006)). Het aantal jongeren dat in Edam-Volendam veel drinkt is hoog. Rond de 30% van de jongeren drinkt veel (afgelopen vier weken bij vijf of meer gelegenheden vijf of meer drankjes gedronken)

¹² Bron: tabakspreventie in nota lokaal gezondheidsbeleid - Stivoro

¹³ Bron: het psychosociaal welbevinden van jongeren 4,5 jaar na de brand

¹⁴ Excessief alcoholgebruik: in de afgelopen zes maanden meer dan drie keer per week 6 of meer glazen alcohol

¹⁵ Bron: artikel alcoholalarm dhr. R. van Es

Het drugsgebruik onder jongeren blijkt moeilijk in kaart te brengen. Evenals in de rest van Nederland geven jongeren bij onderzoeken veelal sociaal wenselijke antwoorden. Uit het meest recente onderzoek dat is gedaan onder de jeugd (bron: het psychosociaal welbevinden van jongeren 4,5 jaar na de brand) blijkt dat het percentage jongeren in de leeftijdscategorie 15 tot 18 jaar dat de afgelopen maand harddrugs gebruikt heeft in Edam-Volendam niet hoger is dan het landelijk of regionaal percentage, $\pm 1\%$. Het gemiddelde percentage jongeren van 15-18 jaar in Edam-Volendam dat ooit harddrugs gebruikt heeft is 3,7%. Landelijk is dit 2,7% in de leeftijdscategorie 16-19 jaar (Trimbos-instituut). Opvallend hoog echter scoren de 18-jarigen in Edam-Volendam (6,2%). 17,4% van de doelgroep geeft aan weleens cannabis te hebben gebruikt en 4,8% deed dit nog in de afgelopen 4 weken. Alle regionale en lokale cijfers zijn en blijven echter ondergeschikt aan het feit dat alcohol en drugsgebruik in onze gemeente een probleem is dat aandacht behoeft.

De alcoholontmoediging en drugsbestrijding in de gemeente Edam-Volendam wordt vooral gekenmerkt door lokale initiatieven die vanuit de eigen bevolking ontstaan, zoals Stichting Moedige Moeders en Stichting Gezonde Toekomst. Deze lokale initiatieven worden door de bevolking als positief ervaren. Preventief drugsbeleid staat tevens als vast punt op de agenda van de stuurgroep jeugdbeleid welke iedere 3 maanden vergadert.

De raad is samen met de betrokken partijen in juni van dit jaar uitgenodigd om een bijeenkomst bij te wonen waar werd gekeken naar een gezamenlijke toekomstvisie met betrekking tot de continuering van het alcoholontmoediging- en drugsbestrijdingbeleid. De uitkomsten van deze bijeenkomst zullen als uitgangspunt dienen voor nieuw op te zetten beleid.

Gokken

In Edam-Volendam wordt veel meer gegokt dan gemiddeld in de regio. In Edam-Volendam heeft 50% van de mensen wel eens gegokt, in de regio 36%. Bovendien zijn er signalen ontvangen dat een deel van onze jeugd problematisch gokgedrag vertoont. Deze signalen zijn niet met cijfers onderbouwd maar dienen desondanks serieus genomen te worden. Hoewel het onderwerp regionaal en nationaal geen speerpunt is, betekent dit hoge percentage wel dat dit onderwerp lokaal aandacht verdient.¹⁶

Overgewicht

In de afgelopen 22 jaar is het percentage mensen met ernstig overgewicht in heel Nederland verdubbeld. Dit geldt voor alle provincies. Ook bij kinderen en jongeren komt overgewicht steeds vaker voor. 2,4% van de kinderen in de leeftijdscategorie 0 tot 4 jaar heeft last van overgewicht / obesitas. Regionaal is dit 1,3 procent. Op dit moment heeft in de Gemeente Edam-Volendam $\pm 12\%$ van de kinderen tussen 10 en 14 jaar overgewicht en 3% obesitas.¹⁷ In leeftijdscategorie 15 tot 18 jaar kampt 7,1 % van de meisjes en 10,5 % van de jongens met (ernstig) overgewicht. In Edam-Volendam kampt 45,3% van de volwassen inwoners met matig tot ernstig overgewicht. Dit percentage is iets lager dan gemiddeld in de regio Zaanstreek-Waterland. Mannen kampen gemiddeld vaker met overgewicht dan vrouwen.¹⁸

Het overgewicht neemt in alle sociale lagen van de bevolking toe en is daarmee niet meer uitsluitend een probleem van de lagere sociale klassen. Naar verwachting geldt deze trend ook voor Edam-Volendam. Aangezien de trends nog steeds ongunstig zijn en steeds meer mensen, van wie ook kinderen en jongeren, een (extreem) overgewicht ontwikkelen, is overgewicht al tot speerpunt van landelijk beleid gemaakt.¹⁹

Overgewicht en in het bijzonder obesitas hangen samen met chronische aandoeningen als diabetes, hart- en vaatziekten, aandoeningen van de galblaas, aandoeningen van het bewegingsapparaat en verschillende vormen van kanker. Daarnaast houdt overgewicht verband met een relatief groot verlies aan kwaliteit van leven.²⁰

¹⁶ Bron: Gezondheidsschets Edam-Volendam van de GGD Zaanstreek-Waterland

¹⁷ Bron: Jaarverslag 2006 GGD Zaanstreek-Waterland

¹⁸ Bron: Gezondheidsschets Edam-Volendam van de GGD Zaanstreek-Waterland

¹⁹ Bron: "Samen gezond in Leudal", lokaal gezondheidsbeleid gemeente Leudal

²⁰ Bron: Handleiding "Preventie van overgewicht in lokaal gezondheidsbeleid" van het Voedingscentrum

Op dit moment wordt er door het Waterland Ziekenhuis voor onze regio aandacht besteed aan het probleem middels een speciaal programma ontwikkeld voor kinderen met overgewicht en obesitas genaamd "lekker in je life". Hierbij wordt kinderen geleerd om te gaan met obesitas middels gedrag, levenswijze, voeding en beweging. Daarnaast wordt door de GGD op scholen wordt het project 'gezond trakteren' uitgevoerd (www.gezondtrakteren.nl). Essentieel voor het terugdringen van overgewicht zijn echter een gezond eetpatroon en voldoende lichaamsbeweging.

Onvoldoende groente en fruitconsumptie

Belangrijk onderdeel van een gezond eetpatroon is het eten van voldoende groente en fruit. Het eten van voldoende groente en fruit, dat wil zeggen dagelijks 200 gram groente en 2 stuks fruit, kan bovendien het ontstaan van diverse vormen van kanker sterk reduceren.²¹ In Edam - Volendam is het percentage mensen dat onvoldoende groente eet 66,7%. Dit is beter dan in de regio waar maar liefst 71,9% de norm van 200 gram groente per dag niet haalt. Bovendien wordt er onvoldoende fruit gegeten. 72,3% van de vrouwen eet minder dan 2 stuks fruit per dag.²² In onze gemeente valt op dit terrein dus een behoorlijke winst te behalen. Hierbij moet worden opgemerkt dat kinderen het voedingspatroon van hun ouders overnemen. Het is daarom van belang dat het gehele gezin een gezond voedingspatroon aanneemt.

Lichamelijk inactiviteit

Na roken is lichamelijk inactiviteit de grootste risicofactor voor het krijgen van hart- en vaatziekten. De Nederlandse Norm Gezond Bewegen stelt dat volwassenen tenminste een half uur per dag en dit gedurende 5 dagen per week matig intensief moet bewegen; sporten, fietsen, lopen of schoonmaken. In Edam-Volendam haalt een groot deel van de inwoners deze norm niet. De beweegnorm voor jongeren is minimaal op 5 dagen per week een uur.²³

Bewegingspatroon ouderen

Evenals in de rest van Nederland neemt het aantal ouderen in Edam-Volendam toe. In totaal is op dit moment 19% van Edam-Volendamse bevolking 55 jaar of ouder. Bewegen heeft een positieve invloed op de gezondheid en kwaliteit van leven. Een groot deel van de Nederlandse bevolking en met name het oudere deel van de bevolking, is onvoldoende of helemaal niet actief. De gemeente Edam-Volendam neemt sinds 2007 deel aan een landelijke proef naar beweging onder ouderen. De Open Universiteit Nederland en de Universiteit Maastricht zijn in samenwerking met de GGD een op maat programma voor 50-plussers gestart, genaamd ActiefPlus. In het programma ontvangen deelnemers driemaal een advies op maat. Daarin krijgt elke deelnemer schriftelijk persoonlijke adviezen over zijn of haar beweegpatroon en wordt de deelnemer indien nodig gemotiveerd om meer te bewegen. Deelnemers die al voldoende bewegen, krijgen persoonlijke adviezen over hoe ze gemakkelijk hun beweegpatroon kunnen volhouden. Doel van het onderzoek is om te achterhalen hoe ouderen het beste gestimuleerd kunnen worden om meer te bewegen. De eerste resultaten van het onderzoek zijn positief.²⁴

Sportfaciliteiten

In de gemeente Edam-Volendam is een ruim aanbod aan sportaccommodaties, zowel overdekt als onoverdekt. Iedereen kan een keuze maken uit een groot aantal verschillende takken van sport die beoefend kunnen worden. Er zijn circa 35 verenigingen in Edam en Volendam. Vooral voor de jeugd is er een zeer groot aanbod aan diverse sporten. Met ingang van 2007 beschikt de gemeente ook over een Cruiff Court²⁵, waar in overleg met de buurtbewoners, de F.C. Volendam en de R.K.A.V. Volendam en de scholen activiteiten worden georganiseerd voor de jeugd. Naast de succesvolle sportinstuiven die driemaal per jaar worden gehouden in Sporthal Opperdam, is het sportbuurtwerk gestart met het basisscholenproject. Dit project houdt in dat de leerlingen van de basisscholen i.p.v. gym kennis kunnen maken met diverse sporten, zoals handbal, volleybal en basketbal. Tevens wordt er een integraal sportbeleid opgezet met onder andere een sportplatform. In het sportplatform worden alle lokale verenigingen vertegenwoordigd.

²¹ Bron: "Samen gezond in Leudal", lokaal gezondheidsbeleid gemeente Leudal

²² Bron: Gezondheidsschets Edam-Volendam van de GGD Zaanstreek-Waterland

²³ Bronnen: "Samen gezond in Leudal", lokaal gezondheidsbeleid gemeente Leudal en Gezondheidsschets Edam-Volendam van de GGD Zaanstreek-Waterland

²⁴ Bron: Nieuwsbrief Actief Plus

²⁵ Cruiff Court is een multifunctioneel omheind voetbalveld

Verkeer

Onze gemeente stimuleert nieuwe initiatieven en verdere uitbreiding van fiets- en wandeltoerisme. Het is inmiddels mogelijk gemaakt om vanaf de Kooiweg de Zeevang in te wandelen en nordic walken, dwars door de weilanden en terug via de dijk. Bewegen is goed voor de gezondheid. Indien ouderen en jongeren gestimuleerd worden om vaker fietsend of lopend deel te nemen aan het verkeer is het van belang dat hier in het gemeentelijk beleid rekening mee wordt gehouden. Zo zijn de fietsroutes naar scholen over het algemeen korter dan de autoroutes. Dit ter stimulering om op de fiets naar school te gaan of kinderen op de fiets naar school te brengen. Deelname aan het verkeer dient veilig te zijn. Indien je wilt stimuleren dat kinderen op de fiets naar school gaan dient dit natuurlijk op een veilige manier mogelijk te zijn. Het is daarom belangrijk dat de verschillende beleidsterreinen hierop samenwerken. Op dit moment gebeurt dit nog niet op structurele basis. Hieraan wordt echter wel gewerkt. De verwachting is dat er in 2010 een integraal verkeer- en vervoersplan ligt.

Speelmogelijkheden

Buiten spelen is voor kinderen van groot belang. Het ontbreekt onze gemeente echter aan een vastgesteld beleid waarbij, rekening houdend met de leeftijd van de kinderen, er voorzieningen worden aangeboden ten behoeve van het buiten spelen. Jaarlijks worden de binnengekomen aanvragen voor speeltoestellen behandeld. Opvallend is dat de aanvragen ook met regelmaat afkomstig zijn van grootouders. De toewijzingen van de speeltoestellen worden naar beste inziens gedaan zonder dat hier beleid aan ten grondslag ligt.

Binnenmilieu

In de regio is de binnenmilieuproblematiek groot. Veel huishoudens hebben last van schimmel- en vochtplekken in huis, voornamelijk in de badkamer. Vergeleken met andere regio's komt dit in Zaanstreek-Waterland vaker voor. In Edam-Volendam komen schimmel- en vochtplekken in huis minder vaak voor dan in regio, namelijk bij 20,0% van de mensen ten opzichte van 28,3% in de regio. In de regio Zaanstreek-Waterland wordt ook vaker in huis gerookt dan in andere regio's. In Edam-Volendam ligt het percentage mensen waarbij in huis gerookt wordt op 27,2%.

In het merendeel van de huishoudens in de regio wordt niet continu geventileerd. In Edam-Volendam ligt dit percentage ook hoog, namelijk op ongeveer 60%. Een slecht binnenmilieu heeft grote gezondheidseffecten. Het is daarom van belang deze problematiek op een goede manier aan te pakken, zeker gezien het feit dat vaak alleen al door ventileren de kwaliteit van het binnenmilieu verbetert.²⁶ De verwachting is dat het gebrek aan ventileren een gebrek is aan kennis over dit onderwerp. De gemeente is voornemens om via voorlichting deze kennis te vergroten om op deze wijze het ventilergedrag in onze gemeente positief te beïnvloeden.

Buitenmilieu

In het kader van het buitenmilieu zijn er diverse vormen van overlast te noemen. In de eerste plaats geluidsoverlast. De overlast van geluid is in de regio Zaanstreek-Waterland de afgelopen vier jaar toegenomen van 10,5% naar 14,6%. In Edam-Volendam ligt dit percentage echter veel lager, namelijk op 6,0%. Vliegtuigen en verkeer zijn de grootste bron van geluidshinder. In de regio ondervinden 3,9% van de mensen vaak hinder van stank, in Edam-Volendam is dit 1,4%.

Ongeveer 11,6% van de mensen in de regio is bezorgd over bodemvervuiling in de nabije omgeving. In Edam-Volendam ligt dit percentage slechts op 2,0%. Veel mensen denken dat de bodemvervuiling komt door (voormalige) fabrieksterreinen en illegale storting.²⁷

²⁶ Bron: Gezondheidsschets Edam-Volendam van de GGD Zaanstreek-Waterland

²⁷ Ibid.

In Edam is in de Nieuwehaven ter hoogte van het Oorgat waterbodemonverontreiniging geconstateerd. De sliblaag is matig tot ernstig verontreinigd. Plaatselijk is de ondergrond ook sterk verontreinigd. De verontreiniging is typisch voor een gasfabriek. Uit het onderzoek blijkt dat het water niet ernstig verontreinigd is. Op basis van de huidige gegevens is vastgesteld dat er geen gevolgen zijn voor de gezondheid. De hoeveelheden zijn daarvoor te laag. Dit geldt voor zowel gezondheidseffecten op de korte, als voor effecten op de lange termijn. De waterbodem wordt in het najaar van 2008 gesaneerd. Tot die tijd zijn nog een paar onderzoeken noodzakelijk om de exacte aard en verspreiding van de waterbodemonvervuiling vast te kunnen stellen. Met die gegevens stellen we een saneringsplan op en geven de opdracht aan een aannemer. Tot die tijd zullen er daar waar noodzakelijk maatregelen getroffen worden.

Consultatiefunctie

In het kader van de provinciale pilot Wonen, Welzijn en Zorg is een onderzoek gedaan naar de doelstelling, doelgroep, arbeidsinvestering en effectiviteit ten aanzien van de twee diensten preventieve huisbezoeken en het ouderenadviseurschap. Daarnaast is onderzocht op welke manier deze functies verbreed konden worden naar andere kwetsbare groepen en in hoeverre vrijwilligers (organisaties) zouden kunnen worden ingezet. Er is een ouderenadviseur aangesteld. De ouderenadviseur van de Gemeente Edam-Volendam verricht met inzet van vrijwilligers (preventieve) huisbezoeken bij ouderen en mensen uit kwetsbare groepen en geeft adviezen.

Preventieve zorg voor kinderen

Het beleid met betrekking tot preventieve zorg voor kinderen in de gemeente Edam-Volendam is verwoord in een nota met de titel: 'Het kind als rode draad 2008 – 2012' die in de tweede helft van 2008 aan de gemeenteraad wordt gepresenteerd. In prestatieveld 2 van de Wmo, zijnde 'preventieve ondersteuning bij opgroeien en opvoeden', zijn diverse doelstellingen opgenomen, waarbij het er uiteindelijk om gaat om de keten sluitend te maken. Hierbij gaat het erom ervoor te zorgen dat een zo groot mogelijk deel van de doelgroep wordt bereikt en er geen jongeren of ouders tussen wal en schip raken, wanneer zij met verschillende instanties te maken hebben.

In de nota 'Het kind als rode draad 2008 – 2012' is weergegeven op welke wijze de gemeente Edam-Volendam de zorg voor de jeugd wenst weer te geven. Hierbij wordt de nadruk gelegd op de groep -9 maanden tot 12 jaar. Voor verdere informatie verwijzen wij u naar de nota 'Het kind als rode draad 2008 – 2012'.

Nazorg getroffen Nieuwjaarsbrand

De brand in café de Hemel in Volendam tijdens de nieuwjaarsnacht van 1 januari 2001 heeft grote gevolgen gehad voor de Volendamse gemeenschap. Als gevolg van de brand verloren 14 jongeren het leven en liepen meer dan 350 jongeren lichamelijk en/of geestelijk verwondingen op. Tot 2007 hield het Centrum voor Re-integratie en Nazorg (CRN) Het Anker zich bezig met de nazorg van de door de brand getroffen jongeren en hun naasten door zorg op maat te bieden. Met ingang 1 januari 2007 is CRN Het Anker opgeheven.

Sinds 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) van kracht. De gemeente is op grond van de Wmo verantwoordelijk voor 9 prestatievelden. Edam-Volendam heeft daar als 10e prestatieveld de nazorg voor de getroffen van de Nieuwjaarsbrand aan toegevoegd.

In januari 2007 is tevens het Wmo+ loket op het Stadskantoor geopend. Enkele oud-medewerkers van Het Anker zijn werkzaam binnen het loket. De vragen van de getroffen richten zich op specifieke nazorgvoorzieningen zoals bijvoorbeeld de kostenregeling en vragen rondom de consequenties van functionele invaliditeit (FI). Maar ook op het gebied van arbeidsre-integratie, onderwijs, wonen, werken en vrije tijd komen regelmatig vragen binnen. De toekomstige zorg richt zich vooral op de ernstige getroffen en hun naasten, inclusief de naasten van overleden kinderen.

Binnen het Wmo+ loket wordt momenteel onder andere gewerkt aan de volgende activiteiten:

- communicatie waaronder het onderhouden van de website (www.nazorgvolendam.nl) en mailingen;
- directe monitoring van getroffen en monitoren middels het verzamelen van informatie van onder andere huisartsen, Supportproject (vrijwillige nazorgdienstverlening);
- ondersteunen door middel van arbeidsre-integratie en scholing;
- ondersteuning bij uitvoering nazorg-kostenregeling;
- het functioneren Wmo+ loket regelmatig bespreekbaar maken en daar waar mogelijk

- dienstverlening verbeteren;
- samenwerking met het Supportproject;
- gesprekken met getroffen en naaste familie.

De GGD geeft in 2005 aan dat lange termijn gevolgen van de brand niet meer volgens onderzoek aantoonbaar zijn²⁸. Echter, in de reguliere hulpverlening zal aandacht moeten blijven voor personen die (psychosociale) problemen hebben ten gevolge van de brand.

Om duidelijk zicht te houden hoe de integratie van de nazorg in het Wmo+ loket verloopt is, 1,5 jaar na de start hiervan, een tussenevaluatie opgesteld. Naast het aantal hulpvragen worden hierin aandachtspunten voor de toekomst behandeld. Uit het onderzoek blijkt onder andere dat de nazorgdienstverlening in het Wmo+ loket voor de doelgroep goed te vinden is. De meerderheid van de respondenten die daadwerkelijk gebruik heeft gemaakt van de dienstverlening is tevreden tot zeer tevreden over de medewerkers, de bereikbaarheid en de beschikbaarheid van het Wmo+ loket.

Van de respondenten geeft 32 % aan in de komende 1 à 2 jaar gebruik te willen maken van de nazorgdienstverlening. De door de respondenten aangegeven behoefte is groter dan het huidige gebruik. Opvallend is ook dat er wordt aangegeven dat men in de toekomst denkt een grotere behoefte te hebben aan informatievoorziening. De tussenevaluatie is aanleiding geweest om te besluiten de nazorgdienstverlening tot 2010 voort te zetten in zijn huidige vorm.

Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ)

Sinds de invoering van de WMO zijn veel taken in het kader van de Openbare Geestelijke GezondheidsZorg (OGGZ) van het Zorgkantoor naar gemeenten overgegaan. Onder de OGGZ valt onder andere de zorg voor mensen met een psychische ziekte of depressie, verslavingszorg, zorg voor dak- en thuislozen en huiselijk geweld. Over deze onderwerpen wordt in verschillende platforms en overleggen regionale afstemming gezocht. Lokaal zal dit beleid gevolgd worden en indien nodig lokaal vertaald worden. Zo is bijvoorbeeld de zorg voor dak- en thuislozen en de daarbij behorende verslavingszorg omschreven in het regionale Stedelijk Kompas. Hieraan moet de komende jaren zowel regionaal als lokaal uitvoering gegeven gaan worden.

Voor mensen met een psychische ziekte of depressie is in veel gevallen Dijk en Duin de organisatie waar ze terecht kunnen. Dijk en Duin wordt dan ook regionaal (financieel) ondersteund bij diverse activiteiten die zij in het kader van de OGGZ uitvoeren. Een voorbeeld hiervan is een cursusprogramma ter voorkoming van een depressie of terugval daarin. Depressieve klachten zijn in de gemeente Edam-Volendam namelijk, evenals in andere gemeenten, een gezondheidsprobleem. Depressie wordt gekenmerkt door een sombere stemming en interesseverlies. Maar er zijn meer klachten die een versturende invloed hebben op iemands functioneren, zoals een onregelde slaap, energiegebrek, problemen met de concentratie, toename of verlies van eetlust, piekeren over de dood en suïcide. Depressie kent een ongunstig beloop en kan meermalen in iemands leven terugkeren. De stoornis gaat gepaard met aanzienlijke functionele beperkingen.²⁹ Uit onderzoek van de GGD Zaanstreek-Waterland is gebleken dat in de regio Zaanstreek-Waterland 5% van de mensen tussen 18 en 70 jaar een hoog risico heeft op het krijgen van een angststoornis of een depressie.³⁰ Een depressie kan zoals gezegd meermalen terugkomen en kan ook leiden tot andere, vaak nog ergere, psychische klachten.

²⁸ Bron: het psychosociaal welbevinden van jongeren 4,5 jaar na de brand.

²⁹ Bron: Handleiding "Preventie van depressie in lokaal gezondheidsbeleid" van het Trimbos-instituut

³⁰ Bron: Gezondheidsschets Edam-Volendam van de GGD Zaanstreek-Waterland

De Pius Inloop Middag (P.I.M.) is voortgekomen uit de wens om een ontspannende ontmoetingsmogelijkheid, buiten de zorg, te creëren voor en door mensen met een psychische ziekte. Dit is inmiddels gerealiseerd in het buurthuis Pius X in Volendam. Met ingang van oktober 2008 zal P.I.M. verhuizen naar het gebouw de Singel van de stichting Welzijn Edam. Er komen elke week ongeveer 8 tot 14 bezoekers bij de inlooppiddagen, het aantal geregistreerde deelnemers bedraagt 20 (1-11-2007). Het regelmatig ontmoeten van lotgenoten wordt als zeer positief ervaren. Het is een middel om de vrienden- en kennissenkring te vergroten en ervaringen te kunnen delen. Ook kan men elkaar steunen als dit nodig is. Daarnaast worden ook nog themamiddagen georganiseerd over onderwerpen met een psychisch karakter³¹. Na afloop van de WWZ periode zal worden bekeken of en op welke wijze P.I.M. een onderdeel kan worden van het (regionale) OGGZ beleid.

Eerstelijnszorg

Gemiddeld bezoeken Volendammers vaker de huisarts dan inwoners van de andere regiogemeentes. Bij Edammers ligt het aantal bezoek aan een huisarts lager dan in de regio. De meeste inwoners van Edam-Volendam zijn tevreden over de bezoeken en telefonische bereikbaarheid van de huisarts en de tandarts. Hierbij is er zelfs sprake van een groot verschil met de regio. Regionaal is 1,4% van de mensen ontevreden over het bezoeken van de huisarts en 14,4% over de telefonische bereikbaarheid. In Edam-Volendam liggen deze percentages respectievelijk op 0,5% en 5,4%. Regionaal is 2,1% van de mensen ontevreden over het bezoeken van de tandarts en 4,2% over de telefonische bereikbaarheid. In Edam-Volendam liggen deze percentages op respectievelijk 1,4% en 0,7%.

Huisartsen

In Edam zijn er op dit moment vijf huisartsen. Zij zijn alle vijf aangesloten bij de Hagro Edam Zeevang en bij verenigingen die de Hagro overstijgen, waaronder de organisatie van bereikbaarheidsdiensten in de regio (spoedpost), LHV, en andere voor de individuele arts relevante (beroeps)groepen. Alle zes huisartsen in Volendam zijn aangesloten bij de HAGRO Volendam. Drie van de huisartsen zijn verenigd in een zogenaamde HOED (Huisartsen Onder Eén Dak). Hier zijn meerdere waarnemers aanwezig voor kortere of langere tijd. Alle praktijken zijn op werkdagen overdag bereikbaar van 8 tot 17 uur. Alle huisartsen in Edam-Volendam zijn aangesloten bij de Spoedpost³² in het Waterland ziekenhuis. Volgens rooster werken huisartsen de avond- en de weekenddiensten.

Tandartsen

In Edam werken 5 tandartsen. De tandartsen in Edam zijn georganiseerd in de NMT, de Nederlandse Maatschappij ter bevordering der Tandheelkunde. Binnen het tandheelkundig centrum Volendam zijn 17 tandartsen werkzaam, waarvan er 7 in de maatschap zitten. Hierin zit ook nog een orthodontist. Verder zijn in nog twee tandartsen werkzaam in Volendam, waarvan één per 1 januari 2008 ook zijn intrek in dit tandheelkundig centrum heeft genomen. Alle tandartsen in het Tandheelkundig Centrum Volendam zijn aangesloten bij het ANT en de orthodontist bij het NMT. Tandheelkundig Centrum Volendam is van maandag tot en met vrijdag geopend van 7 uur 's morgens tot 7 uur 's avonds. Op zaterdag is het centrum geopend van 8 uur 's morgens tot 2 uur 's middags. Voor de avond en weekenddiensten is een rooster opgesteld met alle Waterlandse tandartsen. Iedere in Waterland werkzame tandarts neemt deel aan de dienst.

Door de gemeente Edam-Volendam worden signalen vanuit de eerstelijnszorg van groot belang geacht. Signalen over mensen door een huisarts of tandarts kunnen bijdragen aan het kennisniveau van de gemeente en hebben een toegevoegde waarde met betrekking tot beleidontwikkeling. Derhalve vindt één keer per jaar overleg plaats tussen de huisartsen en de gemeente. Daarnaast is de Hagro Edam-Zeevang vertegenwoordigd in het Strategisch Platform WWZ / Wmo.

³¹ De P.I.M. wordt ondersteund door stichting ROADS en het Zaans Praatcafé. Verder wordt er samengewerkt met de stichting Club en Buurthuiswerk Volendam en de Stichting Welzijn Edam. Op dit moment krijgt de P.I.M. geen subsidie van de gemeente, maar wordt wel gebruik gemaakt van de WWZ gelden voor kwartiermaken. Men gaat ervan uit dat de ondersteuningskosten van ROADS en het Zaans Praatcafé gedekt kunnen worden vanuit de registratie van de inloopen via ROADS. Voor de huisvestingskosten is een post van € 6000,- opgevoerd in de meerjarenbegroting WMO 2008-2011. Nog openstaande kosten na afloop wwz project een totaalbedrag van € 5.000,00.³¹

³² De spoedpost is tot stand gekomen door een samenwerkingsverband van de eerstehulp post van het Waterlandziekenhuis en de huisartsenpost

Lokale prioriteiten van het gezondheidsbeleid

De gemeente Edam-Volendam heeft, naar aanleiding van de landelijke preventienota 'Kiezen voor gezond leven', de verschillende onderzoeken en afspraken die regionaal zijn gemaakt de prioriteiten benoemd waaraan Edam-Volendam de komende vier jaren aandacht gaat besteden. Aandacht betekent niet dat op elke prioriteit intensivering nodig of noodzakelijk is. Voor sommige prioriteiten geldt dat het huidige aanbod voldoende is. Daarnaast wordt gekeken naar het gericht inzetten van subsidies en het versterken van de effectieve samenwerking tussen de maatschappelijke partners.

In aanvulling op de regionale prioriteiten worden de volgende lokale prioriteiten benoemd:

1. Alcohol- en drugsgebruik
2. Overgewicht
3. lokale ziektebeelden
4. Sluitende zorgstructuur (o.a. opvoedingsondersteuning)

Hieronder zullen de doelstellingen en acties met betrekking tot deze prioriteiten verder uitgewerkt worden.

Hoewel het niet specifiek in deze nota als aandachtspunt wordt benoemd zal de gezondheid van de getroffen en van de Nieuwjaarsbrand uiteraard een belangrijk aandachtspunt blijven in onze gemeente. Het Wmo plus loket is dusdanig ingericht dat flexibel kan worden ingespeeld op zorg- en adviesvragen van deze doelgroep.

Alcohol- en drugsgebruik

Wat willen we bereiken?

Het gebruik van alcohol en drugs is in onze gemeente de belangrijkste prioriteit op het gebied van gezondheid. De gemeente Edam-Volendam maakt zich met anderen grote zorgen over de vanzelfsprekendheid waarmee in de gemeente jong en oud overmatig alcohol en drugs gebruikt, zelfs op zeer jonge leeftijd. Wellicht onderscheidt het alcohol- en drugsgebruik in onze gemeente zich niet sterk van het gebruik in veel andere gemeenten. Maar dat mag geen reden zijn om er dan maar niets aan te doen. Vooral het gebruik door jongeren blijft grote zorgen baren. Daarom moet alles in het werk worden gesteld om jongeren en hun ouders ervan te overtuigen dat het nuttigen van alcohol onder 16 jaar, en sowieso het gebruik van alle drugs, uitgebannen moet worden.

Wat doen we daarvoor?

Er zijn gesprekken gevoerd met stakeholders uit het onderwijs, uit het club- en buurthuiswerk, uit de (verslavings)zorg, van de jeugdpolitie, actieve ouders en met gemeentebambtenaren. Op 16 juni 2008 zijn alle betrokken partijen inclusief de raadsleden uitgenodigd om mee te denken over een gezamenlijke toekomstvisie met betrekking tot het alcohol- en drugsontmoedigingsbeleid. De resultaten van deze bijeenkomst zullen worden gebruikt om te komen tot een nieuw beleid voor de komende twee jaar. De uitwerking van dit beleid zal, gezien het belang van het onderwerp, separaat van de nota lokaal gezondheidsbeleid worden opgesteld en uitgevoerd. De verwachting is dat er in het najaar van 2008 een plan van aanpak alcoholontmoediging en drugsbestrijding aan de raad zal worden gepresenteerd.

Overgewicht

Wat willen we bereiken?

Preventie van overgewicht in de Gemeente Edam-Volendam zal zich met name richten op het voorkomen van het ontstaan van overgewicht en op het voorkomen dat mensen die al overgewicht hebben verder toenemen in gewicht.

Het percentage volwassenen met overgewicht moet niet stijgen (peiljaar 2005)

- o het percentage volwassenen met matig tot ernstig overgewicht in 2009 niet hoger is dan 45,3% en het percentage volwassenen met obesitas niet hoger dan 9,6%³³;

Het percentage jeugdigen met overgewicht moet dalen (peiljaar 2005)

- o het percentage jeugdigen (0 t/m 11 jaar) met overgewicht is in 2011 lager dan het percentage zoals gemeten bij de Jeugdmonitor 0 t/m 11 jarigen in 2007.

Wat gaan we daar voor doen?

- In samenspraak met lokale scholen, kinderdagverblijven en crèches afspraken maken over de inzet van collectieve preventiemogelijkheden zoals het project gezonde kantine, ouderavonden met als thema gezonde voeding, overblijf beleid, traktatiebeleid;
- In samenspraak met lokale sportvoorzieningen, sportscholen en diëtisten de mogelijkheden van individuele trajectbegeleiding van jongeren met overgewicht of obesitas onderzoeken;
- In afwachting van de resultaten van de pilot Actief Plus de eventuele vervolgmogelijkheden binnen de gemeente Edam-Volendam in kaart brengen. Naar verwachting zijn de resultaten positief en zal het NISB het Actief Plus programma willen opnemen in het Nationaal Actieplan. Waarschijnlijk zal het NISB rond september 2009 met een voorstel voor de gemeenten komen.
- Deelname aan het project integrale NIGZ met het onderwerp overgewicht. Doel van dit ondersteuningstraject is dat gemeenten het belang van integraal werken (gaan) inzien en dat zij een werkwijze ontwikkelen om op een integrale manier aan de slag te gaan met de aanpak van gezondheidsproblemen;

De nadruk zal liggen op activiteiten voor de jeugd.

Overzicht prioriteiten en wat mag het kosten?

| | |
|--|-------------------------------------|
| Beleidsontwikkeling op scholen | € 2.000,- |
| Collectieve preventie | € 1.500,- (structureel m.i.v. 2009) |
| Individuele trajectbegeleiding (pilot) | € 7.500,- |
| Actief Plus | € 1.500,- (structureel m.i.v. 2009) |
| Totaal | € 12.500,- |

³³ Percentages afkomstig uit de Gezondheidsenquête Zaanstreek-Waterland 2005 (18-70 jarigen)

Lokale ziektebeelden

Wat willen we bereiken?

In Edam-Volendam komen bepaalde ziektebeelden vaker voor dan elders. Zo is bijvoorbeeld bekend dat bepaalde erfelijke oogafwijkingen in de gemeente Edam-Volendam procentueel vaker voor dan in de rest van Nederland. Op dit moment is er geen structurele registratie ziektebeelden in onze gemeente. In samenwerking met de GGD willen wij de meest voorkomende lokale ziektebeelden waar mogelijk in kaart brengen en onderzoek doen naar de zorgbehoefte van deze groepen.

Inzichtelijk maken welke ziektebeelden in de gemeente Edam-Volendam significant vaker voorkomen dan elders en welke zorgvragen dit met zich meebrengt.

Wat gaan we daar voor doen?

De vierjaarlijkse gezondheidsenquête uitbreiden met een vragenlijst specifiek gericht op het achterhalen van lokale ziektebeelden en deze aanvullen met gegevens die reeds beschikbaar zijn bij o.a. de jeugdgezondheidszorg. Middels contact met de doelgroep de zorgvraag achterhalen.

Overzicht prioriteiten en wat mag het kosten?

€ 1.500,00 voor het inlegvel en € 8.000,00 voor te ontwikkelen activiteiten en communicatie naar de doelgroep. Totaal € 9.500,-

Sluitende zorgstructuur (o.a. opvoedingsondersteuning)

Wat willen we bereiken?

In de nota 'Het kind als rode draad 2008 – 2012' is weergegeven op welke wijze de gemeente Edam-Volendam de zorg voor de jeugd wenst weer te geven. Hierbij wordt de nadruk gelegd op de groep -9 maanden tot 12 jaar. De nota zal in het najaar 2008 aan de raad worden aangeboden. In de nota staat de volgende visie omschreven: 'In 2012 neemt een ieder zijn verantwoordelijkheid als er signalen zijn dat een kind of gezin in de problemen dreigt te raken. Ongewenste situaties mogen niet voortduren. Wij zijn er allemaal op aanspreekbaar en we spreken elkaar erop aan. Wij zijn de vrijblijvendheid voorbij. Bij ongewenste situaties is het duidelijk welke hulpverlener de (eind)verantwoordelijkheid voor de hulpverlening heeft en de bewaker van het plan van aanpak is. Er is sprake van één plan voor één gezin. Hoewel het nooit helemaal te voorkomen is streven wij ernaar dat geen kind in Edam-Volendam buiten de boot valt. Kinderen groeien gezond en veilig op, maken plezier, ontwikkelen hun talenten en zijn goed voorbereid op de toekomst zodat ze hun steentje kunnen bijdragen aan de maatschappij'

Wat gaan we daar voor doen?

Ontwikkelingen en instrumenten die invulling geven aan de sluitende zorgstructuur zijn o.a. de implementatie van het Elektronische Kinddossier, het opzetten van een Centrum voor jeugd en gezin(CJG), het opzetten van zorgadviesteams (ZAT's) en de inzet van Opvoedondersteuning. Voor een complete omschrijving zie de nota 'Het kind als rode draad 2008-2012'.

Activiteiten

| | Wat | Hoe | Uitvoering door | Acties | Wanneer |
|---------------------------------|--|---|---|---|--|
| Monitoring | Analyse gezondheidssituatie doelgroep | Gezondheidsmonitor Jeugd (0 tot 12 jaar) | GGD ZW | Enquête | 2007 |
| | Analyse gezondheidssituatie doelgroep | Gezondheidsmonitor jongeren (12 tot 18 jaar) EMOVO | GGD ZW | Enquête | 2010 |
| | Analyse gezondheidssituatie doelgroep | Gezondheidsmonitor Volwassen (18 tot 70 jaar) | GGD ZW | Enquête | 2009 |
| | Achterhalen lokale ziektebeelden | Inlegvel bij de gezondheidsmonitor (18 tot 70 jaar) | GGD ZW | Enquête | 2009/2010 |
| | Analyse gezondheidssituatie doelgroep | Gezondheidsmonitor Ouderen (55+ ?) | GGD ZW | Enquête | 2009 |
| | Diepteonderzoek/ analyses | Diepte onderzoek | GGD ZW | | 2011 |
| Communicatie | Voorlichten | Aansluiten bij landelijke campagnes en/ of zelf op te zetten lokale campagnes/ voorlichtingsavonden | Gemeente Edam-Volendam | o.a. plaatsen van campagnemateriaal in de lokale media organiseren van voorlichtingsavonden | Wanneer van toepassing |
| Alcohol- en drugsgebruik | Beleid ontwikkelen | Plan van Aanpak alcoholontmoediging en drugsbestrijding | Gemeente Edam-Volendam, formatie nog niet beschikbaar gesteld | Beleidsstuk schrijven en besluiten | 2008 |
| Lokale ziektebeelden | Achterhalen zorgbehoefte | Nog nader te bepalen | Gemeente / GGD | Benadering doelgroep | 2008/2009 |
| Overgewicht | Bewegingsprogramma voor 55 plussers | Actieplus | NISB | Uitvoeringsprogramma | 2009 |
| | Individuele traject begeleiding jongeren met overgewicht | Nader te bepalen | Gemeente en sportvoorzieningen | n.v.t. | 2009 e.v. |
| | Collectieve preventie | Nader te bepalen | GGD/gemeenten in samenwerking met scholen en crèches | Voorlichtingsavonden/ op te zetten beleid | 2009 e.v. |
| | Integraal werken | NIGZ project | Gemeenten ZW | Deelname leerproject | 2008/2009 |
| Sluitende zorgstructuur | Zie nota 'Het kind als rode draad' | Zie nota 'Het kind als rode draad' | Zie nota 'Het kind als rode draad' | Zie nota 'Het kind als rode draad' | 2008 |
| Binnenmilieu | Voorlichten | Project binnenmilieu | GGD ZW | Nader te bepalen | 2008 en 2011 |
| Evaluatie | | | Gemeente en betrokken instellingen | Regionaal & Lokaal | 2010(tussenevaluatie) 2011(eindevaluatie) |

Financiële vertaling nota lokaal gezondheidsbeleid

Het lokale gezondheidsbeleid is een dynamiek beleid dat constant in beweging is. Indien zich een gezondheidsproblematiek voordoet, kan vaak niet worden gewacht tot het opstellen van een nieuw meerjarig beleid, maar zal hier direct op moeten worden ingespeeld. Hier is bij de besteding van het jaarlijkse budget ook rekening mee gehouden, door onder andere het vaststellen van een communicatiebudget. Door het vaststellen van een communicatiebudget kan namelijk flexibel worden aangesloten bij landelijke campagnes waardoor deze ook lokaal optimale aandacht zullen krijgen. Waar het gaat over deskundigheidstrainingen, kan gedacht worden aan onder andere trainingen voor scholen, huisartsen of andere professionals op het gebied van zorg.

In deze nota worden, naast lokale doelstellingen, ook een aantal regionale doelstellingen benoemd. Alle gemeenten committeren zich door vaststelling van deze nota aan de uitvoering van de regionale speerpunten. De GGD zal, na het vaststellen van de nota, de opdracht krijgen om voorstellen te maken voor de uitvoering van de regionale speerpunten. In het onderstaande financiële overzicht is dan ook rekening gehouden met regionale acties. De regionale speerpunten zijn speerpunten die ook terugkomen in het landelijke beleid.

| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Gezondheidsmonitor* (kosten gebaseerd op uitkomsten op gemeenteniveau. Indien uitkomsten op kernniveau worden gewenst zullen de kosten stijgen) | | € 3.500,- | € 2.000,- | |
| Communicatie/voorlichting | € 2.000,- | € 2.000,- | € 2.000,- | € 2.000,- |
| Deskundigheidstrainingen | € 1.000,- | | | € 1.000,- |
| Projecten Overgewicht | € 2.000,- | € 3.000,- | € 10.500,- | € 3.000,- |
| Project voorlichting binnenmilieu | € 1.500,- | | | € 1.500,- |
| Alcoholontmoediging en drugsbestrijding separaat beleid | pm | pm | pm | pm |
| Lokale ziektebeelden | € 3000,- | € 2.500,- | | € 4.000,- |
| Projecten als gevolg van ingezet beleid (lokaal/ regionaal) | € 2.500,- | € 2.500,- | € 2.500,- | € 2.500,- |
| Totale budget | € 12.000,- | € 13.500,- | € 16.500,- | € 14.000,- |

Aan de raad is in 2007 middels de prioriteitenbegroting verzocht voor de komende jaren rekening te houden met een uitvoeringsbudget lokaal gezondheidsbeleid. Deze prioriteit is toegekend en inmiddels structureel in de begroting opgenomen (begrotingspost 4.714.000) Het jaarlijkse uitvoeringsbudget lokaal gezondheidsbeleid bedraagt € 14.000,-) Het overschot van de jaren 2008 en 2009 kan worden gebruikt om het tekort van 2010 te compenseren.

Participatie en communicatie

Met de invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) is het meedenken en meedoen van burgers gedurende het proces, de zogenaamde participatie, een belangrijk aandachtspunt geworden binnen alle wet- en regelgeving. Participeren kan op verschillende niveaus en manieren. Om het niveau van participatie te kunnen benoemen hanteren wij het model van een participatieladder. Bij elk participatieniveau passen tevens andere communicatiemiddelen.



Informereren

De betrokken burgers worden geïnformeerd over beleid en relevante zaken.
Informatieavonden, huis-aan-huisblad, campagnes, excursies

Raadplegen

De betrokken burgers en organisaties worden gezien als gesprekspartners bij de ontwikkeling van beleid. De gespreksresultaten vormen mogelijke bouwstenen voor beleid. Politieke bestuurders verbinden zich niet aan de resultaten die uit de gesprekken voortkomen.
Inspraakbijeenkomsten, conferenties, workshops, digitale peilingen, enquêtes, groepsgesprekken

Adviseren

De betrokken burgers en organisaties hebben de gelegenheid om problemen aan te dragen en oplossingen te formuleren. Politieke bestuurders verbinden zich niet aan de resultaten van het participatietraject, maar dienen wel gemotiveerd aan te geven waarom zij een advies niet overnemen. Adviesraden, expertmeetings, rondetafelgesprekken

Coproduceren

Het politiek bestuur en de betrokken burgers en organisaties komen gezamenlijk een probleemagenda overeen, waarna gezamenlijk naar oplossingen wordt gezocht. Bestuurders kunnen bij de uiteindelijke besluitvorming beargumenteerd afwijken van de inbreng van de deelnemers, maar hun commitment is veel zwaarder bij participatieniveau "adviseren".
Overleggroepen, convenanten, werkateliers, projectgroepen

Meebeslissen

Besluitvorming wordt aan de betrokkenen gedelegeerd. Het politiek bestuur verbindt zich aan deze besluiten.
Stuurgroep, medezeggenschapsraad, (bindend) referendum

Een juist participatieniveau bepalen is uitermate noodzakelijk omdat er anders verwachtingen worden gewekt die niet waar te maken zijn. Het schept duidelijkheid voor beide partijen om een participatieniveau te baseren op de werkelijkheid. Als we de participatieladder bekijken dan zijn 'Informereren en Raadplegen' in de gemeente Edam-Volendam de gehanteerde niveaus gebleken. De participatieladder wordt gebruikt om het participatieniveau aan te geven en te verduidelijken. In relatie tot de participatieladder is het participatieniveau bij het tot stand komen en uitvoering van deze nota lokaal gezondheidsbeleid maximaal 'Raadplegen'.

In het kader van participatie is communicatie, zowel intern als extern, van groot belang. Ieder participatieniveau, maar ook bijna iedere doelgroep vraagt om een andere vorm van communicatie.

Voor wat betreft de nota lokaal gezondheidsbeleid zou met een communicatiebudget aangehaakt kunnen worden bij landelijke campagnes. Tevens biedt dit de mogelijkheden in te gaan op ontwikkelingen die spelen in de gemeente, zoals onlangs bij het alcoholontmoediging en drugsbestrijdingbeleid. Er zijn bovendien speerpunten in deze nota te noemen die met goede voorlichting, bijvoorbeeld via een huis-aan-huisfolder, al goed aan te pakken zijn. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een folder over het goed ventileren van een huis. Dit zou de kwaliteit van het binnenmilieu aanzienlijk verbeteren.

In het kader van communicatie kan ook gedacht worden aan het organiseren van excursies of (thema)bijeenkomsten, waarbij enerzijds door alle aanwezige partijen inspiratie opgedaan kan worden en anderzijds gelegenheid is tot netwerken. Een goede interne communicatie zorgt ervoor dat bij iedereen binnen het stadskantoor bekend is wat er binnen het gezondheidsbeleid speelt en waar aan gewerkt wordt. Dit verbetert en bevordert het integrale werken.

6. Evaluatie van beleid en activiteit

Met deze nota gezondheidsbeleid leggen de gemeenten hun prioriteiten in het kader van de openbare gezondheidszorg voor de komende vier jaar vast. Om te bepalen of de doelen worden behaald en of de voorgenomen activiteiten worden uitgevoerd is het belangrijk om het gezondheidsbeleid systematisch te evalueren. De gemeenten zijn voornemens om halverwege de notaperiode (begin 2010) een regionale tussenevaluatie uit te voeren. Dan zal worden bekeken welke van de voorgenomen activiteiten tot dan toe zijn uitgevoerd en op welke punten nog extra moet worden ingezet. Eind 2011 volgt een eindevaluatie om de balans op te maken voor de volgende nota gezondheidsbeleid.

Literatuurlijst

Alphen van, T., Boot, J.M., Zoest van, F. (2006). *Publieke Gezondheid Agenda 2007-2011*. Abcoude: Stichting Public Health Forum.

Comajta, M., Peppelenbos, M., Walg, C. *Preventie voor zorg! Wat de GGD doet en kan doen in het kader van de Wmo*. Zaandam: GGD Zaanstreek-Waterland, 2006.

Hamar de la Brethonière, R., Brinkman, N. *Lokaal gezondheidsbeleid en Wmo in samenhang*. Den Haag, SGBO/Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), 2007.

Hollander de, A.E.M., Hoeymans, N., Melse, J.M., Oers van, J.A.M., Polder, J.J. (2006). *Zorgen voor gezondheid. Volksgezondheid Toekomst Verkenning 2006*. Bilthoven: Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM).

Inspectie voor de Gezondheidszorg (2005). *Staat van de gezondheidszorg 2005. Openbare gezondheidszorg: hoe houden we het volk gezond?* Den Haag: Inspectie voor de Gezondheidszorg.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. *Kiezen voor gezond leven 2007-2010*. Den Haag, 2006.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. *Gezond zijn, gezond blijven. Een visie op gezondheid en preventie*. Den Haag, 2007.

Mulder, M; Plevier, C. *Gezondheidsenquête Zaanstreek-Waterland 2005*. Zaandam: GGD Zaanstreek-Waterland, 2006.

Nijboer, C., Pieterse M. (2001). *Facetbeleid als strategie voor gezondheidsbevordering*. Factsheet NIGZ/CRIM.

STIVORO. *Handleiding tabakspreventie in de nota lokaal gezondheidsbeleid*. Den Haag, 2007.

Trimbos Instituut. *Alcoholgebruik en jongeren onder de 16 jaar. Schadelijke effecten en effectiviteit van alcoholinterventies*. Utrecht, 2006.

Trimbos Instituut. *Handleiding preventie van depressie in lokaal gezondheidsbeleid*. Utrecht, 2007.

Voedingscentrum. *Handleiding preventie van overgewicht in lokaal gezondheidsbeleid*. Den Haag, 2007.

Voedsel en Warenautoriteit. *Handleiding lokaal alcoholbeleid. Een integrale benadering*. Den Haag, 2007.

Walg, C. *Relatie tussen de Wcpv en de Wmo. Kansen voor de openbare gezondheidszorg!* Deventer: GGD Gelre-IJssel, 2006.

Bijlagen

BIJLAGE 1: Openbare Gezondheidszorg

De OGZ is vooral gericht op collectieve preventie: de bescherming, bevordering en bewaking van de volksgezondheid en acute hulpverlening aan de bevolking *als geheel*. Het gaat daarbij om de zorg voor de gezondheid van de samenleving, waarbij extra aandacht is voor groepen met een specifiek gezondheidsrisico en voor personen die kwetsbaar zijn. Deze zorg vult daarmee de reguliere, individugerichte zorg aan, die zich vooral richt op behandeling ter genezing (cure) en verzorging (care) van personen op het moment dat hun gezondheid al is geschaad. Onder de OGZ vallen ook de activiteiten die te maken hebben met overheidsverantwoordelijkheid voor beschikbaarheid en toegankelijkheid van zorg en het acuut optreden bij (dreigende) ongevallen en rampen.

De OGZ en gezondheidsbeleid zijn een zaak van veel verschillende partijen, zoals gemeenten, de GGD, verschillende zorg- en welzijnsinstellingen en vertegenwoordigers van cliënten. De gemeenten hebben de regie. Ze hebben op grond van de Wcpv een groot aantal taken en zijn verplicht om een GGD op te richten en in stand te houden, die werkt op de vele terreinen die in deze wet beschreven staan.

BIJLAGE 2: Wcpv en Wmo

Wet collectieve preventie volksgezondheid (Wcpv)

In het kader van de Wcpv zijn veel taken en verantwoordelijkheden op het gebied van de collectieve preventie van het Rijk naar de gemeentelijke overheden overgeheveld. De Wcpv onderscheidt drie hoofdtaken: collectieve preventie (een bevorderingstaak), infectieziektebestrijding (een uitvoeringstaak) en jeugdgezondheidszorg (bevorderings- en uitvoeringstaken).

In onderstaand schema worden de Wcpv-taken schematisch weergegeven:

| Taken gemeenten | | |
|---|---|--|
| Collectieve preventie | Infectieziektebestrijding | Jeugdgezondheidszorg |
| <ul style="list-style-type: none">• verwerven van inzicht in de lokale gezondheidssituatie van de bevolking;• onderlinge afstemming tussen collectieve preventie en curatieve zorg;• bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen;• gezondheidsbevordering;• bevolkingsonderzoeken;• bevorderen van medisch milieukundige zorg;• bevorderen van technische hygiënezorg. <p>NB: tot 1 januari 2007 stond ook het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg in deze rij. Vanaf deze datum is deze taak echter bij de Wmo ondergebracht.</p> | <ul style="list-style-type: none">• algemene infectiebestrijding;• bestrijding van seksueel overdraagbare aandoeningen, zoals aids, chlamydia etc.;• tuberculosebestrijding;• bron- en contactopsporing bij vermoeden van epidemieën van infectieziekten;• outbreakmanagement;• beantwoorden van vragen uit de bevolking;• geven van voorlichting en begeleiding. | <ul style="list-style-type: none">• verwerven van inzicht in de ontwikkelingen in de gezondheidstoestand van jeugdigen en van gezondheidsbevorderende- en bedreigende factoren;• ramen van de behoefte aan zorg;• vroegtijdige opsporing en preventie van een aantal specifieke stoornissen en het aanbieden van vaccinaties voortkomend uit het Rijksvaccinatieprogramma;• geven van voorlichting, advies, instructie en begeleiding;• formuleren van maatregelen ter beïnvloeding van gezondheidsbedreigingen;• Maatwerk jeugdgezondheidszorg (zoals opvoedingsondersteuning en logopedie). |

Veel van deze preventieve taken worden al structureel uitgevoerd, hetzij door GGD Zaanstreek-Waterland hetzij door andere partijen als de thuiszorg, verslavingzorg en welzijnsinstellingen.

Er ligt momenteel een wetsvoorstel om de Wcpv te vervangen door de Wet publieke gezondheid (Wpg). Het wetsvoorstel bevat twee inhoudelijke wijzigingen: de infectieziektebestrijding en de introductie van een verplichting voor gemeenten om in de jeugdgezondheidszorg het Elektronisch Kinddossier (EKD) te gebruiken. Wanneer de Wpg officieel wordt ingevoerd is nog niet bekend.

Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)

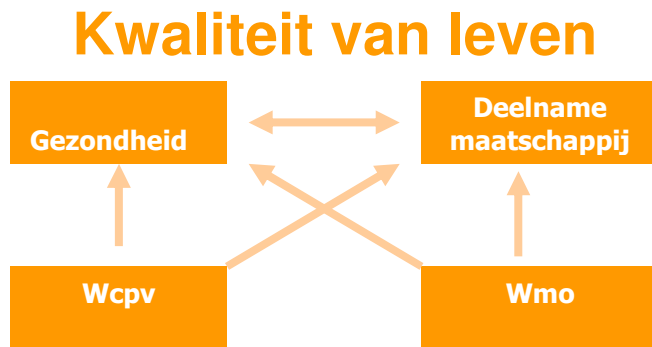
De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) maakt gemeenten sinds 1 januari 2007 verantwoordelijk voor maatschappelijke ondersteuning en participatie van alle burgers. Deze wet beoogt dat alle burgers op een volwaardige manier aan de samenleving kunnen deelnemen; kwetsbare groepen (bijvoorbeeld ouderen en mensen met een beperking) mogen daarbij zo min mogelijk drempels ervaren. In de doelstellingen van de Wmo neemt de realisatie en versterking van een zogenaamde '*civil society*' een belangrijke plaats in, dat wil zeggen de zorg en ondersteuning die burgers in hun eigen omgeving organiseren. De Wmo omschrijft 'maatschappelijke ondersteuning' in negen prestatievelden:

1. Het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten;
2. Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met het opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden;

3. Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning;
4. Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers;
5. Het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en het bevorderen van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem;
6. Het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijke verkeer;
7. Maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang en aanpak huiselijk geweld;
8. Het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg, met uitzondering van het bieden van psychosociale hulp bij rampen;
9. Het bevorderen van verslavingsbeleid.

Relatie Wcpv-Wmo

De Wcpv en de Wmo hangen nauw met elkaar samen en vertonen op verschillende terreinen zelfs overlap. Beide wetten kunnen worden gezien als twee onlosmakelijk met elkaar verbonden pijlers. Overstijgend doel is het bevorderen van de kwaliteit van leven van burgers (zie figuur 1). Veel onderzoeken laten zien dat mensen die openstaan voor actieve deelname aan en betrokkenheid bij de maatschappij zich gezonder voelen. Andersom maakt een goede gezondheid deelname aan het maatschappelijke leven mogelijk.



Figuur 1: Relatie Wcpv-Wmo

De raakvlakken en overlap tussen de Wmo en de Wcpv liggen met name op het preventieve vlak. De Wcpv heeft vooral tot doel de gezondheid van (nog) gezonde burgers te bevorderen en te beschermen. De Wmo is vooral bedoeld om burgers met een fysieke, sociale of psychische beperking te laten deelnemen aan de maatschappij. Bijlage 8 laat de relatie tussen beide wetten ook nog eens schematisch zien.

BIJLAGE 3: Maatschappelijke tendensen en ontwikkelingen

Het kader voor gezondheidsbeleid wordt, naast verschillende wetten, ook gevormd door allerlei maatschappelijke tendensen en ontwikkelingen. De belangrijkste worden hieronder weergegeven.

- *Demografische ontwikkelingen.* De Nederlandse bevolking stijgt minder snel dan een aantal jaren geleden en de bevolkingssamenstelling verandert. Het aantal ouderen neemt toe (vergrijzing), evenals het aantal allochtonen. Ook is er sprake van meer éénoudergezinnen en stijgt het aantal alleenstaanden nog steeds (cijfers CBS).
- *De zorg 'vermaatschappelijkt'.* Hiermee wordt gestimuleerd dat ouderen en mensen met een beperking steeds meer een volwaardige plaats innemen in de maatschappij, door zo lang mogelijk zelfstandig te blijven wonen of opnieuw zelfstandig te gaan wonen. De vermaatschappijking hangt nauw samen met de tendens tot *extramuralisering*: de afbouw en ombouw van grootschalige zorgvoorzieningen naar hulp- en zorgverlening aan huishoudens en personen in de thuissituatie. Wanneer dat niet mogelijk blijkt, wordt ernaar gestreefd dat mensen terechtkunnen in kleinschalige woonvoorzieningen in de wijk.
- *Beleidsprogramma Kabinet Balkenende IV 2007-2011 'Samen werken samen leven'.* Veel van de hierin genoemde voornemens raken (in)direct aan het terrein van de openbare gezondheidszorg. Er is onder andere aandacht voor een duurzame ruimtelijke inrichting, een veilige woon- en leefomgeving, opgroeien met betrokkenheid en kansen (met daarbinnen speciale aandacht voor opvoedingsondersteuning en het bestrijden van kindermishandeling), het bevorderen van de participatie van burgers in de samenleving, armoedebeleid en toegankelijke en betaalbare zorg.
- *Jeugd en Gezin* staan centraal in het beleid van het nieuwe kabinet Balkenende IV. Er wordt stevig ingezet op de ontwikkeling van zogenaamde Centra voor Jeugd en Gezin, waarbinnen gemeenten al hun taken op het gebied van jeugd samenbrengen. Het Centrum is een laagdrempelige voorziening waar ouders en jeugdigen terecht kunnen voor alle vragen en problemen over opgroeien en opvoeden. Uiterlijk 1 januari 2009 moet het *Elektronisch Kind Dossier (EKD)* zijn ingevoerd. Het EKD wordt gekoppeld aan een zogenaamde 'Verwijsindex risicjongeren'. Hierdoor wordt de monitoring van kinderen en het uitwisselen van informatie tussen instellingen makkelijker en worden de mogelijkheden voor het signaleren van risicogezinnen vergroot. De verbinding tussen de jeugdgezondheidszorg en de zorgadviesteams rondom scholen wordt in toenemende mate gestimuleerd.
- *Evaluatie integratie Jeugdgezondheidszorg.* In 2006 is de integrale jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar landelijk geëvalueerd. In het evaluatierapport worden enkele aanbevelingen gegeven die in overweging kunnen worden genomen bij de verdere vormgeving van de integrale jeugdgezondheidszorg. De belangrijkste aanbevelingen zijn het nauwkeuriger formuleren van het uniforme deel van het basistakenpakket en het zo snel mogelijk komen tot één uitvoeringsorganisatie voor de 0- tot 19-jarigenzorg. Een regionale evaluatie van de integrale jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar vindt eind 2007 plaats.
- *Ontwikkelingen Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ).* Het Ministerie van VWS wil dat gemeenten met het zogenaamde 'Stedelijk Kompas' in toenemende mate sluitende trajecten organiseren voor kwetsbare inwoners, waaronder mensen die dak- of thuisloos (dreigen te) worden. Ook is het bedoeld om overlast en criminaliteit te verminderen. De centrumgemeenten (Purmerend en Zaanstad) hebben de regie ten opzichte van effectieve signalering en toeleiding tot opvang en zorg.
- *Modernisering van de Algemene wet bijzondere ziektekosten (Awbz).* Om de (stijgende) kosten te beheersen en de collectieve verzekering voor noodzakelijke zorg te kunnen blijven garanderen wordt de Awbz aangepast. De Awbz is alleen nog van toepassing op langdurige en zwaardere zorg (onverzekerbare zorg). De lichtere zorg is uit de Awbz verdwenen en in de Wmo en de Zorgverzekeringswet (2006) ondergebracht.
- *Toenemende kwaliteitseisen.* Er worden in toenemende mate eisen gesteld aan de uitvoering van de Wcpv. De Inspectie voor de Gezondheidszorg toetst in toenemende mate de prestaties, bijvoorbeeld aan de hand van indicatoren. De gemeenten worden erop afgerekend wanneer zij niet aan de gestelde normen voldoen.
- *Visie Koninklijke Nederlandse Maatschappij tot bevordering der Geneeskunst (KNMG): preventie effectiever door versterking eerstelijnszorg.* Volgens de KNMG is het huidige preventiebeleid te weinig effectief en te vrijblijvend. Dat schrijft zij in haar rapport

'Volksgezondheid en Preventie' (juni 2007). Effectieve preventie kan in belangrijke mate bijdragen aan langer gezond leven, langer gezond werken en langer volwaardig deelnemen aan het maatschappelijk verkeer. KNMG wil een betere kwaliteit van leven door een scherper preventiebeleid en vindt het van belang dat het door de overheid gevoerde preventiebeleid met meer kracht wordt voortgezet. KNMG doet voorstellen voor een betere samenwerking in de zorgketen en vindt dat een versterkte eerstelijnszorg hierin het voortouw moet nemen. Een sterke lokale ondersteuningsstructuur daarbij acht de KNMG noodzakelijk. Om een beter preventiebeleid te realiseren wordt hiertoe met relevante partijen in de zorgketen overlegd.

BIJLAGE 4: De gezondheidssituatie van de bevolking

Door de gegevens over de gezondheidssituatie van de bevolking van de gemeenten in Zaanstreek-Waterland af te zetten tegen landelijke cijfers en cijfers uit eerdere onderzoeken (indien beschikbaar) ontstaat een totaal beeld van de regionale gezondheidstoestand. De landelijke cijfers uit dit hoofdstuk zijn veelal afkomstig van de Volksgezondheid Toekomst Verkenning (VTV) 2006 van het RIVM; de regionale cijfers komen voornamelijk uit de Gezondheidsenquête 2005 van GGD Zaanstreek-Waterland (voor 18-70 jarigen) en de Jongerenenquête 2005/2006 van de gemeenten Purmerend en Zaanstad.

Gezondheid en gezondheidsbeleving

Jeugd

Ruim 90% van de jongeren ervaart de eigen gezondheid als goed of zeer goed. Dit blijkt uit de Jongerenenquêtes 12 t/m 24 jaar die de gemeenten Purmerend en Zaanstad in 2005 en 2006 hebben gehouden. Ongeveer 20% van de jongeren heeft een probleem dat hen dag en nacht bezig houdt (vooral 16 t/m 19 jarige meisjes).

Volwassenen

In Nederland veroorzaken hart- en vaatziekten, kanker en psychische aandoeningen de meeste ziektelast. Hart- en vaatziekten zijn bovendien de belangrijkste oorzaken van vroegtijdige sterfte. Het cijfer voor hoe de inwoners van Zaanstreek-Waterland hun eigen gezondheid ervaren is in de afgelopen vier jaar met een 7,6 gelijk gebleven. Minder dan 1 op de 8 ervaart zijn/haar gezondheid als matig tot slecht, tegenover bijna 1 op de 5 Nederlanders. Ouderen, mensen met een laag opleidingsniveau en allochtonen blijken hun gezondheid vaker negatief te beoordelen. Uit landelijke cijfers blijkt dat mensen met een lagere sociaal-economische status (SES) vaker een mindere gezondheid hebben dan mensen met een hogere SES. Dat men de eigen gezondheid goed noemt wil uiteraard nog niet zeggen dat er geen gezondheidsproblemen zijn.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de tien meest voorkomende aandoeningen, vastgesteld door een arts. Waar mogelijk is vergeleken met cijfers uit 2001.

| | 2005 (%) | 2001 (%) |
|---|----------|----------|
| Hoge bloeddruk | 10,3 | 9,7 |
| Ernstige rugaandoening | 9,2* | 11,3 |
| Gewrichtsslijtage van heupen of knieën | 9,1 | 9,8 |
| Ernstige aandoening van nek of schouder | 7,3 | - |
| Astma, chronische bronchitis, longemfyseem of CARA/COPD | 7,1 | - |
| Migraine | 5,3* | 9,0 |
| Ernstige aandoening van elleboog, pols of hand | 5,2 | - |
| Psychische aandoening | 4,6* | 1,9 |
| Chronisch eczeem | 3,8 | - |
| Diabetes | 3,4* | 1,6 |

* Significant verschillend van het percentage in 2001

Hoge bloeddruk is in Zaanstreek-Waterland, met 10,3% van de inwoners, de meest voorkomende aandoening. Vergeleken met 2001 is het percentage psychische aandoeningen en diabetes significant³⁴ gestegen. De meest voorkomende psychische aandoeningen zijn depressie- en angststoornissen en problemen met alcohol en drugs. Ruim 5% van de inwoners heeft een hoog risico op het krijgen van een angststoornis of depressie (met name vrouwen, allochtonen en mensen met een laag opleidingsniveau). 16,1% van de inwoners in Zaanstreek-Waterland is psychisch ongezond. Psychische aandoeningen zorgen voor veel ziektelast en een hoog ziekteverzuim.

Leefstijl

³⁴ Significant: met 95% betrouwbaarheid kan worden gezegd dat het om een werkelijk verschil gaat dat niet toeval berust.

De huidige leefstijl van de inwoners van Zaanstreek-Waterland zal voor een belangrijk deel de gezondheidstoestand in de toekomst bepalen. Naast geslacht en leeftijd speelt ook de sociaal-economische status (gebaseerd op opleidingsniveau) een rol bij het voorkomen van deze risicofactoren. De belangrijkste risicofactoren voor Zaanstreek-Waterland worden in deze paragraaf verder uitgewerkt.

Roken

Roken levert van alle leefstijlfactoren de meeste gezondheidsschade op en is mede verantwoordelijk voor de hoge sterfte aan hart- en vaatziekten. Jaarlijks sterven ruim 20.000 Nederlanders aan ziekten die met roken samenhangen.

Jeugd

Onder tieners van 15 tot 19 jaar rookt 45% van de jongens en 36% van de meisjes, ongeveer evenveel als vier jaar geleden. De meeste rokers zijn autochtoon of westers allochtoon in de leeftijd van 18 t/m 20 jaar. Landelijk is het percentage jongeren dat ooit gerookt heeft in de afgelopen jaren gedaald. Het percentage actuele rokers blijft met 23% gelijk (peiljaar 2005).

Volwassenen

In de regio rookt 29,8% van de bevolking. Het landelijke percentage roken is 28% (waarbij moet worden opgemerkt dat dit cijfer een andere leeftijdscategorie betreft). Jong-volwassenen, mannen en lager opgeleiden roken vaker en meer. Het percentage rokers is in Zaanstreek-Waterland sinds 2001 niet veranderd. In 1993 was dit nog 34%. Elf procent van de rokers is een zware roker (meer dan een pakje per dag).

In de afgelopen vier jaar is het roken in Zaanstreek-Waterland stabiel gebleven. De landelijke trend is dat het percentage rokers daalt. Vergeleken met 1993 is deze trend ook in Zaanstreek-Waterland zichtbaar. Om de daling in het aantal rokers onder de Nederlandse bevolking door te laten zetten heeft de overheid dit in de landelijke preventienota als prioriteit benoemd. Voor jongeren is het overheidsbeleid erop gericht om te voorkomen dat jongeren met roken beginnen.

| Roken | 2005 | Vergeleken met 2001 | Vergeleken met 1993 | Vergeleken met landelijk cijfer (Stivoro, TNS NIPO) |
|--------------------|-------------|----------------------------|----------------------------|--|
| Jeugd (15-19 jaar) | 40,5% | Gelijk | - | - |
| Volwassenen | 29,8%* | Gelijk | Lager | Hoger** |

* Significant lager dan in 1993

** Andere leeftijdscategorie dan cijfer Zaanstreek-Waterland

Alcohol- en drugsgebruik

Jeugd

Overmatig alcohol- en drugsgebruik zijn schadelijk voor de gezondheid. Zeven procent van de 12 t/m 17 jarigen en veertien procent van de 18 t/m 24 jarigen drinkt excessief (zes of meer glazen per dag op 3 of meer dagen in de week). Vooral het veel ineens drinken op uitgaansavonden ('binge drinken') is populair. Autochtone jongens drinken vaker en meer alcohol per gelegenheid dan anderen. Een op de vier jongeren heeft wel eens geblowd. 1% van de 12 t/m 17 jarigen en 4% van de 18 t/m 24 jarigen gebruikt bovendien harddrugs.

Volwassenen

17,6% van de volwassenen in de regio is een zware drinker (op één of meer dagen per week minstens 6 glazen). Risicogroepen zijn: mannen, 18-39 jarigen, autochtonen, middelbaar opgeleiden en alleenstaanden. Het percentage zware drinkers is in de afgelopen vier jaar significant toegenomen (was 13,2% in 2001). In vergelijking met landelijke cijfers en cijfers uit andere regio's wijkt Zaanstreek-Waterland ongunstig af. Landelijk is het percentage zware drinkers 10,8%.

Ongeveer 4% van de bevolking heeft de afgelopen maand cannabis gebruikt. Anderhalf procent heeft de afgelopen vier weken harddrugs gebruikt. Het drugsgebruik onder jonge volwassenen is hoger dan onder ouderen. Ook onder middelbaar opgeleiden is het drugsgebruik hoger.

| Alcohol | 2005 (%) | Vergeleken met | Vergeleken met |
|----------------|-----------------|-----------------------|-----------------------|
|----------------|-----------------|-----------------------|-----------------------|

| | | 2001 | landelijk cijfer |
|--------------------|---|-------------|-------------------------|
| Jeugd (12-18 jaar) | 7,0% excessieve drinker | - | - |
| Volwassenen | 17,6%* zware drinker | Hoger | Hoger** |
| Drugs | | | |
| Jeugd (12-18 jaar) | 25% heeft ooit geblowd | - | - |
| Volwassenen | 4% heeft in afgelopen maand cannabis gebruikt | - | - |

* Significant hoger dan in 2001

** Andere leeftijdscategorie dan cijfer Zaanstreek-Waterland

Overgewicht

Jeugd

Van de 0-4 jarigen in de regio heeft ca. 1% overgewicht en 0,3% obesitas. Bij de 5-jarigen is dit respectievelijk 5,3% en 2%. Deze percentages stijgen met de leeftijd. Zowel tijdens het preventief gezondheidsonderzoek (PGO) in groep 7 van het basisonderwijs als tijdens het PGO in klas 2 van het voortgezet onderwijs wordt bij 12,4% van de leerlingen overgewicht en bij ca. 4% obesitas geconstateerd. Overgewicht komt vaker voor bij jongeren van 12 t/m 17 jaar, bij allochtone jongeren en bij jongeren met een laag opleidingsniveau.

Landelijk is de toename van overgewicht en obesitas onder kinderen het grootst; in sommige leeftijdsgroepen is het percentage te zware kinderen zelfs verdubbeld ten opzichte van 1997.

Volwassenen

In de regio lijdt 48,5% van de volwassenen aan matig tot ernstig overgewicht en 11,8% aan obesitas. De prevalentie³⁵ van matig tot ernstig overgewicht is sinds 2001 significant toegenomen (was toen 44,1%) en is ook hoger dan de prevalentie in de regio Eemland (er is met deze regio vergeleken vanwege het feit dat van deze regio vergelijkbare cijfers van hetzelfde jaar beschikbaar zijn). Ook landelijk steeg het aantal mensen met overgewicht in de afgelopen kwart eeuw van eenderde tot bijna de helft van de bevolking (44,9% in 2005). Het percentage mensen met obesitas is sinds 1980 verdubbeld van 5 tot 11% van de volwassenen. Die 'epidemie' doet zich vrijwel in alle lagen van de bevolking voor en is daarmee niet meer uitsluitend een probleem van de lagere sociale klassen (al komt overgewicht in de lagere klassen wel vaker voor).

Ongezond gedrag en overgewicht, vooral bij de jeugd, zijn een bron van zorg voor de gezondheid in de toekomst. Deskundigen benadrukken dat overgewicht binnen afzienbare tijd de grootste risicofactor voor de volksgezondheid zal zijn (in plaats van roken op dit moment). Aangezien de trends nog steeds ongunstig zijn en steeds meer mensen, onder wie ook kinderen en jongeren, (extreem) overgewicht ontwikkelen, is overgewicht tot speerpunt van landelijk beleid gemaakt.

| Overgewicht | 2005 | Vergeleken met 2001 | Vergeleken met landelijk cijfer |
|---------------------------------|-------------|----------------------------|--|
| Jeugd (groep 7 BO en klas 2 VO) | 12,4% | - | - |
| Volwassenen | 48,5%* | Hoger | Hoger** |

* Significant hoger dan in 2001

** Andere leeftijdscategorie dan cijfer Zaanstreek-Waterland

Lichamelijke inactiviteit en slechte voeding

Jeugd

Te weinig beweging en slechte voeding zijn belangrijke risicofactoren voor het ontstaan van overgewicht. Slechts iets meer dan een kwart van de jeugd voldoet aan de norm voor gezond bewegen (voor jeugdigen minimaal 1 uur per dag). Er zijn op dit moment geen gegevens over jeugd en voeding bekend.

Volwassenen

³⁵ Prevalentie: het vóórkomen op een bepaald moment (zogenaamde 'puntprevalentie')

Maar liefst 74,7% van de inwoners voldoet niet aan de landelijke norm voor gezond bewegen (voor volwassenen minimaal een half uur per dag) (landelijk is dit 50%). Slechts 34,8% sport in georganiseerd verband. Het beweegpatroon in Zaanstreek-Waterland is verslechterd sinds 2001. Risicogroepen met betrekking tot bewegen zijn vrouwen, allochtonen en ouderen.

Ruim één op de vijf inwoners ontbijt te weinig (de norm voor een verantwoord eetpatroon is minimaal vijf keer per week ontbijten). Dit percentage is lager dan het percentage in 2001 toen één op de drie inwoners te weinig ontbeet. Het verantwoorde ontbijtgedrag daalt met de opleiding.

Volgens de landelijke richtlijn goede voeding (minimaal twee ons groente en twee stuks fruit) eet 72% van de inwoners in de regio onvoldoende groente en 71% onvoldoende fruit. Deze percentages zijn vergelijkbaar met de gemeten percentages in de regio Eemland. De groente- en fruitconsumptie daalt met de leeftijd en met het opleidingsniveau. Mannen eten vaker te weinig fruit.

| Bewegen | 2005 | Vergeleken met 2001 | Vergeleken met landelijk cijfer |
|----------------|--|----------------------------|--|
| Jeugd | 75% voldoet niet aan norm | - | - |
| Volwassenen | 74,7% voldoet niet aan norm | Hoger | Hoger |
| Voeding | | | |
| Volwassenen | 72% onvoldoende groente en 71% onvoldoende fruit | - | - |

Sociale en fysieke omgeving

Naar aanleiding van de Gezondheidsenquête 2005 rapporteert 13,6% van de inwoners problemen te hebben met hun kinderen. Twee procent heeft behoefte aan opvoedingsondersteuning.

Bij 38,1% van de inwoners is sprake van matige of ernstige eenzaamheid (met name bij ouderen, allochtonen en mensen met een laag opleidingsniveau). Ruim 29% van de inwoners in Zaanstreek-Waterland heeft niet regelmatig contact met de burens. Wél hebben, in vergelijking met 2001, meer mensen goede vrienden.

De overlast van geluid is in Zaanstreek-Waterland de afgelopen vier jaar toegenomen van 10,5 naar 14,6%. Vliegtuigen en verkeer zijn de grootste bron van geluidshinder.

28,3% van de huishoudens heeft last van schimmel- en vochtplekken in huis, voornamelijk in de badkamer. Vergeleken met andere regio's komt dit in Zaanstreek-Waterland vaker voor. Ook wordt in deze regio vaker in huis gerookt (29,9%). In veel huishoudens wordt niet continu geventileerd: tussen de 54 en 68% ventileert niet continu.

| Opvoedingsproblematiek | 2005 | Vergeleken met 2001 | Vergeleken met landelijk cijfer |
|-------------------------------|--|----------------------------|--|
| Volwassenen | 13,6% | - | - |
| Volwassenen | 2% behoefte aan opvoedingsondersteuning | - | - |
| Eenzaamheid | | | |
| Volwassenen | 38,1% | - | - |
| Binnenmilieu | | | |
| Volwassenen | 28,3% schimmel- en vochtplekken in huis | - | - |
| Volwassenen | Tussen 54 en 68% ventileert niet continu | - | - |

Beschikbaarheid en toegankelijkheid van de zorg

In het jaar voorafgaand aan het moment van de gezondheidsenquête heeft ruim 70% van de mensen contact gehad met de huisarts. Bijna 1,5% van de inwoners in de regio vindt dat hij/zij de huisarts niet goed kan bezoeken. Het percentage personen dat ontevreden is over de telefonische bereikbaarheid van de huisarts is hoger: 14,4%. In vergelijking met 2001 is de fysieke bereikbaarheid van de huisarts verbeterd. De telefonische bereikbaarheid is slechter geworden.

Vrouwen gebruiken meer zorg dan mannen. Ondanks het verschil in gezondheid gebruiken allochtonen evenveel zorg als autochtonen. Ook is er geen verschil in zorggebruik naar opleidingsniveau, met uitzondering van het gebruik van thuiszorg wat onder laag opgeleiden 7,3 keer zo hoog is als onder hoog opgeleiden. Het zorggebruik in Zaanstreek-Waterland is over het algemeen genomen gelijk aan het zorggebruik in andere regio's.

| Zorggebruik | 2005 (%) | Vergeleken met 2001 | Vergeleken met landelijk cijfer |
|--------------------|--|----------------------------|--|
| Volwassenen | 70% contact gehad met huisarts | - | - |
| Volwassenen | 14,4% ontevreden over telefonische bereikbaarheid huisarts | Slechter | - |

BIJLAGE 5: Uitvoering van Wcpv-taken, onder andere door GGD Zaanstreek-Waterland

Het verwerven van inzicht in de gezondheidssituatie van de bevolking (epidemiologie)

Na de Gezondheidsenquête 2005 geeft de GGD in de komende vier jaar verder invulling aan de monitorfunctie voor alle leeftijdscategorieën (0-100 jaar). Dit gebeurt aan de hand van landelijk ontwikkelde standaarden. In 2007 vindt de Jeugdmonitor 0-12 jaar plaats. Elk jaar wordt een onderzoek onder een specifieke doelgroep uitgevoerd.

Het bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen

De GGD informeert de gemeenten over ontwikkelingen op het gebied van de volksgezondheid op landelijk en op regionaal niveau. Ook adviseert de GGD de gemeenten bij het opzetten en uitvoeren van het gezondheidsbeleid en de openbare gezondheidszorg.

Het bijdragen aan opzet, uitvoering en afstemming van preventieprogramma's met inbegrip van gezondheidsvoorlichting en opvoeding

De preventieprogramma's van de GGD richten zich veelal op specifieke doelgroepen en thema's. Er is zowel aandacht voor volwassenen als voor de jeugd. Gezien de regionale epidemiologische gegevens uit de Gezondheidsenquête 2005 zijn voor volwassenen de komende jaren zes speerpunten benoemd, te weten overgewicht, opvoedingsproblematiek, schadelijk alcoholgebruik, depressie, diabetes en binnenmilieu. De preventieprogramma's voor jeugdigen richten zich onder andere op overgewicht, mondgezondheid, verslaving en seksualiteit en worden in samenwerking met het onderwijs aangeboden. Specifieke aandacht is er voor allochtonen, met name voor de Turkse bevolkingsgroep en asielzoekers. In de uitvoering wordt samengewerkt met andere organisaties, waaronder de gemeenten, Eveen, de Stichting Maatschappelijke Dienstverlening (SMD), Stichting Welsaen, het Zaans Medisch Centrum en Plato in het kader van voedingsvoorlichting voor Turken.

Het bevorderen van medisch-milieukundige zorg

Het inschatten van de gezondheidsrisico's van milieugerelateerde aspecten en de voorlichting aan de bevolking hierover zijn de belangrijkste taken van de GGD. In de komende jaren wil de GGD in dit kader, op basis van een inkoopmodel, verschillende activiteiten ontwikkelen, waaronder gezondheidseffectscreeningen op het gebied van ruimtelijke ordeningsvraagstukken en herstructureringsplannen. Met de uitbreiding van de formatie voor medische milieukunde wil de GGD verder een meer pro-actieve benadering in de aanpak van milieugerelateerde gezondheidsproblemen ontwikkelen en de risicocommunicatie bij milieuvraagstukken optimaliseren.

Het bevorderen van technische hygiënezorg

Momenteel voert de GGD inspecties 'hygiëne, veiligheid en pedagogisch handelen' uit in kinderopvangcentra en in bedrijven die huidpenetrerende handelingen verrichten. In de komende jaren zal in overleg met de gemeenten afgesproken moeten worden welke taken op het gebied van de technische hygiënezorg verder worden uitgevoerd en hoe dit gerealiseerd moet worden.

Het uitvoeren van infectieziektebestrijding

Het landelijke project om risicogroepen te vaccineren tegen Hepatitis B wordt door de GGD in de regio uitgevoerd. Risicogroepen zijn homoseksuelen, prostituees en verslaafden. Bij de uitvoering van het project wordt samengewerkt met o.a. de Brijder, maatschappelijke opvang en het COC. Verder organiseert de GGD 'Kindersprekuren Hepatitis A' voor kinderen t/m 12 jaar die regelmatig op vakantie of familiebezoek gaan naar onder andere Turkije en Marokko. Op twee locaties wordt SOA-zorg aangeboden: in het Zaans Medisch Centrum en bij de GGD in Zaandam.

Voor de komende jaren zijn voor de infectieziektebestrijding verschillende plannen geformuleerd. Zo wil men in het kader van de regionalisering de samenwerking in Noord-Holland/Flevoland intensiveren, zowel op het gebied van de algemene infectieziektebestrijding als voor de tuberculosebestrijding. Ook is het de bedoeling ten behoeve van grootschalige uitbraken protocollen en draaiboeken te ontwikkelen.

Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (vanaf 1-1-2007 ondergebracht bij de Wmo)

Het Meldpunt Overlast en Bemoeizorg signaleert sinds 2003 kwetsbare inwoners en leidt deze toe richting zorg. Deze signalering is vanaf 1 oktober 2007 uitgebreid met het Team Bemoeizorg, een

samenwerkingsverband tussen de GGD, GGZ Dijk en Duin, Brijder Verslavingszorg, Stichting Maatschappelijke Dienstverlening en Stichting Odion. Het team wordt ingezet voor snelle en goede zorgbemiddeling voor mensen die in zorgwekkende toestand bij het Meldpunt Overlast en Bemoeizorg van de GGD worden aangemeld. In de komende jaren wordt deze werkwijze verder uitgebouwd. Ook wordt gewerkt aan versterking van het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) en het Netwerk Huiselijk Geweld. Zaanstad en Purmerend voeren de regie.

Jeugdgezondheidszorg

GGD Zaanstreek-Waterland is sinds 2005 hoofdaannemer en daarmee verantwoordelijk voor de Jeugdgezondheidszorg van 0-19 jaar. Een deel van deze zorg, de zorg voor 0-4 jarigen, heeft de GGD uitbesteed aan Evean Jeugdgezondheidszorg. Op dit moment vindt een evaluatie van deze integrale jeugdgezondheidszorg plaats, waarna een besluit zal worden genomen over de uitvoering van de zorg voor 0-19 jarigen in de komende jaren. De verdere agenda voor de komende periode bevat onder andere het opzetten van gemeentelijke Centra voor Jeugd en Gezin, het invoeren en beheren van het Elektronisch Kind Dossier (EKD) en de Verwijsindex en de versterking van de aansluiting van zorgadviesteams (ZAT's) rondom scholen. Ook wordt hard gewerkt aan de regionale ontwikkeling van bemoeizorg voor multiprobleemgezinnen en aan de regionale invoering van het opvoedprogramma 'Triple P'.

BIJLAGE 6: Inventarisatie bestaand preventief aanbod op speerpunten

| Thema | Aanbod |
|------------------------|--|
| Overgewicht | <p><u>Regionaal</u></p> <p>Evean</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Sportief wandelen op gewicht' - Gespreksgroep 'Wat nou dik? Ik ben ik!' - Internetcursus 'Happy weight' <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Methode 'De klas beweegt!' - 'Ga voor gezond!': de nationale scholencompetitie - 'Gezond trakteren' - Project 'Weet wat je eet' - Project 'De gezonde schoolkantine' <p>MEE</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Wonen op jezelf' - Project 'Voorlichting overgewicht aan kinderen met een (licht) verstandelijke beperking' (i.s.m. GGD Zaanstreek-Waterland, ZML- en Praktijkonderwijs) (in voorbereiding) <p><u>Lokaal</u></p> <p>Evean</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ontbijtproject peuterspeelzalen <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Project 'Club Move' (Zaanstad) - Overbruggingsplan overgewicht jeugd (Zaanstad), i.s.m. Evean <p>SMD</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Wat nou dik' voor vrouwen (Zaanstad en Purmerend) |
| Opvoedingsproblematiek | <p><u>Regionaal</u></p> <p>Evean</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Effectief omgaan met kinderen' - Cursus 'Opvoeden & Zo' - Opvoedspreekuur - Themabijeenkomsten voor peuterspeelzalen/kinderdagverblijven - Moeder-Peutergroep (voor depressieve moeders), i.s.m. GGZ Dijk en Duin <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diverse leskisten over thema's genotmiddelen, mondgezondheid, persoonlijkheid/gedrag, seksuele- en relationele vorming, voeding en actieve leefstijl - Opvoedspreekuur - Website www.opvoedwegwijzer.nl - Cursus 'Opvoeden & Zo!' - Cursus 'Beter omgaan met je puber' - Video Home Training (m.u.v. gemeenten Oostzaan en Wormerland), i.s.m. Evean <p>GGZ Dijk en Duin</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Steuntje in de rug': voor ouders met psychische problemen met kinderen van 4-12 jaar en hun partners - Oudercursus 'Veilig voor de kleintjes': voor mishandelde moeders - Gesprekken over opvoeding: cliënten van GGZ Dijk en Duin kunnen verwezen worden naar de afdeling jeugd voor één tot maximaal 3 gesprekken - Moeder-peutergroep: ondersteuningsgroep voor moeders én peuters met depressieve klachten - Zelfhulp cursus voor ouders van peuters en kleuters met telefonische ondersteuning |

| | |
|-------------------------------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - Opvoedingsondersteuning voor vluchtelingen: cursus als onderdeel van het mindspring-project - Thema-avond voor ouders met kinderen met ADHD - Diverse voorlichting voortgezet onderwijs - Scholing over ADHD aan voortgezet onderwijs - Werkgroep ADHD en school <p>SMD</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Ouders van pubers' voor ouders die ondersteuning willen bij de opvoeding van hun kinderen tussen 12 en 18 jaar - Cursus 'Turkse ouders van pubers' (Zaanstad) <p>MEE</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vroege signalering en ontwikkelingsachterstanden bij kinderen van 0-4 jaar (VTO-Vroeghulp) - Cursus 'Stap voor stap' (ontwikkelingsstimulering) - Hanen oudercursus - Oudercontact en speelgroep - Cursus 'Positief opvoeden' - Cursus 'Zo opvoeden' - Cursus 'Omgaan met je moeilijk lerende puber' - Oudercursus autisme - Oudercursus autisme 12+ - Diverse vaardigheids cursussen voor jongeren met een beperking ('Zoek het uit', voor pubers; 'Tum Tum', voor jongeren; 'Maak je sterk', weerbaarheidstraining; 'Vriendschap, relaties en seksualiteit'; 'Omgaan met geld') - Diverse netwerkversterkende methodieken ('Eigen Kracht Conferentie', Cursus 'Natuurlijk een netwerk', 'Personal Future Planning') <p>Lokaal</p> <p>Evean</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Opvoeden & Zo' (Zaanstad), i.s.m. Welsaen - 'VoorZorg' (Zaanstad en Purmerend) - 'Zorgcoördinatie' (Purmerend) <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Themabijeenkomsten op scholen, peuterspeelzalen, kinderdagverblijven e.d. (Zaanstad) - Vangnet Jeugd (Zaanstad) <p>GGZ Dijk en Duin</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diverse voorlichting basisscholen (Zaanstreek) <p>MEE</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diverse sociale vaardigheidstrainingen in Zaanstad en Purmerend (i.s.m. ZMLK/VSO Het Anker in Zaanstad en Praktijkschool Waterland in Purmerend) <p>Welsaen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Themabijeenkomsten in reguliere en VVE-peuterspeelzalen (Zaanstad) - Cursus 'Opvoeden & Zo' (Zaanstad) |
| Schadelijk alcohol- en drugsgebruik | <p>Regionaal</p> <p>Brijder Verslavingszorg</p> <ul style="list-style-type: none"> - Publieksvoorlichting (voorlichting aan bijv. EHBO-vereniging, kerkgroep, Turkse vrouwengroep) - Campagne 'Voorkom alcoholshade bij uw opgroeiende kind' - Voorlichting jongerenwerk - Cursus / deskundigheidsbevordering voor intermediairs (o.a. voor jongerenwerkers, horecapersoneel, docenten) - Drugsinfoteam: jongeren informeren jongeren |

| | |
|-----------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - Instructie Verantwoord Alcoholgebruik voor paracommerciële horeca - Informatie cursus voor de omgeving van problematische drinkers - Informatie cursus omgaan met experimenteren van jongeren (voor ouders) - Ouderavonden - Gastlessen onderwijs - Theaterprojecten primair onderwijs - Advies, begeleiding, consultatie - Vroegtijdige Interventie School - Spreekuur op scholen - Spreekuur in het jongerenwerk (voor professionals) - Homeparty <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Leskist Genotmiddelen voor basis- en voortgezet onderwijs - Project 'Gezonde school en genotmiddelen' voor basis- en voortgezet onderwijs, i.s.m. Brijder Verslavingszorg - Project 'Alcohol een ander verhaal', i.s.m. Brijder Verslavingszorg <p>MEE</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Wonen op jezelf' <p>Lokaal</p> <ul style="list-style-type: none"> - Stichting Moedige Moeders - Stichting gezonde toekomst - Don Bosco college middels biologielessen - Triade middels biologielessen |
| Depressie | <p>Regionaal</p> <p>Evean</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus Timemanagement - 'Slaap lekker!' - 'Helemaal jezelf in relatie met anderen' <p>GGZ Dijk en Duin</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cursus 'Een stap op weg' (jongeren 15-18 jaar) - Cursus 'In de put, uit de put' (23-60 jaar) - Cursus 'In de put, uit de put' (55+ jaar) - Cursus 'Lichte dagen, donkere dagen' (Turkse vrouwen) - Cursus 'Lichte dagen, donkere dagen' (Turkse mannen) - Gespreksgroep 'Nabestaande na zelfdoding' - Cursussen voor familieleden van mensen met een psychiatrisch ziektebeeld - Suïcidepreventie - Voorkomen van eenzaamheid en depressie bij ouderen - Project 'Niet-pluis Ouderen' <p>SMD</p> <ul style="list-style-type: none"> - (Groeps)maatschappelijk werk <p>Lokaal</p> <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Deelname netwerk integrale aanpak depressiepreventie (Purmerend en Zaanstad) <p>GGZ Dijk en Duin</p> <ul style="list-style-type: none"> - Coördinatie netwerk integrale aanpak depressiepreventie |
| Diabetes | <p>Regionaal</p> <p>Evean</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diabetes wat nu? <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Coördinatie netwerk diabetespreventie |

| | |
|--------------|--|
| Roken | <p><u>Regionaal</u></p> <p>Brijder Verslavingszorg</p> <ul style="list-style-type: none"> - Actie Tegengif (onderwijs) - Project 'Gezonde school en genotmiddelen' – basis- en voortgezet onderwijs, i.s.m. GGD Zaanstreek-Waterland <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Leskist Genotmiddelen - basis- en voortgezet onderwijs - Project 'Gezonde school en genotmiddelen' - basis- en voortgezet onderwijs, i.s.m. Brijder Verslavingszorg - Programma 'De rookvrije school' - Lespakket 'Ik (r)ook niet' – basisonderwijs - Lespakket 'No Way' – voortgezet onderwijs - Lespakket 'Be Free' – voortgezet onderwijs - Actie FF niet: een niet-rokenwedstrijd voor vriendengroepen |
| Binnenmilieu | <p><u>Regionaal</u></p> <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Binnenmilieu-metingen - Project 'Binnenmilieu op scholen' <p><u>Lokaal</u></p> <p>GGD Zaanstreek-Waterland</p> <ul style="list-style-type: none"> - Deelname aan 'TELI-project 'Energieservice aan huis Zaanstreek' |

BIJLAGE 7: Bijeenkomst 'Regionaal Gezondheidsbeleid Zaanstreek-Waterland 2008-2011'

Samenvatting

Avondvoorzitter Bart Zwagemaker, directeur communicatieadviesbureau Fylingdale, heet de aanwezigen welkom. De negen gemeenten in de regio en GGD Zaanstreek-Waterland hebben deze bijeenkomst georganiseerd om gezamenlijk te discussiëren over de vraag waarover het regionale gezondheidsbeleid van Zaanstreek-Waterland de komende vier jaar zou moeten gaan. Het doel is om met elkaar prioriteiten te stellen en overeenstemming te bereiken over de onderwerpen die in de nieuwe nota regionaal gezondheidsbeleid extra aandacht verdienen.

Corrie Noom, portefeuillehouder volksgezondheid van de gemeente Zaanstad en voorzitter van het Algemeen Bestuur van GGD Zaanstreek-Waterland, bevestigt dit doel en nodigt de aanwezigen uit om van zich te laten horen! Dit is het moment om mee te praten en duidelijk te maken waar de wensen liggen.

De prioriteiten voor het regionale gezondheidsbeleid die deze avond worden benoemd worden na afloop van de bijeenkomst op regionaal niveau uitgewerkt. De gemeenten werken daarnaast ieder voor zich aan een eigen, gemeentespecifiek, deel. Het is de bedoeling om aan het eind van 2007 de nota (met daarin zowel het regionale als het gemeentespecifieke deel) aan de individuele gemeenteraden aan te bieden.

Presentaties

Achtergrondschets nota gezondheidsbeleid 2008-2011

Door M. Peppelenbos (GGD Zaanstreek-Waterland)

Openbare gezondheidszorg

Deze presentatie schetst het kader voor de nota. We begeven ons op het terrein van de openbare gezondheidszorg, welke onder andere is gericht op de zogenaamde collectieve preventie. **Collectief** omdat het voor de gehele bevolking geldt en **preventie** omdat we door het uitvoeren van de openbare gezondheidszorg willen voorkomen dat mensen ziek worden. Het doel van de openbare gezondheidszorg is dan ook het beschermen, bewaken en bevorderen van de volksgezondheid, oftewel: van de gezondheid van het volk als geheel. Gezondheid is niet voor iedereen vanzelfsprekend. Uit verschillende onderzoeken en uit de praktijk blijkt zelfs dat bepaalde groepen mensen specifieke gezondheidsrisico's hebben en mede daardoor extra kwetsbaar zijn om ziek te worden. Voor deze mensen heeft de openbare gezondheidszorg extra aandacht.

De openbare gezondheidszorg vult de reguliere, individugerichte zorg aan. De gezondheidszorg die we allemaal wel kennen: behandelingen in het ziekenhuis om mensen te genezen van een ziekte (wordt ook wel 'cure' genoemd), of verzorging van personen op het moment dat hun gezondheid al is geschaad (de zogenaamde 'care'). Een aantal voorbeelden van de openbare gezondheidszorg: de onderzoeken van de schoolarts binnen de jeugdgezondheidszorg, voorlichting aan kinderen over de gevaren van alcohol, allerlei (overheids)maatregelen om de gezondheid van de burgers te bevorderen en het verbeteren van het binnenmilieu. Kortom: een heel breed terrein!

Gezondheid

Wanneer je aan mensen vraagt: 'Wat vindt u het belangrijkste in het leven?', zullen deze mensen 9 van de 10 keer zeggen: Mijn gezondheid. Een goede gezondheid is voor de meesten van ons het grootste goed. Maar wat is nu eigenlijk gezondheid? Het antwoord hierop is niet duidelijk, omdat gezondheid voor elk individu verschillend is. Iemand met een chronische ziekte kan zeggen zich gezond te voelen, terwijl een ander veel klaagt zonder dat daar medische redenen aan ten grondslag liggen.

Mensen die zeggen dat ze gezond zijn voelen zich over het algemeen beter, zijn minder vaak ziek en werken meer en langer. Ze kunnen dus beter meedoen in de maatschappij! Dit is dus het streven van de openbare gezondheidszorg: het behalen van gezondheidswinst zodat de burger en de samenleving daarmee geholpen zijn.

Er zijn veel verschillende definities van het begrip gezondheid. De oudste en nog steeds meest gebruikte is die van de World Health Organisation (WHO) uit 1948:

'Health is a state of complete physical, mental and social well-being, and not merely the absence of disease or infirmity'.

Gezondheid is dus meer dan het ontbreken van ziekte.

Factoren die de gezondheid beïnvloeden

Wat mensen wel of niet als gezond ervaren is van veel verschillende factoren afhankelijk. Dit zei in 1974 ook een voormalig Canadese minister van Volksgezondheid, de heer Lalonde. Volgens hem wordt de gezondheid beïnvloed door vier factoren:

1. De omgeving (fysiek en sociaal). Fysiek: de natuur om je heen, de woning waarin je leeft, het land waarin je opgroeit. Sociaal: de mensen om je heen, vrienden, kennissen, familie, de mate van contact met anderen.
2. Leefstijl. De manier van leven. Heb je gezonde leefgewoontes of niet? Rook je? Drink je veel alcohol? In grootmoeders tijd zou men zeggen: 'Het enige dat een mens nodig heeft om gezond te blijven is rust, regelmaat en reinheid.'
3. Gezondheidszorg. Kun je naar de huisarts of het ziekenhuis wanneer dat nodig is? Zijn deze toegankelijk en goed bereikbaar?
4. Biologische factoren. Natuurlijk heb je niet alles in de hand en kun je dus niet alles voorkomen. Gezondheid heeft ook te maken met een stukje erfelijkheid. Hierop kan de gemeente geen invloed uitoefenen en hier zullen we het dan vanavond ook niet verder over hebben.

Lalonde laat met dit model zien dat gezondheid een breed begrip is en dat het daarom belangrijk is om goed af te stemmen met andere sectoren. Gezondheid gaat niet alleen de sector volksgezondheid aan. De gebieden Ruimtelijke Ordening en Milieu kunnen bijvoorbeeld in belangrijke mate bepalen of een mens in een gezonde omgeving kan wonen en leven.

Ook zegt Lalonde met dit model expliciet dat preventie belangrijk is. Een goede omgeving, zowel fysiek als sociaal en een gezonde leefstijl kunnen er in belangrijke mate voor zorgen dat de gezondheid van de mens zo optimaal mogelijk is.

Recht op gezondheid wettelijk vastgelegd

Het recht op gezondheid is in verschillende wetten vastgelegd.

- Al in 1815 in de Grondwet. Artikel 22 van deze Grondwet luidt: 'De overheid treft maatregelen ter bevordering van de volksgezondheid'.
- De Wet collectieve preventie volksgezondheid maakt gemeenten in 1990 verantwoordelijk voor de openbare gezondheidszorg.
- Met de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) zijn gemeenten verantwoordelijk gemaakt voor de maatschappelijke ondersteuning van haar inwoners. Zoals velen van u wel weten is deze wet onlangs, per afgelopen 1 januari, ingevoerd.

Wet collectieve preventie volksgezondheid (Wcpv)

De *Wet collectieve preventie volksgezondheid (Wcpv)* is de belangrijkste wet voor de openbare gezondheidszorg. In deze wet staat onder andere dat gemeenten elke vier jaar een nota gezondheidsbeleid moeten vaststellen, de reden van deze bijeenkomst. De Wcpv verplicht de gemeenten verder om de volgende taken uit te voeren: het verwerven van inzicht in de gezondheidssituatie van de bevolking (**epidemiologie**), het bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen (**beleidsadvisering**), het opzetten en uitvoeren van preventieprogramma's (**gezondheidsbevordering**), het bevorderen van **medisch milieukundige zorg**, het bevorderen van **technische hygiënezorg** en het **bieden van psychosociale hulp bij rampen**. De **openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ)** is sinds 1 januari 2007 bij de *Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)* ondergebracht.

Naast als deze taken schrijft de Wcpv ook voor dat gemeenten een GGD in stand moeten houden. Daarmee is de GGD een onderdeel van de gemeentelijke organisatie. Veel van de hiervoor genoemde taken hebben de gemeenten bij de GGD neergelegd.

Een paar voorbeelden van de verschillende wettelijke taken:

- Infectieziektebestrijding → de recente Tekencampagne (*preventie van de (gezondheids)risico's van tekenbeten*) om burgers te waarschuwen voor het gevaar van teken en de gevolgen van de ziekte van Lyme.
- Medische Milieukunde → de ongerustheid in Zaandam over de stankgolven vanuit het Westelijk Havengebied en de onrust rondom UMTS-masten.
- Technische Hygiënezorg → wijziging van de Warenwet per 1 juni 2007, waarmee wordt vastgelegd dat ondernemers die tatoeëren, piercen of permanente make-up aanbrengen zich vanaf die datum moeten houden aan de hygiënerichtlijnen die het Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid heeft opgesteld.

Focus van het Ministerie van VWS

De Wcpv gaat dus over heel veel verschillende onderwerpen. Tijdens deze bijeenkomst hebben we het echter alleen over roken, alcohol, depressie (psychosociale problematiek), diabetes, overgewicht, opvoedingsondersteuning en binnenmilieu. Om gemeenten te sturen heeft het Ministerie van VWS in haar nieuwe preventienota *'Kiezen voor gezond leven'* aangegeven dat zij wil dat gemeenten in de komende vier jaar op de eerste vijf onderwerpen extra inzetten. Waarmee het ministerie natuurlijk niet zegt dat de gemeenten op de andere taken vanuit de Wcpv niets meer hoeven doen. De laatste twee onderwerpen zijn toegevoegd vanwege de resultaten van de Gezondheidsenquête 2005 van GGD Zaanstreek-Waterland.

De Rijksoverheid legt de laatste jaren meer nadruk op preventie, omdat de gezondheid van de Nederlanders onder druk staat door een toename van ongezond gedrag. Nederlanders eten in veel gevallen ongezond, bewegen te weinig, het aantal chronische aandoeningen nemen toe en het aantal kinderen en volwassenen met overgewicht stijgt zorgwekkend snel. Door een toename van preventieve activiteiten probeert de Rijksoverheid deze kentering terug te draaien en de volksgezondheid weer te optimaliseren.

Toelichting speerpunten

Verschillende pleitbezorgers pleiten ervoor om 'hun' speerpunt een plek in de nota te geven.

| | |
|-------------------------|---|
| Roken | → door J. Hoogervorst (Brijder Verslavingszorg) |
| Alcohol | → door J. Hoogervorst (Brijder Verslavingszorg) |
| Depressie | → door W. Gotink (GGZ Dijk en Duin) |
| Diabetes | → door A. Weerstand (Diabetes Vereniging Nederland, Zaanstreek) |
| Overgewicht | → door K. Noten (Fysiophysics) |
| Binnenmilieu | → door B. Rozema (GGD Zaanstreek-Waterland) |
| Opvoedingsondersteuning | → door N. Groothuismink (GGD Zaanstreek-Waterland) |

Discussie

Na de pauze gaan we over de verschillende onderwerpen in discussie. Alvorens hiervan een samenvatting te geven, schetsen we hieronder eerst de uitkomsten van de 'prioriteiten-inventarisatie'. De aanwezigen konden aan het eind van de discussie op een formulier hun prioriteiten aangeven. Door de aanwezigen worden de volgende punten aan de verschillende onderwerpen toegekend:

| Onderwerp | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | Totaal aantal toegekende punten | % toegekende punten op plaats 1, 2 of 3 |
|--------------------------------|----|----|----|---|---|---|---|---------------------------------|---|
| <i>Opvoedingsondersteuning</i> | 30 | 11 | 5 | 5 | 2 | 4 | 3 | 60 | 77 |
| <i>Overgewicht</i> | 13 | 16 | 18 | 6 | 4 | 1 | 0 | 59 | 80 |
| <i>Alcohol</i> | 11 | 16 | 17 | 9 | 4 | 2 | 1 | 60 | 73 |

| | | | | | | | | | |
|---------------------|---|---|----|----|----|----|----|----|----|
| <i>Depressie</i> | 5 | 9 | 12 | 7 | 12 | 12 | 2 | 59 | 44 |
| <i>Diabetes</i> | 4 | 3 | 5 | 10 | 10 | 15 | 9 | 56 | 21 |
| <i>Roken</i> | 2 | 3 | 3 | 14 | 14 | 11 | 8 | 55 | 15 |
| <i>Binnenmilieu</i> | 1 | 3 | 3 | 2 | 9 | 8 | 30 | 56 | 13 |

Zoals in de tabel zichtbaar, is van elk onderwerp berekend welk percentage van het totaal aantal toegekende punten de 1^e, 2^e of 3^e prioriteit kreeg. De top drie van onderwerpen ziet er als volgt uit:

1. Overgewicht (80%)
2. Opvoedingsondersteuning (77%)
3. Alcohol (73%)

Per onderwerp zetten we de belangrijkste discussiepunten op een rij.

Prioriteit 1: Overgewicht

Overgewicht is als eerste prioriteit benoemd. Het probleem van overgewicht neemt sterk toe. Veel aanwezigen merkten op dat overgewicht niet als afzonderlijk probleem kan worden gezien en dat er samenhang moet zijn in de aanpak van overgewicht met onder andere depressie en diabetes. Genoemde relaties tussen deze problemen:

- Overgewicht is een belangrijke risicofactor voor het ontstaan van diabetes. Preventie van diabetes begint dus onder andere bij de aanpak van overgewicht.
- Mensen met overgewicht hebben vaak een laag zelfbeeld. Het hebben van een laag zelfbeeld is een risicofactor voor het krijgen van een depressie. Andersom kan een laag zelfbeeld er ook voor zorgen dat men meer gaat eten waardoor overgewicht ontstaat.
- Overgewicht hangt sterk samen met het ontstaan van hart- en vaatziekten, een hoge bloeddruk, etc.

Genoemde oplossingsrichtingen voor de aanpak van overgewicht:

- Stimuleer sport en bewegen. Richt de openbare ruimte zó in dat het uitnodigt tot bewegen en buiten zijn/spelen. School, wijk en sport zijn, naast de jeugdgezondheidszorg en curatieve zorg, belangrijke lokale settings om overgewicht aan te pakken.
- Stimuleer sport na school, overblijven met gezamenlijke schoolmaaltijden, jeugdverenigingen (scouting).
- Maak gezond eten 'hip' en zorg dat dat de norm wordt.
- Motto moet zijn: De gezonde keuze is de makkelijkste keuze.

Prioriteit 2: Opvoedingsondersteuning

Opvoedingsondersteuning verdient volgens de aanwezigen de tweede plaats in de top drie. Genoemde argumenten:

- Een goede opvoeding legt de basis voor de toekomst.
- Door een goede opvoeding voorkom je veel van de overige problemen. Problemen in de opvoeding hebben vaak te maken met onderliggende problemen als slechte huisvesting en geldgebrek.
- Steeds meer ouders hebben problemen met de opvoeding. Dit is nadelig voor de kinderen maar ook voor de maatschappij als geheel. Opvoedingsondersteuning is nodig om de gevolgen van de toenemende opvoedingsproblematiek te voorkomen.

Kanttekening bij het thema opvoedingsondersteuning: eigenlijk gaat het om opvoedingsproblemen en is opvoedingsondersteuning niet meer dan een middel (en dus een oplossingsrichting) om deze opvoedingsproblemen aan te pakken. Zoals het probleem nu in het rijtje staat is het eigenlijk een 'vreemde eend in de bijt'.

Genoemde oplossingsrichtingen voor opvoedingsproblemen:

- Leg nadruk op het verbeteren van de signalering. Vroegtijdig signaleren kan veel ellende voorkomen.
- Ga goed na waar de opvoedingsproblemen vandaan komen. Opvoedingsproblemen staan vaak niet op zichzelf.
- Ga niet alleen af op risicogezinnen maar richt je ook op de 'gewone' bevolking.

- Creëer voldoende sociale netwerken en plaatsen waar mensen elkaar kunnen ontmoeten voor het uitwisselen van ervaringen.
- Richt je zowel op de kinderen als op de ouders.
- Zorg ook voor opvoedingsondersteuning voor mensen met een verstandelijke beperking.

Prioriteit 3: Alcohol

Nummer drie: alcohol. Alcohol is na roken en hoge bloeddruk de belangrijkste oorzaak van ziekte en overlijden in Europa (volgens STAP). Overmatig drinken is één van de oorzaken van 60 verschillende ziekten. Bij de bespreking van het probleem alcohol wordt opgemerkt dat ook het overmatig gebruik van drugs in toenemende mate problemen oplevert. Gepleit wordt daarom voor een gezamenlijke aanpak van overmatig alcohol- en drugsgebruik.

Genoemde oplossingsrichtingen voor de aanpak van overmatig alcoholgebruik:

- Richt je (ook) op volwassenen (50+)!
- Zoek naar de achterliggende oorzaken. Alcoholproblematiek staat vrijwel nooit op zichzelf (alleenstaand, financiële problemen, problemen in relationele sfeer). Goed instrument: vroegsignalering van achterliggende oorzaken van alcoholproblematiek.
- Ga op school en met leerlingen concrete acties bedenken en uitvoeren.
- Vervroeg de sluitingstijden van de horeca.
- Handhaven belangrijk! Je moet als gemeente veel meer plekken aanwijzen waar geen alcohol genuttigd mag worden.

Prioriteit 4: Depressie

Depressie veroorzaakt veel ziektelast. Steeds meer mensen leiden aan een depressie. In de praktijk blijkt dat depressie of psychosociale problematiek vaak gecombineerd voorkomt met opvoedingsproblematiek en verslaving aan alcohol en drugs. Gepleit wordt daarom om deze problemen gezamenlijk op te pakken.

Genoemde oplossingsrichtingen voor de aanpak van depressie:

- Richt je op alle leeftijdsgroepen. Depressie of psychosociale problematiek komt bij alle leeftijden voor.

Prioriteit 5: Diabetes

Meer bewegen en voorkomen van overgewicht was tijdens de bijeenkomst dé insteek om het krijgen van diabetes te voorkomen. Diabetes is een sterk toenemend probleem!

Genoemde oplossingsrichtingen om diabetes te voorkomen:

- Pak het probleem bij de oorzaak aan. Stimuleer sport en bewegen en het nuttigen van gezonde voeding.
- Voor de mensen die al diabetes hebben is het belangrijk om de ziektelast zoveel mogelijk te beperken (tertiaire preventie).
- Belangrijk speerpunt voor de doelgroep ouderen.

Prioriteit 6: Roken

Over roken is onder andere opgemerkt dat een rookvrije omgeving en een gezond binnenmilieu van essentieel belang is voor mensen met luchtwegklachten. Vaak genoemde argumenten om het onderwerp roken *niet* in de nota op te nemen is dat er landelijk al veel aandacht voor dit onderwerp is (bijvoorbeeld het voornemen van een rookvrije horeca). Maar: op het onderwerp roken is weinig gemeentelijk beleid voorhanden. Dit zou ervoor pleiten om dit onderwerp wél in de nota uit te werken.

Prioriteit 7: Binnenmilieu

Opgemerkt werd dat gemeenten vrij gemakkelijk iets kunnen doen om een goed binnenmilieu te bevorderen (en daarmee samenhangende gezondheidsproblemen te verminderen). Met het onderwerp binnenmilieu kun je als gemeente 'scoren', omdat het concreet meetbare resultaten kan opleveren.

Algemene opmerkingen

Uit de discussie en de formulieren kwamen verder een aantal algemene opmerkingen naar voren. Deze zullen bij het schrijven van de nota gezondheidsbeleid worden meegenomen.

- Kijk bij de keuze van onderwerpen goed naar de mogelijkheden voor gemeenten op dit onderwerp. Gemeenten hebben niet overal evenveel invloed op.
- Kijk goed naar de te verwachten resultaten en wees realistisch in wat je als gemeente kunt bereiken. Dit ook om grote teleurstellingen te voorkomen.
- Maak de algemene noemer: opvoed- en leefondersteuning. Daar kunnen alle problemen onder hangen.
- Kijk bij de aanpak van problematiek naar de oorzaken die daaraan ten grondslag liggen (bv alcoholgebruik en jongeren; als ze dit doen omdat ze zich vervelen dan moet ook naar dit probleem worden gekeken).
- Houd bij de bepaling van het beleid rekening met kwetsbare groepen, bijvoorbeeld verstandelijk gehandicapten. De aanpak en het aanbod moet voor hen worden aangepast om resultaten te kunnen boeken. Voorbeeld van een cursus (MEE): 'Natuurlijk een netwerk'.
- Richt je op jeugd. Preventie heeft dan het meest effect wanneer je het over de gehele levensduur van mensen bekijkt.
- Maar: vergeet de volwassen bevolking niet! Opvoedingsondersteuning belangrijk voor de jeugd en hun ouders, maar ook bij volwassenen valt nog genoeg (gezondheids)winst te behalen. Met name door het terugdringen van overgewicht en het overmatig gebruik van alcohol (en roken). Een gezonde leefstijl moet dé invalshoek van de nota zijn.
- Werk zoveel mogelijk wijkgericht (bijvoorbeeld beweegprogramma's op wijkniveau) → stimuleert mensen om deel te nemen.
- Zoek de burger op in de wijken! Bijvoorbeeld door het organiseren van informatieavonden (in samenwerking met bestaande buurt- en wijknetwerken). Een suggestie om mensen te bereiken is om dit bijvoorbeeld te doen via de Sociale Dienst, UWV, etc.
- Zoek zoveel mogelijk samenwerking met andere beleidsterreinen. Dit levert de meeste winst op.
- Verandering van leefstijl en gedrag is de sleutel tot gezondheidsverbetering.
- Niet gedragsverandering moet het doel zijn, maar het verbeteren van het zelfbeeld en de emotionele en sociale vaardigheid van mensen. 'Eigenlijk vormen het doorbreken van het sociale isolement en de bereikbaarheid van sociaal-emotionele ondersteuning en ontmoetingsplaatsen het speerpunt. Dit moet worden aangepakt door niet bedreigende ondersteuning, bijvoorbeeld met een programma als Home-Start.

Afsluiting

Mark-Jan Prins, portefeuillehouder volksgezondheid van de gemeente Landsmeer en lid van het Algemeen Bestuur van GGD Zaanstreek-Waterland, sluit de bijeenkomst af en herhaalt nog eens het belang van een goed gemeentelijk volksgezondheidsbeleid. Hij bedankt alle aanwezigen voor hun komst. De avond eindigt met een borrel en enkele (gezonde!) hapjes.

Aanwezigen

Van de volgende organisaties waren vertegenwoordigers aanwezig:

- Algemene Nederlandse Bond voor Ouderen (ANBO)
- Apotheek Molentocht, Purmerend
- Brijder Verslavingszorg
- Cliëntenbond KAM
- Club- en buurthuiswerk Volendam
- Diabetes Vereniging Nederland (DVN), afdeling Zaanstreek
- Eevan Jeugdgezondheidszorg
- Eevan Zorg
- Fietsersbond, afdeling Edam-Volendam
- Gemeente Beemster
- Gemeente Edam-Volendam
- Gemeente Landsmeer
- Gemeente Oostzaan
- Gemeente Purmerend
- Gemeente Waterland
- Gemeente Wormerland
- Gemeente Zaanstad
- Gemeente Zeevang
- GGD Zaanstreek-Waterland
- GGZ Dijk en Duin
- Huisartsen Vereniging Zaanstreek
- Huisartsen Vereniging Waterland
- Participatieraad Zaanstad (in oprichting)
- Moeders Informeren Moeders (MIM)/Home-Start
- MEE Amstel en Zaan
- Nederlandse Hoofdpijn Patiëntenvereniging Noord-Holland
- Odion
- Parkinson Patiëntenvereniging, regio Zaanstreek-Waterland
- RIBW
- ROADS
- SMD
- Sportservice Zaanstad
- Stichting Zorggroep Millennium
- Stichting Samenwerkingsverband Sociaal Medisch Centrum De Kolk, Oostzaan
- Turkse Ouderen Vereniging, Zaanstad
- Verloskundigenkring Zaanstreek-Waterland
- Waterland Ziekenhuis
- Wmo cliëntenraad Purmerend
- Zaans Medisch Centrum
- Zorgbelang Noord-Holland

BIJLAGE 8: Samenhang gezondheidsproblemen – Wmo

In onderstaande figuur wordt de relatie tussen de gezondheidsproblemen schematisch weergegeven. De meest met elkaar samenhangende problemen zijn samen genomen en het aanpakken van drugsgebruik is als onderwerp toegevoegd. De figuur schetst tevens het verband met de prestatievelden van de Wmo. Opgemerkt moet worden dat de weergegeven samenhang niet uitputtend is en dat er dus meer dwarsverbanden mogelijk zijn.

