

NOTA LOKAAL JEUGDBELEID 2008.

Inhoudsopgave

0.	Inleiding	3
1.	Landelijk beleid	4
1.1.	Wet op de jeugdzorg	4
1.2.	Maatschappelijke Ondersteuning	5
1.3.	Inclusief onderwijs	5
1.4.	Centra voor Jeugd en Gezin	5
2.	Visie	7
3.	Kaders lokaal jeugdbeleid	8
4.	Uitvoering lokaal jeugdbeleid	9
4.1.	Regie in de Bestse jeugdketen	9
4.2.	Elektronisch Kinddossier (EKD)	9
4.3.	Centra voor jeugd en gezin	10
4.4.	Jeugd Preventie Project	11
4.5.	Jeugdgroepen in Beeld	12
4.6.	Voortijdig schoolverlaters en drop-outs	12
4.7.	Inclusief onderwijs	12
4.8.	Jeugd en alcohol Project "Laat je niet flessen"	13
4.9.	Jongerenwerk	13
4.10.	Kopgroep versterking informatiepositie	13
4.11.	Lokaal gezondheidsbeleid	14
5.	Middelen jeugdbeleid	15

0. INLEIDING

In januari 2006 hebben wij de hoofdlijnen van het jeugdbeleid met uw raad besproken (bijlage 1. info jeugdbeleid d.d. december 2005) . Deze lijn hebben wij voortgezet in de daarop volgende Kadernota's en Programmabegrotingen. Daarnaast hebben wij u via raadsinformatiebrieven geïnformeerd over de wijze waarop wij binnen de vastgestelde kaders met de uitvoering bezig zijn. Tenslotte hebben wij de nota "Samen Sterk, het lokale project Regie in de Bestse jeugdketen nader belicht" (bijlage 2.) informatief aangeboden.

U heeft het college gevraagd om de kaders van het gemeentelijk jeugdbeleid in een nota aan u aan te bieden. In deze nota treft u , vanuit de eerder genoemde beleidsdocumenten, deze kaders nogmaals en samenvattend aan. Voorts voegen wij als bijlagen diverse nota's toe die uitwerkingen op onderdelen van het lokaal jeugdbeleid betreffen (bijlage 3 t/m 8). Tenslotte is in bijlage 9 onze reactie op het projectvoorstel van Todo en Stichting Welzijn Best over het verbeteren van het jongerenwerk in onze gemeente opgenomen.

Opbouw nota

1. Landelijk beleid
2. Visie
3. Kaders Lokaal Jeugdbeleid
4. Uitvoering lokaal jeugdbeleid
5. Middelen

Leeftijdsgroep	Absoluut aantal	Relatief aantal
0- 3 (2005-2007)	1.058	15,8 %
4-11 (1997-2004)	3.329	49,7 %
12-17 (1991-1996)	2.314	34,5 %
0 - 17 totaal	6.701	100 %

Tabel 1 Aantal jeugdigen in Best december 2007

1. LANDELIJK BELEID

De keuze om te focussen op de ketensamenwerking in Best is, naast signalen van lokale instellingen en eigen ervaringen, rechtstreeks afgeleid van het landelijke beleid op het gebied van onderwijs, jeugd-preventie en jeugdzorg. De samenwerking tussen onderwijs, jeugdzorg en tussen instellingen voor jeugdzorg onderling waarbij het kind centraal wordt gesteld, wordt gezien als noodzakelijke voorwaarde om te voorkomen dat kinderen uitvallen. Hieronder worden enkele relevante actuele landelijke ontwikkelingen op het terrein van jeugd- en onderwijsbeleid geschetst.

Algemene kenmerken van deze ontwikkelingen zijn:

- meer koersen op lokaal niveau;
- een zwaardere regierol voor gemeenten;
- het aanbieden van zorg in de eigen leefomgeving van de hulpvrager.

De belangrijkste landelijke ontwikkelingen op een rij gezet:

1.1. Wet op de jeugdzorg

De Wet op de jeugdzorg is op 1 januari 2005 van kracht geworden. Deze wet is een belangrijke stap naar een meer cliëntgerichte, samenhangende jeugdzorg. De wet benoemt de verantwoordelijkheden en taken van provincies voor de jeugdzorg. In het kader van deze wet zijn bestuurlijke afspraken gemaakt met het rijk, de VNG en het IPO over de gemeentelijke functies voorafgaand aan de jeugdzorg. Deze functies zijn:

Informatie- en adviesfunctie

Het gaat hierbij om zowel ongevraagde informatie over opvoeden en opgroeien (voorlichting), als het beantwoorden van specifieke vragen van ouders en jeugdigen. Voor iedereen moet duidelijk zijn waar binnen de gemeente informatie en advies over opvoeden en opgroeien te krijgen is.

Signaleringsfunctie

Problemen van jeugdigen en opvoeders worden vroegtijdig gesignaleerd, ook als de betrokkenen zelf de problemen wellicht (nog) niet onderkennen. Voor alle partijen is duidelijk welke afspraken gelden voor het melden van verontrustende signalen van en over gezinnen en jeugdigen.

Toeleidingsfunctie

Nadat een vraag of probleem is gesignaleerd, hetzij door een jeugdige of ouder, hetzij door anderen, moet zo snel mogelijk hulp worden geboden. Het is daarbij van belang dat het voor alle partijen duidelijk is welke afspraken gelden voor het beoordelen van gesignaleerde problemen en het zo nodig plegen van interventies.

Licht pedagogische hulp

Het betreft hier kortdurende advisering en lichte hulpverlening op momenten dat de opvoeding dreigt te stagneren. Gezinnen en jeugdigen met opvoed- en opgroeioproblemen komen op de juiste plek terecht en zo nodig is er licht pedagogische hulp beschikbaar.

Coördinatie van zorg

Voor gezinnen en jeugdigen met meervoudige problemen die daar geen greep (meer) op hebben is er coördinatie van zorg. Lokale instellingen dienen afspraken te maken over het bij elkaar brengen van afzonderlijke probleemsignalen. Het kabinet heeft het voornemen om de zorgcoördinatie bij gemeenten onder te brengen.

Regiefunctie

De regievoering in de jeugdzorg wordt als gebrekkig ervaren. Het ligt in de bedoeling om gemeenten voor deze regiefunctie verantwoordelijk te maken en wettelijk te verankeren door een wijziging in de Wet op de Jeugdzorg

1.2. Maatschappelijke Ondersteuning

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Gemeenten worden op grond van de Wmo verantwoordelijk voor maatschappelijke ondersteuning. Dit zijn alle activiteiten die het mensen mogelijk maken om mee te doen in de samenleving. Het begrip maatschappelijke ondersteuning is in de Wmo verwoord in negen prestatievelden. Binnen de Wmo zijn in prestatieveld 2 de vijf functies verankerd, zoals deze zijn beschreven in de Wet op de jeugdzorg. Prestatieveld 2 omvat het "Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden".

1.3. Inclusief onderwijs

Op 4 september 2006 is de uitwerkingsnotitie vernieuwing zorgstructuren passend onderwijs aangeboden aan de Tweede Kamer. Het doel is passend onderwijs voor alle leerlingen. Geen enkel kind mag tussen wal en schip raken en voor elk kind moet er een passende plek zijn in het onderwijs (zorgplicht). Dit geldt voor zowel zittende als voor nieuw aangemelde leerlingen. Wat passend is, hangt af van de mogelijkheden en beperkingen van het kind en de wensen van de ouders. Als de school geen passend onderwijs kan bieden, moet een alternatief worden geboden. De zorg in de school zal verbeterd moeten worden door een betere onderlinge samenwerking en afstemming, ook met jeugdzorg. De bestaande zorgstructuren, zoals de samenwerkingsverbanden weer samen naar school (WSNS) en het speciaal onderwijs, vormen het uitgangspunt bij het realiseren van de zorgplicht. Het bevorderen van de deskundigheid van de leerkrachten is een belangrijk aandachtspunt.

1.4. Centra voor Jeugd en Gezin

Het kabinet en gemeenten hebben de ambitie uitgesproken om het opvoed- en opgroeiproces van kinderen verder te ondersteunen door de vorming van Centra voor Jeugd en Gezin (CJG). Opvoedondersteuning voor ouders en kinderen moet vanzelfsprekend worden, goed te bereiken en voldoende voorhanden zijn.

In het CJG worden bestaande functies en daaruit voortvloeiende taken op het gebied van opgroeien en opvoeden gebundeld in een samenhangend pakket van dienstverlening.

Onderdelen van het concept CJG zijn:

- een inlooppunt;
- lichte hulp;
- coördinatie van zorg.

Het **Elektronisch Kinddossier** (EKD) en de **verwijsindex** (bij ons bekend als signaleringssysteem Zorg voor Jeugd) worden hierbij gezien als belangrijke ondersteunende instrumenten.

De vorming van Centra voor Jeugd en Gezin vindt plaats onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de gemeenten. Kabinet en gemeenten gaan ervan uit dat aan het einde van deze kabinetsperiode het basismodel Centra Jeugd en Gezin landelijk dekkend werkt.

2. VISIE

We beschouwen de jeugdigen als volwaardige deelnemers aan de samenleving. De ontwikkeling van kinderen en jongeren kan worden beschouwd als een proces van toenemende participatie. Het kind neemt deel aan allerlei sociale verbanden zoals het gezin, de familie, de peuterspeelzaal of kinderopvang, de school, de buurt, één of meer culturen, opleidingen, sport en cultuur. Het kind ontwikkelt zich door deze interacties; het gaat zich serieus genomen voelen en ontdekken dat de samenleving de moeite waard is om aan mee te doen. Zo ontwikkelen zich mensen met een gevoel van eigenwaarde. Dat is de beste basis voor zowel een individuele ontplooiing als een geslaagde socialisatie. De jeugd wordt vanaf het allereerste begin als 'medeburger' ervaren. Hierbij hebben de ouders een eerste verantwoordelijkheid voor de opvoeding van hun kinderen. Daarbij krijgen zij ondersteuning van algemene voorzieningen, zoals het consultatiebureau, kinderopvang, peuterspeelzalen, het onderwijs, sociale culturele- en educatieve- en sportieve voorzieningen.

Het integraal jeugdbeleid richt zich op alle jeugdigen, van 0 tot 24 jarige leeftijd¹. Met het voeren van dit beleid beogen we om jongeren met wie het niet goed gaat of niet goed dreigt te gaan op het goede spoor te krijgen. Wij streven een "natuurlijk" beleid na, waarbij elk kind in beeld moet zijn en blijven en in het geval van een probleem de juiste oplossing wordt aangeboden waardoor een doorlopende ontwikkelingslijn ontstaat van 0 tot 24 jaar. Elk kind doorloopt een aantal fasen voordat hij of zij volwassen is. Voor de meeste kinderen komen die fasen overeen. De start wordt gemaakt in het gezin. De eerste stappen, buiten de eigen vertrouwde omgeving, worden gemaakt op de peuterspeelzaal of bij de kinderopvang. Bijna alle kinderen in deze leeftijdsfase komen naar het consultatiebureau. Als een kind vier jaar wordt gaat het naar de basisschool en later naar het voortgezet onderwijs om vervolgens via het beroepsonderwijs de weg naar de arbeidsmarkt te vinden.

In de ontwikkelingslijn van kinderen/jongeren treedt wel eens hapering op. Om dit te kunnen constateren is het belangrijk dat de kinderen in beeld komen en blijven om een sluitende systeem op te zetten van signaleren, diagnosticeren en interveniëren. Hiermee kan men niet vroeg genoeg beginnen. Voorkomen moet bijvoorbeeld worden dat er overgangsproblemen zijn tussen het peuterspeelzaalwerk en het basisonderwijs

¹ Afhankelijk van het thema wordt in Nederland een leeftijdsgrens gehanteerd. Strafrecht 18 jaar, jeugdgezondheid 19 jaar, belasting 21 jaar, Regionale Meld- en coördinatiefunctie 23 jaar etc. Wij kiezen voor de meest hoge leeftijd tot 24 jaar.

3. KADERS LOKAAL JEUGDBELEID

Bij het uitwerken van onze visie hanteren wij de volgende kaders :

- Het kind staat centraal
Niet de specialismen van de instellingen, maar de vraag van het kind is leidend voor de hulp die geboden moet worden.
- Elke jeugdige is in beeld
Invoering van registratiesystemen, zoals de verwijsindex en het elektronische kinddossier kunnen hierbij ondersteunend werken.
- Signaleren, ondersteunen en ingrijpen als het (dreigt) fout te gaan
Vroegtijdige aanpak voorkomt uitval op een later moment.
- Zorg sluit aan via "natuurlijke" ingangen zoals onderwijs en voorschoolse voorzieningen
De jeugdige komt niet naar de hulpverlener, maar bij voorkeur andersom.
- Praktische samenhang en aansluiting jeugd- en onderwijsbeleid
Streven naar integratie van deze samenhangende beleidsterreinen.
- Vertrekpunt geldt ook "bundeling van taken":
De huidige versnippering van het aanbod moet worden tegengegaan, omdat dit de toegankelijkheid en de transparantie van voorzieningen in de weg staat. Taken moeten gebundeld in de nabije omgeving van jeugd en ouders beschikbaar zijn, zodat er een samenhangend aanbod ontstaat en er geen drempel bestaat om er gebruik van te maken.

Probleem	Percentage
Houden aan of stellen van grenzen, regels of afspraken	22 %
Luisteren of gehoorzamen	19 %
Ontwikkeling en gezondheid	11 %
Angst, onzekerheid of faalangst	11 %
Schoolprestaties	8 %
Sociaal contact, spelen	9 %

Tabel 2 Opvoedkundige problemen in Best

4. UITVOERING LOKAAL JEUGDBELEID

4.1. Regie in de Bestse jeugdketen

Met ingang van het schooljaar 2006-2007 is gestart met het opzetten van het project 'Regie in de Bestse jeugdketen'. Dit project is gericht op preventieve opvoed- en opgroei-ondersteuning en heeft structureel minder uitval van jeugd van 0-24 jaar in Best tot doel. Dit moet zich ondermeer uiten in lagere criminaliteit, betere schoolprestaties en minder jeugdwerkloosheid. Om dit te bereiken wordt nadrukkelijk ingezet op verbetering van de horizontale en verticale samenwerking in de jeugdketen. Inmiddels worden de eerste concrete resultaten al zichtbaar.

De eerste resultaten:

Bestse Overdracht- en Verwijs (B.O.V.)- procedure

De B.O.V.-procedure is in april 2007 ingevoerd. Deze procedure is gericht op het vroegtijdig signaleren en op een afgestemde aanpak van risicokinderen in samenwerking tussen de (voorschoolse) basisvoorzieningen (peuterspeelzalen, kinderopvang en ZuidZorg).

Zorg voor Jeugd

Op 31 oktober 2007 heeft het college ingestemd met de invoering van 'Zorg voor Jeugd'. Dit is een digitaal signaleringssysteem dat gerichte ondersteuning biedt om de coördinatie van zorg binnen de keten te versterken. Met het systeem worden problemen bij jeugd van 0-23 jaar in een vroegtijdig stadium gesignaleerd, waarna de ketencoördinatie wordt georganiseerd en hulp op elkaar wordt afgestemd. Momenteel wordt in samenwerking met de betrokken partijen gewerkt aan de implementatie van het systeem. Voor meer informatie verwijzen wij naar de bijlage 3: Strategische uitgangspunten en kaders invoering signaleringssysteem Zorg voor Jeugd, Provincie Noord Brabant ; d.d. 18 april 2008.

Voor- en vroegschoolse educatie (VVE)

In september 2007 zijn twee VVE-trainingen gestart voor leidsters en leerkrachten van 't Hummeltje, Snuffeltje, De Ark, Immanuel, Wilhelmina, De Schakel en De Blauwe Koekoek. De trainingen duren twee jaar. De cursisten kunnen er in de praktijk wel meteen mee aan de slag.

Door middel van de implementatie en uitvoering van VVE-activiteiten worden onderwijsachterstanden bij kinderen zoveel mogelijk voorkomen dan wel spoedig ingelopen.

4.2. Elektronisch Kinddossier (EKD)

In het kader van het samenwerkingsverband 'Rondom Jeugd' willen de GGD en de thuiszorgorganisaties Zorgboog en Zuidzorg werkzaam binnen Zuidoost-Brabant gezamenlijk een Elektronisch Kind Dossier (EKD) invoeren voor de cliënten in de leeftijd van nul tot negentien jaar. Het EKD zal worden gebruikt voor het uitvoeren van de werkzaamheden / contactmomenten zoals beschreven in het basistakenpakket. Voor de te hanteren gegevensset zal gebruik worden gemaakt van de binnen het programma Informatisering Jeugdgezondheidszorg (NICTIZ) vastgestelde uniforme Basis Dataset Jeugdgezondheidszorg.

Met de inzet van een gestandaardiseerd Elektronisch Kind Dossier voor de registratie van de lichamelijke en psychosociale gezondheidsgegevens van kinderen van 0 – 19 jaar moeten de volgende resultaten worden bereikt:

In het primaire proces (het dagelijkse werk)

- Optimale ondersteuning van de medewerkers bij de uitvoering van het primaire proces (centraal en decentraal beschikbaar, kindgegevens op gezinsniveau);
- Uniformering en optimalisering van werkmethoden en -processen binnen de JGZ;
- Optimalisering van de overdracht van kinderen tussen de JGZ-organisaties (op 4-jarige leeftijd);
- Mogelijkheid om elektronisch gegevens uit te wisselen tussen de JGZ uitvoerders, Entadministraties en andere relevante externe partijen;
- Door het kind te volgen vanuit de levensloopbenadering (Uit "Kaders voor VWS-Kennisprogramma Jeugd") moet de communicatie over de jeugdige en samenwerking tussen de verschillende instellingen en professionals beter op elkaar aansluiten.

Ten aanzien van informatievoorziening

- Monitoring van de werkzaamheden van de JGZ-uitvoeringsorganisaties is mogelijk en uniforme management- en verantwoordingsinformatie komt beschikbaar.

Een veel betere, integrale en uniforme ontsluiting van gegevens ten behoeve van epidemiologische analyses is mogelijk. Het betreft zowel standaardgegevens als gegevens die i.v.m. specifieke onderzoeksvragen in het JGZ dossier worden vastgelegd. Hierdoor kan de wens van (de) gemeenten, om informatie die kan bijdragen tot het aanpassen/verbeteren van het lokale jeugdbeleid / jeugdzorg, verder worden gerealiseerd.

Op termijn is aansluiting bij het signaleringssysteem Zorg voor jeugd mogelijk.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bijlage 4: **Regionaal plan van aanpak implementatie EKD**

4.3. Centra voor jeugd en gezin

Wij zien het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) als een kansrijk concept waarin de door de overheid gefinancierde actieve ondersteuning bij opvoeding- en opgroevraagstukken van jeugd gebundeld aangeboden kan worden. Bovendien sluit dit concept op meerdere onderwerpen naadloos aan op het reeds lopende project "regie in de Bestse Jeugdketen".

Wij willen ons sterk maken voor het realiseren van een centrum voor jeugd en gezin in onze gemeente in deze coalitieperiode. Daarbij willen wij nadrukkelijk gebruik maken van c.q. aansluiten bij het concept zoals wij dat momenteel voor het WMO-loket aan het ontwikkelen zijn; derhalve zoveel mogelijk uitgaande van bestaande faciliteiten en infrastructuur.

Het eventueel realiseren van een centrum voor jeugd en gezin zal binnen de bestaande bedrijfsvoering worden geëffectueerd. Wel zal gekeken worden of vanuit het regeerakkoord middelen gevoteerd worden, waar een beroep op kan worden gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bijlage 5: **Visiedocument Centrum voor Jeugd en Gezin 2008 – 2011: Speerpunt binnen programmalijn Perspectiefrijk Brabant** .

Instantie	Percentage
Consultatiebureau	10,0 %
Psycholoog, psychiater of orthopedagoog	7,0 %
Schoolarts, jeugdarts, verpleegkundige (GGD)	0,5 %
Geestelijke gezondheidszorg (GGD)	1,0 %
Schoolmaatschappelijk werk	0,8 %

Tabel 3 Instanties waar ouders met opvoedkundige problemen aankloppen

4.4. Jeugd Preventie Project

In 1992 is het Jeugd Preventie Project in Eindhoven van start gegaan. Dit lokale initiatief heeft geleid tot een gefaseerde inbedding van het (doorontwikkelde) Jeugd Preventie Programma in de regio Zuidoost Brabant. Vanaf 2002 is het Jeugd Preventie Programma daarmee een regiodekkend kort en intensief hulpaanbod dat op een eenduidige wijze vanuit 18 politieafdelingen (vindplaats politie) in 21 gemeenten in de regio Zuidoost Brabant wordt aangeboden. In een aantal gemeenten in de regio wordt (optioneel) het hulpaanbod verlengde begeleiding (voorheen 'gezinscoaching JPP' geheten) aangeboden. Dit aanbod richt zich – vanuit de vindplaats politie - op multi problem gezinnen. In het JPP werken 8 (lokale) uitvoeringsinstellingen en zorgaanbieders samen met de politie Brabant Zuidoost. Op jaarbasis worden om en nabij de 600 jongeren via het JPP bediend. Het JPP wordt gefinancierd in een coproductie tussen provincie en gemeenten. De komst van de wet op de jeugdzorg en (later) de Wet Maatschappelijke Ondersteuning heeft geleid tot een herijking van de positie van het JPP aanbod vanuit de nieuwe wettelijke kaders. In 2005 werd tijdens het bestuurlijk overleg (provincie/SRE) een samenwerkingsovereenkomst JPP bekrachtigd waarbinnen werd verwoord dat eventuele aanpassingen op het JPP dienen te worden doorgevoerd in het licht van genoemde wetgeving(en). In het gelopen traject binnen de stuurgroep JPP (2005-2007) heeft dit uiteindelijk geleid tot de oprichting van een stichting JPP waarin de krachten zijn gebundeld en waarbinnen de genoemde uitvoeringsinstellingen JPP participeren.

De gemeente kan als opdrachtgever/financier op basis van de in dat kader door de gezamenlijke instellingen gemaakte afspraken rekenen op:

- Centrale aansturing en een eenduidige uitvoering van het programma door opgeleide en gecertificeerde werkers die op de politieafdelingen (vindplaats politie) zijn gestationeerd
- Korte lijnen met onze samenwerkingspartner politie Brabant zuidoost
- Een slagvaardige werkwijze die leidt tot snel contact met het gezin. (binnen 2 x 24 uur), met als gevolg een zeer lage recidive en daarmee kostenbesparing voor gemeenten en provincie
- Een 'er op af mentaliteit' van de werkers en uitvoering van de hulp in - en vanuit - het gezin vanuit de leefgebiedenfilosofie
- Samenwerking met lokale instellingen vanuit de beoogde integrale aanpak
- Een kort en intensief hulpaanbod en een (optioneel) verlengde begeleiding/gezinscoach aanbod dat (vanuit de vindplaats politie) gericht is op multi - probleem gezinnen
- Transparantie van de producten en participatie van het JPP in lokale netwerken inspelend op lokale ontwikkelingen op basis van de 'couleur locale'
- Een efficiënte, kwaliteit- en resultaatgerichte organisatie die continuïteit biedt en verantwoording aflegt over haar resultaten.

- Een (externe) kwaliteitstoetsing van de hulpverlening waarbinnen de cliënttevredenheid een vitale rol speelt
- Een adequaat vervangingsstelsel bij ziekte van medewerkers
- Een flexibele inzet van medewerkers gebaseerd op vraag en aanbod

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bijlage 6: **Jeugd Preventie Programma Zuidoost Brabant van maart 2008.**

4.5. Jeugdgroepen in Beeld

De jeugd in Best hangt in meerdere groepen rond op diverse plekken in Best. Gelukkig leidt hun gedrag lang niet altijd tot overlast en dus meldingen bij de politie. De hangjongeren worden door de politie gevolgd op het moment dat omwonenden of passanten bij de politie melding maken van hun gedrag.

Ook bij het jongerenwerk is een groot aantal groepen en hangplekken bekend, via het ambulante werk.

Sinds twee jaar trekt een aantal partners met elkaar op om op een structurele manier hangjongeren in beeld te brengen, hierin keuzes te maken en vervolgens gezamenlijk tot een plan van aanpak te komen m.b.t. één specifieke groep. De werkwijze is gebaseerd op een landelijk ontwikkeld model, uitgewerkt door het Arnhemse bureau Beke. De partijen bij dit overleg aanwezig zijn: politie, jongerenwerk, Kempenhorst, Heerbeek College, Bureau Jeugdzorg (jeugdreclassering), Bureau Halt en de gemeente.

Als pilotgemeente is Best twee jaar geleden begonnen met Jeugdgroepen in Beeld (JIB). Na de regionale implementatie van dit proces, in februari 2007, heeft Best haar bevindingen geëvalueerd.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bijlage 7: **Jeugdgroepen in Beeld.**

4.6. Voortijdig schoolverlaters en drop-outs

Extra aandacht gaat uit naar de voortijdig schoolverlaters en drop-outs. Daarbij merken wij op dat per 1 augustus 2007 de leerplichtwet is gewijzigd met daarin een kwalificatieplicht tot 18 jaar.

Om jongeren mogelijkheden te bieden aan het arbeidsproces deel te nemen, wordt samengewerkt met de WSD en het bedrijfsleven; het creëren van stage- en werkervaringsplaatsen is van wezenlijk belang. Ook wordt gebruik gemaakt van reïntegratie-instrumenten om deze jongeren voor het arbeids- en scholingproces te behouden.

In het schooljaar 2006/2007 zijn er door leerplicht 25 meldingen gedaan aan het Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) met betrekking tot voortijdige schoolverlaters, dat wil zeggen jeugdigen zonder startkwalificatie. Dit zijn jongeren die school verlaten zonder een beroepsonderwijs-, HAVO- of VWO-diploma. Hiervan waren er 3 volledig en 5 partieel leerplichtig.

4.7. Inclusief onderwijs

Het is de collectieve ambitie van de scholen en schoolbesturen in Best, ondersteund door de gemeente Best, om het voor zo veel mogelijk leerlingen uit Best mogelijk te maken passend onderwijs in Best te volgen. Het initiatief voor het formuleren en realiseren van deze ambitie ligt bij het primair onderwijs. Het Voortgezet

Onderwijs dat in Best actief is, is bij het initiatief betrokken. Het is de inzet om tot continuïteit te komen in de opvang van leerlingen die specifieke onderwijsvragen stellen.

In het licht van de beschreven ambities is door de schoolbesturen aan adviesbureau Sardes de opdracht verstrekt die zich samengevat, in termen van de opdrachtgever, laat omschrijven als: maak een startanalyse en ontwikkel een plan voor het realiseren van een vorm van inclusief onderwijs binnen een termijn van 5 jaar, rekening houdend met de meest actuele regelgeving en planning m.b.t. zorgplicht en passend onderwijs, met daarin opgenomen de onderwijskundige, financiële en bouwkundige consequenties, een overzicht van daarvoor te ontwikkelen kerncompetenties onderwijszorg en een communicatieplan met de partners en inwoners van de gemeente Best. Sardes heeft inmiddels haar eerste advies uitgebracht.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de bijlage 8: Oost, west, thuis Best!

of Alle vogels vliegen vooruit

of Een uitgestoken hand: Startanalyse en planvorming voor het realiseren van een vorm van inclusief onderwijs in Best, d.d. 23 augustus 2008 van Sardes.

4.8. Jeugd en alcohol Project "Laat je niet flessen"

Het project "laat je niet flessen" is gestart in september 2006. In het project wordt samengewerkt door o.a. gemeenten, GGD, politie en Novadic-Kentron.

Hierbij staan de volgende doelstellingen centraal:

1. opschuiven startleeftijd alcoholgebruik (niet onder de 16 jaar);
2. afname dronkenschap in het gehele publieke domein.

Vanuit 3 invalshoeken (draagvlak/educatie, regelgeving en handhaving) wordt het alcoholbeleid regionaal vormgegeven. Een en ander gaat gepaard met een actieve publiciteitscampagne, informatiemateriaal, buurtacties en handhavingacties. De carnavalstent is een goed voorbeeld van een geslaagde actie in het kader van dit project. (zie bijlage 10)

4.9. Jongerenwerk

Stichting Welzijn Best en Stichting Jongerencentrum Best willen één team jongerenwerk gaan vormen. Dit moet leiden tot gezamenlijke werk- en taakafspraken, verbetering van deskundigheid en kwaliteit en flexibele inzet van personeel. Deze plannen gaan gepaard met een gezamenlijk verzoek van beide stichtingen tot formatie-uitbreiding. Wij staan positief tegenover het gezamenlijk initiatief van Todo en Stichting Welzijn Best. Wel staan wij een gefaseerde implementatie van de voorstellen voor. Ons standpunt hebben wij uiteengezet in een nota, deze treft u als bijlage 9 aan.

4.10 Kopgroep versterking informatiepositie

Jeugdbeleid en jeugdzorg krijgen vorm in een complexe omgeving.

Diverse overheden spelen een eigen rol en er is een veelheid van instellingen en sectoren bij betrokken. De behoefte aan informatie of kengetallen ten behoeve van de beleidsontwikkeling is groot. Versterkt door de politieke en maatschappelijke druk ontstaat er ook steeds meer behoefte om te komen tot beter inzicht in de effecten van het beleid. Om tot dit inzicht te komen is het versterken van de informatiepositie van de betrokken overheden van groot belang. Provincie en gemeenten hebben zich via de gezamenlijke verbeteragenda

gecommitteerd aan dit thema. De gemeente Best maakt samen met de gemeenten Boxmeer, Boxtel, Helmond, Moerdijk, Waalwijk en Woudrichem deel uit van de zgn. kopgroep die samen met de provincie werkt aan het verbeteren van de informatiepositie van provincie en gemeenten. De kopgroep is eind 2007 gestart met de werkzaamheden. (bijlage 10)

4.11 Lokaal gezondheidsbeleid

Wij zijn gestart met de voorbereiding van een kadernota lokaal gezondheidsbeleid. Belangrijke accenten zijn daarbij naar onze mening weggelegd voor vraagstukken op het gebied van alcohol, drugs , overgewicht en seksualiteit. De nota staat voor eind van dit jaar op de beleidsagenda.

5. MIDDELEN JEUGDBELEID

Financieel kader voor de uitwerking van acties:

In de gemeentebegroting zijn de volgende relevante bedragen opgenomen:

Product 08.03.002, jeugd- en jongerenwerk

	2008	2009	2010	2011
Integratie jeugd- en jongerenbeleid	120.000	90.000	60.000	60.000
Facilitering kernpartners	28.000	26.000	24.000	24.000
Integraal jeugd- en jongerenbeleid	3.200	3.200	3.200	3.200
Voorzieningen jeugd- en jongerenbeleid	5.000	5.000	5.000	5.000

Product 08.04.001 peuterspeelzalen

	2008	2009	2010	2011
Verdere professionalisering peuterspeelzaalwerk ²	110.082	99.663	92.675	92.675

Product 05.02.004 gemeentelijk onderwijsachterstandenplan

	2008	2009	2010	2011
Externe ondersteuning doba	7.500	7.500	7.500	7.500
Goa-activiteiten ³	91.700	91.700	91.700	91.700
Monitoring goa	5.000	5.000	5.000	5.000

Product 05.02.001 onderwijsbegeleiding

	2008	2009	2010	2011
Subsidies, contributies en bijdragen ⁴	106.140	107.737	109.353	110.993

Product 08.05.001 gezondheidszorg

	2008	2009	2010	2011
EKD JGZ	9.793	20.386	32.349	44.919
Maatwerkdeel JGZ	27.300	27.700	28.100	28.500
Uniform deel JGZ	332.900	337.900	343.000	348.100
Preventief jeugdbeleid	19.600	19.900	20.200	20.500

² Dit bedrag is opgenomen met het oog op groepsverkleining, lagere bezetting en gefaseerde verhoging ouder-bijdrage. Wellicht kan een deel ervan worden ingezet voor een gewenste groepsverkleining bij invoering van voor- en vroegschoolse educatieprogramma's.

³ Deze middelen kunnen worden ingezet voor de invoering van programma's voor- en vroegschoolse educatie.

⁴ Tengevolge van de invoering van de vraagfinanciering schoolbegeleiding en het vervallen van de wettelijke instandhoudingsplicht t.a.v. schoolbegeleidingsdiensten, kunnen de geraamde middelen m.i.v. 1 augustus 2008 vrij worden besteed.

Brede Doeluitkering Centra voor Jeugd en Gezin (BDU-CJG) (baten)

De gemeente ontvangt een meerjarige Brede doeluitkering Centra voor Jeugd en Gezin (BDU-CJG) van maximaal € 1.971.515,00 voor de jaren 2008 t/m 2011. De BDU-CJG bundelt diverse bestaande geldstromen, die de afgelopen jaren nog afzonderlijk aan gemeenten beschikbaar werden gesteld. Daaraan worden toegevoegd de oplopende € 100 miljoen aan extra middelen uit de begroting van het programmaministerie Jeugd en Gezin. Deze ontschotting van geldmiddelen bevordert het schuiven tussen middelen en geeft een grote mate van vrijheid in het inzetten van de middelen. Het rijk verstrekt de uitkering in de vorm van jaarlijkse voorschotten (2008: € 401.499,00 / 2009: € 484.405,00 / 2010: € 521.602,00 / 2011: € 564.009,00). De vaststelling van de doeluitkering vindt plaats op één moment en wel na afloop van de doeluitkering (in 2012). Bij de vaststelling dient te worden verantwoord wat er in de voorafgaande 4 jaren is besteed aan de doelen van deze doeluitkering.

Tijdelijke regeling specifieke uitkering jeugdgezondheidszorg (Rsu-jgz) (baten)

De rijksbijdrage in het kader van de Rsu-jgz (inclusief de middelen voor het preventief jeugdbeleid) gaat op in de Brede doeluitkering Centra voor Jeugd en Gezin en houdt feitelijk op te bestaan. Dit betekent dat de geraamde rijksbijdrage ad € 352.500,00 wordt afgeraamd tot nihil.

Centra voor Jeugd en Gezin (lasten)

Het batige verschil ad € 48.999,00 tussen de middelen in het kader van de Rsu-jgz (€ 352.500,00) en de middelen in het kader van de BDU-CJG (€ 401.499,00) wordt in de begroting opgenomen als budget voor uitgaven in het kader van het Centrum voor Jeugd en Gezin.

Accres gemeentefonds

Het kabinet stelt voorts een bedrag oplopend tot € 100 mln. in 2011 via het accres van het Gemeentefonds beschikbaar. Daarmee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de vorming van de CJG.

Deze extra middelen zijn niet geoormerkt voor jeugdbeleid in de begroting 2008 van de gemeente Best (zie collegebesluit d.d. 2 oktober 2007).