

Evaluatie en actualisatie Nota Lokaal jeugdbeleid (2005 – 2009)

Bussum, april 2008

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Terugblik nota lokaal jeugdbeleid Bussum 2005 - 2009	4
2.1 Samenvatting nota van de lokaal jeugdbeleid 2005 – 2009	4
2.1.1 Algemeen: integraal jeugdbeleid	4
2.1.2 Algemene voorzieningen voor de jeugd	5
2.1.3 Algemene preventieve voorzieningen voor de jeugd	5
2.1.4 Preventieve voorzieningen gericht op doelgroepen	6
2.1.5 Voorzieningen mbt jeugdparticipatie	6
2.2 Terugblik actieplan lokaal jeugdbeleid 2005 – 2009	7
3. Integraal jeugdbeleid	10
3.1 Beleid tot nu toe: nadruk op inhoudelijke samenhang	10
3.2 Plannen voor de toekomst: verbreding jeugdbeleid	10
3.2.1 Accommodatiebeleid	10
3.2.2 Kwantificering toetsingskader	11
4. Preventieve jeugdzorg	13
4.1 Beleid tot nu toe: naar samenhang in het preventieve aanbod	13
4.2 Plannen voor de toekomst: bundeling van voorzieningen door middel van Centra voor Jeugd en Gezin	14
4.2.1 CJG: hoe en waarom?	14
4.2.2 CJG's in de Gooi en Vechtstreek	14
4.2.3 Planning CJG in Bussum	16
5. Jongerenparticipatie	18
5.1 Beleid tot nu toe: opzetten website en Jongerenadviesraad	18
5.2 Plannen voor de toekomst: professionalisering en koppelen jongerenadviesraad	18
6. Extra aandacht voor Tieners en activiteiten in Uitwijk	20
6.1 Beleid tot nu toe: extra activiteiten voor tieners in Uitwijk	20
6.2 Plannen voor de toekomst: verbetering situatie allochtone jongeren; Uitwijk als gemengd centrum voor jongeren	20
7. Dansgelegenheid voor jongeren	22
7.1 Beleid tot nu toe: locatieonderzoek	22
7.2 Plannen voor de toekomst: ontwikkeling van een dansgelegenheid voor jongeren aan de Veldweg en een stappersbus ('Gooise nite-liner')	22
7.2.1 Ontwikkeling dansgelegenheid voor jongeren	22
7.2.2 Gooise nite-liner	22
8. Jongerenhuisvesting	24
8.1 Beleid tot nu toe: kansen benutten	24
8.2 Plannen voor de toekomst: jongerenhuisvesting als onderdeel accommodatiebeleid en huisvestingsbeleid	24
9. De actuele beleidsvoornemens in een notendop	25

1. Inleiding

De nota lokaal jeugdbeleid (2005 – 2009) is op 18 mei 2005 door de gemeenteraad van Bussum vastgesteld.

In deze notitie wordt stilgestaan bij de voornemens uit deze nota ('waar staan we op dit moment?') en wordt de nota geactualiseerd.

Begonnen wordt met een samenvatting van de inhoud van de nota lokaal jeugdbeleid (2005 – 2009). Vervolgens wordt een overzicht gegeven van de actiepunten die in hoofdstuk 10 van de nota zijn genoemd. Daarbij wordt aangegeven wat er van deze actiepunten terecht is gekomen.

Verder wordt de nota op een zestal punten geactualiseerd:

- Integraal jeugdbeleid (par. 3)
- Preventieve Jeugdzorg (par. 4)
- Jongerenparticipatie (par. 5)
- Extra aandacht voor tieners en activiteiten in Uitwijk (par. 6)
- Dansgelegenheid/Gooise Nite-liner (par. 7)
- Jongerenhuisvesting (par. 8)

Sinds het verschijnen van de nota hebben zich ten aanzien van juist deze onderwerpen ontwikkelingen voorgedaan die het nodig maken de nota bij de tijd te brengen. Bij elk van deze onderwerpen wordt steeds kort aangegeven wat tot nog is gebeurd ('beleid tot nu') en wordt aangegeven wat de plannen zijn voor de toekomst ('plannen voor de toekomst'). Tenslotte wordt elk onderwerp afgesloten met een indruk van de (mogelijke) financiële consequenties van de gepresenteerde plannen en wordt aangegeven wanneer definitieve besluitvorming over de plannen plaatsvindt.

In par. 9 wordt een beknopt overzicht geboden van de plannen voor de toekomst.

2. Terugblik nota lokaal jeugdbeleid Bussum 2005 – 2009

2.1 Samenvatting van de nota Lokaal jeugdbeleid 2005 – 2009

2.1.1 *Algemeen: Integraal jeugdbeleid*

De opgroeiende jeugd ziet zich voor twee taken gesteld. Zij moet een plaats zien te vinden in onze samenleving. Daarvoor moet zij de nodige vaardigheden ontwikkelen, zodat zij steeds beter leert mee te doen. Kinderen en jongeren moeten ook een eigen identiteit te ontwikkelen. Zij moeten ontdekken wat zij willen, waarmee zij zich willen identificeren, wat hun mogelijkheden en onmogelijkheden zijn. Dit zijn geen gemakkelijke taken. De wereld is complex, veeleisend, verwarrend, biedt tal van kansen, maar laat soms ook weinig ruimte.

De gemeente heeft als taak te zorgen voor een goede uitgangssituatie voor de jeugd. Zij moet (mede) de voorwaarden scheppen voor een optimale persoonlijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkeling van de jeugd. Deze taak kan zij niet alleen realiseren. De invloed van de gemeente is partieel en grotendeels indirect. De gemeente is veelal afhankelijk van instanties of instituties waar zij weinig invloed op kan uitoefenen (gezin, onderwijs), terwijl zij andere instanties vooral aanstuurt (jeugdgezondheidszorg, kinderopvang, welzijn).

De gemeentelijke taak is die van het voeren van 'regie'. Hieronder vallen een viertal deeltaken. In de eerste plaats moet de gemeente op de hoogte zijn van wat er speelt onder de jeugd en onder instanties die zich met jeugd bezighouden. In de tweede plaats moet de gemeente een beleidsvisie met hieraan gekoppelde integrale doelen ontwikkelen. In de derde plaats zal de gemeente bepaalde voorzieningen die in de lijn van de visie liggen moeten realiseren of faciliteren en vervolgens moeten controleren of de uitvoerende instanties die taken naar behoren uitvoeren. In de vierde plaats dient de gemeente te zorgen voor coördinatie en afstemming van voorzieningen, zodat er voor de jeugd een sluitend aanbod ontstaat.

Bussum wil de doelen van beleid enten op maatschappelijke effecten, dat wil zeggen op de gewenste consequenties voor de Bussumse samenleving als geheel en de verschillende groepen afzonderlijk. Dit betekent dat de gemeente steeds de vraag stelt wat het met voorzieningen voor de jeugd wil bereiken. Hoe wordt de jeugd van Bussum daar beter van? In het beantwoorden van deze vraag is het zaak eerst een scherp zicht te krijgen op de reden waarom een voorziening dan wel een samenstel van voorzieningen in het leven wordt geroepen (wat is haar functie?). Gaat het om het bevorderen van veiligheid, het bieden van ontwikkelingskansen, het ondersteunen of controleren van de jeugd, of om een andere functie? Vervolgens moet bepaald worden welk ambitieniveau de gemeente heeft ten aanzien van zo'n functie (hoeveel ondersteuning vindt Bussum nodig, hoe veilig moeten voorzieningen zijn, etc). Dit wordt vertaald in een beleidsdoelstelling. Vervolgens wordt een analyse geboden van de situatie in Bussum. In combinatie met de beleidsdoelstelling leidt dit tot beleidsvoornemens, die zoveel mogelijk SMART worden geformuleerd.

Er zijn in de gemeente Bussum een groot aantal voorzieningen voor de jeugd waar de gemeente invloed op kan uitoefenen. Deze zijn onder te verdelen in een viertal typen die ieder een eigen functie hebben:

- a. algemene voorzieningen;
- b. algemene preventieve voorzieningen;
- c. preventieve voorzieningen gericht op doelgroepen;
- d. voorzieningen gericht op jeugdparticipatie.

2.1.2 Algemene voorzieningen voor de jeugd

Onderwijs	Kinderopvang	Wonen	Spelen	Uitgaan	Sport	Kunst en cultuur
-----------	--------------	-------	--------	---------	-------	------------------

Functie. Algemene voorzieningen voor de jeugd hebben de taak de jeugd te ondersteunen en te 'controleren' op een specifiek terrein. Ondersteuning duidt op het helpen van de jeugd bij het maken van keuzen, het bepalen van een eigen positie en op het aanreiken van nodige of gewenste hulp. Controle betreft het bijbrengen van de regels en vaardigheden die het kind nodig heeft om op een bepaald terrein te kunnen presteren en zo goed mogelijk mee te kunnen doen in de samenleving, alsmede om hier toezicht op te houden.

Beleidsdoelstelling. Bussum streeft naar een hoog niveau van algemene voorzieningen. Algemene voorzieningen moeten voldoen aan geëigende normen en zoveel mogelijk voorzien in de ontwikkelingsbehoeften van de jeugd.. Het beoogde effect is de succesvolle maatschappelijke ingroei van de jeugd. Het beoogde effect van een sterk stelsel van algemene voorzieningen is daarnaast het voorkomen van ontwikkelingsproblemen.

Situatie in Bussum in 2005. Algemene voorzieningen voor de jeugd zijn goed ontwikkeld en worden volop gebruikt. Er is een gevarieerd aanbod aan onderwijs, sport, kunst en cultuur (er worden een nieuw zwembad en sporthal gebouwd). De mogelijkheden voor kinderopvang zijn recentelijk sterk uitgebreid. Jongeren vinden Bussum over het algemeen een goede plek om op te groeien, maar wel wat saai. Op het terrein van spelen, uitgaansmogelijkheden en wonen zijn er de nodige wensen. Er is behoefte aan meer speelmogelijkheden (waaronder een skatebaan). Ook de uitgaansmogelijkheden voor de jeugd, waaronder die voor tieners, worden als gering ervaren. Jongeren vinden niet makkelijk een woning in Bussum.

Belangrijke beleidsvoornemens. Aandacht voor het creëren van nieuwe speelgelegenheden, terugkeer van de jeugdbibliotheek in de brede school, onderzoek naar mogelijkheid van discotheek aan de rand van Bussum Zuid, stimuleren van uitbreiden woningaanbod voor jongeren.

2.1.3 Algemene preventieve voorzieningen voor de jeugd

Voorlichting en vormingswerk	Jeugdgezondheidszorg	Arbeidstoeleiding en sociale zaken	Openbare orde en veiligheid
------------------------------	----------------------	------------------------------------	-----------------------------

Functie. Algemene preventieve voorzieningen moeten er voor zorgen dat jeugdigen zich niet in de verkeerde richting ontwikkelen en voorkomen dat zij maatschappelijke problemen geven.

Beleidsdoelstelling. Algemene preventieve voorzieningen dienen in voldoende mate aanwezig te zijn en een aantoonbare maatschappelijke werking te hebben.

Situatie in Bussum in 2005. Bussum geldt als een veilige gemeente. Het aantal delinquente jongeren is gering. De jeugdwerkloosheid is gemiddeld. Een zorgelijke algemene ontwikkeling onder de jeugd (ook in Bussum) is het jonger en vaker gebruiken van alcohol. Incidenteel is er overlast van hangjongeren, in onder meer het Bilderdijkpark, het Mouwtje en de Jacoblaan. Een groep allochtone jongeren geeft met enige regelmaat overlast.

Belangrijke beleidsvoornemens. Informatie voor jongeren beschikbaar stellen via het Wijkontmoetingscentrum aan de Landstraat, monitoren van groepen die overlast veroorzaken, ontwikkelen van een samenhangend alcoholpreventieprogramma, door sport- en inloopactiviteiten vanuit Uitwijk, proberen de overlast van allochtone jongeren te beperken.

2.1.4 Preventieve voorzieningen gericht op doelgroepen

Onderwijs: Onderwijsachter- standenbeleid; brede school; leerplicht (RMC).	Kinderopvang: Opvang doelgroepen; Peuterspeelzaal plus.	Wonen: Aangepaste woningen; Woontrainin- gen.	Spelen: Speel-o-theek met aangepaste materialen.	Preventieve jeugdzorg: Maatschappelijk werk.	Sport: Breedtesport.
--	---	---	--	---	-------------------------

Functie. Preventieve voorzieningen ten behoeve van doelgroepen richten zich op groepen die te maken hebben met meerdere risico's. (Een risico is een individuele of sociale conditie die maakt dat een individu een vergrote kans heeft op ontwikkelingsproblemen (dat wil zeggen op leer- en taalachterstanden, internaliserend en/of externaliserend probleemgedrag).) Preventieve voorzieningen gericht op doelgroepen hebben tot doel extra ondersteuning en controle te bieden voor deze groepen, zodat risico's zich niet zullen actualiseren tot problemen. Bovenstaand schema geeft een indruk van het type voorzieningen waar het om gaat, maar is niet volledig.

Beleidsdoelstelling. Meer jeugdigen in risicosituaties passend ondersteunen in hun persoonlijke ontwikkeling. Behalve door het stimuleren van het gebruik van algemene voorzieningen, moet daarbij ook gekeken worden naar de specifieke behoeften van groepen waarbij meerdere risico's spelen.

Situatie in Bussum in 2005. Met de meeste jongeren uit Bussum gaat het goed in termen van psychisch en lichamelijk welzijn of maatschappelijke kansen. Niettemin geeft 17 % van de jeugdigen aan met een of meerdere problemen te leven die hen grote zorgen baren. Samenwerking tussen organisaties in de (preventieve) jeugdzorg die jeugdigen ondersteuning moeten bieden, is een knelpunt. Hulp is fragmentarisch en onvoldoende afgestemd. Bussum kent zo'n 6 % allochtonen. De kans op leer- en taalachterstanden bij kinderen uit deze groep is tamelijk groot. Dit geldt ook voor kinderen afkomstig uit gezinnen met een lage SES. Een groot deel van deze kinderen woont in de Westering. De problematiek van leer- en taalachterstanden gaat frequent samen met gedragsproblemen. Hier ontbreekt integrale planvorming.

Belangrijke beleidsvoornemens: betere afstemming van programma's op het terrein van het onderwijsachterstandenbeleid, verbetering van de afstemming tussen organisaties met het oog op eerdere, snellere en meer passende en gebundelde hulpverlening aan jeugdigen en hun gezinnen.

2.1.5 Voorzieningen mbt jeugdparticipatie

Informatie: Enquête; Website	Manifestaties: Uitvoeringen; Tentoonstellingen	Invloed uitoefenen; meepraten: Jongeren advies raad; Overleg met gemeente; Inspraakavonden	Handelen ten behoeve van anderen: Vrijwilligerswerk
------------------------------------	--	--	---

Functie. Voorzieningen met betrekking tot jeugdparticipatie betreffen informatie van en naar jongeren toe, de manifestatie van de jeugd, het meepraten van de jeugd en de maatschappelijke inzet van de jeugd ('handelen ten behoeve van anderen'). Het gaat hier lang niet altijd om structurele voorzieningen die door een vaste aanbieder worden verzorgd, maar vaak juist om projecten of samenwerkingsverbanden.

Beleidsdoelstelling. Meer jongeren betrekken bij de politiek en de samenleving.

Situatie in Bussum in 2005. Jeugd is bij veel beleidsplannen betrokken, maar niet structureel, vrijwilligerswerk is onder jongeren minder populair.

Belangrijke beleidsvoornemens: jongerenparticipatie krijgt een structurele plaats in de gemeente via met name website en Jongerenadviesraad, via acties op scholen van het bureau Vrijwilligerswerk worden jongeren gestimuleerd aan vrijwilligerswerk te doen.

2.2. Terugblik actieplan lokaal jeugdbeleid 2005 – 2009

In de nota Lokaal Jeugdbeleid is een actieplan opgenomen dat in een notendop de voornemens op het terrein van jeugdbeleid weergeeft. Hieronder een overzicht van deze voornemens en van wat ervan terecht is gekomen.

	Voorname	Gerealiseerd: ja/nee	Opmerkingen
Algemeen	Extra aandacht voor tieners	Ja	Zie verder par. 6
	Jeugdenquête GGD (2006)	Ja	Enquête is op scholen ingevuld door alle leerlingen klas 2 en klas 4 van het voortgezet onderwijs.
	Aanvullende enquête gemeente (2007)	Ja	Gemeente heeft in 2006 en 2007 een enquête gehouden (wijkmonitor) waarin ook aandacht is gevraagd voor de voorzieningen voor de jeugd.
	Uitvoering geven aan nota lokaal jeugdbeleid (2005 – 2009)	ja	
Algemene voorzieningen	Bestaand beleid voortzetten	Ja	
	Realiseren zwembad, sporthal, skatebaan (2005 – 2007)	Ja	Jongeren hebben de wens geuit voor uitbreiding van de huidige skatebaan. Deze wens is meegenomen in de sportnota. Via de perspectiefnota is dekking gevraagd.
	Dansavonden tieners in Uitwijk (2005)	Ja, gerealiseerd in 2006 na verbouwing Uitwijk	Zie verder par. 6
	Jeugdbibliotheek in de brede school (2006)	2009	Brede school gereed in 2009
	Realiseren van een discotheek (2007 – 2009)	Nee	Zie par. 7
Algemene preventieve voorzieningen	Bestaand beleid voortzetten	Ja	
	Activiteiten voor tieners in en vanuit de Uitwijk verder uitbouwen	Ja	Zie verder par. 6
	JIP in Zorgloket Landstraat Noord (2006 – 2007)	Ja, in 2007	In Wijzer kunnen jongeren en ouders terecht met al hun vragen op het terrein van wonen, welzijn en zorg. In Wijzer is ook het opvoedspreekuur gerealiseerd.
	Intensivering preventief beleid inzake alcoholmisbruik jongeren (2005 – 2009)	Ja	Er is een ouderavond georganiseerd op het gemeentehuis. Het voortgezet onderwijs heeft ouderavonden gehouden en een toneelvoorstelling. Er is onderzoek bij sportkantines gehouden, dat moet uitmonden in afspraken met sportkantines. Er is een regionaal kaderconvenant met horeca in voorbereiding. In de horecanota die momenteel in ontwikkeling is, zullen de lokale actie tav horeca en sportkantines

			nader worden omschreven.
Preventieve voorzieningen gericht op doelgroepen	Beleid herinrichten met oog op versterking afstemming en samenwerking	ja	Via het regionale Platform Jeugd
	Verbreiding en verdichting expliciet hanteren als aanvullend beleidsuitgangspunt bij herinrichting beleid	ja	Deze uitgangspunten zijn onderdeel van de visie van het platform dat richtinggevend is voor de acties die moeten leiden tot een sluitende jeugdketen
	Onderzoek uitvoeren naar kwaliteit voorliggende voorzieningen	ja	Onderzoek is door SGBO begonnen en afgerond door een werkgroep uit het Platform Jeugd.
	Ontwikkelen van plan van aanpak op basis van de uitkomsten van het onderzoek	ja	Dit onderzoek vormt de basis voor de jaarlijkse werkplannen van het Platform Jeugd.
	Via het Platform Jeugd uitvoering geven aan het plan van aanpak (2005 – 2009)	Ja	In het Platform Jeugd worden hierover afspraken gemaakt. In separate werkgroepen uit het platform of door een externe organisatie worden de plannen uit het werkplan uitgevoerd.
Jeugdparticipatie	Stimuleren van vrijwilligerswerk door jongeren (2005 – 2009)	Ja	Het vrijwilligersbureau van Versa richt zich hiertoe op scholen. In het kader van de verplichte invoer van maatschappelijke stages (vanaf 2011 moet iedere leerling maatschappelijke 72 uur stage lopen tijdens zijn/haar schoolloopbaan), is aan het vrijwilligersbureau gevraagd de coördinatie van de invoering op zich te nemen. Hiermee wordt het vrijwilligerswerk bij alle jongeren onder de aandacht gebracht. Commissie en raad ontvangen hierover in 2008 een voorstel.
	Stimuleren dat jeugd zich presenteert en inzet voor Bussumse aangelegenheden (2005 – 2009)	Nee	Idee was dat jongeren een plan bij de gemeente in konden dienen, waarover de gemeenteraad vervolgens zou kunnen beslissen. Zie verder par. 5
	Ontwikkelen van gemeentelijk deel van de jongerenwebsite (2005)	Nee	Omdat jongeren aanvankelijk niet geïnteresseerd leken in het ontwikkelen van een jongerenwebsite, is het plan ontwikkeld eerst een gemeentelijk deel te ontwikkelen en van daaruit de stap te maken naar een jongerendeel. Door intensivering van de werving door de gemeente is een groep gevonden die zich voor het ontwikkelen van een jongerenwebsite wil inzetten. Vanuit deze groep (AevumBussum) is inmiddels de website ontwikkeld.
	Ontwikkelen van jongerendeel van de jongerenwebsite (2006 – 2007)	ja	Zie boven en zie par. 5
	Consultatie van	Ja/nee	Op de website komen

	jongeren over actuele beleidsonderwerpen via website (2006 – 2009)		beleidsonderwerpen ter sprake, maar van een brede representatieve consultatie is geen sprake. Zie verder par 5
	Consultatie van jongeren over actuele beleidsonderwerpen via bijeenkomsten	Ja	De Jongerenadviesraad (JAR) is het medium geworden dat geconsulteerd wordt ten behoeve adviezen bij beleid. De JAR zal hiertoe contact onderhouden met 'achterban'. De jongerenavond tijdens Bussum op ijs is hier een voorbeeld van.
	Komen tot een jongerenadviesgroep (2006 – 2007)	Ja	Sinds september 2007 is er een jongerenadviesraad (JAR). De adviesraad heeft zichzelf en haar plannen in februari 2008 aan de commissie welzijn gepresenteerd. Sinds maart 2008 heeft de JAR een onafhankelijk begeleider. Zie verder par. 5

3. Integraal jeugdbeleid

3.1 Beleid tot nu toe: nadruk op inhoudelijke samenhang

De gemeente Bussum tracht beleid zoveel mogelijk te enten op maatschappelijke effecten. Dit houdt in dat de gemeente op elk beleidsterrein doelen (oftewel beoogde maatschappelijke effecten) formuleert. Deze gewenste effecten vormen het kader voor het formuleren van vragen of opdrachten aan uitvoerende maatschappelijke organisaties (vraagsturing).

In de nota Lokaal Jeugdbeleid (2005 – 2009) is getracht integraal jeugdbeleid te formuleren. Daarbij is, zoals we zagen in par. 2, uitgegaan van een functionele indeling binnen het beleidsterrein jeugd in:

- Algemene voorzieningen (onderwijs, kinderopvang, sport, uitgaan e.d.);
- Algemeen preventieve voorzieningen (voorlichting en informatie, jeugdgezondheidszorg, sociale zaken e.d.);
- Preventieve voorzieningen en lichte hulpverlening (jeugdhulpverlening, bureau leerlingzaken, maatschappelijk werk, politie, justitie e.d.);
- Jeugdparticipatie (jongerenadviesraad, vrijwilligerswerk e.d.).

Op elk van deze terreinen worden separate doelen (maatschappelijke effecten) geformuleerd, die de basis vormen voor vragen aan maatschappelijke organisaties.

De visie die in de nota wordt aangehangen is dat integraal beleid in ieder geval gericht moet zijn op inhoudelijk samenhang. Dit is met name cruciaal is op het terrein van preventieve voorzieningen en lichte hulpverlening. Deze voorzieningen hebben als generiek doel (of beoogd maatschappelijk effect) achterstanden en/of probleemgedrag te voorkomen dan wel te verhelpen. Om deze maatschappelijk effecten te realiseren, is samenwerking en onderlinge afstemming van voorzieningen onontbeerlijk. Daar waar er sprake is van (beginnend) probleemgedrag zal er zo vroeg, zo snel en zo gecoördineerd mogelijk hulp geboden moeten worden. Zonder deze vorm van afstemming zal het beoogde maatschappelijk effect niet gerealiseerd worden. Ergo, organisaties die op dit vlak opereren zullen een sterke keten moeten vormen en afstemming professioneel moeten regelen. Binnen de andere domeinen van het jeugdbeleid, kan deze vorm van integraliteit ook belangrijk zijn, maar kennen de doelen een minder sterke onderlinge afhankelijkheid.

In de uitvoering van het beleid is sterk de nadruk gelegd op het realiseren van een sterke jeugd(zorg)keten, omdat juist hier samenwerking cruciaal is om de gewenste maatschappelijke effecten te realiseren. De extra inzet vanuit Bussum – als voorzitter van Platform jeugd en als participant in diverse werkgroepen - heeft er mede toe bijgedragen dat de samenwerking in het voorveld (alle voorzieningen waarvoor de gemeenten verantwoordelijkheid dragen) sterk is verbeterd (zie verder par. 4).

3.2 Plannen voor de toekomst: verbreding integraal jeugdbeleid

Integraal jeugdbeleid is, samengevat, sterk gericht op het realiseren van inhoudelijke samenhang, met name op de plaats waar dat het sterkst nodig is: bij de preventieve voorzieningen en de lichte hulpverlening. Echter integraal jeugdbeleid hoeft zich niet te beperken tot het streven naar inhoudelijk samenhang, er zijn andere vormen van samenhang op het terrein van de jeugd die beleidsmatige aandacht nodig hebben. Hiertoe komen in ieder geval een tweetal onderwerpen in aanmerking.

3.2.1 *Accommodatiebeleid*

In de eerste plaats kan gedacht worden aan accommodatiebeleid. De achtergrond hierbij is dat Bussum nauwelijks beschikt over ruimte voor nieuwe voorzieningen (ook voor de jeugd, zoals jongerenhuisvesting, speelplaatsen en horeca), terwijl de behoefte aan nieuwe voorzieningen juist groot is, terwijl het ook nog eens zo is dat de buitenspeelruimte voor kinderen beperkt is. In deze situatie is het belang dat bij de planning van nieuwe voorzieningen een integrale afweging gemaakt kan worden: wat wordt hiermee opgeofferd? heeft deze voorziening de hoogste prioriteit?

Integraal accommodatiebeleid met betrekking tot jeugd, zal zich in het verlengde van het voorafgaande ook rekenschap moeten geven van de onderlinge situering van voorzieningen. In dit opzicht is het verstandig om te streven naar een verdergaande clustering van voorzieningen bij en

nabij scholen. Daarbij zal in eerste instantie gedacht moeten worden aan voorzieningen waarvan kinderen dagelijks gebruik kunnen maken, zoals opvang, sport en verenigingen. Zo'n clustering biedt voordelen voor zowel ouders als kinderen, zeker als de scholen met name kinderen uit de wijk trekken. De gemeente kan bewegingen in deze sturen.

Er is begonnen met het ontwikkelen van integraal accommodatiebeleid. De commissie zal hierover nader worden geïnformeerd.

3.2.2 Kwantificering toetsingskader

In de tweede plaats kan een nadere stap worden gemaakt worden in het meer transparant maken van de inzet van middelen die de gemeente pleegt voor jeugd, bij voorkeur in samenhang met andere voorzieningen. Het toetsingskader welzijn biedt hiertoe een belangwekkende eerste aanzet, maar ontbeert voorsnog de mogelijkheid tot een kwantitatieve vergelijking, omdat geen vergelijkingsgronden zijn geformuleerd (en vastgesteld) die in aanmerking komen voor kwantificering. Hoewel de keuze in deze een politieke afweging blijft, is een zekere rationalisering van dit keuzeproces mogelijk. Te denken valt aan de nadere uitwerking van het toetsingskader in de volgende richting (de cijfers geven daarbij het gewicht per onderdeel aan).

	1	2	3	4	5
Legitimatie voorziening	Preventieve voorziening voor doelgroep gericht op voorkomen van problemen en achterstanden	Algemene preventieve voorziening: voorkomt desintegratie, onveiligheid ontevredenheid	Algemeen toegankelijke voorziening; voorziet in sterk levende preferenties en werkt mede daardoor preventief	Door merendeel bevolking gewenste algemene voorziening die aangrijpt op basale behoefte (inclusief participatie)	Wettelijk verplichte basisvoorziening (onontkoombaar)
Kwantiteit van de vraag waar voorziening antwoord op kan geven (in termen van percentage doelgroep/percentage Inwoners)	0 – 5 % doelgroep /inwoners	5 - 10 % doelgroep /inwoners	10 – 50 % inwoners /doelgroep	50 – 80 % inwoners /doelgroep	80 - 100 % inwoners /doelgroep
Beoogd resultaat; bijdrage aan kernwaarde gemeente (inschatting van de mate waarin voorziening een unieke en significante bijdrage aan kernwaarde levert)	Geen	Gering	Matig	Groot	Zeer groot
Prestatie uit het verleden	Geen	Gering	Veelbelovend	Lokaal succes	Succesvol/evidence based in algemene zin

Kosten op jaarbasis	100.000 of meer	10. 000 – 100.000	2000 – 10.000	1000 – 2000	0 – 1000
Eigen bijdrage organisatie	0 – 20 %	20 – 40 %	40 – 60 %	60 – 80 %	80 – 99 %
Risico's op lastenverzwaring gemeente en/of het uitblijven van resultaten	Zeer hoog	Hoog	Gemiddeld	Laag	Geen

Momenteel wordt gewerkt aan de verdere ontwikkeling van het toetsingskader welzijn. Dit moet uitmonden in een vorm van beleidsgestuurde contractfinanciering, waarbij overeengekomen resultaten de basis vormen voor financiering. De commissie wordt hierover geïnformeerd via het jaarplan welzijn 2009.

Beide beleidsvoornemens hebben geen directe financiële consequenties.

4. Preventieve jeugdzorg

4.1 Beleid tot nu toe: naar samenhang in het preventieve aanbod

Het beleid op dit terrein is gericht op het brengen van samenhang in het aanbod, ten einde een sterk en gebundeld antwoord te geven op de ontwikkelingsbehoeften van de jeugd waarbij sprake is van een of meer risico's. Daarbij is de insteek die ondersteuning te bieden die het belang van het kind het beste tegemoet komt. De hulp dient voorts professioneel te zijn en zoveel mogelijk gebruik te maken van beproefde methodieken.

Het beleid op dit terrein is sterk regionaal, met een centrale rol voor Bussum. Bussum functioneert op dit terrein als regiogemeente. Dat wil zeggen dat de wethouder van de gemeente Bussum het regionaal Platform jeugd voorziet en de regio vertegenwoordigt in het overleg met de provincie Noord-Holland, aangaande de aansluiting jeugdbeleid - jeugdzorg. Verder kan de gemeente Bussum, namens de regio, bij de provincie Noord-Holland, een beroep doen op middelen ter ondersteuning van de preventieve jeugdzorgketen. Dit is de laatste jaren volop gebeurd. Met behulp van provinciale subsidies vinden momenteel de volgende activiteiten plaats in de regio:

- de invoering van de (evidence based) opvoedingsondersteuningsmethodiek Triple P (2008 – 2011) in de hele regio;
- de uitwerking van een plan voor de versterking van de bemoeizorg (2008 – 2009);
- de oprichting van het CMP (centraal meldpunt risicojongeren) (2005 – 2007; het CMP functioneert inmiddels);
- onderzoek naar de kwaliteit van signaleringsnetwerken (2007 – 2008; inmiddels afgerond);
- voorbereiding van de komst van Centra voor jeugd en Gezin (2006 – 2007; inmiddels afgerond);
- conferentie 'voorveld' (gemeentelijke voorzieningen op het terrein van jeugd) en 'achterveld' (jeugdzorg gefinancierd door provincie of rijk)
- Protocollen en regie in het kader van Centra voor Jeugd en Gezin (2008);
- De ontwikkeling van een zorgtafelmethodiek ten einde iedere leerling in de regio een Passende aanbod voor Zorg en Onderwijs te kunnen doen (2008).

Naast genoemde zaken wordt vanuit het Platform aandacht besteed aan:

- Het Elektronisch Kinddossier (verplicht per 1 jan. 2009);
- De verwijzindex risicojongeren (verplicht medio 2009);
- De consequenties van de veranderende rol van Bureau Jeugdzorg (wordt regionaal georganiseerd; trekt zich terug op kerntaken; moet invulling geven aan schakelfunctie met Centra voor Jeugd en Gezin);
- Nadere bezinning op de relatie tussen preventieve en curatieve voorzieningen (curatieve voorzieningen oriënteren zich op preventie en wensen een plek eerder in de keten);
- De implementatie van de zogenaamde RAAK methodiek (Hilversum heeft extra middelen ontvangen om RAAK – een omvattend programma gericht op het herkennen, stoppen en voorkomen van kindermishandeling – in de regio Gooi en Vechtstreek in te voeren).

De uitvoering van deze activiteiten vindt plaats onder de regie van het Platform Jeugd, onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van het portefeuillehouderoverleg gezondheidszorg.

Al deze activiteiten zijn gericht op het versterken van de jeugdketen. De uitdaging waar het Platform Jeugd zich momenteel voor gesteld ziet is tweeledig:

- a. het op elkaar afstemmen van de bovengenoemde initiatieven vanuit het Platform;
- b. het krachtig neerzetten van de contouren van Centra voor Jeugd en Gezin.

Deze uitdagingen liggen sterk in elkaars verlengde, daar het Centra voor Jeugd en Gezin het organisatorisch aangrijpingspunt wordt voor nieuwe ontwikkelingen op het terrein van de preventieve jeugdzorg. Het CJG zal met het EKD en de Verwijzindex gaan werken, de methodiek Triple P hanteren, en een centrale rol hebben bij de aansturing van signaleringsnetwerken en ZAT-teams en

een schakelfunctie met BIZ realiseren, alsmede contacten met achterliggende organisaties onderhouden.

Hieronder wordt een schets gegeven van de stappen die regionaal en lokaal gezet moeten worden om te komen tot lokale, laagdrempelige centra voor Jeugd en Gezin.

4.2 Plannen voor de toekomst: bundeling van voorzieningen door middel van Centra voor Jeugd en Gezin.

Alvorens de actuele voornemens te schetsen, wordt kort stil gestaan bij het hoe en waarvan van het CJG.

4.2.1 *CJG: hoe en waarom?*

Het CJG is voor alle jongeren en hun ouders. Met de Nederlandse jeugd en gezinnen gaat het over het algemeen goed. Maar uit verschillende onderzoek komt steeds opnieuw naar voren dat bij een niet onaanzienlijk percentage (variërend van 5 – 15 %) sprake is van dusdanig probleemgedrag (van agressie en delinquentie tot depressie en eetproblemen), dat extra ondersteuning of professionele hulp gewenst is.

In Nederland is de jeugdgezondheidszorg transparant georganiseerd en heeft deze een breed bereik, maar als het gaat om hulp bij psychosociale problemen van kinderen en ondersteuning van opvoeders is de huidige situatie nog steeds dat:

- de ontwikkeling van kinderen onvoldoende en te gefragmenteerd in de gaten wordt gehouden;
- ouders de weg naar hulp niet goed vinden;
- de bereikbaarheid en omvang van hulp onvoldoende is;
- er sprake is van bestuurlijke drukte: veel instanties houden zich bezig met jeugd, besluitvorming loopt over veel schijven, verantwoordelijkheden zijn onduidelijk;
- hulpverleners langs elkaar heen werken;
- er sprake is van versnippering van taken: lange ketens van instanties met deelbevoegdheden en verantwoordelijkheden, hulpverlening aan criteria verbonden in plaats van gerelateerd aan noden en behoeften van kinderen en ouders;
- de samenwerking in de keten niet optimaal is.

Het CJG is het antwoord op de bovenstaande problematiek. Vanuit o.a. Operatie Jong en de Inventgroep¹ is geadviseerd voorzieningen voor de jeugd te clusteren en onder te brengen in een nieuwe organisatie: het CJG. Het CJG is een herkenbare en laagdrempelige plek voor informatie, advies en (lichte) hulp. Door bundeling van voorzieningen kan hulp en preventie vanuit één plek georganiseerd worden en kan de coördinatie van hulp beter geregeld worden, zodat versnippering wordt tegengegaan. De ontwikkeling van het CJG biedt bovendien kans om het gebruik van effectieve programma's (zoals Triple P) ter hand te nemen en gebruik te maken van hulpmiddelen als het Elektronisch Kindsdossier en de Verwijsindex Risicjongeren.

Het basismodel van het CJG, zoals dat door VWS en de VNG is omschreven omvat:

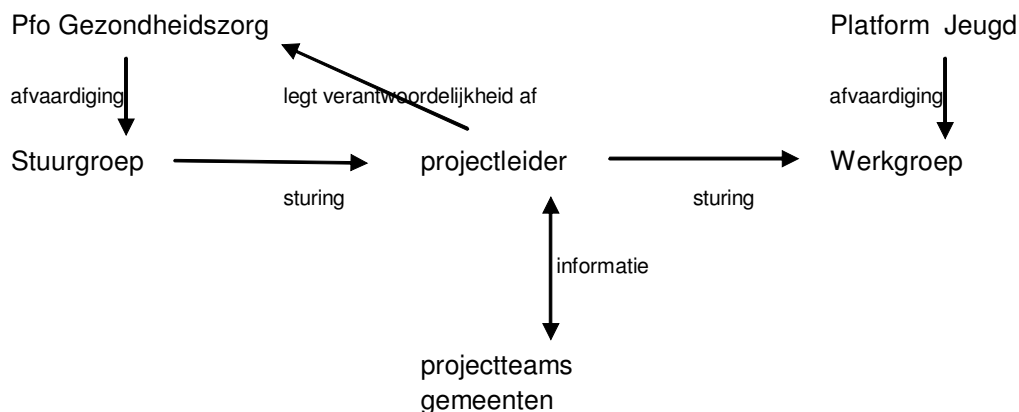
- Jeugdgezondheidszorg (o.a. consultatiebureau)
- 5 WMO-functies op het terrein preventieve jeugd zorg; signalering, toeleiding naar hulp, licht pedagogische hulp, coördinatie van zorg (oa (school)maatschappelijk werk, gezinscoaching en opvoedingsondersteuning)
- Schakel met Bureau Jeugd zorg
- Schakel met Zorg- en Adviesteams

4.2.2 *CJG's in de Gooi en Vechtstreek*

In 2007 is met ondersteuning van de provincie Noord-Holland een kwartiermaker aangesteld die de verschillende modellen van CJG heeft bestudeerd, de mogelijkheden binnen de regio heeft onderzocht en die met alle belanghebbenden (bestuurders, ambtenaren en organisaties) heeft gesproken over ambities en mogelijkheden. Op basis daarvan is een rapport opgesteld waarin diverse aanbevelingen staan inzake de (regionale) basisstructuur van Centra voor jeugd en gezin. Deze aanbevelingen zijn door een regionale ambtelijke werkgroep uitgewerkt tot beslispunten, die ingebracht zijn bij het portefeuillehoudersoverleg gezondheidszorg van 3 april 2008. Het PFO heeft met deze beslispunten ingestemd. Het gaat om onderstaande beslissingen:

¹ Dit zijn door het kabinet in het leven geroepen adviesorganen op het terrein van de (preventieve) jeugd zorg.

- I. Iedere CJG in de Gooi- en Vechtstreek is tenminste ingericht conform het basismodel waarbij lokaal plusvarianten mogelijk zijn.
Voor de uitwerking van dit basismodel zijn in het rapport van de kwartiermaker aanbevelingen inzake huisvesting en aanbevelingen inzake functies gedaan. Deze aanbevelingen worden door de werkgroep onderschreven. Voorts wordt geadviseerd om deze aanbevelingen te laten uitwerken tot een regionaal document met protocollen, werkwijzen e.d. door een regionale projectleider en een nog te vormen werkgroep. Dit moet in 2008 zijn beslag krijgen (zie verder onder III).
- II. In een CJG in deze regio zitten tenminste de volgende ketenpartners: GGD, Welzijnsorganisaties en BJZ.
De GGD is verantwoordelijk voor de regionale coördinatie en eenduidige en heldere informatievoorziening tav gezondheid, opgroeien en opvoeden in de verschillende CJG's in de regio. Het gevolg is dat deze regionale coördinator wordt aangesteld bij de GGD om twee redenen. De GGD voert in een toekomstig CJG veel functies uit en heeft instemming van de ketenpartners met betrekking tot de coördinatie.
Elke gemeente stelt een lokale coördinator aan die zorg draagt voor afstemming en bundeling van dossiers. Dit, om te voorkomen dat ketenpartners alsnog langs elkaar heen werken. Het aanstellen van een lokale coördinator heeft direct financiële consequenties voor de gemeenten. Deze lokale coördinator werkt samen met de regionale coördinator.
- III. De ambtelijke werkgroep stelt de volgende projectstructuur voor:
- De regionale stuurgroep bestaat uit bestuurders van regio-gemeenten, aangevuld met de projectleider
 - De GGD stelt een projectleider aan, in samenspraak met de werkgroep.
 - De regionale stuurgroep stuurt de projectleider aan.
 - De projectleider legt verantwoordelijkheid af in het portefeuillehoudersoverleg gezondheidszorg.
 - Er dient één werkgroep te zijn die zich richt op de inhoud en de organisatie van CJG's in de regio, welke werkgroep bestaat uit een afvaardiging van het Platform Jeugd.
 - De regionale projectleider zit de regionale werkgroep voor.
 - De regionale projectleider onderhoudt het contact met de projectteams van de gemeenten.



- IV. Taken van de regionale werkgroep:
- Afstemmen met de provincie ten aanzien van de aansturing van Bureau Jeugdzorg en de geïndiceerde jeugdhulpverlening;
 - Het ontwikkelen van protocollen tav signalering, doorverwijzing en zorgcoördinatie; daarbij wordt betrokken de rol van EKD, Verwijsindex en de rol van het

opvoedingsondersteuningsprogramma Triple P (van de provincie is hiervoor een subsidiebedrag van € 50.040,- gekregen)

- Het opstellen van een regionaal startdocument waarin projectopzet, de samenwerking en de functieafbakening met de lokale CJG's wordt uitgewerkt.

Deze taken moet in het voorjaar van 2009 zijn afgerond.

4.2.4. Planning CJG in Bussum

Het Centrum voor Jeugd en Gezin in Bussum zal ondergebracht worden in de brede school. De planning is dat de brede school op 1 juli 2009 geopend wordt. Op 09 –09- 2009 is het openingsfeest gepland. De planning van het CJG is hierop geënt.

Onderstaande concept planning geeft een indruk van de fasen die doorlopen moeten worden:

Planning CJG Bussum

			Regionaal	Lokaal
Fase 1	Visie ontwikkeling	Visie Uitgangspunten Doelstellingen	Met het document van de kwartiermaker en de besluitvorming in het PFO is een regionale visie gegeven en zijn uitgangspunten beschreven.	Regionale visie is kader. Lokale visie ontwikkelen op basis van regionaal kader. Vanaf juli 2008
Fase 2	Bepaling van inhoud	Werkprocessen en protocollen Rol coördinator: regionaal/lokaal	Aanzet is gegeven in o.a. document kwartiermaker, signaleringsonderzoek. Hierin aandacht voor positie EKD, rol verwijzindex, Triple P, signaleringsfunctie, relatie met ZAT, rol BJZ, wijkprofiel etc. Uitwerking van protocollen voor inhoudelijke samenwerking, vindt plaats van mei – maart 2009. Meerwaarde CJG moet gelegen zijn in betere coördinatie. Rol van coördinator binnen CJG moet expliciet beschreven worden (mei – december 2009)	Regionale protocollen en uitgeschreven rol coördinator vormen basis voor lokale CJG. In CJG Bussum staat centraal het positioneren van (additionele) lokale partijen en regelen van lokale coördinatie. Vanaf september 2008 in nauwe aansluiting op regionaal project.
Fase 3	Organisatorische inrichting	Samenwerkingsvorm Verantwoor-	Regionale afspraken over 'dienstverband CJG'. (augustus – december 2008) Verantwoordelijkheden	Lokale uitwerking van regionale afspraken. Afspraken met lokale partners betrokken bij CJG (september 2008 – december 2008) Lokale inbedding

		delijkheden en taken	van CJG tav GGD, welzijnsorganisatie, BIZ en gemeente (augustus – december 2008)	CJG: samenwerking met Wijzer , invulling publieksfunctie/ loket CJG (september 2008 – mei 2009)
Fase 4	Huisvesting		In document van kwartiermaker worden aandachtspunten voor huisvesting en (regionale) herkenbaarheid genoemd. Eenheid in naamgeving en uitstraling (def. besluit december 2008).	In brede school is ruimte voor CJG gereserveerd. Nadere inrichting van ruimte op basis van programma van eisen deelnemers (sept. 2008 – mei 2009)
Fase 5	Implementatie en realisatie	Werken volgens protocollen Opening	Regionale coördinatie (vanaf jan. 2009)	Op basis van organisatorische inrichting kan CJG al in werking treden, ook al is er nog geen gebouw. Aanstelling lokale coördinator CJG (1 jan 2009) Vanaf 2009 zullen protocollen ingevoerd kunnen worden en kan de verdere organisatorische inrichting vorm krijgen: jan. – juli 2009 09-09-2009

De gemeenten krijgen van het Rijk extra geormerkte middelen ten behoeve van het opzetten van Centra voor jeugd en Gezin. Daarnaast ontvangen gemeenten extra middelen in het gemeentefonds ten behoeve van de zorg voor de jeugd.

De commissie wordt begin 2009 geïnformeerd over de stand van zaken inzake het CJG: de invulling van CJG (werkprocessen, protocollen en verantwoordelijkheden) alsmede de opties inzake de contouren van het lokale CJG. Daarbij wordt ook inzicht geboden in de kosten voor lokale CJG's. In augustus 2009 wordt een definitief voorstel gedaan inzake de inrichting van het lokale CJG, inclusief een financieel plaatje.

5. Jongerenparticipatie

5.1. Beleid tot nu toe: opzetten website en Jongerenadviesraad

Het doel van jongerenparticipatie is tweevoudig. In de eerste plaats gaat het er om jongeren meer te betrekken bij de politiek en de samenleving. Door middel van participatie leveren jongeren een bijdrage leveren aan de samenleving en leren zij functioneren in een democratische context. In de tweede plaats dient jongerenparticipatie ook functioneel te zijn: het is een middel om te weten te komen wat de wensen en behoeften van jongeren zijn. Aldus kan de gemeente hiermee rekening houden bij het plannen en realiseren van voorzieningen voor jongeren. Bovendien kunnen jongeren nieuwe perspectieven inbrengen en de gemeente nieuwe oplossingen suggereren voor oude problemen.

In par. 2 is aangegeven wat op het terrein van jongerenparticipatie is gerealiseerd. Kort samengevat: er is sinds 2005 een groep van 5 jongeren die de jongerenwebsite onderhoudt (Aevum; website: www.Aevumbussum.nl) en sinds september 2007 is een groep van 10 jongeren actief als jongerenadviesraad (JAR).

Daarnaast is er geïnvesteerd in het interesseren van jongeren voor vrijwilligerswerk. Toegevoegd kan worden dat zowel vanuit Aevum en JAR activiteiten zijn georganiseerd (muziekwedstrijd, jongerenavond Bussum op IJs). Voor de JAR is een professionele begeleider aangesteld, die de jongeren ondersteunt bij hun taken en die zorg draagt voor de continuïteit, professionalisering, alsmede voor een gestructureerde relatie met achterban.

AevumBussum functioneert meer dan 2 ½ jaar. Het maximale aantal leden van de website is 80 geweest. Op dit moment functioneert de site ook als communicatiekanaal voor de jongerenadviesraad. Uitbouw van de site tot een actief gebruikt interactief forum, zal extra inzet vergen (zie 5.2). De JAR werkt aan de interne organisatie. Er wordt nagedacht over de toekomst (zie 5.2).

5.2. Plannen voor de toekomst: professionalisering en koppelen jongerenadviesraad

Draagvlak (representativiteit), continuïteit en zichtbaarheid zijn de uitdagingen die sterk verbonden zijn aan jongerenparticipatie. Dit heeft te maken met een aantal factoren:

- de volle agenda van jongeren,
- jongeren gaan na de middelbare school veelal buiten Bussum studeren,
- het veranderen van de belangstelling van jongeren,
- het gegeven dat jongeren voor inspraak en m.s. deelname niet even makkelijk te bereiken en te mobiliseren zijn,
- het vrijwillige karakter van jongerenparticipatie,
- de feit dat besluitvorming in de gemeente niet altijd even snel verloopt.

Dit betekent dat er continu geïnvesteerd moet worden om jongerenparticipatie levend te houden.

Vanuit de jongerenadviesraad is hiertoe een plan in voorbereiding, dat beoogt de jongerenadviesraad stevig in te bedden in het jongerenbeleid en jongerenwerk. Daarnaast buigt een adviesbureau zich over de vraag op welke wijze de Jongerenadviesraad gekoppeld kan worden aan onderwijs en bedrijfsleven. Kernwoorden bij de beoogde ontwikkelingen zijn: professionalisering en koppelen. De gedachten gaan voornamelijk uit naar het volgende acties:

- Professionalisering JAR: JAR ontwikkelen tot een professioneel adviesorgaan van de gemeente, met jaarplan, vaste taakverdeling, scholing, professionele begeleiding, en een sterke binding met de achterban. Op dit moment is er een jaarplan en professionele begeleiding.
- Opzetten van Meeting Point/adviesbureau binnen VO – scholen: dit zijn door bedrijven ondersteunde en gefaciliteerde bureaus/ontmoetingsplekken, waar (advies)vragen binnenkomen: uit de wijk, de gemeente, bedrijven, van particulieren, maar ook uit de school zelf. Leerlingen beantwoorden die vragen. Leerlingen worden hierbij ondersteund door professionals die hen leren debatteren, onderzoek uit te voeren, te adviseren en te presenteren. Het adviesbureau/meeting point vormt een aanvoerroute van jongeren naar de JAR, maar kan ook door JAR gebruikt worden voor het vragen van advies.

Er is een concept plan voor Meeting Point ontwikkeld, momenteel wordt draagvlak bij betrokken partijen onderzocht. Als betrokkenen geïnteresseerd zijn, kan het Meeting Point in mei 2009 gerealiseerd zijn.

- Professionalisering Jongerenwebsite: de huidige website AevumBussum ontwikkelen tot een meer professionele jongerenwebsite met breed bereik, die informatie, peilingen en discussies bevat. Op dit moment bouwen en vullen jongeren de website zelf. Additionele inzet van een professioneel bureau zal nodig zijn om het brede bereik te realiseren. De ontwikkeling van de Website zal gekoppeld moeten worden aan ontwikkeling JAR en ontwikkeling JongBussum (zie onder).
- Opzetten van JongBussum: coördinatieorgaan van onder andere gemeente, jongeren (JAR en Aevum), jongerenwerk, voortgezet onderwijs en vrijwilligersorganisaties. Doel van JongBussum is een forum te creëren voor overleg, het ontwikkelen van initiatieven en het beter benutten van krachten en faciliteiten. Vanuit de jongerenadviesraad wordt momenteel een plan uitgewerkt.

Bij het uitwerken van de plannen worden budgettaire consequenties meegenomen. Op dit moment is niet nog niet te overzien of de plannen binnen de huidige budgettaire kaders uitgevoerd kunnen worden. Bij de ontwikkeling van een Meeting Point zal externe financiering worden gezocht (scholen, bedrijfsleven). De commissie zal in september 2008 worden geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom Jongerenparticipatie.

6. Extra aandacht voor Tieners en activiteiten in Uitwijk

6.1 Beleid tot nu: extra activiteiten voor tieners in Uitwijk

In de jongerennota is extra aandacht gevraagd voor tieners omdat deze groep vraagt om extra ondersteuning/controle en met name omdat er voor deze groep relatief weinig activiteiten in Bussum zijn. Deze indruk wordt bevestigd in de Wijkmonitor en ook door de JAR. Juist tieners komen naar hun eigen idee slecht aan hun trekken in Bussum.

De gemeente heeft welzijnsstichting Versa gevraagd in Uitwijk een programma voor jongeren in de leeftijd van 12 – 17 te ontwikkelen dat rekening houdt met hun wensen en behoeften. Daartoe is de voormalige bibliotheek in Uitwijk verbouwd tot een ruimte waar ook muziekbonden (discotheek) gehouden kunnen worden.

De georganiseerde activiteiten in Uitwijk worden met name bezocht door een relatief kleine groep van allochtone jongeren. Dit geldt voor een belangrijk deel ook voor de dansavonden. Dit voegt niet bij het doel dat de gemeente heeft gesteld, namelijk dat Uitwijk er in principe voor alle tieners is. Daarnaast geeft een deel van de allochtone jongeren overlast in Bussum.

De gemeente heeft het houden van FRIS-feesten in de gemeente gestimuleerd. Dit zijn alcoholvrije feesten, alleen toegankelijk voor jongeren in de leeftijd van 12 tot 16. De feesten worden met een frequentie van een maal in de zes weken gehouden in sporthal de Zandzee. Er is veel belangstelling voor deze feesten.

6.2 Plannen voor de toekomst: verbetering situatie allochtone jongeren; Uitwijk als gemengd centrum voor jongeren

Bovengenoemde ontwikkelingen rondom Uitwijk zijn aanleiding geweest om een Task Force in het leven te roepen met als taak een oplossing te vinden voor de overlast van de allochtone Jeugd. Aan de Task Force nemen deel: Versa, politie en gemeente. Daarnaast is er een bredere Klankbordgroep met Regionaal Bureau Leerlingzaken, Bureau Jeugdzorg, Versa, politie en de gemeente. Bij de planontwikkeling van de Task Force zijn voorts nauw betrokken: de Marokkaanse culturele vereniging, Marokkaanse moeders en Marokkaanse jongeren.

De Task Force heeft eind april haar eindrapportage vastgesteld. Daarin stelt de Task Force een viertal algemene maatregelen voor om de situatie van allochtone jongeren te verbeteren en de overlast van een deel van deze groep te verminderen:

- Aanstellen van een straathoekwerker of ambulante hulpverlener die – in samenwerking met o.a. de Marokkaanse gemeenschap – de jongerengroep en (individuele) problemen daarbinnen in kaart brengt en blijft monitoren.
- Aanstellen van een trajectbegeleider die individuele jongeren in een traject zet naar school, werk of stage en die zorg draagt voor een vangnet van jongeren met meervoudige problemen.
- De straathoekwerker en trajectbegeleider hebben ook als taak jongeren en/of hun ouders de weg te wijzen naar professionele hulpverlening.
- Intensievere aanpak door (jeugd-) en wijkagenten van degenen die overlast veroorzaken, m.n. de groep die bij MacDonald voor overlast zorgt.

Daarnaast stelt de Task Force voor om Uitwijk in te richten als een centrum voor alle jongeren van 12 tot 18 jaar. Om dit te realiseren stelt de Task Force voor:

- Het imago van Uitwijk bij te stellen (van een centrum voor allochtone jongeren, tot een centrum voor alle jongeren).
- Een programma te ontwikkelen voor Uitwijk dat zowel door allochtone als door autochtone jongeren wordt gewaardeerd.
- Hiervoor een inventarisatie te houden onder de jeugd van 12 t/m 17 jaar.
- Een brede pr-/wervingscampagne starten met het nieuwe programma.
- Na 1 jaar te evalueren of de opzet geslaagd is in de zin van een grotere menging van autochtoon en allochtoon binnen Uitwijk.

Nadere informatie over de Task Force en Uitwijk is te vinden in het B en W advies (ter inzage). Over de inzet van ambulante jongerenwerk en een trajectbegeleider wordt overleg met Versa gevoerd. Inzet is om de beoogde middelen vooralsnog binnen de begroting van Versa te vinden. Het is de bedoeling om vanaf juni 2008 te starten met de uitvoering van de plannen van de Task Force.

7. Dansgelegenheid voor jongeren

7.1 Beleid tot nu toe: locatieonderzoek

In de nota Lokaal Jeugdbeleid wordt de behoefte van jongeren (18 +) aan een dansgelegenheid genoemd. In het Raadsprogramma 2006-2010 is opgenomen dat er een dansgelegenheid voor jongeren moet komen.

Als mogelijke locatie is het gebied rondom Bussum-Zuid opgeworpen, waar de dansgelegenheid onderdeel zou zijn van een breder plan. Nader onderzoek heeft echter uitgewezen dat hier de nodige knelpunten zijn. Eén is de vrachtwagenparkeerplaats. Verplaatsing blijkt binnen Bussum niet te realiseren. Een ander tamelijk essentieel knelpunt is dat er geen medewerking is van de eigenaren van het gebied: Prorail en NS Vastgoed. Ook de politie heeft aarzelingen bij de locatie. Het ligt ver weg van de overige uitgaansgelegenheden, wat handhaving bemoeilijkt. De ontwikkelaar die geïnteresseerd was in de ontwikkeling van dit gebied, heeft gegeven deze knelpunten hiervan afgezien.

Eind 2006, begin 2007 is samen met Naarden een grote inventarisatie gestart naar mogelijkheden voor een tijdelijke dansgelegenheid. De één na de andere mogelijkheid valt af, om een diversiteit van aan redenen. Bijvoorbeeld vanwege de ligging in een woonbuurt, of omdat de nodige voorzieningen lastig te realiseren zijn. Dit onderzoek resulteert uiteindelijk in het voorstel om een tijdelijke dansgelegenheid in Smugglers te realiseren. Op 29 maart 2007 heeft de Raadscommissie Bestuur zich hierover uitgesproken. Voor onderhavig plan blijkt onvoldoende draagvlak. De commissie stelt daarbij de vraag of er wel behoefte is aan een dergelijke dansvoorziening.

7.2 Plannen voor de toekomst: ontwikkeling van een dansgelegenheid voor jongeren aan de Veldweg en een stappersbus ('Gooise nite-liner')

7.2.1 *Ontwikkeling dansgelegenheid voor jongeren*

Vanuit de Afdeling V&H is een uitvoerig behoefteonderzoek voor de Horeca gestart. Daarbij wordt ook de behoefte aan een dansgelegenheid onder jongeren meegenomen, alsmede de vraag aan welk type dansgelegenheid jongeren behoefte hebben. Het is de bedoeling dat de resultaten van dit onderzoek medio september beschikbaar zijn.

Halverwege 2007 is het project voor de herontwikkeling van locatie De Veldweg gestart. In de nota van uitgangspunten van januari 2008 is de mogelijkheid meegenomen een dansgelegenheid op deze locatie voor jongeren te ontwikkelen. In de commissie Ruimte van 16 april 2008 is draagvlak gebleken voor dit onderdeel van de nota van uitgangspunten. Dit betekent dat het college de opdracht kan geven aan een externe organisatie om op basis van de nota van uitgangspunten een plan te ontwikkelen. Daarbij zullen ook de bevindingen uit het horecaonderzoek meegenomen moeten worden. Relevant in dat opzicht is de actuele behoefte aan een dansgelegenheid onder jongeren.

Volgens de huidige planning zal eind 2008 het voorlopig ontwerp herontwikkeling locatie De Veldweg de inspraakronde ingaan. Eind 2009 kan er dan een definitief ontwerp liggen. De bouw zal zo'n 1 ½ jaar vergen, hetgeen inhoudt dat de discotheek, medio tweede helft 2011, haar deuren zou kunnen openen.

7.2.2 *Gooise nite -liner*

Het Naardense jongerenparticipatieplatform JPN heeft medio 2006 de wens geuit voor een dansgelegenheid in Naarden of omgeving. Met Bussum is gezocht naar een geschikte tijdelijke locatie. Deze is niet gevonden (zie boven). Vervolgens heeft JPN de gemeente Naarden verzocht beter openbaar te realiseren, zodat jongeren die uitgaan naar Hilversum of Amsterdam met bus (nite-liner) naar huis kunnen. Met de bestaande dienstregeling kan men wel heen, maar na middernacht is er geen openbaar vervoer terug.

Naarden heeft Bussum en Weesp gevraagd of zij belangstelling hebben voor het project nite-liner. Gegeven het mislukken van het vinden van een tijdelijke locatie en gegeven het feit dat een eigen Bussumse discotheek voor jongeren er niet voor 2011 zal zijn, heeft Bussum belangstelling getoond

voor dit Naardense initiatief. Met het bieden van de mogelijkheid tot extra openbaar vervoer, stelt Bussum jongeren in de gelegenheid om op andere plekken uit te gaan.

Naarden heeft gesprekken gevoerd met Connexxion (de uitvoerder) en de provincie Noord-Holland (als beoogd opdrachtgever). Uitkomst is een plan met de volgende ingrediënten:

- In de nacht van zaterdag op zondag rijdt 4 x per nacht een bus tussen Amsterdam en Hilversum met uitstaphaltes Weesp, Naarden en Bussum.
- De busdienst is primair bedoeld voor uitgaande jeugd tussen 16 en 21 jaar, maar is er ook voor alle volwassenen die gebruik willen maken van dit extra openbaar vervoer.
- De nite-liner zal vooralsnog rijden voor een proefperiode van 9 maanden, tussen 1 juli 2008 en 1 april 2009. Bezien wordt of deze lijn inderdaad in een behoefte voorziet en een vervolg behoeft.
- Voor een rit van Amsterdam naar W/N/B rekent Connexxion € 10, voor de rit Hilversum naar B/N/W wordt € 5 gerekend.
- De provincie Noord-Holland verstrekt de opdracht aan Connexxion aansluitend bij de OV-concessie, zodra de betrokken gemeenten (Bussum, Weesp en Naarden) bekend hebben gemaakt garant te staan voor het exploitatietekort.
- Het exploitatietekort voor Bussum is € 14.208,48 (zonder aftrek baten) voor de duur van de proefperiode (bij de verwachte bezettinggraad van 50% dalen de kosten met zo'n 57%, door aftrek inkomsten).
- Wanneer de lijn in een behoefte voorziet kan deze tot 2011 blijven rijden. Connexxion heeft tot 2011 de concessie voor Noord-Holland voor het openbaar busvervoer. De gemeenten zullen de exploitatietekorten moeten dragen.

Nader informatie over de Gooise Nite-liner is te vinden in het B & W advies dat ter inzage ligt in de leeskamer. De dekking voor de kosten van de Nite-liner kan gevonden binnen de post onvoorzien binnen het jaarplan welzijn 2009. Het college heeft medio mei 2008 besloten deze middelen aan te wenden voor de Nite-liner. Na de proefperiode wordt op grond van gebleken succes besloten of de nite-liner een structurele voorziening wordt.

8. Jongerenhuisvesting

8.1 Beleid tot nu toe: kansen benutten

Het aanbod aan woningen voor jongeren in Bussum, maar ook in de regio, is vele malen kleiner dan de vraag. Het beleid op dit terrein heeft twee componenten. Ten eerste: de regels voor woningtoewijzing die regionaal met de woningcorporaties zijn afgesproken bijstellen ten gunste van jongeren. Dit is gebeurd. In het regionaal convenant woonruimteverdeling van januari 2007 staat:

- dat tenminste 35% van het aantal vrijkomende woningen wordt toegewezen aan jongeren tot 30 jaar;
- dat binnen de categorie exclusief tot 30 jaar de toewijzing plaats vindt naar evenredigheid van het aantal actief woningzoekenden per leeftijd.

In de tweede plaats wordt het woningaanbod uitgebreid door nieuwbouwwoningen voor jongeren te realiseren, maar vooral door verbouwingen. Met de woningbouwcorporaties Alliantie Gooi en Vechtstreek, Dudok-wonen en Atrium is afgesproken dat bouwen en verbouwen voor jongeren extra aandacht heeft. Bussum blijft attent op het creëren van bouwlocaties voor jongerenhuisvesting. In de praktijk moet hier geld bij, hetzij van de corporatie, hetzij van de gemeente, hetzij van beiden. Vanaf 2005 heeft de gemeente Bussum het volgende gedaan op het terrein van jongerenhuisvesting:

- Van Oeverengronden: Hier zijn aan de Burg. Banisstraat 12 starters(koop)woningen gebouwd voor de doelgroep tot 30 jaar;
- In het project de Verbinding (Verbindingslaan) worden 20 zogenaamde starters(koop)woningen gebouwd, voor de doelgroep tot 30 jaar;
- Dudok Wonen heeft het pand Torenlaan 1 aangekocht. Hier worden 5 à 7 jongeren(huur)woningen gerealiseerd, onder meer met extra middelen van de gemeente.
- Dudok Wonen heeft in overleg met de gemeente 112 (vooral leegstaande) woningen aan de Betje Wolfflaan gekocht. Deze worden opgeknapt ten behoeve van starters.

8.2 Plannen voor de toekomst: jongerenhuisvesting als onderdeel accommodatiebeleid en huisvestingsbeleid

De woningcorporaties de Alliantie Gooi en Vechtstreek, Dudok Wonen en Woningstichting Naarden hebben 2008 uitgeroepen tot "Het Jongerenjaar 2008". Gebrek aan woningen voor jongeren is een belangrijk oorzaak van de dreigende ontgroening van het Gooi. Jongeren pleiten voor de bouw van meer woningen speciaal voor jongeren. Jongerenhuisvesting zal een punt van aandacht moeten zijn in het accommodatiebeleid en het huisvestingsbeleid van de gemeente Bussum.

9. De actuele voornemens in een notendop

Beleid	<ul style="list-style-type: none">• Integraal accommodatiebeleid (dec. 2008)• Toetsingskader welzijn (2008 – 2011)
Algemene voorzieningen	<ul style="list-style-type: none">• Dansgelegenheid 16 + (2011)• Nite-liner: 1 juli 2008 – 1 april 2009 (proef)• Programma voor Tieners Uitwijk (2008)
Algemene preventieve voorzieningen	<ul style="list-style-type: none">• Centrum voor jeugd en Gezin (2009), waarbij gebruik gemaakt gaat worden van:<ul style="list-style-type: none">○ Elektronisch Kinddossier (1 jan. 2009)○ Verwijsindex (medio 2009)○ Triple P (invoering 2008 – 2011)
Preventieve voorzieningen voor doelgroepen	<ul style="list-style-type: none">• Ambulant jongerenwerk (2008)• Trajectbegeleiding jongeren (2008)
Jongerenparticipatie	<ul style="list-style-type: none">• Professionalisering JAR (2008 – 2009)• Meeting Point VO-scholen (2008 – 2009)• Professionalisering Website (2008 – 2009)• Jong Bussum (2009 – 2010)
Jongerenhuisvesting	<ul style="list-style-type: none">• Jongerenhuisvesting als onderdeel accommodatiebeleid en huisvestingsbeleid