



Nieuwe rollen

Nieuwe verantwoordelijkheden

**Sport- en Speelbeleid gemeente Lochem
2009 – 2012**

Gemeente Lochem

December 2008

Versie voor besluitvorming door de Raad

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

De gebruiker centraal	5
1. Sport- en speelbeleid gemeente Lochem 2009-2012	7
1.1 Algemeen.....	7
1.2 Spelen.....	8
1.3 Sporten.....	10
1.4 Waarderingsubsidies.....	13
2. Richtlijnen van de Raad aan het College	15

BIJLAGEN

Bijlage A	Zoals het nu is/ontwikkelingen.....	21
	Uitbreid tussentijdsverslag breedtesportimpuls 2007-2009.....	37
Bijlage B	Uitgangspunten van beleid.....	41
Bijlage C	Gemeentelijke beleidsregels ten aanzien van subsidie en besteding van speeltuinen (vast te stellen door College).....	45
Bijlage D	Gemeentelijke beleidsregels ten aanzien van subsidie en Besteding van sportverenigingen en sportaccommodaties (vast te stellen door College).....	51
Bijlage E	Overzicht wijzigingen financiële verplichtingen oud beleid/ nieuw beleid.....	61
E.1	Globaal overzicht.....	61
E.2	Gedetailleerd overzicht.....	62
Bijlage F	Het aantal aanwezige speeltuinen 4-12 jaar versus het aantal gewenste speeltuinen in een bepaalde kern/wijk.....	63

INTERACTIEF TRAJECT

Deze beleidsnota is tot stand gekomen na bijeenkomsten met sport- en speeltuinverenigingen op 21 april, op 10, 11 en 12 juni en op 2 en 9 september 2008. De eerste bijeenkomst was een geïntegreerde bijeenkomst sport- en spelen. De volgende bijeenkomsten zijn apart voor sport en voor spelen gehouden.

In totaal zijn de ca. 150 Lochemse speeltuin- en sportverenigingen 3 x schriftelijk uitgenodigd. Het aantal aanwezigen was gemiddeld per sportbijeenkomst 30 personen en per speelbijeenkomst 14 personen. Er waren niet alleen vertegenwoordigers aanwezig van sport- en speeltuinverenigingen, maar ook van scholen, van sportaccommodaties en van zwembaden.

Daarnaast zijn apart gesprekken gevoerd met besturen van verenigingen en van scholen.

Tenslotte is door medewerkers van de gemeente regelmatig een werkbezoek afgelegd aan sport- en speelvoorzieningen.

DE GEBRUIKER CENTRAAL

Sport- en spelen gaat over kinderen en sporters.

Zij zijn dan ook het -verder niet uitgewerkte- centrale uitgangspunt in deze beleidsnota.

Spelend in de buitenruimte, maar ook in fijne, uitdagende speeltuinen. Sportend, of dat nu in competitieverband gebeurt of niet, in de vrije ruimte of gebruik makend van voorzieningen. Voorzieningen die er stáán dank zij de kernen, dank zij de verenigingen.

Bezig zijn met bewegen is goed voor de gezondheid. Samen bezig zijn met bewegen is goed voor de sociale samenhang. Sporten en spelen gaan daarvoor met elkaar en met doelstellingen uit het lokaal gezondheidsbeleid en de Wet maatschappelijke ondersteuning, een symbiose aan.

Spelen en sporten mogelijk maken vraagt in deze context de energie en betrokkenheid van de gemeente, de kernen, van de verenigingen, van de buurt en van de burgers.

Voor de gemeente betekent sporten en spelen niet alleen nadenken over het belang van bewegen, maar ook over de verdeling van de verantwoordelijkheden, van de taken, van de rollen. En nadenken over het geld wat sporten en spelen de maatschappij mag kosten.

Deze beleidsnota scherpt rollen aan. Geeft diegenen de belangrijkste taken die deze taken het beste kunnen waarmaken. Geeft aan waar de gemeente gaat zorgen voor de goede randvoorwaarden en waar niet. Geeft aan dat kwaliteit soms boven kwantiteit kan gaan. Geeft aan dat sport- en spelen beter kan door het geld anders uit te geven.

Met als doel:

‘Méér Lochemers méér laten bewegen’

Daarmee is meteen duidelijk dat waar in deze nota wordt gesproken over ‘sport’, die sporten worden bedoeld, waarbij het trainen van de conditie volgens de Nederlandse Bewegnorm een belangrijk onderdeel is van de sportbeoefening¹. Hoezeer de gemeente ook respect heeft voor de beoefenaren van de schaaksport, de biljartsport, de kaartsport of andere, vergelijkbare sporten, deze nota is niet van toepassing op deze sporten.

Basis voor deze beleidsnota is de ‘2^o beleidsvoorzet sport- en speelruimtebeleid 2009 – 2012’ en de naar aanleiding daarvan door de gemeenteraad op haar vergadering van 2 juli 2008 gedane uitspraken, alsmede de beschrijving van de huidige situatie, zoals beschreven in de bijlagen A ‘zoals het nu is / ontwikkelingen’ en A’ ‘Uitgebreid tussentijds verslag breedtesportimpuls 2007 – 2009’.

Deze beleidsnota is geldig tot 31 december 2012. Alle subsidie- en bekostigingsregelingen gebaseerd op deze beleidsnota vervallen uiterlijk per die datum.

In de loop van 2012, of zoveel eerder als door College en Raad van de gemeente wenselijk wordt geacht, wordt de nota herzien.

¹ Bij twijfel beslist de gemeente

INTEGRAAL WERKEN

Intern is door de beleidsverantwoordelijke afdeling Welzijn & Onderwijs overleg gevoerd met de afdelingen Ruimtelijke Ordening en Verkeer, Openbare Werken en Financiën (w.o. vastgoed).

Dit beleidsplan is inhoudelijk afgestemd op het Lokaal Sociaal Beleid, het Kernenbeleid, het Jeugdbeleid en met de beleidsschrijvers op het gebied van armoedebeleid, lokaal gezondheidsbeleid, voorzieningenbeleid, accommodatiebeleid en vrijwilligersbeleid.

1. Sport- en Speelbeleid gemeente Lochem 2009 – 2012

1.1. Algemeen

Sport en spel zijn erg belangrijk. Niet alleen vanwege het plezier, maar ook vanwege het positieve effect op sociale samenhang, gezondheid en persoonlijke ontwikkeling.

In de gemeente Lochem bestaat een echte bewegcultuur. Niet alleen nodigt de buitenruimte van onze mooie gemeente iedere dag weer uit om buiten te spelen of de natuur in te gaan, de inwoners van onze gemeente beschikken ook, in hun eigen kern of in een naastgelegen kern, over veel sport- en spelfaciliteiten. Velen zijn lid van een vereniging. Toch bewegen de Lochemers nog niet voldoende².

De gemeente wil daarom dat nog meer Lochemers gaan bewegen. En dat Lochemers die al bewegen méér gaan bewegen. Belangrijkste doelgroepen daarbij zijn jongeren, Lochemers met een fysieke of geestelijke beperking en 55-plussers.

Het motto daarvoor is: **Méér Lochemers méér bewegen**

De talrijke sport- en speeltuinenverenigingen spelen daarin de centrale rol.

Sporten en spelen aantrekkelijk maken

Méér Lochemers gaan méér sporten als sporten en spelen aantrekkelijker wordt.

Sporten en spelen wordt aantrekkelijker als de begeleiders, trainers en coaches meer weten over sporten en spelen en wat daar mee samenhangt. Een goede trainer weet niet alleen veel van zijn sport (en van sportblessures) maar beschikt ook over de didactische en pedagogische vaardigheden die een (team-)sporter motiveert, waardoor een sporter zich op speltechnisch en speltactisch gebied goed ontwikkelt en plezier heeft en houdt in het spel. Dit geldt zowel voor individuele als voor teamsporten.

Hier moeten de sport- en speeltuinenverenigingen hun verantwoordelijkheid in nemen.

Sporten en spelen wordt ook aantrekkelijker als de voorzieningen goed zijn. Ballen moet een spel zijn tegen je tegenstander (of medestander). Niet een 'wedstrijd' tegen de kuilen in en de stoppels op het grasveld. Vallen van een klimrek hoort er bij. Maar de ondergrond moet je goed opvangen, zodat de gevolgen beperkt blijven. Volleyen op een winteravond moet in een goed verlichte en goed verwarmde zaal gebeuren.

Op dit punt wil en zal de gemeente Lochem de verenigingen ondersteunen volgens de door de Raad in dit beleidsplan vastgestelde uitgangspunten en richtlijnen en volgens door het College vast te stellen nadere beleidsregels.

Goed voorbeeld doet goed volgen

Meer aandacht voor sport en spelen betekent niet dat de gemeente de ogen sluit voor minder positieve aspecten van sport. Onsportief gedrag, schelden op de scheidsrechter, roken,

² Zie 2^e beleidsvoorzet sport- en speelruimtebeleid. Juni 2008.

alcoholgebruik, pesten, fysiek en/of verbaal geweld zijn slecht voorbeeldgedrag voor de opgroeiende jeugd.

Verenigingen en clubs moeten een helder beleid ten aanzien van positief voorbeeldgedrag van begeleiders en van de volwassen spelers formuleren en uitdragen.

Uitgangspunten

De ten aanzien van dit beleidsplan gehanteerde uitgangspunten zijn opgenomen in bijlage B.

1.2. Spelen

Kinderen hebben plezier in bewegen en bewegen vanuit zichzelf de hele dag. Voor kinderen is bewegen heel belangrijk. Bewegen heeft grote invloed op de totale ontwikkeling van een kind: lichamelijk, sociaal, emotioneel en verstandelijk. Het is dus belangrijk om een kind de ruimte te geven veel te laten bewegen, spelen en ontdekken. Zowel binnen als buiten.

In onze gemeente is veel vrije, zogenaamde informele speelruimte. In bossen en velden, in parken en in groengordels kan de jeugd ook zonder speciale voorzieningen heerlijk spelen. Spelen is veel meer dan alleen spelen in een speeltuin. Spelen, bewegen in het algemeen, is óók een partijtje voetbal op een trapveldje. 'Pelen met de bal'. Klimmen in een boom. Spelen in de bossen. Op de fiets naar school gaan.

Maar daarnaast moeten er ook voldoende speeltuinen zijn. Teveel is ook niet nodig. Door de toenemende ontgroening van de bevolking blijkt dat er in het verleden speeltuinen vanuit de gemeentelijke verantwoordelijkheid zijn aangelegd en die nu niet meer nodig zijn.

Meeste waar voor je geld

De aanleg van een speeltuinvoorziening is duur. Een eenvoudige speeltuin voor kinderen van 4-12 jaar met 4 toestellen kost ca. € 40.000,-. Daar komt jaarlijks onderhoud bij.

De gemeente Lochem wil dan ook op de eerste plaats dat er voldoende vrije speelruimte beschikbaar blijft en zal bij aanleg en/of renovatie van nieuwbouw-, inbreidings- en uitbreidingswijken een norm hanteren van 3% per plangebied die beschikbaar moet zijn als (vrije) speel- en recreatieruimte. Nieuwe speel- en recreatieruimte wordt in de planfase al ingetekend.

Wanneer geïnvesteerd moet worden in speeltuinen biedt, zo blijkt uit de beschrijving van de huidige situatie³, een speeltuinvereniging 'het meeste waar voor je geld'. Door de zelfwerkzaamheid van de vrijwilligers binnen een organisatie bespaart een vereniging veel geld. Daardoor kan een vereniging met € 1,- meer doen dan de gemeente.

Daarnaast speelt een speeltuinvereniging een belangrijke rol bij het in stand houden of ontwikkelen van de sociale samenhang in de wijk. Tenslotte biedt een speeltuinvereniging het voordeel van één aanspreekpunt.

Op het gebied van speeltuinen komen de speeltuinverenigingen daarom centraal te staan. Het 'oud-Lochemse' schoolpleinenbeleid wordt, voor wat betreft het bekostigen en onderhouden van speeltoestellen en speelplein, afgeschaft.

³ Zie bijlage A

Speeltuinverenigingen

Subsidiëring of bekostiging van speelvoorzieningen voor kinderen van 4 – 12 jaar zal beperkt worden tot door speeltuinverenigingen beheerde voorzieningen.

De gemeente Lochem wil daarbij niet alleen dat de bestaande speeltuinverenigingen in stand blijven, maar zij wil ook de oprichting van nieuwe speeltuinverenigingen bevorderen. Scholen, buurtverenigingen en woningbouwcorporaties kunnen daarbij een belangrijke rol spelen. De bij schoolpleinen bestaande infrastructuur op het gebied van spelen beschouwt de gemeente als een uitstekende basis voor een speeltuin voor kinderen van 4 - 12 jaar.

Het is echter niet de bedoeling dat er een onbeperkt aantal speeltuinverenigingen bij gaan komen. Zoals al is aangegeven blijkt dat er in het verleden speelvoorzieningen zijn aangelegd die op dit moment, door de toenemende ontgroening, niet meer nodig blijken te zijn. De gemeente Lochem formuleert daarom criteria over het minimaal en het maximaal benodigde aantal speeltuinen in de komende vier jaar. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar speelvoorzieningen voor kinderen van 0 – 6 jaar, van 4 – 12 jaar, van 12 – 18 jaar én volwassenen 55+.

55+ ??

Hoewel spelen geassocieerd wordt met kinderen/ jeugd, is een regelmatig gebruik van speeltoestellen door ouderen aantoonbaar goed voor het in stand houden en/of verbeteren van motoriek, evenwichtsgevoel en conditie. Daarnaast kan het spelen een bijdrage leveren aan de revalidatie van kwetsbare ouderen in bijvoorbeeld verzorgingstehuizen. Ook kan spelen bijdragen aan het behoud of teruggeven van zelfvertrouwen en zelfredzaamheid. Meer beweging voor ouderen heeft niet alleen voordelen op lichamelijk vlak, maar ook op sociaal vlak. Dankzij de combinatie van bewegen en spelen voelen senioren zich prettiger en zekerder.

Gaat de gemeente Lochem nu speeltuinen bouwen voor 55-plussers? Nee. Maar bij het subsidiëren van speeltuinverenigingen gaat de gemeente Lochem wel kijken naar hun visie op het betrekken van ouderen bij hun speeltuin. Niet (alleen) als toezichthouder, bestuurslid of als lid van de onderhoudsploeg, maar ook als gebruiker!

0 – 6 jaar

Kinderen van 0 – 6 jaar hebben recht op eigen voorzieningen. Kinderen in deze leeftijdscategorie zijn tevreden met veel eenvoudiger en goedkopere speelvoorzieningen én gebruiken deze altijd zeer kort. Daarna gaat de aandacht weer naar iets anders uit. En na 4 tot 6 jaar zijn ze hun speeltuintje ontgroeid. De vraag naar speelvoorzieningen in deze leeftijdscategorie kan in relatief korte tijd sterk wisselen en hangt sterk samen met de leeftijdsopbouw per kern/wijk, of zelfs per buurt/straat. Vanwege de aard van deze doelgroep zal de gemeente, als speeltuinverenigingen niet het initiatief nemen om een speeltuin in te richten, voor een minimale speelvoorziening zorgen.

4 – 12 jaar

Speelvoorzieningen voor kinderen in de basisschoolleeftijd moeten uitgebreider zijn. Maar zijn dus ook duurder. De gemeente Lochem vindt investeren in een speelvoorziening de moeite waard als er in het voedingsgebied van een speeltuin ten minste 200 kinderen in de leeftijd van 0 – 12 jaar wonen. En hanteert tegelijk als uitgangspunt dat deze kinderen niet een drukke weg over hoeven steken om bij een speeltuin te komen.

Op grond van haar kernenbeleid zal de gemeente overigens óók investeren in een speelvoorziening 4 – 12 jaar in kernen waar minder dan 200 kinderen wonen.

12 – 18 jaar

Voor de leeftijdscategorie 12 tot 18 jaar is er momenteel alleen een skatebaan⁴ in de kern Lochem. Daarnaast is in de kern Lochem begonnen met de aanleg van een verhard sport-/speelveld.

Wanneer er voor deze jongeren meer voorzieningen moeten komen, gebeurt dat uitsluitend op verzoek van, cq. na overleg met de doelgroep.

Beweegpleinen

Een recente ontwikkeling op het gebied van sport en spelen is de inrichting van beweegpleinen. Beweegpleinen zijn multifunctionele speel- en sportpleinen (pleintjes) gericht op vele doelgroepen. Er zijn gelijktijdig sport- en speeltoestellen beschikbaar. Aanwezige speeltoestellen zijn zowel bruikbaar voor jong en oud. Nadeel is dat een beweegplein pas echt rendement oplevert als het ligt in een relatief dichtbevolkt gebied en als er veel activiteiten geprogrammeerd én begeleid worden.

Beweegpleinen worden door de gemeente Lochem gezien als een interessante nieuwe ontwikkeling, waarbij op relatief weinig ruimte intensief gesport en gespeeld kan worden door veel verschillende doelgroepen en waarbij direct méér Lochemers méér gaan bewegen. De gemeente staat dan ook positief tegenover experimenten op het gebied van beweegpleinen.

Verzekeringen

Specifiek probleem bij speeltuinen⁵ is de verzekering. Het afsluiten van een aansprakelijkheidsverzekering kost ca. € 325,- per jaar. Voor een kleine vereniging als een speeltuinvereniging een substantieel bedrag. Bij de subsidiëring van speeltuinverenigingen zullen de kosten van een aansprakelijkheidsverzekering daarom meegenomen worden.

⁴ Deze skatebaan is in slechte staat. Een nieuwe skatebaan zal worden aangelegd.

⁵ Sportverenigingen zijn via hun bond tegen aansprakelijkheid verzekerd

1.3. Sporten

Om (nog) méér Lochemers (nog) méér te laten bewegen moeten er meer sportieve evenementen en activiteiten komen en moet er een (sterkere) groei ontstaan van het ledental van de sportverenigingen.

Sportverenigingen, het onderwijs, de sociaal culturele instellingen en de vele vrijwilligers in de gemeente Lochem vervullen een sleutelrol bij het bereiken van deze doelstellingen.

Ter ondersteuning daarvan gaat de gemeente:

1. sportstimulering uitvoeren voor de looptijd van dit beleidsplan;
2. de mogelijkheden verruimen voor Lochemers die sporten in verenigingsverband niet goed kunnen betalen vanwege een laag gezinsinkomen, om een beroep te doen op gemeentelijke middelen;
3. een nieuw sportaccommodatiebeleid vaststellen en de subsidie en bekostiging van binnen- en buitensportaccommodaties, inclusief zwembaden, harmoniseren, transparant maken en koppelen aan de doelstellingen op sportief gebied en de mogelijkheden op financieel gebied.

De gemeente Lochem gaat structureel het geld voor sporten en spelen ánders uitgeven. Minder geld naar 'steen', méér geld naar sportstimulering. Minder geld in 'steen' bouwt voort op eerdere besluitvorming van de gemeente om exploitatie van accommodaties te baseren op de marktwaarde⁶.

Sportstimulering

Sportverenigingen, onderwijs, sociaal culturele instellingen en organisaties als de Gelderse Sportfederatie kunnen elk jaar een plan van aanpak sportstimulering indienen. Hierin moeten zij aangeven op welke wijze zij het sportaanbod voor de doelgroepen jeugd, beperkten en 55+ meer willen laten bewegen. Een – al of niet gezamenlijk – meerjarenplan is ook mogelijk. Om dit te bekostigen wordt het huidige budget als uitvoeringsbudget en aanjaagbudget structureel gehandhaafd.

Zodra de gemeente kan beschikken over de extra Rijksmiddelen voor 'combinatiefuncties'⁷ stelt de Raad voor het realiseren van de doelstelling 'Méér Lochemers méér bewegen' (en voor de duur van dit beleidsplan) een budget ter beschikking om 2 Fte functionarissen aan te kunnen stellen voor sportstimulering.

Betalen voor sporters met een laag inkomen

De gemeente Lochem vindt dat sporters met een laag gezinsinkomen een beroep moeten kunnen doen op de gemeente voor lidmaatschap, sportuitrusting en, eventueel, reiskosten. Uitwerking van een regeling hiervoor vindt plaats in de nota armoedebeleid.

⁶ 'Beleidsnota vastgoedbeheer gemeente Lochem', november 2006, pagina 10, par. 5.2 en ook 'Bestuursopdracht Accommodatiebeleid 2008', pagina 2 onder punt 5

⁷ Combinatiefuncties zijn functies waarbij professionals deels werkzaam zijn in de sport en deels elders, bijvoorbeeld in het onderwijs (NB. Dus niet bij de gemeente Lochem zelf). Het ministerie van VWS betaalt het eerste jaar 100%, en, tenminste tot en met 2012 40%

Nieuw sportaccommodatiebeleid (zowel zaal-, als buitensportaccommodaties)

De gemeente stelt nieuwe beleidsregels vast voor sportaccommodaties en de subsidiëring en bekostiging daarvan met in achtneming van het volgende:

- Exploitatie van gemeentelijke sporthallen, sportzalen en gymzalen vindt conform eerdere besluitvorming in de Raad plaats op basis van de marktwaarde⁸.
- De gemeente waarborgt de toegankelijkheid van de Lochemse sportaccommodaties voor Lochemse sportverenigingen door een 'huursubsidie' te geven wanneer door de invoering van verhuurtarieven gebaseerd op marktprijzen, de verhuurprijzen stijgen. Deze subsidie wordt, vanuit het uitgangspunt dat de gemeente méér Lochemers méér willen laten bewegen, gerelateerd aan de intensiteit van het gebruik van een sporthal of gymzaal⁹.
- Niet-gemeentelijke sportaccommodaties die eigendom zijn van, en hoofdzakelijk gebruikt worden door de 'hoofdgebruiker' krijgen een subsidie gelijk aan die van sportverenigingen die hun sportaccommodatie moeten huren.
- Niet-gemeentelijke sportaccommodaties welke hoofdzakelijk worden gebruikt door Lochemse (sport-)verenigingen krijgen, wanneer renovatie of nieuwbouw aan de orde is, onder voorwaarden een percentage van de kosten van renovatie of nieuwbouw vergoed, rekening houdend met zelfwerkzaamheid.
- Co-financiering is uitgangspunt van sport- en speelruimtebeleid. Subsidies en bekostiging betreffen altijd een gedeelte van de kosten.
- Subsidies en bekostiging van sportinfrastructuur wordt waar mogelijk zodanig vormgegeven dat meer subsidie gegeven wordt naarmate 'Meer Lochemers meer bewegen'.
- Er komt eenmalig een stimuleringsregeling voor infrastructurele investeringen welke tot direct gevolg hebben dat meer Lochemers meer gaan bewegen.
- Grond die al in het bezit van de gemeente Lochem is, en welke vrij is om bestemd te worden voor sport en spelen, wordt op en onder bepaalde voorwaarden tegen een symbolische vergoeding in gebruik gegeven. Verenigingen die nu huur betalen hoeven geen huur meer te betalen vanaf het moment dat zij het groot onderhoud overnemen. Voor het overnemen van het groot onderhoud krijgen zij een eenmalige afkoopsom.
- Renovatie van wedstrijdsportvelden wordt (onder voorwaarden) gesubsidieerd. De gemeente zal gedurende de looptijd van dit beleidsplan echter niet investeren in uitbreiding van sportvelden en in onderhoud en/of renovatie van trainingsvelden.
- Voor een gemeente van 33.000 inwoners die al over een binnenbad beschikt is één openluchtwembad een reële norm. De aanwezigheid van 3 openluchtwembaden is een verrijking, maar brengt voor de gemeente een te groot kostenrisico met zich mee. Daarom krijgen de 3 openluchtwembaden voortaan een vast gemaximeerd bedrag aan jaarlijkse subsidie. De volledige privatisering van één openluchtwembad wordt op korte termijn bevorderd.

⁸ 'Beleidsnota vastgoedbeheer gemeente Lochem', november 2006, pagina 10, par. 5.2 en ook 'Bestuursopdracht Accommodatiebeleid 2008', pagina 2 onder punt 5

⁹ Geld wordt daarbij in principe niet rondgepompt. Waar sprake is van huur van gemeentelijke sportaccommodaties wordt de subsidie verrekend met de huur. De subsidie wordt wel zichtbaar gemaakt op de factuur.

- Het nieuwe beleid wordt ingevoerd in een periode van maximaal 3 jaar. Alle bestaande subsidie- en bekostigingsregelingen worden met inachtneming van een overgangsperiode van 3 jaar afgeschaft.

Overgangsregelingen

- Het contract met De Beemd (en dus ook de gymzaal Curieplein) wordt, vanwege niet te overziene financiële gevolgen, niet opgebroken. De subsidiëring van de gebruikers van het zwembad gaan wel onder de nieuwe regeling vallen.
- Met een aantal beheerders/gebruikers van buitensportaccommodaties is de gemeente in het verleden contractuele verplichtingen aangegaan. Deze contracten zullen nagekomen worden. Gezien de omvang van de verplichtingen die daar uit voort vloeien, kunnen de betreffende contractspartijen echter geen beroep doen op de nieuwe gemeentelijke subsidie- en bekostigingsregelingen, zoals die voortvloeien uit dit beleidsplan. Wanneer beheerders/gebruikers dat zelf wensen, kunnen zij een nieuw contract met de gemeente afsluiten, waarmee zij onder het nieuwe beleid komen te vallen.
- Overige contracten of daar waar geen contracten aanwezig zijn, worden allemaal afgestemd op het nieuwe beleid.
- Die sportaccommodaties die geen eigendom van de gemeente zijn, maar waarvoor de gemeente wel het onderhoud uitvoert worden nog 3 jaar door de gemeente onderhouden.

1.4. Waarderingssubsidies

Voor de Lochemse sportverenigingen bestaat een regeling waarderingssubsidies. De speeltuinverenigingen krijgen een subsidie als bijdrage in de exploitatiekosten.

De waarderingssubsidies voor de sportverenigingen blijven – naast de subsidie en bekostigingsregelingen die worden ingesteld naar aanleiding van dit beleidsstuk – in stand, zij het dat dat in gewijzigde vorm zal zijn.

De Raad zal hier in 2009 nieuw beleid over vaststellen.

Voor de speeltuinverenigingen treedt een nieuwe subsidieregeling ‘bijdrage in de exploitatiekosten’ per 1 januari 2009 in werking.

AANBEVELING AAN DE RAAD

<i>Het sport- en speelbeleid 2009 – 2012 vast te stellen als omschreven in dit hoofdstuk.</i>

PERMANENT OVERLEG MET SPORTRAAD, SPEELTUINVERENIGINGEN EN ANDERE BELANGHEBBENDEN

Deze beleidsnota is tot stand gekomen na bijeenkomsten met sport- en speeltuinverenigingen en andere belanghebbenden.

De gemeente Lochem acht het van groot belang dat de in 2009 verder uitgebouwde relatie met deze partijen in stand blijft.

- Ten aanzien van sport zal de gemeente periodiek overleg voeren met de door de Lochemse sportverenigingen opgerichte Sportraad. Tenminste één bijeenkomst in het voorjaar zal als thema hebben de aanvraag van sportstimulerings- en investeringsbudgetten in het volgende kalenderjaar;
- Ten aanzien van spelen zal tenminste eenmaal per jaar overleg plaatsvinden met vertegenwoordigers van de speeltuinverenigingen, en mogelijke andere belanghebbenden.

2. Richtlijnen van de Raad aan het College

De Raad wil voor de uitwerking van haar beleid richtlijnen vaststellen voor de uitvoering van beleid:

Ten aanzien van:

ALGEMEEN

Bekostiging en subsidiëring

Bekostiging en/of subsidiëring en/of ondersteunen van sport en spelen in het algemeen, is ten behoeve van Lochemse gebruikers, Lochemse verenigingen en/of Lochemse accommodaties.

Ten aanzien van grondgebruik

Uitgangspunt is dat grond die eigendom is van de gemeente en welke planologisch gezien ter beschikking kan komen van sportverenigingen en speeltuinverenigingen tegen een symbolische vergoeding in gebruik gegeven wordt. Bij het oprichten van gebouwen gelden de wettelijke regels. In dergelijke gevallen wordt door de gemeente voor het gebouw een tijdelijk recht van opstal verleend. Verschuldigde OZB wordt door de gebruiker betaald.

SPELEN

Speeltuinen

Bij voorkeur worden speeltuinen aangelegd en beheerd door speeltuinverenigingen.

Subsidiëring en bekostiging van speelvoorzieningen

Speeltuinverenigingen moeten een subsidie ontvangen waarvan de hoogte een daadwerkelijke tegemoetkoming in de kosten is. Het bedrag omvat een vergoeding voor de kosten van een aansprakelijkheidsverzekering. Bij subsidiëring wordt rekening gehouden met het onderscheid tussen speeltuinen voor kinderen van 0 – 6 jaar en 4 – 12 jaar. Waar zich ernstige ongelijkheid voordoet kunnen ongelijke gevallen ongelijk behandeld worden. Voor het overige worden alle speeltuinverenigingen gelijk behandeld.

Overgangsregelingen

Uit zorgvuldigheid wordt bij de uitvoering van dit beleidsplan een overgangstermijn van drie jaar gehanteerd. Het merendeel van de basisscholen die onder het 'oud-Lochemse' schoolpleinenbeleid vielen, moeten de mogelijkheid krijgen te kiezen om als speeltuinvereniging mee te doen aan het ontwikkelen van speeltuinen 4 - 12 jaar. In andere gevallen zullen de hun in gebruik gegeven speeltoestellen geschonken worden.

Wanneer blijkt dat speeltoestellen in de openbare ruimte overtollig zijn en herplaatst kunnen worden, zullen deze ter beschikking gesteld worden van speeltuinverenigingen en basisscholen.

Eenmalige stimuleringsregeling 'Méér Lochemers méér bewegen'

De Raad stelt in 2010 eenmalig maximaal € 80.000,- beschikbaar voor experimenten op het gebied van beweegpleinen waardoor direct méér Lochemers méér gaan bewegen. Hier worden voorwaarden aan gesteld.

SPORTEN

Sportstimulering

Gedurende de looptijd van dit beleidsplan handhaaft de Raad op haar begroting een bedrag van € 35.000,- voor sportstimulering van de doelgroepen jeugd, beperkten en 55+. Verenigingen en instellingen kunnen elk jaar een plan van aanpak indienen voor het stimuleren van sport bij deze doelgroepen, waarbij voor een bijdrage in de kosten geput kan worden uit dit budget.

Zodra de gemeente Lochem kan beschikken over de extra middelen van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor 'combinatiefuncties' stelt zij een additioneel budget ter beschikking ten bedrage van maximaal € 52.200,- per jaar om combinatiefuncties 'sport' te kunnen realiseren. Aangezien de regeling van het ministerie slechts toezeggingen doet tot en met 2012, geldt de gemeentelijke toezegging ook slechts tot en met 2012.

Renovatie en groot onderhoud van bestaande sportvelden

Bestaande contracten worden geëerbiedigd.

Waar dat nog niet het geval is, moet groot onderhoud worden overgedragen aan de sportverenigingen met een afkoopsom.

De renovatie van bestaande wedstrijdsvelden bekostigt de gemeente in de toekomst – vrijwel - helemaal, maar alleen als vast staat dat een veld intensief gebruikt wordt. Van de verenigingen wordt ook een financiële inbreng gevraagd. Renovatie van kunstgrassportvelden wordt gedeeltelijk bekostigt. Belangrijkst uitgangspunt is dat verenigingen lang van te voren aangeven wanneer renovatie te voorzien is en dat zij lang van te voren weten welk bedrag de gemeente bijdraagt in de kosten.

In uitbreiding van velden en in onderhoud van trainingsvelden zal de gemeente gedurende de looptijd van dit beleidsplan niet investeren.

Sportaccommodaties

De Raad heeft eerder, in 2006 en in 2008, uitgesproken dat de gemeente aan haar inwoners duidelijk wil maken wat zij investeert in (sport-)accommodaties door de verhuurprijs voortaan te berekenen op basis van marktprijzen. In een nog vast te stellen 'accommodatiebeleid' zullen de nieuwe verhuurtarieven vastgesteld worden.

Sportaccommodaties die eigendom zijn van hoofdgebruiker en/of exploitatievereniging of stichting worden niet door de gemeente onderhouden. Die gebouwen die momenteel door de gemeente worden onderhouden en zijn opgenomen in het MeerjarenOnderhoudsPlan¹⁰ van de gemeente, worden nog maximaal 3 jaar door de gemeente onderhouden op onderhoudsniveau NEN 2767 niveau 3¹¹, uitgaande van zelfwerkzaamheid.

De hoofdgebruikers van een 'eigen' sportaccommodaties krijgen eenzelfde subsidie als verenigingen die bij derden sportaccommodatie huren.

Sportaccommodaties die eigendom zijn van een exploitatievereniging/stichting krijgen, mits zij hun verhuurprijzen baseren op de integrale kostprijs, bij renovatie of nieuwbouw, op het moment dat het zich voordoet en onder voorwaarden, een bijdrage van 50% in de kosten exclusief BTW, uitgaande van zelfwerkzaamheid.

¹⁰ Van de niet-gemeentelijke zalen zijn dat 't Hassink, Hoeflo en De Stuw

¹¹ Deze NEN-norm wordt door de gemeente gehanteerd bij het onderhoud van eigen gebouwen. Niveau 3 staat voor 'acceptabel'

Zwembaden

Qua norm is één binnenzwembad en één openluchtwembad voor een gemeente met 33.000 inwoners gebruikelijk. De gemeente wil echter geen discussie (meer) voeren of er wellicht een teveel aan openluchtwembaden is. Zij constateert dat met name het Leussinkbad door een grote mate van zelfwerkzaamheid met een vaste, relatief lage bijdrage in de exploitatielasten kan blijven bestaan.

De gemeente wil de 3 openluchtwembaden gezamenlijk blijven bekostigen tot het bedrag wat een gemeente van 33.000 inwoners kwijt is aan exploitatielasten van één openluchtwembad. Om elke discussie hierover uit te sluiten stelt de gemeente het bedrag hiervan vast op € 150.000,- per jaar.

De gemeente stelt daarom vanaf 1 januari 2011 een maximaal bedrag van € 150.000,- per jaar + de huur¹² beschikbaar als bijdrage in de kosten van exploitatie, groot onderhoud, renovatie en vervanging.

Kosten van groot onderhoud en/of renovatie worden na 1/1/2011 op geen andere wijze vergoed.

Volledige privatisering van één van de openluchtwembaden wordt toegejuicht.

Subsidiëring sportverenigingen die sportaccommodaties moeten huren

Ondanks het eerder geformuleerde uitgangspunt dat de gemeente wil dat sportaccommodaties hun verhuurtarieven baseren op marktprijzen zal de gemeente niet accepteren dat de verhuurtarieven zo hoog worden dat deze voor de sportverenigingen onbetaalbaar worden.

De gemeente zal gebruik van Lochemse sportaccommodaties door Lochemse sportverenigingen dan ook blijven subsidiëren. Intensiever gebruik van een zaal wordt méér gesubsidieerd dan extensief gebruik. De hoogte van de subsidie wordt vastgesteld als de marktprijzen, en daarmee de verhuurtarieven, van de gemeentelijke sportaccommodaties zijn vastgesteld. De hoogte van de subsidie is echter niet afhankelijk van de hoogte van het verhuurtarief.

Een netto-huurprijs van ca. € 20,- à € 30,- per uur per gymzaal¹³, inclusief gebruik van toestellen en bij intensief gebruik, vindt de gemeente reëel.

Huur van een zwembad wordt gelijkgesteld met huur van een sporthal.

Aangezien het contract met de beheerder van De Beemd (en het Curieplein) niet wordt opgebroken, zullen de gebruikers van sporthal De Beemd en de gymnastiekzaal aan het Curieplein niet onder deze additionele subsidieregeling vallen, omdat deze gebruikers dan door de gemeente langs twee kanalen gesubsidieerd zouden worden.

De huurders van het zwembad De Beemd profiteren niet van lagere verhuurtarieven. Zij krijgen daarom dezelfde gebruikerssubsidie bij huur van het zwembad als overige sportverenigingen bij huur van een sporthal.

Huren en subsidies worden niet 'rondgepompt'. Binnen de gemeente moet de nodige verrekening plaats vinden zodat de vereniging één rekening krijgt waarop het subsidiebedrag als 'korting' is opgenomen.

Bestaande gebruikersvergoedingen vervallen per 31/12/2011.

¹² Door invoering van exploitatie van gemeentelijke eigendommen op basis van marktwaarde wordt verwacht dat de huidige huurtarieven aanzienlijk zullen stijgen.

¹³ of gelijkwaardig oppervlak

Eenmalige sportevenementen

Eenmalige sportevenementen die in Lochem georganiseerd worden door inwoners of instanties uit Lochem krijgen een subsidie ter hoogte van de precario rechten en de legeskosten.

Eenmalige sportevenementen die daarnaast merendeels gericht zijn op actieve participatie van de inwoners van de eigen kern of gemeente Lochem en die géén onderdeel uitmaken van een gesubsidieerd plan van aanpak sportstimulering, krijgen de eerste maal dat zij georganiseerd worden een bescheiden, eenmalige waarderingssubsidie uit het budget sportstimulering.

Eenmalige stimuleringsregeling 'Méér Lochemers méér sporten'

De Raad stelt in 2010 eenmalig maximaal € 500.000,- beschikbaar voor investeringen op het gebied van sportinfrastructuur waardoor direct méér Lochemers méér gaan sporten. Hier worden voorwaarden aan gesteld.

AANBEVELING AAN DE RAAD

Uitvoering van het sport- en speelbeleid 2009 – 2012 op te dragen aan het College met inachtneming van de in dit hoofdstuk omschreven richtlijnen. Het College opdracht te geven daarvoor per aandachtsgebied nadere beleidsregels vast te stellen (zoals omschreven in bijlagen C en D).

Bijlagen

Versie voor besluitvorming door de Raad

BIJLAGE A

ZOALS HET NU IS / ONTWIKKELINGEN

A.1. Spelen

Aantal speeltuinen per kind

Lochem telt momenteel ruim 3500 kinderen in de leeftijdscategorie tot 12 jaar. Al weer minder dan enkele jaren geleden. Voor hen is veel vrije, zogenaamde informele speelruimte. In bossen en velden, in parken en in groengordels kan de jeugd ook zonder speciale voorzieningen heerlijk spelen.

Daarnaast zijn er in de kernen in totaal op 45 plaatsen speeltuinen of tuintjes: op elke 76 kinderen één. Het aantal kinderen zal in de toekomst naar verwachting verder afnemen tot ca. 3000 kinderen.

Intensiteit van het gebruik van de speeltuinen

Er zijn geen objectieve gegevens over het gebruik van de speeltuinen in Lochem door de kinderen. Bij met name gemeentelijke speeltuinen lijkt het gebruik – gezien de staat van de ondergrond - sporadisch. Bij waarnemingen ter plaatse door medewerkers van de gemeente op dagen/uren dat de aanwezigheid van spelende kinderen verwacht mocht worden, werd geconstateerd dat een speeltuin niet in gebruik was en ogenschijnlijk niet recent in gebruik geweest was.

Een mogelijke verklaring is het geringe kindertal in sommige 'voedingsgebieden' (zie ook bijlage 3).



Waar blijven de kinderen



Beleid tot nu toe

In de voormalige gemeente Lochem verzorgde de gemeente aanleg en onderhoud van 26 openbare speelvoorzieningen en van 8 trapveldjes. Daarnaast was er een schoolpleinenbeleid waardoor de gemeente Lochem bij basisscholen (onder meer¹⁴) aanschaf en onderhoud verzorgde van 4 speeltoestellen per schoolplein (11 schoolpleinen), op voorwaarde dat de schoolpleinen na schooltijd openbaar toegankelijk waren.

Dit beleid wordt nog steeds uitgevoerd. Voor onderhoud en vervanging van openbare speeltuinen en speeltoestellen 'oud-Lochem' wordt elk jaar een bedrag van €50.000,- begroot. Onderhoud van speeltoestellen op de schoolpleinen wordt apart begroot.

¹⁴ Dit schoolpleinenbeleid omvat tevens door de gemeente Lochem verricht/betaald onderhoud van de groenvoorziening etc.

In de voormalige gemeente Gorssel werd de totale infrastructuur op het gebied van spelen verzorgd door 10 speeltuinverenigingen met in totaal 16 speelterreinen met tussen de 2 en 26 toestellen. Deze speeltuinverenigingen kregen bij de aanleg van een speeltuin eenmalig ca. € 10.000,-. Jaarlijks ontvangen zij als bijdrage in de exploitatiekosten gemiddeld € 325,- per speeltuin. In alle oud-Gorsselse kernen was (en is nog steeds) minimaal één speeltuinvereniging actief, behalve in Almen. In Almen zijn enkele toestellen geplaatst door de voormalige gemeente Gorssel. Het onderhoud van deze toestellen komt ten laste van de gemeente, maar is niet apart begroot.

Het beleid van de beide voormalige gemeenten is nog steeds van kracht. Dit beleidsplan vervangt het beleid van de beide voormalige gemeenten.

Speeltuinverenigingen

Bijna alle speeltuinverenigingen zijn gevestigd op grond die eigendom is van de gemeente Lochem. Deze grond wordt door de gemeente Lochem om niet ter beschikking gesteld. De speeltuinverenigingen 't Pleintje in Eefde en de Bolderhoek in Gorssel staan op privé-grond (met huurbedragen van respectievelijk € 250,- per drie jaar en € 2.500,- per jaar. De huur wordt momenteel door de gemeente betaald).

De speeltuinverenigingen organiseren ook de avondvierdaagse, klaverjasavonden, het Paasvuur, Koninginnedag, lampionoptochten en nog veel meer. Daardoor vervullen zij een belangrijke rol in kern of wijk op het vlak van de sociale samenhang.

Het budget wat zij elk jaar van de gemeente krijgen is onvoldoende. Vernieuwing van de speeltuinen is erg moeizaam. Maar de gemeente ziet de speeltuinverenigingen, ook wanneer zij een hogere jaarlijkse subsidie zouden krijgen, door hun grote zelfwerkzaamheid en door de rol die zij vervullen op het gebied van de sociale samenhang, als instanties die de 'meeste waar voor hun geld' bieden op het gebied van spelen en op het gebied van sociale samenhang. Bovendien vormt een dergelijke vereniging als rechtspersoon een duidelijk aanspreekpunt voor gebruikers en voor gemeente Lochem.

Kwaliteit van de speelvoorzieningen

In 2008 is in opdracht van de gemeente Lochem de technische staat van alle speeltoestellen geïnventariseerd. Elk speeltoestel in een openbare speelvoorziening is gecontroleerd.

Uit de inventarisatie bleek dat de meeste toestellen van de speeltuinverenigingen in orde zijn. De meeste werkzaamheden konden zelf uitgevoerd worden. Daarnaast moest in veel gevallen de ondergrond aangepast worden aan de veiligheidsregels van valhoogte. In die gevallen heeft de gemeente – eenmalig, om een goede startsituatie voor het nieuwe beleid te creëren - rivierzand aangeboden.

De bij de gemeente Lochem zelf in beheer zijnde speelvoorzieningen zijn redelijk op orde. De aan De Bakkerij in Laren aanwezig zijnde speeltoestellen zijn –op termijn – aan vervanging toe. Daarnaast is vervanging geadviseerd van een veertoestel aan de Irenelaan, van een hobbelement op twee veren op Stiggoor, van twee toestellen bij respectievelijk De Branink in Laren en de school in Exel. Ook moet nog zand in zandbakken worden vervangen.

Kosten van de aanleg van een speeltuin

De aanleg van een speelvoorziening met 4 toestellen kost ca. € 40.000,-

Speel- en ontmoetingsplekken voor de jeugd van 12 – 18 jaar

Voor de leeftijdscategorie 12 tot 18 jaar is er momenteel alleen een voorziening in de kern Lochem, te weten een skatebaan. Door de slechte staat is deze skatebaan buiten gebruik. In de tweede helft van 2008 wordt een nieuwe skatebaan geopend en wordt een verhard sport-/speelveld aangelegd.

55+

Spelen wordt niet geassocieerd met volwassenen, laat staan spelen in een speeltuin. Toch blijkt uit steeds meer onderzoeken dat spelend bewegen met name voor ouderen aantoonbaar goed is voor het in stand houden en/of verbeteren van motoriek, evenwichtsgevoel en conditie. Daarnaast kan het spelen bijdragen aan (het behoud of teruggeven van) zelfvertrouwen en zelfredzaamheid. Meer beweging voor ouderen heeft niet alleen voordelen op lichamelijk vlak, maar ook op sociaal vlak. Dankzij de combinatie van bewegen en spelen voelen senioren zich prettiger en zekerder.

Beweegpleinen

Een recente ontwikkeling op het gebied van sport en spelen is de inrichting van beweegpleinen. Beweegpleinen zijn multifunctionele speel- en sportpleinen (pleintjes) gericht op vele doelgroepen. Er zijn gelijktijdig sport- en speeltoestellen beschikbaar. Aanwezige speeltoestellen zijn zowel bruikbaar voor jong en oud. In Lochem zijn op dit moment geen beweegpleinen. Bij scholen bestaat de ambitie om een dergelijke beweegpleinen te gaan aanleggen en beheren.

Beweegpleinen bieden veel plezier en activiteiten voor iedereen van jong tot oud. Nadeel is dat een beweegplein pas echt rendement oplevert als het ligt in een relatief dichtbevolkt gebied en als er veel activiteiten geprogrammeerd én begeleid worden.

Veiligheid en verantwoordelijkheid van speeltuinen

In de huidige situatie ontstaat er soms discussie over de verantwoordelijkheid voor het onderhoud van de speelvoorzieningen en speeltoestellen.

De verantwoordelijkheid voor het toestel zelf ligt bij de producent. Er ligt ook een verantwoordelijkheid bij de beheerder. De beheerder van een speeltoestel zorgt ervoor dat het toestel zodanig is geïnstalleerd, geïnspecteerd en onderhouden dat er bij gebruik geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid van personen bestaat. De beheerder blijft verantwoordelijk gedurende de hele periode dat hij het toestel beheert. Tot slot ligt er een verantwoordelijkheid bij de eigenaar van de grond. Speeltoestellen zijn namelijk 'aard en nagelvast' verbonden aan de grond en worden daarmee, tenzij er een recht van opstal bestaat (en dat bestaat in Lochem niet), eigendom van de eigenaar van de grond.

Beheerder is degene die een speelterrein aanbiedt. Bij een speeltuinvereniging of (basis-) school is dat duidelijk: dat is de speeltuinvereniging of school. Bij een openbaar speelterrein in de groene ruimte is dat de gemeente Lochem.

In de Lochemse situatie berust de eigendom van de speeltoestellen van gehuurde grond bij de particuliere eigenaar. De eigendom van de speeltoestellen op schoolpleinen berust bij de gemeente, zo lang de gemeente juridisch eigenaar is van de grond. De eigendom van speeltoestellen op openbaar terrein, bijvoorbeeld in de groengordel, berust blijvend bij de gemeente Lochem.

Inzet van vrijwilligers

Vrijwilligers¹⁵ zijn de spil van tal van speeltuinverenigingen en hun activiteiten. Zonder deze vrijwilligers zouden deze verenigingen of activiteiten niet bestaan. De vrijwillige inzet staat op dit moment echter onder druk. Verenigingen – alle organisaties die met vrijwilligers werken – moeten steeds meer tijd besteden aan het werven van vrijwilligers. Dit wordt onder meer veroorzaakt doordat vrijwilligers aansprakelijk gesteld kunnen worden. Hierdoor schrikt een aantal mensen terug.

¹⁵ Het beleid ten aanzien van vrijwilligerswerk/mantelzorgondersteuning wordt in een later stadium (2009) vastgesteld. Om die reden en vanwege de vele vrijwilligers binnen de sector sport en speelruimte is dit beslispunt nu alvast in de nota sport- speelruimte opgenomen.

A.2. Sporten

A.2.1. Breedtesportimpuls

In 2004 heeft de gemeente Lochem het startschot gegeven voor het project Breedtesportimpuls¹⁶.

Doelstelling van dit project is om meer Lochemers uit de doelgroepen 55+ en jeugd en Lochemers met een lichamelijke of psychische beperking te laten sporten. Er zijn met name sportprogramma's voor ouderen georganiseerd, een G-sportdag en een beachtoernooi.

Voor het project Breedtesportimpuls staat tot in 2009 in de gemeentebegroting een bedrag van € 35.000,- per jaar als uitvoerings- en aanjaagbudget.

De personele inzet ten behoeve van het project breedtesportimpuls 2007 – 2009 wordt op dit moment op basis van een tijdelijke regeling gedeeltelijk betaald door de gemeente Lochem en gedeeltelijk door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).

A.2.2. Buitensportverenigingen met 'eigen' buitensportaccommodaties

Binnen de gemeente Lochem zijn onder meer voetbalverenigingen, tennisverenigingen, maneges, ijsverenigingen, een hockeyvereniging, een korfbalvereniging, klootschietverenigingen en schietverenigingen die alle over hun eigen accommodatie beschikken. Een aantal van deze verenigingen ontvangt momenteel zogenaamde waarderingssubsidies. Van de buitensportverenigingen zijn dat: de voetbalverenigingen, de ruitersportverenigingen, één tennisclub, de korfbalvereniging en de hockeyclub. De bedragen variëren van enkele euro's per lid tot – in een incidenteel geval – meer dan € 100,- per lid.

Deze subsidies worden – volgens de verenigingen - vaak weer rechtstreeks overgemaakt aan de gemeente Lochem ter dekking van kosten vanuit OZB of andere belastingen/vergoedingen.

Grondgebruik

Veel van de bestaande verenigingen worden ondersteund door het om niet of tegen een symbolische vergoeding ter beschikking stellen van de grond – voor zover eigendom van de gemeente Lochem – en door het verlenen van een tijdelijk recht van opstal voor verenigingsgebouwen ed.

De oud-Gorssele verenigingen betalen huur. Deze huur bedraagt ca. € 680,- per jaar per vereniging.

Renovatie en groot onderhoud van bestaande sportvelden

Op dit moment

- is het onderhoud van een deel van de voetbalvelden afgekocht nadat groot onderhoud of renovatie heeft plaatsgevonden (VV Klein Dochteren, SVBV Barchem, VV Witkampers) of nadat er een nieuw sportcomplex is aangelegd (Sportclub Lochem, korfbalvereniging 't Overschotje, Lochemse IJclub). Het onderhoud van de hockeyvelden (LHC) is eveneens afgekocht;
- zijn in de privatiseringsovereenkomsten in 2001 met VV Klein Dochteren, SVBV Barchem en VV Witkampers de kosten voor toekomstige renovatie buiten beschouwing gelaten. Gemeente en vereniging beoordelen over 20 jaar na datum van de overdracht of renovatie van de velden opnieuw noodzakelijk is. De kosten voor toekomstige renovatie komen in elk geval geheel of gedeeltelijk voor rekening van de gemeente.

De verenigingen kunnen overleggen met de gemeente over eerdere renovatie zoals bijvoorbeeld in geval van calamiteiten. De technische noodzaak van eerdere renovatie moet door een onafhankelijk onderzoek worden aangetoond. Mede afhankelijk van het uitgevoerde onderzoek bepaalt de gemeente of zij mee wil werken aan vervroegde renovatie. Bovenstaande afspraken zijn in 1996 niet met Sportclub Lochem,

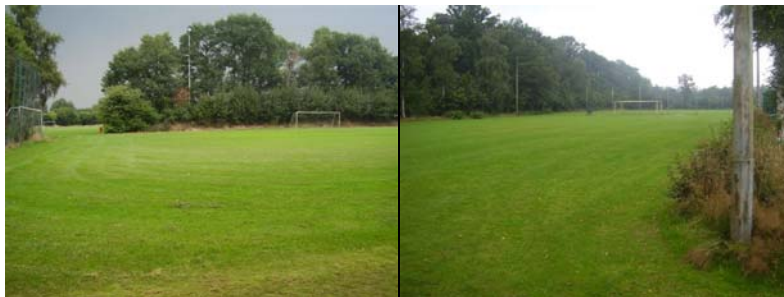
¹⁶ Zie voor een uitgebreid verslag van het project bijlage A'

- korfbalver. Korfbalvereniging 't Overschotje en de Lochemse IJclub gemaakt;
- wordt het groot onderhoud en de renovatie van de voetbalvelden uit oud Gorssel door de gemeente bekostigd. De kosten voor groot onderhoud voor alle velden bedragen gemiddeld € 14.600 per jaar;
- heeft de gemeente bij het groot onderhoud en renovatie van enkele sportcomplexen ook enkele garantstellingen voor bankleningen afgegeven in samenwerking met de Stichting Waarborgfonds Sport.

Volgens informatie van de verenigingen en de gemeentelijke toezichthouder verkeren de (wedstrijd-) sportvelden allemaal in goede staat. Naar verwachting hoeven in de komende 7 jaar slechts drie wedstrijd velden gerenoveerd te worden: het 1^e veld van voetbalvereniging Harfsen (kosten ca. € 36.000,-), het kunstgrasveld van LKV 't Overschotje (kosten ca. € 70.000,-) en het 1^e (kunstgras)veld van de Lochemse Hockey Club (betreft de toplaag, kosten ca. € 160.000,-).

De bespeelbaarheid van een grasveld hangt sterk af van het onderhoud, de discipline van het bespelen ervan (verplaatsen van trainingsactiviteit) en van de ondergrond. Wanneer alles in orde is kan een veld ca. 400 uur per jaar bespeeld worden.

Bij die sporten waar aparte grastrainingsvelden gebruikelijk zijn, raken deze trainingsvelden gedurende het speelseizoen al redelijk snel in slechte staat: de intensiteit van het gebruik is dermate hoog dat herstel van het gras gedurende het speelseizoen onvoldoende goed mogelijk is.



De trainingsvelden van resp. VV Witkampers en VV Gorssel einde juli 2008

Alternatieven zijn:

- gedeeltelijk gebruik van de wedstrijd velden voor training. Dit kan echter alleen als deze velden nog niet maximaal gebruikt worden en als de consul de velden goedkeurt;*
- een verbetering van de bespelingsdiscipline van het trainingsveld. Dat wil zeggen dat verschillende delen van het trainingsveld op verschillende momenten gebruikt worden, zodat niet-bespeelde gedeelten kunnen rusten. Een goede verlichting van een trainingsveld is hiervoor randvoorwaardelijk. Daarnaast is een randvoorwaarde dat op een trainingsveld geen vaste doelen staan. En dan nog is de bespelingsintensiteit beperkt;*
- vervanging door een 'top' zand-trainingsveld (inclusief verlichting). Een dergelijk veld kost (met als voorbeeld voetbal), exclusief verlichting, ca. € 150.000,- ;*
- een kunstgras-trainingsveld (inclusief verlichting);*
- een kunstgras-wedstrijd veld (inclusief verlichting), welk tevens gebruikt wordt als trainingsveld*

De kwaliteit van de buitensportaccommodaties wordt driejaarlijks in opdracht van de gemeente Lochem gemonitord door een extern bureau.

Innovatie en uitbreiding van sportvelden

Alle Lochemse buitensportverenigingen hebben ambities op het gebied van uitbreiding en innovatie binnen nu en tien jaar.

De ambities variëren van de aanleg van een kunstgrasveld bij elke voetbalvereniging (kosten zijn afhankelijk van veel factoren. Indicatie: € 500.000,= per veld) tot de aanleg van een permanente 800 meter klootschietveldbaan bij klootschietvereniging Klein Dochteren (€ 60.000,-), het vernieuwen en uitbreiden van de lichtinstallatie bij de voetbalvereniging Gorssel (€ 35.000,- tot € 50.000,-), de aanleg van een extra veld bij voetbalvereniging Lochem en de aanleg van een nieuwe ondergrond bij de IJsbaanvereniging Lochem, zodat, wanneer het (voldoende) vriest, langer geschaatst kan worden¹⁷.

De qua vierkante meters en qua geld in omvang grootste ambitie is de aanleg van kunstgrasvelden bij voetbal.

Over kunstgrasvelden

Ten aanzien van het gebruik van kunstgras bij voetbal bestaan veel vooroordelen: kunstgrasvelden zouden veel duurder zijn dan grasvelden, je zou er geen slidings op kunnen maken, bij vallen heb je al snel een schaaf- of brandwond en niet het minste: de korrels die gebruikt worden zijn zwaar milieuverontreinigend. Bovendien: hockey op kunstgras is één ding, voetbal is geen echt voetbal meer als het op kunstgras gespeeld wordt.

Steeds meer voetballers, voetbalverenigingen en gemeente Lochem realiseren zich dat de voordelen van een kunstgrasveld groter zijn dan de nadelen. De aanschafkosten zijn weliswaar hoog, maar daar staat tegenover dat

- *Wedstrijden nooit meer afgelast worden door een afgekeurd veld;*
- *De velden vrijwel onbepaald bespeeld kunnen worden en geen 'herstelperiode' nodig hebben;*
- *De velden ook voor training beschikbaar zijn. Ook 's avonds (door de verlichting). Er is in de meeste gevallen geen apart trainingsveld meer nodig.*
- *Op 1 veld twee teams tegelijk kunnen trainen;*
- *Kunstgras leidt tot minder blessures (en vrijwel niet tot schaaf- of brandwonden);*
- *De jeugd zich bij het leren van het spel beter kan concentreren op het oefenen van technische vaardigheden;*
- *Het totaal van de kosten bij intensief gebruik lager wordt dan de kosten van de als alternatief benodigde natuurgrasvelden (wedstrijd en training);*
- *Op de nieuwste generatie (voetbal-)kunstgrasvelden kunnen gewoon slidings gemaakt worden;*
- *Onafhankelijk onderzoek toont tenslotte aan dat spelen op kunstgrasvelden met rubbergranulaat geen gezondheidsrisico's en geen milieurisico's opleveren¹⁸.*

¹⁷ NB.: deze ambities zijn naar voren gekomen bij inspraakbijeenkomsten waarbij diverse verenigingen aanwezig waren.

¹⁸ Het onderzoek werd uitgevoerd door INTRON Certificatie, ISA-Sport, TNO en Industox Consult. Betrokken waren de ministeries VWS en VROM, het RIVM, de sportorganisaties KNVB, VVCS en NOC*NSF, bouwers van kunstgrasvelden en de Verenigingen Band & Milieu en VACO.



Aanleg van een kunstgrasveld

Tot slot: voetbal zou geen echt voetbal meer zijn als het op kunstgras gespeeld wordt. Het antwoord is aan de voetbalverenigingen. Zij willen allemaal¹⁹ kunstgras (en willen ook allemaal dat de gemeente Lochem dit betaalt).

Een nieuwe, zij het zeer moeizame, ontwikkeling bij kunstgrasvelden is dat gebruik door verschillende sporten mogelijk wordt. Handbal en voetbal gaan inmiddels al samen.

Grote, maar ook kleine sportverenigingen zijn steeds meer bedrijven, professioneel gerund door vrijwilligers en met vrijwilligers. De verenigingen investeren ook veel uit eigen middelen en verwerven daar de bijbehorende inkomsten voor. Veel verenigingen hoeven geen beroep te doen op de gemeente Lochem. Landelijk gezien kan geconstateerd worden dat investeren in innovaties zonder hulp van de gemeente erg moeilijk is.



Eigen inkomsten, hier van V.V. Lochem

¹⁹ De bij de inspraakavonden voor de 2^e beleidsvoorzet aanwezige voetbalclubs

A.2.3. Sportaccommodaties (gebouwen)

Vrijwel alle kernen binnen de gemeente Lochem beschikken over een gymzaal, sportzaal²⁰ of sporthal of over meerdere van dergelijke voorzieningen tegelijk. Barchem heeft sportzaal 't Onderschoer. In Almen staat sporthal 't Almeloe. Eefde heeft Sportzaal De Stuw en de gymzaal bij de Wilhelminaschool. Epse heeft sportzaal 't Hassink. Gorssel heeft 't Trefpunt. Harfsen heeft sportcentrum Hoeflo. Laren heeft De Braninkhal. En Lochem beschikt over sporthal De Beemd (sporthal + gymzaal), de Jan Wissinkhal, gymzaal Curieplein en gymzaal De Zuiderenk.

Daarnaast wordt de sporthal van Rentray – mede - door de inwoners van Eefde gebruikt.

Capaciteit zaalaccommodaties

De gemeente Lochem beschikt, over de hele gemeente bezien, over meer dan voldoende zaalsportaccommodatie. Voor zover bekend kan de bezettingsgraad van veel zalen nog omhoog.

In opdracht van de gemeente Lochem is in 2005 onderzoek verricht waarin behoefte en gebruik van maatschappelijke voorzieningen zijn geïnventariseerd, inclusief het gebruik van de binnensportaccommodaties²¹. Dat onderzoek leverde geen harde gegevens op, maar wel bleek dat de bezettingsgraad in het grootste deel van de accommodaties fors verbeterd kan worden.

Uitzondering is het tekort aan binnensportaccommodatie in Lochem. Gebruikers van sportaccommodatie moeten uitwijken naar 't Onderschoer in Barchem.

Binnen de kern Lochem wordt gesproken over oprichting van een (2^e) brede school. Bij het ontwikkelen van deze brede school wordt bezien of het tekort aan gymnastiekruimte dan nog steeds bestaat. Als dat het geval is kan een oplossing hiervoor dat bij de bouwplannen van de 2^e brede school worden betrokken.

De gymzaal in Eefde (bij de Wilhelminaschool) staat op de nominatie om gesloopt te worden. Renovatie is niet meer mogelijk. Nieuwbouw is, gezien de bestaande capaciteit bij De Stuw, niet nodig.

<i>Sloop van een gymzaal kost ca.</i>	€ 80.000,-
<i>Nieuwbouw van een gymzaal kost (ex grond) ca.</i>	€ 800.000,-
<i>Van een sportzaal (ex grond) ca.</i>	€ 2.000.000,-
<i>Van een sporthal (ex grond) ca.</i>	€ 3.800.000,-

Eigendom zaalaccommodaties

- Eigendom gemeente

De gymzaal bij de Wilhelminaschool in Eefde, 't Trefpunt in Gorssel, de Braninkhal in Laren, de Beemd (sporthal + gymzaal), gymzaal Curieplein en gymzaal De Zuiderenk zijn van eigendom van de gemeente.

Deze accommodaties worden respectievelijk geëxploiteerd door de gemeente zelf (gymzaal Wilhelminaschool), Stichting 't Trefpunt, Stichting Braninkhal, Sport- en Recreatiecentrum De

²⁰ Een sportzaal heeft de omvang van 2 gymnastieklokalen

²¹ Uitgevoerd door Bureau Laagland

Beemd bv (ook voor gymzaal Curieplein). De Zuiderenk wordt geëxploiteerd door een 'werkgroep beheer Zuiderenk' waarin een vertegenwoordiger van de gemeente, een vertegenwoordiger van De Garve, een vertegenwoordiger van het bovenschools bestuur en een vertegenwoordiger van de Toermalijn zitting hebben.

- Eigendom hoofdgebruiker

De Almeloë, 't Hassink en de Jan Wissinkhal zijn eigendom van de hoofdgebruikers, respectievelijk de (omni-)sportverenigingen Ovéra Almen, SV Epse (Oves) en LTC De Toekomst.

- Eigendom exploitatievereniging/stichting

Hoeflo, de Stuw en 't Onderschoër zijn eigendom van respectievelijk de exploitatieverenigingen/-stichtingen 'Stichting Hoeflo', 'Stichting sportzaal De Stuw' en de 'Vereniging tot oprichting en instandhouding en exploitatie van dorps huis 't Onderschoër'.

De zaalaccommodaties Hoeflo, De Stuw, de Almeloë, 't Hassink en 't Onderschoër zijn gebouwd op grond van de gemeente Lochem. Door de eigenaren van het gebouw wordt voor het recht van opstal aan de gemeente € 11,34 per jaar betaald.

Exploitatie: Verhuurtarieven versus Kosten, Geldstromen

- Verhuurtarieven

De zaalaccommodaties brengen bij verhuur de volgende bedragen in rekening:

Gemeentelijke eigendom		
• gymzaal bij de Wilhelminaschool	€ 7,26	per uur
• sporthal 't Trefpunt	€ 36,65	
• sportzaal De Braninkhal	€ 22,85	"
• De Beemd (sporthal)	€ 36,10	"
• De Beemd (gymzaal)	€ 9,25	"
• Curieplein (gymzaal)	€ 9,25	"
• De Zuiderenk (gymzaal)	€ 9,25	"
Eigendom van de vereniging/hoofdgebruiker		
• Jan Wissinkhal	gratis*	
• 't Hassink	gratis*	
• Almeloe	gratis*	

* gratis voor de hoofdgebruiker. Bekend is dat de zalen meer of minder incidenteel ook door anderen gebruikt worden. Of dezen daarvoor een vergoeding betalen is niet bekend.

Eigendom van een exploitatiestichting

• 't Onderschoër		
o Verenigingen	€ 17,-	
o Losse verhuur	€ 27,50	
• Sportzaal De Stuw*		
o vaste gebruikers/verenigingen	halve zaal € 12 – hele zaal € 20,-	
o verenigingen Eefde incidenteel	halve zaal € 14,50 – hele zaal € 22	
o Losse verhuur groepen buiten Eefde	halve zaal € 18 – hele zaal € 30	

- Hoeflo
 - Sporthal € 14,00
 - Gymzaal € 12,50

* De Stuw is de huurprijzen momenteel aan het verhogen

In een gemeente als Oldenzaal betalen verenigingen voor een gymzaal voor gebruik ten behoeve van junioren € 23,93 per uur en voor senioren € 45,80 per uur. Voor een sporthal moet per uur in het weekend € 152,81 en door de week € 117,86 betaald worden. Bij de huur hiervan wordt geen onderscheid gemaakt tussen junioren en senioren.

Dat de verhuurtarieven van zaalsportaccommodaties laag zijn is overigens in overeenstemming met in het verleden met de gemeente Lochem(n) gemaakte afspraken en met het grotendeels sportieve en of sociaal-culturele gebruik van de accommodatie. Deze afspraken staan echter niet/onvoldoende (of niet/onvoldoende specifiek) op schrift. De gemeente Lochem wil wel inzicht hebben in de kosten die voor de Lochemse gemeenschap gemaakt worden.

- Kosten

De gemeente Lochem betaalt van veel van de gebouwen het groot onderhoud. Dus ook van de gebouwen die geen eigendom van de gemeente zijn. Uitzondering zijn de Jan Wissinkhal, 't Onderschoër en de Almeloë, die in het geheel niet of alleen bij renovatie een beroep doen op de gemeente.

Er is binnen de gemeente slechts deels een overzicht van de kosten gemaakt voor de verschillende sportaccommodaties.

Wel is bekend wat de gemeente aan subsidies betaalt, dat de gemeente accommodatie huurt ten behoeve van gebruik door de scholen, en dat – in een aantal gevallen – verenigingen betalen bij gebruik van accommodaties.

Geldstromen tussen gemeente, beheerders en verenigingen (bedragen 2008)

- Eigendom gemeente

- De Braninkhal wordt door de beheerder gehuurd. De huur bedraagt in 2008 € 30.252,-. Deze huur ligt ca. € 40.000,- lager dan de economische huurwaarde. De huurder ontvangt jaarlijks subsidies ten bedrage van € 83.624,-. Daarnaast krijgt de Braninkhal jaarlijks op declaratiebasis een vergoeding voor de uren waarop het basisonderwijs de hal gebruikt. Het (groot) onderhoud komt ten laste van de gemeente. De hal wordt verhuurd voor € 22,85 per uur.
- 't Trefpunt. Groot en klein onderhoud wordt door de gemeente betaald. De beheerder betaalt een huur van € 0,45 per jaar en ontvangt een exploitatiesubsidie van € 35.796,- (voor zowel dorpshuisfunctie als sporthal). De gemeente betaalt 't Trefpunt voor gebruik door het basisonderwijs (1/3^e zaal) € 8,79 per uur. Het (groot) onderhoud komt ten laste van de gemeente. De hal wordt verhuurd voor € 36,65 per uur.
- De gymzaal bij de Wilhelminaschool in Eefde is de enige ruimte die rechtstreeks door de gemeente zelf geëxploiteerd wordt. Het (groot) onderhoud komt ten laste van de gemeente. De gymzaal wordt verhuurd voor € 7,26 per uur.

- De Beemd (zwembad/sporthal/gymzaal) wordt geëxploiteerd door een BV. De BV betaalt huur. De huur voor sporthal + gymzaal bedraagt ca. € 65.000,- Maar de BV ontvangt ook subsidies ten bedrage van € 83.628,- (inclusief Curieplein, zie hieronder). Van deze subsidies wordt een bedrag afgetrokken van € 22.689,- voor het fitnesscentrum. Het contract loopt tot 2014. Hal en gymzaal worden niet door het basisonderwijs gebruikt. Het groot onderhoud komt ten laste van de gemeente. De sporthal wordt verhuurd voor € 36,10 per uur, de gymzaal voor € 9,25 per uur.
- De gymzaal aan het Curieplein wordt geëxploiteerd door dezelfde BV die De Beemd exploiteert. De BV betaalt een huur van € 18.151,- per jaar. De subsidie voor deze gymzaal is onderdeel van het totaalbedrag aan subsidies aan de BV (zie hierboven). De BV krijgt op declaratiebasis een vergoeding voor de uren waarop het basisonderwijs de zaal gebruikt. Het (groot) onderhoud komt ten laste van de gemeente. De gymzaal wordt verhuurd voor € 9,25 per uur.
- De Zuiderenk. Exploitatiesaldo komt rechtstreeks ten laste/gunste van de gemeente. Het (groot) onderhoud komt ten laste van de gemeente. De zaal wordt verhuurd voor € 9,25 per uur.

- Eigendom hoofdgebruiker

- De Almeloë ontvangt een jaarlijkse (exploitatie-)subsidie van € 18.153,88. De gemeente betaalt voor gebruik door het basisonderwijs aan de Almeloë € 15,51 per uur. De Almeloë neemt zelf de kosten van (groot) onderhoud voor haar rekening. De hal wordt gratis ter beschikking gesteld van gebruikers.
- 't Hassink ontvangt een jaarlijkse (exploitatie-)subsidie van € 20.073,64. De gemeente betaalt voor gebruik door het basisonderwijs aan 't Hassink € 15,51 per uur. Het (groot) onderhoud komt ten laste van de gemeente.
- De Jan Wissinkhal ontvangt géén subsidie of tegemoetkoming. Bij renovatie doet zij een beroep op de gemeente. De hal wordt gratis aan de hoofdgebruiker/eigenaar ter beschikking gesteld.

- Eigendom exploitatievereniging/stichting

- Hoeflo ontvangt een jaarlijkse (exploitatie-)subsidie van € 23.250,28. De gemeente betaalt voor gebruik door het basisonderwijs aan Hoeflo € 13,44 per uur. Het (groot) onderhoud komt ten laste van de gemeente. Wát precies wel en wat niet ligt niet in een overeenkomst vast. De hal wordt verhuurd voor € 14,- per uur (sportzaal) en € 12,50 per uur (gymzaal).
- De Stuw ontvangt een jaarlijkse (exploitatie-)subsidie van € 27.509,54. De gemeente betaalt voor gebruik door het basisonderwijs aan De Stuw (halve zaal) € 9,30 per uur. Het (groot) onderhoud komt grotendeels ten laste van de gemeente. Wát precies wel en wat niet ligt niet in een overeenkomst vast. De hal wordt verhuurd aan Eefdense verenigingen voor € 20,- per uur.
- 't Onderschoër ontvangt een jaarlijkse (exploitatie-)subsidie van € 69.238,17 (tevens voor haar dorpshuisfunctie). Daarnaast betaalt de gemeente € 6.214,20 per jaar voor het gebruik door het basisonderwijs (10 uur per week). 't Onderschoër neemt zelf de kosten van (groot) onderhoud voor haar rekening. De hal wordt verhuurd aan verenigingen voor € 17,- per uur.

Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden beheerders

De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van beheerders liggen niet altijd duidelijk, en daardoor niet eenduidig, vast²².

Wat zijn eigenlijk de kosten van een sportzaal?

Omdat de kostprijs van een sportzaal binnen de gemeente niet bekend is, volgt onderstaand een voorbeeld van een exploitatiebegroting van een sportzaal.

<i>Voorbeeld Exploitatiebegroting van een Sportzaal (bij een gemiddeld gebruik van 6 uur per dag 7 dagen per week, 40 weken per jaar)</i>	
	€
<i>Kapitaallasten</i>	13.724,-
<i>Dotatie voorziening groot onderhoud</i>	24.607,-
<i>Beheer, dagelijks onderhoud</i>	19.462,-
<i>Onderhoud gebouw en installaties</i>	4.957,-
<i>Onderhoud inventaris</i>	3.908,-
<i>Schoonmaakonderhoud</i>	27.592,-
<i>Telefoon</i>	842,-
<i>Electra</i>	3.543,-
<i>Gas</i>	11.990,-
<i>Water incl. Zuiveringslasten</i>	1.477,-
<i>Waterschapslasten</i>	177,-
<i>Onroerende Zaakbelasting</i>	1.351,-
<i>Overige belastingen</i>	366,-
<i>Glasverzekering</i>	379,-
<i>Brand en stormverzekering</i>	1933,-
TOTAAL	116.308,-
PER UUR	69,23

Een kostprijs per uur van € 45,80 voor een gymzaal, € 69,23 voor een sportzaal en € 117,86 lijkt reëel.

Conclusies

In de loop der jaren is een onduidelijk web van geldstromen ontstaan:

- waardoor geen duidelijk overzicht bestaat van de kosten en de opbrengsten van de sportaccommodaties;
- waarbij vastgesteld kan worden dat de Lochemse gymnastiekzalen, sportzalen en sporthallen geen verhuurtarieven in rekening brengen, gebaseerd op de daadwerkelijke kostprijzen.
- waarbij geld op en neer gaat tussen sportaccommodaties en de gemeente Lochem;
- waarbij door de sportaccommodaties soms wel en soms geen huur in rekening gebracht wordt;
- waardoor het onderscheid tussen gemeentelijke eigendom en niet-gemeentelijke eigendom verdwenen is;
- waarbij een beheerder soms méér, soms minder huur van de gemeente Lochem als huurder ontvangt;
- waarbij taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van beheerders zijn is niet of niet volledig zijn vastgelegd.

²² Zie rapport Rekenkamercommissie 'Rapportage verhuur gemeentelijke accommodaties'

Al met al is onduidelijk in welke mate Lochemse sporters wel of niet profiteren van de gelden die de gemeente Lochem investeert in de accommodaties. Dit brengt het risico met zich mee dat er voor bepaalde groepen een cumulatie van (financiële) voordelen kan ontstaan en dat groepen die zouden kunnen profiteren niet of onvoldoende profiteren.

A.2.4. Zwembaden

Er zijn in de gemeente Lochem 4 zwembaden: binnenzwembad De Beemd en de buitenzwembaden Leussinkbad, de Boskoele en de Berkel.

Zwembad Leussinkbad is eigendom van de stichting Leussinkbad. De grond wordt gehuurd van de gemeente Lochem voor een bedrag van ca. € 6.000,- per jaar. De zwembaden de Boskoele in Gorssel en de Berkel in Almen zijn in beheer bij de Stichting Gorsselse zwembaden. Deze stichting huurt betaalt een bedrag van ca. € 25.000,- voor huur van de Boskoele en van ca. € 15.000,- voor huur van de Berkel.

Capaciteit

Binnen de gemeente Lochem wordt al lange tijd discussie gevoerd of 4 zwembaden niet te veel is voor een gemeente van 33.000 inwoners. Plattelandsgemeenten met een vergelijkbaar inwoneraantal beschikken over het algemeen maar over één buitenzwembad²³.

Exploitatie: Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, kosten en opbrengsten

De 4 Lochemse zwembaden worden in stand gehouden met behulp van een financiële bijdrage van de gemeente Lochem. De financiële bemoeienis van de gemeente Lochem verschilt echter per zwembad.

Zoals eerder aangegeven betaalt elk zwembad huur aan de gemeente Lochem: De Beemd²⁴ betaalt € 288.308,- ex BTW per jaar (uitsluitend zwembad). De stichting Leussinkbad huurt de grond voor ca. € 6.000,- per jaar. De Stichting Gorsselse zwembaden betaalt ca. € 25.000,- voor huur van de Boskoele en ca. € 15.000,- voor huur van de Berkel.

Maar elk zwembad wordt ook weer door de gemeente Lochem gesubsidieerd: € 431.334,- per jaar voor De Beemd (uitsluitend zwembad), € 66.907,- per jaar voor het Leussinkbad en € 96.077,- per jaar voor de beide zwembaden van de Stichting Gorsselse zwembaden.

De subsidie voor zwembad 't Leussinkbad is een budgetsubsidie. Dat wil zeggen dat het zwembad verder zelf verantwoordelijk is voor het groot onderhoud.

Het groot onderhoud voor de buitenzwembaden de Berkel en de Boskoele wordt door de gemeente bekostigd. Voor dat groot onderhoud wordt jaarlijks een bedrag op de exploitatiebegroting opgenomen. Bij overschrijding van dit laatste, jaarlijkse bedrag wordt op ad hoc basis een verzoek om extra middelen voorgelegd aan de Raad. In 2008 betrof dat een bedrag van € 70.000,-.

Tot slot krijgen de watersportverenigingen in de gemeente Lochem een bedrag van ca. € 38.000,- per jaar als tegemoetkoming in de huur van het zwembad de Beemd.

²³ Bijvoorbeeld de gemeente Nieuwkoop

²⁴ Sport en Recreatiecentrum De Beemd B.V.

Per jaar bedragen de lasten voor de gemeente Lochem voor de 4 zwembaden ca. € 260.000,= + afschrijvingskosten, + € 50.600,- reservering groot onderhoud van de Beemd + groot onderhoud van de Berkel en de Boskoele.

In totaal komen de kosten van de zwembaden daarmee in 2008, exclusief afschrijvingen, op € 380.000,-, zijnde € 11,50 per inwoner.

De subsidies en bekostigingen voor zwembaden bedragen daarmee een belangrijk deel van de totale uitgaven aan sport in de gemeente Lochem, ondanks het feit dat de drie buitenzwembaden slechts een beperkt gedeelte van het jaar gebruikt kunnen worden. De gemeente heeft de subsidie aan de buitenzwembaden gegarandeerd tot en met 2010²⁵.

De vraag is niet of de gemeente Lochem te veel zwembaden heeft. De vraag is hoeveel de gemeente Lochem wil uitgeven aan de zwembaden, ook in vergelijking tot andere sporten.

Het verder terugbrengen van de kosten – bezuinigen - is niet in alle gevallen mogelijk. Zo is de exploitatie van het bij de gemeente Lochem in eigendom zijnde zwembad de Beemd tot 2014 uitbested. Gezien de contractuele verplichtingen die er liggen kan aan de vorm van de exploitatie van dit zwembad niet worden getornd.

A.2.5. 'Eenmalige' sportevenementen

In Laren wordt elk jaar de Achterhoekse fietsvierdaagse georganiseerd, in Barchem een wandelvierdaagse en in Harsen – ook – een fietsvierdaagse. Daarnaast is er een midwinter veldtoertocht, zijn er motor-/zijspancrosswedstrijden, zijn er wandeltochten, een Ooievaarstocht, de avond-wandelvierdaagse, is er de Kleine Haarloop, zijn er fietstoertochten en zijn er de Omloop van Gorssel en de Gorsselse Hei veldtoertocht. En daarnaast is er dit jaar voor het eerst een beachvolleybaltoernooi georganiseerd op de Markt in Lochem.

Deze activiteiten worden in principe niet gesubsidieerd. Uitzondering is het laatstgenoemde beachvolleybaltoernooi waarvoor de te betalen precariorechten zijn kwijtgescholden en waarvoor een bedrag uit de breedtesportmiddelen gedoneerd is (samen ca. € 2.000,=).

A.2.6. Sporten, maar dan niet in verenigingsverband

Een steeds groter deel van de Nederlanders, en dus ook van de Lochemers, sport niet in verenigingsverband. Zij maken gebruik van de vrije ruimte, bijvoorbeeld joggend over de paden op de Lochemse berg, fietsend door de natuur, skeelerend of lopend over wegen en paden.

Maar sporten zonder lid te zijn van een sportvereniging doe je ook als je gebruik maakt van het zwembad, als recreatief zwemmer, of gebruik maakt van een golfbaan of een ijsbaan.

Lochem heeft dit ongeorganiseerd sporten altijd een warm hart toegedragen. Het eerste plan voor de Lochemse golfclub werd door de toenmalige burgemeester persoonlijk ontworpen. En ook nu nog zie je Raadsleden, leden van het College van B&W en medewerkers van de gemeente meefietsen in de fietsvierdaagse, lopen in de vierdaagse of meelopen in een halve of hele marathon.

²⁵ In het Lokaal Sociaal Beleid

Ongeorganiseerd sporten is voor veel mensen een vanzelfsprekendheid. Zijn er voorzieningen nodig, dan vindt men zijn weg. En men doet dat over het algemeen zonder daarbij een beroep te doen op gemeentelijke financiële middelen.

Versie voor besluitvorming door de Raad

BIJLAGE A'

Uitgebreid tussentijds verslag breedtesportimpuls 2007 - 2009

Met eigen middelen en met de subsidiegelden van VWS is de afgelopen 2 jaar binnen de gemeente Lochem een doelgroepgericht programma breedtesportimpuls ontwikkeld en in uitvoering genomen. Drie partijen werken bij de uitvoering samen: De Garve, de sportverenigingen en de gemeente.

Doelgroepen zijn: sportverenigingen (*verenigingsadvies*), jeugd en jongeren (*Zapp-sport*), mensen met een geestelijke en/of lichamelijke beperking (*aangepast sporten*) en 55-plussers (*Lochem beweegt sportief/Senioren Op de Kaart*).

Verenigingsadvies

De doelstelling van Verenigingsadvies is het verbeteren van het functioneren en het verhogen van de zelfredzaamheid van de sportvereniging, zodat zij een continu en kwalitatief goed aanbod leveren aan de inwoners van de gemeente Lochem. Navraag bij zowel de verenigingsadviseur van de Gelderse Sportfederatie als bij de sportverenigingen zelf, leert dat er een hoge mate van professionaliteit aanwezig is bij de sportverenigingen, waardoor de behoefte aan verenigingsadvies beperkt blijft.

Gedurende de looptijd van het huidige programma organiseert de tijdelijk bij de gemeente Lochem gedetacheerde sportadviseur van de Gelderse Sportfederatie onder meer nog een cursus "Kanjers in de Sport". Dit is een cursus voor trainers/ begeleiders van pupillenteams tot en met de leeftijd van 12 jaar. Zij leren om op een succesvolle wijze de teamspirit binnen een sportteam te versterken, zelfvertrouwen te verhogen en leren om te gaan met conflicten.

Zapp-sport

Sportpas

Alle kinderen uit de groepen 3 t/m 8 van de basisscholen hebben de afgelopen jaren met behulp van een sportpas en een programmaboekje kennis kunnen maken met verschillende sporten. Deze kennismakingslessen werden aangeboden bij de sportverenigingen- en organisaties uit de gemeente Lochem. De lessen werden gevolgd op het sportcomplex van de sportvereniging / organisatie. Sportpas en het programmaboekje zijn verspreid op alle basisscholen in de gemeente Lochem.

Kennismakingslessen basisonderwijs

Afgelopen periode hebben verschillende sportverenigingen kennismakingslessen gegeven tijdens de gymles op de school. Als stimulans hebben zij vanuit de breedtesportimpuls hiervoor een vergoeding gekregen.

Kennismakingslessen Staring College

Het Staring College overweegt om in samenwerking met sportverenigingen aan de studenten sportkennismakingslessen aan te gaan bieden. Om te komen tot een structurele samenwerking gaat het Staring College komende periode een plan opstellen.

WhoZnext

Het project WhoZnext richt zich op jeugdparticipatie binnen de wijk en school. In het kader van jeugdparticipatie zijn drie WhoZnext teams samengesteld, verspreid over de gemeente Lochem. Team 1 (Staring College) gaat van start na de zomervakantie 2008 en zal aansluiten op de themaweek gezonde school dat wordt georganiseerd in het voorjaar 2009. Team 2 (Eefde) gaat van start na de zomervakantie 2008 en team 3 (Epse) gaat van start in 2009.

Een team bestaat uit jongeren in de leeftijd van 14 tot 18 jaar, afkomstig uit wijk of school. Zij worden voorbereid op en ondersteund bij verschillende vrijwilligerstaken en organiseren beweegactiviteiten

die aansluiten op de belevingswereld van hun buurt of klasgenoten. Ze krijgen trainingen over hoe ze bijvoorbeeld een activiteit moeten organiseren, hoe ze sponsors moeten benaderen of hoe ze voor een activiteit een persbericht moeten schrijven. Daarnaast ontvangen ze een klein budget waarmee ze activiteiten kunnen organiseren voor jongeren uit de wijk of de school. Vanuit de wijk of de school wordt er een contactpersoon aangesteld die met de jongeren communiceert en hen begeleidt. Het verzorgen en begeleiden van trainingen, ondersteunen van de wijk of de school bij het uitvoeren en implementeren van dit project wordt gedaan door de bij de gemeente Lochem gedetacheerde sportadviseur van de Gelderse Sportfederatie.

Aangepast sporten

Voor mensen met een verstandelijke of lichamelijke beperking zijn er tal van mogelijkheden tot sporten²⁶, al is dat vrijwel niet binnen de grenzen van de gemeente Lochem zelf, maar binnen een straal van 30 minuten rijden van Lochem: paardrijden, tafeltennis, handboogschieten, showdown, hockey, korfbal, muziek en dans, yoga, tennis, biljarten, zwemmen, voetbal, gymnastiek²⁷.

Maar: gehandicaptensport is relatief duur, en de reis naar de – vaak dus buiten de gemeente Lochem Lochem gelegen – sportaccommodatie is ook duur. De gebruikers betalen de rekening hiervoor in een groot aantal gevallen zelf. Een aantal sportaanbieders kan een beperkt beroep doen op financiële bijstand vanuit diverse liefdadige instellingen.

Daarnaast geven vooral jeugdige gehandicapten al langere tijd aan dat zij niet alleen willen sporten, maar dat zij het liefst samen met willen sporten met kinderen vanuit de eigen gemeenschap.

In het afgelopen jaar zijn daarom al door de gemeente Lochem, in samenwerking met een aantal sportverenigingen, een aantal initiatieven genomen:

Thema bijeenkomsten

Afgelopen jaar zijn er twee themabijeenkomsten georganiseerd voor sportverenigingen die geïnteresseerd zijn in het aanbieden van activiteiten voor mensen met een beperking. De sportverenigingen hebben informatie gekregen over mogelijkheden die er zijn rondom het aanbieden en organiseren van sportactiviteiten voor jongeren met een beperking. Ook is het wensen- en behoefteonderzoek van jongeren met een beperking gepresenteerd wat door breedtesportimpuls was uitgevoerd. Tijdens de 1^e avond is een good-practice verhaal verteld.

Club Extra

Kinderen in de leeftijd van 4 – 12 jaar kunnen te maken krijgen met een motorische achterstand. Dit kan tot uiting komen tijdens de gymlessen op school, maar ook bij het sporten bij een vereniging of tijdens het 'buiten spelen'. Voor deze kinderen is in de gemeente Lochem het project Club Extra gestart.

Bij ClubExtra krijgen de kinderen veel individuele aandacht. Dit is mogelijk omdat de groep waarin wordt gesport zeer klein is (maximaal 10 kinderen). De activiteiten worden zo aangeboden dat kinderen vaak aan de beurt komen en op hun eigen niveau kunnen deelnemen. Het niveau van de kinderen wordt spelenderwijs verbeterd door activiteiten stapje voor stapje moeilijker te maken. Diverse kinderen kunnen door de ClubExtra lessen de overstap naar sportverenigingen maken. Zonder de extra lessen was dat niet mogelijk geweest.

G-sport

De Lochemse Hockeyclub heeft in samenwerking met de breedtesportimpuls een structureel aanbod ontwikkeld voor mensen met een beperking. De Lochemse Tafel Tennis Club is momenteel samen

²⁶ Zie de Tweede Beleidsvoorzet

²⁷ Zie bijlage 5

met de Stichting De Garve een plan aan het ontwikkelen om tafeltennislessen aan te bieden voor jongeren met een beperking. Andere verenigingen hebben G-sporters liefdevol opgenomen in reguliere teams.

G-sportdag

In juli 2008 organiseerden de Lochemse Hockeyclub, Stichting De Garve en Stichting KomOp, ondersteund door vele andere sportverenigingen, voor de eerste maal een sportdag voor mensen met een beperking.

Circa 90 personen hebben onder begeleiding van sportverenigingen, sportorganisaties en overige vrijwilligers gevoetbald, gevolleybald, gehockeyd, aan nordic walking gedaan, touwtrekken en nog veel meer. Vanwege het grote succes heeft de organisatie besloten dat zij de sportdag voortaan jaarlijks zal organiseren.

Lochem beweegt sportief/Senioren op de Kaart

Het project Lochem beweegt sportief is gedurende drie projectjaren uitgevoerd in verschillende kernen van de gemeente Lochem. Mensen in de leeftijd vanaf 55 jaar konden tijdens deelname aan de fittest hen huidige gezondheidssituatie in kaart brengen. Vervolgens werd de mogelijkheid geboden om gedurende een introductie- en vervolgprogramma in groepsverband onder leiding van professioneel kader deel te nemen aan verschillende bewegingsactiviteiten. Professionele organisaties hebben hierbij een aantal kennismakingslessen gegeven. Uiteindelijk hebben alle personen die deelgenomen hebben aan Lochem Beweegt Sportief een overzicht gekregen met diverse sportmogelijkheden in de gemeente Lochem. D.m.v. een intensieve samenwerking zijn er na drie projectjaren Lochem Beweegt Sportief vier groepen ontstaan die zelfstandig bewegen onder begeleiding van deskundig kader.

Senioren Op de Kaart

De Gelderse Sport Federatie en de gemeente Lochem hebben in 2007 convenant ondertekend voor een 4-jarig samenwerkingsverband. Senioren Op de Kaart biedt een sport- en beweegaanbod op maat in de gemeente Lochem. Een aanbod dat aansluit bij de leefwereld van de huidige en toekomstige generatie senioren én bij bestaande c.q. realiseerbare randvoorwaarden in de gemeente Lochem. Binnen SOK proberen wordt er samengewerkt en ervaringen uitgewisseld met andere gemeente Lochem om zo optimaal mogelijk te profiteren van elkaars expertise en nieuwe (landelijke) ontwikkelingen.

Afgelopen periode zijn er verschillende projecten uitgevoerd:

- er heeft een sportmaand plaatsgevonden voor mensen in de leeftijd vanaf 70 jaar;
- er hebben in totaal drie cursussen 'als botten en spieren protesteren' plaatsgevonden voor mensen in de leeftijd vanaf 50 jaar.

In 2009 zullen de cursussen Fit door het leven en In Balans aangeboden worden in Gorssel en Lochem. Daarnaast wordt er gestart met het project Bewegen Valt Goed! waarin niet westerse allochtone ouderen gestimuleerd worden om te bewegen en de nadruk wordt gelegd op valpreventie.

Versie voor besluitvorming door de Raad

BIJLAGE B

UITGANGSPUNTEN VAN BELEID

1. Ten aanzien van de rol van de gemeente Lochem

De gemeente Lochem

- wil een gemeentelijke organisatie die 'lean and mean' is. Zij wil toe naar een gemeentelijke organisatie waarbij uitsluitend specialisten in dienst zijn voor het uitvoeren van kerntaken. (Doen) werken aan sport- en speelvoorzieningen is geen kerntaak. Procedures en processen op het gebied van subsidiëring en bekostiging worden zo eenvoudig mogelijk gehouden;
- onderhoud en beheer bij gemeentelijke sportaccommodaties legt de gemeente Lochem zoveel mogelijk bij de sportverenigingen – als deze exclusief gebruiker zijn – of bij beheersstichtingen;
- bekostigt en subsidieert alleen maar aanvullend. Belanghebbende inwoners (dus ook sport- en speeltuinverenigingen) laten zien dat zij en andere het belang van goede accommodaties en voorzieningen zo belangrijk vinden dat zij daar geld voor uit geven. Daarna kan – eventueel - de gemeente Lochem aanvullen;
- de gemeente Lochem subsidieert en/of bekostigt uitsluitend verenigingen en instellingen die
 - a. In Lochem gevestigd zijn;
 - b. Waarvan 80% van de leden en/of gebruikers woonachtig zijn in Lochem.Uitzondering op b. is mogelijk wanneer deze uitzondering expliciet wordt aangegeven in dit beleidsplan.

B.4. Uitgangspunten van het Lochemse Sport- en Speelruimtebeleid

Algemeen

- b) Richtinggevend voor dit beleidsplan zijn door de Raad in haar bestuursopdracht sport- en speelruimtebeleid en in haar Lokaal Sociaal Beleid, haar Jeugdbeleid en haar kernenbeleid gedane uitspraken.
- c) De gemeente Lochem voert op haar hele grondgebied hetzelfde sport- en speelruimtebeleid uit. De gemeente Lochem is daarbij gebonden aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Gelijke gevallen worden gelijk behandeld, ongelijke gevallen ongelijk. De gemeente Lochem kan niet helemaal zelf bepalen welke gevallen gelijk zijn en welke gevallen ongelijk omdat zij zich als overheidsorgaan moet voegen naar wetgeving en jurisprudentie. Dit beleidsplan is ingedeeld volgens de verschillen binnen sport en speelruimte. Binnen de aangegeven verschillen zal de gemeente Lochem geen onderscheid maken tussen – als voorbeeld - volleybal en handbal. Tussen voetbal en hockey. Tussen zwemmen en schaatsen. Tussen sporten in competitieverband of recreatief sporten, tussen spelen op het hoogste niveau of op het laagste niveau.

Ten aanzien van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden

- d) De gemeente Lochem ziet sport- en speeltuinverenigingen – en natuurlijk ook haar andere gesprekspartners - op de eerste plaats als 'volwassen' gesprekspartners die zelf hun verantwoordelijk nemen. Deze verantwoordelijkheid omvat niet alleen de in gebruik- en beheer zijnde accommodaties, maar ook zaken als aansprakelijkheid, financiering, technisch onderhoud en communicatie met de omgeving.
- e) Sport- en speeltuinverenigingen die geen beroep doen op financiële ondersteuning door de gemeente Lochem, anders dan door een eventueel gebruik van gemeentegrond,

- voeren een autonoom beleid en hoeven geen andere verantwoording af te leggen aan de gemeente Lochem, dan op het gebied van diens publiekrechtelijke taken.
- f) Als een sport- of speeltuinvereniging een beroep doet op financiële ondersteuning door de gemeente Lochem, dan neemt de gemeente Lochem een regisserende rol welke voortvloeit uit dit beleidsplan, de eigen verantwoordelijkheid van de sport- en/of speeltuinvereniging onverlet latende.
 - g) De gemeente Lochem vindt dat de kwaliteit van begeleiders, trainers en coaches op de eerste plaats een verantwoordelijkheid is van de sport- en speeltuinverenigingen. De gemeente Lochem wenst wel inzage in de wijze waarop verenigingen deze kwaliteit handhaven en bevorderen.
 - h) Als speeltuin- of sportverenigingen financieel ondersteund worden, gebeurt dat met gemeenschapsgeld. Sport- en speeltuinverenigingen moeten daarvoor hun verantwoordelijkheid nemen naar de kern/gemeenschap waar zij uit voort komen.

Ten aanzien van sporten en spelen

- i) De gemeente Lochem beoogt met dit beleidsplan dat (nog) meer Lochemers gaan bewegen. Uitgangspunt is de Nederlandse beweegnorm. Dit sport- en speelruimtebeleid is daarmee mede instrument van lokaal gezondheidsbeleid.
- j) Prioriteit ligt bij sporten en spelen bij de jeugd tot en met 18 jaar, bij 55-plus en bij beperkten. Dat wil niet zeggen dat sport en spel voor (overige) volwassenen minder belangrijk gevonden wordt.
- k) Buiten spelen wordt niet alleen gezien als bewegen, maar ook als basis voor het lidmaatschap van sportverenigingen en voor een leven lang sporten en bewegen.
- l) Waar in dit beleidsplan gesproken wordt over sport, wordt beweegsport bedoeld. Hoezeer biljarten, klaverjassen, schaken en soortgelijke sporten ook door de gemeente Lochem als sport gerespecteerd worden, zij vallen niet onder dit beleidsplan omdat zij niet voldoen aan het onder i) genoemde uitgangspunt.
- m) De gemeente Lochem acht het binnen haar verantwoordelijkheden en mogelijkheden niet juist als zij investeert in topsport.
- n) Sportverenigingen en speeltuinverenigingen weten meer als zij samen denken, samen werken. Samenwerking op onder meer de gebieden pedagogiek, didactiek, veiligheid en techniek wordt door de gemeente Lochem gefaciliteerd door – op verzoek – de expertise van de verschillende bestuurders en medewerkers ter beschikking van de samenwerkende verenigingen te stellen. Zo nodig en zo mogelijk worden ook vergaderfaciliteiten ter beschikking gesteld.

Ten aanzien van subsidiëring en bekostiging

- o) Subsidiëring en bekostiging van sport- en speelvoorzieningen vindt plaats op basis van het 'meeste waar voor het geld' -beginsel. Dit betekent dat de gemeente Lochem uitsluitend daar subsidieert en/of bekostigt waar het hoogste rendement aanwezig is ten aanzien van het bereiken van de doelstelling dat 'meer Lochemers meer moeten bewegen' en de andere doelstellingen van dit beleidsplan.
- p) Het subsidie- en bekostigingsbeleid zoals deze in dit beleidsplan wordt vormgegeven is enerzijds gebaseerd op de wensen uitgesproken door inwoners en door vertegenwoordigers van sport- en speeltuinverenigingen op in totaal 6 inspraakbijeenkomsten en is anderzijds gebaseerd op de ambities en mogelijkheden van de gemeente Lochem.
- q) Aan subsidiëring en bekostiging van sport- en speelruimtevoorzieningen worden door de gemeente Lochem voorwaarden gekoppeld. Deze kunnen ook gerelateerd worden aan het lokaal gezondheids- en onderwijsbeleid en aan het lokale belang op het gebied van sociale samenhang.

- r) Bij subsidiëring of bekostiging ontvangen 'duurdere sporten' niet meer subsidie of bekostiging dan 'goedkopere sporten'²⁸.
- s) Subsidiëring en bekostiging geschiedt uitsluitend daar waar een vereniging naar het oordeel van de gemeente Lochem niet in staat moet worden geacht zelf de kosten te dragen en dan nog uitsluitend als cofinanciering, op basis van deugdelijke begrotingen waaraan integrale kostprijzen ten grondslag liggen, op basis van een heldere visie en op basis van een lange termijn beleidsplan.
- t) Het algemeen en het regionale belang onverlet latende, dient de gemeente Lochem op de eerste plaats het belang van haar eigen inwoners. IJkpunt bij subsidiëring en bekostiging is de mate waarin geld van de gemeente Lochem ten goede komt aan inwoners van de gemeente Lochem.
- u) Op historische gronden ontstane verschillen in subsidiëring en bekostiging worden gelijk getrokken met een overgangperiode van drie jaar.
- v) Uitzondering hierop zijn door de gemeente Lochem of haar rechtsvoorgangers gemaakte privaatrechtelijke afspraken. Schriftelijk vastgelegde contractuele afspraken gemaakt met de sportverenigingen en beheerders van sportaccommodaties in het verleden worden gerespecteerd. Deze sportverenigingen/accommodatiebeheerders kunnen geen echter geen beroep doen op nieuwe vergoedingen of subsidies zoals genoemd in dit beleidsdocument, omdat daardoor cumulatie van voordelen zou ontstaan. Verenigingen kunnen, indien zij dat willen, onder de rechten en plichten van dit nieuwe beleidsplan vallen. Met hen bestaande contracten worden dan met wederzijds goedvinden vernieuwd.
- w) Aan subsidie en bekostiging te stellen voorwaarden mogen in hun vorm de drempel voor het aanvragen van subsidie en bekostiging niet verhogen. Dat betekent bij wijze van spreken dat gevraagde informatie aangeleverd mag worden op een (1) A4.

²⁸ Bijvoorbeeld: zaalhockey is een 'duurdere' sport dan volleybal. Omdat het spel met minder spelers per m² (inclusief wisselers) gespeeld wordt. (Indoor-)tennis is om dezelfde reden een 'duurdere' sport dan badminton. Omdat een tennisbaan groter is dan een badmintonveld.

Versie voor besluitvorming door de Raad

BIJLAGE C

- CONCEPT –

**GEMEENTELIJKE BELEIDSREGELS TEN AANZIEN VAN SUBSIDIE
EN BEKOSTIGING VAN SPEELTUINEN**

(vast te stellen door College)

C.1. Samenvatting looptijd regelingen

Nieuwe subsidie- en bekostigingsregelingen voor speeltuinverenigingen gaan in op 1 januari 2009.

Per 31 december 2008 vervallen alle huidige subsidie- en bekostigingsregelingen voor speeltuinverenigingen, behoudens aangegeven overgangsregelingen. Dus ook ten aanzien van het betalen van huur voor de grond.

Het huidige schoolpleinenbeleid stopt, voor wat betreft het ter beschikking stellen en het onderhouden van speeltoestellen en speelpleinen, in de zomervakantie van 2011 of zoveel eerder als door de scholen gewenst wordt.

De eenmalige stimuleringsregeling is uitsluitend van kracht in 2010. Aanvragen moeten uiterlijk ingediend zijn op 30 april 2009.

C.2. Beleidsregels grondgebruik speelruimte

Grond in eigendom van de gemeente Lochem welke bestemd is voor 'formele' speelruimte wordt tegen een symbolische vergoeding ter beschikking gesteld aan sport- of speeltuinverenigingen, mits 80% van het aantal leden van een vereniging afkomstig is uit Lochem.

Voor het oprichten/uitbreiden van verenigingsgebouwen ed. wordt een tijdelijk recht van opstal verleend (maximaal 20 jaar), mits daar een bouwvergunning voor verleend wordt. In opstallen wordt niet geïnvesteerd door de gemeente Lochem (voortzetting bestaand beleid)

<i>Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente²⁹</i>	
Oud beleid	Nieuw beleid
Betreft een voortzetting van bestaand beleid. Is alleen scherper geformuleerd.	

C.3. Beleidsregels inrichting speelvoorzieningen 0 – 6 jaar

Speeltuinverenigingen 0-6 jaar

De gemeente heeft een voorkeur voor inrichting en beheer van speelvoorzieningen door speeltuinverenigingen. Als een speeltuinvereniging exclusief voor de leeftijdscategorie 0-6 jaar een speeltuin wil inrichten krijgt zij een subsidie van € 1.325,- per jaar. Voorwaarden zijn

1. dat het verzoek ondersteund wordt door tenminste 70% van de omwonenden;
2. als aanleg technisch uitvoerbaar is en bestemmingsplantechnisch wordt toegestaan;

²⁹ Zie centraal overzicht in bijlage E

3. dat er binnen een afstand van 400 meter geen andere door een speeltuinvereniging beheerde speelvoorziening is.
4. dat de speeltuinvereniging aantoonbaar beschikt over andere jaarlijkse inkomsten, bijvoorbeeld uit lidmaatschapsgelden en/of sponsoring, Jantje Beton ed.

De speelvoorziening van speeltuinvereniging Plein 9 wordt aangewezen als te subsidiëren speeltuin voor 0 – 6 jaar.

Gemeentelijke speelvoorzieningen 0 – 6 jaar

Als er geen speeltuinvereniging is die het initiatief neemt om een speeltuin voor 0 – 6 jaar aan te leggen legt de gemeente een minimale speelvoorziening aan:

1. als daartoe een verzoek wordt ingediend, ondersteund door tenminste 70% van de omwonenden;
2. als aanleg technisch uitvoerbaar is en bestemmingsplantechnisch wordt toegestaan;
3. als er binnen een afstand van 400 meter geen andere speelvoorziening voor deze doelgroep aanwezig is.

Aan de aanleg en inrichting van een speelvoorziening van 0 – 6 jaar besteedt de gemeente maximaal € 4000,-³⁰.

Elk kalenderjaar worden maximaal 2 verzoeken gehonoreerd. Daarbij hebben verzoeken uit uitbreidings- of vernieuwingswijken voorrang. Het onderhoud wordt door de gemeente Lochem uitgevoerd.

Door de gemeente aangelegde speelvoorzieningen worden na 6 jaar verwijderd. Dit geldt ook voor bestaande speelvoorzieningen voor deze leeftijdscategorie. De gemeente Lochem informeert omwonenden een half jaar voor afloop van de termijn dat verwijdering plaats vindt, tenzij omwonenden een nieuw verzoek indienen.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente³¹	
Oud beleid	Nieuw beleid
Oud-Lochem: ad-hoc beleid. Feitelijk zoals in de nieuwe regeling. Oud-Lochem wel altijd bezwaarrisico omwonenden. Oud-Gorssel investeerde hoogst zelden als gemeente in speeltuinen en speeltoestellen. Almen is uitzondering (twee toestellen)	Kosten zullen feitelijk gelijk blijven aan huidige situatie door plafond in regeling. Bezwaarrisico wordt erg laag door eis ondersteuning aanvraag 70% omwonenden.

C.4. Beleidsregels inrichting speelvoorzieningen 4 – 12 jaar

Eenzijds moeten kinderen in deze leeftijdscategorie om naar een speeltuin te kunnen gaan geen drukke weg (druk naar het oordeel van de gemeente) hoeven over te steken.

Anderzijds is een speeltuin voor kinderen van 4 – 12 jaar er een die tenminste uit 4 eenvoudige speeltoestellen bestaat. Dat is een kostbare investering. Een investering die de gemeente pas wil doen als er in het 'voedingsgebied' van zo'n speeltuin ongeveer 200 kinderen in de leeftijd van 0 – 12 jaar wonen.

³⁰ Integrale kostprijs uitbesteden aanleg + aanschaf toestellen

³¹ Zie centraal overzicht in bijlage E

Uitzonderingen op deze regel zijn:

- dat tenminste elke kern over een speelvoorziening 4 – 12 jaar moet beschikken;
- dat bestaande speeltuinen van speeltuinverenigingen in stand blijven. Het gebruik is inmiddels bewezen.

Op basis van deze normen komen er in de gemeente Lochem maximaal 23 speeltuinen zijn.

In Almen een ogv kerncriterium (81 kinderen),
in Barchem een ogv kerncriterium (115 kinderen),
in Eefde vijf (bestaande speeltuinen van speeltuinverenigingen) (382 kinderen),
in Epse drie (bestaande speeltuinen van speeltuinverenigingen) (199 kinderen),
In Gorsse vier (bestaande speeltuinen van speeltuinverenigingen) (424 kinderen) + 1
speeltuin van een vereniging 0 – 6 jaar,
In Harfsen drie (bestaande speeltuinen van speeltuinverenigingen) (86 kinderen),
In Laren één (204 kinderen),
In de kern Lochem
in de Zuiderenk twee (528 kinderen),
in Lochem Zuid geen (119 kinderen),
in Lochem Oost één (271 kinderen).
In Lochem-West één (208 kinderen).
In Lochem Noord geen (55 kinderen).
In Molengronden één (272 kinderen).
In Lochem-centrum geen (29 kinderen).

Speeltuinverenigingen

De gemeente Lochem gaat niet zelf investeren in speeltuinen voor deze leeftijdscategorie: zij ziet speeltuinverenigingen als instanties die veel 'meer waar voor hun geld' bieden en die bovendien – zoals al aangegeven – een grote toegevoegde waarde bieden op het gebied van sociale samenhang.

Naar verwachting zullen door speeltuinverenigingen beheerde speeltuinen (veel) meer omvatten dan eerdergenoemde 4 basisspeeltoestellen.

Bovendien vormt een dergelijke vereniging als rechtspersoon een duidelijk aanspreekpunt voor gebruikers en voor gemeente Lochem. De verenigingen zijn als beheerders van speeltoestellen en speelruimte zijn verantwoordelijk en aansprakelijk volgens wetgeving en jurisprudentie. Zij zorgen voor voldoende toezicht en beheer alsmede voor een veilige toegang/uitgang.

De gemeente Lochem wil dan ook op alle (maximaal) 23 plaatsen de oprichting van speeltuinverenigingen bevorderen.

De bij schoolpleinen bestaande infrastructuur op het gebied van spelen beschouwt de gemeente Lochem als een uitstekende basis voor een speeltuin voor kinderen van 4 – 12 jaar. Directies, ouderraden en/of schoolpleincommissies van basisscholen kunnen naar de mening van de gemeente Lochem een grote rol spelen bij de oprichting van nieuwe speeltuinverenigingen.

Ook wordt verwacht dat buurtverenigingen een rol willen gaan vervullen als speeltuinvereniging, al of niet in samenwerking met een school.

Als scholen bereid zijn om samen te werken en als schoolpleincommissies al of niet samen met buurtverenigingen als speeltuinvereniging het onderhoud, aanleg en beheer op zich gaan nemen, kan het schoolplein van vrijwel elk van de huidige scholen die onder het oude

schoolpleinenbeleid oud-gemeente Lochem vallen, als te subsidiëren speeltuinvereniging worden aangewezen. Uitzondering zijn de scholen in Exel en in Nettelhorst.

Speeltuinverenigingen welke zich tenminste richten op de leeftijdscategorie 4 – 12 jaar krijgen een subsidie van € 3.825,-³² per jaar op voorwaarde dat:

- De speeltuin tenminste 4 speeltoestellen omvat, gericht op de doelgroep;
- Er binnen een afstand van 800 meter³³ geen andere speeltuin is voor deze doelgroep³⁴;
- Verenigingen dienen aan te geven dat er behoefte is aan de speelvoorziening, dat de voorziening voldoende gebruikt zal worden, hoe de speelvoorziening wordt ingericht, hoe het onderhoud van terrein en speeltoestellen geregeld wordt, welke rol de vereniging speelt op het gebied van de sociale samenhang en welke rol de vereniging speelt om het bewegen door ouderen te bevorderen;
- Er aantoonbaar andere jaarlijkse inkomsten zijn, bijvoorbeeld uit lidmaatschapsgelden en/of sponsoring, Jantje Beton ed.
- De vereniging een goed beheer en onderhoud van de speelvoorziening uitvoert;
- De vereniging als beheerder van de speelplaats de verplichtingen nakomt die zij heeft ten aanzien van de veiligheid van de speeltoestellen op basis van het Attractiebesluit;
- De vereniging de aanwijzingen zal opvolgen voortvloeiend uit door de Voedsel en Warenautoriteit uitgevoerde inspecties.

Bestaande speeltuinverenigingen

Bestaande speeltuinverenigingen worden gesubsidieerd voor elke speeltuin met meer dan 4 toestellen.

Ongelijke gevallen: gelijke voorwaarden scheppen

Speeltuinvereniging De Bolderhoek zit in de positie dat zij veel huur moet gaan betalen. Een huur die eerst de gemeente Lochem voor haar rekening nam. De hoge huur kan de speeltuinvereniging niet vermijden. Vestiging elders in de kern Gorssel is niet aan de orde: er is geen geschikte gemeente Lochemgrond beschikbaar en bovendien is verplaatsing van datgene wat goed is, of door eigen werkzaamheden goed te maken is, erg kostbaar. Daarom zal de gemeente Lochem 90% van de huur additioneel aan de speeltuinvereniging verstrekken, te betalen uit het jaarlijks door de Raad vast te stellen budget voor speelvoorzieningen.

Overgangsregelingen speelvoorzieningen 4-12 jaar

- Een aantal van de speeltuinverenigingen hebben door de minimale bekostiging in het verleden een achterstand opgelopen op het gebied van vernieuwing. Dat betreft de speeltuinverenigingen die vóór 2004 zijn aangelegd. Deze verenigingen zullen eenmalig, ten laste van de begroting 2009, een bedrag krijgen van € 40.000,-, te verdelen naar rato van het aantal speeltoestellen zoals geïntariseerd tijdens de in het voorjaar van 2008 uitgevoerde controle. Hiermee krijgen deze speeltuinvoorzieningen een betere startpositie voor de toekomst³⁵.

- Op sommige plaatsen zijn meer speelvoorzieningen voor de leeftijdscategorie van 4 – 12 jaar dan momenteel wenselijk wordt geacht (bijlage 3). Oorzaak: het afnemend kindertal in de betreffende

³² Bedrag 2009. Dit bedrag wordt voorafgaand aan elk kalenderjaar opnieuw door de Raad vastgesteld.

³³ En als er geen drukke wegen overgestoken hoeven te worden. De gemeente bepaalt wat druk is.

³⁴ Speeltuinvoorzieningen uitsluitend bedoeld voor kinderen van 0 – 6 jaar of uitsluitend bedoeld voor jongeren 12+ worden dus niet meegeteld.

³⁵ Dat bedrag wordt derhalve als volgt verdeeld: De Wielewaal, 17 speeltoestellen € 4.146,-; 't Noorderkwartier, 9 speeltoestellen € 2.195,-; De Bolderhoek, 18 speeltoestellen € 4.390,-; N.O.K., 32 speeltoestellen € 7.804,-; De Bloemhof, 19 speeltoestellen € 4.634,-; Spijkwijk, 17 speeltoestellen € 4.146,-; V.P.B. Harfsen, 8 speeltoestellen € 1.951,-; Hassinkweide, 44 speeltoestellen € 10.731,-

buurt. De “boventallige” speeltoestellen zullen verwijderd worden. De speeltoestellen die herbruikbaar zijn zullen 1. op die speeltuinen geplaatst worden waar vraag is naar meer speeltoestellen, 2. op die schoolpleinen geplaatst worden waar vraag is naar meer speeltoestellen.

- Het schoolpleinenbeleid vervalt voor wat betreft aanleg en onderhoud van speeltoestellen en schoolpleinen. Als een school er voor kiest om niet mee te gaan in de ontwikkeling naar speeltuinverenigingen wordt/worden naar keuze van de school:

- het onderhoud van de speeltoestellen binnen een periode van drie jaar overgedragen aan de school. Tot het moment van overdracht blijft de gemeente Lochem verantwoordelijk voor het onderhoud; of:
- de speeltoestellen in of rond de zomervakantie van 2011 verwijderd; of
- een en ander zoveel eerder als door de school gewenst wordt.

- In de diverse kernen zijn naast de bestaande speelvoorzieningen ook enkele trapveldjes. Deze zullen gehandhaafd blijven.

- In de kern Lochem staan op twee locaties losse speeltoestellen. Aan het Stiggoor staat een basketbalpaal en het Nachtwachtplein staat een evenwichtsbalk. Deze losse speeltoestellen zullen blijven staan en worden onderhouden totdat deze toestellen aan het eind van hun levensduur zijn/ onveiligheid opleveren. In dat geval zullen deze toestellen verwijderd en niet vervangen worden.

<i>Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente³⁶</i>	
Oud beleid	Nieuw beleid
Oud-Gorssel had elk jaar minimale kosten + verregaande verplichting om in gesprek te gaan met speeltuinverenigingen 1 maal per 10 jaar om bijdrage in de kosten van renovatie te geven jaar. Oud-Gorssel betaalde huur van terreinen volledig. Oud-Lochem nam volledige verantwoordelijkheid voor onderhoud alle speeltoestellen en besteedde de werkzaamheden uit + had schoolpleinenbeleid.	Kosten 'oud-Gorssel' gaan omhoog. Kosten oud-Lochem gaan (iets) omlaag. Kosten schoolpleinenbeleid gaan omlaag. Structureel: budgettair neutraal. Eenmalig pm. post voor herplaatsen speeltoestellen die 'boventallig' zijn. Huur van terreinen van derden wordt niet meer volledig betaald, met name om bij verenigingen duidelijkheid te houden over kosten.

C.5. Beleidsregels speelvoorzieningen voor jongeren van 12 – 18 jaar

Speelvoorzieningen voor de leeftijdscategorie 12 tot 18 jaar worden uitsluitend ingericht op verzoek van, cq. na overleg met de doelgroep.

<i>Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente³⁷</i>	
Oud beleid	Nieuw beleid
Kosten zijn ad-hoc. Was zo, blijft zo.	

C.6. Beleidsregels speelvoorzieningen 55+

De subsidie aan speeltuinverenigingen is mede afhankelijk van hun visie over het betrekken van ouderen bij hun speeltuin. Niet (alleen) als toezichthouder, bestuurslid of als lid van de onderhoudsploeg, maar ook als gebruiker!

³⁶ Zie centraal overzicht in bijlage E

³⁷ Zie centraal overzicht in bijlage E

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente³⁸	
Oud beleid	Nieuw beleid
Geen kosten zowel bij oud als bij nieuw beleid	

C.7. Eenmalige stimuleringsregeling ‘Méér Lochemers méér bewegen’

Beweegpleinen worden door de gemeente Lochem gezien als een interessante nieuwe ontwikkeling, waarbij op relatief weinig ruimte intensief gesport en gespeeld kan worden door veel verschillende doelgroepen. De gemeente Lochem staat positief tegenover experimenten op dit terrein.

De gemeente Lochem is bereid in 2010 een eenmalige ondersteuning in de investeringslast van maximaal €40.000,- te geven aan maximaal 2 experimenteerplaatsen (maximaal €80.000,- samen). Een (1) experimenteerplaats moet gelegen zijn binnen de kern Lochem en een (1) in een andere kern.

De ondersteuning wordt gegeven op voorwaarde dat:

- De investering plaats vindt op grond waarvan de gemeente juridisch eigenaar is³⁹;
- De gemeentelijke bijdrage maximaal 50% bedraagt van de totale investeringslast;
- Er een exploitatieplan ligt wat voorziet in een geprogrammeerd gebruik van tenminste 30 uur per week gedurende tenminste 30 weken per jaar en in begeleiding voorziet van tenminste 25 uur per week gedurende tenminste 25 weken
- Het gebruik aantoonbaar bijdraagt aan de doelstelling ‘méér Lochemers méér bewegen’
- Het geprogrammeerd gebruik voorziet in gebruik door zowel jeugd als 55+ als in gebruik door beperkten.
- Er een reële meerjarenbegroting ligt waarin ook de kosten van onderhoud en afschrijving zijn meegenomen.
- Het beweegplein mag gecombineerd zijn met een speeltuin 4 – 12 jaar. De eis dat uitsluitend gesubsidieerd wordt wanneer de beherende rechtspersoon een speeltuinvereniging is vervalft in dit geval.

De subsidieaanvraag moet ingediend zijn uiterlijk 30 april 2009.

Die projectvoorstellen worden gehonoreerd die naar het oordeel van de gemeente het beste bijdragen aan de hoofddoelstelling.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁴⁰	
Oud beleid	Nieuw beleid
Ad-hoc besluitvorming	Kapitaallast ca. €8000,- (afbouwend) over 15 jaar

³⁸ Zie centraal overzicht in bijlage E

³⁹ Dit in verband met de wijze waarop de gemeente deze eenmalige uitgave moet financieren. De gemeente moet deze investering ten laste van haar kapitaallast kunnen brengen.

⁴⁰ Zie centraal overzicht in bijlage E

BIJLAGE D

- CONCEPT -

GEMEENTELIJKE BELEIDSREGELS TEN AANZIEN VAN SUBSIDIE EN BEKOSTIGING VAN SPORTVERENIGINGEN EN SPORTACCOMMODATIES

(vast te stellen door College)

D.1. Samenvatting looptijd subsidie- en bekostigingsregelingen

De nieuwe regeling voor

- grondgebruik sport gaat in op 1 januari 2009 en blijft van kracht totdat deze herroepen wordt;
- sportstimulering gaat in op 1 januari 2010 en loopt af op 31 december 2012;
- combinatiefuncties gaat in zodra de gelden door VWS worden toegezegd, naar verwachting 2010 en loopt af op 31 december 2012;
- renovatie sportvelden gaat in op 1 januari 2009 voor onbepaalde tijd;
- bekostiging openluchtwembaden gaat in op 1 januari 2010 en blijft van kracht totdat deze herroepen wordt;
- sportverenigingen die sportaccommodaties huren gaat in op 1 januari 2012 of zoveel eerder als noodzakelijk blijkt uit het in 2009 vast te stellen accommodatiebeleid, en blijft van kracht totdat deze herroepen wordt;
- de eenmalige stimuleringsregeling is uitsluitend van kracht in 2010. Aanvragen moeten uiterlijk ingediend zijn op 30 april 2009.

Per 1 januari 2009 investeert de gemeente niet meer in trainingsvelden.

Per 31 december 2010 stopt de gemeente met onderhoud en renovatie van openluchtwembaden.

Per 31 december 2011 stopt de gemeente

- met onderhoud voor (oud-Gorsselse) sportvelden (of zoveel eerder al gewenst wordt);
- met onderhoud van sportgebouwen waarvan de eigendom niet bij de gemeente berust;
- met het geven van exploitatiesubsidies;
- met het geven van gebruikerssubsidies aan watersportverenigingen.

Een en ander behoudens aangegeven overgangsregelingen.

D.2. Beleidsregels grondgebruik sport

Grond in eigendom van de gemeente Lochem welke bestemd is voor sport wordt tegen een symbolische vergoeding ter beschikking gesteld aan sportverenigingen, scholen, woningbouwverenigingen of beheersstichtingen, mits 80% van het aantal leden van een vereniging, respectievelijk van het aantal gebruikers van een sportaccommodatie, woonachtig is in Lochem.

Voor het oprichten/uitbreiden van verenigingsgebouwen ed. wordt een tijdelijk recht van opstal verleend (maximaal 20 jaar), mits daar een bouwvergunning voor verleend wordt. In opstallen wordt niet geïnvesteerd door de gemeente Lochem (voortzetting bestaand beleid)

Voor het oprichten/uitbreiden van sportaccommodaties wordt een tijdelijk recht van opstal verleend (maximaal 50 jaar), mits daar een bouwvergunning voor verleend wordt. In sportaccommodaties zoals gymzalen, sportzalen en sporthallen wordt door de gemeente wel of niet geïnvesteerd volgens onderstaande beleidsregels.

Overgangsregeling

Bij die verenigingen die momenteel huur of pacht betalen wordt deze huur of pacht per 1/1/2010 teruggebracht tot een symbolische vergoeding onder voorwaarde dat men het (groot) onderhoud op zich neemt.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁴¹	
Oud beleid	Nieuw beleid
Oud-Gorssel verhuur grond sportverenigingen à €680,- per jaar Oud-Lochem à €12,50 per jaar	Meerkosten door huurderiving

D.3. Beleidsregels sportstimulering

Sportverenigingen, onderwijs, sociaal culturele instellingen en organisaties als de Gelderse Sportfederatie kunnen elk jaar een plan van aanpak sportstimulering indienen. Hierin geven zij aan op welke wijze zij de doelgroepen jeugd, beperkten en 55+ meer willen laten bewegen. Een – al of niet gezamenlijk – meerjarenplan is ook mogelijk. Om dit te bekostigen wordt het huidige budget van € 35.000,- per jaar als uitvoeringsbudget en aanjaagbudget structureel gehandhaafd.

Zodra de gemeente Lochem kan beschikken over de extra middelen voor 'combinatiefuncties' stelt de gemeente Lochem een additioneel budget ter beschikking ten bedrage van maximaal €52.500,- per jaar om combinatiefuncties te kunnen realiseren. Het ministerie vult dit budget aan tot €87.000,-. Een bedrag voldoende voor 2 Fte.

Een plan van aanpak wordt beoordeeld volgens de volgende criteria

- of het plan voldoet aan de criteria van VWS
- 'meeste waar voor het geld',
- in welke mate het plan zich richt op de doelgroepen jeugd, beperkten en 55+,
- in welke mate het bijdraagt aan versterking van de sociale samenhang,
- in welke mate samengewerkt wordt tussen/met sportverenigingen, scholen, sociaal cultureel werk
- en de beschikbaarheid van budget.

De kosten kunnen betrekking hebben op uitvoeringskosten zowel als – op het moment dat de gelden voor combinatiefuncties beschikbaar zijn – op menskracht.

Een plan moet een minimale looptijd hebben van 12 maanden en maximaal 24 maanden. Eén plan kan maximaal 50% van het totale in een jaar beschikbare budget omvatten. Plannen kunnen zowel betrekking hebben op één kern als op meerdere kernen. De toewijzingen zullen zo plaats vinden dat zo veel mogelijk kernen bediend worden.

Plannen moeten ingediend worden vóór 1 april van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de subsidie wordt aangevraagd, de eerste keer voor 1 april 2009.

NB. De regeling wordt uitsluitend toegepast als de gemeente Lochem daadwerkelijk geld krijgt van het ministerie van VWS.

⁴¹ Zie centraal overzicht in bijlage E

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁴²	
Oud beleid	Nieuw beleid
Voor sportstimulering staat voor 2008 en 2009 al een bedrag van € 35.000, op de begroting.	Het bedrag voor sportstimulering wordt structureel (tenminste voor de looptijd van dit beleidsplan, d.w.z. t/m 2012). In 2011 en 2012 wordt een bedrag uitgetrokken voor combinatiefuncties sport à € 52.500,- per jaar.

D.4. Beleidsregels renovatie en groot onderhoud van sportvelden

Bestaande contracten

De gemeente Lochem komt haar huidige contractuele verplichtingen ten aanzien van verenigingen die in het verleden 'geprivatiseerd zijn' na. Daar vloeien dermate grote verplichtingen uit voort dat deze verenigingen geen beroep kunnen doen op de regelingen uit het beleidsplan. De betreffende verenigingen kunnen echter de keuze maken om het bestaande contract te vernieuwen zodat zij geheel onder dit beleidsplan en de daarin genoemde vormen van subsidiëring en bekostiging vallen.

Overdracht van groot onderhoud

Het groot onderhoud van de sportvelden welke momenteel uitgevoerd wordt door/namens de gemeente Lochem (= oud Gorssel) wordt uiterlijk per 31 december 2011 beëindigd. Het groot onderhoud wordt overgedragen aan de sportverenigingen. De betreffende sportverenigingen krijgen dan een eenmalige bijdrage in de kosten van groot onderhoud gebaseerd op de huidige jaarlijkse kosten x 3. Daarnaast wordt op dat moment de huur teruggebracht tot een symbolisch bedrag. Wanneer het groot onderhoud eerder wordt overgedragen wordt de eenmalige vergoeding voor elk kalenderjaar opgehoogd met 1.

Renovatie van bestaande velden

De gemeente Lochem stelt zich op het standpunt dat sportverenigingen 'volwassen' gesprekspartners zijn. Zij constateert dat sportverenigingen zowel landelijk als lokaal in staat zijn eigen inkomsten te verwerven en zelf ook grote investeringen te dragen. Daardoor bekostigt de gemeente Lochem in de toekomst uitsluitend renovatie van sportvoorzieningen die intensief gebruikt worden en daarmee maximaal bijdragen aan de doelstelling 'meeste waar voor het geld' en 'méér Lochemers méér bewegen'.

De gemeente Lochem draagt uitsluitend bij aan de renovatiekosten van sportvelden:

- a. als de renovatie een wedstrijdsportveld betreft;
- b. het veld in hoofdzaak gebruikt door de belangrijkste doelgroepen van gemeentelijk sportbeleid, te weten jongeren tot en met 18 jaar, Lochemers met een beperking en/of de doelgroep 55+
- c. grotendeels gebruikt wordt voor de beoefening van sporten in competitieverband, of trainend daarvoor en
- d. tenminste 250 uur per jaar in gebruik is.
- e. Als het gebruik van een veld, ook ten behoeve van trainingen en ongeacht de sport, onder toezicht staan van een Consul⁴³.
- f. Als de Consul de gemeente elk jaar in april verslag heeft uit gebracht over de staat van de velden⁴⁴.

⁴² Zie centraal overzicht in bijlage E

⁴³ Een consul beoordeelt de speelbaarheid van de speelvelden, ook voor het gebruik voor trainingen. Hij/zij is daartoe vakbekwaam en, in het geval van voetbal, aangewezen door de Bond

De bijdrage bedraagt maximaal €35.000,- voor een voetbalveld gras⁴⁵. Voor andere sporten wordt een bijdrage gegeven naar rato van het aantal m2 ten opzichte van een voetbalveld (normgrootte 5500 m2).

Deze bijdrage wordt maximaal

- 1 x in de 15 jaar gegeven als een veld op de vijf jaren voorafgaand aan de renovatie tenminste 400 uur per jaar gebruikt is;
- 1 x in de 20 jaar gegeven als een veld op de vijf jaren voorafgaande aan de renovatie tenminste 250 uur per jaar gebruikt is.

Met 'gebruik' wordt bedoeld gebruik door het normale aantal spelers van een team wat gebruikelijk is voor de betreffende sport x 2⁴⁶.

De bijdrage voor renovatie van een kunstgrasveld bedraagt € 70.000,- voor kunstgras ter grootte van een voetbalveld. Voor andere kunstgrasvelden ten behoeve van andere sporten wordt een bijdrage gegeven naar rato van het aantal m2 ten opzichte van een voetbalveld van 5500 m2. Deze bijdrage wordt maximaal 1 x in de 15 jaar gegeven⁴⁷ voor maximaal 1 veld per vereniging.

Gezien de hoge kosten voor aanleg van adequate trainingsvelden enerzijds, en de alternatieven die beschikbaar zijn anderzijds, investeert de gemeente Lochem met ingang van 1-1-2009 niet meer in renovatie en onderhoud van trainingsvelden.

De gemeente Lochem acht sportverenigingen, binnen bepaalde voorwaarden, zelf in staat zijn om hun velden goed te onderhouden. De driejaarlijkse inventarisatie van de staat van de sportaccommodaties wordt daarom gestopt.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁴⁸	
Oud beleid	Nieuw beleid
<ul style="list-style-type: none"> - Bestaande contracten eerbiedigen = geen nieuwe/hogere of lagere verplichtingen - Overdracht van onderhoud betekent in geld dat de gemeente nog 3 jaar onderhoudskosten betaalt + een afkoopsom ter waarde van 3 jaar. Op lange termijn minderkosten - Renovatie van velden: huidige regeling is een ad-hoc verplichting, historisch altijd voor het volle bedrag. Nieuwe regeling is na 15 of 20 jaar, afhankelijk van intensiteit gebruik. (Net) niet volledige bedrag. Per saldo beperkt minderkosten. - Kunstgras was niet duidelijk. LKV 't Overschotje heeft op volledige renovatiekosten kunstgrasveld. Nieuw beleid is bezuiniging geld per veld, maar wel voor alle sporten. Per saldo beperkt meerkosten. - Stoppen onderhoud/renovatie van trainingsvelden, in ieder geval voor de duur van het beleidsplan. Minderkosten. 	

⁴⁴ Dit ten behoeve van de gemeentelijke beleids- en begrotingscyclus.

⁴⁵ Deze bijdrage wordt als grotendeels kostendekkend gezien

⁴⁶ Bijvoorbeeld 2 teams die tegen een elkaar een wedstrijd spelen of 2 teams die tegelijk op een veld aan het trainen zijn.

⁴⁷ Hieraan worden geen aanvullende voorwaarden gesteld omdat deze bijdrage slechts voor een deel kostendekkend is.

⁴⁸ Zie centraal overzicht in bijlage E

D.5. Beleidsregels ten aanzien van uitbreiding van sportvelden

Uitbreiding van bestaande sportaccommodaties en/of het huidige aantal sportvelden wordt tijdens de looptijd van dit beleidsplan niet bekostigd.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁴⁹	
Oud beleid	Nieuw beleid
Ad-hoc besluitvorming	Geen kosten in de beleidsperiode

D.6. Beleidsregels ten aanzien van sportaccommodaties (gebouwen)

Gebouwen die eigendom zijn van de gemeente

Beheer

De gemeente is er voorstander van dat sportaccommodaties in het algemeen (ook zwembaden) beheerd worden door vertegenwoordigers van de kern waarin de sportaccommodatie gevestigd is. Dit omdat dit naar de mening van de gemeente bijdraagt aan de sociale samenhang in de gemeente.

Capaciteit

Bij noodzakelijke renovatie of nieuwbouw wordt niet overgegaan tot renovatie of nieuwbouw als er binnen een straal van 5 kilometer hemelsbreed voldoende capaciteit aanwezig is, cq. wordt een kleinere accommodatie geplaatst als er binnen deze straal gedeeltelijk capaciteit aanwezig is.

In afwachting van ontwikkelingen ten aanzien van de vestiging van een 2^e brede school in de kern Lochem zal de gemeente niet investeren in aanvullende sportaccommodatie in de kern Lochem.

De gymzaal bij de Wilhelminaschool wordt gesloopt zodra gebruik of exploitatie door de gemeente onverantwoord gevonden wordt.

Exploitatie: Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, kosten en opbrengsten

De gemeente heeft reeds besloten dat exploitatie van gemeentelijke accommodaties plaats vindt op basis van marktprijzen⁵⁰. Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats door de Raad bij het vaststellen van het gemeentelijk accommodatiebeleid, waarschijnlijk in 2009.

De gemeente vindt het wenselijk dat ook niet-gemeentelijke accommodaties geëxploiteerd worden op basis van marktwaarde, althans dat in de verhuurprijzen de kosten zijn opgenomen van (voorzieningen voor) groot onderhoud, renovatie en afschrijving.

Gebouwen die eigendom zijn van de hoofdgebruiker

De sportaccommodaties de Almeloë, 't Hassink en de Jan Wissinkhal worden niet (meer) rechtstreeks gesubsidieerd. De sportverenigingen krijgen eenzelfde subsidie voor gebruik als genoemd in paragraaf D.7. De sportverenigingen worden geacht met dit bedrag af te schrijven en te reserveren voor groot onderhoud en renovatie.

⁴⁹ Zie centraal overzicht in bijlage E

⁵⁰ Exploitatie van gemeentelijke zaalsportaccommodaties geschiedt in de toekomst op basis van de marktconforme prijzen. Zie 'Beleidsnota vastgoedbeheer gemeente Lochem', november 2006, pagina 10, par. 5.2 en ook 'Bestuursopdracht Accommodatiebeleid 2008', pagina 2 onder punt 5

Overgangsregeling

In een overgangsperiode van 3 jaar zal de bekostiging van het groot onderhoud van 't Hassink door de gemeente bekostigd worden tot op het niveau NEN 2767 niveau 3, uitgaande van zelfwerkzaamheid.

't Hassink en de Almeloë krijgen in een overgangsperiode van drie jaar het verschil tussen de huidige exploitatiesubsidie (norm 2008) en de toekomstige subsidie aan de verenigingen uitgekeerd, voor zover de exploitatiesubsidie hoger is dan de te ontvangen gebruikerssubsidie.

Om ook de Jan Wissinkhal een goede startsituatie mee te geven zal de gemeente eenmalig de renovatie van de sportvloer subsidiëren tot een maximum van 50% van de door een onafhankelijke expert geschatte kosten, uitgaande van zelfwerkzaamheid.

Gebouwen die eigendom zijn van een exploitatievereniging/stichting

De sportaccommodaties Hoeflo, De Stuw en 't Onderschoër worden op dezelfde wijze behandeld als de gemeentelijke zaalsportaccommodaties als zij hun tarieven baseren op de integrale kosten. Dat wil zeggen inclusief afschrijvingen en reserveringen voor groot onderhoud en renovatie.

Onder deze voorwaarden zal de gemeente de 'huursubsidie' zoals genoemd in D.7. rechtstreeks aan deze drie accommodaties uitbetalen.

Het bestaand beleid dat de gemeente niet investeert in renovatie of nieuwbouw van deze accommodaties wijzigt zich:

- a. Als de betreffende sportaccommodatie gerenoveerd of vernieuwd moet worden en er is binnen een straal van 2 kilometer geen alternatieve capaciteit beschikbaar én de eigenaar heeft of verkrijgt door sponsoring of financiering voldoende middelen om 50% van de kosten van renovatie of nieuwbouw + de volledige BTW te betalen, subsidieert de gemeente 50% van de kosten ex BTW onder voorwaarde dat de lasten van groot onderhoud en afschrijving voortaan voor eigen rekening worden genomen;
- b. Als de betreffende sportaccommodatie gerenoveerd of vernieuwd moet worden en de eigenaar heeft geen middelen om renovatie of nieuwbouw te betalen zal de gemeente – mits er voldoende vooruitzicht is op een gezonde exploitatie en mits er binnen een straal van 2 kilometer niet al voldoende capaciteit aanwezig is - de eigendom overnemen en voor eigen rekening renoveren of nieuw bouwen. Dit wordt per geval bekeken;
- c. Als de betreffende sportaccommodatie gerenoveerd of vernieuwd moet worden en de eigenaar heeft geen middelen om renovatie of nieuwbouw te betalen en er is onvoldoende vooruitzicht op een gezonde exploitatie en/of er is in een straal van 5 kilometer hemelsbreed voldoende capaciteit aanwezig, dient de eigenaar de accommodatie te slopen en de grond 'schoon' op te leveren aan de eigenaar.

Overgangsregeling

In een overgangsperiode van 3 jaar zal de bekostiging van het groot onderhoud van Hoeflo en De Stuw door de gemeente nog bekostigd worden en wel tot op niveau NEN 2767 niveau 3, uitgaande van zelfwerkzaamheid.

Gebruik sportaccommodaties door het basisonderwijs

De gemeente zal voor gebruik van sportaccommodaties door het basisonderwijs het huurtarief vergoeden wat is gebaseerd op de integrale kostprijs.

Met deze beleidsregels vervallen alle bestaande subsidie-, bekostigings- en gebruiksregelingen.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁵¹	
Oud beleid	Nieuw beleid
-	De kosten van groot onderhoud en afschrijving van gebouwen van de gemeente worden in rekening gebracht bij de gebruiker. Dat zijn minderkosten.
-	De kosten van groot onderhoud voor accommodaties die niet van de gemeente zijn wordt na een periode van drie jaar stopgezet. Dit zijn minderkosten.
-	De kosten van 'huursubsidies' om de toegankelijkheid van Lochemse accommodaties voor Lochemse verenigingen te waarborgen zijn meerkosten.
-	De kosten van huur van sportaccommodatie door de gemeente ten behoeve van het basisonderwijs gaan omhoog. Dit zijn meerkosten.

D.7. Beleidsregels ten aanzien van zwembaden

De huidige subsidie- en bekostigingsregelingen ten behoeve van de zwembaden Leussinkbad, De Berkel en De Boskoele stoppen na afloop van het zwemseizoen 2010.

Met ingang van 1 januari 2011 stelt de gemeente Lochem € 150.000,- per jaar beschikbaar voor de openluchtzwembaden, te verdelen volgens de verdeelsleutel € 30.000,- per zwembad en € 30.000,- per beheersstichting, een en ander op voorwaarde dat de beheersstichtingen hun begrotingen baseren op de integrale kostprijs, inclusief (groot) onderhoud en afschrijvingen.

Als de beheerders dat wensen worden grond, gebouwen en voorzieningen overgedragen in eigendom op basis van een tijdelijk recht van opstal, onder voorwaarde dat de voorzieningen bestemd blijven voor het maatschappelijk doel waarvoor zij zijn bedoeld. Voor het gebruik van de grond wordt dan een symbolische vergoeding gevraagd,

Privatisering wordt toegestaan, mits het zwembad tegen een marktconform tarief toegankelijk blijft voor de inwoners van de gemeente Lochem, met name van de omliggende kernen.

Met deze beleidsregels vervallen alle bestaande subsidie-, bekostigings- en gebruiksregelingen.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁵²	
Oud beleid	Nieuw beleid
Per saldo ontvangen de huidige zwembaden onder de nieuwe regeling hetzelfde bedrag als onder de oude regeling. Zij kunnen echter geen beroep meer doen op de gemeente voor groot onderhoud of renovatie (was ad-hoc). Per saldo zijn dit minderkosten voor de gemeente.	

D.8. Beleidsregels ten aanzien van sportverenigingen die accommodaties huren (gebouwen en zwembaden) om hun sport te kunnen beoefenen.

De gemeente waarborgt de toegankelijkheid van de gemeentelijke sportaccommodaties voor Lochemse sportverenigingen⁵³ door een huursubsidie te geven wanneer door invoering van verhuurtarieven gebaseerd op marktprijzen⁵⁴ de verhuurprijzen stijgen.

⁵¹ Zie centraal overzicht in bijlage E

⁵² Zie centraal overzicht in bijlage E

⁵³ In Lochem gevestigd en voor tenminste 80% bestaand uit inwoners van de gemeente.

De definitieve subsidieregeling, alsmede de invoeringsdatum er van, wordt vastgesteld nadat de gemeenteraad het gemeentelijk 'accommodatiebeleid' heeft vastgesteld en daardoor de toekomstige huurprijzen bekend zijn. Uitgangspunt is een netto-huurbedrag van tussen de 20 en de 30 euro voor huur van een gymzaal bij intensief gebruik.

Intensiteit van het gebruik

Deze subsidie wordt, vanuit het uitgangspunt dat de gemeente méér Lochemers méér willen laten bewegen, gerelateerd aan de intensiteit van het gebruik van een sporthal of gymzaal⁵⁵.

'Gerelateerd aan de intensiteit van het gebruik' betekent dat de subsidie gekoppeld wordt aan het aantal gebruikers, en niet aan de omvang van hetgeen gehuurd wordt of de huurprijs die betaald wordt.

Voorbeeld:

Een sportvereniging huurt een sporthal met een omvang van drie gymzalen en gaat daar met 36 mensen actief sporten. Een andere sportvereniging huurt dezelfde sporthal en gaat daar met 24 mensen actief sporten. De eerste vereniging krijgt een hogere subsidie als de tweede vereniging, want bij de eerste vereniging zijn 'Méér Lochemers méér aan het sporten'.

Geteld worden het regulier aanwezige aantal sporters bij een reguliere wedstrijd, óók bij gebruik van zaalruimte voor trainingsdoeleinden⁵⁶. Als er voor een sport landelijke voorschriften voor zijn worden deze gehanteerd.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁵⁷	
Oud beleid	Nieuw beleid
-	De 'huursubsidie' wordt met dit nieuwe beleid zichtbaar. In de oude regeling werden sportverenigingen indirect gesubsidieerd door bekostiging van de sportaccommodaties.
-	Daarnaast gaan de huren voor veel verenigingen omhoog tot een tarief wat door de subsidie geen marktprijs meer is, maar toch ook binnen andere gemeenten wel gebruikelijk.
-	Per saldo brengt de hele regeling iets minder kosten mee voor de gemeente.

D.9. Beleidsregels ten aanzien van 'eenmalige' sportevenementen

Eenmalige⁵⁸ sportevenementen die in Lochem georganiseerd worden door inwoners of instanties uit Lochem krijgen een subsidie ter hoogte van eventuele precariorechten en legeskosten. Eenmalige sportevenementen die daarnaast merendeels gericht zijn op actieve participatie van de inwoners van de eigen kern of gemeente Lochem en die géén onderdeel uitmaken van een gesubsidieerd plan van aanpak breedtesport, krijgen de eerste maal dat zij georganiseerd worden een eenmalige subsidie van € 500,- uit het budget sportstimulering.

⁵⁴ Exploitatie van gemeentelijke zaalsportaccommodaties geschiedt in de toekomst op basis van de marktconforme prijzen. Zie 'Beleidsnota vastgoedbeheer gemeente Lochem', november 2006, pagina 10, par. 5.2 en ook 'Bestuursopdracht Accommodatiebeleid 2008', pagina 2 onder punt 5

⁵⁵ Geld wordt daarbij in principe niet rondgepompt. Waar sprake is van huur van gemeentelijke sportaccommodaties wordt de subsidie verrekend met de huur. De subsidie wordt wel zichtbaar gemaakt op de factuur.

⁵⁶ Dit omdat de intensiteit van het aantal spelers wat een hal gebruikt bij de meeste sporten niet anders is bij wedstrijden als bij trainingsactiviteiten.

⁵⁷ Zie centraal overzicht in bijlage E

⁵⁸ Eenmalige sportevenementen kunnen ondanks hun naam één of enkele malen per jaar georganiseerd worden.

Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁵⁹	
Oud beleid	Nieuw beleid
Ad-hoc besluitvorming. In 2008 heeft subsidiëring van het beachtoernooi plaatsgevonden volgens de omschreven voorwaarden	Betreft structurering van bestaand beleid. Bekostiging vindt plaats vanuit bestaand budget.

D.10. Eenmalige stimuleringsregeling ‘Méér Lochemers méér sporten’

De gemeente Lochem kent de behoefte van de voetbalverenigingen om de beschikking te krijgen over kunstgrasvelden. Participeren in een dergelijke kostbare investering (ca. € 500.000,-) vindt de gemeente alleen verantwoord als een dergelijk veld zeer intensief gebruikt wordt. Daarbij mag gebruik van een dergelijk veld natuurlijk niet ten koste gaan van een normaal gebruik van de reeds beschikbare infrastructuur. De meeste voetbalverenigingen in Lochem kunnen niet voldoen aan deze eisen⁶⁰.

Een recente ontwikkeling op het gebied van sport is het meervoudig gebruik van kunstgrasvelden. Daarbij wordt een kunstgrasveld zowel gebruikt door voetbal als door handbal. Op korte termijn worden meer combinatiemogelijkheden verwacht. Ook ten aanzien van de exploitatie van kunstgras zijn nieuwe ontwikkelingen. Hierbij wordt een kunstgrasveld niet meer geëxploiteerd door een sportvereniging maar door een accommodatiebeheerder. Daardoor neemt de bezettingsgraad toe.

De gemeente staat positief tegenover nieuwe ontwikkelingen op het gebied van kunstgras en kunstgrasgebruik. Maar dat zijn ontwikkelingen die de gemeente – uit haar aard – nu nog niet kan inschatten.

In het algemeen kunnen er op korte termijn innovatieve ontwikkelingen zijn, ook anders dan op het gebied van kunstgras, die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de algemene doelstelling dat ‘Méér Lochemers méér moeten bewegen’.

De gemeente wil daarom in de periode van dit beleidsplan experimenten steunen waarbij investeringen in sportinfrastructuur aantoonbaar structureel bijdragen aan de algemene doelstelling.

Daarvoor wordt eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld van maximaal € 500.000,-. Dit bedrag komt beschikbaar in 2010. Aanvragen moet uiterlijk ingediend zijn op 30 april 2009. Die aanvragen worden gehonoreerd die naar het oordeel van de gemeente het beste bijdragen aan de algemene doelstelling. Bij voldoende aanvragen die aan de voorwaarden voldoen zullen zo mogelijk 6 aanvragen gehonoreerd worden. Aanvragen kunnen ook gedeeltelijk gehonoreerd worden.

Voorwaarden zijn:

- a) de aanvragende partij of aanvragende partijen zijn afkomstig uit Lochem;
- b) óf de aanvragende partij óf – bij meer partijen - tenminste een van de partijen is een Lochemse sportvereniging;
- c) de aanvragende partij of aanvragende partijen zijn zelf financieel gezond en hebben een sluitende meerjarenbegroting waarin de integrale kostprijs zichtbaar is;
- d) de investering plaats vindt op grond waarvan de gemeente juridisch eigenaar is⁶¹;

⁵⁹ Zie centraal overzicht in bijlage E

⁶⁰ Zoals bleek tijdens de interactieve bijeenkomst van 2 september 2008

⁶¹ Dit in verband met de wijze waarop de gemeente deze eenmalige uitgave moet financieren. De gemeente moet deze investering ten laste van haar kapitaallast kunnen brengen.

Versie voor besluitvorming door de Raad

- e) de investering moet aantoonbaar bijdragen aan de doelstelling dat sportende Lochemers méér gaan sporten en dat niet-sportende Lochemers wel gaan sporten;
- f) een exploitatieplan moet voorzien in een geprogrammeerd gebruik van tenminste 30 uur per week gedurende tenminste 30 weken per jaar en in begeleiding gedurende tenminste 25 uur per week gedurende tenminste 25 weken;
- g) het geprogrammeerd gebruik moet voorzien in gebruik door zowel jeugd als 55+ als in gebruik door beperkten;
- h) de eventueel voor de voorziening benodigde vergunningen moeten gegeven worden;
- i) onderhoud en renovatie komt voor rekening van de aanvragende partij. Zij reserveert hier ook voor;
- j) de aanvrager organiseert tenminste eenmaal per jaar activiteiten die beogen de gezondheid en/of de sociale samenhang van de inwoners van de gemeente te bevorderen.

<i>Wijzigingen in de financiële verplichtingen van de gemeente⁶²</i>	
Oud beleid	Nieuw beleid
Geen bestaand beleid	Kapitaallast ca. € 50.000,- aflopend over 20 jaar

⁶² Zie centraal overzicht in bijlage E

E. Overzicht wijzigingen financiële verplichtingen oud beleid/nieuw beleid

E.1 Globaal overzicht

MINDERKOSTEN	KOSTEN BLIJVEN GELIJK	MEERKOSTEN
SPEELTUINEN <ul style="list-style-type: none"> - Extern onderhoud speeltuinen openbare ruimte oud-Lochem - Renovatie speeltuinverenigingen oud-Gorssel - Speelpleinenbeleid oud-Lochem - Inspecties 	SPEELTUINEN	SPEELTUINEN <ul style="list-style-type: none"> - Eenmalig wegwerken achterstallig onderhoud - Structureel Méér subsidie aan méér speeltuinverenigingen - Beweegpleinen (eenmalig)
SPORTSTIMULERING	SPORTSTIMULERING Voortzetting huidige 'werkbudget' sportstimulering	SPORTSTIMULERING Combinatiefuncties (twee jaar)
BUITENSPORTACCOMMODATIES <ul style="list-style-type: none"> - Onderhoud sportvelden oud-Gorssel (op termijn) - Renovatie trainingsvelden - Inspecties 	BUITENSPORTACCOMMODATIES Renovatie wedstrijd velden	BUITENSPORTACCOMMODATIES Eenmalige stimuleringsregeling
GEBOUWEN <ul style="list-style-type: none"> - Onderhoud niet gemeentelijke gebouwen - Exploitatiesubsidies - Gebruikerssubsidies - Meer huurinkomsten gemeentelijke gebouwen → 	GEBOUWEN	GEBOUWEN 'Huursubsidie' om toegankelijkheid accommodaties te blijven waarborgen. ←
OPENLUCHTZWEMBADEN Risico kosten groot onderhoud en renovatie	OPENLUCHTZWEMBADEN Huidige netto-subsidie	OPENLUCHTZWEMBADEN Jaarlijkse hogere subsidie tbv onderhoud/groot onderhoud en renovatie

E.2 Gedetailleerd overzicht⁶³

Bestuursopdrachten Welzijn
 Onderdeel Sport- en speelbeleid.
 - = nadeel

Onderwerp	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Totaal mutatie speeltuinen	-42.261	-7.228	-14.896	-17.977	-18.237	-18.497	-18.257
Totaal mutatie sport	-4.500	-67.962	-151.266	-106.057	-12.316	-14.469	-16.518
	-46.761	-75.190	-166.162	-124.034	-30.553	-32.966	-34.775
Dekking							
Reserve vervanging speelvoorzieningen 148.000,-	24.000	24.000	100.000	0	0	0	0
<i>Investeringsplan 2009-2012</i>							
07wo06 Speelruimtebeleid, renovatie 83.000,-	4.634	9.144	8.895	8.645	8.397	8.148	7.899
Speelruimtebeleid, renovatie 26.400,-	1.474	2.908	2.829	2.750	2.671	2.592	2.512
Speelruimtebeleid, onderhoud speeltuinen	41.000	41.000	41.000	41.000	41.000	41.000	41.000
07wo07 Speelruimtebeleid, onderhoud schoolpleinen	50.037	50.037	50.037	50.037	50.037	50.037	50.037
06wo03 renovatie kunstgrasveld Overschotje			6.525	12.847	12.442	12.037	11.632
Saldo	74.384	51.899	43.125	-8.755	83.994	80.848	78.305

⁶³ Het overzicht bestaat uit op dit moment bekende bedragen. Er zijn enkele posten waarvan de financiële gevolgen nog niet bekend zijn. Het betreft hier met name de kosten voor onderhoudsbijdrage/overgangsregelingen van niet-gemeentelijk accommodaties. Deze kosten zijn gebaseerd op een nog niet afgerond onderzoek in het kader van het accommodatiebeleid naar (achterstallig) onderhoud/MOP van diverse gemeentelijke en niet-gemeentelijke accommodaties.

BIJLAGE F

Het aantal aanwezige speeltuinen 4 – 12 jaar versus het aantal gewenste speeltuinen in een bepaalde kern/wijk.

Kern Lochem

<i>Centrum (0)</i>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	29
Aanwezige speeltuinen	0
Gewenst aantal speeltuinen	0
<i>Zuiderenk (1)</i>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	528
Aanwezig aantal speeltuinen	5
Gewenst aantal speeltuinen	2
<i>Lochem-Zuid (2)</i>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	119
Aanwezige speeltuinen	1
Gewenst aantal speeltuinen	0
<i>Lochem-Oost (3)</i>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	271
Aanwezig aantal speeltuinen	3
Gewenst aantal speeltuinen	1
<i>Lochem-West (4)</i>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	208
Aanwezig aantal speeltuinen	8
Gewenst aantal speeltuinen	1
<i>Lochem-Noord (5)</i>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	55
Aanwezig aantal speeltuinen	2
Gewenst aantal speeltuinen	0

Versie voor besluitvorming door de Raad

<u>Molengronden (6)</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	272
Aanwezig aantal speeltuinen	2
Gewenst aantal speeltuinen	1

Overige kernen in de gemeente

<u>Almen</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	81
Aanwezig aantal speeltuinen	0
Gewenst aantal speeltuinen	1

<u>Barchem</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	115
Aanwezig aantal speeltuinen	2
Gewenst aantal speeltuinen	1

<u>Eefde</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	382
Aanwezig aantal speeltuinen	5
Gewenst aantal speeltuinen	2
Opmerking: Een speeltuin komt ten oosten van de N348 en de andere ten westen daarvan. De "boventallige" speeltuinen zullen niet worden opgeheven, omdat deze vallen onder het uitgangspunt dat bestaande speeltuinen van de huidige speeltuinverenigingen gehandhaafd blijven.	

<u>Epse</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	199
Aanwezig aantal speeltuinen	3
Gewenst aantal speeltuinen	1
De "boventallige" speeltuinen zullen niet worden opgeheven, omdat deze vallen onder het uitgangspunt dat bestaande speeltuinen van de huidige speeltuinverenigingen gehandhaafd blijven.	

Versie voor besluitvorming door de Raad

<u>Exel</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	22
Aanwezig aantal speeltuinen	2
Gewenst aantal speeltuinen	0

<u>Gorssel</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	424
Aanwezig aantal speeltuinen	4
Gewenst aantal speeltuinen	2
De "boventallige" speeltuinen zullen niet worden opgeheven, omdat deze vallen onder het uitgangspunt dat bestaande speeltuinen van de huidige speeltuinverenigingen gehandhaafd blijven.	

<u>Harfsen</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	86
Aanwezig aantal speeltuinen	3
Gewenst aantal speeltuinen	1
De "boventallige" speeltuinen zullen niet worden opgeheven, omdat deze vallen onder het uitgangspunt dat bestaande speeltuinen van de huidige speeltuinverenigingen gehandhaafd blijven.	

<u>Laren</u>	
Aantal kinderen van 11 jaar en jonger:	204
Aanwezig aantal speeltuinen	5
Gewenst aantal speeltuinen	1