

Samenvatting Monitor Brede Impuls Combinatiefuncties 2016 (over 2016)

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

BMC | onderzoek

Rapportage

8-meting eerste tranchegemeenten
7-meting tweede tranchegemeenten
6-meting derde tranchegemeenten
5-meting vierde tranchegemeenten
4-meting vijfde tranchegemeenten
3-meting zesde tranchegemeenten
2-meting zevende tranchegemeenten
1-meting achtste tranchegemeenten
1-meting negende tranchegemeenten

Samenvatting
Simon Wajer
Kees-Jan van de Werfhorst
Susan van Klaveren
Oktober 2016
Projectnummer: 107762
Correspondentienummer: DH-2610-8058



INHOUD

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	1
	1.1 Aanleiding	1
	1.2 Werkwijze	4
	1.3 Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 2	8-METING 30 EERSTE TRANCHEGEMEENTEN	6
	2.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	6
	2.2 Verdeling over de sectoren	7
	2.3 Cofinanciering over 2014 en 2015	10
	2.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013, 2014, 2015, en 1 september 2016	13
HOOFDSTUK 3	7-METING 77 TWEEDE TRANCHEGEMEENTEN	15
	3.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	15
	3.2 Verdeling over de sectoren	16
	3.3 Cofinanciering over 2016	19
	3.4 Werkgeverschap per 1 september 2016	22
HOOFDSTUK 4	6-METING 76 DERDE TRANCHEGEMEENTEN	23
	4.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	23
	4.2 Verdeling over de sectoren	24
	4.3 Cofinanciering over 2016	27
	4.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016	30
HOOFDSTUK 5	5-METING 102 VIERDE TRANCHEGEMEENTEN	32
HOOFDSTUK 6	4-METING 57 VIJFDE TRANCHEGEMEENTEN	40
	6.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	40
	6.2 Verdeling over de sectoren	41
	6.3 Cofinanciering over 2016	44
	6.4 Werkgeverschap per 1 januari 2014, 1 januari 2015 en 1 september 2016	47
HOOFDSTUK 7	3-METING 14 ZESDE TRANCHEGEMEENTEN	49
	7.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	49
	7.2 Verdeling over de sectoren	50
	7.3 Cofinanciering over 2016	53
	7.4 Werkgeverschap per 1 januari 2014, 1 januari 2015 en 1 september 2016	56

HOOFDSTUK 8	2-METING 7 ZEVENDE TRANCHEGEMEENTEN	57
	8.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	57
	8.2 Verdeling over de sectoren	58
	8.3 Cofinanciering over 2016	61
	8.4 Werkgeverschap per 1 september 2016	63
HOOFDSTUK 9	1-METING 4 ACHTSTE TRANCHEGEMEENTEN	65
	9.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	65
	Drie van de vier gemeenten hebben alleen buurtsportcoaches in dienst. De vierde gemeente heeft een combinatiefunctie gerealiseerd.	65
	9.2 Verdeling over de sectoren	65
	9.3 Cofinanciering over 2016	68
	9.4 Werkgeverschap per 1 september 2016	69
HOOFDSTUK 10	1-METING 4 NEGENDE TRANCHEGEMEENTEN	71
	10.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	71
	10.2 Verdeling over de sectoren	71
	10.3 Cofinanciering over 2016	74
	10.4 Werkgeverschap per 1 september 2016	75
HOOFDSTUK 11	CONCLUSIES	76
BIJLAGE 1	VRAGENLIJST	84
BIJLAGE 2	OVERZICHT GEMEENTEN MET VOORTGEZET ONDERWIJS	93

Hoofdstuk 1

Inleiding

1.1 Aanleiding

Het kabinet wil onderwijs, sport en cultuur meer in samenhang aanbieden met als doel kinderen en jongeren beter in staat te stellen om hun talenten te ontplooien en sociale vaardigheden op te doen.

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk of in ieder geval voor een substantieel deel te werk wordt gesteld voor twee of meer werkvelden of sectoren. Het kabinet heeft zich samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het NOC*NSF en de Cultuurformatie ten doel gesteld tussen 2008 en 2012 tenminste 1.800 combinatiefuncties te realiseren¹.

Dit gezamenlijk streven is vastgelegd tussen genoemde partijen in de bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur². Bij deze impuls gaat het om het realiseren van nieuwe structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen.

Voor deze impuls zijn de volgende doelen geformuleerd:

- de uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken;
- de versterking van sportverenigingen met het oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk;
- het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen;
- het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

In de bestuurlijke afspraken is eveneens een verdeling over de verschillende sectoren opgenomen. De verdeling ziet er als volgt uit:

- tenminste 34% van de fte's wordt ingezet in het primair onderwijs;
- tenminste 10% van de fte's wordt ingezet in het voortgezet onderwijs;
- tenminste 50% van de fte's wordt ingezet in de sportsector;
- tenminste 6% van de fte's wordt ingezet in de cultuursector.

De bovenstaande verdeling is gebaseerd op de herkomst van de beschikbare middelen op de rijksbegroting (onderwijs, sport en cultuur) en het behalen van de verschillende doelen van de impuls.

¹ Eind 2009 heeft een wijziging op de oorspronkelijke afspraken plaatsgevonden. Het normaantal fte voor 2012 is vanwege een verhoging van het normbedrag en vanwege het wegvallen van de enveloppemiddelen van OC&W bijgesteld tot 1.800 formatieplaatsen eind 2012.

² Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur (2007).

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. Het gaat uiteindelijk vanaf 2013 om 1.100 fte extra.

Oorspronkelijke impuls en wijzigingen in de afspraken

De oorspronkelijke impuls bestaat uit een bedrag dat wordt toegevoegd aan het gemeentefonds als decentralisatie uitkering. In het eerste jaar is de rijksfinanciering 100%. Vanaf het tweede jaar komt 40% uit de landelijke impuls beschikbaar en worden gemeenten geacht 60% zelf bij te dragen. Ten aanzien van de cofinanciering en ten aanzien van de te behalen normen hebben er vanaf 2008 drie belangrijke inhoudelijke en financiële wijzigingen plaatsgevonden.

Een inhoudelijke wijziging was het verhogen (in 2009) van het normbedrag per functionaris van € 45.000 naar € 50.000. Gemeenten hadden aangegeven dat het bedrag van € 45.000 aan de lage kant is. Deze ophoging stelde gemeenten en sectoren in staat om kwalitatief goed personeel aan te stellen. Het totaal beschikbare budget bij Rijk en gemeenten bleef gelijk, waarmee de totaal te realiseren fte's zijn gewijzigd van 2.500 naar 2.250. Zoals eerder gemeld is door het minder ophogen van het OCW-geld het aantal later bijgesteld naar ongeveer 1.800 fte (oftewel in 2012 82% van het totaal aantal beschikbare fte). Het gaat daarbij om een bedrag vanuit het Rijk van € 36 miljoen.

Twee andere wijzigingen waren van financiële aard. Deelnemende gemeenten, maar ook gemeenten die nog gaan starten met de impuls, hebben aandacht gevraagd voor hun moeilijke financiële positie als gevolg van de economische crisis. Het realiseren van de oorspronkelijke doelstellingen komt hiermee onder druk te staan. Mede daarom is besloten hieraan tegemoet te komen en is er een wijziging in de bestuurlijke afspraken gedaan over het aantal te behalen formatieplaatsen in 2012. Per 2012 hebben deelnemende gemeenten kunnen kiezen of zij 60%, 80% of 100% van het voor de gemeente oorspronkelijk per 2012 geldende aantal formatieplaatsen wilden realiseren.

De andere wijziging van financiële aard betreft de cofinanciering. Vanaf 2010 hebben gemeenten de mogelijkheid om een derde deel van de gemeentelijke cofinanciering door derde partijen te laten meefinancieren. Dit kunnen scholen zijn, maar ook cultuurinstellingen of kinderopvangorganisaties.

Uitbreiding van de bestaande impuls naar Brede Impuls Combinatiefuncties

In 2012 is de oorspronkelijke Impuls brede scholen, sport en cultuur, uitgebreid met de inzet van buurtsportcoaches vanuit het VWS-programma Sport en bewegen in de buurt (samen genaamd Brede Impuls Combinatiefuncties). Het doel hiervan is verbindingen te leggen tussen onderwijs, sportverenigingen en culturele organisaties en vanaf 2012 ook met welzijn, gezondheid en kinderopvang. Dit gebeurt via combinatiefuncties en bij de uitbreiding via buurtsportcoaches. Deze coaches moeten zowel jong als oud stimuleren om meer te gaan sporten of te gaan bewegen.

De buurtsportcoaches werken niet alleen bij een sportvereniging, maar gaan bijvoorbeeld ook aan de slag in het onderwijs, bij een welzijns- of zorginstelling of de kinderopvang. De medewerkers organiseren een sport- en beweegaanbod in de buurt en zijn dus niet bedoeld voor de combinatie cultuur en onderwijs. Het totaal aantal te realiseren fte stijgt naar

2.900 vanaf 2013. Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om combinatiefuncties die functioneren als buurtsportcoaches in dienst te (laten) nemen.

Om deze buurtsportcoach aan te stellen is er voor gemeenten in 2012 een structureel bedrag van € 8 miljoen (400 fte, oftewel in 2012 18% van het totaal aantal beschikbare fte) beschikbaar gekomen, alsmede een structureel bedrag van € 11 miljoen (550 fte) per 1 januari 2013. Met enkele andere rijksmiddelen erbij in totaal 1.100 fte. Voor het extra budget hebben gemeenten kunnen kiezen om extra fte's aan buurtsportcoaches te realiseren. Hierbij kon worden gekozen voor 60%, 80%, 100%, 120% of 140% van het oorspronkelijk te realiseren budget. De rijksoverheid keert, via een decentralisatie-uitkering, € 20.000 uit per fte per jaar aan de deelnemende gemeenten. De cofinanciering is op twee fronten gewijzigd: er is afgesproken dat er meteen vanaf het eerste jaar van deelname sprake moet zijn van 60% cofinanciering voor de buurtsportcoaches, maar er is ook afgesproken dat de gemeenten vrij zijn in het organiseren van de wijze van cofinanciering in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Alle gemeenten zijn benaderd om deel te nemen aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. Bij de daadwerkelijke toedeling van de middelen per 2012 is begonnen met de gemeenten die tot 2012 nog niet hadden deelgenomen aan de Impuls. Vervolgens zijn gemeenten benaderd die tussentijds zijn gestopt met de impuls. Bij de verdeling van het resterende budget is de volgorde gebruikt zoals deze van 2008 tot en met 2011 is gehanteerd. Dat wil zeggen dat de volgorde van de lijsten, zoals opgesteld voor de eerste tot en met de vierde tranche gemeenten wordt aangehouden, waarbij wordt uitgegaan van het beschikbare budget. Het nieuwe geld dient vanaf 2012 expliciet aan de inzet van buurtsportcoaches te worden besteed.

Voor gemeenten en hun partners is er sinds 2008 een ondersteuningsstructuur opgezet via de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de sectororganisaties.

Monitoring en ondersteuning

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties is afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt bij voorkeur jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur en sinds 2012 ook andere sectoren zoals welzijn, zorg en kinderopvang wordt gevolgd. De VNG heeft BMC Onderzoek de opdracht verleend deze monitor uit te voeren. De volgende tabel toont per tranche het aantal deelnemende gemeenten, het jaar waarin deze gemeenten zijn gestart en het aantal metingen waaraan zij hebben deelgenomen.

Tabel 1 Aantal deelnemende gemeenten brede impuls

Tranche	Aantal gemeenten	Startjaar	Aantal metingen
1	30	2008	8
2	77	2009	7
3	76	2010	6
4	102	2011	5
5	57	2012	4
6	14	2013	3
7	7	2014	2
8	4	2015	1
9	4	2016	1

Bijgesteld deelnamepercentage

Voor 2016 hebben 373 gemeenten (van de 390 gemeenten) een aanvraag ingediend voor de Brede Impuls Combinatiefuncties.³

Het aantal fte dat gemeenten willen realiseren in 2016 is 2.932,06. Het Rijk draagt hiertoe € 57,997 miljoen (40%) bij en de gemeenten dienen zorg te dragen voor 60% cofinanciering. Het aangevraagde aantal fte buurtsportcoaches en/of combinatiefunctionarissen is hoger dan het beschikbare budget. Op basis van het totale budget is besloten het deelnamepercentage van 140% bij te stellen naar 138%.⁴ Het totaal aantal fte komt daarmee uit op 2.899,7.

1.2 Werkwijze

De werkwijze voor het verzamelen van de gegevens is voor de negen tranches hetzelfde verlopen. Deze gemeenten zijn per e-mail gevraagd een vragenlijst in te vullen. Alle gemeenten zijn er in de e-mail tevens op geattendeerd dat het ondertekenen van de verklaring impuls brede scholen, sport en cultuur en/of Brede Impuls Combinatiefuncties inhoudt dat zij zich hebben gecommitteerd aan deelname aan de monitor.

Op verzoek van de VNG (met het oog op het beperken van de administratieve lasten) is de vraagstelling zeer beperkt gehouden. De ^{vragen} hebben betrekking op het aantal gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2016, de verdeling van de inzet van deze combinatiefunctionarissen over de verschillende sectoren, de gerealiseerde cofinanciering in 2016, het werkgeverschap. Bij deze meting zijn er op verzoek van het Ministerie van BZK wel tien vragen over btw aan de vragenlijst toegevoegd. Het betreft vragen over het betalen van btw in het kader van de Brede impuls combinatiefunctionarissen, het declareren hiervan bij het btw-compensatiefonds en de knelpunten die gemeenten ervaren bij het declareren van btw bij het btw-compensatiefonds.⁵ De vragen zijn vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan de VNG en de Ministeries van VWS en OCW plus wat betreft de btw aan het Ministerie van BZK (zie bijlage 1). Na een rappelmail en telefonische aansporingen is voor alle negen tranches een respons van 100% bereikt.

Omdat de meting vanaf 2008 ieder jaar wordt herhaald en de cijfers eenduidig dienen te zijn, wordt in de monitor strikt vastgehouden aan de officiële definities voor combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches zoals verwoord in de Impuls. De officiële definitie van de combinatiefunctionaris luidt:

“Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk - of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee of meer werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit tenminste twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”

Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

De officiële definitie van de buurtsportcoach is:

³ Bij alle tranches is uitgegaan van de gemeenten die in 2014 zelfstandige gemeenten waren. Bij de vragen die gaan over de situatie in 2015 is uitgegaan van de oude indeling van 2014. Enkele gemeenten zijn per 1 januari 2015 heringedeeld.

⁴ Bron: decembercirculaire gemeentefonds 2015.

⁵ De resultaten van de vragen over het betalen van btw en het declareren bij het btw-compensatiefonds worden opgenomen in de volgende versie van deze rapportage, die later dit jaar beschikbaar wordt gesteld.

“Buurtsportcoaches zijn combinatiefunctionarissen met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs. Er is altijd sprake van een combinatie met sport en bewegen”.

Dit verslag is een weergave van de 8-meting van de eerste tranchegemeenten, van de 7-meting van de tweede tranchegemeenten, van de 6-meting van de derde tranchegemeenten, van de 5-meting van de vierde tranchegemeenten, de 4-meting van de vijfde tranchegemeenten, de 3-meting van de zesde tranchegemeenten, de 2-meting van de zevende tranchegemeenten en de 1-meting van de achtste en negende tranchegemeenten⁶. In de voorliggende monitor is gekeken naar de output van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Dat wil zeggen het aantal gerealiseerde formatieplaatsen en de verdeling van deze formatieplaatsen over de verschillende sectoren.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk presenteren wij in hoofdstuk 2 het aantal gerealiseerde fte per 1 september 2016 van de eerste tranchegemeenten. In hoofdstuk 3 tonen we de stand van zaken van de tweede tranchegemeenten. In hoofdstuk 4 komen de derde tranchegemeenten aan de orde. Hoofdstuk 5 geeft de resultaten van de vierde tranchegemeenten weer, hoofdstuk 6 de resultaten van de vijfde tranchegemeenten, hoofdstuk 7 de resultaten van de zesde tranchegemeenten en hoofdstuk 8 de resultaten van de zevende tranchegemeenten, hoofdstuk 9 de resultaten van de achtste tranchegemeenten en in hoofdstuk 10 van de negende tranchegemeenten. Tenslotte worden in hoofdstuk 11 de conclusies van de negen tranches gepresenteerd. Bijlage 1 bevat de vragenlijst. In bijlage 2 is verder een lijst⁷ opgenomen met gemeenten waar voortgezet onderwijs aanwezig is. Gemeenten die niet in deze lijst worden genoemd, hebben geen locatie voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

⁶ In 2015 heeft er geen meting plaatsgevonden in het kader van de Monitor Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur.

⁷ Bron: alle vestigingen voortgezet onderwijs, Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Peildatum: 3 oktober 2016.

Hoofdstuk 2

8-meting 30 eerste tranchegemeenten

De eerste tranchegemeenten zijn in 2008 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de norm aantallen die zijn geformuleerd over 2016 (972,15 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138⁸ waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 30 eerste tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de Impuls. Volgens de norm over 2016 moeten de eerste tranchegemeenten 972,15 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2016. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoaches, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van de btw aan de orde.

2.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De eerste tranchegemeenten hebben per 1 september 2016 in totaal **990,95** fte gerealiseerd, dat is **102%** van de te behalen norm van 972,15 formatieplaatsen over 2016.

Op 31 december 2016 verwachten de gemeenten 103% van de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd. 24 gemeenten hebben op 1 september 2016 de norm al gehaald.

Twee van deze gemeenten zitten ruim boven de norm over 2016. Van de zes gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er drie deze ook op 31 december 2016 (net) niet te hebben gehaald.

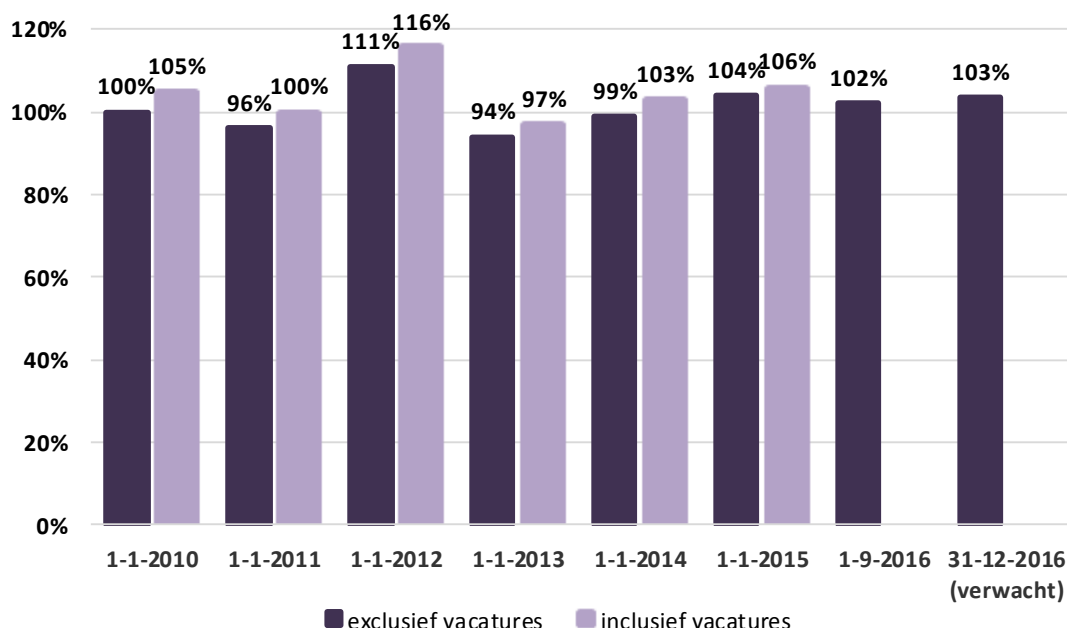
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **1.544** verdeeld over 28 gemeenten.⁹

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in figuur 1. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010 tot en met 1 september 2016 zijn afgezet tegen de normen van de eerste tranchegemeenten gelet op de gekozen percentages.

⁸ Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 138% (zie ook paragraaf 1.2).

⁹ Drie eerste tranchegemeenten hebben deze vraag niet kunnen invullen.

Figuur 1 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De eerste tranchegemeenten laten een positieve ontwikkeling zien. Omdat veel eerste tranchegemeenten de norm over 2011 hadden opgehoogd, zien we dat de percentages per 1 januari 2012 een flinke stijging kennen. In de periode van 1 januari 2013 tot en met 1 januari 2015 zijn de percentages gestaag gestegen van vlak onder de 100% tot net boven de 100%. Over 2016 daalt het percentage licht ten opzichte van voorgaande jaren, maar blijft boven de 100%. De norm is op 1 september 2016 reeds gehaald.

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

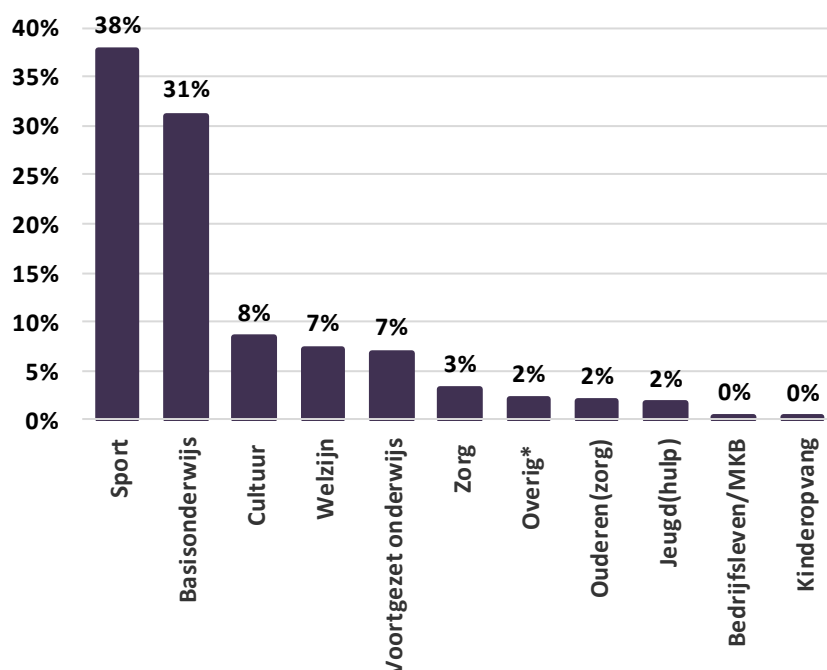
Van de 30 eerste tranchegemeenten hebben 29 gemeenten op 1 september 2016 buurtsportcoaches ingezet; in totaal gaat het om 323,8 fte. Dit is **33%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 990,95 fte. Bij zes gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen voor 50% of meer uit buurtsportcoaches. Een gemeente heeft geen buurtsportcoaches gerealiseerd, wat is toegestaan bij de eerste tranche gemeenten.

2.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de vragenlijst is de gemeenten gevraagd het aantal fte uit te splitsen naar sectoren. In figuur 2 is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen en buursportcoaches zijn verdeeld.

Figuur 2 Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2016)

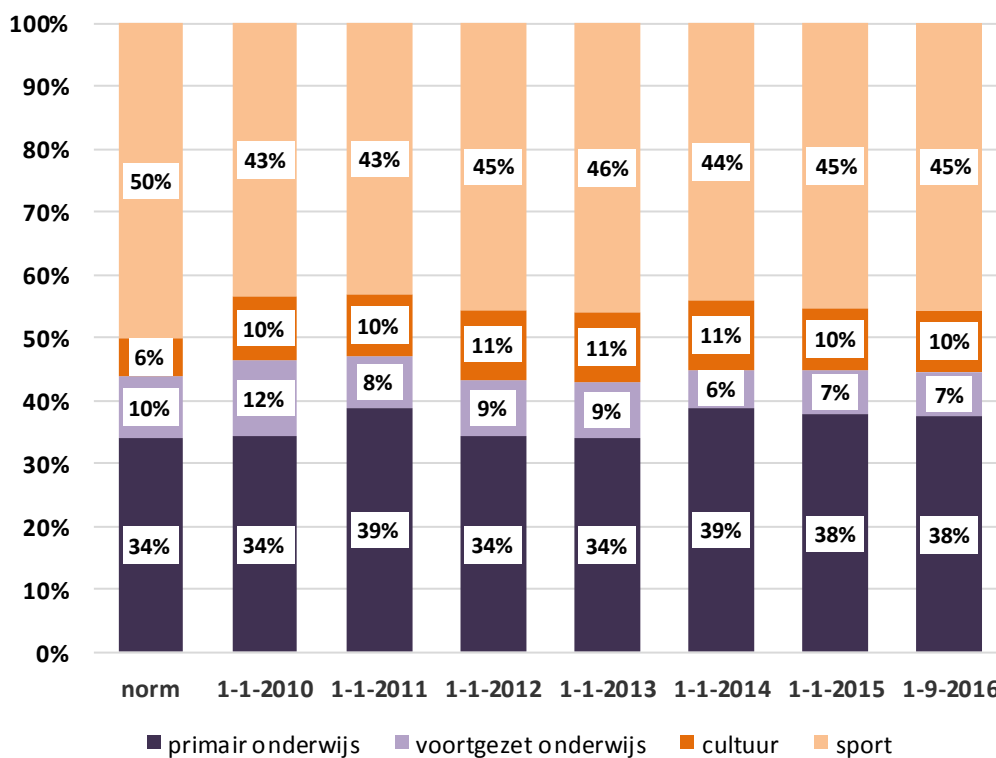


Het grootste deel van de functies, namelijk 84%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 16% is verdeeld over welzijn (7%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, jeugdzorg, ouderenzorg, bedrijfsleven/MKB en kinderopvang.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.¹⁰ De gerealiseerde verdeling van de combinatiefuncties over de **oorspronkelijke** sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling.

¹⁰ Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 3 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010 t/m 1 september 2016¹¹

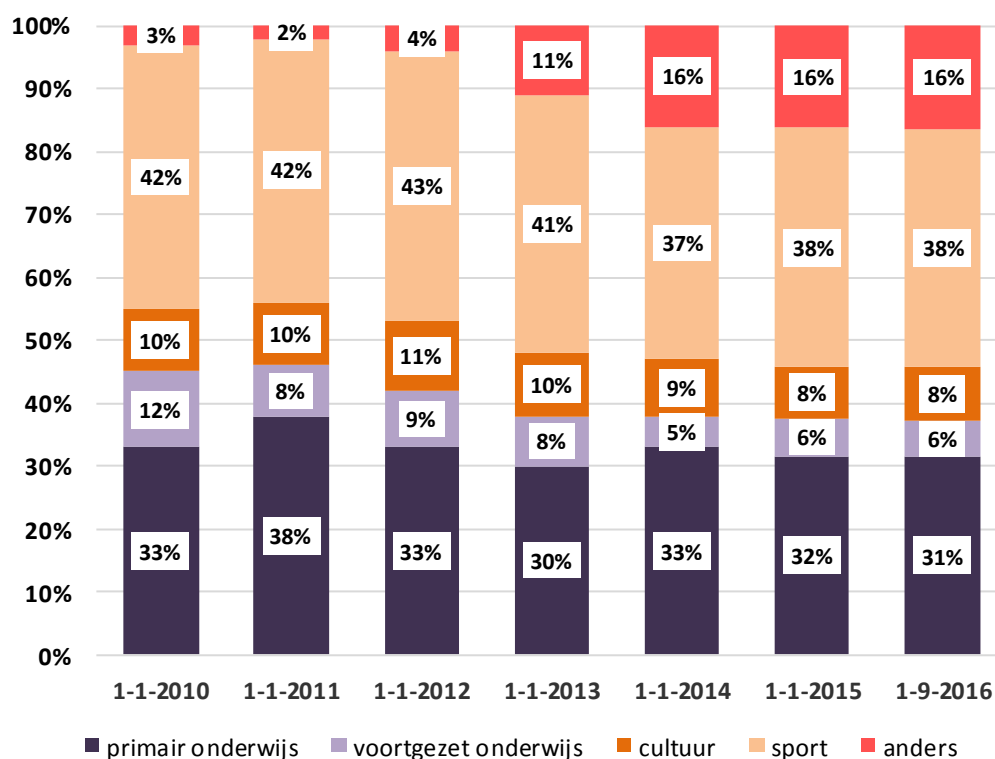


Uit de figuur blijkt dat de verdeling van het aandeel ingezette functies in de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2015, nagenoeg gelijk is aan de verdeling in de voorgaande meting.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de nieuwe sectoren waarin functies zijn ingezet.

¹¹ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

Figuur 4 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2010, tot en met 1 september 2016^{12 13 14}



Uit figuur 4 blijkt dat 16% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gelijk gebleven.

2.3 Cofinanciering over 2014 en 2015

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de eerste tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2016 aan bod. Vanaf 2009 krijgen deze gemeenten 40% rijksmiddelen voor het realiseren van combinatiefuncties via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienden de eerste tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een deel of alles door externe partijen te laten cofinancieren.

Besluit gemeentelijke cofinanciering

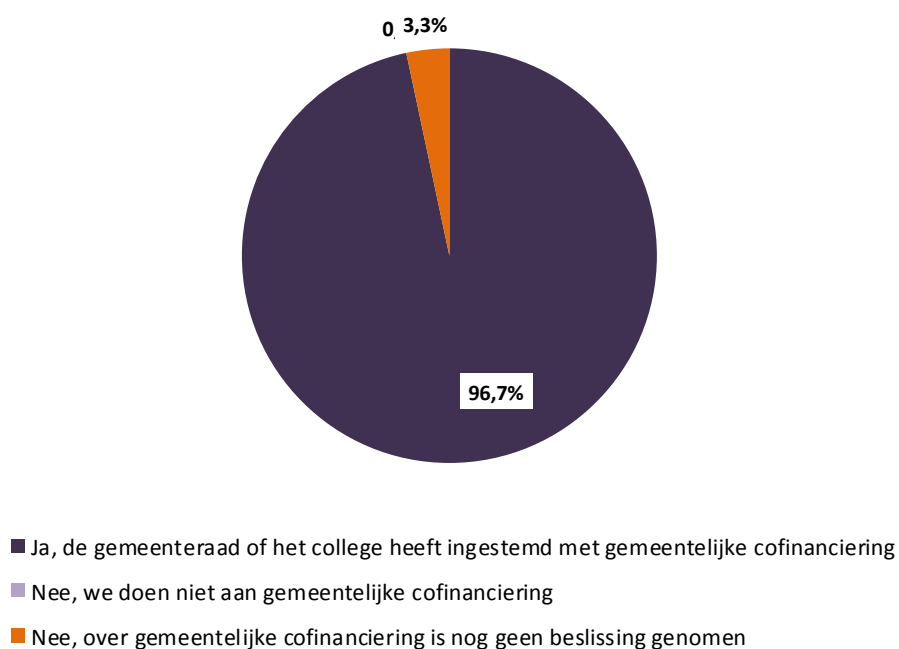
Afgezien van één gemeente hebben de eerste tranchegemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor gemeentelijke cofinanciering in 2016.

¹² De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

¹³ Onder 'andere' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

¹⁴ Door afrondingsverschillen is het percentage voortgezet onderwijs in deze figuur 6% en in figuur 2 7%.

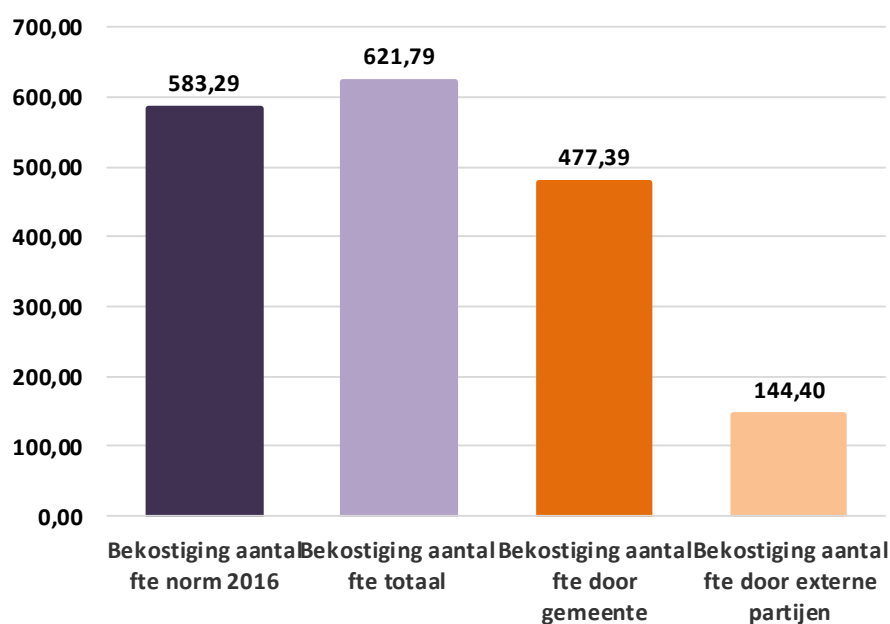
Figuur 5 Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2016)



Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 583,29 fte van het totaal aantal fte van 972,15, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **621,79 fte** bekostigen. Dit is **107%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2016. De gemeente financiert hiervan 477,39 fte (77%) en de externe partijen 144,40 fte (23%).

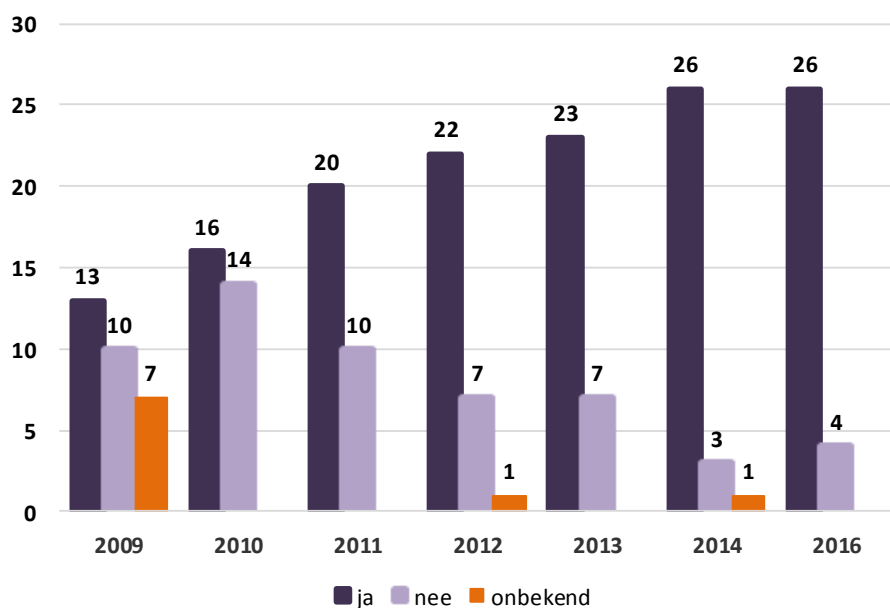
Figuur 6 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen over 2016¹⁵



De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2010 is weergegeven in figuur 7. Van de 30 eerste tranchegemeenten hebben 26 gemeenten gebruikgemaakt (**87%**) van cofinanciering door derde partijen over 2016. Vier gemeenten hebben de cofinanciering over 2016 helemaal zelf opgebracht. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet is na een gestage stijging in 2016 gelijk aan 2014.

Figuur 7 Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2009 tot en met 2016¹⁶



¹⁵ De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

¹⁶ In percentages is het aantal gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden over 2009: 43%, 2010: 53%, 2011: 67%, 2012: 73%, 2013: 77% en over 2014: 87%.

De externe partijen die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur (22 keer), het basisonderwijs (21 keer) en het voortgezet onderwijs (8 keer) of 'anders' (10 keer). In de 'Anders, namelijk'-categorie worden sportbonden/koepelorganisaties het meest genoemd. Commerciële organisaties dragen nog in een beperkte mate een steentje bij aan de cofinanciering.

Tabel 2 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	22	Bedrijfsleven/MKB	5
Basisonderwijs	21	Kinderopvang	4
Anders, nl...	10	Instellingen voor jeugdhulp	4
Voorgezet onderwijs	8	Commerciële cultuurorganisatie	3
Commerciële sportorganisatie	8	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	3
Wmo-bekostigde zorginstellingen	6	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Overige zorginstellingen*			

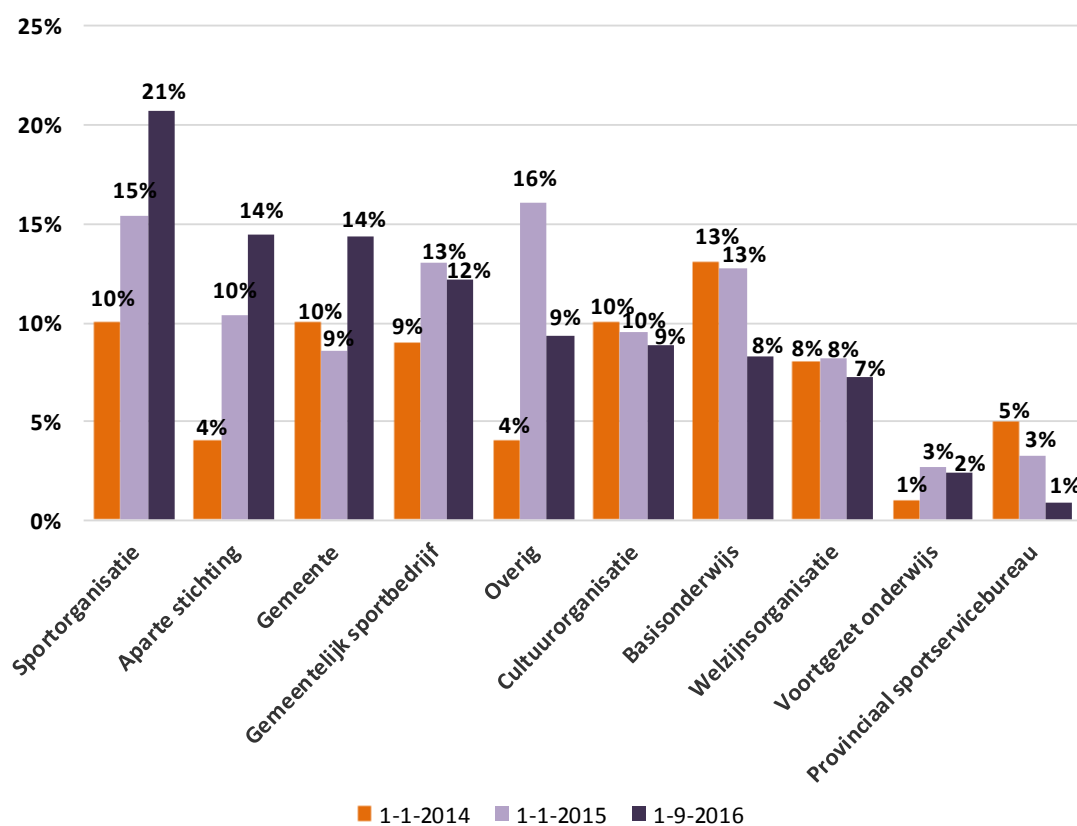
2.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013, 2014, 2015, en 1 september 2016

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers?¹⁷

In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buursportcoaches in dienst zijn. Omdat er vanaf 2012 meer sectoren zijn bijgekomen kunnen de nieuwe medewerkers bij meer verschillende instellingen zijn aangesteld.

¹⁷ De vragen over het werkgeverschap zijn niet of anders opgenomen in de eerste metingen, zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2012, 2013, 2014 en 2016.

Figuur 8 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



Bij de eerste tranche gemeenten zijn de sportorganisaties, aparte stichtingen en de gemeente de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met de eerdere metingen is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij een sportorganisatie of een aparte stichting toegenomen. In totaal is **8%** (73,16 fte) werkzaam als ZZP'er.

Hoofdstuk 3

7-meting 77 tweede tranchegemeenten

De tweede tranchegemeenten zijn in 2009 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de norm aantallen die zijn geformuleerd over 2016 (753,25 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138¹⁸ waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 77 tweede tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2016 moeten de tweede tranchegemeenten 753,25 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2016. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

3.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

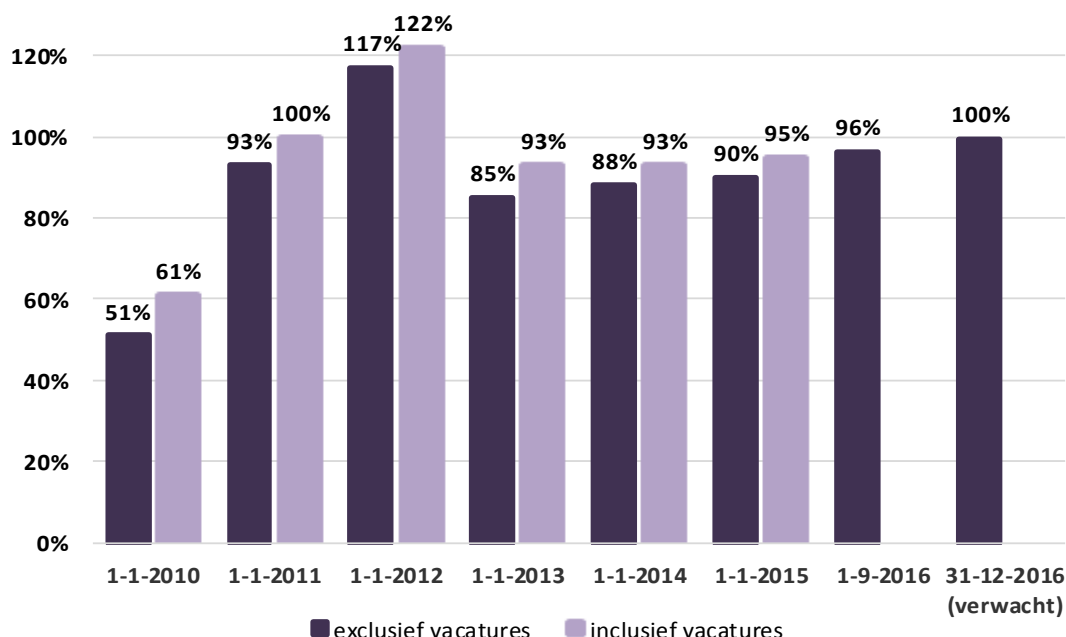
De tweede tranchegemeenten hebben op 1 september 2016 in totaal **726,16** fte gerealiseerd, dat is **96%** van de te behalen norm van 753,25 formatieplaatsen aan het eind van 2016. Op 31 december 2016 verwachten de gemeenten 100% van de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd. 54 gemeenten hebben op 1 september 2016 de norm al gehaald. Geen van deze gemeenten zitten ruim boven de norm. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er zestien deze ook op 31 december 2016 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **1.199** verdeeld over alle 77 gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 en 2016 zijn afgezet tegen de normen van de tweede tranchegemeenten.

¹⁸ Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 138% (zie ook paragraaf 1.2).

Figuur 9 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



Het totaalpercentage van de tweede tranchegemeenten zit op 1 september 2016 net onder de norm. Het resultaat laat een (hele) lichte stijging zien in de afgelopen vier jaar. Omdat veel tweede tranchegemeenten de norm over 2011 hadden opgehoogd, zien we dat de percentages per 1 januari 2012 een flinke stijging laten zien en dat de percentages in de jaren daarna (net) onder de afgesproken 100% zitten. De gemeenten verwachten echter dat zij op 31 december 2016 de norm zullen halen.

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoaches. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

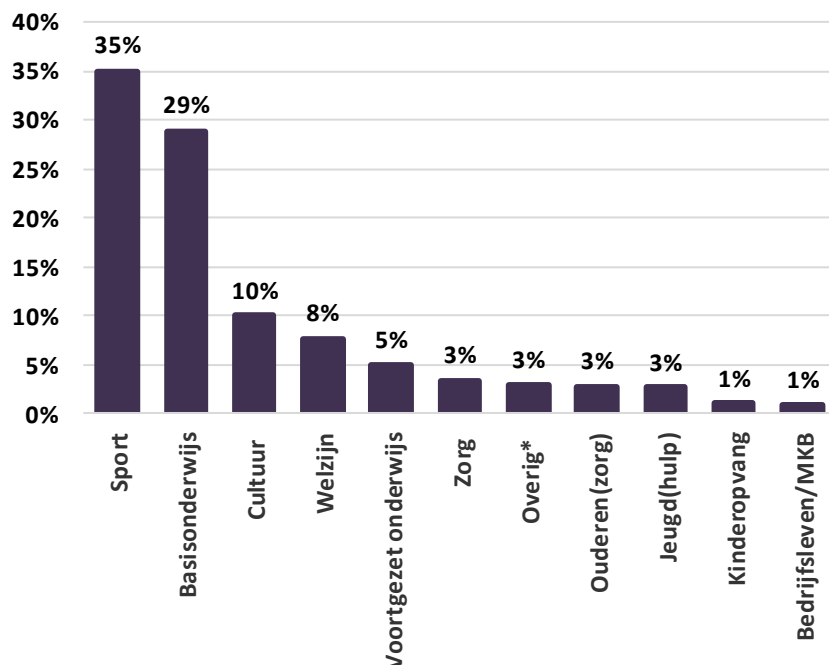
Van de 77 tweede tranchegemeenten hebben 63 in 2016 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 279,30 fte. Dit is 38% van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 726,16 fte. Bij negen gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen voor 100% uit buurtsportcoaches.

3.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen en buursportcoaches zijn verdeeld.

Figuur 10 Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2016)



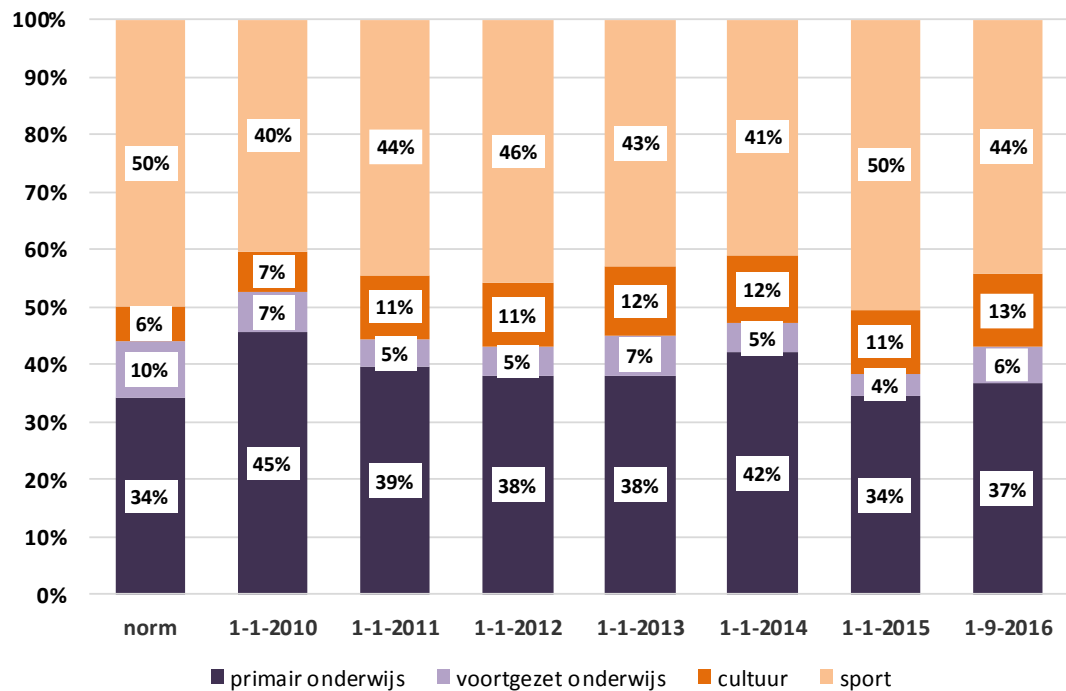
Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 79%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, sport, cultuur en voortgezet onderwijs. De overige 21% is verdeeld over welzijn (8%), zorg (3%)¹⁹ en overig (3%) en in zeer beperkte mate over de sectoren kinderopvang en bedrijfsleven/MKB.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.²⁰ De gerealiseerde verdeling van de combinatiefuncties over de vier sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling.

¹⁹ Ouderenzorg, jeugd(zorg) en zorg gecombineerd.

²⁰ Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 11 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 en 2015 en 1 september 2016²¹

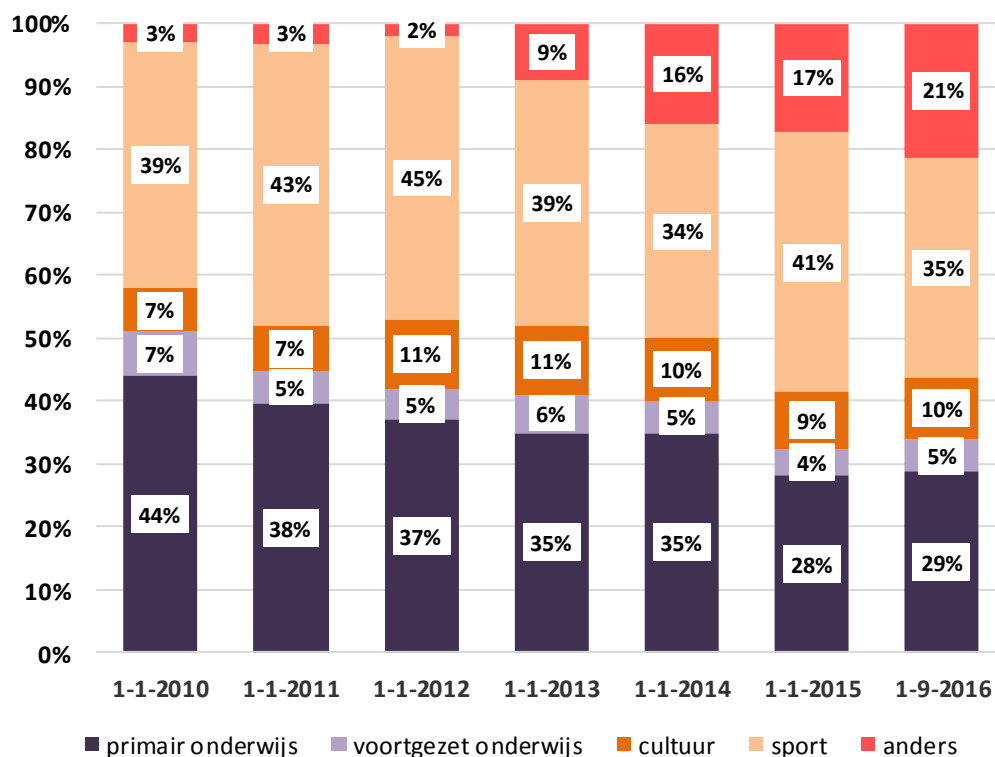


Uit bovenstaande figuur blijkt dat het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs, het voortgezet onderwijs en de cultuursector licht zijn gestegen, terwijl het aandeel van de sportsector is gedaald. Geen van de sectoren heeft exact de afgesproken omvang, met name de sportsector wijkt af.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat ongeveer een vijfde (21%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel van de nieuwe sectoren gestegen.

²¹ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

Figuur 14 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 en 2015 en 1 september 2016^{22 23}



3.3 Cofinanciering over 2016

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de tweede tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2016 aan bod. Vanaf 2010 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen voor het realiseren van combinatiefuncties via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienden de tweede tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een derde deel door externe partijen te laten cofinancieren. De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.

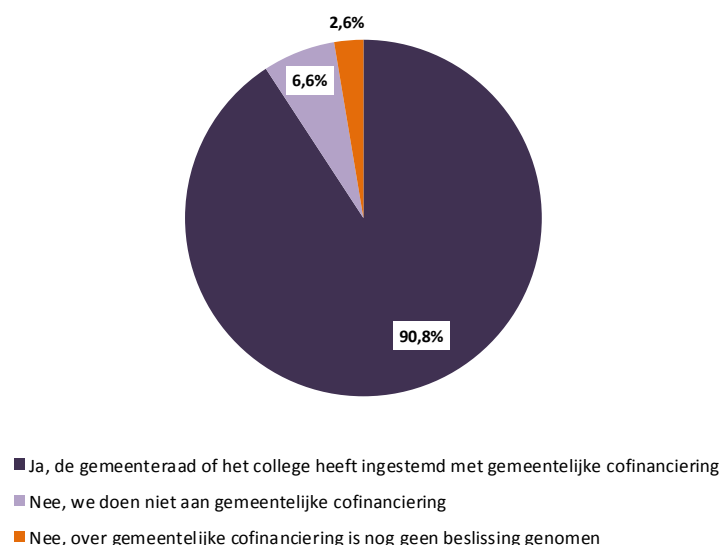
Besluit gemeentelijke cofinanciering

In totaal hebben 69 gemeenten (95%) een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2016. Twee gemeenten hebben nog geen besluit genomen en vijf gemeenten zien af van gemeentelijke cofinanciering.

²² De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

²³ Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

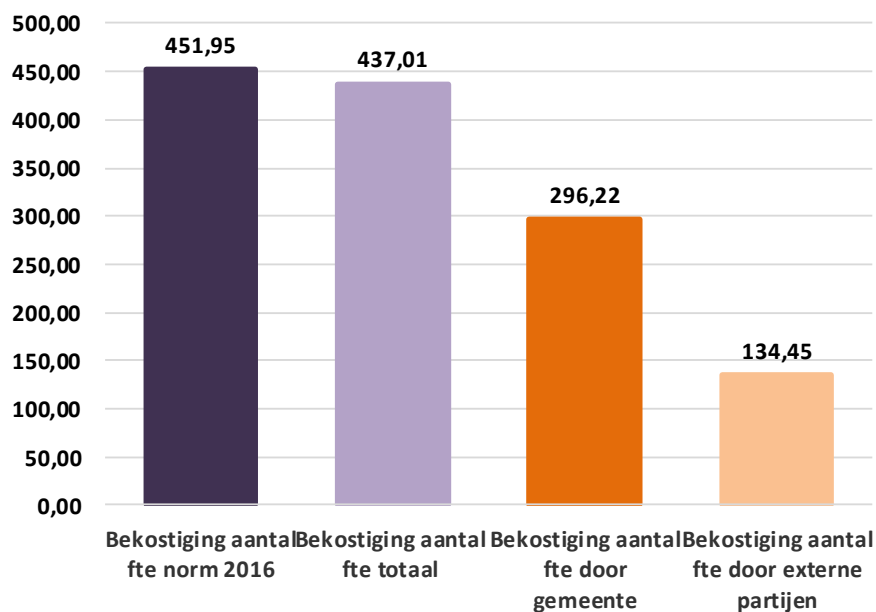
Figuur 15 Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2016)



Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk **451,95** fte, van het totaal aantal fte van 753,25 dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor 437,01 fte bekostigen. Dit is **97%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2016. De gemeente financiert hiervan 296,22 fte (68%) en de externe partijen 134,45 fte (31%).

Figuur 16 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen 2016²⁴

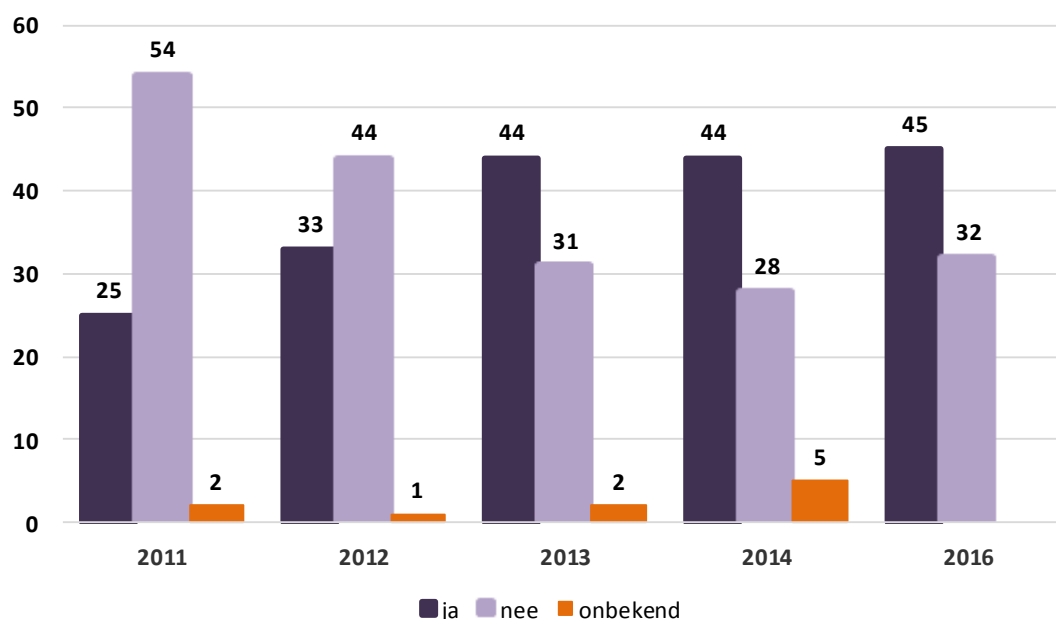


²⁴ De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2011 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 77 tweede tranchegemeenten²⁵ hebben 45 gemeenten gebruikgemaakt (**58%**) van cofinanciering door derde partijen in 2016. De figuur laat een stijgende lijn zien met een stabilisatie na 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2016 is (vrijwel) gelijk aan 2013.

Figuur 17 Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2011, 2012, 2013, 2014 en 2016²⁶



De externe partijen die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur. Het gaat dan veelal om sportverenigingen/stichtingen, bibliotheek, muziekschool, buurt(opbouw)werk of jeugd- en jongerenwerk. Ook het basisonderwijs draagt in grote mate bij aan de cofinanciering. Langzaam beginnen ook commerciële organisaties een steentje bij te dragen aan de cofinanciering.

Tabel 3 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	40	Overige zorginstellingen*	11
Basisonderwijs	37	Bedrijfsleven/MKB	9
Kinderopvang	19	Wmo-bekostigde zorginstellingen	7
Commerciële sportorganisatie	16	Commerciële cultuurorganisatie	5
Voorgezet onderwijs	13	Instellingen voor jeugdhulp	5
Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	13	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	2
Anders, nl...	13		

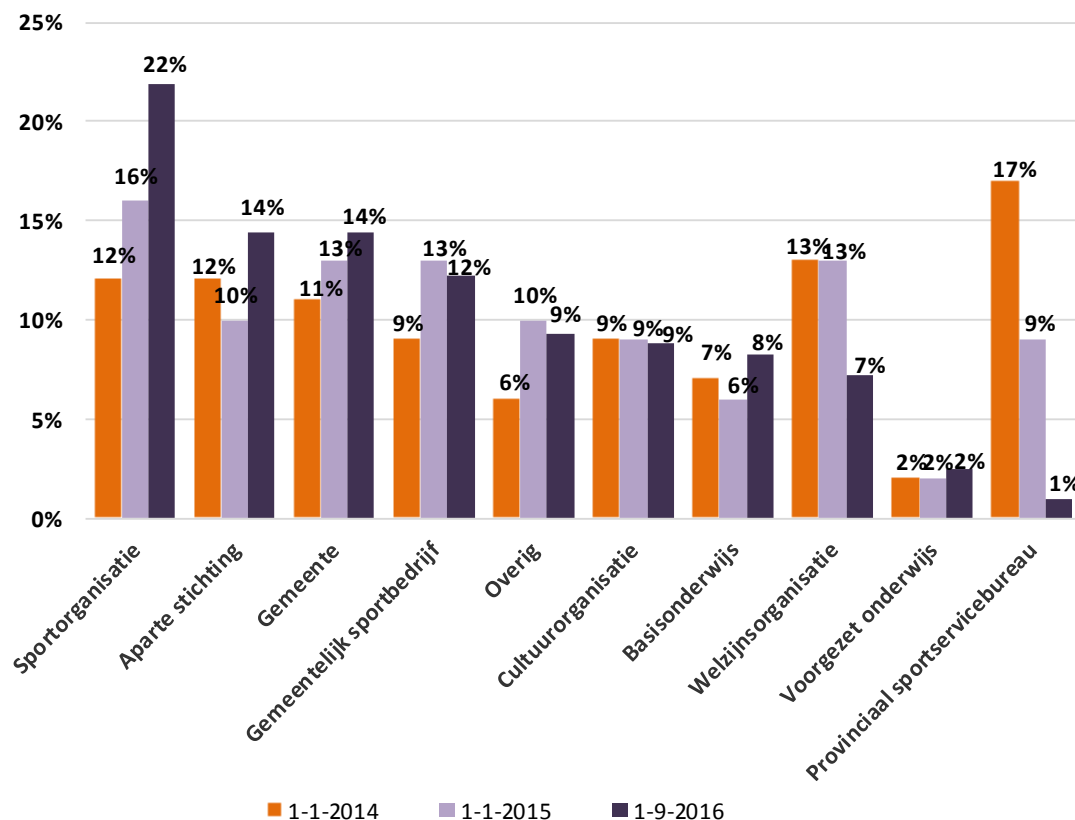
²⁵ Het aantal tweede tranchegemeenten in 2011 telt op tot 83. Na 2011 zijn enkele tweede tranchegemeenten afgehaakt/gemeentelijk heringedeeld waardoor het aantal is teruggelopen tot 77.

²⁶ In percentages is het aantal tweede tranchegemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 32%, 2012: 42%, 2013: 57%, 2014: 57% en 2016: 58%.

3.4 Werkgeverschap per 1 september 2016

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

Figuur 18 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



Bij de tweede tranche gemeenten zijn de sportorganisaties, aparte stichting, gemeente en gemeentelijk sportbedrijf de belangrijkste werkgevers. Het aantal formatieplaatsen bij sportorganisaties is sterk toegenomen sinds 2014, het aantal plaatsen bij provinciaal sportservicebureaus juist gedaald. In totaal is **3%** (21,40 fte) werkzaam als ZZP'er.

Hoofdstuk 4

6-meting 76 derde tranchegemeenten

De derde tranchegemeenten zijn in 2010 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2016 (416,89 fte) gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138²⁷ waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 76 derde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2016 moeten de derde tranchegemeenten 416,89 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2016. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoaches, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

4.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

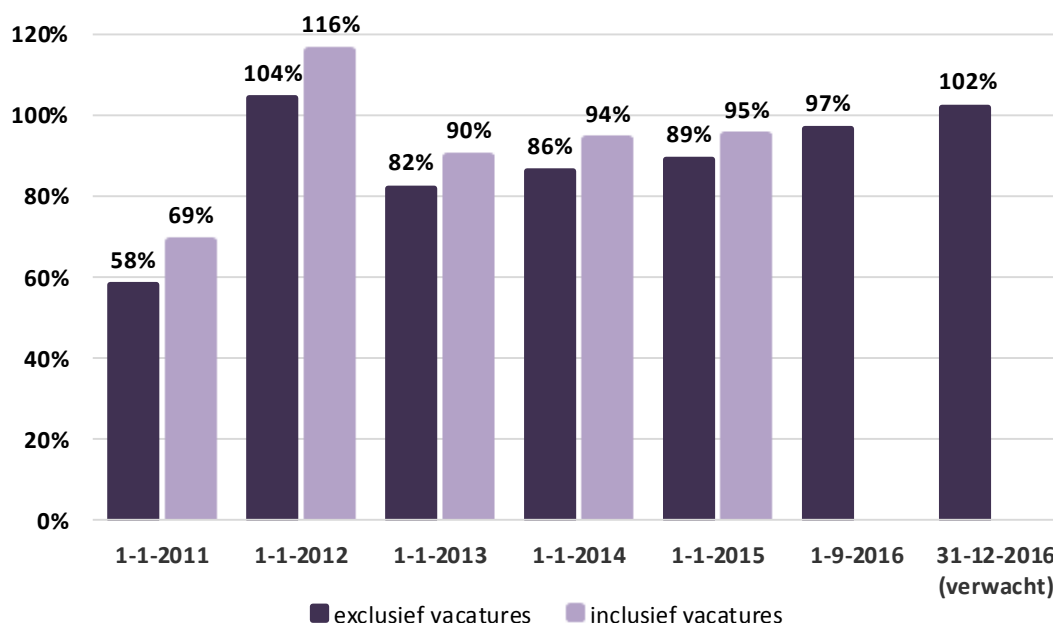
De derde tranchegemeenten hebben per 1 september 2016 in totaal **403,34** fte gerealiseerd, dat is **97%** van de te behalen norm van 416,89 formatieplaatsen aan het eind van 2016. Op 31 december 2016 verwachten de gemeenten 100% van de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd. 53 gemeenten hebben op 1 september 2016 de norm al gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er twaalf deze ook op 31 december 2016 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach binnen de derde tranchegemeenten is **721**.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2011 tot en met 1 september 2016 zijn afgezet tegen de normen van de derde tranchegemeenten.

²⁷ Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 138% (zie ook paragraaf 1.2).

Figuur 21 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De derde tranche gemeenten zitten op 1 september 2016 3% onder de norm van 2016. Omdat veel derde tranche gemeenten de norm over 2012 hebben opgehoogd zien we dat de percentages per 1 januari 2013 een daling laten zien ten opzichte van het jaar ervoor, maar na 2013 weer een stijgende lijn te pakken hebben. De gemeenten verwachten op 31 december 2016 de norm te hebben behaald (102%).

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoaches. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

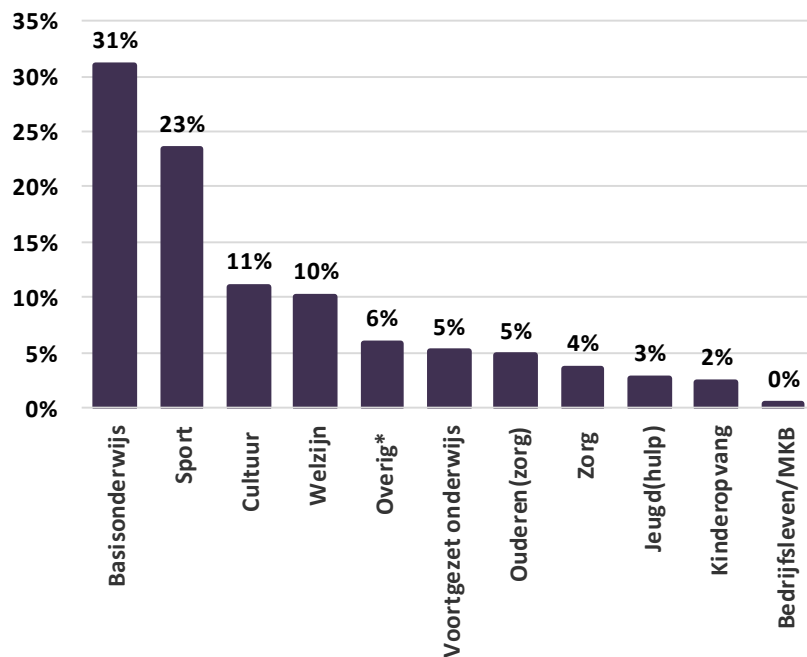
Van de 76 derde tranche gemeenten hebben 53 gemeenten (69%) in 2016 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal **162,90** fte. Dit is **40%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 403,34 fte. Bij elf gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches; 23 gemeenten zetten geen buurtsportcoaches in.

4.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 22 Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2016)

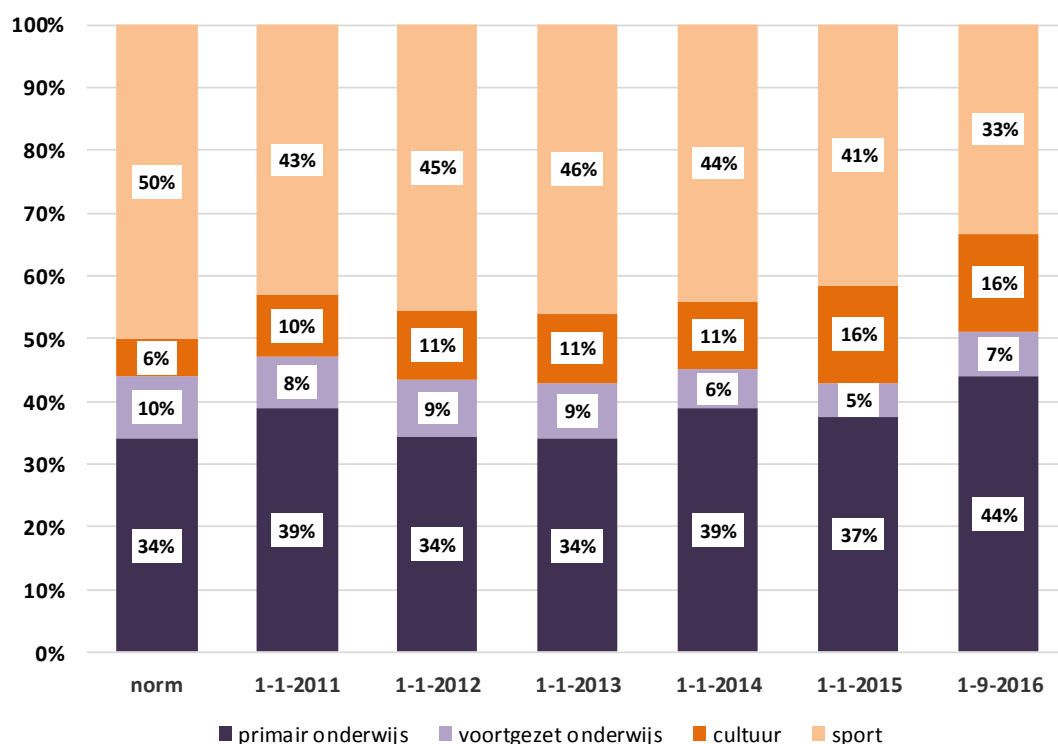


Ruim twee derde van de combinatiefuncties, namelijk 70%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 30% is verdeeld over welzijn (10%) en in beperkte mate over de sectoren ouderen(zorg), zorg, jeugd(hulp), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.²⁸ De gerealiseerde verdeling van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties over de vier sectoren is in onderstaande figuur afgezet tegen de beoogde verdeling.

²⁸ Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 23 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016²⁹

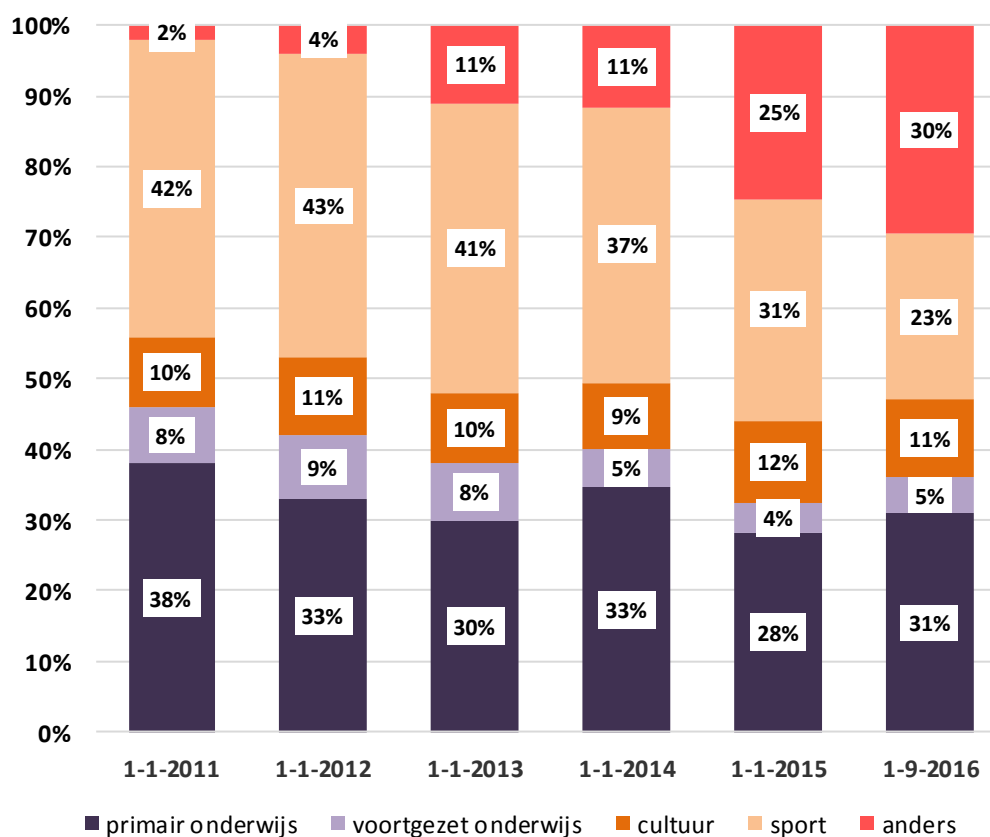


Uit bovenstaande figuur blijkt dat het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs opnieuw is gestegen, en daarmee ruim boven de afgesproken verdeling zit. Het aandeel sport zit het meeste onder de afgesproken verdeling en is ten opzichte van vorig jaar sterk afgenomen. Het aandeel cultuur is gelijk gebleven en zit ruim boven de norm.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat bijna een derde (30%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gestegen.

²⁹ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

Figuur 24 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016^{30 31}



4.3 Cofinanciering over 2016

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de derde tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2016 aan bod. Vanaf 2010 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen voor het realiseren van combinatiefuncties via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienden de derde tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een derde deel door externe partijen te laten cofinancieren. De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.

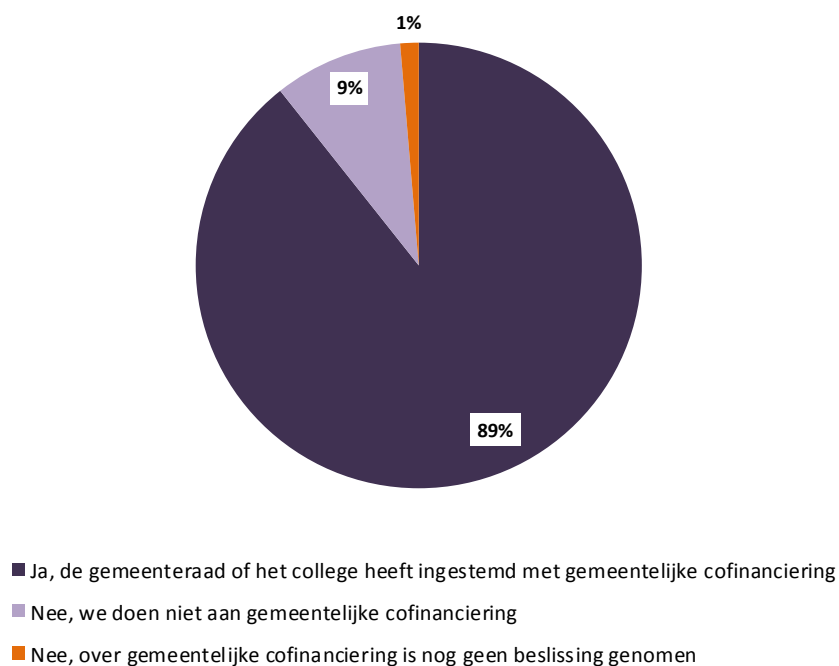
Besluit over gemeentelijke cofinanciering

In totaal hebben 68 derde tranche gemeenten (89%) een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2016. Zeven gemeenten verstrekken geen gemeentelijke cofinanciering. Eén gemeente heeft nog geen beslissing genomen.

³⁰ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

³¹ Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

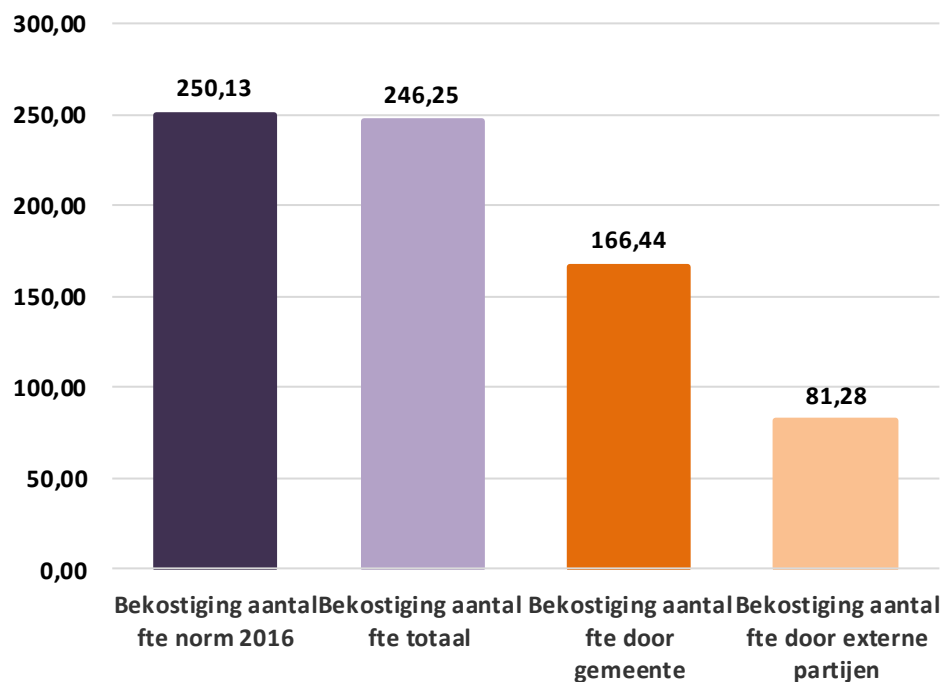
Figuur 25 Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2016)



Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk **250,13** fte van het totaal aantal fte van 416,89 dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor 246,25 fte bekostigen. Dit is **98%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2016. De gemeente financiert hiervan 166,44 fte (68%) en de externe partijen 81,28 fte (33%).

Figuur 26 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen 2016³²



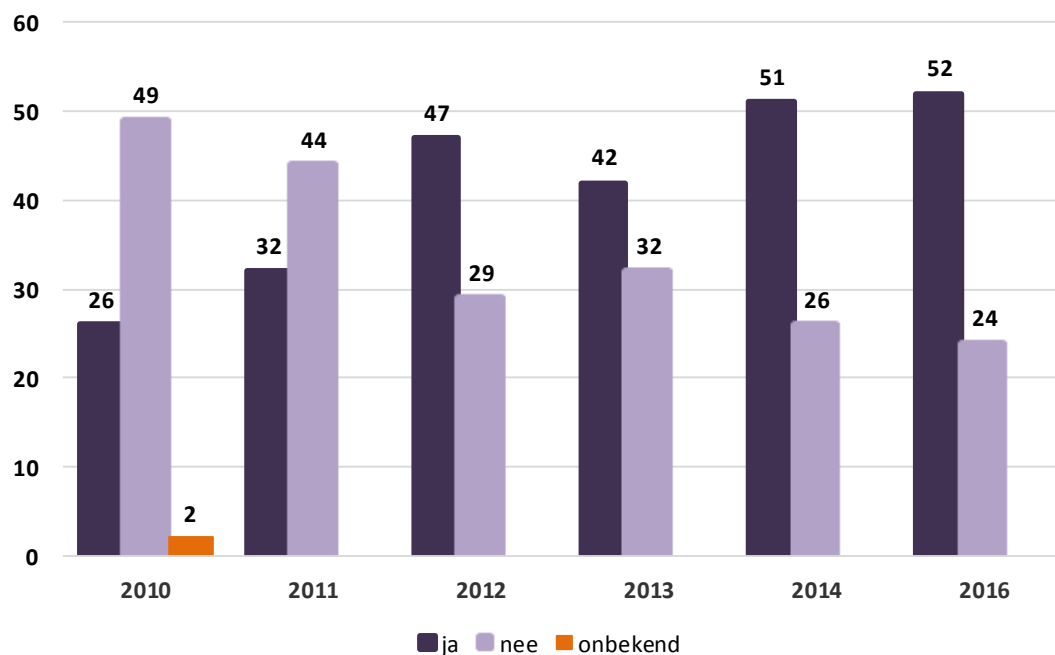
De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2010 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 76 derde tranche gemeenten³³ hebben 52 gemeenten **(68%)** gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen over 2016. De figuur laat een gestaag stijgende lijn zien.

³² De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

³³ Het aantal derde tranche gemeenten in 2011 telt op tot 77. Na 2011 zijn enkele derde tranche gemeenten afgehaakt en later weer aangehaakt waardoor het totaal aantal varieert.

Figuur 27 Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten over 2010 t/m 2016³⁴



Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2016 is hoger dan in voorgaande jaren.

De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het voortgezet onderwijs, kinderopvang en de provincie. Commerciële organisaties dragen in beperkte mate een steentje bij aan de cofinanciering.

Tabel 4 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

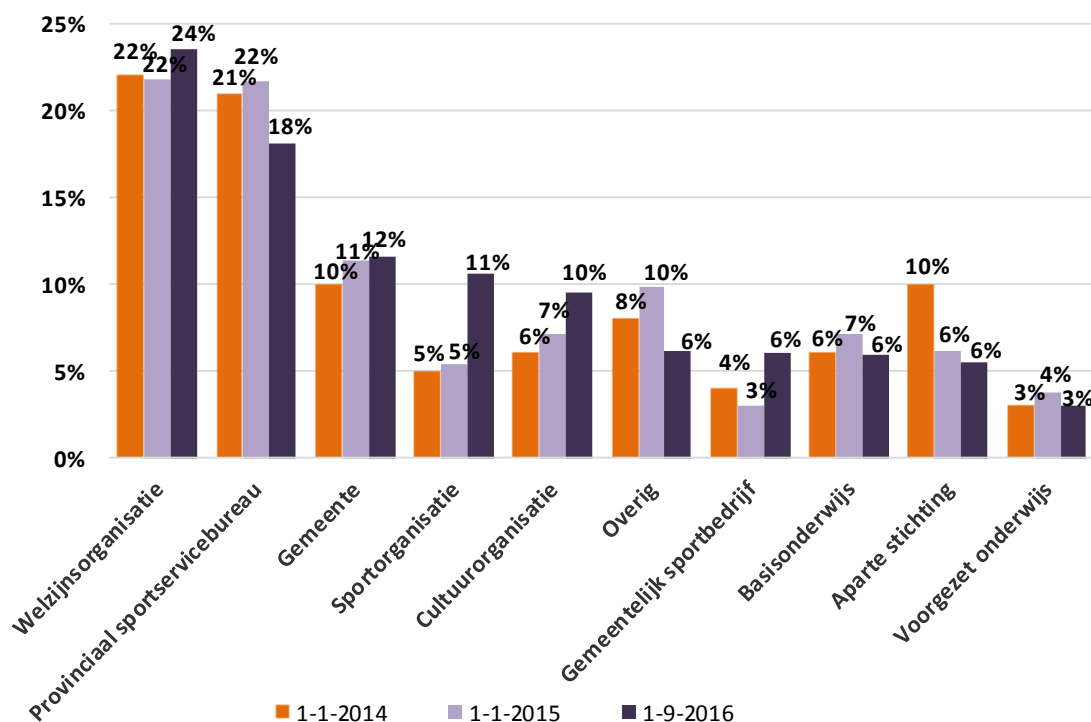
Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	43	Overige zorginstellingen	7
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	33	Commerciële cultuurinstelling	4
Voortgezet onderwijs	15	Bedrijfsleven/MKB	4
Kinderopvang	13	Wmo-bekostigde zorginstellingen	3
Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	11	Middelbaar beroepsonderwijs	2
Commerciële sportorganisatie	9	Instellingen voor jeugdhulp	2
Anders	9		

4.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers?

³⁴ In percentages is het aantal derde tranchegemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 34%, 2012: 42% 2013: 62%, 2014: 66% en 2016: 67%.

Figuur 28 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



Bij de derde tranche gemeenten zijn de welzijnsstichting en een provinciaal sportservicebureau verreweg de belangrijkste werkgevers. Ten opzichte van 2014 heeft een kleiner aandeel van de derde tranche gemeenten voor het beleggen van het werkgeverschap een aparte stichting in het leven geroepen. In totaal is **7%** (26,97 fte) werkzaam als ZZP'er.

Hoofdstuk 5

5-meting 102 vierde tranchegemeenten

De vierde tranchegemeenten zijn in 2011 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2016. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en de buurtsportcoaches die in de 102 vierde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm per 2016 moeten de vierde tranchegemeenten 377,28 fte combinatiefuncties realiseren, gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138 waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. De verwachte realisatie is ook opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoaches, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

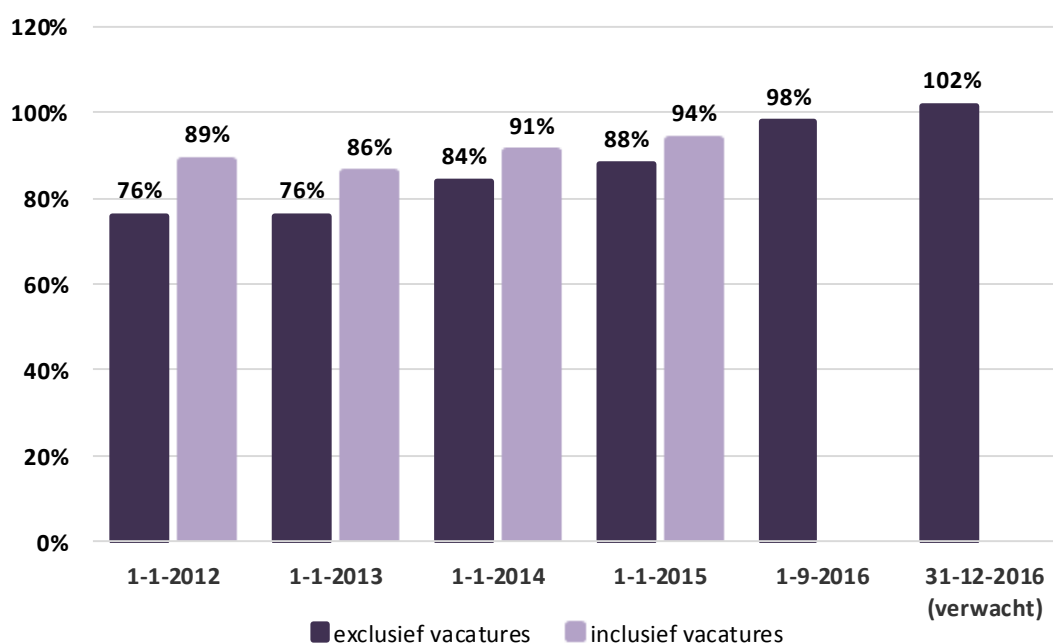
5.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De vierde tranchegemeenten hebben per 1 september 2016 in totaal 369,62 fte gerealiseerd. Dat is **98%** van de te behalen norm van 377,28 formatieplaatsen aan het eind van 2016. Op 31 december 2016 verwachten de gemeenten 100% van de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd. 72 gemeenten hebben op 1 september 2016 de norm al gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er 21 deze ook op 31 december 2016 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **745**.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2012, 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016 zijn afgezet tegen de normen van de vierde tranchegemeenten.

Figuur 31 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De vierde tranche gemeenten zitten iets onder de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren in positieve zin en de gemeenten verwachten eind 2016 de norm te hebben gerealiseerd.

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoaches. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

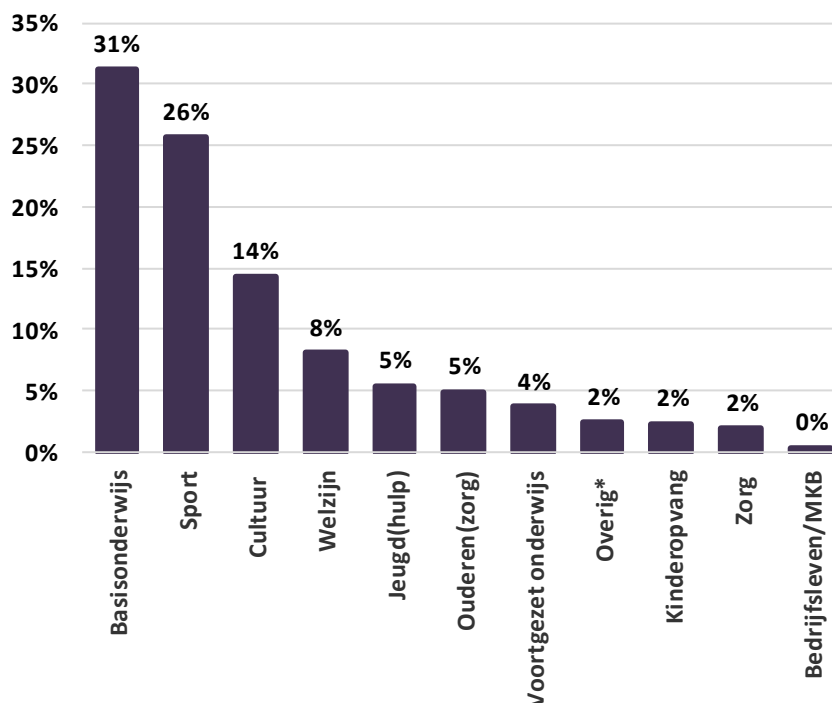
Van de 102 vierde tranche gemeenten hebben 70 gemeenten in 2016 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 126,48 fte. Dit is **34%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 368,92 fte. Bij elf gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches.

5.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 32 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2016)

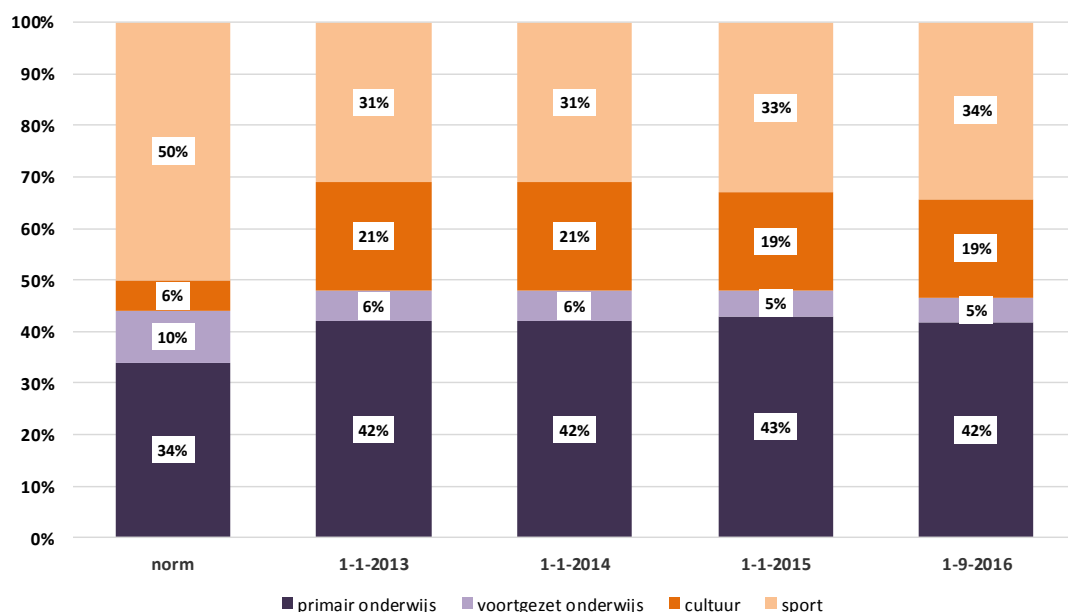


Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 75%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 25% is verdeeld over welzijn (8%), jeugdhulp (5%), ouderenzorg (5%) en in beperkte mate over de sectoren kinderopvang, zorg, bedrijfsleven en overig.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.³⁵ De gerealiseerde verdeling van de oorspronkelijke combinatiefuncties over de vier sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling.

³⁵ Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 33 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016³⁶

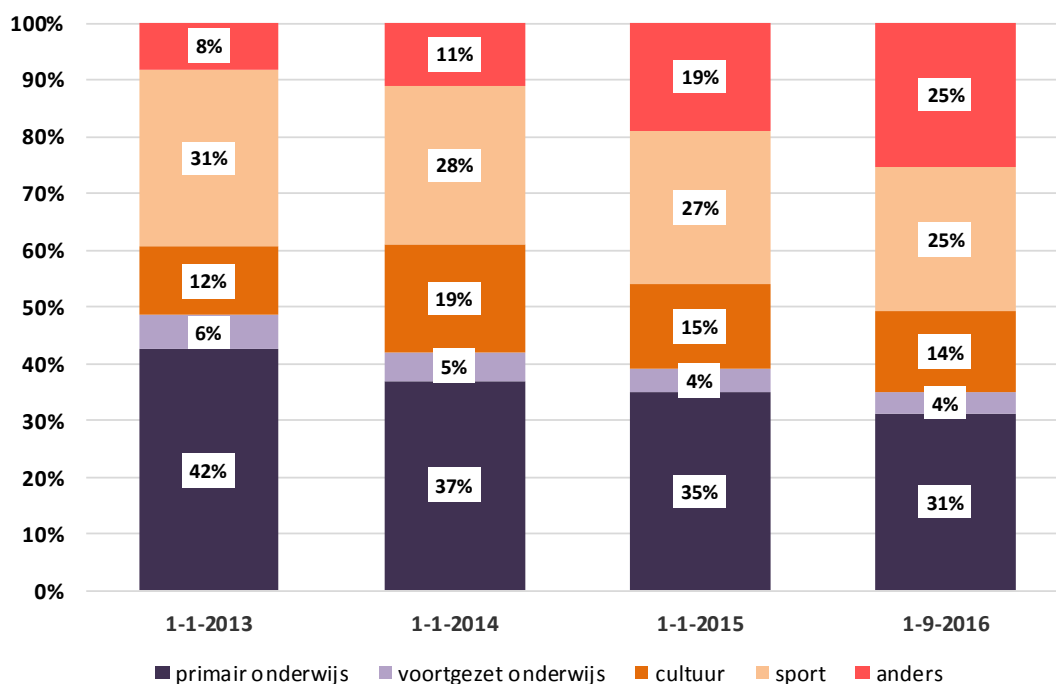


Uit de figuur blijkt dat de verdeling per 1 september 2016 van het aandeel gerealiseerde combinatiefuncties per sector afwijkt van de afgesproken combinatiefuncties. Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs en cultuur is net als bij voorgaande meting naar verhouding hoog en het aandeel sport laag. Het aandeel cultuur is met 19% ruim drie maal hoger dan het afgesproken aantal en het aandeel sport is met 34% aanzienlijk lager dan de beoogde 50%. Het aandeel voortgezet onderwijs is relatief laag. Een mogelijke verklaring hiervoor kan zijn dat kleinere gemeenten niet altijd een school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen hebben staan.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat een kwart van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gestegen.

³⁶ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

Figuur 34 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016^{37 38 39}



5.3 Cofinanciering over 2016

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de vierde tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering in 2016 aan bod. Vanaf 2012 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienen de vierde tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, waarvan een derde deel kan worden gefinancierd door externe partijen. De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.

Besluit gemeentelijke cofinanciering

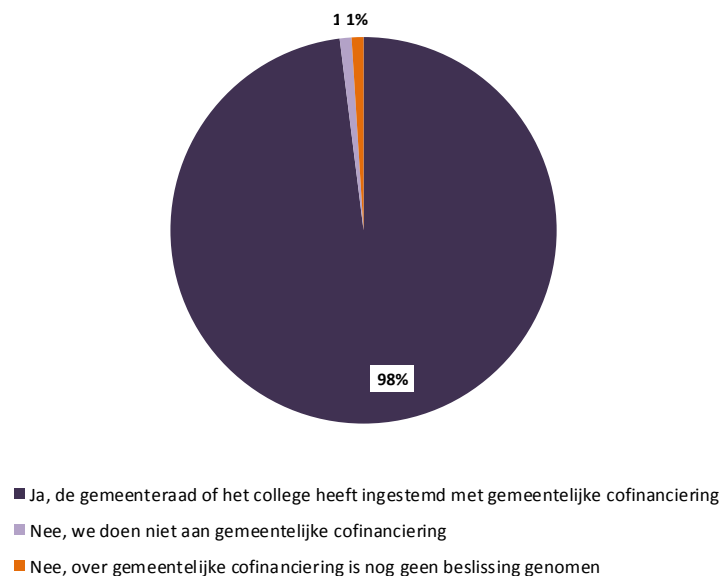
100 vierde tranche gemeenten (98%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2014. Eén gemeente heeft niet ingestemd en in één gemeente is nog geen beslissing genomen.

³⁷ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

³⁸ Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

³⁹ Door afrondingsverschillen is het percentage sport in deze figuur 25% en in figuur 32 26%.

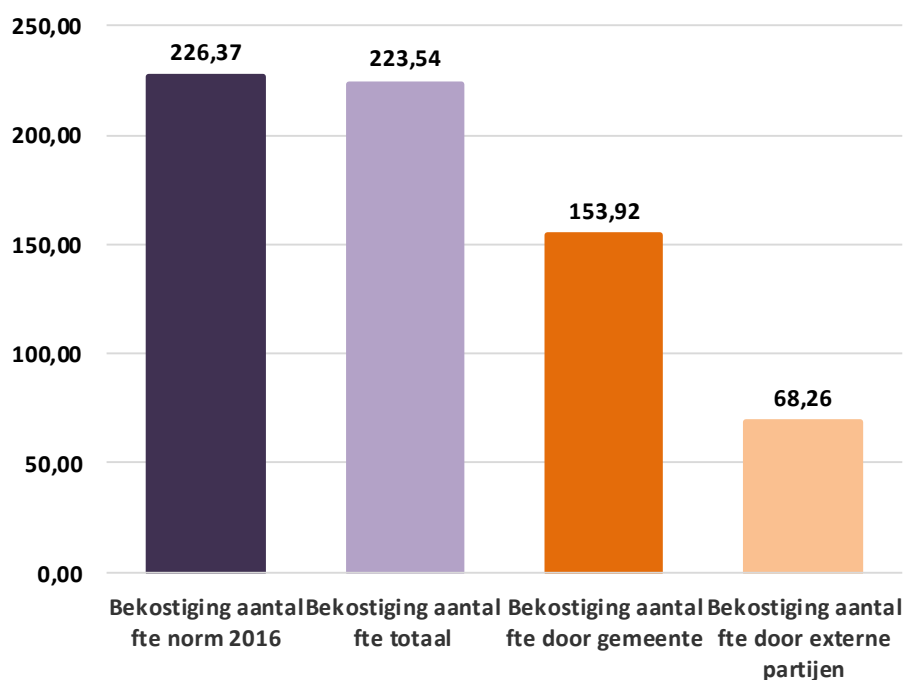
Figuur 35 Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2016)



Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk **226,37** fte van het totaal aantal fte van 377,28, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor 223,54 fte bekostigen. Dit is **99%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2016. De gemeente financiert hiervan 153,92 fte (69%) en de externe partijen 68,26 fte (31%).

Figuur 36 Realisatie aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen⁴⁰

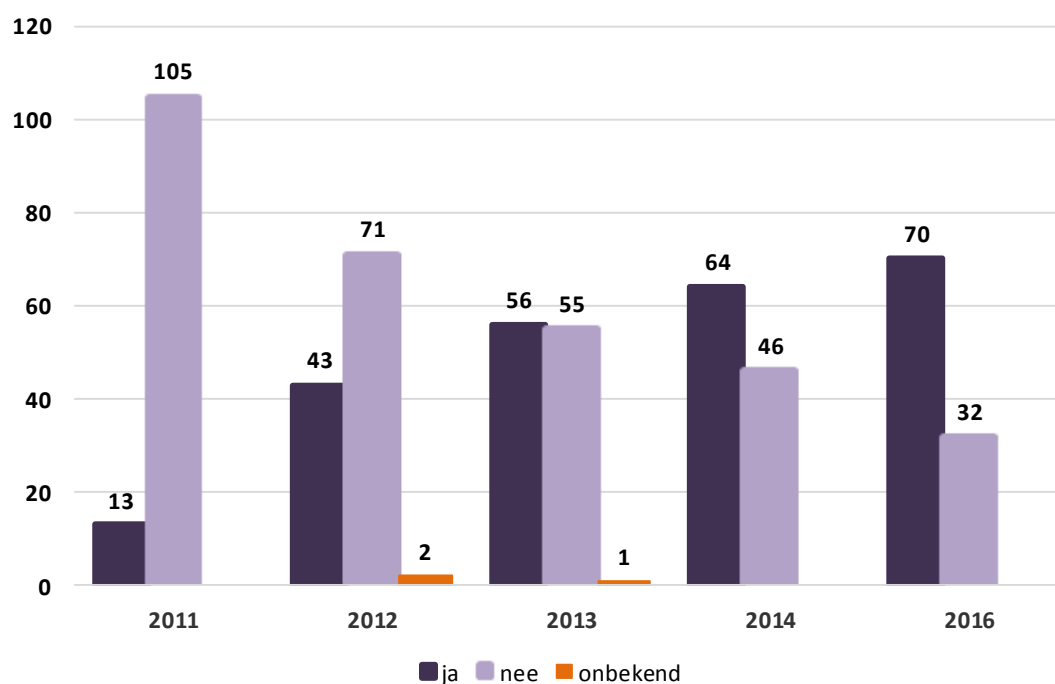


⁴⁰ De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2011 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 102 vierde tranchegemeenten hebben 70 gemeenten **(68%)** gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2016. De figuur laat een gestaag stijgende lijn zien.

Figuur 37 Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2011, 2012, 2013, 2014 en 2016



De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, gevolgd door kinderopvang en voortgezet onderwijs. Commerciële organisaties dragen nog in mindere mate een steentje bij aan de cofinanciering, maar hun aantal begint toe te nemen. Onder 'anders' is nog genoemd: sportverenigingen, regiogemeenten, woningcorporatie, ziektekostenverzekeraar, muziekverenigingen, COA/AZC.

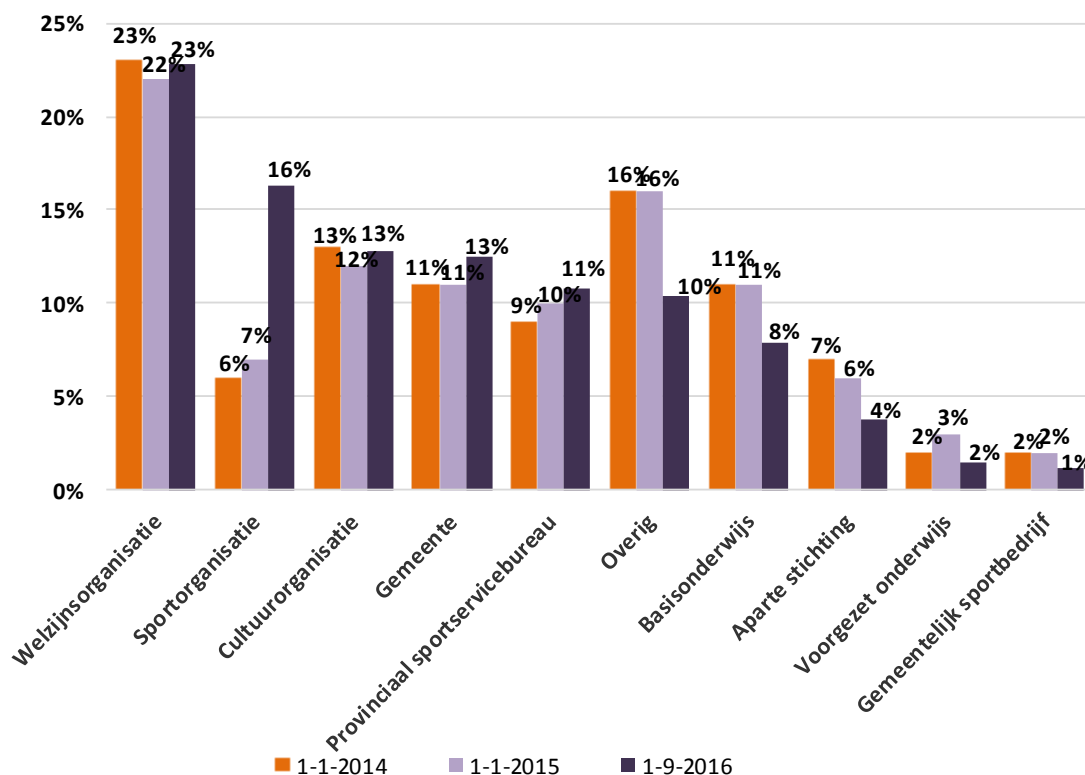
Tabel 5 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	60	Bedrijfsleven/MKB	6
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	37	Wmo-bekostigde zorginstellingen	5
Kinderopvang	23	Commerciële cultuurorganisatie	3
Voortgezet onderwijs	15	Provincie (w.o provinciaal sportservicebureau)	2
Overige zorginstellingen	15	Middelbaar beroepsonderwijs	0
Anders	15	Instellingen voor jeugdhulp	0
Commerciële sportorganisatie	7		

5.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In onderstaande figuur is weergegeven waar het werkgeverschap is belegd en hoe de verdeling is.

Figuur 38 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



Bij de vierde tranchegemeenten zijn de welzijnsorganisatie, sportorganisaties, cultuurinstellingen en de gemeente de belangrijkste werkgevers. Ook wordt een relatief groot aandeel combinatiefunctionarissen door de gemeenten onder overig geschaard. In totaal is 8% (27,99 fte) werkzaam als ZZP'er.

Hoofdstuk 6

4-meting 57 vijfde tranchegemeenten

De vijfde tranchegemeenten zijn in 2012 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2016 (254,02 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138⁴¹ waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 57 vijfde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2016 moeten de vijfde tranchegemeenten 254,02 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2016. In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoaches, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

6.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

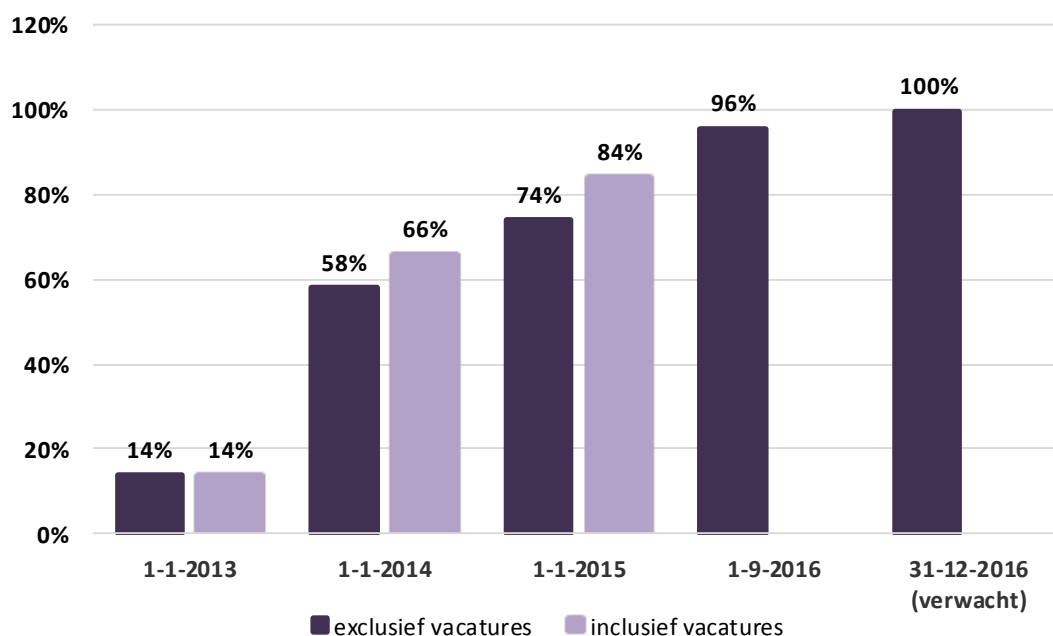
De vijfde tranchegemeenten hebben op 1 september 2016 in totaal **242,68** fte gerealiseerd, dat is **96%** van de te behalen norm van 254,02 formatieplaatsen aan het eind van 2016. Op 31 december 2016 verwachten de gemeenten 100% van de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd. 34 gemeenten hebben op 1 september 2016 de norm al gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er zestien deze ook op 31 december 2016 (net) niet te hebben gehaald.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **425** verdeeld over 57 gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016 zijn afgezet tegen de normen van de vijfde tranchegemeenten.

⁴¹ Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 138% (zie ook paragraaf 1.2).

Figuur 41 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De vijfde tranchegemeenten zitten iets onder de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren in positieve zin en de gemeenten verwachten eind 2016 de normaantallen voor 2016 te behalen.

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

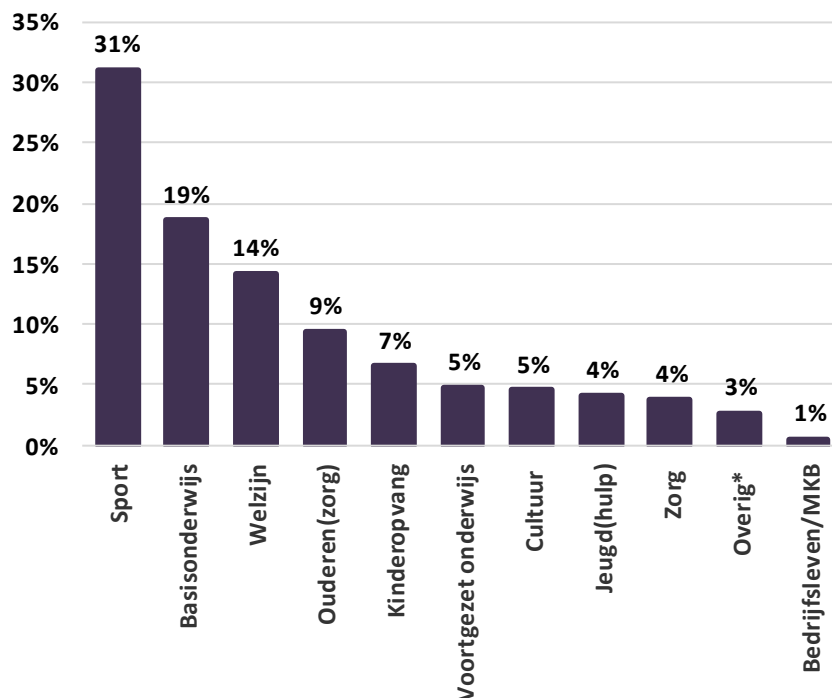
Van de 57 deelnemende vijfde tranchegemeenten hebben 43 gemeenten (75%) buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 201,84 fte. Dit is **83%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 242,68. Bij 42 gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches. Bij 8 gemeenten bestaat een deel van de formatie uit buurtsportcoaches. Zeven gemeenten hebben alleen combinatiefuncties aangesteld.

6.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 42 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2016)



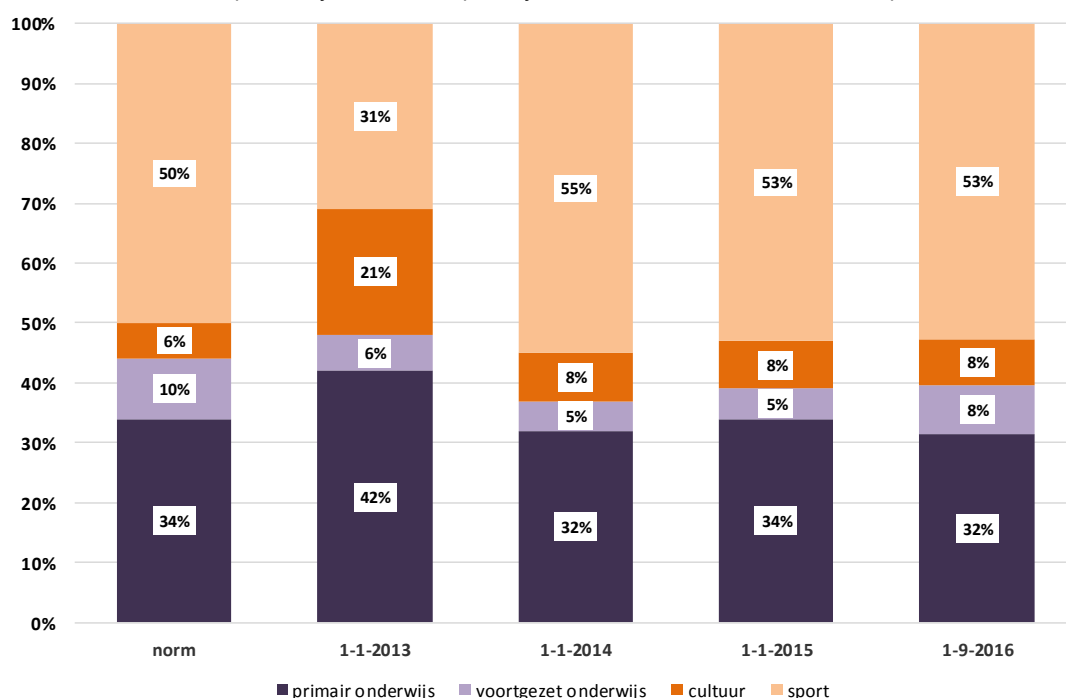
In totaal wordt 60% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 40% is verdeeld over welzijn (14%), ouderenzorg (9%), kinderopvang (7%), jeugd(hulp) (4%), zorg (4%), overig (3%) en het MKB (1%).

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.⁴² Omdat de vijfde tranchegemeenten pas per 2012 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de onderstaande verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties ter impressie weergegeven.

⁴² Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 43

Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016⁴³ ⁴⁴



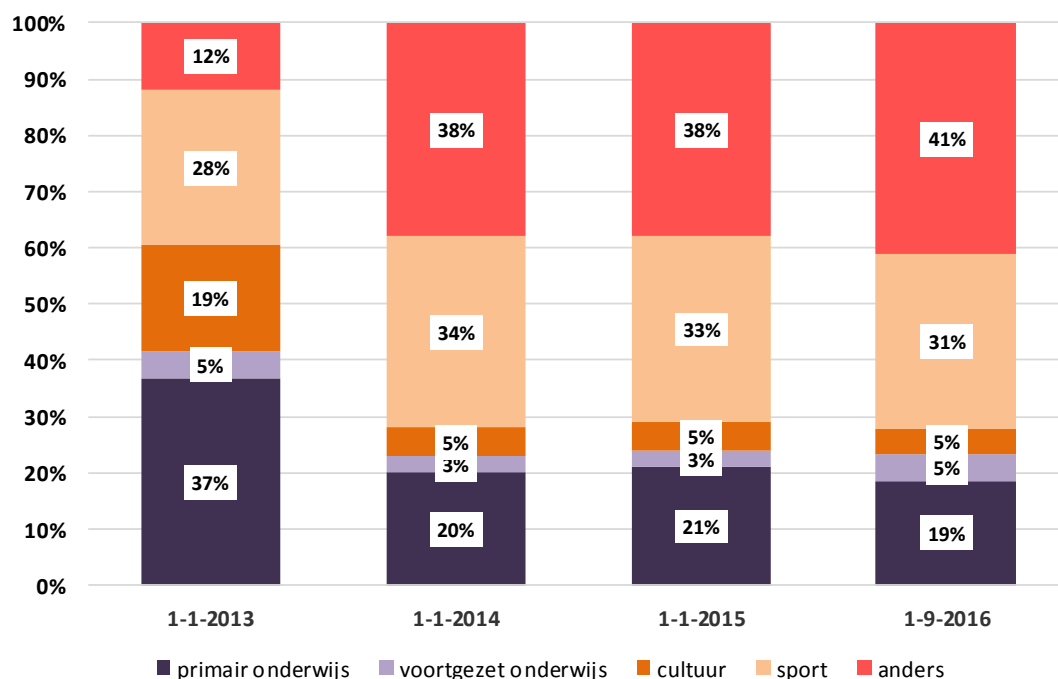
Uit de figuur blijkt dat de verdeling per 1 september 2016 van het aandeel gerealiseerde combinatiefuncties per sector licht afwijkt van de afgesproken verdeling. Er zijn geen grote verschillen ten opzichte van 2013 en 2014.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat ongeveer twee vijfde (41%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren opnieuw licht gestegen.

⁴³ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

⁴⁴ Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

Figuur 44 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016^{45 46}



6.3 Cofinanciering over 2016

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de vijfde tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2016 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. De overige 60% dienen de vijfde tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

Besluit over gemeentelijke cofinanciering

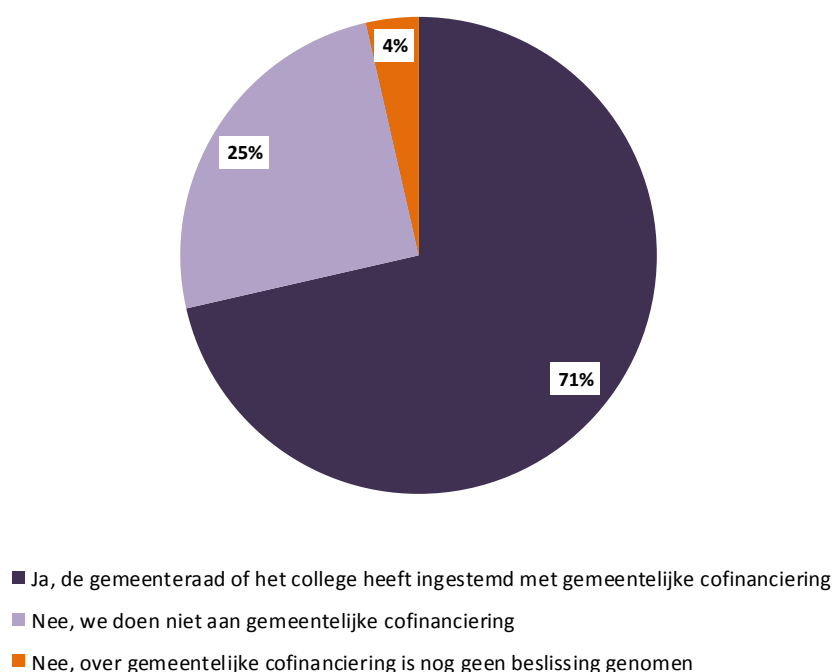
41 vijfde tranche gemeenten (71%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2016. Veertien gemeenten doen niet aan gemeentelijke cofinanciering (25%). Twee gemeenten (4%) hebben nog geen besluit genomen.

⁴⁵ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

⁴⁶ Onder 'andere' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

Figuur 45

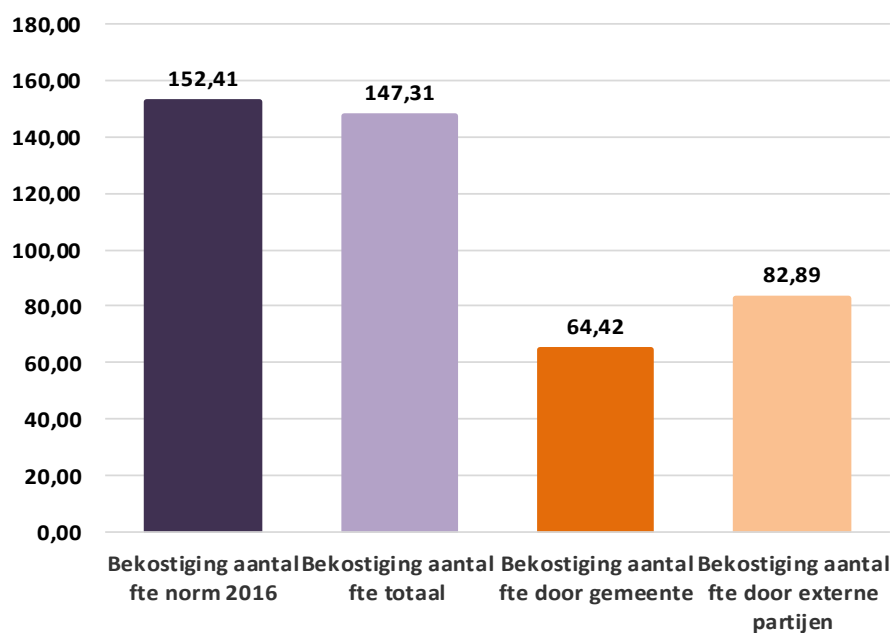
Besluit over gemeentelijke cofinanciering (Peildatum: 01.09.2016)



Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 152,41 fte, van het totaal aantal fte van 254,02 dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **147,31 fte** bekostigen. Dit is **97%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2016. De gemeente financiert hiervan 64,42 fte (44%) en de externe partijen 82,89 fte (56%).

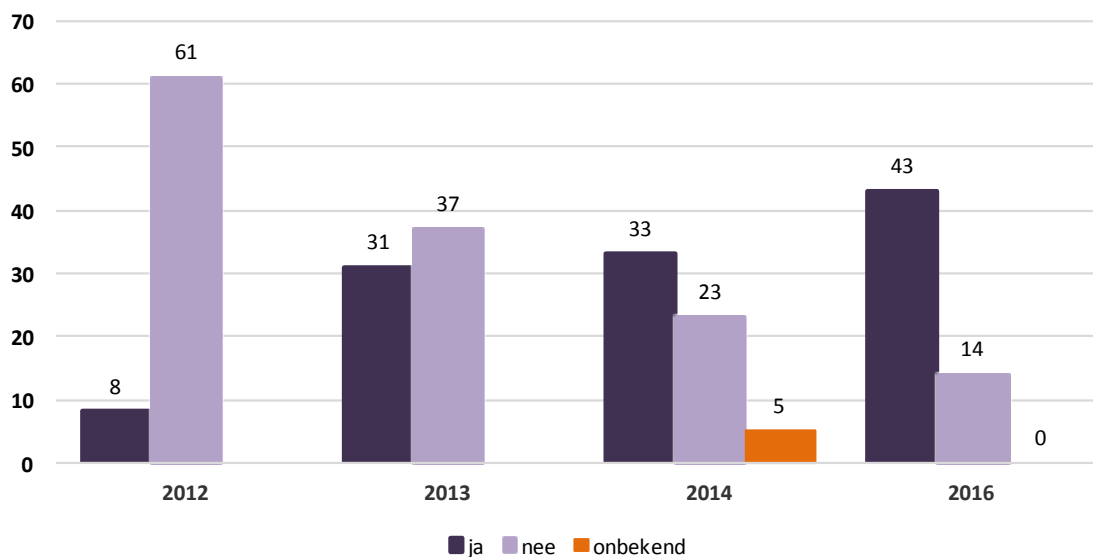
Figuur 46 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2016⁴⁷



De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De cofinanciering door externe partijen in 2012, 2013, 2014 en 2016 is weergegeven in onderstaande figuur. Van de 57 vijfde tranche gemeenten hebben 43 gemeenten **(75%)** gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen.

Figuur 47 Cofinanciering door derden in aantallen 2012, 2013, 2014, en 2016



Het aantal gemeenten dat derde partijen heeft ingeschakeld voor cofinanciering is sterk gestegen van 33 gemeenten in 2014 tot 43 gemeenten in 2016.

⁴⁷ De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het basisonderwijs, overige zorginstellingen en de kinderopvang. Commerciële sportorganisaties en voortgezet onderwijs dragen ook in redelijke mate een steentje bij aan de cofinanciering.

Tabel 6 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

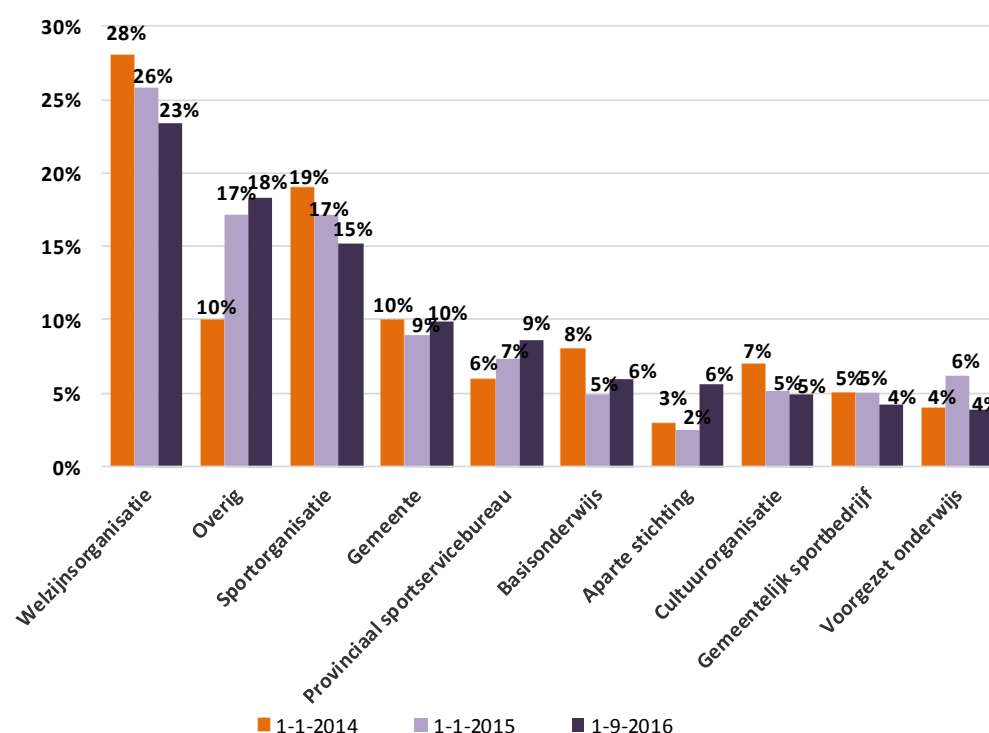
Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	29	Bedrijfsleven/MKB	5
Basisonderwijs	23	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	5
Overige zorginstellingen	19	Instellingen voor jeugdzorg	4
Kinderopvang	17	Wmo-bekostigde zorginstellingen	4
Commerciële sportorganisatie	11	Commerciële cultuurorganisatie	3
Voortgezet onderwijs	10	Middelbaar beroepsonderwijs	0
Anders	9		

6.4 Werkgeverschap per 1 januari 2014, 1 januari 2015 en 1 september 2016

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers?

In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

Figuur 48 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers per 1 januari 2014, 2015 en 1 september 2016



Bij de vijfde tranchegemeenten zijn de welzijnsorganisatie, een sportorganisatie en de gemeente de belangrijkste werkgevers. Ook de categorie 'overig' scoort hoog. Cultuurinstellingen, het gemeentelijk sportbedrijf en het voortgezet onderwijs zijn het minst genoemd. In totaal is **3%** (8,08 fte) werkzaam als ZZP'er.

Hoofdstuk 7

3-meting 14 zesde tranchegemeenten

De 14 zesde tranchegemeenten zijn in 2013 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2016 (65,19 fte). Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de zesde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2016 moeten de veertien zesde tranchegemeenten 65,19 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2016, gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138⁴⁸ waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. De verwachte realisatie eind 2016 wordt aangegeven. In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoaches, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

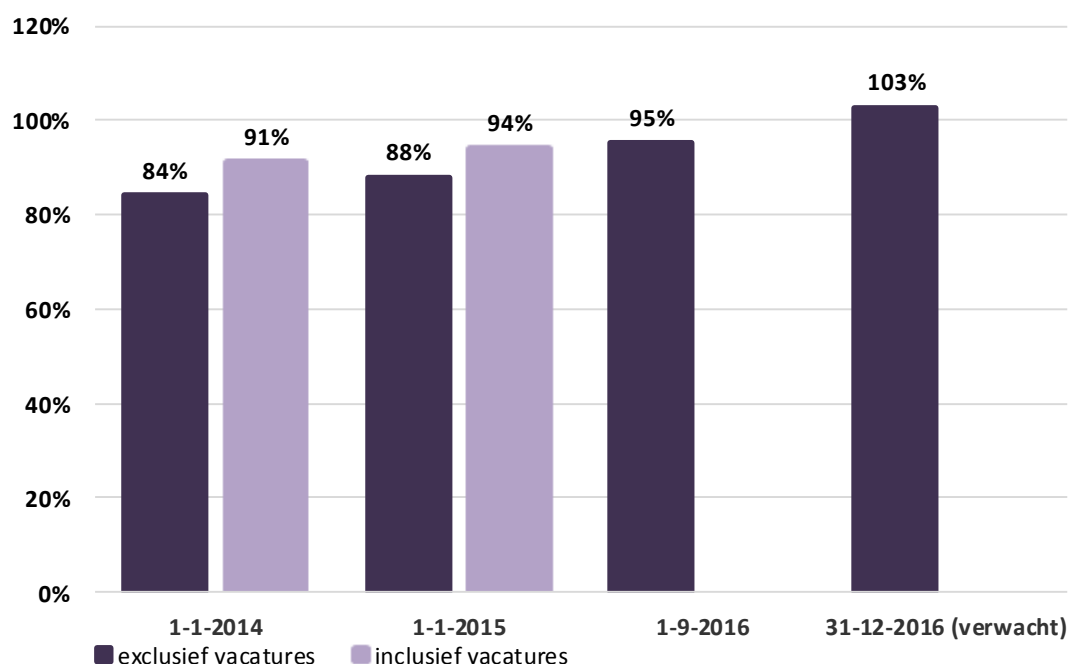
7.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De zesde tranchegemeenten hebben per 1 september 2016 in totaal **62,01** fte gerealiseerd. Dat is **95%** van de te behalen norm van 65,19 formatieplaatsen aan het eind van 2016. Op 31 december 2016 verwachten de gemeenten 103% van de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd. Negen gemeenten hebben op 1 september 2016 de norm al (ruim) gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er drie deze ook op 31 december 2016 (net) niet te hebben gehaald.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2014, 2015 en 1 september 2016 zijn afgezet tegen de normen van de zesde tranchegemeenten.

⁴⁸ Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 138% (zie ook paragraaf 1.2).

Figuur 51 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De zesde tranchegemeenten zaten in voorgaande jaren onder de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren in positieve zin. Eind 2016 verwachten de gemeenten de norm te hebben gerealiseerd.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **113** verdeeld over veertien gemeenten.

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoaches. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

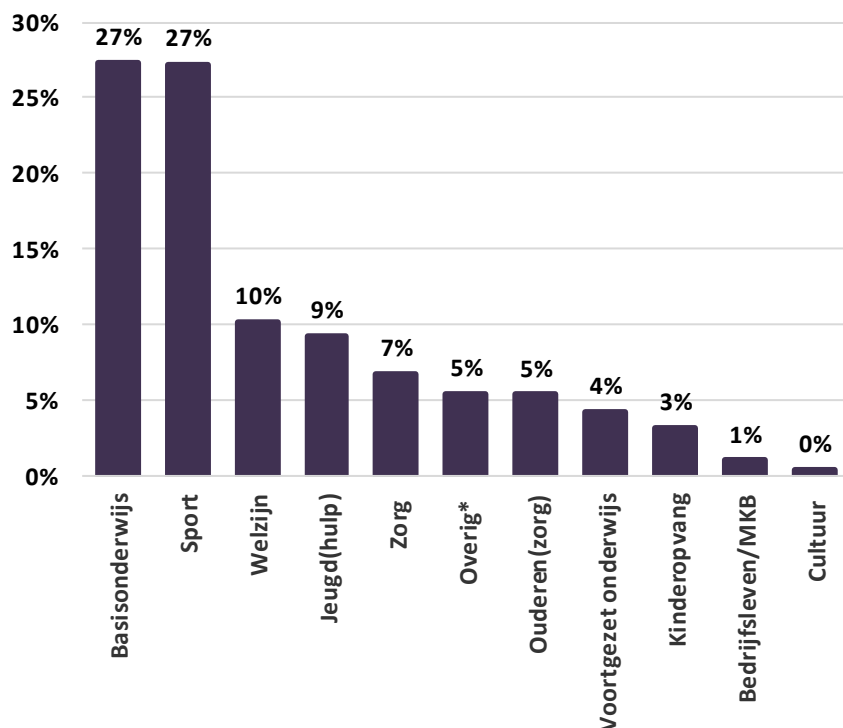
Alle veertien deelnemende zesde tranchegemeenten hebben buurtsportcoaches ingezet. In totaal hebben zij 57,17 fte gerealiseerd aan buurtsportcoaches. Dit is **92%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 62,01 fte. Op twee van de veertien gemeenten na hebben alle gemeenten alleen buurtsportcoaches aangesteld.

7.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 52 Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2016)

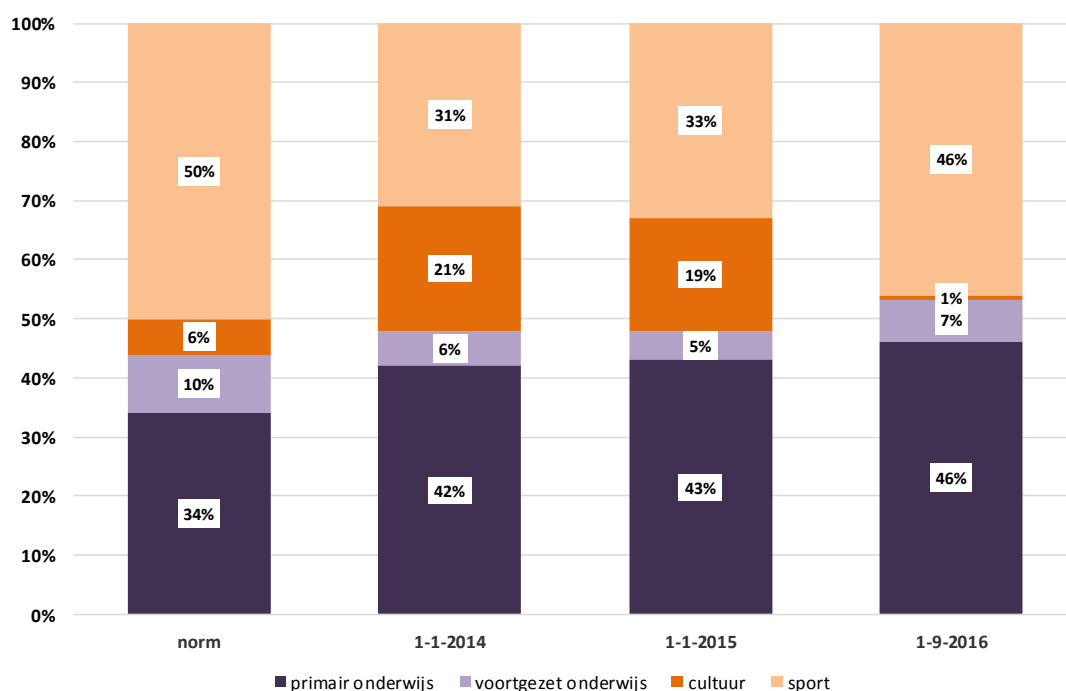


58% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 42% is verdeeld over welzijn (10%), jeugd(hulp) (9%), zorg (7%), ouderen(zorg) (5%), overig (5%), kinderopvang (3%) en MKB (1%).

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.⁴⁹ Omdat de zesde tranchegemeenten pas per 2013 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de onderstaande verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties ter impressie weergegeven.

⁴⁹ Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 53 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2014 en 1 januari 2015⁵⁰

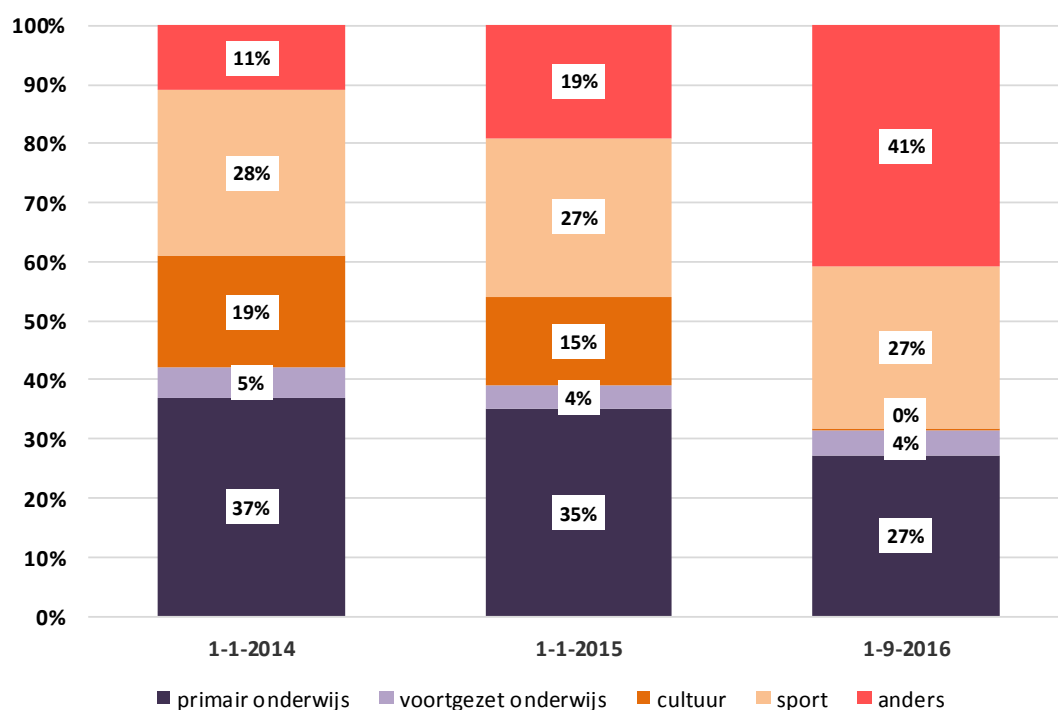


Uit de figuur blijkt dat de verdeling per 1 september 2016 van het aandeel gerealiseerde combinatiefuncties per sector afwijkt van de afgesproken verdeling. De sector cultuur was in 2015 te omvangrijk, in 2016 is deze te klein. In het primair onderwijs is veel meer fte ingezet dan is afgesproken, in de sportsector en het voortgezet onderwijs net te weinig.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat ongeveer twee vijfde (41%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren sterk gestegen.

⁵⁰ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

Figuur 54 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2014, 2015 en 1 september 2016^{51 52}



7.3 Cofinanciering over 2016

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de zesde tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2016 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds.

De overige 60% dienen de zesde tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

Besluit over cofinanciering

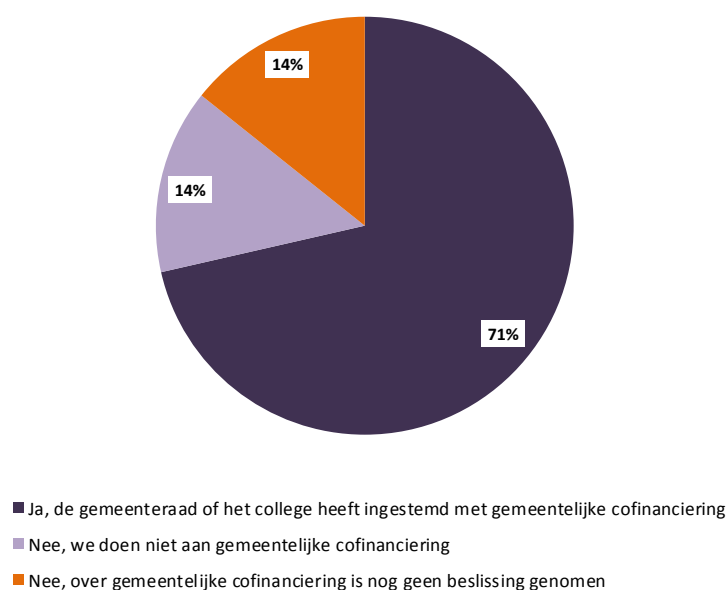
Tien zesde tranchegemeenten (71%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2016. Twee gemeenten zien af van gemeentelijke cofinanciering en twee gemeenten hebben nog geen beslissing genomen over gemeentelijke cofinanciering in 2016.

⁵¹ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

⁵² Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

Figuur 55

Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2016)

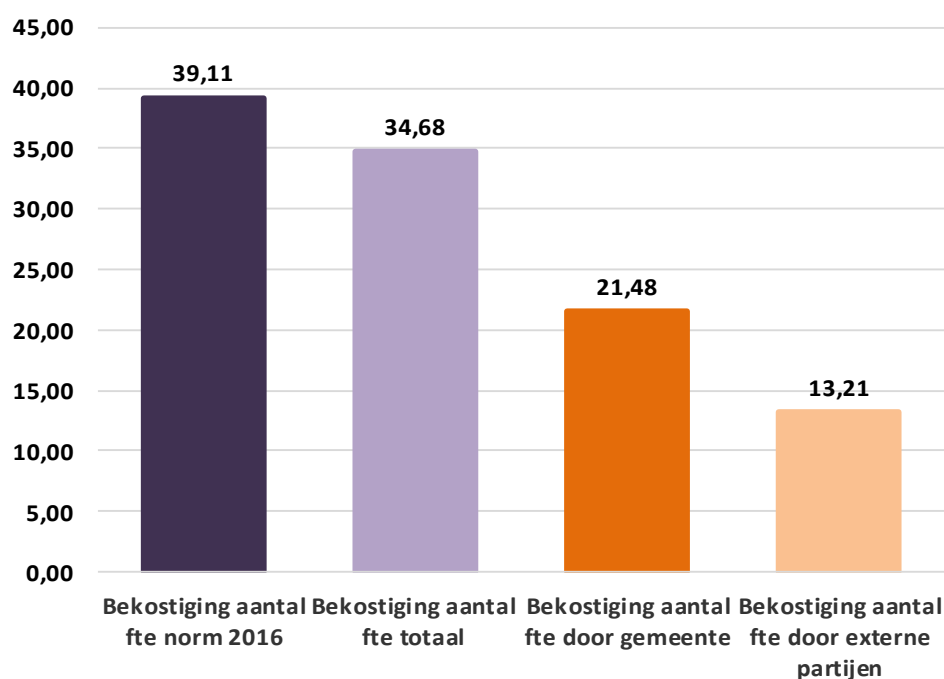


Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 39,11 fte van het totaal van 65,19 fte, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **34,68 fte** bekostigen. Dit is **89%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2014. De gemeente financiert hiervan 21,48 fte (62%) en de externe partijen 13,21 fte (38%).

Figuur 56

Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2016⁵³

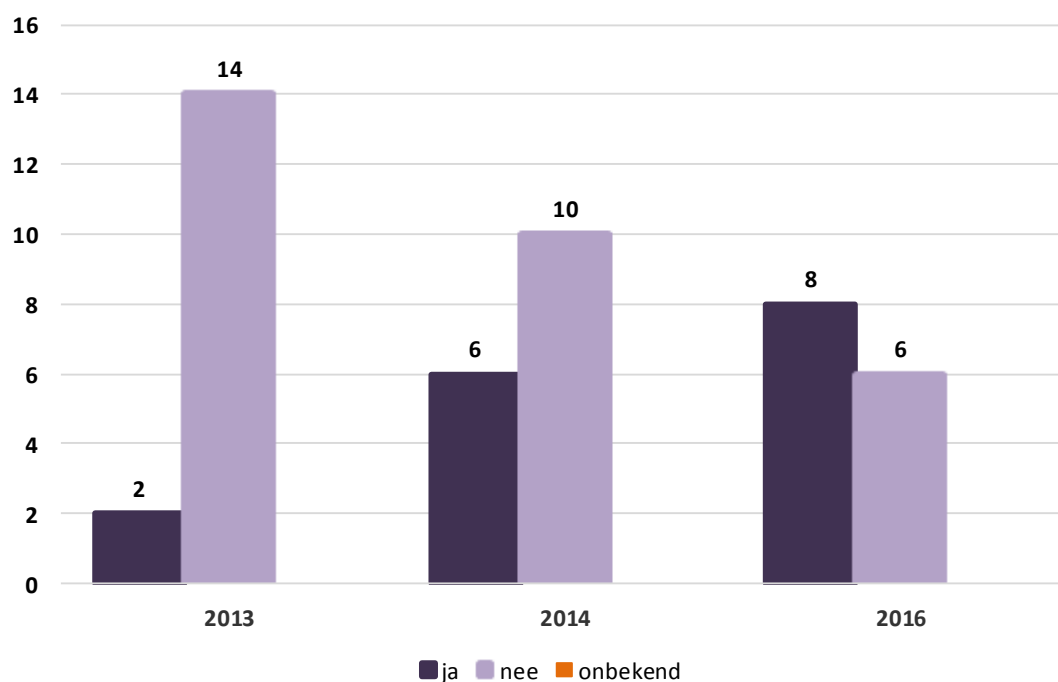


⁵³ De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2014 is weergegeven in de volgende figuur. Van de zesde tranchegemeenten hebben acht gemeenten **(57%)** gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2016.

Figuur 57 Cofinanciering door derden in aantallen 2014, 2015 en 2016



Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet, is licht gestegen van zes gemeenten in 2014 naar acht gemeenten in 2016.

Deze acht gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partij.

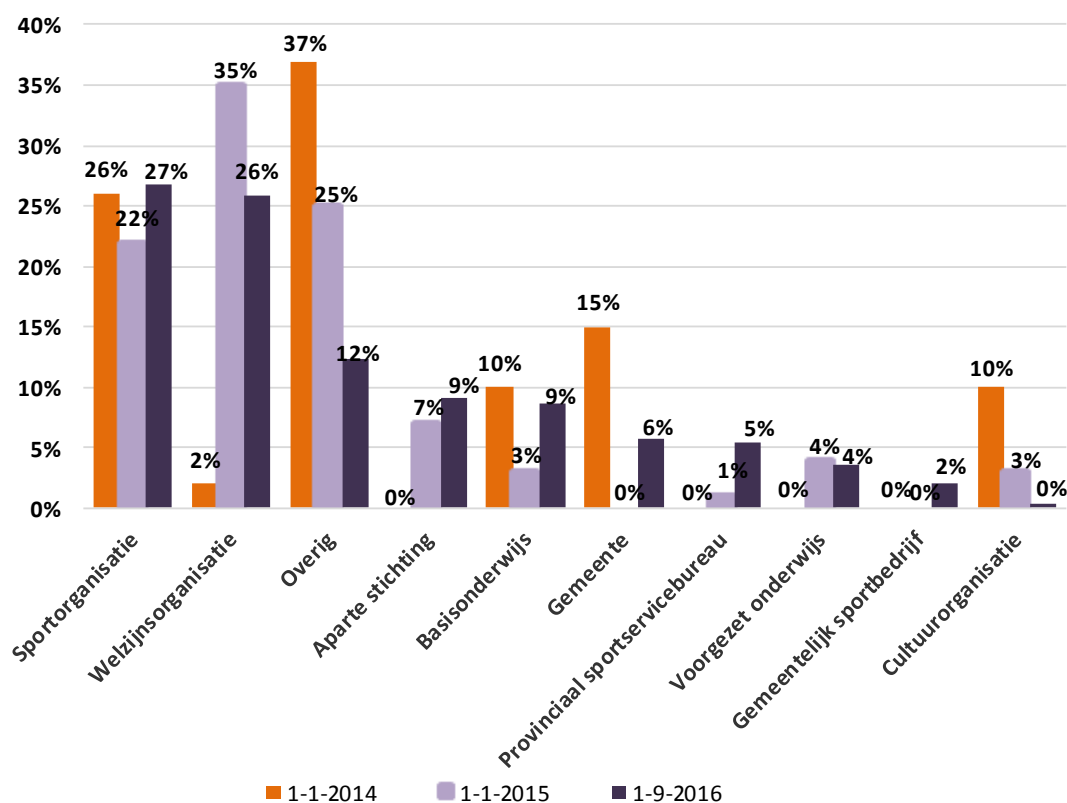
Tabel 7 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	6	Wmo-bekostigde zorginstellingen	1
Basisonderwijs	4	Bedrijfsleven/MKB	1
Overige zorginstellingen	4	Middelbaar beroepsonderwijs	0
Voortgezet onderwijs	3	Commerciële cultuurorganisatie	0
Kinderopvang	3	Instellingen voor jeugdzorg	0
Commerciële sportorganisatie	2	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Anders	2		

7.4 Werkgeverschap per 1 januari 2014, 1 januari 2015 en 1 september 2016

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

Figuur 58 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers per 1 januari 2014, 2015 en 2016



De sportorganisatie is de grootste werkgever bij de zesde tranchegemeenten, gevolgd door een welzijnsorganisatie. De zesde tranchegemeenten hebben een relatief groot aandeel werkgevers onder 'overig' geschaard. Een aparte stichting, het basisonderwijs, de gemeente en het provinciaal sportservicebureau zijn daarna de meest belangrijke werkgevers. In totaal is **21%** (11,36 fte) werkzaam als ZZP'er.

Hoofdstuk 8

2-meting 7 zevende tranchegemeenten

De zevende tranchegemeenten zijn in 2014 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2015 (28,42 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138⁵⁴ waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 7 zevende tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2016 moeten de zevende tranchegemeenten 28,42 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2016. De verwachte realisatie eind 2016 is ook opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoaches, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

8.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

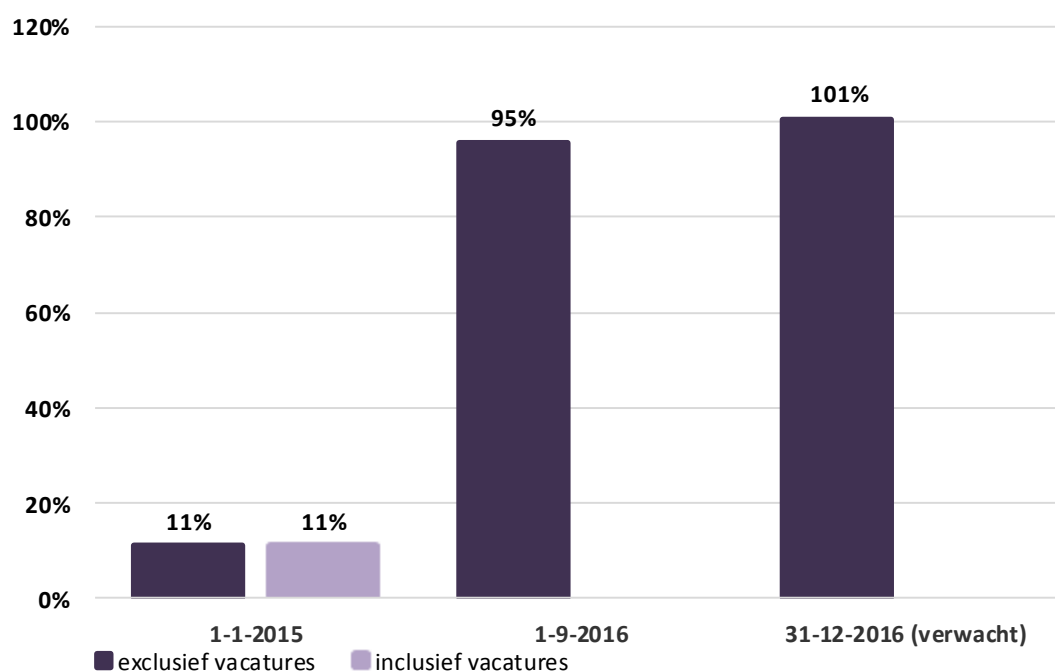
De zevende tranchegemeenten hebben per 1 januari 2015 in totaal **27,13** fte gerealiseerd, dat is **95%** van de te behalen norm van 28,42 formatieplaatsen aan het eind van 2016. Op 31 december 2016 verwachten de gemeenten 101% van de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd. Vijf gemeenten hebben op 1 september 2016 de norm al gehaald. De twee gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald verwachten deze aan het eind van 2016 wel te hebben gerealiseerd.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 28, verdeeld over de zeven gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2015 en 1 september 2016 zijn afgezet tegen de normen van de zevende tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2016 in de figuur opgenomen.

⁵⁴ Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 138% (zie ook paragraaf 1.2).

Figuur 61 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De zevende tranche gemeenten realiseren in 2016 een veel beter resultaat dan over 2014. Toen realiseerden zij maar 11% van de norm. In 2016 is dat naar alle verwachting 101%

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

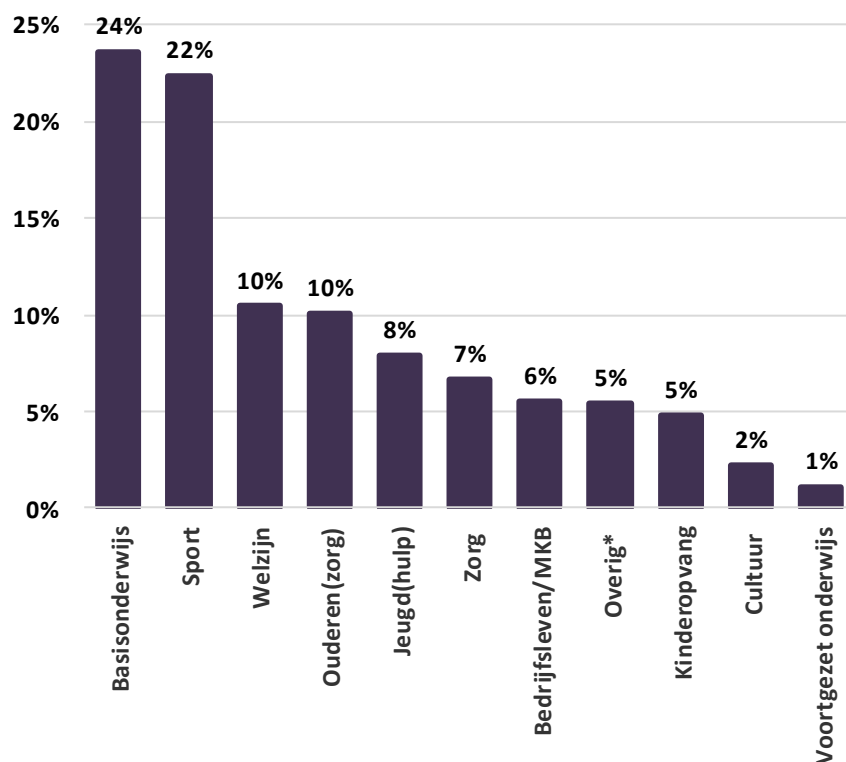
Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoaches. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Alle gemeenten uit de zevende tranche, behalve één, hebben buurtsportcoaches aangesteld. Eén gemeente heeft buurtsportcoaches en combinatiefunctionarissen aangesteld, de andere gemeenten alleen buurtsportcoaches.

8.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 62 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector
(peildatum: 01.09.2016)

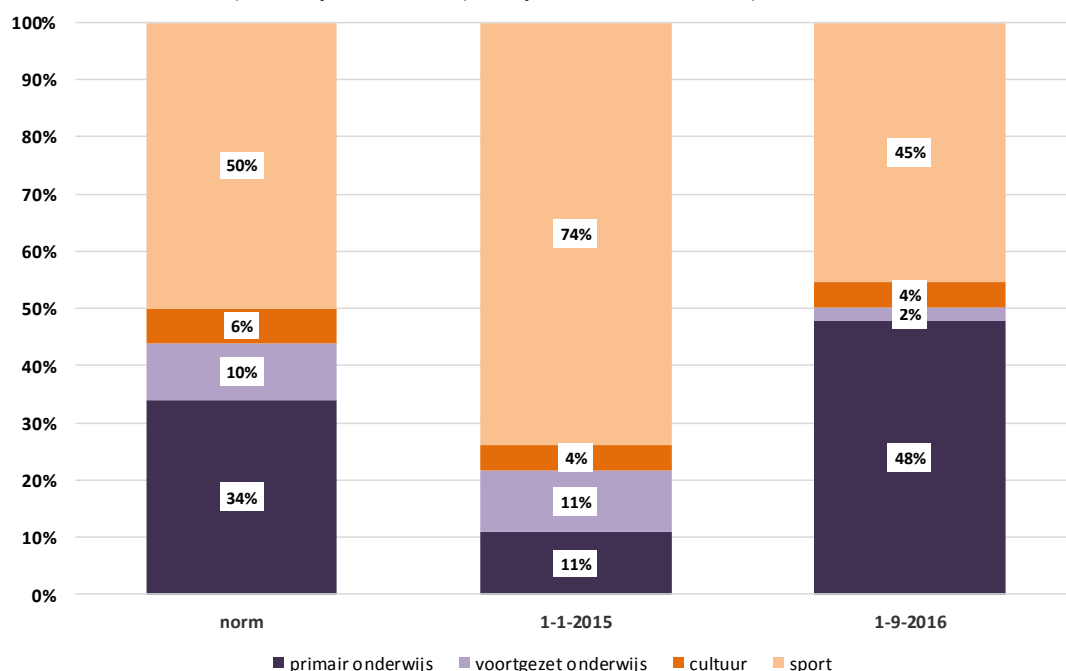


De zevende tranchegemeenten hebben de meeste fte in het basisonderwijs en de sportsector gerealiseerd, gevolgd door de sector welzijn en ouderen(zorg).

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.⁵⁵ Omdat de zevende tranchegemeenten pas per 2014 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de volgende verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties ter impressie weergegeven.

⁵⁵ Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 63 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2015 en 1 september 2016⁵⁶

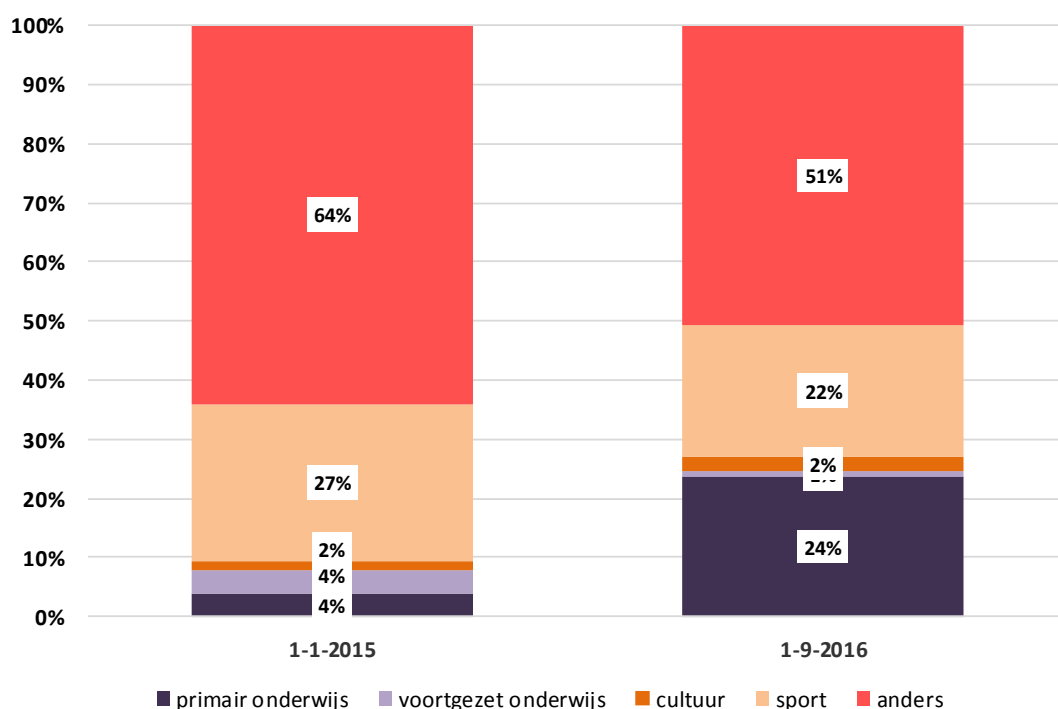


Uit de figuur blijkt dat het aandeel sport sterk is gedaald. Het sportaandeel is nu lager dan de afgesproken omvang. Dit geldt ook voor de sectoren voortgezet onderwijs en cultuur. Het aandeel primair onderwijs is sterk gegroeid en nu hoger dan de afgesproken omvang.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat ongeveer de helft (51%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gedaald.

⁵⁶ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

Figuur 64 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2015 en 1 september 2016^{57 58}



8.3 Cofinanciering over 2016

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de zevende tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2016 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. De overige 60% dienen de zevende tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

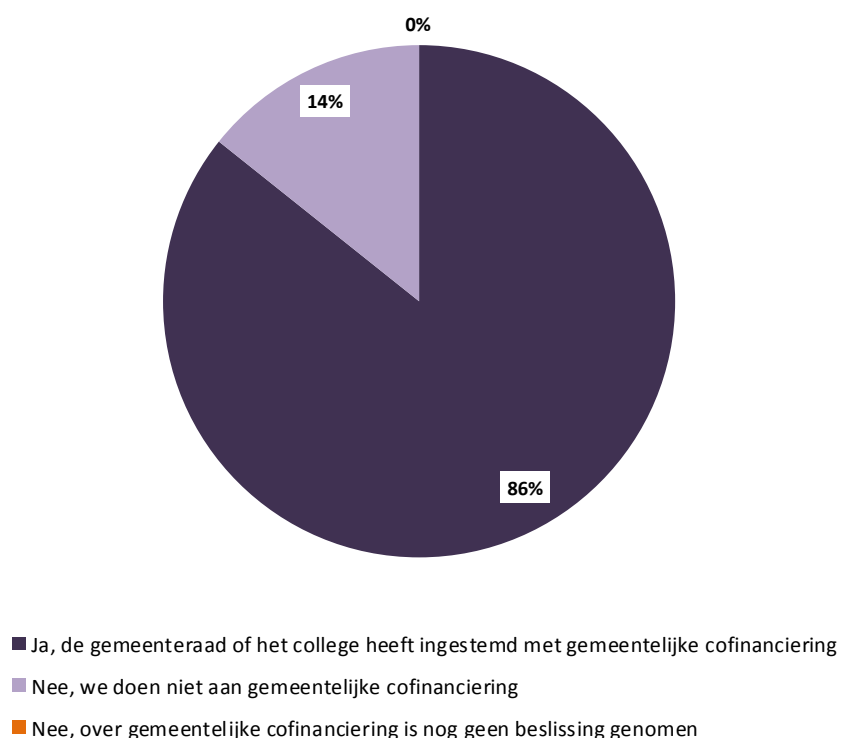
Besluit over gemeentelijke cofinanciering

Zes gemeenten in de zevende tranche (63%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2016. Eén gemeente ziet af van gemeentelijke cofinanciering.

⁵⁷ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

⁵⁸ Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

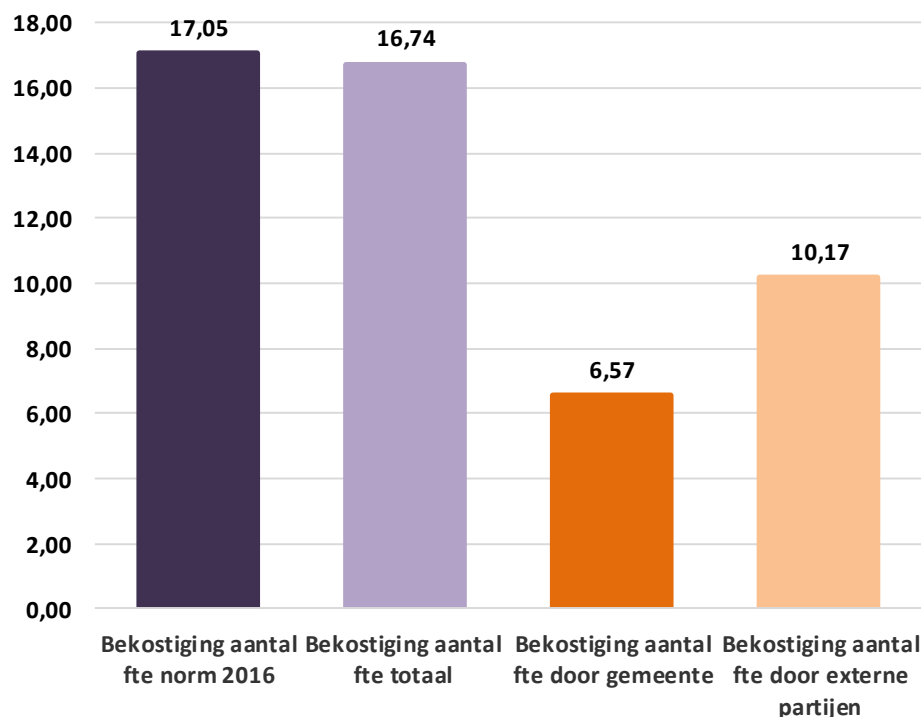
Figuur 65 Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2016)



Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 17,05 fte, van het totaal aantal fte van 28,42 dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **16,74 fte** bekostigen. Dit is **98%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2014. De gemeente financiert hiervan 6,57 fte (39%) en de externe partijen 10,17 fte (61%).

Figuur 66 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2016⁵⁹



Deze zeven gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. Het basisonderwijs en gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partij.

Tabel 8 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

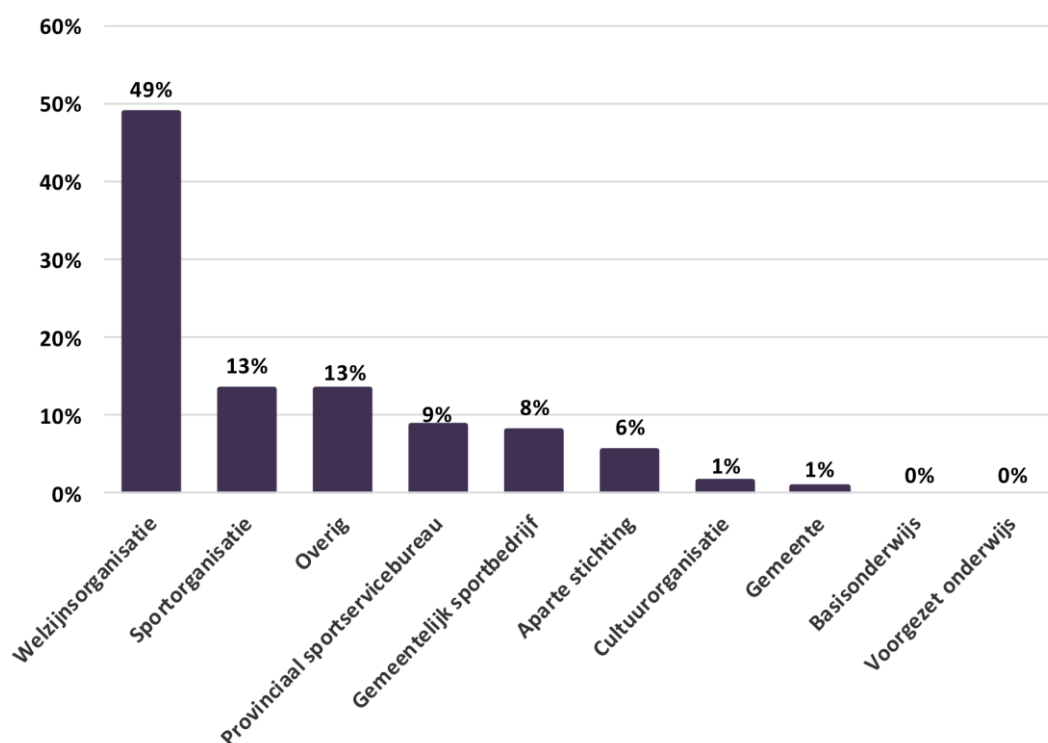
Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	6	Commerciële sportorganisatie	1
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	6	Instellingen voor jeugdhulp	1
Overige zorginstellingen	3	Bedrijfsleven/MKB	1
Wmo-bekostigde zorginstellingen	2	Voorgezet onderwijs	0
Anders	2	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Kinderopvang	1	Commerciële cultuurorganisatie	0
Commerciële sportorganisatie	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0

8.4 Werkgeverschap per 1 september 2016

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

⁵⁹ De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

Figuur 67 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers
(peildatum: 01.09.2016)



Veruit de meeste combinatiefunctionarissen (49%) zijn in dienst van een welzijnsorganisatie, gevolgd door de sportorganisatie (13%) en overig (13%). Gemeente en cultuurorganisaties zijn in zeer beperkte mate werkgever en het onderwijs is dit helemaal niet.

Hoofdstuk 9

1-meting 4 achtste tranchegemeenten

De achtste tranchegemeenten zijn in 2015 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2016 (17,88 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138⁶⁰ waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de achtste tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2016 moeten de 4 achtste tranchegemeenten 17,88 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2016. De verwachte realisatie eind 2016 is opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoaches, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

9.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De achtste tranchegemeenten hebben per 1 september 2016 in totaal **13,88** fte gerealiseerd, dat is **78%** van de te behalen norm van 17,88 formatieplaatsen aan het eind van 2016.

Op 31 december 2016 verwachten alle gemeenten de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd (104%).

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 22, verdeeld over de vier gemeenten.

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoaches. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Veruit de meeste gemeenten uit de achtste tranche die in 2016 fte hebben gerealiseerd, hebben buurtsportcoaches aangesteld.

Drie van de vier gemeenten hebben alleen buurtsportcoaches in dienst. De vierde gemeente heeft een combinatiefunctie gerealiseerd.

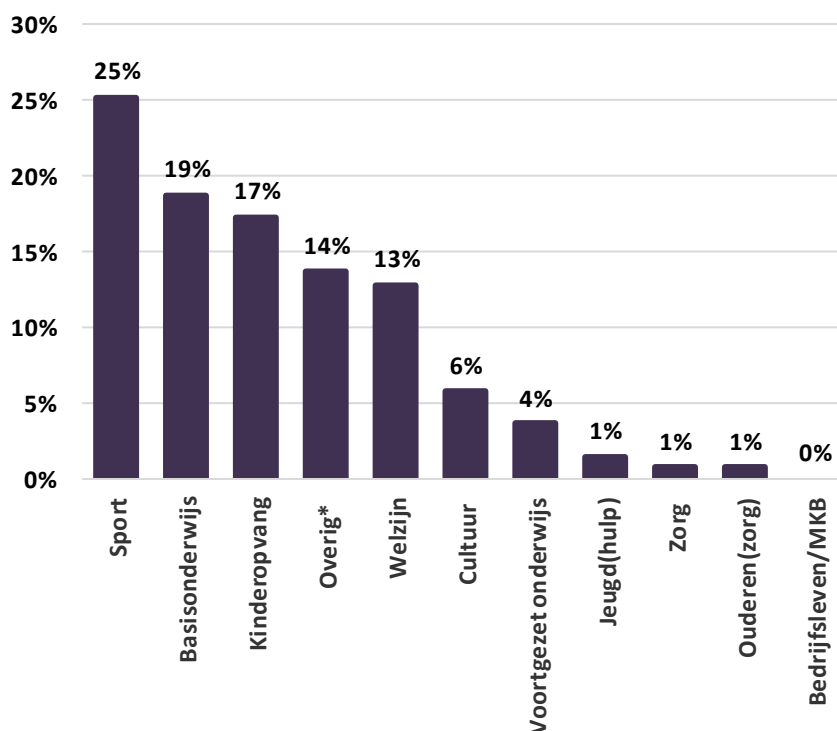
9.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

⁶⁰ Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 138% (zie ook paragraaf 1.2).

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 70 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2016)

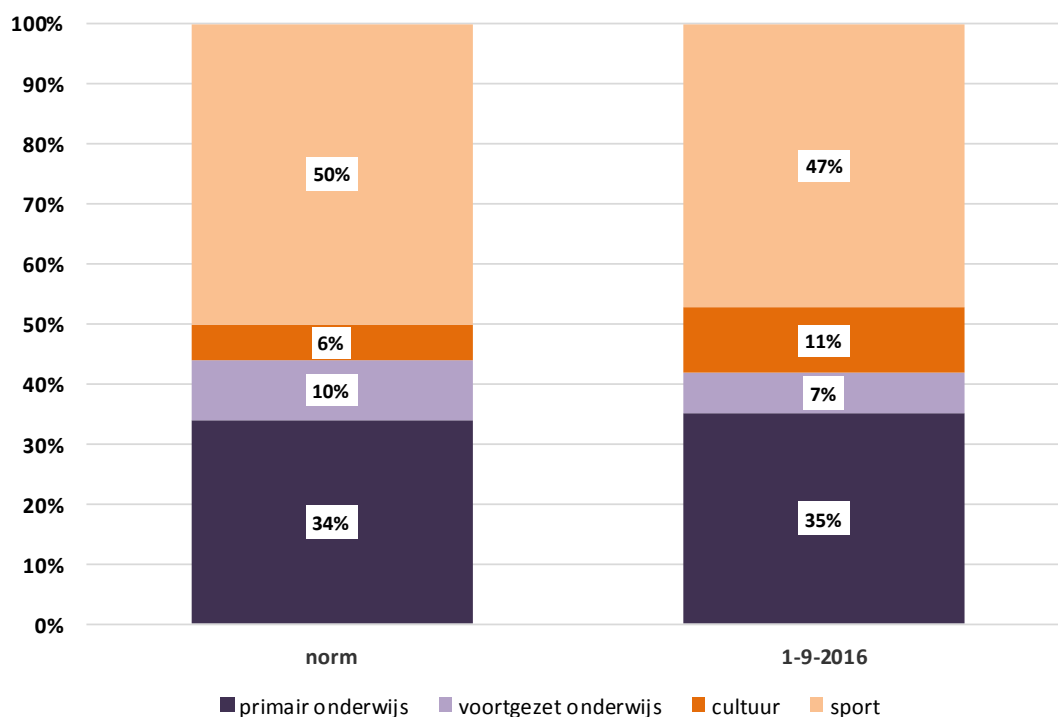


Ruim de helft van de functies (54%) wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 46% is verdeeld over kinderopvang (17%), overig (14%) en in beperktere mate over de sectoren jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg) en bedrijfsleven/MKB.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.⁶¹ Omdat de achtste tranchegemeenten pas per 2015 op de impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties ter vergelijking weergegeven.

⁶¹ Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 71 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2016⁶²

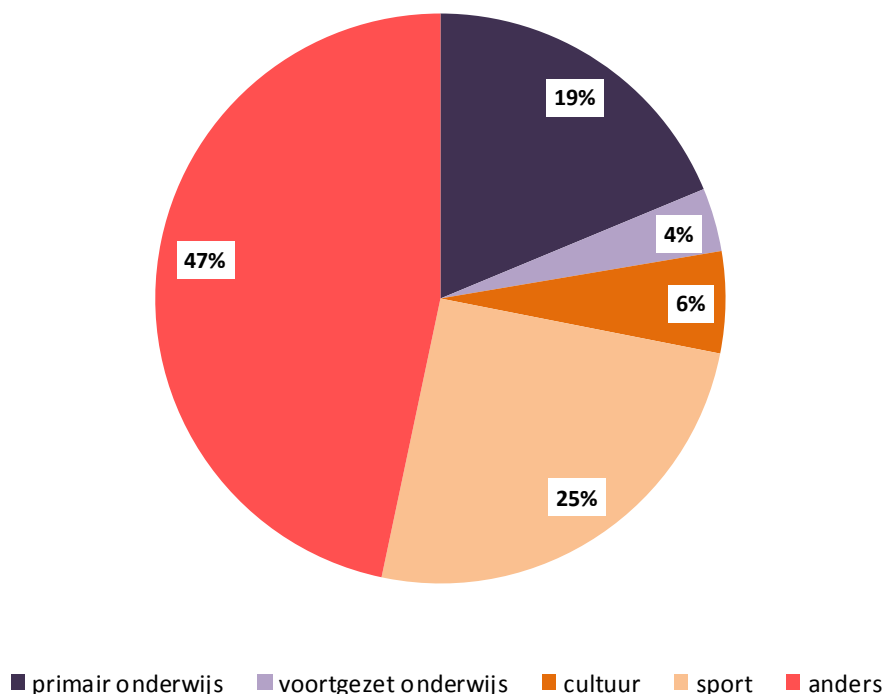


Uit de figuur blijkt dat de achtste tranche gemeenten de afgesproken verdeling over sectoren redelijk benaderen. Alleen de cultuursector is duidelijk groter dan afgesproken.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Hieruit blijkt dat ongeveer een vijfde (19%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gestegen.

⁶² De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

Figuur 72 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurt sportcoaches over de sectoren 1 september 2016⁶³ ⁶⁴



9.3 Cofinanciering over 2016

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de achtste tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2016 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurt sportcoaches via het gemeentefonds. De overige 60% dienen de achtste tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

Besluit over gemeentelijke cofinanciering

Drie van de vier achtste tranchegemeenten (75%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2016. Bij één gemeente is nog geen beslissing genomen. De beslissing volgt op 1 november 2016.

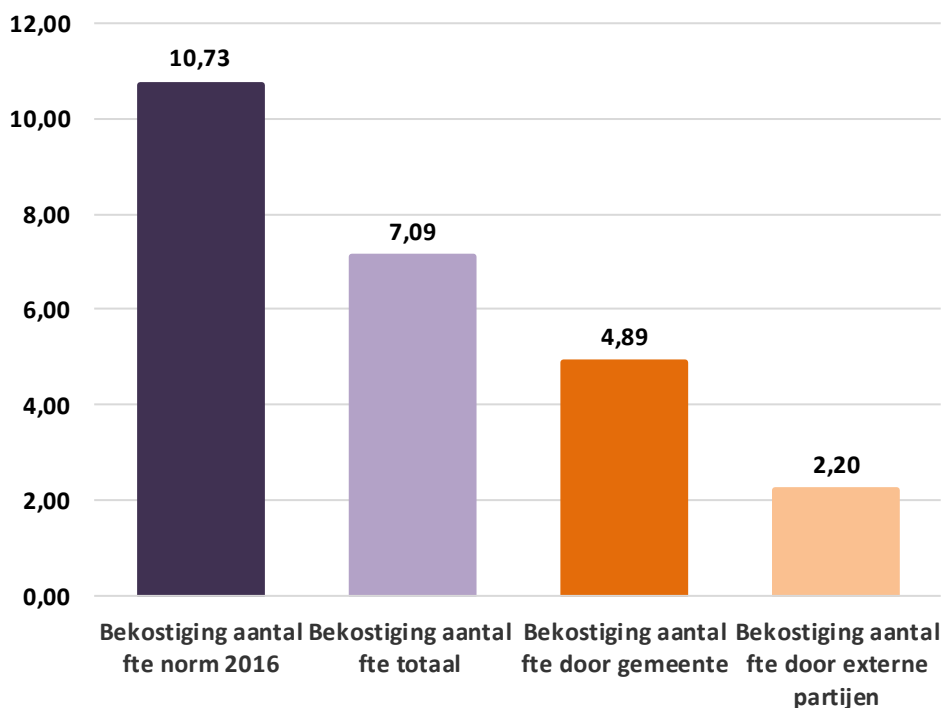
Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 10,73 fte van het totaal aantal fte van 17,88, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **7,09 fte** bekostigen. Dit is **66%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2016. De gemeente financiert hiervan 4,89 fte (69%) en de externe partijen 2,20 fte (31%).

⁶³ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurt sportcoaches.

⁶⁴ Onder 'andere' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

Figuur 73 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2016⁶⁵



Deze vier gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. Het basisonderwijs en voortgezet onderwijs zijn het meest ingezet als meefinancierende externe partij.

Tabel 9 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

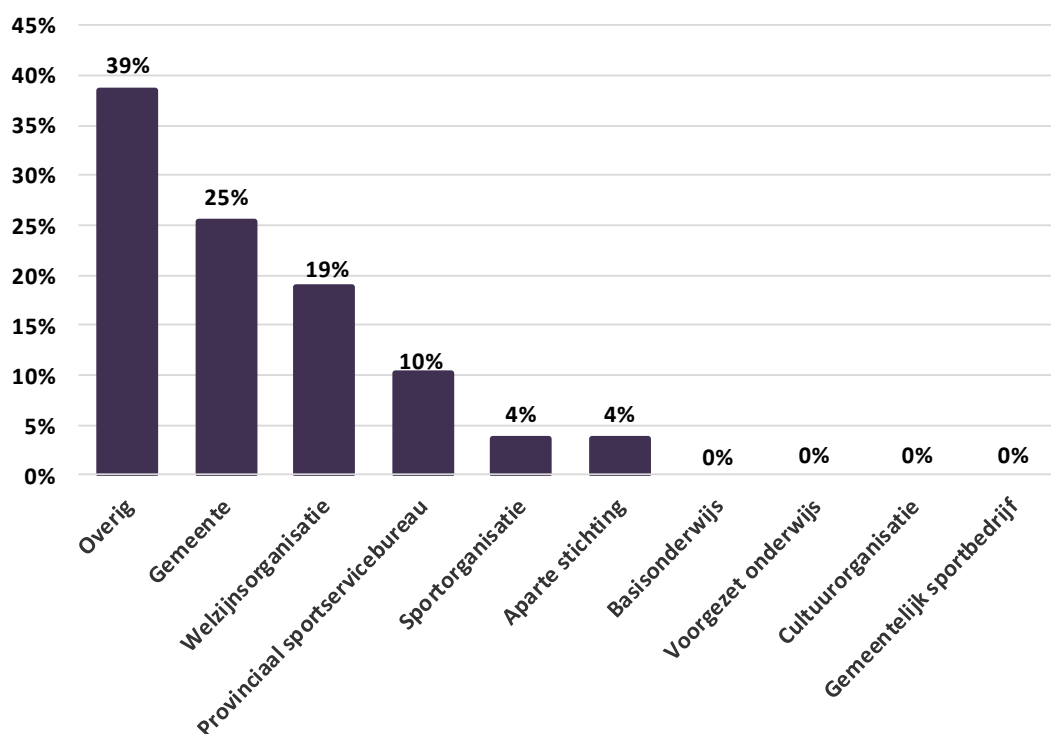
Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	4	Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	0
Voorgezet onderwijs	4	Instellingen voor jeugdhulp	0
Commerciële sportorganisatie	1	Wmo-bekostigde zorginstellingen	0
Commerciële cultuurorganisatie	1	Overige zorginstellingen*	0
Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	1	Bedrijfsleven/MKB	0
Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0	Anders, nl...	0
Kinderopvang	0		

9.4 Werkgeverschap per 1 september 2016

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

⁶⁵ De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

Figuur 74 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers
(peildatum: 01.09.2016)



Uit de figuur blijkt dat vooral overige organisaties, gemeenten en welzijnsorganisaties voor werkgever zijn. Opvallend is de beperkte verdeling over de volgende typen werkgevers: het onderwijs, commerciële organisaties en het gemeentelijk sportbedrijf zijn geen werkgever.

Hoofdstuk 10

1-meting 4 negende tranchegemeenten

De negende tranchegemeenten zijn in 2016 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 gepresenteerd en vergeleken met de norm die is geformuleerd over 2016 (14,61 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 138⁶⁶ waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de negen tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2016 moeten de 4 negende tranchegemeenten 14,61 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2016. De verwachte realisatie eind 2016 is opgenomen. In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoaches, de cofinanciering over 2016, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

10.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

De negende tranchegemeenten hebben per 1 september 2016 in totaal **11,24** fte gerealiseerd, dat is **77%** van de te behalen norm van 14,61 formatieplaatsen aan het eind van 2016. Op 31 december 2016 verwachten alle gemeenten de te behalen norm over 2016 te hebben gerealiseerd (100%).

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 28, verdeeld over de vier gemeenten.

Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoaches. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

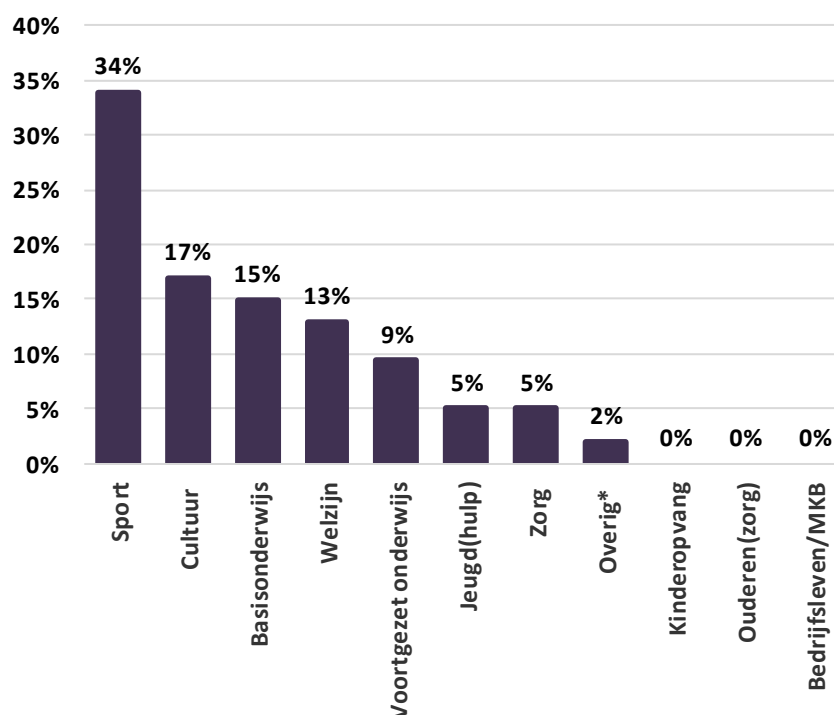
Alle gemeenten uit de negende tranche hebben buurtsportcoaches ingezet. Bij twee gemeenten is het percentage buurtsportcoaches 100%.

10.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

⁶⁶ Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 138% (zie ook paragraaf 1.2).

Figuur 76 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2016)

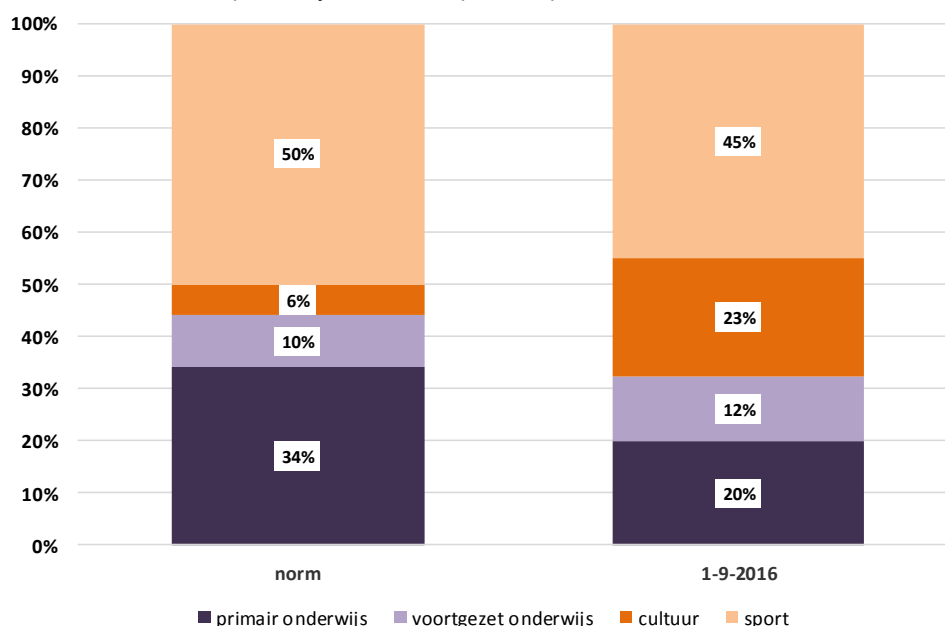


Driekwart van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 25% is verdeeld over welzijn (13%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, jeugdzorg, ouderenzorg, bedrijfsleven/MKB en kinderopvang.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.⁶⁷ Omdat de negende tranchegemeenten pas per 2016 op de impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties ter vergelijking weergegeven.

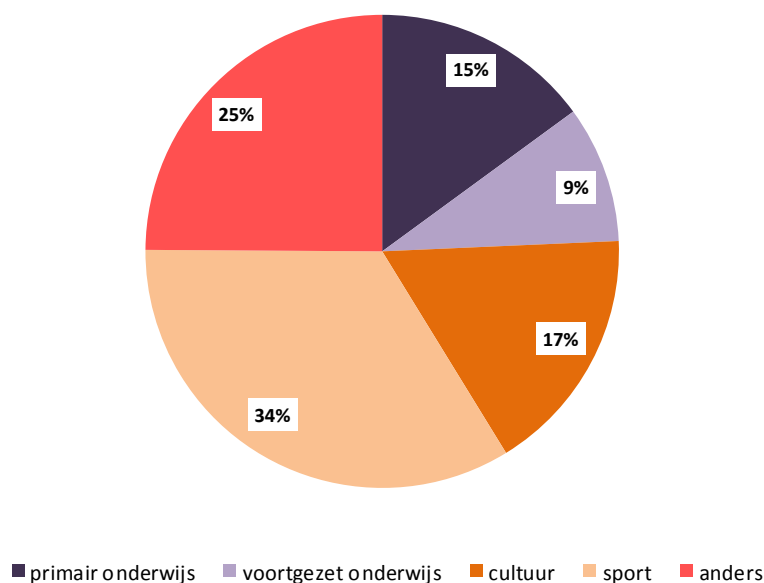
⁶⁷ Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

Figuur 77 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurt sportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2016⁶⁸



In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de nieuwe sectoren waarin functies zijn ingezet. Uit de figuur blijkt dat ongeveer een kwart van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet.

Figuur 78 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurt sportcoaches over de sectoren 1 september 2016^{69 70}



⁶⁸ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurt sportcoaches.

⁶⁹ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurt sportcoaches.

⁷⁰ Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

10.3 Cofinanciering over 2016

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de negende tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2016 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. De overige 60% dienen de negende tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

Besluit over gemeentelijke cofinanciering

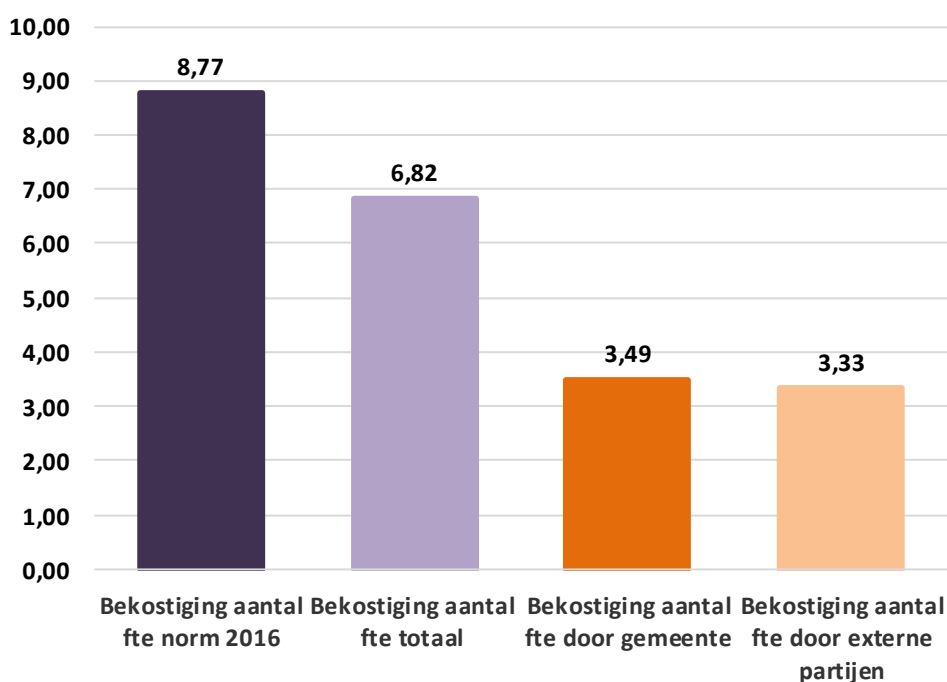
Alle vier negende tranchegemeenten (63%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2016.

Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en door externe partijen over 2016

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2016 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren.

Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 8,77 fte van het totaal aantal fte van 14,61, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **6,82 fte** bekostigen. Dit is **78%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2016. De gemeente financiert hiervan 3,49 fte (51%) en de externe partijen 3,33 fte (49%).

Figuur 79 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2016⁷¹



⁷¹ De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

Deze vier gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. De volgende tabel toont de verdeling.

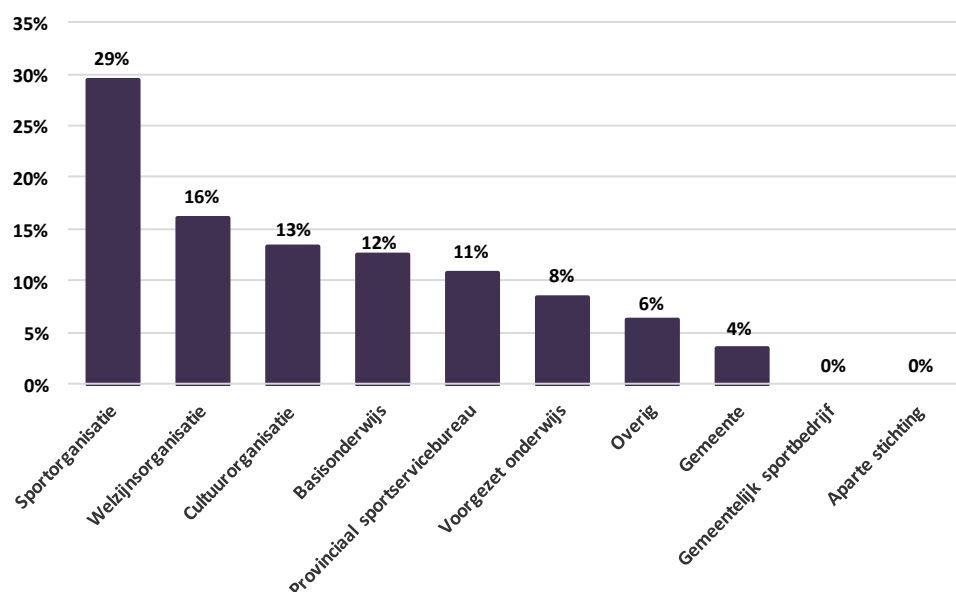
Tabel 10 Externe partijen die in 2016 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	2	Commerciële sportorganisatie	0
Basisonderwijs	1	Instellingen voor jeugdhulp	0
Voorgezet onderwijs	1	Wmo-bekostigde zorginstellingen	0
Commerciële cultuurorganisatie	1	Bedrijfsleven/MKB	0
Overige zorginstellingen*	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0	Anders, nl...	0
Kinderopvang	0		

10.4 Werkgeverschap per 1 september 2016

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtspoorcoaches in dienst zijn.

Figuur 80 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2016)



Bij de negende tranchegemeenten zijn de sportorganisaties de belangrijkste werkgever (29%). Daarnaast zijn welzijnsorganisaties (16%), cultuurorganisaties (13%) en het basisonderwijs (12%) belangrijke werkgevers. In totaal is **23%** (2,60 fte) ZZP'er.

Hoofdstuk 11

Conclusies

De negen tranches hebben per 1 september **2.847.01** formatieplaatsen gerealiseerd. In totaal is per 1 september 2016 **98%** van de normaantallen (2.899,69 fte) van de negen tranches gezamenlijk over 2016 gerealiseerd. Op 31 december 2016 verwachten de gemeenten 102% van de normaantallen over 2016 te hebben gerealiseerd.

Tabel 11 Beoogde en werkelijke fte per tranche (peildatum: 1 september 2016)⁷²

Tranche	Aantal gemeenten	Norm fte 2016	Gerealiseerd aantal fte per 1-9-2016	Verwachte realisatie per 31-12-2016	% norm fte 2016 per 1-9-2016	% norm fte 2016 per 31-12-2016
1	30	972,15	990,95	1.004,88	102%	103%
2	77	753,25	726,16	750,5	96%	100%
3	76	416,89	403,34	425,31	97%	102%
4	102	377,28	369,62	384,55	98%	102%
5	57	254,02	242,68	254,3	96%	100%
6	14	65,19	62,01	66,99	95%	103%
7	7	28,42	27,13	28,58	95%	101%
8	4	17,88	13,88	18,58	78%	104%
9	4	14,61	11,24	14,62	77%	100%
Totaal	371	2.899,69	2.847,01	2.948,31	98%	102%

Verdeling over de sectoren

In onderstaande tabel en figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld. De percentages gaan over de inzet van de formatieplaatsen bij alle negen tranches betreffende combinatiefunctionarissen én buurtsportcoaches.

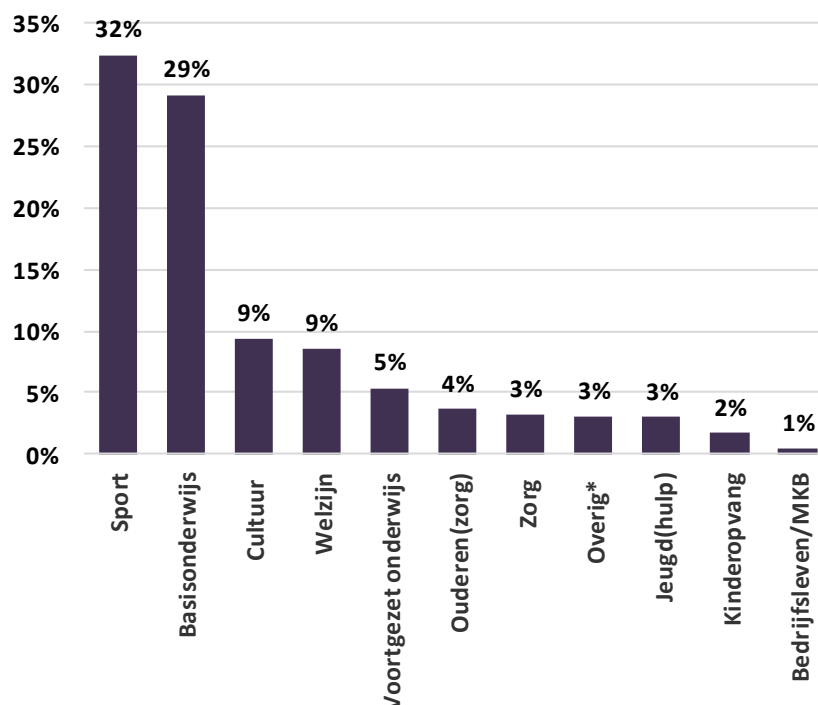
Tabel 12 Verdeling fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches naar sector in 2016

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	Totaal
Basisonderwijs	31%	29%	31%	31%	19%	27%	24%	19%	15%	29%
Voortgezet onderwijs	7%	5%	5%	4%	5%	4%	1%	4%	9%	5%
Cultuur	8%	10%	11%	14%	5%	0%	2%	6%	17%	9%
Sport	38%	35%	23%	25%	31%	27%	22%	25%	34%	32%
Welzijn	7%	8%	10%	8%	14%	10%	10%	13%	13%	9%
Ouderen(zorg)	2%	3%	5%	5%	9%	5%	10%	1%	0%	4%
Jeugd(zorg)	2%	3%	3%	5%	4%	9%	8%	1%	5%	3%
Zorg	3%	3%	4%	2%	4%	7%	7%	1%	5%	3%
Overig	2%	3%	6%	2%	3%	5%	5%	14%	2%	3%
Kinderopvang	0%	1%	2%	2%	7%	3%	5%	17%	0%	2%
Bedrijfsleven/MKB	0%	1%	0%	0%	1%	1%	6%	0%	0%	1%

⁷² De totaalpercentages van het % norm fte 2016 per 1-9-2016 en per 31-12-2016 geeft het gemiddelde van alle gemeenten weer, niet van de tranches.

De volgende figuur visualiseert de informatie over de verdeling van het aantal fte combinatiefuncties naar sector voor de negen tranches.

Figuur 82 Verdeling fte combinatiefuncties naar sector (totaal negen tranches)⁷³

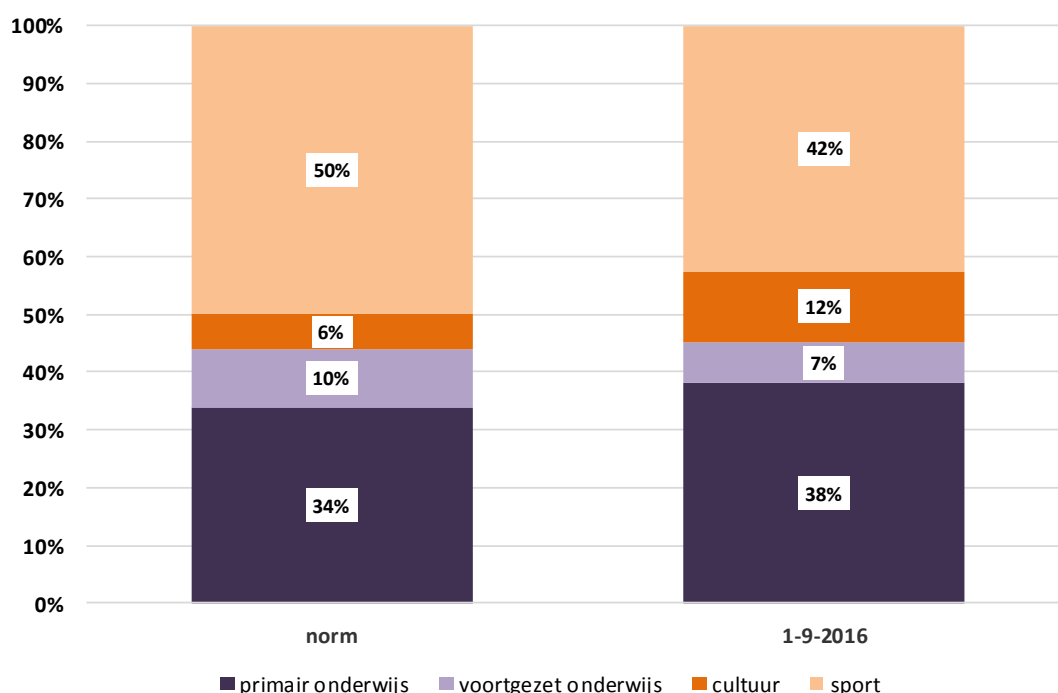


Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 75%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, waarbij sport de belangrijkste sector is. De overige 25% is verdeeld over welzijn (9%) en in beperkte mate over de sectoren ouderen(zorg), jeugd(hulp), zorg, overig, kinderopvang en bedrijfsleven/MKB.

De totaalverdeling naar de oorspronkelijke sectoren - primair onderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport - in percentages is weergegeven in de volgende figuur.

⁷³ In deze figuur zijn de combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering van de daadwerkelijke onderverdeling.

Figuur 83 Verdeling fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de oorspronkelijke sectoren per 1 september 2016⁷⁴



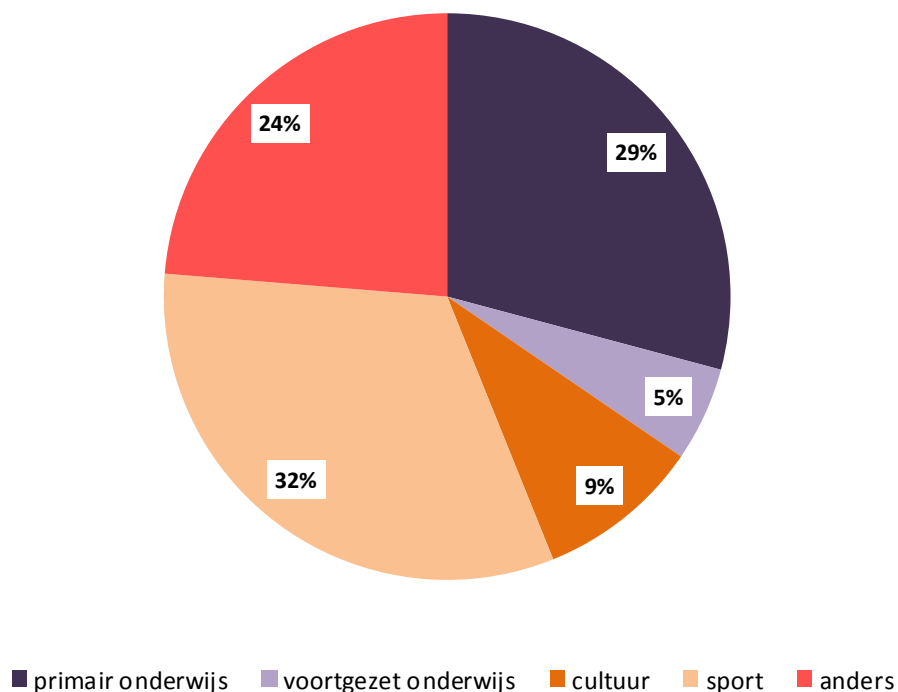
De verdeling van de fte combinatiefuncties naar sectoren wijkt nog enigszins af van de afgesproken verdeling per sector. 38% van de functies is ondergebracht in het primair onderwijs, dit zou volgens de afgesproken verdeling 34% moeten zijn. In het voortgezet onderwijs is 7% van de functies gerealiseerd, in de afgesproken verdeling is dit 10%. Een deel van de verklaring voor dit lagere aandeel kan zijn dat niet alle gemeenten, zeker kleinere gemeenten, een school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen hebben staan. 12% van de functies is in de cultuursector ondergebracht. Dit is meer dan in de afgesproken verdeling wordt beoogd (6%). De negen tranches hebben 42% van de functies in de sportsector gerealiseerd tegenover 50% als beoogd percentage.

Wanneer de **nieuwe sectoren** worden meegenomen dan blijkt dat de inzet van buurtsportcoaches en combinatiefunctionarissen bij andere sectoren dan de vier kernsectoren 24% is.

⁷⁴ De verdeling fte naar de oorspronkelijke sectoren is in deze figuur inclusief de fte buurtsportcoaches. Combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte zijn niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering.

Figuur 84

Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de oorspronkelijke sectoren en de categorie 'anders' per 1 september 2017⁷⁵ ⁷⁶



Cofinanciering gemeenten en externe partijen

Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. De overige 60% dienen de gemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

⁷⁵ De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (jan 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

⁷⁶ Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

In de volgende tabel is weergegeven voor hoeveel fte gemeenten en externe partijen hebben gerealiseerd, afgezet tegen de norm van 60%.

Tabel 13 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen per tranche in 2016⁷⁷

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	Totaal
Bekostiging aantal fte norm 2016	583,29	451,95	250,13	226,37	152,41	39,11	17,05	10,73	8,77	1.739,81
Bekostiging aantal fte totaal	621,79	437,01	246,25	223,54	147,31	34,68	16,74	7,09	6,82	1.741,23
% cofinanciering gemeenten/ derden t.o.v. de norm voor gemeenten	107%	97%	98%	99%	97%	89%	98%	66%	78%	100%
Bekostiging aantal fte door gemeente	477,39	296,22	166,44	153,92	64,42	21,48	6,57	4,89	3,49	1.194,82
Bekostiging aantal fte door externe partijen	144,40	134,45	81,28	68,26	82,89	13,21	10,17	2,20	3,33	540,19
Bekostiging aantal fte door gemeente (%)	77%	68%	68%	69%	44%	62%	39%	69%	51%	69%
Bekostiging aantal fte door externe partijen (%)	23%	31%	33%	31%	56%	38%	61%	31%	49%	31%

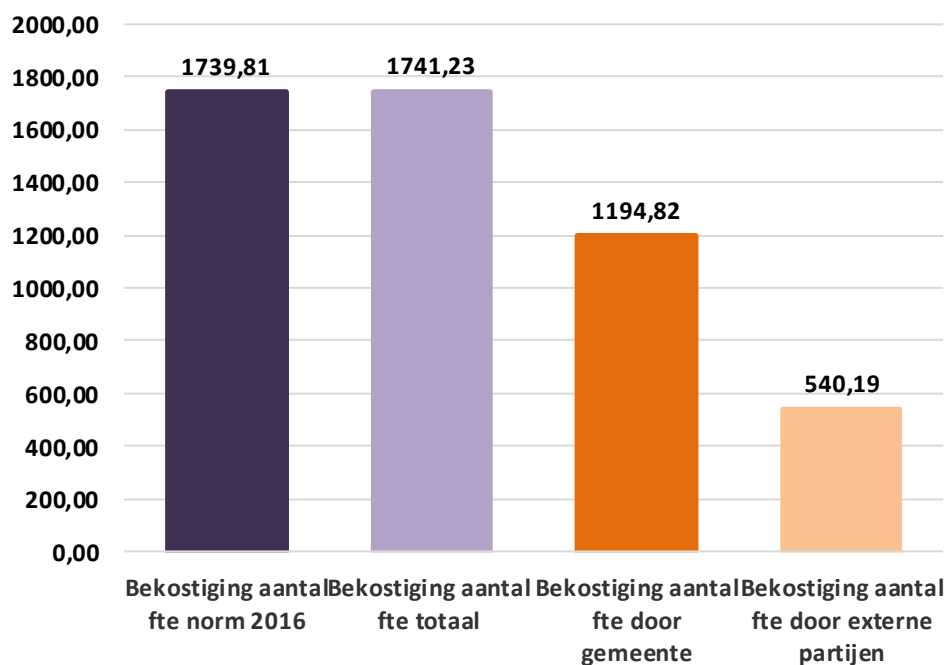
Uit voorgaande tabel blijkt dat alleen de eerste tranche voldoende cofinanciering heeft georganiseerd. Deze tranche heeft zelfs meer cofinanciering geregeld, dat komt omdat zij ook meer fte's hebben gerealiseerd dan de gestelde norm in fte. De tranches 2 tot en met 5 en tranche 7 hebben de cofinanciering nagenoeg gerealiseerd. De tranches 6, 8 en 9 hebben niet voldoende cofinanciering gerealiseerd.

Voorgaande tabel laat tevens zien dat in tranches 1, 2, 3, 4, 6, 8 en 9 de gemeenten de meerderheid van de cofinanciering bekostigen. In de tranches 5 en 7 is dit juist andersom, daar is de bijdrage van externe partijen groter dan die van gemeenten.

⁷⁷ De gemeenten hebben ingevuld hoeveel fte zij zelf en hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering is niet de optelsom van het aantal door gemeenten en externe partijen gefinancierde fte, maar het aantal fte dat volgens de gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

In de volgende figuur wordt de verdeling van de totale bekostiging van de negen tranches gevisualiseerd.

Figuur 85 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en door externe partijen (totaal negen tranches) 2016⁷⁸



Benutting Rijksbijdrage

Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. Het bedrag is gebaseerd op de norm waarvoor gemeenten zich hebben ingetekend (60%, 80%, 100%, 120% of 138%). In onderstaande tabel wordt weergegeven in hoeverre gemeenten het beschikbaar gestelde budget ook daadwerkelijk hebben ingezet voor het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches.

⁷⁸ Idem

Tabel 14 Benutting Rijksbijdrage 2016 per tranche

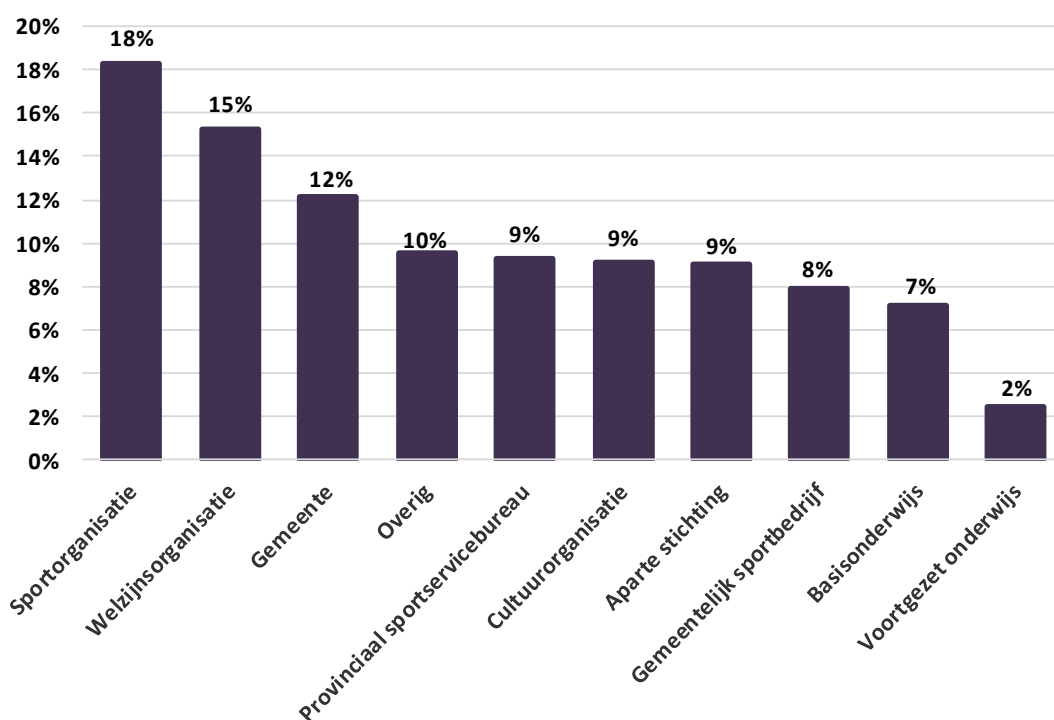
	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	Totaal
Norm in fte	972,15	753,25	416,89	377,28	254,02	65,19	28,42	17,88	14,61	2.899,69
Realisatie in fte 1-9-2016	990,95	726,16	403,34	369,62	242,68	62,01	27,13	13,88	11,24	2.847,01
Vershil in fte t.o.v. de norm	n.v.t.	27,09	13,55	7,67	11,34	3,18	1,29	4,00	3,37	71,48
Onbenut Rijks­geld d.d. 1-9-2016	n.v.t.	€ 541.760	€ 271.000	€ 153.360	€ 226.800	€ 63.520	€ 25.800	€ 80.000	€ 67.400	€ 1.429.640
% Onbenut Rijks­geld	n.v.t.	3,6%	3,3%	2,0%	4,5%	4,9%	4,5%	22,3%	23,0%	2,5%
Verwachtte realisatie in fte 31-12-2016	1.004,8 8	750,50	425,31	384,55	254,30	66,99	28,58	18,58	14,62	2.948,31
Vershil in fte t.o.v. de norm	n.v.t.	2,75	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	2,47
Onbenut Rijks­geld	n.v.t.	€ 54.960	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	€ 49.360
(verschil in fte maal € 20.000)										
% Onbenut Rijks­geld	n.v.t.	0,4%	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	0,1%

Uit voorgaande tabel blijkt dat alleen de eerste tranchegemeenten de bijdrage van het Rijk volledig benut hebben. Zij hebben zelfs meer functies gerealiseerd dan de norm en betalen die volledig uit eigen middelen. De overige acht tranches hebben op 1 september 2016 minder functies gerealiseerd dan de gestelde norm voor heel 2016. Voor de acht tranches gezamenlijk komt dit neer op een bedrag van € 5.656.600 ofwel 2,5% van het beschikbaar gestelde Rijks­geld. De verwachting is dat het resterende budget eind 2016 vrijwel volledig zal zijn verbruikt.

Werkgeverschap

De meest voorkomende werkgever van combinatiefuncties en buurtsportcoaches is de sportorganisaties (18%) en de welzijnsorganisaties (15%), gevolgd door gemeenten (12%) en een groep overige werkgevers (10%). Het voortgezet onderwijs heeft het minst vaak het werkgeverschap. Dit ligt in lijn met de relatief kleine omvang van functies in het voortgezet onderwijs en het gegeven dat er niet in elke gemeente een locatie voor voortgezet onderwijs aanwezig is.

Figuur 86 Werkgeverschap per 1 september 2016



Gemeenten kunnen ook ZZP'ers inzetten als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach. In totaal is **6%** (172,65 fte) werkzaam als ZZP'er. Met name de gemeenten in de zesde en negende tranche maken gebruik van de inzet van ZZP'ers.

Tabel 15 Aantal ZZP'ers in 2016 in het totaal aantal fte

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	Totaal
Aantal fte ZZP	73,16	21,40	26,97	27,99	8,08	11,36	0,20	1,00	2,60	172,76
Aandeel ZZP'ers in het totaal aantal fte	8%	3%	7%	8%	3%	21%	1%	7%	23%	6%

Bijlage 1

Vragenlijst

Uw gemeente neemt deel aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. U ontvangt financiële middelen om combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches aan te stellen. Begin augustus heeft u een brief ontvangen van het ministerie van VWS waarin onder andere de meting van de Monitor Brede Impuls Combinatiefuncties wordt aangekondigd. Hierin kunt u zich verantwoorden over de voortgang van de aanstelling van het overeengekomen aantal fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches. De eerste periode van de Brede Impuls eindigt per 1 januari 2017. De nieuwe bestuurlijke afspraken en middelentoedeling worden afgeleid van de daadwerkelijke realisatie van fte's in de deelnemende gemeenten. Daarom is het nodig dat u thans, ook in verband met de komende decembercirculaire gemeentefonds, aan ons meldt wat de stand van zaken op 1 september 2016 is en wat een realistische verwachting voor de situatie op 31 december 2016 is.

De vragen van onderstaande vragenlijst gaan over de stand van zaken van

- het gerealiseerde aantal combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches in **2016** met als peildatum **1 september 2016***
- en de verwachte realisatie in **2016** met als peildatum **31 december 2016**.*

Aanleiding

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. De samenwerking tussen sport en de sectoren onderwijs, cultuur, (jeugd)zorg, zorg, ouderen(zorg), welzijn, het bedrijfsleven/MKB en kinderopvang krijgt per 2012 vorm via specifieke combinatiefuncties oftewel de buurtsportcoaches.

Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar te werk wordt gesteld in twee werkvelden/sectoren. Buurtsportcoaches zijn medewerkers met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs.

Het kabinet heeft samen met de VNG, de Verenigde Bijzondere Scholen, het NOC*NSF en de Cultuurformatie afspraken gemaakt over het realiseren van combinatiefuncties per 2008. In het kader van de buurtsportcoaches zijn er per 2012 door de bewindslieden van VWS en OCW, de VNG en het NOC*NSF ook afspraken gemaakt met VNO-NCW en MKB Nederland, namens het bedrijfsleven. Het gaat hier om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties uit 2007 is afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Het streven is dat de deelnemende gemeenten op 31 december 2016 tenminste 2.899 fte combinatiefuncties, inclusief buurtsportcoaches, hebben gerealiseerd. Voor de monitoring wordt jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches over de sectoren onderwijs, sport, cultuur, welzijn, kinderopvang, jeugd, zorg en ouderen(zorg) wordt gevolgd.

Als deelnemer aan de Brede Impuls Combinatiefuncties heeft uw gemeente zich gecommitteerd aan de monitor van de VNG. Het invullen van de vragenlijst is derhalve verplicht.

De vragenlijst bevat vragen over het aantal ingezette formatieplaatsen, combinatiefuncties en buurtsportcoaches op verschillende peildata (1-9-2016 en 31-12-2016) de verdeling van de functies over de verschillende sectoren, de cofinanciering en het werkgeverschap.

Daarnaast zijn er dit jaar op verzoek van het ministerie van Financiën extra vragen opgenomen over btw en het btw-compensatiefonds. De vragenlijst heeft betrekking op alle functies die vallen onder de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Algemeen

1.a Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches waren per 1 september 2016 in uw gemeente werkzaam die voldoen aan de officiële definitie van combinatiefuncties en aan de officiële definitie van buurtsportcoaches, zoals geformuleerd door de rijksoverheid?

Toelichting:

Het gaat om alle functies die vallen onder de Brede Impuls Combinatiefuncties. Definitie van de rijksoverheid combinatiefuncties: *“Een combinatiefunctie is een functie binnen onderwijs, sport en/of cultuur waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkkelijk- of in ieder geval voor een substantieel deel- te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”* Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren. Definitie van de rijksoverheid buurtsportcoaches:

“Buurtsportcoaches zijn combinatiefunctionarissen met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs. Er is altijd sprake van een combinatie met sport en bewegen”.

Bij de uitvoering van de impuls moet het gaan om nieuwe of structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen. Het gaat om het totaal aantal gerealiseerde fte met als peildatum 1 september 2016.

Toelichting combinatiefuncties oude stijl en buurtsportcoaches (combinatiefuncties nieuwe stijl)

Combinatiefuncties oude stijl zijn de combinatiefuncties die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties en zijn gerealiseerd in het kader van de impuls Brede school, sport en cultuur. De buurtsportcoaches (combinatiefuncties nieuwe stijl) voldoen aan de officiële definitie van de buurtsportcoaches en zijn gerealiseerd in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Totaal aantal gerealiseerde fte combinatiefuncties (oude stijl) én buurtsportcoaches (nieuwe stijl) per 1 september 2016.

fte

Onderverdeeld in:

Aantal fte combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal fte buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

1.b Hoeveel personen waren per 1 september 2016 in uw gemeente werkzaam als combinatiefunctionaris of als buurtsportcoach?

Toelichting:

Het gaat om personen die in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties werkzaam zijn als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach. Een formatieplaats kan door meerdere personen worden ingevuld.

Totaal aantal personen

Onderverdeeld in:

Aantal personen combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal personen buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

1.c Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn naar verwachting per 31 december 2016 in uw gemeente werkzaam die voldoen aan de officiële definitie van combinatiefuncties en aan de officiële definitie van buurtsportcoaches, zoals geformuleerd door de rijksoverheid?

Totaal verwachte aantal gerealiseerde fte combinatiefuncties (oude stijl) én buurtsportcoaches (nieuwe stijl) per 31 december 2016.

fte

Onderverdeeld in:

Aantal fte combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal fte buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

1d. Ervaart u knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties? Zo ja, welke? Formuleert u uw knelpunten liefst zo specifiek mogelijk ten behoeve van gerichte ondersteuning.

2. In welke sectoren waren de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2016 werkzaam?

* Toelichting op de sector ‘jeugd(hulp)’: gemeenten hebben zowel vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) als de Jeugdwet verantwoordelijkheid voor de jeugd. Vanuit de Wmo zijn gemeenten verantwoordelijk voor cliëntondersteuning en Veilig Thuis (het Advies & Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling). Onder de Jeugdwet valt alle hulp aan kinderen en jongeren tot 18 jaar. Het betreft zowel het preventief jeugdbeleid (bijvoorbeeld Jeugd- en jongerenwerk), de jeugdgezondheidszorg, jeugdhulp, waaronder ambulante hulp, jeugd-ggz, zorg of ondersteuning als gevolg van een beperking, JeugdzorgPlus (machtiging afgegeven door de kinderrechter), pleegzorg, residentiële jeugdhulp (vrijwillig of gedwongen) en de toegang tot jeugdbescherming en jeugdreclassering. Bij alle deelonderdelen zouden combinatiefuncties/buurtsportcoaches ingezet kunnen worden.

** Toelichting op de sector ‘zorg’: de inzet van buurtsportcoaches in het werkveld sport en zorginstellingen is met name gericht op preventie en nazorg. De buurtsportcoaches bereikt mensen voordat zij instromen in specialistische zorg of nadat zij zijn uitbehandeld en nog ondersteuning nodig hebben. Mogelijke samenwerkingspartners zijn gehandicaptenzorg, fysiotherapeuten, GGD, diëtisten, revalidatiecentra, huisartsen, gezondheidscentra, zorgverzekeraars en de fitnessbranche. Voorbeelden van combinaties met de sector zorg zijn sport en revalidatie, sport en diëtisten, sport en gehandicaptenzorg, sport en gezondheidscentra en sport en zorgverzekeraars.

***Toelichting op de sector ‘ouderen’: de inzet van de buurtsportcoach in het werkveld sport en ouderen is gericht op het bevorderen van deelname van ouderen met name 65-plussers aan sport- en beweegactiviteiten, sociale activering en het versterken van de sociale cohesie in de buurt. Mogelijke samenwerkingspartners zijn GGD, diëtisten, ouderenwerk, wijk- en dienstencentra, buurthuizen, verzorgingstehuizen, senioren woonvoorzieningen, verpleeghuizen, gezondheidscentra en de fitnessbranche. Voorbeelden van combinaties met de sector ouderen zijn sport en seniorenorganisaties, sport en buurtcentra en sport en gezondheidscentra.

Totaal per sector

Vult u deze vraag zo nauwkeurig mogelijk in.

Basisonderwijs

fte

Voortgezet onderwijs

fte

Cultuur

fte

Sport

fte

Welzijn

fte

Kinderopvang

fte

Jeugdhulp*

fte

Zorg**

fte

Ouderen(zorg)***

Bedrijfsleven/MKB

fte

Overig

fte

Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van bovenstaande vragen.

Cofinanciering en beleid

2016

3a. De rijksbijdrage is 40% en als gemeente dient u 60% cofinanciering te organiseren. Dat kunt u als gemeente zelf bekostigen of door derden laten bekostigen. Heeft de gemeenteraad of het college ingestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2016 en voor hoeveel fte? Wordt in 2016 gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen? Zo ja, voor hoeveel fte zullen derde partijen naar verwachting gaan financieren?

Toelichting:

Dit hoeft geen apart besluit te zijn, het kan ook onderdeel zijn van de jaarlijkse besluitvorming over de begroting.

Gemeentelijke cofinanciering

☐

Ja de gemeenteraad of het college heeft ingestemd met gemeentelijke cofinanciering voor 2016, voor fte op datum

☐

☐ Nee we doen niet aan gemeentelijke cofinanciering

☐

Nee, over gemeentelijke cofinanciering voor 2016 is nog geen beslissing genomen, deze wordt verwacht op datum

Cofinanciering door derde partijen

☐

Ja naar verwachting wordt er gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen, voor fte

☐

Ja naar verwachting wordt er gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen, maar het aantal fte is nog niet bekend

☐

☐ Nee, er wordt niet gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen

3b Welke derde partijen hebben in 2016 bijgedragen aan de gezamenlijke cofinanciering?

☐

☐ Basisonderwijs

☐

☐ Voortgezet onderwijs

☐

☐ Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)

☐

☐ Kinderopvang

☐

☐ Door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport, welzijn en cultuur

☐

☐ Commerciële sportorganisatie

☐

☐ Commerciële cultuurorganisatie

☐

☐ Instellingen voor jeugdhulp

☐

☐ Wmo-bekostigde zorginstellingen

☐

☐ Overige zorginstellingen

☐

☐ Bedrijfsleven/MKB

☐

☐ Provincie (waaronder provinciaal sportservicebureau)

☐

☐ Anders, nl:

Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van deze vragen.

Werkgeverschap

De volgende vragen gaan over het werkgeverschap en over het dienstverband.

4a. Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn bij welke werkgever per 1 september 2016 in dienst?

Basisonderwijs: fte

Voorgezet onderwijs: fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor cultuur:
fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport:
fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn:
fte

Commerciële sportorganisatie: fte

Commerciële cultuurorganisatie: fte

Gemeente: fte

Gemeentelijk sportbedrijf: fte

Provinciaal Sportservicebureau: fte

Aparte stichting: fte

Overig* zoals: fte

*onder 'overig' kan bijvoorbeeld een zorginstelling ouderen, een zorginstelling jeugd, de kinderopvang, het gemeentelijk samenwerkingsverband, het Werkgeversinstituut, de payroll constructie of een extern bureau worden geschaard

4b. Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn per 1 september 2016 in loondienst en om hoeveel ZZP-ers/zelfstandige ondernemers gaat het?

Toelichting: met loondienst wordt bedoeld in dienst van de gemeente of een andere werkgever waarbij er een arbeidsovereenkomst is en de werkgever belasting inhoudt. Een ZZP-er is een zelfstandig ondernemer die geen personeel in dienst heeft. Een ZZP-er wordt betaald per opdracht en draagt zelf belasting af. De optelsom van het aantal fte in loondienst en het aantal fte ZZP-ers dient overeen te komen met het totaal aantal gerealiseerde functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

In loondienst: fte

ZZP-ers/zelfstandige ondernemers: fte

Btw

De volgende vragen gaan over btw en het btw compensatiefonds.

5a Betaalde uw gemeente in 2014, 2015 en / of 2016 zelf btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?

Toelichting: Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn er werkgeverschap en btw items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht

2014	☐	Ja ☐	Nee
2015	☐	Ja ☐	Nee
2016	☐	Ja ☐	Nee

5b Welk bedrag betaalde uw gemeente in de jaren 2014 en 2015 aan btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?

2014 euro

2015 euro

5c Welk bedrag verwacht u als gemeente in 2016 aan btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?

2016 euro

5d. Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 en 2015 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds ?

Toelichting: Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen.

2014	☐	Ja ☐	Nee
2015	☐	Ja ☐	Nee

5e Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2016 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds ?

2016	☐	Ja ☐	Nee
------	-----------------------	--------------------------	-----

5f Welk bedrag heeft u als gemeente in 2014 en 2015 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds ?

2014 euro

2015 euro

5g Welk bedrag verwacht u als gemeente in 2016 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds ?

2016 euro

5h Is de declaratie bij het btw-compensatiefonds in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties over 2014 en 2015 geaccepteerd?

2014	☐	Ja	☐	Deels	☐	Nee	☐	Niet van toepassing
2015	☐	Ja	☐	Deels	☐	Nee	☐	Niet van toepassing

5i Welk bedrag van uw declaratie bij het btw compensatiefonds in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties over 2014 en 2015 is geaccepteerd ?

2014 euro

2015 euro

5h Ervaart u knelpunten bij het declareren van btw bij het btw-compensatiefonds? Zo ja, welke? Formuleert u uw knelpunten liefst zo specifiek mogelijk ten behoeve van gerichte ondersteuning.

Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van bovenstaande vragen.

Hartelijk dank voor het invullen van de vragen!

Bijlage 2

Overzicht gemeenten met voortgezet onderwijs

Onderstaand overzicht toont gemeenten waar voortgezet onderwijs aanwezig is.⁷⁹

Gemeenten die niet in deze lijst worden genoemd, hebben geen locatie voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

AA EN HUNZE	BRUNSSUM	ERMELO
AALBURG	BUNSCHOTEN	ETTEN-LEUR
AALSMEER	CAPELLE AAN DEN IJSSEL	FERWERDERADIEL
AALTEN	CASTRICUM	FRANEKERADEEL
ACHTKARSPELEN	COEVORDEN	GEERTRUIDENBERG
ALKMAAR	CRANENDONCK	GELDERMALSEN
ALMELO	CROMSTRIJEN	GELDROP-MIERLO
ALMERE	CUIJK	GEMERT-BAKEL
ALPHEN AAN DEN RIJN	CULEMBORG	GENNEP
AMELAND	DALFSEN	GOEREE-OVERFLAKKEE
AMERSFOORT	DANTUMADIEL	GOES
AMSTELVEEN	DE BILT	GOIRLE
AMSTERDAM	DE FRYSKE MARREN	GOOISE MEREN
APELDOORN	DE MARNE	GORINCHEM
APPINGEDAM	DE RONDE VENEN	GOUDA
ARNHEM	DELFT	GRAVE
ASSEN	DELFTZIJL	GRAVE
ASTEN	DEN HELDER	GRONINGEN
BAARLE-NASSAU	DEURNE	GROOTEGAST
BAARN	DEVENTER	GULPEN-WITTEM
BARENDRECHT	DINKELLAND	HAAKSBERGEN
BARNEVELD	DOETINCHEM	HAARLEM
BEESEL	DONGEN	HAARLEMMERMEER
BELLINGWEDDE	DONGERADEEL	HALDERBERGE
BERG EN DAL	DORDRECHT	HARDENBERG
BERGEN NH	DRIMMELEN	HARDERWIJK
BERGEN OP ZOOM	DRONTEN	HARDINXVELD- GIESSENDAM
BERKELLAND	DRUTEN	HAREN
BERNHEZE	DUIVEN	HARLINGEN
BEST	ECHT-SUSTEREN	HEEMSKERK
BEVERWIJK	EDE	HEEMSTEDEN
BLADEL	EEMSMOND	HEERDE
BLOEMENDAAL	EERSEL	HEERENVEEN
BORGER-ODOORN	EINDHOVEN	HEERHUGOWAARD
BORNE	EINDHOVEN	HEERLEN
BOXMEER	ELBURG	HEILOO
BOXTEL	EMMEN	HELLEDOORN

⁷⁹ Bron: alle vestigingen voortgezet onderwijs, Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Peildatum: 3 oktober 2016.

BREDA	ENKHUIZEN	HELLEVOETSLUIS
BRIELLE	ENSCHDEDE	HELMOND
BRONCKHORST	EPE	HENGELLO
HET BILDT	LOSSER	OSS
HEUSDEN	MAASSLUIJ	OUDE-BEIJERLAND
HILLEGOM	MAASTRICHT	OUDE IJSELSTREEK
HILVERSUM	MEDEMBLIK	OVERBETUWE
HOF VAN TWENTE	MEERSSEN	PAPENDRECHT
HOLLANDS KROON	MEPPEL	PEEL EN MAAS
HOOGVEEN	MIDDELBURG	PEKELA
HOGEZAND-SAPPEMEER	MIDDEN-DEFLAND	PIJNACKER-NOOTDORP
HOORN	MIDDEN-DRENTHE	PURMEREND
HORST AAN DE MAAS	MILL EN SINT HUBERT	PUTTEN
HOUTEN	MOERDIJK	RAALTE
HUIZEN	MOLENWAARD	REIMERSWAAL
HULST	MONTFERLAND	RENKUM
IJSELSTEIN	MONTFOORT	RHEDEN
KAAG EN BRAASSEM	MOOK EN MIDDELAAR	RIDDERKERK
KAMPEN	NEDER-BETUWE	RIJSEN-HOLTEN
KAPELLE	NEDERWEERT	RIJSWIJK
KATWIJK	NIEUWEGEIN	ROERMOND
KERKRADE	NIEUWKOOP	ROOSENDAAL
KOLLUMERLAND CA	NIJKERK	ROTTERDAM
KRIMPEN AAN DEN IJSEL	NIJMEGEN	ROZENDAAL
KRIMPENERWAARD	NISSEWAARD	RUCPHEN
LAARBEEK	NOORDENVELD	S GRAVENHAGE
LANDGRAAF	NOORDOOSTPOLDER	S HERTOGENBOSCH
LANGEDIJK	NOORDWIJK	SCHAGEN
LANSINGERLAND	NOORDWIJKERHOUT	SCHIEDAM
LAREN	NUENEN CA	SCHIERMONNIKOOG
LEEK	NUNSPEET	SCHIJNDEL
LEERDAM	OEGSTGEEST	SCHOUWEN-DUIVELAND
LEEUWARDEN	OIRSCHOT	SINT ANTHONIS
LEIDEN	OISTERWIJK	SINT-MICHELSGESTEL
LEIDERDORP	OLDAMBT	SITTARD-GELEEN
LEIDSCHEMAM- VOORBURG	OLDEBROEK	SITTARD-GELEEN
LELYSTAD	OLDENZAAL	SLIEDRECHT
LEUDAL	OLST-WIJHE	SLOCHTEREN
LINGEWAARD	OMMEN	SLUIS
LISSE	OOST GELRE	SMALLINGERLAND
LITTENSERADIEL	OOSTERHOUT	SOEST
LOCHEM	OOSTSTELLINGWERF	SOMEREN
LOON OP ZAND	OPSTERLAND	STADSKANAAL
STAPHORST	WADDINXVEEN	
STEDE BROEC	WAGENINGEN	
STEENBERGEN	WASSENAAR	

STEENWIJKERLAND	WATERLAND	
STEIN	WEERT	
STICHTSE VECHT	WEESP	
SUDWEST-FRYSLAN	WERKENDAM	
TERNEUZEN	WEST MAAS EN WAAL	
TERSCHELLING	WESTERVELD	
TEXEL	WESTLAND	
TEYLINGEN	WESTSTELLINGWERF	
THOLEN	WIERDEN	
TIEL	WIJCHEN	
TILBURG	WIJK BIJ DUURSTEDEN	
TUBBERGEN	WINSUM	
TWENTERAND	WINTERSWIJK	
TYNAARLO	WOENSDRECHT	
TYTSJERKSTERADIEL	WOERDEN	
UDEN	WOUDRICHEM	
UITHOORN	ZAANSTAD	
URK	ZALTBOMMEL	
UTRECHT	ZANDVOORT	
UTRECHTSE HEUVELRUG	ZEEWOLDE	
VALKENBURG AAN DE GEUL	ZEIST	
VALKENSWAARD	ZEVENAAR	
VEENDAM	ZOETERMEER	
VEENENDAAL	ZUIDHORN	
VEGHEN	ZUIDPLAS	
VELDHOVEN	ZUNDERT	
VELSEN	ZUTPHEN	
VENLO	ZWARTEWATERLAND	
VENRAY	ZWIJNDRECHT	
VIANEN	ZWOLLE	
VLAARDINGEN	WADDINXVEEN	
VLAGTWEDDE	WAGENINGEN	
VLIELAND	WASSENAAR	
VLISSINGEN		
VOORST		
VUGT		
WAALWIJK		



BMC | onderzoek

TELEFOON

070 - 310 3800

E-MAIL

info@bmconderzoek.nl

WEBSITE

www.bmconderzoek.nl

