

**“DE JEUGD HEEFT DE TOEKOMST”**  
*Integraal jeugdbeleid Oost Gelre*

## **Inhoudsopgave**

<b>Voorwoord/leeswijzer</b>	p. 3
<b>I. <i>Beleidsmatig kader</i></b>	p. 4
Visie en doel integraal jeugdbeleid	p. 4
Jeugdbeleid in Ba(la)ns	p. 4
Operatie Jong	p. 5
Doelgroep	p. 5
Gemeentelijke regie	p. 5
Wet op de jeugdzorg	p. 6
Wet maatschappelijke ondersteuning	p. 7
Jongerenparticipatie	p. 7
Netwerkontwikkeling	p. 8
<b>II. <i>Werkterreinen</i></b>	p. 11
Zorglijn + gezondheidszorg	p. 11
Vrije tijd en leefomgeving	p. 17
Educatie en scholing	p. 22
Voorzieningen en activiteiten	p. 25
<b>III. <i>Samenvatting</i></b>	p. 27
<b>IV. <i>Bijlagen</i></b>	p. 34
Discussiestuk jongerencentrum	p. 34
Verklaring veel gebruikte afkortingen	p. 35
Rapport Spectrum startbijeenkomsten	p. 36

## VOORWOORD EN LEESWIJZER

Voor u ligt de nota integraal jeugdbeleid van de gemeente Oost Gelre: "De Jeugd heeft de Toekomst". In de nota wordt een beeld geschetst van de jeugd in de gemeente Oost Gelre, de aanwezige voorzieningen, de raakvlakken, de knelpunten en de voorgestelde verbeteringen. Geprobeerd is zo beknopt mogelijk te werk te gaan. Geen ingewikkelde verhalen, maar een realistische schets van de huidige situatie in de gemeente. Een inventarisatie van knelpunten met daaruit voortvloeiend een pakket concrete, met elkaar samenhangende maatregelen, gefundeerd op een stevig draagvlak in het veld.

Een nota als deze is geen eindstation, maar een fase in het proces van ontwikkeling van integraal gemeentelijk jeugdbeleid, een foto van de situatie op een bepaald moment. De werkelijkheid verandert, en het beleid verandert dus mee. We willen veel, maar kunnen niet alles tegelijk. Prioritering van de uit deze nota voortvloeiende activiteiten is in dit kader van groot belang.

Op 29 maart 2005 heeft het college ingestemd met de eerste aanzet voor deze nota integraal jeugdbeleid. Naar aanleiding hiervan heeft er op 1 juni 2005 een bijeenkomst plaatsgevonden met een delegatie van de jeugd uit onze gemeente, waarbij de jeugd haar speerpunten betreffende het jeugdbeleid naar voren heeft weten te brengen. Vervolgens heeft er op 14 juni 2005 een interactieve aftrapbijeenkomst plaatsgevonden. Deze aftrapbijeenkomst had een drietal doelen:

- De start van het proces duidelijk markeren;
- Het veld betrekken bij het ontwikkelen van Integraal Jeugdbeleid (creatie van draagvlak);
- Het verzamelen van gegevens, signalen en trends.

Spectrum, Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling heeft de gemeente ondersteund bij de organisatie van beide bijeenkomsten en is verantwoordelijk geweest voor de verslaglegging hiervan. Het verslag van deze bijeenkomsten heeft als basis gediend voor deze nota integraal jeugdbeleid en vindt u als bijlage bij deze nota.

Tussentijds is de stand van zaken betreffende deze nota een drietal malen voorgelegd aan een zogenaamde klankbordgroep, bestaande uit S. Liptay van het Marianum, G. Bongers van St. Peuterspeelzalen "De Achthoek", M. Bulten van het Jongerenopbouwwerk, A. Scholten van Stichting "De Lichtenvoorde" en F. Melssen, beleidsmedewerker Volksgezondheid van de gemeente Lichtenvoorde. S. Mulder van procesbegeleider Spectrum CMO heeft de bijeenkomsten van de klankbordgroep voorgezeten.

Graag zouden wij alle betrokkenen willen bedanken voor hun inzet bij de realisatie van deze nota integraal jeugdbeleid.

De nota is als volgt opgebouwd: Hoofdstuk 1 geeft een schets van het beleidsmatig kader voor het integraal jeugdbeleid op landelijk en lokaal niveau. Hoofdstuk 2 bestaat uit de behandeling van een viertal onderscheiden werkterreinen binnen het integraal jeugdbeleid. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een format, waarbij in wordt gegaan op de stand van zaken binnen het betreffende werkveld, de werkdoelen, het verwachte resultaat, de procesverantwoordelijke, de betrokken actoren, de tijdsfasering, de tijdsinvestering en de financiële consequenties. In Hoofdstuk 3 vindt u de belangrijkste conclusies en aanbevelingen per werkterrein samengevat. Ten slotte vindt u in Hoofdstuk 4 de bijlagen.

## HOOFDSTUK 1: BELEIDSMATIG KADER

In het raadsprogramma 2005-2009, zoals in 2005 door de raad vastgesteld, wordt specifieke aandacht geschonken aan de jeugd binnen de nieuwe gemeente. Met name jeugdparticipatie en jeugdgezondheidszorg zijn zaken waar de raad in zijn raadsprogramma de nadruk op heeft gelegd.

Binnen de voormalige gemeente Lichtenvoorde had men de beschikking over een 'nota Integraal Jeugdbeleid' uit 1998. Bij een evaluatie uit 2003 is geconstateerd dat deze nota en de daarin omschreven speerpunten redelijk gedateerd zijn en vernieuwing behoeven. De voormalige gemeente Groenlo heeft niet de beschikking gehad over een recente 'Nota Integraal Jeugdbeleid'.

Om het jeugdbeleid beleidsmatig goed in te bedden binnen de nieuwe gemeente, hebben wij het wenselijk geacht om een nieuwe "Nota Integraal Jeugdbeleid" op te stellen. Hierin zullen de speerpunten uit het raadsprogramma, signalen uit het veld, landelijke ontwikkelingen en vernieuwde wetgeving nader worden uitgewerkt en worden vertaald naar het lokale beleid.

### **Visie en doel integraal jeugdbeleid**

De "Nota Integraal Jeugdbeleid" voor onze nieuwe gemeente Oost Gelre willen wij realiseren vanuit een positieve insteek. Het bieden van goede ontwikkelingsmogelijkheden aan onze jeugd dient de uiteindelijke intentie van ons jeugdbeleid te zijn.

Opvoeding en ontwikkeling van kinderen is in onze visie in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de sociale verbanden waarin zij leven, in de eerste plaats het gezin (waarmee bedoeld wordt ieder leefverband waarin kinderen zijn). Ook noemen we de buurt, school, werk en vrije tijd. Dat betekent echter niet dat de (lokale) overheid geen rol speelt in het scheppen en onderhouden van voorzieningen die dit proces ondersteunen. Gemeentelijk jeugdbeleid is er op gericht om voorwaarden te scheppen voor een volwaardige deelname aan de maatschappij. Kernbegrippen zijn hierbij: zelfstandigheid, zelfredzaamheid, tolerantie en sociale integratie.

Op basis van het bovenstaande kunnen de volgende doelen voor het integraal jeugdbeleid onderscheiden worden:

- Het vergroten van de ontplooiingskansen van jeugdigen;
- Het voorkomen van achterstand en uitval van jongeren;
- Het versterken van de sociale binding van jeugdigen onderling;
- Het versterken van de sociale binding van jeugdigen met hun omgeving;
- Het voorkomen van overlast(ervaring) voor de omgeving waarin jeugdigen (individuen en groepen) verkeren.

Heel bewust wordt gekozen voor een positieve insteek. Jeugdbeleid is méér dan het bestrijden van overlast door enkelen, maar moet goede algemene voorzieningen bieden die gericht zijn op álle jongeren. Preventie is hierbij een sleutelwoord. De maatregelen die in deze nota worden voorgesteld vinden hun basis in het bovenstaande.

### **Jeugdbeleid in Ba(la)ns**

Het kabinet heeft met 'Regie in de jeugdzorg' de verantwoordelijkheidstoedeling tussen overheden als volgt geformuleerd:

- De Rijksoverheid is verantwoordelijk voor het richtinggevend kader en experimenten;
- De Provincies zijn verantwoordelijk voor de jeugdzorg (jeugdhulpverlening, jeugdreclassering en jeugdbescherming);
- De gemeenten zijn verantwoordelijk voor het (gericht) preventief jeugdbeleid.

Zoals er een verbinding is tussen de schakels in het leven van een opgroeiend kind, zijn er ook schakels tussen de verschillende beleidsverantwoordelijkheden van de overheden. En ook daar gaat er nog wel eens wat mis. Om duidelijkheid te scheppen, verantwoordelijkheden af te bakenen en de gezamenlijke verantwoordelijkheden vast te leggen, hebben de rijksoverheid, het IPO en de VNG eind 1999 in het kader van het Bestuursakkoord Nieuwe Stijl (BANS) een gezamenlijke visie op integraal jeugdbeleid vastgesteld: Jeugdbeleid in Ba(la)ns.

In dit BANS-akkoord zijn vijf criteria vastgelegd die richtinggevend zijn voor het gezamenlijk jeugdbeleid:

- 1) Het beleid moet gemaakt worden samen met jeugd en hun opvoeders. Vanaf onderaf dus. Jeugdparticipatie en het draagvlak daarvoor moeten bevorderd worden binnen alle beleidssectoren en binnen instellingen en organisaties;
- 2) Jeugdbeleid moet uitgaan van een positief beeld van jeugdigen en niet alleen gericht zijn op het oplossen van problemen. Dit betekent dat de inspanningen van de gemeente in eerste instantie gericht moeten zijn op het vergroten van de kansen van jeugdigen, in plaats van het bestrijden van overlast;
- 3) Het jeugdbeleid moet inspelen op situaties waarin jeugdigen extra risico lopen, en niet wachten tot er zich problemen voordoen;
- 4) De overheden zullen er gezamenlijk voor zorgdragen dat instellingen een samenhangend aanbod realiseren dat aansluit bij de leefwereld van jongeren. 'Integraal' en 'ketenbenadering' zijn hierbij kernbegrippen;
- 5) Het beleid moet minder projectgebonden zijn en er moet meer worden geïnvesteerd in (versterking van) het structurele aanbod.

Gemeenten hebben in het bovenstaande een duidelijke eigen verantwoordelijkheid. In december 1999 heeft het overhedenoverleg de visie voor 0 – 6 jarigen vastgesteld, in mei 2000 volgde de visie voor de doelgroep 6 – 20 jarigen. De taken van de gemeenten voor beide doelgroepen liggen op de volgende vlakken.

#### **0 – 6 jarigen:**

- Het opheffen van knelpunten in de voorzieningen (voldoende vraaggericht aanbod voor kinderen en ouders in de voorschoolse periode en het versterken van voor- en vroegschoolse educatie);
- Het versterken van de samenhang tussen voor- en vroegschoolse voorzieningen (de gemeente als regisseur in de afstemming en samenwerking tussen instellingen).

#### **6 – 20 jarigen:**

- Het aanbrengen van samenhang en afstemming tussen de voorzieningen in de jeugdketen, waarbij een centrale plaats wordt toegekend aan het onderwijs en tevens aandacht is voor afstemming met het beleid van politie en justitie.

Op dit moment wordt er in regionaal verband gewerkt aan een convenant tussen de provincie Gelderland en de Achterhoekse gemeenten. Met name om te komen tot een nadere uitwerking van de aansluiting tussen het lokaal preventief jeugdbeleid en het provinciale jeugdzorgbeleid. In aansluiting bij dit lopende traject en in afwijking van het bovenstaande, zullen in deze "Nota Integraal Jeugdbeleid" de doelgroepen 0-12 jarigen en 12 – 23 jarigen worden onderscheiden.

#### **Operatie Jong (2004)**

Recent (2004) is Operatie Jong gestart. Operatie Jong wil de samenhang in het jeugdbeleid versterken en samenwerking tussen Rijk, medeoverheden en partners verbeteren. Met maar één doel: een sterk en resultaatgericht jeugdbeleid. Operatie Jong is een samenwerkingsverband van de ministeries van VWS, OCW, Justitie, SZW en BZK.

Operatie Jong staat voor:

- 1) De aanpak van de doelstellingen van het kabinet, zodat op lokaal niveau de belangrijkste knelpunten zijn opgelost en zichtbare verbeteringen tot stand zijn gebracht in de ontwikkelingsketen voor de jeugd;
- 2) Het er voor zorgdragen dat de samenhang in de aanpak van het jeugdbeleid door de vijf departementen in de toekomst structureel gewaarborgd is;
- 3) Het formuleren van voorstellen tot vereenvoudiging en verbetering van de integrale aan- en besturing van het jeugdbeleid.

#### **Doelgroep**

Doelgroep van het gemeentelijk jeugdbeleid is in principe alle jeugd van 0 tot 23 jaar, aansluitend bij de leeftijdsgrens die door de meeste instellingen gericht op jeugd, wordt gehanteerd.

#### **Gemeentelijke regie**

De gemeente heeft in het regeringsstandpunt 'Regie in de jeugdzorg' de verantwoordelijkheid voor het preventief jeugdbeleid toebedeeld gekregen. Volgens het regeringsstandpunt heeft deze regie ten doel de samenwerking tussen de relevante actoren als onderwijs, eerstelijns gezondheidszorg en collectieve

preventie, jeugdwelzijnswerk, arbeidsvoorziening, justitie, politie en sociale dienst te versterken, om zodoende een vroegtijdige uitval van jongeren te voorkomen<sup>1</sup>.

Dat klinkt allemaal mooi, maar papier is geduldig en de praktijk weerbarstig. Er zijn op het gebied van jeugdbeleid veel instellingen actief, met ieder hun eigen werkterrein, deskundigheid en cultuur, maar ook met eigen regelgeving en financieringsstromen. De vraag is hoe gemeenten hierin de noodzakelijke afstemming en samenwerking tot stand kunnen brengen.

Het is daarbij belangrijk om een onderscheid te maken tussen de lokale en bovenlokale regie. In Oost Gelre hebben we voor wat betreft het jeugdbeleid te maken met veel regionaal werkende instellingen die geen rechtstreekse (subsidie)relatie hebben met de gemeente. Voor kleinere gemeenten is het van belang via het regionaal niveau zicht te krijgen op deze instellingen, waardoor het mogelijk wordt mee te regisseren. Om een effectieve aanpak te realiseren is beleidsmatige en bestuurlijke afstemming in de regio en met de provincie nodig. Overigens zijn er met betrekking tot dit terrein de laatste jaren stappen voorwaarts gemaakt. Zo wordt er ten tijde van het schrijven van deze nota ambtelijk de laatste hand gelegd aan een convenant tussen de provincie en de Achterhoekse gemeenten over de nadere uitwerking van de aansluiting tussen het lokaal preventief jeugdbeleid en het provinciale jeugdzorgbeleid en zijn er diverse overlegstructuren binnen onze regio waaraan de belangrijkste spelers op het terrein van het jeugdbeleid participeren.

'Regie' wordt in het kader van deze nota gedefinieerd als het bij elkaar brengen van de organisaties op het gebied van integraal jeugdbeleid en het – met inachtneming van de verantwoordelijkheden van de verschillende partijen – gezamenlijk realiseren van afstemming en samenwerking op het brede terrein van jeugdbeleid. Deze nota is mede bedoeld om hier invulling aan te geven.

### **Wet op de Jeugdzorg (2005)**

Op 1 januari 2005 is de nieuwe Wet op de Jeugdzorg in werking getreden. Deze wet beoogt meer samenhang te brengen in de verschillende vormen van jeugdzorg. De wet verlangt zowel van gemeenten als provincies een sluitende aanpak.

Bureau Jeugdzorg heeft een spilfunctie, dit is de voordeur naar de geïndiceerde jeugdzorg, het zogenaamde achterliggende veld. Instellingen zoals jeugdgezondheidszorg, welzijnswerk, algemeen maatschappelijk werk, het onderwijs en MEE (vroegere sociaal-pedagogische dienst) worden aangeduid als het voorliggende veld of de voorliggende voorzieningen.

Tijdens een Bestuurlijk Overleg tussen VWS, Justitie, IPO en MOgroep over de verbetering van de werking van de jeugdzorg is gesproken over de aansluiting tussen de voorliggende voorzieningen (gemeentelijke taken) en het werk- en taakgebied van de geïndiceerde jeugdzorg. Uit onderzoek van het Sociaal Cultureel Planbureau naar de voortgang van het lokaal jeugdbeleid werd duidelijk dat de invulling van het gemeentelijk jeugdbeleid namelijk her en der nogal verschilt. Er is een landelijke werkgroep 'verduidelijking gemeentelijke taken' in het leven geroepen, welke de functies heeft benoemd die een gemeente minimaal op lokaal niveau moet bieden. In het onderstaande worden deze vijf functies even kort beschreven:

- 1) **Informatie.** Het gaat hier om twee soorten informatie: informatie aan ouders en kinderen over bijvoorbeeld opvoeden en opgroeien *en* informatie over het voorzieningenaanbod in de gemeente of de regio;
- 2) **Signalering.** Bij deze functie gaat het om het signaleren van problemen die bij jongeren en opvoeders leven, óók als de betrokkenen de problemen zelf wellicht niet onderkennen;
- 3) **Toegang en toeleiding tot het hulpaanbod.** Nadat een vraag of probleem is gesignaleerd, hetzij door een jongere of oudere, hetzij door anderen, moet zo snel mogelijk hulp worden geboden. Daarom is het van belang dat het lokale hulpaanbod inzichtelijk is, zowel voor hulpvragers als professionals. Een 'sociale kaart' is hierbij een handig hulpmiddel. Medewerkers van lokale voorzieningen moeten vervolgens globaal kunnen inschatten welke problematiek aan de orde is en welke hulp daarbij past. Ook Bureau Jeugdzorg moet in deze systematiek een plek krijgen.
- 4) **Pedagogische hulp.** Dit betreft kortdurende hulp aan gezinnen op het moment dat de opvoeding dreigt te stagneren. Pedagogische hulp wordt in veel verschillende vormen aangeboden.
- 5) **Coördinatie van zorg op lokaal niveau.** Deze functie wordt ook wel aangeduid met de term 'gezinscoaching'. Hierbij gaat het om gezinnen met een meervoudige problematiek, die te maken

---

<sup>1</sup> Regie in de jeugdzorg, regeringsstandpunt – juli 2004

hebben met diverse instanties en hulpverleners. Gezinscoaching is een vorm van coördinatie van zorg bij gezinnen die de eigen situatie niet meer goed kunnen overzien. Het is dan ook wenselijk dat één van de betrokken hulpverleners een coördinerende rol vervult en het gezin helpt weer vat te krijgen op de situatie. In de regel zal dit een persoon zijn die het vertrouwen heeft van het gezin. Een lokale voorziening kan de gezinscoaching verzorgen. Bij ernstige opgroei- en opvoedingsproblematiek kan de gezinscoaching ook plaatsvinden in het kader van het zorgaanbod op indicatie. De coördinatie van de zorg heeft als doel dat ouders de problemen (weer) aan kunnen en grip hebben op hun gezinsleven, zodanig dat het kind niet (meer) wordt bedreigd in zijn ontwikkeling. Omdat de zorg gecoördineerd is, worden mogelijke escalaties tijdig gesignaleerd en kan er tijdig worden ingegrepen, zodat een daadwerkelijke escalatie wordt voorkomen.

### **Wet maatschappelijke ondersteuning (2006)**

Op 1 januari 2007 treedt de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) in werking. De Wmo regelt een aantal voorzieningen dat nu nog onder andere wetten valt. Zo worden de Welzijnswet, de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg), onderdelen van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ), onderdelen van de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid en verschillende subsidieregelingen ondergebracht in de Wmo.

Het doel van de Wmo is meerledig. Ten eerste dient de eigen verantwoordelijkheid toe te nemen: als een burger een hulpvraag heeft zal hij/zij deze in eerste instantie zelf op moeten lossen. Dat kan betekenen via ondersteuning door partner of kinderen, familie, vrienden, buren, buurtgemeenschap, kerkgemeenschap, collega's of welzijnsorganisaties. De rol van mantelzorgers en vrijwilligers wordt dus belangrijker. Hierdoor houdt de burger de regie over zijn eigen leven, zodat men volwaardig deel kan blijven nemen aan de samenleving. Ten tweede dient de solidariteit toe te nemen: bij problemen dient er dus in eerste instantie te worden teruggevallen op naasten of anderen in de directe omgeving, waardoor er een groter beroep wordt gedaan op solidariteit. Als laatste moet de zorg dicht bij de burgers worden aangeboden, in de directe omgeving: door ondersteuning van naasten of anderen in de directe omgeving, kan de burger zo lang mogelijk zelfstandig blijven functioneren. Hierdoor is er sprake van maatwerk: mensen krijgen die zorg waar ze behoefte aan hebben.

De WMO ordent de verantwoordelijkheid van gemeenten in negen prestatievelden: gebieden waarop concrete prestaties van gemeenten worden verwacht en waarop burgers de gemeente kunnen aanspreken. Deze laten dus zien voor welke onderwerpen een actief gemeentelijk beleid verwacht mag worden. De prestatievelden zijn hieronder kort omschreven.

- a. Het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten;
- b. op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met het opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden.
- c. het geven van advies, informatie en cliëntondersteuning;
- d. het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers;
- e. het bevorderen van deelname aan het maatschappelijk verkeer en het bevorderen van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of psychosociaal probleem;
- f. het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer;
- g. maatschappelijke opvang, advies en steunpunten huiselijk geweld
- h. OGGz, Openbare Geestelijk Gezondheidszorg;
- i. ambulante verslavingszorg.

Zoals u kunt zien, hebben de prestatievelden binnen de Wmo (bijna) allen raakvlakken met het jeugdbeleid. Het is dan ook zaak om bij het vormgeven van het jeugdbeleid de aansluiting met de Wmo niet te verliezen.

### **Jongerenparticipatie**

Kinderen en jongeren hebben het recht om hun mening te geven over zaken die hen aangaan, dus zeker over het jeugdbeleid. De gemeente Oost Gelre vindt dat het betrekken van jongeren één van de uitgangspunten van het jeugdbeleid moet zijn. Bij jongerenparticipatie gaat het om meer dan alleen

meepraten over een hangplek in de wijk. Jongeren moeten structureel invloed kunnen uitoefenen op wat er voor hen gerealiseerd en bepaald wordt.

Participatie kan verschillende vormen aannemen. Van direct, bijv. middels een jongerenreferendum, tot indirect, bijvoorbeeld via een jongerenwerker. Daarnaast kan deze participatie een structureel karakter hebben, bijvoorbeeld via een structureel (advies)orgaan, of een incidenteel karakter hebben, bijvoorbeeld een discussieavond over een, op dat moment, actueel onderwerp.

De jongerenparticipatie binnen onze gemeente willen wij niet middels een structureel adviesorgaan, zoals bijvoorbeeld een jongerenraad, vormgeven. Ervaringen met een jongerenraad in andere gemeenten wijzen uit dat hiermee slechts een klein percentage van de jeugd wordt bereikt. Bovendien is het een relatief tijdsintensieve vorm van jongerenparticipatie, want een jongerenraad vraagt om voortdurende ondersteuning door een vertegenwoordiger van de gemeente (aanspreekpunt, motivator, stimulator, verantwoordelijk voor de continuïteit).

De gemeente kiest ervoor om de jeugd op steeds wisselende manieren te betrekken. Voor verschillende subgroepen (de jeugdcultuur is immers zeer divers), zijn verschillende benaderingen nodig. Voorbeelden hiervan zijn: het beleggen van thema-avonden, organiseren van een jeugddebate (discussie tussen politiek en jongeren), vragen naar de mening en ideeën van jongeren door middel van jeugdpanels. Deze kunnen worden georganiseerd in samenwerking met onderwijs en jeugdwerk. Informatievoorziening voor en door jongeren op een fysieke pagina in de Groenlose Gids/Elna en/of door het ontwikkelen van een digitaal jongerenloket.

In de eerste plaats willen wij daarom met thema-avonden gaan werken. Op het moment dat er een onderwerp actueel is, kan er thema-avond belegd worden, waarbij de verantwoordelijk portefeuillehouder en een delegatie van de raad aanwezig is. Hiervoor wordt de lokale jeugd uitgenodigd via de Elna/Groenlose gids, de jongerenwerkers en de site van het Jongeren(opbouw)werk. Het moeten wel onderwerpen zijn die de jeugd aanspreken. Daarnaast moet de jeugd het gevoel hebben dat er ook daadwerkelijk iets met hun input wordt gedaan. Onderwerpen die zich hiervoor lenen kunnen zijn: de realisatie van een permanent jongerencentrum, overlast, ontmoetingsplekken, speelruimte, enz.

Ten slotte zouden wij bij dit onderwerp willen opmerken dat de jeugd reeds bij monde van de jongerenwerkers vertegenwoordigd wordt. Deze werkers hebben, onder andere door het vindplaatsgerichte werken, veel contact met de lokale jeugd en fungeren op deze manier als intermediair tussen jeugd en gemeente.

### **Netwerkontwikkeling**

Binnen de gemeente is een breed scala aan instellingen werkzaam die allen (deels) wat met jeugd te maken hebben. Deze instellingen informeren elkaar en maken over en weer gebruik van elkaars deskundigheid. Men heeft elkaar nodig. Daardoor is er binnen de gemeente een aantal overlegstructuren gegroeid.

Op dit moment kennen we de volgende formele overlegstructuren: het Jongeren Signalerings- en CoördinatieNetwerk (JSCN) vanuit de voormalige gemeente Lichtenvoorde, de regionale Jeugdzorg AdviesTeams (JAT's) voor het primair onderwijs, het zorgteam op het Marianum en de werkgroep Yunio –Jeugdgezondheidszorg (consultatiebureau)-Kinderdagopvang-Peuterspeelzalen.

Tijdens de aftrapbijeenkomst, welke op 14 juni 2005 heeft plaatsgevonden, is geconstateerd dat er een behoorlijk aantal netwerken werkzaam is en dat een aantal van deze netwerken goed in ontwikkeling is. Wel miste men de samenhang en de coördinatie tussen de reeds aanwezige netwerken.

Op deze aftrapbijeenkomst is een voorzet gegeven voor een netwerkstructuur, waarin de aanwezigen zich prima konden vinden. Deze netwerkstructuur vindt u in bijgevoegd verslag van de aftrapbijeenkomst en is als basis genomen voor onderstaande netwerkstructuur binnen onze gemeente.

- In de eerste plaats is er een interne regiegroep integraal jeugdbeleid binnen onze gemeente. De gemeente wenst het jeugdbeleid integraal te voeren. Een voorwaarde is dat beleidsambtenaren van diverse afdelingen elkaar goed informeren, samenwerken en afstemmen als het gaat om jeugd en jongeren in relatie tot die beleidsterreinen. Voorstel is dat een interne regiegroep integraal jeugdbeleid wordt gestart, dat periodiek bijeenkomt (bijvoorbeeld 1 keer per kwartaal). Medewerkers op het terrein van jeugd en jongeren, sport en recreatie, cultuur, onderwijs en educatie, werk en inkomen, zorg en veiligheid nemen hieraan deel. Één beleidsambtenaar vervult



de rol van coördinator integraal jeugdbeleid, die dit overleg voorbereidt en leidt, de wethouder betreft en op de hoogte houdt en de voornemens en gemaakte afspraken bewaakt.

- Tevens is een netwerk gewenst van waaruit beleid voor jeugdigen in samenhang verder wordt ontwikkeld en geconcretiseerd. Dit beleidsnetwerk jeugd- en jeugdigen bestaat enerzijds uit een vertegenwoordiging van de gemeente: wethouder, coördinerende beleidsambtenaar integraal jeugdbeleid. En eventueel (afhankelijk van de agenda) één of meerdere andere beleidsmedewerkers. Anderzijds bestaat dit netwerk uit directie/management van organisaties, die jeugdigen van 0-23 jaar en/of de ouders hiervan tot doelgroep hebben en in Oost Gelre een aanbod verzorgen. Het doel van dit beleidsnetwerk is om vanuit een integrale benadering een wezenlijke bijdrage te leveren aan de doelstellingen van het integraal jeugdbeleid in Oost Gelre. Buiten de gemeentelijke deelnemers aan dit netwerk, hebben wij de volgende deelnemers voor ogen: jeugdgezondheidszorg, vertegenwoordiger(s) van zorginstellingen, peuterspeelzaalwerk, kinderopvang, basisonderwijs, bibliotheek, jongerenwerk, algemeen maatschappelijk werk, politie en leerplicht. Op uitnodiging (dat wil zeggen: afhankelijk van de agenda) kunnen andere externe partners verzocht worden aan te schuiven. De gemeente is regievoerder van het integraal jeugdbeleid. Dit betekent onder andere dat de gemeente zorgdraagt voor het voorzitterschap (wethouder) en het secretariaat (ambtelijke ondersteuning), Voorstel is te starten met één bijeenkomst per kwartaal. Uit de praktijk zal moeten blijken of deze frequentie voldoende is. De coördinerend ambtenaar integraal jeugdbeleid stelt de agenda op in samenspraak met de participerende organisaties en regelt de vergaderlocatie en verzorgt de notulen. Deze ambtenaar bewaakt tevens de verbinding tussen de interne regiegroep en het beleidsnetwerk;
- Daarnaast is een netwerk gewenst dat dient voor casuïstiekbespreking 0 - 12 jaar. Dit netwerk is bedoeld om concrete probleemsituaties rond individuele kinderen en hun ouders te bespreken: problemen rond de opvoeding, gedragsproblemen en/of normoverschrijdend gedrag. Een uitvoerend netwerk sluit aan bij de wens van gemeente en organisaties. De doelstelling van dit netwerk kan als volgt worden omschreven: het signaleren van problemen bij kinderen en ouders en het voorkomen van (vergroting van) die problemen door een vroegtijdige en optimaal afgestemde ondersteuning te bieden. Dit netwerk heeft de volgende functies:
  - Een vangnet is voor problematiek bij kinderen;
  - Het versterken van de vindplaatsen;
  - De krachten bundelen, daar waar het gaat om het verwijzen van ouders en kinderen naar hulp;
  - Elkaar kennen, wat de bereikbaarheid en communicatie verbetert;
  - Weten wat verschillende organisaties binnen de gemeente doen;
  - Een betere samenwerking en afstemming tussen de vindplaatsen en de jeugdzorg;
  - Afstemming met andere netwerken in de gemeente.

Aan dit netwerk nemen deel: jeugdgezondheidszorg, peuterspeelzaalwerk, kinderopvang, primair onderwijs, vertegenwoordiger(s) van zorginstellingen, jongerenwerk, algemeen maatschappelijk werk, politie en leerplicht. Ook hier geldt dat er gebruikt kan worden gemaakt van vrije stoelen.

- Een zelfde soort netwerk is naar onze mening noodzakelijk voor casuïstiekbespreking in de leeftijd van 12 – 23 jaar. Dit netwerk is bedoeld om concrete probleemsituaties rond individuele jongeren en hun ouders te bespreken: problemen rond de opvoeding, gedragsproblemen en/of normoverschrijdend gedrag. Een uitvoerend netwerk sluit aan bij de wens van gemeente en organisaties. De doelstelling van dit netwerk kan, evenals bij het voorgaande netwerk, als volgt worden omschreven: het signaleren van problemen bij jongeren en ouders en het voorkomen van (vergroting van) die problemen door een vroegtijdige en optimaal afgestemde ondersteuning te bieden. Dit netwerk heeft de volgende functies:
  - Een vangnet is voor problematiek bij jongeren;
  - Het versterken van de vindplaatsen;
  - De krachten bundelen, daar waar het gaat om het verwijzen van ouders en kinderen naar hulp;
  - Elkaar kennen, wat de bereikbaarheid en communicatie verbetert;
  - Weten wat verschillende organisaties binnen de gemeente doen;
  - Een betere samenwerking en afstemming tussen de vindplaatsen en de jeugdzorg;
  - Afstemming met andere netwerken in de gemeente.

Aan dit netwerk nemen deel: jeugdgezondheidszorg, voortgezet onderwijs, vertegenwoordiger(s) van zorginstellingen, jongerenwerk, JEKK, algemeen maatschappelijk werk, politie en leerplicht. Ook hier geldt dat er gebruikt kan worden gemaakt van vrije stoelen.

Algemeen geldt dat de gemeente verantwoordelijk is voor de aansturing en facilitering van de beleidsnetwerken, wat geheel aansluit bij de rol van regisseur. Deze aansturing en facilitering zal met name bestaan uit het opstellen van een agenda en het verzorgen van de notulen.

Om deze netwerken de mogelijkheid te bieden adequaat in te spelen op gesignaleerde problemen, willen wij ieder netwerk een jaarlijks budget ad €2.500,- ter beschikking stellen. Putting uit dit budget gebeurt alleen na uitdrukkelijke toestemming van de gemeente.

## HOOFDSTUK 2: WERKTERREINEN

In het voorgaande hoofdstuk zijn de relevante (landelijke) (beleids)ontwikkelingen geschetst en is voor wat betreft jongerenparticipatie en netwerkontwikkeling een voorstel voor de toekomst op papier gezet. In hoofdstuk 2 zal verder invulling worden gegeven aan het integraal jeugdbeleid op een aantal te onderscheiden werkterreinen: zorglijn + gezondheidszorg, vrije tijd en leefomgeving, educatie en scholing en voorzieningen.

### WERKTERREIN 1: ZORGLIJN EN GEZONDHEIDSZORG

#### Werkveldomschrijving:

Op 1 januari 2003 is de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (WCPV) gewijzigd. Dit heeft tot gevolg dat de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de jeugdgezondheidszorg verandert: gemeenten krijgen de regietaak over de hele jeugdgezondheidszorg (jgz) 0-19 jaar. Tot 2003 had ze die alleen over de 4-19 jarigen. De gemeente wordt ook verantwoordelijk voor het opheffen van de scheiding tussen de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen (in de regio Achterhoek uitgevoerd door Yunio) en die voor 4-19 jarigen (uitgevoerd door de GGD). De gemeente dient zorg te dragen voor een integrale jeugdgezondheidszorg.

Er dient een wettelijk vastgesteld basispakket uitgevoerd te worden. Dit basistakenpakket bestaat uit een zestal functies:

1. monitoring en signalering: het systematisch volgen van de ontwikkelingen in de gezondheidstoestand van een kind en/of groepen kinderen (zoals algemene anamnese, groei, ontwikkeling, slapen, eten, beweging, etc.);
2. inschatten zorgbehoefte: onderzoeken van de mate van belasting van ouders en kind en de draagkracht van ouders (bepalen van de behoefte aan advies en voorlichting, bepalen van risicogroepen);
3. screening en vaccinaties: screenen (PKU-hielprik, gehoor, visus en taal- en spraakstoornissen) en vaccinaties (DKTP en BMR);
4. voorlichting, advies, instructie en begeleiding: opvoedingsondersteuning en voorlichting over gezondheidsrisico's;
5. beïnvloeden van gezondheidsbedreigingen: onderzoek van omgevingsfactoren die de gezondheid van het kind kunnen bedreigen (huisvesting, speelruimte, verkeerssituatie en verwaarlozing);
6. zorgsysteem, netwerken, overleg en samenwerking: zorgcoördinatie tussen meerdere instellingen en dossiervorming.

Het ministerie van VWS heeft een basistakenpakket vastgesteld dat bestaat uit een uniform deel en een maatwerkdeel. Inzake het uniforme deel bestaat geen gemeentelijke beleidsvrijheid: alle 0-19 jarigen in Nederland krijgen dezelfde producten aangeboden. Gemeenten kunnen wel zelf bepalen hoe het maatwerkdeel eruit ziet, zodat dit kan worden afgestemd op de lokale behoefte. Gemeenten hebben van het rijk beperkte vrijheid gekregen om zelf te bepalen wie de producten op lokaal niveau voor de 0-4 jarigen mag aanbieden. In het landelijke convenant tussen VNG, VWS en de Landelijke Vereniging Thuiszorg (LVT) is bepaald dat de lokale thuiszorgorganisatie (Yunio) de aanbieder moet zijn voor de 0-4 jarigen voor 'een redelijke periode' (niet nader gedefinieerd in het convenant). Indien gemeenten kiezen voor een andere aanbieder dan de huidige, zijn zij verantwoordelijk voor de frictiekosten.

Per 1 januari 2007 wordt de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) ingevoerd. Het kabinet vindt dat er een te groot beroep op de AWBZ wordt gedaan. De kosten moeten omlaag, omdat de AWBZ door de vergrijzing anders onbetaalbaar wordt. De AWBZ zal nog alleen maar bestemd zijn voor die groepen die ook daadwerkelijk langdurige intensieve zorg nodig hebben: mensen met een zwaar lichamelijke en/of verstandelijke handicap, chronische psychiatrische patiënten en dementerende ouderen. Verder vindt het kabinet dat iedereen, jong, oud, gehandicapt en niet gehandicapt, volwaardig moet kunnen deelnemen aan de samenleving. Dit is een gedeelde verantwoordelijkheid van de individuele burger, de civil society (buurtnetwerken) en de overheid. Het kabinet is van mening dat momenteel een te groot deel van die verantwoordelijkheid bij de overheid ligt en dat mensen te weinig zelf regelen.

De Wmo regelt een aantal voorzieningen dat nu nog onder andere wetten valt. Zo worden de Welzijnswet, de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg), onderdelen van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ), onderdelen van de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid en verschillende subsidieregelingen ondergebracht in de Wmo.

Onder de Welzijnswet vallen veel algemene voorzieningen voor onder anderen jongeren, ouderen, vrouwen en allochtonen. Men kan denken aan de maatschappelijke opvang voor dak- en thuislozen,

vrouwenopvang (blijf-van-mijn-lijf-huizen) en meldpunten huiselijk geweld, maaltijdvoorziening voor ouderen, sociale activering (zoals klussendienst en maatjesproject), vrijwilligerswerk, mantelzorg-coördinatie, sociaal-cultureel werk en wijksteunpunten.

Onder de AWBZ vallen onder andere huishoudelijke verzorging, ondersteunende begeleiding, activerende begeleiding en behandeling, verpleging (toedienen van medicijnen of injecties), persoonlijke verzorging (wassen, hulp bij aan- en uitkleden) en verblijf (bijv. in verpleeg- of verzorgingstehuis). De wettelijke aanspraken op de AWBZ, zoals die nu gelden, verdwijnen. Van de AWBZ gaat alleen de huishoudelijke verzorging over.

De Wvg regelt woonvoorzieningen, rolstoel- en vervoersvoorzieningen.

De WCPV regelt de preventieve volksgezondheid. Van de WCPV gaat in 2006 alleen de Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz) over.

Daarnaast gaat het om een aantal subsidieregelingen die onder de Wmo wordt gebracht.

### **Situatie 2005/inventarisatie:**

Peuterspeelzalen: de gemeente Oost Gelre kent anno 2005 in zijn totaliteit een tiental peuterspeelzalen. In 2004 is er vanuit de Lichtenvoorde een fusietraject opgestart, welke in het najaar 2005 met een formele fusie is bekrachtigd. De gefuseerde peuterspeelzalen gaan verder onder de naam "De Achthoek". Hieraan nemen de volgende peuterspeelzalen deel: "De Nieuwe Bolderkoare", "Ukkepuk", "'t Kwetternest", "'t Kelderke", "Ons Heusken", "Lucky Luke" en "De Woelige Hoek". Vanuit Mariënveld (de voormalige gemeente Ruurlo) is peuterspeelzaal 't Stekkie bij het genoemde fusietraject aangesloten. Deze peuterspeelzalen ontvangen een subsidie op basis van de subsidiecriteria zoals deze in de 'Nota Peuterspeelzalen' van voormalig Lichtenvoorde zijn vastgesteld, d.w.z. 40% van de personeels-, huisvestings-, leidstervormings-, noodzakelijk organisatie en redelijke activiteitskosten. Daarnaast heeft onze gemeente nog de beschikking over peuterspeelzaal "Ukkepuk" in Groenlo en peuterspeelzaal "Klein Duimpje" uit Zwolle. Ook deze peuterspeelzalen ontvangen een gemeentelijke subsidie. "Ukkepuk" ontvangt een jaarlijkse exploitatiesubsidie, met een maximum van €25.735,-. Klein Duimpje ontvangt een jaarlijkse subsidie van €9.900,-. Geconstateerd dient te worden dat het beleid t.a.v. de subsidiëring van peuterspeelzalen nog geharmoniseerd dient te worden voor 1 januari 2007.

De peuterspeelzalen die afkomstig zijn uit de voormalige gemeente Lichtenvoorde zijn, in samenspraak met een vaste groep vertegenwoordig(st)ers van de kinderdagverblijven en het consultatiebureau (Yunio), bezig met het opstellen van een verwijzingsprotocol en een sociale kaart voor de leeftijdscategorie 0 – 4 jaar. Dit is een onderdeel van de GOA-activiteiten van de voormalige gemeente Lichtenvoorde. Het protocol zal, na drie jaar hard werk, naar verwachting medio 2006 aan de betrokken leidsters gepresenteerd worden en in gebruik worden genomen. Als het protocol gereed is, krijgt zal de werkgroep die bezig is geweest met het verwijzingsprotocol de status krijgen van officieel netwerk 0 – 4 jarigen.

Ook wordt er op 4 peuterspeelzalen gewerkt met GOA-leidsters, dat wil zeggen: de extra inzet van leidsters om zorgkinderen extra te begeleiden middels het opstellen van een plan van aanpak naar aanleiding van gerichte kindbesprekingen. Op de peuterspeelzaal in Groenlo wordt eveneens een extra leidster ingezet ten behoeve van zorgkinderen.

Tenslotte is er op de peuterspeelzalen een taal- en bewegingsconsulent werkzaam. De taalconsulent poogt door middel van workshops de deskundigheid van de peuterspeelzaalleidsters aangaande het herkennen van taalachterstanden te vergroten. De bewegingsconsulent geeft tweemaal per jaar een workshop voor de peuterspeelzaalleidsters over de motorische ontwikkeling van jonge kinderen.

Kinderopvangcentra: de gemeente Oost Gelre kent anno 2005 6 geregistreerde kinderdagverblijven, te weten: "Sam Sam", "Kinderdagverblijf Yunio", "Kiekeboe", "'t Eigenwijsje", "De Knuffel" en "De Kinderboerderij". In zijn totaliteit zorgen deze kinderdagverblijven voor 139 plaatsen dagopvang en 56 plaatsen buitenschoolse opvang.

Daarnaast heeft de gemeente Oost Gelre nog de beschikking over "De Timp". "De Timp" is gevestigd in Lievelede en richt zich met name op kinderen met een ontwikkelingsachterstand in de leeftijd van 0 tot 18 jaar. Daarbij heeft "De Timp" in de loop der jaren specifieke kennis opgebouwd in de begeleiding van kinderen met een contactstoornis en kinderen met een meervoudige complexe beperking. "De Timp" heeft een regionale functie: het hart van het werkgebied ligt in Oost Gelre en strekt zich verder uit tot Enschede, Lochem en Winterswijk. Bij "De Timp" werkt men aan de ontwikkeling van kinderen. Voor elk kind worden de ontwikkelingskansen onderzocht en wordt in een ondersteuningsplan vastgelegd hoe daaraan, samen met ouders en betrokkenen, gewerkt gaat worden.

Op 1 januari 2005 is de nieuwe Wet Kinderopvang in werking getreden. In het kort komt het er op neer dat de gemeenten onder de nieuwe wet verantwoordelijk zijn voor het toezicht en de GGD (in dit geval de GGD Gelre-IJssel) verantwoordelijk is voor de uitvoering van dat toezicht. De kinderopvangorganisaties zelf zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit. De financieringstromen zijn met de komst van deze nieuwe wet ook anders komen te liggen. In de nieuwe situatie is het zo dat de kosten van de kinderopvang verdeeld worden tussen werkgever, werknemer en overheid. Het deel dat de overheid bijdraagt wordt aan de belastingdienst aan de werknemer verstrekt.

Vanuit beide voormalige gemeenten bestaan er nog twee aparte verordeningen kinderopvang, de insteek is echter hetzelfde. In het kader van de vereiste harmonisatie is het de insteek voor 1 januari 2007 een verordening kinderopvang te laten vaststellen voor de raad welke voor de gehele gemeente geldt.

#### Yunio:

Yunio Oost Gelderland is een werkmaatschappij van Sensire. Yunio richt zich in haar dienstverlening op divers groepen klanten, zowel in Gelderland als daarbuiten. Veel diensten zijn gericht op ouders met jonge kinderen: kraamzorg, kinderopvang, peuterspeelzalen en jeugdgezondheidszorg. Yunio richt zich met name op het gezonde kind. Voor kinderen die te kampen hebben met problematiek gelden in beginsel aparte trajecten, waar "De Timp" een voorbeeld van is.

Binnen de gemeente Oost Gelre verzorgt Yunio Oost Gelderland de gezondheidszorg voor 0- tot 4-jarigen. Dit betekent dat zij verantwoordelijk is voor de consultatiebureaus. De activiteiten van de consultatiebureaus bestaan uit een postnataal huisbezoek, consultaties voor zuigelingen en peuters, gehooronderzoeken, verpleegkundig spreekuur, en consultaties en huisbezoeken op indicatie. Deze activiteiten behoren tot het uniforme deel van de jeugdgezondheidszorg: dit deel is verplicht opgelegd door de rijksoverheid. Het uniforme deel wordt bekostigd vanuit een specifieke uitkering van het Rijk die aan de gemeente wordt overgemaakt, waarna deze het bedrag doorsluis. Zo ontvangt Yunio in 2006 een bedrag van €372.948,- van het Rijk voor de uniforme zorg.

Yunio is ook verantwoordelijk voor een maatwerkdeel van jeugdgezondheidszorg. Dit deel is afgestemd op de lokale problematiek. Binnen de regio Achterhoek is echter afgesproken om het maatwerk regionaal in te kopen. In het kader van het maatwerkdeel van het basistakenpakket JGZ (0-19 jarigen) worden de volgende producten en activiteiten geleverd:

1. Videohometraining kort 0-4 jarigen (kortdurende begeleiding van ouders, gericht op verbetering van de communicatie met het kind).
2. Opvoedingsondersteuning door pedagoog (verpleegkundigen kunnen op een adequate en deskundige wijze ouders met opvoedingsonzekerheid en –spanning adviseren en ondersteunen. Dit betreft advisering tijdens consultatiebureauconsulten, en door signalering, toeleiding en verwijzing);
3. Homestart (ondersteuning van gezinnen met jonge kinderen met behulp van vrijwilligers. De ouder bepaalt zelf aan welke vorm van ondersteuning behoefte is);
4. Cursus overgewicht 2,5-5 jaar (cursus voor ouders en kinderen, gericht op blijvende gedragsverandering. In 2005 zal deze cursus worden ontwikkeld, zodat deze vanaf 2006 kan worden ingezet);
5. Taalscreening 0-4 jaar (het tijdig onderkennen van taalontwikkelingsachterstand, daarbij gevolgd door gerichte advisering aan ouders en toeleiding naar benodigde zorg of lokale taalbevorderingsprogramma's);
6. Logopedie 0-4 jaar (eerder aanpakken van taal- en spraakstoornissen van kinderen in de voorschoolse periode).

De afspraken over het maatwerkdeel zijn geldig gedurende de periode van 1 januari 2006 tot 1 januari 2007. Daarna zal de gemeente op basis van een evaluatie bepalen of er in het kader van het maatwerkdeel andere of aanvullende afspraken gemaakt moeten worden.

Het maatwerkdeel wordt bekostigd vanuit het Gemeentefonds. In 2006 ontvangt Yunio hiervoor €25.352,- van de gemeente Oost Gelre.

Yunio (consultatiebureau) hanteert een overdracht voor zorgkinderen die de voorschool gaan bezoeken of al bezoeken. Hierdoor ontstaat er bij zorgkinderen een directe samenwerking tussen het consultatiebureau en de voorscholen.

#### GGD:

Binnen de gemeente Oost Gelre verzorgt de GGD Gelre IJssel de gezondheidszorg voor 4- tot 19-jarigen. Dit betekent dat zij verantwoordelijk zijn voor de periodieke geneeskundige onderzoeken op de basisscholen en scholen voor voortgezet onderwijs. Deze activiteiten behoren tot het uniforme deel van de jeugdgezondheidszorg: dit deel is verplicht opgelegd door de rijksoverheid. Het uniforme deel wordt

bekostigd vanuit het Gemeentefonds. Zo ontvangt de GGD in 2006 van de gemeente Oost Gelre een bedrag van € 345.297,- voor de uniforme zorg.

Net als Yunio is ook de GGD verantwoordelijk voor een maatwerkdeel van jeugdgezondheidszorg. Dit deel is afgestemd op de lokale problematiek. Binnen de regio Achterhoek is echter afgesproken om het maatwerk regionaal in te kopen. In het kader van het maatwerkdeel van het basistakenpakket JGZ (0-19 jarigen) worden de volgende producten en activiteiten geleverd:

1. Videohometraining kort 0-4 jarigen (kortdurende begeleiding van ouders, gericht op verbetering van de communicatie met het kind).
2. Opvoedingsondersteuning door pedagoog (verpleegkundigen kunnen op een adequate en deskundige wijze ouders met opvoedingsonzekerheid en –spanning adviseren en ondersteunen. Dit betreft advisering tijdens consultatiebureauconsulten, en door signalering, toeleiding en verwijzing);
3. Homestart (ondersteuning van gezinnen met jonge kinderen met behulp van vrijwilligers. De ouder bepaalt zelf aan welke vorm van ondersteuning behoefte is);
4. Cursus overgewicht 2,5-5 jaar (cursus voor ouders en kinderen, gericht op blijvende gedragsverandering. In 2005 zal deze cursus worden ontwikkeld, zodat deze vanaf 2006 kan worden ingezet);
5. Taalscreening 0-4 jaar (het tijdig onderkennen van taalontwikkelingsachterstand, daarbij gevolgd door gerichte advisering aan ouders en toeleiding naar benodigde zorg of lokale taalbevorderingsprogramma's);
6. Logopedie 0-4 jaar (eerder aanpakken van taal- en spraakstoornissen van kinderen in de voorschoolse periode).

De afspraken over het maatwerkdeel zijn geldig gedurende de periode van 1 januari 2006 tot 1 januari 2007. Daarna zal de gemeente op basis van een evaluatie bepalen of er in het kader van het maatwerkdeel andere of aanvullende afspraken gemaakt moeten worden.

Het maatwerkdeel wordt bekostigd vanuit het Gemeentefonds. In 2006 ontvangt de GGD hiervoor € 6.940,- van de gemeente Oost Gelre.

#### Bureau Jeugdzorg:

Zoals reeds in hoofdstuk 1 weergegeven, is op 1 januari 2005 de Wet op de jeugdzorg in werking getreden. Daarin is vastgelegd dat Bureau Jeugdzorg de toegangspoort is voor de gehele jeugdzorg. De medewerkers van Bureau Jeugdzorg beoordelen elk verzoek om hulp. Ze stellen vast welke zorg nodig is. Ze begeleiden kinderen, jongeren en ouders of verwijzen hen door naar andere hulpverleners.

Het belang van kinderen en jongeren staat in de hulpverlening van Bureau Jeugdzorg centraal. De Rechten van het Kind zijn het uitgangspunt bij Bureau Jeugdzorg. Ieder kind moet de kans krijgen uit te groeien tot een evenwichtige volwassene. Bureau Jeugdzorg streeft naar een zo verantwoord mogelijke ontwikkeling en opvoedingssituatie. Bureau Jeugdzorg probeert dit zo veel mogelijk samen met het kind of jongere en de ouders te bereiken. De medewerkers van Bureau Jeugdzorg geven aandacht waar het nodig is, bieden ondersteuning waar het kan en bescherming waar het moet.

De wettelijke taken van Bureau Jeugdzorg zijn:

- Indicatiestelling;
- Uitvoering van de taken van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling;
- Uitvoering van jeugdbeschermingsmaatregelen;
- Jeugdreclassering.

Door de komst van de Wet op de Jeugdzorg, is de financiering van Bureau Jeugdzorg in zijn geheel een provinciale aangelegenheid geworden.

#### De Lichtenvoorde:

In de gemeente Oost Gelre verleent stichting De Lichtenvoorde ondersteuning en hulpverlening aan mensen met een verstandelijke en/of geestelijke beperking. In de gemeente Oost Gelre beheert de stichting een aantal verblijfsvervangende tehuizen. Ook bestaat er een logeershuis, waar kinderen tijdens weekends of vakanties kunnen worden ondergebracht om hun ouders te ontlasten. Ten slotte voorziet De Lichtenvoorde in ambulante hulp voor de doelgroep.

In samenwerking met De Lichtenvoorde zal het gemeentelijk jongerenopbouwwerk in 2006 enkele nieuwe activiteiten ontplooiën, waarin met name de uiwisseling tussen jongeren met en zonder een beperking centraal staat.

AMW: binnen de gemeente Oost Gelre wordt het Algemeen maatschappelijk werk uitgevoerd door Yunico Oost Gelderland, een werkmaatschappij van Sensire. Sensire Maatschappelijk Werk heeft meerdere werksoorten: Algemeen maatschappelijk werk, Sociaal raadslieden werk, Schoolmaatschappelijk werk en maatschappelijk werk voor asielzoekers. Het AMW houdt in de gemeente Oost Gelre minimaal drie spreekuren per week en is 7x24 uur bereikbaar.

De hulpverleningstrajecten van het AMW omvatten als activiteiten: informatie en advisering; concrete dienstverlening; gedragsveranderende hulpverlening; groepswerk. Uit jaarcijfers over 2004 blijkt dat het aantal hulpverleningstrajecten in Oost Gelre fors is toegenomen. De meeste hulpvragen hebben te maken met de inkomenssituatie (Groenlo) of met misbruik en geweld (Lichtenvoorde). Voor de kern Lichtenvoorde verwacht Sensire meer cliënten vanuit Bureau Jeugdzorg, omdat de behoefte aan lichte opvoedingsondersteuning toeneemt.

Sensire ontvangt van de gemeente Oost Gelre in 2006 een subsidie van € 230.000,-- voor uitvoering van het maatschappelijk werk.

#### De Grift:

Ten behoeve van de ambulante verslavingszorg onderhoudt de gemeente Oost Gelre een structurele subsidierelatie met De Grift, Gelders Centrum voor Verslavingszorg. Voor 2006 is er een bedrag begoot ad €10.949,--.

Na de inventarisatie van de instellingen welke op dit werkterrein werkzaam zijn, is er nog een tweetal projecten dat hier de aandacht verdient.

#### Regionaal traject alcoholmatiging:

In 2003 heeft de GGD een onderzoek verricht naar het gebruik van genotmiddelen en gokgedrag onder jongeren in de Achterhoek: "Wat is normaal in de Achterhoek?". De resultaten waren dermate dat de Adviescommissie Volksgezondheid opdracht gaf om een projectgroep te vormen die een werkplan op moest stellen. Doel van het werkplan moest zijn om het alcoholgebruik van jongeren van 10 tot 18 jaar te matigen.

Het werkplan is opgebouwd uit maatregelen rond vier thema's:

- onderwijs: bijvoorbeeld projecten en lespakketten voor basis- en voortgezet onderwijs;
- vrije tijd: bijvoorbeeld een horecaconvenant en overleg met sportclubs;
- regelgeving en handhaving: bijvoorbeeld aanpassing van de Drank- en horecaverordening en de APV, verscherping van toezicht en controle, en activiteiten van het Halt-bureau;
- thuis: bijvoorbeeld opvoedingsondersteuning en huiskamerbijeenkomsten.

Een aantal maatregelen hoort tot het basispakket. Dit zijn activiteiten die zeker nodig zijn om alcoholmatigings-beleid daadwerkelijk een kans te geven. Vaak behoren deze activiteiten tot de reguliere activiteiten van instellingen. Daarnaast zijn er keuzeactiviteiten, extra activiteiten, die een gemeente kan inkopen.

Ten tijde van het schrijven van deze nota wordt middels een interne ambtelijke projectgroep nader invulling gegeven aan het regionale werkplan.

#### Convenant over de aansluiting tussen het lokaal preventief jeugdbeleid en het provinciale jeugdzorgbeleid:

De oorsprong van het beleidsvoornemen om te komen tot een convenant over de aansluiting tussen het lokaal preventief jeugdbeleid en het provinciale jeugdzorgbeleid, ligt in de Wet op de Jeugdzorg. In deze wet wordt voorgeschreven dat provincie en gemeenten afspraken dienen te maken over de inzet van Bureau Jeugdzorg en het aanbod binnen de algemene voorzieningen wordt gerealiseerd. Op de tweede plaats wordt het kader voor het convenant gevormd door de resultaten van landelijk overleg en bestuurlijke afspraken. Op de derde plaats wordt het kader van het convenant bepaald door enkele landelijke bestuursakkoorden.

Het convenant bestaat uit een tweetal delen:

- Het eerste deel van het convenant bevat onder andere de bevestiging van het gezamenlijk inhoudelijk kader voor integraal jeugdbeleid én een beschrijving van de wederzijdse taak- en verantwoordelijkheidsverdeling. De provincie gaat hierbij uit van een looptijd van vier jaar (2005-2008);
- Het tweede deel van het convenant bestaat uit een regionaal uitvoeringsprogramma. Dit programma bevat aan de hand van een dertiental thema's een verdere uitwerking van wat is

afgesproken in het eerste deel. Het geeft in concreto weer wie-wat-wanneer gaat doen. Het regionale uitvoeringsprogramma fungeert daarmee tegelijkertijd als gemeenschappelijk toetsingskader voor de voortgang van het convenant.

Taakstelling/werkdoelen/activiteiten:

- Harmonisatie subsidiebeleid per 1 januari 2007;
- Harmonisatie oude verordeningen kinderopvang tweede helft 2006;
- Creëren doorlopende lijn 0 – 23 jaar met gebruikmaking van overdrachtformulieren;
- Creëren casusoverleg met goede privacywaarborgen (bijv. door gebruikmaking van een convenant). Hiervoor is in hoofdstuk 1 onder het kopje 'Netwerkontwikkeling' reeds het één en ander op papier gezet;
- Het lopende regionale traject m.b.t. alcoholmatiging;
- Ondertekening convenant over de aansluiting tussen het lokaal preventief jeugdbeleid en het provinciale jeugdzorgbeleid tweede helft 2006;
- Inkoop maatwerkdeel jeugdgezondheidszorg bij één instelling;
- Het realiseren van een goede en goed bereikbare sociale kaart.

Verwacht resultaat:

- Één subsidiebeleid;
- Één verordening kinderopvang;
- Realisatie verbetering doorlopende lijn;
- Betere en meer adequate aanpak probleem-casussen;
- Verbetering naamsbekendheid diverse zorginstellingen middels een sociale kaart.

Procesverantwoordelijke:

- Gemeenten voor het (gericht) preventief jeugdbeleid, provincie voor de jeugdhulpverlening. De beleidsmedewerker integraal jeugdbeleid heeft hierin de regierol.

Actoren:

- Peuterspeelzalen, Kinderdagopvang, primair onderwijs, voortgezet onderwijs, GGD (consultatiebureau), BJZ, AMW, De Lichtenvoorde.

Netwerken:

- Zoals reeds vermeld streven naar realisatie netwerk zoals bij taakstelling genoemd.

Jongerenparticipatie:

- Jongere vaak als cliënt;
- Middels Jongeren(Opbouw)Werk sprake van indirecte participatie.

Tijdsfasering:

- Netwerken direct na vaststellen nota (eerste kwartaal 2006);
- Doorlopende lijn middels overdrachtformulieren: planvorming in netwerkverband opstarten na vaststelling nota. Feitelijke start schooljaar 2007-2008;
- Realisatie goede lokale sociale kaart per 1-1-2007;
- Voorlichtingsavonden drugs/alcohol continueren.

Tijdsinvestering:

- PM

Financiële consequenties:

- Lokale sociale kaart: €10.000,--.



## **WERKTERREIN 2: VRIJE TIJD EN LEEFOMGEVING**

### ***Situatie 2005/inventarisatie:***

#### *Jeugdverenigingen:*

Anno 2005 kent onze gemeente een aantal jeugdverenigingen welke een jaarlijkse gemeentelijke subsidie ontvangen. Uit de voormalige gemeente Lichtenvoorde komen Jong Nederland Zieuwent, K.P.J. Lievelede, R.K. jeugdwerk Vragender, Protestants Christelijk Jeugdwerk Lichtenvoorde, AJK Hazima, Jong Volk Vragender, Stichting Fratsen, Project Harreveld en Project Lievelede. Deze verenigingen ontvangen een subsidie op basis van de subsidiecriteria van de voormalige gemeente Lichtenvoorde. Dat wil zeggen: 4,25% van de contributie en donatiegelden, 23,25% van de huisvestingskosten, 23,25% van de activiteitskosten, 42,5% van de kadercursuskosten en een bedrag van €0,98 per Lichtenvoordse (kamp)deelnemer. Uit de voormalige gemeente Groenlo stammen de Scouting K.P.J. en de werkgroep Jeugd- en Jongerenpastoraat. Vanuit de voormalige gemeente Groenlo ontvangen deze verenigingen een vast bedrag per jaar. In dit kader dient ook nog gewezen te worden op de Stuurgroep uit Groenlo. Deze Stichting stelt zich ten doel: het organiseren en uitvoeren van culturele en (re)creatieve activiteiten voor groepen kinderen, tieners, jongeren, volwassenen en minderheden zoals allochtonen en gehandicapten in de voormalige gemeente Groenlo. Zo organiseert de Stuurgroep in Groenlo bijvoorbeeld de kindervakantieweek. De Stuurgroep ontvangt eveneens een vast bedrag per jaar. Bij de jeugdverenigingen dient eveneens geconstateerd te worden dat er nog grote verschillen te zien zijn binnen de gehanteerde subsidiesystematiek. In het kader van de verplichte harmonisatie van het subsidiebeleid per 1 januari 2007 zal hiervoor een oplossing worden gevonden.

#### *Speeltuiverenigingen:*

Onze gemeente kent op dit moment 8 speeltuiverenigingen welke een gemeentelijke subsidie ontvangen. Deze stammen allen uit de voormalige gemeente Lichtenvoorde. Het gaat hier met name om de volgende speeltuiverenigingen: De Schatberg, De Els, De Bleek, Kindervreugd, Spölhöfke, 't Vosheuske, Stichting Speelvoorzieningen Zieuwent en Rekje Strekje. Deze verenigingen ontvangen een subsidie op basis van de subsidiecriteria van de voormalige gemeente Lichtenvoorde. Dat wil zeggen: 4,25% van de contributie en donatiegelden, 23,25% van de huisvestingskosten, 23,25% van de activiteitskosten, 42,5% van de kadercursuskosten en een bedrag van €0,98 per Lichtenvoordse kampdeelnemer. Daarnaast ontvangen deze speeltuiverenigingen nog een continuïteitssubsidie. Een vereniging kan in aanmerking komen voor deze subsidie wanneer uit de jaarlijkse exploitatie blijkt dat de subsidie voor een reservering is aangewend voor aanpassingen/aanschaffingen ter borging van genoemde continuïteit op de lange termijn. Vanuit de voormalige gemeente Groenlo bestaat er geen structurele subsidierelatie met speeltuiverenigingen.

Bij de speeltuiverenigingen dient eveneens geconstateerd te worden dat er nog grote verschillen te zien zijn binnen de gehanteerde subsidiesystematiek. In het kader van de verplichte harmonisatie van het subsidiebeleid per 1 januari 2007 zal hiervoor een oplossing worden gevonden.

#### *Speelplekken:*

Als we het over jeugdbeleid hebben, hebben we het natuurlijk ook over spelen. Daarom dient in deze nota specifieke aandacht gegeven te worden aan de speelplekken die onze gemeente kent. Het gaat dan om de speelvoorzieningen waarvoor de gemeente een formele zorgplicht kent. Onze gemeente kent anno 2005 66 speelplekken (incl. de speeltuinen), 22 trapveldjes en 8 zandbakken. In zijn totaliteit staan hier een kleine 400 speeltoestellen op.

Er dient geconstateerd te worden dat het speelplekkenbeleid beleidsmatig niet geheel naar wens is ingevuld. De voormalige gemeente Groenlo kende met betrekking tot dit onderwerp niet een vastgesteld beleid, terwijl dat van de voormalige gemeente Lichtenvoorde een erg ruimtelijke insteek had.

De intentie is dan ook om in 2006 een herijking van het speelplekkenbeleid uit te voeren, waarbij een meer gebruikelijke beleidsmatige insteek (o.a. op basis van demografische gegevens) wordt gehanteerd. De raad zal hierover in een aparte notitie geïnformeerd worden. Gelet op de aanwezige kennis en expertise met betrekking tot dit onderwerp binnen het ambtelijke apparaat en de hiermee gepaard gaande tijdsinvestering, is het de insteek één en ander extern uit te laten voeren. In 2006 komt hiervoor, in het kader van nieuw beleid, €15.000,- beschikbaar.

Specifieke aandacht dient in dit kader te worden besteed aan de skatevoorzieningen welke in Groenlo en Lichtenvoorde aanwezig zijn. Hierbij dient nader beschouwd te worden in hoeverre handhaving van de huidige skatevoorzieningen en zo ja, in welke vorm en op welke locatie, noodzakelijk is. Eén en ander kan mee worden genomen bij de herijking van het speelplekkenbeleid, welke hierboven reeds omschreven is.

### Jongeren(opbouw)werk:

Uiteraard dient het jongeren(opbouw)werk een goede plaats te krijgen binnen een nota integraal jeugdbeleid. Hier zal dit onderwerp dan ook wat nader worden besproken.

Vanuit de voormalige gemeente Lichtenvoorde is er, naar aanleiding van de in 1999 vastgestelde Nota Integraal Jeugdbeleid, invulling gegeven aan het jongerenopbouwwerk. Aanvankelijk werd er een jongerenopbouwwerker ingehuurd voor 24 uur in de week. Al snel werd geconstateerd dat dit aantal uren niet afdoende was, waardoor de voormalige gemeente Lichtenvoorde al snel de beschikking had over 36 uur jongerenopbouwwerk. Dit jongerenwerk wordt betrokken van Stichting IJsselkring te Doetinchem. De werkzaamheden van de jongerenopbouwwerker in Lichtenvoorde hebben met name betrekking op:

- De begeleiding van vrijwilligers – zelf merendeels jongeren – gericht op (beperkt) zelfbeheer;
- De signalering van problemen van deelnemers, het opsporen van witte vlekken en trachten voorzieningen daarvoor te treffen;
- De ontwikkeling van een netwerk van potentiële steunpunten voor het werk;
- De ontwikkeling van bijzondere projecten rondom gesignaleerde behoeften zo mogelijk in samenwerking met het netwerk;
- Het ontwikkelen en actueel houden van een jongereninformatiepunt: het geven van advies aan deelnemers en het fungeren als tussenpersoon tussen deelnemers en hulpverleningsorganisaties.

Jaarlijks ontwikkelt het jongerenopbouwwerk in samenspraak met de gemeente (beleidsmedewerker jeugd en afdelingshoofd Welzijn&Burgers) een activiteitenaanbod en planning, waar vervolgens uitvoering aan wordt gegeven. Dit activiteitenaanbod is geen statisch geheel, maar kan naar aanleiding van de behoefte variëren.

Vanuit de voormalige gemeente Groenlo is ook invulling gegeven aan de inzet van het jongeren(opbouw)werk. Ten behoeve van het tienerproject 12 – 16 jarigen heeft de gemeente Groenlo de volgende zaken opgedragen aan Animo:

- de doelgroep tieners uit Groenlo (j/m) in de leeftijd van 12 t/m 16 jaar
- de activiteiten voor het tienerproject worden verricht in het jongerencentrum aan de Woerdseweg
- de activiteiten voor de doelgroep bestaan m.n. uit:
  - a. wekelijkse inloopactiviteiten
  - b. incidentele sportactiviteiten
  - c. incidentele thema-activiteiten

In dit kader dient er een tweetal zaken geconstateerd te worden:

- Het jongeren(opbouw)werk wordt op dit moment nog van twee verschillende instellingen betrokken. Dit achten wij onwenselijk. Het lijkt ons de meest wenselijke oplossing dat voor het jaar 2006 nog op de huidige manier wordt verder gewerkt, maar dat voor 2007 het jongerenwerk van één instelling betrokken wordt. In dit kader dient er zo spoedig mogelijk na vaststelling van deze nota een aanbestedingstraject opgestart te worden;
- In de tweede plaats dient geconstateerd te worden dat het huidige aantal uren jongeren(opbouw)werk (36 + 11) te beperkt is, zeker als er een outreachende insteek van het jongeren(opbouw)werk naar de kerkdorpen wordt verwacht. Dit werd gedurende de aftrapbijeenkomst door het veld onderstreept. Naar onze mening dient minimaal gestreefd te worden naar de inzet van 2 fte jongeren(opbouw)werk. In 2006 komt hiervoor, in het kader van nieuw beleid, €55.000,- beschikbaar.

### Jeugd en Kleine Kriminaliteit (JEKK):

Het jeugdbeleid in de voormalige gemeenten Lichtenvoorde en Groenlo heeft in het begin van dit decennium verder vorm gekregen door het aanstellen van jongerenopbouwwerkers. Uit ervaringen van Politie en jongerenopbouwwerkers is gebleken dat bepaald normoverschrijdend gedrag niet tot het werk van deze partijen behoort. Ook instellingen, als het Bureau Jeugdzorg (o.a. Halt-project) en de Raad voor de Kinderbescherming vullen deze leemte niet. GSJ Lindenhout heeft echter enkele jaren geleden een project in het leven geroepen dat deze leemte wel vult, het project Jeugd En Kleine Kriminaliteit (JEKK).

Het JEKK tracht via hulpverlening een bijdrage te leveren aan het terugdringen van veel voorkomende criminaliteit en het tegengaan of afbreken van justitiële carrières onder jongeren. Daarbij worden de volgende werkdoelen onderscheiden:

- Individuurgerichte, groepsgerichte en systeemgerichte hulpverlening, met als doel een integrale aanpak van meervoudige problematiek;

- Het bevorderen van een grotere eigen verantwoordelijkheid van jongeren voor de eigen gedragingen. Dit gebeurt o.a. door te stimuleren dat schade geregeld wordt en dat anderszins actie ondernomen wordt richting het slachtoffer;
- Het bevorderen van toekomstperspectief van jongeren door kansen van jongeren te vergroten en de kans op uitval te verkleinen. Daarbij kan o.a. gedacht worden aan contacten met het onderwijs ter voorkoming van voortijdig schoolverlaten, contacten met de gemeente over het voorzieningenniveau en over het inrichten van Jongeren Ontmoetings Plekken;
- Het terugdringen van overlast en veelvoorkomende criminaliteit d.m.v. de groepsgerichte en integrale aanpak.

Het JEKK-project heeft betrekking op jongeren die normoverschrijdend gedrag (dreigen te) veroorzaken. Dit leidt vaak tot politiecontact. De leeftijd van de doelgroep ligt tussen de 12 en de 18 jaar. De politie heeft een belangrijke signaalfunctie en is een belangrijke verwijzer. Andere verwijzers zijn, Bureau Jeugdzorg, Bureau Halt, Jeugd- en Jongerenwerk, Raad voor de Kinderbescherming, leerplichtambtenaren en scholen voor voortgezet onderwijs. Door een outreachende aanpak richt het JEKK zich preventief op kleine criminaliteit. Het JEKK maakt deel uit van GSJ Lindenhout, een multifunctionele organisatie voor Jeugdhulpverlening. In de regio maken diverse gemeenten gebruik van de diensten van het JEKK-project.

In de raadsvergadering van 22 september 2005 heeft de raad van de gemeente Groenlo besloten het JEKK-project tot 1 januari 2007 te verlengen om de sluitende aanpak binnen het jeugdbeleid te continueren. Hierbij is uitgegaan van de ureninzet van beide voormalige gemeenten, te weten 37 uur op weekbasis.

Wel is bepaald dat in deze periode nadere afspraken zullen worden gemaakt over de kwantiteit en kwaliteit van de te leveren diensten. Hierbij dient tevens kritisch gekeken te worden naar de effectiviteit van de inzet van het JEKK. Op dit moment is er te weinig zicht op de effectiviteit van de JEKK-werkzaamheden.

#### HALT:

Het HALT-buro Gelderland verzorgt voorlichting bij het basisonderwijs (groepen 7 en 8), het voortgezet onderwijs (2<sup>e</sup> klassen) en het speciaal onderwijs (i.o.m. school) in Lichtenvoorde. Daarnaast verzorgen zij jaarlijks een vuurwerkproject. Eén en ander in het kader van de preventie van jeugdcriminaliteit. De subsidie aan het HALT-buro wordt jaarlijks verleend op basis van de offerte die jaarlijks door het HALT-buro wordt overlegd.

Voorstel HALT voor 2006 is: nog te behandelen in B&W. Verwacht wordt een continuering van het huidige activiteiten aanbod, zoals hiervoor genoemd. Voor 2007 is de kans reëel aanwezig dat in ieder geval de voorlichtingsactiviteiten niet meer bij HALT worden ingekocht, maar worden ondergebracht bij de Jongeren(opbouw)werkers en de JEKK-medewerker.

#### Speel-o-theek:

Onze gemeente kent op dit moment twee speel-o-theken welke een jaarlijkse gemeentelijke subsidie ontvangen, te weten speel-o-theek Leentje Uit Lichtenvoorde en speel-o-theek Harlekijn uit Groenlo. Leentje uit ontvangt een subsidie op basis van de subsidiecriteria van de voormalige gemeente Lichtenvoorde. Dat wil zeggen: 46,25% van de huisvestingskosten, met een maximum van €906,--, 20,5% van de activiteitskosten en 27% van de organisatiekosten. Harlekijn ontvangt op basis van de subsidiesystematiek van de voormalige gemeente Groenlo jaarlijks een vast bedrag. Bij de speel-o-theken dient eveneens geconstateerd te worden dat er nog grote verschillen te zien zijn binnen de gehanteerde subsidiesystematiek. In het kader van de verplichte harmonisatie van het subsidiebeleid per 1 januari 2007 zal hiervoor een oplossing worden gevonden.

De speel-otheken zijn partner bij de VVE-activiteiten, zoals in hoofdstuk 3 zal worden omschreven.

#### Sport:

Als we over vrije tijd en leefomgeving spreken, dient het onderwerp 'sport' uiteraard ook aan bod te komen. In de eerste plaats onderhoudt de gemeente Oost Gelre een (structurele) subsidierelatie met tal van sportverenigingen. Het gaat in dit kader te ver hier een opsomming te geven van gesubsidieerde verenigingen.

De verenigingen uit de voormalige gemeente Lichtenvoorde ontvangen op dit moment nog een subsidie op basis van de subsidiecriteria van de voormalige gemeente Lichtenvoorde. Dat wil zeggen: een vast bedrag van €38,80 voor verenigingen met jeugdleden, verder een bedrag van €1,16 per jeugd lid, 8,5% van de contributie-inkomsten, 64% in de salariskosten van de trainers en /of leiders, subsidie aan de kosten verbonden aan leiding van jeugdgroepen en ten slotte een subsidie in de kosten aan deelneming aan jeugdsportleidercursussen. Vanuit de voormalige gemeente Groenlo ontvangen de gesubsidieerde sportverenigingen een exploitatiesubsidie tot een maximum in het nadelig saldo. Bij de sportverenigingen dient eveneens geconstateerd te worden dat er nog grote verschillen te zien zijn binnen de gehanteerde subsidiesystematiek. In het kader van de verplichte harmonisatie van het subsidiebeleid per 1 januari 2007 zal hiervoor een oplossing worden gevonden.

#### Cultuur:

Als het gaat om vrije tijd en leefomgeving, dient er ook aandacht besteed te worden aan het beleidsterrein Cultuur. Uiteraard heeft onze gemeente, zoals vele gemeenten in dit deel van Nederland, de beschikking over een rijk cultureel verenigingsleven. Al deze harmonie- en fanfareverenigingen, maar bijvoorbeeld ook de toneelverenigingen en de dansgroepen, kennen grote aantallen jeugdleden. Sommigen kennen zelfs een eigen jeugd afdeling. In het kader van deze nota zal het bij deze constatering blijven. Wel zal even specifiek aandacht worden gegeven aan de volgende instellingen.

*Bibliotheek:* onze gemeente participeert aan de basisbibliotheek Bibliotheek Oost Achterhoek. Onze gemeente heeft, op basis van een budgetsubsidiecontract, een subsidierelatie met deze bibliotheek. Genoemde bibliotheek heeft vestigingen in Groenlo en Lichtenvoorde. De vestiging in Lichtenvoorde biedt plaats aan een Jongeren Informatie Punt (een JIP).

Voor de jonge kinderen is er in het kader van de VVE een nauwe samenwerking met de bibliotheek tot stand gebracht, dit om de leescultuur van jonge kinderen en hun ouders te versterken.

*Muziekschool:* daarnaast participeert de gemeente Oost Gelre in Instituut voor Kunst en Cultuur Boogie Woogie. Onze gemeente heeft, op basis van een budgetsubsidiecontract, een subsidierelatie met deze muziekschool.

*Jeugdtonelvereniging: Het Geheim van Lichtenvoorde:* Ten slotte zouden wij onder de noemer Cultuur nog even willen wijzen op jeugdtonelvereniging Het Geheim van Lichtenvoorde. Dit is een jeugdtheatergroep waar kinderen vanaf 8 jaar onder leiding van een gediplomeerd vakdocent theaterlessen kunnen volgen. Ook deze vereniging ontvangt een gemeentelijke subsidie. Deze bestaat uit 4% van de contributie- en donatiegelden, 23,15% van de huisvestingskosten en 20,25% van de personeelskosten met een maximum van €275,-.

#### Taakstelling/werkdoelen/activiteiten:

- Harmonisatie subsidiebeleid per 1 januari 2007;
- Herijking speelplekkenbeleid (vaststelling 2006);
- Inkoop jongeren(opbouw)werk per 1-1-2007 bij 1 stichting. Aanbestedingstraject in dit kader zo snel mogelijk opstarten;
- Jongerenwerk per 1-1-2007 uitbreiden tot 2 fte voor de gehele gemeente. Hierbij onderzoeken wat de precieze behoefte is aan JOW en JW;
- I.o.m. jongerenwerk en jeugd komen tot een passend activiteiten aanbod (vraaggericht);
- Terugdringen aantal overlastmeldingen (o.a. door vergroten wederzijdse tolerantie);
- Organisatie debat jongeren met raad in 2006;
- Na uitbreiding aantal fte's jongerenwerk naar kerkdorpen uitbreiden;
- Lopende 2006 de inzet van het JEKK evalueren. Vervolgens besluitvorming over continuering na 1-1-2007.

#### Verwacht resultaat:

- Vraaggericht activiteiten aanbod J(O)W per 1-1-2007;
- Inkoop jongeren(opbouw)werk bij één instelling;
- Uitbreiding jongeren(opbouw)werk tot 2 fte;
- Per 1-1-2009 aantal overlastmeldingen met 10% teruggebracht;
- Lopende 2006 een speelplekkenbeleid met een echt beleidsmatige invulling;
- Per 1-1-2007 Jongeren(opbouw)werk betrekken van één stichting;

- Per 1-1-2007 jongeren(opbouw)werk uitbreiden naar de kerkdorpen;
- Per 1-1-2007 2 fte jongeren(opbouw)werk binnen de gemeente.

Procesverantwoordelijke:

- Gemeente (OOV en W&B).

Actoren:

- Gemeente (afdeling W&B, OOV, RB), J(O)W, JEKK, HALT, politie, jeugdverenigingen, sportverenigingen, AMW, primair onderwijs, voortgezet onderwijs

Netwerken:

- Opzet aftrapbijeenkomst Nota Integraal jeugdbeleid.

Jongerenparticipatie:

- Indirect via JOW;
- Direct (bijv. middels jeugddebat) over hot-items (bijv. overlast).

Tijdsfasering:

- Inkoop J(O)W bij één instelling per 1-1-2007. Hierbij uitbreiding J(O)W meenemen;
- Harmonisatie speeltuinenbeleid uiterlijk 1-1-2007 gereed;
- Vraaggericht activiteitenaanbod jongeren(opbouw)werk per 1-1-2007.

Tijdsinvestering:

- PM

Financiële consequenties:

- Harmonisatie speelplekkenbeleid: €10.000,-- (reeds dekking voor uit nieuw beleid);
- Uitbreiding J(O)W naar 2fte: €50.000,-- (reeds dekking voor uit nieuw beleid);
- Jeugddebat: PM.

## WERKTERREIN 3: EDUCATIE EN SCHOLING

### ***Situatie 2005/inventarisatie:***

Als we spreken over educatie en scholing, dan komt een deel van de 'spelers' op dit terrein overeen met degenen die bij de inventarisatie van het eerste werkveld, zorglijnen en gezondheidszorg, staan vermeld. Peuterspeelzalen en Kinderopvangcentra vervullen immers op het zorgterrein een rol, maar zeer zeker ook op het terrein van educatie en scholing. Aangezien de inventarisatie van genoemde spelers reeds bij het eerste werkterrein heeft plaatsgevonden, verwijs ik u hiernaar.

Ook het jongeren(opbouw)werk vervult middels haar cursusaanbod een rol op het terrein van educatie en scholing. De inventarisatie van het jongerenopbouwwerk heeft reeds bij het tweede werkterrein plaatsgevonden. Hetzelfde geldt voor de speel-o-theken, welke eveneens reeds bij het tweede werkterrein zijn behandeld.

Hierbij zijn ook reeds de knelpunten genoemd. Onderstaande taakstellingen kunnen dus ook gebaseerd zijn op een knelpunt dat op een eerder benoemd werkterrein is onderscheiden.

Wel zijn er enkele onderwerpen die hier nader beschouwd dienen te worden.

Primair onderwijs: binnen de gemeente Oost Gelre hebben we anno 2005 de beschikking over 19 basisscholen. Hiervan zijn er twee openbaar en twee Protestant Christelijk. De overige 15 zijn Rooms Katholiek. Eén basisschool verzorgt het speciale basisonderwijs. Daarnaast bezoeken er een aantal kinderen uit onze gemeente regionale scholen, met name gericht op leerlingen met een onderwijsachterstand of kinderen met een fysieke of lichamelijke beperking.

Binnen het primair onderwijs wordt op dit moment gewerkt met de zogenaamde Jeugdzorg Advies Teams. Doelstellingen van het JAT zijn om in een vroeg stadium problemen bij zorgleerlingen te signaleren, tijdige effectieve begeleiding c.q. hulp te bieden en/of escalatie van problemen te voorkomen. Aan dit overleg nemen deel: een orthopedagoog, psycholoog, een jeugdarts van de GGD, een medewerker van Bureau Jeugdzorg en maatschappelijk werkers van IJsselkring en Sensire. Daarnaast zijn andere specialisten op ad hoc basis beschikbaar. Lopende 2007 dienen de JAT's geëvalueerd te worden. Gezien de schaal van dit initiatief, lijkt het ons de meest wenselijke oplossing deze evaluatie regionaal uit te voeren.

Er is binnen de voormalige gemeente Lichtenvoorde een goed werkend overdrachtformulier van de peuterspeelzalen en kinderopvangcentra naar de basisscholen. Deze is vernieuwd voor het schooljaar 2005/2006, waarbij het gehele veld als klankbord is benut. Er valt een groei van het aantal zogenaamd 'warme overdrachten' (overdracht waarbij er face to face-contact plaatsvindt tussen de voorschool en het primair onderwijs) te bespeuren, met name bij zorgkinderen. Het genoemde overdrachtsformulier wordt onderhouden in een werkgroep waarin alle betrokken partijen zijn vertegenwoordigd.

In de voormalige gemeente Groenlo werkt men ook met een overdrachtsformulier, alleen dient hier geconstateerd te worden dat het overdrachtsformulier niet functioneert zoals het zou moeten functioneren.

Voor het overige zal in deze Nota Integraal Jeugdbeleid inhoudelijk niet worden ingegaan op het primair onderwijs.

Voortgezet onderwijs: binnen de gemeente Oost Gelre hebben we anno 2005 de beschikking over scholengemeenschap Marianum, waar onderwijs op vmbo/lbo, mavo, havo, vwo en gymnasium wordt gegeven. Daarnaast bezoekt een aantal leerlingen uit onze gemeente Chr. College Schaersvoorde in Aalten, De Driemark in Winterswijk, Het Assink in Eibergen en Scholengemeenschap Borculo. Ten slotte bezoeken een aantal jongeren uit onze gemeente de volgende praktijkscholen: PRONOVA in Winterswijk, De Wheemergaarden in Neede en AOC-oost in Doetinchem.

Binnen het voortgezet onderwijs wordt gewerkt met zogenaamde School Consultatie Teams. De SCT's hebben tot doel het bijelkaar brengen en optimaal benutten van elkaar specifieke deskundigheden en taken om hulp- en begeleidingstrajecten passend, aansluitend en resultaatgericht uit te voeren, zodat stagnatie of terugval van de ontwikkeling van de leerlingen in het voortgezet onderwijs wordt voorkomen. In dit team hebben in ieder geval zitting: Bureau jeugdzorg, GGNet, GGD Gelre-IJssel, de leerplichtambtenaar, de zorgcoördinator van de school, (school)maatschappelijk werk en op afroep iemand van de politie.

Met betrekking tot een aantal "speerpunten" kan en mag er een bepalende rol van het onderwijs worden verwacht. Voorbeelden hiervan is bijvoorbeeld het lopende regionale traject alcoholmatiging. Voor het overige zal in deze Nota Integraal Jeugdbeleid inhoudelijk niet worden ingegaan op het voortgezet onderwijs.

#### Gemeentelijk Onderwijs Achterstandenbeleid/ Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE):

Het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid van de voormalige gemeente Lichtenvoorde in de planperiode 2002-2006 beperkt zich tot twee van de vier landelijke doelstellingen, namelijk de vòòr- en vroegschoolse educatie (VVE) en het verminderen van het voortijdig schoolverlaten.

Gelet op de activiteiten welke in het schooljaar 2001-2002 in gang waren gezet, wordt in de periode tot 2006 het accent gelegd op een verdere versterking van de VVE.

Door de stijging van het aantal voortijdige schoolverlaters en gelet op eerder aangegane verplichtingen is aanvullend ook voor deze doelstelling gekozen. Hier dient de opmerking geplaatst te worden dat de Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) een speerpunt is van het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid. De VVE wordt aangestuurd door een coördinatrice VVE.

Voor de planperiode 2002-2006 is in de gemeente Groenlo-oud gekozen voor een gemeentebrede aanpak om zoveel mogelijk leerlingen te laten profiteren van de werkwijze van VVE.

Ook is de keuze gemaakt om zo vroeg mogelijk te starten met de interventie in de (taal) ontwikkeling van kinderen in de thuissituatie.

In Groenlo-oud is daarom gekozen voor Boekenpret, waarbij in samenwerking met het Consultatiebureau kinderen worden gesignaleerd en worden doorverwezen. De groepsbijeenkomsten van het consultatiebureau en bibliotheek voorzien dan ook duidelijk in een behoefte van ouders met heel jonge kinderen.

De leid(st)ers en leerkrachten van de voorscholen en de basisscholen vanuit de voormalige gemeente Lichtenvoorde volgen de cursus Startblokken, een ontwikkelingsgerichte werkwijze. De driejarige opleiding hiertoe wordt bezocht door leidsters en leerkrachten. Daarnaast is in het schooljaar 2005-2006 de cursus Speeltaal geïntroduceerd, alle voor- en basisscholen vanuit de voormalige gemeente Lichtenvoorde werken hiermee.

Het Kind Ontwikkeling Volgmodel wordt uitgevoerd door de peuterspeelzaal en de basisscholen in Groenlo-oud.

Het VVE programma Spelenderwijs sluit heel goed aan bij het genoemde volgmodel. Het is een taalstimuleringsprogramma, waarbij ontwikkelingsgerichte interactieve taalbegeleiding van peuters en kleuters centraal staat. In het schooljaar 2005-2006 is men met het trainings- en begeleidingstraject gestart.

#### Volwasseneneducatie:

In de regio Achterhoek, aangevuld met de gemeente Doesburg, wordt de volwasseneneducatie centraal aangestuurd. Gemeente Doetinchem treedt hierbij op als centrumgemeente. Voor het bekostigen van de volwasseneneducatie worden van het Rijk middelen ontvangen.

In dit kader is de volwasseneneducatie met name van belang voor de leeftijdscategorie van 18 tot 23 jaar. Jaarlijks stellen de deelnemende gemeenten een zgn. Regionaal Educatief Plan vast. Er is voor gekozen om programma's tot het volledige beschikbare bedrag voor volwasseneneducatie in te kopen bij het regionaal opleidingscentrum (ROC) het Graafschap College.

#### Leerplicht:

Recentelijk wordt er meer en meer aandacht geschonken aan de leerplicht. Op dit moment hebben wij binnen onze gemeente de beschikking over (indicatief) 0,3 fte ten behoeve van leerplicht. Dit is ruim onder de norm. Een eventuele uitbreiding van de formatie ten behoeve van de leerplicht dient onderzocht te worden naar aanleiding van de reële problematiek. Complicerende factor binnen de leerplichtproblematiek is het feit dat de leerplichtambtenaar ten alle tijden afhankelijk is van de melding van de scholen.

#### RMC-Achterhoek:

Het Regionaal Meld- en Coördinatiepunt Voortijdig Schoolverlaters (RMC) is een regionaal samenwerkingsverband tussen overheden, scholen en instellingen werkzaam op het terrein van arbeidsvoorziening, onderwijs, justitie, jeugdhulpverlening en welzijn. Het doel van deze samenwerking is jongeren te behoeden voor het voortijdig stoppen van school en ze te stimuleren de juiste kwalificatie

voor de arbeidsmarkt te halen. Jongeren tot 23 jaar komen door het vervroegd verlaten van de school zonder startkwalificatie op de arbeidsmarkt. De kans is groot dat zij hierdoor in de toekomst naast het arbeidsproces komen te staan. Door het melden van een voortijdig schoolverlater bij het RMC, krijgt deze een kans op betere carrière mogelijkheden.

#### Eerste Hulp bij Schoolverzuim (EHBS):

Jongeren bereiden zich langzaam voor op een zelfstandig bestaan. Ze gaan naar school om een diploma te halen of een vak te leren om daarmee later aan de slag te gaan. Soms loopt deze ontwikkeling door diverse omstandigheden vast of dreigt vast te lopen. Het project EHBS van GSJ-Lindenhout biedt laagdrempelige hulp en legt bij de eerste telefonische melding van schoolverzuim direct contact met de jongere en zijn netwerk. EHBS richt zich op de samenwerking tussen scholen, ouders en de jongere om gezamenlijk tot een oplossing te komen.

De gemeente Oost Gelre participeert in ieder geval tot het einde van schooljaar 2005/2006 in dit project. De intentie om na deze periode te blijven participeren aan EHBS is er, al is één en ander wel afhankelijk van de bereidwilligheid van de overige Achterhoekse gemeenten.

#### Taakstelling/werkdoelen/activiteiten:

- Het organiseren van voorlichtingsavonden alcohol en drugs voor de hogere klassen van het primair onderwijs;
- Verbeteren doorgaande lijn -> overdrachtsformulieren;
- Verminderde schooluitval;
- Evaluatie JAT's (mogelijk regionaal) in 2007.

#### Verwacht resultaat:

- Doorgaande lijn 0 – 23 bewerkstelligd;
- Eén beleid voor wat betreft PSZ;
- Eén beleid voor wat betreft kinderopvang;
- Verminderde schooluitval;
- Mogelijk structurele inbedding JAT's op basis van resultaten evaluatie.

#### Procesverantwoordelijke:

- Gemeente (afdeling W&B) als regisseur.

#### Actoren:

- PSZ, Kinderopvangcentra, voortgezet onderwijs, primair onderwijs, samenwerkingsverbanden, JAT-participanten, RMC, diverse Welzijnsinstellingen, beleidsmedewerker Welzijn, beleidsmedewerker Onderwijs, leerplichtambtenaar.

#### Tijdsfasering:

- Vaststelling nieuwe verordening kinderopvang: tweede helft 2006;
- Evaluatie JAT's: 2007. Op basis hiervan raadsbesluit continuering.

#### Tijdsinvestering:

- PM

#### Financiële consequenties:

- PM



## WERKTERREIN 4: VOORZIENINGEN EN ACTIVITEITEN

### Werkveldomschrijving:

#### ***Situatie 2005/inventarisatie:***

Ook voor dit werkterrein geldt dat een deel van de inventarisatie reeds bij eerdergenoemde werkterreinen heeft plaatsgevonden. Er is immers reeds ingegaan op inventarisatie van de speelplekken (waaronder beide skatevoorzieningen) en de inzet van het jongerenopbouwwerk. Enkele onderwerpen dienen bij dit werkterrein nog wel behandeld te worden. Het gaat met name om de volgende zaken.

#### ***Jongerencentra:***

Binnen Groenlo heeft met de Place2B reeds een eigen jongeren centrum. Het jongeren centrum is, mede door het beperkte aantal uren dat de jongerenwerker in Groenlo tot zijn beschikking heeft, slechts beperkt opengesteld. De locatie van Place2B voldoet op zich zeker, mogelijk dat de uitrusting van het gebouw wat kan worden aangepast.

Eén van de speerpunten van het raadsprogramma 2005-2009 is de realisatie van een permanent jongeren centrum in Groenlo en Lichtenvoorde. In Lichtenvoorde heeft men tot eind augustus 2003 gebruik kunnen maken van een tijdelijk jongeren centrum aan de Patronaatstraat. Na de sloop van deze tijdelijke vestiging is gepoogd nogmaals een tijdelijke oplossing te creëren door voor een periode van maximaal 5 jaar gebruik te gaan maken van het Dojessgebouw aan de Johannes Vermeerstraat te Lichtenvoorde. In verband met bezwaren vanuit de buurt is geen verdere inhoud gegeven aan deze tijdelijke oplossing.

Momenteel wordt ambtelijk ingezet op de realisatie van een permanent jongeren centrum in de nabijheid van de Hamalandhal en Den Diek te Lichtenvoorde. Hierbij wordt gedacht aan de realisatie van een permanent jongeren centrum in 't Meestershuus. Het jongeren centrum in 't Meestershuus zou dan de functie moeten hebben van ontmoetingsplek/uitvalsbasis, waarbij er voor grootschaliger evenementen gebruik kan worden gemaakt van de ruimten binnen de Hamalandhal en Den Diek.

Als bijlage treft u een discussiestuk aan, waarin staat weergegeven op welke wijze het jongeren centrum in Lichtenvoorde vormgegeven zou kunnen worden.

Met ingang van augustus 2005 hebben de JEKK-medewerker en de jongerenopbouwwerker in Lichtenvoorde reeds hun werkplek in het Meestershuus. Er is bewust voor gekozen om de bewuste werkplekken buiten het gemeentehuis te realiseren, omdat dit een wat laagdrempeliger voorziening creëert.

Het lijkt ons de meest wenselijke oplossing dat beide kernen, dat wil zeggen Groenlo en Lichtenvoorde, de beschikking hebben over een permanent jongeren centrum. De fysieke afstand tussen beide plaatsen is te groot om te stellen dat één jongeren centrum een functie zou kunnen hebben voor de gehele gemeente.

Voor Groenlo kan de huidige Place2B voorlopig worden gehandhaafd. De verdere toekomst is afhankelijk van de planontwikkeling rond de zogenaamde 'Noordrand'.

Voor Lichtenvoorde zouden wij willen streven naar realisatie van een permanent jongeren centrum. De insteek hiervan is in het bijgevoegde discussiestuk weergegeven. In de Meerjarenbegroting van de voormalige gemeente Lichtenvoorde is een bedrag van €275.000,-- opgenomen t.b.v. de realisatie van een permanent jongeren centrum.

#### ***JongerenOntmoetingsPlekken (JOP's):***

Binnen de voormalige gemeente Lichtenvoorde is er naar aanleiding van de Nota Integraal Jeugdbeleid bij de skatevoorziening aan de Richterslaan een Jongeren OntmoetingsPlek gerealiseerd. Deze JOP blijkt haar functie prima te vervullen, met name de skatende jeugd maakt er goed gebruik van.

Vaak is gesproken over uitbreiding van het aantal JOP's, zo is destijds een aanvang gemaakt et de planvorming voor realisatie van een JOP in het Wentholtpark te Lichtenvoorde. De vraag dient echter gesteld te worden of uitbreiding van het aantal JOP's binnen onze gemeente wenselijk is. De kosten die met de realisatie van een dusdanige JOP gepaard gaan zijn substantieel. Het effect kan echter marginaal

zijn. Niets is immers zo vluchtig als de belevingswereld en het behoeftepatroon van een jongere. Hier komt nog bij dat een JOP vaak wordt gerealiseerd in een omgeving waar 'de buurt er niet zoveel last van heeft'. Dit betreft vaak locaties die door de jeugd niet als hangplek worden gezien en dus ook niet worden gebruikt.

Naar onze mening dient de nadruk worden gelegd op de realisatie van twee goed uitgeruste jongerencentra in beide kernen. Deze jongerencentra vervullen immers pur sang de functie van een JOP.

#### Jongeren Informatie Punt:

In de Lichtenvoordse vestiging van de basisbibliotheek is een Jongeren Informatie Punt gerealiseerd. Dit is een initiatief van de bibliotheek en het jongerenopbouwwerk. Aanvankelijk hield de jongerenwerker een inloopspreekuur op het JIP. Nadat duidelijk werd dat de jeugd hier weinig tot geen gebruik van maakt, is de jongerenwerker gestopt met dit spreekuur. Wel vindt er gretig aftrek van foldermateriaal plaats. Ook zal de jongerenwerker bezig gaan met certificering van het JIP in de openbare bibliotheek te Lichtenvoorde. Er worden in dit kader drie varianten onderscheiden. Een A-variant kan gezien worden als de best uitgeruste variant, inclusief bemensing en dergelijken. De C-variant is niet meer en minder dan een digitaal JIP. Ingestoken zal worden op de B-variant (de tussenvariant). Tevens zullen de mogelijkheden tot de realisatie van een JIP in Groenlo nader worden onderzocht.

#### Taakstelling/werkdoelen/activiteiten:

- Realisatie permanent jongerencentrum in Lichtenvoorde;
- Structurele inbedding JIP Lichtenvoorde met certificering;
- Onderzoek naar realisatie JIP in Groenlo.

#### Verwacht resultaat:

- Realisatie permanent Jongerencentrum in 2006, (planvorming reeds opgestart);
- Structurele inbedding JIP's.

#### Actoren:

- Gemeente, JOW, jeugd(verenigingen), Bibliotheek (JIP), JEKK

#### Tijdsfasering:

- Realisatie permanent jongerencentrum in Lichtenvoorde. Start planvorming zo snel mogelijk na vaststelling nota integraal jeugdbeleid. Streven is jongerencentrum uiterlijk eind 2006 te realiseren in 't Meestershuus;
- Herijking speelplekkenbeleid eerste helft 2006;
- Structurele inbedding JIP met certificering in 2006;
- Vraaggericht activiteiten aanbod per 1-1-2007;
- Inkoop jongeren(opbouw)werk per 1-1-2007 bij 1 stichting. Hierbij jongerenwerk per 1-1-2007 uitbreiden tot 2 fte voor de gehele gemeente. Aanbestedingstraject in dit kader direct na vaststelling nota opstarten;
- Na uitbreiding aantal fte's jongeren(opbouw)werk per 1-1-2007 het jongeren(opbouw)werk naar de kerkdorpen uitbreiden;
- In de tweede helft van 2006 de inzet van het JEKK evalueren. Vervolgens besluitvorming over continuering na 1-1-2007.

#### Financiële consequenties:

- In MJB Lichtenvoorde oud is een bedrag van €275.000,-- opgenomen t.b.v. de realisatie van een permanent jongerencentrum;
- Harmonisatie speelplekkenbeleid: €15.000,-- (reeds dekking voor uit nieuw beleid);
- Uitbreiding J(O)W naar 2fte: €55.000,-- (reeds dekking voor uit nieuw beleid);
- Certificering JIP: PM

## HOOFDSTUK 3: SAMENVATTING

In de voorgaande twee hoofdstukken is het integraal jeugd beleid voor de gemeente Oost Gelre uitvoerig aan de orde geweest. In hoofdstuk 1 zijn de relevante (landelijke) (beleids)ontwikkelingen geschetst en is voor wat betreft jongerenparticipatie en netwerkontwikkeling een voorstel voor de toekomst op papier gezet. In hoofdstuk 2 is verder invulling gegeven aan de invulling van het integraal jeugd beleid op een aantal onderscheiden werkerterreinen: zorglijn + gezondheidszorg, vrije tijd en leefomgeving, educatie en scholing en voorzieningen en activiteiten. Voor de volledigheid en het overzicht zullen de conclusies en aanbevelingen per hoofdstuk in het onderstaande nogmaals worden weergegeven.

### **Hoofdstuk 1:**

In dit hoofdstuk zijn de relevante (landelijke) (beleids)ontwikkelingen geschetst. Deze bieden geen concrete conclusies en aanbevelingen voor het integraal jeugd beleid van de gemeente Oost Gelre, eerder de kaders waarbinnen ons jeugd beleid zich af dient te spelen.

Wel worden er aandacht besteed aan twee zaken die van het grootste belang zijn voor een goed functionerend integraal jeugd beleid, te weten: jongerenparticipatie en netwerkontwikkeling. De conclusies en aanbevelingen met betrekking tot deze beide zaken zullen in het onderstaande nog even worden weergegeven.

#### Jongerenparticipatie:

- In het raadsprogramma 2005 -2009, zoals in 2005 door de raad vastgesteld, wordt specifieke aandacht geschonken aan jeugdparticipatie. Hierbij gaat het om structurele invloed op hetgeen voor hen gerealiseerd en bepaald wordt;
- Participatie kan verschillende vormen aannemen. De jongerenparticipatie binnen onze gemeente willen wij niet middels een structureel adviesorgaan, zoals bijvoorbeeld een jongerenraad, vormgeven;
- De gemeente kiest ervoor om de jeugd op steeds wisselende manieren te betrekken. Voor verschillende subgroepen (de jeugdcultuur is immers zeer divers), zijn verschillende benaderingen nodig;
- In de eerste plaats zouden wij daarom met thema-avonden gaan werken. Op het moment dat er een onderwerp actueel is, kan er thema-avond belegd worden, waarbij de verantwoordelijk portefeuillehouder en een delegatie van de raad aanwezig is. Het moeten wel onderwerpen zijn die de jeugd aanspreken. Daarnaast moet de jeugd het gevoel hebben dat er ook daadwerkelijk iets met hun input wordt gedaan. De financiële consequenties worden in het volgende hoofdstuk weergegeven;
- Ten slotte zouden wij bij dit onderwerp willen opmerken dat de jeugd reeds bij monde van de jongerenwerkers vertegenwoordigd wordt. Deze werkers hebben, onder andere door het vindplaatsgerichte werken, veel contact met de lokale jeugd en fungeren op deze manier als intermediair tussen jeugd en gemeente.

#### Netwerkontwikkeling:

- Binnen de gemeente is een breed scala aan instellingen werkzaam die allen (deels) wat met jeugd te maken hebben;
- Tijdens de aftrapbijeenkomst, welke op 14 juni 2005 heeft plaatsgevonden, is geconstateerd dat er een behoorlijk aantal netwerken werkzaam is en dat een aantal van deze netwerken goed in ontwikkeling is. Wel miste men de samenhang en de coördinatie tussen de reeds aanwezige netwerken;
- De volgende netwerkstructuur wordt voorgesteld:
  - In de eerste plaats is er een interne regiegroep integraal jeugd beleid binnen onze gemeente. Medewerkers op het terrein van jeugd en jongeren, sport en recreatie, cultuur, onderwijs en educatie, werk en inkomen, zorg en veiligheid nemen hieraan deel. Één beleidsambtenaar vervult de rol van coördinator integraal jeugd beleid, die dit overleg voorbereidt en leidt, de wethouder betreft en op de hoogte houdt en de voornemens en gemaakte afspraken bewaakt;
  - Tevens is een netwerk gewenst van waaruit beleid voor jeugdigen in samenhang verder wordt ontwikkeld en geconcretiseerd. Dit beleidsnetwerk jeugd- en jeugdigen bestaat enerzijds uit een vertegenwoordiging van de gemeente: wethouder, coördinerende beleidsambtenaar integraal jeugd beleid. En eventueel (afhankelijk van de agenda) één of meerdere andere beleidsmedewerkers. Anderzijds bestaat dit netwerk directie/management van organisaties, die jeugdigen van 0-23 jaar en/of de ouders

hiervan tot doelgroep hebben en in Oost Gelre een aanbod verzorgen. Het doel van dit beleidsnetwerk is om vanuit een integrale benadering een wezenlijke bijdrage te leveren aan de doelstellingen van het integraal jeugdbeleid in Oost Gelre;

- Daarnaast is een netwerk gewenst dat dient voor casuïstiekbespreking 0 - 12 jaar. Dit netwerk is bedoeld om concrete probleemsituaties rond individuele kinderen en hun ouders te bespreken. De doelstelling van dit netwerk kan als volgt worden omschreven: het signaleren van problemen bij kinderen en ouders en het voorkomen van (vergroting van) die problemen door een vroegtijdige en optimaal afgestemde ondersteuning te bieden;
- Ten slotte is een zelfde soort netwerk noodzakelijk voor casuïstiekbespreking in de leeftijd van 12 – 23 jaar. Dit netwerk is bedoeld om concrete probleemsituaties rond individuele jongeren en hun ouders te bespreken: problemen rond de opvoeding, gedragsproblemen en/of normoverschrijdend gedrag. De doelstelling van dit netwerk kan, evenals bij het voorgaande netwerk, als volgt worden omschreven: het signaleren van problemen bij jongeren en ouders en het voorkomen van (vergroting van) die problemen door een vroegtijdige en optimaal afgestemde ondersteuning te bieden.

Financiële consequenties:

- Om deze netwerken de mogelijkheid te bieden adequaat in te spelen op gesignaleerde problemen, willen wij ieder netwerk een jaarlijks budget ad €2.500,- ter beschikking stellen. Putting uit dit budget gebeurt alleen na uitdrukkelijke toestemming van de gemeente.

## **Hoofdstuk 2:**

In dit hoofdstuk is verdere invulling gegeven aan de invulling van het integraal jeugdbeleid op een aantal onderscheiden werkterreinen: zorglijn + gezondheidszorg, vrije tijd en leefomgeving, educatie en scholing, voorzieningen en activiteiten en ten slotte het werkterrein goed gefaciliteerd jongerenwerk. In deze paragraaf vindt u de belangrijkste conclusies en aanbevelingen per werkterrein nogmaals weergegeven.

### Werkterrein 1: Zorglijn + gezondheidszorg:

#### **Inventarisatie**

- Geconstateerd dient te worden dat het beleid t.a.v. de subsidiëring van peuterspeelzalen nog geharmoniseerd dient te worden. Dit zal meegenomen worden in de herijking van het gemeentelijk subsidiebeleid, welke voor 1-1-2007 gereed dient te zijn;
- Vanuit beide voormalige gemeenten bestaan er nog twee aparte verordeningen kinderopvang, de insteek is echter hetzelfde. In het kader van de vereiste harmonisatie is het de insteek voor 1 januari 2007 een verordening kinderopvang te laten vaststellen voor de raad welke voor de gehele gemeente geldt;
- Het ontbreekt in dit kader aan een goede mogelijkheid tot casusoverleg. Voor een opzet in dit kader verwijs ik u naar hetgeen met betrekking tot dit onderwerp in hoofdstuk 1 is gesteld;
- Het alcoholgebruik binnen onze gemeente is hoog. Dit is een regionaal probleem. Het lopende regionale traject m.b.t. alcoholmatiging kan oplossingsrichtingen bieden;
- In het kader van preventie lijkt het ons wenselijk het organiseren van voorlichtingsavonden door het J(O)W en JEKK ten aanzien van alcohol en drugs voor de hogere klassen van het primair onderwijs te continueren;
- Geconstateerd dient te worden dat de naamsbekendheid diverse zorginstellingen geregeld te wensen over laat. In dit kader is het van belang een goede sociale kaart voor onze gemeente te realiseren.

#### Taakstelling/werkdoelen/activiteiten:

- Harmonisatie subsidiebeleid per 1 januari 2007;
- Harmonisatie oude verordeningen kinderopvang tweede helft 2006;
- Creëren doorlopende lijn 0 – 23 jaar met gebruikmaking van overdrachtformulieren;
- Creëren casusoverleg met goede privacywaarborgen (bijv. door gebruikmaking van een convenant). Hiervoor is in hoofdstuk 1 onder het kopje 'Netwerkontwikkeling' reeds het één en ander op papier gezet;
- Het lopende regionale traject m.b.t. alcoholmatiging;
- Ondertekening convenant over de aansluiting tussen het lokaal preventief jeugdbeleid en het provinciale jeugdzorgbeleid tweede helft 2006;
- Inkoop maatwerkdeel jeugdgezondheidszorg bij één instelling;
- Het realiseren van een goede en goed bereikbare sociale kaart.

#### Verwacht resultaat:

- Één subsidiebeleid;
- Één verordening kinderopvang;
- Realisatie verbetering doorlopende lijn;
- Betere en meer adequate aanpak probleemcasussen;
- Verbetering naamsbekendheid diverse zorginstellingen middels een sociale kaart.

#### Financiële consequenties:

- Lokale sociale kaart: €10.000,--.

### Werkterrein 2, vrije tijd en leefomgeving:

#### **Inventarisatie:**

- Bij de jeugdverenigingen dient eveneens geconstateerd te worden dat er nog grote verschillen te zien zijn binnen de gehanteerde subsidiesystematiek. In het kader van de verplichte harmonisatie van het subsidiebeleid per 1 januari 2007 zal hiervoor een oplossing worden gevonden;
- Bij de speeltuinverenigingen dient eveneens geconstateerd te worden dat er nog grote verschillen te zien zijn binnen de gehanteerde subsidiesystematiek. In het kader van de verplichte harmonisatie van het subsidiebeleid per 1 januari 2007 zal hiervoor een oplossing worden gevonden;
- Er dient geconstateerd te worden dat het speelplekkenbeleid beleidsmatig niet geheel naar wens is ingevuld. De voormalige gemeente Groenlo kende met betrekking tot dit onderwerp niet een vastgesteld beleid, terwijl dat van de voormalige gemeente Lichtenvoorde een erg ruimtelijke insteek had. De intentie is dan ook om in 2006 een herijking van het speelplekkenbeleid uit te voeren, waarbij een meer gebruikelijke beleidsmatige insteek (o.a. op basis van demografische gegevens) wordt gehanteerd;
- Het jongeren(opbouw)werk wordt op dit moment nog van twee verschillende instellingen betrokken. Dit achten wij onwenselijk. Het lijkt ons de meest wenselijke oplossing dat voor het jaar 2006 nog op de huidige manier wordt verder gewerkt, maar dat voor 2007 het jongerenwerk van één instelling betrokken wordt. In dit kader dient er zo spoedig mogelijk na vaststelling van deze nota een aanbestedingstraject opgestart te worden;
- Ook dient geconstateerd te worden dat het huidige aantal uren jongeren(opbouw)werk (36 + 11) te beperkt is, zeker als er een outreachende insteek van het jongeren(opbouw)werk naar de kerkdorpen wordt verwacht. Dit werd gedurende de aftrapbijeenkomst door het veld onderstreept. Naar onze mening dient minimaal gestreefd te worden naar de inzet van 2 fte jongeren(opbouw)werk. In 2006 komt hiervoor, in het kader van nieuw beleid, €50.000,- beschikbaar;
- Het jongeren(opbouw)werk dient in 2007 een vraaggericht activiteitenaanbod te realiseren;
- In het kader van wederzijdse tolerantie en het terugbrengen van overlast(perceptie) een debat tussen jongeren en raadsleden organiseren in 2006;
- De inzet van het JEKK-project dient in de tweede helft van 2006 geëvalueerd te worden, zodat ten gevolge hiervan voor 1 januari 2007 over de continuering van dit project kan worden besloten;
- Lopende 2006 dient nader inzicht te worden verkregen in de effectiviteit van de door HALT uitgevoerde voorlichtingsactiviteiten. Op basis hiervan dient besluitvorming plaats te vinden over de toekomst. Het is echter zeer wel mogelijk dat de voorlichtingsactiviteiten niet meer bij HALT worden ingekocht, maar worden ondergebracht bij de Jongeren(opbouw)werkers en de JEKK-medewerker;
- Bij de speel-o-theken dient eveneens geconstateerd te worden dat er nog grote verschillen te zien zijn binnen de gehanteerde subsidiesystematiek. In het kader van de verplichte harmonisatie van het subsidiebeleid per 1 januari 2007 zal hiervoor een oplossing worden gevonden;
- Bij de sportverenigingen dient eveneens geconstateerd te worden dat er nog grote verschillen te zien zijn binnen de gehanteerde subsidiesystematiek. In het kader van de verplichte harmonisatie van het subsidiebeleid per 1 januari 2007 zal hiervoor een oplossing worden gevonden.

#### Taakstelling/werkdoelen/activiteiten:

- Harmonisatie subsidiebeleid per 1 januari 2007;
- Herijking speelplekkenbeleid (vaststelling 2006);
- Inkoop jongeren(opbouw)werk per 1-1-2007 bij 1 stichting. Aanbestedingstraject in dit kader zo snel mogelijk opstarten;
- Jongerenwerk per 1-1-2007 uitbreiden tot 2 fte voor de gehele gemeente. Hierbij onderzoeken wat de precieze behoefte is aan JOW en JW;
- I.o.m. jongerenwerk en jeugd komen tot een passend activiteitenaanbod (vraaggericht);
- Terugdringen aantal overlastmeldingen (o.a. door vergroten wederzijdse tolerantie);
- Organisatie debat jongeren met raad in 2006;
- Na uitbreiding aantal fte's jongerenwerk naar kerkdorpen uitbreiden;
- Lopende 2006 de inzet van het JEKK evalueren. Vervolgens besluitvorming over continuering na 1-1-2007.

Verwacht resultaat:

- Één subsidiebeleid;
- Lopende 2006 een speelplekkenbeleid met een echt beleidsmatige invulling;
- Inkoop jongeren(opbouw)werk bij één instelling;
- Vraaggericht activiteitenaanbod J(O)W per 1-1-2007;
- Uitbreiding jongeren(opbouw)werk tot 2 fte;
- Per 1-1-2007 jongeren(opbouw)werk uitbreiden naar de kerkdorpen.

Financiële consequenties:

- Harmonisatie speelplekkenbeleid: €15.000,-- (reeds dekking voor uit nieuw beleid);
- Uitbreiding J(O)W naar 2fte: €55.000,-- (reeds dekking voor uit nieuw beleid);
- Jeugddebat: PM.

### Werkterrein 3 educatie en scholing:

#### **Inventarisatie:**

- Met betrekking tot een aantal “speerpunten” kan en mag er een bepalende rol van het onderwijs worden verwacht. Voorbeelden hiervan is bijvoorbeeld het lopende regionale traject alcoholmatiging. Voor het overige zal in deze Nota Integraal Jeugdbeleid inhoudelijk niet worden ingegaan op het onderwijs;
- Recentelijk wordt er meer en meer aandacht geschonken aan de leerplicht. Op dit moment hebben wij binnen onze gemeente de beschikking over (indicatief) 0,3 fte ten behoeve van leerplicht. Dit is ruim onder de norm. Een eventuele uitbreiding van de formatie ten behoeve van de leerplicht dient onderzocht te worden naar aanleiding van de reële problematiek. Complicerende factor binnen de leerplichtproblematiek is het feit dat de leerplichtambtenaar ten alle tijden afhankelijk is van de melding van de scholen;
- De gemeente Oost Gelre participeert in ieder geval tot het einde van schooljaar 2005/2006 in dit project. De intentie om na deze periode te blijven participeren aan EHBS is er, al is één en ander wel afhankelijk van de bereidwilligheid van de overige Achterhoekse gemeenten;
- Lopende 2007 dienen de JAT's geëvalueerd te worden. Gezien de schaal van dit initiatief, lijkt het ons de meest wenselijke oplossing deze evaluatie regionaal uit te voeren.

#### Taakstelling/werkdoelen/activiteiten:

- Het organiseren van voorlichtingsavonden alcohol en drugs voor de hogere klassen van het primair onderwijs;
- Verbeteren doorgaande lijn -> overdrachtsformulieren;
- Verminderde schooluitval;
- Evaluatie JAT's (mogelijk regionaal) in 2007.

#### Verwacht resultaat:

- Doorgaande lijn 0 – 23 bewerkstelligd;
- Verminderde schooluitval;
- Mogelijk structurele inbedding JAT's op basis van resultaten evaluatie.

#### Financiële consequenties:

- PM



#### Werkterrein 4: voorzieningen en activiteiten:

- Binnen Groenlo heeft met de Place2B reeds een eigen jongeren centrum. Dit jongeren centrum is gevestigd aan de Woerdseweg te Groenlo;
- Eén van de speerpunten van het raadsprogramma 2005-2009 is de realisatie van een permanent jongeren centrum in Groenlo en Lichtenvoorde. Hier is naar mening van alle betrokkenen zeker behoefte aan. De realisatie van een permanent jongeren centrum in 't Meestershuus is naar onze mening de meest geschikte optie. Het jongeren centrum in 't Meestershuus zou dan de functie moeten hebben van ontmoetingsplek/uitvalsbasis, waarbij er voor grootschaliger evenementen gebruik kan worden gemaakt van de ruimten binnen de Hamalandhal en Den Diek.;
- Het lijkt ons de meest wenselijke oplossing dat beide kernen, dat wil zeggen Groenlo en Lichtenvoorde, de beschikking hebben over een permanent jongeren centrum. De fysieke afstand tussen beide plaatsen is te groot om te stellen dat één jongeren centrum een functie zou kunnen hebben voor de gehele gemeente;
- In de Lichtenvoordse vestiging van de basisbibliotheek is een Jongeren Informatie Punt gerealiseerd. De jongerenwerker zal bezig gaan met certificering van het JIP in de openbare bibliotheek te Lichtenvoorde. Er worden in dit kader drie varianten onderscheiden. Ingestoken zal worden op de B-variant (de tussenvariant). Tevens zullen de mogelijkheden tot realisatie van een JIP in Groenlo nader worden onderzocht.

#### Taakstelling/werkdoelen/activiteiten:

- Realisatie permanent jongeren centrum in Lichtenvoorde;
- Structurele inbedding JIP Lichtenvoorde met certificering;
- Onderzoek naar realisatie JIP in Groenlo.

#### Verwacht resultaat:

- Realisatie permanent Jongeren centrum in 2006, (planvorming reeds opgestart);
- Structurele inbedding JIP's.

#### Financiële consequenties:

- In MJB Lichtenvoorde oud is een bedrag van €275.000,-- opgenomen t.b.v. de realisatie van een permanent jongeren centrum;
- Certificering JIP: PM
- Realisatie JIP Groenlo: PM.

## HOOFDSTUK 4: BIJLAGEN

### *Bijlage 1: Discussiestuk jongeren centrum*

Centraal in het jongerenwerk staat het begrip 'bemiddeling'. Het jongerenopbouwwerk legt verbanden tussen de vraag van jongeren en het veelvuldig aanbod dat in Oost Gelre aanwezig is, of gegenereerd kan worden. Andersom zal het jongerenwerk vanuit instellingen en organisaties verbindingen leggen met de doelgroep jongeren. Het jongerenwerk is derhalve verbonden aan een netwerk van vraag en aanbod. Juist in deze tijd, waar traditionele kaders wegvallen, is een 'wegwijzer' van grote betekenis. Veelal moeten jongeren steun en voorbeelden ontleenen aan hun soort- en lotgenoten. Jongerenwerk speelt hierop in door ook jongeren met elkaar in contact te brengen. In leeftijd loopt de doelgroep van middelbare school tot in de twintig. Werk, vrije tijd, samenleven, sociale contacten, scholing, diverse kaders waaraan houvast verkregen kon worden zijn afgezwakt en nemen een diversiteit aan vormen aan en lopen lange tijd dooreen. Jongeren zoeken en vinden daarin hun weg. In dit kader kan jongerenwerk bijdragen leveren door te fungeren als wegwijzer.

Deze benadering speelt ook een rol in de typering van een jongeren centrum. Primair een laagdrempelige ontmoetingsplaats voor onderlinge contacten en een wegwijzer naar contacten en activiteiten elders. Dit brengt ons tot de volgende benoeming van functies van een jongeren centrum:

- 1) Een huiskamer: een ruimte voor onderlinge contacten zonder directe koppeling aan activiteiten. Een plek om informatie uit te wisselen en van daaruit op pad te gaan;
- 2) Ontvangstruimte en werkplekken voor die mensen die 'wegwijzen'. In eerste instantie voor de jongerenwerker, de JEKK-medewerker en een tweetal stagiaires niet meer dan een werkplek en een afzonderlijke ruimte om jongeren of een kleine groep te ontvangen. Daarnaast zouden deze werkplekken ook door andere 'wegwijzers' gebruikt worden (iedere organisatie die specifiek in contact wil komen met jongeren);
- 3) Een beperkte activiteitenruimte. Een ruimte voor kleine groepen die met een speciaal doel of voor een speciale activiteit bijeenkomen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het voorbereiden van een activiteit of het volgen van een cursus;
- 4) Een JIP (Jongeren Informatie Punt): een ruimte waar jongeren met specifieke vragen terecht kunnen en kunnen worden geholpen dan wel doorverwezen met hun hulpvraag. Insteek is dit JIP in 2006 te classificeren;
- 5) Diverse externe activiteitenruimten. Als vanuit het jongeren centrum of het jongerenwerk relaties zijn gelegd, treden de reguliere kaders in werking en zullen in de accommodaties die jongeren ter beschikking staan jongeren bijeenkomen: de sportscholen, Den Diek, De Bron, de sporthallen en alle andere accommodaties waartoe jongeren worden uitgenodigd. Dit punt maakt duidelijk dat ook een jongeren centrum ruimtelijk en functioneel gelegen is in een netwerk van voorzieningen.

Punt van bijzondere aandacht is de toegang. Deze moet herkenbaar zijn. Binnenkomst en vertrek moeten goed zijn geregeld. Dit is een combinatie van een goede ruimtelijke inrichting, een goede organisatie, goede afspraken en ondersteund door goed toezicht. Goede stalling van voertuigen hoort daarbij.

Uitgaande van het bovenstaande (de 'Plutus-opzet') kan 't Meesterhuus gezien worden als de ideale locatie voor de realisatie van een permanent jongeren centrum binnen onze gemeente. Het gebouw zou prima de eerste drie hierboven genoemde functies kunnen huisvesten. Voor de grootschaliger activiteiten zou prima gebruik kunnen worden gemaakt van de omliggende voorzieningen als de Hamalandhal en De Diek.

Op grond van de drie hierboven genoemde drie primaire binnen het jongeren centrum gelegen functies is een programma van eisen op te stellen voor realisatie van het jongeren centrum in 't Meestershuus. Bestaande of nieuw te bouwen ruimten kunnen hieraan worden getoetst.

**Bijlage 2: lijst gebruikte afkortingen Nota Integraal Jeugdbeleid Oost Gelre**

IPO -	Inter Provinciaal Overleg
VNG -	Vereniging Nederlandse Gemeenten
BANS -	BestuursAccoord Nieuwe Stijl
VWS -	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
OCW -	Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen;
SZW -	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
BZK -	Binnenlandse Zaken
Wmo -	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wvg -	Wet voorziening gehandicapten
AWBZ -	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
WCPC -	Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid
OGGZ -	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
JSCN -	Jongeren Signalerings- en CoördinatieNetwerk
JAT -	Jeugdzorg Advies Teams
JEKK -	Jeugd En Kleine Kriminaliteit
JGZ -	Jeugd Gezondheidszorg
GGD -	Gemeentelijke GezondheidsDienst
LVT -	Landelijke Vereniging Thuiszorg
ADL -	Activiteiten van het Dagelijks Leven
ZVP -	Zorg VernieuwingsProjecten
GOA -	Gemeentelijk Onderwijs Achterstandenbeleid
SCT -	School Consultatie Teams
BJZ -	Bureau JeugdZorg
VVE -	Voor en Vroegschoolse Educatie
JIP -	Jongeren InformatiePunt
J(O)W -	Jongeren(opbouw)werk
W&B -	Welzijn&Burgers
OOV -	Openbare Orde en Veiligheid
RB -	Ruimtelijk Beheer
JOP -	Jongeren OntmoetingsPlek