



Beleidsnotitie jeugd 2001-2006

gemeente Heemskerk

INLEIDING.....	3
1. LANDELIJKE DOELS TELLINGEN EN ONTWIKKELINGEN	4
1.1 LANDELIJKE VISIE OP HET JEUGDBELEID: BANS CRITERIA.....	4
1.2 INZET VAN DE OVERHEDEN.....	4
1.3 RECENTE LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN.....	5
2. DOELSTELLINGEN GEMEENTE HEEMSKERK.....	8
2.1 PROJECT LOKAAL JEUGDBELEID HEEMSKERK.....	8
2.2 DOELSTELLINGEN PER BELEIDSTHEMA.....	8
3. STAND VAN ZAKEN JEUGDBELEID	10
3.1 ALGEMENE GEGEVENS/ACTIVITEITEN	10
3.1.1 SITUATIESCHETS.....	10
3.1.2 ACTIVITEITEN.....	12
3.2 GEZONDHEID EN HULPVERLENING.....	13
3.2.1 SITUATIESCHETS.....	13
3.2.2 ACTIVITEITEN.....	14
3.3 ARBEID EN SCHOLING.....	17
3.3.1. SITUATIESCHETS.....	17
3.3.2 ACTIVITEITEN.....	17
3.4 VRIJE TIJD EN JEUGDVOORZIENINGEN.....	18
3.4.1. SITUATIESCHETS.....	18
3.4.2 ACTIVITEITEN.....	19
3.5 WONEN EN LEEFOMGEVING.....	21
3.5.1 SITUATIESCHETS.....	21
3.5.2 ACTIVITEITEN.....	22
4. SAMENVATTING (GRAFISCH OVERZICHT).....	23
4.1 ALGEMEEN EN PER BELEIDSTHEMA.....	23
4.2 ACTIVITEITEN NAAR LEEFTIJDGROEPEN.....	28
5. PRIORITEITEN VOOR 2001	30
5.1 ALGEMEEN.....	30
5.2 GEZONDHEID EN HULPVERLENING.....	31
5.2 ARBEID EN SCHOLING.....	32
5.4 VRIJE TIJD EN JEUGDVOORZIENINGEN	33
5.5 WONEN EN LEEFOMGEVING.....	33
6. CONSEQUENTIES JEUGDBELEID 2001 EN TOEKOMST	34
6.1 PLANNING.....	34
6.2 FINANCIËLE CONSEQUENTIES	35
6.3 PERSONELE CAPACITEIT	36

Inleiding

De afgelopen jaren zijn er verschillende notities verschenen over het jeugdbeleid. Zo werd in april 2000 een integraal project afgerond met de notitie "Eindnotitie Lokaal Jeugdbeleid" waarin een aantal doelstellingen, activiteiten en prioriteiten aangegeven werden voor het Heemskerks jeugdbeleid. In juli 2000 werd een notitie "Stand van Zaken Jeugdbeleid" gepresenteerd om een meer actueel overzicht te krijgen van de inmiddels weer nieuw gestarte activiteiten en ontwikkelingen.

Het is nu februari 2001 en inmiddels hebben er weer allerlei nieuwe ontwikkelingen plaatsgevonden in het jeugdbeleid; de regionalisering van diverse netwerken, de profilering van Bureau Jeugdzorg in Midden Kennemerland, de instelling van de BANS-commissie voor het jeugdbeleid, de regeling Voor- en Vroegschoolse Educatie, de uitbreiding van de kinderopvang en het "op het WEB gaan" van de Heemskerkse jeugdwebsite.

Het is niet verwonderlijk dat de politiek, het bestuur en allerlei instanties vragen om een overzicht van de doelstellingen, activiteiten en effecten van het heemskerks jeugdbeleid.

Deze notitie is als volgt ingedeeld;

- in hoofdstuk 1 worden de landelijke doelstellingen en ontwikkelingen besproken;
- in hoofdstuk 2 worden de doelstellingen van de gemeente Heemskerk besproken;
- in hoofdstuk 3 volgt een stand van zaken met knelpunten en activiteiten van het Heemskerks jeugdbeleid;
- in hoofdstuk 4 wordt een samenvatting gegeven van de stand van zaken;
- in hoofdstuk 5 worden de prioriteiten aangegeven voor het jeugdbeleid in de toekomst;
- en tenslotte wordt in hoofdstuk 6 de planning, de financiële en personele consequenties van het jeugdbeleid beschreven.

1. Landelijke doelstellingen en ontwikkelingen

1.1 Landelijke visie op het Jeugdbeleid: Banscriteria

Op 4 maart 1999 werd door het kabinet, het IPO (Inter Provinciaal Overleg), de VNG (Vereniging van Nederlandse gemeenten) het Bestuursakkoord - nieuwe - stijl (BANS) "Overheden over toekomst" ondertekend. In dit zogenaamde BANS-akkoord is jeugd een prominent thema. Zo is onder andere in dit akkoord vastgelegd dat kabinet, IPO en VNG een gezamenlijke visie op het jeugdbeleid vaststellen.

Inmiddels is er een visie door bovenstaande partijen geformuleerd. Deze visie bestaat uit vijf criteria die richtinggevend zijn voor het jeugdbeleid van alle overheden:

- *Samen met de jeugd*; beleid maak je samen mét de jeugd (en hun opvoeders), niet over hun hoofden heen.
- *Balans in het jeugdbeleid*; de aandacht niet alleen richten op de aanpak van problemen, maar ook extra investeren in de versterking van algemene voorzieningen voor de jeugd.
- *Extra aandacht voor risico's*; niet wachten tot problemen op latere leeftijd ontstaan, maar kinderen al op jonge leeftijd, en dichtbij huis, adequate zorg en ondersteuning geven. Vooral kinderen die meer risico's lopen verdienen extra aandacht.
- *De vraag centraal*; het is van belang dat er een samenhangend voorzieningenaanbod komt dat antwoord geeft op de vragen van kinderen en jongeren. Daarvoor is samenwerking tussen overheden en samenhang in beleid een voorwaarde.
- *Toegevoegde waarde van projecten*; projecten moeten ingezet worden ter versterking van het structurele aanbod. Ze moeten aansluiten op het bestaande beleid en er daadwerkelijk iets aan toevoegen.

De overheden zullen hun bestaande jeugdbeleid en nieuwe voornemens toetsen aan de hand van deze criteria en elkaar erop aanspreken. Om de toepassing van de criteria kracht bij te zetten is de BANS-bezoekerscommissie ingesteld. De commissie bestaat uit jeugdigen zelf, vertegenwoordigers van gemeenten, provincies en ministeries, aangevuld met prominente personen. Deze commissie kan, op uitnodiging of op eigen initiatief, een bezoek aan de verschillende overheden brengen en het jeugdbeleid aan de criteria toetsen.

1.2 Inzet van de overheden

In het BANS-akkoord zijn tevens de verantwoordelijkheden van de overheden neergezet.

De gemeenten;

- zullen een beleidsnotitie jeugdbeleid opstellen waarin het volgende aan de orde komt: de gemeentelijke visie op het jeugdbeleid, doelstellingen, maatregelen en beoogde resultaten, hoe het staat met de jeugd in de gemeente en afstemming met aanpalende terreinen;
- voeren een samenhangend lokaal jeugdbeleid voor alle jeugdigen en hebben daarin de regie. De aansluiting op inspanning van politie en justitie op het gebied van veiligheid wordt versterkt en het lokaal bestuur zal actiever gebruik maken van bevoegdheden om invloed uit te oefenen op de politie;
- maken concrete afspraken met de provincie over de inzet van de provinciale jeugdzorg;

De provincies;

- zullen gemeenten ondersteunen bij hun jeugdbeleid waar dat nodig is via steunfunctieorganisaties;

- zullen met behulp van de regiovisie een meerjarenbeleid uitwerken ter verbetering van de afstemming tussen vraag en aanbod op het gebied van jeugdzorg en met aanspalende terreinen van het jeugdbeleid.
- ontwikkelen zorgprogramma's die aansluiten bij de lokale behoeften.

Het Rijk;

- zal de ondersteuning voortzetten, bundelen, afstemmen en zo nodig intensiveren. Per regio kan een team worden samengesteld vanuit diverse expertises;
- stelt zich achter de andere overheden om reguliere kaders en voorzieningen te verbeteren, door versterking van de positie van andere overheden, door departementale afstemming en door, zo nodig, opheffen van belemmeringen die voortvloeien uit landelijke wet- en regelgeving;
- stimuleert de regionale politiekorpsen om daadwerkelijk met gemeenten, scholen en de jeugdzorg samen te werken bij het intensiveren van de politionele jeugdtaak. Hiervoor krijgen de politiekorpsen tot en met 2002 een extra bijdrage;
- maakt samen met de provincies nadere afspraken over een sluitende keten tussen de justitiële jeugdinrichtingen en de jeugdzorg.

1.3 Recente landelijke ontwikkelingen

Het afgelopen jaar zijn er in het jeugdbeleid landelijk vooral ontwikkelingen geweest in het kader van jeugdparticipatie, de jeugdzorg, het onderwijs- en veiligheidsbeleid, kinderopvang en naschoolse opvang.

Participatie

Dit jaar inspecteren jongerenteams een zestal genomineerde steden op de kwaliteit van het lokale jeugdbeleid, en in het bijzonder de wijze waarop jongeren daarbij betrokken zijn. De inspecties worden afgesloten met een grootse manifestatie in november 2001 waar een prijs wordt uitgereikt aan de stad met het beste participatieve jeugdbeleid.

In een brief aan de kamer d.d. 10 oktober 2000 heeft minister Borst de laatste ontwikkelingen op het gebied van jeugdparticipatie uiteengezet. Daarbij kwamen de volgende punten aan de orde, implementatie BANS; jeugdparticipatie in gemeenten; landelijke commissie jeugdparticipatie; nationale jeugdraad; nationaal jeugddebate; jeugd netwerk Nederland landelijke jeugdorganisaties; jeugdparticipatie in de sport en; jeugdparticipatie in internationaal verband.

Beleidskader Wet op de jeugdzorg

Het beleidskader Wet op de jeugdzorg biedt de basis voor de Wet op de jeugdzorg als vervanging van de huidige Wet op de jeugdhulpverlening. Met de Wet op de jeugdzorg probeert het kabinet in eerste instantie de samenhang binnen de jeugdzorg te vergroten, door bijvoorbeeld de ontwikkeling van Bureaus Jeugdzorg. Daarnaast wordt de samenhang tussen de jeugdzorg en de algemene voorzieningen voor jeugdigen (het lokaal jeugdbeleid) verder uitgewerkt.

In de regio Midden-Kennemerland (waaronder de gemeente Heemskerk valt) is een Bureau Jeugdzorg aanwezig.

Lokaal onderwijsbeleid

In mei 1999 heeft het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen het "Plan van aanpak Voortijdig Schoolverlaten (VSV)" uitgebracht, samen met het "Actieplan voor de Leerplicht". Deze notities richten zich op het verminderen van schoolverzuim (voorkomen van VSV). Het doel van de aanpak is de VSV'ers terug te krijgen naar school of ze een gecombineerde leer/werkplek te geven, zodat ze alsnog hun diploma halen. Het Ministerie van OCenW heeft een aantal instrumenten beschikbaar gesteld om de hoeveelheid VSV'ers terug te dringen, waaronder de volgende wet- en regelgeving: De Leerplichtwet, die

leerlingen verplicht om in ieder geval 12 jaar onderwijs te volgen, de RMC-wet (Regionaal Meld en Coördinatiefunctie), het Grote Stedenbeleid en het Gemeentelijk Onderwijs Achterstandenbeleid (GOA).

Gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (Goa)

Sinds 1 augustus 1998 is de wet Goa voor het basis - en voortgezet onderwijs van kracht. De wet biedt gemeenten en scholen mogelijkheden om door een gerichte aanpak kansen voor jongeren te vergroten. De prioriteiten zijn: voor- en vroegschoolse educatie (VVE-regeling), beheersing van de Nederlandse taal, vermindering van verwijzing naar speciaal onderwijs, vermindering van voortijdig schoolverlaten, een evenredige deelname aan het onderwijs, registreren (monitoren) van lokale ontwikkelingen.

In de gemeente Heemskerk is er een Goa-beleid en ieder jaar een Goa-notitie opgesteld.

sluitende aanpak 0-6 jarigen

In het kader van het bovenstaande BANS-akkoord hebben de VNG, IPO en het kabinet overeenstemming bereikt over een integrale aanpak van het 0 tot 6-jarigen beleid. Dit betekent een verdergaande samenwerking tussen peuterspeelzalen, kinderopvang, consultatiebureaus, basisscholen en hulpverleningsinstellingen om eventuele problemen bij deze leeftijdsgroep vroegtijdig te signaleren. Landelijk gezien zijn de VVE-regeling en decentralisatie van de jeugdzorg de eerste aanzetten tot het komen van deze integrale aanpak.

VVE-regeling

Om de deelname van allochtone en autochtone risicoleerlingen aan voor- en vroegschoolse educatie uit te breiden is de Regeling Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) in het leven geroepen. Op basis van deze regeling ontvangen 172 gemeenten (waaronder Heemskerk) subsidie om een uitbreiding te realiseren van het aantal 3 tot 5 jarigen met een grote (taal)achterstand dat deelneemt aan effectieve VVE-programma's in peuterspeelzalen en het basisonderwijs. Door het project Lokaal Jeugdbeleid zijn kwartiermakers aangesteld voor gemeenten om de invoering van de regeling te begeleiden.

Binnen de gemeente Heemskerk is eveneens een kwartiermaker aanwezig. Zij stelt voor de gemeente Heemskerk een plan van aanpak voor de eventuele implementatie van de VVE-regeling. Deze zal in mei/juni in de commissie WSOM behandeld worden.

Jeugdgezondheidszorg

Onlangs is besloten dat gemeenten de regie krijgen over de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor 0 tot 4-jarigen. Deze zorg wordt grotendeels door consultatiebureaus uitgevoerd. De verantwoordelijkheid van deze zorg ligt nu nog bij de thuiszorg en de financiering vindt plaats vanuit geormerkte AWBZ-gelden. De jeugdgezondheidszorg voor 4 tot 19 jarigen is reeds een verantwoordelijkheid van gemeenten; de uitvoering hiervan ligt bij de GGD. Door samenvoeging zullen gemeenten de regie krijgen over de gehele jeugdzorg van 0-19 jaar. Op dit moment is nog niet duidelijk of alle financiële middelen overgeheveld worden naar de gemeenten. Wel is er vanaf 1 januari 2001 (waarschijnlijk structureel) 35 miljoen gulden beschikbaar gekomen voor gemeenten ten behoeve van extra taken van de JGZ en een sluitende aanpak van de jeugdzorg van 0-4 jaar en 4-19 jaar. Voorbeelden van deze taken zijn: het vergroten van het bereik van de consultatiebureaus, vroegsignalering van problemen, begeleiding en verwijzing van kinderen met een taalachterstand en deelname aan netwerken in het lokaal jeugdbeleid.

De verdeling van deze middelen zal op basis van het aantal 0-4 jarigen en het aantal gewichtkinderen in het onderwijs zijn. De middelen zijn bestemd voor taken van de consultatiebureaus zoals bijvoorbeeld de verbetering van de vroegsignalering bij achterstanden, "outreaching"¹ werken naar ouders toe, actieve doorverwijzing naar

¹ Naar buiten, naar de doelgroep toe.

voorschoolse voorzieningen (peuterspeelzaalwerk), ondersteuning ouders, opbouwen van netwerken tussen hulporganisaties, basisscholen en peuterspeelzalen in het kader van sluitende aanpak 0-6 jaar.

In mei 2001 zullen bovenstaande ontwikkelingen besproken worden in PHC-zorg (Portefeuillehoudersoverleg IJmond).

SGBO-advies jeugd en veiligheid:

Onlangs werd het SGBO-rapport Jeugd en veiligheid, een inventarisatie van behoeften van gemeenten, uitgebracht. Het rapport is in opdracht van het project Lokaal jeugdbeleid van de VNG uitgevoerd. In het rapport wordt gewezen op de gebrekkige informatie die gemeenten hebben als het gaat om regelingen en "best practices" op het gebied van jeugd en veiligheid. Het rapport heeft daarom de volgende aanbevelingen gedaan zoals het ontwikkelen van een website, het organiseren van workshops, het opstellen van een handboek. In het project Lokaal Jeugdbeleid kunnen gemeente aangeven of ze gebruik willen maken van deze faciliteiten.

Op dit moment maakt de gemeente Heemskerk (nog) geen gebruik van het cursusaanbod op dit beleidsterrein. Deelname is vaak erg intensief en op dit moment worden reeds cursussen gevolgd voor andere belangrijke beleidsontwikkelingen zoals het VVE-beleid. Het is echter goed mogelijk dat er in een later stadium gebruik gemaakt zal worden van bovenstaand aanbod.

Uitbreiding Kinderopvang en buitenschoolse opvang

In de periode van 1999 tot 2002 kunnen gemeenten gebruik maken van de Regeling uitbreiding kinderopvang en buitenschoolse opvang. Het ministerie van VWS wil hiermee bereiken, dat er meer dan 70.000 kindplaatsen extra komen.

Naast de uitbreiding van de kinderopvang komt er landelijk een wettelijke basis voor de kinderopvang; de Wet Basisvoorziening Kinderopvang (WBK). Deze zal in werking treden per 2003. Belangrijke veranderingen die in de WBK staan:

- Er komt een landelijke richtlijn met betrekking tot de kwaliteitsregels en de ouderbijdragen
- Gemeenten zullen niet meer financieel verantwoordelijk zijn voor de algemeen toegankelijke plaatsen in de kinderopvang. Dit zal landelijk geregeld worden.

In het kader van bovenstaande regeling zal de gemeente Heemskerk in der periode 1999-2003 131 nieuwe opvangplaatsen in de kinderopvang/naschoolse opvang creëren. Dat is bijna een verdubbeling van de huidige capaciteit.

2. Doelstellingen gemeente Heemskerk

2.1 Project lokaal jeugdbeleid Heemskerk

In 1999 werden in het Project lokaal jeugdbeleid de volgende doelstellingen gesteld:

Centrale doelstelling:

het bevorderen van deelname van jeugdigen aan de Heemskerkse samenleving en hen in staat stellen om zich voor te bereiden op volwaardige deelname als volwassene.

Nevendoeelstellingen

- Het bevorderen van een gelijkwaardige positie van de jeugd in de samenleving.
- Het tot stand brengen van een samenhangend en herkenbaar aanbod van voorzieningen voor de jeugd zodat deze kan opgroeien tot tolerante, zelfbewuste en zelfstandige individuen met een startkwalificatie op de arbeidsmarkt.
- Het scheppen van voorwaarden om alle jongeren actief en op een volwaardige wijze te kunnen laten deelnemen aan het maatschappelijke en culturele leven in de samenleving
- Het bevorderen van de betrokkenheid van kinderen, tieners en jongeren bij de totstandkoming en uitvoering van het beleid voor deze groepen.

In de gemeente Heemskerk is niet aan een bepaalde leeftijdsgroep prioriteit gegeven. Het jeugdbeleid richt zich op alle jeugdigen tussen de 0-23 jaar.

Om deze doelstellingen te bereiken heeft de gemeente Heemskerk de volgende randvoorwaarden geformuleerd:

- Het instandhouden en oprichten van voorzieningen voor de jeugd
- Het bevorderen van de onderlinge samenwerking tussen instellingen
- Het betrekken van jeugd bij de totstandkoming van beleid en de uitvoering ervan
- Het instellen van een vast coördinatiepunt op ambtelijk en bestuurlijk niveau
- Het scheppen van voorwaarden voor activiteiten en voorzieningen voor de jeugd

2.2 Doelstellingen per beleidsthema

In deze paragraaf worden de doelstellingen beschreven per de volgende beleidsthema's; gezondheid en hulpverlening, arbeid en scholing, vrije tijd en jeugdvoorzieningen, wonen en leefomgeving. Deze thema's beslaan alle aanverwante beleidsterreinen van het jeugdbeleid. De thema's en de doelstellingen zijn geformuleerd tijdens het project lokaal jeugdbeleid in 1999.

Gezondheid en hulpverlening

Bereikbare en toegankelijke gezondheidszorg en hulpverlening zijn belangrijk voor een onbelemmerde deelname van jeugdigen aan de samenleving en voor de verdere individuele ontwikkeling.

Daartoe wil de gemeente;

- een gezonde leefstijl van jeugdigen stimuleren en bevorderen;
- de deelnamemogelijkheden bevorderen en stimuleren van jeugdigen die te maken hebben met specifieke fysieke of psychische belemmeringen;
- bewerkstelligen dat voorzieningen in de gezondheidszorg en de (jeugd)hulpverlening voor jeugdigen (en ouders) bereikbaar en toegankelijk blijven c.q. worden gemaakt;
- samenwerking en afstemming versterken tussen zorgvoorzieningen in netwerkverbanden die functioneren in de leefomgeving van jeugdigen.

Arbeid en scholing

Deelname van jeugdigen aan de lokale samenleving en hun voorbereiding voor latere deelname als volwassen burgers vereist dat jeugdigen gedegen onderwijs kunnen volgen en adequaat worden ondersteund in het verkrijgen van toegang tot de arbeidsmarkt.

Daartoe wil de gemeente:

- ernaar streven dat iedere jeugdige in de gemeente het onderwijs verlaat met een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt;
- de toegang tot de arbeidsmarkt voor jeugdigen bevorderen door het stimuleren van een arbeidstoeleiding die aansluit bij de verworven startkwalificatie, ook wanneer deze kwalificatie tekorten blijkt te vertonen;
- alle jeugdigen in staat stellen zich de Nederlandse taal eigen te maken, zodanig dat zij nu als jeugdige, later als volwassen burger, volwaardig kunnen functioneren in de samenleving;
- voorzieningen voor jeugdigen aanbieden/realiseren die aansluiten op de behoeften die uit de leefsituatie van de jeugdigen en hun ouders voortkomen. Daartoe zal zij samenwerking bevorderen tussen instellingen in het onderwijs, de welzijnszorg en de arbeidstoeleiding.

Vrije tijd en jeugdvoorzieningen

De mogelijkheid om actief en passief te ontspannen, en onbekommerd samen met leeftijdgenoten de eigen tijd in te vullen zijn voor jeugdigen belangrijk om op hun eigen wijze in de lokale samenleving te functioneren

Daartoe wil de gemeente:

- jeugdigen in staat stellen om veilig te spelen in hun woon- en leefomgeving.
- oudere jeugdigen in de gelegenheid stellen zich ongedwongen in de openbare ruimte te kunnen ontspannen en elkaar te ontmoeten;
- jeugdigen activeren om hun vrije tijd op zinvolle wijze inhoud te geven;
- bevorderen dat jeugdigen die na schooltijd en voor hun thuiskomst geen bezigheden hebben en geen plek hebben om heen te gaan, worden opgevangen en, onder begeleiding, activiteiten kunnen verrichten die aansluiten bij hun leeftijd en belangstelling;
- bevorderen dat jeugdigen op actieve wijze bezig zijn met lichamelijke en geestelijke ontwikkeling.

Wonen en leefomgeving

Om jeugdigen als burgers in de lokale samenleving een plaats te geven is het nodig dat zij, overeenkomstig de competenties van hun leeftijd, op eigen wijze gebruik kunnen maken van de openbare ruimte in hun woon- en leefomgeving. Voorts vereist deelname van jeugdigen aan de lokale samenleving de mogelijkheid voor jeugdigen om, wanneer zij daartoe in staat zijn, zich zelfstandig te huisvesten in de gemeente.

Daartoe wil de gemeente:

- jeugdigen van 18 jaar en ouder in de gelegenheid stellen om zelfstandig te wonen. Zij wil daartoe haar beleid in de toekomst richten op de totstandkoming van passende en betaalbare woonruimte voor deze jeugdige burgers. Daarbij wil de gemeente voorkomen dat er teveel concentratie ontstaat en zich richten op evenwichtige spreiding van dergelijke huisvesting binnen de gemeente;
- bij de (her)inrichting van de openbare ruimte nadrukkelijk rekening houden met behoeften van jeugdigen van verschillende leeftijden. Daarbij streeft de gemeente naar een goede afweging van de belangen van jeugdigen ten opzichte van de belangen van andere gebruikers van de openbare ruimte;
- de zelfstandige deelname van jeugdigen aan het verkeer bevorderen en daar waar nodig de verkeersveiligheid vergroten;
- het gevoel van veiligheid en geborgenheid van jeugdigen in hun woon- en leefomgeving en in de lokale samenleving als geheel bevorderen.

3. Stand van zaken jeugdbeleid

In dit hoofdstuk wordt een weergave gegeven van de knelpunten en de activiteiten in het huidige jeugdbeleid. Het hoofdstuk is onderverdeeld in een stand van zaken van het algemene jeugdbeleid en van de deelterreinen gezondheid en hulpverlening, arbeid en scholing, vrije tijd en jeugdvoorzieningen, wonen en leefomgeving.

3.1 algemene gegevens/activiteiten

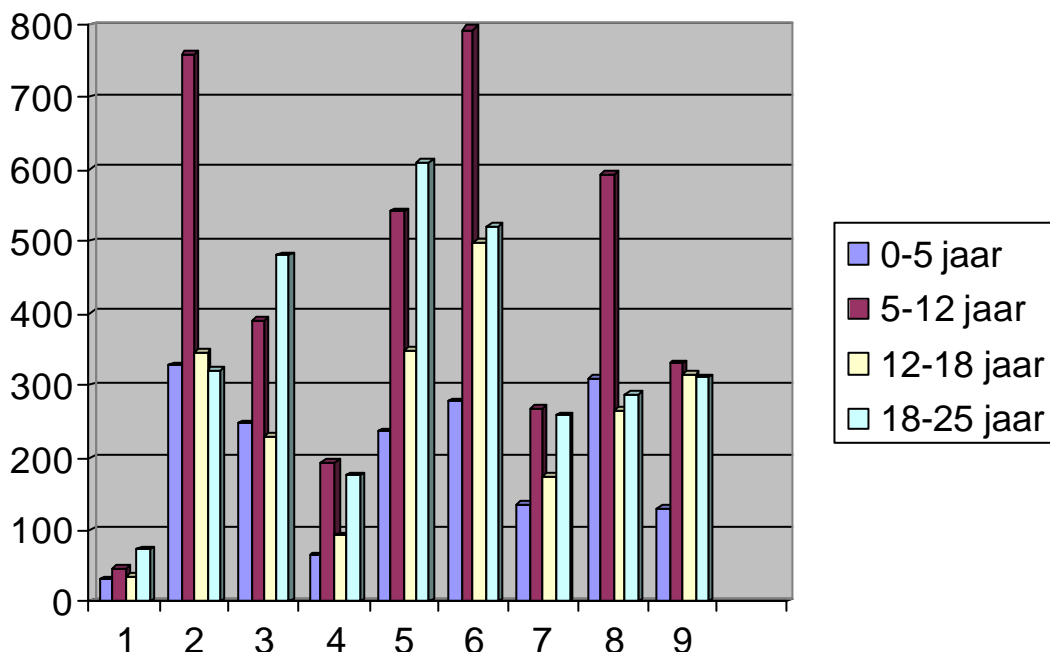
3.1.1 situatieschets

In Heemskerk is ongeveer 30 % van de bevolking onder de 25 jaar. De groep jeugd is echter zeer divers. Beleidsmatig wordt uitgegaan van de volgende leeftijdsindeling:

0-5 jaar: zuigelingen, peuters, kleuters	(totaal 1764)
5-12 jaar: schoolkinderen	(totaal 3919)
12-18 jaar: jongeren, adolescenten	(totaal 2307)
18-25 jaar: jong volwassenen	(totaal 3043)

Onderstaande tabel toont aan dat de meeste jonge en schoolgaande kinderen zich bevinden in de buurten Waterridders/Commandeurs, Noordbroek en Asseburg; Dit zijn de meest "kinderrijke" buurten van Heemskerk. Adolescenten en jong-volwassenen wonen vooral in de buurten Noordbroek, Meerenstein/Westertuinen, Hofland/Oosterwijk/ Zuidbroek en Poelenburg/Oosterzij. In Heemskerk-dorp wonen niet veel jeugdigen en zijn met name de jong-volwassenen oververtegenwoordigd.

jeugdigen per leeftijdsgroep per wijk²



- 1) Heemskerk-dorp
- 2) Waterridders en Commandeurs
- 3) Hofland en Oosterwijk/Zuidbroek
- 4) Heemskerkerduin en Noorddorp
- 5) Poelenburg en Oosterzij
- 6) Noordbroek (Breedweer de Maer)
- 7) Kerkbeek
- 8) Assumburg
- 9) Meerenstein en Westertuinen

² Gebaseerd op standaard indeling van de CBS

Doelgroepen

In de groep jeugd zijn diverse doelgroepen te onderscheiden, zoals etnische minderheden, jeugdigen met een sociaal-economische achterstand en gehandicapten. Binnen het lokaal jeugdbeleid worden deze groepen niet als aparte categorie benoemd. Het Heemskerks jeugdbeleid richt zich in principe op alle jeugdigen. Dat wil niet zeggen dat er geen aandacht is voor de diverse doelgroepen in het jeugdbeleid. Zo is er veel aandacht voor het bereiken van kwetsbare jeugdigen, zoals de projecten in het kader van taalachterstanden, of interventieteams of buurtnetwerken voor "vroegsignalering" van problemen bij kinderen.

Er zijn weinig specifieke gegevens over de doelgroepen. Een richtlijn geven de cijfers van "gewichtleerlingen" van het onderwijs. Hierbij worden aan de verschillende doelgroepen de volgende gewichten toegekend;

- 1.25 aan autochtone leerlingen waarbij ouders/verzorgers ten hoogste een VBO-opleiding hebben;
- 1.40 aan schipperskinderen;
- 1.70 aan woonwagen- en zigeunerkinderen;
- 1.90 aan allochtone kinderen met ouders/verzorgers met hoogstens VBO-niveau/ waarvan de meest verdienende ouder in loondienst is, en handarbeid verricht/geen inkomsten genieten uit tegenwoordige arbeid;
- en 1.0 aan leerlingen die niet tot deze groepen horen.

In de onderstaande tabel zijn de Heemskerkse percentages afgezet tegen de landelijke. Hierin kan gezien worden dat de gemeente Heemskerk "gemiddeld scoort". Hierbij moet wel bedacht worden dat het landelijk gemiddelde nogal gevarieerd is. Zo zijn er in grote steden vaak scholen die een groter percentage 1.9 leerlingen hebben dan 1.0 leerlingen.

gewichtleerlingen

gewicht	1.25	1.9	1.4/1.7	1
Landelijk	20 %	10 %	0,5 %	69,5 %
Heemskerk	17,5 %	10 %	0,2 %	72,3 %

Beleidsmatige informatie

De afgelopen jaren zijn er twee grote onderzoeken geweest onder jeugdigen; het rapport "Inventarisatie van de wensen, de behoeften en de problemen van de jeugd in Heemskerk" van van Dijk, van Soomeren en partners (DSP) uit 1998 en het rapport "Gezondheid van de jeugd in de IJmond" van de GGD Midden Kennemerland eveneens uit 1998³. Deze onderzoeken vormen de basis voor de in deze notitie beschreven situatie van de jeugd in Heemskerk. Waar mogelijk worden de resultaten van deze onderzoeken aangevuld met gegevens uit meer recente deelonderzoeken of evaluaties.

³ Het onderzoek van de GGD betreft de gehele IJmond. In een later stadium heeft GGD een cijfermatige uitsplitsing gemaakt naar de verschillende gemeenten. De gemeente Heemskerk wek echter nauwelijks af van de algemene cijfers van de IJmond. De conclusies uit het rapport van de GGD kunnen daarom zeker als representatief gezien worden voor de gemeente Heemskerk

3.1.2 activiteiten

De gemeentelijke regierol

De gemeente heeft een regierol met betrekking tot de uitvoering van het jeugdbeleid. In dat kader is zij verantwoordelijk voor het tot stand brengen van een goed en samenhangend jeugdbeleid. Hiervoor heeft zij natuurlijk de instellingen en burgers nodig. Er kan gesteld worden dat de afgelopen jaren de gemeente Heemskerk deze rol ook op zich heeft genomen. Zo heeft de gemeente diverse activiteiten gestimuleerd; zoals de diverse recreatieplekken voor jongeren, de jeugdwebsite, het ambulante jongeren- en sportopbouwwerk en de realisatie van een Jongeren Informatie Punt in de bibliotheek. Naast het stimuleren van activiteiten heeft de gemeente Heemskerk ook een coördinerende rol vervuld als het gaat om het in "contact brengen" van instellingen om in samenhang activiteiten op te zetten. Voorbeelden hiervan zijn de regionale curatieve regiegroep jeugdbeleid, het IJmondiaal overleg van medewerkers jeugdbeleid, het Jeugd Interventie Team en de regiegroep samenscholende jeugd.

De gemeentelijke regierol is echter nog verre van volmaakt. Het creëren van samenhang in het jeugdbeleid blijft moeilijk. Instellingen organiseren nog steeds activiteiten zonder te weten dat andere instellingen een zelfde aanbod verzorgen. De gemeente zal als regisseur hierin blijvend coördineren, informeren en stimuleren. Instrumenten hierbij zijn, regelmatige rapportages over (activiteiten binnen) het jeugdbeleid, een ambtelijk coördinatiepunt, regiegroepen en jeugdparticipatie.

Een ambtelijk coördinatiepunt

Sinds juli 2000 is de ambtelijke capaciteit verruimd voor het jeugdbeleid. Gemiddeld is er nu 24 uur per week beschikbaar voor het jeugdbeleid. De ambtelijke coördinatie ligt bij een beleidsmedewerker welzijn. De urenuitbreiding heeft gezorgd voor een impuls aan het jeugdbeleid; zowel op het gebied van coördinatie als initiatie van beleid of activiteiten, zoals bijvoorbeeld de jeugdwebsite. Het initiëren van nieuwe activiteiten blijkt soms nodig in het jeugdbeleid. Bij het initiëren van activiteiten heeft de gemeente Heemskerk wel het doel de activiteit uiteindelijk over te dragen aan het de daarvoor gespecialiseerde organisaties.

Ambtelijke regiegroep

In 2000 is gesproken met betrokken beleidsmedewerkers over een ambtelijke regiegroep. Uit de gesprekken bleek dat er wel behoefte is aan afstemming maar dat het terrein van jeugdbeleid zo breed is, dat er meer behoefte is om in beperkte groepen en per beleidsonderwerp betrokken te worden bij het jeugdbeleid.

Een voorbeeld hiervan is de regiegroep "samenscholende jeugd" waar medewerkers jeugdbeleid, buurtbeheer en veiligheid met elkaar, en externe organisaties als politie en Welschap, de aanpak van klachten over "overlast" van jeugdigen bespreken.

Regionale regiegroep

Er is een regionale regiegroep gestart samen met de gemeente Beverwijk. In deze regiegroep zit Welschap, de politie, het regionaal onderwijsbureau en alle hulpverleningsorganisaties. Er wordt nog gezocht naar mogelijkheden voor samenwerking met de individuele scholen in het voortgezet onderwijs en de andere IJmondgemeenten. Op ambtelijk niveau functioneert het IJmondoverleg van de ambtenaren jeugdbeleid. Dit overleg heeft een tweeledige functie. Ten eerste fungeert het als een ondersteuningsnetwerk om van elkaars kennis gebruik te maken. Ten tweede heeft het een afstemmingsfunctie voor intergemeentelijke ontwikkelingen zoals Bureau Jeugdzorg.

Externe organisaties

De mogelijkheid van een lokale regiegroep van uitvoerende organisaties is nog niet onderzocht. Organisaties als Welschap hebben aangegeven hiervoor wel belangstelling te hebben. Om geen onnodige overlegorganen te creëren zal eerst met de betrokken instellingen moeten worden gesproken over de opzet van een dergelijk overleg.

Participatie van jeugdigen

Op gemeentelijk niveau vindt participatie van jeugdigen plaats binnen de projecten van buurtbeheer en via het ambulant jongerenwerk. Daarnaast wordt er incidenteel op beleidsmatig niveau gebruik gemaakt van participatie van jongeren. De meeste participatie van jongeren vindt plaats op het terrein van Sport en Recreatie.

Soms worden jongeren speciaal uitgenodigd om mee te praten over bepaalde beleidsterreinen zoals bij het veiligheidsbeleid. Dit zijn echter vaak geen bijeenkomsten speciaal gericht op jongeren; zij voelen zich daarom ook niet aangesproken om te komen op dit soort bijeenkomsten. Een andere mogelijkheid om de mening van jongeren te betrekken bij het beleid is het houden van een enquête. Bij volkshuisvesting wordt op dit moment een enquête onder jongeren gehouden over jongerenhuisvesting. Uit de eerste ingevulde enquêtes die zijn binnengekomen blijkt dat jongeren het erg waarderen dat "nu eens" hun mening gevraagd wordt.

De participatie van jeugdigen binnen buurtbeheer heeft een meer structureel karakter. De participatie is echter, met enkele uitzonderingen daargelaten, gericht tot 15 jaar. Het is aan te bevelen om binnen Heemskerk na te denken over participatie van jongeren van 15 t/m 25 jaar. Dus de categorie jongeren en jong-volwassenen.

Jeugdwebsite

Sinds 1 december 2000 is er een jeugdsite in de gemeente Heemskerk actief. De website is voor de gemeente een eigentijds kanaal om jongeren te bereiken. In de oorspronkelijke opzet was er een redactieraad bestaande uit 9 jongeren van 12 t/m 16 jaar, die begeleid werden door medewerkers van Voorlichting, Automatisering en Welzijn. De redactie kwam maandelijks bijeen en de jongeren onderhielden thuis, achter hun eigen computer, de website. In januari bleek deze opzet echter niet te functioneren. De website bleek moeilijk te onderhouden door de jongeren alleen en er was onvoldoende ambtelijke capaciteit om de jongeren te begeleiden. De website werd hierdoor onvoldoende geactualiseerd en het aantal bezoekers daalde sterk. Er is daarom besloten om de begeleiding van de jeugdwebsite uit te besteden. Hiervoor is een oproep in de media geplaatst. Tot april 2001 kunnen organisaties/personen een plan indienen bij de gemeente Heemskerk. Binnenkort zal hieruit een begeleider gekozen worden. Het is de bedoeling dat de website per mei 2001 onder externe begeleiding verder gaat. Tot die tijd blijven de huidige medewerkers verantwoordelijk voor de uitvoering van de website. In juli 2001 is er een "tussenevaluatie" van de website met de externe begeleider en uiterlijk in mei 2002 zal er een eindevaluatie komen. Er zal dan besloten worden of de jeugdsite een structurele activiteit zal worden.

3.2 gezondheid en hulpverlening

3.2.1 situatieschets

In het onderzoek van de GGD onder de klassen 2 en 4 van het voortgezet onderwijs in de IJmond staat vermeld dat ongeveer 30 % een door de arts geconstateerde aandoening heeft. Hierbij is, vergeleken met voorgaande jaren, een geringe toename te zien van allergieën, CARA en psychosociale problemen. Deze toename is echter niet verontrustend. Wel is er een toename geweest van drugsgebruik, roken, alcoholgebruik en spijbelen.

De GGD constateert dat een omvangrijke groep wel eens probleemgedrag vertoont zoals vandalisme en herrieschoppen. Er is echter geen sprake van een grote groep probleemjongeren; maar een aantal jongeren vertoont op frequente basis probleemgedrag.

Met betrekking tot de leeftijd 0-12 jaar wordt in het rapport van van Dijk, Soomeren en Partners (DSP) door de betrokken instellingen een toename van problemen bij jongere kinderen (tot 9 jaar) geconstateerd.

De peuterspeelzalen en het basisonderwijs constateren een veel drukker en opvallend gedrag bij de kinderen. De GGD stelt een schatting dat ongeveer 30 % van de kinderen psychosociale problemen hebben en de consultatiebureaus geven aan dat ongeveer 10-15 % spraak- en taalachterstand hebben.

Bij deze laatste constatering betreft het niet alleen allochtone gezinnen maar ook autochtone gezinnen.

3.2.2 activiteiten

samenwerking uitvoerende organisaties

Alle hulpverleningorganisaties (+ sociaal-culturele organisaties) zitten in de regionale regiegroep curatief jeugdbeleid. In deze regiegroep worden met name beleidsvraagstukken behandeld op het gebied van jeugdzorg en de aansluiting van jeugdzorg op het lokaal jeugdbeleid. Er wordt nog nagedacht over de participatie van de individuele scholen van het voortgezet onderwijs⁴.

Bureau Jeugdzorg (BJZ)

In het gebied Midden-Kennemerland is een Bureau Jeugd Zorg (BJZ) actief. BJZ dient er in dit gebied voor te zorgen dat er een goede toeleiding komt van "hulpbehoevende" jeugdigen en opvoeders naar de jeugdzorg zoals de geestelijke gezondheidszorg, voorzieningen voor jeugdige lichtverstandelijk gehandicapten, (gezins)voogdij-instellingen, justitiële jeugdinrichtingen, Raden voor de Kinderbescherming en jeugdreclassering.

BJZ is tevens een soort schakel tussen de jeugdzorg en voorzieningen op lokaal niveau zoals peuterspeelzalen, kinderopvang, jongereninformatiepunten (JIP) en -interventieteams (JIT), algemeen en schoolmaatschappelijk werk, consultatiebureaus, GGD/jeugdarts, basis- en VO-scholen, schoolbegeleidingsdiensten en HALT.

De gemeente Heemskerk, en de overige IJmondgemeenten, zijn bij de ontwikkeling van BJZ betrokken geweest door middel van het VNG project aansluiting Lokaal Jeugdbeleid en Bureau Jeugdzorg. Dit project heeft zijn afsluiting gehad in PHC-zorg (Portefeuillehoudersoverleg Zorg), waar het beleidsplan van Bureau Jeugdzorg is besproken en akkoord bevonden. Er is op dit moment wel een wachtlijst bij Bureau Jeugdzorg voor intakes bij Bureau Jeugdzorg. Er is door de IJmondgemeenten bij BJZ aangedrongen hier een oplossing voor te vinden.

Buurtnetwerk

In Heemskerk is er een buurtnetwerk voor 0-12 jaar actief in het gebied Jan Ligthartstraat, Mozartstraat, Baandert en Gerrit van Assendelftstraat. Een buurtnetwerk is een samenwerking tussen verschillende instellingen op het gebied van het sociaal cultureel werk en de jeugdhulpverlening⁵. Deze instellingen komen op een reguliere basis bij elkaar om mogelijke "problemen" bij jeugdigen vroegtijdig te bespreken. Naast het huidige buurtnetwerk heeft Welschap aangegeven dat er behoefte bestaat aan een tweede buurtnetwerk in de wijk Oosterwijk/Zuidbroek.

In 2000 is er een evaluatie uitgebracht door Welschap over het buurtnetwerk 0-12 jaar. In de periode 1996 tot 1999 zijn in totaal 35 kinderen ingebracht⁶. Bijna de helft van deze kinderen hadden een ernstige problematiek zoals mishandeling, verwaarlozing en incest.

Welschap heeft tot nu toe de coördinatie van het buurtnetwerk verzorgd. Welschap heeft echter aangegeven deze taak niet meer te kunnen vervullen. Het gaat vaak om een

⁴ Het voortgezet onderwijs wordt nu vertegenwoordigd door het Regionaal Onderwijsbureau

⁵ Naast het peuterspeelzaalwerk en kinderwerk van Welschap zijn de volgende organisaties betrokken: basisscholen Burgtweijt, Zilvermeeuw, Kerkbeek, De Kariboe en St. Joseph, GGD, Thuiszorg en Algemeen Maatschappelijk Werk.

⁶ zie evaluatieverslag Welschap buurtnetwerk Jeugdhulpverlening Heemskerk 1996-1999 (september 1999)

zodanige problematiek dat inzet van de professionele jeugdzorg en BJZ gewenst is. Inmiddels is er contact gelegd tussen BJZ en Welschap. Zij zullen in mei 2001 een nader plan opstellen voor de coördinatie. Deze zal waarschijnlijk in juni 2001 in de commissie WSOM behandeld worden

Netwerk 0-4 jarigen IJmond Noord

Naast het buurtnetwerk op lokaal niveau is er regionaal een netwerk voor 0-4 jarigen voor IJmond Noord. In dit netwerk zit Thuiszorg, Welschap (peuterspeelzaalwerk, kinderopvang), d'Evelaer, basisscholen speciaal onderwijs, Onderwijs Begeleidingsdienst (OBD), de GGD, Heliomare en Antonius. Doel van het netwerk is;

- voortijdige signalering van problemen bij kinderen van 0-4 jaar;
- het tot stand brengen van samenwerking tussen de verschillende instanties;
- bevorderen en stroomlijnen informatie-uitwisseling;
- en het integreren van bestaande netwerken.

De betrokken instanties vergaderen eens in de zes weken. Evenals bij het buurtnetwerk kunnen instellingen gesignaleerde problemen rond kinderen inbrengen. Vergeleken met het buurtnetwerk heeft is het netwerk echter meer gericht op de samenwerking van instellingen in het algemeen.

Op dit moment is het netwerk bezig om de afstemming van informatie tussen voorschoolse voorzieningen en het basisonderwijs te verbeteren door de invoering van zogenaamde overdrachtsformulieren. De bedoeling van deze formulieren is eventuele (taal)achterstanden tijdig te signaleren bij kinderen zodat het basisonderwijs hier beter op in kan spelen. De overdrachtsformulieren zijn een goede aanvulling voor het VVE-beleid, dat eveneens streeft naar samenwerking van instellingen met betrekking tot overdracht van gegevens.

Jeugd Interventieteam

Het Jeugd Interventie Team (JIT) is een samenwerkingsverband tussen de gemeente Beverwijk, Heemskerk en verschillende uitvoerende instellingen⁷. Doel van het JIT is "jongeren, die ondersteuning kunnen gebruiken, zo snel mogelijk te helpen om afglijden naar verder crimineel gedrag te voorkomen". Het aanbod van het JIT bestaat uit een zo goed mogelijk passend begeleidingstraject. Het is gericht op jongeren tussen de 12 en 18 jaar. Het JIT is per 1 januari 1999 gestart en het eerste half jaar waren er nog maar weinig aanmeldingen (6 uit de gehele IJmond). Inmiddels is het JIT meer bekend bij de betrokken instellingen en zit er een stijgende lijn in de aanmeldingen (in 2000, 71 aanmeldingen waarvan 16 uit Heemskerk). In mei 2001 komt er een evaluatie van het JIT.

Vanuit de gemeente Heemskerk nemen de leerplichtambtenaar en de ambulant jongerenwerker van Welschap deel aan dit netwerk. De intakes worden op dit moment verzorgd door de Stichting Welzijn van Beverwijk. Welschap heeft aangegeven de intakes niet te willen verzorgen omdat zij deze taak niet vindt passen in het sociaal cultureel werk. In overleg met de gemeente Beverwijk is daarom aan Bureau Jeugdzorg gevraagd of zij de intakegesprekken willen verzorgen. Bureau Jeugdzorg heeft toegezegd dit op zich te nemen. BJZ heeft wel de intentie een nader plan op de stellen over de toekomst van het JIT. Hierbij wordt gekeken naar een meer flexibel netwerk (zoals het PIAS-project in Haarlem) met meer aansluiting bij bestaande netwerken zoals het RMC (Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie).

Voorlichting op scholen:

School Adoptie Plan

Op 8 basisscholen loopt het Schooladoptieplan (SAP). Het SAP is een samenwerkingverband van instanties als de Onderwijs Begeleidingsdienst, Halt, de GGD, Brijder en politie. De organisaties leveren een samenhangend voorlichtingsaanbod aan

⁷ BJZ, politie, Raad van de Kinderbescherming, Halt, Onderwijsbureau, GGD, Reclassering, RMC-coördinator Bureau Taakstraffen, st. Welzijn Beverwijk, Welschap en, op afroep, Brijder en RIAGG

basisscholen. Zo bestaat het Schooladoptieplan uit materiaal van de reeds bestaande projecten als "Durf je wel" en "Gezonde School" van de GGD en "Doe effe normaal" van Halt. Doelstelling van het Schooladoptieplan is het bevorderen van positief en gezond gedrag bij kinderen en ze te weerhouden van overtredingen en criminaliteit. Daarnaast wil het "een brug slaan" tussen de verschillende instanties. Zo hebben scholen een vast aanspreekpunt bij de politie.

Er is nog geen officiële evaluatie geweest van het SAP maar de verschillende partijen hebben zich wel positief uitgelaten over dit project. Ook zijn ervaringen met vergelijkbare projecten positief (zie ook project Convenant Veilige School). Halt heeft voor het schooljaar 2001-2002 voorgesteld om het programma op alle scholen te laten lopen. Het voorstel voor de uitbreiding zal in juni 2001 door Halt naar de gemeente worden verstuurd.

Convenant Veilige School

In het voortgezet onderwijs loopt het "Convenant veilige school". "Convenant Veilige School" heeft dezelfde opzet als het Schooladoptieplan maar dan voor voortgezet onderwijs. In Heemskerk en Beverwijk is het gehele voortgezet onderwijs betrokken bij het project. Het project is onlangs geëvalueerd. Tijdens deze evaluatie kwamen de volgende aandachtspunten naar voren:

- De meeste partijen zijn tevreden over het convenant; de politie heeft een beter contact met de scholen; docenten en leerlingen zijn positief over de voorlichtingsprogramma's; bij daadwerkelijke incidenten is er een beter contact tussen politie en scholen; en er wordt beter doorverwezen naar instanties, zoals Halt.
- De betrokken partijen zullen nadenken over een continuering van de voorlichtingsprogramma's na de brugklas.
- Het informeel bezoeken van politie kan frequenter; politie moet een "bekend gezicht" zijn op scholen.
- Op scholen wordt er veel gepest, hiervoor zou meer aandacht moeten worden geschonken in het convenant.

De aandachtspunten zijn meegenomen door de betrokken partijen. Het convenant is opgesteld voor onbepaalde tijd. De gemeente Heemskerk of Beverwijk organiseren jaarlijks een bijeenkomst om het convenant met de uitvoerende partijen te evalueren.

Jongereninformatie Punt (JIP)

Eind januari 2001 is, naast een JIP in Donkey Shot, een tweede JIP geopend in de bibliotheek aan de van Assendelftlaan. Het is een samenwerkingsverband tussen Welschap en de SVOB (Stichting bibliotheek Beverwijk/Heemskerk). Jongeren kunnen er terecht voor allerlei informatie van "Veilig skaten tot veilig vrijen". Ook is er op bepaalde tijden een jongerenwerker aanwezig waar jongeren met hun meer persoonlijke vragen terecht kunnen. Omdat het JIP nog maar net van start is gegaan valt er weinig te zeggen over het gebruik van het JIP. Er is een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de beide partijen en de gemeente Heemskerk. Hierin is onder andere afgesproken dat de organisaties jaarlijks in april een rapportage maken over het aantal bezoekers, soort problemen etc. In juni 2002 zal het JIP geëvalueerd worden.

Jeugdgezondheidszorg

De GGD en de Thuiszorg zijn gevraagd na te denken over een sluitende aanpak 0-6 jaar en, in het kader hiervan, de nieuwe en extra financiering van de Jeugdgezondheidszorg. Zoals gesteld in hoofdstuk 2 is onlangs door het Rijk besloten dat de gemeente de regie krijgt over de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor 0 tot 4-jarigen. De plannen van de GGD en Thuiszorg zullen besproken worden in PHC-zorg in mei 2001.

3.3 Arbeid en scholing

3.3.1. situatieschets

In het rapport van Van Dijk Soomeren en Partners gaven de jeugdigen aan over het algemeen tevreden te zijn met het onderwijs. Jongeren op het voortgezet onderwijs zouden op scholen meer voorlichting willen hebben over allerlei zaken van drugs, hulp bij problemen thuis tot vervolgonderwijs. Ook zouden ze meer participatie willen in het onderwijs bijvoorbeeld door middel van een leerlingenraad.

Met betrekking tot gegevens over knelpunten binnen scholen biedt het jaarverslag van maart 2000 van de leerplichtambtenaar eveneens inzicht. In Heemskerk waren er in 1998/1999 5032 volledig leerplichtigen en 407 partieel leerplichtigen. In dat jaar zijn 63 meldingen binnengekomen van schoolverzuim. Het betreffen 38 jongens en 19 meisjes. De verdeling autochtoon/allochtoon is respectievelijk 49 en 31. De meeste meldingen komen vanuit het voortgezet onderwijs. Het aantal meldingen van de basisscholen was 9. Van de 63 meldingen was er bij 26 meldingen sprake van ernstige problemen waarbij geïndiceerde hulpverlening nodig is.

Binnen de gemeente Heemskerk zijn geen eenduidige gegevens beschikbaar over de deelname aan voorschoolse voorzieningen, als kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. Volgens het basisonderwijs hebben de meeste kinderen op een peuterspeelzaal of kinderopvang gezeten. Een echt overzicht ontbreekt echter omdat er geen gezamenlijke administratie wordt gevoerd met betrekking tot deze gegevens. Gegevens van Welschap en d'Evelaer geven geen goed overzicht; Heemskerkse kinderen zitten eveneens in andere gemeenten op peuterspeelzalen en kinderopvanginstellingen. Nader onderzoek naar het aantal kinderen dat totaal "blanco" op basisscholen komen zou gewenst zijn. Zeker in het kader van de nieuwe regeling Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE-beleid).

Met betrekking tot de arbeidsmarkt gaat het goed met de Heemskerkse jongeren. In de leeftijd van 18-21 jaar hebben volgens de afdeling Sociale Zaken maar 11 jongeren een uitkering.

3.3.2 activiteiten

Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie

In Midden Kennemerland is een Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC). In het RMC zitten alle leerplichtambtenaren van Midden Kennemerland, een vertegenwoordiger van het Nova-college, het Regionaal Bureau Onderwijs (RBO) en de Raad van Kinderbescherming. Doel van het RMC is; "alle jongeren tot 23 jaar, die voortijdig het onderwijs verlaten of dreigen te verlaten zonder dat zij in bezit zijn van een startkwalificatie, in beeld brengen en binnen te houden". Vanuit de gemeente Heemskerk neemt de leerplichtambtenaar zitting in het RMC. De leerplichtambtenaar meldt leerlingen aan ter bespreking. Hierbij wordt, indien nodig, ook contact opgenomen met netwerken als het Jeugd Interventie Team (JIT).

Naast het RMC is er tevens een regiegroep RMC waar meer beleidsmatig en regionaal (Kennemerland) wordt nagedacht over het functioneren van de RMC's.

Brede school

Binnen het beleidsterrein onderwijs wordt een inventarisatie gehouden van ideeën rond de Brede School. Hierbij wordt niet alleen gedacht aan het multifunctioneel gebruik van schoolgebouwen, maar ook aan de samenwerking van scholen met het sociaal cultureel werk en de hulpverlening. Er is op dit moment overigens al sprake van samenwerking tussen Welschap en basisschool de Ark. Daarnaast heeft Welschap in haar werkplan voor 2001 aangegeven activiteiten te willen organiseren in samenwerking met de Burgtweijt. Voorbeelden van deze activiteiten zijn; het geven van lessen over techniek op de basisschool met daaraan gekoppeld de mogelijkheid om in buurthuis de Schuilhoek een techniekcursus te volgen, het organiseren van een kookles gevolgd door een kookcursus.

Regeling Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE)

De gemeente Heemskerk is één van 171 gemeenten die gebruik kunnen maken van extra facilitering onder de regeling Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE). Doel van de regeling is "uitbreiding realiseren van de deelname van het aantal 2-5 jarigen met grote (taal)achterstand aan effectieve voor- en vroegschoolse programma's teneinde (taal)achterstand in groep 3 van het basisonderwijs te voorkomen". De VVE-regeling wordt uitgevoerd door zowel de beleidsmedewerker onderwijs als de medewerker jeugdbeleid. Op dit moment wordt, samen met de scholen en het peuterspeelzaalwerk, nagedacht over een concrete invulling van de regeling. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de door de VNG aangestelde "kwartiermaker". In mei 2001 zal een nader voorstel worden gemaakt.

Overdrachtsformulieren

Het netwerk 0-4 jarigen IJmond-Noord is op dit moment bezig in de gemeente Heemskerk een overdrachtsformulier te introduceren waarin gegevens over peuters van peuterspeelzalen en kinderopvanginstellingen worden overgedragen aan het basisonderwijs. Het formulier moet leiden tot een betere samenwerking van de instellingen in het kader van (tijdige)signalering van eventuele achterstanden bij leerlingen.

Peuterspeelzaalwerk

In de gemeente Heemskerk zijn 5 peuterspeelzalen. Hiervan zijn vier peuterspeelzalen van Welschap en een van d'Evelaer. De huidige capaciteit van het peuterspeelzaalwerk is niet optimaal. Volgens Welschap zitten de peuterspeelzalen op dit moment helemaal vol en zijn er wachtlijsten.

Deze capaciteit zorgt voor knelpunten op lange termijn. Zeker gezien nieuwe beleidsontwikkelingen zoals de invoering van voorschoolse programma's in het kader van de VVE-regeling en het aantrekken van kinderen uit de doelgroepen. Voor de uitvoering van deze nieuwe beleidsontwikkelingen is er meer ruimte en gekwalificeerd personeel nodig. Een onderzoek naar de knelpunten en de mogelijkheden om het peuterspeelzaalwerk te verbeteren/uit te breiden is gewenst.

Indien uit het onderzoek kosten naar voren komen zullen deze worden meegenomen in de totale subsidiecontracten voor de periode 2003-2006 van Welschap en D'Evelaer.

Toeleiding peuterspeelzaalwerk van moeilijk bereikbare groepen

In Heemskerk is een aantal gezinnen niet in staat om de ouderbijdrage voor peuterspeelzalen te betalen. In de meeste gevallen kan voor deze financiering ook geen gebruik gemaakt worden van de bijzondere bijstand. In het kader het VVE - en minimabeleid is het echter van belang dat het peuterspeelzaalwerk voor alle groepen toegankelijk is. Gezien bovenstaande zal er vanuit de afdeling WCO en Sociale Zaken in juni 2001 een voorstel gedaan worden voor een budget ouderbijdrage peuterspeelzalen.

Afstemming activiteiten inzake onderwijs en arbeidstoeleiding

Bij de afdeling Sociale Zaken is er behoefte aan meer samenwerking met de afdeling Onderwijs. De afdeling Sociale Zaken heeft een sluitende aanpak voor 18 +. Problemen beginnen echter al voor 18 jaar, wanneer jongeren vroegtijdig, en zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaten.

3.4 Vrije tijd en jeugdvoorzieningen

3.4.1. situatieschets

Uit het onderzoek van de GGD blijkt dat 27 % van de scholieren 2 of meer keer per week een boek leest, gemiddeld 12 % een uur per dag achter de computer zit, 64 % lid is van

een sportclub, 28 % lid is van een andere club dan een sportclub en tenslotte 58 % een baan heeft van een paar uur in de week.

Wat betreft het uitgaan zegt 36 % tenminste een keer per week naar de discotheek te gaan, 22 % naar het café en 8 % naar een buurthuis.

Wat betreft het "rondhangen" geeft 42 % van de scholieren aan wel eens per week op straat "rond te hangen". Bij de vraag naar behoefte aan voorzieningen geeft echter 80 % aan het bestaande aanbod voldoende te vinden. De 20 % die iets mist, zegt vooral behoefte te hebben aan disco's, houseparty's en "hangplekken".

Uit het rapport van DSP komen bepaalde wensen naar voren. Zo wil de groep 9 en 10 jarigen vooral "spannende en ruige" speelplekken, de groep van 11 tot en met 14 jaar "ontmoetingsplekken", de groep 14 tot en met 19 jaar wil dit ook, maar dan wel voor de leeftijd 14 + en een soort café/jongeren centrum en de groep 19 tot en met 23 jaar constateert dat er meer uitgaansmogelijkheden zouden moeten komen.

In het kader van jongeren centrum Donkey Shot wordt door de jongeren geconstateerd dat het centrum vooral een specifieke groep jongeren aantrekt. Een meer "algemeen" jongeren centrum dat een grote groep jongeren aantrekt is gewenst.

Met betrekking tot de leeftijd 0-9 jaar zijn er niet echt knelpunten met betrekking tot de voorzieningen. Wel is er een enorme behoefte aan kinderopvang en naschoolse opvang. Binnen de gemeente Heemskerk zijn in totaal 191 opvangplaatsen beschikbaar, waarvan 113 plaatsen in de hele kinderdagopvang, 8 in de halve kinderdagopvang, 40 plaatsen in de naschoolse dag opvang en 30 plaatsen gastouderopvang.

De wachtlijsten zijn het afgelopen jaar enorm gestegen. In januari 2001 stonden 147 kinderen ingeschreven voor een plaats van twee à drie dagdelen in de kinderopvang, 38 kinderen voor een plaats in de naschoolse opvang en 25 kinderen voor gastouderopvang.

3.4.2 activiteiten

realisatie extra plekken naschoolse opvang en kinderopvang

In het bedrijfsplan Kinderopvang 2001-2003 geeft Welschap aan in totaal voor 2003 minimaal 131 plaatsen in de kinderopvang/naschoolse opvang te willen realiseren. Hiervan zijn reeds 36 plaatsen gerealiseerd in de Globe en het Spectrum. Welschap hoopt in het najaar van 2000 te kunnen starten met 30 plaatsen naschoolse opvang in de oude gymzaal van het Tendercollege aan de Velst 6.

Voor de overige 65 plaatsen heeft Welschap als mogelijke opties; een uitbreiding van de bestaande kinderopvang in de Woelwaters, de Lunetten en Heemswijk/Maerstaete. In april 2001 zal het bedrijfsplan kinderopvang van Welschap in de commissie SMW besproken worden. De uitbreiding moet voor januari 2003 gerealiseerd zijn.

meer aanbod voor 16 +.

Binnen het buurthuiswerk zijn de afgelopen jaren met name veel activiteiten georganiseerd in het kinder- en tienerwerk tot de leeftijd van ongeveer 16 jaar. Het aanbod van activiteiten gericht op 16 + is echter de afgelopen jaren minimaal geweest. Welschap is zich op het ogenblik aan het bezinnen op een beter aanbod voor 16 +. Een aanzet hiertoe is het opstellen van een nieuw beleidsplan voor Donkey Shot door Welschap. In het beleidsplan staan allerlei initiatieven om in de toekomst meer jongeren naar dit centrum te kunnen trekken. Voorbeelden hiervan zijn het creëren van ontmoetingsruimten voor jongeren en tieners, concerten en een internetcafé. Ook wil Welschap meer toeleiding van jongeren realiseren door de inzet van het tienerwerk en het ambulante jongerenwerk. Het beleidsplan zal meegenomen worden in de besluitvorming van het totale bedrijfsplan en het subsidiecontract 2003-2006 van Welschap. De planning is dat het definitieve bedrijfsplan van Welschap in medio 2002 ter goedkeuring in de Raad komt.

Sportbeleid

Het sportbeleid van de gemeente Heemskerk is vooral op jeugdigen gericht. De gedachte hiervan is dat een goed sportklimaat begint met de juiste introductie van sport bij de jongste jeugd (4 tot 14 jaar). Dit betekent vooral activiteiten gericht op het basis- en middelbaar onderwijs en bij de lokale sportverenigingen. Voorbeelden van activiteiten zijn; schoolsport, de jeugdsportpas, jeugdsportsubsidie en de sportopbouwwerker

Schoolsport; Door middel van een uitgebreid schoolsportprogramma wordt aan de jeugd (10 - 12 jaar) verschillende takken van sport aangeboden. Alle basisscholen maken op dit moment een of meer keer per jaar gebruik van het aanbod.

Jeugd Sport Pas; In 1999 is in samenwerking met de gemeente Beverwijk de Jeugd Sport Pas van start gegaan. In combinatie met basisscholen en sportverenigingen worden kennismakingsactiviteiten aangeboden voor de jeugd van 7 tot 12 jaar. In het eerste jaar hebben 195 jeugdigen gebruik gemaakt van de Jeugd Sport Pas. Niet alle basisscholen doen mee aan dit project. De sportopbouwwerker inventariseert op dit moment naar de redenen waarom een aantal scholen niet deelnemen.

Jeugdsport subsidie; Door het verstrekken van jeugdsportsubsidie voor sportverenigingen worden verenigingen gestimuleerd om jeugd te binden aan de vereniging.

Sportopbouwwerker; In 1999 is voorlopig voor de duur van twee jaar een sportopbouwwerker bij Welschap aangesteld met als doel de deelname aan sport door alle groepen burgers te optimaliseren door het opnemen van sportactiviteiten en sportmogelijkheden in de dagelijkse leefwereld. De sportopbouwwerker dient een breed en gevarieerd pakket van sportactiviteiten aan te bieden dat past bij de afzonderlijke wijken gebruik makend van de speelplaatsen die in de wijken aanwezig zijn. Nadruk bij het sportopbouwwerk ligt bij het bereiken van jongeren die niet aan georganiseerde sport verbonden zijn. Wegens ziekte zijn er op dit moment nog weinig resultaten geboekt in het sportopbouwwerk. Inmiddels is er vervanging gekomen en is er een nieuwe sportopbouwwerker aangesteld bij Welschap. Eind 2001 zal het sportopbouwwerk geëvalueerd worden.

Ambulant jongerenwerk

Per augustus 1999 is er een ambulant jongerenwerker aangesteld bij de gemeente Heemskerk. Voornaamste doelen van deze functie zijn⁸;

- aanspreekpunt zijn voor/contact leggen met rondhangende groepen jeugd en jongeren;
- in kaart brengen van wensen en knelpunten van groepen jeugd en jongeren in het kader van jeugdbeleid, met name met de betrekking tot de groep 10 tot 14 jaar.

In februari is bij de bespreking van het werkplan van het ambulant jongerenwerk door de commissie WSOM gesteld dat het "ambulante" karakter van het jongerenwerk onvoldoende naar voren komt. Er is nog steeds onvoldoende inzicht in de "overlast/probleemsituaties" van groepen jongeren/buurtten in de gemeente Heemskerk. Met Welschap zijn afspraken gemaakt om dit aandachtspunt mee te nemen. Inmiddels is Welschap gestart met een inventarisatie over de situatie van "samenscholende"/groepen jongeren in de gemeente Heemskerk als aanzet tot een sociale kaart. Deze rapportage zal in juni 2001 in de commissie WSOM worden behandeld.

recreatieplekken en speelplaatsen

Er zijn ongeveer 130 openbare recreatieplekken en speelplaatsen in Heemskerk. Het afgelopen jaar zijn er vooral voorzieningen gecreëerd voor de leeftijd van 12 +. Zo werden in het voorjaar van 2000 twee skateboardvoorzieningen aan de C. Geelvinckstraat en de Suykersacker gerealiseerd. In de nieuwe wijk Waterakkers werden naast de

- ⁸ zie collegevoorstel C8/7 16-02-1999, aanstellen ambulant jongerenwerker bij Welschap

speelvoorzieningen voor de jonge kinderen twee recreatieterreinen voltooid die specifiek bedoeld zijn voor 12+. Daarnaast is begonnen met de planvorming rond het Jozefziekenhuis. Hier zal eveneens een groot recreatieterrein komen voor tieners. Overigens komen alle voorzieningen tot stand in samenwerking met de tieners en buurtbewoners. Naast voorzieningen voor 12 + geeft de gemeente Heemskerk prioriteit aan de veiligheid van de speelterreinen. Vanuit die doelstelling is in juni de speeltuin van de stichting Poelenburg nader bekeken. De meest gevaarlijke speeltoestellen zijn verwijderd en er wordt samen met de stichting gewerkt aan een plan van aanpak.

Binnen buurtbeheer zijn ook diverse speelterreinen aangepakt en heringericht. Een bijzonder project is het gebied De Ark dat door jeugdigen en "oudere" buurtbewoners gezamenlijk wordt ingevuld. De Ark laat zien dat belangen van jeugdigen niet tegengesteld hoeven te zijn aan belangen van de "oudere" buurtbewoners. In 2001 zal het voorlopige ontwerp uitgewerkt worden in een definitief ontwerp en zal begonnen worden met een gefaseerde invulling van het gebied.

Een ander interessant project is de realisatie van een "geïntegreerde speelplek bij Het Huis, logeeraadres voor gehandicapte kinderen; deze speelplek is zowel bedoeld voor de kinderen van het Huis als de kinderen uit de buurt.

3.5 Wonen en leefomgeving

3.5.1 situatieschets

Op 28 maart 2001 organiseerde de gemeente Heemskerk een bijeenkomst over veiligheid. Hoewel ook jeugdigen waren uitgenodigd voor deze bijeenkomst, waren zij niet aanwezig. Uit de bijeenkomst kwam naar voren dat overlast van jeugdigen een belangrijk item is in de gemeente Heemskerk. Deze constatering komt ook naar voren uit bijvoorbeeld de rapporten van de politie; vanuit de gemeente Heemskerk komen er meer klachten binnen over "overlast" van jeugd dan de omliggende gemeenten, Uitgeest en Castricum. Hierbij moet echter niet geconstateerd worden dat de Heemskerkse jeugd ook daadwerkelijk meer "overlast" veroorzaken. Tolerantie en slechte communicatie (tot bijna een soort vervreemding) tussen de leeftijdsgroepen spelen ook mee bij een toename van klachten. In de bovenstaande bijeenkomst werd aangegeven dat de meeste bewoners, bij klachten, behoefte hebben aan een vorm van "professionele" bemiddeling met de jongeren, door bijvoorbeeld de politie en het ambulante jongerenwerk.

Als het gaat om wonen en leefomgeving in het jeugdbeleid gaat het ook vaak over het feit dat jeugdigen graag op straat "hangen" of beter gezegd gewoon elkaar op straat willen ontmoeten. Wat helaas vaak weer tot bovenstaande klachten leidt. In het onderzoek van DSP geven de geïnterviewde jongeren ook aan dat ze zich vaak "opgejaagd" voelen door buurtbewoners en politie en dat er weinig alternatieve plekken aanwezig zijn.

Uit het DSP-rapport komen geen onveiligheidsgevoelens van jeugdigen naar voren. Jongeren van boven de 19 jaar geven wel aan dat de "uitgaanswegen" naar Castricum en Uitgeest slecht verlicht en bedreigend zijn.

In het onderzoek van de GGD zegt 5 % van alle leerlingen zich tenminste 1 keer per maand onveilig te voelen op school. Wel draagt bijna 30 % een mes of een ander voorwerp (wapen) op zak. Als reden voor het dragen van dit voorwerp wordt echter vaak "voor hobby genoemd", met name door de jongens. Van de groep meisjes die een "wapen" dragen, zegt 45 % dit te doen vanwege onveiligheidsgevoelens. Onveiligheid op school heeft vaak ook te maken met pesten. Bijna 20 procent wordt wel eens gepest op school.

Een aandachtspunt is de jongerenhuisvesting. In het onderzoek van DSP geven de geïnterviewde jongeren van 18 + aan dat er een tekort is aan betaalbare en geschikte jongerenhuisvesting en dat jongeren teveel bij elkaar worden gehuisvest.

3.5.2 activiteiten

onderzoek jongerenhuisvesting

Jongeren zijn vooral gehuisvest in de flats in de Beethovenstraat en de Eurotom. Ook is er experiment gestart met het “samenwonen” van meerdere jongeren in een huis in de wijk Waterkokers. Er is op dit moment nog onvoldoende zicht op de vraag naar jongerenhuisvesting. Om meer inzicht te krijgen is er binnen volkshuisvesting een schriftelijke enquête verstuurd naar een op de vijf jongeren van 18 t/m 30 jaar in Heemskerk. Ook zijn er interviews gehouden met personen die beroepsmatig betrokken zijn bij jongerenhuisvesting; wethouders, raadsleden en medewerkers van Volkshuisvesting en Woon op Maat. De resultaten van de enquête en de interviews zullen verwerkt worden in een eindrapport. Deze zal omstreek juni 2001 aan het college en de betrokken commissies worden voorgelegd.

Betrokkenheid jeugdigen bij de planvorming openbare ruimte.

De betrokkenheid van jeugdigen bij de planvorming van de openbare ruimte komt tot stand via buurtbeheer en het recreatiebeleid.

Vanuit buurtbeheer organiseert het opbouwwerk van Welschap zogenaamde jeugd- of tienerpanels. In de panels kunnen jeugdigen door middel van een enquête en groepsinterviews hun mening geven over de buurt. De vragenlijst varieert van speelvoorzieningen tot en met verkeersveiligheid. De wensen/knelpunten die voortkomen uit de jeugdpanels worden betrokken bij het gehele buurtplan en er wordt gekeken naar de haalbaarheid.

Indien een speelvoorziening of ontmoetingsplek moet worden gerealiseerd worden eveneens door middel van het opbouwwerk of het ambulante jongerenwerk jongeren gevraagd mee te denken over het ontwerp. Jeugdigen worden (nog) niet betrokken bij de ontwikkeling nieuwe wijken zoals Broekpolder. Mogelijk heeft dit te maken met het feit dat er nog geen goede vorm is gekozen voor jeugdparticipatie op centraal niveau (zie paragraaf 3.1.2 participatie van jeugdigen).

Samenwerking politie, buurtbeheer en Welschap

Binnen de gemeente Heemskerk is er een regiegroep “samenscholende jeugd”. Deze regiegroep streeft naar een gezamenlijk aanpak bij klachten over samenscholende jeugd.

Aan het overleg nemen medewerkers jeugd- en veiligheidsbeleid, buurtbeheer en vertegenwoordigers van de politie en Welschap deel. Het overleg is vooral beleidsmatig en richt zich op structurele knelpunten in de samenwerking.

Op uitvoerend niveau is er een soort driehoeks-actieteam actief. In dit team wordt op een zo kort mogelijke termijn een gezamenlijk aanpak gerealiseerd. In het team zitten de gebiedsgebonden medewerkers van de politie, de medewerker “overlast” van buurtbeheer en de ambulante jongerenwerker. Klachten over overlast van jeugdigen komen zowel binnen via het 800 nummer van buurtbeheer als bij de politie en het opbouwwerk van Welschap. Buurtbeheer houdt echter een overzicht bij van alle klachten en de afhandeling daarvan.

Gezien de veranderingen bij de politie naar gebiedsgebonden medewerkers, en de recente opzet van het 800-nummer is er op dit moment nog te vroeg de resultaten te bespreken van bovenstaande samenwerking. De betrokken partijen ervaren de samenwerking echter als positief. Ook zijn er positieve geluiden van bewoners bij de gemeente binnengekomen. Een goede evaluatie op een wat langere termijn zou echter gewenst zijn. Deze evaluatie hangt echter samen met de rapportage van de ambulant jongerenwerker die in juni 2001 aan de commissie WSOM zal worden voorgelegd (zie paragraaf 3.4.2 ambulant jongerenwerk).

4. Samenvatting (grafisch overzicht)

4.1 Algemeen en per beleidsthema

algemeen

Doelstellingen en randvoorwaarden	<p>Het bevorderen van deelname van jeugdigen aan de Heemskerkse samenleving en hen in staat stellen om zich voor te bereiden op volwaardige deelname als volwassene.</p> <p><i>Nevendoeelstellingen</i></p> <ul style="list-style-type: none">- Het bevorderen van een gelijkwaardige positie van de jeugd in de samenleving.- Het tot stand brengen van een samenhangend en herkenbaar aanbod van voorzieningen voor de jeugd zodat deze kan opgroeien tot tolerante, zelfbewuste en zelfstandige individuen met een startkwalificatie op de arbeidsmarkt.- Het scheppen van voorwaarden om alle jongeren actief en op een volwaardige wijze te kunnen laten deelnemen aan het maatschappelijke en culturele leven in de samenleving- Het bevorderen van de betrokkenheid van kinderen, tieners en jongeren bij de totstandkoming en uitvoering van het beleid voor deze groepen. <p>Om deze doelstellingen te bereiken heeft de gemeente Heemskerk de volgende randvoorwaarden geformuleerd:</p> <ul style="list-style-type: none">- Het instandhouden en oprichten van voorzieningen voor de jeugd- Het bevorderen van de onderlinge samenwerking tussen instellingen- Het betrekken van jeugd bij de totstandkoming van beleid en de uitvoering ervan- Het instellen van een vast coördinatiepunt op ambtelijk en bestuurlijk niveau- Het scheppen van voorwaarden voor activiteiten en voorzieningen voor de jeugd
Situatieschets	<ul style="list-style-type: none">- weinig gegevens over doelgroepen en beleidsmatige informatie beperkt- samenhang in activiteiten en beleid blijft knelpunt- participatie tot ongeveer 15 jaar en buurtgericht- weinig participatie voor jeugdigen boven de 15.-
Huidige activiteiten	<ul style="list-style-type: none">- betere coördinatie en samenhang in activiteiten en beleid rond jeugdigen door samenwerking, vergroting ambtelijke capaciteit jeugdbeleid- participatie jeugdigen binnen buurtbeheer en Recreatiebeleid (speel terreintjes en jongerenontmoetingsplekken)- jeugdwebsite
Prioriteiten	<ul style="list-style-type: none">- opzetten lokale regiegroep jeugdbeleid- jaarlijks "updaten" notitie jeugdbeleid- onderzoeken mogelijkheden participatie 15 +

Gezondheid en Hulpverlening

Doelstellingen en subdoelstellingen	<p>Bereikbare en toegankelijke gezondheidszorg en hulpverlening zijn belangrijk voor een onbelemmerde deelname van jeugdigen aan de samenleving en voor de verdere individuele ontwikkeling.</p> <p>Daartoe wil de gemeente;</p> <ul style="list-style-type: none"> - een gezonde leefstijl van jeugdigen stimuleren en bevorderen; - de deelnamemogelijkheden bevorderen en stimuleren van jeugdigen die te maken hebben met specifieke fysieke of psychische belemmeringen; - bewerkstelligen dat voorzieningen in de gezondheidszorg en de (jeugd)hulpverlening voor jeugdigen (en ouders) bereikbaar en toegankelijk blijven c.q. Worden gemaakt; - samenwerking en afstemming versterken tussen zorgvoorzieningen in netwerkverbanden die functioneren in de leefomgeving van jeugdigen.
Situatieschets	<ul style="list-style-type: none"> - toename roken, drugs- en alcoholgebruik en spijbelen bij jongeren - grote groep vertoont wel eens probleemgedrag, kleine groep jongeren vertoont frequent probleemgedrag - gesignaleerde toename ernstige problematiek in de leeftijd 0-12 jaar bij instellingen (echter geen volledig beeld van de problematiek)
Huidige activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Samenwerking van hulpverleningsinstanties</i>; regionale curatieve regiegroep, buurtnetwerk 0-12 jaar, netwerk 0-4 jaar IJmond Noord, Jeugd Interventie Team (JIT) 12 + - <i>Samenhang hulpverleningsaanbod</i>: gemeentelijke regierol in de jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar, ontwikkeling Bureau Jeugdzorg (BJZ), Jeugd Informatie Punt (JIP), - <i>Voorlichting</i>: voorlichting op basisonderwijs (School Adoptie Plan) en Voortgezet Onderwijs (Convenant Veilige School),
Prioriteiten	<ul style="list-style-type: none"> - Inzet Bureau Jeugdzorg bij coördinatie Jeugd Interventie Team en buurtnetwerk - uitbreiden buurtnetwerk 0-12 jaar - uitbreiden School Adoptie Plan naar alle basisscholen

<p>Doelstellingen en subdoelstellingen</p>	<p>Deelname van jeugdigen aan de lokale samenleving en hun voorbereiding voor latere deelname als volwassen burgers vereist dat jeugdigen gedegen onderwijs kunnen volgen en adequaat worden ondersteund in het verkrijgen van toegang tot de arbeidsmarkt.</p> <p>Daartoe wil de gemeente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ernaar streven dat iedere jeugdige in de gemeente het onderwijs verlaat met een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt; - de toegang tot de arbeidsmarkt voor jeugdigen bevorderen door het stimuleren van een arbeidstoeleiding die aansluit bij de verworven startkwalificatie, ook wanneer deze kwalificatie tekorten blijkt te vertonen; - alle jeugdigen in staat stellen zich de Nederlandse taal eigen te maken, zodanig dat zij nu als jeugdige, later als volwassen burger, volwaardig kunnen functioneren in de samenleving; - voorzieningen voor jeugdigen aanbieden/realiseren die aansluiten op de behoeften die uit de leefsituatie van de jeugdigen en hun ouders voortkomen. Daartoe zal zij samenwerking bevorderen tussen instellingen in het onderwijs, de welzijnszorg en de arbeidstoeleiding.
<p>Situatieschets</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ernstige problematiek bij “verzuimers” - weinig gegevens over totale deelname voorschoolse voorzieningen (peuterspeelzaalwerk/kinderopvang) - nog onvoldoende overdracht van gegevens over (taal)achterstanden van voorschoolse voorzieningen naar het basisonderwijs - wachtlijsten peuterspeelzalen (en kinderopvang zie vrije tijd en jeugdvoorzieningen)
<p>Huidige activiteiten</p>	<ul style="list-style-type: none"> - uitvoering leerplichtwet - Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) - Samenwerking RMC met JIT - Samenwerking Welschap en scholen in “Brede School activiteiten” - Overdrachtsformulieren voorschoolse voorzieningen en basisonderwijs - Opstellen plan voor regeling Voor en Vroegschoolse educatie (VVE-regeling)
<p>Prioriteiten</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Samenwerking basisscholen en peuterspeelzaalwerk in het kader van vroegtijdige signaleren van taalachterstanden (VVE-regeling) - onderzoek naar knelpunten peuterspeelzaalwerk

Vrije tijd en Jeugdvoorzieningen

<p>Doelstellingen en subdoelstellingen</p>	<p>De mogelijkheid om actief en passief te ontspannen, en onbekommerd samen met leeftijdgenoten de eigen tijd in te vullen zijn voor jeugdigen belangrijk om op hun eigen wijze in de lokale samenleving te functioneren. Daartoe wil de gemeente;</p> <ul style="list-style-type: none"> - jeugdigen in staat stellen om veilig te spelen in hun woon- en leefomgeving. - oudere jeugdigen in de gelegenheid stellen zich ongedwongen in de openbare ruimte te kunnen ontspannen en elkaar te ontmoeten; - jeugdigen activeren om hun vrije tijd op zinvolle wijze inhoud te geven; - bevorderen dat jeugdigen die na schooltijd en voor hun thuiskomst geen bezigheden hebben en geen plek hebben om heen te gaan, worden opgevangen en, onder begeleiding, activiteiten kunnen verrichten die aansluiten bij hun leeftijd en belangstelling; - bevorderen dat jeugdigen op actieve wijze bezig zijn met lichamelijke en geestelijke ontwikkeling.
<p>Situatieschets</p>	<ul style="list-style-type: none"> - activiteiten vooral gericht op kinderen en tieners (in 1999 zijn er twee tienercentra in Heemskerk gekomen) - 130 openbare speel- en recreatieplekken, met een twee nieuwe recreatieterreinen voor 12+ - onvoldoende aanbod van activiteiten voor 16 +, Donkey Shot trekt te weinig jongeren, - wachtlijsten kinderopvang en naschoolse opvang
<p>Huidige activiteiten</p>	<ul style="list-style-type: none"> - extra voorzieningen (ontmoetingsplekken) voor de groep 12 + - nieuw beleidsplan Donkey Shot van Welschap voor meer "soos"achtige activiteiten (ontmoetingsplek) voor jongeren - uitbreiding kinderopvang en naschoolse opvang met 125 plaatsen
<p>Prioriteiten</p>	<ul style="list-style-type: none"> - activiteiten voor leeftijd 16 + - jeugdparticipatie vanaf 15 +

Wonen en leefomgeving

<p>Doelstellingen en subdoelstellingen</p>	<p>Om jeugdigen als burgers in de lokale samenleving een plaats te geven is het nodig dat zij, overeenkomstig de competenties van hun leeftijd, op eigen wijze gebruik kunnen maken van de openbare ruimte in hun woon- en leefomgeving. Voorts vereist deelname van jeugdigen aan de lokale samenleving de mogelijkheid voor jeugdigen om, wanneer zij daartoe in staat zijn, zich zelfstandig te huisvesten in de gemeente.</p> <p>Daartoe wil de gemeente;</p> <ul style="list-style-type: none"> - jeugdigen van 18 jaar en ouder in de gelegenheid stellen om zelfstandig te wonen. Zij wil daartoe haar beleid in de toekomst richten op de totstandkoming van passende en betaalbare woonruimte voor deze jeugdige burgers. Daarbij wil de gemeente voorkomen dat er teveel concentratie ontstaat en zich richten op evenwichtige spreiding van dergelijke huisvesting binnen de gemeente; - bij de (her)inrichting van de openbare ruimte nadrukkelijk rekening houden met behoeften van jeugdigen van verschillende leeftijden. Daarbij streeft de gemeente naar een goede afweging van de belangen van jeugdigen ten opzichte van de belangen van andere gebruikers van de openbare ruimte; - de zelfstandige deelname van jeugdigen aan het verkeer bevorderen en daar waar nodig de verkeersveiligheid vergroten; - het gevoel van veiligheid en geborgenheid van jeugdigen in hun woon- en leefomgeving en in de lokale samenleving als geheel bevorderen.
<p>Situatieschets</p>	<ul style="list-style-type: none"> - signalen over te weinig en kwalitatief slechte jongerenhuisvesting te weinig betrokkenheid jeugdigen bij de planvorming (behalve via buurtbeheer) - onveiligheidsgevoelens “ouderen” ten opzichte van jeugdigen (moeilijke communicatie tussen leeftijdsgroepen) - onvoldoende inzicht in situatie “samenscholende” groepen jongeren in Heemskerk
<p>Huidige activiteiten</p>	<ul style="list-style-type: none"> - onderzoek jongerenhuisvesting - jeugdpanels buurtbeheer - bemiddeling bij klachten over “overlast” jeugd door buurtbeheer, politie en ambulante jongerenwerk - rapportage ambulante jongerenwerk over “samenscholende” jeugd
<p>Prioriteit</p>	<ul style="list-style-type: none"> - evaluatie aanpak klachten “overlast” van “samenscholende” jeugd

4.2 activiteiten naar leeftijdsgroepen

Leeftijd	Activiteiten
0-5 jaar	<p><i>Gezondheid en Hulpverlening</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - buurtnetwerk 0-12 jaar - netwerk 0-4 jarigen IJmond-Noord - jeugdgezondheidszorg (Thuiszorg) <p><i>Arbeid en Scholing</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - regeling Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE) - kwaliteit/capaciteit peuterspeelzaalwerk onderzoeken - overdrachtsformulieren peuterspeelzaalwerk-basisschool <p><i>Vrije tijd en Jeugdvoorzieningen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - aanpak speelplaatsen op veiligheid - uitbreiding kinderopvang <p><i>Wonen en Leefomgeving</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - kinderpanels buurtbeheer
5-12 jaar	<p><i>Gezondheid en Hulpverlening</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - buurtnetwerk 0-12 jaar - activiteiten GGD - School Adoptie Plan (SAP) <p><i>Arbeid en Scholing</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Brede School activiteiten Welschap/Burtweijt/de Ark - Leerplichtambtenaar <p><i>Vrije tijd Jeugdvoorzieningen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - kinderactiviteiten Welschap en d'Evelaer - aanpak speelplaatsen op veiligheid en meer afgestemd op wensen jeugdigen - uitbreiding naschoolse opvang - schoolsport - jeugdsportpas - jeugdsportsubsidie <p><i>Wonen en Leefomgeving</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - jeugdpanels buurtbeheer
12-18 jaar	<p><i>Gezondheid en Hulpverlening</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Jeugd Interventie Team (JIT) - Jongeren Informatie Punt (JIP) - Convenant Veilige School (CVS) <p><i>Arbeid en Scholing</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie 17 + (RMC) <p><i>Vrije tijd Jeugdvoorzieningen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Recreatie/jongerenontmoetingsplekken

	<p>zoals in Waterakkers/ C. Geelvinkstraat</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tierruimten Welschap - Ambulant sportopbouwwerk/jongerenwerk - Jeugdsportsubsidie - Donkey Shot, meer activiteiten 16 + <p><i>Wonen en Leefomgeving</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Tienerpanels buurtbeheer - Participatie bij recreatieplekken - Regiegroep "samenscholende jeugd", driehoeksactieteam politie, Welschap, buurtbeheer
18-25 jaar	<p><i>Gezondheid en Hulpverlening</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Jongeren Informatiepunt (JIP) <p><i>Arbeid en Scholing</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie 17 + (RMC) - Werkgelegenheidsprojecten Sociale Zaken - Afstemming afdelingen Onderwijs en Sociale Zaken <p><i>Vrije tijd en Jeugdvoorzieningen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Donkey Shot, meer activiteiten 16+ <p><i>Wonen en Leefomgeving</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - onderzoek jongerenhuisvesting

5. Prioriteiten voor 2001

Uit de stand van zaken en de samenvatting komen een aantal prioriteiten voor het jeugdbeleid naar voren. In dit hoofdstuk worden de doelstellingen, de planning en de financiële en personele consequenties (met betrekking voor de beleidsmedewerker jeugdbeleid⁹) van de prioriteiten beschreven. De prioriteiten vormen tezamen het toekomstige jeugdbeleid van de gemeente Heemskerk.

Het hoofdstuk is opgedeeld in de algemene prioriteiten en per de eerder genoemde beleidsterreinen: gezondheid en hulpverlening, arbeid en scholing, vrije tijd en jeugdvoorzieningen en wonen en leefomgeving.

5.1 algemeen

a) jaarlijks "updaten" notitie jeugdbeleid

Doel: een schriftelijk overzicht voor betrokkenen creëren in de relevante ontwikkelingen, beleid en activiteiten in het jeugdbeleid.

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: Eerste stand van zaken jeugdbeleid zal in mei 2002 verschijnen

Kosten: 4 uur ambtelijke capaciteit per week

b) coördinatie reeds bestaande activiteiten/beleid en regie/werkgroepen.

Doel:

- samenwerking bewerkstelligen binnen de gemeente tussen medewerkers;
- samenwerking bevorderen tussen lokale en regionale instellingen zoals Provincie, hulpverleningsinstelling (Bureau Jeugdzorg) het sociaal cultureel werk (Welschap en d'Evelaer), onderwijs en politie
- samenhang bewerkstelligen in het beleid en activiteiten aanbod op het gebied van jeugdbeleid

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: reguliere activiteit

Kosten: 10 uur ambtelijke capaciteit

c) opzetten lokale regiegroep jeugdbeleid.

Doel:

- samenwerking bewerkstelligen tussen lokale instellingen zoals het sociaal cultureel werk (Welschap en d'Evelaer), onderwijs en politie
- samenhang bewerkstelligen in het lokale activiteiten aanbod

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: Eerste bijeenkomst regiegroep in september 2001

Kosten: 2 uur ambtelijke capaciteit voor de regiegroep uitgaande van 2 a 3 bijeenkomsten per jaar

⁹ voor het jeugdbeleid is 24 uur beschikbaar.

d) onderzoeken mogelijkheden participatie 15 +

Doel:

- betrokkenheid jeugdigen vergroten bij het gemeentelijk beleid en de uitvoering ervan
- creëren en instandhouden van voorzieningen van jeugdigen

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: voorstel over jeugdparticipatie in oktober 2001

Kosten: 2 uur ambtelijke capaciteit per week. Voor de inzet van eventueel jongerenwerk en de kosten voor het opzetten jongerenpanel is f 12.240,-- beschikbaar.

e) overdragen jeugdwebsite aan externe organisatie

Doel:

- betere begeleiding jongeren voor het opzetten van een goede en actuele jeugdwebsite

Verantwoordelijke afdeling: WCO (en Voorlichting en Automatisering)

Planning: per 1 mei 2001 zal een externe organisatie de uitvoering van de website op zich nemen.

Kosten:

- 2 uur ambtelijke capaciteit per week voor het overleg met de uitvoerende organisatie en het aanleveren van eventuele gemeentelijke informatie.
- Voor de externe organisatie f 25.000,-- voor een begeleiding en eventuele extra kosten. f 10.000,-- wordt gefinancierd uit het budget jeugdbeleid en f 15.000,-- via budget automatisering.

5.2 Gezondheid en Hulpverlening

a) Inzet Bureau Jeugdzorg bij coördinatie Jeugd Interventie Team en buurtnetwerk

Doel:

- vroegtijdige signalering van problemen bij jeugdigen van 0-12 (buurtnetwerk) en 12+ (Jeugd Interventie Team)
- Bureau Jeugdzorg vormt de toegang voor de geïndiceerde zorg en kan door de coördinatie van deze netwerken bij ernstige problematiek adequaat doorverwijzen

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: in mei 2001 zal een nader voorstel komen van Bureau Jeugdzorg

Kosten:

- overhevelen coördinatie buurtnetwerk 0-12 jaar van Welschap naar Bureau Jeugdzorg en uitbreiding naar een 2^e buurtnetwerk; uitgaande van een coördinatie van 7 uur per week voor twee buurtnetwerken komen de kosten naar schatting op f 23.000,--
- nieuwe opzet JIT met BJZ als coördinator; uitgaande op inzet van middelen van de provincie en een gezamenlijke bijdrage van de IJmondgemeenten komen de kosten op f 20.000,--

Binnen het gezondheidsbeleid is geen extra budget voor deze kosten

b) Uitbreiden School Adoptie Plan (SAP) naar alle basisscholen

Doel:

- Door het geven van voorlichting, bevorderen van positief gedrag bij kinderen, en ze te weerhouden van het plegen van misdrijven en overtredingen
- Samenwerking bevorderen tussen scholen en instanties als politie, Halt en GGD.
- Samenhang bevorderen in het voorlichtingsaanbod van verschillende instellingen.

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: In juni 2001 wordt er een evaluatie van het SAP opgesteld door Halt en een nader subsidieverzoek.

Kosten:

Halt heeft aangegeven voor de uitbreiding van het SAP te komen op een extra bijdrage van f 8000,- voor alle basisscholen. Het bedrag is laag gehouden door de inzet van een stagiaire. Binnen het veiligheidsbeleid is geen budget voor deze extra kosten.

5.2 Arbeid en Scholing

a) Regeling Voor en Vroegschoolse educatie (VVE)

Doel:

- vroegtijdige signaleren van (taal)achterstanden
- samenwerking bevorderen peuterspeelzaalwerk en basisschool

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: eind mei 2001 een definitief voorstel in commissie WSOM

Kosten:

De kosten zijn nog niet bekend. Vanuit de regeling is jaarlijks een uitkering van f 110.304,- beschikbaar tot het schooljaar 2001/2002. Van deze uitkering mag de gemeente Heemskerk alleen het personeel en de aanschaf van lesmateriaal bekostigen. Dit kan mogelijk problemen opleveren omdat voor de uitvoering van de VVE-regeling ook extra ruimte nodig is in de peuterspeelzalen (hiervoor zijn al wachtlijsten).

Naast bovenstaande uitkering zal de gemeente Heemskerk eenmalig f 7.488,- voor methodieken en materialen en f 17.424,- voor ICT ontvangen ter ondersteuning van de invoering.

Vanuit het Gemeentelijk Onderwijs Achterstandenbeleid (GOA), dat het overkoepelend beleid is voor de VVE-regeling, ontvangt de gemeente Heemskerk een jaarlijkse uitkering van f 152.207,- waarvan ca f 87.000,- aan projecten in voorschoolse educatie en basisscholen wordt besteed.

De VVE-regeling wordt uitgevoerd door een medewerker onderwijs en jeugdbeleid. De ambtelijke capaciteit voor het jeugdbeleid komt neer op ongeveer 2 uur.

b) Onderzoek peuterspeelzaalwerk

Doel:

- oplossing knelpunten rond wachtlijsten, te volle peuterspeelzalen en personeelstekort
- mogelijkheden bieden voor grotere toestroom van doelgroepen in het kader van VVE-regeling

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: onderzoek dient afgerond te zijn in januari 2002 in verband onderhandelingen subsidiecontracten Welschap/d'Evelaer 2003-2006

Kosten:

4 uur ambtelijke capaciteit voor het onderzoek De financiering van het peuterspeelzaalwerk komt tot stand via het gehele subsidiecontract van Welschap en d'Evelaer. Indien uit het onderzoek kosten naar voren komen zullen deze worden meegenomen in de totale subsidiecontracten voor de periode 2003-2006 van Welschap en D'Evelaer.

5.4 Vrije tijd en Jeugdvoorzieningen

a) Meer voorzieningen voor 16 +/jongerencentrum Donkey Shot

Doel:

- ontmoetingsplek en activiteiten creëren voor jongeren die aansluiten bij hun belangstelling

Verantwoordelijke afdeling: WCO

Planning: Het beleidsplan zal meegenomen worden in de besluitvorming van het totale bedrijfsplan en het subsidiecontract 2003-2006 van Welschap. De planning is dat het definitieve bedrijfsplan van Welschap in medio 2002 ter goedkeuring in de Raad komt.

Kosten:

Nog niet bekend. De eventuele kosten zullen meegenomen worden in het totale subsidiecontract 2003-2006 van Welschap. Met betrekking tot ambtelijke capaciteit: past binnen reguliere capaciteit jeugdbeleid in het kader van 5.1.b coördinatie reeds bestaande activiteiten/beleid en regie/werkgroepen

5.5 Wonen en leefomgeving

a) evaluatie aanpak klachten "overlast" jeugd en rapportage van "samenscholende" groepen in Heemskerk door Jongerenwerk

Doel:

- bevorderen samenwerking instellingen bij klachten
- verkrijgen objectief beeld van "overlast van jeugdigen" in Heemskerk
- bevorderen communicatie tussen de jongeren en "klagers"
- bekijken behoefte jongeren, rekening houdend met belangen andere gebruikers van openbare ruimte

Verantwoordelijke afdeling/organisatie: afdeling WCO en deelnemers regiegroep "samenscholende jeugd"

Planning: Welschap komt waarschijnlijk in juni 2001 met een rapportage. Oktober 2001 zal de regiegroep een reactie geven op de rapportage in het kader van de evaluatie.

Kosten:

Alleen ambtelijke capaciteit past binnen reguliere capaciteit jeugdbeleid in het kader van 5.1.b coördinatie reeds bestaande activiteiten/beleid en regie/werkgroepen

6. Consequenties jeugdbeleid 2001 en toekomst

Uitgaande van de reeds bestaande activiteiten en de prioriteiten wordt in dit hoofdstuk een planning gegeven van de belangrijkste gemeentelijke activiteiten van het jeugdbeleid. Naast de planning wordt daarbij tevens, voor zover bekend de financiële en personele consequenties voor de gemeente Heemskerk aangegeven.

6.1 planning

In de onderstaande tabel is de planning van alle genoemde activiteiten en prioriteiten van het jeugdbeleid vanaf 2001 aangegeven.

Planning van de activiteiten

Activiteit	Verantwoordelijke afdeling	Einddatum
Bedrijfsplan uitbreiding kinderopvang Welschap	WCO	April 2001, is reeds in commissie SMW geweest
Nieuwe begeleider jeugdsite	WCO/BIZ	In mei 2001 overdracht naar externe organisatie
Regiefunctie Jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar (Thuiszorg)	WCO	Mei 2001 onderwerp in PHC-zorg
Plan van aanpak VVE-regeling	WCO	Mei/juni 2001 in commissie WSOM
Evaluatie Jeugd Interventie Team (JIT)/nieuwe opzet JIT van Bureau Jeugdzorg (PIAS)	WCO/BIZ	Juni 2001 in commissie WSOM
Plan Bureau Jeugdzorg voor coördinatie huidige buurtnetwerk en ontwikkeling 2 ^e buurtnetwerk	WCO	Juni 2001 in commissie WSOM
Uitbreiding School Adoptie Plan naar alle basisscholen (voorstel Halt)	WCO/BIZ	Juni 2001 in commissie WSOM/ABC
Voorstel ouderbijdrage peuterspeelzalen in het kader van minimabeleid	SZ	Juni 2001 in commissie SMW
Resultaten onderzoek Jongerenhuisvesting	SCP	Juni 2001 in college B&W
Rapportage ambulant jongerenwerker over "samenscholende" jeugd	WCO	Juni 2001 commissie WSOM
Tussenevaluatie externe begeleiding jeugdsite	WCO/BIZ	Juli 2001 college B&W
Lokale regiegroep jeugdbeleid	WCO	Voorstel juli 2001 in commissie WSOM, 1 ^e bijeenkomst september 2001
Voorstel voor participatie 15 +	WCO	Oktober 2001 een voorstel in commissie WSOM
Evaluatie aanpak klachten over "samenscholende" jeugd	WCO/BIZ/UVB	Oktober 2001 commissie WSOM
Evaluatie sportopbouwwerker	WCO	November/december 2001 in commissie WSOM
Onderzoek capaciteit peuterspeelzaal werk	WCO	Voorstel januari 2002 in commissie WSOM
Stand van zaken Jeugdbeleid	WCO	Mei 2002 commissie WSOM
Eindevaluatie jeugdsite	WCO/BIZ	Mei 2002 commissie

		WSOM/ABC
Evaluatie Jongeren Informatie Punt (JIP)	WCO	Juni 2002 commissie WSOM
Beleidsplan Donkey Shot, wordt meegenomen in algeheel subsidiecontract 2003-2006 Welschap	WCO	Medio 2002 resultaat onderhandelingen in college
Resultaten onderzoek peuterspeelzaalwerk worden meegenomen in subsidie 2003-2006 Welschap + d'Evelaer	WCO	Medio 2002 resultaat onderhandelingen in college
Realisatie totale uitbreiding kinderopvang, naschoolse opvang	WCO	Eind 2002 gereed
Invoering Wet basisvoorziening Kinderopvang	WCO	1 januari 2003

6.2 financiële consequenties

In de onderstaande tabel zijn alle financiële consequenties beschreven. Voor jeugdbeleid is jaarlijks een budget beschikbaar van f 62.240,--. Hiervan is f 12.240,-- beschikbaar voor jeugdparticipatie en wordt f 10.000,-- besteed aan de jeugdwebsite. Dit betekent dat er f 40.000,-- beschikbaar zijn voor overige projecten. Het budget jeugdbeleid wordt alleen aangewend indien er bij aanverwante beleidsterreinen geen budget aanwezig is.

Financiële consequenties

Activiteit	Kosten	Budget
Uitbreiding kinderopvang/naschoolse Welschap (inclusief de Velst)	1,6 miljoen	Valt binnen de VWS-regeling uitbreiding kinderopvang
Nieuwe begeleider jeugdsite	Fl. 25.000	Fl. 15.000,-- automatisering Fl. 10.000,-- Jeugdbeleid
Regiefunctie Jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar (Thuiszorg)	Nog niet bekend	Nog niet bekend
Plan van aanpak VVE-regeling	Nog niet bekend	Fl. 135.000,-- vanuit VVE-regeling Fl. 152.207,-- GOA-budget waarvan Fl. 87.000 aan projecten
Evaluatie Jeugd Interventie Team (JIT)/nieuwe opzet JIT van Bureau Jeugdzorg (PIAS)	Fl. 20.000,--	Geen budget aanwezig
Plan Bureau Jeugdzorg voor coördinatie huidige buurtnetwerk en ontwikkeling 2 ^e buurtnetwerk	Fl. 23.000,--	Geen budget aanwezig
Uitbreiding School Adoptie Plan naar alle basisscholen (voorstel Halt)	Fl. 7000,--	Geen budget aanwezig

Voorstel ouderbijdrage peuterspeelzalen in het kader van minimabeleid	Fl. 50.000,--	Budget Minimabeleid
Voorstel voor participatie 15 +	Nog niet bekend	Fl.12.240,--
Onderzoek capaciteit peuterspeelzaal werk	Nog niet bekend	Eventuele kosten kunnen meegenomen worden in de subsidiecontracten 2003-2006 met Welschap en d'Evelaer
Beleidsplan Donkey Shot, wordt meegenomen met bedrijfsplan Welschap	Niet bekend	Eventuele kosten kunnen meegenomen worden in de subsidiecontract met Welschap

Zoals gezien kan worden zijn nog niet alle kosten bekend. De kosten die wel bekend zijn komen op een totaal van f50.000,-- (Jeugd Interventie Team, het buurt netwerk en de uitbreiding van het School Adoptie Plan). Hiervoor is geen budget aanwezig. Wordt voor dit bedrag het overgebleven budget jeugd beleid van f 40.000,-- gebruikt, dan is er in ieder geval een tekort van f 10.000,-- in 2001.

Met dit tekort is dus nog geen rekening gehouden met extra kosten, die voortvloeien uit de eventuele plannen voor jeugdzorg, de VVE-regeling, het peuterspeelzaalwerk en Donkey Shot. Voor deze kosten zal een extra bedrag moeten worden aangevraagd via de mjp 2003-2006.

6.3 personele capaciteit

In hoofdstuk 5 werden de prioriteiten aangegeven voor het jeugd beleid. Bij elke prioriteit werd de ambtelijke capaciteit voor de medewerker jeugd beleid vermeld. Hierbij werd 10 uur opgenomen voor coördinatie van activiteiten en beleid op het gebied van jeugd. Veel van de bovenstaande activiteiten vallen onder deze taak. Uitgaande van 24 uur betekent dit dat de medewerker 14 uur overheeft voor het initiëren van nieuw beleid en nieuwe activiteiten. In hoofdstuk 5 werden de volgende nieuwe activiteiten opgenoemd; jaarlijks "updaten" notitie jeugd beleid, opzetten lokale regiegroep jeugd beleid, onderzoeken mogelijkheden 15 +, jeugd website, en onderzoek peuterspeelzaalwerk. Uitgaande van de aangegeven uren in hoofdstuk 5 zullen deze taken opgeteld 14 uur per week beslaan. Dit past binnen de huidige capaciteit van de medewerker jeugd beleid.