

Startnotitie beleidsnota jeugd 2010 - 2012

Inleiding

Gezien de actuele ontwikkelingen in het jeugdbeleid op lokaal, landelijk en provinciaal niveau is het wenselijk nieuw integraal beleid te ontwikkelen. De Jeugdnota 2006-2008 is afgerond en de meeste actiepunten hebben vorm gekregen in de gemeente Kapelle. In deze startnotitie is op verzoek van de gemeenteraad een evaluatie per actiepunt opgenomen.

De actiepunten en de nog niet uitgevoerde actiepunten worden natuurlijk meegenomen in de nieuwe beleidsnota, waarin voor de gemeenteraad nieuwe beslispunten worden geformuleerd. De Lokaal Educatieve Agenda, ontwikkeld door het Nederlands Jeugdinstituut, is een middel dat kan worden ingezet, om op lokaal niveau vorm te geven aan het integrale jeugd-beleid. De gemeente is hierbij vooral verantwoordelijk voor het zogenaamde voorafbeleid.

Evaluatie jeugdnota 2006-2008 aan de hand van de geformuleerde actiepunten per hoofdstuk.

Gezin en Leefomgeving

Opvoedsteunpunt lokaal inrichten/afstemmen lokaal aanbod

Per 1 januari 2008 is er een opvoedsteunpunt in de gemeente Kapelle. Dit wordt uitgevoerd door de GGD. Dit is gebeurd in samenwerking met gemeenten uit de Oosterschelderegio. Van het opvoedsteunpunt wordt goed gebruik gemaakt. Daarnaast wordt er in samenspraak met het consultatieteam basisonderwijs Kapelle jaarlijks een opvoedcursus aangeboden aan de ouders van kinderen in de groepen 7 en 8. De inhoud van de opvoedcursus(en) wordt afgestemd op de lokale vraag.

Zorgen voor een open inrichting van speelplekken

Dit betreft bestaand beleid: vastgelegd in de Notitie openbare speelplaatsen 2001. In het voorjaar van dit jaar worden op bestaande speelplekken speeltoestellen vervangen, zodat deze voldoen aan de huidige kwaliteit en veiligheidseisen. Ook zullen diverse ondergronden worden aangepast.

Bij het inrichten van nieuwe speelvoorzieningen worden bewoners uit de wijken betrokken. Denk hierbij aan de nieuwe speeltuin in de Zuidhoek (leerlingen van basisschool De Linge), speelgelegenheid Amaliaplein (bewoners) en speeltuin in Overtieringe (bewoners). Ook over de 'skatevoorzieningen' is er regelmatig contact met jongeren.

Realisatie van voorzieningen en instandhouden/realiseren van plekken voor jongeren vanaf 12 jaar (hangplekken)

Er is een Jop in Schore gerealiseerd, waar ook het speelterrein aan de Boomweidelaan is aangepakt. In Biezelingse is de vorming van een hangplek mislukt door bezwaren van omwonenden. Wemeldinge heeft geen Jop: jongeren zijn het onvoldoende eens over de realisatie. Wel is hier het afgelopen jaar meer ingezet op activiteiten in het kader van muziek en sport. De behoefte aan een 'hangplek' lijkt hiermee weggenomen. Op initiatief van jongeren zelf wordt ook aan de skateplek op het Arodaveld een toestel met meer uitdaging toegevoegd.

Welzijn en leefomgeving

Consultatieteam basisonderwijs uitbreiden naar 0-4 jarigen

Dit is gerealiseerd. Zowel vanuit het peuterspeelzaalwerk als de kinderopvang is er participatie. Daarnaast is er een afvaardiging vanuit het 'lokale' consultatiebureau door middel van een verpleegkundige. Hiermee is een doorgaande lijn in het preventieaanbod gecreëerd.

Meerjarenplanning verhouding ouderbijdrage-gemeentelijke bijdrage PSZ

Dit betreft bestaand beleid. Uiteindelijk is een ingezette daling van de kosten voor de gemeente bereikt doordat de Stichting Kinderopvang de Bevelanden (SKB) een deel van de kinderen kon onderbrengen onder de Wet kinderopvang, waar de financiering anders is. Rijk, werkgever en ouders betalen. De gemeente staat daarbuiten. Daarmee is bereikt dat er veel meer kinderen naar de peuterspeelzaal gaan, terwijl de kosten omlaag gingen. De komende tijd zal het Rijk peuterspeelzaal en kinderopvang harmoniseren (*ook: actiepunt integratie peuterspeelzaalwerk*). Ter informatie: uit jaarlijks onderzoek door Scoop blijkt dat het bezoek aan de peuterspeelzaal in de gemeente Kapelle hoog is.

Verordening peuterspeelzaalwerk

Gezien bovenstaande ontwikkelingen komt deze er niet. Door middel van een mail bent u daar eerder over geïnformeerd. De peuterspeelzalen voldoen overigens aan de modelverordening zoals is uitgebracht door de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten).

Behoud kinderopvangvoorziening, die voorziet in de vraag; wettelijke inspecties

Via het gemeentelijk verslag kinderopvang ten behoeve van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) wordt u jaarlijks geïnformeerd over de uitvoering van de jaarlijkse inspecties van de kinderopvangvoorziening binnen de gemeente. Dit verslag bevat gegevens over het register, uitslagen van verplichte inspecties door de GGD en eventueel ingezette handhavingsacties. Het algemene beeld is dat alles op orde is, maar in de kleine kernen is ouderparticipatie (ouderraad) per locatie moeilijk te realiseren.

Adequate huisvesting van kinderopvang is gerealiseerd

Locatie Dikkertje Dap aan de Dijkwelseweg is verbouwd met gemeentelijke steun. In de loop van 2008 is de verbouwing afgerond. In september 2008 zijn de kinderen gebruik gaan maken van deze 'verbouwde' voorziening; tijdelijk hebben zij gebruik gemaakt van noodunits. Wel blijft het zaak bij groeiende belangstelling voor kinderopvang en bso alert te blijven op huisvesting.

Onderzoek dagarrangementen en brede school

Het onderzoek naar dagarrangementen is afgerond, de discussie over de brede school wordt vervolgd.

Herziening algemeen subsidiebeleid, expliciet aandacht voor jeugdsubsidies

Het algemeen subsidiebeleid wordt herzien; hierbij wordt aandacht besteed aan jeugdsubsidies.

Stimuleren dat het jongerenwerk een onderdeel wordt van een netwerk rondom jeugd

Met de komst van een jongerenwerker in dienst van de gemeente is het voor de gemeente makkelijker geworden om te stimuleren dat jongerenwerk een onderdeel wordt van een netwerk rondom jeugd. Onze jeugdwerker bouwt zijn netwerk op en uit, waarbij vooral ook aandacht is voor jeugd in Wemeldinge en Schore. Door aansprekende activiteiten wordt het jeugdwerk positief geprofileerd. In Schore is aandacht voor de heel kleintjes met peutergym,

terwijl voor de oudere jeugd boksactiviteiten zijn ontplooid in het dorps huis. In Wemeldinge is in samenspraak met de jongeren een muziekfestival georganiseerd en zijn ze enthousiast over pannavoetbal. In Kapelle doen de kids-middagen het erg goed: kinderen koken in Trinity.

Bovenstaande is een greep uit de activiteiten die jeugdwerk, sport en cultuur met elkaar verbinden. In het kader van netwerkontwikkeling is de jongerenwerker op afroep beschikbaar voor het 'consultatieteam basisonderwijs' en indien nodig onderhoudt hij ook contacten met de politie.

Het jeugdwerk door middel van aansprekende activiteiten voor jeugd positief profileren, met als doel kwantitatief meer jongeren bereiken

Bij het voorgaande actiepunt is hier al op ingegaan. Door jongeren actief te betrekken bij de activiteiten en hen mee te laten organiseren ontstaan aansprekende activiteiten. Denk hierbij aan het Vliedbergfestival, de kindermusical in Kapelle en ook aan het actief laten meedenken over een skatetoestel.

In samenwerking met de SJK goede bestuursvorm zoeken, heroriëntatie op taakstelling SJK

Per december 2007 is de Stichting Jeugdwerk Kapelle opgeheven; daardoor is het vinden van een nieuwe bestuursvorm niet nodig gebleken. De gemeente is naast regisseur nu zelf uitvoerder van het jeugdwerk.

Onderwijs

Consultatieteam basisonderwijs Kapelle per 2006 structureel ingevoerd

Dit is gerealiseerd. In de nabije toekomst moet dit een onderdeel worden van het Centrum voor Jeugd en Gezin. De gemeente heeft hierin een faciliterende en regisserende rol.

Uitvoeren van de leerplichtwetgeving met lokale/regionale afstemming

Dit heeft veel aandacht gekregen. Er is door een bureau onderzocht op welke wijze het toezicht op de leerplicht het beste vorm kan worden gegeven. Het advies: breng alle werkzaamheden van leerplicht en RMC onder bij een centrumgemeente. Voor enkele gemeenten binnen de Oosterschelderegio was dit te vergaand. Er is dus gekozen voor een knip: voorgezet onderwijs centraal, primair onderwijs lokaal. Voor Kapelle bleef er zo weinig formatie over dat we ook primair onderwijs willen laten uitvoeren vanuit de centrumgemeente. Pas eind maart 2009 hebben portefeuillehouders ingestemd met het voorstel; Goes voert uit en een bestuur waarvan de voorzitter een ander is dan de Goese portefeuillehouder, maakt het beleid.

Per 2009 een veroolgnota onderwijs-jeugd inzetten

Dit vindt nu plaats, waarbij dus meer aandacht aan onderwijs wordt gegeven dan in de vorige nota.

Cultuur

Jeugdparticipatie inzake cultuur bevorderen door inzet van de SJK (regiefunctie gemeente)

De SJK heeft hieraan niet meegewerkt. De jeugdwerker in dienst van de gemeente heeft in samenspraak met jongeren uit Kapelle en Wemeldinge het Vliedbergfestival georganiseerd. De jongeren die dit hebben georganiseerd, zijn het klankbord, MusiCulture, voor de jongerenwerker in het organiseren van 'culturele activiteiten'. Deze groep bestaat uit jongelui uit verschillende kernen van de gemeente Kapelle. De contacten met de Cultuurraad zijn in-

middels gelegd. In Trinnety, Kapelle worden muzikale activiteiten nieuw leven ingeblazen. Dit gebeurt in samenspraak met jeugd.

Naast het aanbieden van de cultuurmenu's op de basisscholen, de bibliotheek stimuleren tot een actiever aanbod op het gebied van leesbevordering en cultuur

Over de cultuurmenu's hoorden we enkele jaren geleden veel klachten. Die zijn verstomd, nadat de aanbieders van aanbodgericht naar vraaggericht zijn gaan werken. De bibliotheek heeft veel tijd nodig gehad om na de fusie de organisatie op orde te brengen. Er liggen nu duidelijke voorstellen voor de gemeente. In de nieuwe nota kan de raad keuzes maken.

Sport

Jongerenparticipatie bij sportactiviteiten bevorderen in het kader van breedtesport met inzet van de SJK en de Sportraad

Vanuit het breedtesportproject zijn er vooral activiteiten voor jongeren georganiseerd. Voorbeelden hiervan zijn de jaarlijkse kennismakingsactiviteiten van jeugd met de verschillende verenigingen op het gebied van sport. Kinderen krijgen dan de mogelijkheid om verschillende sporten te leren kennen. Daarnaast keren de Nationale Sportweek en de zwemdag voor scholen jaarlijks terug.

Stimuleren van activiteiten in ongeorganiseerd verband (pleintjesactiviteiten in samenwerking met SJK en Sportraad)

Er wordt actief samengewerkt tussen de medewerker breedtesport en de jongerenwerker. Voorbeelden van activiteiten zijn pleintjesactiviteiten zoals pannavoetbal. Voor en met jongeren in Wemeldinge is er een voetbaltoernooi georganiseerd en rondom de plaatsing van een tafeltennistafel in Kapelle is een activiteit georganiseerd. Deze sportieve activiteiten worden met enige regelmaat in de Scheldepost aangekondigd.

Gezondheidszorg en jeugdzorg

Preventieactiviteiten op het gebied van alcohol en drugs

Enkele jaren geleden is in samenspraak met de basisscholen in Kapelle gekozen voor een gezamenlijk preventiepakket, dat jaarlijks wordt uitgevoerd. Regionaal is recent een onderzoek uitgevoerd naar preventie alcohol en drugs. De uitkomsten worden verwerkt in de aanstaande regionale gezondheidsnota, waarna afstemming kan plaats hebben over het regionale aanbod.

Openbare orde en veiligheid

Veilig honk, veilige route van en naar school, monitoren

Veilig honken zijn gerealiseerd. Er wordt regelmatig door scholieren gebruik van gemaakt.

Halt behouden (samenwerkingsverband tussen gemeente, justitie en politie)

In samenspraak met de gemeente voert Halt preventieprojecten uit op de verschillende basisscholen o.a. over pesten, vandalisme en digipesten. Met de afzonderlijke scholen wordt het aanbod per jaar afgestemd. Ook voor het voortgezet onderwijs en speciaal onderwijs wordt de preventie afgestemd. In 2008 heeft Halt in samenspraak met het jeugdwerk en de lokale brandweer een vuurwerkexpositie gedaan voor 12+ in Kapelle. Aandachtspunt is dat er weinig meldingen komen van de politie voor afdoeningen door Halt; de politie is niet actief in het doorverwijzen.

Preventieprojecten op basisscholen stimuleren over vuurwerk en taalgebruik

Om het jaar voert Halt op de basisscholen het preventieproject vuurwerkexpositie uit. Dit gebeurt in samenwerking met de lokale brandweer. Aandacht voor taalgebruik is een punt dat is blijven liggen. Het zal worden opgenomen in de nieuwe nota.

Door werkgroep integraal jeugdbeleid (Oosterschelderegio) preventiebeleid afstemmen tussen gemeenten

Afstemming in het preventiebeleid is een constant aandachtspunt tussen de verschillende gemeenten: naar behoefte en noodzaak en op lokaal niveau. Daarnaast is er provinciaal het platform integrale veiligheid waar jeugd een belangrijk aandachtspunt is in de totale integrale veiligheid.

Verkeersveiligheid: principes van duurzaam veilig volgen bij herinrichting

Als er nieuwe speelvoorzieningen komen is een aandachtspunt: veilige bereikbaarheid van de speelplaats. Invulling van dit actiepoint ligt voornamelijk bij de afdeling Vrom. Het merendeel van de scholen in Kapelle heeft het verkeersveiligheidslabel. Daarnaast is Victor Veilig geplaatst om aan verkeersdeelnemers duidelijk te maken dat zij een school/oversteekplaats van kinderen naderen. Bovendien zijn er vorig jaar borden Schoolzone geplaatst.

Driemaandelijks overleg tussen gemeenten, SJK en politie verder uitwerken

Dit driemaandelijks overleg tussen SJK, gemeente en politie is veranderd in op verzoek overleg als er zaken spelen. Daarnaast is er het overleg van de burgemeester met de politie waar jeugdzaken indien nodig aan bod komen.

Sociale zaken en werkgelegenheid

Mogelijkheid onderzoeken voorlichting NIBUD

Dit is niet gerealiseerd. De aanpak van schuldhulpverlening heeft vertraging opgelopen. Dit is zeker een aandachtspunt in de nieuwe nota.

Jeugdparticipatie

Jaarlijks bezoek van de groepen 8 aan de gemeente behouden (informatie over bestuur gemeente)

Wordt jaarlijks tot tevredenheid uitgevoerd.

Voortzetting van informatievoorziening vanuit jeugdmonitor i.s.m. andere Zeeuwse gemeenten

De jeugdmonitor is in de afgelopen jaren een volwaardige informatiebank geworden met gegevens over jongeren van 0-23 jaar. Per leeftijdsgroep wordt er eens in de drie jaar een onderzoek uitgevoerd. Als voorbeeld: medio juni 2009 wordt een onderzoek uitgevoerd onder ouders van kinderen van 4 jaar en om de drie jaar wordt een onderzoek uitgevoerd onder de groepen drie en vier van het voortgezet onderwijs. Zo komen er provinciaal en lokaal gegevens beschikbaar die van belang zijn voor het voorafbeleid waar de gemeente verantwoordelijk voor is.

Bij nieuwe projecten jongeren actief betrekken, deze projecten projectmatig en tijdsgebonden uitvoeren

Voorbeeld is het al genoemde Vliedbergfestival. Maar ook bij een skatevoorziening zijn jongeren actief betrokken.

Samenvatting/analyse beleidsnota jeugd 2006-2008

De meeste actiepunten uit de beleidsnota 2006-2008 zijn dus uitgevoerd. De basisvoorzieningen voor jeugd/jongeren zijn in de gemeente Kapelle op orde. Daarmee hopen we te voorkomen dat jeugd gebruik moet maken van curatieve voorzieningen. De gemeente is verantwoordelijk voor de signalering van problemen zo vroeg mogelijk en dichtbij de leefwereld van de jeugd. Belangrijke vindplaatsen zijn het onderwijs, voorschoolse voorzieningen (kinderopvang en peuterspeelzaalwerk) en voorzieningen op het gebied van gezondheid en vrije tijd.

Om verder vorm te geven aan het BANS-bestuursakkoord (Bestuursakkoord nieuwe stijl 1999), de Wet op de jeugdzorg en het programma 'alle kansen voor alle kinderen uit 2007' van het ministerie van Jeugd en Gezin is het zaak voor de komende tijd nieuw jeugdbeleid te formuleren. Het landelijke beleid moet lokaal worden vertaald.

De vorming van een Centrum voor Jeugd en Gezin past helemaal bij het voorafbeleid dat in de doelstelling staat. Een aantal basisvoorzieningen die onderdeel zijn van zo'n centrum is al aanwezig. Er moet voornamelijk worden gewerkt aan de verbindingen en de uitbouw van de verschillende onderdelen. Onderdelen die aanwezig zijn: het opvoedsteunpunt, het consultatieteam voor basisonderwijs (ZAT), hulpverlenende instellingen en het jeugdwerk.

Zo gauw het Zeeuws model, ontwikkeld door de Taskforce Jeugd in Zeeland, beschikbaar komt, wordt de weg naar een Centrum voor Jeugd en Gezin voor Kapelle concreet. Hierover wordt u nader geïnformeerd.

De invulling van de dagarrangementen en de vorming van de Brede School passen helemaal in het gewenste voorafbeleid. Met name voor het onderwijs is hierbij de Lokaal Educatieve Agenda van belang omdat hierin duidelijk wordt wie op het gebied van onderwijs (gezamenlijk) waar verantwoordelijk voor is.

Om aansluiting te houden met de jeugd is en blijft een belangrijk punt jeugdparticipatie. Dit is van belang op de gebieden van vrije tijd, gezondheid en andere basisvoorzieningen.

Doelstelling van de beleidsnota jeugd 2010 -2012

De doelstelling van deze gemeentelijke beleidsnota is het in beeld brengen van het lokale integrale jeugdbeleid en het bepalen van beslispunten voor de periode 2010 -2012. Dit gebeurt na overleg met bijvoorbeeld participanten uit het onderwijs, welzijn, de jeugdgezondheidszorg, kerken en het bedrijfsleven.

Uitgangspunt is de in 2006 geformuleerde bestuursvisie:

<i>Wij willen inzetten op voorafbeleid. Wij willen het welbevinden van jongeren bevorderen. Wij willen jongeren stimuleren sociaal te functioneren. Wij willen jongeren ruimte bieden om zich maatschappelijk te ontplooien en te ontwikkelen.</i>
--

Deze bestuursvisie is de kapstok van waaruit per onderdeel de beslis-/actiepunten in de beleidsnota 2010-2012 voor de gemeenteraad worden geformuleerd.

Korte toelichting op de bestuursvisie

Voorafbeleid omvat de basisvoorzieningen die in de gemeente aanwezig zijn. In deze voorzieningen kunnen problemen dichtbij, zo snel mogelijk worden gesignaleerd. Die basisvoorzieningen zijn onder meer onderwijs, jeugdgezondheidszorg, sport en cultuur verenigingen, kerken, speelgelegenheden etc.

Door een kwalitatief goed aanbod van de basisvoorzieningen wordt het welbevinden van de jongeren bevorderd. Doordat jongeren de mogelijkheid wordt geboden actief te participeren worden ze gestimuleerd sociaal te functioneren en is het mogelijk zich maatschappelijk te ontplooien. Onder jongeren wordt verstaan: de jeugd van 0 tot 23 jaar.

Plan van aanpak / tijdschema

1. Deze startnotitie wordt aangeboden door het college van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad van Kapelle, waarbij wordt gevraagd om in te stemmen met de ontwikkeling van de Beleidsnota jeugd 2010- 2012. Uitgangspunt is de herschreven bestuursvisie uit 2006.
2. Naar aanleiding van de globale formulering van de doelstelling zoals vermeld in deze startnotitie wordt een klankbordgroep uit de verschillende kernen geformeerd met participanten uit de maatschappelijke geledingen. Het is de bedoeling tijdens het traject het voorgenomen beleid te bespreken met mensen uit de lokale praktijk. Voor deze klankbordgroep zal een oproep worden geplaatst in de Scheldepost. Via de jeugdwerker worden jongeren betrokken bij (delen van) deze notitie. Ook kunnen jongeren hun ideeën op de website kwijt.
3. Er vindt ambtelijk onderzoek plaats naar de huidige stand van zaken op zowel lokaal, regionaal, provinciaal als landelijk niveau. Bestaande gegevens worden geordend. Voor het hoofdstuk 'school en werk' wordt gebruik gemaakt van onderwerpen uit de Lokaal Educatieve Agenda. Het is de bedoeling de ontwikkelingen op lokaal niveau centraal te stellen.
4. Daarna volgt het schrijven van het integrale beleidsplan jeugd 2010 -2012. We zullen een poging doen indicatoren te noemen.
5. Medio mei 2010 wordt het conceptbeleidsplan met beslispunten/actiepunten aangeboden aan de gemeenteraad. Dit gebeurt in een voorbereidende vergadering of in een werkvergadering van de gemeenteraad. Nadat het stuk in de besluitvormende raad vastgesteld is, wordt het aan de burgers ter inspraak aangeboden (formele inspraak- procedure).
6. Medio september 2010 zal de beleidsnota jeugd 2010-2012 aan de gemeenteraad ter definitieve vaststelling worden aangeboden.

Globale inhoudsopgave van de beleidsnota jeugd 2010 -2012

Met onderstaande inhoudsopgave is het de bedoeling een frisse blik te werpen op het hendaagse jeugdbeleid. De inhoudsopgave sluit aan bij de thema's uit het integrale jeugdbeleid van de provincie Zeeland, waardoor onderdelen meetbaar zijn via de jeugdmonitor van Scoop. Bij elk hoofdstuk zal een financiële paragraaf worden gevoegd.

1. Jeugd doet mee (*actieve deelname aan de maatschappij is van groot belang voor het versterken van de sociale samenhang. Betrokkenheid verhoogt het eigen verantwoordelijkheidsgevoel van jongeren*).
2. School en werk (*aan de hand van de onderwerpen uit de Lokaal Educatieve Agenda wordt vormgegeven aan dit hoofdstuk*).
3. Vrije tijd (*investeren in vrije tijd is een belangrijke kans om vooraf beleid te voeren dat ten goede komt aan alle jongeren*).
4. Gezondheid verbeteren en herstellen (*kinderen en jongeren kunnen zich het best ontwikkelen wanneer zij zich niet belemmerd voelen door psychische of lichamelijke problemen*).
5. Gezin en leefomgeving (*om je te kunnen ontwikkelen is veiligheid en je veilig voelen een belangrijke voorwaarde, met name in dit hoofdstuk speelt het Centrum voor Jeugd en Gezin een belangrijke rol*).