

Hoofdpijnenakkoord 2007-2011

Flevoland: dynamiek in balans



INHOUDSOPGAVE

	INLEIDING	1
1.	FOCUS	3
2.	UITWERKING	4
2.1	Jongeren	4
2.2	Verkeer van mensen, producten en diensten	6
2.3	Economie en arbeidsmarkt	7
2.4	De Flevolandse samenleving	8
2.5	Duurzaamheid, klimaat, water, natuur	9
3.	SPEERPUNTEN	11
3.1	Projecten	11
3.1.1	Markermeer/IJmeer	11
3.1.2	Oostvaarderswold	11
3.1.3	Luchthaven Lelystad	12
3.2	Noordelijk Flevoland	13
4.	BESTUURSSTIJL	14
Bijlage 1	Financiële paragraaf	
Bijlage 2	Schema doelstellingen en uitwerking	
Bijlage 3	Portefeuilleverdeling	

Flevoland: dynamiek in balans

Inleiding

Flevolanders met plezier in hun provincie laten wonen, werken, ondernemen en ontspannen. Dat is ons doel.

Flevoland bruist van de dynamiek. De groei van onze bevolking is de hoogste van Europa. Daardoor en vanwege onze ontstaansgeschiedenis is Flevoland anno 2007 een provincie met bijzondere kenmerken. We hebben een jonge bevolking.

Veel van onze inwoners hebben hun wortels elders; Flevoland is een multiculturele samenleving. In onze provincie kun je vrijwel overal de horizon zien. Er is een grote intensiteit aan bewegingen tussen het nieuwe en het oude land. Deze bijzondere kenmerken en de dynamiek in ons gebied bieden volop kansen. Die willen we benutten om de komende jaren te investeren in de kwaliteit van onze samenleving.

Ons motto daarbij is: niet groeien om de groei zelf, maar ter versterking van de kwaliteit en balans in Flevoland.

In 2030 zal naar verwachting het aantal inwoners met bijna 50% zijn gegroeid tot 535.000¹. Vergeleken met de totale Nederlandse bevolkingsgroei van 8,2% is dat een enorme groei die effect heeft op de samenleving. De groei van onze bevolking komt vooral door instroom van buiten onze provincie, maar ook doordat we een provincie zijn met veel jonge inwoners. We spelen flexibel en proactief in op de dynamiek en de kansen die dat biedt om de provincie beter in balans te brengen.

In 2000 hebben de regeringsleiders van de Europese Unie met elkaar als doel gesteld om van de Europese Unie de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie ter wereld te maken, met als gelijkwaardige doelstellingen: duurzame groei, volledige werkgelegenheid, minder armoede en een hechtere sociale samenhang. Deze Lissabon- en Gothenburgdoelstellingen zijn sindsdien de leidraad voor het beleid van de Europese Unie.

¹ Eurostat, het statistische bureau van de Europese Unie, maart 2007.

Daardoor zijn ze ook in grote mate bepalend voor het beleid van de nationale lidstaten en de decentrale overheden. Ook voor ons zijn deze doelstellingen maatgevend. Wij geven hieraan in de komende bestuursperiode concreet uitvoering door de inhoud van ons programma. Daarbij biedt de economische conjunctuur kansen. Wij zien het als onze verantwoordelijkheid die nu te grijpen.

Het klimaat verandert. In Flevoland leven we ver onder de zeespiegel. Daarom moeten we rekening houden met de gevolgen van de stijging van het zeewaterniveau en mogelijk van wateroverlast door extreme regenval. Dit betekent dat wij 'klimaatveranderingsproof' moeten worden.

1. Focus

In het programma: “Flevoland: dynamiek in balans” onderscheiden we vijf thema’s die op zichzelf en door hun onderlinge samenhang specifieke aandacht verdienen in de komende collegeperiode.

1. We willen **jongeren in Flevoland** toekomst bieden. Kwalitatief goed onderwijs moet de Flevolandse jongeren naar nieuwe banen leiden. Daarbij is meer hoger onderwijs in Flevoland onmisbaar, evenals een goede afstemming tussen arbeidsmarkt (bedrijfsleven) en onderwijs. De jonge bevolkingsopbouw van Flevoland vraagt om een goed vangnet voor de jongeren en gezinnen die het niet alleen redden, in de vorm van adequate en goed georganiseerde jeugdzorg.
2. Een intensief **verkeer van mensen, producten en diensten** is onlosmakelijk verbonden met Flevoland: centraal in Nederland gelegen, levensader voor de Noordvleugel van de Randstad, schakel naar het Noorden en Oosten van ons land. Het is zaak om al dit verkeer, inclusief openbaar vervoer en de digitale snelweg, in beweging te houden.
3. De jonge **groeizame economie** van Flevoland kan zich ontwikkelen tot een van de meest innovatieve en meest duurzame van Nederland, maar heeft een steun in de rug nodig. Die steun geven we graag om te komen tot een betere balans tussen wonen en werken en de behoefte aan mobiliteit te verminderen.
4. De **balans in de Flevolandse samenleving**. De balans in de samenleving en de samenhang tussen stad en platteland moeten meegroeien met het aantal inwoners. Veiligheid, gezonde woonwijken, een volwassen zorgsector; het zijn zaken die in kwaliteit en kwantiteit beter in balans moeten komen. We investeren in de ontwikkeling van de stad Almere. In de minder dichtbevolkte delen van Flevoland betekent sociale kwaliteit investeren in een aantrekkelijk platteland.
5. Flevoland wil een **duurzame samenleving** zijn. Een samenleving die bouwt voor toekomstige generaties, die oog heeft voor een gezond leefmilieu en die investeert in kwaliteit.

We kiezen ervoor de komende periode in deze vijf kernpunten te investeren. Dit doen we met het oog op de samenhang waardoor investeringen renderen. Ze vormen samen het fundament waarop we verder bouwen aan een dynamische samenleving. Het gaat ons om verantwoordelijkheid voor elkaar en voor onze omgeving zodat we met plezier in Flevoland kunnen leven

2. Uitwerking

2.1 Jongeren

Eén van de kernthema's van dit college is 'jongeren'. We kiezen voor een integrale, brede benadering van de beleidsvelden die te maken hebben met het onderwerp jongeren: wij stellen hen centraal. Het gaat daarbij om onderwijs, cultuur, sport, jeugdzorg, gezondheid, arbeidsmarkt, opvoeding, jongerenparticipatie, veiligheid en wonen. De effectiviteit van het beleid van de provincie, gemeenten en instellingen wordt vergroot naarmate wij er beter in slagen de raakvlakken binnen deze onderwerpen aan elkaar te knopen en een meer integraal beleid te voeren. Ook willen wij onze subsidies op het gebied van cultuur, sport en aanverwante terreinen gericht inzetten voor jongeren.

Met de meeste Flevolandse jongeren gaat het goed. Dat is te danken aan de inspanningen van veel betrokkenen: van ouders tot leraren, van sportvrijwilligers tot agenten. Met een kleine groep jongeren gaat het minder voorspoedig. Zij verdienen extra aandacht. Voor hen zet het college in op preventieve maatregelen om te voorkomen dat een toenemend beroep op zorg wordt gedaan. Factoren als schooluitval, jeugdwerkloosheid, beperkte beschikbaarheid van jongerenhuisvesting en beperkte doorstroom van jongeren in de jeugdzorg naar zelfstandigheid vormen daarvoor een risico. We willen dit voorkomen en eraan bijdragen dat jongeren een goede kans krijgen op een zelfstandig bestaan als volwassene, met een minimaal beroep op overheidsvoorzieningen en zorg.

De komende jaren ligt de nadruk op de verdere invoering van het beleid op grond van de Wet op de Jeugdzorg. De eerste prioriteit is het streven naar een situatie waarin alle jongeren de hulp krijgen die ze vanuit de jeugdzorg nodig hebben. Eind 2006 is de provincie door de inzet van incidentele middelen van VWS erin geslaagd om de wachtlijst weg te werken.

Deze incidentele middelen van het ministerie van VWS zijn voor 2007 niet meer beschikbaar. We doen een dringend beroep op het Rijk om verantwoordelijkheid te tonen en extra middelen beschikbaar te stellen.

Van groot belang daarbij is een betere aansluiting tussen het preventief jeugdbeleid, de jeugdzorg en de zorgfunctie van het onderwijs. Wij werken hieraan overeenkomstig het Gemeenschappelijk convenant Actieprogramma Aansluiting Flevoland.

Dit betekent dat we de aansluiting tussen het lokale jeugdbeleid en de jeugdzorg optimaliseren en extra inzetten op preventief jeugdbeleid.

De provincie is verantwoordelijk voor het aansluiten van de afzonderlijke schakels in de keten van zorg. In 2010 mogen, zoals in het Omgevingsplan is vastgelegd, de bestaande schotten in de uitvoering van de zorg niet meer als storend ervaren worden. We gaan versneld over tot het invoeren van het systeem van het Elektronisch Kinddossier. Dit systeem wordt uiterlijk eind 2008 ingevoerd.

Het college wil dat alle Flevolandse jongeren een startkwalificatie halen.

In dat verband hechten we veel belang aan een goede aansluiting tussen het (beroeps)onderwijs en de arbeidsmarkt. Wij hebben de ambitie dat elke jongere een stageplaats krijgt die hem of haar voorbereidt op een toekomstig beroep. We onderzoeken samen met de onderwijsinstellingen en gemeenten of hiervoor een 'transferpunt' kan worden opgericht.

Flevoland heeft behoefte aan een sluitende onderwijskolom. Van speciaal onderwijs tot en met universitair niveau zijn voorzieningen gewenst. Een gemiddeld hogere opleidingsgraad van de beroepsbevolking is noodzakelijk om een innovatieve kennisregio te blijven.

Flevoland wil de sportiefste provincie van ons land worden. Er worden al enkele nationale en internationale sportevenementen in de provincie georganiseerd.

Sportieve en culturele evenementen en voorzieningen zorgen voor een aantrekkelijk woon- en werkklimaat in Flevoland. Actieve sportbeoefening bindt en bevordert de gezondheid en de geluksbeleving. Zo is actieve deelname van jongeren aan sport en cultuur belangrijk voor de integratie en het letterlijk "samen leven" in de Flevolandse samenleving.

Het college wil zich daarom inspannen om met de Flevolandse partners een versnelling in de groei van het voorzieningenniveau in sport en cultuur te realiseren. Het college zet voor twee jaar extra middelen in voor een Jeugdsportfonds. Ook zal de provincie een extra bijdrage verlenen aan Sport Service Flevoland voor het opzetten van projecten gericht op de integratie van met name jongeren via actieve sportdeelname.

2.2 Verkeer van mensen, producten en diensten

De ontwikkeling van onze provincie vereist een goede ontsluiting van Zuidelijk Flevoland. Het college ondersteunt de stroomlijnvariant, hoewel wij van mening zijn dat een tunnel naast het Naardermeer uit verkeers- en milieutechnisch oogpunt de beste oplossing is. We stellen een fonds in voor de investeringen in provinciale wegen.

Het college is uitgesproken voorstander van de aanleg van de Zuiderzeelijn. We kiezen ervoor om verdere reserveringen daarvoor te maken. Indien het Rijk besluit de Zuiderzeelijn niet aan te leggen, wil het college de gereserveerde middelen aanwenden voor de aanleg van de IJmeerlijn, de ontsluiting van de luchthaven Lelystad en de cofinanciering voor het transitiepakket voor Noordelijk Flevoland. Het college is niet bereid de inmiddels gereserveerde middelen in te zetten voor de ontwikkeling van de Hanzelijn++ varianten.

Het college zal het Rijk houden aan de toezegging over de doorvaarhoogte van de brug bij Ramspol.

Het college kiest voor de aanleg van een carré van vierbaanswegen rond luchthaven Lelystad (A6, A27, Larserweg, Gooiseweg).

We onderzoeken of verdubbeling van de Gooiseweg eerder mogelijk is dan zoals in de Nota Mobiliteit is opgenomen, waarbij een combinatie met de aanleg van het ecodeuct voor Oostvaarderswold tot kostenreductie kan leiden.

Het huidige experiment met openbaar vervoer tegen nultarief in de daluren tussen Zeewolde en Almere zal worden uitgebreid met de lijn Dronten-Lelystad om een meer representatief beeld te krijgen. Samen met de vervoerder zal gezocht worden naar een optimale aansluiting tussen bus en trein om reizigers uit Noordelijk en Oostelijk Flevoland een zo kort mogelijke reistijd naar de Randstad te bieden. Er wordt ruimte gezocht om voor bepaalde doelgroepen een gereduceerd tarief te heffen. Besluitvorming hierover zal worden gekoppeld aan de concessieverlening.

Het project Regiotaxi is succesvol. Vanuit onze verantwoordelijkheid voor een dekkend OV systeem hebben we besloten de gebieden waar een gereduceerd tarief wordt geheven, uit te breiden. We zetten het huidige samenwerkingsverband met de deelnemende gemeenten voort. De gemeente Urk wordt nogmaals uitgenodigd deel te nemen.

2.3 Economie en arbeidsmarkt

De komende jaren geven we een forse impuls aan de ontwikkeling van onze economie, die moet leiden tot een groei van het aantal banen met 25.000. Dit vergt een extra inzet die we, naast het zorgdragen voor een effectieve planning van de aanleg van bedrijfsterreinen, langs drie lijnen vormgeven:

1. aantrekken van bedrijven en (semi-)overheidsinstellingen van buiten de provincie;
2. het maximaal faciliteren van de aanwezige bedrijven;
3. het stimuleren van startend ondernemerschap.

Ad 1. De acquisitie van bedrijven en (semi-)overheidsinstellingen is in handen van de gemeenten. De provincie en de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland (OMFL) ondersteunen hen langs verschillende wegen: door het participeren in tal van netwerken, door mogelijke verhuisbewegingen tijdig te signaleren, door de gemeenten te voorzien van argumentatie die de acquisitie mede onderbouwt en door desgevraagd ontvangsten en presentaties te verzorgen. De OMFL richt zich op acquisitie van buitenlandse bedrijven en van bedrijven die passen bij de Flevolandse kenniscentra.

We willen een slimme gebiedspromotiecampagne opzetten, waarbij we samenwerken met alle bedrijven, organisaties en gemeenten die het imago van de provincie positief beïnvloeden.

Ad 2. Voor het bedrijfsleven zetten we in op de versterking van het concurrentievermogen door innovatie (waarvoor snelle digitale verbindingen nodig zijn) en internationalisering (bevordering buitenlandse handel en kennisuitwisseling). Toerisme en recreatie vormen in Flevoland een kansrijke sector, waarvoor we ons zullen inzetten. Daarnaast krijgt de werking van de arbeidsmarkt alle aandacht, opdat een goede vacaturevulling tot stand komt en richten we onze pijlen op het verbeteren van de aansluiting van het onderwijs op de Flevolandse arbeidsmarkt.

Het college stimuleert het maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Ad 3. Flevoland is hét startersparadijs van Nederland. Dat willen we zo houden door jongeren en ouderen te enthousiasmeren voor het zelfstandig ondernemerschap en door adequate faciliteiten/begeleiding te bieden. We willen de regeldruk en de administratieve lasten verminderen.

De Flevolandse agrarische sector is van internationale betekenis. Vernieuwingskansen, gericht op het verhogen van de toegevoegde waarde, zoals het vinden van nichemarkten, productie van duurzame energie, verbreding van de landbouw en het leggen van werkzame relaties met andere sectoren grijpen we graag aan. De visserijsector kan baat hebben bij een op te zetten handelscentrum dat zich richt op marketing en afzetbevordering. Wij willen daarbij behulpzaam zijn.

Naast de thematische benadering kiezen we in het verlengde van het nieuwe Omgevingsplan voor de ruimtelijk-economische benadering. De uitbreiding van de luchthaven Lelystad is daarvan een sterk voorbeeld. We zien ook ruimtelijk- economische kansen voor Noordelijk Flevoland.

We benutten de middelen uit de nieuwe Europese programma's optimaal en boren ook andere financiële bronnen aan, zoals het Pieken in de Delta-programma van het ministerie van Economische Zaken en het Fonds Economische Structuurversterking. We zoeken daarbij de samenwerking met de Noordvleugelpartners en de omliggende provincies.

2.4 De Flevolandse samenleving

Om Almere te helpen haar uitzonderlijke groeiopgave te realiseren heeft de provincie het Investeringsprogramma Flevoland-Almere (IFA) in het leven geroepen. Via dit programma investeren we tot 2020 een bedrag van 100 miljoen euro, in aanvulling op de reguliere activiteiten. Door dit programma te verbinden met bijdragen van andere overheden en investeringen van marktpartijen beogen we een multipliereffect te genereren.

Bij deze groeiopgave van Almere willen we het evenwicht in de relatie tussen stad en landelijk gebied bewaken. Daarbij realiseren we ons dat de groei van Almere een belangrijke impuls biedt voor de hele provincie.

Het college zal zich in de komende zittingsperiode inzetten om het voorzieningenniveau voor heel Flevoland te verhogen. Het doel is de achterstand ten opzichte van het Nederlands gemiddelde (in de meting uit 2005 32%) terug te brengen met een derde (tot 21%) in 2011.

De verantwoordelijkheden van zorgaanbieders, gemeenten en betrokken instanties verschuiven. Dit is het gevolg van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) en de

herschikking van de voorzieningen op grond van de AWBZ. Wij brengen met deze partijen de nieuwe rol- en taakverdeling in beeld en maken keuzes ten aanzien van de eigen rol. We willen een sociaal vangnet voor Flevolandse die om wat voor reden dan ook buiten de boot dreigen te vallen.

De inhoudelijke keuzes en de provinciale rol worden uitgewerkt in de Sociale Agenda 2007-2011.

We zetten ons in voor het toegankelijk maken van de faciliteiten voor slechthorenden en slechtzienden.

We zetten de stimuleringsregeling Wonen, Welzijn en Zorg voort.

We besteden aandacht aan de geconstateerde onderuitputting in de bijzondere bijstand.

2.5 Duurzaamheid, klimaat, water, natuur

Op het gebied van duurzame energie zet dit college nog een stap verder dan in het Omgevingsplan is vastgelegd. Onze doelstelling is dat de hoeveelheid in Flevoland opgewekte duurzame energie in 2013 voorziet in minimaal 60% van de totale Flevolandse energiebehoefte (exclusief het energiegebruik voor transport). Om deze doelstelling te bereiken zetten we in op economische en technische innovaties, energiezuinig bouwen en het stimuleren van bestaande duurzaamheidstechnieken op grote schaal in Flevoland (zoals nul-energiewoningen en warmtekrachtkoppeling).

Realisatie hiervan is mede afhankelijk van de stimuleringsregeling van het Rijk. Kansrijke projecten op het gebied van duurzame energie bevinden zich binnen de woningbouwopgave (nieuwbouw én herstructurering/ revitalisering), energieteelt door agrariërs, biobrandstoffen, mestvergisting en windenergie. Hiervoor is het nodig dat netwerken worden gecreëerd rond duurzame energie. Daarvoor wordt het project Nieuw Flevolands Peil gecontinueerd. We zetten de uitvoering van het programma Leren voor Duurzame Ontwikkeling evenzo voort.

Wij geven daarbij ook zelf het goede voorbeeld. Het nieuwe Provinciehuis bespaart veel energie door het systeem van warmte-koude opslag. Het aspect duurzaamheid is standaard een belangrijke wegingsfactor bij de inkoop door de provincie. Verder zijn de provincies gezamenlijk in overleg over een duurzaam wagenpark.

De Europese samenwerking heeft twee prioriteiten: innovatie en kenniseconomie, en milieu- en risicopreventie. Het college gaat na of wij met andere regio's projecten kunnen initiëren op het gebied van duurzaamheid en duurzame ontwikkeling. Het college zal het Rijk aanbieden een voorbeeldprovincie te zijn op het gebied van duurzaamheid

Een duurzame samenleving vergt meer dan het stimuleren van duurzame energie. Voor een gezond leefmilieu voor de huidige en toekomstige generaties is natuur in de directe nabijheid van de woonomgeving belangrijk. Het college wil dat meer mensen van onze natuurgebieden kunnen profiteren. Samen met de partners worden mogelijkheden gecreëerd die de recreatieve aantrekkelijkheid en toegankelijkheid van de bestaande natuurgebieden verbeteren.

Door de verdergaande klimaatverandering en de zeespiegelstijging komen er de komende jaren nieuwe vragen voor aanpassingen aan het watersysteem en de waterkeringen bovenop de al bestaande maatregelen. Het gaat daarbij om verdere dijkversterkingen en bedijkingen, aanleg van vooroevers en het realiseren van waterbergingsgebieden. Deze aanpassingen vragen om een integrale ruimtelijke benadering waarin gezocht wordt naar kansrijke combinaties van functies van water met natuur, water met wonen, water met recreatie en een goede landschappelijke inpassing van deze ontwikkelingen. Het college wil daarbij een regisserende rol spelen. Bij de uitvoering is het Waterschap Zuiderzeeland een belangrijke partner.

3. Speerpunten

3.1 Projecten

In het Omgevingsplan hebben we zeven speerpuntgebieden benoemd. We kiezen ervoor om voor de komende collegeperiode hierin prioriteiten aan te brengen. Voor de speerpunten Markermeer/IJmeer, Oostvaarderswold en luchthaven Lelystad nemen we de uitvoering ter hand. We stellen daarvoor projectgedeputeerden aan. Het IFA wordt conform de gemaakte afspraken uitgevoerd. Voor Noordelijk Flevoland plegen we een gecoördineerde inzet. Een gedeputeerde neemt die coördinatie op zich. Voor de Oostrand en de West-Oost as nemen we de voorbereidingen voor de uitvoering ter hand en geven we ruimte aan initiatieven van partners.

3.1.1 Markermeer/ IJmeer

De toekomst van het Markermeer/IJmeer vormt een opgave die zijn weerga in Europa niet kent. Het is een uniek gebied, centraal in Nederland, waarin natuur en recreatie en verstedelijking samen kunnen komen. Dit betekent de volwaardige afronding van het Zuiderzeeproject.

Het buitendijks bouwen door Lelystad en Almere maakt onderdeel uit van de recreatief-economische ontwikkeling die rondom het gebied gestalte krijgt. In de komende periode stellen we in samenwerking met andere overheden, publieke en private partijen een regionaal ontwikkelingsperspectief op. Op basis daarvan willen we tot overeenstemming komen over de maatregelen en investeringen die noodzakelijk zijn. Dit is mede nodig om de noodzakelijke besluitvorming van het Rijk omtrent de schaa sprong en de kwaliteitsslag voor het Markermeer/IJmeer af te dwingen.

Wij richten ons bij deze opgave op versterking van de natuurkwaliteit, de waterveiligheid, de vervoerswaarde, de belevingswaarde en het recreatief medegebruik. Wij betrekken hierbij ook de mogelijke aanleg van een IJmeerverbinding (OV/weg).

3.1.2 Oostvaarderswold

Het Oostvaarderswold is een ruimtelijk ontwikkelingsproject van internationale allure. Het college stelt zich ten doel deze collegeperiode 600 hectare van de robuuste verbinding in de groen-blaauwe zone Oostvaarderswold in uitvoering te nemen. Dit is naast 200 hectare agrarisch natuurbeheer. Om zoveel mogelijk onzekerheden voor de belanghebbenden weg te nemen streeft het college ernaar om binnen twee jaar duidelijkheid te geven over de functie van de gronden in het zoekgebied.

Voor de plannen voor het realiseren van de aanleg van de 600 hectare robuuste verbinding en het ecodeuct over de Gooiseweg zal een businesscase worden opgesteld. Voor het bepalen van de mogelijkheden voor de recreatieve ontwikkeling in het gebied zal eveneens een businesscase worden opgesteld.

Het college zal om de uitvoering van het Oostvaarderswold te bespoedigen de aankoop van gronden voorfinancieren. Deze aankopen zullen gefaseerd plaatsvinden. Dit doen we onder de voorwaarde van een afnameplicht door LNV.

Voor de uitvoerbaarheid van deze gecombineerde ambitie geldt dat het Rijk haar bijdrage voor de ecodeucten over de A6 en onder het spoor vóór 2012 beschikbaar moet stellen.

3.1.3 Luchthaven Lelystad

Het college vervult de trekkersrol bij de ontwikkeling van de luchthaven. Onze inzet daarbij is nu door te pakken. Onze ambitie voor de uitbreiding sluit aan op wat de regering daarover in het coalitieakkoord heeft aangegeven, namelijk dat: “op korte termijn de mogelijkheden worden gezien van de ontwikkeling van Luchthaven Lelystad als overloopluchthaven (voor Schiphol) met inachtneming van de overige regionale velden”. Het is ons doel om nog in deze collegeperiode uitbreiding van de luchthaven mogelijk te maken. Deze ontwikkeling is immers van groot belang voor een andere ambitie: de groei van de werkgelegenheid in onze provincie met 25.000 banen en het daarmee verbeteren van de woon-werk-balans. We kiezen hierbij de bestaande PKB als uitgangspunt. Binnen die voorwaarde is een toename van directe en indirecte werkgelegenheid mogelijk van duizenden arbeidsplaatsen. Voor de realisatie van die ambitie is het uiteraard van belang dat onder andere de Schiphol Group en het Rijk keuzes maken die daarmee in lijn zijn, maar onze inzet is bepaald. Afhankelijk van die keuzes zal ook het openbaar vervoer tussen stad en luchthaven moeten worden uitgebreid. Daarvoor maken we de benodigde

middelen vrij. We gaan onderzoeken in hoeverre we de komst van luchtverkeersleiding kunnen bespoedigen. Bij de ontwikkeling van de luchthaven zien we overigens een koppeling met de ontwikkeling van bedrijventerreinen als Larserpoort.

3.2 Noordelijk Flevoland

Het college investeert de komende jaren tevens nadrukkelijk in Noordelijk Flevoland. Dit is nodig om als Flevoland in balans te blijven. Hoewel de kengetallen momenteel nog positief zijn, is versterking van de economie, in feite een economische transitie, noodzakelijk. Het gaat daarbij om sectoraal economische (bijvoorbeeld de uitbouw van het Geomatica Business Park) en ruimtelijk-economische activiteiten (zoals de mogelijke aanleg van een randmeer). De investeringen die onder andere inmiddels in het Provinciaal Meerjarenprogramma Flevoland Landelijk gebied (PMJP) zijn vastgelegd, zullen in verband worden gebracht met andere investeringen. Dit doen we zodat een integraal ontwikkelingspakket, van wat voor de kleine kernen nodig is, voor Noordelijk Flevoland kan worden samengesteld. We willen dat Noordelijk Flevoland op de Europese steunkaart wordt geplaatst. Zo doen we recht aan de visie op het gebied zoals in het Omgevingsplan is vastgesteld.

4. Bestuursstijl

De komende bestuursperiode staat de uitvoering van het Omgevingsplan centraal. Dit betekent een omslag van beleid naar uitvoering. Onze doelstellingen streven we na in samenwerking met onze partners; de gemeenten, het bedrijfsleven en de maatschappelijke instellingen in onze regio.

We maken onze belangen en doelen duidelijk kenbaar aan het Rijk en spreken de rijkspartners zo nodig aan op het nakomen van gemaakte afspraken en het nemen van verantwoordelijkheid. We versterken daarvoor onze lobby in Den Haag en Brussel.

De omslag naar uitvoering en de focus op concrete resultaten hebben betekenis voor de relatie tussen College en Provinciale Staten. Daarbij werken we aan de verdere inkleuring van het dualisme. De invloed en sturingsmogelijkheden van Provinciale Staten willen we vergroten. Daarom bieden we halverwege deze collegeperiode Provinciale Staten een tussenbalans aan. Zo brengen we Provinciale Staten in de positie tijdig bij te sturen op de resultaatafspraken die zijn gemaakt.

Verder vergroten we de invloed en de mogelijkheden voor de invulling van de verschillende rollen door vaker, soms meer informeel, met de leden van Provinciale Staten in gesprek te gaan. Daarnaast willen we met Provinciale Staten bezien of het instellen van een maandelijkse “Statendag” in plaats van de separate commissievergaderingen hiervoor een instrument kan zijn.

Het belangrijkste sturingsinstrument van Provinciale Staten is de begroting. We stellen een andere opzet voor. Programma’s en speerpunten worden explicieter van doelstellingen voorzien en krachtiger geformuleerd. Elk jaar wordt op basis van “zero based budgetting” een-derde deel van onze begroting kritisch bekeken. De voortgang en realisatie van de doelen worden explicieter weergegeven.

We moeten als provincie zichtbaarder worden. De komende periode investeren we in transparantie van bestuur en intensiveren we onze communicatie.

We betrekken de inwoners meer en intensiever als medevormgevers van onze provincie bij het bepalen van de resultaten die we voor ogen hebben.

Op de jaarlijkse Dag van Flevoland tonen we als provincie onze producten en diensten.

Ook leggen we jaarlijks in elke gemeente een werkbezoek af.

We maken meer gebruik van digitale methoden, via internet en via digitale nieuwsbrieven voor specifieke doelgroepen (jongeren).

We willen de betrokkenheid van onze inwoners bij de Flevolandse samenleving vergroten en de belangstelling voor bestuurlijke functies in maatschappelijke organisaties bevorderen.

Door de omslag naar uitvoering krijgt de ambtelijke organisatie meer het karakter van een 'doe-provincie' en van een lerende organisatie. Wij vullen onze verantwoordelijkheid hierbij onder andere in door te werken met bestuursopdrachten aan de directie. Daarmee maken we duidelijk wat we wel én wat we niet vragen van de organisatie en creëren we scherpte in de verhouding tussen resultaten en middelen.

Ten aanzien van subsidieverlening en –afrekening willen wij onderzoeken of centralisatie daarvan (zoals bij het Programma Management Europa) kwaliteit- en efficiëntievoordelen kan opleveren.

Voor een actieve rol bij gebiedsontwikkeling hoort een adequaat instrumentarium. Dit is in eerste instantie gericht op het bij elkaar brengen van relevante publieke en private partijen. We leggen ons grondbeleid vast in een nota en geven de uitvoering per project vorm in samenwerking met Domeinen, Dienst Landelijk Gebied en private partners.

We bestendigen de samenwerking met Dmitrov. De ambtelijke inzet wordt gecontinueerd op het bestaande niveau.

Voor wat betreft de Randstadproblematiek is vooral de samenwerking met de Noordvleugel voor ons relevant. Gezien de centrale ligging van Flevoland zijn ook de partners ten oosten en ten noorden van Flevoland wezenlijk.

Het opstellen van een Urgentieprogramma voor de Randstad is voor Flevoland van groot belang. Dit programma geeft Flevoland de kans om met het Rijk en de andere Randstadoverheden majeure zaken versneld aan te pakken. Het college kiest voor een adequate bestuurlijke en ambtelijke inzet voor dit programma.

Het bestuursakkoord dat het Rijk en de provincies dit voorjaar willen sluiten, is voor onze provincie van groot belang. De financiële claims die het rijk in het regeerakkoord op de provincies heeft gelegd, is voor ons een grote zorg. We willen een bestuursakkoord dat recht doet aan de financiële positie van onze provincie.

Met dit hoofdlijnenakkoord leggen we het fundament voor ons doel: Flevoland met plezier in hun provincie laten wonen, werken, ondernemen en ontspannen.

Bijlage 1. Financiële paragraaf Hoofdlijnenakkoord 2007-2011

Financiële paragraaf

Wij voeren een degelijk financieel beleid in een tijd waarin de middelen beperkt zijn. Daarbij kijken we verder dan alleen deze collegeperiode.

We geven op hoofdlijnen aan wat de consequenties zijn van de geformuleerde ambities en op welke wijze wij hiervoor dekking vinden. In het schema hieronder staan de mutaties ten opzichte van de huidige meerjarenraming.

Voor een deel van de ambities vinden we incidentele dekking door gebruik te maken van het resultaat 2006. Deze paragraaf heeft een informatieve status. Het is aan Provinciale Staten om te besluiten over de programmabegroting 2008 en de bestemming van het rekeningresultaat 2006. .

Ruimtegevend	2008	2009	2010	2011
Besparing op uitvoeringskosten OPF	600	600	1.000	2.920
Overige besparingen op personeelskosten (diverse maatregelen)	515	515	515	515
ombuiging op externe veiligheid	65	65	65	65
teruggang aantal leden PS en GS	225	225	225	225
netto effect nieuwe inzichten 2007 t.a.v. opbrengst MRB (volume)	1.200	500	500	500
Extra inkomsten uit verhoging tarief MRB t.b.v. Infracfonds	850	2.000	3.150	3.450
verwachte hogere uitkering uit liquidatie Friese Pad	500	500	0	0
reductie post onvoorzien tot € 0,5 mln. per jaar	680	847	958	958
aframen post nieuw beleid 2008; voor 2009 e.v handhaven op € 1,0 mln.	1.000	0	0	0
Totaal ruimtegevend	5.635	5.252	6.413	8.633

Ruimtevregend	2008	2009	2010	2011
uitvoering pMJJP	500	500	500	500
Toevoeging extra inkomsten tariefsverhoging MRB aan Infracfonds	850	2.000	3.150	3.450
experiment OV (inc. € 150.000 in 2008) binnen BDU herprioriteren	0	0	0	0
pieken in de delta	500	500	500	500
economische gebiedspromotie	150	150	150	150
sportstimulering	150	150	0	0
jeugdsportfonds	50	50	0	0
jeugdbeleid	600	600	600	600
Dag van Flevoland	70	70	70	70
Versterking reserve strat. en ontw. projecten	800	800	800	800
gewijzigde fasering storting t.b.v IFA	1.400	-100	-400	-900
OMFL (zie ook verdeling rekeningresultaat 2006)	0	0	500	500
Totaal ruimtevregend	5.070	4.720	5.870	5.670

Effect op ombuigingstaakstelling					
saldo: ruimtegevend -/ ruimtevragend	(tekortverlagend)	565	532	543	2.963
bestaande ombuigingstaakstelling		-2.750	-2.750	-2.750	-2.750
bestaand tekort meerjarenraming/meerjarendoorkijk		0	0	0	-2.500
per saldo nieuwe ombuigingstaakstelling		-2.185	-2.218	-2.207	-2.287

Ten laste van resultaat 2006: € 2,75 mln.
€ 1,0 mln. OMFL (inc.) als werkkapitaal 2008/2009
€ 1,0 mln. toevoeging Infracfonds (inc.)
€ 0,5 mln. toevoeging reserve sportaccommodaties c.a. (inc.)
€ 0,25 mln. reserveren voor wonen, welzijn en zorg (inc.)
Extra oormerken binnen reserve strat. en ontw. projecten: € 1 mln. hoger onderwijs

Toelichting

In de financiële meerjarenraming 2008 – 2011, als onderdeel van de begroting 2007, is een ombuigingstaakstelling van € 2,75 mln. per jaar opgenomen. Als gevolg van de hierboven beschreven intensiveringen en ombuigingen wordt deze taakstelling teruggebracht tot circa € 2,2 mln. per jaar. Wij willen daarvoor zorgvuldige keuzes maken. Daarom doen wij Provinciale Staten, mede op basis van de resultaten van een extern onderzoek, bij de Begroting 2008 concrete bezuinigingsvoorstellen.

Voor investeringen in de speerpuntgebieden willen we € 0,8 mln. per jaar extra toevoegen aan de reserve strategische- en ontwikkelingsprojecten. In de financiële vertaling 2008-2011 zijn alle voorziene proceskosten verwerkt.

Met het oog op toekomstige investeringen in de weginfrastructuur stellen wij een Infracfonds in. Voor de voeding hiervan worden de opcenten op de motorrijtuigenbelasting vanaf 2008 verhoogd boven op de jaarlijkse indexering. De verhoging wordt in drie achtereenvolgende jaren geleidelijk doorgevoerd (3 x 2: in totaal 6 opcenten). Hiermee blijven we onder het landelijk gemiddelde.

Al met al hebben we hiermee een gedegen en solide basis onder het hoofdlijnenakkoord gelegd. Bij deze financiële presentatie moet echter wel nadrukkelijk een voorbehoud worden gemaakt voor enkele onzekerheden over de uitkering uit het Provinciefonds. Het recent gesloten regeerakkoord zal naar verwachting financieel nadelige gevolgen kunnen hebben voor de provincies. Daarentegen zouden onze inspanningen voor een aanpassing van de verdeelsleutel van het Provinciefonds een positief financieel gevolg kunnen hebben voor onze provincie.

Bijlage 2. Schematisch overzicht doelstellingen en uitwerking Hoofdlijnenakkoord 2007-2011

ONDERWERP	DOELSTELLING	UITWERKING
JONGEREN	Alle Flevolandse jongeren beschikken in 2010 over een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt	Tijdelijke Taskforce Jongeren
	Aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt	- Onderzoek naar behoefte en mogelijkheden transferpunt onderwijs-arbeidsmarkt - Een passende stageplaats die jongeren voorbereidt op toekomstig beroep
	Geen wachtlijst in de jeugdzorg	Accent op preventief jeugd beleid, onder anderen invoering Elektronisch Kinddossier in 2008
	Verhogen participatie van jongeren via sport en cultuur	- Focus cultuur- en sportbeleid op (participatie door) jongeren - Jeugd sportfonds - Sportstimulering
	Sluitende onderwijskolom	Uitvoering Convenant Hoger Onderwijs
VERKEER VAN MENSEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	Ontsluiting Flevoland	Lobby Rijk en Noordvleugel
	Betere vervoersinfrastructuur binnen Flevoland	Opzet Infrafonds met voeding via extra stijging opcenten motorrijtuigenbelasting met geormerkte bestemming
	Adequaat OV-systeem mede om extra groei automobilititeit te beperken	Extra lijn Dronten-Lelystad, Regiotaxi, capaciteit Interliner, aansluiting bus/trein
GROEIZAME ECONOMIE	25.000 nieuwe banen in 4 jaar	- Koesteren en stimuleren bestaande bedrijven, aantrekken nieuwe bedrijvigheid, waaronder semi-overheidsorganisaties - Reductie regeldruk - Arbeidsmarktbeleid - Europees programma 'Kansen voor West' - OMFL

BALANS FLEVOLANDSE SAMENLEVING	Achterstand voorzieningenniveau in 2011 met 1/3 teruggebracht naar 21% ten opzichte van 2005	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoering IFA - Extra middelen voor wonen, werk en zorg - Lobby Rijk <p>Sociale Agenda 2007-2011</p>
DUURZAME SAMENLEVING	<p>In 2013 is 60% van de energiebehoefte duurzame energie (m.u.v. transport).</p> <p>Waterkwaliteit behouden en Waterkwantiteit bewaken</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Duurzame woningbouw, energieteelt door agrariërs, biobrandstoffen en windenergie - Programma Leren voor Duurzame Ontwikkeling - Implementatie Kaderrichtlijn Water - Uitvoering Nationaal Bestuursakkoord Water
MARKERMEER/IJMEER	<p>Versterken van de natuurkwaliteit en de waterveiligheid</p> <p>Buitendijks bouwen Almere en Lelystad in het IJmeer mogelijk maken</p>	<p>Lange termijn visie, inclusief uitvoeringsplan 2007 – 2011, gereed in 2007</p> <p>Planologisch kader dat voor de gewenste ontwikkeling nodig is</p>
LUCHTHAVEN LELYSTAD	Werkgelegenheidsimpuls	<ul style="list-style-type: none"> - Uitbreiding luchthaven - Ontwikkelen bedrijventerrein - Bespoedigen luchtverkeersleiding
OOSTVAARDERSWOLD	<p>Oostvaarderswold positioneren als de ontwikkeling van de nieuwe Veluwe: een project van internationale allure</p> <p>Realisatie 600 ha. van de robuuste verbinding in deze collegeperiode; 200 ha. agrarisch natuurbeheer</p> <p>Duidelijkheid in zoekgebied binnen 2 jaar</p>	<p>Plan van aanpak (businesscase) met alle betrokkenen.</p> <p>Businesscase</p>

Bijlage3: beoogde Portefeuilleverdeling

Portefeuillehouder	Portefeuille (project/vertegenwoordiging)
M.J.E.M. Jager (CdK)	Bestuurlijke aangelegenheden Communicatie Dmitrov I&A (incl. inkoop, aanbesteding en archiefinspectie) Veiligheid <i>Comité van Toezicht</i> <i>Regio Randstad</i>
H. Dijkma (VVD)	Europa - Comité van de Regio's - Interreg. Financiën en Begroting Kunst en Cultuur Wegen en Verkeer <i>IF Almere</i> <i>Luchthaven Lelystad</i> <i>Regio Randstad</i>
A.L. Greiner (CDA)	Arbeidsmarkt Europa - Landsdeelprogramma West Economische Zaken (incl. Landbouw en Visserij) Onderwijs (Hoger- en beroeps) Toerisme en Recreatie <i>Andere Overheid</i> <i>Coörd. Noord Flevoland</i> <i>Markermeer/IJmeer</i>
J.M. Bos (PvdA)	Facilitaire Zaken Jeugdbeleid en Jeugdzorg Onderwijs (Basis-, Voortgezet- en Speciaal) Sport Water Welzijn en Zorg Wonen <i>AER</i> <i>IPO Bestuur</i>
A.E. Blik-de Jong (VVD)	Landelijk gebied en pMJP Klimaat en Energie Natuur Milieu Personeel en Organisatie Ruimtelijke Ordening en Archeologie <i>Oostvaarderswold</i>
Commissariaten	OMFL: A.L. Greiner Afvalzorg: H. Dijkma Participatiefondsen: H. Dijkma